

# 杭州人大信息

(普 刊)

第 8 期(总第 696 期)

杭州市人大常委会研究室编

2024 年 6 月 14 日

## 目 录

**要闻速递** 《杭州市数字贸易促进条例》入选“2024 中国数字经济发展与法治建设十个重大影响力事件”  
市人大常委会以理论学习引领推动省优化营商环境条例贯彻落实

**监督纵横** 西湖区:紧盯“三张清单” 环境保护审议监督显实效  
钱塘区:“四督”机制强化人大监督和审计监督贯通  
临安区:强化监督助力文物保护和吴越文化挖掘传承利用

**代表工作** 滨江区:聚焦“四力”提升 推进人大代表队伍建设  
建德市:新安江街道多措并举铺就代表服务“高速公路”

**信息摘登** 5 则

# 《杭州市数字贸易促进条例》入选 “2024 中国数字经济发展与法治建设 十个重大影响力事件”

6月1日,2024中国数字经济发展与法治建设论坛发布“2024中国数字经济发展与法治建设十个重大影响力事件”,《杭州市数字贸易促进条例》(以下简称《条例》)入选。

2024年1月19日,市人大常委会第十六次会议通过《杭州市数字贸易促进条例》,3月29日,《条例》经省十四届人大常委会第九次会议批准,于2024年6月1日起施行。

作为全国首部数字贸易领域地方性法规,《条例》属于创制性、促进类立法,通过立法引导、提倡等措施,鼓励地方先行先试。《条例》在国内创下多个首次,包括首次明确数字贸易的法定概念、范围和业态模式;首次明确政府可以推动制定和实施数据跨境流动的规则;首次明确政府各部门在促进数字贸易发展中的职责,为通过地方立法促进数字贸易发展提供了杭州方案。

十大重大影响力事件还包括:中共中央、国务院印发《关于构建数据基础制度更好发挥数据要素作用的意见》,中共中央、国务院印发《数字中国建设整体布局规划》,全国首笔个人数据合规流

转场内交易完成,国家网信办等七部门联合公布《生成式人工智能服务管理暂行办法》,财政部印发《企业数据资源相关会计处理暂行规定》,国家数据局成立,全国首个数据基础制度先行区启动,国内首例“AI文生图”著作权侵权案判决生效,以及中国加入《数字经济伙伴关系协定》工作组举行第五轮首席谈判代表会议。

(研究室)

## 市人大常委会以理论学习引领推动 省优化营商环境条例贯彻落实

杭州市认真贯彻省委三个“一号工程”决策部署,第一时间学习宣传贯彻实施《浙江省优化营商环境条例》(以下简称《条例》),通过深化理论学习、抓好配套制度建设、加强跟踪监督、强化宣传教育等“四抓四促”举措,推动各项规定落地落实、见行见效。

一是抓理论学习,促思想认识不断提升。《条例》出台后,杭州市高度重视,市委理论学习中心组举行专题学习会集中学习《条例》,省委副书记、市委书记刘捷作重要讲话,就“认真学习贯彻落实《条例》,高水平打造营商环境最优市”提出明确部署要求。市人大常委会党组理论学习中心组举行专题学习会,深入学习研讨《条例》相关内容,强化《条例》与《杭州市优化营商环境条例》宣传贯彻工作的统筹衔接,提出贯彻落实举措。

**二是抓配套制度,促立法供给持续优化。**市人大常委会对标对表省委优化营商环境任务体系,聚焦补短板强弱项,出台数字贸易促进条例、智能网联车辆测试与应用促进条例等地方性法规,加快推进数据流通交易促进条例、知识产权保护和促进条例、矛盾纠纷预防和多元化解条例等营商环境领域相关配套法规立法进程,深入开展创新活力之城促进条例、低空经济产业促进条例等立法调研,不断完善以省、市条例为龙头的营商环境法规体系,提高法治供给能力。

**三是抓跟踪监督,促《条例》内容落实落地。**市人大常委会将宣传贯彻《条例》与做好年度相关监督工作结合起来,认真听取审议市政府进一步深化国家营商环境创新试点建设情况的报告、市法院“三庭一院”工作情况的报告,精心组织公检法司机关有关营商环境领域执法司法工作专题询问,积极推进科学技术进步法“一法两条例”执法检查,深入开展司法服务保障三个“一号工程”的决定贯彻实施情况专题调研,做到寓支持于监督之中,积极助力打造市场化、法治化、国际化一流营商环境。

