

丽水市人民政府文件

丽政函〔2021〕30号

丽水市人民政府关于 2021年上半年国民经济和社会发展规划 执行情况的报告

市人大常委会：

根据《中华人民共和国各级人民代表大会常务委员会监督法》规定，现将丽水市2021年上半年国民经济和社会发展规划执行情况报告如下。

一、上半年计划执行情况

今年以来，全市上下认真贯彻落实党中央、国务院、省委省政府和市委决策部署，坚持稳中求进工作总基调，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局，在疫情防控常态化前提

下，全市经济持续加快恢复，社会发展大局和谐稳定，上半年计划执行情况良好。全市计划报告 7 大类 54 个指标中，除 24 个指标年度统计外，上半年出数的 30 个指标中，有 25 个增幅好于预期目标，5 个指标增幅与预期目标有差距（详见附件 1）。丽水经济技术开发区 36 个指标中，5 个指标与预期目标有差距（详见附件 2）。具体看，上半年计划执行主要特点如下：

（一）经济持续恢复加固向好

上半年全市实现 GDP830.04 亿元，增长 14.3%，高于年度计划预期目标（8.5%左右），高于全国（12.7%）、全省（13.4%）1.6 和 0.9 个百分点，排名全省第 3；两年平均增长 7.2%，高于全国（5.3%）和全省（6.8%）1.9、0.4 个百分点，顺利实现“半年红”。

表 1：2021 年上半年丽水市主要经济指标情况表（%）

指 标	GDP	规上工业 增加值	服务业 增加值	固定资产 投资	社会消费品 零售总额	出口 总额	一般 公共 预算 收入	城镇常住 居民人均 可支配收入	农村常住 居民人均 可支配收入
全 市	14.3	27.1	12.9	19.9	19.6	-5.3	24.6	13.8	16.9
莲 都	13.5	20.1	13.8	21.4	12.2	-2.8	20.3	12.9	16.2
其中：开发区	21.2	22.3	27.6	22.4	—	—	42.2	—	—
青 田	14.5	23.8	11.8	17.0	30.2	-57.3	14.2	14.8	16.9
缙 云	16.7	44.3	12.0	22.1	8.9	86.2	32.1	16.4	17.7
遂 昌	18.9	32.9	18.9	22.2	33.9	33.3	26.6	13.8	18.2
松 阳	9.0	4.8	9.5	19.2	14.6	-60.7	14.2	16.0	18.0
云 和	17.5	44.6	12.6	17.2	29.3	48.1	26.6	14.4	16.3
庆 元	11.5	25.3	8.7	21.3	27.4	-17.2	10.3	15.3	17.0
景 宁	11.5	19.2	12.1	16.9	1.1	-75.2	72.3	13.4	15.6
龙 泉	14.0	21.8	13.8	15.8	30.4	9.5	26.6	13.1	16.9

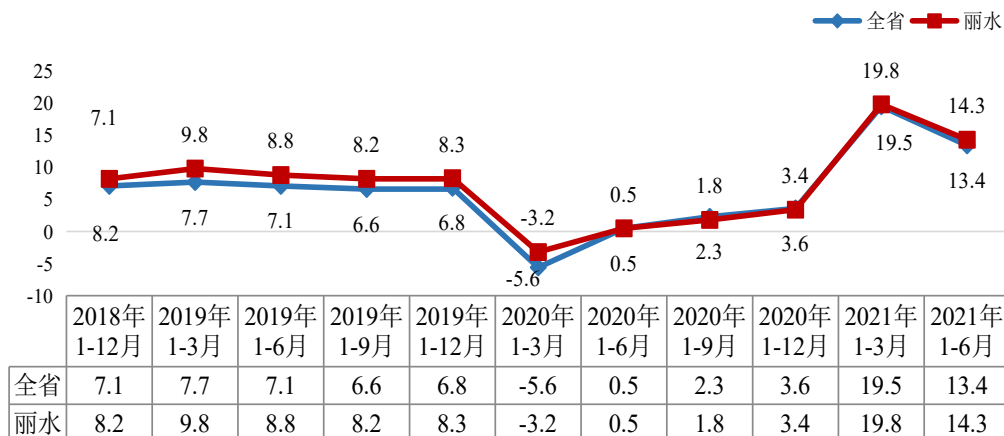


图 1: 全省、丽水市 GDP 增速趋势图 (%)

三次产业稳健增长。一产总体保持稳定。上半年，全市第一产业增加值 49.84 亿元，增长 4.0%，高出一季度（2.9%）1.1 个百分点。粮食生产形势较好，产值同比增长 30.7%，蔬菜生产稳定，产值同比增长 2.0%，茶叶产销两旺，产值同比增长 10.4%。二产大幅增长。全市规上工业增加值 168.79 亿元，增长 27.1%，高于全省（20.8%）6.3 个百分点，排名全省第 3，两年平均增长 11.5%，较一季度（9.7%）提高 1.8 个百分点，高于全省（10.1%）1.4 个百分点，处于近 5 年来较高水平，35 个行业大类增长面达 91.4%。建筑业增加值同比增长 12.7%。三产加快恢复。全市第三产业实现增加值 472.35 亿元，同比增长 12.9%，排名全省第 2，两年平均增长 8.5%。

