

# 杭州人大信息

(普 刊)

第 10 期(总第 698 期)

杭州市人大常委会研究室编

2024 年 7 月 12 日

## 目 录

- 要闻速递** 市人大常委会首次开展医保工作联组审议
- 助力攻坚** 上城区:落实“三三制”助力“三支队伍”建设  
富阳区:下“竹”功夫助力竹产业发展
- 监督纵横** 建德市:“三聚焦三把关”助推“过紧日子”落实落细
- 情况交流** 滨江区:“三聚三力”助力打造青年发展型城区  
钱塘区:“三坚持”持续推进《杭州钱塘新区条例》落地落实  
淳安县:“共管共建共保”守护留守未成年人心理健康
- 信息摘登** 3 则

# 市人大常委会首次开展医保工作联组审议

6月26日,市十四届人大常委会第十八次会议听取市政府关于医疗保障工作情况的报告并进行联组审议。本届市人大常委会首次开展联组会议审议,既为常委会组成人员充分发表意见、深入探讨问题提供了平台,也为强化审议效果、提高会议审议质量进行了有益尝试。主要体现4个方面特点:

**一是会议程序确保规范性。**为保证联组审议取得最佳效果,会议安排由市人大常委会社会工委负责人介绍医疗保障工作专项监督情况,部分常委会组成人员及列席会议的区县(市)人大常委会副主任、市人大代表,结合前期调研情况作审议发言。同时,“一府一委两院”负责人,市医保局、市民政局、市财政局、市卫健委主要负责人到会听取意见,各区县(市)人大常委会分管副主任列席会议,充分凝聚起做好医疗保障工作的合力。

**二是发言人员具有代表性。**为了更好地听取民意、汇集民智,本次审议发言对象从常委会组成人员扩大到市人大代表、区县(市)人大常委会分管副主任。8位审议发言人员中,3位常委会组成人员分别为市三甲医院、市总工会、社区居委会负责人,2位区县(市)人大常委会分管副主任,3位市人大代表分别来自富阳医共体、社区卫生服务中心和省律师协会,兼顾市与区县(市)两级、专业人员与普通代表,尽可能保证不同领域、不同层面的委员

和代表都能发声。

**三是审议内容注重针对性。**会前,市人大社会委专门组织委员和代表赴市医保局和临平、临安调研,直奔主题、直面问题、了解详情、把脉问诊。联组会议上,大家围绕医疗救助、医保支付方式(DRGS)改革、医疗服务价格调整、基金监管、药品和医用耗材集中带量采购、慢特病门诊医疗费用支付等重点内容进行发言,紧扣主题、紧跟大局、紧贴实际,既提出存在的问题,又给出有针对性的意见建议,既找“根子”又开“方子”,取得了良好效果。

**四是宣传形式力求多样性。**市人大常委会高度重视医保专项监督工作宣传,通过电视、报纸等主流媒体及微信公众号,对专项监督视察、听取审议医保工作情况进行宣传报道,并将代表的精彩发言内容在“杭州人大”抖音号上发布,不断提升人民群众对医保工作的知晓度、关注度、认同度。同时,还将在杭州日报“人大视窗”进行专版介绍,在杭州电视台“我们圆桌会”作专期节目,进一步宣传医疗保障法律法规、政策规定和相关成效经验,共同营造医保人人参与、人人共享、人人满意的良好氛围。

(社会工委 沈亦乐)

## 上城区:落实“三三制”助力“三支队伍”建设

今年以来,上城区人大常委会深入贯彻落实省委“新春第一会”部署精神,通过落实“三三制”全力助推“三支队伍”建设,为打造“最杭州、新上城”、推动区域经济社会高质量发展贡献人大力量。

**一是上好“三课”，加强人大干部队伍建设。**上好“政治理论课”，严格落实“第一议题”制度，以党纪学习教育为契机，组织专题学习、交流研讨、会前学法等形式，不断提升人大干部的政治意识和政治素养。上好“业务培训课”，举办营商环境、科学创新、法治社会等专题讲座，开展“人大领导讲人大”，常委会领导围绕如何做好新时代地方人大的监督、代表工作作专题报告，并在“上城人大”微信公众号开设“E讲堂”，打造钻研业务、提升素质的学习平台。上好“工作实践课”，建立“导师帮带”“双岗锻炼”等干部培养机制，选派优秀干部参加区委经济攻坚、产业突破等重点工作，促进人大干部在实践磨炼中丰富经历、增长才干。

