

杭州人大信息

(普 刊)

第 12 期(总第 700 期)

杭州市人大常委会研究室编

2024 年 8 月 16 日

目 录

- 要闻速递** 市人大常委会持续推动“人大+审计”协同机制走深走实
- 助力攻坚** 滨江区:多措并举助力推动新质生产力发展
- 监督纵横** 余杭区:鸬鸟镇“围鸬议事”四步法深化基层监督实践
- 代表工作** 上城区:九堡街道积极推动深化“双岗建功”主题活动
建德市:“学、宣、干”三维度推动代表当好“两员”
- 情况交流** 西湖区:高效履职助力打造“幼有善育”西湖品牌
临平区:持续发力推动河长制工作走深走实
富阳区:富春街道“三聚焦”助力打造青年发展型社区
- 信息摘登** 2 则

市人大常委会持续推动 “人大+审计”协同机制走深走实

市人大常委会积极探索人大财经监督与审计监督高效融合新路径,通过“三聚焦三强化”,在实践中不断深化贯通“人大+审计”协同机制,逐步构建起“人大+审计”同向发力、同步协调、同频共振的经济监督新格局。

一是聚焦监督计划强化共商协同,夯实监督基础。市审计局在制定年度审计项目计划时,与市人大常委会预算工委制定年度监督工作计划相配合,共同面向市人大代表普发征求意见表,注重将代表关心关注的重大政策、重大资金、重大项目、重点监督事项等内容融于审计项目计划之中。同时,人大机关与审计部门建立不同层面的审计项目计划沟通会商机制,贯通市人大常委会层级、市人大相关工作委员会层级、业务处室层级和审计局各层级间的双向沟通联系,搭建起常态化、机制化、高效率的沟通渠道。

二是聚焦重点领域强化优势协同,凝聚监督合力。在市人大部门预算草案“三审”制工作中,审计部门按照“对口处室、骨干参与”的原则,派出业务骨干参与“三审”制监督小组,发挥专业优势精准助力预算审查工作向纵深推进;在财政同级审、政府投资等审计项目中,预算工委派员加入审计工作组,放大联审联动监督的服

务保障效应。在产业政策落地和绩效专题调研中,两方共同谋划,通力合作,对产业专项资金的管理、使用、绩效方面问题进行梳理分析,提出深化政策绩效管理的四方面 15 条具体的意见建议,形成专题调研报告。

三是聚焦问题整改强化督查协同,提升监督质效。将联合开展审计查出问题整改情况专项督查工作常态化,做好审计整改“下半篇”文章。重点关注中央、省审计工作报告中的涉杭问题、市级审计工作报告中普遍存在的共性问题,联合制定详细督查方案,建立问题整改跟踪反馈机制,及时了解和掌握整改进展情况,形成工作闭环,确保问题得到彻底整改。针对杭州亚运会环境质量保障情况专项审计调查发现问题,通过联合督查推动报告反映问题全部及时整改销号,有力保障了亚运会各重大赛事筹备工作。

(预算工委 吴颖)

滨江区:多措并举助力推动新质生产力发展

滨江区人大常委会认真学习贯彻习近平总书记关于新质生产力的重要论述,立足人大职责定位,严格依法履职,主动担当作为,助力推动新质生产力加快培育发展。

一是注重法规修订实施,强化法治保障。区人大常委会高度重视《杭州高新技术产业开发区条例》立法修订工作,常委会领导带队赴广州经济技术开发区、深圳经济特区高新技术产业园区开

展立法调研,实地走访考察,开展交流座谈。聘任立法咨询专家提供智力支持,并通过基层立法联系点,建立联络员和信息员队伍,丰富完善线上线下立法信息采集渠道。同时,通过开展科技进步“一法两条例”执法检查,为发展新质生产力、加快科技强区建设提供更加完善的法治保障。

