

# 龙泉市林业局文件

龙林议〔2024〕1号

---

## 龙泉市林业局 关于市十七届人大三次会议第012号建议的 答 复

朱善军等十一位代表：

您们在市十七届人大三次会议上提出“关于发展毛竹产业的建议”已收悉。我局对您们的提案十分重视，在充分研究讨论的基础上，专门落实人员负责答复。在此感谢您们对林业工作的关心和支持。现将建议有关情况答复如下：

龙泉“浙南林海”，竹木资源储备丰富，是浙江省第二大毛竹产区，享有“中国特色竹乡”之美誉。全市现有林地398万亩，其中竹林61万亩，总立竹量9600多万株，年产竹材1800万株，

年产冬春笋 5.2 万吨。竹木产业作为我市的“草根经济”，受到了市委市政府高度重视，自 2006 年列入主导产业以来，竹木产业链逐步完善，“十一五”期间资源培育发展迅速，“十二五”期间竹木加工行业呈阶梯式崛起，至 2021 年达到阶段性顶峰。2022 年，根据《龙泉市产业链链长制工作方案》，我市以立意破题助企纾困为目标，建立竹木精深加工产业链链长制，全力推进竹木产业健康持续向好发展。

龙泉竹木产业作为低端制造的产业集群，其问题之多、困难之大不言而喻，产业发展有瓶颈、有周期。针对存在的问题林业局在市领导的指挥下做出了相应的产业谋划：

### **一、完善扶持政策，助力产业发展**

2022 年以来，龙泉市相继出台《关于推进竹木产业高质量发展的若干意见》《龙泉市做大做强竹木产业实施方案》《龙泉市竹材初加工园开发引导方案》《龙泉市竹林道路网和毛竹初加工点建设规划》等政策与规划文件，2024 年，为精准扶持林业产业发展，林业局牵头对《关于推进竹木产业高质量发展的若干意见》进行了相应的修订完善。规范我市竹材初加工园的建设和使用，强化初级加工用地保障，明确“竹材分解点物理加工、园区的成品精深加工”定位，切实解决当前竹材价格低下、竹林经营收益减少、竹林失管等问题，降低竹木资源物流运输成本，实现竹材本地加工，增加农户就近就地就业和创业的机会，引导我市竹材半成品生产多元化，优化竹材上中下游供应链，保障我市下游加工及招商引资企业原材料充足供应，促进我市竹产业可持续发展和富民能力。

## 二、大力推进竹林道建设、持续完善林区基础设施建设。

2021年4月，省林业局印发《浙江省林区道路建设中长期规划（2021-2030）》。规划对全省林道建设作出总体布局，安排龙泉新建800公里，改建400公里林区道路。规划不仅提高了林区道路的建设标准和要求，还综合考虑材料成本和人工成本等提升，对道路主体建设工程费进行估算，提高省级林道建设补助金额，市林业局将积极争取省级林区道路建设专项资金，用于新建和完善林区道路，形成乡镇、村的路网环线，为我市践行“生态产品价值实现机制”提供有效的途径。2022年，我市已根据竹木资源特点和生产加工需求，委托第三方林业规划设计公司编制《龙泉市竹林道路网和毛竹初加工点建设规划（2022-2032年）》。规划到2032年，建设林道1385公里，构建与现代林业经营管理需要，适应竹产业高质量发展所需要的竹林道路网路，促进竹笋、竹材加工产业发展，促进乡村振兴竹产业兴旺。2023年，我局开展谋划《龙泉市国家储备林融资贷款项目》，计划向银行贷款19.9亿元，用于支持储备林建设及林业一二三产，解决产业资金发展短缺的同时，不增加政府财政负担。2024年将继续加强林区道路网建设，充分利用区域协调政策财政专项激励资金，计划新建林道50公里，硬化10公里，继续扩大竹林道路交通网络，进一步解决阻碍竹产业可持续发展的“最后一公里”交通瓶颈问题。

