

杭州人大信息

(普 刊)

第 16 期(总第 704 期)

杭州市人大常委会研究室编

2024 年 11 月 8 日

目 录

- 要闻速递** 市人大常委会扎实开展科技进步“一法两条例”执法检查
- 监督纵横** 拱墅区:三个“不放松”做好财经监督工作
- 代表工作** 萧山区:“四张清单”推动主题活动更具实效
富阳区:渌渚镇“三个三”推动人大代表联络站建设
- 情况交流** 上城区:“三维立体”打造宪法宣传教育体系
桐庐县:横村镇建立“相约周三”活动机制
- 信息摘登** 4 则

市人大常委会扎实开展科技进步 “一法两条例”执法检查

市人大常委会聚焦贯彻落实省、市委对科技创新工作的相关决策部署,于近期对科技进步“一法两条例”贯彻执行情况开展执法检查,找到制约科技创新的关键因素,不断强化法治供给,助力高水平打造创新活力之城。

一是强化组织领导,确保检查专业性、系统性。由市人大常委会领导带队,组织常委会部分委员、市人大代表和专家等组建5个执法检查小组。召开执法检查会议进行专题部署,邀请专家对执法检查重点内容进行解读,并听取市政府及市科技局等9个部门汇报。教科文卫工委先后赴各区、县(市)和涉及科技创新工作的7个市直部门开展座谈调研,走访30余家科技企业、科研院所、高校等,广泛收集意见建议。组织各区、县(市)和9个市直部门就执行科技进步“一法两条例”情况进行自查并上报自查报告,确保全面掌握情况。

二是坚持问题导向,提升检查针对性、精准性。市人大常委会执法检查组分赴西湖、滨江、萧山等5个区开展执法检查,实地检查企业、高校、科研院所等创新主体15家,组织召开5场座谈会,听取当地政府及部门汇报,并委托另外8个区、县(市)人大常委会在本行政区域内同步开展检查。执法检查组对照法条内容及前

期梳理形成 7 个方面 41 项的执法检查重点,检视科技创新和知识产权保护工作存在的问题,同时,5 个检查小组结合本组专业特点在检查内容上各有侧重,突出关注城西科创大走廊建设、科技成果转移转化首选地建设以及“五大产业生态圈”科技支撑等关键领域,切实为我市科技创新工作把脉问诊、开出良方。

三是构建闭环监督,确保检查权威性、实效性。执法检查过程中,注重与法律法规实施部门就发现的问题开展面对面交流询问,对能立整立改的问题督促相关部门积极整改。针对体制机制性问题在执法检查报告后附上问题清单,并提出加强科技治理能力、增强创新源头供给、强化企业主体地位等 6 方面意见建议,经市人大常委会审议通过后交市政府研究办理,进一步支持相关部门依法履职、改进工作,形成推动法律法规落实和科技创新的工作合力。

(教科文卫工委 官万路)

拱墅区:三个“不放松”做好财经监督工作

拱墅区人大常委会坚持深耕财经监督“责任田”,在预算审查、审计整改、重大项目监督等工作上打好“组合拳”,推动财经监督工作提质增效。

一是紧盯预算审查,捂好“钱袋子”。构建“日常监督与重点监督相结合、线上和线下相结合”的监管模式,重点关注预算、资产、“三公”经费管理等方面内容,将“过紧日子”要求贯穿监督全

过程。主任会议首次听取政府购买服务工作开展情况,通过分析2023年、2024年预算执行和绩效评价情况,研判项目必要性合理性缺乏论证、“重购买、轻管理”等典型问题,督促政府提升审批规范、加大监管力度、提高管理质效,助力政府购买服务工作增效。

