

本期关注

BENQI
GUANZHU

疫情就是命令，防控就是责任。

自疫情发生以来，全省各级党委编办认真贯彻习近平总书记重要指示精神，全面落实省委省政府“五个更加”“十个最严”“八大管控机制”等防控措施，积极响应、迅速贯彻、见诸行动，展示了全系统在防控一线践行初心使命、体现责任担当的精神风貌。本期为“众志成城抗疫情”专刊，以此献给在战“疫”中奋力抒写忠诚与担当，为决胜疫情防控和经济社会发展“两战两赢”而不懈努力的浙江机构编制人。



中共浙江省委机构编制委员会办公室机关刊物

目 录

CONTENTS

◎本刊特稿

车俊：更大力度更加精准做到“两手都要硬、两战都要赢” 交出浙江统筹推进疫情防控和经济社会发展高分答卷	(4)
黄建发要求全省编办发扬组工口优良作风 在打赢疫情防控阻击战和年度重点任务攻坚战中担当作为....	(6)
系统领悟 精准发力 一体落实 在疫情防控和年度工作“双胜利”中奋勇争先	(7)

◎省级战“疫”在行动	(9)
------------------	-------

◎各地战“疫”在行动	(14)
------------------	--------

◎战“疫”动态	(25)
---------------	--------

◎战“疫”全记录

让党旗在疫情防控 and 复工复产一线高高飘扬	(30)
一封感谢信 传递抗疫情	(30)
凝心聚力战“疫”情 真情服务聚民心——杭州市拱墅区委编办抗疫纪实	(31)

◎感动在身边

- 使命在肩 奋战不息 坚决打赢疫情防控阻击战 (34)
- “我是党员干部，再大的困难也要克服” (35)
- “疫情就是命令，没有退缩的理由” (36)

◎心得思悟

- 位卑未敢忘忧国 胡 勇 (37)

◎调查研究

- 从丽水看完善基层公共卫生防疫体系 丽水市委编办 (39)

◎他山之石

- 完善国家公共卫生应急管理体系 李 玲 / 江 宇 / 马宝成 / 赖先进 (44)
- 补齐医疗卫生体系短板 李 玲 / 江 宇 / 马宝成 / 赖先进 (48)

《浙江机构与编制》编辑委员会

名誉主任：陈小恩

主 任：吴伟斌

副主任：余 杰 陈 艳 陈建红 许翰信

委 员：（按姓氏笔划排序）

王志强	兰景贵	冯敏刚	江 波	吕永健
华 英	何利松	沈建明	余苏平	何光越
陈美霞	金 杰	连新良	邹东民	林 慷
尚勇庆	贺威平	姚广民	施逢兴	倪成良
麻晓莉	程幼章			

主 编：程幼章

副 主 编：胡 俊

责任编辑：齐艳丽

2020 年第 1 期

（总第 65 期）

封面题字：朱关田

地址：浙江省杭州市省府路 8 号

邮编：310025

电话：87057055

E-mail: zjjgybz@126.com

印刷：杭州供销印刷有限公司

出版日期：2020 年 3 月

浙内准字第 0200 号 双月刊

（内部资料 免费交流）



车俊：更大力度更加精准 做到“两手都要硬、两战都要赢” 交出浙江统筹推进疫情防控 和经济社会发展高分答卷

2月24日，省委书记车俊在全省统筹推进新冠肺炎疫情防控和经济社会发展工作部署会议上强调，各地各部门要认真贯彻习近平总书记在统筹推进新冠肺炎疫情防控和经济社会发展工作部署会议上的重要讲话精神，更大力度更加精准做到“两手都要硬、两战都要赢”，交出浙江统筹推进疫情防控和经济社会发展高分答卷。

车俊在部署会议上指出，习近平总书记的重要讲话，进一步发出了疫情防控巩固成果、扩大战果的必胜宣言书，进一步吹响了有序推动复工复产、畅通经济社会循环的动员集结号，进一步下达了决胜全面建成小康社会、决战脱贫攻坚、实现“十三五”圆满收官的出征军令状，进一步树立了加强党对统筹推进疫情防控和经济社会发展工作领导的鲜明风向标，为我们全面打赢疫情防控的人民战争、总体战、阻击战进一步指明了方向、增强了信心、鼓舞了斗志。浙江要

从“三个地”的政治高度出发，全面学习领会、精准对标对表，坚决迅速地把思想和行动统一到习近平总书记重要讲话精神上来。

车俊指出，这段时间以来，全省上下认真贯彻以习近平同志为核心的党中央的部署要求，因地制宜、分类指导、精准施策，“防”的文章越做越细，“治”的效果越来越好，“复”的力度越来越大，取得了新的阶段性重大成果。同时，要清醒看到，当前疫情防控仍是最吃劲阶段，取得完胜还要毫不放松；企业复工率高、达产率低的现象还比较突出，恢复正常产能还需持续加力；疫情对经济领域的影响还在持续显现，而且社会领域也衍生出一些“次生风险”。我们既要坚定信心，又要始终保持清醒警觉，在思想上进一步紧起来、行动上进一步快起来，确保统筹做好疫情防控和经济社会发展各项工作。

车俊强调，要坚持问题导向、强化精准施策，推



动疫情防控和经济社会发展工作朝细处、实处、深处抓。各市县要认真落实分区分级精准防控的要求,根据疫情图和“三返”情况,尽快全面恢复经济社会发展秩序,推动复工复产应复尽复,加快实现全面复工复产,确保疫情防得住、发展搞得好。重点要“认真研究十个问题、做到十个更加”:一要认真研究“如何更好发挥精密智控作用”的问题,推动疫情防控更加精准。完善“健康码”申报和应用机制,充分发挥村社、单位、企业的基础作用,高度重视企业复工复产后的疫情防控,进一步强化群众防控风险意识,坚决守牢疫情防控的“中门”“小门”。推进企业、单位担起主体责任,村社担起属地责任,个人履行公民责任,继续做到少出门、不集聚、勤洗手、戴口罩。二要认真研究“如何统筹省内外两头救治工作”的问题,推动病患救治更加科学。着力做好省内危重症、重症救治工作,坚决完成支援湖北抗击疫情工作,关心关爱、服务保障好医务人员这支中坚力量。三要认真研究“如何打通企业复工复产关节”的问题,推动物流通道更加顺畅。进一步畅通物流运输绿色通道,打通海陆空联运“卡脖子”堵点,畅通物流快递“毛细血管”,加大保通保畅力度。四要认真研究“如何解决用工难、返岗慢”的问题,推动企业用工更加便捷。更好发挥企业主体作用,把企业员工积极性调动起来,实现常态化返工。政府部门要通过搭建就业服务平台、拓宽就业门路渠道,提出更多有针对性的招工政策,逐步满足企业用工需求。五要认真研究“如何解决产业之间、企业之间复工复产不平衡”的问题,推动产能恢复更加协调。把关注重点和工作触角进一步延伸到小微企业园、写字楼、商场商铺、餐饮酒店等人员密集场所,延伸到养殖户、种植户等急需帮助的群体,确保复工复产宣传、走访、帮扶“全覆盖”。六要认真研究“如何落实落细帮扶企业政策组合拳”的问题,推动政策落地更加到位。各地各部门

要在挖掘中央和省委、省政府政策“含金量”上下功夫,结合自身实际尽快推出可执行可操作的流程细则,推动形成政策叠加效应、累加红利。七要认真研究“如何有效防范疫情可能引发的各类矛盾风险”的问题,推动社会治理更加主动。发挥平安浙江、法治浙江的优势,坚持和发展新时代“枫桥经验”,推进“最多跑一次”改革,把各类矛盾风险防范于早、化解于小。八要认真研究“如何在应对危机中化危为机”的问题,推动高质量发展动力更加强劲。重点要围绕推进重大项目建设,谋划、开工一批大项目,彰显牵引带动作用;围绕发挥数字经济、生命健康、智能制造等特色优势,加快形成更具核心竞争力和影响力的产业集群;围绕促进消费回补和潜力释放,大力营造更好的消费环境。九要认真研究“如何主动加强与各方面的对接合作”的问题,推动对外开放步伐更加坚定。坚定不移落实好“一带一路”倡议和长江经济带、长三角一体化发展国家战略,放大我省民营经济、海外浙商、生态环境、营商环境的特色优势,进一步加强与世界各地经贸伙伴沟通协调、贸易合作。十要认真研究“如何加快补齐这次疫情所暴露出的突出短板”的问题,推动基本公共服务更加扎实。在健全公共卫生应急管理体系、推动工作力量向一线下沉、推进城乡环境整治和文明生活等方面狠下功夫、多作探索,切实维护人民群众生命健康、加大民生托底保障力度。

车俊强调,全省广大党员干部特别是领导干部要以全新的姿态投入到“三服务”中,在“持久、深入、精准、有效”服务上下功夫,努力做到要统筹兼顾、不要顾此失彼,要敢于接“烫手山芋”、不要打“推手太极”,要等不起坐不住、不要先等等看再放一放,在大战大考中砥砺初心使命,努力把疫情造成的损失降到最低程度。



在打赢疫情防控阻击战和年度重点任务攻坚战中担当作为 黄建发要求全省编办发扬组工口优良作风

2月13日，省委常委、组织部长黄建发在专题听取全省机构编制系统战疫情、谋开局、抓重点工作进展的情况时，要求全省机构编制党员干部要再接再厉，以最坚决的态度、最顽强的作风贯彻中央、省委的决策部署，按照省委组织部的具体要求，继续发扬组工口的优良作风，在抗疫斗争中检验初心、扛起使命、体现担当。

黄建发部长指出，去年以来机构编制工作成效明显，无论是党政机构改革、事业单位改革等重大攻坚，还是加强自身系统建设，都抓得紧抓得实。接下来，要按照省委的部署要求，一手抓抗击疫情，一手抓重点任务推进，重点要抓好五个方面：

一要落实好全省编办主任会议精神，既突出重点，抓好开局，又要充分考虑抗击疫情的实际，采取灵活多样的工作方式方法，努力把疫情影响减到最少，取得更好的实际效果。

二要结合疫情防控对机构职能体系进行优化，以完善疾控体系为切入点，举一反三，全面评估机构运行情况，全面查找短板和弱点，早谋早动，研究补齐短板、下沉力量的意见措施。

三要研究为基层、社区（村）赋能的新举措，进一步深化基层工作人员履职能力培训等好做法，着力解决基层人员力量与繁重任务不匹配等突出问题，持续为基层赋能添劲，推动基层与治理能力和治理体系现代化相适应。

四要认真执行《中国共产党机构编制工作条例》，坚持原则，当好助手，做到严格把关，不要怕得罪人。

五要真正把归口管理的制度作用发挥好。组织部门既要把归口管理的制度执行好，又要发挥好编办的积极性、主动性，进一步增强编办活力，积极帮助编办推动工作顺利开展。



系统领悟

精准发力

一体落实

在疫情防控和年度工作“双胜利”中奋勇争先

疫情发生以来，省委编办室务会议先后多次专题学习习近平总书记对疫情防控工作系列指示精神、部署贯彻省委常委会和车俊书记、袁家军省长在各地督促指导疫情防控工作与复工复产时的任务部署，围绕落实黄建发部长听取编办工作汇报时的讲话要求，对确保防疫抗疫和年度重点工作“两不误”进行再部署，要求全系统牢固树立组工口意识，持续发扬组工口作风，咬定目标不松劲，坚决防止麻痹思想、小胜即满思想，在精确管控、精准施策、精细落实上下功夫，以更强担当、更大力度、更优作风做好机构编制工作，为打赢防疫阻击战和省委省政府年度任务攻坚战作出应有贡献。

一要系统领悟。把中央和省委、省政府的决策部署融会贯通，坚决扛起“三个地”的使命担当，坚决贯彻落实中央和省委、省政府决策部署，增强必胜决心，在疫情防控 and 年度工作“双胜利”中奋勇争先。

二要精准发力。要对照中央和省委、省政府部署，找准机构编制工作的精准发力点和着力点，把机构编制工作嵌入到省委、省政府“五个更加”“五场战役”“八大智控机制”和推进全省重大改革任务中，对标对表、精确制导，提升工作精准度和与省委、省政府重大决策部署的契合度。

三要一体落实。强化工作体系谋划，善于通过抓一项工作联动推动其他工作一体开展。迅速推动领导力量、人员精力、工作资源向机构编制重点任务集中集聚，确保任务保质按时完成。善于在实践中总结经验，通过案例教学、互学互鉴等有效形式，加快干部知识更新和能力迭代升级，强化工作本领提升，争当行家里手。





战“疫”一线 全省编办在行动

疫情就是命令，防控就是责任。自疫情发生以来，全省各级党委编办认真贯彻落实习近平总书记重要指示精神，全面落实省委省政府“五个更加”“十个最严”“八大管控机制”等防控措施，积极响应、迅速贯彻、见诸行动，展示了全系统在防控一线践行初心使命、体现责任担当的精神风貌。

一、迅速响应，主动担当。各级党委编办负责同志身先士卒，带领全体干部一起上阵“抗疫”，及时发声指导、及时掌握情况、及时采取行动，切实做到守土有责、守土担责、守土尽责。

二、严格执行“十个最严”管控。各级党委编办带头执行各项管控规定，助力遏制疫情扩散蔓延。全体干部职工严格做到“九个不”——“不聚会、不聚餐、不扎堆”“不瞒报、不推责、不添乱”“不造谣、不信谣、不传谣”。

三、“疫”不容辞，奋战“疫线”。全省各级党委编办广大党员干部争相出战、挺身而出、冲锋在前，奋力战在防控疫情第一线。

四、超常规服务，本职业务不断档。全省各级党委编办主动作为，履职到位，积极为卫生、疾控等重点战“疫”部门开通用编用职绿色通道，为疫情防控工作做好机构编制保障。第一时间，调整优化机构编制服务保障模式，简化办事流程，如省事业单位登记管理局出台机关赋码和事业单位法人登记工作“网

下沉一线共战疫情倡议书

各党支部及全体党员：

当前，新冠肺炎疫情防控已进入到了决胜的关键阶段，为深入贯彻落实习近平总书记关于坚决打赢疫情防控人民战争、总体战、阻击战的重要指示精神，全面落实省委李俊书记关于“两手都要硬、两战都要赢”的要求，积极响应防控力量向社区下沉、工作人员充实到社区（村）一线的号召，办室务会议倡议：

一、强化宗旨意识，践行初心使命。我省新冠肺炎疫情防控工作已出现积极变化，但面对“三返”人员回流高峰，防控形势依然十分严峻。越是关键时刻，越是急难险重的任务，越能考验支部的组织力和党员的党性觉悟。各支部和全体党员要牢记宗旨，把疫情防控工作作为履行初心使命的试金石和磨刀石，以非常之定力，非常之勇气，积极投身全民战“疫”一线战场，接受战斗磨炼。

二、融入社区一线，积极担当作为。社区是疫情联防联控的第一线，也是外防输入、内防扩散最有效的防线。各支部要合理安排每名党员轮流到所在社区或共建社区报到登记，亮明身份，编入组织，尽快开展工作。全体党员要牢记使命，勇于担当，以社区为支援一线防控工作的主战场，采取物资捐赠、防控协管、贴心服务等方式，在做好自身防护的前提下，力所能及协助社区落实各项防控措施。同时要广泛宣传防控政策和防疫知识，引导居民正确看待疫情，自觉配合防控工作，共筑战“疫”防线。

三、坚持示范引领，展现良好形象。省委编办作为党的机关、政治机关，各支部和党员干部要充分展现一流队伍形象，在疫情防控中找准位置、冲锋陷阵、发挥作用、树好形象。要坚决贯彻“五个更加”“十个最严”要求，严格执行“八大管控机制”“十条一律”规定，影响和带动社区居民共同构筑联防联控、群防群控的严密防线，彰显党员干部勇挑重担、敢打硬仗的先锋模范作用。

危难之际更显责任担当，让我们在决胜全民战“疫”这场没有硝烟的战斗中，在社区一线这个必须坚守的前沿阵地上，高高飘扬起编办党员的鲜红旗帜，为助力“双战”贡献力量。

中共浙江省委机构编制委员会办公室
2020年2月17日

上办”等举措，实现疫情防控和日常工作两不误。

疫情防控是一场没有硝烟的战争，也是检验机构编制干部队伍“试金石”。大家冲锋在前、战斗在前，以实际行动回答好“五个问题”、坚决打好“五大战役”，以最鲜明的态度、最有力的行动、最务实的举措，为决胜疫情防控和社会经济发展“两战两赢”贡献机构编制部门力量！



筑牢战“疫”堡垒 助力打赢疫情防控阻击战

疫情发生以来，省委编办综合处党支部充分发挥党建引领和党员先锋模范作用，认真贯彻办公室会议和新冠肺炎疫情防控领导小组各项部署，把各项指示要求转化为最坚决的态度、最迅速的行动、最扎实的措施，为全办、全系统打赢疫情防控阻击战贡献积极力量。

