

丽水市地方标准《引领性农创客评价规范》

编制说明

一、项目背景

（一）基本情况

《中共浙江省委浙江省人民政府关于高质量推进乡村振兴争创农业农村现代化先行省的意见》提出“实施十万农创客培育工程，健全支持政策体系，新培育农创客2万名，支持建设一批农创园，符合条件的纳入省级现代农业园区管理”，《浙江省农业和农村工作领导小组办公室 浙江省农业农村厅关于实施十万农创客培育工程（2021-2025年）的意见》提出“到2025年，农创客组织体系、制度框架和政策体系基本构建，农创客规模不断壮大、素质稳步提升、结构持续优化、作用更加明显，全省累计培育农创客10万名，辐射带动农民100万名”，《丽水市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》和市《农业农村现代化“十四五”规划》都明确提出发展农创客的数量和质量双要求。今年全省“三支队伍”建设指出“高素养劳动者建设要把新农人队伍建设作为乡村振兴‘换人超车’的关键举措，找准新农人成长的关键点，以更大力度引进和培养一批乡村经营人才”，2024年市政府工作报告提出“引进和培育有情怀、爱农业、善经营的农创客1000名以上”

可见从中央到地方各级政策以及时代发展客观需求已向农业从业者发展提出了更高要求：即“从数量发展向高质量发展转变、从传统农民向新型农业人转变、从推动农业产业发展向推动乡村振兴和推进农业农村现代化转变”

截至 2024 年 6 月底我市农创客有 6514 名，博士 20 名、硕士 89 名、本科 2254 名、专科 4151 名，分别占 0.3%、1.34%、34.6%、64.03%。距我省市农创客发展数量和质量要求差距比较大，农创客层次较低。我市迫切需要一个有力的、规范化的抓手来提升指导全市农创客培育，以期能在未来全省 10 万农创客中占有较高份额。

（二）国内外现行相关法律、法规和标准

该技术规范为首次制定，与有关法律、法规和强制性标准协调一致。经查询，国内没有出台国家、行业和省市以上地方相关标准。目前仅遂昌县出台《引领性农创客建设与评价》（DJG 331123/T 06—2023）

未查阅到国外相关法律、法规和标准。

（三）必要性及目的意义

为加快加强农创客由数量发展向高质量和数量并重发展，通过系统性、长期性、统一性标准抓手培育一批能带动示范的农创客，加快制定丽水市地方标准《引领性农创客评价规范》，已迫在眉睫。标准制定实施后，必定能为如何有效实现《丽水市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》提出“壮大农创客群体，组建青年

农创客联盟，加快新型职业农民培养，实现农业主体总量、体量、质量显著提升。”提供内生动力，也能促进农创客有效的与我市农业生产地理条件结合以及农业产业规划吻合，在带领全市广大小农户生产以及与现代农业融合上增强引领力，在竞争中央省级以上产业政策上提升竞争力，在未来全省 10 万农创客中无论数量和质量上提高占有率。能为我市现代农村经营体系建设提供重要抓手之一。能为其它地市提供农创客引领性培育的丽水经验、丽水样板。

二、工作保障

（一）技术力量

本项目具备专业技术支撑。有省市专家指导，目前起草成员中高级职称 2 人，中级职称 8 人，他们先后出版发行《新型农业经营主体经营管理与提质增效》《小农户经营与管理》《农民专业合作社财务管理》，起草发布 4 个地标和 1 个省团标，他们有技术、有知识、有丰富农创客指导管理经验，标准起草方面也具有一定经验。

（二）工作计划

工作计划：2024 年 1-2 月—项目调研。成立起草组：充分了解项目背景情况、制定标准的必要性、可行性、实施后的影响等；2024 年 3-6 月—立项阶段。完成标准草案项目建议书，申报标准立项，完成标准立项论证会，并形成标准征求意见稿；2024 年 7 月-9 月——征求意见阶段。组织开展专家研讨会、面向社会开展标准意见征求，并形成标准送审

稿；2024年10月—一审评阶段。完成标准审评会，修改完善形成标准报批稿；2024年11月-12月—报批阶段。完成标准报批，待市场监管局公示发布。

（三）经费保障

本项目所需一切经费均由丽水市农业农村局承担。

（四）第一起草单位及人员分工

第一起草单位：丽水市农村经营体制改革服务管理中心、遂昌县农业农村计划财务服务中心、景宁畲族自治县植物检疫中心、庆元县乡村振兴发展中心、缙云县农村经营管理站、莲都区农业农村项目服务中心、莲都区农村经营体制改革服务管理中心。