## 三、增强竹木供应用地，政府做好项目背书

一是充分研判项目与供地兼容性，加强招商资源库存，以空间换机遇。2023年以来我市规划出让工业用地约1000亩，其中上垟镇400亩，安仁镇400亩，其余200亩。二是营造我市良好

招商营商环境，增强各部门配合力。环保、市监、应急、消费等部门针对竹木生产现实情况，适时增强审批时效性，简化审批手续流程，强化项目落地可行性。三是强化竹木专项政策兑现能力，普惠企业融资贴息。我市已发布竹木专项奖补政策，2025年前为企业每年提供1500万左右奖补融资贴息。

#### **四、建立健全电商产业税收政策，完善“出海”服务**

一是完善我市税收政策，建立电商避税逃税惩罚机制。联合执法部门对企业逃税行为进行处罚；完善税收退税政策，吸引优质电商企业在我市注册。二是完善外贸服务体系，健全相关专项竹木扶持政策，通过购买第三方服务，为企业提供出口代理、跨境电商、海外仓储、退税申报一体化服务，减轻出口企业成本负担。三是探索建立“企业+基地+农户”的产业化经营模式，持续推进森林管理体系认证。引进双枪科技股份有限公司旗下企业，开展竹林流转和集约化经营，计划在3年内流转林地10万亩，解决竹材综合开发和利用需求，增加林农收益，提高林农经营培育积极性。开展森林管理常态化认证，由部门牵头与FSC（森林管理委员会）、PEFC（森林认证体系认可计划）等森林管理认证机构建立长期战略合作关系，截止2022年底，我市已完成竹林FSC认证39万亩，有效加强竹林资源培育，提升毛竹单价。

#### **五、拥抱外部优质资源，从“卖资源”向“卖能源”转换**

一是继续加强竹林道路建设投入，持续规划建设竹初加工点，计划于2025年前完成竹初加工点建设30个。二是招引竹精深加工大企业，延展竹制品版块，避免产品同质化竞争；招引笋精深加工、竹缠绕、竹提取物、竹纤维等行业大型企业龙头企业，

以延链方式丰富我市竹加工品类。三是挖掘传统行业潜能，将资源转换为能源。针对竹木制品过剩、全球性能源不足的现状，可考虑将单一竹木制品转变为其他高附加值能源型产品，招引竹纤维造纸和一次性竹炭制品企业，丰富我市竹制品品种，强化竹产品市场竞争力。

## **六、适当调整小微园入园门槛，增强企业招引力**

一是招引初加工小微企业、竹初加工竹纤维纸等一次性产品和竹炭制品等高附加值产品入驻小微园，完善配套基础设施。二是小微园集约管理，积极灌溉“活水”入园。引导创新型、科技型、成长型、产业链配套企业入园集聚发展；强化政策扶持，严格落实已出台的竹木产业扶持政策，加大金融服务创新力度，为企业解决融资难等实际难题；强化建设管理，加快园区数字化赋能，利用公共服务智能平台，为小微企业创业创新和成长壮大提供良好的环境。三是多部门制定统一环保标准，安全生产不扰企。由环保、应急等管理部门针对企业安全生产和环保要求，达成统一共识，出台一致的标准。

## **七、积极培育产业龙头企业，加大科技创新扶持力度**

重点扶持一批科技含量高、辐射带动力强的龙头骨干企业，加大对龙头企业新产品、新装备、新工艺开发的扶持力度，协助企业加强产品结构调整和新兴市场的开拓，并在技术改造、品牌培育、信息化运用等方面给予重点指导。

未来工作中，我局也将进一步加大产业扶持政策的宣传力度，切实增强产业活力，推动我市竹木产业高质量发展，助力以产业振兴带动共同富裕，将竹木产业打造成为我市的支柱型产

业。

以上答复如有不妥，请与龙泉市林业局联系，希望您们一如既往地关心和支持林业工作，多提建设性的意见和建议。

联系人：毛日华，联系电话：0578-7215730。

龙泉市林业局

2024年5月31日

---

抄送：市人大代表工委、市政府办公室

---

龙泉市林业局办公室

2024年5月31日印发

---