**四是抓宣传教育,促法治素养不断增强。**市人大常委会将宣传贯彻《条例》与各级人大代表双岗建功主题活动、深入践行“四下基层”、深化开展“大走访大调研大服务大解题”活动结合,组织代表走进政务服务中心、走进园区企业楼宇等,宣传法规内容、了解执行情况、推动解决问题。推选 10 名市人大代表成为全市营商环境“体验官”,实际参与和体验营商环境建设。充分利用代表联

络站、基层立法联系点、营商环境监测点等基层站点,广泛发动代表参与《条例》的宣传贯彻,将法规内容普及到基层、宣传到群众。

(研究室 杨青青)

## 西湖区:紧盯“三张清单” 环境保护审议监督显实效

西湖区人大常委会高度重视环境状况和环境保护目标完成情况审议工作,紧盯督查反馈问题、群众信访信息及上年度审议监督意见“三张清单”,坚持目标导向、问题导向、绩效导向,有力助推全区环保工作再上新台阶。

**一是关注环保督查“诊断书”,清单销号促整改。**今年审议调研正值中央环保督查组督查期间,调研组提前关注并及时跟进建筑垃圾处置问题。区人大常委会主要领导牵头赴因渣土外运困难导致工程滞后的点位开展督查调研,先后组织实地督查5次、专题座谈4次,协调确定区内渣土处置备选点8个。区人大常委会城建环保工委积极参与西湖区各级环保督查迎检工作,共组织整改情况“回头看”活动2次,提出意见建议6条。

**二是关注信访信息“晴雨表”,分析研判盯短板。**查阅全区近两年信访受理涉及环境保护的相关来电来访件及有关统计数据,为审议监督提供精准“预报”。针对2023年全区噪音信访投诉同比上升19%的情况,调研组先后赴5处投诉重点位开展现场调研,

并在常委会审议时向区政府提出要重点加强住宅小区等敏感区域噪声治理水平,合理安排老旧小区施工工期等意见建议。

**三是关注审议监督及议案建议办理“成绩单”,跟踪监督见成效。**对去年环保审议提出的问题清单整改情况及人代会涉及环保的9件议案建议办理情况进行逐项督查,先后赴铜鉴湖和二轻浦配水、中铁隧道项目高家庄河段贯通等问题点位现场督查,为整改办理情况进行“现场打分”。在各部门的共同努力下,2023年审议提出的6个问题已整改完成,其余2个问题得到有力推进,西湖区环境保护水平持续提升,再夺“大禹鼎银鼎”。

(西湖区人大常委会办公室 张晓剑)

## 钱塘区:“四督”机制强化人大监督和 审计监督贯通

钱塘区人大常委会建立“四督”工作机制,切实在经济运行情况监督、预算审查监督、政府重大投资项目、国有资产管理监督等财经监督的重点领域与审计部门做到贯通协调,不断强化监督实效。

**一是“计划”督,建立重点项目会商机制。**在编制区人大财经委和区审计局年度监督项目计划时,进一步加强工作联系,通过座谈会、发征求意见函等形式做好计划编制沟通,将每年涉及到重大政策、资金、项目和重点监督的事项纳入审计和人大财经监督的重

点项目计划表,并采取适当方式征求代表、专家的意见建议。

**二是“联动”督,建立双向监督配合机制。**区人大财经委和区审计局就纳入年度重点监督计划的项目,组成联合监督组开展监督。通过联动调研、双向参与、定期交流等形式,对各自监督计划进一步加强支持配合、协同联动。区人大常委会预算工委与区审计部门保持沟通,对区本级预算执行和其他财政收支情况的审计情况报告中提出的意见建议以及所反映的重点问题,组织召开人大和审计监督专题会议或向主任会议建议组织开展专项调查。

**三是“跟踪”督,建立审计查出问题整改机制。**区人大财经委、常委会预算工委和区审计部门联合组织对审计查出问题整改情况进行“回头看”,推动巩固提升审计整改成果。针对审计整改未到位的问题开展联合督查,通过座谈调研、听取汇报、实地查看、调阅资料、随机抽查等多种形式,共同推动审计查出问题高质量高标准整改落实。

**四是“共享”督,建立数字监督融合贯通机制。**以数字化改革为牵引,实现人大财经综合监督系统数据与审计部门的审计监督数据贯通。通过相互提供电子数据资料,共同对发现问题进行分析研究,并在预算审查、经济监督等重点领域中充分应用。

(钱塘区人大常委会预算工委 石晗)