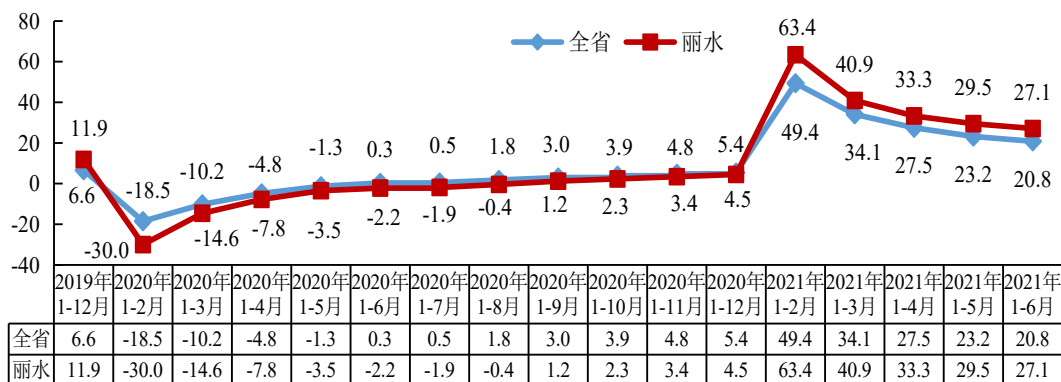


图 2: 全省、丽水规上工业增加值增速趋势图 (%)

内外需求明显回升。投资较快增长。上半年，全市固定资产投资增长 19.9%，高出全省（14.9%）5.0 个百分点，排名全省第 2；两年平均增长 12.0%，较一季度（11.5%）提高 0.5 个百分点。消费持续恢复。全市社会消费品零售总额 381.79 亿元，增长 19.6%，高于全省（16.4%）3.2 个百分点，排名全省第 1；两年平均增长 6.0%，较一季度（4.7%）提高 1.3 个百分点，高于全省（4.4%）1.6 个百分点。出口结构持续改善。上半年，全市出口 122.6 亿元，下降 5.3%，两年平均增长 3.6%，主要原因是受政策退出影响，1-5 月，流通公司出口 27.5 亿元，同比下降 37.6%，所占份额从去年同期的 48.5% 下降到 28.5%。尽管出口总额下降，但结构有所改善，1-5 月，生产企业出口 65.94 亿元，同比增长 49.6%，占出口总额的比重分别较 2019 年、2020 年同期提高 18.8 和 19.9 个百分点。

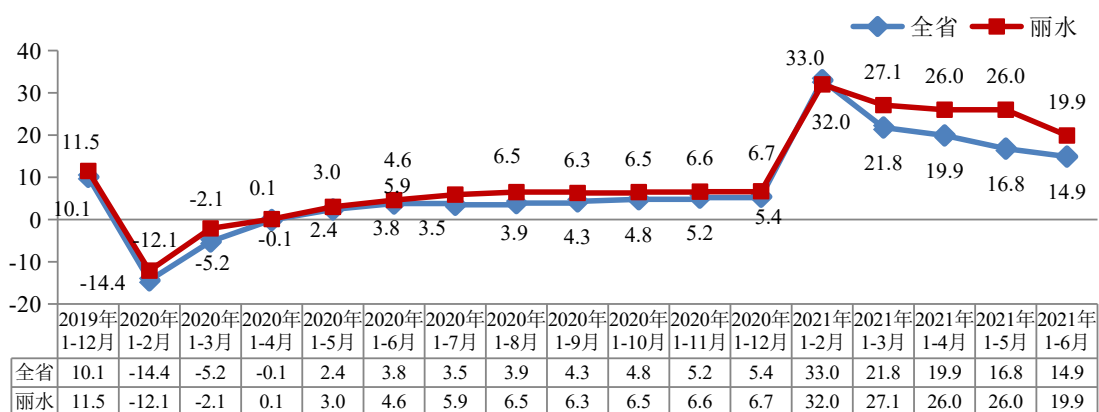


图 3: 全省、丽水固定资产投资增速趋势图 (%)

三大收入增势良好。财政收入较快增长。上半年，全市一般公共预算收入 98.18 亿元，增长 24.6%，增幅排名全省第 5，其中一般公共预算税收收入 79.10 亿元，增长 26.7%，占一般公共

预算收入的 80.6%。企业效益总体向好。上半年，全市规上工业企业实现营收 868.70 亿元，增长 45.0%；实现税金总额 23.20 亿元，增长 56.8%；规上工业企业亏损面为 25.6%，逐渐收窄，亏损企业数量同比下降 8.0%。居民收入持续提升。上半年，农村常住居民人均可支配收入 13682 元，增长 16.9%，排名全省第 3，两年平均增长 10.5%，较一季度（8.5%）提高 2.0 个百分点；城镇常住居民人均可支配收入 30230 元，增长 13.8%，排名全省第 7。城乡居民收入比由去年同期的 2.27:1 缩小至 2.21:1。

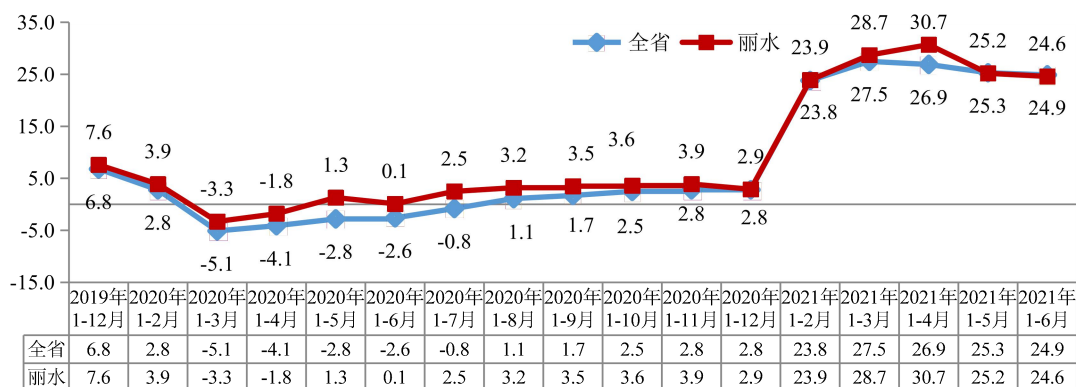


图 4: 全省、丽水一般公共预算收入增速趋势图 (%)

