

丽水莲都区数字经济产业发展规划
(2023~2027)

浙江省发展规划研究院
2023年9月

目 录

前 言.....	1
一、发展基础与发展环境.....	2
（一）发展基础.....	2
（二）发展机遇.....	4
（三）存在短板.....	7
二、对标分析.....	9
（一）对标分析.....	9
（二）竞合分析.....	18
三、总体要求.....	21
（一）总体思路.....	21
（二）基本原则.....	22
（三）主要目标.....	22
四、发展方向.....	25
（一）壮大新兴数字产业.....	25
（二）着力推进数实融合.....	27
（三）前瞻布局未来产业.....	29
五、空间布局.....	31
（一）空间布局优化思路.....	31
（二）总体空间布局.....	32
（三）产业功能布局.....	32
六、重点任务.....	37
（一）产业集聚培育工程.....	37
（二）精准招商引导工程.....	40

(三) 创新平台建设工程.....	42
(四) 人才培育引进工程.....	44
(五) 政策创新保障工程.....	46
(六) 基础设施完善工程.....	48
七、保障措施.....	50
(一) 健全组织领导.....	50
(二) 完善体制机制.....	51
(三) 强化要素供给.....	51
(四) 提高思想认识.....	51
(五) 加强精准招商.....	51

前 言

数字经济是继农业经济、工业经济之后的主要经济形态之一，是高质量发展之路的助推引擎。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视发展数字经济，将其上升为国家战略，数字经济正逐渐成为重组全球要素资源、重塑全球经济结构、改变全球竞争格局的关键力量，以及把握新一轮科技革命和产业变革新机遇的战略选择。浙江省早在2017年提出实施数字经济“一号工程”，在2023年全省“新春第一会”上易炼红书记强调，“以更大力度实施数字经济创新提质‘一号发展工程’，抢占关键技术、产业集群制高点，重塑平台新优势、做强数字新基建、激活数据新要素”。莲都区第十五次党代会确定了将数字经济作为莲都区四大主导产业之一，并提出要抢抓产业布局先机，坚持高端化、现代化、智能化、生态化导向，勇于引入具有变革性意义甚至颠覆性潜能的未来产业，培育发展数字经济等高新低碳产业，努力在招引“大好高”项目上实现大突破，推动产业向价值链高端跃升，接续高质量发展建设百万人口大城市，与全省同步迈向共同富裕。为保障丽水数字经济产业跨越式高质量发展，结合《浙江省数字经济发展“十四五”规划》《丽水市数字经济发展“十四五”规划》《莲都区国民经济和社会发展规划第十四五年规划和二〇三五年远景目标纲要》等文件精神，特编制本规划谋划数字经济产业发展思路，指导2023~2027年期间，莲都区数字经济产业跨越式高质量发展。

一、发展基础与发展环境

(一) 发展基础

1.数字经济产业快速增长。近年来，莲都区深入贯彻实施数字经济“一号工程”，大力推动数字经济高能聚合计划，2022年莲都区数字经济核心产业增加值35.4亿元，同比增长35.4%，总量和增幅均列全市第一位；占GDP比重为7.3%，高出全市平均水平（3.9%）3.4个百分点，占比列全市第一位。2022年全区数字经济呈现增速明显、创新融合、动能加快积蓄的良好态势，数字经济发展总指数排名丽水市首位，5G基站建设“一件事”集成改革取得突破，全区已累计建成5G基站超1300个，实现5G无线网络乡镇（街道）、3A级以上景区全覆盖，行政村覆盖率90%以上，均处于全市领先水平，莲都区正展现出“换道超车”的强大韧性和勃勃生机。

2.强优平台载体加速布局。莲都区高标准打造具有莲都辨识度的优质数字平台载体，建成绿谷信息产业园、杭州丽水数字大厦、数字经济双创园、数字经济天宁基地“三园一基地”数字经济核心服务业平台，从孵化到骨干企业到总部经济，形成了数字经济企业发展梯度。围绕科技创新功能区、数字经济功能区、双创人才集聚区打造科创高地，启动白桥双创中心建设，加快形成以信息系统集成、互联网应用软件、VR、电子商务服务等为主的莲都数字产业集群。

3.重大产业项目加快集聚。2022年，区委区政府明确将数字经济作为四大主导产业之一，成立数字经济招商小组，

旨在通过引进数字经济头部企业推动莲都综合竞争力实现蝶变跃升。2022年1月，莲都区与蚂蚁集团、华为公司等三家头部企业签订战略合作协议，通过发挥头部企业资源优势以不同赛道切入赋能莲都区数字经济产业发展。丽水蚂蚁链产业创新中心、华为（丽水）数字经济创新中心项目等一批数字经济“大好高”项目相继落地，不仅为莲都导入云计算、区块链、数据标注等产业，也吸引了浙江得为广数字科技有限公司等10多家数字经济骨干企业入驻莲都，30余家企业与莲都达成初步合作意向。

4.数字化新制造高质发展。专项出台《深化“亩均论英雄”改革实施意见2.0版》，并在评价体系中，增设针对国家高新技术企业、省级及以上企业技术中心等荣誉的加分项，引导企业走智能化生产道路。深入开展制造业企业数字化智能化改造试点工作，深度对接浙江省智能制造专家委员会，为莲都企业开展“一对一”把脉问诊。结合华为云等平台，以通用设备制造行业“N+X”轻量级数字化智能化改造为切入点，编制出台改造方案，精选浙江沃沃阀门有限公司、阔毕威阀门有限公司等20家企业为第一批试点企业，艾莱依等5家企业获认定省级智能工厂（数字化车间）。

5.产业生态环境持续优化。莲都区聚力构建数字经济发展良好生态，集中出台了莲都史上“含金量最高”的人才新政25条、工业新政40条等一揽子新政，打出“周一纾困解难日”“百名干部助百企”“重大项目谋划赛比”等组合拳，全年安排人才科技专项资金1.48亿元，较上年增长900%，

惠及 3000 余名人才、100 余家企业。制定印发《莲都区人民政府关于生态工业和数字经济高质量发展的若干意见》，**为企业提供智能制造的综合解决方案、工业网络建设、云数据应用服务等服务的企业，按实际销售收入的 6% 给予奖励，以“真金白银”推动数字经济和实体经济融合发展。**此外，区纪委、区监委还将护航数字经济发展列入政治监督重要内容，靠前监督、全程监督，推动各项奖补措施落实落地。

（二）发展机遇

1、发展机遇

抢抓全球数字技术革命和数字经济发展重大机遇。当前，数字经济正在成为全球经济增长的新动能、国家竞争力的核心构成要素。习近平总书记在中央政治局第三十四次集体学习时强调，“发展数字经济意义重大，是把握新一轮科技革命和产业变革新机遇的战略选择。”在新冠疫情持续影响、全球经济不确定性不断加剧背景下，数字经济表现出强大的活力和韧性。2022 年我国数字经济规模达到 50.2 万亿元，同比增长 10.3%，已成为拉动我国 GDP 增长的重要动力。丽水莲都区应抓住我国数字经济产业发展的这一重要“窗口期”，打造具有丽水特色的数字经济发展格局。

抢抓“一带一路”建设、国内国际“双循环”等多重战略深入推进重大机遇。当前我国正加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，“一带一路”建设、长三角区域一体化发展、浙江省“四大”建设、浙江打造美丽中国先行示范区等重大战略，均将数字经济作为区

域地市合作的重要内容或拓展方向。莲都区应重点把握多重战略叠加机遇，对接浙江省数字贸易先行示范区、数字经济创新发展试验区等重大平台，积极引进产业优势项目和人才资源，打造数字经济创新中心、人工智能数据产业基地等核心载体，塑造数字经济开放发展、集群发展的新比较优势。

抢抓浙江深入实施数字经济“一号工程”、高质量发展建设共同富裕示范区重大机遇。浙江省委省政府深入实施数字经济“一号工程”2.0版，2022年全省数字经济核心产业增加值8977亿元，比上年增长6.3%。数字经济核心产业制造业增加值增长10.7%，增速比规模以上工业高6.5个百分点，拉动规模以上工业增加值增长1.7个百分点。同时我省将数字经济作为实现共同富裕的重要抓手，《中共中央 国务院关于支持浙江高质量发展建设共同富裕示范区的意见》中明确将“强化‘云上浙江’和数字强省基础支撑”作为提高发展质量效益、夯实共同富裕物质基础的重要举措。莲都区应把握数字经济与实体经济融合发展带来的区域经济社会发展新机遇，加快集聚优质项目、人才、技术等产业核心资源，推动共同富裕实质性跃迁。

抢抓丽水市聚焦打造数字经济作为重要驱动引擎重大机遇。丽水近年来不断聚焦发挥数字经济在新发展阶段的引领作用，2022年全市数字经济核心产业增加值达71.07亿元、增速达19.2%，呈现多点发力、全速赶超的发展态势。同时丽水紧扣集成电路发展联盟创新基地建设重要政策红利期，结合区域高端装备、集成电路、生物医药等产业基础，打造

数字经济产业链发展集群，赢取数字经济发展先机。在此基础上，莲都区要抢抓产业布局先机，勇于引入具有变革性意义甚至颠覆性潜能的数字新兴产业，努力在招引“大好高”项目上实现大突破，以双向共进改变区域的数字经济竞争力边缘化格局。

2、重大意义

数字经济将成为莲都融入区域一体化高质量发展的关键环节。习近平总书记对长三角地区提出了“率先形成新发展格局、勇当我国科技和产业创新的开路先锋、加快打造改革开放的新高地”三大新使命，这三大使命都和数字化存在内在联系，只有通过数字化驱动高质量发展，才能化危为机、开创新局。同时长三角一体化、浙江大湾区等战略均将数字经济合作作为区域一体化建设的重要内容，莲都区在此背景下聚力引育数字经济优势资源，加快推动区域数字经济产业发展，有助于进一步强化与长三角数字产业要素流动、政策溢出和合作网络，深度融入区域一体化发展格局。

数字经济将成为莲都区承载“重要窗口”新定位新使命的核心支柱。浙江被赋予“努力成为新时代全面展示中国特色社会主义制度优越性的重要窗口”的新目标新定位，承担高质量发展建设共同富裕示范区的重大使命，正以超常规举措推动山区26县跨越式高质量发展。丽水市正统筹推进“一带三区”联动发展，构筑市区“一脉三城”发展格局，莲都承载了“集中力量在具有突破性领域率先破冰，努力为全市跨越式高质量发展提供硬核支撑”的新使命。莲都区将发展