**二是用好“三力”，营造企业人才安心环境。**专项督，常委会分管领导领衔开展全区营商环境专项督查，对标营商环境五大晾晒指标，逐项摸排区营商环境优化提升二十条举措落实情况，累计召开部门座谈会议7次，实地走访55家企业（项目），电话回访300多位企业人才，重点梳理企业人才在落户安居、医疗保障、子女教育等方面存在问题，以“销号式”逐一落实解决。联合推，组织常委会相关工委和人大街道工委联动开展重点人才服务保障、政务诚信建设、企业金融环境等专项调研，助力政府打好组合拳、强化协同力，切实增强企业人才的获得感和满足感。个性帮，人大代表全员加入“助企纾困帮帮团”，深入开展“百家企业大走访”，探索实施“三问三帮”工作机制，通过问现状、问需求、问规划，帮对接政策、帮对接信息、帮用工需求，累计收集人才、土地、环评等

方面意见建议 336 条。

**三是抓好“三强”，助力产业工人技能提升。**强化劳动模范引领，组织全区各级人大代表开展“交流履职话经验‘双岗建功’促发展”为主题的“代表视点”活动，以 8 名在各自岗位有突出成绩的人大代表为典型示范，营造劳动光荣的社会风尚。**强化劳动技能培训**，组织人大代表围绕数字经济、智能制造、绿色能源等新兴领域，以及家政服务、养老护理等民生行业，开展产业人才需求培训专题调研，推动区政府结合全区产业发展需求，制定和完善产业工人培育政策。**强化和谐劳动关系**，依托全区四级代表联络站点体系，组织代表投身主题活动，参与劳动者矛盾纠纷调处化解，助力构建和谐稳定的劳动关系。

（上城区人大常委会办公室 蔡静 刘铭锐）

## 富阳区：下“竹”功夫助力竹产业发展

富阳区竹资源丰富，竹林面积达 59.05 万亩，占林地面积的 30.51%，位居全省第三位。为充分发挥竹的生态、经济、文化价值，今年，区人大常委会将竹产业发展情况纳入人大重要监督议题，开展专题调研和专项监督，下“竹”功夫、做“竹”文章，进一步推动竹产业高质量发展和共同富裕。

**一是倾听民声，调研有“深度”。**区人大常委会组建了以常委会主任会议成员为组长，由农工委、30 余名人大代表组成的竹产

业发展专题调研组。调研组走进银湖街道、灵桥镇、湖源乡等竹林资源丰富的乡镇街道,通过实地走访,邀请竹产业相关企业、群众代表座谈交流等形式,从不同角度对当地竹资源利用、竹材处理、竹制品售、竹文化建设等竹产业发展情况开展深入调研,收集群众意见 183 条。同时,前往福建南平、三明等竹产业发展先进地区进行考察学习,撰写形成《关于富阳区竹产业发展情况的调查报告》。

**二是“问”出民意,询问有“力度”。**区人大常委会针对竹产业发展情况举行“局长·代表面对面”活动,聚焦竹产业发展的痛点堵点开展询问。区人大常委会从线上、线下收集的 132 条人大代表意见建议中,挑选出关于竹材加工、竹产业文旅融合等具有代表性和针对性的意见 10 条,邀请代表当面向相关部门开展询问。人大代表聚焦重点、一问到底,相关部门负责人态度诚恳、求真务实,在一问一答中,民意“亮”出来、问题“晒”出来。询问结束后,全体与会人大代表现场开展满意度测评,并当场公布测评结果。

**三是办出实效,监督有“准度”。**区人大常委会将工作重点聚焦于“问”后,建立全流程督办机制,组建专项监督组,根据调研、询问情况以及代表建议,梳理归纳出关于基础设施建设、加大竹材加工企业招引、竹文化发展保护等需要解决的“问题清单”,明确责任单位、目标要求、整改时限等,交办至相关部门,监督组逐条督办销号,并开展跟踪式“回头看”,确保落地见效、百姓满意。

(富阳区人大常委会办公室 李扬鸣)

# 建德市：“三聚焦三把关” 助推“过紧日子”落实落细

今年以来,建德市人大常委会认真贯彻落实“过紧日子”要求,牢固树立“花钱必问效”理念,强化财政资金管理全过程跟踪,形成事前、事中、事后的全闭环监督模式,切实管好政府的“钱袋子”。

**一是聚焦源头管理,把好预算编制关。**深入实施预算草案“三审”制,组织人大代表对市委党校、人力社保局、规划资源局、水利局等4个部门的2024年预算草案开展预审,及时将预审意见反馈给财政部门。财政部门吸收采纳强化抓实抓早开源计划、加强项目整合降低成本等意见建议,并从提高预算编制的完整性、提高项目预算的精准度、提高部门预算的合理性等方面积极落实“三审”意见,进一步提高财政资金的使用绩效。