(二) 发展内生动力不断增强

“双招双引”有力度。重大活动成效明显。央企走进山区 26 县建设共同富裕示范区系列活动首站在丽水举行，10 家央企与我市签订能源环保、数字经济等领域的合作协议，总投资达 752 亿元，其中 100 亿元以上项目 6 个。项目招引量质双提升。上半年，全市新引进项目 275 个，同比增长 95%，其中大项目 95 个，同比增长 116%，完成年度目标（110 个）的 86.4%；引进 10

亿元以上制造业项目 3 个、1 亿元以上制造业大项目 74 个，同比增长 221%。全市新增工业用地 4105.7 亩，同比增长 80.9%。招才引智成效初显。组团参加 2021 年浙江—上海高层次人才洽谈会等招聘活动，截至 6 月底，对接院士 34 人，国家海外引才计划入选专家 22 人，省海外引才计划入选专家 17 人，已达成初步合作意向 45 人，取得实质性成效 21 人；新引进高校毕业生 21544 人，相当于去年引进总数的 89.06%，达全年引才任务总数 53.86%，其中博士 149 人（柔性 100 人），硕士 497 人（柔性 76 人）。

项目推进有速度。重点项目建设加快推进。上半年，全市重点建设项目计划投资 500 亿元，累计完成投资 282.84 亿元，完成年度计划投资的 56.6%。计划新开工 90 个，已开工 60 个项目，开工率 66.7%。省集中开工重大项目提前 1 个月实现 100%开工，开工率位列全省第一梯队。产业项目有力推进。全市重点项目中，实施产业项目 119 个、总投资 1905 亿元，年度计划投资 177 亿元。上半年实现投资 103.9 亿元，完成年度计划投资的 58.7%。基础设施投资稳步推进。上半年，实现交通项目投资 35.9 亿元，完成年度投资计划的 47.2%；实现公共设施和生态环境项目 62.4 亿元，完成年度计划投资的 54.8%。

产业转型有进展。工业结构性指标较快增长。上半年，全市装备制造业、战略性新兴产业增加值分别增长 34.7%、27.7%，

高于面上增速 7.6、0.6 个百分点，均列全省第 4，高新技术产业增加值增长 26.3%，排名全省第 3。数字经济加速发展。上半年，全市数字经济核心产业制造业 7.65 亿元，同比增长 26.9%；网络零售额 211.7 亿元，增长 32.8%，排名全省第 3，两年平均增长 16.1%。“低散乱”企业整治专项行动持续开展。上半年，全市整治低散乱企业 242 家，淘汰落后产能涉及企业 28 家。

科技创新有亮点。创新主体持续培育。上半年，全市新认定省级科技型中小企业 181 家，远超省下达全年任务数 58 家。新增入库国家级高新技术企业 193 家，其中新申报 84 家，重新申报 109 家。入库省级高新技术企业研发中心 27 家，省级企业研究院 11 家。知识产权创造能力稳步提升。截至 5 月，全市实现专利授权量 4948 件，同比增长 41.05%。实现 PCT 国际专利申请 17 件，有效发明专利拥有量 2275 件，万人有效发明专利拥有量 9.1 件。科技投入较快增长。上半年，全市规上工业企业技术（研究）开发费支出 20.63 亿元，同比增长 41.6%。

（三）重大改革创新取得突破

生态产品价值实现机制改革纵深推进。GEP 核算与应用体系取得新成效。全面参与 GEP 核算国家标准制定，探索建立 GEP 核算标准化数据监测收集体系和常态化核算评估机制，构建 GEP 动态展示平台，研究制定 GEP 综合考评管理办法。生态产品市场交易体系取得新突破。出台森林生态产品政府采购和市场交易管理

办法，研究制定林业碳汇开发及交易管理暂行办法，在全国率先将水源涵养、水土保持 2 项调节服务类生态产品作为交易标的开展交易，制度化推进 GEP 增量责任指标、碳汇等交易。生态产品价值实现机制改革步入新阶段。中办、国办出台《关于建立健全生态产品价值实现机制的意见》，充分吸收丽水试点实践经验。国家发改委在多个场合、多次点赞和推介丽水经验，并于 5 月在我市召开全国生态产品价值实现机制试点示范现场会。

大花园核心区建设全面推进。实施大花园核心区“1+3+N”工程，美丽生态、美丽形态、美丽业态协同推进。大花园项目持续推进。全市 40 个项目列入省大花园建设重大项目，数量位居全省之最；年度计划投资 114 亿元，上半年实现投资 67.5 亿元，完成年度计划投资的 59%。国家公园创建不断深化。完成百山祖国家公园联动发展专项规划编制，全面完成国家公园公益林扩面工作。大花园耀眼明珠大力培育。松阴溪（含莲都古堰）成功命名首批省大花园耀眼明珠。大花园示范县建设有序推进。在前两批省大花园示范县年度评估中，龙泉、景宁获优秀等次。“增花添彩”示范性工程全域启动实施。印发实施“增花添彩”三年行动计划，上半年全市新种植花卉 10275 亩，建设美丽林相 45.87 万亩。绿道建设开启新篇章。全面实施大花园瓯江绿道建设提升三年行动计划，上半年建设提升绿道 390 公里。

山海协作升级版持续打造。对口协作稳步开展。上半年，全

市山海协作产业合作项目到位资金（含续建项目）76.4亿元；实现消费帮扶7422.61万元；结对市县已到位援建资金4800万元，拟安排援建项目78个，其中市本级援建资金1685万元，拟安排援建项目22个；完成劳动力培训就业2350人次。山海协作产业园加快建设。10个省级产业园完成政府性投资和社会性投资34.35亿元，到位2020年度绩效奖励资金5300万元。科创飞地加快推进。宁波杭州湾新区丽水飞地、萧龙科创园、嘉兴经开一松阳飞地、义乌莲都大厦等飞地加快建设。2020年再次获全省山海协作工程综合考核优秀等次。

