

编辑委员会

主任 李 锋

副主任 上官国明 王 剑

吴一平 沈元东

何 灵 潘利军

任正东

委员(按姓氏笔画数排序)

王晓林 吴世鸿

邵小根 严小红

姚 嫣 雷长育

蓝 海 管忠新

潘金喜 魏 俊

主编 吴一平

副主编 姚 嫣

责任编辑 朱红玲



丽水人大微信平台

目录

Contents

主办 丽水市人大常委会

特 稿

责任编辑 汤迪文

在市五届人大四次会议闭幕会上的讲话

..... 吴舜泽(3)

在市五届人大四次会议闭幕会上的讲话

..... 李锋(6)

丽水市人民代表大会常务委员会工作报告

..... 李锋(7)

本期策划

责任编辑 姚 嫣

市五届人大四次会议掠影 (13)

市五届人大四次会议各项决议 (16)

丽水市2024年度十方面民生实事项目 (18)

市五届人大四次会议代表发言摘录 (20)

人大论坛

责任编辑 杨春旋

提升四种能力,建设新时代高素质人大代表队伍

..... 郑家彪(30)

搭建人大代表履职平台 推进基层单元体系建设

..... 陈剑荣(32)

莲都区人大创新基层党建新模式的探索与实践

..... 莲都区人大常委会调研组(35)

宣传人大制度
传递政情民意
展示代表风采

服务经济社会
交流工作经验
活跃和谐文化

一线亮点

责任编辑 朱红玲

- 廊桥里话民声 杨永超 吴思月(40)
代表化身“茶小二” 流动茶铺“抵民心” 应浩希(42)

党史故事

责任编辑 方豫

- 冰天雪地也是金山银山 (44)
粟裕“呼风唤雨”制顽敌 (45)

两院视窗

责任编辑 杜凯波

- 关于推进审判管理工作发展的实践和思考——以 J 县法院为例
..... 麻薇末 楼海峰(47)

工作集锦

责任编辑 严颖

- 县(市、区)人大工作扫描 (49)
镇街人大工作扫描 (52)

大事记

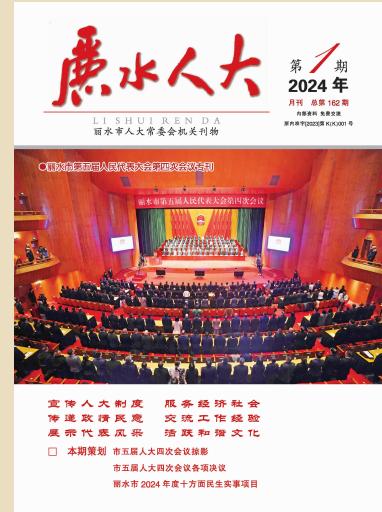
责任编辑 金晶

- 市人大常委会 2023 年 12 月至 2024 年 1 月大事记 (54)

文化视角

责任编辑 吕滨江

- 缙云婺剧:长盛不衰的草根文化 (58)



主 办 丽水市人大常委会
编 辑 《丽水人大》编辑部
地 址 市行政中心 1004 室
电 话 2098222
传 真 2098200
E-mail lsrdqk@163.com
邮 编 323000
印 刷 丽水日报印务有限公司
准印证号 浙内准字[2023]第 K(K)001 号
出版时间 2024 年 2 月
总印数 3450 本

在市五届人大四次会议闭幕会上的讲话

吴舜泽

(2024年2月29日)



各位代表、同志们：

丽水市第五届人民代表大会第四次会议，经过大家的共同努力，圆满完成了各项议程，即将胜利闭幕。会议期间，各位代表以饱满的政治热情、强烈的使命担当和奋进的精神状态，依法履行职责，认真讨论审议，积极建言献策，共同把这次会议开成了一次

高举旗帜、团结鼓劲、奋发向上的大会。在这里，我代表市委，向大会的圆满成功表示热烈的祝贺！

过去一年，全市上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，主动对标“勇当先行者、谱写新篇章”新定位新使命，大力弘扬践行浙西南

革命精神，坚毅笃行“丽水之干”，全面系统落实“八个必须坚持”，奋力推进中国式现代化丽水探索与实践，交出了一份跨越式高质量发展的高分答卷。成绩的取得，是全市广大干部群众齐心协力、奋斗实干的结果，凝结着各级人大组织和人大代表的辛勤付出和辛劳汗水。一年来，市人大常委会认真履行宪法和

法律赋予的职责，服务大局担当有为，地方立法管用有效，人大监督坚强有力，代表工作落地有声，为推进我市民主法治建设和经济社会发展作出了重要贡献。对市人大常委会的工作，市委是满意的，社会各界也是充分认可的。

今年是新中国成立 75 周年、全国人大成立 75 周年，也是实施“十四五”规划的关键一年。全市各级人大要立足新方位、顺应新形势，进一步增强做好新时代人大工作的坚定性和主动性，着眼打造全过程人民民主实践高地的目标追求，奋斗实干促发展，奋力建功开新局，众志成城推动丽水跨越式高质量发展再上新台阶、开辟新境界。

一、要铸政治之魂，在把牢正确方向上展现新风貌。

全市各级人大要把加强党的领导贯穿于人大工作全过程各方面，不断强化政治建设的统领带动，确保各项工作始终沿着正确方向前进。要进一步突出政治忠诚。旗帜鲜明把讲政治作为第一要求、把对党忠诚作为第一标准，牢记“国之大者”、心系“党之大计”，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执

行力，以实际行动坚定捍卫“两个确立”、坚决做到“两个维护”。要进一步强化思想引领。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作，深刻领会党的领导、人民当家作主和依法治国“三者有机统一”的理论、实践和制度内涵，学深悟透坚持和完善人民代表大会制度的新思想新理念新要求，切实把党的创新理论转化为推动人大各项事业发展的行动指引和强大动力。要进一步提升履职自觉。紧紧围绕中央和省委、市委决策部署，找准依法履职的切入口和发力点，统筹推进立法、监督、决定、任免、代表工作和自身建设，做到党的工作重心在哪里，人大工作就跟进到哪里，力量就汇聚到哪里，作用就发挥到哪里。

二、要兴实干之风，在助力跨越发展上彰显新担当。

全市各级人大要自觉把各项工作摆到全市发展大局中去思考、去推动，做到行使职权从大局着眼、开展监督向大局聚焦、组织代表为大局助力，为开辟跨越式高质量发展新境界贡献更多人大力量。要强履职促发展。充分发挥人大代表密

切联系群众的天然优势、专门委员会专家荟萃的专业优势，紧扣“双招双引”战略性先导工程、建设现代化生态经济体系、深化人才科教强市战略、建设青年发展型城市、全面推进乡村振兴等事关丽水当前和长远发展的大事要事，多建睿智之言、多献务实之策、多尽发展之力。要立良法促善治。准确把握地方立法工作的规律和要求，突出因地制宜、急用先行，加快推进经济发展、社会治理、民生保障、历史文化、生态文明建设等重点领域、专项领域、新兴领域立法，把改革发展决策（实践）同立法决策（实践）紧密衔接起来，推动制定一批富有丽水特色、适应发展需要、助力改革稳定的法规条例，以良好的法治环境保障和促进跨越式高质量发展。要抓监督促落实。充分发挥人大监督职能，用实用好法定监督手段，坚持依法监督、有效监督和刚性监督的有机统一，紧扣市域发展的目标任务，对“一府一委两院”贯彻落实情况开展精准监督，寓支持于监督、于监督中体现支持，使人大监督的过程成为发现和解决问题、推动和促进发展的过程。



三、要持为民之心，在增进群众福祉上体现新作为。全市各级人大要始终站稳人民立场，把基层人大工作作为重中之重，充分发挥人大代表联系人民群众的桥梁纽带作用，不断提升为民造福的能力。要“深下去”察民情听民意。认真践行党的群众路线，持续深化人大常委会组成人员联系代表、代表联系群众“两联系”机制，加强人大代表联络站阵地体系建设，推动国家机关负责人进站活动常态化规范化，引导和激励代表用更多时间深入基层一线、用更多精力解剖麻雀，及时准确全面了解人民群众所思所忧所盼，更好地把人民群众的呼声愿望传递上来，把人大工作做到人民群众心坎上。要“实打实”解民忧惠民生。坚持尽力而为、量力而行，不仅要时刻关注群众牵肠挂肚的急事难事烦心事，也要关心群众切身有感的小事。要主动顺应人民群众住有宜居、学有优教、病有良医、老有颐养等民生诉求，持续深化民生实事项目人大代表票决制工作，综合运用工作评议、专题调研、视察调查、议案建议等方式，推动民生问题优先解决、民生

工程加快实施、惠民政策全面落实，不断提升老百姓的幸福感和获得感。

四、要鼓奋进之劲，在加强自身建设上迈出新步伐。全市各级人大要深刻把握人大“四个机关”定位和要求（政治机关、权力机关、工作机关、代表机关），结合人大实际开展“奋斗实干、担当争先”效能建设和赛比争先活动，努力以自身建设新成效推动新时代人大工作创新发展。要把业务过硬作为“基本功”。加强人大专业化建设，不断提高推进地方立法、开展法律监督和工作监督、决定重大事项等方面工作的专业化水平，提高学习和运用法律政策、支持和促进发展、联系和服务群众、参与社会治理等各方面的能力。要把队伍过硬作为“基础桩”。统筹加强人大代表和人大干部队伍建设，以政治建设为统领，系统加强思想淬炼、政治历练、实践锻炼、专业训练，打造一支政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责的人大工作队伍。要把作风过硬作为“压舱石”。锲而不舍落实中央八项规定精神，力戒形式主义、官僚主义，倡导清清

爽爽的同志关系、规规矩矩的上下级关系、干干净净的政商关系，争做新时代勤廉丽水建设的主动参与者、积极推动者。

人民代表大会制度是我国的根本政治制度，人大工作是党的工作的重要组成部分。市委将一如既往地高度重视人大工作，继续加强和改进对人大工作的领导，为人大工作创造良好环境和条件。各级党委要把人大工作摆在重要位置，做到思想上重视、工作上信任、决策上尊重，全力支持人大及其常委会依法履职。“一府一委两院”要增强宪法意识，自觉接受人大监督，认真落实人大决议决定和审议意见，不断提高依法行政、依法监察和公正司法水平。各级各部门要积极支持人大依法履行职权，认真办理代表议案建议，为人大开展工作创造良好条件。

各位代表、同志们！时代赋予我们光荣使命，人民寄予我们殷切期望。让我们以永做新时代“挺进师”的奋斗实干，接续奋斗、砥砺前行，奋力开创全市人大工作新局面，为不断开辟跨越式高质量发展新境界、奋力谱写中国式现代化丽水新篇章作出更大贡献！



在市五届人大四次会议闭幕会上的讲话

李 锋

(2024年2月29日)



各位代表、同志们：

刚才吴舜泽书记代表市委作了“凝心聚力、振奋精神”的重要讲话，充分肯定了本次大会取得的各项成果，高度评价了全体代表的履职成效，就我市当前工作进行了动员部署，对全市各级人大及其常委会、全体人大代表提出了明确要求。我们要认真学习好、领会好、贯彻好舜泽书记的讲话精神，真正把思想统一到市委的决策部署上来，真正把责任聚焦到“为民服务、为民代言”上来，真正把行动落实到对“一府一委两院”的监督和支持上来，在人大工作中履职尽责，在本职岗位上建功立业，在人民群众中率先垂范，全面展现“忠诚为党分忧、忠实为民履职”的高度政治自觉和“人民选我当代表、我当代表为人

民”的良好精神风貌。重点是要在四个方面抓落实：

要在对标对表中把准政治定位。旗帜鲜明坚持党对人大工作的全面领导，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想统揽人大工作，认真学习领会习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，全面贯彻落实中央人大工作会议、市委人大工作会议精神，凡事从政治上考量、在大局下行动，议事谋事紧贴市委意图，牢牢把握人大工作的正确政治方向！

要在履职尽责中书写人大作为。今年以来，市委召开了一系列的重要会议，对做好今年重点工作作出了总体安排，这次大会又以法定程序，把市委

确定的2024年目标任务，转化为全市人民的共同意志。我们要紧扣市委五届五次全会作出的决策部署，紧扣市委经济工作会议提出的工作要求，紧扣本次大会通过的目标任务，聚焦坚定不移推进“双招双引”战略性先导工程、建设现代化生态经济体系、深化人才科教强市战略、建设青年发展型城市、全面推进乡村振兴等中心工作，科学推进地方立法，探索创新监督方式，依法决定重大事项，规范行使任免权力，以高水平人大工作助推全市经济社会高质量发展！

要在为民代言中发挥示范作用。践行和发展全过程人民民主，更好地发挥人民代表大会的主渠道作用，更好地肩负起人民赋予人大代表的光荣职责，强化责任担当，提升履职能力，当好党和国家密切联系人民群众的桥梁，在本职岗位和履职工作中，以自身的实际行动和表率作用，鼓舞和激励全市人民在新征程上迈出新步伐、展现新作为！

要在自身建设中展现形象风采。始终坚持“政治机关、国家权力机关、工作机关、代表机关”的定位，适应新时代人大工作的新特点，以政治建设为统领，全面加强自身建设，积极展现政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责的人大队伍的崭新形象！

丽水市人民代表大会常务委员会工作报告

2024年2月27日在丽水市第五届人民代表大会第四次会议上

丽水市人大常委会主任 李锋

各位代表：

我受丽水市第五届人民代表大会常务委员会委托，向大会报告工作，请予审议。

过去一年工作回顾

2023年是全面贯彻落实党的二十大精神的开局之年、“八八战略”实施20周年。一年来，在中共丽水市委的坚强领导下，市人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大和习近平总书记考察浙江重要讲话精神，认真落实中央和市委人大工作会议精神，深入践行全过程人民民主重大理念，有效履行宪法和法律赋予的各项职责，为推动中国式现代化丽水探索与实践作出了积极贡献。全年召开市人大常委会会议8次、主任会议14次，听取和审议专项工作报告34个，制定地方性法规1部，作出决议决定11项，提出审议、视察、评议意见26个，主要做了十方面工作：

1. 全面落实中央人大工作会议精神。持续抓好中央人大工作

会议精神的学习贯彻，认真贯彻落实省委及省人大决策部署，协助市委召开人大工作会议暨立法工作会议，制定《持续升级人大代表联络站打造人大践行全过程人民民主服务中心的意见》《丽水市国家机关负责人走进人大代表联络站的实施意见》，明确今后一个时期的工作任务，为人大履职提供有力的政治保证。坚决维护市委统揽全局、协调各方的领导地位，推进“党领导人大工作”考核，向市委请示报告重要事项17次，自觉把党的领导贯穿于人大工作各方面、全过程。坚持依法决定任免，作出关于坚定不移深入实施“八八战略”、助推青年发展型城市建设、加强经济工作监督等决定决议，任免国家机关工作人员65人次，确保市委重大部署、人事安排意图顺利实现。

2. 扎实开展主题教育。牢牢把握“学思想、强党性、重实践、建新功”的总要求，坚持学思用贯通、知信行统一，一体推进理论学习、调查研究、推动发展、检视整改、建章立制，累计召开读书班3期，组织开展专题学习、专题研讨、专题座谈31次，开展

“循迹溯源学思想、求是挺进促践行”现场学习，深入开展“大走访大调研大服务大解题”“我为发展谋实招、我为群众办实事”等活动，实施“四提一争先”行动，形成调研成果59项，完成问题整改33个，帮助基层、群众、企业解决了一批实事难事，在以学铸魂、以学增智、以学正风、以学促干上取得明显成效，进一步强化党员干部坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”的思想自觉、政治自觉、行动自觉。

3. 全力助推三个“一号工程”。紧紧围绕省委、市委关于坚定不移深入实施“八八战略”全力推进创新深化改革开放提升的决策部署，打出依法履职组合拳。实施人大助推三个“一号工程”行动，开展标志性大好高项目招引情况跟踪监督，政务服务由便捷向增值赋能提升、金融支持共同富裕示范区建设情况、侨资企业在丽发展情况等专项调研，联动开展民营企业发展促进条例、促进中小微企业发展条例执法检查，助力营商环境持续优化、企业健康发展。积极开展人大代表助力三个“一号工程”主题活

动,全市形成工作清单 3003 条、问题清单 1584 条、建议清单 1347 条、成果清单 1090 条,入选省人大典型案例及《浙江人大》宣传优秀案例 10 个,营造起助推三个“一号工程”的良好态势。

4. 全面推进法治建设。坚持质量第一、效果优先,依法行使地方立法权,推动法律法规正确实施。制定实施全国首部关于人才科技融合发展的地方性法规《丽水市促进人才科技融合发展条例》,对大窑龙泉窑遗址保护条例、城市养犬管理规定、烟花爆竹经营燃放管理规定等开展执法检查或立法后评估,对城市养犬管理规定进行专题询问。推进基层立法联系点规范化建设,就城乡网格化服务管理条例、促进生态产品价值实现条例、“稻鱼共生”系统文化遗产保护利用条例等开展立法调研。组织开展“12·4”国家宪法日活动,严格落实宪法宣誓制度,对 6 名政府工作部门负责人开展履职评议。听取和审议法治政府建设情况报告、市法院“出清执行案件终本库,提升司法公正感受度”专项攻坚行动工作情况报告,推进司法公正感受度提升工程监督、代