二是注重强化调查研究,聚力科技创新。结合高新区“高站位规划‘国际零磁科学谷·杭州江南科学城’”战略部署,区人大常委会成立课题组,多次召集科技、发改、经信等部门召开座谈会,前往上海张江科学城、深圳光明科学城等地考察取经,形成调研报告,提出高质量建议。围绕“聚焦数据要素市场化改革 推进‘中国数谷’建设”,领导班子实地考察,听取专家、相关部门、街道、社区意见,形成专题调研报告并召开常委会专题讨论,在市人代会上探索提出首个团组建议,全力助推新质生产力发展。

三是注重代表作用发挥,激发履职动能。区人大常委会将服务发展新质生产力作为代表履职能力培训的重要内容,帮助代表提升理念、拓宽思路,更好适应新质生产力发展的新任务新要求。发挥教科文卫等专业代表小组作用,深入开展科技进步、科创平台建设等视察调研活动。开展纪念人民代表大会制度建立70周年“法护营商”人大协商日活动,听取人大代表、居民议事会成员、企业代表对新质生产力和科技进步的意见建议,区级相关部门积极回应,并在现场开展充分讨论,通过协商形式,让信息沟通更对称、条例解读更到位、问题解决更高效。

(滨江区人大常委会教科文卫和民宗侨工委 应明芮)

余杭区：鸬鸟镇“围鸬议事”四步法

深化基层监督实践

近年来，余杭区鸬鸟镇人大结合山区百姓“围炉话家常”的习俗，创设“围鸬夜话”每月说事、“进组到户”现场答事、“你点单我监督”及时办事、“通报晾晒”问责评事的“四步”众人监督工作法，持续探索基层监督实践。

一是“围鸬夜话”每月说事，畅通民意表达。创设“围鸬夜话”每月说事活动，围绕群众关心的热点难点堵点问题，由镇人大制定议事清单，从议题源头抓起，提升协商精准性。目前已围绕上级及全镇重点工作开展“助力三支队伍建设”“提升营商环境”“蜜梨产业发展”等主题的“围鸬议事”大家谈活动 29 期，收到有效意见建议 86 件。

二是“进组到户”现场答事，精准收集呼声。推动代表联选区、联网格、联选民，进村入户了解群众诉求，通过“走亲戚”面对面交谈，在了解基层突出问题、收集意见建议的同时，向村民宣传讲解党和政府出台的各项惠民政策，累计收集民情民意 380 余条。

三是“你点单我跑腿”联合监督，创新监督格局。依托“基层单元”民意处理模块、“数智鸬鸟乡村治理平台”群众留言以及“进

组到户”了解群众迫切要求监督的问题,推出特色“监督菜单”,由群众投票点单,开展精准监督。建立镇人大、纪委联合督查机制,人大代表、监察联络站成员每月围绕“监督菜单”开展联合督查,今年已开展联合监督8场,发现督促、整改问题120余个。

四是“通报晾晒”问责评事,提升监督质效。召开专项监督“回头看”大会,听取责任单位整改情况报告,人大代表、群众代表对被测评对象进行现场测评。镇人大根据评议情况形成评议意见和问题清单,转交被评议单位并明确整改时限,对整改落实情况跟踪到底。

(余杭区人大常委会办公室 王培栋)

上城区:九堡街道积极推动深化 “双岗建功”主题活动

上城区人大常委会九堡街道工委积极贯彻落实“双岗建功”主题活动相关部署要求,聚焦人大代表“双重身份”,丰富活动载体、强化问题闭环、抓好作用发挥,推动“双岗建功”主题活动进一步走深走实。

一是丰富活动载体,引导代表主动融入“大场景”。制定“双岗建功”年度学习计划,在线下组团培训、座谈交流的基础上,开设浙政钉群线上学习专栏,每月定方向、定主题、定内容,形成浓厚学习氛围。依托上城人大“代表视点”和九堡街道“双岗建功代

表委员话发展”两大活动,组织 8 名人大代表围绕发展新质生产力、“三支队伍”建设、奋进产业突破等中心任务,畅谈建功新思路、破题新路径,积极贡献人大代表智慧。街道工委会同街道委员活动小组联合开展人大代表、政协委员“行走在九堡”双岗建功调研活动,人大代表深度探访辖区电梯行业领军企业和九堡专业市场集群,深入了解物联网运营、知识产权保护等情况,形成调研报告 2 份、提出意见建议 8 条。