长三角一体化加快推进。交通互联互通工程持续推进。杭丽、温武吉铁路项目前期加快推进，金台铁路建成通车，景文高速、丽水机场、衢丽铁路、水东综合客运枢纽等一批重大项目推进顺利。长三角招商势头良好。围绕“接轨大上海、融入长三角”战略，在沪牵头或配合举办各类政务、商务活动40余场，组织大型专题招商推介活动8场，累计签约项目27个。生态信用跨区域合作全面开展。上海市黄浦区与丽水市举办黄浦-丽水“信游长三角”启动仪式，正式拉开两地信用在旅游领域合作序幕。公共服务领域合作持续深化。华师大附属丽水学校一期主体工程全部结顶，市实验学校、长岗背小学、天宁中学分别与上海世外教育集团签订办学协议。与上海名院联合开展科研、教学、诊疗等

活动，实现市厅级以上科研立项 4 项，合作举办学术讲座及会议 8 场。

（四）社会民生福祉持续增强

生态环境状况保持领先。空气质量持续向好。上半年，市区 PM_{2.5} 平均浓度为 22 微克/立方米，居全省第二；空气质量指数 AQI 优良率为 99.4%，居全省第一。水环境质量保持优良。全市地表水环境质量综合指数稳居全省第一。国控断面 I ~ III 类水比例、跨行政区域河流交接断面水质达标率、县级以上集中式饮用水水源地水质达标率实现“三个 100%”。全域“无废城市”建设加快推进。推动“无废工厂”“无废细胞”“无废城市”等载体建设，建成投运小微收集点 5 个，基本实现我市小微企业危险废物收集体系全覆盖。

公共服务水平持续提升。上半年，全市民生支出 204.38 亿元，占总支出的 71.4%，增长 10.5%，其中卫生健康支出 32.59 亿元，增长 22.3%。每万老年人拥有持证养老护理员数为 15 人，完成年度目标的 88.2%；依申请政务服务办件“一网通办”率为 88.4%，达到年度目标。莲都灵山社区、莲都采桑社区、缙云名山社区、遂昌古院社区等未来社区试点建设加快推进；云和小徐社区等 6 个项目成功入选第三批未来社区试点创建项目。首个独创性的集政务、商务、服务“三务合一”的花园邻里中心项目开工建设。

社会保障不断加强。上半年，全市社会保障和就业支出 41.53 亿元，增长 19.6%。城镇新增就业人数为 1.57 万人，同比增长 8.5%，城镇登记失业率为 1.7%，控制在 3%以内。全市基本养老保险参保人数为 199.88 万人，完成全年目标的 99.0%。全年实施住房保障重点项目 53 个，总投资 642 亿元，年度计划投资 131 亿元；上半年完成投资 77.3 亿元，完成年度计划投资的 59.0%。上半年，居民消费价格累计上涨 1.6%，物价水平总体平稳。

二、计划执行中值得关注的问题

综合来看，上半年全市经济稳定恢复态势持续巩固，主要得益于工业经济加快回升、去年同期低基数、统筹疫情防控和经济社会发展成效持续显现等因素共同推动。但要清醒地看到，当前外部风险因素对经济运行的干扰仍然较大，经济持续回升向好基础尚不牢固，诸多因素导致经济恢复进展不平衡，突出表现为需求弱于生产、服务业弱于工业、外需弱于内需、下游弱于上游。对照年度计划，上半年交通投资、高新技术产业投资、进出口总额、出口总额、单位 GDP 能耗等指标与年度预期目标有差距。下一阶段，三方面问题和困难不容忽视。

（一）企业经营成本持续上涨不容忽视。一是原材料价格成本上涨明显。今年以来，大宗商品价格持续上涨，钢材价格 5 月中旬创历史新高（普钢指数达 6634 元/吨），铁矿石价格近乎翻倍。6 月份全国工业生产者购进价格同比上涨 13.1%、出厂价格

同比上涨 8.8%，“剪刀差” 4.3 个百分点，企业利润空间被压缩。据全市重点工业企业问卷调查，二季度 61.6% 的企业认为原材料价格上涨是生产经营中面临的主要问题和困难。二是出口企业海运成本高企。疫情造成全球物流效率下降，海运集装箱“一箱难求”，持续推高海运成本。2020 年 6 月至今，全球集装箱运价指数（WCI）大幅上涨 381%，中国出口集装箱（CCFI）的欧洲、美西航线运价分别大涨 332%、137%，均创下历史新高。物流成本增加，导致企业生产经营谨慎，部分企业甚至不敢接单。三是人民币升值挤压出口企业利润空间。2020 年 6 月至今，人民币汇率累计升值 12% 左右。部分企业出口收汇账期较长，且没有运用汇率避险产品锁定汇率风险，导致遭受了账面损失。据全市重点工业企业问卷调查，二季度 53.7% 的出口企业认为汇率波动对企业利润的影响加大。

（二）内外需求增长不均衡不容忽视。从投资看，房地产开发投资占比较高，制造业、高新技术、交通投资等相对乏力。1-6 月房地产开发投资占比 48.1%，分别高于制造业投资（占 13.2%）、基础设施投资（占 22.6%）34.9 和 25.5 个百分点。制造业投资增长 15.2%，低于全省 12.6 个百分点。高新技术产业投资下降 5.4%，低于全省 35.3 个百分点。交通投资下降 3.8%，低于全省 10.3 个百分点。大项目支撑不足，我市列入省重点建设项目 35 个，年度计划投资仅 68 亿元，年度投资在 10 亿元以上仅 1 个。

