

杭州人大信息

(普 刊)

第 9 期(总第 697 期)

杭州市人大常委会研究室编

2024 年 6 月 28 日

目 录

- 要闻速递** 市人大常委会认真贯彻落实全省人大代表工作座谈会精神
市人大常委会积极推动西湖龙井“金字招牌”越擦越亮
- 助力攻坚** 桐庐县:强化调查研究 助力县域高质量发展
- 监督纵横** 上城区:绘好“三张图”推动医疗保障联动监督落地见效
临平区:抓实“四个深化”推动财经监督提质增效
- 情况交流** 西湖区:聚焦三个“更” 助力打造“青年留杭第一区”
余杭区:三举措贯彻落实省市人大代表工作座谈会精神
临安区:持续发力为生态文明建设谋良法
- 信息摘登** 4 则

市人大常委会认真贯彻落实全省 人大代表工作座谈会精神

全省人大代表工作座谈会召开后,市人大常委会第一时间召开党组会议,传达学习会议精神,向市委作专题汇报,召开全市人大代表工作座谈会,并制定出台实施意见,推动会议精神落实落地。

一是专门向市委作了情况汇报。5月27日,市人大常委会党组召开会议,传达学习全省人大代表工作座谈会精神,研究贯彻落实工作。6月6日,市委常委会听取市人大常委会党组关于贯彻落实全省人大代表工作座谈会精神的汇报,省委副书记、市委书记刘捷作出指示:全市各级人大要始终保持正确政治方向,引领代表深刻领悟“两个确立”的决定性意义,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。要深入实践全过程人民民主,不断深化机制载体建设,拓展代表知情知政渠道,提升代表履职服务保障水平,发挥代表主体作用,引导代表“双岗建功”,助力经济社会高质量发展。要切实加强代表工作能力建设,强化省会人大头雁意识,按照省人大“四建设两提高”部署要求,推动构建党委统一领导、政府支持配合、人大统筹实施、社会广泛参与、各级人大代表能动履职的代表工作格局。

二是专门召开全市人大代表工作座谈会。6月18日至19日,

市人大常委会组织召开全市人大代表工作座谈会暨基层人大工作现场会,对贯彻落实会议精神、推动全市代表工作和基层人大工作高质量发展进行交流、作出部署。市人大常委会党组书记、主任李火林出席会议并讲话。李火林强调:全市各级人大要高站位强化政治引领,切实增强做好新时代人大代表工作和基层人大工作的思想自觉和使命担当;要高水平发挥代表作用,有效提升人大工作质效,充分发挥人大代表作为国家权力机关组成人员的主体作用,在密切联系群众中的桥梁纽带作用,在服务中心大局中的模范作用,以及在践行全过程人民民主中的带头作用;要高效能落实服务保障,更好支持代表依法履职,进一步加强代表工作统筹,提升代表依法履职能力,提高代表履职数智化水平,不断健全完善履职评价激励机制。

三是专门出台人大代表工作实施意见。紧紧围绕省人大常委会推进“四建设两提高”促进人大代表工作高质量发展的重要部署,紧扣“做到五个‘牢牢把握’”的指示要求,结合杭州工作实际,在认真总结基层实践经验、广泛征求意见建议的基础上,制定出台《杭州市人大常委会关于高质量推进新时代人大代表工作的实施意见》,提出要高站位强化政治引领,高质量密切“两个联系”,高水平发挥代表作用,高标准打造实践品牌,高效能落实服务保障,以全市人大代表工作的创新发展和整体跃升,推动国家机关高效能行权、经济社会高质量发展,为杭州打造中国式现代化城市范例贡献人大代表力量。

(代表工委 李兴军)

市人大常委会积极推动西湖龙井 “金字招牌”越擦越亮

为推进西湖龙井茶产业进一步发展,市人大常委会积极行动、依法履职,围绕《杭州市西湖龙井茶保护管理条例》(以下简称“条例”),扎实做好监督、调研、宣贯等方面工作,为持续护好擦亮西湖龙井这一“金字招牌”发挥人大力量。

一是真抓实干强监督,推动保护水平稳步提升。市人大常委会主要领导带队开展专题调研,梳理汇总4方面10条意见建议,交办市政府。主任会议专题听取市政府关于条例实施情况的汇报,就进一步提升保护管理水平提出3方面意见建议,并跟踪监督办理情况。今年以来,市人大常委会认真落实省人大常委会领导专题调研相关要求,围绕提升保护管理水平开展监督,推动有关部门健全质量管控、深化数字赋能、完善违法查处方式方法,全面有效加强对茶地、茶农、茶叶、茶标的统筹管理,西湖龙井茶保护管理态势稳步向好、逐年提升。