二是紧盯审计整改,强化“回头看”。加强对审计查出问题整改情况的跟踪监督,区人大财经委、常委会预算工委组成调研组,联合区审计局,开展2020年至2022年三年审计查出问题整改“回头看”监督工作,采取梳理整改问题、实地调研部门、查阅整改资料、开展座谈交流等方式,对梳理出的84个问题的审计整改难点、堵点进行逐一分析研判,要求政府投资项目建设、部门预算编制及执行等重点问题涉及部门,提出切实可行的攻坚计划,逐项汇报整改进展,推动完成78个问题整改,整改率达92.86%。

三是紧盯重大项目,监督“全周期”。对政府投资项目开展韧性监督,今年以来,已对总投资2亿元以上的5个政府重大投资项目开展专题审议,综合工地现场踏勘、第三方咨询意见、查阅文件资料、工委初步审查、代表审议发言、常委会专题审议等监督方式,帮助区政府核减项目投资资金超3700万。连续五年对总投资约19亿元的邵逸夫医院大运河院区项目实施重大专项全周期监督,通过多跨协同联动监督模式,积极开展常委会接力式监督、专班课题式监督、人大代表沉浸式监督,助力该项目较原计划提前半年投入使用,以优质公共服务供给加快实现大城北崛起。

(拱墅区人大常委会办公室 叶 蓁)

萧山区：“四张清单”推动代表主题活动更具实效

萧山区人大常委会积极贯彻省市人大关于深化代表主题活动的工作部署，依托“民声 e”基层单元，开发了区本级“四张清单”应用模块，通过数字赋能，构建活动一体发布、数据自动抓取、清单一窗通览、成果随时可查的工作闭环。

一是谋“工作清单”，自上而下明方向。设置常委会重点工作四专题、三十六项具体工作和代表履职十必做清单，与省市人大代表主题活动深度耦合，形成一份任务明确的“工作清单”，上下协同发力，共同推进。区人大常委会各工委、各镇街人大围绕“工作清单”中的四大类专题，开展各类主题活动，各级人大代表围绕“工作清单”中的代表履职十必做清单依法履职。

二是列“问题清单”，由下向上传民声。人大代表将参与主题活动后收集的问题上传基层单元，系统对关键词进行匹配、分类，选择归口，并由各镇街人大负责人审核把关，确认分类无误，汇集形成一份与省市区委中心工作紧密结合的“问题清单”。收集的问题分层分类推送给镇街治理四平台、区人大常委会相关工委、区委大督查系统。同时，系统通过自动抓取、提炼、分析，可以清晰呈现全区各级人大代表提交问题的总体概况，直观看到关注度高的内容。

三是理“建议清单”，统筹协作破难题。区人大常委会有效区分代表提出需要“当下改”的民生小事和需要“长久立”的共性问题

题,对于需要举一反三、完善机制、建章立制的问题形成一份“建议清单”。“建议清单”按照提交代表所属镇街和具体承办部门分类展示,直观呈现已办理和办理中的建议数量和具体内容。对于部门超时未办理完成的建议,系统自动进行橙色预警,一方面提示部门尽快与代表沟通协商建议办理,另一方面提醒相关工委及时跟进,进行针对性督办,确保每条建议都能落地。

四是汇“成果清单”,助推改革增动力。区人大常委会紧盯主题活动开展成效,努力将“问题清单”和“建议清单”尽快转化为“成果清单”。例如,在“结合改革发展、优化营商环境”活动中,充分吸取主题活动收集的意见建议,助推二十条助企服务系列措施出台。利用数字化系统广泛征求、一键回收代表针对地方性法规草案的意见建议。将一批践行和发展全过程人民民主的生动事例在模块滚动展示供学习借鉴和复制推广,形成比学赶超浓厚氛围。

(萧山区人大常委会代表工委 毛莉玫 高卓霞)