主要起草人：吴玉平、赖丽芬、尤凤丹、马加瑞、陈春英、杨建伟、卢慧苏、吴爱琼、罗晔、周晓龙。

起草人员分工如下：

负责标准框架结构的搭建：吴玉平、赖丽芬、尤凤丹

负责标准技术内容起草编写：马加瑞、陈春英、杨建伟

负责调研意见收集与处理：卢慧苏、周晓龙

负责文字格式编排、校对：吴爱琼、罗晔

（五）参与起草单位及协调情况

参与起草单位：丽水市农村经营体制改革服务管理中心、遂昌县农业农村计划财务服务中心、景宁畲族自治县植物检疫中心、庆元县乡村振兴发展中心、缙云县农村经营管理站、

莲都区农业农村项目服务中心、莲都区农村经营体制改革服务管理中心。

本标准在调研初期，经参与起草单位充分沟通协商，取得协调一致结果。

与相关部门及行业的协调情况也取得一致意见。

（六）有关研究基础和前期研究成果介绍

在长期指导农创客建设过程中，积累了较丰富的实践和理论经验，主要起草人先后出版《新型农业经营主体经营管理与提质增效》《小农户经营与管理》《农民专业合作社财务管理》。其它参与起草单位及起草人员均是长期管理指导农创客建设实践者，积累形成了一套成熟可行的农创客建设规范理论及经验。

（七）保障措施

参与起草人员均得到所在单位的支持，确保了充足的时间。

三、编制过程及说明

（一）任务来源

任务来源于丽水市场监督管理局发的《关于下达 2024 年丽水市地方标准制修订计划项目的通知》（丽市监便笺〔2024〕122 号）。标准名称：《引领性农创客评价规范》。

（二）主要工作过程★

制定《引领性农创客评价规范》主要分为以下几个阶段，即项目调研、标准立项起草、专家研讨、征求意见、专家评

审、社会公示、报批发布。各阶段主要工作内容如下：

1. 项目调研阶段

2024年1-2月项目调研。了解项目背景情况、制定标准的必要性、可行性、实施后的影响

2. 标准立项阶段

2024年3-6月，在前期调研基础上形成了草案。主要内容为“基本条件、建设要求和评价”。完成标准立项论证，并形成标准征求意见稿。主要内容为“基本条件、建设要求和评价”。2024年5月16日，丽水市场监管局组织召开立项论证会，与会专家就该标准立项的必要性、可行性以及实施影响等给与充分肯定，并提出要进一步梳理完善草案内容。2024年6月5日丽水市场监督管理局发的《关于下达2024年丽水市地方标准制修订计划项目的通知》（丽市监便笺〔2024〕122号）。起草组成员讨论研究，形成专家研讨征求意见稿

3. 专家研讨阶段

2024年9月5日，由归口单位丽水市农业农村局组织召开《引领性农创客评价规范》地方标准专家研讨会。专家组由叶建东高级农艺师、程晴标准化工程师、周若毅丽水市农创客发展联合会副秘书长3位专家组成，叶建东担任专家组组长。经研讨，研讨组提出修改意见和建议为：

- 1、调整标准文本框架结构，保持标准名称与内容相适应；
- 2、修改完善“4.3”的内容表述；

3、“附表 A”中增加丽水特色的评分要点；

4、“5.2.4”修改为“取得绿色食品、有机食品、地理标志产品认证”。

根据意见起草组进行修改完善形成征求意见稿

四、与有关法律、法规和国家、行业、省/市地方标准的关系★

《引领性农创客评价规范》是按“GB/T1.1-2020 标准化工作导则第 1 部分：标准的结构和编写”的要求编写，格式符合标准化要求，所引用的有关标准均为最新现行标准，与现行法律、法规和强制性国家标准一致。经查询，国内没有出台国家、行业和省市以上地方相关标准。目前仅遂昌县出台《引领性农创客建设与评价》(DJG 331123/T 06—2023)

五、标准文本介绍及变更说明★

(一) 标准编制原则

本标准编制遵循“科学性、实用性、统一性、规范性”的原则，严格按照 GB/T1.1-2020 要求进行制订。标准制订坚持从引领性农创客实际出发，在尊重科学、广泛征求意见及调查研究的基础上，结合当前实际情况，使标准达到较好的推广价值。标准制订坚持更好地规范引领性农创客管理、发挥引领带动作用，让引领性农创客评价有标可依，有章可循。标准制订具有一定的地方特色亮点和优势，在全市范围内普遍适用，有利于促进全市农业产业发展、三支队伍建设、乡