一是做好安全员——全力守护大家安全。在疫情战中，支部同志抓小抓细，不放过任何“死角”。后勤组同志每天两次对办公区域进行消毒工作，对办公室会议室实施一会一消毒，清洗办机关和直属单位办公室使用的分体空调，在电梯口摆放消毒布垫。制作外来人员登记表，对来访人员一律核查信息，对姓名、单位、手机、车牌、身份证等信息逐一登记在册，做好“外防输入”。为应急临时事件发生，建立办临时隔离室。

二是做好服务员——全力服务保障机关正常运转。一手抓抗击疫情，一手抓服务保障。为保障全办工作正常运转，不找借口拖延工作，创新工作方法，把工作想在前、做在前。利用电话、OA、钉钉等途径及时安排相关处室做好省领导批示办理、征求意见反馈、信访处理等公务，确保工作不断档；制定重点工作任务分工方案和督查机制，确保今年工作有序推进不延误。同时还联系服务37位援鄂医护人员家庭，

及时做好服务保障，帮助解决实际困难。

三是做好宣传员——全力做好信息传达和舆论引导。疫情发生以来，编发微信公众号“浙江机构编制发布”信息，及时传达室务会议对全省编办系统做好疫情防控工作的最新要求，及时宣传战“疫”一线全省编办系统干部的担当和风采，引导全省编办系统党员干部冲锋在前、战斗在前，以实际行动“让党旗在抗疫一线高高飘扬”。

四是做好网格员——下沉社区支持防疫第一线。主动与下城区天水街道建立结对合作机制，通过固定化机制，帮助支部同志了解基层，与基层同志想到一块，让处里的参谋服务更接地气。全体党员同志下沉社区，尽心尽力当好“网格员”，参与社区“拉网式扫楼”，逐户排查；参与“扫街”，帮助商铺做好复工复产。带着课题深入调研，研究为街道、为社区赋能。

（省委编办综合处党支部）





以严的要求 实的举措 抓好疫情防控和业务工作

省委编办体改处党支部严格落实办公室务会议提出的“三个最”“四个更”要求，自始至终、一丝不苟逐条落实各项规定，守土有责、坚守岗位开展业务工作，坚定信心、同舟共济，坚决打赢疫情防控攻坚战。

一是进一步提高政治站位。支部党员要把思想和行动统一到党中央和省委、省政府决策部署上来，将疫情防控作为当前最重要、最紧迫的工作来抓，做好打硬仗、大仗、持久仗的准备，牢记“疫情就是命令、防控就是责任”，在疫情防控中践行初心使命，在急难险重之际展现担当作为，决不能掉以轻心、决不能抱有侥幸、决不能松劲松懈。

二是进一步夯实责任分工。严防死守，不留死角。严格日常管理，落实有关信息“一人一表”和身体健康状况日报制度。按照“工作必需、实事求是”的原则，确保工作正常运转。支部书记每日电话询问了解人员情况，特别是对身体状况和变化情况做

到“四个知道一个跟进”。

三是进一步加强业务工作。做到疫情防控和业务工作两手抓、两不误。充分利用疫情防控期间轮休的“间歇期”，研究细化2020年度重点工作计划和支部党建工作计划，核对全省行政执法、开发区管理机构的统计数据，修改关于完善自然资源执法体制机制的实施意见等有关文稿，为全年工作的顺利开展打好基础。

四是进一步严肃组织纪律。严守中央和省委提出的各项规定，扎实细致落实防护措施，管好自己、管好家人，最大限度减少人员流动。同时，保持24小时联系畅通，居家办公和轮休人员“有召必回”，确保工作不断档。积极配合社区防疫工作，参加志愿服务，宣传官方信息和主流观点，不信谣、不传谣，自觉守好舆论阵地、维护编办形象。

（省委编办体改处党支部）

战“疫”不松劲 服务不停歇

在抗击疫情期间，省委编办行政处党支部全体党员积极响应省委编办下沉一线共战疫情倡议，前往居住地所在社区报名参加疫情防控工作。

一是合理安排休息时间，积极投入社区服务。处室全体同志主动向社区提出可以参与节假日和工作日晚上的执勤，减轻社区工作者和其他志愿者的工作负担。

二是查短板、补漏洞，充分发挥岗位特点。行政处党支部全体同志在深入基层一线积极参与抗疫的同时，也充分结合自身工作实际，查漏补缺，为基层严

密疫情防控应急管理体系建言献策。及时将部分小区在日常管理中存在对部分外国人和老年人查控不到位情况等报给属地社区，并建议组织一次小区内重点人员的上门拜访和健康码查验活动。

三是捐资捐物，助力抗“疫”。针对在基层执勤过程中发现部分社区物资保障不足等情况，组织全体党员向东山弄社区捐赠方便面、饼干和矿泉水，表达对社区疫情防控的支持！

（省委编办行政处党支部）



投入抗疫志愿服务 接受战“疫”精神教育

省委编办事业处党支部做到党员责任不放松，要求支部全体党员干部要牢记党员身份，发挥先锋作用，在做好自身防疫、抓好岗位本职的同时，主动参加社区（村）疫情防控工作。利用周末休息等时间，投身抗击疫情的志愿服务工作，下沉到一线，贴近群众，力所能及就近参与服务点值守、志愿服务等社区（村）防控工作，在群防群治中贡献一份力。全体党员干部观看了在战“疫”中涌现出的先进人物、感人事迹的微视频集锦，积极为支持新冠肺炎疫情工作捐款。

一要接受教育、感受熏陶。在此次战“疫”中，无论是一线医护人员，还是社区工作者、警务人员、党员干部，甚至朴实群众，他们都是身边的普通人，但疫情面前党员干部勇于担责任扛使命、百姓群众纷纷出钱出力，有的甚至付出生命，舍“小我”为“大我”，不顾“小我”成就“大我”。编办干部虽不在

抗疫一线，但战“疫”中展现出的这种“普通中蕴含着不普通”的宝贵精神，更应值得学习教育，更应根植于支部每一个党员的内心深处，化作干好本职工作的积极动力，成为茁壮成长、勇往无前的可贵激励。

二要严格防控、严守规矩。当前疫情防控形势虽积极向好，但加强疫情防控这根弦仍然不能松。要求全体同志继续落实好、执行好防控制度，第一时间报告请示有关情况，确保支部“小门”不出状况。

三要精细业务、精准服务。沉下心来研究，加强业务深耕，在事业机构编制数据精细化管理、工作台账管理等方面的薄弱环节要补漏。落实全省稳妥推进复工复产有关精神，为提高复工复产服务便利度营造好氛围。要结合年度重点工作项目，提早谋划考虑开展“三服务”活动加重点工作任务调研，精准把好工作发力点。

（省委编办事业处党支部）

思想不松气 要求不松懈

省委编办督查处党支部深入传达学习中央、省委关于疫情防控工作的最新要求，认真贯彻落实最新精神和办公室务会议要求，抓好各项工作。

一是把防控要求抓到位。继续落实好疫情防控各项举措，做到思想上不松气、要求上不松懈。支部党员要合理安排时间，主动下沉一线参与防控工作。

二是把工作状态提起来。要时刻保持只争朝夕、时不我待的精神面貌，全面进入工作状态，有条不紊推进各项工作，保证工作质量。

三是把重点任务落下去。要围绕疾控体系督查评估试点、用编审核流程优化、实名制提质工程、机构编制政策法规培训纳入党校培训课程、监督检查政策汇编等工作，在抓细、抓实、抓落实上下功夫，切实把责任扛起来，把工作落下去。

四是主动慰问展现形象。疫情出现以来，该支部党员通过捐款捐物、下沉一线、赴疫情防控卡点慰问等方式，主动参与疫情防控有关工作，展现良好形象。

（省委编办督查处党支部）



帮忙不添乱 有序不忙乱

省委编办市县处党支部通过钉钉视频布置到人、落实到事，锚定“四个一”目标：干部一个也不能少、工作一件也不能丢、服务一刻也不能停、学习一时也不能松，确保“处室运转有序不忙乱、参与防控帮忙不添乱”。

一是思想上拧紧发条，绝不松懈麻痹。当前，疫情防控仍是最吃劲阶段，取得完胜还要毫不放松。必须以最坚决的态度、最顽强的作风，发扬连续作战精神，坚决贯彻落实好中央、省委的各项决策部署和省委编办各项工作要求。

二是行动上精准施策，确保两战两赢。参加社区服务要注意发挥自身优势，并严格落实防护措施，确

保“帮忙不添乱”。处室运转要“有序不忙乱”，紧锣密鼓推进社区赋能、县乡一体管理模式、属地管理清单等重点工作，确保“人不下去、事要下去、情况要上来”。

三是作风上从严从紧，坚决守住底线。严格执行请示报告制度和“十条一律”的纪律规矩，最大限度减少接触和外出，戴口罩、不集聚，每日及时准确报告个人及家人情况，确保处内干部一个也不出问题。学习先进典型，自觉触动自己“心里最柔软的地方”，淡化功利、激发动力、提升境界，为打好“两战”营造良好气场。

（省委编办市县处党支部）

两手抓两手硬 统筹推进疫情防控和业务工作

省委编办人事处党支部要求支部每位党员严格落实三个“最”、四个“更”要求，严而又严、细而又细狠抓落实，筑牢疫情防控的铜墙铁壁。

一是认识要更清醒。针对叠加“三返”人员回流高峰，疫情防控形势更复杂、任务更艰巨，每名同志思想上绝不能松懈、防控上绝不能松动、行动上绝不能松弛。越是关键时刻，越是急难险重的任务，越能考验一名党员，每位同志都要时时刻刻保持临战状态，随时准备投入更为艰巨的疫情防控阻击战。

二是落实要更坚决。每位同志都要把投身防控工作作为践行初心使命、体现责任担当的试金石和磨刀石，在非常之时保持非常定力，严守非常纪律，展

现非常担当，把室务会议的各项决策部署落实落细。要严格督促各支部落实《省委编办疫情防控工作方案》，做到少集中、戴口罩、不握手、不乘电梯、勤洗手、不串门、多通风，坚决杜绝传染源。要准确及时掌握重点关注人员动态变化情况，严格执行健康“日报告”制度，严格监督检查各支部落实“十条一律”情况，确保防控不留盲区、不留死角。

三是业务工作要更主动。在做好疫情防控工作的同时，要统筹抓好业务工作，既要谋划落实全年工作，又要安排好近期工作，要早作安排，不能等、不能停，做到防控与业务两手抓、两不误。

（省委编办人事处党支部）



学习抗疫先进典型 接受思想洗礼

省事业单位登记管理局党支部，要求全体党员干部观看抗疫典型事迹视频、关注媒体报道先进事迹、关注身边的感人事例，对标先进、学习先进，并交流学习体会，确保每名党员在特殊战争中“接受洗礼、茁壮成长”。

一是体会到了责任与担当。一个党员就是一面旗帜。党员就要牢记人民利益高于一切，积极发挥先锋模范作用，平时看得出来，关键时刻站得出来。

二是体会到了仁爱与奉献。无论年龄大小、学识高低、业务分工，只要心怀大爱、舍弃小我，每个岗

位、每个时刻都可以书写赤诚。

三是体会到了无畏与坚守。英雄也是血肉之躯的凡人，危难时刻选择了无畏。面对困难与挑战，每一位党员都要勇敢接受考验，倾力奋战。

四是体会到了信心与感恩。有党中央的坚强领导，有集中力量办大事的体制机制优势，有众志成城、共克时艰的共同信念，一定能打赢疫情防控人民战争、总体战、阻击战。

（省事业单位登记管理局党支部）

三个绝不动摇 坚定信心促工作

省委编办电子政务中心党支部要求全体党员要做到“三个绝不动摇”，进一步统一思想，坚定信心。

一是坚定初心使命绝不动摇。全体党员干部一定要进一步坚定初心使命，学习平民英雄们“舍小家为大家”的奉献精神，不计得失、不求名利的淡泊品质，在平凡中见真情、于危难时显担当的家国情怀，在这场战斗中更好发挥党员的先锋模范作用。

二是坚持必胜信念绝不动摇。在党中央、省委省政府强有力的领导下，我们必将取得这场战役的最终胜利！中心全体党员干部要以最严措施、最严纪律、最严作风落实好各项规定，不放松，不麻痹，上班不

串门，在家不乱跑，不握手，不聚餐，戴好口罩，洗净双手，从讲政治、讲规矩的高度，管好自己、管好家人，不给组织添乱。

三是坚决推进工作绝不动摇。要积极响应中央号召，为复工复产营造好气场、发出好声音。结合中心职能定位，要切实建设维护好信息系统，保障办机关各项工作正常开展；充分利用远程办公等手段，推动中心各项工作稳步实施；要尽快打通信息系统间的壁垒，实现数据共享，并积极探索运用信息化的有效手段提升工作效率。

（省委编办电子政务中心党支部）

在抓防控促发展中发挥编办力量

◎ 杭州市委编办

一是班子成员率先示范，带头“冲在一线”，班子政治引领作用进一步发挥。杭州市委编办领导班子3次召开办公会议，同时利用钉钉等网上办公工具，及时学习传达习近平总书记关于疫情防控防控的系列讲话和各阶段中央、省市有关工作部署。在落实编办自身防控责任的同时，由办领导班子成员带队到结对社区支援防控，带头落实双线作战服务企业复工复产，带头为疫情防控工作捐款。



杭州市委编办主任何利松同志在社区支援疫情防控工作

二是集结系统党员力量，全面“下沉一线”，基层党组织建设进一步加强。切实发挥基层党组织战斗堡垒作用和党员先锋模范作用，党员全员下沉上城区清波街道定安路社区，全员开展疫情监测、卡口值守、重点人员监测、推广使用“杭州健康码”等工作，主动争当疫情防控“4大员”（宣传员、排查员、服务员、保障员），190余人次参加；组织开展“5+5+X”，组建“5支助企工作组”，除联系银泰西湖、胡庆余堂国药号等5家重点企业外，根据街道需求服务X家其他企业，建立分组联系、深入走访、政策宣讲、问题会办等“4个机制”，帮助企业解决防疫物资短缺等难题，同时积极帮助争取助企政策支持。

三是提前开展谋划研判，主动“关爱一线”，围绕中心履职进一步加强。聚焦编办工作职责，贯彻落实《进一步激励关爱疫情防控一线基层干部和医务工作者的十项举措》，制定支持疫情防控一线使用职数《办理规程》，便于部门操作。认真评估公共卫生、应急管理等相关机构运行情况，全面梳理疾病控制、公共卫生监督、红十字会款物捐赠监管等工作力量配备情况，针对相关需求提出办理意见，为后续优化提出方案。为减少人员集聚，及时发布机构编制事项“网上办”指引，有序延后事业单位法人年度报告公开办理时间，确保业务不停不断。办领导带队到西湖风景名胜区、规划自然资源局、交通局、钱塘新区等事业单位难点较多的部门（单位）上门开展“三服务”，合力推动事业单位改革工作。



勇于担当 主动作为 全力投入疫情防控阻击战

◎ 宁波市委编办

一、全员参与、精锐出战，党员干部抗疫冲一线。宁波市委编办机关党总支和各党支部进一步发挥组织优势，动员党员干部带头参与疫情防控工作，在一天之内，全办在甬干部职工全部向所在村（社区）报到，主动当好疫情防控宣传员、社区门岗管控员和基层群众服务员。办领导带队抽调20余名党员干部组成一线防疫工作组，直接下沉鄞州区云龙镇参与村（社区）和工业园区一线防疫工作，并第一时间成立临时党支部，强化党建引领，明确工作纪律。结合实际立即制定分工协作、工作日报、台账记录、联络沟通、督查考核、信息报送等6项具体制度，确保防控工作有序落实。根据疫情防控工作形势，及时调整优化力量布局，将工作重心由社区防控转移到企业复工指导上来。

二、服务升级、保障有力，机构编制业务不断线。依托实名制系统实时提供全市各级各类机构在编在岗人员数据，助力全市疫情防控物资保障工作做实做细。及时梳理明确党委政府部门参与疫情防控、应急响应相关职责，确保机构改革后疫情防控工作职能清晰、履职到位，协作配合机制高效有序。同时，为卫生、疾控等重点“战役”部门开通用编用职绿色通道，提前研判谋划，为疫情后加强相关领域做好机构编制保障。

第一时间调整优化机构编制服务保障模式，简化办事流程，改进工作方式，全面推行网上办、掌上办。调整事业单位登记管理方式，采取网上登记赋码和邮寄材料证书等服务举措，推行特殊时期容缺受理、承诺受理等“不见面审批”。

三、强化管控、主动关心，自身防控工作不掉线。疫情期间建立了“一人一表”登记、健康状况日报、异常情况即报、轮班值班、办公场所防控等一系列制度，确保了复岗工作平稳有序。及时排摸了解干部职工家庭情况和疫情防控困难，主动关心关怀，解决后顾之忧。对参与基层联防联控的同志，千方百计提供防疫物资保障，落实各项关心关爱措施。加强干部职工心理健康教育，及时发现、疏导压力和负面情绪，引导干部职工积极传递“好声音”，壮大“正能量”，助力打赢疫情防控的“舆论战”“心理战”。



宁波市委编办主任贺威平同志到联系点慰问一线同志

决胜战“疫”