表建议与公益诉讼检察建议双向衔接转化工作机制实施。坚持“有件必备、有备必审、有错必纠”,全年审查规范性文件 43 件,实现备案审查全覆盖。

5. 持续加强经济工作监督。紧扣经济社会发展目标任务,提升人大监督效能,推动经济平稳健康运行。听取和审议国民经济和社会发展 2023 年上半年计划执行、“十四五”规划纲要实施情况中期评估报告,对综合交通、科技创新、数字经济、水安全、生态环保、民族团结、应急管理等 7 个专项规划中期实施情况开展监督。探索开展财政资金重点绩效评价,审查批准财政决算、预算调整方案,听取和审议预算执行、审计工作和审计查出问题整改情况等报告,推动规范有效使用财政资金。强化国有资产管理监督,首次听取和审议金融企业国有资产管理情况专项报告,连续 5 年审议国有资产管理情况综合报告,促使国有资产家底更清。加强政府重大投资项目计划审议监督,对 2016 年以来提交审议的项目开展“回头看”,助推政府加强项目谋划建设。深入推进丽水开发区人大工作,实现监督触角向开发区有效延伸。

6. 积极助力生态富民。深入践行“绿水青山就是金山银山”发展理念,充分发挥监督职能,护航高质量绿色发展。聚焦生态环境保护与利用,听取和审议全市环境状况和环境保护目标完成情况、国土空间总体规划等专项报告,开展护航“杭州亚运会、亚残运会”环境质量保障、禁止秸秆露天焚烧等专项监督,组织代表视察南明湖保护管理情况,对《中华人民共和国湿地保护法》《浙江省湿地保护条例》贯彻执行情况开展检查,专题调研国家气象公园试点建设情况,助力巩固和深化生态文明建设成果。开展农业文化遗产保护发展情况调研,组织农业文化遗产保护与利用代表主题活动,放大农遗保护利用的先行优势。听取和审议推进科技强农机械强农行动工作情况报告,专题调研规上农副食品企业百元营收成本情况,组织代表视察民族乡村振兴示范点(带)建设情况,助推农业农村现代化。

7. 关注民生福祉改善。围绕增进民生福祉,组织代表视察物业管理条例执法检查审议意见落实、主城区口袋公园建设管理等情况,助力提升城市宜居水平。积极回应群众关切,听取和审议教育跃阶攀高行动推动县中崛起工



作、推进民间对外交流和国际友城交往情况等报告,专题调研县级强院(医院)建设情况,开展全民健身条例执行情况执法检查,更好满足人民群众对美好生活的向往。开展社会组织建设与发展情况专项监督,跟踪监督文明行为促进条例执法检查审议意见整改落实情况,打造“代表在身边·督政—民生事项”监督品牌,助推基层治理提质增效。深化民生实事项目人大代表票决制,监督政府保质保量完成十方面55个项目。认真做好人大信访工作,受理群众来信55件次、来访68人次,切实维护群众利益。

8.深化构建全链条代表联络阵地。坚持人民主体地位,发挥代表主体作用,畅通民意表达渠道,扩大公众有序政治参与。运用“统筹、整合、联动”理念,加强代表履职平台建设,建成以“1个市人大代表联络总站为龙头,9个县人大代表联络总站为枢纽,173个乡镇街道人大代表联络站为主阵地,N个村社微单元、‘心连心’代表工作室、基层立法联系点、农情民意联系点为有益补充”的“1+9+173+N”人大代表联络阵地构架,形成规范化、常态化联系网

络,密切同代表和人民群众的联系。推广使用“代表履职一键通”“代表履职登记管理”等应用,创新开展“联连汇”主题活动,拓展和深化基层单元“联、商、督、促、智”功能。优化代表建议办理机制,办结议案建议349件。加强代表工作能力建设,开展市人大代表专题培训,高质量组织省人大代表丽水中心组集中视察调研活动,提升代表履职水平。

9. 加强理论研究和宣传工作。贯彻落实习近平总书记关于加强对中国特色社会主义民主、对人民代表大会制度的研究宣传工作的指示要求,积极传播人大声音,讲好人大故事。在省人大对全国人大、省级人大和省内各级人大共114个公众号排名中,“丽水人大”微信公众号5—12月传播力指数排名连续8个月位列榜单前三,《中国人大》杂志刊登浙江各级人大的19篇报道中,8篇涵盖了丽水各级人大的特色亮点创新工作,其中3篇专题报道了践行全过程人民民主、人大代表建议与公益诉讼检察建议双向衔接转化机制、助推司法公正度感受提升工程等工作。深化人大理论和工作研究,完成促进丽水人经济向丽水经济转化等重点课题

和专项课题调研13个,4篇论文获省人大工作研究会优秀论文奖。组织开展丽水华侨新生代走进人大主题活动,推动华侨新生代进一步了解人民代表大会制度。

10.全面加强自身建设。紧扣“四个机关”目标定位,作出关于加强自身建设的决定,以思想、组织、作风和制度建设,保障人大履职行权。坚持党建统领,认真履行全面从严治党主体责任和意识形态工作责任制,不断提高党建工作水平。党建引领人大工作的相关做法被旗帜网刊登。强化上下联动,成功举办人大青年学习习近平新时代中国特色社会主义思想联学交流活动,在全国人大机关、省人大机关及社会上引发热烈反响。与全国人大机关党校2023年秋季学期处级干部进修班开展调研互动,相关调研报告获全国人大机关党组、机关党委领导批示肯定。坚持数字赋能,推进平台、应用、数据全面贯通,提升机关整体效能。健全完善制度规范,提升办文办会办事水平。加强干部队伍建设,召开全市人大工作总结会议,成立全省首个市级人大机关团总支,组织开展全市乡镇人大主席、人大街道工委主任集中培训,致力打造政治坚定、



服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责的人大队伍。

各位代表，市人大常委会过去一年取得的成绩，是深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想、认真贯彻落实习近平总书记考察浙江重要讲话精神的结果，是市委坚强领导、“一府一委两院”积极配合协助的结果，是全体市人大代表依法履职、县乡人大协同努力的结果，是全市人民和社会各界热情参与、大力支持的结果。在此，我谨代表市五届人大常委会，向所有关心、支持和帮助人大工作的同志们、朋友们，表示衷心的感谢和崇高的敬意！

回顾过去一年的履职实践，通过深入开展主题教育，我们对坚持和完善人民代表大会制度、深入践行全过程人民民主、推动新时代人大工作与时俱进有了更深的认识体会：

一是始终把坚持党的全面领导作为最高原则。习近平总书记指出，中国共产党的领导，就是支持和保证人民实现当家作主。我们必须坚持党总揽全局、协调各方的领导核心作用。这一年，市人大常委会始终坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，深入开展主题教育，严格执行“第一议题”制度，学习宣传贯彻习近平总书记考察浙江重要讲话精神，认真落实市委决策部署，推动重要讲话精神在人大系统全面落实，有力保障了人大各项工作顺利完成。

二是始终把服务中心大局作为鲜明导向。习近平总书记强调，

要坚持围绕中心、服务大局、突出重点，聚焦党中央重大决策部署，聚焦人民群众所思所盼所愿，推动解决制约经济社会发展的突出矛盾和问题。这一年，市人大常委会紧紧围绕党中央和省委、市委决策部署，紧扣“全国革命老区共同富裕先行示范区”的发展目标，找准依法履职的切入点和着力点，统筹推进立法、监督、决定、任免、代表工作和自身建设，做到市委工作重心在哪里，人大工作就跟进到哪里，力量就汇聚到哪里，作用就发挥到哪里。

三是始终把以人民为中心作为根本立场。习近平总书记指出，人民代表大会制度之所以具有强大生命力和显著优越性，关键在于深深植根于人民之中。这一年，市人大常委会坚持人民主体地位，把推进解决好人民群众关注的热点、难点问题，作为市人大常委会的重要议题，努力使每一项立法、每一个决定决议、每一次监督都反映人民意愿、维护人民利益，推动人民群众获得感、幸福感、安全感不断增强。

四是始终把加强代表工作作为履职基础。习近平总书记强调，要丰富人大代表联系人民群众的内容和形式，拓宽联系渠道，积极回应社会关切，更好接地气、察民情、聚民智、惠民生。这一年，市人大常委会坚持做实做活代表工作，建强建好代表联络活动阵地，保障代表依法履职，丰富代表闭会期间活动，拓宽代表知情知政渠道，加强代表议案建议督办，激发了代表的履职热情，提高了代表的履职能力，推动一批建议议

案得到高质量办理。

五是始终把践行全过程人民民主作为工作追求。习近平总书记指出，人民代表大会制度是实现我国全过程人民民主的重要制度载体。这一年，市人大常委会推进基层人大规范化建设，支持和鼓励县乡人大积极探索，不断丰富和发展全过程人民民主的基层实践，取得了积极成效，全市各级人大相关工作或调研报告获省人大常委会领导批示37次。莲都人大选聘代表担任优化营商环境“体验官”，检验惠企政策落地成效；龙泉人大开展民生实事项目代表“问卷”监督，用心用情增进民生福祉；青田人大设立企业家日，激发企业发展活力；云和人大创新“街乡人大共治模式”，推进城乡融合治理；庆元人大设立“香蕈寮”菇情联系点，助力食用菌产业转型升级；缙云人大抓实规范化、制度化、品牌化建设，提升乡镇（街道）人大工作水平；遂昌人大实行“七化”法，加强人大代表联络站建设；松阳人大创设“县长来报告”品牌，打开人大监督新路径；景宁人大举办“每周有约”活动，搭建代表群众沟通桥梁。

总结一年来的履职实践，我们也清醒地看到，市人大常委会的工作还存在一些差距和不足，主要是：人大践行全过程人民民主的优势发挥还需深化；推动法规实施闭环还未完全构建；人大监督质效还需提升；对人民代表大会制度的宣传还要深入，等等。接下来，市人大常委会将虚心听取人大代表和各方面意见，不断加强和改进工作，更好履行宪法法律赋予的各项职责。

今年工作主要任务

各位代表，今年是新中国成立 75 周年、人民代表大会成立 70 周年，是丽水奋力加快跨越式高质量发展、与全省一道“勇当先行者、谱写新篇章”的再出发之年。新的一年，市人大常委会工作的总体要求是：在中共丽水市委的坚强领导下，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神和中央人大工作会议精神，深入学习贯彻习近平总书记考察浙江重要讲话精神，全面落实市委五届五次全会、市委人大工作会议精神，切实履行宪法法律赋予人大的职责，积极打造全过程人民民主实践高地，全力服务发展大局，大力弘扬践行浙西南革命精神，坚毅笃行“丽水之干”，全面系统落实“八个必须坚持”，以永做新时代“挺进师”的奋斗实干，为奋力开辟跨越式高质量发展新境界、精彩谱写中国式现代化丽水新篇章贡献人大智慧和力量。

一、以更高站位加强党的领导，在深入学习贯彻习近平总书记考察浙江重要讲话精神中凝聚人大共识

《中华人民共和国宪法》总纲规定：“中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征”，强调了党在国家政权结构中总揽全局、协调各方的核心地位。

人民代表大会制度是党领导国家政权机关的重要制度载体，也是党在国家政权中充分发扬民主、贯彻群众路线的重要实现形

式。我们要毫不动摇坚持党的全面领导，深学笃行党的创新理论，持续深入学习贯彻习近平总书记考察浙江重要讲话精神，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，坚定捍卫“两个确立”、坚决做到“两个维护”。深化习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度重要思想的研究，举办庆祝人民代表大会成立 70 周年系列活动，充分展示人民代表大会制度在丽水的生动实践。围绕落实中央重大决策和省委、市委部署要求，紧扣科技创新、老区共富、“双招双引”、改革开放及“三支队伍”建设等重点任务，履行好立法、监督、决定、任免等各项法定职权，提高人大工作服务全市发展大局的质效。坚持在市委领导下依法履职、开展工作，深入贯彻落实中央和省委、市委人大工作会议精神，配合开展中央和省委相关文件落实情况督查，严格执行请示报告制度，持续开展“党的领导人大工作”绩效考核，把党的主张转化为人民群众的共同意志。

二、以更实举措提升立法质量，在推进法治丽水建设中扛起人大担当

《中华人民共和国立法法》规定：“设区的市的人民代表大会及其常务委员会根据本市的具体情况和实际需要，在不同宪法、法律、行政法规和本省、自治区的地方性法规相抵触的前提下，可以对城乡建设与管理、生态文明建设、历史文化保护、基层治理等方面的事项制定地方性法规。”地方立法是宪法和法律赋予地方人大的一项重要职权，更是地方人大

在新形势下的一项重要工作职能。

我们要着眼良法善治目标，坚持科学立法、民主立法、依法立法，制定一批富有丽水特色、适应发展需要、助力改革稳定的地方性法规，推进法治丽水、法治政府、法治社会一体建设。准确把握提高立法质量这一关键，制定青田“稻鱼共生”系统保护利用条例，修改《丽水市物业管理条例》《丽水市制定地方性法规条例》，开展瓯江干流湖库垂钓管理规定、廊桥保护条例立法调研。坚持“立行并重”，对传统村落保护条例开展立法后评估，对宪法宣誓制度执行、科技进步“一法两条例”、扬尘污染防治规定、传统村落保护条例等开展执法检查。进一步加强规范性文件备案审查工作。听取和审议法治政府建设情况报告，作出关于“切实解决执行难问题，提升司法公正感受度”的决定，听取市检察院生态环境和资源保护领域代表建议检察建议落实情况报告。

三、以更大力度增强监督实效，在推动跨越式高质量发展中展现人大作为

《中华人民共和国各级人民代表大会常务委员会监督法》全面系统地对地方各级人大常委会的监督工作作出了明确规定，是我们开展监督工作的主要法律依据。人大及其常委会的监督职权是宪法和法律赋予的，监督的范围、内容、方式、程序都是法定的，既是权力，更是责任。

我们要紧扣全市发展大局，聚焦事关丽水长远发展的重点领域，依法行使监督职权，打造监督闭环，推动监督工作提质增效。深

贯彻中央和省委、市委经济工作会议精神，围绕经济建设中心工作和高质量发展首要任务，加强计划、预算执行情况监督，强化对重大项目、国有资产、政府债务、审计工作等方面的监督。围绕实施三个“一号工程”，听取和审议民营企业和中小微企业发展促进条例执法检查审议意见落实情况的报告，跟踪监督增效改革、标志性大好高项目招引、企业降本等情况，组织开展人大代表走进中医药大健康产业、财经“三专人员”走进半导体产业等活动。围绕推动高质量绿色发展，听取和审议年度环境状况和环境保护目标完成情况、森林防灭火工作情况等报告，跟踪监督南明湖保护管理条例执法检查审议意见落实情况，专题调研瓯江山水诗路文化带建设和文旅融合发展情况。围绕推进老区人民共同富裕，实施“护航乡村振兴·挺进老区共富”行动，听取和审议强村公司运行、职业教育高质量发展、民族团结进步创建工作等报告，专题调研茶产业发展、市级公立医院高质量发展、现代社区建设、为侨服务体系建设和宗教活动场所管理等情况，省市县联动开展医疗保障专项监督，努力增进民生福祉。

四、以更优服务保障代表履职，在打造全过程人民民主实践高地中彰显人大优势

《中华人民共和国地方各级人民代表大会和地方各级人民政府组织法》明确了“坚持和发展全过程人民民主”的要求。《中华人民共和国全国人民代表大会和地方各级人民代表大会代表法》规

定了代表在本级人民代表大会会议期间的工作和闭会期间的活动、代表执行职务的保障、对代表的监督等，是人大及其常委会做好代表服务、优化代表履职环境、确保代表发挥作用的法律依据。

我们要围绕打造全过程人民民主实践高地的目标，认真落实市委相关文件要求，持续加强代表联络阵地建设，健全吸纳民意汇集民智机制，以国家机关负责人进站活动为抓手，继续开展政府工作部门负责人履评议，丰富“联连汇”主题活动，升级人大践行全过程人民民主服务中心。修正关于落实宪法宣誓制度的若干规定。加强代表学习培训，精心组织开展各级人大代表主题活动，组织代表视察人防工程建设管理等情况，完善代表建议办理机制，充分发挥人大代表的主体作用。深入实施民生实事项目人大代表票决制，听取和审议十方面民生实事项目实施情况报告。强化市县乡人大工作联动，深化落实《乡镇街道人大工作指引》《制度汇编》，加强基层人大规范化建设，推进开发区人大工作，打造更多看得见、叫得响、辨识度高的实践品牌。

五、以更高标准打造“四个机关”，在建设优秀履职队伍中提升人大形象

习近平总书记在中央人大工作会议上强调，各级人大及其常委会要全面加强自身建设，成为自觉坚持中国共产党领导的政治机关、保证人民当家作主的国家权力机关、全面担负宪法法律赋予的各项职责的工作机关、始终

