

# 庆元县人民政府办公室文件

庆政办发〔2023〕20号

## 庆元县人民政府办公室关于印发《庆元县 全面实施交通先行战略建设高水平 交通强县实施方案》的通知

各乡(镇)人民政府、街道办事处，县政府直属各单位：

《庆元县全面实施交通先行战略建设高水平交通强县实施方案》已经县政府研究同意，现印发给你们，请结合实际认真贯彻落实。

庆元县人民政府办公室

2023年5月11日

# 庆元县全面实施交通先行战略建设 高水平交通强县实施方案

为全面实施交通先行战略，加快建设高水平交通强县，制定本实施方案。

## 一、总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大精神和党中央、国务院关于加快交通强国建设的决策部署，全面落实省第十五次党代会、市第五次党代会、县委十五届三次全体(扩大)会议、县政府十七届二次全体会议精神，认真执行《中共浙江省委浙江省人民政府关于深入贯彻〈交通强国建设纲要〉建设高水平交通强省的实施意见》(浙委发〔2020〕9号)、《浙江省人民政府办公厅关于印发全面落实“两个先行”奋斗目标加快建设高水平交通强省实施方案的通知》(浙政办发〔2022〕64号)和《中共丽水市委办公室 丽水市人民政府办公室全面实施交通先行战略加快构建“311”交通圈建设高水平交通强市实施方案》(丽委办发〔2022〕30号)，坚定不移实施交通先行战略，坚持“安全、绿色、美丽、高效、便捷”的发展理念，树立“自我造血、周边抱团、区域借力”发展思维，打造我县“四新现代综合交通体系”，突出“促经济、增动能、惠民生”的交通生命线，着力完善综合交通基础设施网络，着力提升公共客运服务水平，着力促进现代物流发展，着力推动智慧交通、平安交通、绿色交通发展，全力推进综合交通一体化建设，促进庆元县社会、经济、生态快

速协调发展。

**（一）构建综合立体交通格局。**2023至2027年，全县推进重大综合交通项目8个，项目总投资超200亿元。根据庆元县区位条件、围绕西部城镇和产业发展核心、东北部生态保护和旅游核心、东南部高山绿色精品农业和度假养生的区域空间布局，结合国家“十纵十横”运输通道、浙江省“六纵六横”运输通道和丽水市“两纵两横”交通运输通道总体规划布局情况，在庆元现有运输通道的基础上，基于综合交通运输发展要求，建设义龙庆高速庆元段、638国道景庆交界至照田圩段、奉化至庆元公路庆元五大堡至龙溪段和濛杨线改建工程等重大项目，规划布局形成庆元县内外双循环的综合交通体系格局，助推庆元县由全省交通神经末梢向浙南闽北综合交通枢纽转变。

**（二）提升交通运输服务品质。**着力提升城乡交通发展和运输服务水平，科学推进城市交通拥堵治理，努力实现“人便于行、货畅其流”，建设布局合理、配置优化、运行有序、安全高效的交通运输网络体系，打造“快慢出行结合、公交优化提升、慢行系统升级”的绿色交通服务体系。依托高速公路、铁路和通用航空，构建快速客运系统。建立城际快速客运系统，增加跨省及跨市客运班线，开通直达丽水高铁站、温州龙湾机场等关键节点的客运班线，提升城际快速客运竞争力。依托衢宁铁路、金华至南平高铁、通用航空等开通至长三角主要旅游城市、海西区主要城市的客运专线。畅通干线货物运输通道，通过开辟货运绿色通道、保障供需对接，降低物流成本、强化

机制保障等措施营造良好外部环境。加强综合交通运输方式之间的衔接，促进物流畅通，继续加强与有关部门、企业对接，了解企业订单和备货情况，全力承接运输需求。加快构建“人享其行、物优其流”的交通运输体系，满足群众多样化、品质化出行需求，进一步优化调整货运结构，降低社会物流成本。强化交通对共同富裕、革命老区振兴等重大战略的支撑引领作用。