富阳区:渌渚镇“三个三”推动人大代表联络站建设

富阳区渌渚镇人大深入推进人大代表联络站的建设运行,以“三进、三抓、三促”为切入点,引导代表围绕中心、服务大局,依法履职、发挥作用。

一是“三进”建机制,有序织密联系服务基础网。推动全员进站,组织辖区内66名人大代表分批分期进驻17个联络站开展接

待选民活动；推动全员进网格，所有人大代表依托流动代表联络站，实现 23 个村社网格、125 个微网格进驻全覆盖，亮身份、亮职责、亮承诺；推动全员进平台，组织代表充分利用浙里办人大应用场景和“议录同行”小程序线上记录进站情况，反馈社情民意，打造“线上+线下”“固定+移动”的“双联系”新模式，广泛收集民意。

二是“三抓”促规范，有力打造代表履职主阵地。抓规范建设，按照“六有”标准高质量完成联络站规范化建设和迭代升级，加强数字化建设；抓常态运行，组织代表分成 12 个代表小组定期开展代表学习培训、项目视察监督等履职活动；抓精细落实，开展“进站会商一件事”等活动助力解决基层热点难点问题，并坚持跟踪问效，跟进落实。截至目前已开展会商、议事、跟踪监督等活动 93 次，有效助推安置区块公建配套项目建设、新时代美丽乡村建设等镇重大项目顺利落地。

三是“三促”求实效，有效延伸联络站点覆盖面。促中心工作，探索联络站设立和代表履职向重大决策、重点活动、重要项目等领域延伸，充分发挥代表作用，积极提供招商引资线索，帮助对接联系。促服务选民，每月 15 日开展“选民议事日”活动，把流动代表联络站建到农家院落、田间地头、项目一线，有力助推幼儿园周边道路交通安全、村庄经营公司助力共富等“民生小事”落地见效；促基层治理，以代表联络站为载体，创新开展“人大+”社会治理行动，推动代表参与基层治理全过程。

（富阳区渌渚镇人大）

上城区：“三维立体”打造宪法宣传教育体系

上城区人大常委会以“三维立体”深入推进宪法宣传教育工作，积极探索宪法宣传教育新路径，全面营造尊崇宪法、学习宪法、遵守宪法、维护宪法、运用宪法的浓厚氛围。

一是抓“长”制度机制。坚持普法责任制度，主任会议专题听取区政府宪法宣传教育工作情况，督推区政府落实“八五”普法决议和“谁执法、谁普法”责任制，全面落实宪法宣传教育工作。坚持专题学习制度，开展《宪法》《国家安全法》《反国家分裂法》等宪法法律专题学习，纳入常委会、主任会议会前学习内容，领导干部宪法思维得到进一步锤炼。坚持宪法宣誓制度，今年已组织3批共17人次人大任命的国家机关工作人员宪法宣誓，全区组织国家机关工作人员开展宪法宣誓50余场，就职公开宪法宣誓率达100%，确保全区干部树立宪法意识，依法履行职责。

二是拓“宽”阵地载体。监察和法制司法工委联合区司法局等部门，共同将望江公园打造成为以宪法宣传为主，融合廉政文化、宋韵文化和钱塘江文化为一体的开放式宪法公园，逐步形成以望江宪法公园、小营街道金钱巷宪法公园、四季青街道五福社区宪法主题公园等为代表的宪法宣传矩阵。在沿江法治驿站、省级民主法治社区、省市法治宣传教育基地和省市区公民法治素养观测点布设宪法宣传元素，引导群众参与“尚法云地图”积分打卡，互

动量超 2 万人次。依托人大代表联络站(点)、基层立法联系点等民主民意表达平台载体,建设公民法治素养观测点,征集群众法治需求 230 余条。

三是提“高”宣教实效。紧抓“关键少数”,将宪法列入领导干部任前法律考试内容,连续 13 年参考率、通过率达 100%。紧抓关键群体,协同区司法局在青少年中开展宪法晨读、宪法书画、知识竞赛、实地寻宪等宪法宣传活动 392 场,受众 22 万余人次。紧抓关键节点,将宪法学习宣传融入“宪法与浙江”宣传月、新录用公务员入职期、党员主题党日等关键时间节点,提升宪法宣传的针对性和有效性。紧抓关键地段,联合区政府在湖滨商圈、清河坊、杭州东站枢纽、城站广场等人流密集处,通过站、网、屏、端等滚动播放宪法宣传教育内容,发放宣传折页 1.5 万份,“线上+线下”有效提升群众对宪法的了解。

