

浙江國資

ZHEJIANG GUOZI
2009年第3期(总第21期)

浙江省国资委成立五周年专题

浙江国资监管工作和国有企业改革发展取得重大进展

——专访浙江省国资委主任、党委书记陈正兴

一曲改革调整监管发展的和谐乐章

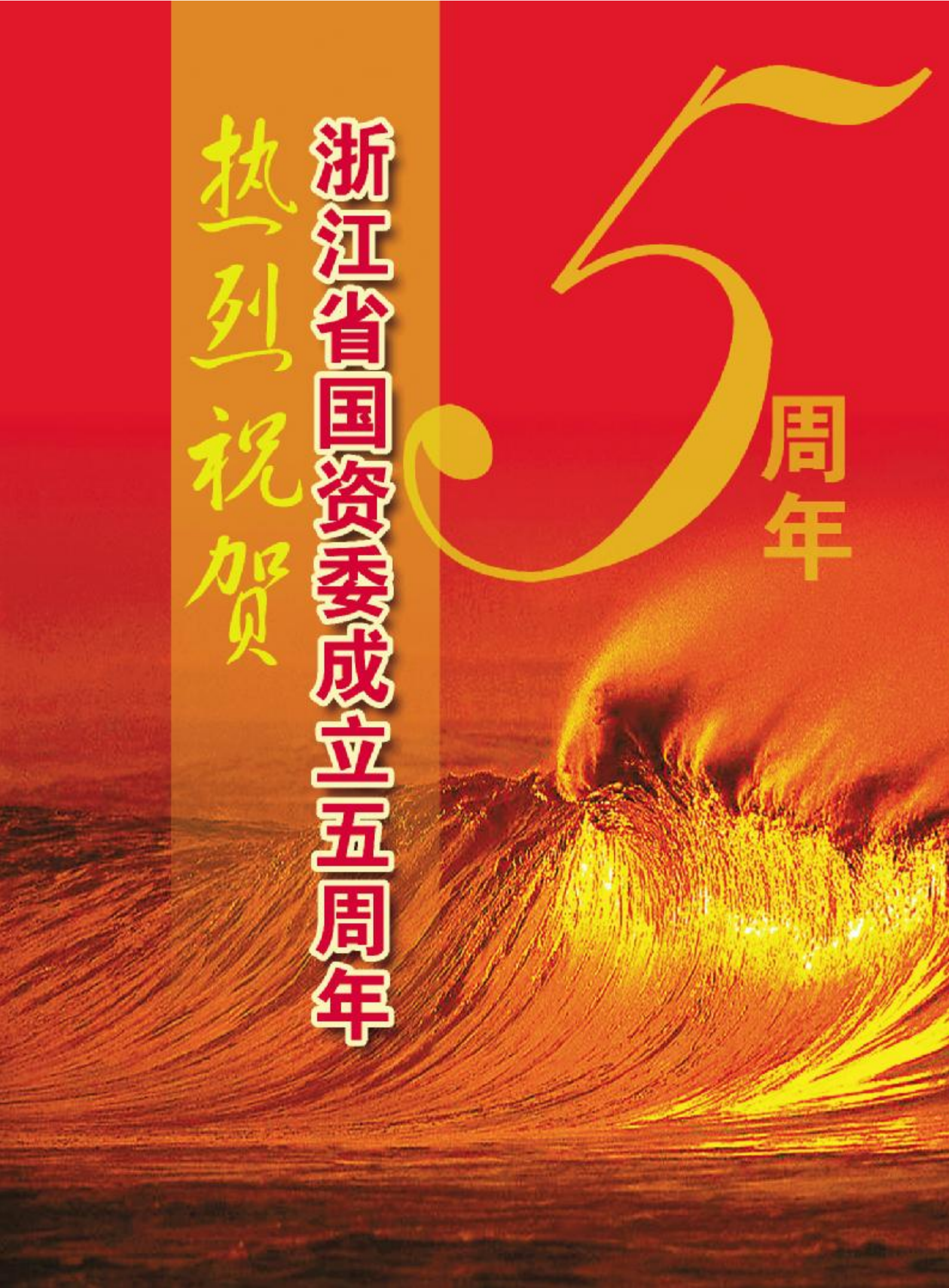
——浙江省国资委成立五周年巡礼

张效清：认真学习实践科学发展观 加快推进国有经济布局结构优化调整

省属国有企业“六大板块”专题——现代商贸物流板块

周年

浙江省国资委成立五周年
热烈祝贺



新起点 新征程

——写在浙江省国资委成立五周年之际

■ 本刊评论员

岁月荏苒,光阴似箭,浙江省国资委成立已经5年了。回首5年历程,浙江国资监管工作和国企改革发展在挑战中成长,在探索中前进,开创了崭新局面,谱写了美好篇章。

这5年,是浙江特色国资监管新体系基本建立的5年。5年来,省国资委以深化国资监管体制改革为目标,牢牢把握出资人定位,在组建机构的基础上,认真履行出资人职责,坚持管住管好管活国有资产,实现国有资产保值增值,保障国有经济持续健康发展。坚持寓监管于服务之中,正确处理好监管与服务的关系,积极探索出资人监管的有效方式。不断建立和完善国资监管制度,基本形成了以产权管理为核心、以财务监督管理为突破口、以授权经营和绩效考核为重点、资产评估转让处置较为规范、企业改制制度较为健全的国资监管制度新体系。全省国资监管机构组织体系、制度体系和经营责任体系基本建立,一个符合浙江实际、具有浙江特色的国资监管新体系基本形成。

这5年,是国有企业改革发展取得重大进展的5年。5年来,省国资委按照省委、省政府提出的“用三年左右时间,基本完成以产权多元化为主要内容的新一轮省属国有企业改革”的目标,始终坚持“两个毫不动摇”的方针和“宜强则强、宜留则留、宜退则退”的原则,采取“全面推进、重点突破、一企一策、规范有序”的方式,以深化产权制度改革为核心,强化措施,攻坚克难,通过大力实施战略重组,调整国有经济布局;努力推进战略合作,优化国有产权结构;圆满完成股权分置改革,积极培育企业上市;加快建设现代企业制度,健全完善法人治理结构;建立健全权益保障机制,维护职工合法权益等有效方式,基本实现了“三年”目标。同时,坚持改革发展并举,突出发展主题,通过实施省属企业“十一五”发展规划,打造“双千工程”,构筑“6+2”产业板块,国有经济布局结构调整取得新的进展,国有资本加快向重要行业和关键领域集聚,企业活力和竞争力明显增强,省属企业的发展呈现良好局面。至2008年底,省属企业资产总额3786.6亿元,是2003年的2.2倍;净资产1286亿元,是2003年的1.65倍;营业收入3077亿元,是2003年的2.51倍。

这5年,是国有企业党组织政治核心作用不断发挥的5年。5年来,省国资委党委坚持围绕中心、服务大局,切实加强企业思想建设、组织建设、队伍建设和文化建设,在构建国资监管新体制和推进国企改革发展新进程中,党建工作与国资监管工作和国企改革发展一起同步规划、同步部署、同步推进,努力将国有企业政治优势转化为市场竞争优势,为企业改革发展提供了有力的政治保证。以探索新形势下党建工作

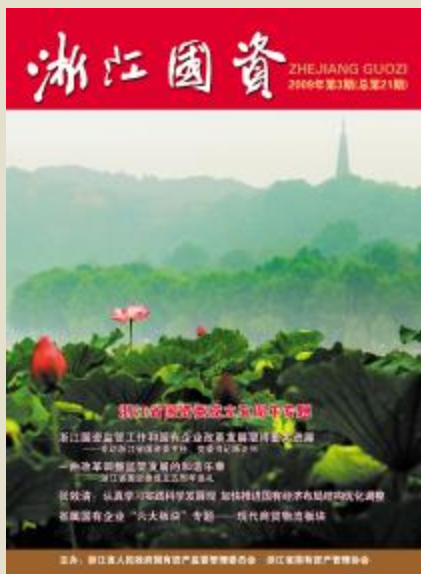
的新思路新机制为重点,制定了省属企业党建工作指导意见和规范性办法,建立了评选表彰、检查考核和创新成果评价等工作机制;以“四好”班子创建活动为主线,进一步完善了企业领导人员管理制度,逐步形成了以制度管人的有效机制,企业领导班子建设得到加强;以落实党风廉政建设责任制为龙头,推进惩防体系构建,从源头上预防和治理腐败。把党风廉政建设工作与国资监管工作紧密结合,一起研究、一并部署、一同落实,扎实地推进了全系统党风建设和反腐倡廉工作。

这5年,是全省国资和国企系统广大干部职工整体素质进一步提升的5年。5年来,省国资委大力倡导建设学习型、创新型、务实型、服务型的出资人机构,努力形成一个“学习创新的机构,求真务实的团队,服务高效的集体”。为加快“四型”机构建设,着力从“国资监管方式从行政管理向产权管理转变、干部队伍素质从单一适应向复合创新型转变”这两个转变”的要求出发,引导和推动全省国资系统干部加快提高“依法履行出资人职责、依法监管国有资产、指导国有企业改革和重组、发展壮大国有经济、指导国有企业党建工作”等五个能力。各省属企业、各市国资监管机构注重人才培养和教育培训工作,切实加强干部职工队伍的知识和能力水平建设,不断创新人才机制,优化人才结构,改善人才环境,干部职工的学历结构、专业结构、年龄结构不断优化,整体素质不断提升,为推动国有经济布局和结构的战略性调整,实现国有资产保值增值,发展壮大国有经济提供了坚强的人才保证。

5年成绩的取得来之不易,这应当归功于省委、省政府的正确领导和国务院国资委的精心指导,归功于省级有关部门和社会各界的大力支持,归功于全体国资和国企人的奋力拼搏。

5年来的实践证明,党的十六大关于国有资产管理体制改革的重大决策是完全正确的,党的十六大以来党中央、国务院和省委、省政府制定的国有资产管理体制改革和国有企业改革发展的一系列方针政策是完全正确的。

新起点,新征程。当前,我省国资监管工作和国企改革发展仍然面临着诸多困难、挑战和不确定因素,国有企业改革发展创新的任务依然十分繁重。我们一定要坚定不移地贯彻落实党中央、国务院和省委、省政府的一系列方针政策,勇于探索,大胆实践,进一步完善国有资产监管体制,搞好搞活国有企业,发展壮大国有经济,为浙江加快全面建设小康社会,提前基本实现现代化作出新的更大贡献。■



刊名题词：祝益军

编辑委员会

主 任:陈正兴

副主任:李德忠 符晓东 张效清 楼仁良

委 员:(按姓氏笔划为序)

王 刚 王 伟 孔培康 叶志翔
刘国红 刘盛辉 许荣森 何平平
陈 敏 陈永毅 陈国权 陈继松
吴国潮 余健尔 何剑敏 周卫云
周国明 胡江潮 胡宝清 俞滨局
赵伟杰 钟华华 姜解民 柴云妹
桑均尧 凌传运 徐 豪 徐德良
盛付祥 盛继芳 黄京秀 黄惠芬
童云芳 蔡永进 颜春友

主 编:陈永毅

编 辑:陈美玲

美 编:祝益军

出 版:《浙江国资》编辑部

地 址:杭州市环城北路 305 号

邮 编:310006

电 话:(0571)87059508 87050731

87050731(传真)

电子信箱:chenyy_sgzw@zj.gov.cn

chenml.zjgz@gmail.com

chenyy_sgzw@126.com

准印证号:浙内准字第 O176 号

印 刷:中共浙江省委办公厅文印中心

目录 ZHEJIANG GUOZI

● 双月刊 2009 年第 3 期(总第 21 期)

● 主办:浙江省人民政府国有资产监督管理委员会
浙江省国有资产管理协会

◆ 卷首

1 新起点 新征程

——写在浙江省国资委成立五周年之际 / 本刊评论员

◆ 省国资委成立五周年专题

4 浙江国资监管工作和国有企业改革发展取得重大进展

——专访浙江省国资委主任、党委书记陈正兴 / 陈永毅 陈美玲

9 一曲改革调整监管发展的和谐乐章

——浙江省国资委成立五周年巡礼 / 本刊编辑部

14 得之不易 弥足珍贵

——回忆浙江省国资委筹建历程 / 陈永毅

◆ 本刊专稿

17 认真学习实践科学发展观

加快推进国有经济布局结构调整 / 张效清

20 深学广论凝共识 求新促变谋发展

——省属企业开展“科学发展聚共识”专项行动

/ 省属企业学习实践活动办公室

24 夯实内部审计工作基础 推动内部审计职能转型

——2008 年省属企业内部审计报告制度执行情况综述

/ 浙江省国资委预算审计与业绩考核处

27 创新为桅转型为帆 运达风电再次起航 / 杨震宇 陆凯

◆ 学习实践科学发展观活动在国企

30 以学习实践科学发展观活动为强大动力

大力推进集团产业结构与企业产品结构转型升级 / 余健尔

31 以学习实践活动为契机 拓市场 抓管理 强产业 / 王敏

33 深化学习聚共识 创新思路谋发展

扎实推进学习实践活动深入开展 / 何剑敏

34 推进瘦身强体 谋划科学发展 / 王挺革

36 科学发展是企业兴旺壮大的必由之路 / 张桂雄



◆省属国有企业“六大板块”专题——现代商贸物流板块

- 39 流通战舰先锋
——现代商贸物流板块述评 / 本刊编辑部
- 40 筚路蓝缕 桑拓擎天
——浙江省农村发展集团改革发展综述 / 陈美玲
- 43 新农都:现代农产品物流的航空母舰 / 水灵
- 46 流通航母 乘风破浪
——全面持续发展中的浙江物产 / 王陈敏 朱江凤
- 48 重组整合 瘦身强体 实现转型升级 / 姜毅
- 50 重燃老商业生机 / 徐国庆

◆特别报道

之一——衢州国资篇

- 52 突出重点 发挥作用 努力推动国资监管工作再上新台阶
/ 周卫云
- 54 铸就东方辉煌 谱写国资新曲
——衢州东方大酒店有限责任公司发展纪实 / 马凌
- 56 回首征程洒豪情 继往开来谱新篇
——衢州市自来水公司改革发展工作回眸 / 戴勇军 许军
- 58 构建区域粮食物流体系 着力保障地方粮食安全 / 郑红明

之二——义乌国资篇

- 60 抢抓机遇促改革 创新监管谋发展 / 徐文广

◆《企业国有资产法》专题

- 63 谈《企业国有资产法》对证券公司的影响 / 楼莹
- 67 两活两确保 推进科学发展
——学习《企业国有资产法》有感 / 余兴才 杨永钢

◆专题论坛

- 69 分析我市消费需求变化 促进经济又好又快发展
/ 方孝琳

- 72 以科学发展观为指导 探索现代企业管理之“道”
——论科学发展观与中国传统哲学、现代企业管理之间的关系
/ 郑荧 沈滨
- 74 “一二三四”正品行
——树组工干部新形象的思考 / 缪秀生
- 75 对基建投资实行精细化管理的重要性探讨 / 寿东升
- 78 略论创新“取长补短”的发展模式 / 方立航

◆国企党建

- 79 加强企业党建 促进和谐发展 / 何锋
- 80 把党支部建立在项目上 推进青川东山安居工程 / 柳波

◆生活广场

- 82 秋天的收获 / 墨犁
- 83 执子之手 与子偕老 / 启真
- 84 在北方骑车 / 吴婷

◆动态要闻

- 85 动态要闻 8 则 / 本刊编辑部

◆读书·爱书·藏书

- 87 一个“平”字走天下 / 涂燃
- 88 边读边思考 / 启真

封面:《芙蕖映塔》/ 陈美玲 摄

封二:热烈祝贺浙江省国资委成立五周年

封三:庆祝中华人民共和国建国 60 周年征稿启事

封底:《暮春》/ 王可训 摄

5
周年

【编者按】2004年7月14日是浙江省国资委正式挂牌成立的日子。春去秋来，冬夏交替，如今，这个赋予新内涵的新机构已走过了5个年头。5年来，在省委、省政府的正确领导和国务院国资委的精心指导下，经过全体国资和国企人的共同努力，国有企业改革特别是新一轮省属企业改革取得重大进展，具有浙江特色的国资监管体系基本确立，国有企业党的建设和反腐败工作取得明显成效，全省国资和国企系统干部队伍建设得到进一步加强。与5年前相比，虽然国有企业数量减少，但企业资产总量上升，质量提升，结构优化，各项主要经济指标大幅增长，活力和竞争力显著增强，国有经济的主导作用得到进一步发挥。值此省国资委成立5周年之际，本刊记者专门就有关问题采访了省国资委主任、党委书记陈正兴。

浙江国资监管工作和 国有企业改革发展取得重大进展

——专访浙江省国资委主任、党委书记陈正兴

■ 本刊记者 陈永毅 陈美玲



记者：省国资委一成立就承担了推进新一轮省属企业改革的重任，面对新一轮省属企业改革，当时工作怎样展开？

陈正兴：大家知道，新一轮省属企业改革是以2004年6月23日省委、省政府召开的省属国有企业负责人座谈会为标志正式启动的，至同年7月14日省国资委挂牌成立，前后相隔不到一个月的时间，可以说这对于一个刚成立的省政府特设机构，工作千头万绪，压力之大、任务之艰巨可想而知。当时，我们清醒地认识到，省委、省政府召开的

省属企业负责人座谈会，是新一轮省属企业改革的动员令，改革的主题非常鲜明，目标非常明确，措施非常有力。为贯彻落实会议精神，我们必须在认真、及时、全面学习领会会议精神的基础上，统一思想，坚定信心，凝聚合力，狠抓落实，抓紧做好启动新一轮改革的准备工作。但同时，我们也面临国资委刚成立时制度空白、手段缺乏等一系列问题，以什么作为切入点，去履行职责、开展工作，如何尽快进入实质性运转，成为摆在我们面前的一大课题。

为此，经过多次研究，我们

提出了推进新一轮省属企业改革和构建国资监管新体制“两条主线并进运行”的工作思路。

第一条主线,就是紧紧围绕加快推进新一轮省属企业改革和发展这一中心工作,抓紧拟订改革规划方案,尽快付诸实施,以加快推进新一轮省属企业改革进程。

第二条主线,就是紧紧围绕构建国资监管新体制这一目标,实施“一三三四五”工程:即当年内完成省属企业清产核资工作;尽快出台产权转让、领导人员管理和外派监事等三个实施办法;提出布局结构调整、做大做强、规范化公司制改造等三个指导性意见;建立和完善国有产权代表、重大财务事项、企业内审和专职监管人员等四个报告制度;积极开展建立国资监管新体制、经营综合评价考核体系、国有资本经营预算、企业党建以及激励约束机制五个课题的调研。

按照上述两条主线,随后,我们即展开了一系列工作。一方面加快国资政策法规的清理、委内建章立制、各处室业务衔接运转等工作;另一方面深入调研、掌握情况,抓紧做好推进新一轮省属企业改革的准备工作。在此基础上,2004年7月19日,我们就召开了27家省属企业清产核资工作动员大会,新一轮省属企业改革基础工作开始启动。同时,按照新的国资监管体制,开始处理国有资产监管的有关工作,使国资委开始实质性运行。

当时,我们的工作重心主要放在制定推进新一轮省属企业改革的总体框架和实施意见上。在省委、省政府领导的高度重视和关心下,通过调查研究,我们及时拟订了《关于加快推进省属国有企业改革和发展的实施意见》,在规范国有产权转让、工效挂钩、土地资产处置以及完善企业领

导人员管理和企业离退休人员管理等方面提出政策建议。后来该意见由省委、省政府正式行文下发,成为新一轮省属企业改革的纲领性文件。接着,省委、省政府和国资委的一系列文件陆续出台,为推进新一轮省属企业改革指明了方向、创造了条件。

记者:您能否扼要谈谈新一轮省属企业改革发展取得的成果?

陈正兴:自新一轮省属企业改革启动以来,我们围绕省委、省政府提出的“用三年左右的时间,基本完成以产权多元化为主要内容的新一轮省属国有企业改革”目标,始终坚持“两个毫不动摇”的方针,始终坚持“宜强则强、宜留则留、宜退则退”的原则,采取“全面推进、重点突破,一企一策、规范有序”的方式,大力推进企业产权多元化改革、国资营运机构重组整合、健全完善法人治理结构、股权分置改革和股份制改造,实现改革目标从摆脱困境转变为做大做强、改革主体从单一搞活转变为整体推进、改革方式从被动应对转变为主动调整的“三个转变”。

一是加快实施战略重组,调整国有经济布局。通过这几年的重组整合,我委监管的省属企业户数少了10家,减少37%,但户均资产达到了166.8亿元,比2002年增加2倍左右,提高了国有资本的集中度和竞争力。

二是努力推进战略合作,优化国有产权结构。积极推进省属企业与境外企业、央企和民企的战略合作,促进产权优化和机制创新。省属企业布局结构调整后,将有35%的省属企业集团本级由改制前的国有独资转变为产权多元化企业,集团所属三级以上子企业产权多元化户数已占50%以上。

三是完成股权分置改革,积极培

育企业上市。一方面,积极、稳妥、有序地推进全省上市公司股改工作;另一方面,大力培育和扶持省属企业上市。省属企业上市工作初见成效,物产集团成功收购南方建材,商业集团房地产企业和杭钢部分房地产企业资产联合重组借壳湖南亚华。目前,多家省属企业正在积极开展上市准备工作,上市后备资源储备充足,梯度推进格局初步形成,证券、保险、期货等金融类板块建设进一步加快。

四是健全现代企业制度,完善法人治理结构。董事会建设方面,我们制定了关于省属国有独资和绝对控股公司职工董事管理办法,促进国有产权代表履行职责。监事会建设方面,制定印发了监事会暂行办法,还研究起草了监事会工作4个细则。理顺出资人管理关系方面,制定了省属企业的公司章程审批和审核办法。同时,结合推进国有独资企业完善法人治理结构改革试点工作,积极指导省属企业理顺母子公司管理关系,压缩管理层级,缩短管理链条,增强了集团公司控制力。

五是建立权益保障机制,维护职工合法权益。在推进省属企业改革中,一方面,要求所有企业改制方案必须提交职代会或职工大会审议,确保职工的知情权和参与权。另一方面,实行职工安置方案和资产真实完整为主要内容的“双承诺制”。从已改制企业情况看,各企业基本上都能够按照改制方案对职工进行妥善安置,90%以上的原有职工与企业重新签订了劳动合同,职工经济补偿金得到足额发放。

在推进改革进程中,我们还突出发展主题,指导和推进国有经济布局结构调整,加强资源整合,推动自主创新,加快转型升级,转变发展方式。实施“双千工程”,做大国有经济;构

筑“六大板块”,做强国有经济;加快转型升级,做优国有经济。

通过一系列的改革发展举措和省属企业的奋发努力,新一轮省属企业改革的阶段性目标基本完成,省属企业的发展呈现出良好局面,各项主要经济指标都有较大幅度的增长,省属企业的发展取得了积极成效。

至 2007 年,省属企业的各项主要经济指标均比 2002 年有较大幅度的增长。省属企业的资产规模达到 3441.2 亿元,比上年增长 20.4%,是 2002 年的 2.52 倍,年增长 20.3%;实现销售收入 2529.0 亿元,增长 20.6%,是 2002 年的 2.81 倍,年增长 22.9%;实现利润 171.2 亿元,增长 38.9%,是 2002 年的 2.9 倍,年增长 23.7%。2008 年省属企业资产总额、上缴税金两项指标稳中有升;利润总额虽然大幅下滑,但仍有 8 家集团公司实现利润同比增长,如果剔除能源集团电价倒挂、交通集团亏损公路并入等政策性因素,利润总额也是在增长。

记者:您认为打造“双千工程”对省属企业来讲意味着什么?对“超千亿”这样的大型国有企业,您认为今后要保持可持续发展特别要注意什么问题?

陈正兴:在制定省属国有企业“十一五”发展规划时,我们提出了打造“双千工程”这样的目标。“双千工程”的目标是力争到 2010 年末形成 2 至 3 家资产规模或销售收入超千亿的国有企业,这是根据当时省属企业发展现状和发展趋势,综合分析预测各方面因素而提出来的。我们认为,一方面,作为省属国有企业应该通过努力打造出叫得响、在全国有一定知名度的特大型企业集团;另一方面,从当时的情况看,部分省属企业

已基本具备了实现这一目标的基础和条件。只要通过加大资源重组整合力度,积极采取有效措施加以扶持,“双千工程”目标是完全可以实现的。

通过打造“双千工程”这一个目标或载体,对省属企业的发展壮大意义重大,为省属企业做强做大,形成具有国际竞争力的大企业、大集团指明了方向。2005 年的时候,我委所出资的省属企业仅有 25 家,但其下属的三级及以上企业却多达 946 户,中小企业数量偏多,缺乏排得上号的国有大企业、大集团。因此,发展壮大国有经济需要通过这样一个目标来引导,如果资产规模太小,国有经济应具备的规模效应和整体优势就很难得到体现。对此,“双千工程”的建设将起到很好的带头示范作用,树立了国有企业改革发展的标杆。现在看来,打造“双千工程”取得了预期成效,在过去的两年中,交通集团和物产集团相继实现了“超千亿”的目标。

当然,“超千亿”只是省属企业在成长和发展阶段中的一个重要目标和进一步发展的平台。我们清醒地看到,企业做大了之后就面临着做强做优可持续发展问题,而且家大业大风险也大,控制风险就不可小觑,特别是在投资、担保、融资等方面一定要谨慎对待,加强市场预测和风险管理,提高企业抗风险能力。同时,还要进一步加大自主创新力度,开发具有自主知识产权的产品和技术,形成核心竞争力。另外,企业文化建设也是一个重要环节,世界 500 强的兴衰充分说明了企业文化对企业的发展起到至关重要的作用,它们令人注目的技术创新、体制创新和管理创新根植于其优秀而独特的企业文化。总之,省属企业要在做大的基础上实现做强和可持续发展,确实有大量的课题需要研究,需要我们与企业共同努力

去应对。

记者:能否请您谈谈省属企业板块建设与管理产生了哪些影响?到目前为止,板块建设与发展情况如何?

陈正兴:在省属国有企业“十一五”发展规划中,我们提出了构建能源、交通、现代商贸物流、中高端化工、优特钢铁、建筑“六大板块”的建设思路和重组发展方向,后来作为《规划》的补充,又提出了建设金融、旅游两个新兴板块。目的是为了增强省属企业的竞争力、控制力和影响力,实践证明,这一思路具有较强的指导性和方向性。第一,它是调整国有经济布局和深化国有企业改革的必然选择。“十五”期间,浙江省属企业的国有资本已经呈现出了“两个集中”的趋势,逐步向基础性行业和第三产业集中以及逐步向省属大型企业集团集中。“十一五”规划板块建设与管理提出恰逢其时,有利于进一步推动国有资本向重要行业和关键领域,向具有优势的大企业集团,向企业主营业务“三个集聚”。第二,板块建设与管理有利于引导省属企业实现科学创新发展。对于每个板块,我们都有明确的阐述和要求。这些要求就像一面镜子,成为省属企业发展过程中的参照,能够引领企业走有方向、干有目标。第三,对省属企业来说,板块建设与管理既是压力,更是动力。在这一模式下,各省属企业通过加大改革力度,调整和优化产业结构,实现企业在更高层次上的跨越发展。

目前看来,各个板块的发展情况还是不错的。以 2007 年为例,“六大板块”资产总额已达 3300.9 亿元,主营业务收入 2384.5 亿元,利润总额 166.5 亿元,分别占省属企业的

94.2%、94.1%和95.6%。到2008年底,省属企业基础性行业资产规模约达2493亿元,占省属企业的67%,其中交通集团、能源集团的资产规模分别达到1215.7亿元和849.3亿元。目前,交通集团旗下高速公路营运里程达到2800公里,占全省通车里程的74%;能源集团控股、管理的发电装机容量达到1860万千瓦,占全省装机容量(6000KW及以上)的40%。当然,在实际过程中,“六大板块”也会进行相应调整,但这只是长期发展过程中的适应性调整,并不会影响省属企业做强做大。

金融、旅游两个新兴板块,是根据现代市场经济发展的需要和国家、省的产业导向,从继续保持省属企业健康、持续、稳定的发展势头,不断增强省属国有经济的发展后劲,积极培育新的经济增长点为出发点提出来的。目前,省属企业已控股、参股了一批银行、证券、保险、期货等金融企业,这为将金融业打造成省属国有经济中新的经济增长点创造了有利的条件。同时,按照建设旅游经济强省的要求,怎样发挥省属企业的作用,促进省属国有经济中旅游业的发展壮大,也是我们需要认真研究规划和培育扶持的。

记者:“国有产权代表、重大财务事项、企业内审和专职监管人员这‘四个报告制度’”有什么内在联系?对于落实出资人责任起到了哪些积极作用?

陈正兴:在省国资委成立不久,我们就提出了以构建“国有产权代表、重大财务事项、企业内审和专职监管人员‘四个报告制度’”为重点的国资监管制度,并在执行中取得了良好效果。“四个报告制度”是相互联系、相互影响的整体,产权是核心,财务是

根本,通过国有产权代表报告制度和企业重大财务事项报告制度,及时反映股东行使权利的重大决策事项、重大经营方针执行情况以及企业的财务变化情况,可以规范省属企业重大事项和行为,有效规避风险;通过内审报告制度,进一步完善审计报告的独立性、客观性和全面性,有利于明确审计思路 and 方向,提高审计质量,能够指导企业建立健全内审监督机制;通过专职监管人员报告制度,对企业重大事项,企业以及企业以出资人身份行使职权领域发生或可能发生的国有资产重大损失、违法违规行为进行专职监管,规范定期监管报告制度,有利于促进企业法人治理结构建设。

“四个报告制度”的提出,首先解决了出资人和企业信息不对称的问题,为我们对省属企业实行有效的监管提供了强有力的手段。其次,“四个报告制度”以事前监督和事中监督为主,在一定程度上可以改善原先以事后监督为主的被动局面,有问题可早发现、早解决,达到事先防范、就地化解和及时处置的目的。再次,“四个报告制度”完善了国资监管制度体系,在很大程度上提高了出资人与企业之间的信息透明度,为我们更好地决策提供了可靠的信息和依据。

通过建立和完善“四个报告制度”,使之相互印证,互为犄角,实行体内监督与体外监督相结合,实行国有资产从产权代表、财务、审计、外派监事四条线同步监督,从而畅通资金活动、资产运动、资本流动的信息渠道。因此,“四个报告制度”的实施,不仅是出资人正常履行职责的需要,更是省属企业作为经营主体稳健经营、科学持续发展的需要。我们要很好地坚持和完善下去。

记者:5年来,省国资委先后实施了委托审计评估和产权交易转让两个“阳光工程”。为实施好“阳光工程”,又相继制定了有关配套措施。对此,您有何评价?

陈正兴:资产评估在国有产权流动的定价机制中起着基础性的作用。为规范有序推进企业改制,规范省属企业资产评估工作,提高资产评估的质量与效益,2005年8月,我们引入竞争机制,出台了委托社会中介机构审计(评估)管理办法,从而正式启动“阳光工程”。由于坚持公正、公平、高质、高效,操作规范有序,信息公开透明,“阳光工程”有效地提高了审计评估质量,促进了资产保值增值,合理地控制审计评估费用,减轻省属企业负担,也很好提升了国资委机关的公众形象。据统计,到2008年底,我委共核准省属企业资产评估项目196个,净资产总额115.55亿元,评估后净资产总额228.80亿元,净资产评估增值率达98.01%。

产权交易转让“阳光工程”是基于规范国有产权转让行为,加强国有产权交易监管提出来的管理办法,也是经过实践检验且企业普遍认可的。我们通过全面落实企业国有产权进场交易制度,促进了国有产权在流动中保值增值;通过进场公开交易的方式实施产权转让和增资扩股,发挥了市场机制在改制中的作用;通过公开操作保障了国有权益,避免了改制的后遗症。据统计,到2008年底,共完成省属企业国有产权转让149项,国有资产评估价格为46.17亿元,转让成交总价格为62.23亿元,挂牌转让增值率为34.77%。

“阳光工程”最为关键的就是“阳光”。今后在深入推进“阳光工程”工作中,还需要进一步完善配套的规章制度,进一步规范资产评估和产权交

易转让中各个环节的操作,杜绝任何形式的造假或舞弊行为,最大限度地保证“阳光工程”“阳光化”。与此同时,对于那些违反规定的中介机构,我们将密切会同有关部门加大惩处力度,提高违法成本,保证资产评估和产权交易转让的顺利进行。

记者:省国资委在完善国有企业经营业绩考核体系中,采取了对国有独资和绝对控股、国有相对控股和参股企业不同的考核指标和方式,能否请您谈谈形成和出台这一新的考核体系的初衷?今后在哪些方面还需要完善?

陈正兴:以前由于省属企业本都为国有独资公司,因此,我们是以国有资产保值增值率为主指标进行授权经营业绩考核。但随着省属企业产权多元化改革的不断深化,这一旧的考核办法存在的问题也日益显现,构建一个与省属企业改革发展相对应的新的经营业绩考核体系势在必行。一方面,省属企业逐步改制为多元投资主体以后,业绩考核必须从原来只针对国有独资企业转变为适用国有独资、国有控股和国有参股等多种类型企业。另一方面,省属企业多数处在竞争性行业,面对激烈的市场竞争,必须搞活企业机制,运用和创新考核杠杆,充分调动经营者积极性,促进企业健康快速发展,实现国有资产的保值增值。

经过反复研究讨论,我们在2006年出台了《省属国有相对控股和国有参股企业国有产权代表经营业绩考核暂行办法》,2007年出台了《省属国有独资和绝对控股企业经营业绩考核暂行办法》。新的经营业绩考核体系是以国有净利润为主指标对省属国有独资和绝对控股企业进行经营业绩考核,以国有产权代表履行职责

和净资产收益率为基本指标对省属国有相对控股和参股企业进行经营业绩考核。

新办法的制定和实施可以说是我们在新形势下建立与之相适应的激励约束机制的一次有益探索。但是,从目前看来,由于办法出台不久,相关配套制度还不是很完善。在今后的发展中,我们将着重对其进行细化,包括研究政策法规变化对考核结果的影响、建立经营者年薪调节制、对特殊企业实行分类考核、加强考核结果执行情况监督、建立经营业绩综合评价制度等各个方面。通过完善经营业绩考核体系,进一步落实国有资产保值增值责任,促进国有经济又好又快发展。

记者:作为省政府的直属特设机构,而且又是一个新机构,加强机构建设和干部队伍建设至关重要。我们很想听听您对加强这两个方面的建设有何见地?

陈正兴:建立健全国资监管体制是一项开创性的工作,极具挑战性,极具探索性,极具风险性,不仅要求国资监管工作者具备强烈的事业性和责任感,而且更要具备胜任国资监管的能力和水平。因此,在国资委成立当初,我们就大力倡导建设学习型、创新型、务实型、服务型的出资人机构,这对尽快明确定位、转换角色、树立形象、形成出资人文化等具有重要意义。说到底,“四型”机构建设,目的就是要使国资委的全体干部从一开始就要有一种学习求知的上进意识,开拓创新的进取精神,求真务实的工作作风,服务高效的办事效能,争创一个“学习创新的机构,求真务实的团队,服务高效的集体”。

要加快形成“四型”机构,关键在于干部队伍的整体素质,在于人这一

个体。为此,我们在2006年初又提出了“国资监管方式从行政管理向产权管理转变、干部队伍素质从单一适应向复合创新型转变”这“两个转变”的要求。在此前提下,要求全委干部加快提高“依法履行出资人职责、依法监管国有资产、指导国有企业改革和重组、发展壮大国有经济、指导国有企业党建工作”等五个能力。

在这次学习实践科学发展观活动中,委党委深刻认识到,要加强国有资产监管,实现国有资产保值增值,就必须不断研究和把握企业发展规律、市场运行规律、国资监管规律等“三大规律”,进一步的发展和深化“两个转变”的内涵,推进国资监管方式方法实现“六大转变”。即,在指导企业改革发展方面,向强化企业规划导向、增强企业发展能力转变;在产权管理方面,实现从公共行政部门管理企业向出资人管理资本转变;在企业业绩考核方面,逐步向分类考核、战略考核转变;在统计评价方面,向加强财务监管和风险控制、逐步开展绩效评价转变;在对企业监督方面,向综合监督和以防控风险为导向的当期监督转变;在国资监管队伍建设方面,实现由公共管理人才主体监管向工商管理专家型人才主体监管转变。

从出资人的角度讲,我认为可以把建设“四型”机构、把握“三大规律”、推动“六大转变”和提高“五个能力”看作是一个比较完整的体系,是一个外延和内涵、宏观与微观的关系。实践证明,只要我们努力践行这一体系所提出的要求,就能真正形成强有力的团队,有效履行出资人职责,不断提高出资人整体素质,切实增强为企业服务的本领,促进我省国有经济的发展壮大。■

一曲改革调整监管发展的

和谐乐章

——浙江省国资委成立五周年巡礼

本刊编辑部

周年

曲调高亢奏凯歌，碧海扬波作和弦。

今年7月14日，我们将迎来浙江省国资委成立5周年纪念日。

5年前的今天，第一批到国资委报到的人肯定还记忆犹新，因为那时他们都是积极听从组织召唤，怀着对国资监管事业的美好愿望，从不同的单位如约走来，聚到一起，肩负起时代赋予他们开拓新事业的崇高使命。

5年后的今天，经过全体国资和国企人的共同努力，浙江国资监管工作新格局基本形成，国有企业改革发展面貌焕然一新，干部职工队伍整体素质显著增强。省属企业经营实力大幅提升，资产总量增长1.2倍，净资产增长0.65倍，营业收入增长1.51倍……

所有成绩的取得，离不开省委、省政府的正确领导和国务院国资委的精心指导，离不开省级相关部门的大力支持，也离不开全体国资和国企人的奋力拼搏。

5年的足迹，象电影镜头一样一幕一幕浮现在我们的眼前，逐渐呈现出清晰的轮廓和全貌。

肩负起推进新一轮省属企业改革的重任

2004年6月23日，也就是在国资委成立前夕，省委、省政府召开了省属国有企业负责人座谈会，由

此拉开新一轮省属企业改革的大幕。

会议明确提出，“从整体上搞好搞活省属国有企业，进一步增强国有经济的竞争力和控制力”的国有经济发展战略；“用三年左右的时间，基本完成以产权多元化为主要内容的新一轮省属国有企业改革，基本完成权利、义务和责任相统一，管资产与管人、管事相结合的国资监管体系”。

这对当时既要搭架子、配人马的国资委来说，既是严峻挑战，更是重大考验。

重任在肩，必须责无旁贷、义不容辞地承担起推进新一轮省属企业改革的重任。这是当时国资委领导班子及全体干部的共识。

国资委正在组建尚未正式挂牌之前，就对第一批到岗人员进行了以“坚持科学的发展观和求真务实的政绩观，牢固确立国有资产出资人意识”为主题的集中学习教育活动，目的是筑牢作为国有资产出资人的思想基础、工作基础和组织基础。

观念决定思路，思路决定出路。为既能迅速有效推进新一轮省属企业改革，又能确保新机构尽快实质性运转，当时国资委主要领导即提出了构建国资监管新体制和推进新一轮省属企业改革“两条主线并进运行”的总体工作思路。

在构建国资监管新体制这一条

主线上,国资委边组建、边研究、边工作,确定了“做好衔接、平稳过渡、抓好基础、突出重点”的原则。

做好衔接,就是做好新老国资监管体制的衔接,做好与省级相关部门资料的交接,对历年来涉及国资监管的法规制度和规范性文件进行清理,对出资人的非行政许可项目进行规范确认等。

平稳过渡,就是做好到岗人员的思想工作,委主要领导与每位同志谈心交流和沟通,尽快使同志们消除顾虑,轻松地走上新的工作岗位。

抓好基础,就是以“权利、义务和责任”相统一,“管资产与管人、管事”相结合为总揽,在监管范围、监管对象、监管职责等方面,明晰定位,分清职责,理顺关系,落实责任,及时明确出资人工作目标和任务。

突出重点,就是迅速推进内部规章制度建设,迅速部署清产核资等基础夯实工作,迅速制定推进省属企业改革的总体方案和相关政策制度等。

在上述原则引领下,国资委成立不久就产生了诸多第一:

第一个规章制度《省国资委工作规则》制定出台,《国有产权处置》等7个内部工作流程顺利实施,使办理程序、办理时间、办理要求、办理责任等融为一体,为依法履行出资人职责、提高办事效率提供了制度保障。

第一项业务工作——清产核资全面展开。这次清产核资是继1995年以来时隔9年后的第一次清产核资,用了一年左右的时间,清理出不良资产62.8亿元。通过清产核资,摸清国有资产家底,夯实国资监管基础,为调整优化省属国有经济布局结构、把握新一轮改革的方向提供了有效的依据。

第一家省属国企整体改制。2004年11月16日,浙江耀江集团整体产权公开转让签约仪式在浙江产权交

易所举行,这是国内第一个省级国有企业大集团整体产权挂牌转让的成功案例,使企业产权多元化迈出了具有历史意义的一步。

与此同时,国资委还积极指导各市国资监管机构的组建工作。帮助理顺各市国资监管机构与有关方面的关系,明确职能定位、监管范围、监管对象、内设机构和人员编制,促进各市国资监管各项工作及时展开并走上正轨。

在推进新一轮省属企业改革这一条主线上,国资委坚持“两个毫不动摇”的方针和“宜强则强、宜留则留、宜退则退”的原则,采取了“全面推进、重点突破,一企一策、规范有序”的方式。

首先,加强调查研究,形成改革框架。为全面落实省委、省政府关于推进新一轮省属企业改革的重大决策,国资委进行了大量的调查研究工作,从改革的目标方向、主要任务、政策原则和工作步骤等各个方面提出意见建议,报省委、省政府领导决策。最后,省委、省政府《关于加快推进省属国有企业改革的实施意见》(浙委办[2004]66号)和《关于深化省属国有企业改革的若干意见》(浙政办发[2005]69号)两个基础性文件和国资委一系列具体文件顺利出台,较为完善的改革政策框架由此形成,为顺利推进改革打下基础。

其次,突出改革重点,试点推进改革。为有效推进改革,国资委采取了以点带面、重点突破的工作方式。从我省经济结构布局和省属企业现状出发,在报经省政府同意的前提下,国资委选择了杭钢、建设、萧山机场、能源、粮食5家公司为首批改革企业,从规范公司制改革、引进战略投资者进行战略重组等角度进行重点推进。同时,结合先进性教育活动建立委领导联系点工作制度,当时的5

名委领导分别对5家企业实行点对点的服务,并从各处室抽调精干力量成立了5个改制指导组,分别对应1家企业,帮助指导企业制定改制总体方案,做好方案的论证、申报审批和改革过程中的咨询和服务工作。在推进首批改革企业工作的同时,国资委还按照“成熟一家、改制一家”的原则,积极推进企业面上的改革工作。

再次,派驻改革指导组,全面推进改革。2005年8月12日,省委、省政府印发《关于向省属授权经营国有企业派驻改革工作指导组的通知》,从省级机关和省属企业中抽调了一批熟悉经济管理工作的干部,组成7个改革工作指导组,共22名同志派驻到18家省属企业,按照“指导、帮助、督促、沟通”的职责要求进行改革指导。改革工作指导组派驻企业后,改革进程明显提速,到2005年年底,18家承担改革具体任务的省属企业全部上报了具体的改革思路;到2006年10月,共10多家省属企业的改制方案得到省政府批准,其他省属企业的改革思路也全部明确。

新一轮省属企业改革如沐春风,踏着改革的节奏高歌猛进。

新一轮省属企业改革 阶段性目标顺利完成

目标明确,基础打实,扬帆启航。

要用三年左右的时间完成新一轮省属企业改革的目标,对于新成立的国资委来说,其难度肯定不小。因此,要实现这一目标,必须以咬定青山不放松的姿态,知难而进,果断前行。

为了让目标更具体一些,国资委即提出要按照五个方面的要求,着力推进改革,衡量改革的阶段性目标:一是集团公司实现投资主体多元化;二是实现集团之间的合并重组,形成

新的经济实体;三是在企业进行重组以后形成新的经济实体,注销集团公司(轻纺集团改革模式);四是将集团控股公司改制转为经济实体公司;五是行政性整体转制为公司如保留现有体制的,则加大子公司改制力度,缩短管理链,完善法人治理结构,推进企业内部改革,转换经营机制。根据上述五个方面的要求,国资委确定了先易后难的原则,实施“三步走”战略,抓好阶段性目标的落实工作。

第一步为政策准备阶段,包括选择数家具备条件的企业率先实施改革,印证政策、完善政策;第二步为全面推进阶段;第三步为总结提高阶段。“三步走”中力求做到既积极又稳妥。

事实上,“三步走”战略在实施中是并肩前行,环环相扣。

随着改革政策的陆续到位,所有省属企业都积极行动起来,先后制定改革的总体方案和实施方案。省国资委按照“成熟一家、改制一家”的原则,经审核论证后及时上报省政府或省属国有企业改革领导小组审定,使整体改革进程扎实稳步地向前迈进。

从2004年省委、省政府部署新一轮省属企业改革后的三年左右时间里,通过兼并重组、引进外部战略投资者、利用上市公司重组、完善法人治理结构、国资部分退出等多种形式,使新一轮省属企业改革结出丰硕成果。

——10户企业进行合并重组。农发集团合并重组粮食集团、发展集团合并重组金温铁路公司、能源集团改革重组国信集团、荣大、中大、东方三家外贸集团合并重组为国际贸易集团,杭钢集团重组宁波建龙钢铁厂等陆续完成。

——4户企业引进战略投资者。成立杭州萧山机场公司和香港机场管理局的合资公司;石化建材集团与

央企中化集团公司成功合资;三狮集团与中国建材集团正式签署国有股权整体转让协议;建设集团引进战略投资者的改制取得进展。

——3户企业(耀江、三狮、丝绸集团)实施国资退出。

——1户企业(轻纺集团)进行清算解散。

——1户企业(上市公司—中大股份)经省政府批准无偿划转给物产集团。

其他省属企业则通过完善法人治理结构、加快子公司改制等方式,进一步转换了经营机制,形成了企业新的制度竞争力。

通过实施战略重组,调整优化了国有经济布局,促进了国有资本向重要行业和关键领域集聚,提高了国有资本的集中度和竞争力。

通过推进战略合作,引进了具有良好信誉、整体实力和先进管理经验的境内外战略投资者,促进了省属企业的产权优化和机制创新。

通过完善法人治理结构,理顺省属企业母子公司管理关系,压缩管理层级,缩短管理链条,增强了集团公司控制力。

经过三年左右的努力,顺利实现了省属企业的改革目标从摆脱困境转变为做大做强、改革主体从单一搞活转变为整体推进、改革方式从被动应对转变为主动调整的“三个转变”。

引领省属企业 在改革调整中发展壮大

改革只是手段,发展才是目的。

在全面推进新一轮省属企业改革的同时,按照省委、省政府提出的“十一五”期间国有企业做大做强多做贡献的要求,省国资委不失时机地提出了“从集中力量抓改革转向改革发展并重,突出企业发展主题,以发