数字经济作为推动实现共同富裕的重大实践，充分把握了全省数字经济战略导向，对标对位树立数字经济标志性产业链、标志性产业平台，深度推进数字经济领域创新发展，势必将成为全省“重要窗口”建设中独具莲都特色的一抹靓丽风采。

数字经济将成为莲都区推进科技创新和产业结构转型升级的战略性力量。莲都区原产业结构中，数字经济产业底子薄、产业层次低、创新能力弱，多以电子商贸类形态为主，与实现跨越式高质量发展质与速的要求尚有距离。而以人工智能、先进计算等新一代信息技术为基底的数字经济产业在催生新兴发展业态、变革传统产业中发挥着不可替代的作用。莲都区明确将数字经济作为四大主导产业之一，坚持高端化、现代化、智能化、生态化作为数字经济发展的基准导向，将有效强化技术、项目、人才、基地、资金等创新要素一体化配置，快速带动莲都区其他主导产业向价值链高端跃升，为区域打造产业竞争新优势提供战略性支撑。

（三）存在短板

近年来，莲都区坚定不移实施数字经济“一号工程”，立足实际、谋划创新，以数字化改革为引领，着力推进数字产业化、产业数字化、数字新基建建设，数字经济发展取得一定成效。综合考虑当下外部环境和内生格局，莲都区当下依然处于跨越式高质量发展的重要战略机遇期，但也存在产业生态、主导产业、技术人才等方面自身短板不足的问题。

一是产业发展生态仍需完善。综合来看，莲都区作为丽水唯一市辖区，数字经济产业生态体系尚未形成闭环，产业

智能化基础设施建设不够先进，新型数字技术推广应用难度较大，规模以上工业企业中应用 ERP 等重点信息系统的比例较低；且风险投资、管理咨询等专业化服务机构缺乏，孵化器、加速器、众创空间等平台服务能力有待提高，工业应用和应用效益与发达地区差距较大，产业发展抗风险能力较弱。

二是数字经济产业尚未集聚。莲都区现阶段数字经济产业规模仍有待进一步发展壮大，在数字经济领域仍较为缺乏行业头部企业及本地高成长型企业，对产业发展科技创新投入和技术成果转化能力仍需增强，新经济新业态动能不足。且企业梯队化培育需进一步提升，数字经济细分产业领域“单项冠军”、专精特新小巨人、高新技术企业等骨干企业数量仍显不足，尚未形成引领莲都区数字经济发展的主导产业圈层。

三是专业队伍制约明显。数字经济是专业技术人才需求最密集的行业，需要专家团队和大量高科技人才队伍支撑推动地方产业高质量发展，而丽水莲都区相比长三角数字经济核心城市能级不高、产业规模整体偏小，将导致高素质、复合型的程序员，信息化主管等技术人才的结构性短缺成为制约数字经济发展的关键瓶颈。多样化的人才引进机制有待建立，人才引进支持政策力度略显不足。

四是产业发展合力有待凝聚。莲都区作为山区 26（区）县之一，存在天然区位及地理风貌限制，经济发展水平相对较低，人才、技术等核心产业要素资源链接存在天然壁垒，导致区域对应不应该发展、能不能发展、发展什么样的数字

经济产业形态仍未形成共识，对把数字经济产业视为推动莲都区实现跨越式高质量发展重要途径的道路自信仍不坚定。

二、对标分析

莲都区作为丽水市的唯一市辖区，目标打造数字经济新高地、共同富裕新增量、创新人才新生态、丽水城市新地标。纵观省内在数字经济领域取得明显成效的县（市、区）发展历程，嘉兴南湖区与绍兴越城区同样作为主城区，均入选省级数字经济创新发展试验区。近年来，嘉兴南湖区数字经济激荡出高质量发展澎湃之势，绍兴越城区则通过发展数字经济，成功助推地区实现争先进位。其数字经济发展经验对莲都区来说具有一定的借鉴意义。

（一）对标分析

1.嘉兴南湖：浙江省数字经济发展“先行地”

南湖区是嘉兴市的主城区，总面积 439 平方公里，辖 4 个镇、9 个街道，户籍人口 50.88 万人。多年来，区委、区政府始终坚持一张蓝图绘到底、一任接着一任干，“数字基因”一脉相承，使数字经济成为南湖畔创新最活跃、增长最快速、影响最广泛的高质量发展“金名片”。2022 年，南湖区实现规上数字经济核心产业制造业增加值 63.79 亿元，同比增长 4.3%，数字经济核心产业增加值占 GDP 比重 14.1%。全区数字经济发展水平综合评价连续四年跻身全省县（市、区）数字经济综合评价十强。在嘉兴“十四五”规划中，南湖区被明确定位为全省数字经济发展标杆区、长三角一体化协同制

造示范区和全国数字科技成果产业化样板区。南湖区主要有以下几方面的经验值得借鉴：

锚定赛道建设新一代信息技术产业集群，夯实数字产业基础。近年来，南湖区坚持“数字经济强区”战略，聚焦数字产业化特色优势，突出数字产业首位度，加快形成规模效应明显、产业特色鲜明、产业链完备的新一代信息技术产业集群，积累起快人一步的先发优势。微电子产业是南湖区数字经济的核心产业之一，已形成规模效应凸显、产业链完备的集群态势。近年来嘉兴南湖微电子产业平台工业总产值369.54亿元，其中主导产业集聚度达87.22%，被列入第二批浙江省“万亩千亿”新产业平台，平台已初步形成上游半导体关键原材料制造，中游半导体器件设计、制造、封测，下游智能终端研发生产应用的微电子特色产业链，集聚产业上下游企业240余家。同时，南湖区积极培育发展软件产业，出台《南湖区加快推动软件产业高质量发展行动方案》，整合提升嘉兴软件园、JRC（南湖科创中心）、南湖数创园（众慧兴科）等软件产业发展空间，与中航信云数据探索共建团建产业孵化器，以工企信息为载体探索落地嘉兴市工业软件赋能中心，加快推进南湖软件产业特色园建设，提升软件行业发展空间，累计培育省级首版次软件4项，2022年规上软件和信息服务业实现营收13.81亿元，同比增长97.7%。

产业数字化加速转型升级，为全区传统产业蝶变跃升提供助力。在做大做强数字产业的同时，南湖区积极落实省产业数字化“三个全覆盖”和市“两化”改造工作要求，制定《关

于加快推进南湖区数字化改造的行动方案》，点、线、面推动数字化改造。按照“问需-诊疗-培育-推广”的总体思路，对企业数字化建设现状进行认真分析，结合企业提升需求，对标行业标杆和认定标准，提出专业的诊断意见，并组建“设备改造-智能化生产线-数字化车间-智能工厂-未来工厂”分级梯队培育库，瞄准数字化转型过程中存在的重复性调研、供需不匹配、缺乏长效推进机制等问题，推广创新解决方案。2022年，全区开展数字化改造扩面提质和工业互联网赋能行动，取得良好成效，创新开发的企业数字化转型服务平台，为644家中小企业提供数字化在线服务。区内累计创建省级工业互联网平台9家，区域级、行业级平台实现零的突破，并认定省级未来工厂1家、智能工厂（数字化车间）5家，组织27家企业纳入培育库。依托数字经济发展优势，南湖区还大力推广大数据、云计算、物联网、人工智能在现代都市农业发展中的运用，以“产业大脑+未来农场”等形式，实现传统农业到数字农业的跨越发展。目前，全区创建省级数字农业工厂1家，省级农业“机器换人”示范基地7家。

数字创新生态基本形成，丰富的创新要素为数字经济产业高质量发展提供强大引擎。科技创新是数字经济高质量发展的驱动力，近年来，南湖区发挥科创资源优势 and 交通区位优势，贯彻落实全面融入长三角一体化发展首位战略，主动对接上海科创中心建设，加快推进G60科创走廊核心区建设，聚焦数字经济创新生态培育，不断深化创新链、人才链、资金链融合发展，数字创新生态基本形成。从“老两院”到“新两

院”，加上浙江清华柔性电子技术研究院、嘉兴区块链技术研究院、上海大学（浙江·嘉兴）新兴产业研究院等一批创新载体，南湖区已形成了“2+2+X”的科创平台布局。截至 2022 年初，全区拥有省级重点企业研究院 2 家以上、企业研究院 32 家以上、省级研发中心 79 家以上、高新技术企业 336 家以上。高端人才集聚方面，启用中国南湖青创城，上线嘉湘人才驿站、相湖星天地人才综合体，建成全省首个“社区博士服务站”，打造胜因谷众创空间、云创空间、启迪之星孵化器 etc 双创空间。多年来，南湖区累计引进合作顶尖人才 82 名，引育省级以上高端人才 380 名，共拥有人才创业企业 243 家，成为全市高层次人才集聚度最高的区域之一。在资金链保障方面，南湖区则制定了《关于加快推动制造业高质量发展的政策意见》《南湖区集成电路培育、5G 建设和应用省级财政扶持资金使用办法》《南湖区数字经济督查激励省级财政扶持资金使用办法》等一系列政策文件，对微电子（半导体、集成电路）产业、5G 建设和应用、数字化转型、工业互联网平台建设等领域给予财政补助支持。

打造具有南湖辨识度的文旅数字化改革标志性成果，营造高品质宜游环境。南湖区通过文旅体验个性化、文旅管理数字化、产业监测实时化等数字技术手段，打破时空地域限制，进一步丰富南湖区作为中国革命红船起航地的红色旅游内涵，提升文旅服务能力。南湖区通过搭建文旅数字应用服务平台这一“最强大脑”，综合了文旅融合数据仓、产业管理平台、行业监管平台和公共服务平台等“一仓三平台”功能。

该平台可以“一张图”展示全区文化、旅游资源，实时监测全区景区、场馆客流、网评，其数据统计分析功能之强大，甚至可展示游客画像，细化到性别比例、客源地分析等，强大的功能可以为行业管理和决策指导提供支撑。面向游客端，平台利用云计算、GIS、移动通信、身份识别等技术，提供全域旅游全媒体信息预订服务、咨询服务、交通服务和惠民服务，具体呈现方式包括智慧地图“会说话”、实景视频互动漫游等。南湖区还全力布局智慧旅游进未来社区，在甬里社区试点打造“邻里游”“看世界”“VR红色游”“非遗体验”“南湖十八碗数字餐桌”等模块供社区居民体验，当系统捕捉到多位居民对某景区、线路感兴趣，可实现“一键智能拼团”，提供主要交通服务、个性化旅游定制、精准化旅游预报等功能。

对标嘉兴南湖区，莲都区应突出数字产业的主导地位，打造新兴数字经济产业集群，充分借鉴南湖区对传统产业实施数字化改造的相关举措，加快聚集数字经济创新要素，并大力推动数字技术在文化旅游行业的深度融合应用。