同人民群众保持密切联系的代表机关。

我们要适应新时代人大工作需要，全面加强自身建设，努力打造“四个机关”。充分发挥市人大常委会党组把方向、管大局、保落实的重要作用，压实全面从严治党主体责任，严明党的政治纪律和政治规矩，扎实推进党风廉政建设，支持市纪委市监委派驻人大机关纪检监察组工作，营造风清气正、干净干事的政治生态。建立人大工作提质增效、人大干部能力提升机制，开展乡镇(街道)人大干部履行培训，系统加强人大干部的思想淬炼、政治历练、实践锻炼、专业训练，举办全市人大工作总结会议，厚植敬重岗位、尊重同事的团队文化，营造讲政治、讲担当，讲情义、讲情怀的干事氛围。加强新闻宣传工作，讲好制度故事、民主故事、履职故事、代表故事，推动人民代表大会制度深入人心。持续推进数字人大建设，建好用好“代表履职一键通”“代表履职登记管理”等应用平台，推动数字技术与人大履职深度融合。

同志们，新使命呼唤新担当、新征程要有新作为。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，深入学习贯彻习近平总书记考察浙江重要讲话精神，在市委的坚强领导下，在全体代表的共同努力下，踔厉奋发、勇毅前行，推进人大工作高质量发展，奋力开创全市人大工作新局面，为推动跨越式高质量发展、谱写中国式现代化丽水新篇章作出新的更大贡献！

丽水市五届人大四次会议秘书处

市五届人大四次会议掠影



预备会议



表彰市人大代表优秀建议



表彰代表建议优秀承办件

深入学习贯彻习近平总书记考察浙江重要讲话精神 奋斗实干谱写中国式现代化丽水新篇章

LISHUIRENDA | 本期策划



代表报道

坚持党的领导
坚持人民当家作主
坚持依法治国



代表入场



开幕式现场



主席团会议



代表投票



大会选举



丽水市第五届人民代表大会第四次会议关于政府工作报告的决议

(2024年2月29日丽水市第五届人民代表大会第四次会议通过)

丽水市第五届人民代表大会第四次会议听取和审议了朱林森代市长代表市人民政府所作的政府工作报告。会议充分肯定了市人民政府2023年各项工作和全市经济社会发展取得的成绩，同意报告提出的2024年经济社会发展主要目标、任务和举措，决定批准这个报告。

会议指出，2024年是新中国成立75周年，是丽水奋力加快跨越式高质量发展，与全省一道谱写中国式现代化浙江新篇章的再出发之年。市人民政府要高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，全面贯彻落实党的二十大及中央经济工作会议精神，以习近平总书记考察浙江重要讲话精神为引领，坚毅笃行“丽水之干”，持续推动“八八战略”走深走实，不断开辟跨越式高质量发展新境界，奋力谱写

中国式现代化丽水新篇章。

会议强调，要坚持稳中求进、以进促稳、先立后破，“拼”字当头谋发展、乘势而上开新局，努力让发展“稳”的基础更牢、“进”的成色更足、“立”的动能更强。要坚持以三个“一号工程”为总牵引，深入实施“十项重大工程”，持续抓好“双五双十双百双千”行动，在强创新、抓改革、促开放中，协同推进新动能培育、旧动能转档，以产业、招商、项目的积厚成势为跨越式高质量发展汇聚胜势。

会议号召，全市人民要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在省委、省政府和市委的坚强领导下，牢记嘱托再出发，接续奋斗谱新篇，携手共建新未来！

丽水市第五届人民代表大会第四次会议关于丽水市2023年国民经济和社会发展计划执行情况及2024年国民经济和社会发展计划的决议

(2024年2月29日丽水市第五届人民代表大会第四次会议通过)

丽水市第五届人民代表大会第四次会议经过认真审查，并根据财政经济委员会的审查结果报告，决定批准市发展和改革委员会受市人民政府委托提出

的《关于丽水市2023年国民经济和社会发展计划执行情况及2024年国民经济和社会发展计划草案的报告》，批准丽水市2024年国民经济和社会发展计划。

丽水市第五届人民代表大会第四次会议 关于2023年全市和市本级预算执行情况及2024年全市和市本级预算的决议

(2024年2月29日丽水市第五届人民代表大会第四次会议通过)

丽水市第五届人民代表大会第四次会议经过认真审查，并根据财政经济委员会的审查结果报告，决定批准市人民政府提出的丽水市2024年市本级预

算，同意市财政局受市人民政府委托提出的《关于丽水市2023年全市和市本级预算执行情况及2024年全市和市本级预算草案的报告》。

丽水市第五届人民代表大会第四次会议 关于丽水市人民代表大会常务委员会工作报告的决议

(2024年2月29日丽水市第五届人民代表大会第四次会议通过)

丽水市第五届人民代表大会第四次会议听取和审议了李锋主任受市人大常委会委托所作的工作报告。会议充分肯定了市人大常委会2023年的工作，同意报告提出的2024年主要任务，决定批准这个报告。

会议要求，市人大常委会要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神和中央人大工作会议精神，深入学习贯彻习近平总书记考察浙江重要讲话精神，坚定捍卫“两个确立”，坚决做到“两个维护”，全面落实市委五届五次全会、市委人大工作会议精神，紧紧围绕中央重大决策

和省委、市委部署要求，紧扣科技创新、老区共富、“双招双引”、改革开放及“三支队伍”建设等重点任务，切实履行宪法法律赋予人大的职责，积极打造全过程人民民主实践高地，全力服务发展大局，大力弘扬践行浙西南革命精神，坚毅笃行“丽水之干”，全面系统落实“八个必须坚持”，奋力开创全市人大工作新局面，不断提高人大工作服务全市发展大局的质效，以永做新时代“挺进师”的奋斗实干，为奋力开辟跨越式高质量发展新境界、精彩谱写中国式现代化丽水新篇章贡献人大智慧和力量。

丽水市第五届人民代表大会第四次会议关于丽水中级人民法院工作报告的决议

(2024年2月29日丽水市第五届人民代表大会第四次会议通过)

丽水市第五届人民代表大会第四次会议听取和审议了李晓代院长所作的市中级人民法院工作报告。会议充分肯定了市中级人民法院过去一年的工作，同意报告提出的2024年主要工作安排，决定批准这个报告。

会议要求，市中级人民法院要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，深入贯彻习近平法治思想和习近平总书记考

察浙江重要讲话精神，认真贯彻市委五届五次全会精神，围绕“公正与效率”工作主题，大力弘扬践行浙西南革命精神，坚毅笃行“丽水之干”，全面系统落实“八个必须坚持”，以永做新时代“挺进师”的奋斗实干，持续深化“四项建设”和司法公正感受度提升工程，做实为大局服务、为人民司法，不断加快新时代新征程法院现代化建设，为奋力开辟跨越式高质量发展新境界、精彩谱写中国式现代化丽水新篇章贡献法院力量。

丽水市第五届人民代表大会第四次会议关于丽水市人民检察院工作报告的决议

(2024年2月29日丽水市第五届人民代表大会第四次会议通过)

丽水市第五届人民代表大会第四次会议听取和审议了吕献检察长所作的市人民检察院工作报告。会议充分肯定了市人民检察院2023年的工作，同意报告提出的2024年主要工作安排，决定批准这个报告。

会议要求，市人民检察院要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神，深入学习贯彻习近平法治思想和习近平总书记考察浙江重要讲话精神，按照市第五次党代会和市委五届五次全会决策部署，大力弘扬践行浙西南革

命精神，坚毅笃行“丽水之干”，全面系统落实“八个必须坚持”，以永做新时代“挺进师”的奋斗实干，坚定扛起“敢于监督、善于监督、勇于开展自我监督”的职责使命，把“高质效办好每一个案件”作为检察履职办案的基本价值追求，全力维护社会安全稳定、服务经济稳进提质、促推社会公平正义、保障人民安居乐业，为推动跨越式高质量发展、精彩谱写中国式现代化丽水新篇章提供更加有力的司法保障！

丽水市 2024 年度十方面民生实事项目

2月29日上午，在市五届人大四次会议第三次全体会议上，全体人大代表票决产生了2024年丽水市十方面民生实事项目。一起来看（按得票数高低为序）↓

01 民有“医”靠

- 新增10辆“智慧流动医院”；
- 新增6个基层急救站点；
- 为全市初一学生自愿免费接种二价国产宫颈癌疫苗（HPV疫苗）；
- 实行全市医保参保人员一地签约、共享基层门诊签约报销比例。



02 老有康养



- 为60周岁以上重点人群免费接种流感疫苗；
- 为全市100家养老机构配置木玩产品。

03 健康成长



- 新增10辆“智慧流动医院”；
- 新增6个基层急救站点；
- 为全市初一学生自愿免费接种二价国产宫颈癌疫苗（HPV疫苗）；
- 实行全市医保参保人员一地签约、共享基层门诊签约报销比例。

04 优学助教

- 新(改扩)建公办幼儿园 7 所、新增公办幼儿园学位 2880 个;
- 实施中小学校厕所微改造工程 459 间。



05 助残帮困

- 新增残疾人就业 850 人;
- 加强孤独症儿童医疗康复救治,孤独症门诊治疗享受住院医疗保障水平;
- 开工建设市残疾人康复综合服务中心提升项目。



06 服务便民

- 跨系统整合打造“流动便民共富车”,延伸服务内容,新增 10 条城乡客货邮融合线路;
- 实施城区公厕热水加装改造 60 个;
- 新增 24 小时自动售药机 9 台。



07 青年友好

- 提供青年公寓(租赁)房源 500 套以上;
- 加大对青年住房公积金政策支持力度;
- 金融助力青年创业发展,新增发放贷款 1 亿元以上。



08 乐业创业

- 深化技能人才共富能力提升行动,新增高技能人才 1 万人以上;
- 为离校 2 年内未就业高校毕业生开发见习岗位 1600 个以上;
- 帮扶 2000 名失业人员实现再就业。



09 低碳畅行

- 新建新能源汽车公共充电桩 750 个,其中乡村 150 个;
- 优化调整公交线路 14 条、其中市本级 6 条;
- 全市 100 个公路点位增设照明设施;
- 新(改)建农村公路 370 公里以上。



10 城市提级

- 新开工改造城镇老旧小区 10 个,同步铺设天然气管道;
- 开工建设城市内河整治提升工程(二期)。



市五届人大四次会议代表发言摘录

莲 都



张楚代表:进一步发挥公职律师作用,助推法治政府、法治丽水建设。一是强化机制建设,推动法律服务制度保障;二是强化队伍建设,提升法律

服务综合能力;三是强化深度融合,推动法律服务提质增效。



蔡余庆燕代表:完善全市中考加分政策,一是少数民族加分政策应与省高考政策接轨;二是华侨生加分政策应考量华侨对丽水经济的贡献度;三是让中考加分考生资格信息公示更加透明。



陈旭东代表:将三江口作为“一脉三城”重要的连接枢纽形象来打造,一是提升改造S222省道两边的绿化景观;二是将圆满堂大门改到丽武公路方向,新建一条圆满堂专用公路。



纪建松代表:一是筑巢引凤,营造吸引人才的优质环境。加强人才招引的政策宣传吸引集聚人才。二是固巢养凤,落实我市人才成长政策。细化人才分类政策服务清单,做好人才“一张清单管到底”。三是强巢生凤,打造人才聚集高能级科创平台。强化产学研用融合发展,促进科技产出、成果转化。



张彬代表:一是加大城乡基础设施和公共服务设施的投入力度,进一步缩小城乡差距;二是进一步重视教育资源公平配置,加大乡镇教育资源投入;三是加大力度支持莲都碧湖新城发展,为碧湖新城豹变提供资金支持和政策保障。

龙 泉



陈爱明代表：加快企业参展政策兑现速度，助力宣传推广；国企公司提供代展服务，节约企业时间资金成本；降低实体店铺补助门槛，扩大市场主体数量。

王怡荣代表：以文旅项目规划建设助力特色宋韵文化产学研文旅综合经济发展；完善遗址保护补偿机制，从公益林补助等方面，加大对国家考古遗址公园区域内政策补偿力度。



项世平代表：加快职业教育课程设计本土化，围绕本土重点产业培育技能型人才；出台相关政策助力学生留在本地就业；加快集镇配套设施建设，提高乡镇企业竞争力。



钟何珊珊代表：社区是城市基层治理的“最后一公里”，是既承载群众对美好生活需求又集中日常矛盾的单元，建议加强条线工作统筹，给予社区治理更大关注支持。

方雯琪代表：持续扩大养老服务工作面，开展养老服务工作监督，提升养老康养设施建设，让老年人享受到更加多元化的养老服务。



青 田



林日和代表：建议全力打造引才留才高地，提升营商环境软实力。优化人才配套服务，完善人才培养、引进、评价和交流机制。



夏春廷代表：建议加强我市农村闲置土地利用提升工作。激发闲置耕地活力，探索闲置宅基地利用机制，盘活农村闲置用地。



罗大红代表：建议挖掘丽水绿色能源发展潜力，全力打造“华东(丽水)绿能基地”，丰富“浙江(丽水)绿谷”内涵，推动绿能产业起势。



周世宽代表：建议推进我市青年发展型城市建设，进一步加强吸引青年、服务青年政策的精准性、落地性，实现“弯道抢人”。



卓旭光代表：建议完善金融服务产业链，全面提升财富管理软硬件设施；推动专业资源下沉，优化简化审查程序，支持青田阀门产业质量提升。

云 和



陈志伟代表:要引导本地中小学校普遍开展丽水生物多样性的科普研学活动,在培养学生的观察力、思维能力、实践能力和创新能力的同时,也使他们爱家乡、爱丽水,成为丽水未来发展的栋梁。

谢亦华代表:要进一步支持企业进行数字化改造,加大政策支持力度,让企业内部信息透明化,业务流程进一步优化,实施市场决策更加精准,不断巩固企业竞争力。



练蓓蓓代表:要强化市级各部门协同,加大对“快乐星期三”活动的支持力度,建立“快乐星期三”活动工作机制,形成学校、家庭、部门和社会合力。



蓝彦雅浠代表:出台“油车占位”泊车管理相关文件,整治“油车占位”的现象,从提升群众出行体验入手,迈出建设高质量全国文明城市的第一步,为建设一个更加文明友好、和谐宜居的丽水助力赋能。



庆 元



吴通亮代表：行业主管部门加强对小区业委会和物业企业的指导和管理，进一步提升住宅小区治理水平。



沈世正代表：加大种粮补贴力度，调动农民种粮积极性，切实解决耕地撂荒问题。



吴伟香代表：积极向上级部门争取特殊教育政策，统筹现有特殊教育师资力量，满足实际需求；争取将庆景边红色“空心村”纳入国家公园战略布局中，为国家公园扩容打基础作准备。



胡光火代表：加强省级农业休闲园示范点建设，助力农业产业发展；加大现代化农田建设力度，提高农田单产效益；加大笋竹两用林建设，结合乡村旅游和竹林种植、养殖，提升竹产业价值。



吴应森代表：加大农创客培育扶持力度，把优秀农创客作为农村后备干部重要对象，锻造农业现代化生力军；要抢抓“以竹代塑”新机遇，推动竹产业转型升级。

缙 云

施碧清代表:要积极谋划交通项目,深入推进公路、港航、铁路、机场等交通项目建设,加快打造丽水市“311”交通圈,主动融入长三角区域一体化经济圈,为建设社会主义现代化新丽水贡献交通的力量。



吕天喜代表:政府工作报告中一系列助企惠企举措给民营企业发展增添信心,倍感振奋,希望市政府全力支持丽缙高新区创建国家级高新区,多措并举提升科创服务质量,打造丽缙高新区科技创新发展大花园。

徐勇强代表:市政府要紧紧抓科技创新发展机遇,充分发挥生态资源优势,以生态经济和数字经济统领人工智能、半导体、智能家居、智能交通等制造业重点产业链发展。



吕侃代表:用地保障部门在国土空间规划编制中规划专门区域,要为农创客生存和发展提供空间,推动形成产业集聚。



江涛代表:市政府坚定不移推动民营经济做大做强,深受感动。下一步将发挥好人大代表作用,带领企业员工积极应对风险挑战,持续加大技术研发、数字化管理等方面投入,努力提高“中国制造”竞争力。

遂 昌



周锋雷代表: 建议要加大对民营中小微企业的要素保障支持,进一步加强对民营中小微企业的公共服务保障,优化对民营中小微企业的政务服务保障。



钟芳筱代表: 建议要加强对基层行政执法的指导和管理,组织开展针对性法治培训,健全执法人员考核评价和激励约束机制,高质量推动基层重大行政执法决定法制审核全覆盖,不断夯实法治政府建设的基层基础。



谢正基代表: 建议积极打造吸引青年人的生活场景,为青年人提供充满活力的绿色生活空间,培育适合青年人的产业形态,为青年提供更多就业岗位和创业机会。



雷晓云代表: 建议要成立市级新能源产业专班,制订全市新能源产业发展规划,出台新能源产业专项扶持政策,同时统筹加快义龙庆高速公路、衢丽高铁等项目增加新能源配套设施的建设步伐。



李丽姿代表: 建议要加强对科技创新型企业的法律服务保障,特别是加强对知识产权保护的普法和指导工作,更好引导科技创新型企业运用法律手段保护自身权益。

松 阳



莫靓代表：松阳县将坚定不移推进新型工业化，坚定不移推进共同富裕，牢固树立大抓增量、大抓环境、大抓项目、大抓共富、大抓平安、大抓落实“六个工作导向”，以实绩实效推动“二次创业”行稳致远。