展来巩固改革成果,以发展来引领改革深化,以发展来维护企业稳定,以发展来促进和谐企业建设”的战略思想。

由此,继续深化国有企业产权多元化改革,继续推进国有经济布局结构调整和发展方式转变,继续加强国有资产监督管理,着力落实企业“十一五”发展规划,着力提升国有企业竞争力与控制力,着力加强企业领导班子和人才队伍建设,努力实现国有企业又好又快发展,这“三个继续、三个着力”成为2007年全省国资监管工作和国企改革发展的主题。“加快发展,深化改革,强化监管,促进和谐”成为2007年工作的总体要求。

其实,早在2005年下半年,省国资委就开始酝酿制定“十一五”期间省属企业的发展规划,着力在省属国有经济布局结构调整、做强做大做优省属企业等方面谋求新的突破。

经过一年多时间的调研,2006年12月,《浙江省属国有企业“十一五”发展规划》报经省领导同意后正式出台。

《规划》提出了“进一步推动国有资本向重要行业和关键领域集聚,向具有竞争优势的大企业集团集聚,向省属企业的主营业务集聚”“三个集聚”的重要战略思想;提出了“加快形成能源、交通、现代商贸物流、中高端化工、优特钢铁、建筑业等六大优势产业板块为主的产业格局”;提出了打造“双千工程”的目标或载体。

与此同时,2007年7月,省国资委《关于“十一五”时期培育壮大省属国有大型企业集团的工作意见》制定出台。《意见》明确提出,“以企业为主体、市场为导向,通过必要的政策扶持和引导,进一步推进省属国有经济布局和结构的战略性调整,培育一批主业突出、业绩优良,自主创新能力和核心竞争能力强,对全省经济发展

具有明显示范和带动作用的省属国有大型企业集团,提升国有经济的竞争力和控制力”。

《意见》还对培育壮大的工作原则、工作目标和政策扶持等方面进行了明确。特别是在政策扶持上,《意见》指出,对于具有较好发展前景和较大发展潜力但短期内无法盈利的对外投资、兼并、扩张等经营行为,经企业集团申请,省国资委批准,在不超过三年的期限内,该部分新增对外投资,可暂不纳入国资保值增值基数,以支持企业合理扩张发展。对法人治理结构完善、制度健全、管理严格、运作规范、监督约束有力、培育成绩显著的企业集团,经申请,可适当扩大企业集团审批权限,以强化激励机制。对年度培育成效显著的企业集团,省国资委给予经营者一定奖励。适时开展期股期权试点,加大经营者对企业新增效益贡献的激励。在政策允许的范围内,企业集团当年实际发生的研发费用,与按照“十五”期间平均每年研发费用占销售收入比重测算出的研发费用相比,其超出部分经批准,在资产经营责任制考核时,可视同实现利润。获得省部级科技进步三等奖以上技术成果奖的,由省国资委对技术成果的主要贡献者和持有企业给予奖励,以鼓励企业自主创新等。

国资委对“十一五”期间省属企业的谋篇布局,凸显了省国资委力求做足发展主题文章,以增强国有经济的活力、影响力和控制力,推动国有企业又好又快发展。

然而,“十一五”规划的实施并不是那么顺利。去年下半年以来,受国际金融危机的严重影响,许多省属企业面临着资金供应紧张和融资难度加大等不利情况。对此,省国资委一方面积极支持企业通过发行债券等途径拓宽融资渠道,降低财务费用。据悉,2008年,共批准交通、能源、巨化、物产等省

属企业申请发行各类债券项目15项,总额度达368.5亿元。另一方面,通过制定《省属企业相互担保管理办法》,既有利于充分利用企业整体信用资源,有效降低融资成本,缓解资金链紧张;又规范了企业间互保程序和权责,确保企业的风险可控,稳健经营。此外,还支持企业通过银企合作、财务公司运作等手段,千方百计确保了资金链供应。

同时,在开展深入学习实践科学发展观活动中,省国资委作为经济监管部门,千方百计及时帮助企业处理和解决遇到的现实困难,力保国有经济的平稳发展。把积极落实省委、省政府提出的“标本兼治、保稳促调”一系列重大决策部署,防范国际金融风险,保持省属企业经济平稳发展,作为国资委学习实践活动最大的实践和最需要的成果。一方面向企业发出风险警示,要求企业“关注风险、生存优先、过紧日子”,并积极向省委、省政府反映情况做好参谋;另一方面,根据省委关于开展“服务企业、服务基层”专项行动的统一部署,及时研究提出了开展“破难建制,助企发展”五大行动(即政策扶持行动、解困帮扶行动、破难建制行动、优化服务行动、配合促进行动),分别由委领导调研帮扶营业收入100亿元以上的大企业,有关处室服务帮助100亿元以下的企业,积极指导帮助企业应对金融危机,得到了企业的充分肯定。

具有浙江特色的 国资监管新体系基本形成

5年来,省国资委始终坚持以履行出资人职责为重点,牢牢把握出资人定位,努力探索,开拓创新,积极构建,一个符合浙江实际、具有浙江特色的国资监管新体系基本形成。

回眸国资监管新体系的构建历

程,无不与省国资委每年确定相应的工作思路与重点相衔接密不可分。以下清晰地展示了构建国资监管新体系思路的轨迹:

2004年,省国资委按照推进新一轮国有企业改革与构建国资监管新体制基本框架“两条主线并进运行”的思路,边组建、边调研、边工作。

2005年,确立了“打基础、抓改革、促发展”的思路,把建立国资监管工作体制机制、推进省属企业改革发展作为工作重点。

2006年,提出了“以加快发展为主题、以理顺产权关系为重点、以强化财务监管为突破口”的思路,以改革促进发展,以发展引领改革,逐步完善国资监管制度体系。

2007年,提出了“加快发展、深化改革、强化监管、促进和谐”的思路,努力促进省属企业的又好又快发展。

2008年,围绕落实省委“创业富民、创新强省”总战略,提出了“以创新驱动创业、以强企支撑强省”的总要求。

今年,按照“加强监管,确保发展”的总要求,提出了遵循企业发展规律,沉着应对金融危机,深化改革、强化监管、优化服务,进一步推进国有经济转型升级(三化一推进),确保全省国有经济平稳较快发展。

正因为思路明晰、重点突出,才真正做到了统筹规划,逐年推进;做到了构建国资监管新体系与推进国企改革发展两不误、两促进。

“三个基本建立”形成全省国资监管新体制框架。即基本建立了全省国资机构组织体系,基本建立了全省国资管理制度体系,基本建立了全省国资经营责任体系。

认真履行出资人职责,寓监管于服务之中的出资人监管的有效方式逐步形成。管住管好管活国有资产,实现国有资产保值增值,保障国有经济持

续健康发展的新的国资监管体制生命力日益显现。重点是以加强财务管理为基础,管好企业账本;以强化产权管理为核心,规范转让行为;以完善监督机制为重点,整合监督资源。

国资国企人才队伍建设初见成效。在企业队伍层面,注重推进企业人才队伍建设,实施“人才强企”战略。制定了省属企业“十一五”人才队伍建设和教育培训规划,着力抓好出资人代表、经营管理人员、专业技术人才、高技能人才和党群工作者等“五支人才队伍”建设。在国资队伍层面,提出了并推动“监管方式从行政管理向产权管理转变、干部素质从单一适应型向复合创新型转变”的“两个转变”目标的落实,通过开展业务培训、专题讲座、学历教育等手段,着力提高“依法履行出资人职责、依法监管国有资产、指导国有企业改革和重组、发展壮大国有经济、指导国有企业党建工作”等“五个能力”。

富有浙江特色的国资监管工作,得到了国务院国资委副主任黄淑和的充分肯定。他指出,浙江国资监管工作有六个方面给他留下了深刻的印象。一是勇于探索实践,既体现了开拓创新的精神,也体现了贯彻落实中央方针政策与本地实际的紧密结合;二是国有企业改革迈出重要步伐,企业经营机制有了新的变化;三是重组调整思路清晰,稳步推进,初见成效;四是监管工作力度较大,监管方式具有独创性;五是进一步加强规章制度建设,监管工作纳入规范化轨道,国资监管的框架基本形成;六是积极探索考核分配等工作,体系不断完善。总体来说,浙江国资监管工作迈出了重要步伐,有创新、有特色、有成效,省属企业整体实力得到了较大的提高。在非公经济发达的省市,如何搞好国有经济,探索和积累了可供借鉴的经验,竖起了一面旗帜。

国有企业党建工作 不断加强和改进

新一轮省属企业改革阶段性目标的实现,国有企业的发展壮大,国资监管新体系的形成,都是实实在在看得见、摸得着的改革成果。这些“有形”成果的取得包含了所有国资和国企人的艰辛和努力,也包含了“无形”的党建力量。

省国资委党委高度重视国有企业的建设,在构建国资监管新体制和推进国企改革发展新进程中,党建工作与国资监管工作和国企改革一起同步规划、同步部署、同步推进,为国有企业改革发展提供了坚强的政治保证。

以先进性教育活动为契机,企业党组织建设得到加强。在开展党建工作专项调研基础上,以探索新形势下党建工作的新思路新机制为重点,制定了省属企业党建工作指导意见,制定了发展党员方面的3个规范性文件,建立了评选表彰、检查考核和创新能力评价等3项工作机制;通过开展先进性教育活动为契机,先进性建设的长效机制得到了健全;以和谐企业建设、党代会制度为载体,推动企业开展各类主题实践活动,营造了和谐的企业发展环境。2008年,省国资委与省委组织部、省委党校联合举办了“科学发展观在国企的实践”专题研讨班,省委书记赵洪祝同志专门作出批示给予肯定。

以“四好”班子创建活动为主线,企业领导班子建设得到加强。2005年,省国资委和省委组织部对22家省属企业领导班子和130名班子成员进行了全面考核,掌握了班子的基本情况。为加强企业领导班子建设,省国资委提出要着力增强企业领导人员的“政治责任、经济责任和社会责任”。随着产权多元化改革的深化,又适时提出国有企业经营管理人员要着力培养

与提高“资源配置改革重组”等“五个能力”的要求。同时,以“四好”领导班子创建活动为主线,切实加强了企业领导班子建设和领导人员管理。2008年,协同省委组织部对全省31家国有企业创建“四好”领导班子先进集体进行了表彰。进一步完善了企业领导人员管理机制,制定了企业领导人员任免工作程序等10多项工作制度和流程,逐步形成了以制度管人的有效机制。

以落实党风廉政建设责任制为龙头,从源头上预防和治理腐败。坚持“两手抓、两手都要硬”的方针,全力支持委纪工委和监察专员办工作,把党风廉政建设工作与国资监管工作紧密结合,一起研究、一并部署、一同落实,努力做到相互融合、相互促进、相互推动。通过落实党风廉政责任制,推进构建惩防体系,强化权力监督和效能监察,抓好信访和案件查处,促进了委机关的廉政建设,推进了企业领导人员廉洁从业,扎实地推进了全系统党风廉政建设和反腐倡廉工作。

回顾省国资委成立5年来的工作,我们感到,浙江省委、省政府领导对发展壮大我省国有经济,对国资管理体制改革工作,给予了高度的关注、重视和支持。2004年6月,时任浙江省委书记的习近平同志亲自主持召开省属企业负责人座谈会,部署新一轮省属企业改革。在推进改革过程中,习近平同志根据省属企业实际,高瞻远瞩地提出了“宜强则强、宜留则留、宜退则退”的“三宜”原则,为推进省属企业改革指明了方向。国资委成立以来,习近平同志每年都听取省国资委工作汇报,多次召开省委常委、省委财经领导小组会议,研究解决省属国有企业改革和国资监管中的重大问题。2007年1月,他再一次主持召开了省属企业负责人座谈会,总结前一阶段改革经验,部署下一步国有企业改革发展任务。去年,省委书记赵洪祝同志

到浙江工作后不久,就到省属企业调研考察,看望慰问国企员工,并把浙江物产集团确定为联系点,多次到该集团考察调研。他还在省常委会、省委财经领导小组会议上,多次研究国企国资重大问题,对国企国资工作提出要求,并多次作出重要批示。省长吕祖善亲自担任了省属国有企业改革领导小组组长,对省属企业改革与发展十分关心。省委常委、常务副省长陈敏尔分管国资工作期间,也对这项工作非常重视。去年,省政府领导分工调整后,省委常委、副省长葛慧君把省国资委作为第一家走访的分管部门,并逐家走访调研监管企业,特别是在国有企业面临困难和问题的時候,葛副省长及时深入国有企业,送服务、解难题,听取汇报,了解情况,共同研究,实实在在帮助国有企业破解难题,共克时艰。这里需要特别指出的是,当时分管国资工作的时任省委常委、常务副省长章猛进同志,对指导推进新一轮省属企业改革,建立和完善国资新监管体系倾注了大量心血,化费了大量精力。

5 年来的工作实践,我们也深深地感到,党的十六大关于深化国有资产管理体制改革的重大部署是完全正确的,必须要在今后的工作中继续坚决贯彻落实。必须坚定搞好国有企业的信心,始终坚持“两个毫不动摇”方针,理直气壮地发展壮大国有经济,在浙江这样民营经济发达的省份,国有企业也是完全可以搞好的;必须牢牢把握出资人职责定位,不缺位、不越位、不错位,充分尊重企业经营自主权和法人财产权,不当“婆婆加老板”;必须严格遵循企业发展规律,引导企业建立完善的公司法人治理结构,形成责任落实和压力传递的工作机制,按照市场化原则配置企业各项资源,通过体制创新、技术创新和管理创新,促进企业加快发展,增强浙江国有经济的活力、控制力和影响力。

改革的交响乐还在继续,5 年是阶段性的终点更是新的起点,相信国资委的下一个 5 年会更加精彩! ■



在浙江省国资委筹建工作历程中,我有幸成为其中的参与者,对筹建历程记忆犹深,印记难灭。如今一一道来,献给省国资委成立五周年,以视纪念。

2003 年 12 月 23 日,中央批复我省机构改革方案后,省委、省政府领导高度重视,立即责成省编办、省人事厅等部门着手研究我省机构改革的具体方案。同一天,省委第十一届五次全会审议通过《关于贯彻落实党的十六届三中全会精神进一步完善社会主义市场经济体制的决定》(浙委〔2003〕25 号),《决定》明确指出:按照政府公共管理职能和国有资产出资人职能分开的要求,加快完善省市两级国有资产管理体制,探索县级国有资产管理方式。

2004 年 1 月 16 日,省委决定,建立中共浙江省人民政府国有资产监督管理委员会委员会(简称省国资委党委),并下发浙干任〔2004〕1 号任职通知,任命陈正兴同志为省国资委党委委员、书记。1 月 17 日,省政府浙政干〔2004〕2 号任命陈正兴同志为省国资委主任。当日,陈加元副省长就召集省委组织部、省编办、省财政厅等有关单位的负责人和陈正兴主任一起开会研究省国资委筹建工作事宜,并决定成立筹建工作小组,人员分别从省委组织部、省编办、省财政厅抽调。由此拉开浙江省国资委筹建工作的序幕。

那是 2004 年猴年正月初八(阳历是 1 月 30 日),也就是机关上班的第一天,春节意犹未尽、节日气氛正浓,浙江省国资委筹建工作小组(以下简称筹建小组)正式成立。筹建小组有 6 位同志组成,由陈正兴主任亲自挂帅,另 5 名成员是:原省财政厅的符晓东、汪友根、陈永毅三位同志,省委组织部干部三处的施建荣同志、原省编办机关编制处的柴云妹同志。

筹建小组成立后,肩负崇高使命,树立整体观念,发扬团队精神,以忘我的工作热情、十足的工作干劲、极高的工作效率,克服了“办公无场地、研究无资料、时间紧任务重”等困难,边学习、边研究、边总结、边完善,使省国资委的筹建工作一步一个脚印地向前迈进。从中凝聚着筹建小组每位成员的智慧、心血和汗水,筹建历程同样充满激情、充满挑战、充满回味。

起草完成省国资委“三定”方案

为认真贯彻中央批复和省委《浙江省人民政府机构改革方案》(浙委发〔2004〕9 号)精神,加快组建省国资委,2004 年 1 月 30 日上午,时任省委常委、常务副省长章猛进听取省编委关于我省机构改革情况的汇报。同日下午,筹建小组即召开了第一次碰头会,大家一起见了面,相互熟悉。第二天,章副省长召集财政、经贸、组织、人事、

得之不易 弥足珍贵

——回忆浙江省国资委筹建历程

■ 陈永毅

编办等有关部门的主要负责人(陈正兴主任也参加会议)开会,研究省国资委筹建工作事宜。这次会议实际上是一次统一思想的会议,会上,章副省长要求有关部门要全力支持省国资委的筹建工作。会议要求,省国资委的“三定”方案由筹建小组抓紧调研,抓紧起草完成后提交省编委讨论。

此时筹建小组每位成员的心理都非常清楚,那就是省国资委需要定多少编、管多少事,必须拿出有根有据的理由,摆事实,讲道理,有说服力。既要符合机构改革的要求,又要满足我省国资监管工作的需要。

为尽快理清思路,摸清情况,圆满完成筹建工作使命,2月2日,筹建小组首先集中学习了本次机构改革的有关文件,国有资产监督管理法律、法规和政策性文件,了解掌握这次国有资产监管体制改革的目的、原则和要求,统一思想,形成共识。其次,明确工作目标,拟制工作计划,确定工作重点。第三,分设行政后勤组和“三定”方案组,分工协作,群策群力。随后,筹建工作紧锣密鼓、有条不紊地展开。

省国资委“三定”方案的拟制过程大致可分为三个阶段:

一是搜集资料阶段。资料搜集是开展工作的基础。筹建伊始,手头资料奇缺,可以说是“无米下锅”。因此,抓紧分头搜集资料至关重要。在短短几天时间内,筹建小组成员就分头搜集了有关国资管理的情况,包括全省和省本级的国资总量、结构、分布情况,省级国资营运机构的情况,国资方面

的政策法规,现行国资管理方式、管理体制,兄弟省市国资机构组建情况,企业党建工作和企业领导人管理现状等。根据搜集到的一些资料,2月4日,筹建小组即开会研究分析有关资料,理清脉络,确定下一步工作思路。筹建小组经过研究后认为,下一步工作必须根据中央批复我省机构改革方案的精神和国务院国资委的职责,做到“四个理清”:一是理清国资工作的职责;二是理清管理国有企业负责人及党建工作职责;三是理清管理经营性国有资产的职责;四是理清审批国有企业工资总额及分配政策的职责。但是涉及到国资监管的范围到底需多大,监管对象是哪些?筹建小组认为必须明确。2月16日,陈正兴主任即向当时分管国资工作的陈加元副省长就有关国资监管范围、监管对象等几个重大问题作了专门汇报。陈副省长意见,筹建小组应按照“大国资”的思路进行准备,尽量把理由说得充分一些,材料准备得详尽一些。鉴此,筹建小组对下一阶段的工作有了大致的轮廓和把握。

二是调研阶段。在开展调研之前,筹建小组也颇费了一番脑筋,到底到哪个省市去调研呢?因为当时全国大部分省市都没有成立国资委,有的省市即使成立了国资委,也是在撤销经贸委的基础上组建的,而我省则是保留了经贸委,情况不一。对此,筹建小组经过慎重研究,并针对我省国有资产监管体制改革起步较迟的情况,在主动与有关省市沟通联系的同时,选择了既保留经贸委,又具有一定可比

性的广东、江西两省进行实地考察学习。当时,全国国有资产监督管理工作会议召开在即,筹建小组全体成员即于2月19日赴广东进行考察学习,20日赴江西,21日即返回杭州,在不到3天时间内马不停蹄地跑了两个省份,为的就是抢时间,赶速度,这个时候我们已经忘记了什么叫辛苦,什么叫疲劳。通过考察学习,掌握了大量的第一手材料,“两省”的做法与经验带给了我们许多有益的启发和收获。

2月23日,全国国有资产监督管理工作会议在北京召开,陈加元副省长、陈正兴主任等三位同志参加了会议。此时此刻,我们非常兴奋,因为许多疑团将会在全国会议上得到解答,也必将为下一步的筹建工作指明方向。按照陈正兴主任的要求,筹建小组其他成员在24日也赶到了北京,紧锣密鼓地走访了中组部、国务院国资委、中编办等中央单位,进一步了解地方国有资产管理体制、职能配置、企业领导人管理等方面的意见。通过调研走访,积累了部分研究“三定”方案所需要的资料 and 情况。2月25日,全国会议一结束,我们即在北京浙江大厦召开筹建小组会议,听取走访中央有关单位的情况汇报,传达了全国会议精神,研究确定了下一步工作的重点。

全国会议后,结合前一阶段的工作,筹建小组认为,此时向省领导的汇报条件已经成熟,可以根据当时掌握的情况向省领导提出筹建小组的意见和建议。随后,筹建小组在短短几天时间内,就起草完成了全国会议主要精

神、省国资委组建原则、监管范围、国有企业党建工作领导体制、国有企业领导人员管理体制、内设机构和人员编制、理顺省级国资监管工作的领导关系等问题及有关建议意见汇报稿。后经多次反复讨论修改,3月1日,陈正兴主任向陈加元副省长作了汇报。3月2日,筹建小组按照陈副省长的要求再次作了修改,同一天,筹建小组将汇报材料呈报了省委、省政府主要领导和分管领导。

三是起草阶段。经过资料搜集和调研两个阶段后,筹建小组的工作重点就转入“三定”方案的起草阶段。这一阶段是一个十分敏感和十分关键的阶段。为此,筹建小组确定了必须全面与有关部门进一步沟通、协调,听取有关部门意见和建议的原则和方案。从3月初开始,筹建小组分别走访了省纪委、省编办、人事厅、组织部、财政厅、经贸委、体改办等相关部门,调查了解省属国有企业的资产、党建、企业负责人管理等基本情况,听取有关人员的意见等,为起草工作打基础。全国“两会”后,章猛进、陈加元两位副省长专门听取筹建工作情况汇报,吕祖善省长也专门召集有关部门开会,听取筹建工作汇报。根据省领导确定的省国资委定职能、定编、定人的原则意见后,“三定”方案的起草进入了实质性阶段。后几经反复,修改完善,4月12日,“三定”方案初稿终于出炉。尔后,筹建小组又进行了多次反复酝酿和讨论修改,上报了省编办。4月20日及以后,省编办按照相关程序进行。

“三定”方案起草、讨论、审定的过程,也是循序渐进、不断完善的过程。这期间,历经征求有关单位意见、省编委会议讨论、省政府常务会议研究,最后由省委常委会研究通过。5月13日,省国资委“三定”方案最终尘埃落定,省政府办公厅以浙政办发

[2004]38号印发。

做好编制人员 划转和后勤保障工作

在筹建进程中,省委、省政府对省国资委领导班子的充实配备高度重视,迅速及时。3月30日,省委下发浙干任[2004]24号任职通知,任命李德忠同志为省国资委党委委员、副书记;4月14日,省政府浙政干[2004]23号任命李德忠、符晓东同志为省国资委副主任。从而进一步加强对筹建工作的领导,为加快筹建进程提供了组织保障。

此时,虽然省国资委“三定”方案已经出台,但整个筹建工作尚未完成,必须抓紧做好从相关部门职能、编制、人员的划转准备和后勤保障工作,尽早促成省国资委正式成立并运转。

4月14日,章猛进常务副省长召集由有关部门领导参加的专题会议,听取筹建小组有关需要解决的几个问题的汇报,会议研究了编制人员划转的原则意见,并形成省政府专题会议纪要。

各有关部门都非常重视,根据纪要精神,各自研究了编制人员划转的原则意见。在李德忠副主任的牵头组织下,筹建小组进行了大量细致而又艰苦的前期准备工作,反复研究从有关部门划转编制人员的原则和办法,起草了划转工作的操作办法,并与省人事厅、省编办、省财政厅等有关部门进行沟通,取得共识,形成一致意见。同时,根据省政府专题会议、省政府常务会议和省编委会的精神,筹建小组起草了《从有关部门划转编制人员的实施工作计划》,并与省人事厅、省编办主要负责人进行了商定。

从整个编制人员划转进程看,各有关部门顾全大局,以高姿态、谋合作、讲风格的态度全力支持和配合省

国资委的编制人员划转工作。一方面,尽可能按照“人随事走”的原则确定划转的人员;另一方面,积极做好划转人员的政治思想工作。使省国资委筹建工作高效有序顺利进行。

与此同时,在符晓东副主任的牵头协调下,省国资委办公地点的落实等后勤保障也紧张有序展开,包括经费预算的编制、办公家具的采购,电力通讯设施的畅通,内部规章制度的建立等方面都做了大量而又艰苦细致的工作,为省国资委人员尽快集中办公、尽快开展工作奠定了良好的工作环境。

边筹建 边工作 逐步进入角色

筹建小组的每位成员,既要承担国资委的筹建工作,又要兼顾原单位的工作,有时候真是忙得不可开交。但大家都能顾全大局,克服种种困难,团结协作,努力做到“双保证、两不误”。

在筹建过程中,由于人员未到位,筹建小组处理了大量的日常事务,有省领导交办的任务,有企业改制事项的,有国务院国资委和省里相关部门召开的会议需要由省国资委派人参加的等。所有这些,筹建小组的成员都化费了大量的精力,但我们从不叫苦叫累,而是认真负责地处理每一项工作。

回首往事,筹建小组同志们不知度过了多少个不眠之夜,开过多少次会议,起草过多少篇稿子,晒下了多少心血和汗水,可我们心甘情愿,无怨无悔。

得之不易,弥足珍贵。珍惜这来之不易的成果,这令人历练的收获,是我们每位筹建小组成员的共同心愿,也激励着我们在新的工作环境和岗位上同心协力,和衷共济,去接受新的使命,迎接新的挑战。■

认真学习实践科学发展观 加快推进国有经济布局结构调整

■ 张效清

一、国有企业改革基本路径 回顾及国有经济布局结构调整的 意义

国有企业改革是中国经济体制改革的重要内容 and 组成部分。中央对国有企业改革历来十分重视。十一届三中全会以来的历次党的代表大会报告或决议,几乎都对国有企业改革作出过表述。特别是十二届三中全会、十四届三中全会、十五届四中全会、十六届三中全会的决定,专门对经济体制改革和国有企业改革作出决定,为国有企业改革指出了明确的路径,提出了具体的要求,保障了国有企业改革的顺利推进。

1984—1993年,基本以单个企业的搞活为主。改革的基本思路是“增强企业活力是经济体制改革的中心环节”;基本目标是“要使企业真正成为相对独立的经济实体,成为自主经营、自负盈亏的社会主义商品生产者和经营者,具有自我改造和自我发展的能力,成为具有一定权利和义务的法人”。1993年起,提出了现代企业制

度建设的改革目标,使国有企业改革的方向更加明确,内涵更加清晰,政府、企业、市场三者关系的界定更加规范科学。同时,也提出了规范企业所有者、经营者和职工三者关系的要求。提出了国有资产管理的基本架构,提出了政资分开的原则。

1997年的十五大报告,对国有企业改革提出了新的内容要求。这就是“要从战略上调整国有经济布局”。它的理论背景是“公有制为主体、多种所有制经济共同发展,是我国社会主义初级阶段的一项基本经济制度”,以及对公有制主体地位的理论界定和公有制实现形式可以而且应当多样化的概念。

随着改革的深化,国有经济布局调整和结构优化越来越成为改革的一个重要内容,在以后的《中共中央关于国有企业改革和发展若干重大问题的决定》、《中共中央关于完善社会主义市场经济体制若干问题的决定》以及十六大、十七大报告中都得到重要阐述。其中关于国有企业改革和发展若干重大问题的决定,提出了

到2010年基本完成战略性调整和改组,形成比较合理的国有经济布局 and 结构的目标与任务要求。

国有经济布局结构的优化调整,是国有企业改革深化的产物和必然要求,是促进国有企业健康发展、持续发展、做强做大,发挥其应有作用的重要途径和手段,也是国有企业深化改革的重要内容。

二、我省国有经济布局结构 调整取得了明显成效,但进一步 优化调整的任务仍然艰巨

三十年来,我省国有企业改革和发展取得重大进展和突破。省属企业新一轮改革实施以来,国有经济布局结构调整又取得明显成效。总体来看:

一是收缩了竞争性领域的战线。中小型国有企业绝大部分在九十年代末完成了改制转型,成为民营或多元投资主体的企业。近年来部分省属大企业又顺利完成了国有资本的有序退出,如耀江集团、轻纺集团、丝绸

集团等。

二是加强了基础性行业和关键性领域。组建了铁路投资集团,形成了以铁路投资、建设、营运管理为主营业务的现代产业集团,理顺了铁路投资、建设和运作管理体制,有效加快了我省铁路建设。引进香港机场管理局做强做大杭州萧山国际机场公司,机场二期建设完成后,年旅客吞吐量将达 2250 万人次以上,年飞机起降将达 30 万架次,货物处理能力可达 50 万吨。支持交通投资集团和能源集团做强做大,其中交通集团总资产已过千亿元,能源集团也将在“十一五”期间达到千亿元规模。接收和新组建了若干家金融类企业。

三是整合重组具有竞争优势的竞争性领域企业,支持做强做大。荣大、中大、东方三家外贸类集团公司合并为浙江国贸集团,有效整合了国有资源,提升了企业规模和效益,为外贸企业转型发展奠定了良好基础。农发、粮食集团合并为新农发集团,成为我省最大的国家级农业龙头企业和最大的粮油贸易商。上市公司中大股份划归物产集团,为连续多年进入中国企业 500 强前百位的物产集团的进一步做强做大,提供了融资平台的重大支持。石化建材集团和巨化集团引进中国中化作为战略投资者,建设中国氟化工产业基地。

四是提出了明确的产业发展目标。自“十一五”规划期始,省国资委根据省属企业产业发展现状,结合省属国有经济结构布局优化调整的工作思路,明确了推动国有资本向能源产业、交通基础设施产业、现代商贸物流产业、中高端化工、优特钢铁、建筑等“六大产业板块”集中,加大重组整合和扶持发展力度,壮大优势产业集群,做强做大优势产业的目标和方向。2008 年以来,又根据省属企业运行的实际情况,提出了培育发展金融

服务业和旅游服务业两大新增长点的产业发展目标。初步实现了在国有经济结构布局调整上由被动调整适应向主动调整发展的转型。

通过近几年来的改革调整和培育发展,省属国有经济整体运行情况良好,实际效果明显。

(一)国有资本加快向重要行业 and 关键领域集聚。通过新一轮改革和布局结构调整,我省国有经济布局结构进一步优化,国有资产呈现出“两个集中”的趋势。一是逐步向基础性行业和第三产业集中。到 2008 年末,分布在基础性行业的省属企业所有者权益达到了 567.1 亿元,分布在第三产业的省属企业所有者权益达到了 514.5 亿元,分别比 2003 年末增长 38.8% 和 62.0%。二是逐步向关键领域的龙头企业集中。到 2008 年末,能源、交通、杭钢、萧山机场、铁路等 5 家集团公司国有资产总量均超过 50 亿元,合计 660.7 亿元,占省属企业国有资产总量的 77.6%。省属企业在重要行业和关键领域的控制力也不断增强,到 2008 年底,能源集团控股、管理的 6000 千瓦及以上发电装机容量达到 1860 万千瓦,占全省发电装机容量的 39.59%;交通集团投资兴建且已通车的高速公路里程已达 2267 公里,占全省的 74%。

“六大产业板块”在 2007 年底资产总额已达 3300.9 亿元,主营业务收入达到 2384.5 亿元,利润总额 166.5 亿元,分别占省属企业的 94.2%、94.1% 和 95.6%。

(二)企业整体效益快速增长,国有经济运行质量显著提高。2004 年以来随着改革和结构调整的不断深入,我省国有企业竞争力、活力不断增强,资产总量、运营质量等各项指标都有了较大进步,主要指标位居全国前列。2008 年底,省属企业资产总额达 3786.6 亿元,是 2002 年的 2.86 倍;

国有资产总量达 851.8 亿元,是 2002 年的 1.8 倍;有 9 家省属企业进入中国企业 500 强,交通集团于 2007 年率先成为首家资产规模超千亿的省属企业。2008 年,省属企业实现营业收入 3077.0 亿元,是 2002 年的 3.5 倍;实现利润总额 70.5 亿元,是 2002 年的 1.3 倍;上缴税金 138.2 亿元,是 2002 年的 2.7 倍;总资产报酬率^①为 4.2%,净资产收益率为 3.9%。

(三)企业竞争力和实力明显增强。通过资源重组整合,国有资产存量得到有效盘活,企业规模明显扩大,在行业内的竞争力和带动力大大增强,国有企业的规模效应、整体优势得到进一步发挥。发展集团、金温铁路合并成为铁路集团后,资产总量大幅上升,集团主业更加突出,在我省铁路投资、管理和建设方面发挥了更大作用。中大、荣大、东方三家外贸集团合并为浙江国贸集团后,在我省外贸行业中的龙头地位更加明显,国有资产的运营效率也有所提高。一批省属企业在引进战略投资者后,资金、管理和技术实力大大增强,企业核心竞争力明显提升。杭州萧山国际机场公司通过与香港机场管理局的合资,成功引进外资 19.9 亿元,并引入国际先进的航空港开发管理经验,扩大国际国内航空业务,使机场业务获得长足发展,跻身全国十大机场行列。机电集团下属的浙江运达风力发电工程有限公司,2006 年 6 月引进战略投资者中国节能投资公司后,经营业绩取得了突破性进展,2008 年营业收入达 8.41 亿元,比 2005 年增长 22.36 倍,利润总额 8354 万元,比 2005 年增长 28.11 倍。

(四)企业产权结构进一步优化,法人治理结构得到初步完善。新一轮改革以产权多元化改革为核心,通过改革和调整,省属企业的产权结构得到了进一步优化。改革方案全部落实

后,将有三分之一以上成为产权多元化或民营企业。下属企业中,目前已有一半以上的企业完成了产权多元化改革。各省属企业以集团整体改革为契机,按照新《公司法》和现代企业制度的要求,完善法人治理结构,深化三项制度改革,进一步理顺了母子公司管理体系,企业运行机制和经营机制得到转换。特别是完成产权多元化的省属企业,新投资者的引入对企业健全和完善法人治理结构起到了明显的推动作用。如杭州萧山国际机场公司与香港机场管理局成立的合资公司,董事长由中方委派,总经理由港方委派,董事会成员由双方按股权比例委派,真正形成了相互制衡、相互监督约束的法人治理结构。

(五)企业稳定得到有效维护。新一轮省属企业改革和结构布局调整,始终将维护职工合法权益和企业维稳工作放在首要位置,省属企业在改革和调整中保持了整体稳定的局面。从已改制企业的情况看,企业基本上都能够按照改制方案对职工进行妥善安置,90%以上的原有职工与企业重新签订了劳动合同,职工经济补偿金也基本得到足额发放。新一轮改革调整不仅没有为社会增加就业压力,而且通过促进国有企业积极发展,为社会提供了更多的就业岗位,为我省经济社会健康、稳定发展作出了贡献。2008年,省属企业年末从业人数^②20.2万人,较2003年增加了6.2万人,增加44.3%。职工收入稳步提高,2008年年均职工工资达4.8万元/人,较2003年增长了81.3%。

但是,国有经济布局结构进一步优化调整的任务仍然艰巨:

一是市场竞争是动态的,形势不断变化,企业运行态势也在不断变化中,新情况新问题的涌现,使结构布局调整始终处于动态中。如宝钢参与宁钢重组对优特钢板块的影响;中国

中化引进后对中高端化工板块的影响。

二是由美国次贷危机引发的全球性金融危机,给我省企业带来严重影响,大部分省属企业都面临或大或小的经营困难,一些企业的生存发展面临严峻考验,如何化险为夷,化危为机,在逆境中求发展,在低谷中顺势而为,脱颖而出,既是对企业经营者的要求,也是国资监管部门需要解答的课题。如何把握和利用经济周期,有效调整和优化国有经济布局结构,促进转型升级,加快发展,成为我们必须考虑的问题。

三是目前大部分省属企业规模仍偏小,主业竞争力有待增强,整体增长质量有待进一步提高。据2007年底的数据,省属企业下属976户子企业,单户资产总额在1亿元以下的有599户,占61.4%,合计资产总额仅有149亿元。省属企业利润目前有很大一部分来自于企业的非主营业务,大部分企业在主营业务中的竞争力偏弱。企业缺乏关键的知识产权,缺少强势的品牌,自主创新能力较弱,大部分生产型企业尚未摆脱高能耗、高物耗、高污染、低附加值的传统增长方式。

三、对下一步优化调整国有经济布局结构的思考

国有经济特有的地位作用要求我们始终要坚持发展好国有经济。在浙江这样的经济格局中发展国有经济有其非常重要的特殊意义,也有其特有的挑战性,这就是在市场经济比较发达的环境下搞国有经济,国有经济布局结构是首当其冲受到挑战的问题。在什么领域彰显国有经济的作用?如何彰显国有经济的作用?如何与非国有经济的发展相得益彰?在民营经济充分发展的地方,这些问题的

解答会比较难。从指导思想考虑,我认为需要进一步确立以下几点:

——始终坚持“两个毫不动摇”方针。党的十六大报告对坚持公有制为主体和促进非公有制经济发展作了非常深刻的阐述,这两者相辅相成,统一于社会主义现代化建设进程中。各种所有制经济完全可以在市场竞争中发挥各自优势,相互促进,共同发展。因此,作为国有资产监督管理机构,必须以发展壮大国有经济为己任,毫不动摇地做好国有企业改革、发展、稳定各项工作。

——继续实施“宜进则进,宜退则退,宜强则强”的战略调整思路。国有经济在经济社会发展中具有基础性的重要作用,在关系国计民生的基础性和保障性、公益性产业领域,国有企业责无旁贷,必须以进为主发挥好应有的作用;在经济和社会发展所需要,而依靠市场机制一时难以奏效或亟待加强的领域,国有经济也应挺身而出承担责任,比如涉农产业、生产性服务业以及省委省政府明确需要重点发展的一些产业;在国有企业已经具有一定竞争优势或先发优势的行业和领域,应坚决做强做大,平等参与市场竞争;对发展前景欠佳,长期处于劣势的企业,要坚决及时实行“关停并转”,实施产业调整。

——进一步解放思想,大胆探索公有制的有效实现形式。公有制实现形式可以而且应当多样化,是党的十五大报告提出的重要观点。从我们已有的实践看,不仅在企业产权组织形式上,而且在企业运作和营销管理、经营战略和风险控制、对经营者的激励与约束等多个方面,都应积极借鉴成熟市场经济模式下的各种有效做法,藉以搞好国有企业。

当前及未来五年,要坚持以科学发展观为统领,紧紧围绕省委省政府

“创业富民、创新强省”的战略部署,进一步加大省属国有经济结构调整力度,努力转变发展方式,推动产业结构优化升级。进一步推动国有资本向有利于提高浙江经济综合竞争力、完善投资环境和促进社会和谐稳定的基础性、保障性、公益性产业集中,在重要领域发挥引导社会资本投资方向的功能。加快形成一批拥有自主知识产权和知名品牌、市场竞争力较强的优势企业,促进省属企业持续、稳定、健康发展,为浙江全面建设小康社会、提前基本实现现代化做出应有贡献。

(一)着力抓好省属企业的转型升级。即抓好“6+2”产业板块的培育和发展,在盈利能力、资产规模、销售收入等主要指标上实现新的突破,做强做大,奠定国有经济的强实基础;在增强企业创新能力上取得新的突破,落实科学发展观,坚持节能降耗求发展,坚持自主创新求发展,坚持管理创新、经营业态创新、经营模式创新求发展,增强企业核心竞争力;在企业内部管理、控制、激励机制上取得新的突破,向制度要效益,在制度上做文章,从制度上着手提高竞争力;在人才队伍建设上取得新突破,现有人才稳得住,优秀人才引得进,增强人才集聚能力。

(二)在促进转型升级的动态过程中,做好必要的“加减乘除”。加,就是对国有经济布局结构中的重点行业和企业,酌情、适时地给予力所能及的资源配置上的倾斜和支持;减,就是对处于竞争劣势的企业和发

展前景暗淡的企业及时进行必要的调整,实施关停并转;乘,就是根据市场态势和国有经济布局结构优化的需要,在国有经济内部实行必要的联合重组,以推动重点行业企业的快速扩张;除,就是对一些行业企业继续推进产权多元化改革,通过股份制形式发挥国有资本的带动和引领作用,运用资本经营和股权投资等手段做大国有资产蛋糕。

(三)立足长远,抓好国有经济布局结构优化调整的中长期规划研究。如前所述,在浙江经济格局下搞好国有经济很有挑战性,也很有探索意义。作为出资人,要对浙江国有经济的发展尽到职责。这需要我们化较多的精力去研究经济发展的一些规律,去认真总结分析已有的实践经验,从理论和实践、当前和未来、局部和全局、国内和国际、个别和一般等各个角度、各种方式,去作一些深入的研究探讨,从中得到一些有益的东西,争取上升为指导国资工作的重要思路。在这项工作的具体展开上,可以且应该大力借助外脑,整合和运用好外部资源。■

(作者系浙江省国资委副主任、党委委员)

注释:

① 2007年总资产报酬率达7.21%,净资产收益率达10.23%。

② 2008年末从业人数未有正式统计数据。根据快报,2008年末省属企业在岗职工人数为12.0万人,与2003年持平。



根据中央和省委的统一部署,各省属企业把积极应对当前经济形势、保持企业平稳较快发展,作为学习实践活动最大的实践、最重要的实际和最需要取得的实效,精心设计活动载体,统筹抓好理论学习,积极开展思想大解放和大调研活动,把“科学发展聚共识”专项行动引向深入。做到思想上高度重视,工作上责任落实,组织上提供保障,不断深化对科学发展观内涵的理解,着力解决企业发展战略、转型升级、经营管理及和谐企业建设等方面存在的突出问题,进一步凝聚科学发展、强企富民的共识,企业上下形成了兴创新之风、鼓实干之劲、谋发展之策的良好氛围。

突出特色 立足实际 精心设计科学发展实践载体

实践载体是开展学习实践活动的有效平台,是贯穿学习实践活动的工作主线。各省属企业把实践载体作为学习实践活动把方向、定调子、明目标、打基础的重要工作,集思广益、反复酝酿,提炼的实践载体主要体现以下三方面内涵:

一是体现了企业转型升级的要求,把握了企业科学发展的实质。深刻理解与把握市场规律是企业实现科学发展的重要实质,加快发展方式的转变、推进企业转型升级是实现企业科学发展的重要内涵。围绕这一精神实质,各企业的实践载体都把加快企业转型升级摆在重要位置。能源集团基于对企业内外部环境的科学判断,基于对集团自身和同行同类企业发展的经验总结,确立了

深学广论凝共识 求新促变谋发展

——省属企业开展“科学发展聚共识”专项行动

■ 省属企业学习实践活动办公室

“深入实施‘大能源’战略,加快推进战略转型,着力建设综合型现代能源企业”的实践载体。这一实践载体,明确体现了中央和省委对国有企业转型升级的要求。国贸集团提炼出体现实践特色、国企特点、国贸风格的实践载体,即“推进瘦身强体,加快转型升级,提升竞争优势”,把学习实践科学发展观落实到“建设国内一流的有核心竞争力的现代服务大企业集团”的目标上。铁路集团提出的“抢抓机遇履职尽责,转型升级上水平,着力推进铁路建设与产业经营两跨越”的实践载体,也明确将加快企业转型升级作为贯彻落实科学发展观的关键之举,作为转变经济增长方式的具体行动,作为努力实现企业发展上更高水平的重要内容。

二是体现了企业的实践特色,着力于解决制约企业科学发展的突出问题。经营规模已超千亿的物产集团,立足企业实际,确立了“由做大向做强升华,由战略引领向价值观引领”的“两升”载体,充分体现了物产集团在“后千亿”时代将着力于加快实现由“量的扩张”向“质的提高”转变,将着力于通过企业的核心价值观和文化理念来引领企业新形势下的新发展,充分体现了企业的实践特色。此外,各企业认真

查找制约企业科学发展的突出矛盾和实践企业科学发展的关键问题,将其作为载体设计的重要依据。交通集团针对近年来遇到的职责定位不明确,公益亏损性项目任务过重、投资和财务抗风险能力不足、企业盈利能力下降等一系列难题,提出“以破解难题,促进资产运营水平和交通投资实力‘双提升’”作为实践载体,把解决影响和制约企业科学发展的突出问题视为企业最大的实践。

三是体现了企业的发展战略,明确了企业发展的目标和方向。各企业在研究提炼实践载体时,既针对当前存在的突出问题,也注重承接企业的战略发展。能源集团实践载体中提出的“大能源”战略,是企业战略发展的核心。即继续坚持以电为主,加快拓展其他能源产业和能源服务业,调整产业结构,提升发展质量。在发展取向上,高度重视一次能源的资源开发与保障,实现能源产业链的两头延伸;在发展内涵上,加大技术改造与创新力度,加快推进产业升级换代与绿色能源建设;在发展空间上,实施迈出国门、走向国际战略,拓展企业生存、发展的空间,逐步形成以电为主、多业发展的大能源产业格局。农发集团针对当前企业规模小、主业地位不突出、农

粮产业赢利能力弱等发展中的主要问题,科学总结了“调结构、强主业、增效益、奔百亿,打造省级农粮大集团”这一实践载体,提出进一步调整集团产业结构,做特做优做强农粮主业,增加经济效益,力争到2012年跻身于省属百亿资产大集团的行列,成为全国有影响的农粮主业国有大企业。农发集团的实践载体体现了科学的要求和发展的目标,具有浓厚的企业特色。

加强学习 认清形势 进一步提升科学发展理论水平

各企业紧密联系广大党员干部的思想实际,坚持学习科学发展观和坚持科学发展相结合,坚持改造主观世界与改造客观世界相统一,扎实深入地推进理论学习,开展形式多样的宣讲教育,统筹安排,分类指导,进一步提升科学发展的理论水平。