专栏 2-1 嘉兴南湖区数字经济产业发展经验借鉴

推动科创赋能。南湖区构建“23520”工作体系，明确把聚焦亚太路科创带和城市创新区“两大主平台”引领发展摆在首要位置。围绕平台载体提质、企业主体提速、人才队伍提量和创新要素提效四条主线，大力实施“1412”工程，以科技创新为总抓手，推动亚太路科创带能级跃升，加快实现“创新回归城区”。

推动“南湖智造”迭代。南湖区全力打造数字经济创新发展高地，力争2023年招引数字经济项目40个以上，持续壮大数字经济产业，加快打造南湖软件产业特色园，积极建设国家工业互联网产业示范基地；全力推进“两化”改造取得新成效，实施一批“两化”改造项目，加快“产业大脑+未来工厂”建设；全力推动南湖制造向“智造”迭代，开展新一轮“新智造”专项行动，确保全年技改投资绘好增长曲线。

推动企业提升。南湖区鼓励区内企业保持智造创新的活力与热情，深入实施科技企业“双倍增”计划、科技“小巨人”培育计划，更好发挥创新主体特长优势；实施新一轮“雄鹰”行动、“专精特新”培育行动，开展“强链撞腰扶强”行动，壮大先进制造业集群。

2.绍兴越城：浙江省数字经济发展“样板地”

绍兴越城同样作为绍兴市的主城区，共辖 1 个镇、16 个街道，总面积 538.6 平方公里。近年来，越城区加快数字产业化，产业数字化发展步伐，数字经济已成为越城经济社会高质量发展的“新引擎”，为实现“首位立区、幸福越城”注入强劲动能。集成电路、高端生物医药两个“万亩千亿”平台持续扩容，传统制造业企业纷纷装上“智慧大脑”，先后获省政府督查激励表彰，成为省数字经济创新发展试验区、5G 基站审批建设一件事集成改革试点。《2022 浙江省数字经济发展综合评价报告》发布，越城区数字经济发展水平综合指数跃升，首次跻身全省前 15，全市第 1 位，为全省数字经济发展提供了越城样本和越城经验。绍兴越城主要有以下几方面的经验值得借鉴：

驱动产业在“腾笼换鸟”中实现“凤凰涅槃”，大力培育数字经济产业集群。越城区曾是绍兴“染缸”的集聚地之一，但印染化工产业存在排污负担重、经济效益低、占地浪费多等现象，发展后劲不足。2018 年，根据绍兴市委市政府部署，越城区以“壮士断腕”、走高质量发展道路的坚定决心全面推动“腾笼换鸟”，启动印染化工产业跨区域集聚提升行动，腾挪出来的空间里，生发出集成电路和高端生物医药两大“万亩千亿”新产业平台。“腾笼换鸟”之后，越城区以集成电路、生物医药等战略性新兴产业作为转型发展的

主要突破口，通过打好“建链头部战”“强链集群战”“补链深耕战”三大战役，实现从无到有迅速成链，形成一批有代表性的产业集群。高端生物医药“万亩千亿”新产业平台引进了浙江医药、昌海生物产业园、越海百奥、国科生命健康创新园等重点项目。集成电路“万亩千亿”新产业平台有中芯绍兴、长电科技、豪威（韦尔）等50亿元以上“链主型”项目，设计、制造、封测等全产业链项目加速集聚，已拥有集成电路规上企业98家，产值突破400亿，推动集成电路产业成为越城数字经济发展的一张“金名片”。

数字改造智能升级，赋能越城企业实现“亩均效益”领跑。新兴产业不断扩容，为越城数字经济提供新动力的同时，一大批传统企业依托数字化改革，亩均效益大幅提升。以“产业大脑+未来工厂”为核心，通过5G、人工智能等先进技术的应用，激发了内生动力，以数据汇聚共享利用为突破口，建设工业互联网平台、打通产业数据仓和企业数据仓、推动数字经济运行相关数据融合汇聚，激发数据生产要素对经济社会的放大、叠加、倍增作用，推动传统产业驶入发展新轨道。近年来，越城区完成136家规上企业智能化改造，79个项目列入市级智能化改造重点工业项目，新增工业机器人485台，全区企业信息化投入强度以及使用信息化进行购销存管理普及率、生产制造管理普及率、物流配送管理普及率4项指标值均高于全省平均。随着一系列高新、智能、数字化技术的投入使用，越来越多越城企业的经营生产实现了提质增效，越城区实现规模以上工业亩均税收增加值增速

22.12%，列全市第一；全员劳动生产率增速 23.19%，列全市第一；单位能耗增加值增速 29.82%，列全市第一。

推动创新载体提能造峰，实现创新链、产业链、人才链资金链高效融合。越城区坚持以创新驱动为引领，积极布局创新链、人才链，打破资源分割状况，推动创新要素互联互通。围绕产业链部署创新链，积极建设滨海科技城和迪荡湖科技 CBD，深化北京大学等 10 家共建研究院建设，重点培育中关村水木湾区科学园、复旦大学科技园等科创平台载体，争创国家级集成电路产业创新中心和绍“芯”省级实验室，推动杭州电子科技大学集成电路科学与工程学院等项目落地，加快构建创新人才新高地，支持鼓励在越高校开展校企合作，打响“以产引才、以才促产、产才共兴”品牌。2019 年 5 月，占地 202 亩的越城医疗器械产业创新服务综合体投入使用，承载综合服务、研发、检测、实验、中试、生产等创新服务功能，实现创新链、产业链、资金链融合，在综合体的托举下，一批创新企业脱颖而出，综合体在 2021 年度省级综合体绩效评价中获“优”，位列现代产业集群第一位。

打好组合拳营造一流营商环境，助推数字经济产业高质量发展。近年来，越城区高度重视营商环境建设，着力打好以“两业经”“双城计”“活力城”为主要内容的高质量发展组合拳，成功入选 2020 年全国营商环境百强区。越城区从制度、组织、服务等三方面，建立全面系统的营商环境建设生态架构体系。创新实施《建设全市首位度营商环境实施意见》30 条，成立以区委、区政府主要领导为双组长的工作

领导小组，绘制任务书、时间表、路线图，着力打通了服务企业的“神经末梢”。建立部门与专班协同的“正规军+野战军”组织体系，组建全区营商环境提升专班，强化顶层设计，将首位度营商环境建设放到全局中来定位、来谋划、来推动。以数字化改革为牵引，着力打破部门行政壁垒和数据壁垒，以“一件事”的理念，从“全程服务”角度，重塑涉及项目、企业和个人的各项业务流程。其中，总投资 80 亿元的长电绍兴 300 毫米集成电路中道先进封装生产线项目 8 天通过国家发改委窗口指导，22 天实现从地块摘牌到完成施工许可报批，打造了越城营商服务的“标杆”。

对标绍兴越城区，莲都区应加快推进老旧工业园区“腾笼换鸟”行动，围绕新兴数字经济产业建链强链补链，持续推动数字技术在传统产业的深度融合应用，打造科创平台集聚数字经济创新要素，多措并举打造一流营商环境。

专栏 2-2 绍兴越城区数字经济产业发展经验借鉴

强化顶层设计。建立“1+N”数字经济政策体系。研究编制《越城区数字经济五年倍增计划》顶层设计及年度工作计划，明确各部门工作任务，制订出台《越城区关于加快推进集成电路产业发展的实施意见（试行）》《关于加快推进 5G 网络规划建设的实施意见》等 N 个产业专项政策，形成精准扶持政策体系。建立“财政资助+基金投资”的支持机制。

强化资金支持。获集成电路产业、AI+智能家居、家用电器制造业数字化改造、设计赋值能力提升等省级工信领域专项资金支持；设立百亿元的集成电路产业基金、20 亿元的越芯基金，采用市场化模式操作，形成完整的投资体系和运作体系。截至目前，市区两级政府基金已出资 37 亿元。

坚持创新驱动。积极创建国家级集成电路产业创新中心暨绍芯实验室，加快推进浙大微电子研究中心、中关村·绍兴水木湾区科学园、复旦科技园绍兴创新中心等项目建设，集成电路产业创新服务综合体成功列入省级创建名单，新引进和培育海内外高层次人才 90 余名。

强化配套保障。加强数字经济重点企业走访帮扶，梳理汇总“高降幅企业、可挖潜企业、高产值企业、库存异常企业”“四张清单”，有针对性进行“一企一策”帮扶，以点促面开展预警分析、示范引领和精准施策。保障企业用能、用地需求，推进商业、医疗、教育等综合配套建设。

深化数字赋能。按照“一行业一平台”思路，支持区内龙头企业搭建行业级、产业链级工业互联网平台，2个平台被列入省级工业互联网平台创建名单。推进上云向深度拓展，积极联合电信运营商开展宣传推广和培训活动，同时设立专项奖补政策，调动企业的上云积极性。

（二）竞合分析

近年来，丽水市始终把数字经济作为打造新增长极、推动跨越式发展的关键突破和重要的动力源，围绕“数字经济跨越式发展区、数字赋能生态经济先行区、数字提升治理效能样板区”的发展目标，精准发力抓落实，数字经济产业发展卓有成效。2022年，丽水市数字经济核心产业增加值71.07亿元，现价增速19.2%，增速位列全省第5，数字经济核心产业增加值占GDP比重达3.9%，较2021年提高0.5个百分点。丽水数字经济产业的发展离不开各区域重要战略平台的支撑，莲都区作为主城区，提供了高品质城市服务配套能力，同时丽水市经济技术开发区也从产业集群、科技创新等方面为丽水数字经济高质量发展注入强大动力。

丽水经开区加快建设半导体全链条产业集群，打造“万亩千亿”产业战略平台。丽水市经济开发区位于丽水市区西南方，是丽水中心城市“一江双城三功能区”的重要组成部分，总规划面积217.24平方公里。作为国家级经济技术开发区，丽水经开区是丽水市产业发展的主平台，近年来通过实施“双招双引”战略性先导工程，加速“大好高”项目和“高

精尖”人才聚集，重点围绕半导体全链条、精密制造、健康医药、时尚产业、数字经济五大主导产业，迈向跨越式高质量发展的步伐日益加快。特别是半导体产业发展方面，丽水经开区聚力打造特色半导体“万亩千亿”新产业平台，三年来已成功落地 27 个半导体产业项目、总投资近 600 亿元，2022 年实现产值 15 亿元。目前，丽水经开区已引进中科院先进半导体材料与芯片研究中心、浙江工业大学先进材料研究院等产业相关研究机构 10 个，成立了全国首个半导体工匠学院，构建起产业链、价值链、创新链为一体的良好生态圈，一条围绕“材料、装备、设计、制造、封测、应用”展开的半导体全产业链体系加快形成。