村振兴。

(二) 主要参考文献

- 1.《中共中央 国务院关于全面推进乡村振兴加快农业农村现代化的意见》
2. 国务院印发《“十四五”推进农业农村现代化规划》
- 3.《中共浙江省委浙江省人民政府关于高质量推进乡村振兴争创农业农村现代化先行省的意见》
4. 省《农业农村现代化“十四五”规划》
- 5.《浙江省农业和农村工作领导小组办公室 浙江省农业农村厅关于实施十万农创客培育工程（2021-2025年）的意见》
- 6.《丽水市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》
- 7.市《农业农村现代化“十四五”规划》
- 8.《丽水市引领性大学生农创客评选实施细则（试行）》

(三) 标准名称及变更说明

无

(四) 标准适用范围及变更说明

适用于丽水市引领性农创客的评价

(五) 标准结构框架及变更说明★

本标准立项时结构框架为范围、规范性引用文件、术语和定义、基本条件、建设要求、评价。专家研讨会时提出，

本标准名称为“引领性农创客评价规范”，标准的核心内容应该以评价为主，当前文本中建设要求占了较大篇幅。经专家研讨，将标准结构框架调整为范围、规范性引用文件、术语和定义、评价程序、评价组织、评价内容、评价运用，原基本条件和建设要求两部分内容调整至“评价内容”章节。

（六）主要（技术）内容确定依据及说明★

本文件的编制主要依据《浙江省农业和农村工作领导小组办公室 浙江省农业农村厅关于实施十万农创客培育工程（2021-2025年）的意见》《丽水市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》省市《农业农村现代化“十四五”规划》《丽水市引领性大学生农创客评选实施细则（试行）》，各章相应依据如下：

1. 为了明确引领性农创客建设内容和方向，能清晰准确明白其内涵。

依据：《丽水市引领性大学生农创客评选实施细则（试行）》
[丽农发〔2022〕47号]

说明：给出农创客和引领性农创客的定义。

2. 为了明确评价组织的资格。

依据：《丽水市引领性大学生农创客评选实施细则（试行）》
[丽农发〔2022〕47号]。

说明：给出了评价组织的资格。

3. 为了明确评价程序

依据：《丽水市引领性大学生农创客评选实施细则（试行）》[丽农发〔2022〕47号]。

说明：给出了评价程序的规定。

4、6.1 为了规范提升农创客能起到实际引领作用，规定了引领性农创客的年龄、学历、农业领域从业时间、经营载体、守法诚信等要求。

依据：《丽水市引领性大学生农创客评选实施细则（试行）》[丽农发〔2022〕47号]

说明：给出引领性农创客的年龄、学历、农业领域从业时间、经营载体、否决等内容。

5、6.2 为了农创客经营稳定性和引领性以及确保市级引领性农创客认定成功。

依据：《丽水市引领性大学生农创客评选实施细则（试行）》[丽农发〔2022〕47号]

说明：给出了规模要求指标。

6、6.3 为了提升农创客在市场上的竞争力，增强自身和产品知名度和美誉度。

依据：《中共中央 国务院关于全面推进乡村振兴加快农业农村现代化的意见》《中共浙江省委浙江省人民政府关于高质量推进乡村振兴争创农业农村现代化先行省的意见》《丽水市引领性大学生农创客评选实施细则（试行）》[丽农发〔2022〕47号]。

说明：给出商标注册（授权）、实体和网店展示营销、品牌推广等方面要求。

7、6.4为了起到引领性，加快中国式现代化农业发展，促进新知识新技术在农业领域落地运用。

依据：《中共中央 国务院关于全面推进乡村振兴加快农业农村现代化的意见》国务院省市三级《“十四五”农业农村现代化规划》《中共浙江省委浙江省人民政府关于高质量推进乡村振兴争创农业农村现代化先行省的意见》。

说明：给出农创客新思维、新理念、新模式、新知识等创新以及运用方面和专利发明标准制定等要求。

8、6.5为了能确保各项惠农政策落实、推广先进技术使用、提升生产经营管理水平。

依据：省市两级《农业农村现代化“十四五”规划》《丽水市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》

说明：给出新技术和新品种推广运用、农业机械利用提高、生产环保安全等方面要求。

9、6.6为了确保农创客在农业生产过程中从田间地头到市场终端全程实现农产品安全保障。

依据：农产品质量安全生产要求、各种形式监管技术。

说明：给出生产的农产品合格承诺制度、农产品检测、质量追溯、农业投入品、废弃物处置等方面要求。

10、6.7为了农创客在农业农村生产过程中确实发挥引领性，产生真正实际效益。

依据：《中共中央 国务院关于全面推进乡村振兴加快农

业农村现代化的意见》国务院省市三级《“十四五”农业农村现代化规划》《中共浙江省委浙江省人民政府关于高质量推进乡村振兴争创农业农村现代化先行省的意见》《丽水市引领性大学生农创客评选实施细则（试行）》[丽农发〔2022〕47号]。