彰显编办担当

◎ 温州市委编办

2月4日，立春，万物起始，一切更生。温州市委编办事业单位登记管理局相关人员奔赴瓯江口，将崭新的温州瓯江口新区医院的事业单位法人证书送到该医院党委书记褚茂平手中，齐心助力打赢疫情防控战。

为顺利打赢抗击新型冠状病毒战役，温州市将刚竣工的温州医科大学附属第二医院瓯江口院区临时改为温州市级新型冠状病毒感染的肺炎患者定点收治医院，作为温州狙击疫情蔓延的主要“战场”，并要求于2月6日一切准备就绪火速投入使用，因此，这家医院被网友亲切称之为温州版“火神山医院”。

该院区原定位为骨科专科医院，计划于2020年4月开始运行，本次因为战疫情的需要，临时调整业务范围和紧急提前开诊，从医院合法性角度考虑，需要对该单位事业单位法人证书上的法定代表人、地址等相关内容进行变更。温州市委编办事业单位登记局接到该医院的求援电话后，第一时间开通绿色通道，



温州市委编办为温州版“火神山”医院提供送证上门服务

线上协助指导医院办理网上申请，并提供送证上门服务，助力温州版“火神山医院”顺利投入使用，以实际行动支持疫情防控工作。

温州市在疫情期间是全省的重点防控地区，该市各级编办主动作为，积极奋战在一线防疫抗疫，充分发挥机关党员干部先锋模范作用。龙湾区委编办赴丰台工作站进行卡口管理，对所有进出车辆进行严格管理，对进出人员进行体温检测和询问管理，做到“进出村必查，进出村必问”。洞头区委编办分两组轮流值守岭背社区入口，做到“身份必核、来路必问、去向必明、体温必测、游客必返、责任必知、承诺必签”“七个必”，劝导居民按要求少出门、少上街，确保居民出行管控措施落实到位。乐清市委编办全员下沉到结对的乐成街道，分2个小组，帮助社区开展防疫工作。瑞安市委编办持续在联系乡镇、社区开展疫情防控工作。永嘉县委编办持续助力岩坦镇开展疫情防控工作，协助卡口管理工作，认真落实“六个一”举措和“两查两问”制度，严格执行出行管控措施，严防死守，加强村内防疫巡逻工作。文成县委编办持续下沉力量，扎实做好责任小区疫情防控工作，办领导带队开展人员基础信息和流动情况登记，入户调查163户655人，并发放家庭情况问卷调查表和温馨提醒告知书，做好防疫控疫宣传。同时，积极发挥党员作用，开展红色代跑代办，为社区困难户代买生活物资。苍南县委编办不错过任何线索，在巡逻中收集群众反应的情况，积极配合社区查证疑似武汉回归人员。

市县联动共战“疫” 主动作为冲一线

◎ 湖州市委编办

疫情发生以来，湖州市机构编制系统坚持“疫情就是命令，防控就是责任”，坚决落实防控工作部署要求，积极行动、深入一线、市县联动、快速落实，为全力做好疫情防控工作、打赢疫情防控阻击战贡献智慧和力量。

一是迅速反应，压实责任。第一时间召开专题会议，认真学习贯彻习近平总书记的重要指示精神，提高政治站位，树牢“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，迅速把思想和行动统一到市委市政府工作部署要求上来，积极投身防控工作。成立由办主要领导为组长的市委编办疫情防控领导小组，要求全办同志充分认识做好防控工作的极端重要性，牢固树立“宁可十防九空、不能万一失防”的强烈意识，做到内部全面排除、外部积极参与、信息及时通报。各区县委编办严格按照上级指示精神和部署，强化值守、排查摸底、防控结合、严格落实，编办同志讲政治、讲大局、讲责任、讲纪律，积极主动，深入一线，全力做好疫情防控工作。

二是加强宣传，正面引导。向全市机构编制系统和党员干部发起倡议，号召市县两级编办同志积极行动起来，严守岗位，上情下达，掌握情况，及时报告，积极投身疫情防控工作，主动传递疫情防控正能量。密切关注有关政策措施和疫情动态，坚持整体监测、重点防控，加强精准排查、动态掌握，严格执行日报告、零报告制度。统筹运用网站、微信群、钉钉等等各类信息化平台及时准确传递权威信息，及时推送疫情防控的相关政策，主动配合做好疫情防控科普宣传等工作，积极引导广大群众通过权威部门、主流媒体和官方网站获得和宣传疫情防控信息，自觉做到不造谣、不信谣、不传谣。守好意识形态和宣传阵



湖州市委编办主任姚广民同志到车站新村指导防控工作

地，倡导正确的防控理念和办法，自觉抵制各类谣言和有害信息，弘扬“众志成城、共克时艰”的社会正能量。

三是主动作为，冲锋一线。全市机构编制系统充分发挥党组织的战斗堡垒作用和党员的先锋模范作用，认真落实疫情防控措施，严格遵守疫情防控各项规定。市县两级编办主要负责同志和班子成员坚守岗位、靠前指挥，深入防控疫情第一线，及时发声指导、及时掌握情况、及时采取行动，切实做到守土有责、守土担责、守土尽责。市委编办领导班子深入吴兴区车站社区、八里店义山村，宣传宣讲习近平总书记重要指示精神，党中央和省委、市委关于疫情防控的政策要求，及时解疑释惑，参与协助对口社区、村重点人员排查登记、矛盾纠纷协调、群众思想疏导等工作，上门走访、宣传摸底，下沉一线、担当作为。各区县委编办领导班子成员带队，主动加入志愿服务工作，冲锋在前、作好示范、当好表率，切实将疫情防控工作具体措施落到实处。

增强斗争精神 保持战斗姿态

◎ 嘉兴市委编办

疫情如战，军令如山。新冠肺炎疫情防控阻击战打响以来，嘉兴市委编办全体党员干部认真贯彻习近平总书记重要指示精神，全面落实中央和省委、市委决策部署，闻令而动、挺身而出，沉入一线、冲锋在前，以实际行动诠释红船旁机构编制铁军“守土有我、担当看我”精气神，汇聚“惟其艰难，方显勇毅”战斗力，确保疫情防控和机关正常运行“两不误”。

一、坚决服从指挥，层层拧紧“责任链”。一是坚持全办一盘棋。切实提高政治站位，迅速把思想和行动统一到市委决策部署上来，把疫情防控工作作为首要政治任务。明确责任分工，建立市委编办新型冠状病毒感染肺炎疫情防控工作领导小组，组长为疫情防控的第一责任人，副组长具体负责相关防控工作，领导小组办公室派专人负责督促检查和协调联络工作，各处长负责本处室人员的疫情防控工作，确保责任到人，任务到岗。二是坚持劲往一处使。全体党员干部

无条件服从指挥和调度，下级服从上级，个人服从组织，做到令行禁止、雷厉风行。全体党员干部自愿捐款人民币1700元，支援防控一线工作者。三是坚持绷紧一根弦。制定《市委编办新型冠状病毒疫情防控应急预案》，办全体人员全部填写《返工（返岗、返学）人员“一人一表”登记表》，每日如实报告本人及共同生活人员的健康状况等相关信息。

二、坚决担当作为，守护南湖“第一哨”。一方面，严守“大门”。市委编办结对值守的乍嘉苏高速公路南湖收费站，是进入嘉兴市区主通道，每日车流近3000辆，被誉为南湖“护城”第一哨。全办党员干部与基层干部、公安民警一道每天“三班倒”轮流对过往司乘人员进行测温问询、严防死守，筑起铜墙铁壁。另一方面，盯紧“小门”。积极主动投身新时代“网格连心、组团服务”工作，抽调安排党员干部赴江浙交界的秀洲区王江泾镇莫家甸村以及嘉兴经济技术开发区长水街道石堰社区参与联防联控、群防群控，切实为基层减轻负担、分担压力。

三、坚决履职尽责，服务保障“两战赢”。一是抓好复工复产“不掉链”。办领导带头下基层开展“三服务”活动，助力企业安全复工复产。二是抓好业务开展“不断档”。疫情期间实行线上线下结合办公，全力保障各部门（单位）用编用职，确保机构编制工作不停歇。三是抓好服务保障“不缺位”。及时对市级卫生防疫机构开展调研，为医技人才及时补充开启绿灯；结合疫情防控实绩，对部门“三定”规定履行情况进行动态跟踪，综合评估履职效能，促其发挥更大职能作用。



嘉兴市委编办主任沈建明同志到一线了解情况并慰问一线同志

战“疫”在一线 奋力担当作为

◎ 绍兴市委编办

绍兴市委编办坚决迅速贯彻中央、省、市决策部署，把响应参与绍兴战“疫”大局摆到突出重要位置，全面凝聚工作合力。战“疫”以来，全市编办系统认真践行初心使命、奋力担当作为，领导干部挺身而出、靠前指挥，广大党员干部积极参与、主动冲锋，让党旗在疫情防控斗争的第一线高高飘扬。

绍兴市委编办领导班子带队赶赴越城区城南街道南门社区，全面了解疫情防控基本情况，详细询问当前实际困难，现场进行协调解决。尤其是了解到南门社区疫情防控任务重、人手紧、压力大的现状后，主动提出人员力量增援，并迅速面向全办同志进行了转述和发动，该办十余位同志踊跃参与，认真细致做好卡口执勤、志愿服务等工作，同时积极参加“驰援越城、同行防疫”市直机关党员应急突击队，全力支持重点区域、重点社区、重点时段和重点部门临时突发性防疫工作。

绍兴市委编办系统全体党员干部也各自向所在社区报到，坚守在疫情防控的战线上。在越城，皋埠街道东湖社区凤鸣湾小区外来住户较多，宣传劝导、联防联控、信息收集有较大压力。越城区委编办主动介入，第一时间协助社区干部对刚从外地返回绍兴的居民挨家挨户核实情况。随着“三返”压力增大，高速道口人员力量紧张，该办也是第一时间驰援，白天黑夜连轴运转。在上虞，区委编办班子带头，党员团



绍兴市委编办主任倪成良同志下沉社区现场协调解决问题

员齐出列，以“不怕事、想干事”的热情为战“疫”贡献了编办力量。不仅党员父子兵主动请缨齐上阵当起了社区防疫志愿者，青年团员同志也是在第一时间“请战”，先后到区应急管理指挥中心、社区等，协助维持秩序、帮助测量体温。在嵊州，市委编办全体党员干部主动取消春节休假，第一时间响应市委组织部开展的“万名党员进社区、打赢防控阻击战”专项行动，深入参与基层防控工作，坚定站在疫情防控第一线。在新昌，哪里缺人缺力量，新昌县委编办就把服务保障支援到哪里，在高速道口值守、在社区志愿服务，切实将“群防群控、共击疫情”付诸行动。

在“疫”线全力做好 疫情防控及业务工作

◎ 金华市委编办

金华市委编办坚决贯彻落实中央、省委、市委有关疫情防控工作的部署要求，把疫情防控工作作为当前最重要的政治任务抓紧抓实抓好，统一认识、广泛动员，全市编办党员干部积极投身防控疫情第一线，践行初心使命、体现责任担当，让党旗高高飘扬在“战役”一线。

一、全面强化组织领导，凝聚疫情防控“向心力”。面对疫情，市委编办第一时间成立疫情联防联控指挥部，全办党员干部严格按照要求返回工作岗位，战斗在疫情防控一线。办领导班子发挥带头模范作用，严格落实各项防控措施，高效调整后勤保障措施，始终与全体党员干部同努力、齐奋进、共拼搏，



金华市委编办为共建社区疫情防控工作人员送去慰问物资

坚持紧紧依靠党员干部共同打好这场防“疫”战。

二、全面推进业务工作，提高各项工作“执行力”。金华市委编办结合工作职能和业务特点，在做好疫情防控工作的基础上，确保工作不停滞、服务不断档，确保全办工作的良好运转。要求各县（市、区）党委编办深刻领会全省编办主任会议精神，研究谋划好2020年机构编制工作重点，要在创新机构编制管理、服务改革发展大局等方面继续创新创业，争创特色。为不影响群众办事，第一时间研究提出了简化流程、全程网上办理的措施，使各机关事业单位不用上门就可以办理相关机构编制事项。

三、全面发挥组织优势，彰显疫情防控“战斗力”。金华市委编办机关党支部充分发挥战斗堡垒作用，切实把党的组织优势转化为打赢疫情防控阻击战的工作优势。抽调精干力量下沉到镇街、社区等防疫一线，配合做好防疫宣传、设点登记、设卡检查等工作，全市编办系统党员干部下沉防疫一线人员139人，开展服务1796人次。针对高速路口、高铁站等重要交通枢纽防控任务重、压力大、人手紧的实际，积极参加战“疫”先锋突击队，赴火车站一线防控点位，共派出突击队员20余人次，累计工作时长100多小时。为保障全市的医疗用血，办2位同志专门为防控疫情献血，充分发挥的先锋模范作用和无私奉献精神，用实际行动践行共产党员的责任与担当。



以“战之必胜”勇气 坚决打赢疫情防控攻坚战

◎ 衢州市委编办

衢州市疫情防控“包区清楼”行动部署后，衢州市委编办第一时间响应，迅速行动、马上入位，作为朝晖社区牵头包干单位，全办一半以上精干力量下沉一线，与街道社区广大干部群众齐心协力共抗疫情。由于复产复工需要重新“排兵布阵”后，该市委编办主动担起责任，奔赴最难“战场”，作为新荷社区无物业小区的牵头包干单位，克服麻痹思想、松劲心理、疲惫状态，持续发扬战斗精神，思想不松、要求不降，加码力量、加大力度，愈战愈勇、愈战愈强，确保坚决打赢疫情防控攻坚战。

一、作战力量加强，推进全员上阵。该办主要领导先后7次深入一线指导防控工作，并多次参与门岗值守，既当“指挥员”，又当“战斗员”；班子成员充分发挥“领头雁”作用，冲锋在前、干在一线。根据复工复产全面推进的要求，防疫力量不断加强，全办25名干部全部下沉社区一线，全天候支援社区，确保坚决守好社区“最后一道防线”。疫情期间，平均每位干部值守天数均达到14天以上，部分干部连续奋战30余天。

二、作战方式加优，推进精准管控。针对包干社区老年群体多、无物业管理、管控难度大等实际问题，细化明确了防疫攻坚的4个重点环节和18项具体任务清单。按照门岗值守、巡逻劝导、隔离服务等类别，分类设置岗位，细化职责分工，做到定人定岗定责任。针对当前输入型疫情防控新形势新任务，专门成立涉境外人员信息摸排组，全力协助社区开展排查统计工作，包干小区706户1765人不漏一户、不少一人。截止目前共排查涉境外人员48户59人，其中涉9

个重点国家的36户42人。

三、作战范围加宽，推进服务升级。随着复工复产全面推进，将志愿服务范围由包干小区内向包干小区外拓展，尤其对小区周边陆续开张的经营店铺，主动靠前做好防疫宣传、体温检测等工作，织密筑牢距离居民生活最近的“防疫网”。服务内容由做好疫情防控向帮扶复工复产转变，经常主动上门了解经营户的所需所急所盼，主动为经营户提供用工招聘、物流配送等信息，力所能及地帮助解决实际困难。

四、作战能量加级，推进奖优惩庸。明确将干部在“包区清楼”行动中的表现作为提拔使用、职级晋升、评优评先的重要依据，树立鲜明导向，激励担当作为，目前4名在战“疫”工作中具有突出表现的干部被列入重点跟踪培养对象。加大关心关爱，优先保障一线志愿者的防护用品供给，扎实做好就餐、御寒、值夜、交通等后勤保障工作，关心志愿者身体和心理健康，让干部“暖心”更“安心”。



衢州市委编办主任华英同志部署疫情防控工作

积极行动 筑牢疫情防控海上防线

◎ 舟山市委编办

舟山市委编办系统把打好疫情防控阻击战作为当前压倒一切的政治任务，作为践行初心使命的现实检验，充分发挥党员的先锋模范作用，强化“守土有责、守土尽责”意识，筑牢疫情防控海上防线。

一、深入领会上级精神，筑牢思想防线。认真学习习近平总书记对防控新冠肺炎疫情的重要指示和全省、全市统筹推进新冠肺炎疫情防控和经济社会发展工作部署会议等精神，平时及时将上级相关文件上传政务钉钉群，提高全体编办干部的政治站位，强化政治担当，坚定打赢这场没有硝烟的战役的信心。

二、沉入基层抗疫一线，筑牢海上防线。自疫情发生以来，舟山市本级和各县区党委编办组织全体干部从节后上班第一天，持续到结对社区、村防疫一线开展志愿者活动，协助开展外来人员、车辆出入小区的登记、体温测量、居家隔离人员管控等工作，

向市民宣传科学防治知识，风雨无阻。定海区委编办进一步明确区海洋与渔业局的渔业和渔政管理职责，第一时间加强对全区渔港码头、渔船、渔业从业人员的管控防护。普陀区委编办第一时间组织干部做好面向企业员工、社区居民的“舟山健康码”宣传认领工作，协助做好外来返岗复工人员的管控工作。岱山县委编办与交通、公安、医疗机构等单位一道，在秀山客运中心旅客通道，对旅客进行体温测量，严防死守客运站、码头等重点交通关口。嵊泗县委编办选派干部参与码头设卡检查工作，负责核对每日通过客轮进嵊旅客健康登记卡信息，分类归置，对来自疫情严重地区的旅客，安排上专车，送往隔离点进行医学观察。