熊勇军代表：松阳人大坚持把党的领导贯穿于人大工作的全过程各方面，不断强化队伍和能力建设，努力提升人大工作的针对性和有效性，让人大依法履职更加贴合松阳实际、符合民意。



吴海燕代表：要做优人大代表走进主导产业、助力政务服务增值化改革等人大工作特色品牌；要完善诉调衔接机制，推动更多法治力量参与纠纷化解；检察机关要创新服务，依法保护知识产权权利人和消费者合法权益。



范正荣代表：在茶产业发展特殊时期，政府应提高站位，更加重视和支持茶产业。要加快推进茶叶、食用菌等农副产品的SC认证工作，提升产品标准化和溢价水平；要树立大食物观，丰富丽水茶产业创新发展路径。

孙培代表：市人大常委会工作报告很扎实有分量，有干劲有成效，对每一位人大代表都是一种激励和带动。近年来，市人大常委会保障代表依法履职，加强代表议案建议督办，充分激发了人大代表们的履职热情，提高了履职能力。



景 宁



陈后金代表:建议建立助企服务工作机制,为企业提供专业化服务;建立常态化助企服务交流平台,营造一流营商环境;出台助企服务鼓励政策,选树先进典型,实施正向激励。同时,将“丽水至宁德铁路在景宁县城设站”纳入铁路网规划。



潘慕华代表:建议一是优化监管服务体系,促进茶产业繁荣发展。二是深化产业融合,营造浓厚市域茶氛围。三是聚焦“土特产”,做好茶产业集聚区建设文章。



叶剑飞代表:建议在申报农业农村重点项目时,给予景宁更多支持;把“景宁 600”农产品作为主导产品纳入丽水山耕营销体系,拓宽景宁特色农产品销售渠道。



雷建光代表:建议由市级部门牵头收集、整理畲医的传统药方;全力扶持开设畲医专科门诊,开展畲医临床研究;加大对

畲医传承人的培养,适当与现代医学研究接轨,更好地传承畲医技艺。



柳建东代表:“以竹代塑”将是未来发展的趋势,建议提供扶持产业政策、加大资源整合力度、加大竹产品研发力度以及产销对接和宣传力度。

提升四种能力， 建设新时代高素质人大代表队伍

郑家彪

党的二十大报告指出，要加
强人大代表工作能力建设，密切
人大代表同人民群众的联系。我
们要以学习贯彻习近平新时代中
国特色社会主义思想主题教育为
契机，全面提升“政治、调研、协
调、表率”四方面能力，促使人
大代表在新时代新征程上更好依法
履职行权。

**一、坚持人民至上，提升政
治能力。**政治能力是人大代表的
第一能力。人大代表必须增强政
治意识，善于从党和人民的立
场、党和国家工作大局出发想问
题、作决策、办事情，善于从政治
上分析问题、解决问题，始终保
持政治上坚定、理论上清醒，做
政治上的明白人。一是涵养政治
定力。要持续用习近平新时代中
国特色社会主义思想武装头脑，
深刻领会“两个确立”的决定性
意义，增强“四个意识”、坚定“四
个自信”、做到“两个维护”，不断
提高政治判断力、政治领悟力、
政治执行力，不为噪音所扰、不
为歪风所惑、不为暗流所动、不
为利益所俘，在风浪考验中立得
住脚，在诱惑面前定得住神，在

纷繁复杂的形势变化中始终坚
持正确方向。二是站稳人民立
场。人大代表由人民选举产生，
代表人民行使国家权力，理应站
在人民立场上想问题、做事情，
同群众坐在同一条板凳上交心，
既要了解群众的所思所想和急
难愁盼问题，又要把政治话语转
化为大众话语，把党委政府的决
策部署向群众讲深讲透。三是扛
起政治担当。发扬斗争精神，主
动担当作为，摒弃私心杂念，敢
抓敢管、敢做敢为，多建诤言、多
献良策，以负责的态度提出意见
建议，审议有关议案和报告，做
到全面、客观、公正。四是防范政
治风险。人大代表要始终做到头
脑清醒、旗帜鲜明，坚定不移走
中国特色社会主义政治发展道
路，在践行、宣传全过程人民民
主上展现人大代表作为，坚决抵制
和防止西方所谓“宪政”等的
侵蚀影响。同时要发挥人大代表
密切联系群众的优势，主动夯实
党的执政基础，提升防范化解重
大政治风险的群众基础，切实维
护政权安全和制度安全。

二、坚持问题导向，提升调

研能力。习近平总书记强调指出，
调查研究是谋事之基、成事之道，
是获得真知灼见的源头活水，是
做好工作的基本功。人大代表开
展深入调查研究，不仅是工作作
风，也是一种履职方式，是党的群
众路线在人大工作中的具体体
现，是全过程人民民主的内在要
求。一是求真务实。坚持正确态度
和科学方法，综合运用座谈访谈、
随机走访、问卷调查、专家调查等
传统方式，充分运用互联网、大数
据等现代信息技术，用更多时间、
花更多精力深入一线、解剖麻雀，
做好“调查”和“研究”两件事，察
实情、谋良方。二是突出重点。坚
持“问题导向”，贴近中心、贴近现
实、贴近群众，围绕党委重大决策
部署和经济社会发展重点，围绕本
地区重大事项和“一府一委两院”
重点难点工作，围绕推动法律法
规的贯彻实施及社会普遍关注
的重大问题，深入开展调查研究，
推动相关领域的问题解决。三是注
重转化。一方面，调研报告要
“定性”与“定量”相结合，摆事实，
讲真话，既要有典型事例的总结、
也要有面上情况的分析，既要有

翔实可靠的数据支撑、又要有关前后的对比情况，深入缜密思考，系统分析梳理问题，寻找务实管用对策。另一方面，要做好调研的“后半篇文章”，将具有普遍性、代表性的热点难点问题纳入重大事项决定、监督工作计划，形成代表议案建议、民生实事票决项目。

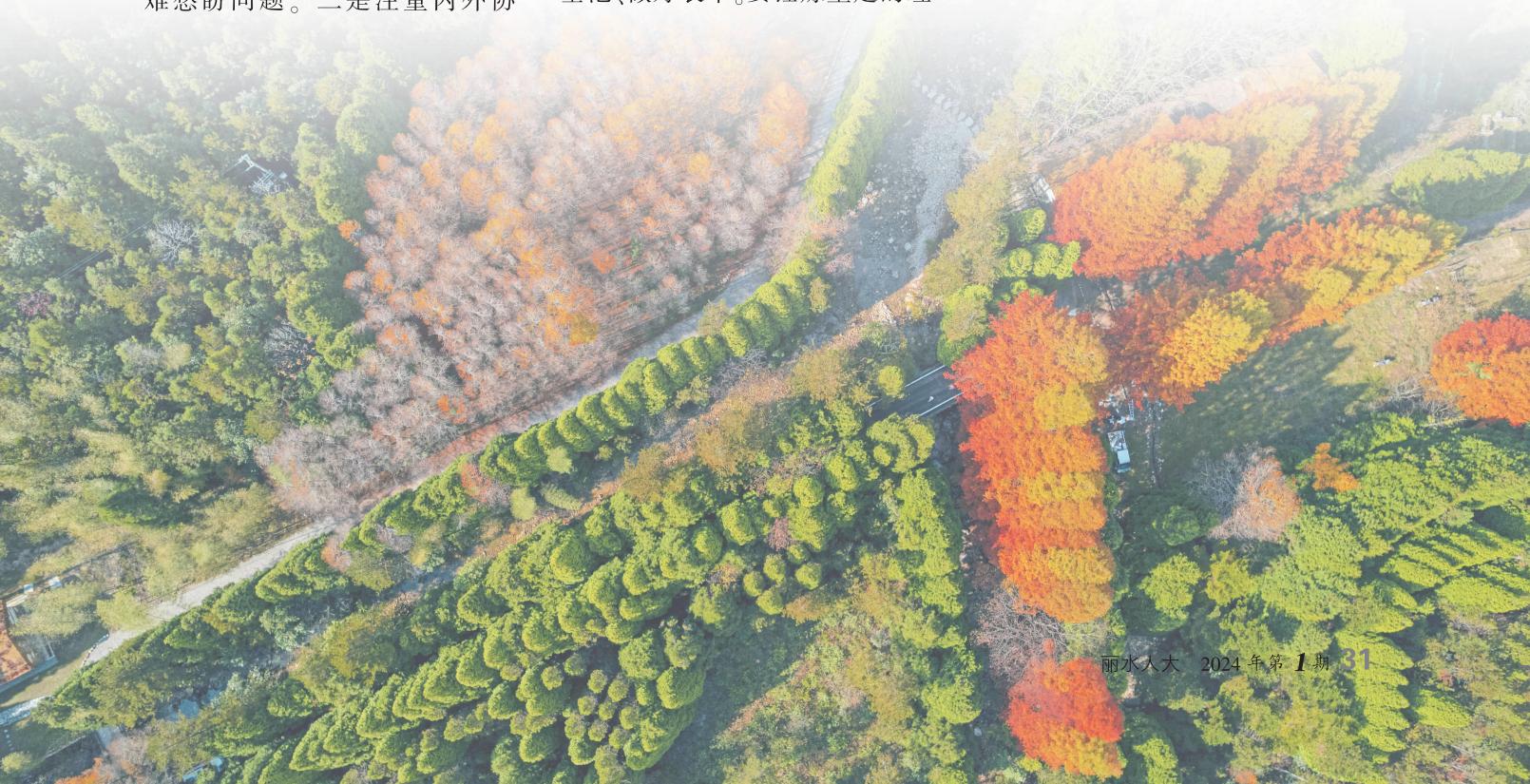
三、坚持系统观念，提升协调能力。人大代表是党和政府联系人民群众的桥梁纽带。沟通协调是发现问题、解决问题的过程，是人大代表履行行权的关键环节。协调充分，才能团结和谐；协调到位，才能解决问题。一是注重上下协调。既要主动了解中心、关心大局，传递好党委政府的声音，做好上情下达和解疑释惑，汇聚合力落实党委决策部署和人大决议决定。也要依托县、乡、村三级全过程人民民主基层单元，综合利用“线上线下”“站内站外”“接待走访”等方式，积极向党和政府及相关部门反映群众的呼声，推动解决群众急难愁盼问题。二是注重内外协

调。既要依托立足本职的专业优势和贴近群众的独特优势，听取民声、吸纳民意、汇集民智，提出合理意见建议。又要善于吸取本地外地先进经验，强化区域代表交流协作，借鉴学习先进做法和经验，拓宽工作思路，丰富沟通协调“话语库”。三是注重前后协调。既要全面了解一件事的前因后果、历史沿革，把握问题的关键、解决的方法，增强说服力。又要有钉钉子精神，举一反三紧盯一类事，从制度和机制层面，促进制约经济社会突出问题的解决。

四、坚持自我革命，提升表率能力。人大代表既是代言人、也是表率，其品行和作风是人民群众观察党风政风的重要窗口，也是展示人大制度的重要环节。人大代表要始终保持自我革命精神，提高个人素质和能力，在本职岗位上当示范、在社会生活中作表率。一要率先垂范。人大代表是各行各业的先进分子和带头人，在政治上、法治上、工作上都要率先垂范、做好表率。要锤炼坚定的理

想信念和高尚的道德情操，忠于党和国家、敢于担当、无私奉献、高度负责，模范遵守社会公德、职业道德、家庭美德。要带头贯彻执行党的路线方针政策，争当改革开放的先行者、经济建设的生力军、共同富裕的带头人。要正确理解和把握个人身份与代表职务的关系，讲政治、懂规矩、知敬畏、存戒惧、守底线，维护代表良好形象。二要提升本领。要深入学习贯彻党的二十大精神和习近平新时代中国特色社会主义思想，特别是习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，在学懂弄通做实上下功夫，筑牢履职尽责的思想政治根基；学习人民代表大会制度基本理论、人大工作制度和工作程序等的知识；学习宪法法律知识，增强法治意识，提升运用法治思维和法治方式开展工作、解决问题的能力和水平；拓宽专业领域，优化知识结构，提高综合素质、练就过硬本领。

（作者系青田县人大常委会主任）





搭建人大代表履职平台 推进基层单元体系建设

陈剑荣

基层单元是各级国家机关和各级代表直接联系群众的重要场所，也是考量代表履职尽责的重要平台，更是展示人大代表风采的重要窗口。基层单元是基层人大工作的载体和延伸，其主体是人大代表，因此，建好基层单元是发挥代表作用的一项基础工作。当前，我市已基本建立起“1+9+173+N”的基层单元框架体系，正在探索建立“总站牵引、县乡互动、线上线下、共建共享、运行高效”的工作机制，取得了阶段性成效。

我市基层单元建设取得的成效

浓厚氛围已经形成。在市县人大常委会各位领导的亲自指导推动下，基层单元建设理念已深

入全市各级人大代表和各级人大工作者的内心。不管是常委会的领导、人大机关干部，还是代表，认识是越来越到位，思想是越来越重视，抓工作越来越有针对性。各地结合当地实际，工作推进有想法、有举措。氛围已经逐渐浓厚，工作合力正在形成。

基本框架日趋完善。市级人大代表联络总站（市人大践行全过程人民民主服务中心）已于去年5月底建成投入试用，并建立了运维工作专班和相关工作制度。全市173个基层代表联络站已全部通过数字化改造，截至去年10月底，9个县级人大代表联络总站已全部建成。真正做到了上下协同、资源共享、业务贯通、流程再造，在民主协商和民主监

督上发挥了效用。通过数字化手段来联系群众、汇聚民智、督政议事、依法履职等进行了创新，为选民群众反映民意诉求和人大代表联系选民提供了更为便捷的渠道和平台。

活动成效日渐凸显。纵向来看，市县乡三级联动顺畅，各级联络站活动开展常态化，代表履职更加便捷高效。举办“联连汇”主题活动之法检“两长”走进代表联络站、局长走进代表联络站等活动，密切国家机关同人大代表的联系，进一步加深人大代表对国家机关各项工作的了解，拓宽代表知情知政渠道，依法履行监督职责。横向来看，与基层综治、司法公正在线等平台贯通发展，各地人大代表联络站整体跃升，“联、商、



督、促、智”功能进一步发挥，与代表群众的联系更加密切。从去年以来的运行情况看，总体比较平稳。联络站管理事务做得比较到位，代表的信息准确且增补比较及时，工作动态上传及时，工作制度总体完善。截至目前，代表参与省市县主题活动共提出26344多条意见建议，开展子活动1019个。民情民意收集107992条，办结率81%。代表参与立法监督51794人次，提交立法建议1328105条。市代表联络总站开发了活动预约系统、编发联络站信息刊物，已经举行活动77场次，信息刊物6期，累计接待参观4695人次，活动开展有序有效。

存在的问题和短板

虽然我市已初步建立覆盖市县乡村四级的基层单元体系，在全省范围内，我们的基层单元体系还算是比较完整的，目前全省真正建立市级人大代表联络总站的也仅有杭州、绍兴、嘉兴和丽水。其他市大都处于谋划阶段。虽

然该项工作推进较快，但我们还存在着不少问题。除了思想认识有待进一步提升、数据归集质效有待提升等共性问题外，各层级还存在一些具体点上的问题。

市级人大代表联络总站。一方面，运维力量不足，联络总站的运维人员都是相关委室工作人员兼职的，时间和精力难以统筹保障。另一方面，对市级代表联络总站运维规律和工作特点把握还不够全面，机关各委室进站活动计划还不够科学系统。

县级代表联络中心站。一方面，合力推进不够，县级人大整体推进的氛围和机制还不够，特别是业务下沉方面，“一盘棋”思想还未真正形成，在机关内部汇聚推进合力尚需时日。另一方面，业务下沉清单需进一步梳理，人大代表对群众反映的事项，哪些应该受理、哪些不应该受理确实难以把握，“一府两院”哪些业务符合法定职能、适合进基层单元有待研究。

乡镇(街道)级联络站。一是对五大功能定位的理解还有误

区，对“联商督促智”每项功能所关联的具体工作领域和工作事项的界限范围认识不清。二是乡镇(街道)人大工作人员力量比较薄弱，大多数从事人大代表联络站的联络员是身兼数职，且基层工作任务繁重，业务承接能力亟需加强。三是代表履职能力仍需进一步强化，乡镇人大代表、街道议事员(议政员)数量占比高，存在代表年龄偏大、履职意识不强、使用老年机占比高等具体问题。四是部分乡镇(街道)外出人口占比高，常住代表人数占比底，代表日常活动开展不正常。

村企代表联络点。村社、企业联络点建设缺乏统一规划，布局不合理，活动开展少，结合度不够。

下一步工作思考

接下来，要根据省市领导对基层单元建设的指示要求，在做强市级联络总站、做优县级联络总站、做实基层联络站、做精村企联络点等方面下功夫，不断提升我市基层单元整体效能，为人大代表履职打下坚实基础。

