

编者按

杭州市人大常委会深入学习贯彻习近平总书记关于全面深化改革特别是数字化改革的重要论述精神,按照省市和市人大常委会的决策部署,纵深推进人大数字化改革,着力打造集人大监督、公检法司一体协同、社会参与的数字化系统,为数字赋能人大监督司法工作提供了可复制可借鉴的杭州样板。《数字化改革背景下人大监督司法的杭州实践》一文作为法治国情调研的成果,被编入中国社会科学院2024年度《法治蓝皮书·中国法治发展报告》。

▶ 杭州市人大在《法治蓝皮书》北京发布会上现场介绍和演示人大监督司法数字化系统。



数字化改革背景下人大监督司法的杭州实践

五大创新

中国社会科学院国家法治指数研究中心在《法治蓝皮书》中评价指出,杭州人大监督司法数字化系统是全国人大数字化改革的标杆,是对人大工作方式方法的重塑,实现了五个方面的创新。



▲中国社会科学院来杭调研人大监督司法工作。

近年来,杭州市人大常委会针对人大监督司法工作中存在的思想认识不够统一、信息沟通不够充分、监督手段创新不足等问题,借助数字赋能,创新开发了人大监督司法数字化系统,对司法机关开展精准有效监督,推动司法公正和透明,促进司法机关依法行使职权,维护公民的合法权益,拓宽践行全过程人民民主的途径。该实践是对人大监督工作方式方法的重塑和创新,为今后人大工作的数字化转型提供了有益探索。

总体框架

杭州市人大监督司法数字化系统构建了“数据工场、研判画像、监督协同”三大体系和“数据集市、数据分析、智能化研判、推背图画像、人大监督、第三方监督、公检法司协同”七大模块,纵向贯通省市县乡四级人大,横向联通人大与“一府两院”之间的应用系统和数据资源,实现了对司法工作全方位、全过程、全天候监督。

数据工场体系由数据集市和数据分析两大模块构成:数据集市模块收集公检法司业务数据、人大数据和第三方数据;数据分析模块提供了关联分析、热力分析、趋势分析等模型和工具。

研判画像体系由智能化研判和智能画像两大模块组成:智能化研判模块基于多种数据分析方法,就监督对象得出正常、提醒和预警等三种分析结论;智能画像模块推导出对公检法司的总体评价结论和需要重点关注的议题。

监督协同体系由人大监督、第三方监督、公检法司协同三大模块组成:人大监督模块根据监督主体不同,分为大会监督、常委会监督、专门委员会监督和人大代表监督;社会监督模块根据监督主体不同,分为社会监督、第三方监督、法律监督;公检法司协同模块分为重点关注回应、监督意见办理及落实结果反馈。

人大视窗

第318期

本版由市人大常委会研究室与杭州日报联办

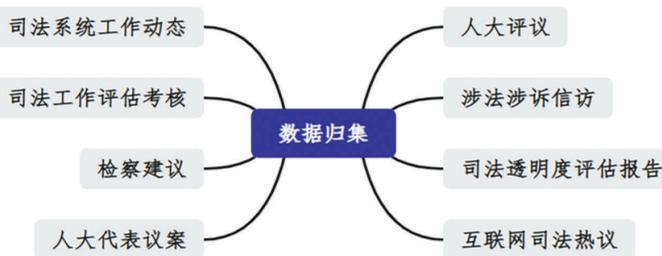
本专版由市人大常委会研究室供稿

应用成效

人大监督司法数字化系统自2023年6月16日正式发布上线以来,有效提升了人大监督工作的实践实效。

1. 运用数字化技术展示司法工作现状,让监督者掌握情况更方便、更全面。

通过数据对接、交换、搜索等办法,收集了近5年市、区两级司法机关工作相关数据。这些数据以文字、图表、数字报告的形式进行展示,主要包括司法系统工作动态、司法工作评估考核、检察建议、人大代表议案、人大评议、涉法涉诉信访、司法透明度评估报告、互联网司法热议等八大类数据。并运用数字化技术自动生成两院微报告,直观展示司法工作现状,供人大代表审议两院工作报告时参考。