从出口看，县（市、区）之间不均衡，与全国、全省差距较大。1-6月全市出口总额下降5.3%，低于全省（27.5%）、全国（28.1%）32.8和33.4个百分点，居全省第11位。进出口（0.76%）、出口（0.89%）占全省份额分别较去年同期下降0.15和0.2个百分点。从1-5月数据看，缙云县（82.8%）、云和县（57.6%）、丽水经济开发区（51.5%）增长较快，景宁县（受流通企业政策退出影响下降78.4%）、松阳县（受钢铁企业出口退税政策影响下降46.2%）、青田县（流通企业政策退出影响下降27.7%）降幅较大。从消费看，非接触性消费增长好于接触性消费。1-6月全市网络零售额增长32.8%，高于限上零售业销售额（25.9%）6.9个百分点。文旅消费仍处于持续复苏阶段，1-6月全市纳统旅行社累计接待游客45.19万人次，基本恢复到2019年同期水平；A级景区接待总人数944.78万人次，恢复到2019年同期的54.4%。

表 2：2019-2021 年上半年旅游行业发展相关情况

时间	旅行社国内接待总人数（万人）	星级酒店接待总人数（万人）	星级酒店营业收入（万元）	A级景区接待总人数（万人）	A级景区营业收入（万元）
2019年1-6月	46.63	54.89	27151.8	1737.68	35561.5
2020年1-6月	16.90	34.22	18184.2	577.72	13422.4
2021年1-6月	45.19	49.51	26593.0	944.78	17784.3

（三）能源“双控”刚性约束不容忽视。一季度全市单位GDP能耗上升13.8%，被省里亮红灯预警（全省单位GDP能耗上升0.5%，被国家亮红灯预警），主要原因是工业经济快速回升

拉动能耗增长，特别是今年以来钢材价格上涨迅猛，涉钢行业发展较快。1-6月，全市工业用电量增长35.9%，高于全省（26.3%）9.6个百分点，排名全省第3，其中黑色金属冶炼和压延加工业用电量增长67.8%。从产业结构看，全市工业仍以涉钢行业为主（约占全市工业总产值的30%），产业链短，增加值率较低，单耗较高。如云和、缙云、遂昌、青田四大钢铁企业共计用能约71万吨标准煤，约占全社会能源消费总量的13.4%，占全市规上工业能源消费31%，但工业增加值仅占规上工业的13.9%。从剔除涉钢行业看，如剔除黑色金属冶炼和压延加工业等重点涉钢行业，一季度单位GDP能耗上升1.84%，涉钢行业对一季度单耗影响12个百分点。

表 3：2021 年一季度各县（市、区）GDP 能耗降低率等指标（%）

地区	单位 GDP 能耗降低	单位工业增加值能耗降低	单位 GDP 电耗降低
全 市	-13.8	-28.4	-20.0
莲都区	-12.8	-13.0	-18.2
丽水开发区	-14.6	-22.7	-15.0
青田县	-17.9	-18.3	-37.5
缙云县	-24.8	-32.6	-25.5
遂昌县	-7.3	-17.5	5.2
松阳县	-21.6	-25.8	-22.9
云和县	-47.0	-53.0	-25.5
庆元县	-10.8	-11.2	-1.8
景宁县	-24.6	-25.2	-34.9
龙泉市	-11.7	-12.7	-18.7

此外，还需着力解决产业链供应链的堵点痛点，牢牢守住安全生产底线，绷紧疫情防控“安全弦”，提前储备政策工具箱，及时做好经济运行潜在风险的应对。

三、下半年工作重点及举措

下阶段,要坚持稳中求进工作总基调,持续立足新发展阶段,贯彻新发展理念,构建新发展格局,坚持高质量绿色发展,以“用尽全力跳起来摘桃子”的责任心、使命感,推动经济持续稳中加固向好,聚焦重点抓落实,狠抓政策争取及落地,努力完成全年各项计划目标任务,为“十四五”开好局、起好步奠定坚实基础。

(一)在狠抓“双招双引”上精准发力。把“双招双引”作为高质量绿色发展的首要任务,着力在引育新动能上下功夫。一是千方百计招才引智。集中集聚集约布局全市优质创新资源,全面落实《丽水浙西南科创中心发展规划》,加快推进浙西南科创产业园项目、国际化双创人才特区、中国未来建筑科创小镇等一批龙头核心项目开工建设。组织开展全国知名高校、科研院所支持革命老区振兴发展丽水行活动,探索发起成立革命老区振兴发展人才工作联盟,全面升级“智汇丽水”人才科技峰会规格。重点实施“天下英才聚丽”等六大工程,实现国家级科技企业孵化器“零”突破,培育国家高新技术企业50家,落地“绿谷精英”人才项目40个,引进高校毕业生4万人。二是想方设法招商引资。集中力量开展生物医药大健康、第三代半导体开发、大数据、金属新材料、滚动功能部件等产业的补链强链延链扩链招商,全年动态谋划3-5个百亿级重点招商攻坚目标。紧盯招大引强,抓好央企走进浙江山区26县建设共同富裕示范区丽水站、知名浙

商助力丽水跨越式发展大会签约项目的跟进落地，确保全年引进亿元以上制造业项目 100 个以上、10 亿元以上制造业项目 5 个以上。推进数字化、专业化招商，加快“招商引资一张图”智治应用场景建设，健全招商引资赛马机制，实施重大招商项目“揭榜挂帅”。推进重大非工项目招商，力争 11 月融创未来城项目西南角地块开工，9 月两湖区块完成项目土地出让。