二是精访细问深调研,推动产业发展高质高效。今年以来,由市人大常委会分管领导带队,上茶山、进茶企、入茶村,实地走访市人大代表、专家、茶农、茶企负责人等,专门赴市有关部门调研,仔细听取西湖龙井茶生产经营方、管理方想法诉求,围绕茶产业高质量发展提出意见建议,推动西湖龙井茶产区村社试点培育工作,支

持部分村社以强村公司形式打造自主品牌,以产业发展促进农民共富。2024年,西湖龙井茶春茶产量达到500吨,产值约6亿元,“西湖龙井”品牌价值达84.35亿元,连续六年蝉联中国茶叶区域公用品牌价值榜首。

三是借势借力抓宣贯,推动文化传承持续有力。利用人大代表联络站、基层立法联系点等基层单元,组织有专业背景的人大代表开展条例宣贯活动,助力提升条例知晓率和知名度。推动相关属地部门编制西湖龙井茶合规指导手册、科普知识手册、典型案例手册,对茶村、茶企、茶农开展案情通报、法条解读等宣教活动,推动形成良好普法宣传氛围。依托新闻媒体,录制2期“人大视窗-我们圆桌会”栏目,对条例的重点内容、实施成效及监督工作进行介绍、宣传。今年春茶期间,与市农业农村部门配合,积极对接中国蓝新闻、浙江日报、杭州日报、每日商报等媒体持续宣传,报道西湖龙井茶相关稿件53篇。推动办好茶博会、春茶节、斗茶赛、炒茶王等系列活动,持续浓厚茶事氛围,促进西湖龙井茶传统文化更好传承传播。

(农工委 刘策)

桐庐县:强化调查研究 助力县域高质量发展

桐庐县人大常委会充分发挥人大职能作用,主动作为,做深做实调查研究、细化清单抓好落实,为助力县域高质量发展贡献人大力量。

一是定方案、明思路。成立以县人大常委会主任为组长的专

项课题组,印发《市人大常委会关于县域高质量发展专题调研工作方案》,以边调研、边推进,边实践、边出成果的工作模式,围绕全力打造营商环境最优县、培育发展新质生产力、深化推进传统产业转型升级3个重点,细分7个工作清单,每个清单分别落实到相应委室。同时,明确集中专题调研时间,6月底形成调研成果,确保工作高质高效。

二是见行动、齐发力。4月以来,各课题组全体动员,多次组织代表、专家、群众等赴县发改局、科技局、市场监管局等相关部门,通过座谈调研、听取汇报、实地查看等方式,并结合到江山市、松阳县等地学习产业发展先进做法的形式,找准县域发展存在的问题症结,精准发力,寻求政府服务“最优解”。目前,已收集乡村新型业态培育、营商环境优化、医疗器械发展、新质生产力发展等问题120余条,并结合桐庐实际,提出相应的意见建议,形成清单,确保“调”有所得、“研”有所获。

三是强监督、求实效。根据各课题组在调研中发现的问题,分别召集相关部门,通过座谈交流、实地监督等形式,一对一交办,提出建议措施。目前,问题清单中“有呼必应”、“无事不扰”、招投标规范管理等领域,30余条问题已得到整改。下半年,在调研成果基础上,各课题组将继续对问题整改和落实情况开展回访,并持续跟踪,实现常态化监督,助推桐庐县开创高质量发展新局面。

(桐庐市人大常委会办公室 鄧珍)

上城区：绘好“三张图”推动医疗保障联动 监督落地见效

今年以来，上城区人大常委会按照省市人大常委会部署要求，紧盯医疗保障联动监督，认真绘好设计、施工、效果“三张图”，推动医疗保障工作补短板、强弱项，更好提升群众就诊就医的满意度。

一是绘好“设计图”，谋划方案突出“早”。将医疗保障工作列为专题询问议题，建立由区人大常委会分管领导、社会建设工委主任、部分人大街道工委主任、专家学者等组成的专项监督组，精心制定监督方案，明确监督任务。在省人大常委会医疗保障专项监督动员部署视频会议召开后，迅速组织专项监督组全体成员开展医疗保障知识培训，进一步把握监督重点和任务要求，熟悉方式方法和工作步骤，确保联动监督内容契合、步调一致、高效顺畅。