三、推行不见面网上办，筑牢业务防线。为助力复工复产，打赢“抗疫”攻坚战，该办立足本职全面服务保障群众、企业和机关内部“不见面审批”，减少接触。通过推迟事业单位法人年度报告时间、实行“网上办、邮寄办”、开设不接触投放“紧急窗口”、开通政务钉钉“业务直通车”等四项举措，全力做好疫情防控期间事业单位登记赋码工作。依托舟山市“最多跑一次”机关内部协同平台，在全面梳理机构编制办事事项及办事指南的基础上，推进“不见面审批”。充分利用“互联网+实名制业务办理”模式，优化精简办事流程，充分发挥机构编制业务审核系统“电子章”功能，对实名制管理相关业务推进网上申请、提交材料、审核盖章等“线上”服务和电话咨询导办。



舟山市委编办主任冯敏刚同志在社区支援疫情防控工作



发挥党员“硬核”力 彰显抗疫“奋战红”

◎ 台州市委编办

台州市委编办系统坚决贯彻落实中央、省委、市委有关疫情防控工作的部署要求，把疫情防控工作作为当前最重要的政治任务抓紧抓实抓好，积极投身防控疫情第一线，抗击疫情践初心，党员先行担使命，用实际行动让党旗高高飘扬在“战役”一线。

一、统一思想，靠前指挥，确保防控责任落实到位。台州市委编办把打好疫情防控阻击战作为当前压倒一切的政治任务，第一时间召开专题会议，传达学习上级重要讲话和指示精神，研究贯彻落实具体

方案，明确牵头领导、职责分工和工作任务，确保疫情防控工作落细落实。

二、勇于担当，主动发力，确保志愿服务精准有效。充分发挥基层党组织的战斗堡垒和党员先锋模范作用。坚决贯彻上级决策部署，市委编办班子带头行动，坚持每天支援三甲街道解家村、六甲村开展站岗排查、疫情宣传、体温检测以及重点场所、重点人员巡查等工作。办内党员第一时间到居住地社区报到，积极配合社区做好设点值守、人员排查、环境消毒等工作，积极为打赢疫情防控战斗做出贡献。

三、科学管理，坚定信心，确保日常工作有序运行。在防控形势依然严峻的情况下，为了不影响群众办事，市委编办积极推进浙政钉、办公OA系统的深度运用，提出了简化流程、全程网上办理的措施，出入编业务办理实现“无纸化”“零次跑”，事业单位登记材料电子化率达到100%。同时，对全办人员进行了全面排查，包括每位人员在假期里面的外出情况、身体情况及现在所在位置，统一登记，列出清单。要求全办干部职工每天测量两次体温并上报、汇总，确实做好全办疫情防范工作。



台州市委编办积极投身社区、街道、乡村等防控疫情第一线

探究基层治理堵点 理顺卫生防疫体系

◎ 丽水市委编办

丽水市委编办立足本职、内外并举，全力做好疫情防控工作。截至目前，丽水全市编办系统共抽调至基层一线直接参与专职疫情防控工作55人（占总人数的40.7%），自行组织参与疫情防控志愿服务869人次（人均6.44次），派出人员赴基层开展专题调研19次。

一、完善疫情防控专项举措。第一时间建立内部防控机制，成立领导协调机构并出台防控方案，明确人员管控、工作运转、应急处置等系列举措，做到疫情防控快而有序、急而不乱。制定应急预案，建立“一人一档”实行动态管理，实时掌握干部及家属健康状况。针对出入编登记、事业单位法人登记等业

务，以电话办理、在线办理形式提供持续不间断的服务。全体党员干部下沉一线，以动态轮换方式全部参与基层社区、集中隔离点专职防控或志愿服务活动。

二、开展基层治理堵点探究。结合参与疫情防控过程中遇到的问题，联合相关部门单位开展基层治理堵点探究。建议完善联动联防联控机制，提出疫情防控由临时机构统一指挥，防止令出多门。完善重大公共卫生事件处置联防联控应急机制，卫生健康、公安、政法、市场监管、宣传等部门各司其职、密切配合，形成工作合力。构建社区党组织领导的社区居委会、业委会和物业议事协调机制，实现协同有效管理。

三、组织卫生防疫体系调研。针对公共卫生防疫体系中存在的问题开展调研，从机构编制保障、职能调整、专业人才配备等方面着手，对现行卫生防疫体系进行分析，查找问题、提出建议。建议做强区域性公共卫生中心实验室，加强应急事件演练组织实施工作，加强基层日常监测检测、疫情报告和防控工作实施。建议提高引才育才的针对性及定向委培增加预防医学专业人员比重，满足公共卫生应急管理长远发展需求。针对基层公共卫生防疫网薄弱环节，提出加强党的统一领导和建立层级重点突出、优势互补的疾控职责体系建议，解决纵向疾病预防体系和横向组织动员的衔接问题，并加强乡镇卫生院（社区卫生服务中心）与乡镇（街道）的力量统筹等。



丽水市委编办干部参加归国华侨隔离点的隔离防疫工作



下沉防疫基层一线 精准有序开展企业“三服务”

当前疫情防控已进入精密智控新阶段，企业安全有序复工复产全面加速推进。杭州市委编办继续下沉街道开展疫情防控和“三服务”，在做好社区精准防疫工作的同时，向服务企业复工复产延伸拓展，精准有序开展“三服务”活动。

一是继续下沉，服务社区疫情防控。在落实党员到社区报到的同时，市委编办全体党员继续下沉支援清波街道定安路社区防控。坚持“疫情不散，我们不退”，办领导班子成员靠前指挥，带头下沉一线，积极投身疫情防控工作。全体党员全员参与，继续积极主动投身防控疫情第一线，开展疫情监测、重点人群排查、医疗物资保障、交通要道值守、推广使用“杭州健康码”等工作，主动当好疫情防控的宣传员、排查员、服务员、保障员，为坚决打赢疫情防控阻击战贡献编办力量。

二是深入走访，服务企业复工复产。建立分组联系机制，由处级干部带队，3-4人一组，“一对一”上门开展服务，适时增派力量参与走访服务。建立深入走访机制，各服务小组积极主动联系企业，深入开展常态走访、服务在线，做到“有求必应，无事不扰”，在走访中，注重宣传解读形势政策、监督落实防疫责任、服务企业复工复产、帮助解决实际困难，切实帮助企业增强发展信心。建立政策宣讲机制，积极向企业宣讲中央和省委、市委关于疫情防控和复工复产的决策部署精神，解读“1+12”等惠企援企助企政策。针对部分企业各层次人才较多的情况，还开展最新人才政策宣讲。建立问题梳理机制，认真梳理走访发现的问题，特别是针对反映集中的共性问题，及时向属地和各级各部门反映。

三是积极履职，服务全市工作大局。深入学习贯彻中央深改委12次会议精神，认真评估公共卫生、应急管理等领域运行情况，全面查找短板，全面摸清底数，梳理公共卫生突发事件防疫体系职能职责，为后续优化掌握第一手数据。及时研究疫情防控一线部门有关机构编制事项，针对市红十字会加强捐赠款物监管需

要，强化监事会力量问题进行深入研究，提出办理意见。统筹抓好疫情防控和日常工作的顺利开展，召开专题会议，重新启动事业单位改革等年度重点工作，咬定目标，抓好开局，努力将疫情影响减到最小。注重结合和发挥编办职能优势，对复工复产中涉及的部门职责边界、权责清单履行、“最多跑一次”改革深化等开展重点调查研究。

(杭州市委编办)

居安思危早谋划有备无患战疫情

杭州市富阳区委编办以居安思危的风险意识、有备无患的担当精神，早谋早动，超前研判，结合经济社会发展水平提前配强疾控编制配置，理顺公共卫生应急管理体系职能职责，将工作做在前面，为打有准备之战提供了充足的机构编制资源，交出了一份抗疫大考的合格答卷。

一是疾控编制配备“早”配强，下好平战结合“一盘棋”。以主动担当作为的精神，坚持立足当前、兼顾长远，常备不懈。为保障疾病预防控制事业发展与经济社会发展水平相适应，下好平战结合“一盘棋”，富阳区委编办深挖用活编制资源，于2017年底核增区疾病预防控制中心人员编制17名，2019年核准区疾控中心招录人员6人。提前到位的人员编制配备，使得疫情爆发初期有足够的专业力量驰援一线，为打赢疫情防控阻击战、助推企业复工复产提供了坚实的人员编制基础。

二是公共卫生应急管理体系“早”理顺，织密疫情“防控网”。在本轮党政机构改革中，科学制定区卫生健康局“三定”规定，在局机关公共卫生管理科增挂卫生应急办公室牌子，明确其承担突发事件应急处置综合协调、传染病防控和卫生应急处置工作。梳理公共卫生突发事件防疫体系职能职责，确保各部门职责清晰，无缝对接。疫情爆发后，卫生应急办公室第一时间进入战“疫”状态，协调全区各方力量实现联防联控，在与疫情赛跑的阻击战中做到了早发现、早管控、早消杀，科学有序防控新型冠状病毒感染。

三是工作基础“早”夯实，确保战疫、工作“两



不误”。一方面积极响应区级疫情防控工作部署，按照富阳区委组织部安排，冲锋奋战在抗“疫”最前线，下沉社区开展卡点防控、防疫宣传、人员排查、隔离监管等疫情防控工作。另一方面，在有序推进事业单位清理规范整合的基础上，依托实名制系统为人员调配、物资发放等提供数据支撑。同时按照少聚集、少走动的原则，灵活运用网站平台、钉钉等方式进行机构编制业务网上咨询、网上办理，在“跑零次”的基础上实现业务不停不断。

(富阳区委编办)

三是助企复工复产当好“红色联企员”。面对疫情期间复工大考，按照县防控工作指挥部要求，县委编办全体中层以上干部组成助企复工队，努力克服非本专业困难，吃透涉企服务政策，“一对一”联系企业上门帮扶，宣传复工复产相关政策，指导帮助企业落实返员工管控措施，帮忙做好厂区消杀，协助企业建立防疫体系，监督企业做好防控工作。同时对企业复工复产中遇到疑难困难问题，及时协调相关部门解决，全力助力企业复工复产安全有序推进。

(武义县委编办)

当好“三员” 做好疫情防控和助企复工工作

武义县委编办积极贯彻中央和省、市、县疫情防控部署，党员干部齐上阵，当好“三员”全面助力疫情防控，帮扶企业复工复产，“疫仗”面前凸显政治机关本色。

一是深入疫情防控一线当好“先锋战斗员”。为打赢疫情防控阻击战，该县委编办领导干部带头，党员主动请缨，全员力量下沉，参与县际交通卡口执勤、街道及社区排查防控等工作，实时监测来武人员情况，调查排摸外来人员入户信息，宣传劝导人员配合防控，累计完成执勤125次，为武义“无疫”贡献了编办力量。同时为支援防疫，编办党员全体干部自愿不记名捐款，助力全国疫情防控工作。

二是织密社区防控体系当好“网络安全员”。扎好“安全网”，守住百姓“生命线”，社区作为最基层神经末梢组织，防范任务既繁琐又繁重，县委编办要求每名党员干部都以普通党员身份到社区报到，发挥党员干部在社区模范带头作用。办领导、科室负责人第一时间与社区对接沟通，自告奋勇担任居住小区的楼道“党员干部网格长”，牵头成立楼道小区党员服务群、工作联系群，织密党员治理网格单元，明确责任分工，就近协助小区开展居民信息排摸，医疗、教育指导等常态化服务工作，坚决守牢“小门”、打好“巷战”，切实保障社区网格疫情防控工作落实到位。

“三项举措” 打好疫情防控阻击战

为打好疫情防控阻击战，推动机构编制业务有序高效运转，金华市金东区委编办积极贯彻落实上级决策部署和疫情防控的总体要求，以严防严守、严管严控、严阵以待的态势，主动作为，积极行动，做到疫情防控和业务工作两手抓、两战赢。

一是量体裁衣办业务，线上办理“显温度”。多渠道公布各类机构编制事项服务热线，依托机构编制实名制系统、事业单位登记管理系统、机关内部“最多跑一次”平台办理各类事项，并做好在线咨询、业务指导、预约登记工作。利用“学习强国”视频会议平台召开视频学习会议，部署事业单位改革及事业单位年度报告等工作，并做好疫情防控政策规定及防控知识的宣传交流。对于与疫情防控相关的紧急办事需求，优先受理，即收即办，要求单位先提供电子版材料与承诺书，疫情解除后再补交纸质原件，全面提升办事效率，同时严格框定在线办理收受规则，对于不符合办理条件的申请一律退回，要求材料补充到位，切实维护机构编制权威。

二是深入基层抓防疫，做到管控“一盘棋”。区委编办领导班子带头值守夜班，全体党员干部主动沉入“红色网格”，以“重研判、强调度、抓落实”为原则，做好对收费站点、村社卡口等主要站点的防疫与指导工作。全员下沉与社区安保人员共同巡查，对



出入人员进行体温测量并做好详细记录。加强公共消毒防护，保证公共服务场所安全清洁，并做好出入人员引导。加强外部信息沟通，做好疫情防控报告，加强与所在村居或社区的沟通联系，严防输入性病例，实行“日报告”制度，切实做到早发现、早报告、早隔离、早治疗。

三是复工复产提信心，持续贡献“编办力”。作为疫情防控领导小组的成员，迅速调频道、调布局、调节奏、转跑道，做到“疫情图”与“复工图”同研判、相匹配，当好企业复工复产的“统计员”。制定《深化“三服务”助推企业复工复产安排表》，初步排摸企业当前生产经营现状，做好企业复工复产政策收集汇总。明确责任，强化沟通，做好各个乡镇（街道）企业的复工复产指导工作，从各部门内部选派优秀干部担任驻企服务员，做好企业复工复产需求与问题统计。同时，联合多部门打通企业复工复产堵点，做好疑难问题解答，强化风险评估，完善物资供应，帮助员工返企，做到精准对接。

（金东区委编办）

驻企服务员全力助企抗疫复工

绍兴市委编办确保“两手都要硬，两战都要赢”，积极助力企业抗疫和复产复工，并派出驻企服务员，为企业排忧解难。

一是帮助员工返岗回绍。及早谋划保障返岗食宿问题，在企业开工之前，先行走访查看宿舍条件，积极出谋划策对现有住宿条件进行改造优化，确保企业具备一定的集中管理和单独隔离条件，对食品和生活物资，安排专人集中采购，做到返岗食宿舒适、方便、放心。做好企业联系工作，提前报送返程人员名单，纳入卡口防疫检查系统。充分利用惠民政策，对于返岗人员较多的地区，联系企业专程包车，为方便返岗人员尽早解决个人家庭自由住宿问题，协调街道办事处积极调配人员力量，根据企业需求加班赶工制作书面材料，大部分返工人员当天回绍后即直接从企业领取材料，当天在派出所通过验证获得《出入通行证》。

二是做好疫情防控指导。督促企业加强防疫制度，以身作则落实进出口人员登记测温政策，指导监督企业做好一日三测和外来车辆管控，劝导个别戴口罩不规范、集聚串门现象。通过实地查看等方式，确保防疫物资储备充足。根据全省总体防疫形式的好转和复工进度的加快，做好防疫宣传员，及时将新政策、新方法、新要求传达给企业，时刻关注白名单新增地区，推广健康码应用，指导企业复工管理系统操作。

三是助力企业复工复产。多走多看切实了解企业复工情况，走入车间了解机床运转数量，走入员工了解生产线是否因缺少关键岗位或者基础原料而“缺环”“断链”，走入财务室了解前日用电量以判断产能增长情况。一方面加强与企业负责人的交流座谈，打消思想顾虑，每日不间断收集需求和问题，及时了解突发情况，及时宣传最新政策。另一方面建立驻企复工工作组交流机制，每日中午利用饭后休息时间，对上午入企发现的各类问题进行剖析讨论，实现组内资源共享、协商交流，在此基础上根据组内安排分头落实解决实际问题，争取把问题控制在当天。

（绍兴市委编办）

“疫”不容辞赴一线 全力做好疫情防控工作

疫情发生后，绍兴市柯桥区委编办高度重视，立即行动，第一时间建立办疫情防控工作领导小组，建立内部防控工作方案和应急预案，组织全员通过钉钉工作群深入学习疫情防控知识，增强科学防控能力，增强战胜疫情的信心。

一是积极引导，大力宣传，切实做好“引导员”。认真组织全体党员干部开展“两地报到、双岗服务”，主动投身所居住社区、行政村防疫工作，在小区、村醒目位置，悬挂宣传横幅，放置扩音喇叭，把上级决策部署、防控疫情科学知识等内容进行不间断宣传，有效提高了群众的知晓率和防范意识。同时，发动全体党员干部，通过微博、微信群、朋友圈等媒介发送疫情防控相关知识和防护措施，引导居民不出门、不