一是理论学习深入扎实。制定学习计划,明确学习要求,党员主要领导干部在坚持自学的基础上实行党委理论中心组集中学习与班子研讨相结合,普通党员以支部学习和个人自学为主,认真学习中央规定的三本必读书目,学习胡锦涛同志和其他中央政治局常委关于学习实践活动的重要讲

话和指示精神,学习中央保增长、扩内需、调结构的一系列方针政策和决策部署,进一步统一思想,化压力为动力,变挑战为机遇。正确处理加强理论武装和突出实践特色的关系,注重将学习科学发展观理论与学习拓市场保增长、抓管理防风险、强产业促发展等企业生产经营的重要内容相结合,切实增强学习的针对性和有效性,真正做到学以致用。通过加强学习,党员干部的思想观念有了新改变,理论修养有了新提升,科学发展有了新共识。

二是宣讲形式灵活创新。领导干部带头作动员宣讲,各支部采取灵活多样的形式组织学习。采取专题研讨会、专家辅导、形势任务宣讲等多种形式,利用公司内网、简报、橱窗、板报等多种资源进行宣讲教育,进一步解放思想,提高认识。建设集团采用领导宣讲法、原著轮读法、问题讨论法、专家辅导法、体会交流法、网上交流法、编写短语法、资料寄送法、知识测试法、实地学习法等“十法”开展宣讲学习,积极扩大学习覆盖面。通过形式多样的宣讲教育,使广大干部职工认真审视企业发展面临的风险与挑战,深入分析企业发展的不利因素和战略机遇,切实增强科学发展的紧迫感和使命感,进一步坚定科学发展的信心,真正凝聚科学发展的共识。

三是活动安排务实有效。注意处理好生产经营和学习实践活动的关系,统筹兼顾,协调安排,确保生产经营和开展学习实践活动齐头并进、相互促进。如能源集团借助视频系统开展宣讲教育,在集团公司设立主会场,在所属各单位设立分会场,这样的学习形式便捷高效,同时还讲宣讲内容刻成光盘,方便更多的党员干部学习,保证正常生产经营不受影响。又如,针对外贸企业流动、分散的特

点,国贸集团党委建立了学习实践活动联络员制度,建立党员活动邮箱,确保学习活动100%的覆盖率。另外,有的企业对于不便集中学习的现状,推出了以短信为平台的学习宣讲方式,每天发送一条关于科学发展观的有关内容,让广大干部职工随时随地都能接受教育,真正做到学习活动与生产经营两不误。

找准问题 注重实效 深入推进科学发展大调研

各企业始终把加强调查研究、解决实际问题、促进科学发展贯穿于学习实践活动的全过程,努力在注重实践、深入调研上下功夫,在找准问题、解决问题上求实效,采取请进来听“计”、沉下去问“计”、走出去学“计”等方式开展了调研活动。

一是精心设计调研方案。以找准影响和制约企业科学发展的突出问题为重点,以集中解决群众反映的突出问题为目标,以面对国际金融危机给企业带来的困难和挑战为着力点,精心制定调研方案,高起点谋划,高质量推进调研活动。建设集团围绕“企业发展战略和转型升级”、“生产经营管理体制”、“和谐企业建设”等三个方面的突出问题,将其细化为13个重点课题进行深入调研。

二是领导带头蹲点调研。领导班子成员带头开展蹲点调研,牵头解决突出问题。参加基层学习讨论,开展多层次民主恳谈,听取基层群众对企业科学发展的意见建议以及领导人员在党性党风党纪方面存在的问题,向党员群众寻策问计。商业集团制定了领导班子成员开展调查研究、建立联系点工作的安排,除了深入基层调研,远到外地考察,还分赴兄弟企业学习考察,吸取借鉴好经验、好做法。

三是广泛开展建言献策活动。能源集团面向万名浙能人启动了“科学发展金点子”征集活动,围绕优化产业结构、提升经营管理水平、加强党性党风党纪建设等重要内容,广泛征求广大干部职工的意见建议,以“金点子”征集活动作为查找企业发展“短板”的契机。建设集团通过“两栏两箱”即企业网站、内部专刊开设的征求意见专栏,每个楼层设立的意见箱以及公布的电子邮箱等形式,进一步畅通干部职工建言献策的渠道,共收到意见建议近200条。

理清思路 谋划发展 积极开展解放思想大讨论

在深入调研的基础上,各企业围绕科学发展主题,紧密联系企业实际,采取多种形式开展解放思想大讨论活动。主要就“为什么要科学发展,能不能科学发展,怎么样科学发展”展开讨论,广开言路,广集民智,凝聚共识。通过党员学习会、专题分析会或专题论坛的形式广泛开展研讨交流,充分交流理论学习的成果,分析查找思想观念和行动上的差距,畅谈对科学发展的新认识、对转型升级的新理解、对创业创新的新思路和加快改革发展的新作为。能源集团围绕“关于一二次能源发展问题的若干思考”、“母子公司体制下管理路径的选择”、“破除‘围墙意识’的思考”、“能源服务业市场化的产业选择”等六项专题,通过主发言、互动点评交错的形式,展开热烈讨论,观点鲜明、内容丰富,充分契合了企业的发展实际。交通集团在活动一开始就部署了“同路同心、共渡难关”思想凝聚行动,着力凝聚广大党员员工的思想,增强应对挑战的信心和攻坚克难的决心。通过开展解放思想大讨论,解决了为什么

解放思想、如何解放思想、重点解放哪些思想、怎样才算解放思想等问题,广大党员干部开阔了眼界、开阔了思路,开阔了胸襟,纠正了违反科学发展观要求的思想认识,解除了不符合科学发展观要求的各种束缚,在事关本企业科学发展的重大问题上形成了共识。

在深入开展“科学发展聚共识”的专项活动中,各省属企业坚持在广开言路中解放思想,在求新促变中谋划发展,做到宣讲教育注重联系实际,调查研究注重解决问题,学习讨论注重群众参与,用科学发展观理论武装党员干部头脑,让党员干部真正受教育,让科学发展真正上水平,取得了阶段性成效。

一是在“为什么要科学发展、能不能科学发展、怎么样科学发展”的重大主题问题上形成了共识。通过“科学发展聚共识”专项行动,省属企业广大干部职工深化了对科学发展观的内涵、精神实质和根本要求的理解,也进一步深化了对开展学习实践科学发展观活动重要意义的认识。科学发展观是我国经济社会发展必须长期坚持的战略方针,是发展中国特色社会主义必须坚持和贯彻的重大指导思想,也是指导省属企业科学发展的重大战略思想,必须自觉贯彻,严格遵守,推动企业又好又快发展。在科学发展观的指导下,深入挖掘影响企业科学发展的突出问题,积极探求切实可行的解决办法,明确发展重点、抓住工作要点、突出自身特点,是推进企业健康平稳可持续发展的重点和关键。省属企业普遍认为,只要坚持按照科学发展观的要求去做,坚持深化改革开放不动摇,坚持转型升级自主创新不松懈,国有企业完全能够科学发展。各企业还认为,要率先摆脱金融危机困境,谋求新一轮发

展,必须牢牢把握这次学习实践活动契机,抓住难得机遇,突出转型升级这一核心,使企业发展建立在更高层次、更加稳固的基础上。

二是加快国企转型升级、谋求新一轮的发展的氛围日益形成。近年来,省属企业的发展虽然取得了一定成绩,但是长期积累的结构性矛盾仍然存在,经济增长粗放型的格局尚未根本改变,产业结构不合理、自主创新能力不强、资源环境瓶颈制约加剧等问题难以适应新一轮发展的需要。为此,省属企业普遍认为,坚持科学发展,必须突出产业结构调整,加快推动企业转型发展。要把转型升级作为企业发展过程中应对各种困难与挑战的有效手段,作为突破企业成长的“拐点”、实现企业可持续发展的治本之策,作为推动企业又好又快发展的关键之举。坚持科学发展,必须提高自主创新能力,加快推动企业创新发展。坚持以自主创新为中心环节,努力突破制约产业发展的关键技术和核心工艺,着力提高品牌建设和经营能力,不断增强科技创新对经济的驱动力。为此,各省属企业紧密围绕“加快国企转型升级,谋求新一轮的发展”主题,找准突出问题,落实解决办法,谋方向、明思路、定举措。企业领导班子的对此认识高度一致,行动高度统一。而且围绕转型升级和新一轮发展,许多企业都已经明确了今后的发展方向,有的正在制定新一轮发展规划,有的正在制定具体的措施。如物产集团将继续与复旦大学合作,着手制定“后千亿时期”企业的发展规划,进一步拓展发展领域、扩大发展空间。商业集团以推进房地产企业重组借壳上市和保险公司开业两大任务为重点突破,立足转型,再创发展优势,着力打造现代服务业航母。

三是围绕“保增长、保民生、保稳

定”使命,使学习实践活动成果进一步惠及广大职工。各省属企业在学习实践活动中,十分突出的一条是把坚持把以人为本、“保增长、保民生、保稳定”作为根本,以实现国资增值、企业增效、职工增收为最终目标。一方面,千方百计克难攻坚,落实企业发展的举措,确保企业正常运转和效益增长;另一方面,千方百计节约开支,降低成本,减少消耗,共渡危难。注重发挥国企党建优势,加快推动企业和谐发展。始终坚持把实现职工群众的全面发展与企业的整体发展、社会的和谐稳定有机结合起来,坚持把实现好维护好发展好职工群众的根本利益作为出发点和落脚点。着力构建和谐有效的利益分配机制,企业各级领导班子成员和管理人员带头减薪而员工不减,企业开工不足而做到尽量不裁员,切实维护了员工利益和企业稳定,真正将学习实践活动成果惠及于民;着力完善安全生产保障体系,注重标本兼治,为安全生产提供技术支撑;着力将培育企业和谐文化作为推动企业科学发展的重要途径,充分发挥和谐文化对企业的价值导向作用。

省属企业通过“科学发展聚共识”专项行动,不仅提振了信心,统一了思想,形成了共识;更重要的是找准了问题,明确了方向,理清了思路,取得了阶段性成效。目前,省属企业已进入分析检查阶段,正在集中力量理清影响和制约科学发展的突出问题,党性党风党纪方面群众反映强烈的突出问题,经济运行、群众生产生活、企业和谐稳定方面存在的突出问题。同时还将解决突出问题和创新体制机制结合起来,抓住有利时机,早谋划、早启动,切实把研究制定科学发展迫切需要的有关制度和规定,形成推动企业科学发展的长效机制摆上重要议程。■

夯实内部审计工作基础 推动内部审计职能转型

——2008年省属企业内部审计报告制度执行情况综述

■ 浙江省国资委预算审计与业绩考核处

2008年是省属企业内部审计报告制度建立并实施以来的第三年。三年来,内审报告制度为激发企业对内部审计的主动需求,提升企业开展内部审计的主观能动性发挥了重要作用,为企业内部审计基础体系的健全完善奠定了基础,为内部审计职能转型打开了局面。

一是省属企业内部审计机构逐步健全。截至2008年12月,18家省属企业本级已经全部设立了具有内部审计职能的机构,其中机电、国贸、长广、交通4家集团单独设立了内部审计机构;建设、杭钢、能源、商业、物产、巨化、萧山机场、财通证券等8家集团内部审计职能与纪检监察、安全生产、风险管理等职能合设,使内审机构具备了较高的独立性。这些企业已占全部企业的70%,与2005年底的32%有了很大的提高。

二是内部审计队伍初具规模,从业人员业务素质较高。截至2007年12月,省属企业本级及全资或控股子公司共拥有专、兼职内部审计人员400名,其中专职内部审计人员101名。这支内部审计队伍已拥有一批较高素质的专业人才,大专以上学历人员合计约占总数的91%;中级职称以上人员合计占总数的76%。

三是内部审计职能得到拓展。几

年来,省属企业内部审计工作按照“寓监督于服务,以监督促管理,以服务增效益”的指导思想,在促进企业内部控制的完善方面开展了积极探索与努力尝试,取得了一定成效。

四是审计执行力得到加强。省属企业通过开展对审计结果的跟踪审计,进一步加大了对审计结果的执行力度和利用程度,内部审计权威性得到了有效提高。

夯实基础 积极转型

2008年省属企业内审报告制度的执行力大大增强,定期报告的及时性、完整性、科学性有了较大改善。有77%的省属企业在规定时间内上报,较制度执行第一年36%的按时上报率有了大幅提高。同时,在定期报告质量逐年提高的基础上,内审报告内容有了尝试性的拓展,凸显了省属企业在夯实内部审计工作基础、加强内部审计监督力度,拓宽内部审计职能领域、开展后续跟踪审计等方面又有了较大进步。

以健全制度为重心,夯实内部审计工作基础。2008年各省属企业继续完善内部审计工作基础体系,针对企业的实际情况,结合企业经营的变化,重点对内部审计相关制度作了认

真的修订。如商业集团进一步建立健全内部审计工作制度,制定了《集团公司内部审计管理暂行办法》,明确了内部审计机构的工作职责、工作程序、工作要求等。萧山机场修订了《杭州萧山国际机场内部审计工作规定》和《杭州萧山国际机场任期经济责任审计办法》,以更好的规范内部审计与经济责任审计工作。交通集团为加强对集团子(分)公司的财务监督,规范财务总监的委派、管理,保障财务总监依法履行职责和行使职权,确保国有资产保值增值,制定《浙江省交通投资集团有限公司财务总监实施办法(试行)》。国贸集团则根据《浙江省属国有企业内部审计管理暂行办法》等规定,结合集团的实际情况,制定了《浙江省国际贸易集团内部审计工作规定》,明确了内审机构的设置和管理、主要职责和权限、内部审计的工作程序和工作要求等。机电集团新修订了《浙江省机电集团有限公司内部审计管理制度》等。

同时,部分省属企业对内部审计机构设置作了适合自身实际的进一步完善。如巨化集团为了更好地寻求内审机构设置的最佳模式,适应公司内部审计的发展需求,董事会审计监督委员会组织开展了内部审计机构设置的课题调研,考察学习了部分省

属企业的内审机构设置情况,并提出了内审机构设置方案的建议,为集团内部审计机构设置的优化起到了积极的参谋作用。国贸集团还对合并报表口径下 19 家二级企业的内部审计机构设置、人员配备及内部审计工作情况作了全面调查,为进一步加强集团整体内部审计工作奠定了基础。

以财务收支审计与经济责任审计为重点,加强内部审计监督。2008 年各省属企业重点开展了对下属企业资产状况、财务收支情况的全面审查,对企业财务管理系统、会计信息系统、内部管理体系等方面存在的问题,提出了有针对性的审计建议,为领导决策提供了科学依据。其中,国贸集团对集团 19 家二级子公司,130 多家三、四级公司近两年的财务收支情况开展了全面审计。通过审计,揭示了企业管理工作中的主要问题,规范了下属公司经营管理、财务核算中的不规范行为,也为集团和各成员公司下一步深化改革、“瘦身强体”提供了决策依据。杭钢集团全年完成审计项目 41 项,提出合理化建议 79 条,查处损失浪费 829 万元,促进增收节支 4434 万元,为企业降本增效做出了积极贡献。巨化集团完成审计项目 40 个,提出审计整改意见 101 条,提出建设性建议 42 条,为促进企业管理、改善经营环境起到了较好的推动作用。萧山机场开展了对下属公司的财务收支审计,提出了审计意见和建议 23 条。此外,部分企业加强了对领导人员薪酬制度执行情况的审计。如长广集团检查了领导干部风险抵押金的实际缴纳、管理情况。值得一提的是机电集团对下属的浙江红旗机械有限公司、浙江省机械设备进出口有限责任公司两家公司也实行了内部审计报告制度。

根据 2008 年定期报告的不完全

统计,长广、建设、财通证券、萧山机场、交通、旅游、杭钢、巨化、国贸和机电等 10 家企业共完成了 35 个离任经济责任审计项目。如交通集团在人手少、任务重的情况下,完成了 7 个离任经济责任审计项目。通过审计,共签发内部审计事项签证单 180 份,在核实各项内部审计事项和征求意见后,对领导人员任期内完成的各项财务及经营指标、重要决策及重大经营管理工作给予了肯定,也对存在的主要问题进行了披露,提出了审计处理建议,通过对 7 家子公司领导人员的经营业绩和经济责任的审计评价,为集团公司组织部门对领导人员的考核奖惩提供了评价依据,也强化了领导人员的经济责任意识。机电集团开展了浙江仪表有限公司法定代表人任期经济责任审计,并报送了审计报告,这为内部审计报告内容进一步向重大审计事项、经济责任审计结果等方面拓展起到了良好的示范带头作用,为进一步推动内部审计报告制度健全完善提供了很好的参考。

以风险管理为导向,推动内部审计职能转型。各省属企业按照省国资委《2008 年省属企业内部审计工作指导意见》的要求,为进一步满足企业的内审需求,努力开拓内部审计领域,积极探索以风险为导向的经营管理审计,推动内部审计转型。如商业集团根据全年证券市场形势,对下属 5 家公司的股票投资、基金投资进行了专项审计,并延伸审计了 11 家子公司,重点关注证券投资管理制度的建设及执行情况、投资的授权批准情况、投资规模、内部操作流程、是否存在风险控制方案等,并提出了审计整改建议。通过审计,对企业加强证券投资业务的规范管理与监控,建立有效的风险预警机制,控制投资风险等起到了促进作用。建设集团内审部门

参与了集团组织的对西班牙华隆建筑有限公司和西班牙市场的考察,核实了公司的财务状况、盈利情况,充分发挥了内部审计在公司经营管理、风险控制中的积极作用。能源集团确立了内审要为企业增加价值的功能目标,内审人员积极探索并介入公司的风险管理过程,并与风险管理部门形成交融互动的紧密关系,以积极推动风险管理由传统的单项向整体转变,由此降低风险管理的成本,提高效益。综合资产经营公司对可供出售金融资产,派专员定期稽核,以做到账实相符,防范风险。

部分省属企业也开展了旨在提升企业价值的管理审计。如铁路集团为充分发挥内部审计的管理咨询功能,由财务审计部门牵头,抽调投资发展部、资产经营部的相关人员组成联合审计小组,对资产经营公司的经营管理活动实施了管理审计,检查和评价了相关制度和业务流程的健全性和有效性,对管理方面存在的问题进行了剖析,从完善制度机制角度提出了审计建议。这是该集团公司首次开展管理审计,在没有先例可循的情况下,进行了有益的探索和尝试,取得良好的成效。财通证券风险管理部门参加了公司信息系统设备采购等 50 余个项目的立项、招标、实施、验收等工作。

以落实审计整改为关键,加强后续审计力度。物产集团针对 2006、2007 两个年度的审计整改意见,进行跟踪检查,督促企业落实审计整改要求。集团公司明确由财务资产管理部与审计部协同落实,集团公司财务部负责提出整改意见,审计部门主抓整改意见的跟踪落实,并在此基础上从加强管理、控制风险、规范投资及经营行为等方面,对成员企业提出共性及个性的管理意见与建议,优化企业

内部管理控制制度、会计核算控制制度、决策控制制度以及物流管理控制制度,及时纠正管理上的偏差,堵塞漏洞,促使整个集团公司管理规范更上一个台阶。杭钢集团为了规范后续审计工作,保证内部审计工作效果,提高内部审计工作质量,根据《内部审计具体准则第8号——后续审计》,结合本公司实际情况,制订了《杭州钢铁集团公司后续审计暂行规定》,并依据该规定,查阅了三年审计档案126本,对21家一级单位提出的153条审计意见及建议的整改情况开展后续审计调查。对调查结果提出了审计调查分析报告及后续审计调查报告。财通证券强化了对分支机构审计的后续跟踪力度,根据各分支机构的整改报告,通过现场或非现场形式予以回访,确保整改到位,真正起到“审而要改”的目的。

周密部署 科学安排

各省属企业根据省国资委印发的《关于做好2009年省属企业内部审计工作的通知》(浙国资预考[2009]1号)的精神,对内部审计工作计划进行了周密部署,科学安排,为全年内部审计工作的顺利开展奠定了基础。

以内部审计指导意见为指引,安排好2009年内部审计工作。财通证券根据浙国资预考[2009]1号精神,确定了“服务大局、全面审计、突出重点、求真务实”的内部审计工作方针,坚持以纠错审计为基础,管理审计为重点,强化审计项目管理和提高内审质量为抓手,积极探索以内控和风险控制为导向的内审工作的方法、技术、手段与程序,充分发挥内部审计的监督和服务职能。旅游集团从建立完善内部审计制度,加强内审机构建设,配合做好下属企业业绩考核工作,制定企

业财务风险管理制度等方面,积极发挥内部审计在公司治理中的作用,努力推动内部审计向以风险管理为导向的转型创新。

继续抓好财务收支与经济责任审计工作,加强内部审计监督。巨化集团将进一步“强化审计监督,堵塞管理漏洞、做好防范企业风险”工作,重点要做好各二级单位资产经营责任审计为主线的审计工作,全年将对38家公司进行经营责任审计和财务收支审计,为年薪兑现提供主要依据。商业集团重点将对成员企业经营业绩考核结果的执行情况进行专项调查。该集团公司拟对9家被考核企业2007年基本年薪和效益年薪的发放,2008年基本年薪的预发情况,上一轮风险金的清算、亏损赔补和2007-2009年度初始风险抵押金的缴纳情况在要求相关单位自查的基础上进行专项审计调查。物产集团将结合2008年法定代表人换届的成员企业进行离任经济责任审计,对企业负责人任期内经营成果、经营业绩以及资产运营和回报情况进行客观、公正和准确的综合评价。

开展以风险控制为导向的管理审计,继续拓宽审计职能。财通证券2009年度将尽快考虑增加专业审计人员,在做好常规和离任审计的基础上,尝试以内控和风险控制为导向的管理审计,适当拓宽内部审计的范围,并将开展工程项目管理合规性审计和营销管理、信息技术安全管理等审计。鉴于目前省级有关部门要求构建证券经营机构营销管理诚信考核机制,重点关注分支机构的营销执业行为,营销管理内部控制审计将作为重点审计项目。铁路集团2009年计划选择1家下属公司实施管理审计,对其资产经营、投资、财务、人力资源等方面进行全面审计。主要侧重管理

职能方面的审核,从制度流程入手对管理绩效进行系统评价,从完善制度和机制方面提出审计建议。

进一步创新完善内部审计制度体系。杭钢集团2009年将结合《杭钢集团公司领导干部经济责任审计暂行规定》,出台《经济责任审计联席会议制度》、《领导干部离任经济责任事项交接工作制度》和《经济责任审计对象分类管理办法》等配套制度。农发集团将研究出台《浙江省农村发展集团有限公司内部审计管理暂行办法》。建设集团则将建立集团两级联动的内部审计工作管理体系,制定《经济责任审计管理暂行办法》。

突出重点 明确目标

2009年,省国资委将从履行出资人职责、完善公司治理结构的角度出发,以《浙江省内部审计工作规定》出台为契机,在原有内部审计指导监督工作的基础上,努力探索、积极完善和全面提升“一四一”内部审计指导监督工作框架体系,即一个内部审计报告制度,四项具体制度——企业经济责任审计工作制度、领导干部离任经济事项交接制度、企业内部审计机构负责人季度例会制度、内部审计工作年度指导意见制度,一个内部审计协会省属企业分会平台。

进一步加强内部审计的指导监督工作。为了进一步推动企业内部审计工作水平的提高,今后省国资委将以“一四一”框架体系为基础,继续做好省属企业内部审计的指导与监督工作。一是继续完善企业内部审计工作基础体系,尤其是在提高内部审计机构独立性和内部审计队伍整体素质方面加大督促指导力度;二是促进内部审计在公司治理中发挥更大作用,重点是指导企业的内部审计工作



创新为桅转型为帆 运达风电再次起航

■ 杨震宇 陆凯

浙江运达风力发电工程有限公司是浙江省机电集团有限公司和中国节能投资公司共同控股的国有风力发电设备制造企业,成立于2001年,前身是浙江省机电设计研究院风电研究所,从事风力发电技术的研究已有30年的历史,早在上世纪七十年代就成功研制了我国第一台18千瓦并网型风电机组,之后又陆续研制成功了从20千瓦到1500千瓦等十多种型号的并网型风电机组,承担了从“六五”至“十一五”国家重点科技攻关项目和国家“863”

项目。近几年来,随着国家新能源战略的实施,绿色可再生的风力发电产业得到了迅猛发展。运达公司抓住机遇、发挥优势,迅速做大做强风电产业,产品遍布国内十几个省、市、自治区的风电场,累计装机容量达50多万千瓦,公司产值、销售收入、利润连续三年实现翻番,真正实现了跨越式发展。从2005年到2008年,公司营业收入、利润均增加了20多倍,今年营业收入有望再次翻番。目前,运达公司已成为国家重点支持的四家风电设备制造骨干企业之一和浙江省最

大的风电设备制造企业,浙江省高新技术企业和省级高新技术研发中心,2008年还获得了“全国机械行业先进集体”荣誉称号。

一、确立崇高企业使命,明确发展战略和目标

在地球可再生能源中,可利用的风能资源比水能资源还要大十倍。而在所有可再生能源发电技术中,风电技术最成熟、市场竞争力最强、自然环境和社会影响最好,是近期能够较

在财务信息监督、内部控制评价、风险控制管理等方面发挥建设性作用,为企业价值增值服务。

继续推进内部审计报告制度的全面有效执行。认真总结几年来内部审计报告制度执行的成效和经验,继续强调内部审计定期报告的及时性和质量要求,将重大事项审计情况、企业领导人员任中和离任经济责任审计结果列入报告内容,积极尝试按照内部审计报告制度的要求进行不

定期报告。

深化企业对内部审计的认识,充分发挥分会平台作用。通过内部审计季度例会、年度指导意见等多渠道宣传内部审计理念,深化提高对企业内部审计的认识,推动内部审计职能转型,促进内部审计工作健康发展。充分发挥省内部审计协会省属企业分会的作用,努力为省属企业内部审计机构和内部审计人员提供业务指导和开展各种专业服务活动,扩大内部

审计的影响,维护内部审计机构的独立性、权威性和内部审计人员的合法权益,促进内部审计队伍素质的提高,提供一个管理、宣传、交流和服务的平台。2009年将根据省国资委与省内审协会的课题研究计划,组织分会理事开展“推进省属企业内控制度建设,促进省属企业稳定健康持续发展”这一课题的调研,以更好地为分会成员单位服务。■

快实现规模化发展的可再生能源发电技术。近期全世界风力发电以平均每年 30% 左右的速度快速增长,仅 2008 年全球新增风电装机 2700 万千瓦。而我国已经连续几年增长速度超过 100%, 远远高于全球平均增长速度, 仅 2008 年新增装机容量就达到 625 万千瓦,超过了 2007 年以前历年装机的总量。据权威人士预测,到 2010 年,我国总装机容量将达到 3000 万千瓦,到 2020 年风电装机容量将达到 1 亿千瓦,这相当于 5、6 个“三峡”的装机容量。届时,风力发电将成为继火电、水电之后又一个主体电力。

运达公司看准了风电产业的发展前景,决心在风电设备制造领域大展宏图。为此,运达公司确立了要实现“献人类清洁绿电,还自然碧水蓝天”的崇高使命,并制定了“十一五”和长远的发展目标。“十一五”总体目标是:跨入国内风力发电设备制造业第一梯队;到 2010 年实现年产风机 70 万千瓦,营业收入数十亿元。长远的目标是:到 2020 年实现营业收入超过百亿元;产品性能和质量达到国际先进水平;拥有系列化的完全自主知识产权的市场主流风机。总体战略是:坚定不移自主创新,瞄准市场转型升级,以降低制造成本为基本竞争策略,以开发差异化产品为基本竞争手段,在巩固国内市场的基础上积极开拓国外风电市场。

二、坚定不移自主创新,不断提升产品档次

近年来,随着风电市场的扩大,国内风电设备制造企业如雨后春笋般迅速发展,风电整机企业从 2004 年的 7 家激增到 2008 年的 70 多家,并仍在不断增加。这些企业有的采取

直接购买国外技术许可证的方式组织生产,有的采取与国外合作的方式联合开发生产,没有完全的自主知识产权。而运达公司依靠多年的技术积累和科研领先优势,以科技创新为动力,立足自主研发大功率风电机组,每年投入超过销售收入 5% 的科研经费,经过科研技术人员的不懈努力,在技术创新中取得了一项又一项成果,研发成功了一批具有完全自主知识产权的新产品。

一是运达公司承担的“双馈式变速恒频 1.5 兆瓦风电机组研制”课题被科技部列入“十一五”国家科技支撑计划,获得国家财政经费支持,这是我省在整个“支撑计划”中除浙江大学以外的唯一一家单位。经过一年多的研发,第一台 1.5 兆瓦变速恒频风电机组样机于去年 4 月 16 日成功下线,5 月 26 日成功并网并满负荷运行至今已一年,根据我们采集数据比较,其可靠性和发电量与同在一处的国外风机十分接近,与国内购买许可证或联合开发的风机比,性能优势明显。该机型机组今年将生产 100 多台,已成为运达公司的主力机型。由于运达公司实现了大型风电机组的规模化生产,最近还获得了世界银行可再生能源规模化赠款。

二是与英国瑞尔公司合作,在 750 千瓦风机的基础上,大胆设计了世界上第一台 800 千瓦竹质桨叶风电机组,去年 7 月也成功并网发电,目前运行情况良好。采用竹桨叶可以减轻重量从而提高风能转换效率,降低成本,提高性价比,而且竹子容易降解,是真正的绿色环保产品,因此这一技术的市场前景十分看好。今年公司将为国家特许权项目河北单晶河风场生产 100 台这样的竹桨叶风机。同时 1.5 兆瓦风机竹桨叶也在试

制当中,未来竹桨叶风机必将成为运达公司的一个拳头产品。

三是去年自主研发成功了 1.5 兆瓦风电机组控制器,这在国内尚属首家,某种程度讲,比研发成功整机更有意义,这标志着运达公司已经站在了风电技术的前沿,标志着运达公司已经掌握了风电机组的核心技术,掌握了风机研发的技术主导权。

四是为了紧跟世界风电发展的潮流,进一步提高风能的转换效率,更大功率的 2.5 兆瓦风电机组已在紧锣密鼓的研制之中,并已取得了阶段性成果。这次我们同样采取自主研发方式,预计明年年底样机下线。

几年来,我们坚定不移走自主研发道路,攻克了许多技术难题,基本掌握了风电机组研发的核心技术,站在了国内风电技术研发的前沿,为今后研发更多具有自主知识产权的风电机组,为追赶世界先进风电技术奠定了基础、培养了人才。现在的运达公司基本形成 250 千瓦、750 千瓦、800 千瓦、1.5 兆瓦、2.5 兆瓦等系列化产品,既有传统玻璃钢桨叶风机,又有全世界首创的竹质桨叶风机。已经形成了一个技术研发中心、德清和张北一南一北两个生产基地 60 万千瓦产能,今年又将在杭州钱江开发区投资建设 100 万千瓦生产和研发基地。在致力于自主创新的同时,公司高度重视知识产权的保护工作,几年来申请各类专利、著作权、商标 10 多项,已经取得专利成果 4 项、软件著作权 2 项,并积极参与风电国家标准的制定,主持完成了一批国家风电技术标准。公司还高度重视创新团队建设和人才的培养,高度关注创新团队领军人物。目前,公司拥有中央直接掌握的高级专家 1 人,享受国务院津贴的专家 2 人,高级职称 12 人,技术人员

占职工总数的 33%,已形成了一支国内一流的研发团队,为运达公司长期进行风电技术及产品的自主研发提供了强有力的人才支撑。

三、瞄准市场转型升级,不断满足客户需求

如果说自主创新使运达掌握了风电技术的主动权,站在了国内风电研发的制高点,那么是转型升级给运达插上了飞翔的翅膀。早在六年前,我们判断风电机组容量将呈大型化发展趋势,而当时运达公司只有自主研发的 250 千瓦风机,一旦国内风电市场启动,肯定满足不了需求。所以果断决定从德国 Repower 公司引进了 750 千瓦风机技术,通过消化、吸收和国产化过程中的再创新,国产化率达到了 90%以上,使运达成为国内仅有的两家完全掌握当时国内功率最大的 750 千瓦风电机组技术的企业,跟上了这一轮国内风电产业大发展的步伐,销售收入和利润连续几年翻番增长,如果没有这次产品升级就没有运达的今天。随着国内风电市场的迅猛发展,我们又敏锐的发现 750 千瓦风机的市场寿命不会太长。为此,2006 年在与中节能公司合作并增资扩股后,又下决心自主研发更大功率的风电机组,并大胆地将研发团队一分为二,同步进行 800 千瓦竹浆叶风机和 1.5 兆瓦变桨恒频风机的研发,经过 400 多个日夜的艰苦努力,硬是拿下了这两款风机。通过这两代产品的升级,确保了运达在近几年乃至今后几年的市场份额和地位,也为运达带来了可观的销售收入。如果当时产品没有及时升级,可能运达公司已被淘汰出局。实践证明,产品的升级换代必须时刻瞄准市场,做到研发一

代,生产一代,储备一代,跟踪一代。目前运达正在夜以继日加紧研发的 2.5 兆瓦特大型陆上风电机组,就是为“十二五”开拓市场准备的又一个利器。同时,公司也组织专门力量积极跟踪当今海上风机的技术趋势和发展方向。

如果说产品的升级换代,基本可以确保“十一五”经营目标的实现,而要实现“十二五”100 亿销售规模这个更远的宏伟目标,仅仅依靠产品本身的升级是远远不够的。为此,我们分析了当今国内外风电市场的基本态势、产业格局、市场规模及自身的优势和不足,提出了不仅要加快产品的转型升级,也要在盈利模式等多方位全面实现转型升级的思路,提出下一步公司发展战略要进行三个方面的转型。一是产品由目前的内销逐步向外销调整和转移。公司预计,2010 年后的 10 年里,国内每年的市场容量在 1000 万千瓦以内,金额在 500 亿左右,增幅降逐步趋缓。届时国内市场将会竞争惨烈,价格战不可避免暴发,企业利润将大大摊薄,走出去发展既是市场的需要,也是运达自身发展的需要。运达有技术的优势,有自主知识产权的优势,有国内生产成本相对较低的优势,同时还有浙江省装备制造业发达的优势。目前,由机电集团公司牵头,整合集团内的优势资源,已经组成了风电机组出口联合项目组,目标是 2010 年前实现小批量出口,2015 年前实现内外销基本平衡。二是由制造业向制造服务业转型,将产业链向上下游延伸。如风电场的运行维护服务将是一个很大的新兴市场,风电机组要在恶劣环境下运行 20 年的寿命期,需要大量的日常维护、定期保养和故障处理,运达有运维技术、人力上的优势,进入这

个市场将大有可为。除了自己的设备需要维护外,我们打算首先进入国内安装的国外风机运维市场,积累一定经验后到欧美等国外市场直接为国外风电场提供技术服务。三是逐步由目前的设计生产“大众化”风机向设计生产“特色化”风机转型,实施差异化竞争战略,也就是利用运达的设计优势和技术优势,为不同业主的不同需求“量身定做”风机产品,从而提高市场竞争力。如可以设计制造海上专用风机、抗低温风机、抗风沙风机、抗雷击抗台风风机、低风速区域使用的风机等不同特色风机,随着国内陆上优质风资源的日益减少,未来国内特色风机的市场需求将会越来越大。

当前,国际国内经济正受到国际金融危机的冲击。对风电产业来说,一方面国家发改委正在牵头制定“新能源产业振兴规划”和国家拉动内需的 4 万亿投资使国内集中新上风电项目大大增多,这是风电设备制造业千载难逢的发展机遇。另一方面,国内众多国企、民企争先恐后加入风电大军,竞争异常激烈,洗牌在所难免,运达公司上有华锐、金风、东汽三巨头的市场打压,下有众多有实力有背景的“后来者”穷追猛打,运达虽然有一定的技术优势,但在市场营销和资金实力上还处于劣势。为此,我们必须保持清醒的头脑,既要坚定信心、与时俱进,又要增强危机意识和忧患意识,继续苦练内功、强身健体,继续坚定不移走自主创新的道路,继续瞄准市场加快转型升级,继续推进增资、改制和上市工作,为国家实施新能源战略,为我省的经济贡献一份力量。■

(作者:杨震宇,浙江运达风力发电工程有限公司总经理;陆凯,公司董事会秘书兼办公室主任)

以学习实践科学发展观活动为强大动力 大力推进集团产业结构与企业产品结构转型升级

■ 余健尔

开展深入学习实践科学发展观活动以来,省铁路投资集团党委坚持“六个带头”的要求,认真抓好学习调研、解放思想大讨论、征求意见和组织召开领导班子民主生活会等各个环节,深入查找、聚焦班子和个人贯彻落实科学发展观方面存在的突出问题,把脉会诊集团在新形势下深化发展的新举措,坚持边学边思边改,切实推进“三大转变”,大力促进集团产业结构和企业产品结构的转型升级。

大力推进发展战略的转变

面对宏观环境的严峻挑战,集团紧紧围绕“保增长、调结构、促创新、克困难”的工作主线,采取有力举措,有效遏制了经济下滑的势头。一是以保增长为重点,深入开展调研活动。集团成立了4个专项课题调研组,由班子成员分别领题,先后深入19个基层单位开展调研,从破解筹资困局、加强产品营销、控制管理成本等方面入手,与企业一起研究对策,提出了“保增长”的四大举措,有效遏制了经济下滑的现象。二季度,集团主要经济技术指标出现了恢复性的上涨,为完成年度指标打下了坚实基础。二是以调结构为关键,突出抓好重大项目推进。结合开展发展战略中期评估,认

真查找在目标设定、资源配置、管理执行等方面存在的问题,出台了《集团产业结构调整与转型升级的若干指导意见》,提出了更加符合集团实际的可行性强、操作性强的调整意见,并以此大力推进重大项目的建设。把项目前移资源产地,努力推进内蒙10万吨DMF项目的实施;延伸产业链打造,明确了顺酐一体化项目、正丁烷-顺酐-BDO/GBL产业链的发展思路,确定5000吨/年ACS树脂项目和2万吨/年CPE项目的投资方向;衔接铁路投资建设高潮,承接了京沪高速铁路、石武高速铁路、沪杭客运专线等12台轨道板数控磨床订单,积极寻求切入铁路装备制造产业、沿线商贸等服务业的机遇。三是以促创新为手段,努力提升企业核心竞争力。以贯彻落实集团科技创新大会精神为契机,进一步营造鼓励科技创新的政策环境和文化氛围,出台《科技创新奖励办法》,落实配套政策举措,构筑统一的科技创新平台,建立集团系统优秀科技创新企业、项目的评选、奖励和推广机制,促进企业核心竞争力的形成。

大力推进投入要素的转变

实现集团产业结构升级和企业产品结构的调整,努力促进企业经济发展方式的转变,从根本上还要提高要

素禀赋,将项目决策、资金扶持、人才支撑和科技创新等要素资源向优势企业、优势板块倾斜,改变要素投入结构。一是在项目决策上,以先进装备制造、现代服务和科技化工为主攻方向,提升企业产品结构档次,努力构建富有集团特色的“三大产业集群”。二是在资金扶持上,通过不同投资项目的差别存贷款利率,对融资能力较弱的优质投资项目,采取包括类BOT等项目投融资创新手段在内的扶持方式,扩大综合授信规模,加快短期融资券的发行,大力支持符合集团发展方向的投资项目。三是在人力资源上,采取多种形式,加强对下属企业专业技术人才的培训,并研究制定在住房安置、社会保险和医疗保健等方面优惠政策待遇,以吸引高层次紧缺人才的引进,着力建立一支高素质人才队伍。

大力推进体制机制的转变

制度建设是实现企业转型升级的根本保障。一是积极推进企业管理创新。着力于管理出效益,在苦练内功上下功夫,加强内控制度建设和风险管理,加大营销工作力度和成本、现金流量等细节管理,力求积蓄力量,不断实践管理创新,为下一阶段长足发展奠定基础。二是不断深化三项制度改革。探索建立相关激励机制和科学的绩效

考评体系,着手研究建立以产业集群发展为核心的集团事业部制度的模式、途径和基本做法,加快推进集团产业集群的发展。三是努力优化母子公司管控模式。按照科学发展观的要求,进一步优化企业管理意识,运用“管理+控制”的理念,在集团确立的

战略目标内,建立健全分层、分类的集团管控体系,努力实现既能做到对子公司进行全面的监督、控制和协调,又能充分调动子公司经营班子的积极性与能动性,达到母子公司协同发展的目的。通过体制机制的创新,发挥规划在复杂经济形势下的方向

引领作用,推进落实要素和资源向优势企业、优势板块倾斜的战略意图,最大程度地实现集团母子公司之间、产业集群之间、所属企业之间的协同性。■

(作者系浙江省铁路投资集团公司董事长、党委书记、总经理)

以学习实践活动为契机 拓市场 抓管理 强产业

■ 王 敏

自学习实践科学发展观活动开展以来,浙江省机电集团公司党委把学习调研贯穿于活动全过程,不断凝聚思想共识;把应对金融危机的严峻形势作为活动的中心任务,确保经济增长,推动转型升级;始终注重活动实效,解决实际问题。通过精心组织,扎实推进,取得了良好的成效。

找准实践载体

学习实践活动一开始,集团公司党委多次召开中心组学习会、党委会,认真学习科学发展观理论,深入分析国际国内形势,剖析集团现状,梳理自身优势和不足,进一步统一领导班子的思想认识。经过“十五”创业,特别是进入“十一五”以后,我们始终坚持以科学发展观为统领,不断解放思想、深化改革,积极开拓市场、创新技术,增强企业竞争力,集团呈现出快速发展的态势。产业上形成了以风力发电为主的装备制造业、民爆和围绕机电产品的设计、研发、检测、工程总承包、铸造等服务业,这些产

业已具有一定的特色和优势。但是劣势也很明显,客观上因为集团脱胎于政府机关,成立之初是我省省属集团中规模最小的一家,虽然发展较快,但至今仍然存在规模小、实力弱,管理基础薄弱,人才缺乏等问题,目前又面临全球金融危机的冲击。为发挥优势,扭转劣势,必须牢牢把握住这次学习实践活动契机,在学习实践活动中炼真功、见真效。为此,集团公司党委从解决当前制约集团科学发展的突出问题出发,提炼并确立了“拓市场、抓管理、强产业,打造‘专、精、特、新’企业集团”作为活动载体,体现到集团当前的中心任务上,就是要拓市场、保增长,抓管理、增效益,强产业、促发展。

摸清发展瓶颈

要解决集团公司科学发展的突出问题,要研究拓市场、抓管理、强产业的举措,必须先摸清当前制约集团公司科学发展的瓶颈在哪里。对此,我们采取了一系列措施。包括召开集团战略顾问座谈会,请专家、学者进

行点评和诊断;深入企业和基层进行专题调研,摸清情况;召开经济形势分析会,请有关专家作当前经济形势分析报告,对生产经营情况进行深入分析,查摆问题和困难;在多个层面广泛征求职工意见,集中民智,听取职工群众对集团科学发展的谏言良策等。在此基础上梳理出了当前制约集团发展的七个方面的瓶颈问题:一是集团的规模小,实力不强,而且行业分散,使集团公司产业拓展、科研、技改和生产经营受到制约。二是集团公司是从政府机关转体而来,管理基础薄弱,功能定位不适应,统筹协调的能力不强,使集团资源得不到有效配置。三是两级班子的市场意识、发展意识还不够强,企业缺乏竞争力,缺乏活力。四是随着集团的快速发展,干部队伍不能适应集团发展的需要,尤其是懂技术、会管理的复合型的人才匮乏,创新团队建设步子不快。五是部分企业承受市场冲击的能力还不强,尤其是军工企业刚走出困境,承受市场冲击的能力尤其脆弱。六是集团涉及炸药、火工品、枪支、弹药,都属高危行业,还有3万多名在



学习实践科学发展观活动在国企

ZHEJIANG GUOZI

校学生,安全生产的压力大、责任重。七是集团的老企业多,历史遗留问题繁杂,随着改革的深化,各种矛盾凸显,多种利益诉求呈现,不稳定、不和谐因素增加。摸清了这些瓶颈,就能使集团公司深入开展学习实践活动真正做到有的放矢,见诸实效。

掌握民生民情

科学发展观强调以人为本,开展学习实践活动强调要相信职工、依靠职工。为掌握民生民情,集团公司党委先后召开了“五个恳谈会”,听取各方面的意见建议。一是召开创新型团队领军人物恳谈会。重点征求实施“人才强企”战略、优化创新创业环境、建立健全科技创新激励机制、建立创新人才培养机制等方面的意见和建议。二是召开职工代表恳谈会。重点征求职工共享发展成果、加强员工培训、提高人员素质等方面的意见建议,摸清领导班子在加强作风建设方面存在的问题和不足,摸清职工群众最关心、最迫切需要解决的问题,摸清职工中弱势群体的迫切需求。三是召开离退休老领导、老同志代表恳谈会。重点征求如何充分发挥 2800 多名离退休人员的作用,征求在离退休人员管理服务、落实老干部政治生活福利待遇,以及老同志对集团产业发展和加强管理等方面的意见建议。四是召开民主党派和党外人士代表恳谈会。主要是加强与民主党派和党外人士的联系沟通,听取他们有关科学发展的谏言良策,充分发挥他们的积极作用。五是召开工会会员代表恳谈会。重点征求维护职工合法权益、带领职工建功立业、创新企业文化等方面的意见和建议。此外,我们还通过设立意见箱、设立董事长电子信箱、征集“科学发展金点子”等方式,

多形式、多渠道广泛征求党员干部和职工的意见。

通过广泛征求意见,真切地了解到各层次职工对集团改革发展的一些真实想法。如职工对集团改革发展蓝图的描绘;对企业如何应对市场变化的建议;对如何加快产业拓展和产业链延伸的新思路、新举措;对加强知识、技能培训的愿望;对发挥集团优势,加快创新团队建设的新思路、新举措;对创建和谐企业文化的愿望和建议;对企业与职工共享发展成果的意见和建议等等。为解决职工实际问题和推进集团公司科学发展提供了依据,提供了新的思路 and 办法。

强化整改落实

集团公司党委提出,这次学习实践活动要突出体现实践特色,关键在于解决问题,取得实效,把整改问题、解决问题贯穿始终。领导班子把大部分时间和精力都用在了为企业和职工解决实际问题上。

一是在拓市场、保增长上下功夫、见成效。重点围绕确保实现营业收入 30 亿元、利润 2 亿元的目标开展了“服务基层、服务职工”专项行动。班子成员深入基层,与基层领导共商营销策略,及时解决生产经营中碰到的问题,做好服务工作。集团领导亲自挂帅,带领运达公司参与国家发改委主持的国家特许权风电项目的招投标,基本落实了 35 万千瓦计 17 亿元的订单;集团领导亲自挂帅带领永联公司开拓省内外和国际市场,扩大了业务,为集团公司经济增长打下了坚实的基础。