（二）在生态工业高质量发展上精准发力。实施生态工业高质量发展倍增行动，打好“强基、固本、增量、提质”组合拳。一是打好“强基”拳。大力支持实体经济发展，集成升级惠企政策，全面落实生态工业发展新政，完善政策网上兑付系统建设，千方百计为企业减负，全年为企业减负 70 亿元以上。二是打好“固本”拳。落实《关于深入推进传统制造业改造提升 2.0 版的实施意见（2021-2023 年）》，推动合成革、阀门等一批传统产业向集群化、数字化、绿色化发展，全年完成重点技改投资 40 亿元以上，组织实施 100 项以上智能化技术改造项目，推动企业入园发展 300 家，加快传统产业凤凰涅槃、低效企业腾笼换鸟。三是打好“增量”拳。全力推进做大产业扩大税源行动，统筹实施凤凰行动、雄鹰行动、雏鹰行动，全面实施融资畅通工程升级版，实施丽水开发区“东扩西进”战略，大力推进新一轮土地空间开发计划。四是打好“提质”拳。创新高端产业植入路径，发展壮大半导体全链条、精密制造、健康医药、时尚产业、数字经

济五大现代产业集群，加快发展战略性新兴产业和未来产业，推动形成标志性全产业链，培育百亿级“新星”产业集群。

（三）在扩大有效投资上精准发力。充分发挥投资对优化供给结构的关键作用，大力实施扩大有效投资提质增效计划。一是在结构优化上求突破。紧盯年度目标任务，在保持房地产开发投资较快增长的基础上，进一步加大基础设施，尤其是制造业投资项目推进力度，着力提升工业投资、制造业投资占比。有效释放民间投资潜力，鼓励引导投资重点投向科技创新、现代产业、交通设施、生态环保、公共服务等领域。二是在项目进度上求突破。进一步督促指导各地各部门对标对表，制定“倒逼推进”时间表和开工路线图，加速解决土地、房屋征收及用地报批等瓶颈问题，千方百计督促 30 个未开工重点建设项目，尤其是 4 个市人大监督项目、2 个省重点建设项目和 14 个计划年内落地的省市县长项目尽早开工建设，力促三、四季度计划开工重点项目提前开工，确保 100%完成年度任务。三是在项目谋划上求突破。重点围绕“资源禀赋和主导产业、市委市政府重点工作、‘一带三区’示范引领、短板弱项领域”等方面开展系统性谋划，统筹抓好工业项目、社会项目、民生项目建设，重点延长产业链、提升价值链，进一步改善基础设施条件，提升公共服务水平。四是在项目保障上求突破。优先安排保障省重点、省市县长项目等重大项目资金、用地需求。抢抓山区 26 县发展、国家支持革命老区振兴发展、

全省高质量发展建设共同富裕示范区政策支持契机，强谋划重对接，全力争取上级资金要素支持。

（四）在重点领域改革创新上精准发力。强化改革赋能，畅通经济循环体系，不断激发经济发展活力。一是全面推进数字化改革。以构建“1+5+2”数字化改革工作体系为引领，加快构建“一个平台、三张清单”，扎实推进“天眼守望”及“云森防”“幸福清单”等应用场景迭代升级、全市推广，确保发布丽水特色多跨协同应用场景50个以上。二是着力推动生态产品价值实现机制改革从试点走向示范。构建常态化GEP核算和考核制度，出台GEP统计报表、GEP综合考评办法，持续深化GEP应用实践。研究制定生态产品价值实现机制示范区建设意见、生态资源抵押贷款管理办法。加快培育“两山银行”建设，推动华东林交所落地丽水，争创全国首个生态产品交易中心，推进碳排放权等生态资源权益交易。三是创建新的国家级特色改革试点。创建中国碳中和示范区，推动构建多层次“零碳”或“低碳”试点示范体系。创建全国普惠金融服务乡村振兴改革试验区，大力推进数字普惠金融创新工程，深入推进农村产权融资体系建设。四是全面提升开放合作水平。打造山海融通共赢的沪丽发展共同体，持续深化各县（市、区）与上海“区—县”结对合作。持续打造山海协作升级版，实施飞地经济大发展行动，高水平建设杭州（丽水）数字大厦等科创飞地，推进在大湾区新区及省级高能级平台高水平

建设以科创研发、先进制造业为主的“产业飞地”，实现各县（市、区）产业飞地全覆盖。

（五）在筑牢生态底色上精准发力。加快建设诗画浙江大花园最美核心区，提升美丽生态，塑造美丽形态，培育美丽业态，发展美丽经济。一是全力以赴推进节能降耗。促进钢铁等高耗能企业拉长产业链，提高产品附加值。常态化开展错峰生产工作，对高能耗、低产出行业企业实行“一企一策”。建立完善重大产业项目招引用能预评价、重大投资项目年度计划用能审核会等机制，坚决遏制新上高耗能项目。聚焦高耗能企业，加快清洁能源替代，推进重点企业低碳转型。大力发展光伏、抽水蓄能等绿色能源产业。全方位加强重点用能企业节能诊断和用能监察，密切监控各地能源“双控”和“减煤”运行情况，及时进行预警通报。二是建设诗画浙江大花园最美核心区。系统实施大花园核心区“1+3+N”工程，全域实施“增花添彩”工程，打造一批大花园“耀眼明珠”，加快推进瓯江绿道、康养600小镇、高品位酒店等九大旗帜性工程建设，加快瓯江山水诗路文化旅游带建设，形成贯通瓯江的山水文化景观廊道，打造国际文化旅游新高地。三是实施瓯江源头区域山水林田湖草沙生态一体化保护和修复工程。建立“345”一体化保护修复框架，进一步调整优化项目库，加快旗帜性项目建设。

（六）在畅通内外循环上精准发力。畅通国内外双循环，打造浙西南商贸中心城市。一是打造现代商贸中心。加强商贸基础设施建设，健全城乡配送服务体系，建设一批具有全国影响力的商贸枢纽型市场。推动高品质的智慧化商圈、时尚地标、购物中心和步行街区建设，建设东海岸艺术浪漫侨乡，加快培育省级智慧商圈 4 个，省级绿色商场 5 个，时尚消费集聚区 5 个。二是推动消费升级。实施促进消费十件实事，大力推动旅游消费，精心推进文旅市场营销；丰富“浙丽来消费”特色品牌，培育康养、文旅、农村消费等绿色消费热点；发展特色餐饮、红酒咖啡等时尚业态，打造咖啡名城。三是稳定外贸出口。实施精准服务外贸企业专项行动，加快培育外贸实体，鼓励生产企业外贸回流，千方百计遏制出口增速大幅波动。帮助企业拓展国际市场，组织企业参加广交会、华交会等重点国际性展会。加快建设中国（丽水）跨境电子商务综合试验区，启动创建浙江自贸区丽水联动创新区、综合保税区。

