

# 杭州人大信息

(专刊)

2024年第3期

杭州市人大常委会研究室编

2024年6月11日

## “组团”履职 整体跃升

### 淳安县推行代表中心组“组团竞赛”新模式

淳安县人大常委会针对山区县单一乡镇代表履职力量不够、农村代表履职能力不足、毗邻乡镇履职重心不聚焦等问题,积极推行代表中心组“组团竞赛”履职新模式,形成“代表听、小组商、片区督、工委盯、全员评”履职闭环,推动闭会期间代表履职常态化、规范化、实效化。

#### 一、实施背景

淳安县现有人口46万,地域面积4427平方公里,辖23个乡镇337个行政村,2058个自然村,省市县乡四级人大代表中,农村

代表占 81.5%。人大代表履职区域广、服务半径大,主体作用难以有效发挥,同时,农村代表主要来自生产劳动一线,专业履职能力不够。近年来,淳安县委加快推进城乡统筹,先后建立大下姜、淳北、淳西南三个联合党委,形成“大党委”模式下的乡村振兴共同富裕新路径。人大代表单纯以乡镇为单位开展的履职模式已经难以适应新形势下县委区域协同联动发展的新要求。

## 二、主要做法

(一)推行“一种模式”,创新履职实践。根据地域相连、产业相似、风俗相近、人数相当原则,把县人代会期间七个代表团相应转换成闭会期间千岛湖镇、汾口片、威坪片、青溪片、姜家片、临岐片、大墅片七个代表中心组,所有代表编入中心组,组织各中心组围绕党委关注、政府关切、群众关心的重点问题和人大主责主业开展“组团竞赛”,促使各中心组内部携手共进、中心组之间比学赶超,推动山区县人大会工作实现整体跃升。

(二)立足“两个满意”,明确履职定位。坚持以群众满意、党委满意作为“组团竞赛”的出发点。一是立足“党委满意”。“组团竞赛”在党委统一领导下组织开展,坚持履职方案事前报请党委审定,履职过程中发现的重大问题及时向党委请示,重要工作及时提请党委支持,充分体现人大工作与党委工作同心同向、同频共振。二是立足“群众满意”。充分利用“农家式”代表联络点代表联系群众工作机制,通过“开门接访、敲门探访、出门走访”形式,广泛听取群众意见;拓宽民情-民意-民智-民生转换通道,寓支持

于监督之中,体现发展向前,民生向暖。

(三)建立“三项机制”,加强履职保障。建立规范化运行工作机制,强化“组团竞赛”制度保障。一是建立“双重负责”机制。成立中心组“组团竞赛”领导小组,明确七个中心镇人大主席担任组长;建立县人大常委会领导、工委与中心组联系结对机制,明确联系结对责任。二是建立“工作轮换”机制。规定在一届人大任期内,由中心组各乡镇轮流担任“组团竞赛”履职年度牵头单位,县人大常委会各工委轮流联系七个代表中心组,强化考核激励和责任落实。三是建立“量化比拼”机制。出台县人大代表中心组“组团竞赛”履职年度实施方案,建立“日常活动+竞赛比拼”赋分机制,“真刀真枪”展开履职PK和量化比拼。

(四)围绕“四大主题”,保证履职质效。坚持问题导向、为民导向、效果导向,组织各中心组围绕“发展、民生、数智、品牌”创先争优。一是围绕发展。紧扣高质量发展和共同富裕主题,聚合代表资源、聚集人大力量,助力党委关注、群众关切的发展问题,跨区域、跨流域的重点项目实现新突破。二是围绕民生。根据年度监督任务分工,组织各中心组组团跨片对所监督项目进行定向监督,对问题较多的项目实行重点督办。委托第三方开展民生实事项目社会评价调查和满意度测评,作为责任单位年度综合业绩考评和中心组“组团竞赛”的主要依据。三是围绕数智。打造具有淳安辨识度的“农家式”基层微单元特色应用场景,推动群众意见闭环处理反馈机制实现“线上+线下”双循环。制定《淳安县人大代表

联络站运行绩效评价指引》，推动各中心组内部协同提高。四是围绕品牌。各中心组认真梳理提炼本区域人大工作特色，构建形成一乡一品、亮点纷呈、活力迸发的山区县基层人大工作新局面。