说明：给出了农户增收、新农人培养、产业发展培育、行业影响等方面要求。

11、为了加强评价效果、提高评价影响力。

依据：《丽水市引领性大学生农创客评选实施细则（试行）》[丽农发〔2022〕47号]。

说明：推荐农业农村部门参考评价结果，评定引领性农创客。

六、预期的社会经济效益

本项目的实施能有效不断提升全市农创客标准化管理水平，完善农创客制度体系、评价体系；不断提升农创客生产经营能力和带动能力；不断完善现代农村经营体系建设，有力促进全市农民新型化、农业品质化提升，持续深化解决农业生产经营中普遍存在的“小散弱”问题，有力推动乡村振兴发展；不断增强获取国家和省扶持政策的竞争力，迎来全市农创客持续不断向高质量发展。预计到2025年，在未来全省10万农创客中无论数量和质量上提高占有率。为其它地市提供农创客引领性培育的丽水经验、丽水样板。

七、是否涉及专利等知识产权问题

本标准没有涉及专利等知识产权问题。

八、贯彻实施标准的要求和措施等建议

《引领性农创客评价规范》发布实施后，可通过市县乡村四级对农创客举办培训班，宣传贯彻本标准。由于本标准关系到我县参加市引领性农创客评定工作，建议市县农业农村局将《引领性农创客评价规范》作为市引领性农创客评定推荐参考。

九、重大意见分歧的处理依据和结果

由于本标准为地方性基本要求，在制定过程中经常与农创客进行沟通，该标准制订过程中，未出现重大意见分歧。

十、废止现行有关标准的建议

该标准制定实施后，无需废止其它标准。

十一、其它应当说明的事项

无其它予以说明的问题。

附件：1. 丽水市地方标准征求意见汇总表

2. 丽水市地方标准征求意见处理表

附件 2 :

丽水市地方标准征求意见处理表

项目 名称	
意见发出 及收回情况	<p>①发送“征求意见稿”的情况： <input type="checkbox"/>公文便函：市级收文单位家数___、县级收文单位家数___； <input type="checkbox"/>工作条线：送达人数___（电话/微信/钉钉/办公助手/QQ/邮件等联系群/人） <input type="checkbox"/>社会公众：途径种类数__ 征求次数___（公开网站/电视/报纸等）</p> <p>②收到“征求意见稿”后，回函的单位数：__个； 收到“征求意见稿”后，没有回函的单位数：__个；</p> <p>③收到“征求意见稿”后，回函并有建议或意见的单位数：__个； 收到“征求意见稿”后，回函无意见的单位数：__个。</p>
反馈意见 覆盖面	<p>(1) 市级行业领域相关部门（单位）： <input type="checkbox"/>市级___行业主管（归口）部门：主要涉及：_____等___个相关业务处室或下属事业单位；涉及区域： 市直 县（莲都区/龙泉市/青田县/云和县/庆元县/缙云县/遂昌县/松阳县/景宁县/经济开发区） <input type="checkbox"/>其他相关行业部门：主要涉及：_____等___个部门或下属事业单位。 <input type="checkbox"/>专业标技委 <input type="checkbox"/>行业协会 <input type="checkbox"/>科研机构 <input type="checkbox"/>检验检测机构 <input type="checkbox"/>大专院校</p> <p>(2) 县级行业领域相关部门（单位）： <input type="checkbox"/>县域地区个数___ <input type="checkbox"/>县级___行业主管（归口）部门：主要涉及：_____等___个相关业务科室或下属事业单位； <input type="checkbox"/>其他相关行业部门：主要涉及：_____等___个部门或下属事业单位。 <input type="checkbox"/>专业标技委 <input type="checkbox"/>行业协会 <input type="checkbox"/>科研机构 <input type="checkbox"/>检验检测机构 <input type="checkbox"/>大专院校</p> <p>(3) 标准相关利益方： <input type="checkbox"/>生产单位 <input type="checkbox"/>技术单位 <input type="checkbox"/>销售单位 <input type="checkbox"/>经营单位 <input type="checkbox"/>管理单位 <input type="checkbox"/>服务单位 <input type="checkbox"/>应用单位（使用单位）<input type="checkbox"/>评价单位 <input type="checkbox"/>其他单位</p>