（七）在改善民生事业上精准发力。把保障和改善民生放在最突出位置。一是全面推进共同富裕。编制实施共同富裕示范区行动方案，开展共同富裕省级试点创建工作，加强革命老区和山区 26 县政策对接，分口分部门具体落实向上对接。二是持续推进富民增收。深化农民就业增收研究，深化农村劳动力就业综合指数研究报告在松阳的县域试点。健全解决相对贫困的体制机

制，推动巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，健全“两不愁三保障”长效机制。三是着力保持房地产市场持续平稳健康发展。进一步落实《关于在丽水市区全面实施“限房价、限地价、定品质、竞配建”土地出让竞价方式的通知》，引导各县（市、区）落实“稳房价、稳地价、稳预期”目标。完善房地产市场调控长效机制，建立人口净流入与土地供应联动、地价与房价联控机制。四是严守平安底线。抓紧抓细抓实常态化疫情防控不松懈，落细落实防台各项准备工作，建立健全城市燃气安全长效监管机制。坚决守住治危防患、防汛防台、安全生产和社会稳定等底线。

附件：1. 2021年上半年全市国民经济和社会发展主要目标完成情况表

2. 2021年上半年丽水经济技术开发区经济社会发展主要目标完成情况表

丽水市人民政府

2021年7月23日

附件 1

2021 年上半年全市国民经济和社会发展 主要目标完成情况表

分类	指标名称	单位	“十四五” 规划目标	年度目标	上半年实绩				
					总量	排名	增速	排名	完成情况
经济发展	1. 全市生产总值 (GDP)	%	2250 亿元	8.5 左右	830.04	10	14.3	3	✓
	①规模以上工业增加值	%	600 亿元	12 以上	168.79	11	27.1	3	✓
	②服务业增加值*	%	-	8 以上	472.35	10	12.9	2	✓
	2. 全员劳动生产率	%	与经济增长基本同步	稳步增长	-	-	-	-	年度
	3. 生态系统生产总值 (GEP)	亿元	5000	4700	-	-	-	-	年度
	4. 生态产品价值实现率	%	48	41.5	-	-	-	-	年度
	5. 常住人口城镇化率	%	70	66.0	-	-	-	-	年度
	6. 一般公共预算收入*	%	-	8.5	98.18	10	24.6	5	✓
	7. 固定资产投资*	%	-	10 以上	-	-	19.9	2	✓
	①民间投资*	%	-	15 以上	-	-	22.4	3	✓
	②制造业投资*	%	-	15 以上	-	-	15.2	7	✓
	③交通投资*	%	-	12 以上	-	-	-3.8	9	×
	④高新技术产业投资*	%	-	12 以上	-	-	-5.4	11	×
	⑤生态环保、城市更新和水利设施投资*	%	-	12 以上	-	-	25.2	6	✓
	8. 社会消费品零售总额*	%	-	7	381.79	9	19.6	1	✓
	网络零售额*	%	-	15	211.7	10	32.8	3	✓
9. 旅游产业增加值	%	225 亿元	高于 GDP 增速	-	-	-	-	年度	

分类	指标名称	单位	“十四五” 规划目标	年度目标	上半年实绩					
					总量	排名	增速	排名	完成情况	
创新驱动	10. R&D 经费支出占 GDP 比重	%	3	2.2	-	-	-	-	年度	
	11. 人才资源总量	万人	65	51.04	-	-	-	-	年度	
	12. 每万人高价值发明专利拥有量	件	4	2.42	-	-	-	-	年度	
	13. 数字经济核心产业增加值占 GDP 比重	%	5	3.2	-	-	-	-	年度	
对外开放	14. 进出口总额	%	480	份额保持基本稳定	146.1	11	-3.7	11	×	
	出口总额*	%	-	份额保持基本稳定	122.6	11	-5.3	11	×	
	15. 实际使用外资额	%	3.16 亿美元	正增长	0.4	11	-	-	✓	
文化发展	16. 文化及相关产业增加值	%	200	高于 GDP 增速	-	-	-	-	年度	
	17. 居民综合阅读率	%	92.5	88	-	-	-	-	年度	
生态文明	18. 单位 GDP 能耗降低	%	14.0	3.2	-	-	-13.8 (一季度)	11	×	
	19. 单位 GDP 二氧化碳排放降低	%	完成省下 达目标	省下达	-	-	-	-	年度	
	20. 主要 污染物 排放 量 降低*	①化学需氧量	%	-	省下达	-	-	-	-	年度
		②氨氮	%	-	省下达	-	-	-	-	年度
		③挥发性有机物	%	-	省下达	-	-	-	-	年度
		④氮氧化物	%	-	省下达	-	-	-	-	年度
	21. 设区城市空气质量优良天数比率	%	≥97	97	99.4	1	-	-	✓	
	22. 设区城市细颗粒物 (PM _{2.5}) 平均浓度	微克/ 立方米	23	24	22	2	-	-	✓	
	23. 市控及以上断面达到或优于 III 类水体占地表水比例	%	100	100	100	1	-	-	✓	
	24. 万元 GDP 用水量降低	%	10	1.5	-	-	-	-	年度	