丽水经开区坚持科技创新引领，为产业高质量发展注入强劲动能。近年来，丽水经开区围绕用好“创新引领”这把金钥匙，推动创新链、产业链融合共生，积极构建“‘产业—科技—人才—政策—服务’一体推进”的工作体系。出台《关于加快科技创新推动高质量发展的若干意见》，加强科技型中小企业培育扶持力度，加快推进企业与科研机构合作，进一步促进科技成果转化，着力优化创新生态环境，不断完善政策体系，强化政策激励，创新政策激励效果明显提升。2022 年，丽水经开区省级及以上研发机构数在全国 218 家国家级经开区中排名第 21 位，研发经费投入强度达 6.06%。2022 年新增国家高新技术企业 49 家、省级科技型中小企业 128 家，累计分别达到 193 家、581 家，新增数连续 7 年领跑丽水市；规上工业企业研发费用支出达到 14.8 亿元，同比

增长 25.25%，其中总量位居丽水市第一，占全市的将近 1/4（23.7%）；规上工业高新技术产业增加值达到 59.1 亿元，同比增长 19.7%。

在丽水数字经济发展版图中，莲都区作为丽水唯一市辖区，是丽水形象展示的主窗口、经济发展的主战场，为推动丽水市数字经济更快更好发展，实现“从有到大”新阶段跨越，莲都区要协同丽水经开区加快丽水数字经济产业结构升级，构建创新链产业链有机衔接、产业特色互补、有序分工的一体化发展格局。莲都区数字经济产业发展可遵循以下原则：

强化与丽水经开区协同联动，助力半导体全链条产业跃阶攀高。发挥莲都区与丽水经开区紧密相邻的区位优势，在数字经济产业领域强强联合，推动产业生态共建、共享、互惠。依托丽水经开区特色半导体“万亩千亿”新产业平台基础，延链补链发展半导体设备及材料产业，积极探索先进封装技术与半导体产业链整合，持续完善产业链、价值链、创新链为一体的良好生态圈，奋力推动半导体全链条产业实现跨越式高质量发展。

深化与丽水经开区创新融合，以科技创新为核心着力提升自主创新能力。积极推动莲都区与丽水经开区在科技创新方面的交流合作，充分吸纳丽水经开区的优势创新资源，促进莲都区数字经济产业在技术研发、成果转化、企业孵化等方面的能力提升。进一步完善莲都区城市功能，提升公共服务品质，支撑人才、科研机构等创新要素落地丽水，助力丽

水市构建产学研联动的创新系统，辐射带动全域经济社会更好更快发展。

聚力推动全域数字化转型，赋能丽水制造产业蝶变升级。抢抓数字化转型机遇，大力发展莲都区工业软件产业，面向丽水经开区特色半导体、精密制造、健康医药、时尚产业等优势产业，聚焦重点领域需求，开发行业专用工业软件，培育工业互联网平台，推动数字经济与实体经济深度融合，数字化赋能丽水全域各业转型升级。

三、总体要求

（一）总体思路

高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，深入贯彻习近平总书记对浙江、丽水工作的重要指示精神，全面落实党的二十大精神，**围绕莲都“浙西南数字经济新高地、浙西南科创中心发展新核心、青年发展型城市新地标、革命老区共同富裕先行新窗口”**的总体建设目标，聚焦跨越式高质量发展、竞争力提升、现代化先行和共同富裕示范“重要窗口”建设，按照“青年发展型城市”和“接续高质量发展建设百万人口大城市”产业建设思路，以数字经济创新提质“一号发展工程”建设为引领，以产业交叉、产业融合、产业集成为导向，勇于切换新赛道，重点推进“双招双引”战略性先导工程，奋力打造**数字新兴产业引领、数字赋能传统产业、前瞻布局未来产业的现代化数字经济产业体系**，形成产业结构更加优化、产业特色更加鲜明、产业生态更加优质、产业布局更加聚合的新发展格局，**成为丽水数字经济产业发**

展新引擎，有力支撑丽水莲都跨越式高质量发展。

（二）基本原则

数字赋能，创新发展。发挥数字经济引领创新和驱动转型的先导作用，加快数字产业化、产业数字化、生态数字化深度融合，推动科技创新与产业发展深度融合，加快推进新业态培育、新模式开发、新技术应用，以创新为动力积极培育壮大产业规模，构建新型数字经济生产关系。

深化改革，优化发展。用好改革“系统论”“统筹法”，大胆探索管理体制、运营机制创新，增强发展新动能，打造更多制度性、协同性、原创性、系统性成果，形成“数智协同、高度智治、三生融合、低碳绿色”新发展格局，走出一条后发地区对标赶超的“莲都之路”。

数字生态，融合发展。依托莲都区历史积淀深厚、生态本底优越等优势，推动人工智能、大数据、云计算等新技术与“绿水青山就是金山银山”理念深度融合，加速数字经济与实体经济融合发展，转化丽水的生态优势，打造全国生态经济高质量绿色发展“莲都样本”。

深化开放，共赢发展。坚定不移贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，打破制约产业发展的体制机制障碍，深入实施一带一路、长三角一体化发展国家战略，深化“飞地”协同模式，形成“双向开放、双向融通、内外互促”的发展格局，争取高端产业、高端人才、优势资本、先进技术等高端要素落户莲都。

（三）主要目标

到 2027 年，莲都区数字经济产业取得重大进展，成功引育一批领军型企业和标志性项目，产业资源统筹配置和重大基础设施统筹建设能力显著提升，形成“高大上、链群配”“企业群”协同产业发展格局，高端产业、关键要素、高端功能和人口承载等集聚、辐射、带动效应显现，形成新兴数字产业、数字赋能传统产业、布局未来产业三大数字经济体系，打造浙西南数字经济产业标杆地。到 2035 年，莲都区数字创新企业云集、高端要素汇聚流动、数字赋能全面发展、科创牵引协同共富，驱动丽水数字创新引领和产业集群建设水平跻身国内一流。

建设支撑现代化先行的浙西南数字经济发展新高地。积极开辟发展数字经济新领域新赛道，优化重塑产业链、人才链、资本链、创新链、服务链关系，形成一批具有产业链主导力的重大标志性成果，布局一批具有变革性颠覆性的未来产业，形成数据驱动、智能使然、生态价值的莲都特色数字经济产业集群，力争到 2027 年数字经济核心产业增加值达到 100 亿元，打造莲都产业生态重构重塑、跨越式高质量发展、现代化产业体系形成的新增长极。

建设创新要素集聚引领浙西南科创中心发展的新核心。突出科技创新引领核心地位，全面落实人才新政，坚持换道超车、换车超车、换人超车，引进集聚一批具有国际影响力的顶尖人才和团队，建设科技强、产业强、人才强顺畅通道，推动优质人才科技项目在莲都落地生根，营造更优‘双创’发展生态。到 2027 年实现数字经济领域有效发明专利达到

530项，形成以创新为主要引领和支撑的经济体系和发展模式，成为丽水人才科技发展“领头雁”。

建设数智生态幸福活力的青年发展型城市新地标。以青年发展型城市为导向，统筹“一脉三城”一体化发展、联动发展、同步发展，做大做强碧湖新城，按照“一年出成效、三年大变样、五年成典范”的原则，重塑全区空间规划和生产力布局，营造“由散到聚、以聚促变”的城市新模式，建设9个以上数字农业工厂、未来农场，打造生态、科技、产业、人文相融的魅力新城，成为莲都建设百万级人口现代化城市的新增长极。

建设数字赋能革命老区共同富裕先行区的重要新窗口。主动承担丽水先行探路革命老区的新使命新任务，抓住数字赋能“关键变量”，以数据为关键要素数字赋能产业链上下游全要素，促进数字经济和实体经济深度融合，加快构建整体智治、精密智控、高效协同的现代化数字治理体系，让最美生态、最强大脑、最新产业高度融合，以“红绿金”融合发展推动共同富裕成效从“1”到“X”的裂变，成为全国革命老区共同富裕先行示范的先发样板。

表 3-1 丽水莲都区数字经济发展主要指标

	指标	单位	2022年	2023年	2025年	2027年
1	数字经济核心产业增加值	亿元	35.4	45	70	100
2	数字经济核心产业增加值占GDP比重	%	7.3	8	12	14
3	数字经济领域有效发明专利	件	-	370	440	530
4	数字经济国家高新技	家	5	6	8	10

	指标	单位	2022年	2023年	2025年	2027年
	术企业					
5	规上数字经济核心制造业增加值	亿元	7	12	32	60
6	软件和信息技术服务业业务收入增速	%	10	10	10	10
7	全社会全员劳动生产率	万元/人	14.3	15	16.7	19
8	未来工厂、智能工厂（数字化车间）数量	个	0	0	1	4
9	电子商务交易额	亿元	135.6	150	170	230
10	数字农业工厂、未来农场	个	2	4	6	9

四、发展方向

（一）壮大新兴数字产业

1.做大做强特色半导体产业。加强与丽水经济技术开发区特色半导体新产业平台对接联动，聚焦产业链上游支撑配套，形成错位发展格局。发挥珏芯微电子、江丰电子等企业带动作用，发展半导体设备及材料产业，重点引进集成电路关键装备及零部件制造项目，发展单晶炉、离子注入机等晶圆制造设备，大力招引光学掩模版、靶材、封装基板等半导体制造和封装关键材料项目，加快推动关键环节半导体专用材料研发与产业化，积极发展第三代半导体。重点发展功率器件、模拟芯片、射频器件、MEMS 传感器、嵌入式存储器、新型存储器等特色工艺芯片封装，积极探索先进封装技术与半导体产业链整合，发展新兴产业业态和创新产品。

2.加快发展智能终端产业。聚焦半导体下游应用，围绕物联网、汽车等重点领域，着力发展智能控制器终端、物联

网智能终端、车载智能终端等产品集成制造。围绕生活消费领域，推动智能音箱、智能厨电、智能门锁等智能家居产品，及智能手环、智能手表、运动腰带等智能穿戴产品多样化发展。

3.积极培育平台经济新业态。依托重点平台载体，加快引育大数据、云计算、云存储等服务平台企业。围绕生态产品价值实现机制试点，探索建设生态产品信息云平台、生态产品交易平台、生态消费终端数字化平台等，加快推进“丽水山耕”生态产品研发平台和核心产品库建设。整合构建网商、电商、微商融合的营销体系和品牌推介平台。积极培育农村电商、社区电商、生鲜电商、美妆电商等新零售，推广“不见面”“零接触”等无接触式消费，探索培育C2M销售新模式。加强直播电商培育，依托数字经济双创园推进建设一批直播园区（商圈），规范推动短视频机构、内容生产商、文化影视等直播机构做大做强。