二是绘好“施工图”，监督推进突出“实”。开展“体验式”调研，以“四不两直”方式，深入省市属医疗机构、街道社区卫生服务中心、医保定点药店、基层医保经办机构等进行实地调研，亲身体验和感受就医、购药、办事全过程。开展“面对面”交流，走访街道、社区并召开座谈会，邀请基层人大代表、街道社区医疗工作者、外地来杭务工人员、长期患病群众等多层面人员参加，详细了解上城区医疗保障体系建设、待遇落实、经办服务、监督管理等工作开

展情况,梳理形成 21 条问题建议清单。开展“针对性”询问,召开专题询问会,常委会组成人员、人大代表直奔主题、连发 12 问,7 个区级职能部门负责人积极作答,通过提问、回答、追问、补充,有效汇聚助推医疗保障工作合力。

三是绘好“成果图”,整改落实突出“效”。在精心组织专题询问的基础上,把工作重点聚焦于“问”后,由专项监督组迅速梳理归纳代表提出的意见建议,列出需进一步解决的问题清单,提出涵盖 3 方面 14 个子项的审议意见,及时提交区政府研究办理。同时,做好对审议意见办理情况的跟踪督办,运用实地暗访、座谈交流、个别访谈等方式推动区政府从严从实抓好整改,努力做好医疗保障联动监督“后半篇”文章,确保察出实情、督出实效。

(上城区人大常委会办公室 刘铭锐 蔡静)

临平区:抓实“四个深化”推动 财经监督提质增效

临平区人大常委会紧扣中心工作,服务发展大局,聚焦预算、计划、审计三大审查监督重点,围绕调研、督促、测评等多个环节,丰富形式、拓展渠道、务实举措,推动财经监督工作不断走深、走细、走实,助力临平经济社会高质量发展。

一是深化预算审查监督。强化预算全口径审查、全过程监督,扎实开展预算草案“三审”制工作,深入调研预算执行情况,与财税部门及时沟通、研判形势、明确基调,围绕加强财源建设、加大统

筹兼顾、强化监管绩效等方面,提出意见建议 13 条,督促财政资金使用规范高效。同时,突出问题导向,针对上半年重点税源增收乏力、资金绩效有待提升等问题,提出强化税源培育、优化支出结构、深化预算改革、注重风险防范等意见建议,助推区政府进一步提高财政管理绩效。

二是深化计划审查监督。认真审查计划草案,针对性提出落实目标任务、夯实发展基础、推进共同富裕等方面意见建议 16 条,推动区政府更加科学安排各项国民经济和社会发展指标及年度重点工作。同时,在计划执行过程中,赴区税务、商务、统计、工商联等相关单位以及有关企业开展专题调研,围绕产业转型升级、企业提质增效等重点方面,找问题、提建议,助推计划执行到位、取得实效。

三是深化项目审查监督。针对代表普遍关注的政府重大投资项目计划,通过调研、座谈等形式,多次与发改、财政、规资、住建等部门对接,同时,发挥人大社会民生项目组和基础设施类项目组的作用,逐个研究重大项目的必要性、紧迫性和各种要素保障问题。通过区领导重点联系、区镇两级联动等方式,加强对重大项目全过程跟踪督查,动态掌握项目的建设进度、资金使用及管理运行情况,督查中发现的问题及时反馈整改,推动项目实施严肃性和财政资金绩效的有效提升。

四是深化审计整改监督。深入调研审计工作报告以及上年度审计反映问题整改情况报告落实情况,针对报告中反映的问题,督促有关部门深入查找原因,精准发力,全面整改,并加强跟踪督促,确保真整改、改到位、不反弹。同时,整合监督资源,深化与纪检、

司法等各类监督的协同联动机制,合力做好审计问题整改“后半篇文章”,不断提升监督实效。

(临平区人大常委会办公室 唐晨雨)

西湖区:聚焦三个“更” 助力打造“青年留杭第一区”

西湖区人大常委会第一时间贯彻落实市人大常委会关于加强青年发展型城市建设的决定要求,积极发挥代表“双岗建功”作用,围绕提升改善青年人才发展的政策环境、创业平台、生活品质等方面强化履职,为西湖区“打造青年留杭第一区”贡献人大力量。