聚会、不聚餐，做好自我隔离。

二是扛起责任，勇于担当，坚决做好“战斗员”。发动全体党员干部积极配合所居住社区、行政村防疫工作，踊跃参加志愿服务队，参与重点人群排查、防控物资发放、重要卡口检查等工作。选派优秀干部到联系村居当驻村指导员，全身心投入到联系村居的防疫工作。派员参加区直机关党员防控疫线应急突击队，在高速出口驻守柯桥“北大门”。

三是真心服务，全力保障，认真做好“服务员”。组织选派7名驻企服务员赴企业、商会全力开展“三服务”活动，通过传达最新防疫政策及受控复工、返工人员管理有关要求，指导督促企业落实主体责任等帮助做好疫情防控工作。通过帮助企业制订复工复产计划进度，代办完成复工复产备案等帮助企业顺利复工复产，助力柯桥高质量发展继续走在前列。

(柯桥区委编办)

应时而动谋新局 战“疫”业务两不误

宁波市鄞州区委编办在凝心聚力投身疫情防控重要任务的同时，根据今年发展思路抓紧定调谋新篇，聚焦干在实处善作为，力争战“疫”业务两不误。

一是铭记初心使命，身扑一线抗疫尽责勇担当。

为打赢疫情防控阻击战，积极响应鄞州区“千名干部守万门”行动号召，由班子成员带头组成党员志愿者队伍，兵分多路下沉到基层一线，坚守“外防输入、内防扩散”这一关键时期，根据各个社区不同特点和实际困难分类施策，牢牢守住有大量外地租户、无物业管理的社区“家门口”，切实降低交叉感染风险。同时，党员骨干主动请缨加入重点地区来鄞人员火车站管控组、宾馆隔离点接驳转运组，用行动彰显编办人担当。

二是携手共克时艰，助推复工复产进入“快车道”。

该办干部积极投身“三复”疫情防控检查组和南部商务区楼宇联络点，紧跟复工复产最新部署，加大实地察看力度，审核企业防控方案，当好复工复产“把关

人”。同时，集中走访人社、发改、南商管委会等相关职能部门，针对部分小微企业产能恢复滞缓、外省关键技术人员返岗难、外贸企业因国际疫情严峻面临大考等症结，通过多部门座谈协商出台具体帮扶办法，当好企业商户“贴心管家”。

三是聚焦主责主业，优化体制机制蓄势新发展。

聚焦社会治理现代化关键领域，精心部署谋划开局，积极完善自然资源规划、应急管理领域行政执法体制机制。协同推进开发区（园区）管理体制、地方金融监管体制、生态环境垂直管理体制、森林公安管理体制等任务，聚焦公共卫生、安全生产、应急管理、社会稳定等领域，明确责任链条，确保无缝对接，积极参与建立健全科学有效的风险防控体系，完善重大疫情防控体制机制。

四是凸显赋能提效，锻造队伍发扬“组织口”作风。抓住机构编制部门发展机遇，持续深化政治机关建设，充分发扬“组织口”作风，全面提升自身履职能力，切实当好深化行政事业单位管理体制“规划师”、机构编制管理“精算师”，着力打造一支适应治理体系和治理能力现代化要求的机构编制队伍。以规范高效为主旨，建立健全内部相关分工协作机制，坚持把限时办结制、服务承诺制和责任追究制贯穿于机构编制服务工作全过程，主动接受社会各界监督。

(鄞州区委编办)

“三聚焦三确保”实现防疫与业务工作两不误

绍兴市上虞区委编办坚持“防疫”“工作”两手抓，在做好疫情防控的值班值守、宣传引导、支援社区等工作的同时，立足本职工作，不断深化“线上+线下”相结合的业务办理模式，确保疫情防控期间各项机构编制工作正常开展。

一是聚焦线上办理，确保疫情期间业务不耽误。

依托信息化平台，对相关机构编制业务实行“线上平台审核+线下邮寄交换”的形式予以办理。事业单位法人相关业务通过事业单位登记管理系统进行网上审



核，机关、群团单位统一社会信用代码赋码及机构编制实名制系统相关业务利用钉钉上报相关表格及证明材料，待审核通过后，由各单位通过邮寄或交换信等方式上交纸质材料，真正实现疫情期间“零接触”和业务办理“跑零次”。

二是聚焦线上指导，确保疫情期间服务不下线。

以深化“三服务”为抓手，以AB岗轮流调配为手段，确保“客服”人员不下线、业务指导不间断。综合运用移动工作群、电话等方式进行线上指导，并即刻受理、预审、回复事业单位法人的网上申请。在收到投寄材料的第一时间进行反馈，并将相关材料寄回办事单位，确保疫情期间业务办理速度不减退，确保所有机构编制管理服务事项“网上预审不过夜”，持续提升服务满意率。

三是聚焦线上联动，确保疫情期间改革不掉链。

为加快事业单位改革的进程，对应设立未设立、应注销未注销、应变更未变更的事业单位及时进行督促跟进，进一步加强工作指导，尤其针对疫情防控一级响应部门，加强关怀、宽裕期限、共促共进，充分展现机构编制工作的刚性与弹性，促使疫情期间事业单位改革人员转隶工作的顺利、平稳、高效。

（上虞区委编办）

驻企服务为复工复产助力护航

嵊州市委编办按照疫情防控和复工复产“两手都要硬、两战都要赢”要求，把深化“三服务”与推进复工复产紧密结合，及时为企业排忧解难，为复工复产助力护航。

一是选派优秀干部。选派思想政治素质较好、工作责任心较强，有较强的沟通协调能力和有担当精神的1名班子成员和1名中层干部，到2家企业担任驻企业服务员，开展复工指导工作。

二是抓好疫情防控。帮企业制定疫情防控应急组织体系和应急处置流程，落实落细工作职责。每日开展日常巡查，做好五查二测工作（查口罩、健康码、就餐情况、消毒情况、通风情况；上下班测体温）。

指导企业员工全员申领、使用健康码。

三是协调复工难题。写好每日“企情日记”，和企业负责人和一线员工深入交流，摸排企业基本情况和复工难题，针对物资运输受阻、防疫物资采购难、资金不足等问题，利用自身职能优势，积极和相关部门对接，实打实帮企业解决难题，确保企业产能恢复。截止目前，共协调解决问题8个，其中为1家企业联系金融办，通过协调，银行保证不压贷，解决企业后顾之忧。

（嵊州市委编办）

服务不见面 工作不断档

绍兴市事业单位登记管理局坚决克服麻痹思想和侥幸心理，严格落实关于事业单位登记管理服务窗口做好疫情防控工作的具体措施，以“网上办、邮寄办”确保事业单位登记工作在疫情管控期间不脱节、不断档。

一是以不见面登记代替窗口服务。在“网上办”环节，确保“事业单位网上登记管理系统”的正常运行和各项业务的及时受理、审核、反馈。在“邮寄办”环节，把纸质材料、上缴证书、印章和各类办结后材料通过EMS邮政快递、市行政中心“交换信箱”等渠道进行提交和反馈，全面实现事业单位登记业务的不见面办理。

二是以电话预约、网络咨询确保服务始终“在线”。在全局同志开展社区基层志愿服务的同时，确保电话有人接听、线上有人答疑、业务有人受理，对于个别单位因受疫情影响无法第一时间提供有关材料的实行容缺受理，为广大事业单位做好服务保障工作。

三是以《工作规程》提升登记服务效率。充分发挥新近制定的《绍兴市事业单位登记管理工作规程》效率优势，在严格遵守《事业单位登记管理暂行条例》及《实施细则》的基础上，以规范化的操作、优化后的流程、标准化的模板进一步深化部门间“最多跑一次”改革，实现了疫情管控期间事登工作的“手机办”、“在线办”。

（绍兴市事业单位登记管理局）



让党旗在疫情防控和复工复产一线高高飘扬

日前，宁波市鄞州区云龙镇商会将一面“不忘初心担使命、一心为民抗疫情”的锦旗送到正在云龙镇巡街助企的宁波市委编办派驻一线防疫工作组手中，转达当地企业家们对市委编办支援云龙企业一线抗疫的感谢。

自2月4日开始，宁波市委编办即组成由办领导带队的一线防疫工作组，全办50%以上干部直接下沉鄞州区云龙镇，按照镇党委统筹部署，下村社、进农户、入商铺，了解村民防疫心态，掌握商铺动向，解答商户疑虑，及时协调解决相关复市难题，主动服务群众，靠前融入一线，积极参与村（社区）和工业园区一线防疫工作。第一时间成立临时党支部，结合工作实际制定分工协作、工作日报、台账记录、联络沟

通、督查考核、信息报送等6项具体制度，落实工作纪律，强化制度保障，确保防控工作落实落地。

随着企业复工复产号角地吹响，及时调整优化力量布局，将工作重心由社区防控转移到助力企业复工复产。协助开展复工前防疫和有序复产指导，与云龙镇干部一同开展惠企防疫政策宣传，督促企业落实防疫措施，并摸索出“三线五步法”工作模式，有力提高协助属地防疫服务质量和工作水平，日均步行1.5万步帮扶企业尽早复工复产，协助云龙镇累计检查店铺数千次，走访、检查企业数百家次，上报、整改问题数百条次，有力助推了地方统筹推进新冠肺炎疫情防控和经济社会发展，收获了基层党委和群众的点赞信任。

一封感谢信 传递抗疫情

“从晨起到日落，都有你们严防死守，织密织牢疫情防空网的身影……非常之时必有非常之人，非常之事见证非常之情。你们用实际行动践行了党员的初心和使命。是你们，让党徽在人民群众心中熠熠闪亮；是你们，让党旗在疫情防控一线高高飘扬！”日前，台州市委编办收到了一封来自椒江区海门街道景元社区党支部的感谢信，纸短情长，字里行间中表达了该办在疫情期间积极协助社区开展防疫工作的感激之情。

疫情期间，台州市委编办全体人员积极投身社区、街道、乡村等防控疫情第一线，卡口值班，检测过往车辆人员，做好“三问三登记一测一消毒”，防控宣传等工作。在抗“疫”岗位上，每天执勤9小时以上，风雨无阻，奋勇向前，大家始终树立一个信念：我们不能退！我们退了，病毒就进了！

这封信的到来，不仅传递了温暖和感动，它更增强了大家共同战胜疫情的信心和决心。台州市委编办将凝聚力量，共同做好疫情排查、治安防控工作，坚决夺取疫情防控阻击战的最后胜利！



新冠肺炎疫情期间，杭州市拱墅区委编办认真贯彻落实习近平总书记关于坚决打赢疫情防控阻击战的重要指示，牢记初心使命，把疫情防控作为重大政治任务来抓，坚决执行区委、区政府部署要求，全办人员坚守战斗堡垒，值守战疫一线，恪守岗位职责，全力以赴打好疫情防控战，付出的真情和真心，获得了共建社区的肯定和称赞，交出了一份抗疫大考的合格答卷。

全员上一线，多举措织密战疫网络

1月31日，拱墅区委编办的微信群里出现一条消息，“疫情防控急需支援，请大家踊跃报名！”信息仅跳出几秒钟，“我报名”三个字就立马跟着出现，这三个字很简短，却掷地有声，十分坚定。作为一名参与过援藏工作的党员干部，钱维新在关键时刻从未犹豫过，“我在杭州，我是党员，让我上”。

2019年10月，钱维新迎来了人生中的一件喜事，二宝呱呱坠地，全家人正准备着喜滋滋地过一个幸福的春节。然而，当组织的号令响起，舍小家、为大家，成为了钱维新的必然选择。他只简短和家里交代了几句，便全身心地投入到了疫情防控的工作中，连续7小时奋战在半山入城口、协助防疫检测工作，在大风大雪中守好社区防控“大门”。

其实在疫情期间拱墅区委编办全员都和钱维新一样站到了防疫第一线。全办包括临编人员在内12人主动请缨上一线、积极服务进社区，争



杭州市拱墅区委编办抗疫纪实

凝心聚力战『疫』情
真情服务聚民心



当小区安全守门员、疫情管控战斗员、防疫保障勤务员、教育引导宣传员，协助结对社区开展政策宣讲、门岗值守、人员摸排、测量体温、信息登记、小区巡查、公共卫生、快递运送等工作。

配强战“疫”一线编制配置

坚持疫情防控和机构编制工作两手抓、两不误，拱墅区委编办一方面不折不扣完成社区志愿服务工作，一方面有序推进事业单位清理规范整合工作，确保两手都要硬、两场战都要赢。

保持敏锐政治嗅觉，顶住编制总量无余、空编资源吃紧的现实压力，拱墅区委编办全盘动态统筹、挖潜盘活编制、压缩审批流程，在全区事业编制总量内进行适当调剂，核增区疾病预防控制中心人员编制15

名，配强战“疫”一线编制配置，推动机构编制力量向基层基础倾斜。

以疫情防控工作为契机，积极配合疫情防控指挥部成员单位，积极对接融入结对街道社区，在疫情防控的实践中，深入了解掌握改革后各单位部门职能运行情况，多渠道听取意见建议，为写好机构改革后半篇文章、深化事业单位改革夯实基础。创新工作方式方法，充分运用业务网站平台、钉钉群、微信等方式，做好线上咨询、线上服务，推行“不见面”灵活业务办理、提前约办等，杜绝感染风险，确保疫情期间服务不断、质量不降。

众志成城抗疫情，真情服务聚民心

“真心感谢你们，这么多天了，一直帮着我们守



住小区门，始终坚持在防疫一线。感谢区委编办的各位党员，辛苦啦！”3月2日，拱墅区祥符街道祥符桥社区吴晓红书记、勤丰社区周俊熙书记不约而同地分别为拱墅区委编办送来锦旗，感谢区委编办全体干部职工在疫情期间为社区疫情防控工作作出的努力与贡献。

疫情无情，人间有情。新冠肺炎疫情发生后，区委编办第一时间响应组织号召，主动联系结对社区，排班排表，全员出动，下沉防疫一线，密切配合祥符桥、勤丰等结对社区做好入户排查、人员登记、体温测量、防疫宣传等工作，筑牢社区疫情防控的关口，为居民群众筑起坚不可破的疫情“防火墙”。随着复工复产工作逐渐深入，面对小区管理工作量不减反增、机构编制本职工作等新课题新难题，编办全体干

部职工在连续服务基层战“疫”一个多月的基础上，咬紧牙关不松懈、防控主责两手抓，一方面继续做好3个结对社区的志愿服务工作，日均测量体温500余人次，检查进出车辆80余辆次，受理回杭人员登记10余户，不折不扣完成疫情防控；一方面有序推进事业单位清理规范整合、事业单位登记等工作，为全区机关单位工作有序开展提供机构编制保障，确保两手都要硬、两场战都要赢。

两个社区送来的锦旗上分别写着“不惧危险冲锋一线，齐心协力抗击疫情”“同舟共济抗疫情、共克时艰保平安”等内容，不仅是对拱墅区委编办工作人员勤恳付出的一份认可，更坚实着责任、生发了激励。这些承载着社区真挚谢意的锦旗，是编办和社区间团结一心、众志成城做好防疫工作的桥梁，推动机关和社区携手打赢疫情防控阻击战。



使命在肩 奋战不息 坚决打赢疫情防控阻击战

平阳县鳌江四桥，防疫卡点，一辆湖北牌照车辆缓缓驶来。带班执勤的省委编办援派干部李季同志及卡点执勤人员严阵以待，主动上前拦下了该车后，测量体温、消毒、详细了解车辆动向等检查工作立即有条不紊地展开。据查，该车驾驶员为苍南县人，此次是到平阳取完资料后返回苍南，但因交通管制滞留在平阳。通过细致检查，李季同志立即联系交警将该驾驶员一路送出平阳县域，协助其返回苍南家中。

自疫情爆发以来，李季同志时刻关注鳌江镇疫情防控情况，主动提前结束休假，第一时间返岗投入到鳌江镇防疫一线工作。他在向电子政务中心汇报返岗

情况时说道：“温州疫情严重，乡镇党员干部都在前线工作，苏岭村现在也已经开始设卡值班，我必须马上返岗。也请组织放心，我一定注意个人防护，确保万无一失。”

除了承担卡口值守等任务外，李季同志还受委派担任了平阳县最早组建的集中隔离观察点锐思特酒店的带班责任人，负责隔离点工作安排、后勤保障和沟通联络等工作。该隔离点隔离观察人员共104人，建立初期事情繁多，物资匮乏，他每天带班开展隔离点巡查，对隔离点人员数据进行统计更新，并带头值班，每天只能睡两三个小时，连续奋战十多天。酒店

客房全部安排给隔离人员后，他又为主动联系落实简易板房，确保安保人员能正常工作。在全体工作人员共同努力下，隔离观察人员思想情绪稳定。

疫情不止，战斗不息。在疫情防控工作大考面前，李季同志表示，他将同隔离点工作人员一道，继续扛起使命担当，全身心投入到“抗疫”工作阻击战中，为保护当地人民群众健康安全贡献自己的绵薄之力。



“我是党员干部，再大的困难也要克服”