4.聚力打造新型储能产业链。发挥禾迈储能系统制造、格派储能电池等新型储能项目带动作用，着力引进具有电池制造背景的储能集成企业，做强新型储能产业链中游环节。积极引进产业链上游BMS（电池管理系统）硬件制造和储能电池PACK企业，下游数字能源、储能运营企业和虚拟电网等能源运营管理企业，推动新型储能产业链补链延链，打造以储能电池为核心的新型储能全产业链。建设电子电力科学、电化学技术、电网支撑技术“三电融合”产学研联动平台，围绕新型储能产业发展升级中的共性技术难题，加快技术创

新与产业转化。

（二）着力推进数实融合

1.加快重点产业数字化转型。围绕高端装备制造产业建设推广细分行业“产业大脑”，培育区域级、行业级、企业级工业互联网平台，加强能力组件和数据产品智能集成、融合应用。引进一批数字化改造综合服务机构，加快高精度仿真、关键工业控制、嵌入式等工业软件在金属制品、阀门制造、轴承制造、电气机械、专用设备等传统制造产业的推广应用，推动工厂智能化、自动化、数字化和绿色化改造升级。面向重点产业推广应用研发设计类、生产控制类、经营管理类优秀工业 APP 和工业软件解决方案。依托省级工业互联网安全态势感知平台，加强重点领域工控安全监测预警和协同处置。

2.深化美丽健康数字融合。积极引进高端数字医学影像和诊断设备、医用级可穿戴设备、康复工程技术装备制造企业，发展胶原蛋白、玻尿酸等注射类医疗美容器械，及激光、射频等光电类医疗美容器械研发与制造，做大做强高端医美器械产业。推动医疗美容机构运用信息技术优化业务流程，深化健康医疗大数据在临床科研、公共卫生、智慧康养、医美诊疗等领域的创新应用，拓展基于大数据的智能影像辅助诊断、在线问诊、远程会诊、健康管理等精准医疗服务。提升数字技术在药用植物研发与培育、功效成分提取、化妆品研发与生产，以及产品溯源、销售交易等美妆日化产业链关键环节的应用水平。

3.培育数字农业新场景。健全农村信息服务体系，完善智慧农业云平台，实现现代农业全产业链数字化服务。依托华智生物建立数字育种技术服务平台，发展分子育种、种质资源创新和品种测试评价，加快推进数字化精确育种技术应用。推动区块链、物联网、大数据等技术在农业环境监测、智能控制、产品质量追溯等场景的应用，实现农业生产和产品流通的精细化管理。加快农业农村数据采集、治理、归集，建设区农业农村大数据平台。深入实施“互联网+”农产品出村进城工程，完善农产品销售数字化物流体系，构建农产品产供销一体化系统。

4.推动文化旅游数字化。依托古堰画乡景区“未来景区”改革试点，结合5G、云计算、物联网、AR/VR、全息投影等数字技术，多维度开发沉浸式数字文旅产品，打造未来旅游样板地。围绕本地优质特色文化，加强原创数字文化产品开发，发展数字藏品等基于区块链技术的新型数字出版物，建设全区文化资源数据库。加强非物质文化遗产、传统村落、农耕文化资源数字化保护和开发利用，加大文物资源数字化展示传播力度，开展特色农产品、农村工艺品、民宿餐饮、乡村旅游线路直播宣传推介，推动农文旅数字融合发展。发挥“世界数字文旅大会”等平台优势，吸引更多数字经济企业投资文化和旅游项目，持续优化数字文旅产业生态。

5.打造数字教育新模式。构建“互联网+教育”一站式服务平台，支持互联网企业与教育机构深度合作，拓展智能化、交互式在线教育模式，开展基于线上智能环境的课堂教学等

试点。围绕居民教育服务高频需求，推广“浙学通”数字学习应用。建设智慧校园，依托互联网开展精准教学、个性化学习和智能服务，推动数字技术在教育质量评价中的应用。

（三）前瞻布局未来产业

1.延伸发展人工智能相关产业。围绕全区产业发展特点，大力引进人工智能技术应用类项目，推动公共服务新产品新场景开发，面向医疗健康、智能制造、数字农业、数字文旅等重点领域，打造机器视觉、语音识别、知识处理、控制决策等系统解决方案。做大做强人工智能数据标注产业，集聚一批高水平数据服务商。发展数据分析挖掘、数据可视化等大数据服务，推进大数据行业解决方案研发和产业化应用。

2.推动区块链技术落地应用。依托重点数字经济企业，打造一站式应用开发平台，积极招引区块链技术相关软件和服务企业，在政务、金融、文化等领域打造区块链技术典型应用场景。围绕碳汇生态产品价值实现机制试点，推进区块链技术在碳汇确权、开发、质押、交易等过程中的应用，持续推动基于生态信用的绿色信贷产品创新。以区块链等数字技术推动农产品溯源体系升级，壮大“丽水山耕”生态农产品全产业链创新服务综合体。

3.培育仿生机器人集成制造。聚焦农业生产、医疗康养、物流仓储、装备制造等领域实际应用场景，大力发展仿生机器人集成制造，“定制化”引进仿生机器人制造项目。建设机器人仿真测试验证平台，试点推动仿生感知认知、生机电融合等仿生机器人技术研发与应用。依托装备制造产业生态，

提升培育智能仿生材料、机器视觉、定位导航、运动控制、结构设计等仿生机器人相关技术研发和制造企业，形成支撑工业生产数字化改造的核心产品和解决方案。

专栏 4-1 仿生机器人产业发展现状与前景

仿生机器人是将现代机构学和机器人学的新理论、新方法 with 复杂的生物特性相结合，实现结构仿生、材料仿生、功能仿生、控制仿生和群体仿生的统一，以达到与生物更加近似的性能，适应复杂多变的环境，最终实现宏观和微观相结合的机器人系统。当前仿生机器人技术已逐渐应用于军事、生产生活、康复医疗等诸多领域，全球创新成果不断涌现，显现出良好应用前景和市场空间。

近年来，随着我国机器人市场规模的持续快速增长，仿生机器人热度不断提升，多家科技龙头企业纷纷入局，四足机器人、外骨骼机器人等仿生机器人的创新成果不断涌现，商业进程稳步推进，展现出良好发展态势。

仿生机器人集成制造是机器人产业的蓝海领域，发展前景广阔。其主要特点是技术壁垒不高，属于劳动密集型产业，能够提供大量就业机会；产品应用领域广泛，方便与生产生活各类场景相结合，容易进行市场推广。

4.探索元宇宙多元应用场景。 前瞻布局全息影像、近眼显示、实时渲染、人机交互等元宇宙基础支撑技术，开展高性能虚拟现实专用处理芯片和元宇宙内容生产工具研发。积极引进一体式、分体式、车载式等多样化 VR 终端产品和高性能 MR 头显等整机产品研发制造项目，加速产品在工业制造、教育培训、影音娱乐、医疗健康、文化旅游、电子商务等领域的推广渗透。探索构建药物开发试验、医学影像、智慧康养等领域的元宇宙医疗场景，加快推动元宇宙在医学教育培训、医疗护理服务、远程医疗问诊等应用服务创新。推动虚拟人技术在数字营销、电商直播、数字文博等场景中的应用，打造场景虚拟形象代言人。

五、空间布局

（一）空间布局优化思路

1.强化区域统筹，协调区域产业协调合作。立足丽水现有产业布局基础，依托丽水经开区在数字经济（半导体）领域的资源优势，深化中心城区、碧湖新城与丽水经开区的产业发展及创新合作，引导先进生产要素集聚，加速莲都区产业结构升级和开放融合，优化构建梯次联动的区域产业布局，助力全市数字经济产业一体化协同发展。

2.聚焦新城发展，打造数字经济发展主平台。聚力推进碧湖新城范围内白桥板块、高溪板块、西乡板块、画乡板块等区域整体谋划，引导数字产业集中布局。结合数字经济标志性项目建设，实现人流、资金流、信息流导入，谋划新兴数字产业发展空间。

3.引导腾笼换鸟，实现工业用地高质量利用。加强区域规划衔接，遵循丽水市“三区三线”管控要求，加强用地空间的管制与协调，适度推进产业用地资源重构，为发展腾出空间、注入活力。有序推进中心城区、碧湖新城高溪板块、西乡板块腾笼换鸟和有机更新，实施腾退、低效工业用地收储预留，盘活空间存量，连片拓展产业增量发展空间。

4.突出生态保护，促进产业与生态环境协调发展。产业布局应与环境保护、生态建设相协调，按照区域环境承载力进行用地布局，充分考虑对周边环境的影响，积极落实环境保护和生态保育等各项措施，并在资源、能源、生态、环境容量等方面为可持续发展留有充分余地。

5.倡导集约发展，提高资源利用效率。坚持把资源、能源的集约利用作为产业布局的前提条件，综合考虑区域土地、水资源、能源供给等多种因素以及交通、给排水、电力通信、燃气供热、管网等软硬件基础设施建设，能够有效实现资源的集约利用和有效共享。

（二）总体空间布局

围绕莲都区数字经济发展重点，统筹考虑区域功能定位、产业基础、优势短板等，强化场景驱动，推动数字经济在全域差异化协同发展，加快培育和引进数字经济产业“明珠”企业，形成串珠成链、聚链成群的格局，着力构建“一轴串联、双核辉映、全域共融”的总体空间布局。

（三）产业功能布局

1. “一轴”串联：数字经济联动发展轴

全力融入浙西南科创中心建设，加快整合空间资源和发展要素，重点引导数字经济产业及项目向中心城区、碧湖新城等区域布局，不断提升产业集聚效应，进而辐射带动全域数字经济产业发展，构建区域产业联动、功能互补的格局，打造浙西南科创走廊最精彩板块。

专栏 5-1 数字经济联动发展轴发展重点

优化全域数字经济产业功能布局。发挥浙西南科创中心建设带来的人流、物流、资金流和信息流资源优势，加速先进生产要素集聚，引导数字经济创新研发及制造类项目布局在碧湖新城，重点提升数字技术研发与创新能力，积极布局数字经济未来赛道，引导传统产业数字化转型。以数字经济联动发展轴为纽带放大碧湖新城数字经济引领带动作用，延伸向外联动北城、丽水经开区实现协同发展，不断提升区域产业数字化服务能级，带动数字经济辐射应用区，不断拓展数字经济场景应用。