一是厚植人才沃土,助青年在西湖“机会更多”。区人大常委会连续三年分别围绕“新业态从业人员及灵活就业群体”、“三好就业”工程、“西湖英才计划”等主题开展专题调研,赴涉青部门听取汇报,召开青年人才交流座谈、论坛,开展青年人大代表座谈、联络站主题接待等活动。“优化就业创业服务”“建设青年夜校”等工作入选2024年区级民生实事项目后,通过常委会分管领导领衔督办、镇街人大延伸督办、工委联系督办的方式,发动多方力量、紧盯办理进度。目前,全区已新增大学生创业企业387家,新增就业1.38万人,项目完成进度达60%，“青年夜校”“三新学堂”等培训品牌得到青年人群追捧喜爱。

二是提升引才能级,助青年在西湖“发展更好”。组织四级人大代表联动视察环紫金港、环小和山、环老文教、环云栖、环之江文

化等五大“创新生态圈”建设发展情况,助力加快高校科研成果转化,建立完善高层次人才引育体系。关注政策落地,结合法治化营商环境专题审议,对青年人才留杭福利政策兑现情况开展跟踪督查,确保相关政策落实落地。2023年,西湖区“一十百千万+N”就创服务提升工程共发放项目资助、房租补贴、创业贷款超6200万元。

三是发挥代表作用,助力青年在西湖“生活更美”。深入开展“双岗建功”人大代表主题活动,号召各级人大代表发挥岗位优势,让青年人群“近悦远来”。市区两级人大代表章忠萍在骆家庄社区牵头启动“来杭青年助业计划”,推出7天免费住过渡公寓等5项助业行动,成功打响“青年来杭第一站”品牌;市区两级人大代表褚跃明所在的中宙集团深度参与打造了全区首家青年发展型园区—云州国际“青云里”;市人大代表、西湖区总工会职工交友中心于鑫全心当好“公益红娘”,所在工作室已服务单身青年17万余人次,成功牵手500余对。

(西湖区人大常委会办公室 李寄 方敏杰)

余杭区:三举措高效贯彻落实省市人大代表 工作座谈会精神

余杭区人大常委会围绕省市人大代表工作座谈会精神,结合区人大代表工作实际,积极部署贯彻落实举措,推进全区人大代表工作高质量发展。

一是第一时间抓好会议精神学习贯彻。通过召开区人大常委

会党组会议、全区基层人大工作现场会,开展区人大代表全员培训,微信公众号推送等途径,将省市人大代表工作座谈会精神和相关文件要求第一时间传达到全区各级人大干部、人大代表。深化推进代表主题活动,按照省市人大常委会部署和“四张清单”要求,以各代表小组为单位,组织各级代表围绕主题活动及“两去两回”营商环境活动,开展“3611”行动(即3指组织1场培训、开展1次政策宣传、安排1次议事协商,进6家企业,完成1篇调研报告,至少提出1个闭会建议),推动形成一批代表主题活动成果。

二是整体部署推动代表工作质效跃升。高质量开展国家机关进站、“局长代表面对面”、“众人的事情由众人商量”专题议事等人大协商议事活动。深化代表建议办理全生命闭环管理,坚持“一府一委两院”领导领办重点建议、承办单位“一把手”负责制的承办机制,加大日常督办、重点督办力度,积极开展办理情况视察和“回头看”,强化精准监督。完善闭会期间代表建议办理制度,落实1月答复、2月通报闭环处理机制,增强办理质效。推进各镇街、开发区人大代表联络站“一站一品”2.0版本建设,聚焦党委政府中心工作建强特色化站点,通过制定年度专题协商计划、深化协商议题形成机制、意见建议收集机制、多方联合调研机制,提升全区人大代表履职阵地建设水平。

三是全面对标加强代表履职保障水平。加快完善代表工作多方联动机制,加强与“一府一委两院”的横向协同配合和上下级人大之间的协同配合,有力有序做好代表履职服务保障工作。用好“代表在线”“基层单元”“数字总站”等代表履职应用场景,推进

代表履职数字化,确保人民群众零距离全天候联系到人大代表。策划全区各级人大代表“双岗建功”故事展,围绕人大代表中的“三支队伍”建设,以短视频的形式生动展示代表“双岗建功”风采,讲好代表故事、人大故事、余杭故事,展示新时代代表履职为民风采,营造全社会尊重代表、支持代表履职的浓厚氛围。