二是在加快产业转型升级上下功夫、见成效。重点围绕风电装备制造、机电工程、民爆等主业,发挥技术研发和产业化优势,通过兼并、合作、

合资、异地投资建厂等方式延伸产业链,加快产业扩张。如运达风电公司已决定在杭州钱江开发区投资 4.7 亿元建设一个年产 100 万千瓦的风机生产、研发基地;仪表公司通过集团内部协作,实施了风机主轴加工项目;永联公司收购爆破公司等项目正在紧锣密鼓的实施当中。

三是在完善集团公司管理服务平台上下功夫、见成效。重点是积极探索建立财务、信息、对外投资合作联络三个中心的框架思路,加强管理基础工作。

四是在创新团队建设上下功夫、见成效。重点是加强集团创新团队建设,建立了集团领导与创新型人才联系制度,着力抓好高级管理人员、高级专业技术人才和高技能人才三支队伍建设,完善人才激励机制,积极引进和培养急需紧缺人才。

五是在保安全、促稳定上下功夫、见成效。着重开展了安全生产和安全保卫隐患排查治理行动,通过检查调研,进一步整改隐患,进一步强化安全生产主体责任和落实集团公司监管责任。

六是在改善民生上下功夫、见成效。重点做好为职工群众特别是困难职工办实事、解难事、做好事。如解决了军工企业 1400 名退休职工的医保个人账户;继续实施好“困难职工子女大学助学基金”、“姐妹手拉手,互助向前走”等活动,积极探索困难职工医疗救助等救困、扶贫办法。在本次学习实践活动中,集团公司始终坚持边学边改、边查边改,为企业、为职工解决了大量的实际问题,得到了企业和职工拥护和肯定,增强了企业的凝聚力。■

(作者系浙江省机电集团公司董事长、党委书记)



深化学习聚共识 创新思路谋发展 扎实推进学习实践活动深入开展

■ 何剑敏

在深入开展学习实践科学发展观活动中,省商业集团公司党委高度重视,精心组织,周密部署,统筹安排,认真学习调研,深入分析检查,以学习聚共识,以调研谋思路,以创新谋发展,确保学习实践活动扎实推进、取得实效。

周密部署安排 精心设计载体

集团公司党委认真贯彻省委关于开展学习实践活动的精神,精心组织,周密安排,结合实际研究制定实施方案、分阶段工作计划、活动进度表、领导班子开展调查研究建立联系点工作的安排和集团指导检查组分工安排等,迅速部署启动学习实践活动。重点抓好实践载体的设计,坚持把开展学习实践活动与推动集团发展紧密结合,与当前各项工作紧密结合,与提升发展信心紧密结合,精心设计了“立足三个转型,推进四大突破,再创发展优势,着力打造现代服务业航母”的实践载体,使学习实践活动的目标更加明确、内容更加务实。

认真组织学习 统一思想认识

集团公司党委坚持把学习摆在

突出位置,认真制定学习计划,明确提出学习要求,及时发放学习资料和学习笔记本,并采取党委中心组带头学、领导宣讲引领学、专家辅导专题学等方式,组织广大党员和领导人员深入学习科学发展观的理论知识。同时,结合经营分析例会,组织高管人员开展思想解放大讨论,围绕“解放思想,应对严峻形势,加快转型升级”的主题,交流分析经营情况,判断市场形势和走向,查找分析存在的问题,积极寻求应对措施。目前,集团公司层面已组织党委理论中心组学习 5 次,各成员单位领导班子开展集中学习 32 次;集团公司和各成员单位举办专题辅导报告会 24 场次,举办学习培训班 66 班(期);整个集团共培训党员干部 1338 人次。通过学习交流,广大党员和领导人员进一步提高了对科学发展观的认识,强化了科学发展理念,坚定了科学发展的信心。

深入调查研究 找准突出问题

集团公司党委十分重视抓好调查研究工作,做到三个“注重”:一是注重谋思路。结合研究确定 2009 年工作任务和开展学习实践活动,领导班子集体听取六家成员企业和集团部门新一年工作思路,进行分析研

究,有针对性地提出围绕“一个中心”(集团发展战略),增强“两个意识”(科学发展意识和风险防范意识),立足“三个转型”,推进“四大突破”的思路和目标。二是注重建机制。结合学习实践活动,集团公司党委根据实际选定了七个重点调研课题,制定了领导班子成员开展调查研究、建立联系点工作的安排。同时,由集团公司领导带队,组织有关部门负责人分别到杭钢、交通、建设集团进行专题调研,学习借鉴其他省属企业的经验和做法,为建立健全促进科学发展的长效机制打下基础。三是注重见实效。针对房地产市场销售疲软的状况,3 月上中旬,集团公司领导班子分两组赴苏州、南京、重庆、上海等地的所属房地产项目考察调研,认真分析市场形势,研究提出扩大销售的对策措施。5 月中旬,又组织人员对土地资源进行调研。通过调研,有力地促进了房产销售,并为房地产企业下一步发展指明了方向。

广泛征求意见 注重边学边改

为认真查找影响集团公司科学发展的主要障碍和职工群众反映强烈的突出问题,结合领导班子专题民主生活会和开展领导班子及领导人

员年度考核,通过发放征求意见表、网上公示、召开座谈会等各种形式,广泛征求意见建议,共征求到各类意见建议 50 条,分析梳理出 6 个方面的问题。同时,针对意见建议,坚持把整改贯穿始终,做到边学边改,努力寻求解决的办法和途径,着力解决影响和制约企业发展的突出问题。

加强舆论宣传 营造浓厚氛围

充分运用企业报、宣传栏、网站、简报等载体,及时报道和反映学习实践活动中的好做法、好经验、好典型。目前,已开通了专题宣传网站,在浙商集团报开设活动专栏,编发简报 18 期、宣传栏 2 期,并分别在浙江日报、浙江在线、浙江电视台、省委学习实践活动简报进行了相关宣传报道,集团上下形成了学习、宣传、实践科学发展观的浓厚氛围。

通过前一阶段的学习实践活动,可以说在三个方面已经取得了明显成效。一是提高了思想认识。广大党员和党员领导干部进一步认清了形势,加深了对科学发展观的理解和认识,明确了发展目标和任务,充分认识到这项活动的重大现实意义,从而牢固树立了科学发展的意识,由要我开展变为我要开展,在推动科学发展上形成了共识,增强了参与活动的自觉性、积极性和主动性,为集团公司平稳健康和谐发展提供思想保证。二是推动了企业发展。在学习实践活动中,始终坚持把谋发展放在首位,积极开展调查研究,深入分析金融危机带来的影响,认真查找发展中存在的问题,及时调整经营思路和对策措施,按照年初制定的目标任务,认真落实重点工作,努力扩大销售、增强盈利能力,从而使企业的发展思路更加明确,整体运行基本平稳,重点工作取得了新进展。目前,房地产上市工作进展顺利,现已复牌,整合上市基本成功;保险公司已完成验收工作,即将正式开业。三是增强了发展的动力。各级领导带头学习,深入基层开展调研,想方设法破解难题。同时,通过精心设计实践载体,广泛征集各方意见、开展解放思想讨论等,最大限度地凝聚职工群众的智慧和力量,进一步激发了广大职工的积极性、主动性和创造性,从而形成“聚精会神搞经营,一心一意谋发展”的强大合力,为集团再公司长远发展提供坚强的动力保证。■

(作者系浙江省商业集团公司董事长、党委书记)

推进瘦身强体 谋划科学发展

■ 王挺革

浙江省国际贸易集团有限公司于 2008 年 1 月经省委、省政府批准,由原浙江荣大集团控股有限公司、浙江中大集团控股有限公司、浙江东方集团控股有限公司合并重组成立。集团成立不久,就面临百年一遇的金融海啸,集团既要积极应对严峻的经营形势,保持企业稳健发展,又要着手谋划集团发展战略愿景。开展学习实践科学发展观活动正是个有利契机,对国贸集团来说尤为重要和紧迫。

集团党委从企业实际出发,紧紧抓住“实践特色”,把学习实践活动与应对挑战、促进业务经营的正常运行紧密结合起来,努力做到“四个结合”:与加强领导班子思想政治建设结合起来、与贯彻落实集团各项决策部署结合起来、与集团发展战略规划的制定结合起来、与打一场外贸主业市场保卫战结合起来,把“深入学习、解放思想、解决问题、完善机制”贯穿整个学习实践活动的始终,通过学习实践活动,查找、解决影响和制约集团科学发展的突出问题,推动企业全面、协调、可持续发展。

在实践中凝聚科学发展共识

科学发展观作为重要的思想武器,既是核心价值观也是具体方法论。集团党委紧紧围绕企业的中心任务研究确定开展学习实践活动的结合点,力争取得实效。集团通过听取成员公司汇报、走访知名企业取经、召开班子务虚研讨等方式,对发展思路、发展定位、发展模式进行了深入的调查研究。在此基础上,集团党委按照中央和省委的要求,对开展学习实践活动的实践载体进行了专门研究,经过集思广益、反复酝酿,确定将“调整优化经营结构,转变外贸发展方式,实现集团又好又快发展”,作为学习实践活动最大的实践、最重要的实际、最

需要取得的实效,提炼出体现实践特色、国企特点、国贸风格的实践载体,即“推进瘦身强体,加快转型升级,提升竞争优势”,把学习实践科学发展观落实到“建设国内一流的有核心竞争力的现代服务大企业集团”的目标上。

紧扣这一实践载体,在做好学习实践活动规定动作的基础上,集团党委把着力点放在两级领导班子上,放在“提振信心、理清思路、应对危机”上,邀请专家学者作“金融危机下的中国经济金融形势”和“金融贸易知识”专题报告会,以科学的态度和方法保市场、保客户、保发展、保稳定。只有在事关集团科学发展的重大问题上形成共识,才能促进企业又好又快发展。

在实践中加快转型升级步伐

解决突出问题、创新机制体制是深入贯彻落实科学发展观的目标要求。当前,国际国内形势正在发生深刻变化,国有经济加紧进行战略性调整,传统外贸企业多年来形成的制约企业发展的体制性、机制性、结构性问题亟需解决。特别是美国次贷危机引发的全球金融危机,对国际市场和实体经济产生了巨大的冲击。集团领导班子清醒地认识到,对于一家以国际贸易为主业的企业集团要在“危”中求“机”,必须深刻领会科学发展观的精神实质和科学内涵,顺应加快经济转型升级的要求,把科学发展观转化为企业发展的正确思路和措施办法。

集团党委对学习调研阶段的工作做了精心的筹划,认真

准备了调研课题和内容,听取基层党员群众对集团科学发展方面存在问题的意见、班子成员存在的党性党风方面的问题。领导班子成员从当前最需要解决的突出问题入手,带头开展蹲点调研,牵头解决突出问题,开展三大专项课题调研:一是“着力推进瘦身强体,努力提升竞争优势”;二是“完善外贸经营机制,创新主业盈利模式”;三是“实施人才强企战略,重视培育创新人才”。在学习调研和专题民主生活会的基础上,集团党委客观查摆问题,深入分析原因,认真撰写领导班子分析检查报告,制定切实可行的整改落实方案,引导成员企业苦练内功,积极推进出口增长方式的转变,调整商品和市场结构,加强内部管理,完善风险控制,进一步改善企业经营质量。

在实践中开辟蓝海战略规划

科学发展没有句号,只有逗号。全面、协调、可持续发展不仅是企业应对当前形势的必然选择,也是企业基业长青的根本保证和落脚点。集团在学习实践活动中,紧密结合企业实

际,把制定集团“发展战略规划”作为最大的实践和最需要取得的实效。

集团党委组织开展“解放思想大讨论”活动,引导广大党员干部从实践找经验,向实践要办法,从不符合科学发展观要求的观念、做法和体制机制的束缚中解放出来,以思想大解放引领观念大转变,用创新的举措破解发展难题,用改革的办法破除体制障碍,用科学的理念提升企业竞争优势。通过民主恳谈、问卷调查、头脑风暴等方式,征求到党员群众意见、建议近300条。除了向职工群众寻策问计,集团还借脑复旦大学专家组,专门为集团制定规划,确定发展方向,在大量调研、充分论证的基础上,形成了集团《发展战略规划》中期报告,内容包括内部管理诊断报告、业务现状分析报告、子公司竞争力评估报告、标杆企业分析报告、战略规划总体思路报告等,目的就是要瘦身强体,开辟蓝海,实现集团成功转型。

目前,集团正在加紧实施“瘦身强体”战略,通过“保护存量,提升增量”来应对金融危机。同时又在积极谋划集团长远发展目标,一是把国际贸易转型为商贸流通,在保持传统国际贸易优势的基础上,开展国际贸易业务,介入贸易供应链的其他环节,由原来贸易差价的单点盈利模式转变为向贸易产业链提供全程服务的多点盈利模式;二是拓展金融服务和产业投资领域,退出低效、无效以及与发展战略不相符合的产业领域,最终形成商贸流通、金融服务、产业投资三大板块的发展格局。

(浙江省国际贸易集团有限公司董事长、党委书记)





科学发展是企业兴旺壮大的 必由之路

■ 张桂雄

科学发展观是立足社会主义初级阶段基本国情,总结我国发展实践,借鉴国外发展经验,适应新的发展要求提出的经济社会发展的重要指导方针,是发展中国特色社会主义必须坚持和贯彻的重大战略思想。科学发展是企业兴旺壮大的必由之路,作为企业,要想在市场经济中立于不败之地,就必须认真学习科学发展观,深刻理解科学发展观,自觉实践科学发展观,坚决贯彻科学发展观,善始善终用科学的手段管理企业,持之以恒用科学的方法建设企业,一以贯之用科学的战略创新企业。要坚持科学理念,不断解放思想,结合企业实际,切实做好五方面工作。

一、要善于“瘦身强体”

1.剥离不良资产。要下定决心,把生产工艺落后、环境污染严重、经济效益不高的项目从企业中剥离出去;要痛下决心,把产品档次偏低、发展空间受限、经营效益过低的项目从企业中剥离出去;要狠下决心,把能源消耗大、生产成本低、竞争能力弱的项目从企业中剥离出去。

2.盘活存量资产。置换盘活闲置设备。要主动与同类企业联系,以置

换形式把“沉睡”库房里的生产设备充分利用起来。租赁盘活闲置房产。要积极与社会各界沟通,以租赁形式把归属于企业内的闲置房屋充分利用起来。挖潜盘活闲置材料。要加大管理力度,从源头开始控制,严格把好原辅材料的采购关口,努力减少库存积压风险;要加大处置力度,及时处理库存原辅材料和半成品,把积压在仓库中的原辅材料充分利用起来,使其物尽其用,变费为宝。

3.做强优质资产。加大投资比重。要把主要货币资金运用在主业的生产发展上,形成一种周转灵活、流动有序、管理规范的资金运作体系,真正从资金层面上为做强优质资产提供保障,努力把主业做大,使企业成为区域经济发展中的“领头羊”。加大管理力度。要把主要管理精英配备在主业的生产发展上,形成一支工作作风实、综合素质高、责任意识强的管理队伍,真正从组织层面上为做强优质资产提供保障,努力把主业做优,使企业成为同行企业发展中的“引路人”。加大科技研发。要把主要技术力量投放在主业的生产发展上,形成一支专业技术精、开拓干劲足、进取意识强的技术队伍,真正从技术层面上为做强优质资产提供保障,努力把主业做强,使企业成为同类产品创新中

的“出头鸟”。

二、要善于“借鸡生蛋”

1.与科研单位“联姻”。与科研单位共结良“缘”。要以诚为本,主动“走出去”,真心诚意地与科研单位“联姻”。与科研单位共商良“策”。要从企业发展的角度出发,与科研单位的专业技术人员共同分析市场消费现状,研究产品攻关对策,制定产品研发计划。与科研单位共结良“果”。要借助科研单位的技术力量,不断研发出适合企业发展壮大的新产品,使科研成果迅速转化为现实生产力,实现科研成果效益的最大化。

2.与高等院校“联手”。主动送出去深造。要从企业发展壮大的角度出发,精心挑选文化程度高、责任意识强、开拓精神好的技术骨干,分期分批送往相关高等院校培训。通过定点、定时、定向培训,提高企业技术人员的专业技术水平和解决问题能力。诚恳请进来攻关。要主动邀请有关高等院校的专家进企业,对企业的生产技术进行“把脉”,借助高等院校的技术力量攻克生产技术难题,使企业沿着健康、顺畅的轨道不断前进。

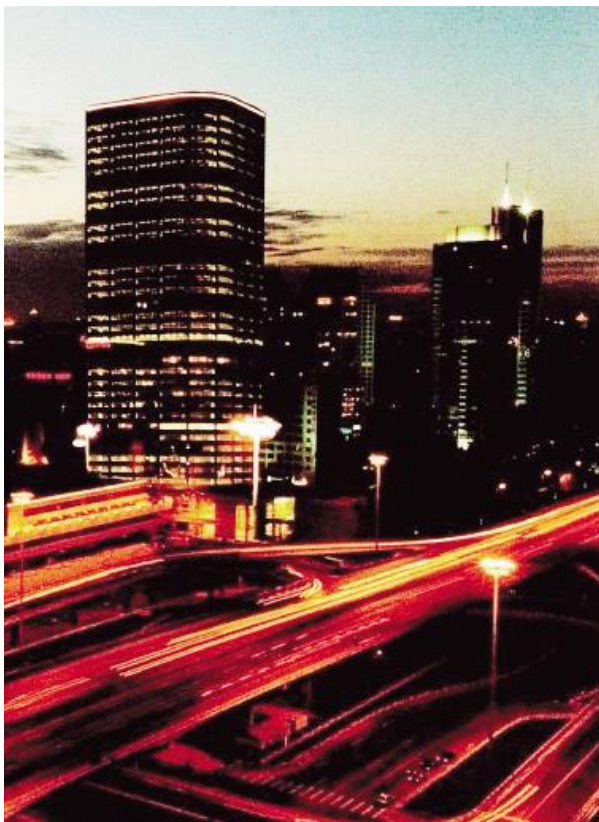
3.与规模企业“联盟”。要主动与生产上规模、管理上档次、技术上水

平的同类型规模企业联盟结对,取长补短,不断提升企业的形象。

一是虚心学习他人的经营理念。要针对企业经济实力确定发展思路,牢固树立因地制宜谋发展的理念,有效避免自不量力硬发展行为的发生。针对企业生产能力确定发展目标,牢固树立有的放矢谋发展的理念,有效避免顾此失彼乱发展行为的发生。针对企业竞争能力确定发展方向,牢固树立循序渐进谋发展的理念,有效避免劳民伤财瞎发展行为的发生。

二是虚心学习他人的管理方法。要健全法人治理结构,建立健全董事会、监事会和经营班子,完善企业经营目标责任制,不断提高企业的经营决策能力。完善企业管理制度,从企业生产经营需要出发,建立完善现代企业管理制度,真正做到产权清晰、权责明确、管理科学,不断提高企业的经营管理能力。

三是虚心学习他人的经营方略。实施“调整结构、转型升级”战略,加大产业结构调整力度,从产业链低端向产业链高端升级,从低附加值产品向高附加值产品升级,从高能耗高污染向低能耗低污染升级,从粗放型经营向精细化管理升级。实施“弯道超越、转危为机”战略,当国际经济进入“弯道”,处于衰退时期,要把危机当作契机,实现危机下的“弯道超越”,不随大流减速,始终保持高速运行,并适时加速超越。实施“科技引领、创新发展”战略,加强企业科技队伍建设,加大科技经费投入,加速科技产品研发,不断提升企业的核心竞争



力。

三、要善于“投石问路”

1.要放得下架子。要放下架子主动到员工队伍中去找“良医”。企业管理者要放得下架子,主动倾听员工的呼声,了解员工工作上的要求、经济上的期待、生活上的希望,想方设法解决员工的困难,消除员工的顾虑,实现员工的期盼,激发员工的敬业热情,增强员工的主人翁意识,使员工同企业融为一体,与企业同荣辱、共存亡。要放下架子主动到社会生活中去寻“良方”。企业管理者要放得下架子,深入社会生活调查了解经济发展的趋势,深入经济市场探索经济发展的规律。要根据经济发展的趋势,确定企业发展的方向;要根据市场竞争的趋势,确定研发投资的项目;要根据产品销售的趋势,确定提升质量的

措施。要放下架子主动到同类企业中去求“良药”。企业管理者要放得下架子,主动走出去取经,虚心学习人家的发展理念、经营模式和管理经验;真心查找企业内部存在的问题,剖析存在问题的根源,落实解决问题的良策;用心纠正缺陷、弥补不足、缩短差距。

2.要舍得化票子。要加大产品研发投入比重。企业每年要保证较为稳定的科研投入,加快自主创新能力建设和技术创新团队建设,促进企业的新产品研发工作。一是定好位。要根据企业的经济实力,确定企业研发产品的主攻目标。二是搭好台。要从产品研发的实际需要出

发,挑选精兵强将组建产品研发机构。三是立好项。要根据市场需要,结合企业的实际,研究开发适合企业生产经营的产品。

要加大技术改造投入比重。企业每年要保证较为稳定的技改投入,提高产品质量,多生产高附加值产品;适时改造工艺落后的生产线,不断提高企业的生产效率;逐步淘汰设备陈旧的生产线,不断提高企业的产品质量;大胆引进技术先进的生产线,不断提高企业的整体形象。

要加大人才培养投入比重。企业每年要保证较为稳定的人才培养投入。未来市场竞争的实质就是人才的竞争。优良的产品靠人去创造,优质的服务靠人去实施,掌握创新能力的人,才是企业竞争力的持久源泉。生产经营企业要高度重视吸纳人才和培养人才,把开发人力资源和建立人才优势,作为企业的第一要务。要做

好引进人才的文章。一是打造人才引进牌。建立完善人才引进机制,向社会敞开大门,引进高层次人才。二是打造人才招聘牌。采用委托招聘、联合招聘、进高校举办专场招聘会等多种形式,招聘企业所需人才。三是打造人才网络牌。充分发挥网络作用,在企业网页上及时发布人才需求信息,扩大人才招聘的范围,延伸人才聘用的视线,力求选聘更优的人才。

3. 要拓得开路子。要有自己的拳头产品,得到专家肯定的产品要延伸产业链,受到百姓认可的产品要加固产业链,真正形成企业的拳头产品,不断提高企业的核心竞争力。要有自己的特色产品,要大力生产人无我有、人有我优、人优我特的产品,真正形成企业的特色产品,不断提高企业的区域竞争力。要有自己的名牌产品,面对国际金融危机,企业要敢于逆势谋变,化“危”为“机”,根据自身的优势和实力主动出击,提升产品质量,打造名牌产品,真正形成企业的品牌产品,不断提高企业的国际竞争力。

四、要善于“吃里爬外”

面对日益激烈的市场竞争,每一个企业管理者都要有忧患意识,牢固树立“不进则退”的理念,在千方百计占领国内市场的同时,想方设法抢占国际市场。

要紧紧盯住国内市场。我国是一个幅源辽阔,人口众多的大国,国内市场前景广阔,销售潜力很大。作为生产经营性企业,一定要牢牢盯住国内市场,不断增强“品牌”意识,踏踏实实地把产业做大,从容应对金融危机的冲击,努力在国内经济

市场上稳住脚,固守一方阵地。要根据国内市场所需,大力生产经营使用方便、经济实惠的中端产品,使企业不断发展,永不言败。

要紧紧盯住国际市场。国内市场虽然很大,但与国际市场相比是“小巫见大巫”,如果企业仅仅满足于国内市场,把全部精力都用于开拓国内市场,而对国际市场视而不见,对高端产品的开发置若罔闻,那么对提升企业形象、扩大企业规模、延伸企业生命都是极为不利的。因此,生产经营性企业务必放眼眺望、扩大视角、延伸视线,全天候关注国际经济信息,全方位攻占国际销售市场。要不断增强“精品”意识,实实在在地把产品做精,从容应对金融危机的冲击,努力在国际经济市场上站住脚,占领一席之地。要根据国内市场所需,大力投资发展科技含量高、使用功能多、技术性能优的高端产品,使企业不断壮大,经久不衰。

五、要善于“见风使舵”

一个企业在市场中运行,如同一艘轮船在大海中航行,风浪的冲击是不可避免的,但只要把握好时机,掌握好规律,就一定能随风顺行,破浪前进。

1. 面对金融风暴要学会“躲风”。一是不乱“投医”。面对融资困难要坚定信心,从困境中看到光明,坚持自寻“病源”,做到气不馁、志不移。二是不乱“用药”。面对营销困难要鼓舞斗志,从困境中看到希望,坚持自析“病因”,做到人不散、心不乱。三是不乱“化疗”。面对生产困难要振奋精神,从困境中看到生机,坚持自除“病根”,做到体不跨、劲不减。

2. 面对市场萧条要学会“避风”。

一是要自察险情。要切实增强自我避险意识,对金融风暴会给企业带来的风险性,要作出正确判断,不心慌意乱,饥不择食,有效避免盲目决策。二是要自析险因。要切实增强自我保护意识,对金融风暴会给企业带来的危害性,要作出正确分析,不心血来潮,四处出击,有效避免盲目投资。三是要自离险境。要切实增强自我防范意识,对金融风暴会给企业带来的破坏性,要作出正确评估,不心浮气躁,轻举妄动,有效避免盲目建设。

3. 面对经济复苏要学会“借风”。

一是要重树发展信心。温家宝总理在纽约华尔道夫饭店,面对美国经济金融界知名人士,用斩钉截铁的声音说:“在经济困难面前,信心比黄金和货币更重要。”信心是宝,信心是金,信心就是力量,信心就是希望。信心,是“御寒”的棉袄,是“过冬”的精神支柱,也是“共度时艰、共创和谐”的基础。信心是精神的凝固,是一座希望之桥,信心会让人在忍耐中坚强,会让人在平和中坚持,会使人浴火中重生,企业今天有发展的信心,明天就有壮大的希望。二是要重绘发展宏图。要根据国家的经济政策,转变发展理念,全面分析企业现状,主动探索企业发展新路子,从企业发展实际出发,制定近期发展规划。三是要重谋发展战略。要根据市场的需求,找准企业壮大的突破口,紧紧抓住经济复苏的机遇,迅速调整产业结构,快速实现转型升级,使企业真正放下包袱走出低谷,轻装上阵攀登创业新高峰。■

(作者系绍兴市国资委纪委书记、党委委员)

流通战舰先锋

——现代商贸物流产业板块述评

■ 本刊编辑部

现代商贸物流产业是现代服务业的重要组成部分,在省属企业的“六大产业板块”乃至省属国有经济中占有重要地位。据统计,2008年现代商贸物流产业板块的资产总量、营业收入、利润总额占省属企业的比重分别为15.9%、45.9%、39.8%,其中,利润比重在“六大产业板块”中上升至第2位。

在省属企业中,现代商贸物流产业板块主要分布在农发集团、物产集团、国贸集团和商业集团。其中,农发集团所从事的是第一产业中的农副产品物流和粮油贸易;其它3家集团主要从事第三产业的商贸物流业。

省属企业“十一五”发展规划明确指出,大力发展现代流通产业,充分发挥和强化比较优势,以生产性服务业为重点,运用现代经营方式和信息技术,积极拓展电子商务、连锁经营、现代物流等新技术、新业态和新的服务方式提升商贸物流优势产业;按照市场经济和WTO规则的要求,加快内外贸一体化进程,对现有省属外贸企业进行重组整合,积极培育以实业为依托的大型外贸企业,加快推进科工贸结合,进一步优化外贸结构;努力探索新型流通业态和现代流通方式,上控资源,下建网络,延伸产业链,做粗价值链,做强做大现代商贸业;着力创建物流枢纽和物流配送中心,找准自身定位,积极参与全球市场分工,建立便捷通畅高效优质的专业物流体系,加速发展现代物流业。

省属企业“十一五”发展规划实施以来,现代商贸物流产业板块取得了较大的发展。

农发集团结合国家产业政策、农产品经营环节以及自身发展状况,坚持高起点定位、高层次谋划、高远景发展和大项目拉动战略,积极发展现代农业和农产品物流以及粮油贸易,已成为产业环节最多、带动农户数量最多、市场交易额最大的农业企业集团,2008年首次进入了中国服务业企业500强。

物产集团以生产资料国内外贸易为主,不断优化资

源配置方式,深化创新经营业态和管理模式,提前两年实现了省委、省政府提出的到“十一五”期末打造“双千工程”中的经营规模上千亿的战略目标。在千亿规模的基础上,物产集团从全面可持续发展的全局出发,确立了“两升”战略方针,由做大向做强升华和由战略引领向价值观引领升级,全力打造集现代流通产业、流通方式与现代企业制度为一体的立体化供应链服务集成商。

国贸集团主要涉及对外贸易、经济合作、贸易服务、进出口贸易等,目前已与世界上213个国家和地区的知名客商建立了广泛和稳定的贸易合作关系,经营的出口商品多达210个大类品种。在荣大、中大、东方三家集团的基础上,积极推进重组整合,实现瘦身强体,提高企业的核心竞争力。

商业集团以提升改造传统商业模式为切入点,通过优化商业结构和空间布局,健全商品市场服务体系,提升服务功能与水平,改善购物环境和消费环境,重燃老商业生机,促进集团发展转型升级。

现代商贸物流产业是能够最直接、最快速提升聚集力、吸纳力、辐射力的产业,是建设区域中心必须重点发展的产业之一,也是推动区域经济中心均衡协调发展的客观需要。根据区域经济产业结构协调理论,区域经济中心首先是商贸物流中心。一个区域的现代商贸物流产业越发达,该区域就越繁荣,也越具有竞争力、辐射力和影响力。在浙江省属国有企业中,农发集团、物产集团、国贸集团、商业集团挑起了打造现代服务业的重担。

现代商贸物流产业联结生产与消费,已经成为引领性和先导性重要产业,是推动经济社会发展的加速器和企业的“第三利润源”。大力发展现代商贸物流产业,不仅要以规模取胜,更重要的是要以信誉和质量为本。因此,在日趋激烈的市场竞争环境中,发展现代商贸物流产业必须注重服务质量的提高、销售网络的完善、电子商务平台的搭建以及信誉的提升,使商贸物流真正贯穿全产业链,从而提升整个产业的附加值,促进省属国有经济的健康平稳持续发展。■

筚路蓝缕 桑拓擎天

——浙江省农村发展集团改革发展综述

■ 本刊记者 陈美玲

他是一条飘扬在农民心中的绿丝带,他是一缕升腾在千家万户的炊烟,他曾经与“小、弱、差”捆绑在一起,但并未因此而退缩,而是用实际行动证明了发展的潜力。他就是——浙江省农村发展集团。

销售收入从 3.3 亿到 17.12 亿,资产规模从 17 亿到 44.69 亿,净资产从 2.23 亿到 6.49 亿,农发集团仅仅用了 4 年的时间,为自己打了一个漂亮的“翻身仗”。

“农发集团以一个最小创造了三个领先。”农发集团董事长、党委书记楼永志自豪地说,“在省属企业中,农发集团的自有资金最小,只有 1.5 亿元,但达到近 30 倍的资产规模,年实现利税均超过原始投入资金,同时在现代农产品物流方面有所突破。”如今,农发集团已是浙江最大的国家级农业龙头企业。对于蒸蒸日上的农发集团,筹建中的新农都物流中心项目如火箭加速器,为其在农业领域开辟一片晴天增添了新的动力!

农业大有可为

浙江省农村发展集团有限公司,前身为 1988 年成立的省农业投资公司,隶属原省农村发展研究中心。1993 年改组为集团公司,1994 年升格为省政府直属的企业化管理事业单位,2005 年改制为国有独资公司。从 1994 年到改制前,虽然取得了一定发展,但无论是资产规模还是销售收入,农发集团只能算是一个小型国有企业。至 2004 年底,销售收入仅为 3.3 亿,资产规模 17 亿,净资产 2.23 亿。

农业是关系国计民生的重要产业,而农业的发展却一直落后于第二、三产

业。作为农业性企业,如何摆脱“小、弱、差”的落后局面落后化年业,成为农发集团面临的一大难题。2005 年 8 月,楼永志正式入主农发集团。次年 6 月,农发集团与粮食集团重组整合。据悉,重组时农发集团 15 家子公司 7 家亏损,粮食集团 17 家子公司、3 个粮库也是亏损居多。作为集团的“当家人”,楼永志认为,首先要改变思维和理念。“以往的观念认为农业既小又弱又差,现代化程度低,农业到底怎么做,怎样做好,思维和理念是首要的问题。”他坚信,小、弱、差也是可以向大、强、好发展的。他同时认为,思路决定出路,“我们要于自立谋自成,理顺发展思路,找到做大做强做好的出路。”他说,从思路到规划、计划到细化再到组织实施,前后要有系统性和连贯性,才能保证企业的可持续发展。

在改变观念的基础上,农发集团制定了新的发展目标,做浙江社会主义新农村建设的排头兵和保障我省粮食安全的重要力量,到 2012 年跻身省属百亿企业行列。同时,农发集团也提出了新的发展战略,即以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,全面贯彻落实科学发展观,按照“深化改革、加快发展、强化管理、发挥优势、走在前列”的总体要求,积极参与社会主义新农村建设,通过重组整合和产权多元化改革,不断推进“一二三”工程,以做特、做强、做优为中心任务,以“两轮驱动、协调发展”的发展战略为方向,以组建三大二级产业集团公司为抓手,以现代企业制度为支撑,发展成为以现代农产品物流为主导产业、以粮油贸易为基础产业、以房地产为支柱产业,集实业发展、项目投资、资本运作、进出口贸易“四位一体”的大型企业集团公

省属国有企业“六大板块”专题

ZHEJIANG GUOZI

司。

由此,重组后的农发集团开始脱胎换骨,旧貌换新颜。据悉,2008年,集团首次进入了中国服务业500强,名列第352位,粮油食品及农林、土畜、果蔬、水产品等内外贸批发、零售业名列第13位。昔日的农发集团也已发展成为我省投资涉及农业领域面最宽、资产规模最大、带动农户数量最多、市场交易额最大的农业企业集团,初步形成了以现代农业示范园区、农产品加工龙头企业、大型综合性农副产品批发交易市场、农产品电子商务网站为主要节点的农业产业化经营体系,为浙江的“三农”工作做出了积极的贡献。

“通过大项目拉动大发展,现在我们每个产业都有了标志性的元素。”看着农发集团“茁壮成长”,楼永志倍感欣慰。

农副产品市场典范

如果说农发集团是一只振翅欲飞的雄鹰,那么其旗下的浙江省农都农产品有限公司可以说是它的左臂右膀,对农发集团的发展起着重要的推动作用。

走进浙江省农都农副产品批发交易市场,琳琅满目的农副产品让人目不暇接,熙熙攘攘的交易井然有序。农发集团总经理、农都公司董事长李立民告诉记者,“农都”已是浙江省的知名商号,农都市场也已成为华东地区最大的综合性批发交易市场。

据介绍,农都公司是由省农发集团公司、省财政厅、省农科院于1997年5月共同投资的国有股份制企业。1999年,公司投资创办浙江省农都农副产品批发交易市场。市场自开业以来,以粮油、副食品、冻品、水产作为主要交易商品,一直以来都是以批发为主、零售为辅。“目前,农都市场有经营

户1180家,资产规模达到3亿元。”农都公司总经理沈滨介绍说,2008年农都市场交易额达人民币79亿元以上,其中粮油交易额22.5亿元,提供了杭州地区近1/3居民的口粮,同时市场也是浙江省散装食用油的价格指导中心;水产、冻品总交易额40亿元,提供了杭州地区80%以上的水产品,是浙江省最大的集国内外海水产为一体的批发市场;副食品交易额16.5亿元,提供了全国各地数以千计的名特优副食品。

农都市场的存在为浙江老百姓提供了极大的便利。但同时,作为食品的农副产品,食品安全与否直接关系到老百姓的切身利益。“一直以来,我们都非常关注食品安全。”据介绍,2004年8月,农都市场就成立了“食品安全检测室”,通过商户食品送检和市场部食品抽检两个方式对进入批发交易市场的食品进行检验,最大限度地保证了食品安全。2005年,农都市场全面实行商品准入制。从商品准入工程操作流程图上,记者看到,从商户进货到向供货方索证,再到向市场部报告以及各类登记,到最后的分类监管,每一个环节都设置了严格的审核程序。

对于消费者,除了食品安全,质量也不可忽视。为了给消费者一个放心的消费环境,农都公司向ISO9000质量管理体系认证机构提出了质量认证申请。虽然ISO认证已遍布诸多领域,但在农产品方面却还是一片空白。为此,农都公司协助认证机构共同研究农产品ISO9000的认证方法,并于2006年12月通过了ISO9000质量管理体系认证,成为唯一一家获得此认证的农产品经营企业。

此外,农都市场在市场管理方面也做了许多创新。据悉,到目前为止,国家在水产品方面还没有统一的标准和编码,而水产品种类繁多,给市场管理带来了很大的困难。针对这一问题,

农都公司开发出一套个性化的编码体系。目前农都批发交易市场水产品共有2.8万种,每个品种都有相应的编码,只要对号入座就可以找到相应的信息,避免了张冠李戴的情况。

经过十多年的发展,“农都”的牌子越做越大。记者了解到,目前农都市场不仅是省政府重点市场、省区域性重点市场、省百强市场,还是农业部重点市场、商务部双百市场。农都市场的发展也得到了部、省相关领导的充分肯定。

粮食安全主力

那厢是农副产品的主要通道,这厢是粮食流通的重要平台。从2006年开始,粮食集团就与农发集团结下了不解之缘。

2006年6月,根据有关文件要求,粮食集团和农发集团进行了重组整合,成为农发集团的“一分子”。据介绍,重组时,粮食集团亏损8000多万,对农发集团来说,这个娶回的“新娘”并不“健康”,甚至可以说“伤势不轻”。“我们坚持抓住好的,卖掉差的,甩掉包袱,轻松上路。”楼永志坚决地说。经过3年的发展,粮食集团扭亏为盈,已能盈利2000多万。相关信息显示,至2008年底,粮食集团实现粮油经营量51.9万吨,销售收入8.8亿元,经销的东北大米和五谷杂粮进入大型超市75家门店,进出口额1069万美元。

据了解,目前粮食集团有三个粮库,分别是嘉善库、镇海库以及辽北库。2008年,粮食集团争取到了新增5万吨省级储备粮代储计划,分3年落实到位,第一批1万吨粳稻已于今年4月15日入库完毕,第二批2万吨小麦正在积极准备。辽北库新增了4万吨中央临时玉米储备。省财政厅2008年支持的粮仓维修资金额度超过2007年,为改善粮食集团粮库设施条件提

省属国有企业“六大板块”专题

ZHEJIANG GUOZI

供了资金支持。

仓储是粮食集团履行政策性职能的重要内容,然而,仓储的利润却是最少的,对于一个参与市场化竞争的企业来说,仅靠仓储是远远不够的。因此,在争取国家政策支持的基础上,粮食集团努力开拓,积极向产业链的上下游拓展。据悉,今年,粮食集团将结合粮油自主产品品牌建设,统一品牌、质量和价格,在省内形成规模城市有配送中心,市辖区和中小城市有旗舰店,专营店和超市门店遍布城市社区的网络结构。记者了解到,粮食集团首期计划在2年内分批建设100家社区放心粮油店,其中配送中心1个,旗舰店11家,专营店、门店90家左右。与此同时,粮食集团也在积极建设北方粮食转运中心。据相关信息,初步选在辽宁营口港鲅鱼圈港区,初期计划在几年内建成5万吨粮食仓容及配套的运输、装卸,配备相应人员,负责把北方粮食通过水运发回我省的中转服务。

在发展上,粮食集团将充分发挥国内外粮食购销网络、经营设施、员工队伍和粮食工作经验的优势,努力发展成为大型粮油物流企业集团、浙江最大的粮商以及保障浙江粮食安全的重要力量。具体地,按照政府出资主体和市场运作主体的“双主体”定位,重点抓好“三个三”,即主营口粮、饲料粮和油料三大产品,建设收储中转、物流配送和精深加工三大基地,拓展批发交易、企业客户和终端销售三大网络。

新农发新蓝图

“新农发,新征程”,在前进的道路上,农发集团将不断以新的面貌示人。

根据“十一五”规划,到2010年,农发集团的资产规模将翻两番,达到80亿元,当年实现市场成交、销售额200亿元,利税2亿元;根据省委“两创”总战略的重大决策,到2012年跻身省属

百亿企业行列。如何实现这样一个目标,农发集团已做好了准备。

现代农业和农产品物流是农发集团的主导产业,“十一五”规划目标和百亿目标的实现离不开它的发展。对此,农发集团欲打造“个十百千万”工程作为前进动力的总牵引,带动各环节的发展。其中,“个”是在萧山建设一个占地500亩左右的现代农产品物流配送中心,通过这个物流配送中心链接农产品基地和农产品销售平台,形成一个中心辐射的市场效应。“十”是通过抓住农都市场搬迁和杭州市旧城改造的机遇,将农都市场改造成综合性的大型农产品购物中心,再在萧山和市区建设若干大型专业农产品批发市场。“百”将直接面对消费者,通过全面参与杭州等城市的“农改超”,建立和加盟上百家连锁、便利店。“千”则是与上千家农业企业协会、专业合作社、农业龙头企业、专业大户合作,建立紧密、半紧密、松散等多种形式的农产品基地。“万”将充分利用生产基地带动几十万、上百万农户。通过实施“个十百千万”工程,建设以杭州为中心,以农产品交易和配送中心为枢纽,以生产基地为基础,以城市大型专业农产品批发市场、大型农产品购物中心和连锁、便利店为终端的新型农产品流通业态。

在主业的规划上,位于萧山区建设四路与长山直河交界处的浙江新农都现代农产品物流中心项目十分醒目。记者了解到,新农都物流中心项目是“个十百千万”工程的核心,目前规划用地497.55亩,计划建筑面积45万平方米,总投资15亿元,将于今年10月动工,预计2011年开业。对这个集团发展“新引擎”,农发集团寄予了厚望,力争将其打造成为立足杭州、定位浙江、辐射国内外,省内领先、国内一流的现代农产品物流中心。

作为基础产业的粮食贸易也是农

发集团发展蓝图的重心。在农发集团,这一任务落到了粮食集团的肩上。为了进一步做好粮食贸易,粮食集团将根据浙江粮油资源短缺的实际,跳出浙江、发展浙江,结合国内、国际两种资源、两个市场,通过自身努力,争取用几年时间,形成以粮油贸易为主业,以现代农产品物流中心为平台、以粮油深加工为支撑,集贸工农、产加销、内外贸一体化的产业格局。同时,粮食集团也树立了明确的目标,年粮油经营量力争达到200万吨,占我省年对外采购量的15%—20%;实现年销售收入30亿元,粮油年进出口额2亿美元。具体将采取以下几项措施:一是建立粮食收储基地。利用辽北库等基础设施,在东北粮食主产区建立跨省区粮食收购、储存和中转基地;二是在大连或营口建立物流中转站,成为产销结合连接点;三是建立粮食物流交易中心。在萧山物流中心建立一个占地100亩的粮油专区,实现粮油的收储、加工、配送一条龙;利用宁波港便捷的水铁联运交通运输条件,整合镇海库等现有资源,规划建设一个以粮油批发交易市场为平台的粮食仓储、交易、集散中心;四是发展粮油深加工企业,形成收储、加工、销售一体化经营格局。以新建、收购和合作等方式建立大米、面粉、油脂深加工企业,日大米加工能力达到100—200吨,日面粉生产能力达到100—150吨;五是开展连锁经营和自主品牌建设。

现代农业、农产品物流和粮食贸易将成为拉动农发集团前进的“两驾马车”,带领农发集团驰骋在农业产业化的前沿。“农业是可以做好的,农业企业完全是可以搞好的。”展望农发集团的未来,集团董事长楼永志充满了信心。■



新农都： 现代农产品物流的航空母舰

浙江农都总体鸟瞰图

■ 本刊记者 水 灵

——期规划用地 497.55 亩，总建筑面积约 45 万平方米，总投资约 15 亿元，一座大型现代农产品物流中心正在萧山悄然动工。

农产品收购、加工储存、物流配送、连锁经营、展示展销、电子商务，一个新型农产品流通业态在规划中已初现雏形。

浙江新农都现代农产品物流中心，农发集团“个十百千万”工程的龙头，犹如一个芯片集成，把农产品物流和交易聚集到一块，把农户和消费者联系在一起，引领现代农产品物流新模式，带动农业产业化新发展！

大手笔

据悉，浙江新农都现代农产品物流中心项目是农发集团近年来投资最大的项目。

在萧山新街镇新盛村，记者看到，拆房工作已基本完成，临时围墙施工正紧张有序地进行着。该区块位

于萧山新世纪市场园区内，建设四路以南，长山直河以东，104 国道以西，具有得天独厚的交通区位优势。一方面，沪杭甬、杭金衢高速公路、杭州绕城高速公路出口都在 5 公里范围内；另一方面，附近还有钱塘江航运主干道以及萧山航空港。“如果沪杭磁悬浮铁路、钱塘江庆春隧道及地铁、钱塘江跨海大桥建成开通，这里的交通优势会更加明显，而且到市区也很方便。”浙江新农都实业有限公司董事长方伟介绍说。

其实，早在 2006 年初，物流中心项目就开始酝酿。通过充分的市场调研和可行性分析，是年 5 月便成立了项目领导小组，8 月，筹建办公室正式成立。次年 3 月，物流中心项目被列为省 A 类重点建设项目，随后相继成为杭州市、萧山区的重点建设项目。尽管项目所在地有着不可比拟的交通优势，但由于该地块属于“农保地”，在土地的征用上着实让项目领导小组费了不少心思。2007 年 10 月，

萧山区政府将原钱江农场调整划入新街镇，为项目土地规划修编创造了有利条件，很好地解决了“农保地”调整过程中的主要问题。为了促进产权多元化，2008 年 5 月，物流中心项目引进了战略投资者——杭州东方文化园有限公司，注册成立浙江新农都实业有限公司，为项目运作搭好了平台。

在新农都公司的会议室里，记者看到，两块巨大的工程进度表悬挂在墙壁上，清晰地记录了物流中心项目的进展情况。到今年 5 月，项目所在地苗木迁移工作全部结束，市场区块两路 35KV 高压线定位工作也已完成，目前已领取了建设工程规划许可证，办理了白蚁防治、人防工程审核，市场主体工程的三通一平、地质详勘工作全面启动。