在全省上下万众一心抗击新冠肺炎疫情的特殊时期，时任杭州市下城区委编办主任胡耀明带领全办党员干部积极投入到疫情防控工作中。他克服编办人少任务重的困难，亲自统筹部署，带头赴结对社区开展进出人员体温测量、查验出门证、宣传劝导等防疫工作。除安排必要人员做好单位值守工作外，每天另安排两名党员到结对社区参与防疫工作。收到区机关党工委要建立两支党员突击队奔赴防疫一线的通知后，他第一时间选派办机关优

秀干部加入了两支突击队。考虑到非常时期疾控中心人少事多的矛盾，他特事特办，建议区编委领导为疾控中心增加10名编制，为早日打赢抗疫阻击战提供坚强的编制保障。

早在春节假期还未结束，胡耀明同志就给全办党员提出明确要求：关键时期每名党员必须发挥党员先锋模范作用，自觉服从组织安排，讲政治顾大局守纪律，全力投入疫情阻击战中，并明确“我是领导干部，我先带头。”



然而在他部署这一切的时候，谁都不知道他却正承受着巨大的心理压力，负担着前所未有的家庭困难。原来，大年三十那天，他的母亲跌了一跤，颈椎受伤，被诊断为高位截瘫，当晚就被送进重症监护室，由于没有有效治疗措施，只能转入康复医院治疗。作为家里的顶梁柱，这时候无论是家庭还是他的母亲，都非常需要他的照顾，但他始终牢记着自己身为党员领导干部的身份和责任，义无反顾地舍小家为大家，用自己的实际行动践行初心和使命。



“疫情就是命令，没有退缩的理由”

“我上”。绍兴市委编办党支部专职副书记孙雅萍，在闻讯市里要组建“驰援越城、同行防疫”应急突击队时，第一时间向办领导请缨报名，要求一线参与防疫工作。

考虑到突击队强度大、又有夜间值守，而孙雅萍家又是夫妻俩都在抗“疫”一线，家里无人操持，办里起初并不同意孙雅萍的请求，但最终还是拗不过她的坚持。“疫情就是命令，没有退缩的理由”“我是预防医学专业毕业的，也从事过多年一线卫生监督工作，有经验，参加防疫工作效果更好”。于是，自2月5日起，作为突击队城西南片组的一员，也是组内唯一的一名女同志，孙雅萍开始三班倒地投身高铁北站、社区卡口等处的疫情防控工作，认真细致做好疫情防控知识宣传、外地返绍人员基本信息和去向

登记、进社区报到指引等具体工作，切实守好防疫的节点关隘。

与此同时，作为办党支部专职副书记，孙雅萍也充分利用修整、饭点等碎片时间，一一协调落实办机关支部牵头的南门社区志愿服务、支援企业志愿服务各项工作，最大化发挥编办党员干部力量。

2月14日，因城南街道高立社区卡点执勤人员紧缺、任务重，突击队城西南片组将“战场”转移到了这里，孙雅萍也在安排好条线日常工作后，围上围巾、戴好口罩，匆匆启程归队。临行前，办内、处室内其他同志先后提出了顶岗的请求，“你前面已经辛苦两周了，这一轮卡点执勤又要15天，就让我们男同志去吧”“雅萍姐，这几天寒潮，夜班太冷了，让我们年轻人上吧”，但都被孙雅萍回绝了。

编后语：

面对突如其来的疫情，“我是党员让我上”成为抗疫斗争最响亮的声音，涌现出了一批批先进人物和感人事迹。感动无处不在，榜样就在身边。丽水市委编办干部吴浩杰，儿子出生才1个月，就请求参加丽水市第十三隔离点归国华侨的隔离防疫工作；文成县委编办干部吴燕燕为了疫情防控工作需要，推迟了期待已久的婚礼……舍小家，为大家！战“疫”时期，正是平凡的你我他，用大爱书写忠诚，用温暖传递爱心，用坚守构筑起一道坚不可摧的战“疫”防线，用共产党员的模范行动为党旗添彩、给党徽增辉。



位卑未敢忘忧国

◎ 胡 勇

自己可以去的地方，还有很多；但可以回的地方，却越来越少。我和妻子的故乡都在湖北孝感，我俩原本计划今年春节回孝感老家和长辈们一起过。农历腊月二十五，我把妻子和女儿送到宁波机场，她们母女俩当晚就回到了亲人身边。

一场新冠肺炎疫情打乱了我们的计划。在武汉工作的姐姐和二叔二婶在腊月二十七就都提醒我春节最好不要回湖北老家过年，说老家到处都是咳嗽发热的人。随后，我单位的领导也提醒我不要回去，已订好腊月二十九晚上宁波飞武汉的航班也取消了。腊月二十九上好班后，我就到超市买了很多食物后在宁波的家里一个人过年。虽然留在第二故乡宁波，但心里始终归心似箭，想念祖母和母亲，想念在老家近期无法返回宁波的妻子和女儿。大年三十，自己人生第一次一个人过年，年夜饭就是一碗孝感米酒煮的宁波汤圆。

也就是从大年三十开始，全国各地支援武汉支援湖北的医护人员纷纷逆行荆楚大地，人民解放军医护人员也紧急驰援武汉，他们与武汉和湖北的医护人员一起告诉世人：只要医生不倒，患者的希望就不会破

灭！全国人民在过年，他们在帮助国人过关！什么样的人，既不计报酬，也不论生死，他们是全国人民的英雄，他们是中华民族的脊梁！突然让我明白古代读书人追求“不为良相，便为良医”的道理。我想，如果我是学医的，我一定申请前往我的家乡湖北，可是我不是。再扪心自问，自己到底有没有为社会做过有意义的事情？答案是有一些，如在做了十几年教师的日子里教育并影响了一批又一批的学生，在申请援疆的一年半岁月里改变了很多人的命运，近几年在机关工作谨记“位卑未敢忘忧国”，时刻心系群众心系民生。但，这还远远不够。

民生好似一池水，只有泡在里面，方知百姓冷暖！村社区是除医院外抗击疫情的一线阵地，为了每一位群众的健康和安全，也为了保护我们共同的家园，自己作为一名下沉到村里卡点执勤的机关党员干部，必须一丝不苟尽全力落实防控措施。

从正月初四开始到单位值班，再到和领导同事们一起到结对村镇海蛟川街道渡架桥村送口罩、消毒片，协助结对村防控新冠肺炎疫情，到现在无论风雨严寒，都冒着被新型冠状病毒感染的危险每天在村里



的卡点执勤已经一个多月了。

渡架桥村户籍人口661人，包含外来人口在内有2718人，疫情防控工作压力大，容不得一丝疏漏。我对渡架桥村从陌生到熟悉，群众从不理解到现在的笑脸相迎。我感觉最困难的时候就是每次通宵在卡点值班，后半夜特别冷，人也很困，但都坚持下来了；最让人感动就是村里群众跟我说的一声声“辛苦了”和自己在出入小区时受到的礼遇——在得知我是机关下沉到村里协助防疫工作的党员干部后来自保安的敬礼，让我觉得再苦再累也值得！

我们党在内忧外患中诞生，在磨难挫折中成长，在攻坚克难中壮大。敢于斗争、敢于胜利，是中国共产党人鲜明的政治品格，也是我们的政治优势。作为

一名党员干部，在祖国危难时刻就应该挺身而出，在大战中践行初心使命，在大考中交出合格答卷。

经过各方艰苦努力，湖北和全国的疫情防控形势发生积极向好变化，取得阶段性重要成果。感恩党和政府，感恩全国各地和人民解放军支援湖北抗击疫情的一线医护人员，感恩全国人民的万众一心，感恩全国所有为防控疫情和恢复生产生活付出努力的人们！

现在，我仍然在村里的卡点执勤，广大人民群众正在恢复的生产生活状态和大家脸上露出的笑容，让我看到了疫情防控胜利的曙光！“疫情不结束，我就不撤退”！守得云开见月明，共赏最美春时光。祝愿伟大的祖国国泰民安！

（作者系镇海区委编办机关党支部委员）





从丽水看完善基层公共卫生防疫体系

◎ 丽水市委编办

此次抗击新冠肺炎疫情，是对基层治理体系和治理能力的一次大考，也是对公共卫生防疫体系建设的一次大检验。按照习总书记关于“针对这次疫情暴露出来的短板和不足，抓紧补短板、堵漏洞、强弱项”的要求，丽水市、县两级编办在踊跃下沉社区、企业一线抗击疫情和指导复工复产的同时，主动调研，认真思考，多方听取意见，提出完善全市公共卫生防疫体系的建议。

一、机构编制现状

自2003年SARS疫情之后，市委、市政府高度重视公共卫生防疫体系建设工作，市、县两级全面加强了疾病预防控制体系机构编制。2004年，将市疾控中心升格为副处级；全市疾控中心编制总量达到标准上限，乡镇卫生院（社区卫生服务中心）编制总量按核编标准配备到位，全市

公立医院全部试行编制备案制管理，编制总量达到试行前的1.8倍。

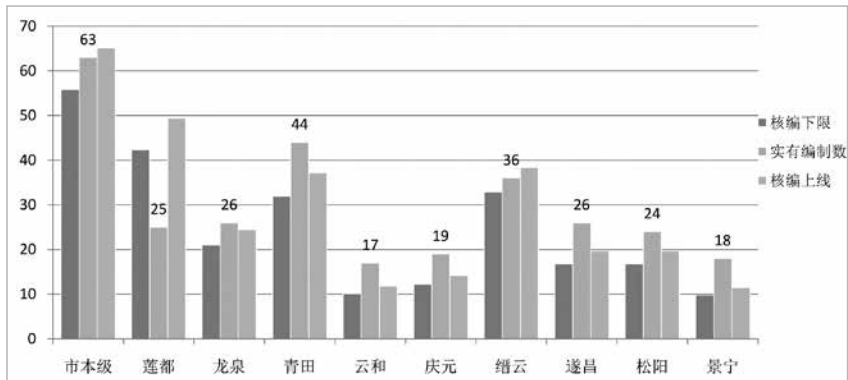
（一）全市疾控中心编制总体达到上限标准

根据省定核编标准，市县按常住人口万分之1.2-1.4及市、县两级不同占比核定。由此，全市疾控中心可核编下限为249名、上限为291名。现全市疾控中心实有编制298名，实有人员278人，空编20名。

（二）全市公立医院编制配备充足并享有用编自主权

2015年，按上级部署，丽水市实行公立医院编制备案制管理，给市、县两级公立医院均核定了充足的报备员额，进编人员同等管理。目前，市本级5家和县（市、区）17家公立医院编制总量由7575名增至13402名，增加5827名，达到原来的1.8倍。实有人员9583名，空编3819名。

全市疾控中心编制配备图

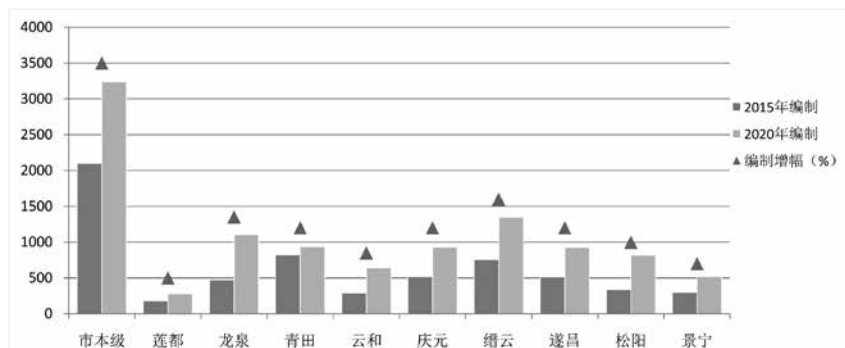




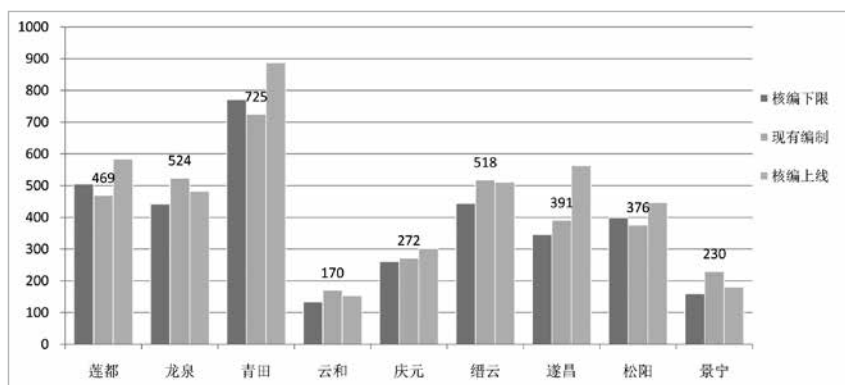
调查研究

2020年第1期总第65期

全市公立医院编制配备图



全市乡镇卫生院（社区卫生服务中心）编制配备图



二、存在的问题

在此次疫情防控中，公共卫生防疫体系发挥了作为抗击疫情第一道防线的巨大作用，为抗疫阶段性胜利作出了应有贡献。但与有效应对复杂多变的公共卫生安全形势要求相比，公共卫生防疫体系仍然存在一些亟待解决的短板和问题。

（一）公共卫生事件处置模式传统和封闭

目前，公共卫生事件的应对由卫健部门负责。平时，卫健部门有预案，也有应急演练。但这样的演练基本局限于卫健系统自身，是相对封闭式的，在局部、单点事件的处置中体现了医防人员的高效专业。但在多点爆发、涉及全域的突发事件面前，这样的平时管理就难以适应分析、研判、决策、指挥等各方面要求。比如，如何调用充足的物资和力量阻击疫情；在阻击疫情的同时，如何保障群众的生活所需；如何形成横向到边、纵向到底的社会动员和响应机制；如何在信息互联共享等方面与相关部门保持畅通，而不是依靠应急状态下领导的临场调度，等等。从卫健系统内部看，基层的疾控中心、医院、乡镇卫生院（社区卫生服务中心）从上到下条线履职，没

（三）全市乡镇卫生院（社区卫生服务中心）空编率20%

2011年，根据省定核编标准，按照每万服务人口的一定比例（城市折算为12-13名，农村按13-15名）和规划床位数，市、县两级在核编标准上限的基础上，统筹考虑本市地广人稀、交通不便的实际，给予了尽可能的倾斜，共核定全市181家乡镇卫生院（社区卫生服务中心）编制3847名，现实有人员3076人，空编771名，空编率20%。

（四）医共体建设实现医疗资源下沉、服务提升

2018年9月以来，按省部署启动医共体建设，全市8县（市）16家县级公立医院和所属的乡镇卫生院（社区卫生服务中心）组建成15个医共体，各医共体内部设立了医疗、护理、院感、人力资源等13个管理中心，对所有成员单位实现扁平化管理，促进城乡医疗资源统筹，提升县域医疗卫生服务质量。



有形成“统筹、融合、一体化管理”的格局。比如，在流行病学调查、实验室检测等常规防控业务之外，没有建立起消杀、医疗固废处理等专业的平战结合的队伍，以适应全链条防控工作要求。

（二）省、市、县三级疾控机构职责同构

疾控机构角色定位为公益一类技术性事业单位，协调上话语权不高。省、市、县三级疾控机构职能都包括传染病、寄生虫病、非传染性疾病等预防与控制，突发公共卫生事件和灾害疫情应急处置等职责，其中省级疾控中心侧重业务管理、技术指导、科研培训和质量控制，市、县两级以组织实施为主。职能定位笼统，缺乏清晰的边界，重点不突出，没有优势互补形成“1+1>2”的效果，难以适应协同配合、功能互补的集团化作战要求。就县级疾控而言，近年来在疫苗接种、传统传染病控制的基础上，重心转向了慢病防治工作，缺乏公共卫生防疫应急机制和演练。

（三）基层公共卫生防疫网薄弱

纵向的疾病预防体系和横向的组织动员缺乏一个有效的联接点。在计划生育政策重大调整前，各乡镇配备了计生专干，设

置了计生服务站，业务由计生部门指导，日常由乡镇统一领导，作用明显。在此次抗疫过程中，各乡镇卫生院（社区卫生服务中心）也是倾巢出动，基本上20%留守，80%充实到各社区卡点发挥作用。但在平时，乡镇卫生院（社区卫生服务中心）与乡镇（街道）互不隶属、自成体系，日常健康教育、疾病预防未能得到行政力量的有力支持；反之，乡镇（街道）政府也缺少专业的公共卫生方面的建议。联防联控机制运行时，及时防控、科学防控受到影响。

纵向体系网底不扎实。乡镇卫生院公共卫生服务项目报表台账多，应付不暇，有些流于形式。实行医共体后，经济效益的考核多了一些，公共卫生工作受到挤压。客观上全市各县级医院基本负债运行，自身也没有充足的人力、物力安排。村卫生室趋于弱化，某县78个行政村仅配备了43家村卫生室，与医改“1村1室”的要求差距大，从业人员以乡村医生为主，年龄普遍较大，且未接受过全面系统的医疗知识教育。取消药品加成后，收入减少，从业积极性不高，村卫生室呈现逐年萎缩状态，该县从2011年的54家减少至目前的43家，乡、村卫生院（室）医疗设备陈