分类	指标名称	单位	“十四五” 规划目标	年度目标	上半年实绩				
					总量	排名	增速	排名	完成情况
市域 治理	25. 依申请政务服务办件“一网通办”率	%	90	82	88.4	-	-	-	✓
	26. 综合行政执法事项占比	%	≥20	12	-	-	-	-	年度
社会 民生	27. 3岁以下婴幼儿托位数	个	4500	1530	5452	-	-	-	✓
	28. 劳动年龄人口平均受教育年限	%	10.7	10.3	-	-	-	-	年度
	29. 城镇新增就业人数*	万人	-	2	1.57	-	8.5	-	✓
	30. 城镇登记失业率	%	≤3.5	3以内	1.73	-	-	-	✓
	31. 居民消费价格涨幅*	%	-	3左右	1.6	-	-	-	✓
	32. 城镇常住居民人均可支配收入	%	71310	8左右	30230	11	13.8	7	✓
	33. 农村常住居民人均可支配收入	%	38000	10左右	13682	11	16.9	3	✓
	34. 每千人执业（助理）医师数（常住人口）	人	4.3	3.85	-	-	-	-	年度
	35. 每千人医疗机构床位数	张	6.43	6.5	-	-	-	-	年度
	36. 基本养老保险参保人数	万人	213.8	201.8	199.88	-	6.33	-	✓
	37. 每万老年人拥有持证养老护理员数	人	25	17	15	-	-	-	✓
	38. 儿童青少年总体近视率降低	%	5	1	-	-	-	-	年度
	39. 人均体育场地面积	平方米	2.8	2.65	2.39	-	-	-	✓
	40. 人均预期寿命	岁	81.5	81	-	-	-	-	年度
41. 亿元GDP生产安全事故死亡率	人/亿元	≤0.02	≤0.037	0.033	-	-	-	✓	
42. 粮食综合生产能力	亿斤	114	22.8	-	-	-	-	年度	

注：1. 增加值增幅为可比增速；一般公共预算收入增幅按可比口径计算。2. 上半年指标达到预期目标打“✓”，未达预期目标指标打“×”。

附件 2

2021 年上半年丽水经济技术开发区国民经济 和社会发展主要目标完成情况表

分类	指标名称	单位	2021 年 预期目标	上半年实绩					
				总量 (亿元)	市排名	增速	市排名	完成 情况	
经济发展	1. 地区生产总值	%	10 以上	49.67	-	21.2	1	✓	
	①规模以上工业增加值*	%	15 以上	26.6	2	22.3	7	✓	
	②服务业增加值*	%	12 左右	14.13	-	27.6	1	✓	
	2. 一般公共预算收入	%	10 以上	9.63	4	42.2	2	✓	
	3. 固定资产投资	%	15 以上	21.32	-	22.4	1	✓	
	①工业投资*	%	15 以上	7.77	-	57.3	1	✓	
	②民间投资*	%	15 以上	17.95	-	14.4	5	×	
	③交通投资*	%	15 以上	0.65	-	29.4	3	✓	
	④高新技术产业投资*	%	15 以上	3.2	-	23.2	5	✓	
	⑤生态环保、城市更新和水利设施投资*	%	15 以上	1.44	-	16.7	9	✓	
	4. 五大产业	①半导体全产业链产值	亿元	> 0.8	0	-	-	-	×
		②精密制造产业集群 (含新材料) 增加值	%	30	12.6	-	24.8	-	×
		③健康医药产业集群 增加值	%	30	2.0	-	-4.1	-	×
		④时尚产业集群(含节能环保) 增加值	%	15	10.4	-	30.4	-	✓
		⑤数字经济产业营收 ²	%	12	9.0	-	45.2	-	✓
5. 网络零售额*	%	15	24.9	2	5.1	10	×		

分类	指标名称	单位	2021年 预期目标	上半年实绩					
				总量 (亿元)	市排名	增速	市排名	完成 情况	
创新驱动	6. R&D 经费支出占 GDP 比例	%	5 以上	8.2	-	-	-	✓	
	7. 工业全员劳动生产率	元/人	稳步增长	-	-	-	-	年度	
	8. 人才资源总量	万人	2	2.6	-	-	-	✓	
	9. 每万人高价值发明专利拥有量	件	4	-	-	-	-	年度	
对外开放	10. 进出口总额	%	保持份额 适度增长	10.31	4	55.0	3	✓	
	出口总额*	%	保持份额 适度增长	10.02	3	51.5	3	✓	
	11. 实际使用外资额	%	20	2435 万美元	1	-	-	✓	
生态文明	12. 单位 GDP 能耗降低	%	市下达	-	-	-	-	未下 达	
	13. 单位 GDP 二氧化碳排放降低	%	市下达	-	-	-	-	年度	
	14. 主要 污染物 排放量 *	①化学需氧量排放量	%	市下达	-	-	-	-	年度
		②氨氮排放量	%	市下达	-	-	-	-	年度
		③挥发性有机物排放量	%	市下达	-	-	-	-	年度
		④氮氧化物排放量	%	市下达	-	-	-	-	年度
15. 设区城市空气质量优良天数比率	%	97	99.3	-	-	-	✓		
16. 设区城市细颗粒物 (PM _{2.5}) 平均浓度	微克/ 立方米	24	25	-	-	-	✓		
社会民生	17. 劳动年龄人口平均受教育年限	%	10.5	-	-	-	-	年度	
	18. 每千人医疗机构床位数	张	2	-	-	-	-	年度	
	19. 基本养老保险参保率	%	99	99.3	-	-	-	✓	
	20. 人均体育场地面积	平方米	0.7	0.4	-	-	-	✓	
	21. 亿元 GDP 生产安全事故死亡率	人/亿 元	< 0.0216	0.0201	-	-	-	✓	

注：1. 增加值增幅为可比增速，一般公共预算收入增幅按可比口径计。2. 上半年指标达到预期目标打“✓”，未达预期目标指标打“×”。

抄送：市发改委。

丽水市人民政府办公室

2021年7月27日印发