**（三）加强行业综合治理能力。**建立适应现代化交通要求的相对完善的科技创新体系，全面提升交通科技创新水平。研究制定并鼓励采用先进技术的相关政策，依靠技术创新，改造提升既有设施技术水平，降低运输装备能耗。加快推进东部乡镇干道的通信网络全覆盖，优先消除 S326 苍南至庆元公路、杉树湾、蒲留桥等公路段的信号盲区，同步推进通信基础设施的建设。注重以物联网、互联网、大数据、人工智能等新一代技术改进交通组织方式，提升各类交通管控系统。推进利用新技术对主干道路交通流、车速进行实时监控和运行判别，从而获得大量的交通数据，进行精准判断路段情况。利用像高德地图、交通广播等信息传播媒介，及时告知路面情况，方便人们出行。实现跨部门交通协同，探索建立多部门的协同工作机制，加强与经商、公安、市场监管、质检等部门的信息共享，完善综合交通执法协调联动机制，实现跨区域、跨部门的违法线索互联、监管标准互通、处罚结果互认。积极贯彻新制定的《浙江省交通运输行业信用工作管理办法》、红黑名单管理制度、信用分级分类监管制度要求。加快建立信用评价体系，建立行

业评价指标体系，实施交通运输全领域动态信用评价，交通工程建设、道路运输从业主体信用评价覆盖率达到100%。加快建立实用高效的信用综合监管体系，在行政审批、公共服务以及监管等工作中推进信用分级分类监管和部门协作联动。重点在超限运输、工程质量安全、交通公共出行等方面推进“信用+”场景应用，建设和推广应用省交通运输信用综合管理系统。提升监管智能化水平。应用执法管理与服务平台，推进“互联网+监管”，提升交通运输监管的精准化、智能化水平，全面应用执法监管平台，全面实施“掌上执法”。

**高水平交通强县指标一览表**

序号	指标名称	2020年	2025年	2027年
1	高速公路里程（公里）	21	21	21
2	普通国省道里程（公里）	179.172	279.172	299.17
3	农村公路里程（公里）	1402.5	1609.8	1745.8
4	国省道二级及以上公路占比（%）	49.5	49.5	55.5
5	三级以上公路乡镇覆盖率（%）	68.4	68.4	94.7
6	建制村通双车道公路比例（%）	37	70	78
7	百人以上自然村通等级公路比例（%）	100	-	-
8	全县城乡公交一体化率（%）	21.7	75	80
9	城乡物流服务县级行政区覆盖率（%）	-	100	-
10	建制村快递物流网点覆盖率（%）	-	100	-

## 二、发展目标

### （一）战略目标

到2027年，实现“146”的庆元县综合交通发展战略目标，即围绕1个大战略、打造4新交通、完善6化服务，努力构建贯通南北、连接东西，总体规模适应、布局合理、衔接高效、管理现代的综合交通运输体系。

**1个大战略**——实施“西进武夷山、东出温州港、北连长三角、南接海西区”综合交通大发展战略。

**4新交通**——围绕“生态交通第一县”的新目标、“全生命周期绿色交通”的新理念、“快进优转漫游”的新体系、“一纵一横一环四射”的新格局。

**6化服务**——打造庆元县“畅通化、便捷化、高效化、安全化、绿色化、智慧化”的综合交通服务。

### （二）具体目标

到2027年，实现“234”的具体目标，即实现内外2个交通圈、实现3个高质量服务，打造4个示范县。

**2个交通圈**——内部交通圈：乡镇政府所在地15分钟到达国省道或高速公路连接线；主城区20分钟上高速或到达铁路站点；主要乡镇政府所在地45分钟达到主城区；外部交通圈：庆元县主城区到武夷山、宁德等经济节点1小时通达；庆元县到金（义）、温州都市区2小时通达；庆元县到杭州市力争3小时通达。

**3个高质量**——高质量城市交通服务：以生态交通第一县

为目标，打造以公共交通为主导的城市交通发展模式，实现县域公交服务满意度 90%以上，主城区公交 500 米覆盖率达到 100%；高质量县域客运服务：以品质客运为目标，打造县域客运的四个全覆盖，即在客运场站布设、城乡客运线路布局、城乡客运车辆动态监控、车辆更新；高质量货物运输服务：打造“一心三核十六支”的高效货运体系。