**二是聚焦过程管控,把好监督检查关。**依法开展财政预决算、同级审的审议工作,及时出具审议意见。主动与财政部门对接,推动完善出台《建德市2024年度深化“过紧日子”负面清单》,从全面压缩规范“三公”经费、严格控制一般性支出、严格规范人员经费管理等12个方面40个事项提出刚性约束,要求全市党政机关严格执行。同时,建立人大+“巡财审”联动机制,对“过紧日子”落实情况开展全过程监督检查。

**三是聚焦绩效评价,把好问题整改关。**开展财政资金绩效情况调研,听取重点项目绩效评价情况,提出有针对性的意见建议。聚焦审计查出问题整改工作,听取和审议问题整改工作报告,会同审计部门对上一年度整改情况进行联合督查,有效提升涉及财政资金绩效问题的整改成效。

(建德市人大常委会办公室 赵亚光)

## 滨江区：“三聚三力”助力打造青年发展型城区

滨江区人大常委会高度重视青年发展型城区建设工作,贯彻落实《杭州市人民代表大会常务委员会关于加强青年发展型城市建设的决定》要求,积极发挥职能优势,着力浓厚青年代表岗位建功氛围,通过专题调研、专项视察、“滨青议事会”,聚焦就业创业、住房保障、生活品质、青年服务等方面开展监督助力,为助推滨江打造“青爱的城”贡献人大力量。

**一是聚焦“滨青有为”,助推“青爱的城”更具活力。**区人大常委会围绕青年发展型城区建设开展专题调研,赴海外高层次人才创新创业基地、中国网络作家村、滨和社区等青年人才集聚地实地走访,了解青年所需所盼,推动出台《关于推进杭州高新区(滨江)青年发展型城区建设的行动方案》,将青年发展事业纳入全区经济社会发展全局,探索形成成熟、可持续的青年发展工作机制。近年来,区人大常委会持续关注青年人群就业创业难题,连续三年分



别围绕“新业态从业人员及灵活就业群体”、《中华人民共和国就业促进法》贯彻执行情况、“和谐劳动关系建设”等主题开展专题调研。将“青荷驿站”纳入民生实事监督项目,助推有关部门提供130套“青荷驿站”房源,供来杭就业创业青年免费短期住宿。

**二是聚焦“滨青有伴”,助推“青爱的城”更具魅力。**区人大常委会围绕青年人才引留用开展专题调研,与民政、住建、文旅、团委等部门单位座谈交流,深入了解青年人才在滨江的生活发展情况,向区政府及相关部门反馈青年人才交友成家、住房保障、公共服务等相关意见建议50余条。组织区人大代表开展人才房建设情况专项视察,听取和审议区政府关于国有资产(人才房)管理工作情况的报告。持续助推人才房、公租房、共有产权房等服务范围扩大,实施“青银共赴·多代同楼”项目,缓解青年住房困难。助推成立区青年联合会,搭建青年交流成长平台;联动青年集聚量大的社群,培育团属区级青年社团6支,开展“滨青Yeah”系列社团活动26场;持续开展“亲青恋”青年交友活动,举办区第二届集体婚礼。

**三是聚焦“滨青有你”,助推“青爱的城”更具引力。**区人大常委会以代表意见建议办理为切入口,着力解决代表提出“关于加强区内青年文化空间建设的建议”等涉青建议,得到有关部门积极响应。在区人大常委会的有力助推下,推动“青年观察家·滨青议事会”青年议事机制升级,围绕“青”爱的城建设、青年创业支持等主题开展滨青议事会8期,收集青年建议95条,形成建议报告1份,拓宽青年共商共治渠道;开展“滨青有你”青春社区行动,

聘任高校学子担任社区兼职青年干事。助推区青年志愿服务项目大赛成功举办,挖掘助老助残、助力“双减”、社区服务等领域项目28个,构建青年志愿服务良好生态。

(滨江区人大常委会社会建设工委 阮淑慧)

## 钱塘区：“三坚持”持续推进 《杭州钱塘新区条例》落地落实

《杭州钱塘新区条例》实施一年来,钱塘区人大常委会认真抓好《条例》贯彻落实工作,进一步发挥《条例》的引领、保障和推动作用。

**一是坚持实践导向,进一步推动宣传贯彻。**区委理论中心组(扩大)会议专题学习并开展专题讲座,向各部门发放《条例》单行本,确保全区干部及时掌握,吃透《条例》的内容和精神。制作学习视频,编写宣传手册,按照“不突破解读”和“利于学习宣传”的原则,编写《钱塘新区条例二十三问》,以一问一答的形式对条例内容进行多角度阐述。邀请省市主要媒体开展《条例》相关内容深度采访,持续开展解读和宣传工作,在浙报、杭报等媒体刊发相关报道34篇,在“潮新闻”客户端和“钱塘发布”客户端发布稿件60余篇,营造浓厚宣传氛围。