做强市级代表联络总站。市级人大代表联络总站是我市基层单元的龙头和统领,要按照打造践行全过程人民民主服务中心的目标做好转型升级文章。做好特色品牌活动策划。根据实际和工委重点工作安排,创新活动形式,策划更多像“五级人大联学活动”这样影响力的活动项目。做好人员力量组织整合。制定总站运维架构体系,建立联络总站临时工作党支部,组建联络策划、信息宣传等10个运维团队,机关科级以下干部全员参与团队工作。形成市人大机关共同参与联络总站运维的浓厚氛围。做好各类活动计划安排。分类做好市人大机关各委室进代表联络总站的计划安排,分类梳理会议、活动、教培等进站事宜,形成可操作、可量化的活动清单。同时,以数字化运用为牵引,围绕代表如何高效履职和服务各委室进站开展活动,进一步拓宽业务进站范围。

做优县级联络总站。县级联络总站是基层单元体系的枢纽。2023年10月底,9个县级人大代表联络总站已全部建成。1、推进系统贯通。借鉴广州市黄浦区有呼必应综合指挥平台等先进经验,推动与基层治理“141”平台、政府部门系统真正融合,将基层单元建设纳入县(市、区)党委的顶层设计之中,形成推进合力,着力解决平台贯通、数据共享、处置联动等闭环处理难题。2、规范运行机制。将基层单元工作与党委政府的阶段性工作、中心工作统筹结合贯通起来,与部

门的日常业务工作结合起来,让基层单元成为党委、政府社会治理有效补充。要着力破解影响运行过程中的难题,做好联络总站运行后半篇文章。3、完善单元功能。重点要推动业务沉下去,数据上传上来,问题浮出来,工作实起来。按照《丽水市国家机关负责人走进人大代表联络站的实施意见》要求,以需求和问题为导向,完善领导干部、人大常委会组成人员、“一府一委两院”等国家机关工作人员进站活动制度;完善人大代表履职登记系统,全力优化系统功能。引导县(市区)结合自身实际和地域特点开展特色品牌创建。

做实乡镇(街道)联络站。乡镇(街道)代表联络站是主阵地,也是各级国家机关和各级人大代表直接联系群众的最基层场所。要厘清与总站、中心站和联络点的关系,明确各自职责,避免职能交叉和重复建设问题。提升业务承接能力。按照《关于持续升级基层单元打造人大践行全过程人民民主服务中心的意见》《丽水市国家机关负责人走进人大代表联络站的实施意见》要求,深入研究代表联络站运行绩效评价指引各项指标要求,依托1+9+173+N架构,持续升级基层单元,进一步梳理乡镇(街道)基层单元核心业务,进一步明确进基层单元的业务范围,提倡问题解决类线下下沉,征求意见类线上下沉。并实行群众和代表意见建议交办处置机制,打造人大践行全过程人民民主服务中心实践品牌,完善具有丽水山

区特色的基层单元体系。加强智治能力培训。有针对性开展基层人大干部数字化知识培训,开展定期检查和代表数字化操作知识指导。做好年轻代表结对老年和文化程度低代表的一对一辅导。探索创新建设模式。根据庆元、云和、景宁等县市部分乡镇人口外出占比高的实际,采取在外出人口和代表集聚地设立异地代表联络站;与党建服务中心合建;跨区域、跨乡镇(街道)联建联络站等模式,以解决空心化带来的系列问题。

做精村企代表联络点。村社和企业代表联络点是基层单元的神经末梢。要坚持宁缺毋滥,精益求精原则,做好引导和指导工作。人员要精。要选择具有影响力、带动能力强和热心代表工作的村社和企业主要负责人为联络点负责人。选点要准。联络点要选择便于代表交流又有辐射力的地方为联络点。结合要强。联络点要结合村社发展特色、产业发展特点、负责人个人特长进行设置布局。把代表工作与企业发展前景结合比较完美结合起来。

建设具有丽水特色基层单元体系是打造具有浙西南革命老区特色的丽水人大代表工作的有机组成部分。下阶段,我们将以此为切入点,努力构建形成“总站引领、县乡互动、共建共享、运行高效”的丽水特色基层单元体系,为创建“革命老区共同富裕先行示范区”贡献人大力量。

(作者系市人大常委会代表与选任工委副主任)

莲都区人大创新基层党建新模式的探索与实践

莲都区人大常委会调研组

浙江省人大工作研究会第十次理论研讨会优秀论文评选以“以深入实施‘八八战略’，推动人大高质量发展”为主题，共评选出一等奖5篇、二等奖20篇、三等奖25篇。我市报送的《莲都区人大创新基层党建新模式的探索与实践》论文荣获三等奖，特予刊发。

习近平总书记在浙工作期间，提出了“巩固八个方面的基础、增强八个方面的本领”的“党建八八战略”，是全面从严治党战略方针的萌芽和起点。他心系基层、牵挂基层、重视基层，2002年第一次到丽水调研时指出，要大力加强党的基层组织建设，培本固源头。如何贯彻习总书记指示精神，结合人大实际，加强基层党建工作，有效组织人大代表中的中共党员（以下简称“党员代表”）形成活力“内核”，带动其他代表更好践行人民代表大会制度、全过程人民民主理念，打造新时代人大党建新高地，是当前基层人大党组织建设值得探索的课题。

统一新时代人大基层党建工作的思想认识

基层党组织是党全部工作和战斗力的基础。进一步拓展人大党建工作，把党的组织建设覆盖到闭会期间的党员代表管理，对坚持党对人大工作的全面领导具有重要意义。

（一）加强人大基层党建工作是赓续红色基因的必然要求。莲都地处浙西南革命老区的核心腹地，忠诚使命、求是挺进、植根人民的浙西南革命精神，是革命先辈留下的一笔宝贵精神财富。聚焦筑牢政治忠诚，发挥“支部建在连上”的光荣传统，磨砺、锤炼党员代表的党性，增强其拥护“两个

确立”、践行“两个维护”思想自觉、行动自觉，是打造新时代人大队伍的必然要求。我们要从红色历史中坚定信念、汲取力量、锚定方向，传承党的优良传统和宝贵经验，推进人大基层组织建设走深走实。

（二）加强人大基层党建工作是打造“四个机关”的内在要求。习近平总书记在中央人大工作会议上，对各级人大及其常委会提出了“四个机关”的定位要求，这明确了人大工作和建设的目标方向、路径举措。政治机关是第一位，党建是加强人大建设的重要内容，基层组织建设是打造“四个机关”的重要基础。我们要从坚持和完善人民代表大会制度的战略高度，进一步加强基层组织建设，不断提升履职

能力和工作水平，努力打造让党委放心、群众满意的政治机关、国家权力机关、工作机关和代表机关。

(三) 加强人大基层党建工作是践行全过程人民民主的重要举措。基层作为国家治理的基础一环，是落实全过程人民民主的根基所在。党的领导是发展全过程人民民主的根本保证和最大优势，人大代表是贯彻全过程人民民主、保障人民当家作主的主力军。我们要从确保全过程人民民主在基层落地生根的目标出发，

夯实人大基层党组织建设，发挥人大代表的示范带头作用，推进基层党组织对全过程人民民主的政治引领、组织引领、能力引领，实现党的方针政策上通下达、惠及基层。

(四) 加强人大基层党建工作是破解党建问题短板的有效手段。对标新时代加强和改进人大工作的要求，对标省委提出加快打造全过程人民民主实践高地的具体目标，还存在一些短板。例如，莲都区新一届区、乡级人大代表 746 人中，中共党员占比

60.5%，其中区级占比 73.6%，人大代表中党员占了绝大部分(详见下图)。为了加强党员代表的管理，在重大会议期间设立临时党支部，但临时党支部并未延伸至闭会期间，致使党员代表管理存在“真空地带”。解决好这些问题，关键在于党的领导，根本在于党的建设。我们要从有机结合基层党建工作规律上下功夫，进一步加强政治引领、健全组织体系，不断补齐工作短板和弱项，促进人大事业高质量发展。

莲都新一届区、乡人大代表(746 人)情况

	政治面貌			结构比例		
	中共党员		民主党派及无党派	工农	党政领导干部	专业技术人员
	总数	区级				
人数	451	167	284	295	534	125
比例	60.5%	73.6%	54.7%	39.5%	71.6%	16.8%
	学历情况					
	研究生		大学本科	大专	高中	初中及以下
人数	19		207	114	194	209
比例	2.6%		27.8%	15.3%	26.0%	28.0%
	年龄结构				其他	
	35 岁以下		36—55 岁	56 岁以上	少数民族	女性
人数	96		479	171	71	213
比例	12.9%		64.2%	22.9%	9.5%	28.6%

人大代表呈现年轻化、高学历化。据统计,区级人大代表 55 岁以下的有 187 人、占 82.4%, 大学本科及以上占比超过一半。两个方面共同影响, 新一届的人大代表具有较强的政治意识、履职意识、创新意识, 通过工作支部的形式来组织党员代表, 并以党员代表带动非党代表高效履职, 既有可行性、又十分地迫切。

创新提升人大基层党建工作的有效路径

莲都区人大勇于创新、大胆突破, 提出以推进工作支部建设为突破口, 加强闭会期间党员代表管理, 切实发挥党员代表先锋作用, 推进基层党建工作提质增效。

(一) 聚焦体系化, 聚力搭建基层党组织。构建“常委会党组—机关党组—机关党委—机关党支部+党员代表工作支部”的人大系统党建组织体系, 实现组织设置和人大职能有机结合。一是坚持“统”的理念, 推动阵地建设“有效覆盖”。以乡镇街道为基本单元, 以代表联络站为依托, 组建 15 个工作党支部, 消除基层人大党建空白点和盲区。二是采用“跨”的形式, 推动支部运行“更加流畅”。遵循“党员代表组织关系一方隶属、组织生活双重参加”的管理原则, 各代表中心组、区乡人大工作者中的中共党员 212 人一体纳入, 形成系统性管理的人大基层党建创新实践模式。三是运用“联”的机制, 推动党建工作“规范提升”。出台工作支部、党员代表行为规范、“四个联系”、选树“先锋代表”等制度, 进一步加强基层

党组织和人大工作的融合力度, 确保党建工作推进更有方向、更加规范。

(二) 聚焦特色化, 聚力打造“红耀人大·众行先锋”品牌。全面贯彻丽水市委“红耀绿谷·强基共富”基层党建总要求, 推出“红耀人大·众行先锋”特色品牌。一是亮出“红耀人大”精神。传承浙西南革命“红色基因”, 将党的领导融入品牌建设, 坚持红色统领, 筑强红色堡垒, 弘扬红色精神, 打造新时代人大工作“精气魂”。二是打造“众行先锋”形象。坚持人民至上、人大代表为人民、人大机关为代表的价值理念, 秉承法治人大、民生人大、智慧人大的目标, 众志成城、齐心协力, 勇当政治先锋、学习先锋、履职先锋、服务先锋、活动先锋。三是扩大品牌影响力。公开征集、统一使用“红耀人大·众行先锋”品牌标识(LOGO)(详见附件), 让莲都人大党建旗帜在联络站、选区、代表工作地等履职“第一线”高高飘扬, 不断浓厚党建工作氛围。

(三) 聚焦精准化, 聚力发挥“先锋代表”作用。把党员代表作为人大党建的基础和依托, 不断激发党员代表在变革重塑、实战实效中的表率作用。一是培育“先锋代表”。明确先锋选树标准, 搭建工作、评价、学习“三大体系”, 强化培训引导, 增强党员代表改革创新、联系群众、为民办事、依法监督四项本领, 激励党员代表勇当“五大先锋”。二是打造“微小单元”。充分发挥“一肩挑”代表(支部书记+村委会主任+区人大代表)在密切联系群众、收集民情民意、化解矛盾纠纷、推动问题解

决方面的天然优势, 建立“一肩挑”代表联络点 61 个, 让代表联络点成为群众和人大代表同频共振的“温暖之家”。三是倡导“双岗建功”。全区选树“先锋代表”22 人, 选聘营商环境“体验官”20 人, 引导党员代表亮身份、敢承诺、善作为, 积极参与共同富裕、乡村振兴、社会治理等工作。例如, 先锋代表陈旭东发挥鱼跃农业龙头企业优势, 每年向周边农户收购 100 多吨农作物、提供 100 多个就业岗位; 又如市人大代表沈香女当在医院附近创办“爱心厨房”, 每月免费服务患者家属近 3000 人。

(四) 聚焦常态化, 聚力开展工作支部“五大行动”。以高质量党建活动为目标, 不断丰富载体、创新内容, 提升党建工作的吸引力和源动力。政治领航。把党的政治建设摆在首位, 工作支部每季度至少开展 1 次集中学习、参观革命教育基地、人大讲堂、警示教育等活动, 持续深化党员代表对党忠诚教育。进站联心。依托代表联络站、代表联络点落实“四个一”联系制度, 党员代表每季度回选区 1 次、进网格 2 次、走访选民 1 次、定期联系企业, 帮助解决问题。献智献策。工作支部围绕三个“一号工程”、区委“三件大事”和乡镇(街道)重点工作开展专题调研, 党员代表在大会期间提出具备针对性、操作性强的高质量建议 1 条以上, 在闭会期间每月通过基层单元上报民情民意 2 条以上。督事惠民。工作支部、党员代表用好“代表钉钉”监督平台, 对民生实事、代表建议、村务“阳光票决”等事项开展全链条督办, 推动短板问题得到解决。志愿奉献。发挥党员代表自身优势、所在单位优



势、行业专业特长，组织法律咨询、政策宣传、公益献血、关爱孤残儿童等各项公益事业和志愿服务。

探索实践人大基层党建工作的主要成效

推动新时代人大工作高质量发展，必须毫不动摇坚持和加强党对人大工作的全面领导，必须充分调动人大干部、人大代表的积极性、主动性，必须不断提升新时代人大工作的质量和水平。

(一) 党建为统领，“党的领导”全面加强。探索实践人大基层党建，进一步加强了党对人大工作的全面领导，用习近平新时代中国特色社会主义思想统揽了人大工作。一是政治坚定，拥护核心。各工作支部累计开展党的二十大精神系列宣讲和习近平总书记重要讲话研读 100 余次，人大系统对“两个确立”决定性意义的认识更加深刻，夯实了人大代表忠诚拥护核心、服务中心大局、积

极履职尽责的认识基础。二是思想铸魂，举旗定向。通过党建联学、党员授课，人大代表尤其是党外代表更加深刻地领会到“中国共产党的领导是最大优势”，坚定走中国特色社会主义政治发展道路，在大是大非问题上头脑清醒、立场坚定。三是组织延伸，直达基层。推进工作支部建设，党委的部署要求通过上下贯通的组织体系和工作机制传达到每一位基层人大代表，实现了党的组织对党员代表的全覆盖、党的工作对人大代表的全覆盖。今年，区人大常委会党组发出“营商环境优化提升”专题监督的号召，第一时间得到了全区 791 名省、市、区、乡人大代表、326 名议政会成员的积极响应，上半年莲都区“无感监测”营商指数 95.55，在全省 90 个县(市、区)中排名较上季度提升 24 名。

(二) 党建激活力，“两支队伍”奋发争先。探索实践人大基层党建，人大干部、人大代表发挥了

来自人民、扎根人民的特点优势，党员的先锋模范作用、工作支部的战斗堡垒作用得到了展现。一是服务基层面对面。党员全心全意为人民服务的根本宗旨和人大代表为人民的履职诺言紧密结合。半年来，共联系选区 200 余次、网格 900 余次、选民 1200 余次、企业 250 余次，群众觉得“代表就在身边”、代表感到“职责重大、使命光荣”。二是桥梁纽带心连心。上半年，工作支部召开座谈协商会、意见征求会 30 余场，党员干部、党员代表带头提出高质量建议 100 余条，群众觉得“人大工作实际”、代表感到“活动富有成效”。三是履行权手拉手。在党员干部的引导下，党员代表以更高的标准要求自己，机关、代表的履职方向得到统一，党员、代表两个身份相互促进、相得益彰。市人大代表刘丽伟获“浙江省担当作为好干部”，市人大代表徐晓宁、区人大代表何一波获“浙江省担当作为好支书”，市人大代表何晓娟策划的“乒搏人生、侨

助亚运”活动全网传播量一天破10万。

(三) 党建促业务，“两项工作”深度融合。探索实践人大基层党建，人大党建和人大业务两项工作深度融合，以党建促业务、以业务强党建，人大工作更加符合党委要求、更加贴近群众期待。一是党建引领履职。莲都区人大创新全过程人民民主基层单元“155”工作法，以一个“红耀人大·众行先锋”工作党支部为统领，以“代表亮身份”等五大举措为抓手，落实基层单元五大功能，激发全体代表履职活力，助推经济社会高质量发展。二是履职服务大局。在党组织的带领下，人大系统全面落实党委部署要求，创造性地将各项方针政策和群众需求体现在具体工作之中。例如，莲都区人大探索“代表钉钉”五钉法(钉事清、钉事组、钉事会、钉事评、钉事智)监督机制，发动党员代表对党政关心、社会关注、群众关切等重点事项进行监督，共办结事项160余件，切实提升乡镇街道人大监督实效。三是提升系统活力。支部工作纳入乡级人大“6+X”工作体系(深化工作支部建设、基层单元建设、“代表钉钉”监督机制、代表主题活动、基层基础规范、代表建议和民生实事办理等6个规定动作以及创新重点工作)，人大系统党建和业务工作同研究、同部署、同检查、同考核、同点评，区乡两级人大上下联动、乡镇街道人大跨区域联动更加频繁高效。例如，岩泉、仙渡人大联合开展“城乡组团发展、代表共富促共富”活动，老竹、丽新人大联合开展基层站所评议会，既激发了代