目前，物流中心项目的各项工作正按计划、有步骤、分阶段地进行着。“我们争取今年 10 月施工单位全面进场，项目开始整体动工。”方伟介绍

省属国有企业“六大板块”专题

ZHEJIANG GUOZI

说,项目将严格按照四高标准,即高起点规划、高标准建设、高强度投入、高效能管理进行开工建设。预计整个项目将于2011年竣工并开业。

据悉,物流中心项目建成后,将充分保障我省粮食及农副产品的供给,为城乡居民提供优质安全的农产品;年交易量将达300万吨(其中:水产品交易量将达40万吨,副食品交易量将达60万吨,果蔬交易量将达140万吨,粮油交易量将达60万吨),交易额超过130亿元,利税在1亿元以上。物流中心的建成将成为重要的现代农产品物流中心,与勾庄共同构成浙江省和杭州市的农产品物流体系,形成“北余杭、南萧山”的格局。

虽然余杭勾庄农贸市场已于去年4月正式营业,但作为后起之秀的物流中心也有着独特的自身优势。据悉,在项目土地未正式落实以前,物流中心项目组通过参考借鉴国内外相关农副产品市场(包括勾庄市场)的经验和心得,就结合实际制定了一整套更符合实际、更符合市场、更科学的市场定位、市场功能、市场布置、建筑形态、招商方案、营销策略等方案。“同类市场的经验对我们来说很重要,虽然我们建设的时间比较迟,但却有利于扬长避短,建设一个更为完善的农副产品交易市场!”方伟对物流中心建设充满信心。

据了解,项目建成后,华东地区最大的综合性农副产品批发市场——农都市场也将整体搬迁至物流中心。农都市场的经营户将成为第一批在物流中心落户的经营主体。“农都市场有着多年的农业产业化经营经验,通过农发集团这一平台,能够有效地整合调配资源,为物流中心的发展服务。”同时,方伟认为,物流中心的投资主体主要是农发集团、农都公司、东方文化园,这在以后的经营中有利于使用统一的品牌,进行统

一的管理。

在发展空间和配套上,物流中心也已打好了“算盘”。据悉,虽然物流中心一期用地仅有497.55亩,但若若干年后,还要上二期、三期。目前,项目周边预留了1000多亩完整区块,给项目留下了较大的发展空间。并且,项目所在地新世纪市场园区已有汽车、建材装饰、汽配五金三个大型市场,园区有着完善的供水、供电、通讯和排污等基础设施,对于“后来者”的物流中心,在这方面可以“坐享其成”。

大思路

当运输人员把农副产品运到物流中心卸载后,可以到配套的便捷休息处调整休息并享受价廉物美的服务;当消费者在物流中心采购完毕,可以到美食广场的水产自选区吃到新鲜的海鲜……对于浙江百姓,一个方便、舒适的现代物流中心指日可待。

在物流中心项目方案中,记者看到,物流中心由水产品市场、副食品市场、果蔬市场、粮油市场、配套物流区、配套服务区六大部分组成。其中,水产品市场建筑面积38826平方米,副食品市场建筑面积108660平方米,果蔬市场建筑面积46926平方米,粮油及冻品市场建筑面积87749平方米,配套物流区及市场服务区建筑面积81607平方米,地下建筑面积87575平方米左右。

“物流中心将成为农产品供应链的集成商和新型城市综合体的运营商。”农发集团办公室主任张健介绍说,打造全产业链企业有两种模式,一是做好中间环节,集聚两端;二是向产业链的上下游延伸。作为“个十百千万”工程中的“个”,物流中心将采取集聚两端的模式。他说,物流中心不仅是专业市场,还是具有农产品

信息中心、检测、发布中心、农产品专业市场集群中心、农产品物流配送中心、农产品展贸、旅游购物中心等多功能的集成商,是从田头到餐桌的全产业链企业。“我们将面向全省、全国,力争实现‘买浙江、卖浙江,买华东、卖华东,买中国、卖中国,买世界、卖世界’。”

根据规划,物流中心将发展成集农产品收购、加工储存、物流配送、连锁经营、展示展销、电子商务“六位一体”的新型农产品流通业态。对此,方伟分析道,由于农副产品物流业发展还处于初级阶段,因此物流中心在设计上将继续保留传统的现场交易和对手交易,同时引导和发展电子商务等新型业态。“保留传统业态主要是考虑到现实需要,它不可能在短时间内就改变,但随着农业产业化发展的,新型业态将是大势所趋。”

在“六位一体”的基础上,农发集团为物流中心设置了八大功能,分别是货物集散、现场交易功能,加工、仓储功能,物流配送功能,信息网络、电子商务功能,质量检测功能,展示展销功能,价格引领功能,综合服务功能。“八大功能是对传统农副产品批发市场的全面提升,是现代农产品物流业发展的客观需要。”规划中的展示中心宽敞明亮,各种展览配套设施齐全,将是农博会理想的举办地。“在电子商务功能方面,我们考虑收购中国农业网,目前正在努力中。”

品牌是企业的灵魂。方伟表示,普通专业市场经营的实体是商品,而物流中心经营的实体首先是品牌,是各省、自治区、市(县)的名、优、特、精产品,特别是成长中的二、三线品牌。“我们要打造农产品的品牌中心,成为品牌自营商、品牌托管商与品牌代理商的集聚高地。”他介绍说,品牌自营商主要是包含企业分销总部、管理中心于一体的全国性总部,而品牌托

省属国有企业“六大板块”专题

ZHEJIANG GUOZI

管商包含品牌管理,渠道建设职能的区域性全国性的管理机构,它能为二三线品牌做市场通路提供一个较好的平台。品牌代理上则是以商品分销为主要职能的区域性代理商。由此,物流中心将为消费者提供一个品种、品牌较为齐全,适合大众消费的农产品聚集地,便于一站式、分批分量(小批量多品种)的采购平台。

传统的农产品市场以租金为主要收入来源,与市场交易额无关。相关数据显示,目前农产品市场租金2-5元/日/平方米,一般12至15平方米的铺位在年租金2万左右,相当于商务写字楼的水平,但是相对于巨大的成交金额,不能算高。而收取佣金的交易品种是市场的主导品种,蔬果、猪肉等三大类。为了增加收入来源,物流中心将采取“租金+佣金+服务”的交易模式,以推行电子化结算为突破口,以租金为主逐步向租佣并重发展。“就整个市场而言,随着城镇化程度不断提高,小康水平同步上升,成交金额不断加大。在正常情况下,成交金额和佣金水平的不断上升完全是可以预期的。”据介绍,“租金+佣金”模式将使农产品批发市场实现五个中心(信息中心、检测中心、监控中心、客服中心和经营中心)、实现农产品批发市场程序化管理,网络化经营和电子化结算。

大发展

“我们要将物流中心打造成航空母舰,同时,还造驱逐舰、巡洋舰、护卫舰等,建设一支强大的航空母舰群。”在未来的发展上,方伟认为,物流中心不仅要横向扩张,还要纵向延伸。

“物流中心的建设是一项系统的工程,我们需要借助科研院所、专业服务机构的力量,加强有关物流专题

项目,不断进行创新并实现自我提升。”据悉,农发集团将联合有关部门、高等院校、科研机构、行业协会、龙头企业等成立现代农产品物流专业协会,搭建产学研互动平台。

另据了解,新农都公司将抓住萧山土地指标调整的有利时机,争取政策,积极谋划物流中心二期的相关概念性思考和准备工作,争取在2010年年底前完成农保地调整工作,2015年前完成项目二期(1000亩)建设。在物流中心不断扩大的基础上,上市也将提上日程。“我们希望通过3-5年的努力,实现上市。”

此外,二级市场也是物流中心横向拓展的主要方向。据介绍,物流中心将通过新建、整合、控股、兼并、收购、承包、托管等方式,向浙南、浙中、浙西和浙北拓展,布局二级批发市场。“从现在开始,花5年左右的时间,最终形成新农都物流中心——区域二级批发市场——城区农贸市场为基础的三级农产品批发市场体系。”

在横向扩张的基础上,物流中心将进一步向纵向延伸,集聚农业产业链的两端。目前,农发集团旗下已有上虞现代农业示范园区、新疆沙湾农场、海南南繁基地,对物流中心来说,这些都是宝贵的后方资源。为用好这些资源,新农都公司提出了“以市场连基地、基地促市场”的发展模式,通过收购、联营、订单等合作方式,进一步强化与农户、生产商、流通组织之间的产供销合作关系,为农产品物流提供强有力的保障。

农产品对保鲜、保质要求很高,而市场消化能力有限,加工企业的作用不言而喻。根据产业发展需要和市场形势,新农都公司将收购、合并1-3家具有品牌优势和核心竞争力的名特优农副产品加工、存储、包装等企业,做大做强农产品加工企业,完善

农产品物流产业链。

零售终端是农产品的最终出口,也是物流中心纵向延伸的重要一环。方伟告诉记者,新农都公司将通过3-5年的时间,大力发展自营专柜、社区门店、加盟店为终端节点的连锁经营体系,在杭州市试点成功、总结经验的基础上,再向全省地市级城市和经济发达区市(县级市)拓展。在此基础上,以连锁门店为终端平台、以网络交易为技术平台,积极开拓院校、军队后勤、航空、超市、便利店、卖场、酒店、单位食堂等终端客户,提供农产品配送、店5过展

“我们要让浙江的百姓都能见到新农都的产品,都能吃到新农都的产品。”在品牌建设上,方伟表示,新农都公司将引入品牌管理和品牌运行理念,通过自创品牌和收购品牌,打造绿色、优质、安全农副产品企业形象。“以后从新农都出去的农产品都会打上统一的标志,我们不争最大,只做最优,让老百姓真正吃得安全、吃得健康、吃得放心。”

对于农发集团,物流中心项目是未来发展中浓墨重彩的一笔,无论从哪个方面说,都具有重要的意义。“物流中心项目是落实科学发展观的有效载体。”农发集团董事长楼永志表示,物流中心项目将促使农业从传统市场向现代市场、从有形市场向无形市场、从第一产业向第三产业拓展,实现农业的可持续发展。他同时指出,物流中心项目也是农发集团落实科学发展观的有效抓手。他说,任何企业要成功必须有三个要素,平台、资金和人才。在国际金融危机的影响下,农发集团要进行结构调整,实现转型升级,物流中心项目的建设是应时的。

在可预见的将来,一座大型的现代农产品物流中心将在萧山新街镇新盛村拔地而起! ■

省属国有企业“六大板块”专题

ZHEJIANG GUOZI

流通航母
乘风破浪

——全面持续发展中的浙江物产

■ 本刊特约记者 王陈敏 朱江风

浙江是典型的“资源、商品”两

头在外省份。一方面,“水电煤油运”的季节性短缺长期束缚着浙江经济的快速发展,另一方面,轻纺、五金、零部件等发达加工业又使“浙江制造”迫切需要走向全国、走向世界。商贸流通业如同纵贯浙江经济全身的血脉,它的通畅与否决定了浙江经济发展的通畅与否。如今,浙江经济发展已处于工业化中后期阶段,经济发展模式正面临着全面转型升级,作为国民经济先导产业的商贸流通业,对优化产业结构、提升产业层次,实现可持续发展发挥着越来越重要的作用。

物产集团作为商贸流通业的领先者,始终致力于发展现代服务业——生产资料流通,在我省,约 1/4 的钢材消耗量、20% 的新车上牌量、10% 的煤炭消耗量、90% 的民用爆炸品由物产集团组织供应。2008 年,物产集团经营规模达到 1073 亿,提前两年实现了省委省政府提出的到“十一五”期末打造“双千工程”中的经营规模上千亿的战略目标。物产集团已成为我省先进制造业与现代服务业双轮驱动中的重要支柱企业!



“三个坚持”保发展

浙江物产集团,前身是浙江省物资局。在计划经济时代,各级物资局作为政府部门承担着全省生产资料的计划、调拨、供应,这种体制,不用关注资源,因为所有的资源都在自己手中;不用关注市场,因为资源始终处于短缺状态;不用关注客户,因为客户永远都是笑脸相迎。但到了上世纪 90 年代,随着市场经济体制逐步完善,生产资料流通全面放开,各级物资局行政机关纷纷转体,由计划经济的资源“仲裁者”变为市场经济完全竞争领域的“打拼者”,物产集团也就在 1996 年建成制转体组建的。在这场搏击中,大多数转体的物资公司因受固有体制机制和思维定式束缚,未能受住市场大潮的冲击,“关停并转卖”,生存发展举步维艰,同时一些规模小、机制活、转向快的民营企业在生产资料流通领域却得到了较快发展。

那么,浙江物产集团为什么能在这场搏击中独占鳌头,步步领先,成为生产资料流通行业龙头呢?关键在于物产集团这些年的发展始终做到了“三个坚持”:

——坚持改革创新不停步。物产集团自组建以后,不断深化成员公司现代企业制度的建立和公司治理的规范,建立健全适应经济运行的内部机制,积极推进制度创新,理顺产权关系,2003 年就完成了成员企业投资主体多元化的首轮公司制改制,激发了企业发展的内生动力和活力。同时,针对企业所处的高度竞争市场环境,按照“连锁经营、物流配送、电子商务”的现代流通方式,提升经营业态,转变发展方式,以信息化为手段,由供应商服务向立体化的供应链服务集成商转变,初步完成了从简单的批发贸易向供应链管理、服务的转变,并正在努力发展成为立体化供应商分销集成商,以先进的商务模式获取核心竞争能力。

——坚持提升发展主业不动摇。物产集团始终坚持生产资料流通这一主业不动摇,实施流通产业化战略,加快传统流通向现代流通的转型,不断提升主业的发展层次,着力从传统流通的“三差”(时间差、空间差、批零

省属国有企业“六大板块”专题

ZHEJIANG GUOZI

差)、“三一”(经营品种单一、经营业态、盈利方式单一)向现代流通的“四链”(产业链、供应链、价值链、服务利润链)和“四化”(信息化、网络化、连锁化、扁平化)转变,培育和形成能够有效应对宏观形势复杂变化和市场严峻挑战,保持企业持续发展的核心竞争力。

——坚持提高团队素质不松懈。经过多年的市场洗练,物产集团造就了一支善经营、管理优、创新活的高管团队和一支敬业、奋发、有为的经营队伍,通过推行人本管理和职业经理人制度,以及把学习培训作为一项制度性安排,将物产集团培育成一个学习型的组织、知识型的企业,切实提高经营团队素质和能力。同时,物产集团从理念入手,加强对企业发展价值观、经营价值观和管理价值观的正确引领,加强对干部员工人生观、价值观、事业观的正确引导,以“企业与时代共同前进、企业与客户共创价值、企业与员工共同发展”的核心价值观和“以人为本、绩效理念、团队精神、追求卓越”核心理念为指导,推进浙江物产企业文化建设,在集团上下营造了创新创业、干净干事和风正、心齐、气顺、劲足、和谐的文化环境和工作氛围。

“转型升级”促发展

传统流通方式“靠天吃饭”,受市场波动影响大,始终处于“微笑曲线”的最下端,受制于上游供应商和下游客户的双向挤压,利润率低、话语权弱。“战略转型、业态升级”是物产集团做大做强成功法宝。

——实施流通产业化战略。物产集团根据经济发展规律、行业变化规律和企业成长规律,原创性地提出了流通产业化战略,充分发挥自身资源、网络 and 分销能力等方面的优势创新商业模式,结合连锁经营、物流配送、电

子商务等现代流通方式,按照“上控资源、中联物流、下建网络”的战略方针,将业务触角向供应链两端延伸,为制造业企业提供从上游原材料采购、中间物流加工配送与金融服务到下游产成品销售的全程供应链集成服务,打造钢铁、船舶、汽车销售与后服务、化工、民爆产品等流通产业链,实施钢材品牌连锁经营、剪切加工配送和汽车“一牌两网”、煤炭门对门配送、民爆产业链服务以及重点项目、重要客户、重大工程的配供配送,实现机会贸易常态化、流通产业化、盈利关联多元化的格局。

——强化内外贸一体化。物产集团按照“主业联运、内外一体、贸工结合”的外贸经营工作方针,坚持“以内贸促外贸、以外贸提升内贸”,充分发挥国内生产资料市场专业经营的优势,强化内贸与外贸、贸易与加工的“两个一体化”运作,提升流通产业化发展的广度和深度。自1994年获得进出口经营权以来,集团进出口贸易从无到有,从小到大,实现了跨越式发展,进出口总额从1994年的806万美元到2008年的30.22亿美元,增长了373倍,经营外向度达到20%,进出口规模一直据省级专业外贸集团前列,进口规模列第一。

——发展生产性服务业。物产集团响应省委、省政府发展现代服务业特别是生产性服务业的总体部署和要求,按照“要素集聚、服务集成、运作集约”方针,推进专业化区域集成运作,在台州建立了浙江物产先进制造业服务集聚区,以船舶、汽车零部件产业服务中心为形态,通过商流、物流、资金流、技术流、信息流的高度集聚,为打造先进制造业基地提供集成服务平台。短短两年多时间,物产集团在台州区域实现销售总额120.83亿元,上缴各类税收5000多万元,提供就业机会近千人,直接服务企业逾千家。同时按

照浙东(宁波)、浙南(台州)、浙中(金华)、浙北(杭州)展开区域集成运作布局。

——创新实践商业模式。经过近几年的转型升级,物产集团基本确立了具有物产特质运营模式、盈利模式和管理模式,即“基于客户价值引导下的供应链管理和集成”的流通产业化战略,构建供应链、延伸产业链、优化价值链、打造服务利润链,通过上控资源、中联物流、下建网络,建立资本运作平台,推进连锁经营、物流配送、电子商务,形成基于强大信息网络处理能力、物流配送能力为支撑的分销网络,通过贸工一体、内外贸一体,促进商业资本与金融资本的有机结合,形成贸易、金融、物流、投资一体化的营运模式和“批零合一、商流、物流、资金流相对分离,信息流共享”的运作方式。通过以集约化经营、一体化管理为手段,获得服务增值、产业链优化增值、网络协同增值,实现集贸易、加工、金融、物流、投资于一体的一体化盈利模式。通过建立以战略控股型的母子公司管理体制,实施“战略管理、人力资源、财务资金、企业文化”的一体化管理,优化资源配置,提升管理效率和效益。

“两升战略”谋发展

物产集团的流通产业化战略在这些年的成功实践中得到了印证,经营规模迈上千亿台阶,但内部结构性、素质性、多变性的矛盾和问题依然存在,特别是在金融危机由虚拟经济向实体经济蔓延的情况下,如何破解发展难题?如何提升抗风险能力?如何保持竞争优势?如何实现可持续发展?物产集团将这些课题化为“两升”战略方针:

一是由做大向做强升华。“大”指的是企业的规模优势、网络优势、资源优势、品牌优势等,“强”指的是企业无

省属国有企业“六大板块”专题

ZHEJIANG GUOZI

可辩驳的行业地位、整合完好的价值链水平、不可复制的商业模式、战略性的区域组合以及优秀的企业文化等。做大是企业外延规模的单纯扩张,做强是企业内涵素质的综合提高。物产集团将以成为真正的世界 500 强、世界一流企业为标准,基于对做强和做大进行边际分析和科学判断,提高网络布局、采购议价能力、新技术应用等内涵素质,在千亿规模的基础上,使业务总量与业务质量相一致;总体规模增长、扩张与全要素资源配置效率提高相协调;企业规模与资本实力相适应;经营规模与企业系统集成能力、技术创新能力、品牌影响力等软实力相匹配,使做大和做强协同发展,以强生大,以大促强,真正实现由做大向做升华。

二是由战略引领向价值观引领升级。企业的价值观决定了企业的战略和经营目标,对企业行为具有支配作用,是影响和左右企业发展的关键因素。尤其是千亿规模以后的物产集团由什么引领,靠什么治理,是新形势、新阶段下必须厘清的主题,按物产集团目前的发展状态,仅靠战略引领显然不够,必须以价值观来引领,以物产集团的核心价值观“企业与时代共同前进——经营观;企业与客户共创价值——经营观;企业与员工共同发展——管理观”来引领,培育共享价值观,建立价值观体系,以团队共识、共行的价值观服务于企业的愿景和最终目标,实现由战略引领向价值观引领升级。

三是战略升级总体思路。基于物产集团千亿规模平台运行和未来产业发展趋势以及内部资源与能力对集团战略性资产

的统筹安排,研究制定“2+5”(2009-2010 年;2011-2015 年)战略规划。

战略思路:在价值观引领下,优化资源配置模式,继续深化创新商业模式、管理模式,推进战略引领向价值观引领升级,将物产集团打造成为集现代的流通产业、流通方式与现代企业制度为一体的立体化供应链服务集成商。战略升级的重点是打造企业的商业模式,从“形似”向“神似”转型,创新商业模式,升级管理模式,使之形成协同效应。

性质定位:以生产资料贸易为主体,集贸易、物流、金融、信息及关联产业的综合经营与服务功能一体的集团化、实业化、国际化的战略管理型流通产业控股企业集团。

目标定位:产业领先,全国布局;全球视野,跨国经营。引领现代流通产业,成为真正的世界 500 强。着重整体布局,极力推动资源共享优势、能力互补优势、资本运作优势和风险对冲优势。到 2015 年,经营规模达 2000 亿元、利税总额 50 亿元。

战略举措:着力打造“物流一体化平台、综合信息平台、金融综合服务平台、产业研发平台、人力资源平台”五大平台,深化流通产业化,推进结构优化和企业创新,以供应商管理和客户管理为抓手,连接实体网络和虚拟网络,形成数字资产,实现集团内的主业联动和集成服务,打造具有国际竞争力的现代流通企业集团。

时代巨轮滚滚向前,把物产集团推上了千亿规模台阶。在历史长河中,物产集团这艘流通航母将在新的起点,扬帆起航,乘风破浪,再创佳绩。■



面对金融危机的冲击,浙江

省国贸集团这家国有“老外贸”企业,把握重点推改革,抓住机遇促转型,着力推动解决结构性、素质性、体制性矛盾,为“老外贸”的新生做好积极准备。

新国贸 新面貌

2008 年 1 月,经省委、省政府批准,由原荣大、中大、东方三大外贸集团合并重组成立省国贸集团,注册资本 9.8 亿元,来源为原三大集团注册资本金。集团经营管理授权范围内的国有资产,业务涉及对外贸易、经济合作、房地产、实业投资、咨询服务业务等,进出口贸易为集团主营业务。

至 2008 年末,集团总资产 146.62 亿元,资产负债率 65.8%。目前拥有二级控股子公司 18 家(其中一家上市公司浙江东方集团股份有限公司,证券代码:600120),各级控股参股企业 163 家。到 2008 年年底,集团实现销售收入 339.65 亿元,同比增长 4.05%,实现利润总额 9.1 亿元,同比下降 12.55%,其中贸易利润 5.98 亿元,同比增长 20.52%;国有净利润 3.1 亿,同比下降 13.38%,剔除“小非”减持这一不可比因素,同比增幅 8.82%。

重组整合 瘦身强体 实现转型升级

■ 本刊特约记者 姜毅

2009年1-4月份,虽然受金融危机导致的外部需求萎靡不振影响,进出口贸易出现了负增长,集团销售收入78亿元,同比下降14.99%,但由于退税率提高、原材料下跌、以及各经营单位积极调整商品和市场结构,注重经营方式转变,有效提升了销售毛利率,集团实现利润总额1.47亿元,同比增长3.96%。

立足当前 着眼长远

国贸集团成立后,集团领导班子从全局出发,立足当前,着眼长远,创新发展思路,转变增长方式,努力促进集团平稳健康发展。

一是立足当前,努力保持集团外贸主业的稳定健康发展。通过引导成员企业苦练内功,调整商品和市场结构,转变增长方式,加强内部管理,完善风险控制,进一步改善企业经营质量。面对严峻的外贸形势,集团主营业务仍取得稳定的发展。据海关统计,2008年集团实现进出口总额44.54亿美元,同比增长6.37%,其中出口37.41亿美元,同比增长10.05%。

二是着眼长远,积极谋划发展新思路。集团外贸规模虽然在全国同类企业中名列前茅,但外贸主业在国内

竞争趋于白热化以及传统模式机制体制的影响下,成长空间受限。通过业务转型能在一定程度上拓展成长空间,但仍无法支撑集团未来的健康可持续发展。企业整体转型升级、培育新兴主业是集团未来发展的必然选择。这不仅仅能够拓展新的赢利增长点,更重要的是能与集团外贸主业产生协同互补效应,促进外贸主业的平稳健康发展。

深化改革 转型升级

管理层级过多,管理链条过长是新集团成立后面临的一大难题。压缩管理层级,提高管理效率不仅能加快企业内部管理体系改造,推动企业资源要素向优势产业和企业集聚,而且能促进母子公司协调发展,有效降低企业整体运营成本。目前,集团正加紧实施“瘦身强体”战略,通过“保护存量,提升增量”应对国际金融危机冲击。一是把国际贸易转型为商贸流通。在保持传统国际贸易优势的基础上,开展内贸业务,介入贸易供应链的其他环节,由原来贸易差价的单点盈利模式转变为向贸易产业链提供全程服务的多点盈利模式;二是拓展金融和产业投资领域,退出低效、无效以及与发展战略不相符合的产业

领域,最终目标是形成一个以金融服务为主体、商贸流通和产业投资为两翼的发展业务格局。

集团将充分利用转型升级的倒逼机制,一方面加强对所属公司的改革重组,进一步突出和做精有核心竞争力的主业,对于不符合集团战略的,或亏损严重或参股意义不大的公司,集团主动“瘦身”,坚决退出;另一方面,未雨绸缪,积极探索,实施“强体”,谋划集团新产业布局。

一是进行优势产业整合。按照集团战略框架,在稳定发展的前提下,坚持立足当前与着眼长远的工作思路,在集团内部进行优质资源整合。如对具有品牌基础塔牌绍兴酒商品,拟深入挖掘品牌价值,通过产业化发展、行业对标管理、资本运作等方式持续提升品牌实力,实现内外销互为促进、高中低端产品互为补充、母子品牌互相带动的良好业态;对具有浓郁特色的活大猪商品,拟沿产业链充分开发其下游深加工产品及副产品,形成具有长期性和战略性的优势商品族群;对医药化工和机电产业,不断优化资源要素配置,积极拓展市场能力和竞争力。

二是积极推动“瘦身”工作。2008年,在省国资委等部门的大力支持下,集团共有17家企业实施了股权

省属国有企业“六大板块”专题

ZHEJIANG GUOZI

退出或重组,其中:中大三川、德清莫干山生态园分立项目等6项国有股权实现成功转让,转让合计账面净资产1.06亿元,评估价1.68亿元,评估增值率为58.52%,最后转让成交价比评估价增值567.12万元,增值率为3.38%。

结合集团战略发展框架,拟定整体方案,按照成熟一家,操作一家的工作思路,加大对子企业的清理整合力度,退出不符合战略的低效资产,力争两年内退出或重组企业不少于40家。同时,在具体操作中遵循市场规律,依法合规,努力实现“瘦身”价值,有效降低企业整体运营成本和管理成本。

三是继续做大做强上市公司。推动有关重组工作,进一步整合内部资源,更好地发挥浙江东方上市公司的平台作用,努力形成集团产业新优势。

四是积极探索开拓金融新产业。根据集团战略发展框架,在省委、省政府和有关部门的大力支持下,集团积极谋划金融产业布局。战略性投资信托和期货,财务性投资基金和商行,努力拓展金融产业。积极发挥集团资源优势,通过一系列深入细致的工作和积极进取的资本运作举措,扎实有效推进集团金融板块的培育。■



重燃老商业生机

■ 本刊特约记者 徐国庆

从行政机关到企业实体,从老商业企业到新的省商业集团,商业集团走过了一条不寻常的路。在风云变幻的市场环境中,商业集团以改革为动力,大胆实践,勇于尝试,激发老商业活力,重燃老商业生机。

角色转换

省商业集团有限公司是省属国有大型企业,前身为省商业厅,1996年经省政府批准建制转为企业实体。2001年6月成立以省商业集团公司为核心的省商业集团。2008年10月更名为省商业集团有限公司。目前,省商业集团拥有15家成员企业(其中,全资公司2家、控股公司9家、参股公司4家),3家事业单位(其中,高等职业技术学院2所、技师学院1所),在职员工5948人。

集团公司自建立以来,在省委省政府的正确领导和有关部门的大力支持下,根据发展社会主义市场经济的要求,

以发展为主题,效益为中心,改革为动力,培育和弘扬“求真求实,共创共享”的企业精神,创新机制,找准路子,抓好班子,积极开拓,大胆实践,集团得到了持续、快速、健康的发展,已形成商贸物流、房地产、酒店旅游、金融服务业四大主要业态板块,经营规模迅速扩大,经济效益连年增长。从1996年集团公司成立到2006年的十年,集团销售额、总资产分别由成立之初的14亿元、15亿元,发展到2006年双双突破百亿元大关,增幅达6倍;利润总额由成立之初的3000万元,2006年达到3.6亿元,增幅10倍以上。近两年来,发展更快。2007—2008年,集团销售额分别达110.56亿元、123.88亿元,创历史新高;利润总额分别达6.02亿元、5.73亿元。

从1998年授权经营以来,集团公司年年超额完成国有资产保值增值指标,经济效益在全国同行中名列前茅,2003年起连续六年进入全国500强和500大企业行列。同时,党建和精神文明建设、

企业文化建设也取得了显著成果,集团公司先后获得浙江省企业文化建设先进单位、浙江省思想政治工作优秀企业和省级文明单位等多项荣誉称号。

成建制转体以来,集团公司积极适应市场要求,较好地完成了由行政机关到企业实体的重大转变。主要体现在“四个转变”,一是转体,从行政转为企业;二是转脑,从计划观念转为市场观念;三是转制,从国有独资转为多元投资;四是转轨,从行政管理模式转为法人治理模式。集团公司在完成“四个转变”的同时,我们也实现了传统产业、经营方式、经营业态、品牌建设的“四个突破”。

成果显著

商贸物流业是集团的基础产业,也是集团历史最悠久的产业,主要包括家电、钢材、煤炭、食糖、名酒、肉类、珠宝、服装等商品的生产和销售,拥有面积为 20000m² 和 7000m² 的大型糖库各一个,2 万吨级和 5 千吨的冷库各一个。在杭州、兰溪、海宁等地自建和合作建立 7 个生产基地。

2008 年,集团商贸物流业实现销售收入 68 亿元。其中,家电实现销售收入 35.4 亿元;钢材煤炭销售 65.3 万吨,实现销售收入 17 亿元;名酒、肉类、珠宝类销售收入均超亿元;食糖销售 20 多万吨。多年来,集团商贸物流业经过不断探索,形成以下四个特点:

——经营业务形成特色。家电业务形成以品牌代理批发为主、零售为辅的商业模式,以品牌空调销售为主,电视、小家电等产品为补充的业务体系,实现了经营规模的迅速扩大。2008 年,仅格力、美的两个品牌空调销售额就达到 30 亿元。物流业务坚持仓储和配送相结合的一体化模

式,大力发展增值服务,延伸服务范围、拓展市场空间。集团的糖库、冷库除满足自身经营所需外,还承担政府储备糖和储备肉任务。外贸业务坚持以贸易为龙头、以实业为基础、以研发为核心,走科工贸结合的发展之路,与世界 60 多个国家和地区建立了长期、稳定的业务关系,年出口规模达 8000 万美元。

——骨干商品形成优势。集团商贸企业根据自身实际和市场特点,坚持有所为有所不为的思路,逐步调整商品结构,集中资源抓好品牌空调、食糖、金华火腿等骨干商品销售,在局部市场具有较为明显的优势。其中品牌空调批发销售量占浙江市场份额的 70% 左右;飞利浦、夏普等多个品牌的代理销售量连续多年排名全国第一;集团食糖年批发量占浙江市场份额的 30% 多;金华火腿销售量占香港市场份额的 70% 左右。

——主要企业形成规模。集团公司商贸业的骨干企业百诚集团与格力、美的、夏普、伊莱克斯、飞利浦、奥林巴斯等众多国内外著名企业有着长期的合作关系,经营规模在行业内具有较高的影响力。2008 年,百诚集团位居中国服务业 500 强第 175 位和中国电器商贸批发和零售业第 5 名,入选中国消费电子最具影响力零售商 TOP30。

——转型升级形成思路。家电业务积极发展电器加盟连锁,至 2008 年底,连锁加盟店达到 250 家,销售网点遍布我省乡镇一级市场;重视发展电子商务,以“百诚家电网”为平台,打造知名的家电网络销售商;以“金华火腿”等为核心的老字号产品,通过科技创新,挖掘传统产品的新价值,发展传统产品的深加工业务;同时延伸上下游产业链,打造产业特色。

精心规划

集团将依托商贸物流业形成的优势,延伸产业链,创新经营方式,提升市场竞争力;加强产业协同及合作,扩大市场份额,提升市场控制力、影响力。

到“十一五”末,商业集团将着力打造 1 家销售规模上百亿元的商贸企业,建设两座现代化商城。下一步,发展集团商贸业的重心是提升存量、优化增量,大力改造提升传统商贸业,努力扩大大型商业设施建设。

一方面,抓好商贸业的改造升级工作,着力培育具有较强竞争优势和创新能力的现代商贸物流龙头企业,提升市场占有率、控制力、影响力。具体主要从三方面着手:一是发展连锁经营,实现低成本扩张。采取股权投资、合资共建、收购等措施,积极发展连锁经营。集团家电销售企业大力发展乡镇加盟连锁经营,建设销售网络,提高市场覆盖面。二是利用现代技术,发展电子商务。运用现代信息技术,积极发展仓储、物流配送、电子商务等业态。以“百诚家电网”为基础打造家电网络销售平台,以产业链为基础,以供应链为重点,发展面向上下游关联企业的电子商务。积极探索钢材、糖酒、肉类、服装加工等大宗商品的电子商务模式。三是延伸产业链,创新盈利模式。商贸类企业从单纯的买卖商品向延伸产业链转型,发展流通环节深加工服务,扩大在产业链中的影响力,增强市场竞争力。

另一方面,根据国家和浙江省关于大力发展现代服务业的相关政策,充分发挥集团现有黄金地段优势资源的最大综合利用,以及房地产与商业设施有效结合的优势,积极向终端零售市场延伸。集聚资源,重点支持,建设有较大规模、较高档次的现代化商城,提升企业影响力,发挥综合效益。■



突出重点 发挥作用 努力推动国资监管工作再上新台阶

■ 周卫云

衢州市国资委成立四年多来,紧密检查。对发现的问题,要交易工作,通过制度的是要败现象。二是要围绕市委、市政府中心工作,突出国资监管重点,积极发挥国资作用,努力探索建立有效的国有资产监督管理新体制。

夯实基础,组建国资监管机构。衢州市国资委内设办公室、产权管理处、企业资产监管处、统评分配处四个处室,分别与市财政局

办公室、政府投资管理处、非经营性资产管理处、绩效评价处合署办公。在业务范围上,以财政局名义对口非经营性资产实施监管,以国资委名义对口经营性资产实施监管。机构的设置主要有三个原因:一是衢州的经营性国有资产已经很少,非经营性资产、投资性公司资产运作工作量大;二是能够更好地发挥国有资产作用,促进和推动我市经济和社会事业发展;三是内部关系协调相对简单,便于监管工作开展,减少行政成本。

明确思路,建立健全国有资产监管制度。四年来,市国资委先后制定并实施了《衢州市国资委关于

经营性国有资产监管过程中有关办事程序的通知》、《衢州市人民政府关于市直国有投资公司管理体制调整的意见》、《关于市本级国有资产统一进招投标中心交易的意见》和《进一步加强行政事业单位国有资产管理意见》等一系列国资监管制度。目前,初步构建了统一规范透明的国有资产管理体制,国有资产监管制度框架得到基本确立并逐步完善。

深化改革,探索完善国有资产监管方法。市国资委坚持与时俱进,把探索完善国有资产监管方法作为加强国资监管的有效抓手,按照“能退则退、宜强则强”的原则,对现有经营性国有资产分别采取“保留”、“合并”、“退出”、“撤消”等方式予以整合,推动了区域相关产业行业发展;在国有企业产权实行公开招投标的基础上,在全省市中率先对行政事业单位国有资产

出售、出租全面实行公开交易;以确保国有资产保值增值为核心,对相关单位进行年度经营责任制考核,调动了经营者积极性和主动性。

强化管理,改进行政事业单位国资监管工作。根据市政府的统一部署,衢州市国资委分别于2006年、2007年对市本级行政事业单位开展了财产清查工作。在此基础上,制定下发了行政事业单位资产处置管理实施意见,第一次从资产配置、使用、报废、核销、对外投资转让出租等方面作了明确和规范;2008年共办理50多家行政事业单位70多批次资产处置业务,建立了行政事业单位债务计划管理工作机制,全面核实清查了行政事业单位房产、地产,分自用、闲置、出租、租赁它人、房子办公四种情况建立了资料档案,为市政府统一筹划政府机关办公用房打下基础。

结合实际,创新政府性投资公司营运新模式。为加强政府性投资公司的管理,相继出台了《关于进一步加强国有投资公司管理的意见》、《关于市直国有投资公司管理体制调整的意见》、《关于对市国资公司调剂资金实行有偿使用的通知》等文件,促进了政府性投资公司的规范化管理。近两年,通过市财政、市国资公司对各子公司调剂资金4亿元,确保了到期债务的及时归还。

通过四年多努力,我们取得了较好成绩。一是国资管理工作观念深入人心,国资部门涉及领域不断拓展。二是国资监管日趋规范,产权交易、资产处置要公开、公正、公

平交易已成共识。三是国有资产监管模式不断创新。通过调整投资公司管理体制、完善内控制度、规范财产处置等措施,对投资公司有了新的监管模式,国有资产营运水平不断提高。四是通过国有资产运作,筹措了大量的建设资金。2004年以来,各国有投资公司累计投入建设资金50多亿元,为衢州经济社会发展提供了重要的资金保障。五是支持了各项事业的加快发展。通过各投资公司运作,支持了开发区、高新园区的基础设施建设,促进了招商引资硬环境的改善。至2008年底,市经济开发区开发建设形成18平方公里工业园区,为中小企业发展提供了良好的平台。同时,高速公路、铁路南移、供水工程一大批事关衢州经济社会发展的重大项目通过国资公司建成并投入使用,取得了较好的社会综合效益。

虽然市国资委在加强国有资产管理方面做了大量的工作,但受历史上计划经济长期作用的影响,国有资产管理中的一些体制性障碍还没得到彻底根除,国有资产管理 and 改革面临新的情况。一是社会各界对国资监管提出了更高的要求。从管理范围上看,已不仅仅局限于国有企业和行政事业单位,而是包括政府资金、各类资产以及社会资源等各方面,远远超出了国资部门的职责。从管理深度上看,已不仅限于处置环节,还包括了收益使用、资金运作等方面的管理。从管理规范程度上看,随着《企业国有资产法》的实施,要求也更高。二是国有资产体制改革难度加大。国

有资产管理改革涉及到利益调整,受部门利益驱使,部分单位资产部门化、部门利益化,对国资加强监管存在抵触情绪。三是做大国有资产任务繁重。一方面,各项事业的发展要求国有资产更多的投入;另一方面,各投资公司经过筹资开发,再融资能力逐步下降,国有资产整合盘活任务艰巨。针对上述情况,结合实际,今后我市国资监管工作将着力发挥好四“器”作用。

——积极筹措调度资金,着力发挥好国有资产在项目建设中的“推进器”作用。抓住国家4万亿元投资计划契机,充分发挥国有资产职能,积极推进杭新景高速、衢江航道、浙西粮食物流中心、九景衢、机场搬迁等一批重大项目建设。一是科学编制政府债务计划。根据建设需要和承受能力,筛选具有全局性、战略性和前瞻性项目,在债务资金计划安排上,与地方的融资能力相匹配,支持地方经济建设。二是加大国资整合力度。通过对国有资产的重组整合,盘活存量,扩大增量,改善国有资产经营公司财务状况,降低债务风险。三是多渠道筹措资金。创新融资方式,通过股权贷款、项目贷款、公司债等形式,拓宽融资渠道,努力增加资金投入,为投资项目的顺利推进提供资金保障。四是调整优化债务结构。通过适当增加中长期贷款,合理调整债务期限结构,使短期贷款、中期贷款、长期贷款在全部债务中所占比重保持适当比例,有效降低筹资成本,防范政府债务风险。

——加大对中小企业的支持力度,着力发挥好国有资产在促进

企业发展中的“孵化器”作用。针对当前中小企业面临的经济形势,把帮助中小企业渡过难关、实现中小企业持续健康发展作为当前工作重点之一,进一步加大对中小企业的支持力度。一是加大开发区、高新园区建设投入,大力支持衢州宁波、衢州杭州6平方公里的山海协作园建设。二是加快东港污水处理、水汽供应、公共服务平台等基础设施建设,进一步完善园区功能和配套环境,增强园区产业集聚能力。三是建立中小企业还贷专项周转金制度,由市国有资产经营公司下属汇盛投资公司和高新园区投资公司共同出资5000万元,设立专项周转金,用于解决中小企业融资困难问题。四是积极探索国有资本进入竞争性领域新途径,根据情况,设立政府风险投资基金,通过阶段持股、跟进投入等方式,对种子型、成长型、科技型企业提供资本;探索成立担保公司、担保基金的可行性,改善中小企业融资环境。

——加强国有资产监管,着力发挥好国有资产在经济社会发展中的“稳定器”的作用。一是加强国有产权交易监管,严格“招、拍、挂”程序,实现国有产权交易的“公开、公平、公正”和市场化运作,防止国有资产流失和滋生腐败现象。二是加强行政事业单位国有资产监管,明确行政事业单位资产配置

置、使用、处置、收益等管理办法。三是组织开展国有资产清产核资工作,进一步摸清家底,根据国有资产状况,通过资本运作和资产置换增加国有资产权益,实现资产管理向资本管理转变。四是进一步理顺国资监管部门、国有资产主管部门、企业管理层之间的权利义务关系,确保国有资产安全营运。五是探索完善国企领导薪酬分配制度、企业职工收入增长制度和国有资产保值增值考核制度,合理规范企业领导和职工群众之间的分配差距,通过调动企业各种资源的积极性,实现企业持续健康快速发展。

——履行出资人职责,着力发挥好国有资产在反腐倡廉建设中的“警报器”作用。一是做好产权交易的审批、把关工作。深化资产监管,推进产权公开交易工作,通过制度制定、实施、检查来规范相关行为,提高防腐能力。二是做好出资人财务监管工作。依托纪监、审计、财政等部门力量,加强对企业主管部门和国有股权代表的监督检查。对发现的问题,视情节轻重,依法追究相关人员责任。三是加强培训和宣传。集中组织开展国有股权代表教育培训工作,切实提高国有股权代表履职能力。加强国资工作宣传,营造良好的国资监管氛围。■

(作者系衢州市国资委副主任)

座落在衢州南湖之滨的“东方”,在衢州百姓的心中,是一个让他们称道的商业品牌。衢州“东方”展现出本地企业的韧劲与勤奋,不断在竞争中“求变”,始终走在市场的前列,并逐步造就了一个具有衢州地方特色的企业品牌。

成立之后,衢州东方大酒店既有开业初期短暂的举步维艰,又有2000年改制后的峰回路转,更有2005年全面装修改造后的再度辉煌。十五年的风风雨雨,东方大酒店历经了市场经济的挑战与考验。

回顾成长历程 细数企业发展

1994年10月18日是“东方人”最为难忘的一天,按三星级标准设计的东方大酒店在三衢大地上诞生了,并且逐步形成自己的经营特色,树立了“东方”品牌,在衢州酒店业中站稳了脚跟。

“东方”发展的脚步踏实而有力地向前迈进着。1995年,营业收入仅为909万元,2008年,营业收入达到了3.65亿元。

“东方”在市场竞争中不断“蜕变”,在市场经济的烈火中日益锤炼成真金。15年后,衢州“东方”已响彻三衢大地,并且由过去单一的酒店业,走向了多元经营,并迅速向外扩张。目前公司拥有控股子公司四家——衢州东方商厦有限公司、衢州市东方物业管理有限公司、衢州东方旅行社有限公司、浙江衢州东方假日酒店有限公司。

可以说,“东方”的15年是竞争的15年,是值得全体“东方人”骄傲的15年。



铸就东方辉煌 谱写国资新曲

——衢州东方大酒店有限责任公司发展纪实

■ 马凌

发挥品牌优势 推动创业创新

15年来,东方大酒店一直信守艰苦朴素的创业精神,始终把每一次成功、每一年增长当作一个新起点。

在做好酒店业的同时,“东方”还打出了漂亮的组合拳。2001年,在衢州零售业低谷时,开出了衢州首家“货真、价平”的大型仓储式超市,并引进了衢州首家肯德基餐厅。今年,东方假日酒店正式亮相,标志着公司向着酒店连锁的发展目标又前进了一步。

“东方”能领先市场,最为关键的是强调集中优势资源于关键领域,构建和发展多业态经营,从而提升了企业核心竞争力。正是四种业态相互学习、相互促进、信息互通、

业务互补,才形成了很强的综合竞争优势。

打造“东方”文化 建设和谐企业

为了实现企业的可持续发展,“东方”十分重视企业文化建设。衢州是南孔圣地,儒家思想源远流长。“东方”巧妙地将创建工作与儒家文化相结合,大力灌输“诚”、“信”理念,用儒家的“仁”和“爱”教育规范员工的日常行为,“每日三省”、“三人行,必有我师”成为新员工培训的必修课,走出了一条“和谐”的管理之路,领导班子成员之间和谐相处、管理层与员工和谐共事、公司与社会各界和谐共融、公司发展速度与发展质量和谐促进。

历年来,酒店和商厦先后被上级有关部门授予全国精神文明建设

工作先进单位、中国商业创新型企业、中国商业名牌企业等50多项省市级以上荣誉称号,公司领导班子被省委组织部、省国资委党委授予“四好”领导班子。这些都凝聚着“东方”强劲的实力和卓越的企业精神。

而今,每天清晨,在东方广场上,员工整齐出操,国歌响亮,五星红旗冉冉升起,这庄严的一幕已成为衢城的街景。在以潘廉耻为“领头雁”的衢州东方大酒店有限责任公司领导班子已经为“东方”勾勒出新的蓝图:用三年时间实现销售收入5至6亿元、利税超4000万元,发展酒店、百货、超市连锁业,使公司成为跨区域协调发展的商贸龙头企业。■

(作者单位:衢州东方大酒店有限责任公司)