二是构建闭环机制,保障代表全情服务“大民生”。街道工委紧紧围绕“民情—民意—民智—民生”转化通道,健全双岗建功与“四张清单”互通机制,推动民生难题妥善化解。推进居民议事厅进一步向复杂居民区、民营企业延伸,今年新增议事点 2 个,均围绕“双岗建功”制定工作清单。推进各联络站建立“先调研后接待”工作机制,确保每期选民接待活动主题鲜明、讨论充分。选聘 5 名人大代表担任民生体验官,通过“集中视察+分组体验”形式,跟进民生项目、体验夜间经济、参与矛盾纠纷多元化解、监督生态环保问题解决,提出流动摊贩规范管理、探索市场区域淡季销货节等闭会期间建议 3 件。

三是强化示范带动,发动代表奋力投身“大发展”。街道工委充分引导代表发挥优势,推动区域经济增动能、稳增长。在巨星科技、海信电力、奥的斯机电等人大代表企业设立经济运行观察点,从企业视角反映国内外数字能源、数字时尚、智能物联等行业动态形势,提供意见建议。组建企业代表智囊团,组成涵盖企业界人大

代表和街道居民议事会成员在内的 13 人专项小组,关心关注企业发展和职工需求,并成为代表建议和民生实事的“蓄水池”。发挥 6 名骨干型民营企业代表和 5 名社区书记代表的引领作用,培育、赋能、壮大企业工匠和社区达人队伍,助力产业突破。

(上城区人大常委会九堡街道工委)

建德市：“学、宣、干”三维度

推动代表当好“两员”

建德市人大常委会深入落实“两去两回”代表履职机制,通过“多层次学、多渠道宣、多维度干”,持续发力掀起人大代表积极投身“两去两回”争当优化营商环境宣传员、体验员履职活动热潮。

一是多层次学习,深学悟透政策精神。发动代表小组长及是党员的人大代表带头学,利用“代表讲堂”“新安夜学”“党员固定活动日”等学习载体传达学习省市有关优化营商环境系列政策。邀请业务部门讲解深入学,召集经信、统计、市场监管、综合执法等涉企部门,开展相关法规培训会 40 余场。邀请在法律法规、营商环境、驻企服务等领域具有专业知识的人大代表走进人大代表联络站、行业代表微站点开展组团宣讲,与市场、协会及村社网格人员交流学习,共举行座谈会 20 余场。

二是多渠道联动,凝聚力量强化宣传。统筹整合宣传阵地,形

成以“人大代表联络站+企业综合服务中心+乡镇(街道)便民服务中心+企业协会等”为重点的助企服务宣传辐射阵地,发放惠企政策汇编手册 5000 份、海报 700 余张。联合市委改革办通过线上以电视、抖音视频号、微信公众号等媒介,集中推送省、市优化营商环境条例宣传视频,发送宣传公益短信;线下利用公交站电子屏持续滚动播放宣传海报、视频。以“人大代表进网格”活动为载体,发动代表自觉当好“宣传员”,走入田间地头、深入厂矿车间,面向高新技术企业、个体工商户、农业大户宣传政府优惠政策。

三是多维度赋能,双向奔赴持续助力。活用人大代表履职“两码”,实时开展线上交流,通过人大代表履职平台收集关于“双岗建功”、优化营商环境“两员”等活动意见建议。按照高频事项、难题事项进行系统梳理,围绕企业反映的重点问题建议,通过“17 微议事”“国家机关进站”等活动,助力企业协调解决消防备案、竣工核实、土地补缝等发展难题。推荐 20 余名省、市各级人大代表加入市委改革办“17 营商环境体验官”队伍,推荐相关人大代表进驻“新生代企业家营商环境建言直通点”,代表们积极参加“17 访园区”“17 走企业”“17 跑项目”等“体验员”活动,积极为政府持续优化营商环境工作提出意见建议 70 余条,均被相关部门采纳吸收。