表的履职积极性，也提升了人大监督的力度。

有效推进人大基层党建工作 的思考体会

基层党建必须坚持政治导向、问题导向、实效导向，把党建工作融入到人大工作的各方面、全过程，以高质量党建引领人大工作高质量发展。

(一) 坚持首责主业与主责主业相结合。党建工作在人大工作中居于统领和基础性地位。如果说监督、重大事项决定、人事任免是人大的主责主业，那么党建工作就是人大的首责主业，两者深度融合，才能充分发挥党建的统领作用。人大党建，要突出政治属性，加强党员代表在牢记党的宗旨、坚定理想信念等方面带动作用，坚定捍卫“两个确立”，坚决做到“两个维护”。要突出融合互进，促进党建在联、商、督、促等履职环节中的场景化嵌入。只有从制度层面、机制层面遵循“抓党建不离中心工作、抓业务不离党建工作”理念，推动党建与业务工作同频共振，才能实现高质量党建引领人大工作高质量发展。

(二) 坚持机关党建与代表党建相结合。对于基层人大来说，加强基层党的组织建设，要统筹推进机关党建和代表党建。人大机关党建有着比较完备的体系，而代表党建是人大系统党建的薄弱点。针对闭会期间党员代表管理的“薄弱环节”，莲都区人大探索党员代表工作支部，每个乡镇(街道)都组建了工作支部，对纳入的中共党员进行统一管理，做到了组织“全覆盖”、党员“总动员”，政

治功能更加突出。工作支部的有效延伸，能够及时消除党员代表管理的“真空地带”，实现人大系统党的组织和党的工作“两个全覆盖”。

(三) 坚持红色党建与人大味道相结合。“四个机关”第一个就是党领导下的政治机关。要把党建作为推动人大工作提质增效的重要抓手，支部活动突出“人大味”，代表履职体现党性。理论学习，要侧重于习近平总书记关于人大制度的重要思想、全过程人民民主理念；组织生活会，要重点检视履职过程中存在的问题和短板；支部活动，要聚焦中心大局，善于用人大方式推动党委重大部署落地见效。今年，莲都区人大开展了“五大行动”，让党建和业务结合得更紧密。基层是守好红色根脉的基石，要大力实施红耀人大强基工程，实现新时代人大党建基层单元和全过程人民民主基层单元相互融合、互相促进。

(四) 坚持品牌创建与规范提升相结合。创建党建品牌是各级党组织抓基层、强基础的重要手段，而规范化是党建品牌化建设的内在保障。推进工作支部建设要立足本土实际，创建充分彰显人大特色的党建品牌，搭建具有系统性、科学性、实效性的配套制度，支部有任务、有方法，党员有责任、有目标，发挥出系统党建整体功能。莲都区人大通过打造“红耀人大·众行先锋”特色品牌，党建氛围逐渐浓厚。实践证明，通过构建“支部运行、制度落实、品牌导向、先锋示范”的党建工作新格局，可以增强工作支部的凝聚力和战斗力，实现人大系统党建整体变革跃升。

廊桥里话民声

杨永超 吴思月

近年来，庆元县黄田镇人大创新推出“廊桥说事”工作机制，在以廊桥为代表的各类桥、亭、廊等群众集聚的地方宣传政策、收集民意、汇聚民智，廊桥成为践行全过程人民民主的新阵地。



庆元是“廊桥之乡”，廊桥不仅数量多、分布广，更是当地人茶余饭后话家常时，最常聚的地方。由此而来的“廊桥说事”，逐渐成为了村民们的共识，廊桥也被赋予了别样的意义。

聚民智 共谋发展良策

“有啥事，上廊桥说！”在庆元，遇上问题的村民总是提着板凳就往廊桥走，因为在廊屋里，没有“定点开会”，只有“随时交流”。早在2019年10月，黄田镇的70

多名人大代表、村民代表和离退休老干部就在黄田村举行了第一场“廊桥说事”。当时甚至没有明确的主题，大家“想到啥就聊啥”，很快就聊得一片火热。

黄田镇是全国最大灰树花生产业基地，产量占全国总量的一半以上。大伙儿的话题，没多久就聚集到了这个“人人都关心”的领域。

“产业发展了30多年，最近这些年有点泄劲了，我看主要的问题，是产业链一直没能延伸，撞

到天花板了。”种了一辈子灰树花的鲍良民，道出了不少菇农的心声。

“行，我们这就去和江苏、北京、福建的客商联系，盘算一下发展休闲农业新业态、组织特色节庆的可能性。”黄田镇相关负责人当即给出了回应。

次年4月，黄田镇举办了首届中国(庆元)灰树花节，推出了“灰树花美食烹饪”“县长代言售卖”等引来网友打卡的热门活动，使疫情导致的灰树花生鲜品销售难题迎刃而解，带动村级农特产品销售超过2000万元。

同时，在庆元县相关部门的协调对接下，省里批复同意在黄田镇开展政策性灰树花种植保险试点工作，县农业农村局针对灰树花大棚改造也出台了优惠政策，202户种植户参加了灰树花保险，累计投保329.7万段，完成灰树花大棚提升改造15余万平方米，菇农在“廊桥说事”提出建议，件件都有了回音。

汇民声 推动基层治理

在庆元，廊桥不仅连通了两

岸、畅通了村情民意,更有着化解矛盾纠纷、调动村民参与乡村治理积极性的现实价值。用黄田镇党委主要负责人的话说,“只要依法依规,什么事情都能谈,也都能得到妥善解决”。

将法治思维作为基本思维和工作方式,最能破解基层治理难题——正是有了这样的认识和实践,黄田镇“柏小线”公路改造工程得以顺利实施。

始建于1970年的“柏小线”是一条四级公路,沿线区域的毛竹林面积占全县的五分之一,毛竹产值近亿元。但由于“柏小线”年久失修,加上弯道多、路面窄,每逢生产季或节庆,都会出现拥堵,导致事故频发,沿线产业发展也深受其制约。

计划改建的“柏小线”按三级公路标准建设,路基宽7.5米,但工程涉及黄田镇12个行政村、1.6万名村民,政策处理工作无疑是“头等难事”。

“廊桥说事”成为破题关键。黄田镇黄真片、三济片两个片区12个村的主要干部、住村干部及县人大代表60多人聚在陈边村开展“廊桥说事”,专题讨论“柏小线”的提升改造事项。

此前,“修路”这一东风早已吹进现场村干部和村民的心中,大家迫不及待地分享憋在心里的想法。上济村村主任鲍可恕第一个“抢”过话筒发言:“如果改造工程能落地,我个人出1万元支持项目建设!”党员干部带了个好头,村民也纷纷跟进,“交通的苦,我们吃了太多,为了修路,大伙儿劲往一处使,谁也不拖后腿!”

“廊桥说事”结束后,双坞村干部带着征地意见书来到村民蔡焕佑家,得知来意后,蔡焕佑当即表态:“我是党员,我家的地无偿捐,红线划多少就捐多少!”

改建工程涉及李村村民余新荣家的50多平方米地,他坦言“这时候不该只惦记自家小算盘”,因为“交通便利了,家乡发展好了,个人才能谋事业”。

畅民意 助推民生改善

“我们老人家做个小检查,去一趟县城医院实在是太麻烦了,能不能把县城里的医生请到村里来啊?”今年9月,在黄田镇陈边村的半路亭桥上,村民邝平寿向人大代表反映道。近日,一场集专家义诊、爱心理发、农艺农技培训、家电免费维修、医保业务代办

于一体的庆元县“巡回聚力 红耀百山”志愿服务团队就走进陈边村。

民众的声音能够快速得到响应,得益于黄田镇人大“周三廊桥议事日”活动。每周的星期三,人大代表、政府部门负责人就会进到村里,与群众齐聚廊桥、凉亭等,对群众关心的民生实事项目进行讨论和交流,不仅实现了人大代表、群众对政府各项工作的实时监督,更让政府相关部门负责人现场答复群众提出的问题,拉近了政府与群众的距离,使得人民民主真正成为了生活的一部分,也让群众的声音能在每一个关键决策中得到体现。

同时,黄田镇人大还探坚持数字赋能,将“代表码”张贴在各类桥、亭、廊、馆等群众集聚的地方,方便群众在日常休闲娱乐中随时将心中所想传达给代表。

眼下,齐聚廊桥议实事、话民生、谋发展,已成为黄田镇靓丽的风景线。“廊桥说事,民呼我为”的创新实践,不仅是对基层社会治理的积极探索,更是践行全过程人民民主的生动实践,成为以人民为中心的发展思想的生动展现。

(作者单位:庆元县人大办)



代表化身“茶小二” 流动茶铺“抵民心”

应浩希

近年来，遂昌县大柘镇人大以茶为媒，创新打造“流动茶铺”代表联络点，人大代表化身“茶掌柜”和“茶小二”，深入一线聚民智、汇民意、解民忧、促共富，积极探索全过程人民民主基层单元新实践。



9月13日下午，浙江遂昌大柘镇大田村茶农傅利青的家里比往常热闹。前厅的四方桌前，4名镇人大代表、2名村两委成员和傅利青一家人围坐一起，激烈地讨论近期茶叶销路的问题。

把大家召集在一起的，是大田片区的“茶掌柜”吴恩仁。今年以来，为解决常规代表联络站位置固定、群众来往不便等问题，镇人大结合家家制茶、户户品茶的

镇域特色，创新以“流动茶铺”形式建立代表联络点，全镇55名人大代表化身“茶小二”深入一线为村民面对面服务，全力打通代表履职“最后一公里”。

流动“茶铺”，民意收集走进百姓家中

“老李，最近茶叶收成怎么样？有没有什么困难？”“张姐，您下午在家吗？我们想过来看看。”

.....

灵活机动、随叫随到，如今在大柘“流动茶铺”已经成为茶农反映难题、解决难题的最好“帮手”。镇人大主席毕丹雯介绍，该镇在全镇4个人大代表片区均设立“流动茶铺”，由55名县、镇人大代表化身“茶小二”，4名代表团团长担任“茶掌柜”，合力推进民情收集。“每月，‘茶掌柜’都会制定‘茶铺’活动计划，面对面和百姓拉家常、议发展，真正让民意收集走进群众家中。”

据了解，自“流动茶铺”设立以来，镇人大共接待村民200余位，收集群众建议75条，调解各类矛盾纠纷20余起，有效解决了大坟山酒厂污水渗漏、华洋村落地垃圾池拆除等百姓关注的民生要事90余件，得到了群众的一致好评。

专题“茶话”，政民互动打通致富新路

人大工作如何赋能“千万工程”？基层人大如何助推共同富裕？

围绕这两大课题，依托“流动茶铺”机制，镇人大也给出了自己的探索。

今年以来，着眼解决茶闲时节群众增收难题，由4个“茶掌柜”联合开设“致富你来提”专题“茶话会”，接待茶农茶商100余人，收集群众意见建议30余条。

有创新，就有改变。在“茶小二”和茶农的合力推进下，大柘镇创新推出“绿色”产业工坊、“蓝色”业态工坊以及“橙色”暖心工坊，通过就业岗位互通形式解决村民就业需求，变产业淡季为用工旺季，让老百姓一年到头都有钱赚。

“专题茶话真是说到点子上了，以往这个时候，我们这些茶农都没事可做，现在好了，大家都有活干有钱挣，别提有多高兴了。”对于大柘镇创新开设的致富专题“茶话会”，柘溪上村茶农王文英激动地竖起大拇指。

量化“茶单”，问题解决实现高效及时

“友兰，上周我提的月明小吃门口水管破损的问题已经解决了，记得帮我把号销了。”连日来，大柘“茶掌柜”“茶小二”们步履不停走街串巷，拿着“问题清单”争先恐后地忙着处理群众难题，力争早日销号。

缘何如此？这还得从大柘镇人大推出的“茶单式”工作机制说起。

为进一步加强代表履职，镇人大以必要性、紧迫性、可行性为标准，以“问题清单”“建议清单”“成果清单”的形式每月进行分类



交办、协商解决，着力解决群众反映集中、关注度高、常规渠道难以解决的热点难点问题。

“核心在于‘闭环’。”对于这套工作机制，毕丹雯一语中的指出了关键所在：“从‘问题清单’到‘建议清单’再到‘结果清单’，实际上贯穿了问题收集、讨论协商、分析建议、交办落实、督促跟踪、整改解决整个流程，说白了就是问题被发现、研究、解决的过程。”

同时，为使镇重点项目更接地气、民生实事项目更贴民意，依托流动茶铺，大柘共开展3次“问进度、促落实”项目督办活动，进一步提升了问题解决的力度和速度。据统计，自“茶单式”工作机制推行以来，大柘镇高效推进了万亩茶海、G528、数字茶叶创业园等重点项目，充分发挥了助力发展难事、解决身边要事的全过程人民民主基层单元作用。

（作者单位：遂昌县人大办）



冰天雪地也是金山银山

2024年开年的热搜，几乎都被高唱着冰雪旅游之歌的“哈尔滨”所包揽。

2016年3月，习近平总书记参加十二届全国人大四次会议黑龙江代表团审议时强调，要在贯彻新发展理念中寻找机遇、打造亮点、拓展优势，并指出“绿水青山是金山银山，黑龙江的冰天雪地也是金山银山”。

从“绿水青山就是金山银山”到“冰天雪地也是金山银山”，“两山论”的丰富内涵为多地将资源优势转化为经济优势、竞争优势指明方向。

乘着北京冬奥会的东风，多地厚植冰雪优势，释放冰雪红利，“冷资源”成了“热产业”，“冰饭碗”“雪饭碗”盛满了大家对美好生活的新期待。

2017年1月23日，习近平总书记在河北省张家口市考察北京冬奥会筹办工作时，来到云顶滑雪场考察雪具大厅，了解头盔、雪帽、雪镜、雪服、雪鞋、雪板等各式雪具的不同功用。

自2015年我国成功申办北京冬奥会之后，滑雪服、滑雪板等装备及造雪机、缆车等设备被欧美品牌占据国内大部分市场的格局悄然发生了改变：国产品牌不断加大研发投入，产品逐渐赢得业界与用户的认可；冰雪资源丰富的省份加快构建“冰雪+”现代化产业体系，我国冰雪运动装备制造业乘势崛起，以全链条发展推动冰雪产业升级。

在哈尔滨，随着冰雪装备产业迅速发展，目前已初步形成以冰刀、雪板、冰壶为主的冰雪运动装备体系和以索道、魔毯、造雪制冰设备为主的冰雪场地装备体系，拥有制造、研发、服务等五大类2000多家冰雪企业。

巨型露天雪人、冰雪大世界、万人雪地大蹦迪……龙江大地上，丰富多彩的活动和一个个新晋“网红”打卡地，彰显出黑龙江冰雪旅游的多元与火热。据统计，2024年元旦期间，黑龙江累计接待游客661.9万人次，同比增长了173.7%。

作为北京冬奥会雪上项目主要举办地，曾经贫困、闭塞的河北崇礼也因冰雪经济而美丽蝶变。近年来，当地财政收入以每年近2亿元增速快速增长，2018年首次突破10亿元，并于2019年5月5日退出贫困县名单。

如今，“逆袭”成功的崇礼小城已成为一个拥有7家大型雪场、169条雪道的“闪耀的冬季运动中心”，直接或间接从事冰雪产业和旅游服务业人员超过3万多人。一名雪场教练在雪季的收入基本能达到4万—5万元，而一个普通农家院年收入也超过了5万元。

吉林逐渐形成以长吉都市冰雪运动与休闲度假、大长白山冰雪生态度假、松原白城冰产业、通化梅河口冰雪融合发展的“四轮驱动”冰雪（下转第45页）

粟裕“呼风唤雨”制顽敌

1936年6月,两广事变之后,蒋介石为了与两广军阀交战,把原在浙江对付红军挺进师的嫡系部队第十八军调往湖南,在浙江只剩下保安队和新成立的几个独立营孤守据点。中共闽浙边临时省委抓住这一有利形势,决定重建浙西南特委和挺进师第二纵队,恢复浙西南的工作。

中旬,挺进师师长粟裕带领特委机关和第二纵队,从浙南游击根据地的平阳出发,跋山涉水,重返浙西南,一举歼灭了驻龙泉县住溪的敌人。乡亲们见到红军热泪盈眶,热情地将红军战士迎到自己家里,战士们也像回到久别的故乡。军民鱼水情深。粟裕一面布置召开群众大会,控诉国民党反动派血洗浙西南革命根据地的滔天罪行,激发广大群众将革命进行到底的热情;一面安排宣传队在主要路口书写“消灭白军,恢复根据地”的大幅标语,造成红军马上要打回王村口的紧张气氛。“红军就要打回来了”的消息,当天晚上就传到了离住溪仅几十华里的遂昌王村口国民党区署,参与“清乡”、倒算的土豪劣绅无不心惊肉跳。有的带着妻小连夜乘船逃往衢州。国民党王村口