回首征程

洒豪情

继往开来谱新篇

——衢州市自来水公司改革发展工作回眸

■戴勇军 许军

衢州市自来水总公司是一家专业从事自来水生产和污水处理的城市公用事业型企业，始建于1968年，1970年正式投产，担负着为全市提供工业和生活用水服务的任务。

在上级部门的关心支持下，自来水总公司从小到大，由简到全。目前已拥有三座水厂、一座污水处理厂和一个二级公司，日供水能力19万吨，日污水处理能力5万吨，产品通过ISO9001/2000质量体系认证和ISO14001/2004环境体系认证。

企业总资产由44.7万元增至近4亿元，供水范围从9.7平方公里增至200平方公里，城市主要供排水管网已达603公里。公司先后被评为“全国厂务公开先进单位”、“浙江省模范职工之家”、“浙江省思想政治工作先进企业”、“衢州市学习型企业”“衢州市先进基层党组织”等国家、省、市荣誉140余项。

一、以民为本，建设供排水基础设施

“作为城市发展的重要基础保证——供水设施，是不能满足于某一阶段目标任务的完成，供水事业

必须要有一个超前发展的过程，才能确保城市发展建设的高速度推进。”本着这样的发展理念，在上级部门的指导下以及社会各界的关心支持下，衢州市先后建成了一水厂、二水厂、三水厂、污水处理厂及配套管网工程等一批基础设施，使衢州市供水服务上了一个又一个新台阶。

管线延千里，泉送万家欢。寸寸管线延伸的是城市的脉络，铺设的是人们生产生活的基础资源。1978年，公司供水范围9.7平方公里，1988年供水范围15.7平方公里，2000年供水范围24.7平方公里，2009年供水范围200平方公里。管线在不断延伸、管网在不断扩大，供水范围由原来不足10平方公里，拓展延伸到200平方公里，供排水各类主要管线长度达600多公里。管线的延伸、管网的拓展，不但使全市各区块的供水得到了可靠的保障，同时也使城市周边的农村喝上了同网同质的自来水。

2005年衢州市实施城乡供水一体化以来，至今累计完成投资4528万元资金，先后铺设从市区通往花园街道、信安街道、万田乡、等10个乡镇街道共36个村的供水管网，让



13194户59816人喝上了同网同质的市区自来水。

随着人民生活水平的提高,各级政府、社会各界对环境保护工作越来越重视。受市建设局委托,2000年8月,衢州市自来水总公司以项目法人的身份开始了衢州市污水工程建设,2003年污水处理厂建成投入运行。同时,衢州市污水处理工程配套管网项目也于2001年开工建设,到2009年5月累计埋设污水管道113公里。老城区、南市区管网覆盖率达到80%以上,城市生活污水处理率达到70%,日处理污水接近5万吨,至今累计处理污水约4500万吨。运行几年来,污染物去除效果良好,出水水质指标远远优于《城镇污水处理厂污染物排放标准》的一级B类标准,被省环保局评为三星级信用企业,取得了良好的环境效益和社会效益。衢州污水处理厂的建成运行,结束了城市生活污水直接排入衢江的历史,改善了居民生活环境,提升了城市品位,是一项功在当代、利在千秋的民生工程。

二、坚持科学发展,强化企业管理

本着“水质以国内先进水平为准,供应以城市需求为准,服务以用户满意为准”的准则,我们从四个方面加强企业管理。

一是不断提高供水服务水平。为提供更加优质的服务,2000年7月,在原报修服务中心的基础上,正式组建成立了为“供水服务热线3860110”,由过去单一报修抢修业务拓展到自来水报修(全省首创免费延伸至家庭)、抢修调度指挥中心、供水业务咨询中心、用户投诉中心和用户举报中心,为社会提供了全天候、多

层次、全方位的免费供水服务。供水服务热线成立8年多的时间里,共接到各种信息3万多条;报修抢修、用户咨询、投诉处理及时率达到100%,实现了公司“有呼必应,有难必帮”的社会承诺。

二是以节能降耗、降本增效为抓手狠抓内部管理。供水管网漏损率和供水三耗(电耗、矾耗、氯耗)是自来水行业衡量内部管理水平的主要指标。近几年来,公司立足自身实际,狠抓管网漏损率和供水三耗,从供水设施的材质、建设、管理等多环节入手,通过创新机制,采用科技手段,实行精细管理等措施,大力加强供水管网漏损和三耗控制。通过努力,供水管网漏损率逐年下降,2009年供水产销率比全国平均水平低7个百分点;三耗也取得了千吨水成本下降91元的效果。

三是不断提高水质管理水平。随着第三水厂的建成,总公司加大水质检测设备配置力度,投资近200万元,增添了离子色谱仪(美国戴安)、气相色谱仪(安捷伦6890)等国外先进设备,使水质监测站完全能承担《生活饮用水卫生规范》、《地表水环境质量标准》中的常规检测和部分非常规项目。2007年,通过省质量技术监督局的实验室资质计量认证,检测项目达到6类产品158个项目,自检能力和检测频率完全符合国家标准要求。目前,原水水质达到国家Ⅰ级水体标准,经净化处理后,出厂水水质达到并优于国家生活饮用水标准,浊度已达到0.1NTU以下,水质管理水平达国家一流。

四是不断提高信息化管理水平。公司计算机管理的不断更新和自控设备的增加使企业信息化管理上到了一个新的台阶。公司三水厂和调度

中心系统已经拥有了一套完整的自控系统仪表及设备,并配备了一套GPRS监控计算机和工业电视系统。水费收费业务,目前已经全面实施MIS管理信息化系统,基本建成了用户档案计算机管理系统,完成了总公司网站建设,拓展了计算机应用领域。

三、强本固基,不断提高员工素质

“员工素质决定企业的素质;员工素质提高的快慢,决定企业发展的快慢!”公司总经理王兴光十分重视员工素质的提高。

为提高员工素质,公司提出了创建“学习型企业”。在工作中特别强调了培养高素质员工以推动整体素质提高的管理思路,注重引导员工通过学习挖掘自我、提高自我。每年由企业投入大量的人力物力,进行业务培训和技术操作训练,把岗位练兵、技术比武、劳动竞赛与企业整体素质提高融为一体。在领导的影响下,公司员工学文化、学技术蔚然成风。目前,职工队伍中专业技术人员占职工总数的55%,获得初级、中级和高级职称的占22%。2004年被评为衢州市首批“学习型企业”。2005年被省总工会评为浙江省“创建学习型企业,争做知识型职工”先进单位,2007年被评为市“学习型组织”。

丰碑和业绩都属于过去,展望未来,任重而道远。前面,有挑战更有机遇;前面,有风雨更有阳光。一个在不断做优做强的新团队,一个在市场中奋力拼搏的新方阵,正昂首阔步、不畏艰难、一往无前地向新的目标迈进。■

(作者单位:衢州市自来水总公司)

构建区域粮食物流体系 着力保障地方粮食安全

■ 郑红明

衢州市粮食批发市场自1999年创办以来,积极发挥衢州粮食区位优势,并以举办“中国·衢州粮交会”为平台,“有形市场”与“无形市场”并举,着力构建区域性粮食物流中心,努力做大粮食“衢州集散”文章。

10年来,衢州市粮食批发市场培育了一大批经营量万吨以上的经营大户,交易量、交易额实现了年平均20%以上的增长率。2008年,市场实现交易量、交易额分别达到了85.62万吨、22.33亿元,已初步形成集粮食仓储、加工、批发、信息于一体的浙西粮食物流中心,为保障区域性粮食安全做出了巨大贡献。目前,市场已是浙江省最大的粮食专业市场,先后荣获浙江省“三星级”市场、“省20强市场”、“省骨干农业龙头企业”、“省百城万店无假货示范市场”等荣誉称号。

为解决市场发展的瓶颈问题,在省、市政府的大力支持和直接关心下,按照“四位一体”和“四散”要求,设计具有公、铁、水联运条件的现代化粮食市场——“浙西粮食物流中心”正在紧张的建设之中。该项目已被列入浙江省重点建设项目、浙江省“十一五”粮食物流发展规划五大节点之一及国家42个内陆型粮食物流节点之一。

发挥区位优势 扩大市场规模

1999年创办之初,衢州粮食市场



只能利用破产粮食企业的旧仓库作为经营场所。当时房屋陈旧、设施简陋、场地狭小,经营面积不足3000平方米。在市委、市政府的高度重视和大力支持下以及省、市粮食局的帮助下,粮食市场以科学发展观为统领,以“构建四省边界粮食物流中心”为已任,创新发展,不断巩固和加强衢州作为我省与粮食主产区合作的桥梁地位。

创办当年,成交额只有2万吨,而到2008年,年成交量已突破85万吨,不但在全省排名第一,在全国也是名列前20位。目前粮食批发市场占地

110亩,营业用房面积2.4万平方米,仓容5万多吨,经营户120余户。市场辐射区域从本市扩展到浙江全境及周边的上海、江西、福建、广东、广西等22个省市。在全国,衢州第一个形成了集仓储、批发配送、加工、信息四位一体的现代粮食物流模式,并且这一模式已在全国得到推广。2008年,国家发改委将衢州粮食物流列为全国内陆城市散装粮食物流节点,成为浙江省连通其他省市粮食物流的重要枢纽。

且省政府主要领导誉为“不要财政支出的动态储备粮库”创新服务方式 打造现代粮网

针对粮食现货交易受到诸多因素制约、交易量增长放缓的情况,2003年以来,我们积极创新服务方式,将发展粮食电子商务、培育无形粮食市场作为一个突破点和增长点来抓,先后投入650万元,创办了“中国网上粮食市场”,并以此为主要载体,加大信息化建设步伐,取得了显著成效。

六年来,粮网先后在全国率先推出了“诚信交易”、“竞价交易”两大粮食交易系统及“诚信支付通”结算系统,并被全国电子信息系统推广办公室评选为“2005年国家信息技术应用推广示范工程”。2006年,与国家粮食局发展交流中心、中国国际经济贸易仲裁委员会粮食行业争议仲裁中心等合

作,共同营运网上交易业务,推动了粮食电子商务的发展。2007年以来,又以开设“中国网上粮食市场分会场”的形式,对外开展合作,推广“粮食竞价交易系统”,取得初步成效。到目前为止,已先后与上饶、苏州市粮食批发交易市场签署合作协议,设立了“中国网上粮食市场上饶分会场”和“中国网上粮食市场苏州分会场”。这种兼具“代理制”及“租赁制”特征的“分会场”模式成为中国网上粮食市场拓展粮食网上竞价交易业务的重要途径。

目前,粮网已拥有注册会员3200多个,交易会员300多个。截止2008年底,已累计实现粮食网上交易量36万多吨,交易额达6亿多元。今年1-5月,实现网上交易量13.7万吨,交易额2.37亿元,同比增长136%和128%。

举办粮交会 扩大影响力

为促进产销区交流与合作和市场影响力,自2001年以来,我市以举办大型粮交会为平台,连续举办了六届全国性粮食交易会,促进了产销区的交流合作。特别是2007年,由国家粮食局与浙江省人民政府联合举办的“首届中国(衢州)粮交会”,参加会议的客商扩展到21个省(市)1500多家企业。六届粮交会累计促进粮食交易近400万吨,交易额70亿元。通过粮交会,市场还引进了40多户经营户。

从区域性粮交到全国性粮交会,衢州作为我省与粮食主产区合作桥梁的影响越来越广泛,“天下粮食衢州集散”的形象不断得到强化。成功申办全国性粮交会,使我市粮食物流业站上了更高的发展起点。

保障粮食安全 带动其它产业

1998年,我国以市场化为取向进行了粮食流通体制改革。我市以粮食

市场建设为平台,以“动态储备粮库”的形式,有力保障了区域粮食供给安全,促进了地方市场和社会稳定,产生了巨大的经济效益和社会效益。

我省是一个缺粮大省,每年粮食缺口达200亿斤;改革开放以后,随着工业化、城市化的推进,衢州也从自给有余成为缺粮市,年产需缺口在50万吨以上。确保地方粮食安全成了粮食市场的一个重要功能。为此,衢州粮食市场广招天下粮商,引进四方粮源。目前,市场中来自黑龙江、吉林、山东、江苏等外地经营户所占比重近50%。据统计,市场交易的粮食中,85%以上的成品粮,90%以上的饲料粮都是从外省调入,为我省组织粮源、保障粮食安全做出了重要贡献。原省委书记习近平、省长吕祖善前来视察时,曾形象地称其为“不要财政支出的动态储备粮库”。

毋庸置疑,衢州粮食物流业的发展,已经不只是粮食市场自身的发展,其带来的经济效益和社会效益是多方面的。

首先,节约财政开支,保障建设用地。以2008年的交易量85万吨计算,如果这些粮食都由政府来储备,年需财政支出费用近1.7亿元。自创办以来,市场累计实现粮食交易量500多万吨,相当于累计为财政节省了12.5亿元。

第二,促进社会就业,推动二三产业发展。目前市场直接从业人员达530多人,相关从业人员约2000多人。通过“一业带百业”,也带动了本市粮食加工、商贸、畜牧养殖、交通运输、餐饮等相关产业的发展。衢州的粮食加工厂将来自江西等地的稻谷经过加工后再外销,市场已遍及省内地市,以及广东、广西、上海等13个省市。

第三,推动农业结构调整,提高农民收入。我市的农业产业结构调整,农业增效、农民增收与市场发展的依存

度越来越高。受粮食市场带动,近年来衢州畜牧养殖业得到较大发展。一方面,粮食市场经营户对养殖户赊销饲料,解决了养殖户的部分资金问题,保守计算赊销余额超过2000万元;另一方面,由于市场形成了一定规模,饲料价格相对稳定、便宜实惠,有利于降低农户的养殖成本。

构建现代物流 实现衢州集散

针对衢州市粮食批发市场容量趋于饱和、发展空间受限的实际,衢州市政府决定对现有的粮食批发市场进行迁建改造,打造“四位一体”、符合“四散”要求和公铁水联运的现代粮食物流中心。

目前浙西粮食物流中心项目已被列入省重点项目,前期工作已完成,已于2008年12月6日正式开工,项目占地335亩,总投资2.5亿元,预计2年内即可基本建成。

新的“浙西粮食物流中心”将按照我国粮食市场“以零售市场为基础、以批发市场为主体,以期货市场为先导、以电子商务为方向,期货与现货结合、传统与网络结合、生产与流通结合的现代粮食市场体系”和市委市政府提出要把衢州打造成四省边际物流中心城市的要求进行建设。建成后将形成年交易粮食200万吨,铁路运量60万吨,集商流、物流与信息流于一体的,符合“四散”要求的现代化、信息化的区域性粮食物流中心。

“浙西粮食物流中心”的建成对提高我市地方粮食储备能力,增强政府对粮食市场的调控能力,稳定粮食市场,打造内陆型粮食物流节点,确保区域粮食安全,促进粮食流通,推进衢州形成四省边际物流中心发展发挥重要作用。“天下粮食,衢州集散”正从构想一步一步走向现实。■

(作者单位:衢州市粮食批发市场)



■ 徐文广

近年来,义乌抢抓各种机遇,率先在国内开展了财政预算、水权交易、城乡统筹等一系列重大改革举措,积累了大量改革创新经验,有力地推动了全市经济社会发展。

至2008年底,我市原授权国资公司经营企业23家,总资产225.21亿元,净资产128.93亿元;企业化管理事业单位15家,总资产2.39亿元,净资产7689万元;行政事业单位固定资产总额达39.03亿元。

为积极应对全球金融危机形势,义乌市积极运用科学发展观致力推动国企转型升级,按照国资特点,从公共资源领域、公共服务行业、政策性垄断领域行业三方面进行管理体制改革,成立四家市属国有企业,逐

步推动国资向战略产业、城市基础产业集聚,推动国有企业走资本化、证券化的资本经营道路。

一、推行国资改革的必要性

一是贯彻落实科学发展观,加快国际商贸名城建设的需要。义乌市经营性国有资产的行业分布特征十分明显,主要集中在市场、交通、供水等关系国计民生的公共服务行业,实现国际商贸名城目标建设“三中心两高地”,这势必要求国企充分发挥主力军作用,为当地提供优质的公共产品和公共服务,更有效地引导和带动社会经济发展。

二是完善市场经济体制,深化投融资体制改革的需要。在当前宏观经

济背景下,通过国资体制改革,进一步盘活国有资产存量,有助于提高国有企业融资能力,撬动银行信贷投入,吸引社会投资,加快项目建设,充分发挥国有企业在拉动投资、扩大内需方面的潜力。

三是加强国有资产监管,加快现代企业制度的需要。我市大部分国有企业还存在着许多问题,包括法人治理结构不健全,企业经营管理机制僵化,政企不分明显;国有资产监管方式落后,产权代表制度和业绩考核制度起不到应有的监督和导向作用;行政事业单位国有资产管理基础工作薄弱,资产管理意识不强,重购轻管,使用效率低等,要实现做优做强国有企业,国资管理体制改革迫在眉睫。

二、推动国资改革的总体思路

(一)完善出资人制度,构建国资管理权责机制

一是设立国有资产监督管理局。设立市政府直属正科级特设机构(国资局),代表市政府行使国有资产出资人职责,按照权利、义务和责任相统一,管人、管事、管资产相结合原则,依法享有资产收益、参与重大决策和选择管理者等出资人权利,监督企业实现国有资产保值增值。承担经营性国有资产统计、产权登记、资产界定及国有资产损失核销的职能,同时负责社会治安、安全生产、计划生育、创建等任务。

二是建立行业管理部门沟通协调机制。取消行业管理部门的企业国有资产出资人职责,按行业规划、投资建设、技术标准、规范服务、合理经营等要求,执行经济调节、市场监管、社会管理和公共服务职能。建立与国资局协作机制,按照职责分工,共同指导国有企业制定改革发展方案,共同解决企业改革发展中遇到的问题。

(二)加快改革重组,提升企业核心竞争力

一是调整优化企业布局结构。全面开展党政机关所属经济实体脱钩改制工作,把国有经济集中在关系全市经济社会发展的城市基础设施和关系国计民生、基础资源的重点行业和关键领域。按照政资分开、政事分开和管办分离的原则,探索文化、教育、卫生、体育等社会事业单位转业和经营性国资剥离改造工作。

二是推进企业战略重组。按照我市国有经济布局和发展规划的要求,坚持“政府推动,市场运作”原则,遵循企业发展的客观规律,以资本为纽带,打造四家主业突出、管理集约化、

经营规模化的国有企业。重组整合成立国有资产经营有限责任公司、小商品城恒大开发有限责任公司、交通发展有限责任公司和公用事业有限责任公司。

三是推动实现资产资本化。坚持国有资本控股原则,培育和发展企业(集团),充分发挥资本市场的融资功能,引导企业(集团)上市。推动符合条件的企业(集团)整体上市或核心资产上市,鼓励已上市企业充分利用资本市场,形成融资、发展、价值提升、回报社会的良性发展机制,不断提高核心竞争力。

(三)深化选用人机制,加强人才队伍建设

一是改进企业领导人员选拔任用机制。按照“市场化、职业化”要求,加大企业领导人员的公开选拔和市场化选聘力度,建立企业领导人员能上能下、能进能出的流动机制。选择部分市场化程度较高、行业竞争较激烈的企业,面向国内外选聘优秀经营管理人才。加强企业后备队伍建设,增进企业间人才交流,拓宽选人用人渠道。取消企业和企业领导人员行政级别,取消领导人公务员身份。

二是积极开发企业人力资源。加大企业职工公开招聘力度,建立人员竞争机制,畅通员工退出渠道;逐步建立分层分类的企业领导人员培训机制;加大企业人才资源的开发管理,采取“走出去、请进来”的方法,选拔优秀企业人才到国内外高校学习,邀请国内外经济专家到企业授课。加强企业文化建设,不断创新企业发展思路和管理模式,总结、提炼和培育企业核心价值观和现代企业精神。

(四)创新国资监管方式,强化国资运营管理

一是明确国资监管责任主体。授

权国资局对四家市属国企履行出资人职责,执行国家和本市国资监管制度;对行业特点明显且兼顾国资保值增值和社会效益的企业或企业化管理事业单位,对其占有、使用的国有资产特别是财务、投资和薪酬等事项进行管理。完善相应管理制度,切实做到责任有主体、行为有规范、问责有对象。

二是增强国资监管的规范性和透明度。参照上市公司监管制度,建立一套透明、规范、高效的国资监管制度,指导和督促企业加强内控管理,提高企业的管控能力。国资局负责国有企业年度财务报告、收入分配情况等重要信息的统计汇总,会同有关部门实施委托审计;建立健全国资监管信息系统,加强对企业重大事项的动态监管,定期披露企业财务情况、审计结果等重要信息。

三是建立健全国资外部监管体系。将国资局和国企纳入人大、政协监督体系,执行人大常委会年报制度和国有资本经营预算批准制度。审计部门依法对国有及国有控股企业实施审计监督,开展企业负责人离任经济责任审计、企业改制审计以及绩效审计,切实保障国有资产安全运行。纪委、监察等部门加强对企业领导人违纪行为的查处和追究力度,检察部门依法追究企业领导人的违法行为。

三、现阶段采取的举措

(一)深入调查研究,明确资产划转,基本完成四大国有公司组建任务

一是会同三大市属国有公司筹备工作小组深入企业了解情况。对企业开展清产核资工作,稳定干部职工思想,确保企业在改革期间正常开展生产,特别是公交、自来水、城乡综合

市场等一些与老百姓日常生活密切相关的国有公司,同时要求企业领导切实负起责任,做好企业稳定和安全生产两篇文章。对在建的一些重大项目明确具体的工作流程和项目资金安排计划,决不因改革而耽误工期和建设进度。

二是会同四大国有公司加强与行业主管部门的沟通和联系。要求四大公司上门与行业主管部门汇报,由国资局和行业主管部门一起共同指导企业制定改革发展具体方案,共同解决企业改革发展中遇到的问题。同时,及时接收各部门移交的相关安全生产创建等社会管理职责。

三是拟定资产划转方案。四大国有公司挂牌及领导人员到位以后,对涉及的企业撤并、分立、划转事项进行了大量工作,并分别提出了资产划转和母公司设立的方案,涉及到行业主管部门的内容,国资局和四大公司也分别同相关部门作了衔接,在此基础上,我们综合四个公司的方案拟订了《市属国有公司国有资产划转方案》,已上报市政府批转。

(二)明确岗位职责,完善治理结构,打造与现代企业制度相适应的管理团队

根据《义乌市国有企业领导人员选拔任用和管理暂行规定》的要求,我们会同四大国有公司积极协助市委及组织部门开展国有企业领导人员选拔任用和管理工作,着力建立健全与现代企业制度相适应的选人用人机制。

一是协助市委及组织部门完成了市管、部管干部的考察工作。按照规定和要求,就部管干部人选提出了国资局党委的建设性意见。目前,这些干部已基本到位,正在按公司法的要求办理任职程序。同时,完成了国

资局管理干部的预考察工作。下一步,将在与四大公司党委充分沟通的基础上,根据组织部门意见,提出国资局管理的市属国有公司直属企业干部的选拔、任免方案。

二是明确了国有企业领导人员岗位职责。根据《党章》、《公司法》、《企业国有资产法》等有关法律法规,结合义乌国有公司实际,国资局党委印发了《义乌市国有企业领导人员岗位职责》,对国有企业党委书记、董事长、总经理、监事长及其它企业高级管理人员职责作了进一步细化,为健全企业法人治理结构,明确职责分工,切实做到不逾位、不缺位。

三是改进企业领导人员选拔任用机制。在企业领导干部的配备上,及时向市委及组织部门提出干部逐步到位、双向兼职、交叉任职的工作思路,为加大企业领导人员公开选拔和市场化选聘力度预留了空间。下一步,我们将同四大国有公司一起,在组织部门的领导下,一方面,选择部分市场化程度较高,行业竞争较激烈的企业,面向市内外公开选聘。另一方面,加强企业后备队伍建设,使企业内部真正懂经营会管理的人才脱颖而出。

(三)强化制度建设,规范运营管理,增强国资监管的规范性和透明度

按照《企业国有资产法》的要求,参照上市公司监管制度,我局正在会同有关部门制订《义乌市国有企业重大事项管理办法》、《义乌市国有企业财务总监管理暂行规定》《义乌市国有企业专职监事管理暂行规定》等一系列国有资产监管制度。用制度来管人、管事、管资产,通过制度来保证出资人依法享有的资产收益、参与重大决策和选择管理者等权利。同时,规范企业运营管理,尽量减少和优化管

理层级,规范母子公司关系,降低管理成本,提高运行效率,增强市属国有企业的控制力和应对市场经济变化的快速反应能力。

四、下一步的工作计划

——做好国有企业领导人员的轮训工作。下半年,我们将会同四大公司,和组织部门一起,对四个层级的国有企业领导人员进行一次轮训。着力从企业经营管理、重大事项决策、企业改革重组、资本经营预算管理方面加强学习,以提高企业领导人员的综合素质。

——加快企业改革重组。四大公司资产划转完成以后,围绕加快建立现代企业制度,提升企业核心竞争力的要求,推进企业战略重组,在更高的层次、更广的领域上考虑下一步的资源整合和重组,进一步推进版块内国有资产的布局结构再优化和产业结构再调整,做强做优四大国有公司。

——落实监管责任。企业领导人员分层次逐步到位以后,国资局的工作重心将转向国资监管制度建设,除上面提到的这些重大制度以外,四大国有公司经营业绩考核、国有资本经营预算管理等意见将在充分调研的基础上出台,确保在制度的框架内把监管责任和出资人权利行使好。

——充实监管力量。拟成立财务总监和专职监事管理中心,在我市国有企业内部聘用一批具备国有企业财务工作经验、中高级以上职称的财务管理人员,作为财务总监派驻四大国有公司和三大核心企业,并成立专门的内部审计小组,加强企业财务监督和财务管理及内部审计工作。■

(作者单位:义乌市国资局)

谈《企业国有资产法》 对证券公司的影响

■ 楼 莹

《企业国有资产法》突破了《企业国有资产监督管理暂行条例》，将金融企业国有资产纳入法律适用范围，这将对加强国有资产保护，完善国资监管体系，推进金融企业改革与发展产生深远的影响。

一、《企业国有资产法》施行 对证券公司发展具有重要意义

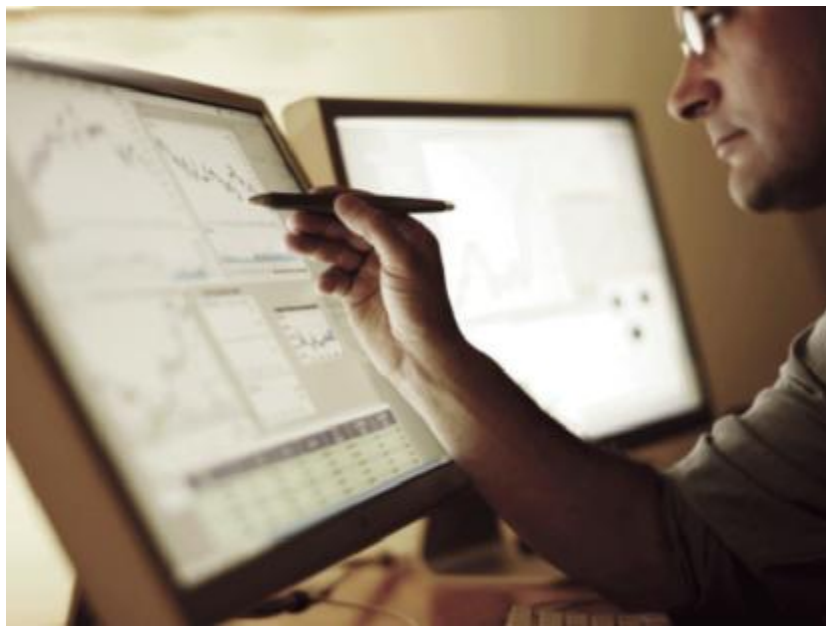
证券市场是我国金融市场的重要组成部分，在金融体系中居于重要地位。作为经营性金融机构和证券市场中介机构，证券公司发挥着承销商、经纪商和自营商的功能，重要作用体现在媒介资金供需、构造证券市场、优化资源配置和促进产业集中等方面。从我国证券公司的股权结构来看，国有资本基本处于控股地位。笔者认为，《企业国有资产法》的施行对证券公司发展的重要意义主要体现在三个方面：

一是提升证券公司核心竞争力的战略要求。党的十七大提出，要“提高银行业、证券业、保险业竞争力。优化资本市场结构，多渠道提高直接融

资比重。加强和改进金融监管，防范和化解金融风险。”这为证券公司的发展指明了方向。2008年10月全国证券公司规范发展座谈会指出，证券公司要按照十七大的要求，把提高核心竞争力作为主要任务。作为给资本市场提供专业中介服务的机构，证券公司的核心竞争力可概括为“三个能力与实效”，即为客户投资、企业融资、资产定价和风险管理提供优质产品和高效服务的能力与实效，持续维

护资本市场安全有序运行的能力与实效，促进资本市场创新发展、提高市场效率和完善市场功能的能力和实效。《企业国有资产法》的施行，有助于进一步完善证券公司内部管控制度，依法维护所有者和公司的合法权益，促进建立健全法律风险防范机制，提升证券公司核心竞争力。

二是加强证券公司国资监管的重要举措。从1987年第一家专业证券公司成立以来，我国证券行业不断



发展壮大,已经成为金融体系的重要组成部分。截至2008年底,我国107家证券公司注册资本1649亿元,总资产12000亿元,净资产3585亿元,净资本2887亿元,客户交易结算资金6969亿元,受托管理资金规模919亿元。但由于历史原因,股东行为不规范、掏空证券公司,公司治理形同虚设、内控机制失效,功能定位错误、经营模式流弊丛生,挪用客户资产、造成巨大资金缺口,违规高息融入资金、造成巨额经营亏损,财务报表失真、账外经营严重,账户管理混乱、滋生违法违规等行为等七方面的问题在部分证券公司仍然不同程度地存在。《企业国有资产法》的施行,将有助于纠正和预防上述问题,保障证券公司的健康发展。

三是确保证券公司国资安全的根本途径。2004年前后,我国证券公司多年累积的风险集中爆发,全行业经历了自产生以来最严重的一次危机。大量证券公司的资金链随时可能断裂;行业信用大幅下降,增量资金急剧减少,存量资金不断流失,经营环境持续恶化;部分高风险证券公司问题的暴露引致债权人严重不安,对证券公司账户甚至客户资产申请查封冻结,个人债权人集体上访事件时有发生。这次危机让我们深刻地感受到,证券公司的有效监管和规范经营对保证资本市场安全、稳定经济社会意义重大。当前,在国际金融危机中,一批大型证券公司面临生存危机,有的已经倒下,如我们耳熟能详的美林证券、雷曼兄弟等。这些国际大投行经营失败的主要原因是:片面追求高利润,忽视风险控制;功能定位模糊,偏离中介服务;过度创新,产品结构复杂难

辨;政府对市场过度放纵,未能实施有效监管。前车之覆,后车之鉴。国有资本在我国证券公司股权结构中数额巨大,《企业国有资产法》的施行,将有助于保障证券公司国有资产的安全。

二、《企业国有资产法》施行对证券公司发展产生深远影响

就金融机构特别是证券公司而言,《企业国有资产法》的深远影响主要体现在以下三个方面:

(一)完善证券行业监管体系

金融行业的监督与管理已有一个较完整的法律体系,如商业银行法、银行业监督管理法、证券法、保险法等法律、行政法规。《企业国有资产法》明确将金融国资纳入适用范围,从国有资产监督与管理角度上,更加完善了金融行业的监管体系。但鉴于金融资产的特殊性,同时也为了与现行国资监管体制相衔接,《企业国有资产法》在第九章附则中规定,金融企业国资的管理与监督,法律、行政法规另有规定的,依照其规定。这样就使金融企业国资的监管既适用于《企业国有资产法》,又与商业银行法、银行业监督管理法、证券法、保险法等金融类法律和有关行政法规对金融企业监管的特别规定相衔接。如对证券公司国有资产的监管,就需结合《证券法》和《证券公司监督管理条例》。《企业国有资产法》的其他内容如国家出资企业出资人制度、国家出资企业的权利义务、国有资本经营预算以及法律责任等,均要适用此法规定。《企业国有资产法》将金融国有资产管理纳入经营性国有资产的

管理范畴,是金融企业国有资产管理的需要,意味着金融资产不再游离于国资管理体系之外,进一步规范了金融行业的法律监管体系的。

(二)保障证券公司国资安全

《企业国有资产法》是维护国有资产权益的重要法律保障,是国资委依法履行出资人职责的重要法律依据,也是防止国有资产流失的重要法律措施。随着金融体制改革的深化,证券公司改革发展的过程中存在股东抽逃出资、低价转让、压低资产评估值等导致国有金融资产流失的现象。如汉唐证券破产清算过程涉嫌违规操作,将价值10亿资产的20余家证券营业部以总价5300万元的低价分别贱卖给信达证券和华创证券,而且汉唐证券中国有资本占比达80%。又如,中国泛海以光彩集团名义,以民生证券自有资金质押取得贷款;此后,中国泛海的关联企业分3次从民生证券抽取资金达2.5亿元。

《企业国有资产法》从企业改制、关联方交易、资产评估和国资转让等方面进行详细约束,在一定程度上堵住了国资流失的主要通道,保障了国有资产的安全。关于金融国资转让,财政部近期出台了《金融企业国有资产转让管理办法》,它是对《企业国有资产法》进一步细化。另外,《企业国有资产法》明确了国有资产的出资人责任和权益,即国有资产监督管理机构根据本级人民政府的授权,代表其对国家出资企业履行出资人职责,并依法享有资产收益、参与重大决策和选择管理者等出资人权利。通过切实保障国家对企业出资所形成的出资人权益,能有效防患国有资产的流失,保

障国有资产的安全。同时对违反该法规定,侵害国有产权益,造成国有资产损失的行为明确了法律责任。

(三)推动证券公司现代金融企业制度建立

现代金融企业的特点是治理健全、风控有效、资本充足、诚信合规、专业精湛和服务优良。公司治理作为现代金融企业制度的核心,是保障证券公司经营绩效的关键。良好的公司治理可以有效解决权、责、利不对等问题,体现科学决策和权力制衡。当前,我国大多证券公司的法人治理结构不够规范,主要表现在证券公司的绝对控股股东和某些相对控股股东实施“超强控制”的特点;董事长身份界定模糊,董事会与经理层、总经理之间责任分工不明确;监事会缺乏权威,缺乏对代理人的有效监督约束机制,难以真正起到分权和制衡的作用。《企业国有资产法》要求依法建立和完善法人治理结构,建立健全内部监督管理和风险控制制度,建立权责明确、有效制衡的企业内部监督管理和风险控制制度。按照现代企业制度要求,规范公司股东会、董事会、监事会和经营管理层的权责,建立权力机构决策机构、监督机构和执行机构之间的制衡机制。

同时,《企业国有资产法》还从任职资质、行为规范、考核奖惩等对规范和完善证券公司高管管理机制提出了具体的要求。在考核奖惩方面,建立国家出资企业管理者经营业绩考核制度。履行出资人职责的机构应当对其任命的企业管理者进行年度和任期考核,并依据

考核结果决定对企业管理者的奖惩。《企业国有资产法》要求对企业管理者经营业绩的考核以长短期相结合,这是从长远的角度对企业综合发展能力进行考核,符合证券公司可持续发展的目标,有助于证券公司不断提高管理水平、经济效益和经营质量,促进证券公司经营业绩增长和高效发展。

三、《企业国有资产法》施行行为财通证券做优做特创造战略机遇

按照省委、省政府的战略部署,省政府于2007年6月调整了财通证券公司管理体制。在公司新一届董事会、经营班子的带领下,经过广大员工的共同努力,公司的改革发展工作取得了长足的进步。2008年,全年代理证券交易额6167亿元,市场占有率0.9147%,其中省内市场占有率8.68%,实现营业收入9.24亿元,利润总额5.79亿元,净利润4.53亿元;全面完成了增资扩股工作,注册资本增加至11.27亿元,净资产26.99亿元,净资本22.09亿元,资本实力跻身国内中等券商行列,券商评级进入全国前十强;顺利取得证券承销、证券投资、期货中间介绍业务资格和公司记账式国债承销团成员资格。但从总体看,财通证券作为一家正处于爬坡阶段的中小券商,随着证券市场竞争格局的演变和券商赢利模式的转换,正面临着严峻的挑战:一是公司的核心竞争优势尚未形成,营业网点结构不尽合理,单体规模不大,市场占有率

不高,盈利能力偏弱;二是资本实力仍然不强,业务规模偏小,发展后劲不足;三是经营机制尚待进一步激活,人才储备尚显不足,员工结构亟待优化;四是在现有政策环境下,新牌照申领、新业务拓展和设立分支机构等难度较大。

当前,公司正在深入开展学习实践科学发展观活动,结合《企业国有资产法》的学习和“弱市练功、强势过冬,加快转型升级,做优做特浙江本土券商”的公司学习实践活动载体,笔者就公司今后的改革发展提出以下三点建议:

(一)整合国有金融资本,打造省级金融服务业平台,实现规模经济

《企业国有资产法》第七条中指出,要推动国有资本向关系国民经济命脉和国家安全的重要行业和关键领域集中,优化国有经济布局 and 结构。总体看,《企业国有资产法》的施行将打开财通证券改革发展战略机遇期的通道:一是省委、省政府积极稳妥推进地方金融改革和创新的决策为公司的发展注入强大的动力。全省经济工作会议提出,要充分发挥我省金融资源优势,大力培育和发展资本市场,做优做强浙江本土券商;二是我省良好的经济、金融生态环境和充裕的金融证券资源为公司进一步发展提供坚实的物质基础;三是省级国有资产布局战略性调整的要求。根据省国资委“6+2”重点产业布局,金融服务业已作为未来五年培育壮大的新兴经济增长点;四是证券公司监管导向上的要求。中国证监会的监管导向是“扶强扶大”;五是公司自身发展的要求。作为省国资

委监管的唯一一家证券公司,财通证券已先后整合了天和证券和永安期货,但公司的净资产和净资本仍未达到全国行业平均水平,与我省的经济地位和财通证券在浙江资本市场的定位和承担的角色不相匹配。鉴于上述情况,应积极争取省委、省政府的支持,整合现有各省属企业的国有金融资产,实现规模经营。

(二)创新经营模式,打造全业务平台,实现范围经济

西方投资银行所从事的业务范围除传统的证券包销与自营交易以及经纪业务外,还在全球范围内积极开展企业兼并收购、资产委托管理、投资咨询、基金管理以及资金借贷等广义的投资银行业务。目前我国绝大多数券商所从事的业务比较单一,仅限于一级市场上的上市推荐与承销和二级市场上的经纪与自营,对于项目融资、企业理财、财务顾问等业务的开展十分有限,对金融衍生工具的创新和运用还没有深入涉及。同时,我国证券公司不论规模大小和历史长短,产品、业务结构和盈利模式基本相同,盈利波动大、靠天吃饭的通道制盈利模式没有根本改观。长期以来,财通证券的收入来源几乎全部为证券经纪业务收入。按照短期生存和长期发展相匹配的原则,应做好“推进证券经纪业务模式转型”和“打造全业务平台”这两篇文章。

在推进证券经纪业务模式转型方面,要把握国内经纪业务“以客户为中心,以产品服务为主线,经营模式由传统的交易通道提供服务向产品服务转变”的转型方

向,争取区域话语权。一是继续深化网点布局,提高网点辐射能力,逐步形成省内地级市和重点县(市、区)的全面覆盖,巩固与农行的跨业策略联盟。二是积极推进“一主多辅、多轮驱动”的营销模式,建立以客户经理为主、证券经纪人和中后台员工为辅的营销队伍。三是优化服务,提升客户的忠诚度。四是强化研发团队建设,通过丰富产业链,继续强化服务产品的品牌战略。

在打造全业务平台方面,财通证券正在实施“三步走”工作步骤的第二步,即到2010年底,争取拿到证券公司所有的业务牌照,构筑完整的业务服务平台,并且经纪业务在浙江及周边地区有相当的份额,投资银行业务和资产管理业务要有实质性的起步,股份制改造工作基本完成。当前,可着重做好以下工作:一是发挥本土券商优势,把握创业板开闸机遇;二是从广度和深度上推进债券融资业务发展,力争以最快的速度跻身国内一流债券融资服务商行列;三是稳妥开展证券投资业务;四是申报资产管理业务资格,加强人才和技术储备;五是抓住股指期货机遇,突破中间介绍业务。

(三)完善法人治理结构,打造合规管理和风险控制平台,实现内部经济

证券市场是高风险的市场,其风险对社会、经济的影响与冲击极大,如何建立完善的证券公司法人治理结构,防范金融风险,是证券监管的重要目标。《企业国有资产法》明确规定国有出资企业应当依法建立和完善法人治理结构,建立

健全内部监督管理和风险控制制度。财通证券可考虑着手进行以下方面的工作:进一步完善公司治理的制度框架,充分发挥董事会及董事在公司治理中的作用;设计长效激励机制,确保公司持续健康发展;建立董事和监事意见反馈制度;建立和完善公司治理科学评价标准等。

在合规建设和风险控制方面,财通证券是浙江辖区首家建立合规管理制度的证券公司,已初步形成“董事会—合规总监—合规部—合规联络员”四级合规管理组织体系。在推动各项业务和金融工具创新发展的同时,要进一步构建合规经营的思想防线、制度防线和问责防线,逐步形成“经营合规、管理有序、风控有效、执行得力”的企业合规文化,使合规文化的核心价值成为全体员工的行为准则和道德规范。

自2007年6月公司管理体制调整的两年来,财通证券发生了很大变化;今年5月《企业国有资产法》的施行,又将为财通证券的发展翻开新的历史篇章。可以坚信,在省委、省政府的正确领导和省国资委的监管下,依靠公司董事会、经营班子的带领和全体员工的共同努力,财通证券“资本充足、规模适中、治理规范、业务齐全、机制灵活、风控有力、人才丰富、团队精干,具有区域竞争优势、明显经营特色和富有社会责任感的现代证券企业”的发展目标一定可以早日实现。■

(作者单位:财通证券经纪有限责任公司)

两活两确保 推进科学发展

——学习《企业国有资产法》有感

■ 余兴才 杨永钢

浙江省综合资产经营有限公司是省国资委为推进省属国有企业改革发展、理顺监管体制,报经省政府批准而设立的一家国有独资企业。作为省国资委推进我省国有经济布局结构调整,解决省属国有企业改革发展深层次矛盾的操作平台,公司肩负着为省属企业改革发展提供支撑、确保国有资产安全和保值增值、维护企业和社会稳定等重要使命。公司成立两年多来,在省国资委的正确领导下,本着服务省属国有企业改革发展大局,防止国有资产流失,确保国有资产保值增值的办企宗旨,深入贯彻落实科学发展观,艰苦创业、勤俭办企、开拓创新,认真履行经济职责,实现了良好开局。《企业国有资产法》的出台,将从法律层面进一步完善国有资产监管体系,推进各地资产管理中心的建立,从而对全国各地资产经营公司的定位和发展具有重大的支撑作用和指导意义。公司也必将随着《企业国有资产法》的深入实施,迎来一个前所未有的发展机遇。

成立资产经营公司与《企业国有资产法》起草思路相一致。《企业国有资产法》的最大亮点是正式提出了国资监管体系的完善方向,明确规定“国务院国有资产监督管理机构对

家出资企业履行出资人职责(第十一条)”,把企业国有资产监管和履行国有资产出资人义务职责予以明确区分。这一规定打破了传统国资监管机构的“身兼数职,自抓自管”模式,解决了国有资产监管体系中的深层次问题,通过权责分化调动国有资产管理者积极性,鼓励国有资产监管人与出资人各司其责、追求国有资产利益最大化,有利于促进国有资产保值增值。

随着改革的逐步深入,国资监管机构的职能经历了由监管国企、到监管国资、再到监管国有股权的动态演进,其着力点也从监管好企业转变到监管国有股权、实现国有资产的安全和保值增值。但国资委作为政府特设机构,不具有法人实体地位,作为政府机构不宜直接持有企业股权。若直接作为上市企业的股东,同时控股众多上市公司,就难以处理好这些上市公司之间的股权关系。而且如果国资委同时控股同行业上市公司,还存在关联交易和纵容垄断的嫌疑。因此,构建一个既符合市场经济体制改革方向,又能代表国有资产出资人维护国有产权权益的国有资产经营处置平台,已成为弥补国有资产经营主体缺位和完善国有资产管理体制的迫切需要。

近年来,为适应国有企业改制和发展的需要,各地国资委都相继成立

了国有资产经营公司,但反观部分国有资产经营公司,大部分的职责尚不明确,资本运作、股权运作的思路 and 模式尚未形成,更多地扮演着国有资产的处置功能。因此,在当前情况下,有必要在新《公司法》和《企业国有资产法》框架下,构筑“两级授权、三层架构、双重监督”的国有资产管理体制,即:国资委—国有资产经营公司—国有企业。以国有资产经营公司为主体,推进对国有控股企业的运营管理,建立三个层级以内的产权纽带结构,行使以控股权为主导的治理模式,实现国有资本的效率运作。这一设想与国有资产法起草思路相一致。《企业国有资产法》起草顾问专家刘纪鹏在《国有资产法破冰 2006》一文中就对三层架构进行了详细的介绍:“在三层制架构下,国资委把资本交给国有控股公司运营,控股公司对国资委承担资本保值增值的责任,对企业而言,控股公司只是一个投资者,享受的是公司法和国资法规定的股东权利。反过来,企业享有公司法和国资法规定的企业法人财产权,同时承担为股东创造利润的责任”。刘纪鹏在文中所指的国有控股公司在实践中往往被称为国有资产经营公司。据《21 世纪经济报道》,国务院国资委拟组建新的资产经营公司,以此为平台推进中央企业重组和国有资本流

转。目前已拟定成立国有资产经营公司的有关文件,待与财政部会签后上报国务院。

因此,我省成立综合资产经营公司是省国资委立足浙江实际解决我省国资监管体系中的深层次矛盾的一大创新,符合《企业国有资产法》的立法精神。正如国务院国资委研究中心的一位专家所说“在资产经营公司成立后,就能实现‘企业当好前锋,国有资产经营公司当好守门员,国资委当好裁判’各就其位的状态。从微观上讲,可以助力企业重组和整体上市;从宏观上来讲,随着国有资产运营公司这一方式的逐步完善,又能促进国资委归位”。无论是从现实需要,还是从国资监管工作的长远发展看,国有资产经营公司将在理顺国资监管体制、防止国有资产流失、有效实现国有资产保值增值上发挥更大的作用。