旧，有的连基本的体温计都没有备足。

（四）疾控机构运行机制不活
疾控中心经费由财政全额保障后，面临运行机制不活问题，影响了机构总体效能的发挥。绩效工资改革后，疾控系统演变成“大锅饭”，分配机制不活、激励机制缺失、工作动力不足，干部反映“干多干少一个样”。疾控人员待遇比医疗机构低，医学院校毕业生不太愿去疾控机构工作，而有一定年龄的医护人员则图轻松进入到疾控队伍中。县级疾控机构人员结构不合理现象明显，如，某县疾控中心现有39人，专科及以下学历占74%，非公共卫生专业人员占72%。2009年起，全市卫生系统定向委培招录医技人员1933人，其中预防医学66人，仅占3.4%，每个县年均0.7人。

（五）医疗物资储备管理体制不顺

此次机构改革中，明确由经信部门承担医药的储备管理工作。就此次疫情防控实际效果来看，存在储备部门与专业部门平时衔接不够，职责分工不明，存在“需要储备什么、储备多少、如何管理”不明确、不具体等问题。另外，由于医疗物资其自身内在化的原因，如使用期限



较短、效能较单一等，也需要建立医疗储备物资“新陈代谢”机制，确保储备与使用很好衔接，避免“过期浪费”等问题。

三、对策建议

牢固树立预防为主的方针，注重防重大、防突发，通过构建差异化疾控职责体系、织密基层防控网、改革疾控人事管理、理顺医药物资储备职责等措施，形成能够有效应对重大突发公共卫生事件的体制机制，建成与健康丽水战略相适应的责权清晰、能级分明、功能完善、运转高效、技术先进、保障有力的公共卫生防疫体系。

（一）加强党对涉及全局的重大应急事件的集中统一领导

在已有的党委决策议事协调机构的基础上，中央层面设立

中央应急管理委员会，办公室设在应急管理部，日常负责风险防范，一旦发生重大紧急情况，转换为中央的应急指挥部。管委会办公室下设专家委员会，含防火、防汛、公共卫生等，设在相关职能部门。各级地方党委政府同等设置，完善相应体制机制，提升协调能力。要明确领导分工，厘清办事机构与职能部门的关系，确保工作高效有序，确保党中央决策部署及时传导，不折不扣得到落实。在日常工作中，有党的集中统一领导，能大大加强各部门的协调配合意识，推进各项机制的建立和融合，减少战时的协调成本。

（二）建立层级重点突出、优势互补的疾控职责体系

需区分各级疾控机构的功能定位、工作重点，合理划分职

责权限，突出重点，防止低水平重复建设。市级疾控中心要探索整合实验室资源，做强区域性的公共卫生中心实验室，同时加强业务指导、技术培训、跨区域或重大应急事件演练等组织实施工作，县级疾控中心应以日常监测检测、疫情报告、基层防控工作实施、本区域内突发公共卫生事件和灾害疫情应急处置落实等具体操作性工作为主。同时，围绕“早发现、早报告、早处置”的目标，市、县两级疾控中心要强化传染病监测预警、流行病学调查、疫情报告、病原学监测等职责，提高信息收集、分析、利用的能力。通过明确不同层级的工作重点，使各级疾控中心能够聚焦主责主业，集中精力履行好重点职能，形成一个统分结合的集团体系。

（三）织密织牢纵向到底横向到边的基层防控网

配置乡镇（街道）公共卫生专干，加强基层公共卫生人员力量，建立起乡镇（街道）与卫生健康部门之间的条块联动机制。在编制配置上，可将原乡镇（街道）计生专干转为公卫专干，也可在乡镇卫生院（社区卫生服务中心）现有空编中调剂，不核增人员编制；在培养目标上，公卫专干应当是既掌握疾病预防控制





业务，又具备行政管理能力的复合型人才；在主要职责上，公卫专干主要从事传染病报告监测、慢性病和病媒生物监测、健康教育与健康促进、卫生信息化建设等管理工作；在管理方式上，公卫专干业务上接受卫健部门的指导，日常管理由所在乡镇（街道）负责。

加大对基层公共卫生的投入，建立以县疾控中心为核心，乡镇（街道）为枢纽，乡镇卫生院（社区卫生服务中心）为依托，村卫生室和社区卫生服务站为基底的装备精良、反应迅速、上下联动、运转有效的三级防控体系网络。

（四）搞活疾控机构运行机制

疫情防控需要一支拉得出、打得赢的专业化队伍。引才育才应增强针对性。在定向委培上可增加预防医学专业人员比重，在核定用编计划时关注人员专业结构，用人单位、主管部门、人事部门都要把好关口，引进流行病学调查、疫情分析研判、实验室检测分析以及公共卫生应急处置等方面的专业人才，以满足应急管理长远发展需求。在待遇保障上探索激励机制。在不偏离公益目标的前提下，建立“公益一类保障、公益二类激励相结合”的运行机制，提高专业人员待遇，调动干部积极性，打破“大锅

饭”的局面。

（五）理顺医疗物资储备职责

建立由发改部门牵头、卫健部门负责、其他部门参与的医疗物资储备管理体制。卫健部门负责提出医疗物资战略储备的具体方案及管理，发改部门在全国一盘棋基础上负责安排仓储地点、协调运送方式等，经信部门负责掌握产能信息，建立产能储备机制。考虑医疗物资自身的特殊性，一方面可以市场手段动态储备，另一方面由卫健系统运用智慧网络手段，在省、市内建立统筹调剂优先使用临近失效期的医药储备物资的机制，实现储备物资的“新陈代谢”，避免浪费。



完善国家公共卫生应急管理体系

李玲 北京大学国家发展研究院教授

江宇 国务院发展研究中心宏观经济研究部副研究员

马宝成 中央党校（国家行政学院）应急管理培训中心主任

赖先进 中央党校（国家行政学院）公共管理教研部副教授

新冠肺炎疫情对国家公共卫生应急管理体系提出了严峻挑战。在打赢这场人民战争、总体战、阻击战的同时，也迫切需要我们审视这次新冠肺炎疫情防控暴露出来的我国公共卫生应急管理体系一些亟待解决的突出问题：在疫情信息报告与预警发布方面缺乏规范程序，导致错过控制疫情的关键时期；有的领导干部应急能力严重不足，“战时”指挥能力和执行能力比较差；应对新冠疫情需要的重要物资储备在总量、布局、结构等方面严重不平衡，导致疫情应对的综合保障能力严重不足，造成本来可以避免的一线人员感染；公共卫生应急法治建设滞后，相关法律法规体系和应急预案不够完备、操作性不强；公共卫生突发事件应急科技支撑手段亟待加强，等等。痛定思痛，要采取有效措施切实解决这些问题，尽快完善国家公共卫生应急管理体系，为推进国家应急管理体系和应急管理现代化，进而为实现国家治理体系和治理能力现代化提供有力支撑。

一、转变公共卫生应急管理理念

完善公共卫生应急管理体系必须理念先行。“两坚持”和“三转变”是推进新时代应急管理现代化的重要指导思想。“两坚持”就是坚持以防为主、防抗救相结合；坚持常态减灾、非常态救灾相统一；“三转变”就是从注重灾后救助向注重灾前预防转变，从

应对单一灾种向综合减灾转变，从减少灾害损失向减轻灾害风险转变。公共卫生突发事件是突发事件的四大类型之一，其应急管理也必须坚持以预防为主、防救治相结合。要坚持关口前移、源头治理，注重从源头上防范化解重大公共卫生风险，真正把问题解决在萌芽之时、蔓延之前。要增强忧患意识，坚持底线思维，本着对人民群众生命健康始终保持高度负责的精神，对困难作最充分准备，对疫情防控提出最完整有效的措施。要加强公共卫生风险评估和监测预警，提升公共卫生风险早期识别和预报预警的意识。

二、完善公共卫生应急管理体制机制

经过近20年的发展，我国突发事件应急管理体系基本上形成了比较完善的应急管理体制机制，包括应急管理的领导体制、组织机构、信息报告机制、应急联动机制、信息发布机制、恢复重建机制、调查评估机制、财政投入机制等。体制机制建设是完善公共卫生应急管理体系的核心内容。但是，从这次新冠肺炎疫情应急处置中，我们也发现了体制机制存在的突出问题，必须尽快切实加以优化、完善。

建立常态化的公共卫生应急管理领导体制。领导体制是国家应急管理体系的组织基础。这次新冠肺炎疫情防控充分体现了中国特色的公共卫生应急管理领导体制的特色和优势。新冠肺炎疫情发生后，以习近



平同志为核心的党中央高度重视，迅速作出部署，全面加强疫情防控的集中统一领导。中央成立了中央应对疫情工作领导小组，派出中央赴湖北指导组，建立了国务院应对新型冠状病毒感染的肺炎疫情联防联控工作机制。为打赢这场总体战、阻击战提供了坚强保障。实践证明，这一领导体制对于有效防控新冠肺炎疫情发挥了根本作用，是公共卫生应急管理体系不可或缺的组成部分，是我们这次公共卫生应急管理的基本经验。应该把这个制度进一步规范并固定下来，为今后的公共卫生应急管理提供坚强保障。

建立协调高效的公共卫生应急管理组织机构。这次疫情防控暴露了我国公共卫生应急管理体制存在的突出问题，主要是疾控机构普遍存在地位不高、权威不足的问题，行政管理与技术决策严重脱节。中国疾病预防控制中心是国家卫生健康委直属事业单位，其只有技术建议权，没有决策权，不履行行政职能，没有行政编制，没有执法权。具体到这次新冠疫情防控，中国疾控中心只负责监测，没有疫情发布权力。传染病疫情信息发布主体是国家卫健委疾控局，突发公共卫生事件应急处置信息发布主体是国家卫健委卫生应急办公室。解决这一突出问题，必须建立扁平化的组织机构，提高决策效率和执行力，健全决策科学、反应快速、应对灵活的公共卫生应急管理体制。为此，在中央政府层面，可以参照国家中医药管理局和国家药监局的运作体制，整合中国疾控中心、国家卫健委疾控局、国家卫健委卫生应急办公室等疾控机构职能，组建国家疾病预防控制与卫生应急局，赋予其行政管理和科研支撑职能，承担公共卫生突发事件应急管理等职责。具体来说，主要负责公共卫生突发事件应急管理预案制定与演练、应急队伍管理与培训、疫情监测、报告分析、预警预测等。地方政府层面的疾控机构按照中央层面设置。一旦发现疫情，按程序和能级启动应急响应，依法指挥处置公共卫生突

发事件各项工作，包括调动跨区域医疗卫生资源，紧急征用社会资源等。

优化完善信息公开与监测预警机制。这次新冠肺炎疫情防控中，武汉市政府没有及时预警是造成疫情蔓延的主要原因。之所以如此，其主要依据了《传染病防治法》第三十八条规定：国家建立传染病疫情信息公布制度。传染病暴发、流行时，国务院卫生行政部门负责向社会公布传染病疫情信息，并可以授权省、自治区、直辖市人民政府卫生行政部门向社会公布本行政区域的传染病疫情信息。这一条规定限制了省级以下的副省级城市、地级市、县级等地方人民政府及其卫生行政部门公布本辖区传染病疫情的权力，造成新冠肺炎疫情信息前期发布不及时，导致疫情蔓延，错失防控最佳时机，不仅大大增加了疫情防控成本，而且对经济社会发展产生了较大影响。要尽快修改这条规定，具体可以参考《突发事件应对法》第五十三条的规定：履行统一领导职责或者组织处置突发事件的人民政府，应当按照有关规定统一、准确、及时发布有关突发事件事态发展和应急处置工作的信息。明确传染病暴发、流行时享有传染病疫情信息公布法定权限的法定主体为履行统一领导职责或者组织处置疫情防控的县级以上地方人民政府，授权主体为履行统一领导职责或者组织处置疫情防控的县级以上地方人民政府卫生行政部门。

优化完善应急处置机制。优化公共卫生突发事件应急处置机制的核心问题，在于赋予县级以上地方政府公共卫生突发事件应急处置的法定权限。《传染病防治法》第四十一条、第四十二条、第四十三条规定了享有“实施隔离措施”“限制或停止聚集活动”“宣布为疫区”等法定应急处置权限的法定主体为县级以上地方人民政府的上一级人民政府，执行主体为县级以上地方人民政府；只有在宣布为疫区后，县级以上地方人民政府才享有上述实施紧急措施的法



定权限，而不需要经上一级人民政府决定。第四十三条还对三个例外情形规定作出特别限制：享有“封锁本行政区域内的甲类传染病疫区”法定权限的法定主体为省、自治区、直辖市人民政府；享有“决定并宣布跨省、自治区、直辖市的疫区”法定权限的法定主体为国务院；享有“封锁大、中城市的疫区或者封锁跨省、自治区、直辖市的疫区，以及封锁疫区导致中断干线交通或者封锁国境”法定主体为国务院。总的来看，除非宣布为疫区，县级以上地方人民政府必须经上一级人民政府批准或者决定才能享有公共卫生突发事件应急处置的主要法定权限。这些规定，与突发事件应急处置的要求相冲突，难以适应传染病疫情防控的新形势新任务，难以高效、快速应对重大传染病疫情。建议修改相关规定，明确享有传染病疫情应急处置法定权限的法定主体为履行统一领导职责或者组织处置疫情防控的县级以上地方人民政府，授权主体为履行统一领导职责或者组织处置疫情防控的县级以上地方人民政府疫情防控指挥部。

三、提升公共卫生应急管理能力

提升公共卫生应急管理能力，重点是提升核心应急能力、综合保障能力、社会协同能力、科技支撑能力等。

提升核心应急能力。提升公共卫生核心应急能力，首先要提升对公共卫生突发事件的综合研判能力，核心是在纷繁复杂的局势中抓住主要矛盾和矛盾主要方面，并对其发展变化有一个比较准确的判断。其次要提升对公共卫生突发事件应对的决策能力，面对错综复杂的局面，要临危不惧、沉着冷静、敢于负责，亲临现场，靠前指挥，果断处置，迅速作出切实可行的决策。再次要提升公共卫生突发事件应急处置的组织能力。要快速成立应急指挥机构，善于协调不同层级、不同地方、不同部门，做好人员科学分工、

资源合理配置，形成强大的向心力、凝聚力、战斗力。最后要提升公共卫生突发事件应急处置的引导能力。主要体现为与有关方面积极沟通，主动引导舆论，营造良好社会氛围，塑造良好形象的能力。

提升综合保障能力。针对这次疫情暴露出来的应急物资严重不足的问题，必须从长计议，尽快完善应急物资保障体系，提升综合应急保障能力。要切实解决好应急物资总量不足、结构不合理、布局不合理等突出问题，在资源普查的基础上做到有保有压、补齐短板、资源共享。同时要提高紧急运输保障能力，完善铁路、公路、水路、民航等应急运力储备，切实保障公共卫生突发事件发生时，应急物资及时有效到位。还要完善应急物资分配能力，合理、高效、公平、精准确定应急物资分配范围、对象、标准、数量，真正把应急物资及时应用到最需要的地方。

提升社会协同能力。首先，要注重发挥社会组织、慈善组织、志愿者等的作用。从应对2008年汶川大地震的相关经验来看，社会组织发挥了很大的作用。社会组织、志愿者一般都经过专业培训，有其特殊作用。重大公共卫生突发事件面前，政府应该和社会团体互通情况，鼓励社会组织、慈善组织和志愿者依法、依职能来行动，发挥作用。不少社会组织、志愿者在这次疫情防控中发挥了很好作用，弥补了政府的不足。但是，社会组织、志愿者参与疫情防控必须得到政府支持，才能更好地发挥自身作用。因此，从长远看，要支持引导社会组织、慈善组织、志愿者等有序参与到公共卫生突发事件应急管理过程中来。其次，从长远看，提升社会协同能力还要注重提升应急保障的社会化水平，包括：推动建立巨灾保险制度，建立健全多层次巨灾风险分散机制，为处置突发事件提供保险服务，鼓励公众重视灾害保险的作用，提高全社会抗击风险能力。

提升科技支撑能力。这次疫情防控中，呼吸辅



助设备、核酸检测盒、有效治疗药物等先进技术设备发挥了极其重要的作用。但是,面对数万患者的治疗需求,这些先进设备、技术和药物显得杯水车薪,远远不能满足疫情防控需求。要针对这一问题,加大相关科技研发力度,强化科技支撑。要举一反三,充分发挥科技对其他公共卫生突发事件应急管理的支撑作用,运用大数据、云计算等新技术,提高突发事件专业信息汇集、监测预警、应急决策和指挥调度能力。加强复杂条件下应急信息采集能力和快速报送能力。注重运用新媒体技术,及时准确回应社会关切,正确引导突发事件舆情。从长远看,要加强应急基础数据库建设,研究制定应对急难险重任务所需的相关应急信息资源目录和技术标准规范。