区区长陈树滋立即召开紧急会议,研究对策。经分析认为王村口原是挺进师驻扎重镇,红军随时都有进攻王村口的可能。于是决定多派侦探到住溪探听红军的行动,命令警戒部队严密防守:派国民党王村口区保卫队队长杨金潮守卫潘山头碉堡和桥东、菜园头、木槐坑一线,国民党王村口镇镇长兼“剿共义勇队”队长陈鼎和黄教练率队守卫桥西、金岭山一线,常备义勇队一班驻守白鹤尖碉堡及路口,国民党县保卫队独立第二分队负责区署和镇公所的警戒,国民党王村口警察分局负责对红色分子家属的管制。同时,向县政府告急,要求迅速派兵救援。

同一天晚上,在粟裕住的堂屋里,一个战斗前的“诸葛亮会议”也正在进行。一把竹篾在熊熊燃烧着,照亮了与会红军干部的脸庞。28岁的粟裕,中等身材,精明强悍。他认真倾听着同志们关于如何攻打王村口的发言,不时看看天色,根据搜集的情报,思考作战方案。敌人在王村口四周山上都筑有碉堡,居高临下,严密封锁着四面八方的道路,要拿下王村口,真比虎口拔牙还要难!强攻?付出的代价太大了,红军战士的

(上接第44页)产业板块,并通过“冰雪丝路”扩大开放合作,构建冰雪产业发展新格局。

在北京冬奥会成功举办带动下,“冬”风拉动冰雪产业迅猛发展。全国范围内的冰雪旅游热度跃上新台阶,冰雪旅游实现了从南到北、从小运动到大产业、从“冷资源”到“热经济”的历史性跨越。

《中国冰雪产业发展研究报告(2023)》显示,预计2023年中国冰雪运动产值将达到8900亿元,2025年将达到1万亿元,占整个中国体育总产值的五分之一。

各地按照习近平总书记的要求,“推进寒地冰雪经济加快发展”,探索“冰雪旅游+美食”、“冰雪旅游+温泉”、“冰雪旅游+民俗”、“冰雪旅游+亲子”、

“冰雪旅游+购物”、“冰雪旅游+运动”、“冰雪旅游+研学”等新业态,打造一批新品牌。

更深层次的产业融合、更多的产品创新、更高的品质分享、更广泛的大众参与、更有温度的人文关怀正在成为中国冰雪旅游发展的新趋势。

《2024中国冰雪旅游发展报告》指出,在政策红利、需求释放和产品创新等因素激励下,2023—2024冰雪季全国冰雪休闲旅游人数有望首次超过4亿人次,冰雪休闲旅游收入有望达到5500亿元。

培育壮大冰雪产业,让冰天雪地成为群众致富、乡村振兴的“金山银山”的美好愿景,正在总书记的殷切期盼中结出累累硕果。

(文章来源于“共产党员”微信公众号)

生命多么宝贵啊！他在反复思考着应当尽可能采取代价最小的方案。

此刻堂屋里一片寂静，只听得火篾“哔剥”作响，大家的视线都集中到站在堂前的粟裕身上。粟裕回到八仙桌前，综述了各种方案的利弊，然后说：“现在的情况是，驻守王村口的敌人力量比较充实，休整良好，我们要设法使之疲劳。据观测，近日王村口一带将有一场暴风雨，同志们都听过周瑜因风纵火战赤壁的战例吗？我们可以采取孙子说的‘近而示之远’战术，同时利用有利天气，出其不意，攻其不备……”

敌人派出的七八名侦探到住溪刺探军情，谁知这里所有的通道路口都有赤卫队员守着，这些侦探一个个被“请”进了赤卫队的队部。驻王村口的国民党军官因久等不见侦探的踪影，捞不到一点情报，不由得心慌意乱，担心红军突然袭击。王村口镇上的地下党员趁机秘密散发传单，气氛显得越发紧张。国民党保卫队、警察分局、“剿共义勇队”笼罩着紧张的气氛，人人提心吊胆，夜不能寐，弄得精疲力竭。

夜色深沉，但天气仍然十分闷热。国民党保卫队的一个班守在王村口北面的独山村村寨前，张班长凭经验认为，红军势必先攻王村口，然后再取独山。他看大家疲惫不堪的样子，决定安排一个哨兵站岗，其他士兵就地休息，以恢复体力。于是敌人一个个躺在路中心的石板上睡觉了。正当他们熟睡的时候，粟裕指挥大队红军绕道避开王村口，神不知鬼不觉地来到了独山村寨前，尖刀班首先制住了敌人的哨兵，带走了所有敌人的枪支。红军一个个从敌人的身边走过，向北开拔，造成开向衢州的假

象。张班长醒来，发现哨兵被反绑在树上，嘴里塞着一条毛巾，慌忙为哨兵取出嘴里的毛巾，松了绑，问：“这是怎么回事？”哨兵说：“有……有敌情！赶……赶快集合！”刺耳的哨子声夹着嘶哑的喊叫声，惊醒了睡梦中的敌兵。睡眼蒙眬的敌兵怎么也摸不到自己的枪。张班长见枪丢了，顿时像丢了魂似的，不知如何是好。无可奈何，只得马上派人赶到国民党王村口区署报告。

几天来，驻王村口的国民党军人人坐卧不安，个个熬红了眼，猛听说红军已经开向衢州，顿觉如释重负，轻松起来。国民党警察分局、保卫队、“剿共义勇队”除值班放哨的外，其他人都放心去睡大觉、喝酒、打牌、搓麻将了，镇上的“剿共义勇队”队员们则干脆回家去了。

按照粟裕的部署，红军抄山间捷径，于黎明前又回到距离王村口只有十几公里的外龙口村休息。8时多，外龙口和王村口一带果真天昏地暗，能见度很差，大有山雨欲来风满楼之势。粟裕命令：先头部队装成当地老百姓，身藏驳壳枪，潜至王村口敌人各关卡附近。到9时许，已是狂风呼啸，雷电大作，暴雨倾盆。红军分三路行动：一路夺取白鹤尖碉堡、步哨；一路由高山绕金岭山巅，抄出方家弄，控制咽喉地段宏济桥；另一路从白鹤尖直下包围王村口镇，夺取潘山头碉堡。敌人溃不成军，一败涂地。红军无一伤亡，顺利拿下王村口。

战斗结束，暴风雨停止了，云消雾散，一道彩虹映在天空中。

雨后的青山格外秀丽。王村口群众欢欣鼓舞，热烈欢迎红军的归来。

（丽水市委党史研究室提供）



关于推进审判管理工作发展的实践和思考

——以 J 县法院为例

 麻薇未 楼海峰

审判管理工作是人民法院审判工作和管理工作的重要组成部分，是中国特色社会主义司法制度的重要特征之一。作为司法活动的重要组成部分，无论是规范司法行为、改进司法作风、优化司法资源配置，完善案件质量监管、保障司法的公平正义都发挥着重要作用。

一、新时代审判管理工作取得的主要成效和经验

J 县法院坚持以高效保障审判活动运转，实行节点式管理，促进立案、开庭、裁判、执行等各个环节相互衔接配合。借助数字化手段，以现代化管理技术为依托，实现审判全过程数字赋能。在案件质量把控方面，积极开展案件质量监管，对重点案件如近三年信访投诉类案件、二审发改瑕疵类案件进行全方位评查，并定期发布案件质量评查通报，列出整改意见，督促各部门限期整改落实。同时，强化对审判监督管理的多层次监督，加大院庭长、第三方司法监督员的监管力度。全力提升“自动履行率”，着力实现胜诉权益，通过自动履行正向激励、执前督促履行、人民法庭参与执行等措施，加强自动履行督促工作。

专项治理程序空转，着力降低诉讼成本，主要从深入分析影响指标，加强财产查控精准度，提高财产保全成功率和加强判后自动履行督促工作共三个方面入手。严厉打击虚假诉讼，切实维护司法公正和权威，通过源头甄别、加大联合惩戒力度和主动自查自纠等方式进行多方位、全链条深化防范和打击虚假诉讼。

二、新时代审判管理工作存在的突出问题和困难

(一) 基层审判管理部门人员严重不足

案多人少是各地法院的普遍现状，尤其是基层法院尤为严峻。一方面审判管理部门弱化，职权发挥有限。基层法院，普遍存在合署办公的情况。以 J 县法院为例，审判管理部门全称为审判管理办公室(研究室)，其职责不仅包括各项审判管理，还包括信息化建设以及研究室的调研工作，甚至还承担办公室的督察工作，职责杂糅，一个审管办(研究室)需要向上对接上级法院审管处、研究室、督察室三个部门，属于典型上头千条线下边一根针。另一方面，专职人员严重不足，当前本院无专职从事审判管理工作人员，部门除负责人外，共 2 名干警，分别为信息化技术人员一名，另一名干警同时兼调研及专职督察员工作，人员配置的不足极大限制了审判管理职责，是当前法院审判管理工作面临的一大难点。

员，部门除负责人外，共 2 名干警，分别为信息化技术人员一名，另一名干警同时兼调研及专职督察员工作，人员配置的不足极大限制了审判管理职责，是当前法院审判管理工作面临的一大难点。

(二) 审判管理考核出现唯数据化倾向

首先，数字指标容易忽略个案差异性。总体来说数字指标更便于司法统计，在数字化的评价标准下也更容易形成统一规范的考核数据。但数字本身的机械化特征，难以真实反映出不同案件之间的实质差异。其次，数字指标容易忽略审判的艺术性。法律是一门社会科学，司法实践也是一门生活艺术，执法办案中法官如何去化解矛盾纠纷，如何在法律框架内平衡各方利益，需要法官审时度势地发挥司法技艺。但当案件质效归结为数字指标时，案件的评判就转为了结果性评判，司法技艺难以转化为绩效指标，容易形成唯数字的结果倾向。最后，数字指标容易影响整体均衡。在司法实践中，如果为了凸显某些指标，容易造成整体指标的失衡。比如，设定一项新指标，往往会成为法院一段时间内重点攻克指数，引发某项指标落入恶性竞争的窠臼，从而打破原有指标体系之

间的均衡。

(三)部分审判监督管理制度未能发挥应有功效

一是专业法官会议运行成效不明显。参加专业法官会议评议的法官，一般情况下是由审判管理部门指定参加，法官参与积极性并不高，从会议研讨的实际看，由于其他法官并非案件直接承办人，在自身办案压力普遍较大的情况下，既难仔细斟酌案件细节、深入思考疑难复杂问题，甚至有的法官在会前都不曾看过案件审理报告，到会场后只是听承办人介绍案件，简单发表意见。且从专业法官会议讨论结果运用的角度来看，因参与讨论法官对发表的意见不负司法责任，其发言可能比较随意，常常限于合议庭已经反复思考困惑的问题范围内，讨论情况往往“人云亦云、众说纷纭”，最终的讨论结果依然只能由承办人自己判断，导致专业法官会议形同虚设。二是案例指导不足。除了最高院“指导性案例”外，省以下法院编撰的案例缺乏实际约束力，且对基层而言，中院、高院向下指导的机制通道并不健全，尤其是个案指导，案件请示时间长、请示无门等问题依然存在。上级法院对裁判统一性指导的机制不健全，指导作用比较有限，个案裁判中法律适用不统一问题未有效解决。

三、推进新时代新征程审判管理工作高质量发展的意见建议

(一)明确职能定位，设置专职部门

一是明确属性。必须明确审

判管理部门同民事、刑事审判庭一样属于业务部门，其主责是对审判业务的管理与指导，但是当下相当一部分法院将审判管理部门默认为综合部门，承担着较重的综合性事务工作，使其对业务指导的功能逐步弱化。二是统一部门设置。当前各基层法院审判管理部门设置不一而同，有专门的审判管理办公室、有审判管理办公室(研究室)合署办公的，更有办公室或者研究室内设置审判管理职能的，若无统一明确的审判管理部门，不论是合署办公还是内设职能的方式，都将极大削弱审管职能的发挥，故必须明确设置专门的审判管理办公室，取消合署办公、内设等模式，由该部门统一集中开展审判监督管理工作。三是加强人员配置。作为专业性极强的业务部门，审管人员应当配足配强，当前不少法院审管办只有主任一人或再加一名助理或书记员。以J县法院为例，审判管理部门与研究室合署办公，真正从事审管工作的仅有一名员额法官，该种现象并不鲜见。

(二)改善案件质量效果评估体系

一是尊重评价主体功能。法院的审判监督管理须及时回应审判需求，克服简单质效评价的倾向，尤其是对个案质量及法官综合评价中，尊重法官主体话语作用、综合考量各方意见定性评价。二是弱化指标考核。要突破“唯数据”的考核评价体系，剔除“排名”论的结果评估，加强审判态势分析，及时研判审判工作发展态势，帮助院领导掌握审判整体态势，合理调配审判、指定应对策略。审

判态势分析应当是在分析数据基础上，发现全院审判工作发生、发展及趋势，预判可能发生的问题，及时提供决策依据和建议。三是适当引入“感受公正”外部评价。党的二十大报告指出全过程人民民主是社会主义民主政治的本质属性，对案件质量的评价考核也应当适当引入外部评价，体现司法人民性。

(三)完善从数据控制型向引导型管理转变

审判管理的关键不是数据的完备程度或者技术的发展程度，审判管理的方式应从控制型向引导型管理转变，减少行政化倾向。在审管办职能定位逻辑上，行政命令式的“上下级管理与服从”的方式是违反司法规律的。审判管理应遵从审判规律，回归规范、指导、保障审判工作的本质属性上来。例如，建立重大疑难复杂敏感案件台帐，加强类案指引，实现裁判尺度统一。完善审判管理制度落实落地，完善专业法官会议运行机制，建立会前阅卷制度，规范审理报告制作，确保案情汇报全面详实、重点突出。完善专业法官会议讨论结果的跟踪反馈机制，建立业务台账，健全会议记录，重点做好类案裁判经验积累以及意见是否采纳等情况的反馈，使专业法官会议与合议庭、审判委员会之间衔接顺畅。改善案件发改沟通协调机制，统一归口，畅通沟通渠道，加强调研力度，形成具有普遍指导意义的研究成果，逐步转变为业务指导、向上沟通为主的审判业务引导型管理部門。

(作者单位：缙云县人民法院)

县(市、区)人大工作扫描

莲都



1月30日，市第五届人大代表莲都中心组开展会前视察活动。中心组一行实地视察了碧湖白桥双创中心项目、浙师大附属白桥溪谷小学、丽水志晟化学机械抛光垫项目等。视察中，代表们认真听取介绍，详细了解碧湖新城建设、产业项目进度、书香莲都打造、托育产业发展等情况，结合自身岗位与工作实际，积极思考交流，踊跃提出相关意见建议。

(莲都区人大办 阙莉敏)

龙泉



1月以来，龙泉人大组织开展“循迹溯源 挺进争先”解放思想大讨论活动，人大常委会组成人员、各级人大代表紧密结合自身工作实际，围绕三个“问一问”“想一想”，就履职本职并重、发挥代表作用、务实改革创新等进行交流讨论。代表们纷纷表示要发挥优势当好“大讨论”宣传员、领跑员、监督员，以“思想破冰”引领发展突围，以“观念更新”推动担当实干。

(龙泉市人大办 周晓寅)

青田



为深化开展“大走访大调研大服务大解题”活动，推动“四下基层”往深里走、往实里做，1月10日，青田县人大常委会主任郑家彪前往章村乡吴村村，同人大代表、村民们亲切交谈，实地走访考察村里发展建设情况。他强调，要深入贯彻落实习近平总书记考察浙江重要讲话精神，积极践行全过程人民民主，以高质量履职助推高质量发展。

(青田县人大办 黄家荣 胡旭辉)

云和



近日，云和县人大常委会举办首届市县人大代表年度趣味运动会，全县人大机关、市人大代表和各县人大代表小组共计6支队伍130余人参加活动。运动会设置汉诺塔、步步高升、拔河、袋鼠蹦蹦跳、赶小猪等项目，比赛现场趣味十足，气氛愉悦，各队队员们团结协作、默契配合，充分展现了云和县人大代表和干部队伍积极进取、团结向上的干劲和热情。

(云和县人大办 王俊俊)



庆元

日前，在庆元县十七届人大常委会第十七次会议上，6位市人大代表向县人大常委会讲述任职以来的履职故事。经县人大常委会组成人员集体“阅卷”，会议肯定了市人大代表聚焦助推经济发展、完善民生保障、推动社会治理等方面积极履职的担当作为，并向代表提出履职方式更多、联系群众更密、做好民情民意代言人的更大期盼。

(庆元县人大办 吴琼明)

缙云



缙云县人大常委会紧扣省委“地瓜经济”提能升级“一号开放工程”，联合台山市、东兴市人大，首次在台山、东兴境内缙云养殖业者相对集中的9个镇设立了缙云县人大代表联络点。每处联络点选配2名缙云县

人大代表与2至3名当地人大代表，可同时承办在外群众对属地与家乡的诉求，并承担一定政策理论宣传、矛盾纠纷调处等服务功能，全力满足在外群众需求。

(缙云县人大办 何伊静)

遂昌

1月10日至11日，市五届人大代表遂昌中心组开展会前视察活动。中心组一行通过实地走访、聆听介绍、询问交流等方式，就新农村建设、中药材产业发展等有关情况进行了集中视察。在座谈会上，代表们结合视察情况，围绕遂昌县重点项目建设、产业发展、交通规划等方面提出了许多有建设性的意见和建议。