公司贯彻《企业国有资产法》的路径选择。法律的生命力在于实施。学习好、宣传好、贯彻好《企业国有资产法》,是公司当前的重要任务。为保证《企业国有资产法》全面准确贯彻实施,首先必须结合实际搞好贯彻落实。今年年初,公司在开展深入学习实践科学发展观活动中,结合公司实际,提出了围绕省国资委中心工作,充分发挥公司在省属国有企业改革发展和国资监管中的作用,在优化服务功能的基础上,努力实现“两活两确保,推进科学发展”的目标。

一是盘活有效资产,确保国有资产保值增值。资产经营是实现国有资产保值增值的必由之路,也是公司生存和发展的基础。根据省政府、省国资委相关文件要求,省属企业改革中剥离、保留的国有资产由我公司持有和经营管理。目前公司接收的剥离、

保留资产中,从经营角度来说,公司能有效经营的资产主要是房屋资产,尽管数量不多、规模不大,但仍存在不少难点和问题。如何在服务大局的前提下,履行好职责,经营好这些资产,实现资产收益最大化,是现阶段公司资产经营工作的重点和难点。特别是受全球金融危机影响及物业自身条件限制,公司物业经营形势十分严峻。因此,首先必须以维护移交企业职工切身利益为前提,坚持稳定与经营兼顾,确保资产能顺利接收和维护改制企业的稳定;其次,必须紧紧围绕确保国有资产保值增值的目标,加强市场调研,采取一切有效措施,努力克服因金融危机造成的办公用房租赁市场的困境,努力提高国有资产的利用效率和盈利能力;第三,必须立足移交企业和资产的实际情况,坚持多元化增收,真正把接收的剥离剥离资产盘活,确保公司持有的剥离剥离资产保值增值水平,实现资产收益最大化。

二是激活不良资产,确保国有资产不流失。处置回收国有不良资产是保护国有资产的重要表现,同时也是项难度大、政策性强的工作。我公司自成立以来,就将管理和处置不良资产作为公司的中心任务之一,进行了大量实践与探索,明确了最大限度地回收不良资产、最大限度地减少国有资产损失“两个最大限度”的目标,取得了一定的成效。但是,从目前公司接收的不良资产情况看,绝大部分都是移交企业通过核减企业损益后划转的不良资产。移交企业为尽可能不影响到利润,会先期对需移交的不良资产最大限度地回收,对实在回收不了的或已无回收价值的不良资产,才申报核销并同意移交。对于这类不良资产,不但处置难度大,而

且回收价值非常小。正如有的企业所说:“如果把原来我们移交的不良资产比作没有肉的骨头的话,现在我们给你们公司的不良资产是我们自己嘴中吐出的渣。”为加大对不良资产的回收处置力度,减少国有资产损失,首先,必须以确保移交企业的发展稳定为主线和前提,站在“大国有”的高度认识和处置不良资产,努力确保移交企业国有权益不受影响;其次,必须坚持不良资产处置的时效性和合法性,实行“阳光作业”,依法、及时、高效处置;第三,必须围绕回收价值最大化,进行大胆探索和创新,采取一切方式,挖掘多方资源,寻找可能的突破口,努力确保不良资产处置率和回收率不断提高。

此外,还应从制度建设入手,按照现代企业制度的要求,不断建立完善公司内部管理制度。《企业国有资产法》以维护国有资产权益、防止国有资产流失为立法重点,不仅对关系国有资产出资人权益的重大事项作了专章规定,明确重大事项的决定权限和审批程序,还从企业改制、关联方交易、资产评估和国有资产转让等各个方面进行详细约束。“严防‘暗箱操作’,公开公平公正”成为核心原则。而制度是实现公开公平公正的保障。公司创业阶段,必须建立一套既符合现代企业制度要求又切合企业实际的管理制度,提高规范管理、有效管理、创新管理的能力,夯实经营管理的基础,从根本上保障公司持续健康发展。特别是在剥离剥离资产接收、不良资产处置等方面,应进一步修订完善相应的管理制度,以进一步规范企业经营管理,有效防范法律风险,严防国有资产流失。■

(作者单位:浙江省综合资产经营有限公司)

分析我市消费需求变化 促进经济又好又快发展

■ 方孝琳

改革开放以来,我市经济社会得到了很大发展,居民消费水平实现了同步增长。据统计,从1981年到2008年的二十八年间,我市人均国内生产总值增长17.8倍,同时,居民人均生活消费水平也增长了29.2倍。实践证明,消费需求变化规律与经济增长关系密切,它们之间相互联系、相互促进,相互依存和发展的。

一、消费需求变化对经济发展具有导向和促进作用

消费由居民消费和政府消费组成,2008年两者之比为9:5。居民消费比重保持六成以上,是最终消费中的主体。因此,目前扩大内需启动经济增长的重心在于居民消费。

(一)消费作为生产的目的,对生产具有反作用

在短缺经济条件下,消费只有被动地接受生产的支配和决定。在过去相当长的时间里,人们往往忽视消费与生产的关系,消费对生产的作用没有得到人们应有重视。事实上,人们的消费趋向和消费水平平时影响和制约着社会生

产能力的发挥,没有消费,生产就失去了动力,消费不足,生产就会出现萎缩。实现社会再生产的良性循环,消费环节至关重要。随着短缺经济时代的基本结束,消费需求日益成为经济发展中的重要影响因素。特别是近几年来,国际市场发生了重大变化,国际贸易竞争日趋激烈,我国提出实现扩大内需,刺激国内居民消费来拉动经济增长。

(二)消费是实现资本循环的必要条件

产业资本的循环采用了三种形式,即货币资本、生产资本、商品资本,与之相应,也经过了三个阶段,即购买阶段、生产阶段和销售阶段。产

业资本不管在任何资本形式下,都必须顺利地由一个阶段过渡到另一个阶段,否则企业的生产或再生产将会中断。就我国近几年看,销售阶段发生质的变化,表现为许多商品由过去的卖方市场变为买方市场,市场竞争激烈,许多商品销售困难,商品的价值不能实现商品价值量,使购买和生产两阶段得不到良性发展,企业的生产和再生产受到一定的影响。消费是实现有效投资的先决条件,研究消费需求对促进资本的良性循环,促进经济朝着快速、健康的方向发展,具有重要的现实意义。

(三)消费需求是拉动经济增长的主要动力

在社会再生产中,投资需求是中间需求,居民消费才是社会再生产的终点和新的起点,消费需求的规模扩大和结构升级是经济增长的根本动力。从长时期考察,在社会总需求中对GDP增长的贡献最大,达50%左右。从近几年的实践情况看,居民消费对经济增长贡献逐年上升,它已成为国民经济稳定发展的重要组成部分。统计数据表明,我市在1981-2008年期间,人均消费支出从385元增加到11611元,增长了29.2倍,年平均增长



13.4%;1981年人均国内生产总值(当年价)为415元,到2008年人均增加到23362元,年平均增长11.3%。显示了我市居民消费支出与GDP同步增长。充分说明了在国民经济长期持续增长下,居民收入也有较大提高,居民有效购买力大大提高。同时,消费支出的快速提高,也为各类产品提供了相应的市场基础,促进了经济增长。

(四)消费结构变化促进产业结构的调整

从消费结构的变动情况看,它与产业结构调整有着直接的联系,特别是消费需求的多样化和消费结构的不断升级,对产业结构的调整起着导向作用。改革开放以来,我市居民生活水平有了很大提高,由温饱型逐步转向小康型,消费结构也发生了很大的变化。主要表现在:食品支出比重下降,住房、文化教育、娱乐、旅游、交通和通讯消费比重明显上升。消费结构从基本生活型向发展享受型转变,带来了产业结构大调整。我市地区生产总值构成中,第一产业增加值比重由1985年的46.3%下降到2007年的11%,第二产业增加值由1985年的33.7%上升到2007年的53%,第三产业增加值由1985年的20%上升到2007年的36%。在全部从业人员中,第一产业从业人员比重由1985年的71.9%下降到2007年的44%,第二产业从业人员比重由1985年的16.7%上升到2007年的29.3%,第三产业从业人员比重由1985年的11.4%上升到2007年的26.7%。从各个时期三次产业结构变动的分析可以看出,第一产业由于居民消费构成中食品支出逐年下降,从业人员也出现下降的态势,创造的国内生产总值也逐渐下降。第二产业随着耐用消费品增多、

加工食品的消费量增加、交通和通讯工具购买量的增强,科学技术和劳动生产率水平的提高,推动了第二产业在国内生产总值中的比重上升。第三产业由于居民消费结构不断升级,住房及生活消费中服务性消费范围扩大,比重也不断上升,从而推动了第三产业增加值增加。这是与消费结构变化方向相吻合的,也说明了产业结构调整初显成效。

二、认清消费趋势变化,促进经济又好又快发展

近年来,各级政府都把扩大内需,鼓励消费,启动市场作为经济工作的主要任务。未来经济发展就是在需求导向下的产业结构的升级和优化。今年是极不寻常的一年,席卷全球的金融危机,对我国经济发展造成的危害已经显现出来,在这种严峻的经济形势下,把国内消费放到更加突出的位置,努力消除制约国内居民消费的不利因素,充分挖掘国内市场的潜力,显得尤为必要。分析我市消费需求变化情况,协调好投资与消费的增长,促进经济又快又好增长,促进人民生活水平进一步提高,是深入贯彻落实科学发展观的具体体现,是实现“保增长、抓转型、重民生、促稳定”的必然要求。

我市由于各种主客观原因,长期以来,对消费需求的变化重视不够,没有根据市场的需求及时调整产品,一些企业不根据消费需求来进行生产,而是根据我能生产什么来研究生产。使我市产业结构变化与全省比较有明显的差距,与居民消费需求变化不相适应。主要表现是,当居民消费热点形成时,我市提供的消费品不足,在日常生活中,大量消费品需从

外地购进,地方产品偏少。例:在农产品中大米、干鲜果;在工业品中,家用电器、信息产品等,外地购进多、当地生产少,衢州人消费用品基本是外地人的商品市场。同时,城市化进程滞后,城市第三产业的发展不够充分,居民增长较快的服务需求得不到相应的满足。国家刺激消费的政策效应受到影响,消费增长对本地经济的拉动作用较弱。而且主要靠投资增长来拉动经济,往往造成经济增长波动较大,每当国家压缩固定资产投资规模,我市经济增长都出现了较快的下滑,使经济增长的速度低于全省平均水平。由于重工强、轻工弱,也限制了我市产品的出口,经济的外贸依存度全省最低,在国际化背景下的竞争力明显偏弱。因此,我们认为重视消费需求变化,加快经济结构调整,既是一个观念转变问题,又是一个非常现实的具体工作。胡锦涛总书记在中央政治局第十二次会议上强调,要采取更有力措施扩大国内需求,特别是扩大消费需求,以拉动经济增长。我们要贯彻好胡锦涛总书记的这一重要指示,要重视居民消费结构、消费方式的变化,为经济发展提供导向,促进衢州经济朝着又好又快的方向发展。当前,我们要从以下几个方面来把握消费需求的变化。

(一)把握住宅消费市场。在住房制度改革推动下,住宅消费日益成为居民消费热点。近几年,我市居民住房有了较大改善,但从总体上讲,居住面积还比较小,居住环境仍然不够理想。据城市住户调查,2008年止,人均住房面积为32.3平方米,单元式配套住宅率为96.67%,还有2.7%居民居住在普通楼和平房,租赁公房、私房的还有4%。自从房改以来,已经换房的户数比例不高。随着我市经济稳

定发展,居民生活得到改善的同时,手中结余的资金,转向住房消费,并存在着巨大的潜在需求。一些生活不方便的平房、简易楼、面积太小需要改善;城镇人口数量增加、旧房更新、旧城改造拆迁户、农村人口和外来人口流进需要住房;还有一些中上收入人群需要换置品质较高、社区较好的楼房。这些都显示了我国房地产市场潜在巨大的商机。房地产业的发展带动了关联产业的需求增长,该产业由此成为地方经济的支柱产业之一。发展住宅市场,不仅可以带动建筑业、建材、钢铁、化工、轻工等产业发展,也可以带动水、电、燃气等居民服务性产业的发展,以及相关的住房装饰、家具、家电等行业的不断发展,还能推动信贷业的发展,增加劳动人员的就业机会,可以说,住宅市场是推动经济增长的重要力量之一。

(二)把握好医疗保健市场。据住户调查资料显示,城镇居民消费结构中医疗保健消费不断上升。2008年我市人均医疗保健支出为833元,与1981年的0.34元比,年平均增长32.5%,增幅大大超过同期消费性支出,占消费支出的比重由1981年的1%上升到2008年的7.2%。随着居民收入的不断增长和国家医疗制度的改革,城乡居民在提高自身健康素质方面的投入还将增大。医疗保健市场主要集中在非基本医疗消费领域,如:保健品、保健食品、保健饮料、医疗保健器材、健身产品等,把握好这些消费热点,将能进一步促进经济的增长。

(三)把握好旅游市场。由于旅游能开拓视野,观光景点,增长知识,促进身心健康和全面发展,随着居民收入水平不断提高、消费观念的转变和长假制度的实行,旅游已成为居民生

活中的一个重要内容,并将会进一步成为居民家庭消费热点。近几年来旅游事业发展迅速,居民旅游消费增长也很快。2008年我市人均用于旅游消费为338.4元,与1992年的50元比,年平均增长12.7%,占比由1992年的2.6%上升到2.9%。旅游业的发展,带动商业、饮食业、娱乐业、工程建筑业、工艺美术、交通运输等一系列产业的发展,也增加了劳动者的就业机会。

(四)把握好文化教育市场。文化教育属于个人发展型和享受消费,随着社会经济发展和居民收入水平的提高,个人及家庭在文化教育方面的投资加大,促进了消费结构的变化。文化教育消费的地位和需求总量在大大上升,已成为居民消费中的一项重要组成部分。它将配合科教兴国,培养人口整体素质战略的实施,居民对文化教育方面的消费重要性认识将进一步提高,对文化教育的投入还将有较大的增长,并形成消费热点。文化教育的投入主要用于子女的学校教育费,包括学杂费、代管费、兴趣班、学习用品、赞助费等,以及校外特长培训和家教开支;职工的自学、业务培训、再就业培训等自我教育。家庭文化投入也包括报纸、杂志、书刊等阅读物和电视、照相、电话、乐器、电脑及相应附件,以及戏剧、图书馆、体育场、教育文化娱乐等场所消费。群众的文化教育消费正在向一个科技进步的深层次发展。另外,物质消费品的文化价值附加值在上升,主要是通过包装、款式、品牌、广告展销点等形式,这些都为经济发展提供动力。

(五)把握好信息产品市场。90年代以来,工业化、信息化以及知识经济结合在一起,正在改变着人类的工

作方法和生活方式,与此相联系的电脑、网络、软件产品以及电子商务在内的信息产品成为一个新兴的、潜力巨大的市场。目前,电话早已步入百姓家庭,成为家庭生活必需品。2002年底,我市平均每百户拥有固定电话98部,每百户拥有手机59部,拥有电脑19台。这些迹象表明,随着信息技术和网络技术的发展,未来社会是信息加上网络技术迅速发展的时代,这将对人们习以为常的生活、工作带来巨大的改变。网络购物、远程教育、电子医院、智能管理、电子报刊读物、IP电话等在给人们展示未来信息消费前景宽广。可见,信息产业是一个巨大的、前景宽广的行业,它将成为广大居民的共同追求的热点,该新兴产业的发展空间巨大,对经济发展的促进作用也潜在巨大的推动力。

(六)把握交通消费市场。近几年来,城市公交车线路的扩大,出租车数量的增多,私家车的出现,方便了居民的出行。据历年资料显示,市区城镇居民人均用于交通消费支出增幅较快,特别是近几年来,家用汽车进入居民家庭,使交通消费支出增长更快,2008年人均用于交通消费支出达到640.67元,比2004年191.54元增长2.34倍,同期的人均消费支出增长40.2%。交通工具家用汽车发展更快,2008年底,平均每百户拥有家用汽车为6辆,家用摩托车20辆。今后,随着居民生活水平的进一步提高,交通环境的改善,交通工具增长更快,在交通事业快速发展中,还能带动一系列行业,一系列产品的发展。把握交通消费市场,是发展经济,调整产业结构一个很好的选择。■

(作者系衢州市国资委副主任)

以科学发展观为指导 探索现代企业管理之“道”

——论科学发展观与中国传统哲学、现代企业管理之间的关系

■ 郑 茛 沈 滨

科学发展观是党中央在新的历史时期提出的重大战略思想,是对我国传统文化的继承和深化,蕴含着深刻的哲学内涵。它植根于中国传统哲学的基础,兼收并蓄先进西方哲学思想,特别是对马克思主义哲学的吸收和融合,结合中国社会、政治、经济发展的实际情况,是解决改革与发展中深层次的问题的理论体系。

中国传统哲学基本上以春秋战国时期的“百家争鸣”,道家、儒家、墨家、法家等为代表,众多学说及派别的涌现成就了中华文明史上的繁荣。

老庄主张“天道”,即将“道”视为天地万物产生和发展变化的根源和运行规律。在他看来,“道”是天地万物产生的基础,同时也是其发展变化的法则。“道者,万物之所由也,庶物失之者死,得之者生,为事逆之则败,顺之则成。”老子关于“人法地,地法天,天法道,道法自然”的理论,就是力求人的一切作为要合乎自然的本来面貌和变化规律。

与老庄不同的是,孔孟主张“人道”,亦即“仁道”,是在现实社会中人们必须共同遵守的思想行为准则。孟子提倡人要坚持“闻道”、“信道”、“谋道”、“弘道”,以达到“仁、义、理、智”,最终实现“人和”的目的,即人的团



结。孔子说:“礼之用,和为贵。”“和”的实质就是同心,上下团结,人心所向。由此,也引出了孔孟“仁道”的核心——“民本思想”。孔子说过,“丘闻之,君者,舟也;庶人者,水也。水则载舟,水则覆舟。”而孟子则进一步发扬了孔子的这种思想,提出了“民为贵,社稷次之,君为轻。”

历经千百年的演变和发展之后,中国传统哲学面临着多元化文明的碰撞和冲击。“科学发展观”的提出为中国传统哲学指出了一条“扬弃”的道路。综观科学发展观的理论框架,我们不难发现其形成及发展都与中

国传统哲学,尤其是老庄、孔孟之道有着密切的联系,无论是“可持续发展”、“以人为本”还是“和谐社会”的理念,都能在“老庄孔孟”那里找到源头。科学发展观,源于老庄,即顺应天道以求人之发展;源于孔孟,即尊重人道以求人之富足。科学发展观的第一要义,是发展。无论是社会的发展,还是人的发展,都必须在遵守自然规律与法则的基础上,充分发挥人的力量、人民的力量。尊重自然,善待自然;同时也要,尊重自己,善待自己。这都是中国传统哲学的精华所在。

科学发展观的基本要求,是全面协调可持续发展。这正如《道德经》中提出的“道生万物”、“道法自然”、“自然无为”,强调以主客交融和人性的方式来认识 and 对待自然,顺应世间万物的自然成长,应势而成。对社会而言,就是遵循社会发展的内在逻辑,使社会自动走向稳定、有序,实现社会的和谐。

科学发展观的核心是,以人为本。在“老庄孔孟”那里,“以人为本”就是民本、民生思想。孔子说:“夫民,神之主也”,要以“人不独亲其亲,不独子其子”的博爱之心,行“己欲立而立人,己欲达而达人”、“己所不欲,勿施于人”的为仁之道。老子说:“道大,天大,地大,人亦大。域中有四大,而人

居其一”，“圣人无常心，以百姓之心为心”。他们共同表达了对人的关怀与悲悯。而科学发展观则把这种关怀与悲悯具化为“以人为本”，将它作为发展的本质和根本，并把它提升到科学的理论高度，提升到了对社会发展规律和终极目标的高度。

在基础积累的过程中，科学发展观不断结合新时期出现的新现象、新趋势，立足现实情况，积累现实经验，最终又致力于解决现实问题。学习践行科学发展观，就是要解放思想、改革创新、解决问题。对于一个企业，“上”把握趋势、寻求机遇、制定大计；“下”领会精神、坚决执行、合理落实。“上”“下”齐心，发展指日可待。

21世纪是追求“才”的时代，有“才”才有发展的动力。这个“才”可分为四类：人才、将才、帅才、圣才。“人才”是某一方面的专家，或具备某一项专长的人。而率“人才”者，谓之“将才”；率“将才”者，谓之“帅才”；率“帅才”者，谓之“圣才”。而在一个企业中，此“圣才”也就是企业的一把手。

圣才者，创造思想，最主要的就是经营思想，也可称之为企业的经营哲学，是企业从事生产经营活动的基本指导思想。对一把手来说，这个思想不是“有中生有”，而是“无中生有”。一把手所具有的敏锐的市场本能、精准的趋势预测、独到的市场眼光，能从混沌不堪的商海激战中看到市场的空白点，也就是企业未来发展的机遇与空间。老子说：“天下万物生于有，有生于无”。在经济全球化的大背景下，只要“一优独具”，一切发展皆有可能。

帅才者，践行思想，就是在领导“将才”、“人才”的过程中将一把手关于企业经营运作及未来发展的指导思想落实到日常的具体工作中。老子说：“知其白，守其黑，为天下式。”二把手

的“知白守黑”就是在具体的工作中，严格按照一把手的指导思想进行贯彻落实，即便观点不一致，作为二把手的“帅才”仍坚定地执行一把手的指导思想，重实干、求实效。在制度方面，完善制度求“管用”，执行制度求“严格”，真正将“行重于言、埋头苦干”变为一种美德、一种风尚、一种习惯、一种常态。

企业的一把手与二把手：一个创造思想，一个践行思想；一个大处着眼，一个小处着手；一个从“无”中创造“有”，一是从“有”中创造“优”。一把手与二把手的管理艺术不仅在于此，我们还可以从“广义”和“狭义”两个方面来看待定位与区别。

从广义上说，一把手与二把手的角色定位是决策者与执行者的区别。前者重方向，后者重方法。在一个企业中，一把手是负责战略的制定，考虑布局、体系、系统，重在对企业发展规划的谋篇布局，举重若轻而“无所事事”；而二把手则是负责战术的运用，考虑实事、实效、执行，重在对规划意向的具体实行，举轻若重而“事务缠身”。可以说，一把手是在“经营企业的未来”，是在把握企业外部环境趋势的基础上，不断创造新的利润增长点；而二把手则是在“经营企业的现在”，是在经营企业内部业务资源的基础上，维持并不断扩大已获得的利润价值。

从狭义上说，一把手处在企业的最高位置，“既不管事，又不管人”，看似无所事事、无所作为，但却无时无刻不以一种“王道”的气势、一种高屋建瓴的姿态、一种虚怀若谷的气度，指示企业发展和前进的方向。虽是“无为而治”，但也是“致虚极，守静笃，万物并作，吾以观复”。相比较之下，二把手在企业中处于次高位置，“既管事，又管人”。他在一把手预先留下的“空白”中大展拳脚，以一种“霸道”的气势、一种

雷厉风行的作风、一种身体力行的姿态，处理企业诸多纷繁复杂的人和事。二把手更注重“行动”，行的是现在，行的是“局”中的“一步”，行的是将原本可能的成功变成实实在在的成功。“明知不可为而为之”，虽是责任使然，但即使是再坎坷的道路，都必须在“行”过之后才能判断结果如何。由此可见，一把手是天道，是老庄之道，是在“虚空”中把握发展的实质与关键；二把手是人道，是孔孟之道，是在“实际”中践行发展的步骤与细节。

一把手与二把手，即董事长和总经理，一人主外、一人主内，一人决策、一人执行，一人经营未来、一人经营现在，紧密合作、优势互补，实现公司长久、健康、快速发展。董事长把握正确的方向，总经理执行正确的方法，有人称之为“动力二人领导小组”。董事长承担外部责任，在公司外部开创业务关系和市场机会，为公司创造管理以外的利润；总经理则承担内部责任，通过内部管理保持公司的运作畅通，显示出对组织内部的稳健控制、训练和预测力。同时，他们也是合作伙伴，通过统一步调，保持团队、员工、客户、合伙人，以及投资者对公司发展方向和执行运作的热情。作为一个组合，他们是最出色的高绩效小组，用有效的资源条件，创造“1+1>2”的奇迹。在学习实践科学发展观的过程中，这“动力二人领导小组”坚持以新的思路谋划发展，以科学的态度抓好发展，切实把企业的发展转到以人为本、全面协调可持续发展的轨道上来，真正做到“分层次、有重点、重实效”，从而进一步增强科学发展意识、提高科学发展能力、创新发展科学体制、创造科学发展业绩。■

（作者单位：浙江省农都农产品有限公司）



作 为一名组工干部，欲秉持党性，为人表率，树起新形象，就务必端正品行，树立正确的人生观。欲问人品几何，然诺“一二三四”。

一、立身务求“一字直”

组工干部理应为人正直，胸襟坦荡，惟此惟先，方能直着身躯做人。倘若表里相悖、耍滑戏人、尺水兴波、染指歪邪、习非成是，则有辱道德，如此鼠辈，立不正，行不端，长此以往，难觅立身之地，直不起腰杆说话、办事，更有失组工干部堂堂正正做人之风范。身为党之一员，应修养德行，明大义，知荣辱，持正守公，谦恭待人，应以“一”字度德量身，直着身子做人，光明磊

落落，正身正行，仰不愧天，俯不愧人，内不愧心，无疚无悔。

二、干事理应“二手勤”

身为党务工作者，己之双手，一手应为党组织谋事、办事、成事，正如“入党誓词”所言：“对党忠诚，积极工作”；不容置疑，另一手则当为践行党的宗旨而出力，服务职工群众，服务党员干部，为他们办力所能及之事，解力所能及之忧，以杯水之力，尽尺寸之能，倾力相助，急其所急，帮其所需，此乃职份。服务干群，仕卒一同，唯道是从，力求首肯心应。

三、时时活用“三盆水”

所言“三盆水”，一是净脑之水，二则净手之水，三为净脚之水。活用三盆清水：头脑发热或晕然时，则用清水洗洗脑，凉乎凉乎或清醒清醒，否则，脑门一热说话可能会一派胡言，脑子晕乎办事可能会马虎了事，事若至此，悔之晚矣。常用洗手之水，保持手的洁净。自己的手，上不索，下不取，功不揽，过不推。常用洗脚之水，保持脚之洁净。为免脚被沾污，可去之处就闲庭信步，有“禁”之地则望而却步。

四、处处铭记“四则题”

“四则”，加、减、乘、除也，当加则加，当减则减，当减(乘)则减，当除则除，执握尺度为要。

一是爱心再加一点。中华民族乃礼仪之邦、仁爱之邦，先贤孔孟，力倡“仁者，爱人”，当今政要，务求以人为本。组工干部待职工、待民众，应高看一眼，厚爱一层，敬之有加，敬人者人敬之，互敬互谅，酿就和谐，和衷共济，无事不成。反之，心高气傲，颐指气使，令人难以亲近，只得避而远之作罢，于己无利，于事无补。组工干部应调适心理，甘为人梯，用心用力，举贤荐能，仁德善爱。

二是私心再减一点。古人云：“金无足

赤，人难十全。”关键是公心主导人的思想，还是私心占据人的胸臆。办事出于公心，就能相对公平公正，也可公之于众。倘或“私”字当头，心为“黄白之物”所役，凡事胸中左右腾挪“小九九”，为图一己之利，或损人利己，或损公利己，就无以体现公平公正，自然就得掩人耳目，岂敢公然示众。愚想，一事当前，他人和自己并重，换位思考，左右衡量，全盘考虑，就不致于凸显孰重孰轻，或顾此失彼。化一份私心杂念为公心公理，天宽地阔，人喜愚喜，同喜同乐。

三是待人再诚一点。对待同事、领导、职工群众，“诚”字为要。何以为“诚”，推心置腹，开诚布公。知无不言，言无不尽，有则改之，无则加勉；言者无罪，闻者足戒；言必信，行必果；示人以诚，待之以善；所作所为，至诚至信。凡此所列，乃待人以诚之常识，身体力行，共助“诚信”之风。

四是陋习再除一点。所指陋习，为不良的学习、工作、生活习惯，此乃通病，凡人或多或少、或重或轻，难于幸免。愚有许多陋习，诸如：对持有异议之事，偶尔贫嘴贱舌直陈愚见，惹人生厌，善意的“知无不言”，可能被理解为“卵中觅骨”，也许是有“方”不得法、信息不对称之故，虽非贬抑，却易让人误读；日后事临，仍一分为二，但重在吮吸营养，身安一隅，升华境界，“图画应为诗句读，琴音理作水声听”，白玉微瑕终为玉，万不可“一叶障目，不见森林”；否则，若遇精于算计或巧具心思者，以怨报善，敛尽锋芒，时时针对，身心遭累。此言一陋。二则忽遇异常情况，时有细酌，颐眉不展，他人极易误为心中有梗；此后遇事，舒眉展目，平和以待，和风梳柳，春阳煦身。然又一陋。凡此种种，天日可鉴的无心之过，也可能衍生另类音符，有碍和谐，当除即除，以应和“主旋律”。(作者单位：浙江遂昌金矿有限公司)■

对基建投资实行 精细化管理的重要性探讨

■ 寿东升

受到近年大批大容量、高参数机组的建成投产、煤炭价格的大幅上涨、国内外经济形势的急剧变化导致电力供需矛盾持续趋缓等重重压力影响,与其他发电集团一样,浙江省能源集团有限公司在主营业务的经营上也面临着前所未有的困难,电力微利时代已经来临。面对这样的形势,在基建阶段通过加强工程投资控制与精细化管理,为项目移交生产后提高竞争能力,就显得尤为重要。

一、基建投资管理的基本内容

广义地讲投资管理的内容包括投资控制,即从项目立项、可行性研究、初步设计的方案优化、到工程的招投标、设备物资的采购、及施工方案的审查、联系单的管理、直至最后的工程结算、竣工决算,包括期间进度、质量与安全的协调问题,都涉及到投资控制,贯穿于工程建设的全过程。而狭义的投资管理应该是在投资控制的基础上,通过切实有效的方法,包括定期的经济分析,对项目的投资进行有效的管理,它也同样贯穿于工程建设的全过程。

狭义的投资管理与投资控制的区别是,投资控制涉及到参与工程建

设的所有部门、所有人员。要真正做好投资控制工作,可以说是一个全员、全过程控制的问题。但投资管理工作则必须有一个具体的部门负责进行统一管理,一般可根据部门设置情况由技经部门进行归口管理,其他部门做好相应的配合工作。根据管理要求,负责部门必须及时将各类建筑、安装、设备及其他费用实际发生情况与概算进行对比、分析和测算,并定时定期将结果向各级部门汇报,使各级领导能够随时动态掌握项目的投资控制情况,并及时发现问题、解决问题。严格地说,投资控制工作做好了,但并不一定代表投资管理工作就做好了。

二、对基建投资实行精细化管理势在必行

第一,电力建设的发展要求对基建投资实行精细化管理。近几年来,电力建设的暴发式发展,电力建设和生产形势已经发生了根本性的变化。大容量、高参数机组的不断建成投产,一方面造成煤炭的供需关系发生巨大变化,煤价从前几年的 290 元/吨上涨到 2008 年最高的 1050 元/吨左右,涨幅历史罕见;另一方面,又由于



电力供需矛盾趋缓,尤其是受 2008 年下半年开始的国际金融危机影响,年平均发电利用小时大幅下降,并预计 2009 年将由前几年的 6000 余小时降至 5300 多小时。而与此同时,由于煤电联动的相对滞后,2008 年,浙能集团发电主营业务已出现亏损局面,利润总额较上年同期锐减,尤其是占相当比重的 30 万千瓦及以下中小型燃煤发电企业更是全面亏损,企业的生存和发展已面临严峻的挑战。

第二,“大能源战略”要求对基建投资实行精细化管理。2008 年 3 月,浙能集团提出了“深入实施‘大能源战略’,加快实现企业战略转型、提高综合竞争能力”的新目标。近几年电

源建设快速发展,浙能集团控股管理的电力装机容量已由成立之时的 379 万千瓦发展到 2008 年底的 1880 万千瓦,近几年基建投资规模每年都在 100 亿元以上,由集团控股管理的电力基建项目多达十几个。同时集团基建管理不仅包括传统的火电、水电,还包括天然气、风电、港口,并将随着产业结构的优化和升级,进一步拓展到煤炭、供热,甚至包括核电等多个领域,只有对基建投资实行精细化的管理,时刻掌握投资的使用与控制情况,才能够及时发现问题、解决问题,做到与时俱进,与“大能源战略”的实施保持同步。

第三,基建投资精细化管理是提升集团管理水平的需要。浙能集团每年初都与各下属基建项目公司签订《经营责任书》,明确每年对基建项目的考核目标,包括工程的安全、质量、进度和投资控制与管理方面。在项目投资控制与管理方面,2005 年开始推行工程执行概算管理,这一方面为加强集团对各基建项目的投资控制考核目标,另一方面也是督促各项目公司做好日常的投资管理,并按考核要求在每年底对工程概算执行情况进行有效的经济分析。但从实际执行情况来看,结果并不理想,其原因之一是集团没有统一的标准和要求,同时各项目公司管理水平也参差不齐,部分单位甚至敷衍了事,根本不能起到经济分析的作用。

2008 年 10 月,在参考执行概算、竣工决算编制办法的基础上,制订了《工程概算年度分析报告编制细则》(以下简称《编制细则》),其最基本的原则就是要求各项目公司将每项实际采购发包的合同、发生的费用按照初步设计概算的口径进行一一分解与对应,并定时定期对总投资进行测算和分析。经过多次讨论,《编制细则》最终以浙能集团的管理标准下发

到各项目公司,明确每年底各项目公司必须按要求进行经济分析,并上报集团。集团通过核查与考核的形式,督促项目公司加强对投资管理工作的重视。

三、实行基建投资精细化管理的目的和作用

——能够真正对基建工程投资做到“静态控制、动态管理”。对浙能集团而言,每年的基建投资规模动辄就是几十亿、上百亿,并分散在十多个项目上,如果各基建项目公司不能正确、及时、有效地反映各项目实际投资控制情况,尤其是到工程建设的后期,不能对工程最终的造价做出正确的测算,就难以对每年度的投资计划、资本金出资计划、财务融资计划等做出合理的计划安排,势必影响到集团的正确决策,并最终影响到各预算目标的实现。

通过制订统一的《编制细则》,并经过对各级管理人员,包括技经、物资、财务等人员进行针对性的培训,掌握投资控制经济分析的目的、要求和方法,再结合每年底的考核和核查,使各级管理人员逐步形成投资管理日常化的良好习惯;每签订一项合同、每发生一项费用、每完成一项结算时,都及时地与初步设计概算或执行概算情况进行对比分析,并及时发现概算超支情况及随时掌握整个工程投资的控制情况,从而对工程投资做到“静态控制、动态管理”。

——为工程执行概算的编制与管理创造条件。为合理确定工程预期成本,有效控制工程造价和提高项目的投资效益,从 2005 年开始推行对工程投资实行执行概算管理。通过委托有资质的设计中介机构编制项目执行概算的方法,先后编制完成了兰

溪电厂 4×600MW、乐清电厂 2×600MW、凤台电厂 2×600MW 及天然气杭嘉线等多个工程的执行概算,为投资控制管理发挥了积极的作用,取得了一定的成果。

但这种编制办法也存在一定的弊端,主要原因是编制单位与项目公司很容易处于对立面。由于编制单位对工程具体情况不一定能做到细致的了解,除能够收集到的设计、招投标、合同等资料外,其他预计的投资变化情况均须通过项目公司来提供;而项目公司总希望为今后投资留有足够的空间,往往提供的资料不够全面、准确或干脆不提供。工程现场情况往往变化较多,具体实施时经常与设计概算、甚至招标时的条件发生较大的差异,从而引起投资的较大变化。此时编制单位按照现有合同资料或设计概算计划投资并编制执行概算,就很容易与最后实际投资出现较大的出入,造成工程最后要么投资节余太多、要么执行概算不够,失去了执行概算管理的真正目的。

2007 年 9 月,浙能集团开始尝试编制执行概算,在总结原有办法的基础上,并参考其他发电集团的编制办法,组织完成了舟山煤炭中转码头工程执行概算的编制。首先由集团工程部根据项目情况制订具体的编制原则、要求和办法,由项目公司根据要求进行具体编制后,再由工程部组织有关专家对编制的每一项合同、每一个数据进行具体审核,修整后提交给集团组织有关部门进行最后审定,并最终集团文件下达给项目公司。

与以往委托外部设计咨询单位编制相比,自行编制最大的好处是项目公司为完成执行概算的编制,必须首先对由不同部门管理的合同、协议及费用进行全面的整理,包括建筑安装合同、设备材料合同、政策处理费用、管理费用和财务费用等等,同时

还须对每一个合同、费用的进行具体的分析和测算,真正做到对项目投资控制情况心中有数。

《编制细则》正是基于执行概算的编制方法而出台的,两者紧密衔接。项目公司只要按照《编制细则》的要求,在平时做好投资控制的经济分析基础工作,到工程具备编制执行概算的条件时,即招投标、合同签订量占建安工程、设备费的70%左右,执行概算的编制也就变得水到渠成。同时按照集团审定后的执行概算,项目公司再在此基础上进行投资控制经济分析,使执行概算的管理也就变得非常容易。

终以集团文件下达给项目公司执行与项目公司很容易处于对立面:

——为工程竣工决算的编制做好基础准备工作。按照基本建设有关管理及浙能集团管理制度要求,在工程投产移交生产后一年,项目公司必须完成工程的竣工决算编制与审计。但由于各方面的原因,这项工作做得一直不是很好,个别项目甚至在投产两三年仍未完成竣工决算工作。

对于竣工决算的编制,往往存在认识上的两个误区,第一个误区是认为竣工决算是财务部门的事情,应该由财务部门去负责编制。但实际情况是,竣工决算最基础的工作是将实际发生的每项费用与初步设计概算子目一一对应,而这项工作最后由财务部门去做是很困难的。因为会计科目的设置、费用的处理与概算子目往往存在较大的差异,同时由于职责分工的不同,财务部门也很难搞清一个合同具体是由哪几个单位工程、哪几项设备构成的,具体费用又该如何分拆。所以竣工决算的基础工作还是应该由熟悉合同构成的技经、物资部门来做(包括工程部门配合),按照竣工决算02表的编制要求及时做好基础

工作,到工程竣工时可以说60%~70%的竣工决算编制工作就完成了,此时再由财务部门按照竣工决算的编制要求统一对有关费用进行分摊、处理,竣工决算的编制就会变得非常简单。

第二个误区是认为竣工决算要等到工程全部结束、结算全部完成。这也是造成个别项目虽然早已投产,但竣工决算却迟迟不能出来的一个主要原因。因为建设工期长,所涉及的各方面合同会多至几百上千,如果平时不做好基础工作,到最后再来对每一项合同进行分解、对应,难度就变得很大。这就要求在工程的建设过程之中,就要开始准备,每签订一项合同就进行分解、对应,并在合同结算完后及时按结算价调整。等到工程投产,合同结算也差不多的时候,竣工决算的基础工作也就基本完成了。

《编制细则》不仅与集团内部执行概算编制紧密衔接,而且与竣工决算的编制前后衔接,只要按照《编制细则》的要求做好日常的投资管理基础工作,实际上就是为执行概算和竣工决算的编制准备好了基础工作。所以,对基建投资控制实行精细化管理,也将有效地加快竣工决算的完成时间,并能更加真实地反映移交资产的实际价值。

四、做好基建投资精细化管理工作的几点建议

一是明确部门责任,具体工作落实到人。项目公司各级领导必须加强对基建投资管理工作的重视,这是能否做好该项工作的关键。但仅仅靠领导重视还不够,一方面还必须明确具体的分管领导,最好是具有业务知识的领导;另一方面,必须将这项工作落实到具体部门,明确负责牵头

部门及其他有关配合部门的责任,同时各部门又必须将具体工作落实到人,从而形成一个管理网络,为切实做好基建投资的管理工作创造条件。

二是从开工到竣工,实行全过程的管理。由于电力建设工程属于资金密集型项目,建设工期短则两三年,长则五六年,而期间与各建筑安装施工单位、设备材料供应单位、咨询管理服务单位等签定的各类合同、协议往往少则几百份,多则上千份。这就要求各项目公司在抓好合同管理工作的同时,还必须建立全过程管理理念,从项目启动开始,直至项目完工结束,做好全过程的投资管理工作。

三是加强日常管理,定时定期分析测算。各项目公司可根据工程具体情况,明确责任部门在投资管理日常工作化的基础上(即要求做到每签订一项合同、每发生一项费用,就须随时将其费用对应到概算中去),并结合每年底须将概算执行情况上报集团的要求,进一步要求责任部门每季度或每半年进行内部测算分析,使项目领导能更加及时地掌握投资的控制情况,并可根据情况及时调整或加强控制,以利于对工程总投资的控制。

四是重视核查考核,目标一致形成共识。根据各项目公司每年底上报的概算执行情况,集团将组织具体的核查与考核,其最主要的目的是为了督促项目公司做好投资控制与管理的日常工作,并动态掌握各项投资的控制情况。核查与考核的作用,也是为了达到与项目公司共同做好投资管理工作的目的,通过精细化管理,帮助项目公司协调解决一些具体的问题,从而实现整体提高投资控制与管理水平的目标。■

(作者单位:浙江省能源集团有限公司)

略论创新『取长补短』的发展模式

方立航

国际金融危机挑战,对企业的创新要求愈发高企和迫切。我国加入WTO已经有八年的时间,在经历八年的时间里,我国的企业内外部环境都发生了根本性的变化,对企业的生存与发展更是产生了巨大的影响。有关资料统计表明:中国企业核心竞争力的自主知识产权较少,企业知识产权商业化应用能力较弱,品牌创建能力不足,自有品牌的产品不足50%,甚至近40%的企业产品无自己的品牌。

中国有句成语:取长补短。由于一些缺少核心竞争力,同时又没有自主知识产权的企业,认为“取长补短”是企业比较好的发展方法。综观“取长补短”的企业发展模式,其主要表现不外乎五种,即,他人的技术沿用;设备上的模仿;就地取材地理环境的优势;资源的垄断性;廉价的人力资源。但效果可想而知,这些企业,在优胜劣汰的经济环境下,竞争中平均寿命只有3年,稍好一点的企业存活也在7年左右,随着国际金融危机的到来,使这些以“取长补短”加工模式为主的企业迅速倒闭。

造成的原因是多方面的:首先,中国是一个古老而具有丰富文化传统的国家,虽然从事商业产生的历史久远,但生产、学习都以“名师出高徒”为荣,各行各业延续“照葫芦画瓢”的生产发展模式;其次,一些保守企业人士认为,它最大的优势体现在不承担风险,见效快;第三,企业由于各种利益的诱惑而急功近利,甚至利用不正当的手段,窃取他人的知识产权。

危机与机遇同在。国际金融危机其实就是失去新的行业支撑而引发。如何从根本上改变“取长补短”中国特色的世界加工厂的处境,使中国的企业走上正常发展之路,是目前我们企业面临的难题。

中国大部分企业走向世界的时间并不长,不像发达国家的老牌跨国公司在世界市场上经营了几十年上百年历史,有一套适合自己企业特色的文化理念与发展思路。对各行业而言,每个行业都有自己的特点,有自己的品牌。一个世界一流企业,不仅应拥有

自己技术上的知识产权与品牌,更应该注重自己的文化产权品牌。如索尼公司创始人井深大先生有句名言:“独创,决不摹仿他人”。美国可口可乐公司,它的“三A”经营策略(首字母均为A),买得到、买得起、用得满意。她以“送到你嘴边”的高质量服务,无不体现一个优秀企业在文化产权创新而称霸全球的竞争战略。文化产权创新同时还体现在价值观上,他们共同特点是:人的价值高于物质的价值;共同的价值高于个人的价值;客户价值和社会价值高于企业的生产价值和利润价值。这四种价值观,是不同的国家、不同的企业成功价值理念的高度浓缩。

创新没有捷径,更没有固定的模式。以人为本是科学发展观的核心。以人为本同党的全心全意为人民服务的根本宗旨是完全一致的,同社会主义的生产目的是完全统一的,她充分体现了尊重人民群众作为社会主体和历史创造者地位的精神。企业要创新,必须打造出属于自己的文化品牌。首先,必须坚持人才资源是第一资源的观点。以人为本,营造尊重知识、尊重人才、尊重创造氛围。充分调动人的积极性和创造性,把提高人的思想道德素质和科学文化素质作为企业发展的一项长期战略任务;其次,要理清自己企业的分量和位置。明晰自己的优劣,注意从低附加值产业转向高科技产业发展方向,更要将企业的品牌、创新、特色放在第一位;其三,“宽容失败”。科学家通过试验发现,“恐惧会损害创新能力”。人们不难发现,一个世界一流企业的生存与发展,往往是不不断的创新、不断的创造与众不同的特点的品牌效应在发挥重要作用。企业应尽可能的创造一个人性宽松的工作环境,增强员工的幸福感,提高其学习力、创新力和竞争力。促使员工勤奋而聪明地工作,让人的精神自由得到全面的发展。当员工们都能壮着胆子展示和表现自己的才华时,企业意想不到的创新品牌与“金点子”会屡屡展示。企业在赢得创新中,必将得到全面协调地、可持续科学地、又好又快的发展。

(作者单位:浙江长兴发电有限责任公司)

加强企业党建 促进和谐发展

■ 何 锋

近年来,中国绍兴黄酒集团有限公司紧紧围绕企业科学发展、和谐发展两大主题,着力加强企业党的建设,打牢企业和谐发展基石,有力地促进了企业的发展。集团公司现有总资产 33.6 亿元,职工 3700 名,党员 398 名,拥有 2 只中国驰名商标、2 只中国名牌、2 只中华老字号、25 万升陈酒的古越龙山中央酒库,古越龙山成为中国黄酒行业标志性品牌,规模实力和经济效益在全国黄酒企业中保持领先地位。

一、突出政治保障,不断增强企业和谐发展的领导力

深入贯彻落实科学发展观,把握企业正确的改革发展方向,这是国有企业党组织政治核心作用的重要体现,也是企业的政治责任。

积极参与企业发展战略规划的研究制定。适应企业发展新形势、新情况,公司党委重视参与振兴绍兴黄酒产业战略的研究,制定了《公司黄酒产业中长期发展规划》,提出了“打造一流黄酒企业,创建国际知名品牌”的企业愿景,大力推进“瘦身强体”战略,实现了公司的发展战略转型。2007 年底,贯彻省委“创业富民、创新强省”总战略,针对企业存在的生产、仓储布局分散,产业优势难以集聚等方面问题,提出了做长黄酒产业链,建设黄酒产业园区,推进黄酒产业转型升级,实现黄酒集约化、规模化生产的新目标,为确保公司黄酒行业龙头地位引领了方向。