**4 个示范县**——省级万里美丽经济交通走廊示范县；省级“四好农村路”示范县；省级交通领域“碳达峰碳中和示范县”；省级“共同富裕”交通发展示范县。

### 三、具体任务

**（一）打造“西进东出、北连南接”干线公路网。**一是**构建高效快捷的高速公路网**。重点建设义龙庆高速公路庆元段等项目，实施总里程达 53 公里，畅通“一带三区”快速交通主动脉，助推要素力量配置和主体功能区划的统筹优化。二是**构建优质畅通的普通国省道网**。以提升通行能力、扩容繁忙路段为重点，升级普通国道路网，重点实施 638 国道庆元县景庆交界至照田圩段改建工程，谋划 638 国道庆元县照田圩至浙闽交界黄坑段改建工程。以打通待贯通路段、提升低等级路段为重点，完善普通省道路网，重点实施 s209 奉化至庆元公路五大堡至龙溪段改建工程，谋划 S326 苍南至庆元公路庆元县贤良至鲤鱼桥至荷地段改建工程、S326 苍南至庆元公路左溪至江根段改建工程等省道干线。实现普通国省道更高品质互联互通，助推区域资源要素集约配置、产业集聚发展。三是**提高干线路网运行管理效能**。有序开展干线公路过境段、进出城瓶颈路段

升级改造，推动市政道路与干线公路高效衔接，探索过境段管理权限移交模式。推进干线公路全生命周期养护，提高设施质量和抗风险能力。推动交旅深度融合，提升4A级及以上景区通达便捷性，谋划推进国家公园快捷通道建设。**四是创建“四沿”美丽富裕干线路。**创新实践“美丽交通+”模式，重点实施濠杨线农村公路改建工程，谋划荷地至举水照田段改建工程、贤良至百山祖段改建工程等美丽富裕路，全面提高干线公路服务能力、不断丰富美丽公路内涵。（责任单位：县交通运输局、县交通运输发展中心、县交投公司）

**（二）加快铁路网谋划建设。**一是**强化项目谋划。**重点加快金南铁路庆元段项目谋划，补齐庆元不通高铁的短板，基本形成外通内畅、高效便捷的现代化铁路运营网络。二是**提升服务能力。**强化现状衢宁铁路运输体系建设，发挥旅游资源丰富优势，发展庆元对外旅游包车专列，推动城际铁路公交化，提升庆元中心城区首位度。（责任单位：县发改局）

**（三）打造航空发展新引擎。**根据《浙江省综合立体交通网规划（2021-2050年）》、《浙江民航中长期发展规划》、《浙江民航“十四五”发展规划》、《浙江省通用机场布局规划（2020-2035年）》、《丽水市综合交通中长期发展规划（2014-2030年）》及《丽水市通用航空布局规划（2019-2030年）》等相关省市级规划文件，以庆元县A1级通用机场谋划为契机，加快培育空港经济和通用航空，围绕补齐综合交通短板，加快形成全境30分钟空中应急救援网，打造空中1小时交通圈。（责任单位：县交通运输局、县发改局）



**（四）打造“红绿金”融合共富农村路。**到2027年，打造红绿融合美丽共富农村路64公里，实施农村公路提升工程100公里。实现百人以上自然村100%通等级公路，90%以上乡镇通三级及以上公路，78%以上行政村通双车道公路。实现乡级农村公路规范化管理站全覆盖。建立山区“四好农村路”高质量发展2.0体系，全力支撑乡村振兴。

**一是规划引领，提升路网畅达品质。**加强规划衔接，高水平编制县、乡两级农村公路网布局规划，进一步优化完善网络布局。总投资9亿元，新建农村公路343.3公里，实施养护工程462公里，边坡治理1处，优良中等路率达90%以上。实现农村公路养护总里程1348.13公里。力争优良中等路率达91%以上，积极探索农村公路长寿命养护模式，全面推广市场化养护，实现路面自动化检测全覆盖。

**二是典型带动，打造山区美丽共富走廊。**建成“红绿金”融合共富农村路1条以上，重点建设S209-S207三色共同富裕路；全力贯通景区的最后一公里，计划实施通景区公路改扩建项目75公里，实现3级及以上公路对3A及以上景区的100%全覆盖，建成交通服务共同富裕的山区样板。