(遂昌县人大办 廉莞)

松阳

11月13日至16日，丽水市人大代表松阳中心组前往福建省宁德市开展跨区域考察活动。在蕉城区、福安市、周宁县，代表们先后来到上汽集团乘用车福建分公司、青拓集团、不锈钢深加工产业园项目等地，学习考察了综合交通产业发展以及不锈钢产业发展等内容，详细了解了其他县市(区)招商引资工作情况，为代表下一步履职提供了新的思路。

(松阳县人大办 叶如意 叶捷翔)

景宁

1月11日，市五届人大代表景宁中心组先后前往景宁畲族自治县东坑镇大东景环线一期工程项目深垟指挥部、浙江景宁特色产业平台项目施工现场等地开展会前视察活动。活动期间还召开了座谈会，与会代表就市五届人大四次会议议案建议提交情况、履职情况作交流发言，为参加丽水市第五届人民代表大会第四次会议做足准备。

(景宁县人大办)

镇街人大工作扫描



▲**莲都区白云街道**:开展人大代表“入企业、话发展”活动,实地调研上海翼盟实业集团有限公司等企业,了解发展现状和规划,聆听意见建议。

(人大白云街道工委 叶薛超)



▲**龙泉市屏南镇**:组织人大代表走访慰问受寒潮影响的独居老人和困难群众,叮嘱他们做好防寒保暖措施,并送上暖心问候。

(屏南镇人大 叶靖雯)



▲**庆元县竹口镇**:召开基层矛盾纠纷调解座谈会,县镇人大代表、村三委干部以及部分群众参加,对如何更好化解村内各类矛盾纠纷等展开讨论。

(竹口镇人大 郑阳莉)



▲**青田县海溪乡**:组织人大代表到大元村开展美丽宜居示范村视察调研活动,参观了鱼灯文化展示点等点位,并召开座谈交流会,积极建言献策。

(海溪乡人大 詹华)



◀**云和县石塘镇**:组织全体干部举行国家工作人员宪法宣誓仪式,开展宪法学习活动,进一步提升国家工作人员对宪法的认识。

(石塘镇人大 阙雨婷)



▲遂昌县三仁畲族乡:组织人大代表走访了解农特产品的市场销售情况,提出“组织年货节衔接农特产品和市场需求”的意见建议,推动举办小忠龙藏冬笋暨畲乡美食年货节。
(三仁畲族乡人大 洪华容)

▼松阳县大东坝镇:聚焦群众需求,有效利用“专项资金”,推动完成了在隐患点位增设防危险标识 7 处、护栏 12 处等 12 件“民生实事”。
(大东坝镇人大 谢斌)

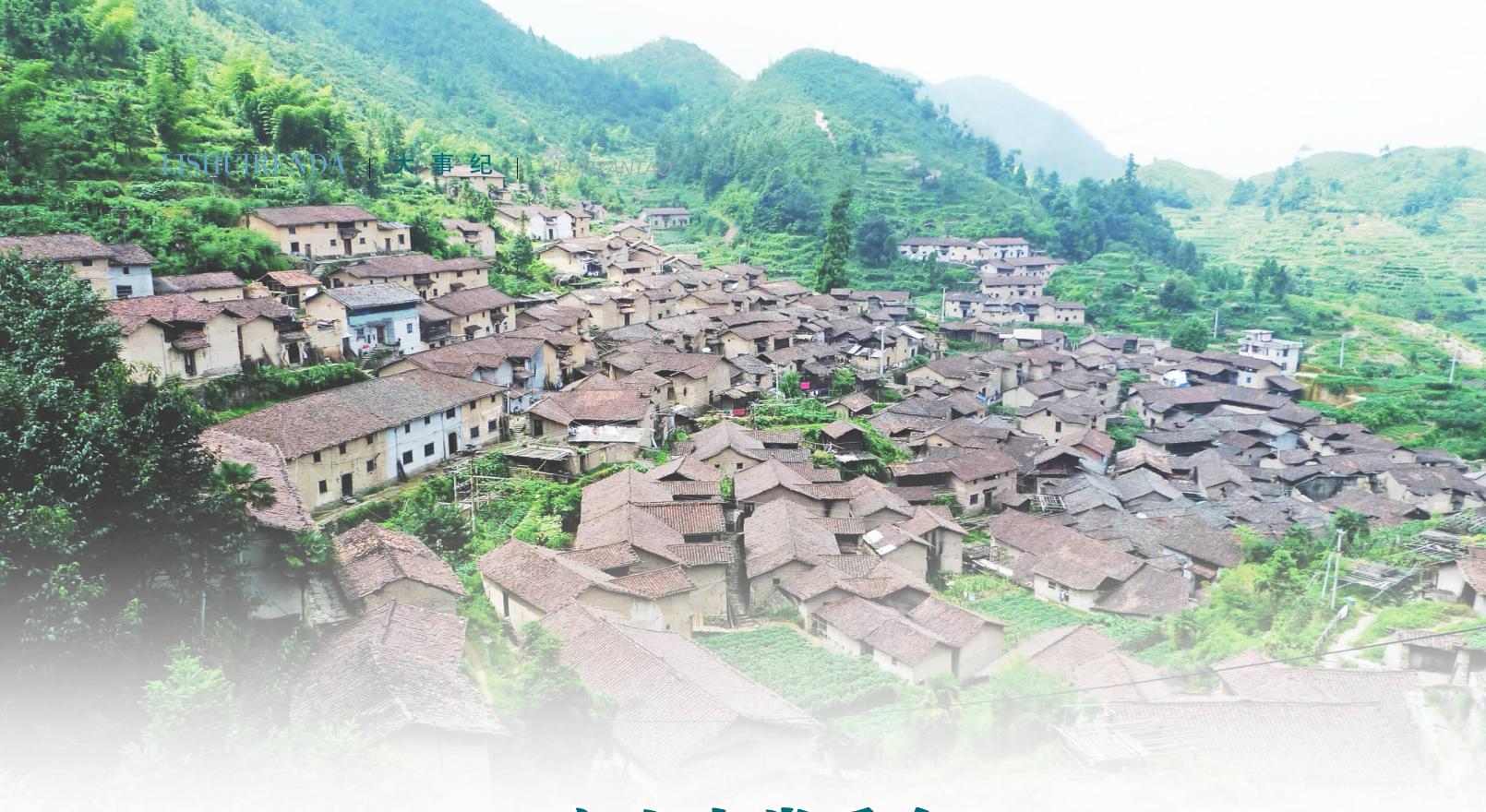


▲景宁县鹤溪街道:组织人大代表开展“温暖送万家真情相约新春”走访慰问活动,共走访群众 50 余户,发放慰问金 40000 元,年画 65 份。
(景宁县人大办)

▼缙云县五云街道:组织辖区县人大代表到五云老城有机更新项目现场走访调研,了解项目进度,检查安全生产,实地察看了拟征收区块。
(五云街道工委 金骏)



工作 集锦



市人大常委会 2023年12月至2024年1月大事记

2023年12月

1日，全国人大机关党校2023年秋季学期处级干部进修班在丽调研。主任李锋，秘书长上官国明陪同。

1日，副主任杨秀清在杭州参加全省人大社会建设座谈会、培训会。

4日上午，主任李锋，副主任沈根花、杨秀清、戴邦和、潘碧武、邹向阳，秘书长上官国明参加2023年“12·4”国家宪法日活动。

下午，副主任潘碧武开展市退役军人事务局局长履职情况调研。

5日，副主任邹向阳开展市国资委主任履职情况调研

上午，副主任沈根花开展市卫健委主任履职情况调研。

下午，副主任沈根花开展市司法局局长履职情况调研。

5日—8日，副主任戴邦和在杭州参加全省人大民宗侨外工作会议。

6日，副主任沈根花在杭州参加全省人大教科文卫工作交流会。

6日下午—7日，主任李锋，秘书长上官国明到松阳调研市委人大工作暨立法工作会议精神落实情况。

6日下午—7日，副主任戴邦和在绍兴参加全省人大财经工作会议。

6日—7日，副主任邹向阳在温州洞头参加全省人大代表与选举任免工作座谈会。

7日，副主任沈根花在绍兴参加全省人大立法工作座谈会。

7—8日，副主任潘碧武在嘉兴海宁参加全省监察司法工作座谈会。

8日,副主任邹向阳到青田走访省人大代表,调研基层人大工作。

11日上午,主任李锋主持召开市人大常委会领导班子主题教育调研成果交流会,副主任沈根花、杨秀清、戴邦和、潘碧武、邹向阳,秘书长上官国明参加。

12日上午,副主任邹向阳参加2023年履职工作评议对象履职情况调研报告统稿会。

13—14日,主任李锋,副主任邹向阳参加省人大代表丽水中心组会前视察活动。

15日上午,副主任杨秀清参加市人大机关第三支部活动。

18日上午,市人大常委会党组第二十五次会议暨第二十五次主任会议召开。会议传达学习了习近平总书记近期重要讲话精神及中央经济工作会议精神等。会议决定市五届人大常委会第十四次会议于12月28日举行。会议听取了市委组织部有关人事任免事项说明,以及代表与选任工委关于人事任免事项的汇报;听取了代表与选任工委关于2023年履职工作评议对象履职情况的调研报告,并讨论意见汇总和测评方

案;讨论了关于2022年度市本级预算执行和全市其他财政收支审计查出问题整改情况报告的审议意见(草案),关于我市实施教育跃阶攀高行动推动“县中崛起”工作情况报告的审议意见(草案),《丽水市人大常委会关于召开丽水市第五届人民代表大会第四次会议的决定(草案)》。会议还传达学习了省人大业务条线工作座谈会精神。主任李锋主持会议,副主任沈根花、杨秀清、戴邦和、潘碧武、邹向阳,秘书长上官国明参加。

20日,全市人大民宗侨外工作座谈会在龙泉召开。副主任戴邦和参加。

20日下午—21日,主任李锋在杭州列席省十四届人大常委会第7次会议。

21日,全市人大财经工作座谈会在庆元召开。副主任戴邦和参加。

25日下午,副主任邹向阳参加代表与选任工作务虚会。

27日下午,副主任沈根花参加市五届人大第九次法制委员会会议。

28日上午,市五届人大常委会第十四次会议召开。会议听

取和审议了市政府关于丽水市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要实施情况中期评估报告。会议表决通过《丽水市人大常委会关于召开丽水市第五届人民代表大会第四次会议的决定(草案)》,及有关人事任免事项。主任李锋,副主任杨秀清、戴邦和、潘碧武、邹向阳,秘书长上官国明出席会议,副主任沈根花主持会议。

2024年1月

2日上午,市人大常委会党组会议召开。党组书记李锋主持会议,党组副书记沈根花,党组成员杨秀清、戴邦和、邹向阳、上官国明出席会议,副主任潘碧武列席会议。

4日下午,全市人大工作总结会议召开。主任李锋,副主任沈根花、杨秀清、戴邦和、叶旭勇、潘碧武、邹向阳,党组成员刘志伟,秘书长上官国明参加。

5日,副主任戴邦和听取市发改委关于年度计划、重大投资项目计划编制情况汇报。

8日—9日上午,全市人大监察司法工作座谈会在景宁召开。

副主任潘碧武出席会议并讲话。

9日下午,副主任沈根花到遂昌深入践行“四下基层”深化开展“大走访大调研大服务大解题”活动。

下午,副主任潘碧武在景宁开展“大走访大调研大服务大解题”活动。

10日,主任李锋在云和开展“大走访大调研大服务大解题”活动。

上午,副主任沈根花到遂昌征求对市人大常委会、市法院、市检察院三个工作报告的意见。

上午,副主任杨秀清到缙云征求对市人大常委会、市法院、市检察院三个工作报告的意见。

上午,副主任潘碧武到景宁征求对市人大常委会、市法院、市检察院三个工作报告的意见。

下午,全市人大法制工作座

谈会在松阳召开。副主任沈根花参加。

下午,副主任戴邦和到遂昌调研2024年计划、预算编制情况。

下午,副主任邹向阳到龙泉征求对市人大常委会、市法院、市检察院三个工作报告的意见,并开展“大走访大调研大服务大解题”活动。

11日上午,副主任沈根花到松阳参加立法实践及备案审查现场调研和观摩活动。

上午,副主任戴邦和到松阳调研2024年计划、预算编制情况。

上午,副主任邹向阳到莲都征求对市人大常委会、市法院、市检察院三个工作报告的意见。

下午,市五届人大四次会议筹备办第一次全体会议召开。副

主任沈根花、邹向阳,秘书长上官国明参加会议。

下午,副主任戴邦和到松阳征求对市人大常委会、市法院、市检察院三个工作报告的意见,并开展“大走访大调研大服务大解题”活动。

12日,副主任潘碧武到青田征求对市人大常委会、市法院、市检察院三个工作报告的意见。

上午,全市人大代表与选任工作座谈会在丽召开。副主任邹向阳出席会议并讲话。

15日下午,市人大常委会党组理论中心组学习会、主题教育专题民主生活会召开。主任李锋,副主任沈根花、杨秀清、戴邦和、潘碧武、邹向阳,党组成员刘志伟,秘书长上官国明参加。

18日下午,副主任杨秀清在市区参加2023年度全市环境状

况和环境保护目标完成情况调研座谈会。

19日上午，市五届人大常委会党组第26次会议暨第26次主任会议召开。会议传达学习了习近平总书记近期重要讲话精神，中央和省、市纪委监委会议精神，会议决定市五届人大常委会第十五次会议于1月31日举行。会议听取了市委组织部有关人事任免事项说明；法工委关于《丽水市人大常委会2024年立法计划（草案）》的说明；代表与选任工委关于2023年度优秀代表建议、优秀承办件和办理工作先进个人的建议方案的说明，以及关于人事任免事项的汇报。会议讨论了关于丽水市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要实施情况中期评估报告的审议意

见（草案）。主任李锋主持会议，副主任沈根花、杨秀清、戴邦和、潘碧武、邹向阳，秘书长上官国明参加。

22日上午，副主任戴邦和到莲都区开展计划、预算编制情况调研。

下午，副主任戴邦和参加2024年财政预算草案编制情况调研座谈会。

22-26日，主任李锋，副主任邹向阳在杭州参加省十四届人大二次会议，上官国明列席会议。

24日下午，副主任沈根花到龙泉开展瓯江山水诗路文化带建设和文旅融合发展调研。

下午，副主任戴邦和参加2024年度市本级政府重大投资项目计划草案编制情况调研座谈会，参加全市国民经济和社会发展计划草案编制情况调研座谈

会。

25日，副主任沈根花到庆元开展瓯江山水诗路文化带建设和文旅融合发展调研。

26日上午，副主任沈根花参加市人大常委会机关离退休干部支部活动并开展节前慰问。

30日下午，副主任邹向阳走访慰问退休老干部。

31日上午，市五届人大常委会第十五次会议召开。会议开展了政府工作部门负责人履责工作评议和测评；表决通过了有关人事任免事项。副主任杨秀清主持会议，主任李锋，副主任沈根花、戴邦和、叶旭勇、潘碧武、邹向阳，秘书长上官国明出席会议。

下午，主任李锋，副主任沈根花、杨秀清、戴邦和、邹向阳参加市人大常委会机关各支部组织生活会。



缙云婺剧:长盛不衰的草根文化



戏剧界有一种说法：“中国戏剧的一半在浙江，浙江戏剧的一半在婺剧。婺剧是浙江最古老的剧种之一。它并不是一个单一的剧种，而是高腔、昆腔、乱弹、徽戏、滩簧、时调等六大剧种的总称。

在浙江中南部的缙云，戏曲活动有悠久的历史和丰厚的基础，婺剧文化源远流长，1908年，缙云就有了第一支徽班“大品玉”，当地俗称“子仙班”，全境曾建有于祠堂、庙坛的古戏台共411座，至今保存完整的官店村古戏台建于明朝嘉靖年间。缙云古时地处婺州、台州、处州三府交界，历来为戏剧之乡，2018年缙云县被评为浙江唯一，全国第二个中国民间戏曲文化之乡。

近年缙云县相继创作了廉政婺剧《却金馆》、神话婺剧《轩辕飞天》、历史婺剧《县令李阳冰》、红色婺剧《括苍山下》等精品剧目150多个。上世纪缙云县先后曾有130多个民间剧团，目前全县仍活跃着20多个民营婺剧团。1500多人常年活跃在婺剧舞台，横跨华东五省一市，年演出1.5万场次以上，年收入达5000多万元，观众达1000多万人次。

缙云浓厚的戏曲文化氛围，从2010年开始，开展了婺剧进校园活动，全县53所中小学校全覆盖，每年参与学生累计达4.25万人。同时为乡村春晚提供了强有力的基础。近年来，缙云乡村春晚举办数量在全市名列前茅，全县共举办“乡村春晚”800多场，官店村乡土戏曲春晚向21个国家和地区进行网络直播。官店等11个村创建成“百台特色乡村春晚”。

在缙云素有“看缙云婺剧，吃缙云烧饼”的传统。全县253个行政村每年演出场次3000场以上，带动了文化消费，相关产业收入突破亿元，成为实现地方经济社会转型的增长极。

(缙云县人大办供文
缙云县文化和广电旅游体育局供图)