积极参与企业重大问题决策。实行“双向进入、交叉任职”,坚持党委参与重大问题议事程序,凡是涉及重大事项决策、重要干部任免、重要项目安排、大额资金使用等重大事项,党委积极从源头入手参与,确保了企业正确的发展方向。如在实施氨纶项目剥离这一重大企业决策过程中,公司始终做到公开、民主、透明,既实现了及时回收大量现金资源、集中力量发展黄酒主业的战略思想,又有效避免了金融危机的不利冲击。

积极推进企业战略与重大决策的贯彻实施。集团公司党委的中心任务是,积极引导广大党员职工,投身于做强做大黄酒产业的科学实践,保证集团战略规划的贯彻实施,实现企业的可持续发展。企业重大决策一旦作出并实施,党委要求各级党组织和全体党员保持应对风险与挑战的先进性,保持理论联系实际的先进性,保持依法经营的先进性,保持科学管理的先进性,努力在黄酒产业转型发展中立业,在创业创新中建功。

二、突出队伍建设,不断增强企业和谐发展的战斗力

健全干部选拔任用机制,搭建平台用人才、促人才。党委以公道正派的作风和对企业发展高度负责的态度,始终坚持干部选拔任用条例,创新选才用才方式。对于重要干部任免,均做到党委班子集体讨论通过;对选用经营管理人员、专业技术人员,采取公开选拔、公开招聘和竞争上岗方式进行,

推行骨干人员风险金制度。在分配方式上,坚持向骨干倾斜,兼顾公平的原则,出台了大学生学历工资制,建立一线酿酒技工激励制度和有功人员奖励制度,对于推进公司体制创新、管理创新、技术创新方面作出特别贡献的人员给予重奖,形成了用事业造就人才、用环境凝聚人才、用机制激励人才的良好局面,人才队伍总体稳定。

夯实基础,努力实现党建工作全覆盖。集团公司生产经营点多、线长,党员人数多,特别是从事销售的党员,常年奔波在外,给党员管理带来了许多难题。党委积极探索党建工作新机制,建立合资企业党组织,利用网络加强党员教育管理,努力做到党建工作的全覆盖,保证哪里有党员,哪里就有党的组织,哪里就有党的活动。重视培养发展新党员工作,重点把基层生产一线的生产、技术、经营管理骨干培养成为党员,公司黄酒生产经营中的关键岗位、骨干都有党员把关。

创新学习机制,提高广大党员素质。在“三会一课”的基础上,党委坚持政治教育与业务教育相结合、案例教育与实践教育相结合、集中教育与经营性教育相结合,认真开展“以人为本强化管理,创业创新做强黄酒”主题教育和深入学习实践科学发展观活动,增强了党员党性意识、责任意识、危机意识,激发了广大党员干部爱岗敬业、创新创业干劲。

典型示范,突显党员先锋模范作用。一个党组织就是一个战斗堡垒,一位党员就是一面旗帜。以提高党员队伍的整体素质为目标,党委着力引导

党员立足岗位讲奉献、谋创新、创一流,涌现出“轻工行业劳模、敬业奉献的王爱娟”、“省优秀共产党员、埋头苦干的周国根”等一大批先进人物典型,广大党员在企业急难险重关键时刻发挥了先锋模范作用。

三、突出以人为本,不断增强企业和谐发展的凝聚力

职工是企业的主人翁,企业发展必须依靠职工。公司党委切实维护职工利益,在实践中依法保障职工应该享有的各种权益,包括职工对企业的事情有知情权、民主监督权、民主决策权,享有企业改革发展成果权、教育培训权等。

健全职工参与企业民主管理的形式和渠道。坚持职工代表大会制度,企业的一些重大问题决策以及关系到职工切身利益的一些问题,规定必须经过职代会审议通过方可实施;每年开展中层以上干部民主评议活动;对职工代表提出的意见和建议,认真抓落实,做到事事有回应,件件有着落。

引导职工投身企业创业创新活动。鼓励职工开动脑筋提合理化建议,立足岗位创业创新,使坛口包扎新技术、循环水再利用等一批创新项目陆续应用于生产,取得了良好的经济效益。公司每年有一批QC成果获省QC成果一、二等奖。迄今为止,公司已有24项黄酒科研成果获得省、市科技进步奖,有65项设计、实用新型及发明获国家专利。

让职工共享企业改革发展成果。从2003年开始到现在,一般职工年收入累计增加额度为8000元,在金融危机不利影响的大背景下,2008年仍两次增加了职工工资;建立了多渠道、多形式的困难职工救助制度,每年两次发放救助资金,对一些身患重病的职工及时提供必要的帮助,同时专门制定了职工慰问、访视制度,把党组织的温暖送到职工身边。2008年累计有160多人次接受了各种生活困难资助。针对近几年就业难的状况,想员工所想,急员工所急,在企业招收录用新工人时,同等

条件下给予优先考虑和照顾职工家属、子女,较好地解决了职工的后顾之忧。企业内形成了心齐、气顺、劲足的和谐氛围。

四、突出文化建设,不断保持企业和谐发展的源动力

公司党委提出了以文化力促生产力的党建工作新举措,大力弘扬几代黄酒人传承下来的艰苦奋斗优良传统,积极培育特色鲜明的古越龙山文化。

提炼“和于仁义、成于精酿、行于至诚”的企业价值观。组织职工进行广泛讨论,精心提炼,编辑出版了《古越龙山企业文化手册》,建立统一的古越龙山企业标识体系,使每一位员工在有形的文化形象中自然而然地感受到企业文化的感召力。

加强企业文化阵地建设。把企业文化建设与党建、精神文明建设、思想政治工作有机地结合起来,举办古越龙山职工文艺晚会、职工运动会等丰富多彩、特色鲜明、喜闻乐见的文体活动,创办每月一报、双月一刊、酿酒通讯和企业网站,建立绍兴市区首家企业党建中心。

促进企业文化与企业管理的相互融合。将企业文化建设与公司生产经营管理紧密结合,把文化理念融入生产建设和经营管理的各个环节,借助央视平台,创新品牌文化,提升古越龙山中国黄酒第一品牌形象;建设质量文化,坚持“精品出自细节、细节源于责任”的质量理念;建设安全文化,倡导“安全就是企业最大的效益,安全就是员工最大的福利”的安全理念;创新营销文化,传播“用文化感染消费者,用品牌感动消费者,用真诚感化消费者”的营销理念。先进文化理念的引领,具体文化实践的支撑,使企业的管理水平不断提升,员工队伍更加优秀,文化财富更加丰厚,形成了企业持续有效和谐发展的核心竞争力。■

(作者系中国绍兴黄酒集团有限公司党委委员、工会主席)

青

川东山安居工程是浙江省支援灾后恢复重建的头号工程,由浙江省建工集团承建,是民生工程、精品工程、示范工程、廉洁工程,自开工来受到浙江省各级领导的高度重视,我集团公司领导也多次赴工地督战。按照省指挥部把“党支部建立在项目上”的要求,在项目部成立之初,就建立了青川东山安居工程项目党支部,围绕项目施工生产开展工作,推动东山安居工程的建设。

在建设过程中,我项目部按照“价格成本服从质量、服从安全、服从形象,经济效益服从政治责任和社会效益”的指导思想,发扬集团“四特”精神,克服灾区材料供应困难、价格偏高、质量不够可靠和施工场地狭窄等困难,多方调集、科学安排、争分夺秒,争取早日建成让灾区人民满意的精品工程、示范工程,让浙江省援建指挥部放心,让浙江省委省政府放心。

一、重学习、强素质,坚定搞好项目的决心和信心

青川东山安居工程项目党支部坚持和完善学习制度。坚持集体学习与个人自学相结合,坚持理论联系实际的学风,通过对邓小平理论、“三个代表”重要思想、党的“十七”大和科学发展观等内容进行系统的学习,增强了党员树立和落实科学发展观的自觉性,增强了全体党员的政治素质。党支部积极排摸民工党员,充分发挥他们在项目部和民工队伍之间的桥梁纽带作用,化解矛盾,推动项目建设;充分发挥每位党员先锋模范作用,深入开展党员身边无事故、党员形象上墙活动,为项目管理添加“安全阀”,为创优

把党支部建立在项目上 推进青川东山安居工程

■ 柳 波

夺杯竖立“风向标”,为风险管理系上“保险绳”,为青年成才提供“助长剂”。同时,关心、支持、引导团支部开展“青年文明号”和项目青年突击队建设,取得很好的效果,促进了项目建设。

二、强作风、重形象,促进项目和谐建设

1.加强党支部建设,增强党支部凝聚力和战斗力。一是坚持民主集中制原则,强化“三重一大”的集体决策制度。党支部分工明确,团结互信,各司其责。在薪酬分配上,严格按集团岗位绩效工资文件规定发放,决不自作主张,另搞一套。二是发挥项目党支部作用,“树正气、讲大气”,增强整体凝聚力和战斗力。党支部还约法三章,强化责任干实事,求实效。三是加强作风廉政建设,树立班子良好形象。坚持自重、自省、自警、自励,拒腐防变、廉洁奉公。力推党务公开,接受员工监督。四是建立了党员活动室,让党员有个属于自己学习的空间。

2.加强党建工作,发挥党组织和党员的先锋作用。按照集团党委2009年工作要点精神,工程做到哪里,党的工作就做到哪里,项目建到哪里,党组织就跟到哪里。自从青川东山安居工程项目党支部成立以来,充分发挥广大党员在创优夺杯、安全生产中的带动作用。项目党支部有流动党员3人,他

们是民工群体中的骨干,大多有一技之长,担任施工员、班组长等职务,在项目建设中发挥着重要作用。党支部非常重视和组织对流动党员管理:一是摸清项目流动党员情况,对每个来工地的民工都登记在册,第一时间掌握他们的基本情况,是否党员。二是发挥流动党员作用,让流动党员上墙亮相。在现场项目党支部,流动党员和正式党员一起在宣传牌上亮相,党员的权利义务、入党誓词使党员同志强烈地感到组织归属感和使命感。让党员牢记肩负重任,在工程施工安全生产等方面,起先锋模范作用。三是党组织对流动党员一视同仁。平时开项目党支部大会,党支部活动都会通知流动党员参加,同学习,同交流,谈思想心得,工作体会,了解他们的难处,尽量帮助解决他们的困难。

3.组织策划出版了半月刊—《重建之歌》,大力加强宣传工作。通过《重建之歌》这个载体,宣传了东山安居项目的建设情况,宣传了浙江建工的企业现象,向省指挥部和青川县各部门发放,让他们及时了解工程的进展,深受各方好评。

4.强化人力资源建设,为青年成才创造良好平台。项目部目前有年轻管理人员十多人,给项目部带来了朝气,带来了活力,保证了生产、经营管理的需要。签订导师带徒活动合同书,组建青年突击队,开展一帮一活动,做到

“建楼”、“建功”与“育人”相结合。

三、抓安全、促和谐,积极创建平安工地

项目党支部充分发挥战斗堡垒作用,在工作中充分发挥党员的模范带头作用,在文明标化和文明施工的建设中积极介入,推动东山小区的建设。每周组织党员和项目安全部门人员一起进行安全、文明施工检查,仔细列出安全隐患并及时定人定时订措施整改,确保文明标化施工,使安全始终处于可控状态之下。组织项目部做好民工学校的开展工作,利用民工学校这个平台,不仅让工人接受到了教育,提高了工作技能和综合素质,更拉近了管理人员和工人之间的距离,有效的进行了沟通和交流,起到了消除摩擦,促进工作,建立了和谐的劳务用工关系。要求严格工人的管理,对于进场民工都编入职工花名册,外来人员进出施工现场都有记录,在生活区内严禁赌博打架等不良事件的发生,项目部在食堂配备了电视机,设置了篮球场,丰富了职工生活。监督好项目部做好民工工资发放工作,让工人拿到足额工资,安心工作。积极开展“劳动竞赛活动”,鼓励全体职工全身心投入到工程建设中。种种措施在创建平安工地的过程中起到了良好的作用。■

(作者单位:浙江省建工集团公司)

秋天真是一个收获的季节。

初秋,版画家以磊先生来电,杨老将为我创作一枚书票。

中秋后两日,以磊先生寄来了杨老专门为我制作的两枚书票样张。

秋分那天,我接到了可扬之婿张子虎先生的电话,全部书票已经挂号寄出。

国庆节前,我收到了寄自上海西康路的挂号信,沉甸甸的有点厚实。信封上那苍劲浓重又略带些震动着的笔线,一看便知是杨可扬先生亲笔书写。

我小心地拆开信封,我惊喜了,除了为我所拓的50枚书票外,还有一封杨老的亲笔信。一个念头迅速在我脑中形成,这是我的“吉祥三宝”:杨老的信、信封和书票。老人用一番用心成全了一个读书人长久的期望,老人用一生的质朴和善良又圆了一个藏书票爱好者的梦。

这是一枚构思奇特、含义深刻,彰显着无穷艺术魅力和遐想的藏书票:画面正中绽放着一朵深黄色的秋菊,它被一丛用大块焦墨写成的菊叶烘托着。菊肥叶重,一杆劲竹悄悄地斜着将整枝花丛撑住。一只游历的红蜻蜓恰好路过,见到如此壮硕的花朵,便驻足竹梢尽情观摩。蜻蜓注目处,刚好对着那朵像书本似的一页一页翻开着花瓣的菊。真是“小荷才露尖尖角,早有蜻蜓立上头”。看着这枚书票,立即让我联想起杨老那枚著名的“鱼读月”,这不也是雅致极了的“蜻蜓赏菊”!

用盛开着的大菊象征已经翻开的万卷书籍已彼为妙招,而用蜻蜓暗喻读书人需路行万里更是甚为妥当。蜻蜓是昆虫中最出色的飞行高手,时速可达几百公里,翱翔功能不逊于鸟类。特别是让一只偶然路过的蜻蜓随意停在竹梢上,是否又意味着,这种阅读的心境是多么地快乐和轻松,又是多么地自由和富有诗意。

杨老先生,我是否已经解读了您在书票上寄予的全部内容,可能还很不周全,那就让后人再慢慢品味吧。

杨老写给我的信并不长,约百字左右,但字字真切,句句实在。特别当我看到“由子虎代为拓印你的专用藏书票50枚”时,我真得从内心升腾起一股对杨老的敬意。按规范说,一枚藏书票的创作过程是得由作者自己去完成,其中又十分讲究书票的版式、拓印数及创作年代,这些都须在藏书票下方用铅笔由作者自己注明。这种复杂的多道工序组成的艺术创作,实际上还是件很辛苦的活儿,特别是拓印,既得用力按压,又得恰到好处。杨老有一文中自述:“版画创作,可以说一半是脑力劳动,一半是体力劳动。”对于95岁高龄的杨老来说,大病初



愈即为我刻制这枚书票,全过程几乎已都亲自操作,就差这个拓印环节了。50张,作为一个年青人肯定不是问题,但对近百高龄的老人来说也就无需苛求。再说,在日本,拓印一环已约定俗成,可以请专门的拓印专家去完成。在我国,也不乏作者请学生代为劳作。但就对这一小小的细节,杨老也要在信中清楚地如实告之。我理解,这不仅是对子虎先生劳动的尊重,对一个书票拥有者如实了解实情的尊重,更是出于杨老先生对藏书票这一独特的艺术创作过程的一种尊重。这种尊重里凝聚着杨老对其所热爱的一种在生命意义上的神圣承诺;这种尊重里包含着杨老对这门艺术中所有应该承担的规则在执行上的严肃苛

求。这真是一个大家的风范,这真是一件能给所有同行和后辈永远留作珍藏的最美的书票。

我不缺信封,也不少收到各地寄来的信封。但是当我一看到可扬先生亲笔书写的这一枚信封以后,我还是被深深地打动了,这绝对是我必须慎重珍藏的一宝。

信封很平常,光凭信封的纸质也称不上有何特别之处,这种用略带秋叶黄色的纸制作的信封,我看任何商店里都可以买到。一天,我拿着这个信封给黄务昌看,按务昌分析,这个信封还不是买的,完全可能是杨老自己做的。所以,我说其珍贵,确实不是珍贵在材质这一物质上,而是精神,连同亲笔书写的那封短信一样的一种内在的精神。

看着这个信封很容易让人比较起逢年过节收到的那一堆贺卡和信封,其中有不少的内容连同贺语都已经是打印或者请他人代劳了。我无意评价当今社会由于时间的宝贵、设备的日益先进和每个人表达方式的不同而带来的种种千变万化的信息传达形式。但是朋友,你不认为杨老先生这种亲手书写的方式让接受的人更加地感到温馨吗?你不认为这比起一年四季见不上一面而到年底一张贺卡也要请人代劳的朋友来说更觉得和蔼可亲吗?你不认为确实有必要拿起笔来,让自己一年的时间中也有3~4秒钟属于亲爱的朋友而不好吗?中国人自古以来就讲究见字为面的。

我有一次遇到子虎先生,特地提起了这件事情,子虎先生告诉我:杨老认为凡是他自己的事情,都得由他自己去完成,他一直这样做的。我默然了。由此我更加坚定地认为,杨老先生这样做,虽属于其个人的习惯,但绝对是一种优秀的习惯,需要通过修炼和锻造才能如若天然生成的习惯。在这种习惯

里,永远海涵着一种人生意义:每时每刻都设身处地地为他人着想;在这种习惯里,你永远无法排除深深地包含着的一种对他人的无声的沟通和浓浓的人情。

我最近见过杨老一面。老人一头稀疏的银发,面色红润,双眼炯亮。那依旧有着与版画线条一样的坚毅、深沉和壮重的脸,谁看到他,都会认为他一定是会如上所述处理事情的人;谁看到他,都会从内心由衷地引起对他的敬重。

我理解了,为什么84年香港书展要请从收藏书票制作经历的可扬先生出山上马;为什么第一次到我国来举办的第32

届国际藏书票双年展要请可扬先生来创作一枚天坛藏书票作为国礼纪念;为什么可扬先生在95岁高龄思维还是那么清晰,神情还是那么自若和淡定;为什么……

任何被人尊重的人都必有着一种人们所期待的符合人类共同价值观的宝贵精神。整个人类在这种类似的精神集聚中得到文明。

秋天真是一个丰收的季节,戊子年的秋天,我得到了许多,许多。■

执子之手

文启真

一个周末的下午,我从朋友家出来,穿过花花绿绿的商店橱窗,朝公交车站的方向走去。

暮春的阳光并不刺眼,反而带着些许温馨。我的脚步也在春光的沐浴下放慢了下来,时而朝橱窗里张望张望,时而看看来往的路人,颇有闲庭信步之雅兴。

正当我好奇地观察着橱窗里的一个饰物时,一位慈祥的老太太朝我走来。

“小姐,请问钱江一桥怎么走?”老太太彬彬有礼地问道。

我思考了一会,回答说,“前面第二个路口左拐,然后第一个路口右拐,再一直往前走,到第二个路口右拐,再往前走200米左右,您就可以看到了。”

“第二个路口左拐,然后再右拐?”老太太一边试着重复我的话,一边用期待的眼神看着我。

我顿了一下,确认刚才没说错之后,又给老太太重复了一遍。

“先过两个路口左拐,再过一个路口右拐,再两个路口左拐……”老太太开始有点着急。

她看上去约莫70来岁,乌黑的发丝里夹杂着一小撮一小撮白发。看着她认真的表情,我又耐心地重复了一遍。然而,她还是没弄明白,一脸茫然地看着我。

我把手伸进手袋里,一番倒腾之后,没有找到我想要的纸和笔。这时,我听到

不远处有叫唤老太太的声音。循声望去,一辆私家车停在路边。我灵机一动,心想,“老太太搞不清楚,那开车的总能搞清楚吧!”于是,我满怀希望地朝那私家车走了过去。

到了私家车旁边,我猫下腰,敲了敲车窗。一个满头银发的老头出现在我眼前。刹那间,我傻眼了,差点没后退几步。

“你好,我们想过钱江一桥,但不知道怎么走?”这位老头虽然白发苍苍,但声音听起来却很年轻。

考虑到刚才老太太的情况,我放慢了语速,一点一点地告诉他具体的路线。说完,老头似懂非懂地点了下头,并向我道谢。然后,朝旁边的老太太说,“老婆子,我知道了,你上车吧!”

老太太小心翼翼地坐到了副驾驶座上。“做稳了哦!”老头说完,朝我挥了挥手,向钱江一桥的方向开去了。

我呆呆地站在那里,直到他们的车消失在我的视线之外,方才回过神来,加快步子跑向公交车站。

在回家的路上,我想起了《诗经》里那句经典的话,“死生契阔,与子相悦;执子之手,与子偕老。”是啊,执子之手,与子偕老,那对老夫妇是多么真切的诠释啊!老头虽然已年逾古稀,但仍精神矍铄,并开着车带着他的老伴四处兜风,这何等的惬意,何等温馨的!没有华丽的语言,没有娇柔的动作,简简单单的一句“老婆子”,这不就是我们常常哼唱的“最浪漫的事”吗?

我又想起了里根和他夫人南希的故事。在每个结婚纪念日,里根都会给他的妻子南希写信,并坦诚地对她说,“你之所以是里根夫人,是因为里根全身心地爱着你。”到里根患老年痴呆症之后,虽然有时他连自己都不清楚自己是谁,但仍然坚持给南希写信的习惯。有一次,里根在保镖的陪同下散步回来,他在一个院门紧锁的宅子前停住了脚步,试图推开那扇的门。保镖以为他认错门了,说,“总统先



生,这不是我们的家。”里根十分费力地说:“我知道……我只想给南希摘朵玫瑰。”多么纯朴的一句话,却饱含了里根对南希至死不渝的爱!

如今,当看到有老夫妇相互搀扶地走在路上的时候,时常有人以羡慕的眼光看着他们,并感叹道,“看,这才是真正的幸福啊!”是的,离婚率高居不下,所谓的天长地久已幻化成城市间来去匆匆的身影,留给我们的是对“执子之手,与子偕老”的无限憧憬!曾经的曾经,热恋的时光,恨不得像联体婴儿厮守在一起;结婚的时刻,看着眼前的爱人坚信结婚的誓言。然而,

随着爱情的降温,锅碗瓢盆的交响乐开始充盈着生活的每一天。慢慢地,逐渐有了拌嘴,偶尔还吵吵架。这时,曾经的山盟海誓已抛之脑后,甚至有点怀疑当初的决定。日子一天天地过,有的分道扬镳,有的不冷不热,剩下不多的仍甜蜜依旧。

我想,那对开车的老夫妇和里根夫妇都一样的吧!时间愈久,感情愈笃!“人生七十古来稀”,岁月带走了年轻的容颜,却带不走爱情的信念。

“我能想到最浪漫的事就是和你一起慢慢变老,一路上收藏点点滴滴的欢笑,留到以后坐着摇椅慢慢聊……”■

上班这条路,乘了近半年的公交,应该说很熟悉才。可实际上,每天都是匆匆奔到车站,一头扎进公交车,带着耳机,投入到自我的音乐世界里。虽然两眼看着窗外,大脑却处于空白状态,看上去很专注,其实每次都是心不在焉,沿路的风景被一一忽略。偶尔,有人与我问路,才发现,原来是那么地陌生,除了起点和终点,还有邻近的几站,其它的都无法应答。

北方的春天有点姗姗来迟,但总算不负众望,气温逐渐回升,嫩芽儿也出来凑热闹了。于是,我开始选择了骑车。在南方,春天总是能很快温暖起来,因而骑车的机会也多,这对于我这样一个喜欢骑车的人来说真是天赐的幸福。所以,天气一转暖,我便拾回了旧时的兴趣。因为骑车的缘故,才两天,就已经相当熟悉地名和路线了。我不得不再一次坚定地认为,要想很快地深度了一个城市,骑车无疑是最好的方法。从骑车那一刻起,我开始慢慢注意到北京这个城市的微妙变化,发现了许多有趣的地名,还有一家买枣糕的小铺子。每天下午5点枣糕新鲜出炉的时候总有一条长长队伍环绕在小铺门口。一天,一向不喜欢掺和的我禁不住枣香的诱惑,将自行车往旁边一放,也加入了排队的大军当中。我发现,卖枣糕的阿婆非常和善,用纸袋把枣糕装好,总是用手托着,还叮嘱要一定要提着侧角,小心烫手。

骑车后,我的发现很多,就跟探险一样。不过这适合在一个不是很大的城市,北京实在太大了,我时常摸不着方向。北方人总是很难理解,他们觉得东南西北是很好分辨。可是,在南方人的脑子里,很多时候是不用东南西北来指路的,因为道路弯弯曲曲,走着走着,突然前方冒出一座宅子,就是死路了,所以南方人总喜欢用左右来区分。于是,我又发现,东南西北指路的是北方人,而左右分辨方向的便是南方人了。

几年的生活下来,我才猛然发觉,只要大方向没错,你一定可以到达目的地,而且不太会走冤枉路,这像极了整个

在北方骑车

■ 文/吴婷



北方的性格。不像南方,迂回曲折,一不小心,便没了方向。

一直想换条路走,想走两旁的树能接连到一起撑起林荫的路,像北师大南门的学院南路,梧桐碧叶接连天,走在路上都是一种很美好的享受。但每次早上起来的时间总是不太够,为此也不敢尝试。这两天傍晚,有了闲情逸致,开始了新的探索。我惊喜地发现了海洋公园,北京文化局等一些地方的所在,至少我能说出了大致的区域,这无疑令人欣喜的。昨天是一半新路一半老路,今天则完全是陌生的。我骑过了

坑坑洼洼的黄泥路,并沿着火车轨道从灌木丛里冒了出来,轨道右侧的那女孩奇怪地看着我,并往我身后不住地探头。我心理美滋滋的,是的,我就是这么冒出来的。结果是欢愉的,但在刚才的过程中还是有些担心,整条长路几乎就我一人,春天的傍晚,还没有夜虫的喧闹,加上头上的城铁呼啸而过,着实让我心惊胆战了好些时间。

因为怕麻烦,所以不愿变动,很多人一辈子都在走同样的路,都在做同样的事。而我这个从南方来的小妮子,喜欢漂泊,所以注定了与改变同行。从南方到北方,我感受到了很多很微妙的东西,南北的差异是明显的,在这里总能看到有趣的文化冲突。我很庆幸能在这里看到很“北”的味道,也能听到对南方的一些评价,有时评价很苛刻,就像我们评价他们的一样。

现在,我很珍惜在这里的每一天。一个老师的朋友说了这样一句话,南方生长的应该来北方看看,北方生长的,应该去南方念书。这样的主意甚是妙哉!我们不应该一辈子都走同一条路,当你换条路走走,你会发现精彩永远在另外一条路上!在北京,我认识了很多良师益友,在南方,我同样有很多知心朋友,“结识新朋友,不忘老朋友”,我的这条路是幸福的、温暖的。最近,北京的天很蓝,太阳很温暖,玉米很好吃,这里的人们是那么地热情,然而我曾经这么憎恶过它。如今,我才明白,任何事情、任何人你都要深入地去做发现、去体会,原来它也是很美的。■

写于2009年春

国务院常务会议研究企业技术改造工作部署破产国企退休人员医疗保障问题

5月6日,国务院总理温家宝主持召开国务院常务会议,研究企业技术改造工作,部署进一步解决关闭破产国有企业退休人员等医疗保障问题。

会议强调,加强企业技术改造,要坚持与结构调整、转变发展方式、自主创新、企业重组和加强企业管理相结合,根据产业调整和振兴规划,对以下六个方面给予重点支持:一是支持钢铁、有色金属、石化、轻工、纺织、食品等行业加快研发共性关键技术,调整产品结构,发展循环经济。二是依托国家重点建设工程,推进重大技术装备自主化,提高基础配套件和基础工艺水平。三是发展新能源汽车,支持节能、环保、安全等关键技术开发,发展填补国内空白的关键总成产品。四是支持集成电路设计和先进生产线建设、新型显示和彩电工业转型、TD-SCDMA等新一代移动通信设备研发生产、计算机研发能力建设和下一代互联网推广应用,支持软件及信息服务业加快发展。五是大力发展风电机组关键零部件及核电关键设备、关键组件等。六是支持物流业发展多式联运、转运设施和城乡物流配送等工程。为此,今年中央以贷款贴息为主的方式,安排200亿元技术改造专项资金。项目实施后预计可直接带动全社会投资4600亿元。会议要求,要进一步加大项目前期工作力度,保证项目质量;向社会公布技改项目目录,加强对项目实施的监督检查,改进和完善项目管理,提高资金使用效益。

会议指出,妥善解决关闭破产国有企业退休人员等医疗保障问题,是深化医药卫生体制改革、推进城镇职工和城镇居民基本医疗保险制度建设的重要举措,对于应对国际金融危机、扩大内需、刺激消费、促进增长、改善民生具有重要意义。会议要求各地采

取切实有效措施,多渠道筹集所需资金,于2009年年底以前,将关闭破产国有企业退休人员全部纳入当地城镇职工基本医疗保险。同时,统筹解决关闭破产集体企业退休人员、困难企业职工等其他城镇未参保人员的医疗保障问题。为此,中央财政新安排一次性补助资金429亿元。会议强调,各地区、各有关部门要严格落实责任,强化监督检查,确保按期完成任务。

国务院召开常务会议部署下一阶段经济工作

6月17日,国务院总理温家宝主持召开国务院常务会议,分析当前经济形势,研究部署下一阶段经济工作。会议指出,当前,经济运行出现积极变化,有利条件和积极因素增多,总体形势企稳向好。会议强调,巩固和发展企稳向好的形势,必须抓好以下七项工作:一是进一步调整结构,大力培育和扩大消费需求,保持投资稳定增长,全面增强国内需求对经济增长的拉动作用。二是进一步巩固农业基础地位,保持农业稳定发展。三是进一步发挥科技支撑作用,大力推进自主创新。抓紧出台重点产业调整和振兴规划配套实施细则,进一步推进企业技术改造、兼并重组和淘汰落后产能。加快实施科技重大专项。加强对中小企业融资担保、自主创新、技术改造、人才培养、市场拓展等方面的服务和支持。大力培育新兴产业和新的经济增长点。四是进一步做好节能减排工作,大力发展环保产业、循环经济和绿色经济。抓好抓实节能减排重点工程建设、高效节能产品推广和循环经济试点工作,组织实施“节能产品惠民工程”,从严控制“两高”行业低水平重复建设。五是进一步推动城乡统筹和地区协调发展,拓展新的发展空间。积极稳妥地推进城镇化。加强城镇基础设施建设,发展城市轨道交通,提高城镇的承载力。全面实施区域发展总体战略,鼓励各

地充分发挥自身优势,积极拓展新的发展空间,培育新的经济增长地带。六是进一步深化改革开放,增强经济发展的动力与活力。扎实推进已确定的各项重大改革,力争取得突破性进展。抓紧落实稳定外需的各项政策,尽快推出稳定和扩大利用外资的综合性政策,支持企业“走出去”。七是进一步改善民生,加强社会保障体系建设,全面提高人的素质。

温家宝总理考察河北指出必须加大钢铁行业调整力度

6月19日至20日,国务院总理温家宝在河北省唐山、秦皇岛考察。他强调,中国经济正处在企稳回升的关键时期,要坚定不移地继续实施积极的财政政策和适度宽松的货币政策,全面贯彻落实好应对国际金融危机的一



揽子计划;必须在保持经济平稳较快增长中重视结构调整,把握好结构调整的力度、节奏和方式,实现国民经济的又好又快发展。

在考察河北钢铁集团唐钢公司时,温家宝认真察看冷轧薄板生产过程,询问当前薄板市场销售状况。最后,他指出,当前中国钢铁行业产能过剩,必须痛下决心,加大结构调整的力度,加强技术改造,坚决压缩落后产能,在改革中推进企业兼并重组,早调整、早主动。

国有股转持政策出台 10%变为社保基金转持

6月19日,财政部、国资委、证监会和全国社保基金理事会联合宣布,在境内证券市场实施国有股转持,国有股首次发行时实际发行股份数量的10%转由全国社会保障基金理事会持有,全国社会保障基金理事会对转持股份承继原国有股东的禁售期义务。据此规定,131家上市公司约83.94亿股国有股权划转给社保基金,按最新收盘价计算,划转完成后的社保基金持股市值将达到1004.43亿元。

社保基金被称为百姓的“养命钱”,其资金来自中央财政预算拨款、国有股减持划入资金、经国务院批准的以其他方式筹集的资金、投资收益、股权资产。社保基金从设立至今,其管理资金规模超过5000亿元,但养老金缺口仍相当大。其中,财政拨款是社保基金最大的资金来源,但由于尚未纳入年度财政预算,拨款金额波动较大,最低年度不足50亿元。在此情况下,通过国有股减持或转持社保基金,成为丰富社保基金的重要渠道。

国务院国资委副主任邵宁表示国有资产应进一步优化集中

6月7日至8日,由国务院国资委研究中心、北京市国资委主办,国资网、首都建设报联合承办的“2009中国城市国资论坛”在京举行。国务院国资委副主任邵宁表示,国际金融危机给国有企业带来巨大考验,今后在推进国有企业改革和国有资产管理体制改革过程中,国有资产应进一步优化集中,并确保困难国企能够顺利退出市场。他说,今年1到4月份,中央企业的营业收入下降9.2%,利润下降36%。同期地方国有和国有控股企业营业收入下降8.4%,实现利润下降58.1%。他强调,这种特殊和严峻的形势对国有企业改

革和国有资产管理体制改革提出了新的要求。今后,国有企业在加强管理和创新,不断强化国有企业成本控制能力的同时,仍需进一步优化国有经济的布局结构。

省政府召开常务会议提出“十二五”能源发展规划要求

6月23日,省长吕祖善主持召开省政府第34次常务会议,审议通过2009年省级政府投资项目年度计划,听取当前我省能源发展情况及“十二五”规划设想的汇报。针对我省能源发展现状,会议要求,当前能源工作要围绕全省“保稳促调”的工作方针,按照构建稳定经济清洁安全的能源保障体系的目标,努力以能源资源的平稳供应保增长,以能源项目的加快建设扩



内需,以能源结构的优化调整促转型。“十二五”能源发展规划设想要适度超前,能源保障要与经济社会发展相适应,能源结构要与科学发展和经济转型升级相适应。要围绕能源供需长期总量平衡,在实施过程中根据实际情况把握项目推进节奏;要抓好煤电“压小上大”,抢抓核电发展机遇,大力发展太阳能、风能等再生能源,着力优化能源结构;要综合考虑经济发展需求、环境容量等因素,合理安排项目布局;要加快推进电网、气网、油网等能源网络建设,强化装备制造等能源产业,确保能源供给安全;要抓好能源发展的超前规划,加强项目储备,合理开发利用能源资源,为全省经济社会长远可

持续发展提供保障。

浙江沿海铁路全线贯通

浙江省首批在建的高标准铁路甬台温铁路于5月16日凌晨1时30分全线铺通,连同3月8日全线铺通的温福铁路,浙江沿海铁路快速通道至此正式贯通。甬台温铁路北起宁波,经奉化、宁海、三门、临海、黄岩、路桥、温岭、乐清、永嘉至温州,全长282.4公里。建设标准为一级双线电气化铁路,采用500米长条铺轨技术铺轨,设计时速为200公里(预留时速可提升到250-300公里)。温福铁路北起浙江省温州南站,经瑞安、平阳、苍南,穿越分水关,进入福建省的福鼎、霞浦、福安、宁德、罗源、连江、福州等县市,新建线路全长298公里。其中,浙江段全长69.26公里,建设标准为双线电气化铁路,设计时速为200公里(预留时速可提升到250-300公里)。

沿海铁路的按期贯通是浙江铁路建设史上的一座里程碑,它将为浙江其他快速铁路的建设提供示范和经验。按照部省计划,甬台温和温福铁路计划于今年6月15日开始调试,7月1日试通车,8月1日正式运营货车;10月1日开通动车组客运。

宁波港5月份货物吞吐量创历史同期新高

据宁波港消息,5月份货物吞吐量达到2116万吨,同比增长9.3%,创历史同期新高,接近去年8月2185万吨的月度生产最高纪录。2月份以来,宁波港股份有限公司在积极推进内贸中转基地和空箱调运基地建设同时,重点开发受金融危机影响较小的中东、红海、地中海、南美、非洲、东南亚等地区的航线,使港口的航线调整和缩减幅度降到最小。今年5月,宁波港航线总数由去年年底的210条增加到212条,集装箱月度航班增加到930班。■

一个『平』字走天下

■ 文涂燃

欣闻流水平子老师的青春爱情诗集《那段青春时光》已经正式出版,为他祝贺。那是一本散发着浓厚的爱意的诗集,用诗人的话说,这是作为当今社会青年阅读资料的有益补充,是“写给青春年少者和曾经年少者”和“心中有爱的”人的。

认识流水平子时间不长不短,前前后后该有好几年了吧。我们没有见过面,没有真正地面对面(即使是网络的面对面)交流过,而是在网络这个虚拟的空间里通过他的诗歌来认识这位来自陕西的诗人。四年前的一次网络酬赠诗赛,我有幸潜心拜读了他的文字。他的诗歌不尚辞藻,不做作,力求精练,于平淡中见深意,这在现今这个盛行奇诡和偏锋的文字世界里,凭借着一身平实质朴的功底而走南闯北十几年,真是难能可贵。

诗歌属于生活,独特的语言个性总是与长期的生活实践和写作实践息息相关,或平实质朴,或雄奇怪诞。平实质朴诗歌的特点显然不同于平庸和淡而无味,它其实是将深厚的感情和丰富的思想用最朴素的语言表达出来。它来源于社会生活,又远远高于生活,是我们现

实生活的深刻总结,是对现实的深刻反思,这样的表达方式往往赋予诗歌的是一种张弛有度的合力。当一个诗人善于将个人的主观感受和情感意蕴融入到平实质朴的语言中,总是能够创造出清远脱俗的艺术境界。当然,这也对诗人提出了更高的要求,它需要有更深厚的生活底蕴以及得心应手的文字驾驭能力。对游弋于户口本、公文材料及政治场合之间的流水平子来说,广泛的阅历、丰富的积累造就了他更多的理性探索之后对真善美的追求。不论是已经极具代表性的《酒》、《祖国,祖国》这些成名之作,还是较近的《西口妹》、《县委书记》,语言总是质朴流畅,清澈干净,通俗易懂,情感始终保持挚诚而热烈。

就拿他的《眼睛》来说吧,这首诗透过平实的文字表现了一个重游旧地感伤的侧影。这首诗语言朴实,没有铺陈的华丽,意象也比较简单,就是眼睛里的小屋。但是,难得的是这首诗通过幽径、荒草、反门的小门等一系列真实的细节描写流露出了一种深深的念记。熟悉的意象,不一样的情感,让人很自然地就受到了感染,从而走进了自己心灵深处的小屋。在诗歌手法处理上,这首诗也比较成熟,尤其是题目取得非常巧妙,给了我们一种转折,一种别开生面的展示。而《想你》这首诗的魅力更在于朴素的语言。从文字表面来看,我们似乎觉得平白无奇,也没有许多曲折多变的情节和繁复枯涩的意象。但当我们认真地进入到诗歌本身,我们就会发现,诗歌所蕴涵的节奏和简单明白的语言,充分展示着一个人对爱情

和普通生活的追求。特别是结尾那段的提升,“在想你的日子里/空荡荡的心房只囚禁着你/并且一日三餐/都是思念”,让我们情不自禁为之动容。

朴素的语言,平常的场景,在字里行间跳动的情感,总是那样地真切,是那样地感人,诗人心灵最深处的那份挚诚赤裸裸地展现在我们面前,一览无余。然而,用平实质朴的语言来表达,往往在无意之间就会导致语言张力与意境空灵的表现上流于平庸,这是最考验诗人功力的一关。很多初写诗的人,常常顾此失彼,本末倒置,失去了诗歌应有的品质。在这点上,流水平子做得相当好。他是那样用心地去感受生活,用爱来表白心迹,用生命的点滴去追逐真善美。很多时候,他并不追求奇特和巧妙,但是往往能够把情感表现得淋漓尽致,把语言运用得炉火纯青,或者这就是我们经常在追求的一种关于诗歌的境界——一直保持一种朴实而真挚的风格。可是,这种诗歌很容易被人忽视,尤其是对那些一出生就身处这个物欲横流、生活节奏快的社会形态之中的年轻朋友们,它牵引读者积极参与意义建构的吸引力往往比较小,如果不是潜心地品读或者有意地去体会的话,那是很难领会诗人的意图,也就无法理解诗歌背后所蕴含的深意。那样,或许在我们的生活中就将多一个缺憾了。

句句平实字字真,看似无情却有情。夜深人静,像我这样曾经年少的有情之人,捧读流水平子的诗,随着诗歌的一幕幕意象重现曾经的情景,重温曾经的情感,内心深处总流淌着一泓清泉,夜夜好梦。■



边读边思考

■ 文/启真

由于还没有固定的居所，买书于我似乎不是那么合适，借书也就成了我读书的一个重要渠道。前段时间，到学校看望一个同学，恰同学方便，帮我在图书馆借到了《顾准文集》。

了解《顾准文集》是缘于一篇对中山大学哲学系教授袁伟时的采访报道，他说他曾经很想找一本《顾准文集》，他觉得《顾准文集》是烛照灵魂的镜子，又是引领思想解放的号角。看了报道之后，心中萌生了一睹该书“庐山真面目”的想法，但一方面“书非借不能读也”，另一方面目前的我着实不太适合买书，于是就到处问人借，所幸还有同学暂未毕业，顺水推舟，圆了我阅读这本书的想法。

我借到的这本书出版于1994年，时值顾准逝世20周年，经过陈敏之、李慎之等的努力，经由贵州人民出版社出版问世。发黄的页面，模糊的标记，装

帧也算不上精美，甚至还有几个页面业已脱落，可就是这么一本书，让我对读书有了更深的体会。

正如上世纪80年代舒婷、席慕容的作品风靡大学校园一样，在90年代人的阅读生活中，《顾准文集》一跃成为主流作品，并在思想界引起了不小的轰动。但很快，公众对顾准的热情也在一阵高潮之后随即消失在不断涌现的社会热点中。今天再来读顾准的书，似乎有点过时。然而，一本书的价值不仅在于内容的深刻性，也在于作者的写作态度。读过不少书，有传记类的，有小说类，有散文类，而像《顾准文集》这样以读书笔记形式出版的，对我来说，还是第一次看到。因其是读书笔记，文章结构不免有些松散，但却给了读者一个比较宽松的阅读心境，其笔下的希腊城邦制度、理想主义、经验主义、封建主义等晦涩难懂的词语也随之变得浅显易懂。

虽然有人批判顾准的思想没有学术价值，但对于一般的读者而言，此书却是了解古希腊文化的一个很好途径。它就像一扇再简单不过的窗户，当你轻轻地推开它，你并一定能看见整个世界，但你会发现外面的世界很精彩，从而产生出去走一走、看一看的想法。更为重要的是，它并不是纯粹的历史笔记，书中融合了许多作者的想法。作者试图通过与古代中国作对比，分析海上文明与大陆文明的异同，探析两种文明背景下政治、经济体制差异的内在原因，启发读者从更深层次上去理解古希腊文化。在这点上，读者的阅读就不再是浩瀚的历史徜徉，而是有了认知的凭借和参照，缩短了读者与古希腊文化的时空差距，理解起来也更加容易，更为形象具体。

此外，作者在读希腊史的同时通过笔记的形式理清思路并对比思考的

态度在今天看来也更加弥足珍贵。读书的形式有很多种，可以坐着看，躺着看，斜着看，走着看，也可以边看边聊天，边看边记录，边看边思考，边看边讨论。选择什么样的形式看书，一定程度上也反映了读者的阅读心态，轻松随意，抑或严肃认真。“不动笔墨不看书”，这是革命老前辈徐特立向青年介绍的一个学习经验，意思是说，读书一定要动笔，不动笔就不看书。毛泽东在阅读《伦理学基础》的时候，在书上详细地做了圈点和批注，还写了一万二千多字的批语。读书好比吃饭，如果囫圇吞枣，那么肚子很快就饱了，至于饭菜的味道如何，俨然不知；如果细嚼慢咽，不仅咸淡分明，而且回味无穷。

近日，友人买到了一本找寻已久的书，第一天便欣喜若狂地给我电话，言语中掩盖不住她内心的喜悦。一个星期后，我打电话询问情况，她说拿到手之后如饥似渴一天就看完了。当我再追问的时候，她不耐烦地说，“都一个星期了，看得那么快，都不太记得了。”是啊，读得那么快，能记得的又有多少啊！在这个“快”文化的社会里，我们已经习惯于做事快，走路快，看书快。现在意义上的读书，确切地说，应该是浏览，走马观花，一目十行，了解大意，如此而已。此时时刻，也许我们应该好好想想徐特立老前辈留下的箴言。

读书，要用眼睛看，还要用心想。一本好书，如果只是浏览一下，那未免也太对不起作者的良苦用心。梁实秋说，以一般人而言，最简便的修养是读书，我想他的这个“读书”应该不是浏览吧！■





庆祝中华人民共和国建国 60 周年 征稿启事

60 年, 中华人民共和国走向成熟与壮大, 不断取得新的辉煌。伴随着祖国的成长, 我们的父辈、还有我们的人生道路和命运也随之改变。一个一个的故事, 一个一个的人生片段, 都值得我们牢记并回忆。

为隆重纪念建国 60 周年, 充分展现在党的领导下国有企业发展壮大的时代风貌, 充分体现国资和国企人投身改革开放和现代化建设的实践精神, 本刊现面向全国国资和国企系统的广大干部职工(包括离退休干部职工)征集庆祝中华人民共和国建国 60 周年相关稿件, 体裁不限, 字数 3000 字以内为宜。征稿时间为即日起至 2009 年 10 月 15 日。来稿请寄: 杭州市环城北路 305 号耀江发展中心 2511 室《浙江国资》编辑部, 邮编: 310006。

来稿请注意:

1. 请勿一稿多投, 来稿请附电子文本。
2. 来稿文责自负, 但本刊保留对来稿的删改权, 重大修改当与作者协商;
3. 来稿一经发表, 稿酬从优, 并赠送当期刊物 1 册;
4. 来稿者请附工作单位、职务或职称、通讯地址、和联系电话。

联系人: 陈永毅 陈美玲

联系电话: 87059508 87050731

电子邮箱: chenyy_sgz@126.com

chenml.zjgz@gmail.com

《浙江国资》编辑部

二〇〇九年七月



《暮春》

王可训 摄