▲杭州市人大监督司法数字化系统数据归集种类。

2. 通过数字分析模型查找司法工作短板,让人大监督选题更民主、更精准。

一是通过指标分析对司法部门专项工作进行评估。人大代表可以像看医院体检化验单一样,清楚查看本地各个司法机关的指标情况,找出存在短板的工作指标。二是通过数据碰撞查找司法工作中需要监督的焦点问题。将司法工作存在的问题按照不同的类型、不同的程度分为难点、热点和弱点三类问题,贴上标签进行数据碰撞,三者交叉重复的问题就是监督的焦点问题。



三是通过建立多维评估模型为司法机关进行整体画像。从司法大数据中挑选能够反映司法绩效的数据指标,进行归类并予以赋分,构建数字化分析模型,对司法机关各项工作和整体工作进行准确画像,如对检察机关从效率、效果、满意度、监督质量、办案数量等方面进行五维画像。

▲杭州市人大监督司法数字化系统关联分析模型。

3. 建立数字化工作机制实现双向联动,让人大监督更权威、更实效。

一是建立司法工作三色预警响应机制。根据司法机关52个指标的实际情况,将每个部门涉及的指标评估为绿黄红三色,分别为正常、异常、问题指标,并与司法机关建立工作响应机制,对于异常和问题指标,要求相关部门限期反馈说明。二是探索人大监督层级和监督方式方法。司法大数据分析运用为人大选择监督层级和方式提供依据,指标颜色不同的相关问题作为采取不同监督方式的备选内容,市、区两级普遍存在的同类问题可以选择上下联动开展监督,交叉重复的焦点、重点问题则可作为询问的备选内容,问题较为突出的还可以考虑采用质询、特定问题调查等方式开展监督。三是健全人大与司法机关联动机



▲杭州市人大监督司法数字化系统三色预警响应机制示意图。

制。出台了《关于建立完善与市公检法司信息数据报送和工作协同机制的意见(试行)》,规范了市人大常委会与司法机关之间关于监督议题协调、重要文件信息报送、监督司法数据交换、监督司法系统工作协同、人大审议意见办理反馈以及人大代表意见网上交办等机制,有力保障人大监督司法工作的有效开展。

司法工作特点构建数字化分析模型,进行定量分析、定性评价,改变了以往依靠不对称信息和凭借主观判断确定监督事项的做法,实现人大监督手段创新,促进人大监督能力的全面跃升。

4. 协同参与实现监督司法方式方法创新。

人大监督司法数字化系统引入多项第三方评估数据,有效借助科研机构和数据服务机构等外脑智力成果,多维度评价公检法司重点工作,有效克服了仅针对个案的关注和决策的狭隘性,实现监督司法方式交互性、多维性、集成性创新,更符合人大监督集体性、宏观性的本质要求。

5. 数据全生命周期实现监督司法效果创新。

人大监督司法数字化系统通过对司法数据的深度融合运用,对既有监督机制、监督程序和监督方式进行系统性重塑,实现人大监督由静态监督到动态监督,由局部监督到全局监督,由间歇性监督到全时段动态评估的范式转型,有利于促进释放更大的治理效能。

专家点评及应用反馈

中国人民大学法学院教授、比较行政法研究所所长 杨建顺:

杭州人大监督司法数字化系统运用三大体系和七大模块,紧扣人大监督司法工作的重点和难点,推动三级人大联动,促进监督议题选择和监督方式综合运用、推进同被监督单位良性互动,很大程度提升了人大监督的精准性、实效性,体现了人大监督方式、方法和路径的创新。杭州人大数字化监督的实现作为推进全过程人民民主的一种参考,展现了全过程人民民主架构的一种可行性和方向性,对其进行复制和推广具有深远意义。

中国社科院法学研究所国情调研室主任 吕艳滨:

人大监督司法数字化系统能够通过大数据计算精准锁定经济社会生活的风险点并及时提醒相关部门进行说明或进一步协同处置,真正实现了权力机关的功能,在监督职能之外实现了代表人民对国家实施治理的终极目的,是符合宪法逻辑的合目的性监督。

杭州市滨江区检察院副检察长 龚赞燕: 监督司法数字化系统不仅打通了人大与“一府两院”之间的数据屏障,让司法工作全过程、全天候地走在阳光下,而且还能够进行数据分析、形成图表,让工作成效与问题梳理都一目了然。对我们来说是从另外一个侧面给我们提出一些问题,能够更好地推动我们的工作。