(建德市人大常委会办公室 方琳)

西湖区：高效履职助力打造 “幼有善育”西湖品牌

近年来，西湖区人大常委会围绕破解婴幼儿照护难题，深入开展调查研究，充分发挥职能作用，广泛汇聚代表智慧，持续助力推动婴幼儿照护服务高质量发展。

一是推动“民之所愿”列入民生事项。区人大常委会在广泛听取群众呼声、征集代表意见建议后，推动区人民政府将0-3岁婴幼儿照护工作列入区级民生实事候选项目，在2022年和2023年人代会上，连续2年入选当年民生实事项目。2021年起，通过镇人代会、街道居民议事会议票决（票选）产生一批乡镇、街道级民生实事项目，内容涵盖建设社区婴幼儿成长驿站、办好街道“安心托幼”普惠型托育机构等内容，得到群众普遍欢迎。

二是紧扣“民之所盼”开展调查研究。连续三年将婴幼儿照护工作作为重点调研课题，专题调研区卫健局、教育局、乡镇街道等职能部门、科室，走访幼儿园、托育机构和相关代表，赴联络站接待听取民意。2021年，西湖区全面铺开托育工作，区人大常委会围绕“怎么做”的问题，提出了建机制、明任务、定责任、提进度的建议；2022年，调研“最迫切”的问题，围绕群众希望“托得到”“托得起”“早入托”的期盼，推动以社区成长驿站“全覆盖”建设为主

要抓手,以最快速度解决群众的眼前问题;2023年,调研“有到优”的问题,助推政府形成“5+X”多元化托育服务体系,积极打造“幼有善育”西湖品牌。

三是立足“民之所需”督办代表建议。按照“提出高质量、办理高质量”的理念,强化代表建议督办。在提好建议方面,联动部分镇街人大、邀请具备专业知识的人大代表,共同开展走访调研,提出建议11件。在办好建议方面,采取常委会领导领衔督办,每年常委会分管领导、教科文卫和民宗侨工委联系督办一件代表建议,代表小组重点督办的形式,进一步助推相关工作高效开展。

四是凝聚“专业力量”提出专业建议。围绕0-3岁托育服务工作开展教科文卫和民宗侨专业联络站活动,聚焦“社区如何办好婴幼儿成长驿站”“民营托育机构需要设置哪些标准”“如何推动托幼一体化”等主题,邀请从事卫生、教育、社区工作等行业的各级人大代表,卫健局、教育局、民政局等部门负责人,以及托育机构负责人、从事相关研究的学者、有托育需求的在职家长代表等,开启头脑风暴,从不同角度立足实际需求,研究困难与问题,提出对策建议。

五是广纳“社情民意”贯通全程监督。坚持数字赋能,“线上+线下”征集民意。从“代表码”征集的民意中,梳理涉及婴幼儿照护内容120余条。通过“基层单元”系统发放问卷200余份,分析出城区托育需求高于农村,托育年龄需求集中在2-3周岁,多建公办托育机构等共性需求。同时,把广泛的民意、群众声音、代表

建议反映到审议意见、调研报告当中,通过开展常委会专题审议、主任会议听取政府工作报告、开展民生实事项目监督等形式,推动政府将民意吸纳到具体措施当中。

(西湖区人大常委会办公室 斯董瑾 葛梦云)

临平区:持续发力推动河长制工作走深走实

临平区人大常委会深入贯彻落实习近平总书记关于“河长制必须一以贯之”的重要指示精神,充分发挥人大职能优势、组织优势、代表优势,持续助推河长制从“有名有责”向“有能有效”提档升级。

一是立足“河”的本体,助力擦亮生态底色。区人大常委会聚焦打好碧水保卫战、打造美丽幸福河湖和河湖生态修复等关键领域,连续四年对“污水零直排区”建设、农村生活污水治理、大运河和美共富廊道建设、美丽幸福河湖创建等工作开展专题调研、专项视察等活动,提出具有针对性的意见建议,并督促区级部门、镇街推动落实,助力营造“水清、岸绿、景美”的水环境。截至目前,全区已累计创建美丽幸福河湖 25 条,8 个镇街已基本实现“污水零直排区”整治全覆盖。