延伸向外联动区域发展。抢抓浙西南科创中心、浙西南科创走

廊建设重大机遇，加强与城西科创大走廊等平台合作，重点对接城西科创浙江大学、杭州电子科技大学、之江实验室等高能级科创载体，着力引进数字经济领域的创新创业项目。强化与北京、上海、杭州、深圳、宁波、义乌等城市联系，重点推进丽水（杭州）数字大厦、深圳天安云谷飞楼、莲都·义乌大厦、莲都·义乌产业园、宁波江北·丽水莲都高新产业协同发展中心等一批跨市合作平台，促进生产要素、创新要素、人才要素集聚。

2、“双核”辉映：中心城区、碧湖新城

（1）中心城区

区位范围：包含万象、紫金、岩泉、白云、联城等街道在内的中心城区。

功能定位：作为莲都区数字经济产业发展核心支撑平台，强化数字经济领域创新策源，重点聚焦人工智能、区块链技术、元宇宙多元应用场景等领域，加快培育平台经济新业态，打造涵盖数字经济创新创业、数字经济企业总部、智慧城市场景等在内的数字经济产业生态标杆地。

发展导向：充分激活中心城区（北城）高端服务要素，整合绿谷信息产业园、数字经济双创园、数字经济天宁基地及丽水（杭州）数字大厦飞地等重要载体，持续优化产业数字化服务。聚焦半导体产业，强化与丽水经开区产业配套协作，打造莲都区数字经济高质量发展的重要支撑。以北城城市更新为契机，持续推进数字化技术运用，着力建成宜居、韧性智慧城市。

专栏 5-2 中心城区数字经济产业发展重点

强化与丽水北城科创圈创新合作。强化丽水学院、丽水职业技术学院在职业技能培训、共性技术攻关、人才交流等领域合作。借势碧湖新城数字经济技术创新能力，不断提升绿谷信息产业园、数字经济双创园等平台产业数字化服务能级，重点发展数字贸易、金融科技、软件和信息服务等，主动对接上海、杭州等长三角地区，加快集聚数

字经济人才、供应链、MCN 机构、达人主播等。深化数字经济天宁基地“腾笼换鸟”“退二进三”，聚焦信息系统集成、智能安防等，加快双招双引。

加强与丽水经开区产业联动。探索碧湖新城与丽水经开区产业协作创新合作模式，采用“特别合作园”“园区结对”等模式，建立健全利益分配政策，打造协同互补、联合发展的产业发展模式。加强与丽水经开区特色半导体新产业平台对接合作，重点聚焦半导体材料、半导体设备、半导体智能终端制造以及半导体相关检验检测，形成半导体产业链错位协同发展新格局。

赋能城市有机更新。系统推进重点项目征收、撤村建居、老旧小区改造、未来社区、花园邻里中心建设，谋划植入智能设施应用，支持智能停车场、智能充电桩、智能垃圾箱等公共服务设施建设。深化人工智能、虚拟现实、8K 高清视频等技术的融合，打造一批智慧商圈、智慧健康、智慧旅游等示范性数字生活场景，营造智慧共享的新型数字生活。

（2）碧湖新城

区位范围：碧湖新城位于瓯江西岸，碧湖镇区和大港头镇区范围内，总规划面积约 1642.6 公顷，包含白桥片区、高溪片区、碧湖片区、古堰片区。

功能定位：作为莲都区未来数字经济产业发展潜力增长极，强化与中心城区联动，加大特色半导体、智能终端、人工智能、区块链等领域引培力度，持续推进数字技术赋能传统制造业、美丽健康、农业、文化旅游产业数字化升级，共同打造莲都区数字经济产业集群。

发展导向：持续推进白口双创中心、白桥双创中心南区等建设，积极招引互联网大厂、独角兽企业，孵化硬核科技企业。指导传统制造企业开展数字化技术改造，加快推进数字技术在农业、文化旅游等领域的应用推广。结合新型产业用地，积极谋划布局数智制造集成开发、半导体设备、智能终端制造及数字健康等产业项目，积极植入创新创业发展空

础配套等功能布局，规划建设“研发+制造+配套”等多种组合空间，适应数字经济产业发展需求。

优化工业区功能布局。有序推进高溪板块、碧湖镇区区块各工业园区现有高耗能、高污染企业腾笼换鸟，着力推动阀门、轻工等传统制造业企业退低进高，并通过政府收储、低丘缓坡地开发利用等方式挖掘存量发展空间。由开发区管委会进行统一规划、统一招商、统一配套，优化产业配套设施、市政公服设施布局，谋划建设若干数字经济相关小微企业园、创业园。

3. “全域”共融：数字经济辐射应用区

区位范围：包含雅溪、老竹、峰源、太平、仙渡、丽新、黄村等乡镇。

发展导向：强化与中心城区、碧湖新城的数字经济双创中心及数字经济企业对接，聚焦生态价值转化、促进乡村全面振兴、助力全域旅游等核心领域，加快搭建数字经济应用场景，重点建设数字乡村，发展数字农业，培育数字文旅融合新载体，不断激发城乡产业、市场融合发展活力，积极探索数字技术与新型城镇化融合发展的创新路径。

专栏 5-3 数字经济辐射应用区发展重点

统筹数字乡村试点示范建设。深入实施“百兆宽带”进农村工程，加快完善乡村信息基础设施建设，扶持电信网、广播电视网和互联网“三网”融合业务在农村地区推广应用。加快乡村治理数字化平台建设，协调推动乡村“智治”信息共享，建设智慧乡村，不断夯实乡村“智治”工作基础。

推进数字农业发展示范基地建设。持续推进数字茶园示范基地、蔬菜产业数字工厂化应用项目建设。聚焦茶叶、蔬菜、精品水果、莲鸭共生等重点特色领域，以集约化、专业化、小型化、高品质的精品园区为特色，以畜禽养殖、生态茶园、精品果园为载体，争创数字农业发展示范基地。鼓励新型农业经营主体积极对接“丽水山耕”电商平台，加快农村电子商务网络平台、农村电子商务公共服务中心建设。

培育数字文旅融合新载体。依托省、市两级智慧文旅平台，配合推进跨部门多场景系统集成应用建设，对内实现旅游管理智慧化和对外实现旅游服务智慧化。结合省文旅数字化改革，加强文旅数

据信息采集，完善文旅数据驾驶仓建设，对接“浙里好玩”信息资讯平台，实现资讯获取、行程规划、产品网购等全流程的数字化服务。依托市文旅数字化改革总体框架，对“一机游丽水”莲都文旅集成应用进行基础功能维护，优化 UI 界面，对平台内容进行更新，为游客提供全面、便捷的文旅信息查询公共服务。

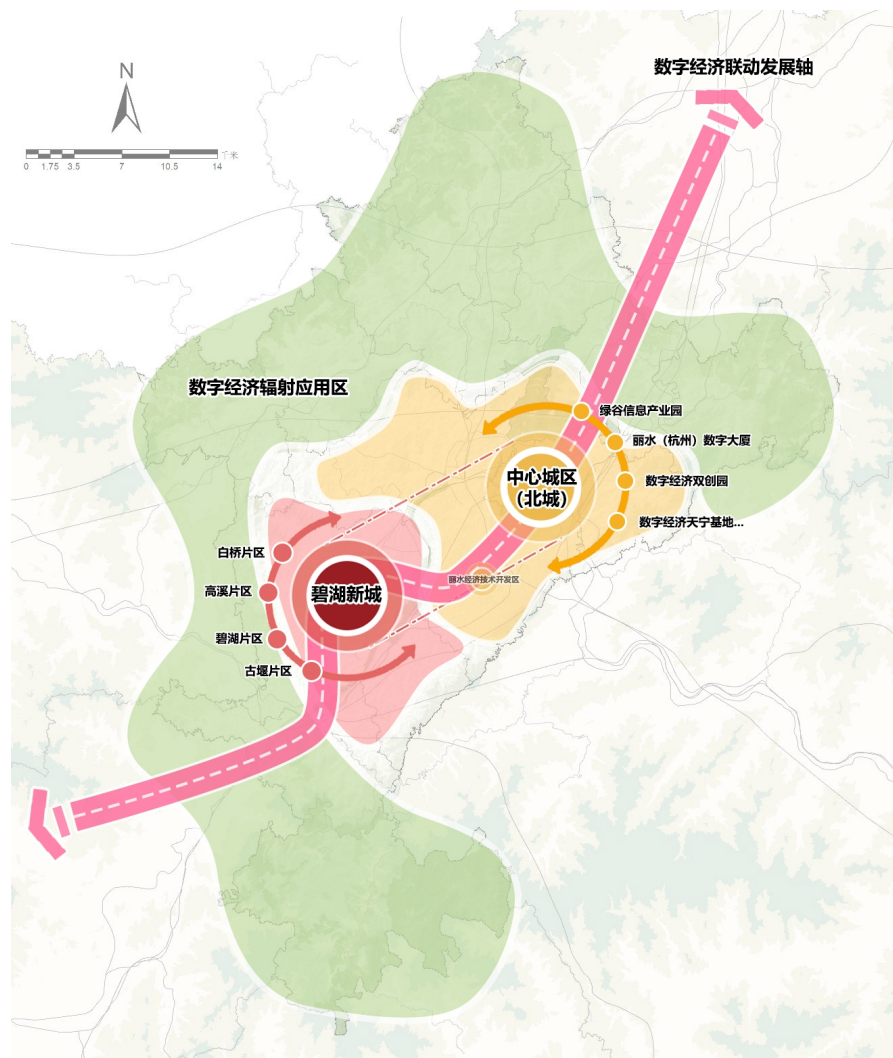


图 5-2 莲都区数字经济产业空间布局图

六、重点任务

(一) 产业集聚培育工程

一是构筑莲都特色数字产业平台。深入推进碧湖新城建设，“一群一策”推进数字经济产业集群培育，加快数字技术创新、数字场景培育、数字生态构建，打造数字经济产业发展引领高地。以高溪智能装备产业园、半导体产业园为依

托，重点发展半导体设备、智能终端制造产业，引导和扶持本地装备制造企业加强技术改造和产品创新，加大研发投入，建立实验室、研发中心等，强化与丽水经开区特色半导体新产业平台的对接联动，突出错位发展，重点引进高端半导体先进封测和抛光、包装等配套耗材项目；以白桥板块为依托，聚焦工业软件、云计算大数据、数字农业、生命健康等重点方向，积极招引战略级项目和“链主型”企业，构建数字农业平台、数字智能平台、数字健康平台，建设全区重要的数字产业示范区；依托古堰画乡景区，联动九龙国家湿地公园，催生数字文旅产业新模式新业态。打开北上广深等离岸创新空间与莲都产业空间的双向通道，强化北京、上海、深圳、杭州、宁波、义乌六地的飞楼（飞地）数字经济产业发展主阵地作用，聚焦云计算、电子商务、半导体、美丽健康等重点领域，实现“接单在当地、智造在莲都”的新型协同创新模式。