四、健全公共卫生应急管理法治体系

这次新冠肺炎疫情防控也暴露出相关法治建设滞后的突出问题。要针对问题,尽快修订相关重要法律。一要尽快修订《传染病防治法》。《传染病防治法》关于传染病疫情信息公布主体权限的规定,不利于相关信息的及时发布。可以参照《突发事件应对法》第五十三条的规定,明确履行统一领导职责或者组织处置突发事件的人民政府,应当按照有关规定统一、准确、及时发布有关突发事件事态发展和应急处置工作的信息,不再限制信息发布主体的行政层级。同时,还要明确报告的内容、程序、方式、时限等重要内容。作出这样的修改,有利于明确重大突发公共卫生事件报告的主要责任主体。二要尽快完善《野生动物保护法》。十三届全国人大常委会第十六次会议2月24日表决通过了关于全面禁止非法野生动物交易、革除滥食野生动物陋习、切实保障人民群众生命健康安全的决定。这是对《野生动物保护法》非常态的应急补充。要把上述决定内容尽快补充到《野生动物保护法》中。

从长远来看,要尽快制定出台《生物安全法》,从国家安全的高度认识生物安全的重要性。要在《突发公共卫生事件应急条例》基础上,尽快制定出台《突发公共卫生事件应对法》,对公共卫生突发事件的预防与应急准备、监测与预警、应急处置与救援、事后恢复与重建等应对活动,作出明确法律规定。

五、完善公共卫生应急预案体系

这次新冠肺炎疫情防控,从《国家突发公共事件总体应急预案》《国家突发公共卫生事件应急预案》到省、市相关预案,都暴露出相关预案存在的问题,还不能很好地适应公共卫生突发事件应急管理需要。要在修订《国家突发公共事件总体应急预案》总体预案和《国家突发公共卫生事件应急预案》专项预案的基础上,认真修订各级地方突发公共卫生事件应急预案,在风险评估和资源普查的基础上,借助情景构建等手段,持续动态优化应急预案,规范应急响应标准与流程,不断提高预案的针对性与操作性。

同时,要特别注重应急预案演练。在不少地方,应急预案只是“纸上画画、墙上挂挂”,局限于完成制定预案的任务,没有真正把预案当作“法定”的规章来执行,应急预案的严肃性、权威性严重不足。2014年颁布的《武汉市突发公共卫生事件应急预案》,对突发公共卫生事件的分级、日常工作与预防、监测、预警与报告、应急响应、组织机构与职责等有着明确要求。但是,从疫情防控的实际操作上,预案的很多内容并没有得到落实,也在一定程度上影响了武汉市的疫情防控。应急预案要真正发挥作用,还必须注重预案演练。要针对应急预案练得少、演练的标准和规范缺失、预案演练内容不完整、关键环节体现不够、演练流于形式等问题,加大应急预案演练力度,切实发挥预案的应有作用。

(转载于《中国党政干部论坛》)



习近平总书记指出：“总结经验、吸取教训，针对这次疫情暴露出来的短板和不足，抓紧补短板、堵漏洞、强弱项。”医疗卫生体系是国家的重要基础设施，“养兵千日用兵一时”。这次疫情应急过程中暴露的一些问题，实质上是长期以来医疗卫生工作改革和发展滞后导致的。在打好防疫攻坚战的同时，一定要按照党中央的要求，痛定思痛、加快部署、加大力度，真正做到“人民健康优先发展”，补齐补牢医疗卫生体系短板，真正实现国家长治久安、人民健康生活。

一、疫情暴露出我国医疗卫生工作还存在明显不足

近年来，我国卫生健康工作取得重大成就。但是，此次疫情也暴露出我国卫生健康工作长期遗留下来的许多明显不足和问题。

一是“预防为主”基本方针落实不到位。“预防为主”是我国卫生健康工作的重要方针，对潜在患者来说，早预防、早发现是控制疫情最有效、成本最低的方式。我国医疗卫生资源配置还存在明显的“重医疗、轻预防”的倾向。虽然“非典”引起了我国对公共卫生的短暂重视，但很快公共卫生经费、疾控人员数等指标就连续下降。公共卫生

机构经费占卫生总费用的比例从2005年的7.87%下降到2017年的5.85%；目前全国疾控人员不到19万人，比“非典”时期下降2万多人。我国每万人疾控人员数仅为1.35人，低于国家编委规定的1.75人核定值，更远低于美国的9.3人和俄罗斯的13.8人。防疫过

程中暴露出部分地方的公共卫生队伍素质不高、人才流失比较严重、应急能力不强等问题。

二是基层全科医生队伍严重短缺。党的十八大以来，我国基层医疗卫生体系不断完善，已经实现了每个社区和乡镇有一家公办卫生院（中心），家庭医生签

补齐医疗卫生体系短板

赖先进 中央党校（国家行政学院）公共管理教研部副教授
马宝成 中央党校（国家行政学院）应急管理培训中心主任
江宇 国务院发展研究中心宏观经济研究部副研究员
李玲 北京大学国家发展研究院教授





约服务不断推进。但由于长期以来欠账过多以及财政投入、医保投入、编制等方面的限制，目前基层医疗卫生机构的力量还比较有限，难以按质按量完成国家规定的基本公共卫生服务。特别是家庭医生这个很好的制度设计，由于人员严重短缺，实际上存在大量“假签约”“签而不约”的现象。目前我国只有30.9万名全科医师，平均每名全科医师要服务4600多人，而英国一名全科医师服务1600人，古巴一名全科医师只服务500~800人。僧多粥少，导致全科医师难以和辖区居民形成稳定、熟悉的关系。家庭医生是遏制疫情的第一道防线，必须尽快下决心补上。

三是分级诊疗体系尚未健全，大医院人满为患的问题并未解决。2014年12月16日，习近平总书记在镇江考察时就明确提出要求，“要解决好一些大医院人满为患问题”，建立分级诊疗制度。但这次疫情流行初期，个别地方却出现大量普通患者聚集到大医院的严重“挤兑”现象，导致疫情交叉传播。出现这样的问题，根源是分级诊疗制度建设滞后。2008年到2017年，我国三级医院诊疗人才数所占比例从37%上升到53%，分级诊疗目标不仅没有实现，反而更恶化了。其原因

是公立医院改革滞后，仍在逐利性轨道上运行，导致越来越多优质资源集中到三级大医院。这种支离破碎的状况还导致医院之间的协作配合不够，影响建立统一的信息收集、患者有序转移的体制。

四是卫生工作片面讲求专业路线，群众性爱国卫生运动薄弱。开展“爱国卫生运动”，卫生工作和群众工作相结合，是我国独特的传统和优势，2016年全国卫生健康大会对此提出了明确要求。近年来，卫生工作的专业化水平不断提高，但群众性爱国卫生运动开展得少了，群众性卫生工作没有主动去占领企业、社区、网络等群众集中的地方，许多基层组织和基层卫生机构，不会做群众性公共卫生工作。

五是一些地方的领导干部对医疗卫生事业的认识仍不到位。部分地方的领导干部贯彻落实党中央关于卫生健康工作的要求不到位，对医疗卫生工作还不够重视，希望通过医疗卫生市场化“甩包袱”拉动经济增长。一些干部口头上说公益性，但思想认识还没有转变，在具体工作中依然信奉“市场万能论”。有的部门过度强调发展“健康产业”拉动经济增长，难以集中精力推进基本医疗卫生制度的建设和改

革，甚至对基本医疗卫生服务领域也要推向市场。

二、真正把人民健康放在优先发展的战略地位

习近平总书记2016年就作出“把人民健康放在优先发展的战略地位”“把公益性写在医疗卫生事业的旗帜上，不能走全盘商业化、市场化的路子”的重要指示。在2020年2月3日中央政治局常委会上他强调补齐公共卫生短板；在中央全面深化改革委员会第十二次会议上他强调健全公共卫生服务体系，加强农村、社区等基层防控能力建设，加强公共卫生队伍建设，持续加强全科医生培养等。

这次疫情深刻警醒人们，没有全民健康就没有全面小康，如果医疗卫生工作做不好，不仅不能拉动经济增长，反而会给发展带来巨大风险和损失。从国内外经验来看，公益性、公平性的医疗卫生制度是经济增长的动力。医疗卫生领域的投入对GDP有巨大带动效应。世界卫生组织在2018年6月发布的报告《用较少的花费拯救生命》中指出，每投资1美元在疾病预防上，就将在增加就业、提高生产率以及延长寿命方面为社会带来至少7美元的回报。国外学者研究指出，医学



研究的投资回报率高达25%，对20世纪90年代拉丁美洲的研究表明，人均预期寿命每增加一年，可以实现人均GDP的0.8%的增长。1980年我国预期寿命达到68岁，为当时发达国家水平，人民健康水平迅速改善是创造“中国经济奇迹”的重要原因。

当前我国经济增速下降，一定程度上和人口红利下降、人力资源水平不高有关，要转到依靠劳动者素质的轨道，就要大幅提高医疗卫生投入。当前我国健康教育严重不足，全民健康素养水平仅有14%；2.9亿高血压患者、4000万失能失智人口迫切需要大量专业照护力量。经过防疫斗争，全社会一定会有更大共识，要尽快补上这些短板。这次疫情也是一次深刻的全民公共卫生教育，能够引起人们对公共卫生的重视，使人们养成健康的生活习惯，从而提高全民族健康素质。这些都将为未来的经济增长提供动力。

三、打一场医疗卫生改革的攻坚战

目前，在打好疫情防控人民战争、总体战、攻坚战的基础上，打好医疗改革的攻坚战，是完全具备条件的。医改中的重大措施都在局部形成了经验，特

别是福建省三明市已经形成了比较完整的经验，可复制可推广。只要把当前全国各地的先进经验集中起来、加以整合提高，医改的目标模式的雏形已经出现。只要加强领导、增加压力、倒排工期，挂牌督战，迅速行动起来，医疗卫生改革一定会有一个全新面貌。下一阶段，建议抓好如下几件事情。

一是加强对卫生健康工作的领导。三明医改最重要的经验是：加强党的领导，实现“三医”由一位领导分管，设置独立的、高于各部委的医改推进机制。建议将现有的各地应对疫情领导小组就地转型为卫生健康工作领导小组，由本级党委、政府主要负责同志任组长，统筹协调推进卫生健康领域全局性工作。规定各级党委、政府定期专题研究卫生健康工作。组建直属于各级党委的医药卫生体制改革办公室，实现医疗、医药、医保等部门由一位负责人分管。把健康中国建设纳入地方党委政府考核指标，对卫生健康投入等重要指标可以设置为一票否决。打造一支既讲政治也懂业务的卫生健康管理队伍。对于在卫生健康工作中作出突出贡献的干部，予以表彰和激励，在全党形成你追我赶抓健康的氛围。

二是抓住医务人员薪酬制度这个核心，真正启动公立医院改革。党的十八大以来，中央全面深化改革领导小组多次专题部署公立医院改革，目前改革的思路已经比较明确了，那就是推广福建三明等地的成功经验，通过全面落实政府对公立医院的办医和管医的责任、建立公益性的新制度、建立符合医疗行业特点的薪酬制度、用“两票制”等办法减少药品流通环节、净化流通环境，实现堵后门、开前门，扭转医院和医务人员行为目标，让他们主动维护人民健康、控制医疗费用。

医疗卫生体制恢复公益性的核心制度是医务人员薪酬制度。国内外共同的经验是：公立医院实行固定年薪制，年薪水平显著高于社会平均工资，并根据劳动量拉开必要差距。这样才能从根本上切断医患之间的经济利益冲突。当前，薪酬制度在全国大部分地方还没有启动，主要原因是财政、人力资源社会保障没有给出有操作性的指导意见，也没有明确医务人员薪酬支出的来源。只要医务人员的收入还是从医院经营结余中支出，就不可能扭转公立医院的逐利性。

建议明确规定：在严格核定编制的基础上，按照医务人员平



均年薪达到当地社平工资2.5倍、医师和药师达到3.5倍的水平，确定医务人员平均年薪。医务人员年薪由财政支出和医保基金共同承担。同时建立竞争性的人事和分配制度。按照三明的经验，医务人员薪酬提高之后，只要加强管理，消除药品使用和诊疗环节的浪费、腐败等费用，完全可以实现“腾笼换鸟”“关后门、开前门”。但在改革的过渡阶段，应准备必要资金确保医院正常运转。

三是实现全国医联体全覆盖，并组建全国性公立医院集团。建立医联体有两个目的：一是实现分级诊疗、患者下沉基层；二是实现全流程、全周期的卫生健康服务。这两个目的是相互关联的，必须统筹实现。

当前，大部分医联体是松散型而不是紧密型的，并没有实现分级诊疗和全流程全周期服务的内生动力。主要原因：一是公立医院尚未实现公益性，各级医院之间没有连起来的动力；二是行政体制、隶属关系复杂，难以实现人、财、物等要素的联合。

建议在全国开展流行病学调查，根据居民实际需要确定公立医院布局 and 结构，打破现有行政隶属关系，以市、县级医院为龙头，组建紧密型医联体。一个医联体为一个法人，实现人事、财

务、业务的统一管理。医联体承担所辐射地区居民的公共卫生、基本医疗、专科医疗、康复等全流程全周期服务，财务实行预算制，以鼓励医联体主动履行预防为主，把资源下沉到基层和公共卫生。

四是集中力量办大事，培养一支宏大的家庭医生队伍。我国每万人全科医师数仅为2.16，是美国的1/7、英国的1/3。在发展中国家里，古巴在预期寿命、儿童死亡率等方面优于美国，人均医疗成本却只是美国的5%，成为全世界的样板，一个重要原因是古巴有健全的基层医疗卫生体系和全科医师队伍。古巴给每120~150个左右的家庭配置一个家庭医生诊所，设在这些家庭附近。家庭医生上午在诊所看病，下午到病人家里走访出诊。按照

古巴这种配置水平，我国大约需要300万名家庭医生，按照非私营单位职工工资两倍（每年16.5万元）为全科医师发年薪，一年只需要5000亿元费用，仅相当于目前每年卫生总费用的增量，通过取消药品加成、压缩增加政府投入，完全有足够的财力。实现这一目标，不仅将成为基层公共卫生的铜墙铁壁，可以应对重大公共卫生风险和各种社会风险，而且将带动大量就业和消费。

建议大幅调整现有目标，提高家庭医生的数量和质量，力争2030年全国家庭医生存量达到300万人（目前的规划是达到50万人），实现每500人一名家庭医生。为此，需要采取一系列超常规措施。一是新建和扩建医学院校，每个省至少设置一所全科医师大学，并充分挖掘现有医学院





校资源。实行符合全科医师特点的教学和学位制度，缩短学制、突出实际操作能力，达到每年新培养20万全科医师的能力。其余部分可通过现有医务人员、退休医生转任实现。二是按照居民实际需要，大幅提高基层医疗卫生机构的额定编制，并根据编制增加投入，全科医生薪酬提高到非私营单位职工工资两倍，使之成为有吸引力和社会地位的职业。三是完善家庭医生执业机制。居民社区和住宅小区应利用公共空间无偿为家庭医生提供工作和居住空间，基层党组织、社区卫生服务中心和家庭医生建立联动机制。

五是建设全国统一的医疗卫生信息系统，并实现覆盖全国居民和实现互联互通。信息不联通，患者找不到医生、医生找不到患者，不利于重大公共卫生突发事件应对。覆盖全民的医疗卫生信息系统，不仅是调配医疗卫

生资源和方便群众就医的有力工具，也是维护国家安全和生物安全的有力武器，还是拉动经济增长和就业的有力武器。当前，我国医疗卫生信息系统的突出问题是互联互通程度低、缺乏顶层设计。

当前分级诊疗之所以难以落实，一个重要原因是各级医疗机构信息、业务互不连通。信息系统的软件开发需要大量初始投入。建议由军队和国有企业集中力量研发全国通用的医疗信息系统，取代现有的信息系统，实现全国各地以及各医疗机构的信息互联互通。打破各部门、各系统、各地区的界限，打通预防、治疗、预约挂号、药品流通、医保收支信息系统之间的藩篱，实现信息系统的互联互通。加强公立医院药品招标、采购、配送、使用和付费过程的信息公开，规范药品购销和使用行为。

六是加快药品招标采购和

定点生产步伐。在公立医院薪酬制度改革的基础上，鼓励医院主动采购价廉物美的药物，顺势推进药品招标采购和定点生产。对于原研药，力争通过集中谈判，将价格压低到稳定在世界范围内的较低水平。对于非专利药，通过谈判使价格稳定在保本微利的水平，并推进医药行业的整合。同时，为了推进自主创新和保障药品供应，组建中国医药工业集团，作为“国家队”进行医药自主创新，并对于成本过低、市场没有动力生产的药物以及难以通过谈判降低价格的药物、罕见病药物等进行定点生产。

七是进一步加强爱国卫生运动制度，形成“健康融入所有政策”的局面。按照党的十九大关于增强党的群众组织力的要求，把建设健康社区、健康企业、健康单位融入党的基层组织建设，把基层党组织建成促进健康优先发展的战斗堡垒，充分发挥基层党组织和基层群众自治组织在宣传健康政策、听取群众呼声、推动健康创建、团结动员群众方面的作用，试点实行党团员担任健康创建志愿者的制度。充分发挥工会、妇联、共青团在联系基层群众中的作用，壮大群众性基层卫生健康工作队伍。

（转载于《中国党政干部论坛》）