二是强化“长”的职责,助力提升生态成色。突出问题导向、目标导向、效果导向,聚焦由区人大常委会领导担任河长的 7 条河道,以区人大常委会各工委为单位,深入河道沿线 8 个镇街 14 个

村社进行常态化巡查走访,并联合区河长办不定期召开专题会议,通报河长制工作开展情况,共同研究治水难点问题。在各方合力攻坚下,有效助推解决了地铁沿线污水管道阻塞、跨区域河道治理等难题,助力实现美丽河湖“高颜值”。

三是彰显“制”的优势,助力坚守生态本色。依托全区三级代表联络站阵地体系,以点带面,积极组织各级人大代表围绕重点水域、重点区域开展巡河护河活动,实时查看河道水域岸线、河道保洁、入河排水口等情况,并结合区人大常委会组成人员进站接待、专题议事等活动,广泛收集意见建议 130 余条,有力推动区政府研究出台河长制工作约谈办法、涉水问题交办督办闭环整改机制等系列制度,切实为履行河长职责、保护河道生态献计出力。

(临平区人大常委会办公室 何雨桐)

富阳区:富春街道“三聚焦”助力打造 青年发展型社区

为探索引导青年参与社区基层治理的路径,富阳区人大常委会富春街道工委在江滨社区人大代表联络站成立青年议事会,创新打造“滨青议”基层议事品牌,让青年的朝气、锐气、才气融入青年发展型社区建设。

一是聚焦“青年提”,“青情”集议题。人大富春街道工委组织江滨社区中的人大代表、居民议事会成员、青年代表 35 人组成青

年议事会,由江滨社区团支部书记兼任会长。议事会通过线上“电话询访+视频座谈”,线下“入户走访+实地调研”等形式,以青年视角收集社区治理中居民关注、反映强烈的热点难点痛点问题,梳理形成“问题清单”。议事会定期对收集的问题进行集体分析研判,拟定基层议事的主题并邀请相关领域青年和社区居民一同参与。

二是聚焦“青年议”,“青声”话民生。“滨青议”基层议事会以社区特有的时令花卉赏花会为载体开展。围绕加强助老服务、提升小区品质、强化消防安全等主题,社区青年踊跃发言,讲述在生活中发现的问题,提出意见建议,为社区基层治理贡献青年之策。人大代表、居民议事会成员、相关部门工作人员认真听取,现场答疑解惑。截至目前,共开展“滨青议”基层议事活动5次,收集意见建议80余条。

三是聚焦“青年行”,“青心”助治理。青年议事会以人大代表、居民议事会成员为核心,组建3支监督小组,社区青年分组参与议事会交办问题的跟踪监督和“回头看”,推动问题切实解决。同时,邀请青年代表共同参与如老年助餐、爱心义诊等助老服务,消防安全提醒、夏季江滨防溺水巡查等志愿巡防,社区防诈宣传等各项助力社区治理的活动,发挥青年力量,推动部分问题的解决,让社区青年从基层治理的旁观者变成参与者。

(富阳区人大常委会办公室 李扬鸣)

淳安县人大常委会聚焦法治化营商环境优化提升、“执行一件事”综合集成改革、生态环境治理一体融合推进等方面,持续加大对解决“执行难”、新时代人民法庭建设、环境资源审判等工作的监督,有效助力淳安县司法工作质效进一步提升。

(淳安县监察和法制司法工委 方亚平)

临安区人大常委会围绕国有房产土地底数清查工作“小切口”,结合常委会专题审议、专委会专题调研、人大代表建议等多种形式,推动相关部门开展调查清查、整改盘活等工作,助推国有资产使用效益“大提升”。

(临安区人大常委会办公室 诸葛徐扬)

送：省人大常委会办公厅、研究室

市人大常委会组成人员，市人大机关各部门，各区、县（市）人大常委会

本期责任编辑：杨青青

电话：(0571)85250657