(上城区人大常委会办公室 蔡 静 刘铭锐)

桐庐县:横村镇建立“相约周三”活动机制

近年来,桐庐县横村镇人大立足实际、把握关键,建立“相约周三”人大代表接待日活动机制,助力人大代表依法履职,推动解决群众急难愁盼问题。

一是“约”有规范,民情收集全天候。镇人大在完善站点硬件设施基础上,建立“相约周三”人大代表接待日活动机制,将接待

活动的频次调整为片区联络站每月一次、中心站每周一次,明确中心站每周三组织全镇的市县镇三级人大代表轮值进站听取群众意见建议。同时,丰富“相约周三”活动形式,分阶段确定主题,与民生实事督查、代表建议督办、重大项目决策听证、代表主题活动等有机结合,组织代表入企入户看现场,约请政府部门负责人、镇政府班子成员、科室负责人进站协商,形成共谋共商好氛围。

二是“约”重长效,跟踪监督全周期。建立民情处理闭环管理机制,代表建议经分析研判、汇总梳理后,向镇政府做好交办。目前,已答复和处理“临溪路公厕建设”等问题和建议 122 件。出台《民生实事项目全过程监督实施办法》,完善日常监督、小组监督、联络站分片监督机制,实时掌握项目进展和存在的问题,对发现的问题及时下发整改通知,确保项目高质量、按计划完成。

三是“约”出活力,代表作为全方位。镇人大在“相约周三”活动中率先开展“学法明纪促履职”专题学习,将人大代表和人大干部学法学纪作为进站第一课,激励代表“双岗建功”。同时,各级人大代表通过进站“赴约”听民情、解民忧,实战一线,服务群众,有效提升履职能力。如,在助力产业发展上,各级代表当好优化营商环境监督员、产业发展带头人,通过走访、调研,收集意见建议 27 条。同时,结合建议督办,会同经信、科技等部门,围绕“做好产业链延伸”“拓展国内外市场”等重点举措同向探讨发力,为全县双百攻坚专项行动出力。

(桐庐县人大常委会办公室 韩欣宇)

余杭区人大常委会持续完善代表建议办理督办工作体系,通过完善年度计划、加强监督合力、落实多元参与,推动建议督办时间“一阵子”向“一整年”转变,对象“一件事”向“一类事”转变,参与“一队人”向“一群人”转变,努力实现代表建议办理高质量。

(余杭区人大常委会办公室 王培栋)

临平区人大常委会对全区《杭州市城市供水管理条例》贯彻实施情况开展执法检查,通过现场检查、召开座谈会、听取相关工作汇报等方式,有力推动全区供水保障水平显著提升。

(临平区人大常委会办公室 杨秀珊)

淳安县人大常委会在开展预算草案代表预审工作中,重点把握好“工作谋划”与“预算绩效”,“政策优化”与“过紧日子”,“保运转”与“保重点”,“自我发展”与“借力发展”,“财务编制”与“集体研究”五对关系,持续推进部门预算编制规范化、科学化。

(淳安县人大常委会教科文卫和民宗侨工委 徐文文)

建德市人大常委会锚定营商环境优化提升“一号改革工程”,通过开展中小微企业司法保障情况调研、涉企执法司法工作定向视察、专题听取法院执行“一件事”综合改革进展情况汇报等方式强化履职,助推营商环境持续优化。

(建德市人大常委会监察和法制司法工委 王志佳)

送：省人大常委会办公厅、研究室

市人大常委会组成人员，市人大机关各部门，各区、县（市）人大常委会

本期责任编辑：杨青青

电话：(0571)85250657