二是培育雁阵型数字经济企业梯队。深入落实“雄鹰行动”“凤凰行动”“科技企业双倍增”等行动，培育打造“平台型企业+专精特新企业+科技型中小企业”协同的雁阵型数字经济企业梯队，提升产业链现代化水平。持续跟进已落地项目的运营情况，加大开放合作和利益共享，增强对产业链、供应链上下游的资源整合能力，引领带动产业发展。推动优势中小企业做专做精，着力在智能控制器、车载智能终端、半导体耗材辅材等细分市场领域打造各类“单项冠军”“隐形冠军”和专精特新“小巨人”企业。支持高层次人才、团队开

展创新创业，着力在工业软件、云计算大数据、生命健康等前沿领域孵化培育一批高技术创新企业。持续深化“企业上云”行动，深入推进莲都区制造业企业“数字化、智能化、标准化”三化改造，引进一批数字化改造综合服务机构，协助重点细分行业中小企业在研发、设计、生产、营销、管理等环节的数字化改造全覆盖，积极构建“数字化车间—智能工厂—未来工厂”的企业智造升级路径，推广“做样学样”“轻量化智改”。

三是深入推进腾笼换鸟行动。以生态工业高质量发展为主攻方向，持续推进莲都区经济开发区“腾笼换鸟”“筑巢引凤”等行动，引入一批高新技术企业、升级一批传统生产企业、清退一批低效落后企业。完善出台腾笼换鸟相应政策，推动企业有机更新、低效用地国资征收重建和市场主体联合开发。加快碧湖新城老旧工业园区集中连片改造，对连片且条件成熟、有开发价值的低效用地进行有序收储，实施碧湖镇蒲塘等村万亩方永农集中连片整治项目，持续推进新城重点项目政策处理，全面开展白桥、缸窑等片区土地征收工作，全面做好碧湖镇区、南山等片区房屋征迁。开展低效企业集中整治行动，淘汰落后产能，扶持企业做优做大做强，提升企业效益，促进产业加快转型升级。同步做好项目准入评估，统筹推进高质量项目招引和优质区外企业入园，实现利用存量工业用地增项目、增产值、增投资、增税收。

四是多措并举优化营商环境。实施营商环境优化提升“一号改革工程”，深化政务服务“一网通办”，深入实施

便民利企“一件事”集成改革，推动更多政务服务事项实现“一件事一次办”精简涉企业经营许可事项。建立问题清单制度，对收集到的企业诉求，填写问题征集表，按政策法规类、经营管理类等予以分类梳理、登记造册。推动企业服务精准化，在产业指导、要素保障等各个方面，因“企”制宜，分类施策，切实提供符合投资者需求的针对性服务。聚焦项目优先办，全力推进项目建设服务，实施一般企业投资项目“拿地即开工”审批模式，积极开辟项目审批提速新路径。对已签约项目、在建项目和待开工项目，确定专人负责，加强联系、对接和引导，主动帮办、催办和督办，探索投资强度、设计任务书、合理工期等标准化管理模式，充分发挥“鱼你共进”系统量化晒比、督查推动作用，加强项目全周期管理。

（二）精准招商引导工程

一是编制莲都数字经济“一个目录两张图”。持续贯彻落实丽水市“双招双引”战略性先导工程的决策部署，紧密结合莲都区数字经济产业规划和发展需求，围绕新兴数字产业、传统产业数字化转型、数字健康、未来产业等重点领域，编制《莲都区数字经济产业发展指导目录》，严格把控招商引资和项目准入关，遴选高质量数字经济产业项目落地。全面分析莲都区数字经济产业体系全产业链，摸排梳理片区现有产业基础，形成“数字经济产业链全景图”和“数字经济产业链现状图”，明确数字经济产业链的延链补链强链方向。

二是实施数字经济产业链精准招商行动。按照“建链、补链、强链”推动产业链招商，建立以莲都区政府为主体的产

业链招商“链长制”，强化莲都区范围内政产学研协同合作，促进产业链和创新链发展。紧盯全球行业龙头企业、央企、国内百强民营企业等，开展“一对一”招商和“点对点”对接，着力招引培育掌握产业链价值链话语权、具有突出的引领带动作用“链主型企业”。补强数字经济产业链关键节点短板，面向半导体设备及材料、新型显示屏、高端医美器械、生态产品直播电商等产业链关键节点的短板弱项，坚持引进和培育并重，着力引进“单项冠军”“隐形冠军”“专精特新小巨人”等企业。引导链主企业开放供应链资源、数据资源等，构建“平台+”产业生态，带动莲都区金属制品、阀门制造、轴承制造、电气机械、专用设备等传统优势企业专精特新化发展，构筑莲都区数字经济产业链“生态圈”。

三是综合运用多种招商模式。完善数字经济产业招商方案，综合应用多种招商方式，优惠政策招商、中介招商、以商引商、高效服务招商、特色园区互联网招商等方式，建立全方位招商网络体系。聚焦产业招商，围绕半导体耗材、生物医药、工业软件等重点产业领域，找准行业细分赛道，研究确定一批具有较高行业地位、技术实力、产品竞争力和招引可能性的靶向企业，精准招引一批优质项目。深化“基金+招商”“以投带引”新模式，出台区级产业基金和国企股权投资基金管理办法，加强产业基金运行管理，积极推进与各级产业基金的合作和导入，更好发挥产业基金撬动作用，助推重大产业项目招引落地。强化飞地招商，依托深圳、义乌、宁波等产业飞地，瞄准数字经济领域的国际国内 500 强

企业、行业 100 强企业、大型央企，以在莲都设立分/子公司、招引上下游企业、建立技术转化基地等方式，多元化柔性化融入行业领军企业生态体系。推进活动招商，依托世界互联网大会、世界数字文旅大会等重大活动平台和影响力，加强与数字经济领军企业对接，加大全区数字经济推介力度。

四是推动标志性项目精准落地。整合莲都区招商资源，按照“引进一个、带动一批、形成一链、辐射一片”的思路开展重大产业项目前期谋划。围绕重大项目的建设内容、要素需求开展专题研究，规范“一事一议”保障项目合理需求，把项目落地作为检验招引实效的关键标尺，牢固树立“客户经理”思维，组建区项目落地专班，全面推进项目全流程代办，精准盯引推动重大项目落地。实行“一个项目、一套班子、责任分解、一抓到底”的标志性项目推进工作责任制，贯穿全周期服务理念，全程跟进项目规划、建设、运营等全过程服务，并在土地、资金、能源、人才等要素资源上给予优先保障。强化项目在土地开工、设施建设、资金到位、建成达产等环节的动态管理，落实项目服务的主体责任和实行每周例会制度，对项目进行全程跟踪评价监督，及时解决项目在建设与实施过程中遇到的障碍。

（三）创新平台建设工程

一是打造莲都科技创新核心载体。积极对接浙西南科创走廊，支持国家级平台载体、产业园区建设，加快建设一批链接全国高端创新资源、产学研用深度融合的高水准科技创新载体，推动创新要素资源优化配置和空间重构，打造立足

莲都、承载浙江、联动全国高端优质资源要素的枢纽节点。在持续做强“三园一基地”成为莲都数字经济的领头雁平台基础上，加快集数字农业、数字健康、数字智能等为一体的白桥科创中心建设，并以深圳、宁波、义乌等地飞楼（飞地）为依托，进一步深化“研发在飞楼，生产在莲都”的新型协同创新模式，全力推动莲都区高能级数字产业创新发展。积极打造数字经济开放创新平台，主动融入全省全球创新策源地布局和长三角科技创新共同体建设。

二是围绕莲都产业培育新型研发机构。加强与西湖大学、之江实验室、华为研究院、阿里达摩院等国内优质科技创新机构合作，培育建设一批模式国际化、运行机制市场化、管理制度现代化、产学研紧密结合的新型研发机构。重点发挥已招引落地的数字经济领域龙头企业引领作用，鼓励以项目为依托与产业链上下游企业、高校、科研院所组建创新联合体，开展智能制造、软件信息服务、数字生态经济等领域核心关键技术攻关，推动莲都区数字经济产品创新和产业发展。支持科研机构与企业建设和应用人工智能平台，探索建立面向社会开放的数据采集、共享机制，全面实现数字化管理，完善科技成果转化全链条服务，促成项目合作，组织技术对接，加强知识产权保护，保障市场公平竞争。

三是深化高水平高校科研院所合作。围绕市委“积极与国内外大院名校开展合作，争取设立3所以上实体化研究生分院和研究院”目标要求，加强招引中科院、武汉大学、浙江大学、西安交通大学等大院名校来莲设立分支机构，强化

政府及企业与高校和科研院所等机构的协同发展，加快推进“武汉大学丽水研究院”建设。重点聚焦借力长三角高校科创资源优势，探索符合莲都发展实际的数字经济科技成果转移转化和创新应用，建设具有区域竞争力的产学研深度融合技术创新和产业创新机制。积极整合产学研用等资源搭建数据平台，加大数字经济企业需求数据的录入与整合，提高产业信息服务能力。推动与丽水学院、丽水职业技术学院合作共建科研人员、大学生、留学生创业基地，培养和壮大“数字工匠”等专业化技术人才队伍。

四是谋划建设数字经济创新服务平台。大力引进国内外知名专业研发服务企业，加快培育建设公共技术服务平台和创新中介机构，形成集聚效应，为人才创新提供研发服务、技术服务、交易服务等全方位链条式专业性服务。聚焦智能制造、半导体、软件信息、数实融合等重点领域，系统谋划建设新型数字经济产业服务综合体，以创新驱动为引领，服务企业技术创新，积极对接引入创新资源，强化运营服务，招引高端人才，培育优质项目。重点支持莲都孵化器和众创空间建设，将数字经济产业作为优先发展和服务对象，并推进现有平台创建国家科技企业孵化器和众创空间，实现国家级科技企业孵化器“零突破”。推动建设丽水科技创新云服务平台，形成线上线下结合和集技术研发、成果交易、知识产权等一体的数字科创平台。