# 临安区:强化监督助力文物保护和 吴越文化挖掘传承利用

临安区人大常委会持续加强文物保护和吴越文化挖掘传承方面的监督力度,积极为文物保护传承发声发力、建言献策,切实推动全区文物保护和吴越文化研究工作系统提升,助力临安争创中华民族现代文明区县样板。

**一是“专题式”监督,助力推进吴越文化阐释弘扬。**专题开展《中华人民共和国非物质文化遗产保护法》执法检查。组织代表视察“天目叠翠·吴越千年”文旅区域公共品牌建设、欧美同学会建设和海归青年创新创业等工作,多名文化界人大代表积极提交《关于进一步保护钱王历史遗址,活化利用吴越文化遗产的建议》等意见建议,助力吴越文化活化展示窗口打造。

**二是“跟踪式”监督,倾力支持历史文物保护研究。**区人大常委会始终将“历史文物保护”作为年度重点监督内容,主任会议成员以所联系镇街为单位,组织工委和属地代表,分片区对全区187个文保单位(点)开展专项检查活动。连续三年组织视察历史文物保护工作,开展《中华人民共和国文物保护法》执法检查,持续监督吴越国王陵考古遗址公园和吴越博物馆建设。多次听取政府文物修复专项工作报告,督促有关部门加快编制钱镠墓文物修复



方案,加强出土文物专项修复。

三是“融入式”监督,协力严守考古前置刚性要求。区人大常委会紧紧抓住“考古前置”这一考古管理工作的关键,推动政府出台《临安区考古前置工作手册》,明确地下文物“先考古、后出让”,地上文物“先调查、后建设”配套政策和工作措施。充分发挥全区各级人大代表作用,结合“融入‘五个年’,双岗建新功”等主题活动,及时组织代表对有关部门及施工单位执行工作手册情况开展明察暗访和视察督查活动。针对建设用地面积较大、用地时间紧迫、考古力量紧张等突出问题,多次开展调研,及时向有关部门反馈,督促政府进一步优化考古前置制度,明确职责流程,切实统筹好优化文物保护与经济社会发展两方面工作。

(临安区人大常委会办公室 郑祎)

## 滨江区:聚焦“四力”提升 推进人大代表队伍建设

滨江区人大常委会紧扣人大代表队伍建设,聚焦代表“脚力、眼力、脑力、笔力”提升,积极强化组织保障,彰显代表主体地位,推动代表高效履职。

一是提“脚力”,当好民情“探路者”。完善“双联”机制,清单化制定常委会组成人员走访联系基层人大代表安排表,实现基层代表走访全覆盖。全年围绕10个课题组织人大代表开展“大走访

大调研大服务大解题”活动。

**二是提“眼力”，当好营商“体验官”。**发挥企业人大代表占比高、专业强的优势，组建省市区三级人大代表营商环境“体验官”队伍。结合高新区特色，把代表联络站建在产业链上、产业园区里、企业平台中，与“暖企小站”融合设置代表联络站6个，建设产业园区联络站点12个，拓展搭建营商体验平台。今年以来，围绕“法护营商”开展座谈协商18场，收集调查问卷122份，汇集意见建议30余条。

**三是提“脑力”，当好建言“智多星”。**实施代表工作能力提升计划，上半年组织120余名人大代表赴深圳人大干部培训中心、厦门大学开展集中培训，着力提升代表的认知视野和履职水平。开设“代表大讲堂”，积极发挥行业、专业代表优势作用，推动代表围绕助企服务、科技金融、新质生产力等内容开展专题讲课10余次。组织“青春议事会”，聚焦人才创业、安居等话题，开展青年代表与青年人才面对面协商议事活动，在头脑风暴中共促提高。

**四是提“笔力”，当好群众“代言人”。**围绕代表议案建议“两个高质量”要求，连续两年邀请优秀省、市人大代表为辖区各级代表分享代表议案建议撰写技巧，助推代表更好为民代言。两年来，共有2件代表建议入选省人大重点督办建议，1件被评为省人大优秀建议。

（滨江区人大常委会事务服务保障中心 吕依莉）

# 建德市：新安江街道多措并举 铺就代表服务“高速路”

建德市人大常委会新安江街道工委精心布局，高效推动，以创新为内核，铺设一条条连接代表与选民群众的“高速路”，有效激活了代表在助力基层治理中的潜能，为推动街道经济社会发展与和谐社会建设注入强劲动力。