**（五）创设“五步流程”，构建履职闭环。**认真践行“有事好商量，众人的事由众人商量”，谋实“组团竞赛”每一步流程，力求做到环环相扣、相互促进。

**一是代表听。**充分依托“农家式”代表联络点，将“组团竞赛”履职主题下沉到基层代表，组织代表带着主题、围绕议题、奔向问题，让“群众有意见随时提，有想法尽管讲，有诉求大胆说”，对梳理出的共性和重点问题提交乡镇人大研究解决。

**二是小组商。**以乡镇代表小组为单位，充分发挥乡镇代表联络站主渠道作用，对“组团竞赛”推进过程中涉及本乡镇的痛点、堵点，通过“民呼我为督政会”工作机制，推动协商议事的“金点子”转化为解决实际问题的“金钥匙”。

**三是片区督。**“组团竞赛”领导小组围绕乡镇代表小组协商议事成果，组织片区代表通过到底到边调研、联户联企服务、区域联动监督、“民呼我为”督事，最大力度破解难题；各乡镇每季轮流牵头召开“组团竞赛”履职复盘会，聚焦问题短板，做到即知即改。

**四是工委盯。**县人大常委会各工委认真履行联系结对责任，主动下沉，自觉融入，深入指导，做好政策咨询、意见交办、问题处理，对“组团竞赛”中的重点问题，通过提交人大常委会主任会议等方式，予以重点督办。

**五是全员评。**年终召开“组团竞赛”履职陈述报告会，七个中心组分别以PPT形式讲做法、展特色、述成效、谈启示，县人大建立“常委会

主任+委员+人大机关干部+中心组成员+人大代表+群众代表”六方评价机制,进行量化测评,考核结果作为年度人大“最美”系列认定主要依据,并在次年人代会上予以表彰。

### 三、工作成效

(一)保证了履职力量有“聚”有“散”。立足代表根植于群众的优势,组织代表依托“农家式”代表联络点,广泛收集民情民意,发挥“散是满天星”作用;针对重大事项、重点问题,通过片区“组团竞赛”新模式,聚合人大专门工作委员会、片区专业代表力量,依托“民呼我为督政会”“流动代表联络站”等载体,予以重点督办、重点解决,发挥“聚是一团火”作用。2023年全年各级代表共收集到群众意见7592条,推动解决各类问题7228个,其中重点难点问题46个。

(二)增强了山区代表动力动能。中心组通过主题任务分解、核心业务下沉,制定代表履职清单,组织代表采取“线下+线上、固定+流动、站内+站外”等方式全方位接待群众、走访企业,在与群众“一问一答”中,增进天然情感;通过开展“组团竞赛”主题观摩和民生实事跨片监督,促使各中心组在互学互鉴中强本领添合力。2023年以来,七个中心组累计组织开展集中接待、主题观摩、跨片监督活动146场次,参与代表5700余人次,发现问题198个,解决问题176个。

(三)实现了人大工作跃进跃升。建立人大各工委与中心组联系结对、人大常委会组成人员进站等工作制度,人大干部、人大

代表带着“组团竞赛”议题主动下沉,丰富了人大“双联系”内涵,确保“双联系”更富质效、更得民心。全体代表进站驻点,利用“代表码”“联络站码”听民意解民忧,实现代表与群众联系零距离、服务全天候、办理全流程。县委实施“大党委”模式区域化推进乡村振兴共同富裕战略以来,市人大常委会主任及一位副主任分别兼任联合党委书记,三位乡镇人大主席分别兼任联合党委常务副书记,充分发挥人大制度优势、职能优势、工作优势和代表主体作用,较好地助力了淳安特别生态功能区建设。

(四)助推了中心工作出新出彩。各中心组通过“组团竞赛”,赛出了代表风采、赛出了人大担当、赛出了群众口碑、赛出了党委满意。如临歧片中心组发挥淳北中药材产业集聚优势,从体系、诉求、监督、示范、合力、共富等6个层面锻造“人大链条”,不断加深人大代表与产业发展各方面要素的联系。目前,该中心组三个乡镇已累计发展中药材7.4万亩,实现年产值3.4亿元,带动1.6万余村民人均增收0.31万元。大墅片代表中心组锚定共富目标,发挥代表“策划员、领跑员、联络员”作用,2023年,该中心组主导推动的“百村万亩亿元”产销共同体项目,带动300余人实现家门口就业,促进增收60余万元。

(淳安县人大常委会)

---

送：省人大常委会办公厅、研究室

市委常委，市人大常委会组成人员，副市长

市委办公厅，市政府办公厅，市政协办公厅，市监委、市法院、市检察院，市人大机关各部门

各区、县(市)人大常委会