**三是科学管养，强化安全保障水平。**整治标志标线15公里、平交路口18处、全面处治4、5类桥隧。用好第三方养护检查手段，加强绩效考核，动态消灭“差等路”。加快完善应急预案和制度体系，推进农村公路灾毁保险稳定健康发展。

**四是完善机制，推进城乡公交一体化。**构建城乡公交财政保障一个机制、线路规划一个网络、经营管理一个主体、运营服务一个标准和安全监管一个平台。提升公交服务质量和水平，全县城乡公交一

体化率达到 80%。推进公共交通适老化服务，逐步完善城乡公交无障碍设施配建。**五是共建共享，推动客货邮融合发展。**提升和改造“多站合一”乡镇客货邮融合综合服务站 2 个、“一点多能”村级农村物流服务点 5 个。（责任单位：县交通运输局、县邮政管理局、县交通运输发展中心、县交投公司）

**（五）公路客货运枢纽建设。**依托庆元县公交枢纽站，与火车站、通用机场、公路客运站场等紧密结合，统筹设计，搭建公交枢纽站为核心，多方式公交首末站为支撑，广覆盖的公交服务网络为脉络的公交枢纽站服务平台。积极推进庆元县交通综合枢纽中心建设，包含总调度中心、修理厂、保养场、停车场及其他配套附属用房以及室外配套附属工程等建设。以深入挖掘存量为主，系统整合全县的公路客运资源，完善客运站周转中心。完善县乡两级公路客运站场布局，强化公路客运站场与城乡公交的衔接设计。加快推进庆元县公交枢纽站建设，持续优化首末站、中途站等基础设施建设，优化线网布局。计划至 2027 年，城区公交站点 300 米覆盖率达到 50%，500 米覆盖率提升至 95%。优化公交站点设施，提高港湾式停靠站设置比例，至 2025 年，港湾式停靠站占比达 80%。（责任单位：县交通运输局、县交通运输发展中心）

**（六）打造绿色低碳交通山区样板。**加快构建运输装备低碳清洁、运输结构经济合理、运输组织集约高效、出行方式节能低碳、基础设施绿色先进的绿色低碳交通运输体系，到 2027 年，营运交通工具换算周转量碳排放强度比 2020 年下降 8%。**一是推进运输装备低碳升级。**按照“增量部分 100%新能源化，

存量部分加快更新”思路，推动公共交通运输领域车辆新能源化。到2027年，公交车、出租车（含网约车）新能源化比例达到82%以上，国四及以下老旧营运货车淘汰比例达到65%以上，营运货车国六及以上排放标准占比达到25%以上。二是**优化运输结构和组织效率**。推进大宗货物及中长距离货物运输公转铁，引导综合货运枢纽集聚区域货源，引导货车大型化、厢式化、专业化发展。三是**提升绿色出行服务水平**。深入实施公交优先战略，加快构建“公共交通+绿道”的绿色出行网络，完善公共交通与城市绿道系统衔接，不断提升绿色出行服务水平，到2027年，中心城区绿色出行比例达76%。（责任单位：县交通运输局、县发改局、县交通运输发展中心）

#### 四、保障措施

**（一）强化组织领导。**充分发挥交通强县建设领导小组作用，加强统筹谋划、综合协调，牵头完善推进工作机制，制定任务清单，构建指标体系，强化督导考核，形成工作闭环。各有关单位要创新政策举措，形成工作合力，要结合实际制定具体措施，确保落到实处。

**（二）强化统筹融合。**优化综合交通管理体制机制，强化铁、公、空一体谋划、一体推进的协同机制，统筹制定行业发展战略、规划和政策，构建适应新形势、胜任新使命的综合交通运输工作体系，实现资源、要素最优配置。强化规划协同，实现“多规合一”“多规融合”，提升综合交通整体效能。