**二是坚持问题导向,进一步强化调查研究。**区人大常委会成立由监察法工委、区府办、区发改局、区经信局、区司法局及有关区人大代表、法律专家共同组成的调研小组,重点围绕先行先试、

规划建设、产业促进、保障措施等内容,走访产业平台、代表性民营企业、小微企业产业园运营主体等,了解有关条款涉及的政策措施落实情况,共收集意见建议 20 余条。同时,调研组赴广州南沙新区、四川天府新区等地学习考察,深入了解其他国家级新区推进相关条例贯彻实施的好做法,结合本地实际予以吸收借鉴。

**三是坚持改革导向,进一步推动落实见效。**区人大常委会牵头制定贯彻分工方案,《条例》明确的每一项任务都由区有关部门负责落实或联系对接。结合市委市政府出台的《关于推进钱塘新区高质量发展打造现代化国际化产业新城的意见》,会同区政府梳理形成重点攻坚工作清单、先行先试工作清单和向上争取事项清单等“三张清单”共计 140 项,每季度会商研究、推进落实。激发调动人大代表监督力量,深入开展人大代表“双岗建功”主题活动,认真落实“两去两回”履职机制,查找改革、服务中存在的不足,为《条例》全面贯彻落实提出更多有针对性的意见建议。

(钱塘区人大常委会办公室 于建军 徐佳琪 蔡赫)

## 淳安县：“共管共建共保” 守护留守未成年人心理健康

淳安县人大常委会持续关注留守未成年人身心健康,以“共管共建共保”方式,助推建立未成年人心理健康工作闭环管理新格局,实现对留守未成年人的综合保护。

**一是凝聚多方合力“共管”。**市人大常委会积极联合教育、卫健等部门,成立调研小组深入医院、学校、社区开展调研,形成全县面上的未成年人心理健康调研报告。联合检察院、公安等部门,同教育部门签订《心理健康档案异常线索移送方案》,对可能涉及违法犯罪的情况,形成部门主动对接报告和同步落实心理救助的有效机制。通过推动未成年人心理危机信息纵向流转,建立学校、家庭、医疗机构双向联络绿色通道,形成未成年人心理危机评估、转介干预全流程联动机制。

**二是汇聚数字能量“共建”。**组织人大代表等相关工作人员,参与“心理健康法治地图”创建,以学生心理健康档案为基础,构建数字模型,建立未成年人心理健康异常地域数据库。同时助推妇联、团委等单位发挥应有作用,搭建淳@童数字平台,用数字化手段,掌握留守未成年人身心动态,形成未成年人红橙黄三色关爱码监测预警体系,常态化监测留守未成年人身心健康动态数据。

**三是集聚人大力量“共保”。**市人大常委会听取和审议超常规举措推进教育高质量发展情况报告,将未成年人心理健康作为重要内容,会后专门向教育局、卫健局、团县委、县妇联等相关部门提出针对未成年身心健康方面的意见建议。常委会组成人员赴淳安中学、临歧初中、青溪小学等学校实地走访调研心理辅导室建设和运行情况,持续紧盯学校心理健康救助阵地建设,确保中小学心理辅导室全覆盖。组织政府组成部门、学校、社区负责人专题学习《未成年人保护法》,夯实法治环境。发动各级人大代表积极参与

留守儿童“1+1”“1+N”爱心妈妈结对行动,开放农家式代表联络站点和农家书屋,组织人大代表利用周末、假期陪护农村留守儿童。

(淳安县人大常委会教科文卫工委 程建法)

**拱墅区人大常委会**围绕营商环境优化提升,强化履职担当,通过开展政务服务增值化改革工作专题视察,文化产业高质量发展、文旅融合发展专项监督,科技创新工作专题询问,人大代表“强基固本、双岗建功”主题活动之共商优化营商环境促发展等方式,有效助推营商环境优化提升。

(拱墅区人大常委会办公室 叶蓁 吴婷佳)

**西湖区人大常委会**切实履行人大国有资产监督职能,通过深化调查研究,打造“全口径、全覆盖、全过程、全方位”监督体系,强化对审议意见清单落实情况的监督,有效助力提升国有资产管理质效。

(西湖区人大常委会办公室 刘婉秋)

**余杭区人大常委会**在“良渚日”到来之际,围绕“良渚文化大走廊”建设推进情况开展专项视察;组织开展以良渚文化保护与传承为主题的专题议事活动;充分利用好人大代表联络总站及各镇街联络站直播间的宣传功能,开展良渚文化大宣讲活动,进一步提升良渚文化的独特辨识度、引领性和传播力。

(余杭区人大常委会办公室 英颖)

---

送：省人大常委会办公厅、研究室

市人大常委会组成人员，市人大机关各部门，各区、县（市）人大常委会

---

本期责任编辑：杨青青

电话：(0571)85250657