杭州市人大代表 夏晶晶: 在人大监督司法数字化系统应用之前,人大代表对司法机关的监督形式主要体现在审议两院的工作报告和提出建议议案。监督司法数字化系统拓宽了人大代表和社会各界参与监督的渠道,打破了人大代表与司法机关的数据壁垒,方便人大代表了解情况,真正做到了精准监督。

杭州市人大常委会监察和司法工委副主任 任丹姬:

在前期创新的基础上,下一步我们将在评估体系完善以及监督应用系统的数据贯通方面进一步加强,努力推动系统成为全省人大开展数字化监督的样板。

分类广告

办理范围:招商、招聘、转让、出租、商务服务及各类生活服务资讯

总部地址:体育场路218号杭报新大楼一楼大厅 工作时间:周一~周五窗口接单(9:00-17:30) 刊登热线:85052695 接稿QQ:978802417 收费标准:遗失按不同类别收费,公告类每行13个字80元

清算公告

杭州旅游职业专修学校拟办理学校合并事项,现将进行债权债务资产清算,债权人自公告之日起45日内,向清算组书面申请债权,提交纸质证明材料,逾期不申报视为放弃权利。清算结束后,学校向登记机关申请学校合并事宜。清算组成员名单:吕雪华、王晓莉、吕程、郭羽翔、马若霞。联系地址:杭州市凤起路75-311 清算截止日期:2024年5月31日 联系人:王晓莉 联系电话:0571-87295275 13372557429 杭州旅游职业专修学校 2024年7月5日

遗失

杭州市江干区地铁工程指挥部办公室(事业单位)遗失事业单位法人证书正本1份,证书号12330104665223591T,声明作废。 遗失杭州富阳常安芦笋专业合作社公章一枚,声明作废。

公告

招标公告

我公司就“杭州市公共交通集团有限公司2024年987辆纯电动城市公交车采购项目”及其8年全生命周期维保服务项目(第三次)进行公开招标,相关要求详见杭州公交网(http://www.hzbus.com.cn/),浙江政府采购网(http://zfcg.czt.zj.gov.cn/),杭州城投采购平台(https://jczx.hzjtz.com/home/#/index)。 联系人:王工 联系方式:0571-85196828 杭州市公共交通集团有限公司 2024年7月5日

管线迁移公告

松合M-11地块位于杭州钱塘区,东至空地,南至金乔街,西至幸福北路规划绿化,北至新南路。上述地块即将进行开发建设,请地块内各类管线(地面及地下的电力、通信、上下水、燃气等)的产权单位,请于2024年7月20日前到杭州医药港小镇发展服务中心(杭州市钱塘区和达药谷四期6号楼三楼)登记迁移,逾期视同无主废弃管线处理。 联系人:胡先生 联系电话:0571-87205602 杭州医药港小镇发展服务中心 2024年7月3日

管线迁移公告

东新单元XC0607-R21-39地块位于拱墅区东新单元内,范围具体为东至中诸葛路,南至棠前嘉悦府,西至东新河绿化,北至长浜弄,用地面积约28.1595亩,为住宅用地。现该地块即将进行开发建设,请该地块内地下各类管线(电力、通信、上下水、燃气等)的产权单位,于2024年7月5日前到茂德巷158号登记迁移,逾期视同无主废弃管线处理。 联系电话:87151372 杭州市拱墅区城市建设集团有限公司 2024年7月3日

苗木迁移公示

由我司建设开发的天城单元新井路(范家路一环路西路)道路工程位于杭州市上城区天城单元内,西起范家路,东至环路西路。项目施工红线内现存1株香樟、2株桂花、5株海桐球、3株腊梅、2株梅花,共计13株迁移至40m外的环路西路(靠天城路)西侧绿地内。根据园文局要求,我司已对苗木迁移工作进行公示,公示时间为2024年7月3日至2024年7月16日(十个工作日)。公示期间,居民如有意见请与我司联系,电话:0571-86882937。感谢您对我们工作的支持。 杭州市城东新城建设投资有限公司 2024年7月5日

刊登 招生 招聘 咨询 广告



4x8cm(1/8通栏) 4200元 8x8cm(1/4通栏) 7700元 联系:85052559 何 (客户提供电子原稿)