**（三）强化政策保障。**加强交通建设用地优先保障力度。高效统筹用地指标分配，加强耕地占补平衡保障。加大资金保

障力度，用好政策性开发性金融工具，积极研究适应新形势的投融资模式，创新探索“交通+”产业、资源一体化开发，拓宽资金来源。

附件：1. 庆元县交通强县（2023-2027）综合交通运输项目实施情况表

2. 庆元县交通强县（2023-2027）综合交通运输项目谋划情况表

# 附件 1

庆元县交通强县（2023-2027）综合交通运输项目实施情况表

序号	项目名称	建设性质	建设规模（公里）	开工年	完工年	总投资（亿元）	2022-2027计划投资（亿元）
一	公路						
(一)	高速公路						
1	义龙庆高速庆元段	新建	按高速公路标准设计，庆元境内段约 53 公里，项目总投资约 117 亿元。	2024	2028	117	50
(二)	国省道						
1	638 国道庆元县景庆交界至照田圩段改建工程	新改建	路线起点位于庆元县和景宁县交界处的景庆隧道内，终点位于五大堡乡照田圩附近，按双向两车道二级公路标准设计，路线全长 26.529 公里，总投资约 21.41 亿元。	2023	2027	21.41	21.41

2	S209 奉化至庆元公路五大堡至龙溪段改建工程（杨楼至龙溪段）	新改建	项目起于庆元县五大堡乡杨楼村，终于庆元县龙溪乡浙闽省界，长约 24.9682 公里，采用双向两车道二级公路标准，投资约 12.86 亿元。	2024	2028	12.86	8
3	濛杨线农村公路改造提升工程	新改建	项目起点位于五大堡乡黄田头附近，终点位于杨楼村桥头，路线全长 10.052 公里，按三级公路标准设计，设计时速 30 公里/小时路基宽 7.5 米。总投资约 1.45 亿元。	2023	2024	1.45	1.45

序号	项目名称	建设性质	建设规模（公里）	开工年	完工年	总投资（亿元）	2022-2027 计划投资（亿元）
二	<b>“四好农村路”及养护类项目</b>						
1	国省道路面大中修工程	养护类	国道路面大中修实施约 30 公里，省道路面大中修	2023	2027	0.2	0.20

			实施约 90 公里。				
2	农村公路新改建及养护工程	新改建	农村公路新改建实施里程约 343 公里，农村公路 养护工程实施约 462 公里。	2022	2027	9	9
3	G528 龙广线丽水市庆元县棋山 隧道（左、右）维修加固工程	养护类	对棋山隧道进行提质升级，	2023	2024	0.15	0.15
三	<b>站场建设</b>						
1	交通综合枢纽中心	新建	占地 53 亩，建设内容包括客运调度换乘区、公交 调度区、保养修理区、综合停车区、旅游集散中 心等五大功能区块组成。	2025	2030	2.86	0.50

## 附件 2

庆元县交通强县（2023-2027）综合交通运输项目谋划情况表

序号	项目名称	建设性质	建设规模（公里）	总投资（亿元）
一	铁路及轨道交通			
1	金华至南平高铁	谋划	项目起点为金华或义乌，终点为南平，可作为沿海通道、沪昆-京九通道的辅助通道。	
二	公路			
(一)	国省道			
1	638 国道庆元县照田圩至浙闽交界黄坑段改建工程	新改建	按二级公路标准设计，路线全长 40.214 公里（含利用段 18.638 公里）。	19.42
2	S326 苍南至庆元公路庆元县贤良至鲤鱼桥至荷地段改建工程	新改建	按二级公路标准设计，路线全长 16 公里，项目总投资约 11.65 亿元。	11.65
3	S326 苍南至庆元公路左溪至江根	新改建	按二级公路标准设计，路线全长约 16.6 公里，项	6.6



	段改建工程		目总投资约 6.6 亿元。	
4	荷地至举水照田段改建工程	新改建	按三级公路标准设计，路线全长约 21 公里，项目总投资约 4.2 亿元。	4.2
5	贤良至百山祖段改建工程	新改建	按二级公路标准设计，路线全长约 18 公里，项目总投资约 10.8 亿元。	10.8

序号	项目名称	建设性质	建设规模（公里）	总投资（亿元）
三	<b>通用航空</b>			
1	A1 级通用机场	新建	级别为 A1 级，占地约 1200 亩，项目总投资约 6 亿元。	6

---

抄送：县委各部门，人大常委会、县政协办公室，县人武部，县法院，  
县检察院。

---

庆元县人民政府办公室

2023年5月12日印发

---