**一是畅通“信息桥梁”，实现无缝沟通。**充分运用人大数字化平台，畅通“智慧人大”服务系统，让代表和群众之间形成“有呼有应”的快速通道。高效运用群众意见征集、工作动态、代表风采展示、主题活动、在线监督等模块，在现有村社组织架构下，设立“代表微站点”。代表在线上线下均可以接收群众诉求，并通过站点和村社、街道沟通，迅速获得反馈，及时答复群众。同时，代表在手机端就能知晓街道人大工作动态、活动讯息、民生实事项目进度，有效提高履职质效。

**二是开展“赋能工程”，锻造履职尖兵。**人大街道工委每年制定“代表赋能计划”，定期举办“代表学堂”，内容从政策解读到专业技能培训，再到先进经验分享，形式多样，内容丰富；设置“代表沙龙”，鼓励代表跨行业交流，碰撞思想火花，提升代表综合素养和解决实际问题的能力；定期邀请“专技”代表进村社开展专业知

识宣讲,提升代表履职获得感,拉近与选民群众的距离。

**三是铺设“监督快轨”,确保实事闭环。**人大街道工委创新监督机制,推出“项目监督直通车”。代表分组分项,灵活运用空余时间,点对点开展监督,实现从项目立项、实施到验收全程跟踪。定期填写“监督报告卡”,将结果反馈至政府相关部门,形成“发现问题—提出建议—督促整改—效果评估”的闭环管理。

**四是点亮“示范灯塔”,激励代表争先。**设立“代表之星”评选机制,对在服务群众、参政议政、评议监督工作中表现突出的代表给予表彰,树立典型,激发全体代表的责任感与荣誉感。通过事迹分享会、媒体报道等形式,广泛宣传优秀代表的先进事迹,形成良好示范效应。

**五是架设“情感绿道”,温暖代表心田。**定期组织心理健康讲座、兴趣小组活动,关注代表身心健康。逢年过节,通过慰问信等方式表达关怀与感谢。及时探望关怀患病住院的代表或家属,让代表们感受到组织温暖,激发更大的工作热情。

(建德市人大常委会新安江街道工委 朱思怡)

**上城区人大常委会**锚定建设“优质均衡、人民满意的美好教育引领区”目标,连续三年选取基础设施、教师队伍、名校集团化等议题,打出监督系列“组合拳”,深入推进教育共富,助力该区成功获评首批通过国家验收的2023年义务教育优质均衡发展县(市、区)。

(上城区人大常委会办公室)

**拱墅区人大常委会**创新探索人大代表联络站代表“领銜协商”制度,成立全市首个建在大型公益组织的人大代表联络站,建立由专业人大代表、行业专家组成的“领銜协商”队伍,规范代表“领銜协商”联络站的组织架构、场地建设和运行方式,为广大代表和新阶层人士在内的社会各界人士有序参与基层单元民主提供多元平台。

(拱墅区人大常委会办公室 吴婷佳)

**萧山区人大常委会开发区工委**紧紧围绕省市部署,立足人大职能,聚焦政策宣讲、政企联络、建议办理等三个方面,打好“组合拳”,精准助力高水平创新型人才和企业家队伍建设。

(萧山区人大常委会办公室 郭彧杰 葛雅梅)

**余杭区黄湖镇人大**立足青山村得天独厚的环境优势,注重听民情、聚民心、汇民智,将青山村人大代表联络站搬迁到农户聚集区块,拉进代表与群众的距离,打造“未来乡村议事会”品牌,积极助力探索“生态价值转化”路径,将全过程人民民主的生动实践切实转化为“未来乡村”建设的丰硕成果。

(余杭区人大常委会办公室 王培栋)

**富阳区人大常委会**用好用活调查研究“传家宝”,建强平台载体、创新工作机制,引导代表正确学习和掌握调查研究的方式方

法,在基层走访中广泛联民,在关注热点中听取民意,在建言建议中汇聚民智,全面强化代表调研能力。

(富阳区人大常委会办公室 刘哲)

---

送：省人大常委会办公厅、研究室

市人大常委会组成人员，市人大机关各部门，各区、县（市）人大常委会

---

本期责任编辑：杨青青

电话：(0571)85250657