

# 杭州人大信息

(专刊)

2024年第6期

杭州市人大常委会研究室编

2024年7月16日

## 萧山区“4+10”探索代表工作系统化路径

《代表法》规定：“县级以上的各级人民代表大会常务委员会应当采取多种方式同本级人民代表大会代表保持联系，扩大代表对本级人民代表大会常委会活动的参与；代表在闭会期间的活动以集体活动为主，以代表小组活动为基本形式……”可见，闭会期间代表履职和参与常委会的工作，很大程度上要依托代表小组开展。现实工作中，要防止代表小组活动形式化、低效化、空心化，使小组活动真正服务于代表履职，特别是要成为代表参与主题活动、参与闭会期间人大工作的重要载体。为此，萧山区人大探索开展了“4+10”工作模式，并取得了初步成效。

## 一、主要做法和内在逻辑

(一)“4专题”打通区镇(街)两级人大经络。“4”是常委会重点工作四个专题。每年,区人大常委会各工委结合省市人大主题活动,组合发起四个工作专题,紧紧围绕区委中心工作,又使得两级人大充分联动。

对各工委而言,组合发起可以打破工作职责的边界,联动镇街可以拓宽调研渠道,进一步汇聚监督力量。比如,今年开展的专题之一:“助企服务,优化营商环境”,由财经工委和法工委共同发起,设置法治聚力大服务、企情民意大调研、护航发展大督查等,将法检“两官”进站咨询、执行“一件事”改革监督、常委会入企走访、企业家代表进企业综合服务中心考察、常委会监督产业政策绩效等议题,下沉到镇街人大共同开展。常委会各工委可以在组合活动中更全面地掌握信息,再根据各自职责处理,无需另行传递。

对镇街人大而言,作为代表小组活动的组织者,可以找准中心工作的跑道,更加精准服务大局。根据常委会下达的“4专题”,镇街可以做两方面工作:一是承接区人大的任务,打破地域限制,组织代表参与区级层面的监督活动。二是根据本镇街的实际,进行本地化适配,组织代表开展本选区、本镇街的监督活动。

(二)“10必做”具象解答代表职责。“10必做”由区人大常委会代表工委综合省市主题活动、区委中心工作、省人大常委会基层单元评估指引要求、区人大常委会重点议题等,向全体代表发布并与履职积分挂钩,以履职清单的形式,让代表知晓履职的发力点。

在必选项的选择上,充分考虑代表广泛参与的可能性,让代表参与“无门槛”,人人“有话说”。有的以代表个体灵活参与,如“检验15分钟品质文化生活圈”,要求代表在居住地或工作地沉浸式体验,就圈内设施、服务等开展检查并提出意见建议。有的以代表小组集体开展,如“助力共富工坊”,由镇街人大与相关部门对接,将代表活动有机融合到政府工作的各环节,在共富工坊打造、发展、经营等环节中发出人民的声音。

(三)“4专题+10必做”包含的系统思维。该模式整合了“常委会+工委+镇街+代表”四方力量,激发了代表履职活力,提升了人大工作整体实效,体现了系统思维在人大工作中的运用。把代表工作放到全局工作中去思考,寻找代表主体作用的发力点;打破常委会工作机构各自联系的格局,自上而下整体联动;抓住镇街人大这一关键环节,发挥好作为常委会业务承接者和闭会期间代表小组活动组织者的角色作用。保证了代表小组活动的组织性、集体性,体现了多样性和约束性,兼顾了代表个体履职的主观能动性,同时,让代表的意见建议在常委会的工作闭环中畅通流转,真正形成人大常委会统筹领导、区镇(街)人大上下联动、机关各部门协同推进、人大代表积极参与的人大代表工作机制。

## 二、取得成效

(一)让人大业务沉底沉实,是密切“两联系”的有效路径。“4专题”的贯通密切了区人大常委会同代表的联系,“10”必做则密切了代表与人民群众的联系。2023年,通过该模式,将当年的39

项监督内容全部下沉至镇街和代表,区人大常委会组成人员以各种形式进站听取意见建议 83 次,参与代表 1043 人次,收集意见建议 378 条,其中带着常委会议题进站 28 次,收集意见建议 147 条,审议质量大幅提高、针对性大大加强。党政领导、政府部门负责人、一委两院负责人进站,累计开展活动 139 次,参与代表 1876 人次,收集意见建议 644 条,除线下当场答复及转交属地镇街办理外,以文件形式向区政府交办意见建议 86 条并线上同步流转至大督查系统。

(二) 让基层单元有章可循,是践行基层民主的有效抓手。“4+10”模式由区人大常委会发起,给了镇街人大和代表充分的指向性,确保了两级人大和代表“书同文,行同伦”,也确保了人大工作始终围绕中心服务大局。同时,基层单元作为承接和活动开展的主要平台,内容设置和活动形式上与省人大常委会评估指引充分贴合,也有利于基层单元更好发挥“联商督促智”功效。2023 年,通过线上线下接待选民倾听意见,累计收集民情民意 7392 条,开展民生实事及其他各类监督 477 次,围绕监督事项开展问卷调查 21 次、参与人数 4529 人次。

(三) 让人大代表有事可做,是支持代表履职的有效模式。该模式具体规划了代表对国家机关各方面工作的参与途径,发挥了代表在反映传递社情民意、监督等工作中的主体作用。同时,通过代表小组活动多样化的设置,拓宽了代表的视野,为加强代表履职能力,支持保障代表履职提供了方法。2024 年的专项行动开展至

今,代表参与“10必做”已达2234人次,参与率达73.2%,特别是“参与提升城市品质”之类普适性强的活动,区人大代表全面收集城市精细化管理、基础设施配套、城乡面貌提升等问题,参与率达82.7%。

### 三、经验启示

(一)区级人大的系统设计是前提。“4+10”是清单,更是协同书。在运用系统思维的同时,要加大机制供给、统筹协调和数字化保障。比如,助企服务活动中,在请政府部门进站面商的环节,需要区人大常委会统筹协调,避免出现个别部门频度过高,重复诉求过多,共性问题未能梳理等情况。

(二)镇街人大的融合执行是关键。“4+10”是活动,更是聚力场。镇街人大作为代表小组活动的组织者,主要工作就是为代表参与国家机关工作搭台,为代表联系选民搭台。因此,镇街人大领会全区工作中心的执行能力,以及融入本镇街中心工作的能力十分关键。要进一步启发和指导镇街人大干部,研判政府部门的工作计划,有效植入代表履职需求,变事后的监督为事前的协商和事中的监督。

(三)代表建议的成果转化是重点。“4+10”是数据,更是转化器。代表的意见建议,最终要以审议意见等形式体现,并由“一府一委两院”解决落实。成果的成果转化就是代表的获得感,而数字化手段则是成果转化的有力保障。相关工委要结合常委会重点工作的时间进度,及时形成数据分析报告,提供调研支持,形成闭会期

间建议清单,并借助基层单元场景与基层治理四平台、区委大督查等场景的贯通,实现闭环处理。

(萧山区人大常委会代表工委 毛莉玫)

---

送：省人大常委会办公厅、研究室

市委常委，市人大常委会组成人员，副市长

市委办公厅，市政府办公厅，市政协办公厅，市监委、市法院、市检察院，市人大机关各部门

各区、县(市)人大常委会