(余杭区人大常委会办公室 王培栋)

临安区:持续发力为生态文明建设谋良法

6月26日,市十四届人大常委会第十八次会议表决通过《浙江天目山国家级自然保护区条例》(以下简称“条例”),将报省人大常委会审查批准后施行。2019年以来,临安区人大常委会充分发挥基层人大优势,推进相关立法工作,为杭州生态文明建设市域法规体系建设贡献力量。

一是配强调研“主力军”,高质量起草条例文本。在市人大常委会的指导和区委的领导下,通过与浙江农林大学“区校协作”模式,组建一支由临安区人大、区政府、天目山管理局、浙江农林大学等单位组成,既熟悉相关法律、也有参与地方立法经验、更了解临安实情的工作专班。五年来,专班深入地调研,找准需通过立法保护的主体、需通过立法解决的问题和需通过立法固化的机制,逐步形成条例文本,并专题咨询中国法学会环境资源法学研究会专家学者,召开专题研讨会,形成专家论证意见。经区政府常务会议、区人大常委会、区委常委会多次研究讨论后,在充分总结其他

自然保护区体制和建设的客观实际情况、理论成果和国内外经验的基础上,五年期间对条例文本、立项说明、论证报告等进行打磨修改 70 余稿。

二是开好立法“直通车”,高密度征集条例建议。区人大常委会主动发挥县级人大及其常委会联系代表群众的天然优势,统筹整合各方资源,以“线上线下”双同步,织密织牢意见征集网。专程赴天目山国家级自然保护区召开立法工作推进会、进玲珑街道立法联络点召开意见征集会,听取相关单位、专家学者、原住民的意见建议。结合“天目有约·民主汇”代表固定活动日,将立法“直通车”开进区人大代表联络总站,把条例的意见征集作为重大议题,邀请“人大代表+政协委员”,就条例起草工作进行面对面交流,切实做到“开门立法”。

三是守护生态“金名片”,高站位凸显条例特色。聚焦浙江天目山国家级自然保护区的物种多样性、遗传多样性、生态系统多样性和文化多样性,坚持生态保护第一,明确了“天目铁木”等具有天目山特色甚至独有的保护对象,通过最严格的管理措施,为这座“物种基因库”和“文化遗产宝库”筑起法制屏障。同时,从名山公园建设和名山公园带富等角度,首次提出生态补偿、特许经营、原住民发展、绿色低碳发展等制度的建议,力求通过立法科学处理保护与发展的关系,实现推动生态保护、绿色发展、民生改善相统一,更好地保障乡村旅游、休闲农业等新产业新业态蓬勃发展,让老百姓的钱袋子鼓起来。

(临安区人大常委会办公室 吴一臻)

拱墅区人大常委会将政务服务增值化改革工作列入年度监督计划,对该项工作开展情况进行专题视察,并组织专题调研组深入一线收集问题及意见建议,开展代表进商务社区等系列活动,有效助推政务服务增值化改革,打造最优政务环境。

(拱墅区人大常委会办公室 张洵涛)

滨江区人大常委会浦沿街道工委以“金盛科技园人大代表联络站”为基础,深化“代表联络站+”模式,探索推进“代表联络站+暖企小站+检察e站”三站融合建设,实现阵地共享、机制共建、功能共融,创新服务保障园区经济高质量发展新模式。

(滨江区人大常委会浦沿街道工委 陈杭露)

钱塘区人大常委会创新完善学法机制,修订《钱塘区人大常委会集体学法制度》,加强学法工作统筹,精心制定学法计划,并在深化会前学法的基础上,通过会议研究学法、专项监督学法、日常工作学法,强化学法有载体、学法提质效,形成“1+3”常态化学法体系。

(钱塘区人大常委会监察法工委 蔡赫)

建德市人大常委会围绕提升项目投资绩效,促进国有企业健康发展,对本市2014年以来人大票决实施的345个政府重大投资项目绩效情况开展深入调研,从助力找准问题所在、助力盘活闲置资产、助力机制固化等三方面着手,促进国有资产使用绩效提升,扎实履行“管好钱”工作职责。

(建德市人大常委会办公室 徐恒潮)

送：省人大常委会办公厅、研究室

市人大常委会组成人员，市人大机关各部门，各区、县（市）人大常委会

本期责任编辑：杨青青

电话：(0571)85250657