（四）人才培育引进工程

一是强化莲都数字经济多层次人才引育。按照“青年发展型城市”和“接续高质量发展建设百万人口大城市”产业建设思路，围绕产业发展“排兵布阵”，聚焦莲都区数字经济产业发展急需紧缺人才，强化精准靶向引才。绘制莲都区数字经济人才地图，编制急需紧缺人才目录，多渠道推进用人单位与数字经济人才精准对接，大力引进一批数字经济青年科技人才、数字创客、数字技能人才。推进工程师产业协同创新中心、莲都工业社区服务综合体等项目建设，提升新兴产业对人力资源的承载力和吸引力。依托莲都·深圳天安云谷人才科创中心等“人才飞地”打破地域界限，柔性引进高端创新人才，为莲都区数字经济项目建设和企业发展提供技术保障，弥补莲都区高端人才要素资源缺乏的短板。加大高层次企业经管人才引育力度，吸引在外莲商回乡投资、创立数字经济相关企业，完善企业家和企业管理层梯队。

二是加大科研院校与企业联盟合作。壮大优秀青年人才队伍，实施青年英才集聚系列行动，加强与浙江大学、武汉大学、浙江工商大学、杭州电子科技大学、丽水学院等高校及科研院所相关专业的人才合作，搭建“产学研”合作平台，重点引进培育一批国际化、高层次、复合型数字经济领域人才。通过丽水职业技术学院等本地职业院校建立职教中心，加快培育本地数字技能人才，重点培养一批既具有现代工业技术技能水平，又掌握智能化网络化技能、善于渗透融合数字技术改造提升传统产业的复合型技能人才。支持院校与数字经济龙头企业联合建立技术工人实训场所和培养基地，开

展订单式人才培养。加强专业技能人才的继续教育，持续提高技术工人的专业能力与职业素质。

三是提高莲都区人才安居乐业水平。建立健全以科技创新质量、贡献、绩效为导向的人才成长评价机制，结合数字经济人才职业特点和成长规律，制定数字经济专项人才分类目录。建立成果转化激励制度，为科研人才取得技术突破和可产业化的科研成果提供良好的科研环境，全面提升数字经济领域创新效能。推动人才工作数字化改革，完善并实施人才住房租售并举办法，切实解决人才住房等实际问题，为各类人才安居乐业创造条件，加快建设古井青年公寓、万洋众创城职工宿舍等保障性租赁住房，新建高溪市民中心，打造创新创业和生活居住一体化融合空间。健全人才服务体系，为相关人才提供全方位服务，以多种形式解决人才落户、住房、子女教育等保障问题。加强优秀人才的表彰宣传，营造良好的人才发展环境。

（五）政策创新保障工程

一是研究制定莲都数字经济产业政策体系。坚持把数字经济作为“一号工程”来抓，充分借鉴杭州未来科技城、宁波江北区、嘉兴南湖科技城等数字经济发达地区产业发展培育历程及产业政策支撑体系，精准把握莲都现有产业基础和发展特色，重点研究制定《莲都数字经济产业发展培育政策》，覆盖产业、生态、项目、金融、人才等全方位全体系，作为未来莲都区域发展数字经济产业的纲领性支撑文件。围绕软件信息、数字制造、生态经济数实融合等莲都重点发展方向，

专项制定出台细分领域产业扶持政策，探索按照“一家龙头企业、一个人才团队、一个产业基金、一个政策机制”的要求，支持企业自主创新、产业链整合等。制定出台《莲都区数字基础设施三年建设方案》，探索以政策性约束手段推动制造业、服务业、农业等产业数字化，推进园区数字化转型和企业“上云用数赋智”，加速完善数字经济产业生态体系。

二是重点加强莲都专项财政支撑。加快出台数字经济财政配套政策，对数字制造、软件信息、集成电路等高新技术领域有带动作用、关联度强的重点企业和重大高新技术项目，以及相关产业领域核心技术研发予以财政扶持。建立多通道的产融合作机制，推进“人才银行”建设，推广“生态贷”

“两山贷”“云量贷”“创新券”“科创贷”“科创投”等金融服务，支持数字经济企业直接融资。积极争取国家集成电路产业投资基金、省转型升级产业基金倾斜支持，深度对接丽水市高质量绿色发展产业基金、数字经济股权投资基金等，定制化设立莲都区数字经济发展产业基金，撬动社会资本投入，支持数字经济发展。加快建立与现代金融发展相适应的专业化经营组织机构，引导科技支行、科创小额贷款公司、创业投资机构、私募股权投资机构、科技担保公司等金融机构集聚发展。

三是完善数字经济人才莲都特色激励政策。依托重大创新平台载体，优化高水平、高技能人才引进政策和管理方式，探索实施柔性化引才机制，支持企业向杭州、上海等数字经济产业发达地区引进高端领军人才、运营管理人才和工程技

术人才，破解莲都数字经济人才质量与数量难以满足产业发展需求的难题。制定并实施人才培育和人才激励政策，对带项目、带资金来莲都发展数字经济的领军人才进行资助奖励，并将拥有国内一流、行业领先创新创业团队列入重点资助对象，加大对企业研发投入和融资支持，探索开发“人才创业险”“人才科技贷”等产品。明确以政策文件形式，妥善解决人才医疗、子女就学、社保等方面的实际问题，对符合莲都数字经济发展导向且急需紧缺的高层次人才，开通相关事项审批绿色通道，提供一站式、全方位服务。

（六）基础设施完善工程

全面推进通信网络设施升级。协同适度推进部署 5G 和光纤超宽带“双千兆”网络，积极推行“微基站+智慧杆塔”“5G+Wi-Fi6”等新型 5G 网络部署方式，推进 5G 独立组网（SA）建设，开展“百兆宽带”入乡进村，加强偏远农村、山区等地区信息基础设施建设。加快城市级泛在感知物联网网络部署，将物联网感知设施纳入公共基础设施统一规划建设，打造 5G 和窄带物联网（NB-IoT）协同发展的生态体系，加快窄带物联网（NB-IoT）由中心城区向城乡拓展覆盖，支持基础电信运营商构建低频长期演进（LTE）网络。深化工业互联网建设，加快“5G+工业互联网”融合应用，促进工业互联网、物联网、数据中心、IPv6 等各类信息网络协同融合发展，推进莲都经济开发区、数字经济天宁基地等率先建设工业互联网平台。重点扶持电信网、广播电视网和互联网“三网”融合业务在农村地区推广应用。

加快建设城市融合基础设施。实施数字水利工程，完善基层防汛体系和防汛信息体系建设，推动智慧河湖“一张图”“一平台”基本建成并有序运行。围绕供排净一体化，实施智慧水务融合工程。发展智能化清洁能源设施，推进电网向能源互联网转型升级，探索面向智能电网的5G新技术规模化应用，加快城乡电力均等化进程，推进新一轮农村电网改造升级工程，重点实施丽水莲都黄畈35千伏输变电工程等，开展国家智能农村电网试点。建立健全充电站及充电桩等电动汽车充电网路，建成一批综合供能服务站。支持物流园区开展信息化改造，构建协同高效的智能物流新体系，推动仓储、分拣、配送、装卸等一体化集配设施智能化升级，加快运载工具、货物操作单元等物流环节主要载体的信息感知、采集等物联网技术和装置建设，建设无人智能收投终端和末端服务平台。

优化构筑智慧交通设施体系。完善对外综合交通骨干网，加速丽水机场建设，建成衢丽铁路松阳至丽水段，开工建设丽云（宁）铁路，加快推进丽甬（台）铁路项目前期，形成通达上海2小时、省域1小时交通圈。重点实施637国道莲都魏村至堰头段改建工程、330国道丽水塔下至腊口段改建工程（莲都段）等，配套谋划就近通往乡镇村的区域骨干道路。完善对内城乡交通快速网，加快推进碧湖新城与主城区的路网对接，加强中心城区与周边县市的联系通道建设，构筑三条市区环线，建成“三环六纵四横”中心区骨架网络。高水平推进“四好农村路”样板工程，争创“四好农村路”

省级示范区，深化农村客运“村村通”建设。推动交通基础设施智能升级，实现道路高清监管全覆盖，谋划布局微循环智能巴士、无人快递配送，建设智能停车场。

提升公共服务数字化水平。深化新型智慧城市建设，在“花园云”建设的基础上，率先在碧湖田园新城布局智慧城市3.0建设，提升城市综合管理服务能力。支持既有社区数字化改造，鼓励新建小区同步规划建设智能系统，打造智能楼宇、智能停车场、智能充电桩、智能垃圾箱等公共设施。以高溪未来社区、白口未来社区等未来社区为重点，大力发展数字生活新服务，深化元宇宙、人工智能、虚拟现实、8K高清视频等技术的融合，重点发展智慧购物、远程医疗、在线教育、智能交通等数字民生服务。支持中山街、处州府城智慧商圈建设，推广智慧导览、智能导流、虚实交互体验、非接触式服务等应用，打造数字化消费新场景。加快推动文化教育、医疗健康、体育健身等领域公共服务资源数字化供给和网络化服务，充分运用新型数字技术，强化就业、养老、儿童福利、托育、家政等民生领域供需对接。

七、保障措施

（一）健全组织领导

充分发挥区数字经济发展领导小组统筹协调职能，领导全区数字经济发展，研究确定产业发展重大事项。建立工作例会制度，定期召集各有关部门召开数字经济发展工作推进会，针对工作推进中的重点难点问题制定解决方案，实现工作跨部门、跨层级联动。

（二）完善体制机制

推动各有关部门完善数字经济发展工作机制，根据规划确定的目标任务协同编制行动方案和实施细则，并做好莲都区数字经济发展的协调指导工作。压实各部门主体责任，做好政策配套和落地实施，建立督导评估机制，提升过程监管水平，及时反馈和协调解决突出问题。

（三）强化要素供给

发挥政府产业基金引领作用，带动社会资本支持数字经济发展。统筹金融、土地、用能、人才等方面政策，加大对数字经济项目要素保障力度。统筹全区建设用地计划安排和能耗指标，强化数字经济产业未来发展空间保障，对区域内重点数字经济产业项目适当给予用地和用能优先支持。

（四）提高思想认识

加强对上级文件的政策解读和宣传引导，将思想认识集中到全省数字经济创新提质“一号发展工程”上来。及时总结全区数字经济发展过程中的优秀创新成果，通过多种渠道进行展示宣传，提高公众参与度，营造全社会关注支持莲都区数字经济发展的浓厚氛围。

（五）加强精准招商

由区政府主要领导牵头，强化数字经济产业招商组职能，完善招商工作体制机制，分领域制定招商目标，打好专业招商、基金招商、以商招商、飞地招商“组合拳”。针对重点项目建立专业的企业服务团队，点对点做好项目对接和解决企业“急难愁盼”问题。