

关于青田县 2018 年国民经济和社会 发展计划执行情况及 2019 年国民经济和 社会发展计划草案的报告

2019 年 2 月 26 日

在青田县第十六届人民代表大会第三次会议上

青田县发展和改革局

各位代表：

受县人民政府委托，现将青田县 2018 年国民经济和社会
发展计划执行情况及 2019 年国民经济和社会
发展计划草案提请各位代表审议，并请县政协委员和其他列席人员提出
意见。

一、2018 年国民经济和社会发展计划执行情况

2018 年全县上下认真学习习近平新时代中国特色社会主义思想，落实“丽水之干”担纲“丽水之赞”新要求，按照县委“四个年”活动部署，以“481050”工作为主抓手，全县经济健康发展，开放水平不断提升，城乡统筹稳步推进，民生事业持续改善，较好地完成了县十六届人大二次会议确定的各项目标任务。

表一：2018 年全县国民经济和社会发展主要目标完成情况

指 标	计算单位	2018 年计划增长 (%)	2018 年实绩增长 (%)
一、生产总值	亿元	7.0 以上	8.1
其中：农业增加值	亿元	3.5	3.1
规模以上工业增加值	亿元	7.0	11.1
服务业增加值	亿元	9.5 以上	7.4
二、固定资产投资	亿元	10.0 以上	-
其中：交通投资	亿元	10.0 以上	24.8
民间投资	亿元	15.0 以上	17.3
生态环保和公共设施投资	亿元	15.0 以上	19.3
高新技术产业投资	亿元	15.0 以上	133.3
省市县长项目工程落地率	%	50.0 以上	75.0
三、一般公共预算收入	亿元	7.0 以上	13.5
四、社会消费品零售总额	亿元	10.0	15.0
其中：网络零售额	亿元	25.0 左右	33.2
五、出口总额	亿元	适度增长	46.5
六、旅游总收入	亿元	15.0	28.8
七、研究与试验发展经费支出相当于 GDP 比例	%	2.0	1.8
八、金融产业增加值	亿元	8.0	2.6
九、高端装备制造业增加值	亿元	8.0	22.2
十、推广应用机器人	台	45	57
十一、浙商回归到位资金	亿元	26	27.2
十二、个转企	家	60	63
十三、农村常住居民人均可支配收入	元	10.0 左右	10.2
十四、城镇常住居民人均可支配收入	元	8.0	9.1
十五、城镇登记失业率	%	3.5 以内	1.2
十六、城镇新增就业人数	人	1850	3087
十七、单位生产总值综合能耗	%	市里下达目标	预计完成
十八、单位生产总值二氧化碳排放量	吨/万元	市里下达目标	
十九、化学需氧量排放量	%	-0.5	-4.4
二十、二氧化硫排放量	%	-0.6	-7.4
二十一、氮氧化物排放量	%	-0.6	-1.3
二十二、氨氮排放量	%	-0.1	-9.1
二十三、地表水 I-III 类水比例	%	100	100

（一）从经济基本面看，经济运行总体平稳，稳中向好态势进一步夯实。全县实现生产总值 239.2 亿元，增长 8.1%。实现一般公共预算收入 19.1 亿元，增长 13.5%。**农业生产基本平稳。**实现农业增加值增长 3.1%，实施青田“稻鱼共生”产业发展和青田杨梅提质增效三年行动计划，荣获“中国田鱼之乡”称号，新发展稻鱼共生标准化种养基地 8000 亩。新创建杨梅绿色高产高效标准化示范基地 6500 亩，“青田杨梅”成为我县首个获得国家农产品地理标志保护登记的产品。**工业经济稳中向好。**实现规模以上工业增加值增长 11.1%，高端装备制造业增加值增长 22.2%。全年全县工业用电量 9.7 亿千瓦时，增长 20.5%。连续三年获评省“腾笼换鸟”工作考核先进县，购置工业机器人 57 台，工业技术改造投资增长 22.6%。两化融合发展水平指数居全市首位，三辰电器通过国家两化融合管理体系贯标评定，研究与试验发展经费支出相当于 GDP 比例为 1.8%。累计完成“企业上云”836 家，重新梳理确定 47 家“小升规”重点培育企业名单，完成升规企业 36 家。**服务业稳步发展。**实现服务业增加值 113.1 亿元，增长 7.4%。进一步优化服务业发展环境，出台《关于进一步加快发展生态服务业的实施意见》，新增限上企业 14 家。进口商品城第四市场正式营业，实现进口商品年销售额 18.5 亿元。加快世界红酒中心建设，成功举办首届华侨进口商品博览会，发布葡萄酒指数，签订进口品牌授权代理 686 个。咖啡文化小镇建设有序推进，制订《青田咖啡文化小镇培育建设方案》。开展省级全域旅游示范县创建，威尼斯小镇、环太鹤湖开发等项目加快推进，全县实现旅游

总收入增长 28.8%。金融强县建设稳步推进，实现本外币存款余额 656.4 亿元，本外币贷款余额 264 亿元。

（二）从发展活力看，增长动能有序转换，经济发展效益进一步提高。有效需求协同拉动。累计筹措基本建设项目资金 28.1 亿元，有力保障基本建设项目资金需求，县以上重点建设项目实施类清单项目 54 个，累计完成投资 38.2 亿元。起步科创园等 3 个省市县长项目开工建设，水阁至腊口、石郭第二隧道等项目加快推进，建成湖边至巨浦公路等项目。社会消费品零售总额 112.3 亿元，增长 15%，增速位列全市第 1 位，网络零售总额 50.9 亿元，增长 33.2%。实现外贸进出口总额 56.6 亿元，增长 42.1%，其中出口总额 48.6 亿元，增长 46.5%。**对外开放能力不断提升。**浙江（青田）华侨经济文化合作试验区成功创建，入选全省推进“一带一路”建设十大标志性工程，成为全球侨商共同参与“一带一路”的金色桥梁。区域合作空间进一步拓展，强化与嘉兴平湖、绍兴嵊州、宁波梅山等地山海协作。丽水（青田）侨乡投资项目交易中心与省浙商服务中心签订战略合作协议，平台挂牌项目 1227 个，31 个项目成功签约，总投资 73.3 亿元。实现浙商回归到位资金 27.2 亿元。**重点改革成效显著。**深入推进“最多跑一次”改革，实现一般企业投资项目开工前审批“最多 100 天”，1442 项民生和涉企事项实现“最多跑一次”。加快推进社会事业改革，伯温中学、康宁医院等项目有序推进。大力推进用地供地改革，扎实推进省土地审批权限下放试点，“标准地”供地率达 77.1%。农村产权制度改革加快推进，新增农村“三权”抵押贷款 2.7 亿元，农村土地承包经营权确权登记颁证率超 95%，“河权到户”改革

河道达 37 段。稳步推进机构改革，事业单位、国有企业改革进一步优化。

（三）从统筹层面看，县域面貌不断优化，城乡协调发展进一步向好。城市品位不断提升。完成城区主要街道“白转黑”、水南道路全线改造等项目建设，加快推进石郭第二隧道、瓯江四桥等项目建设。全力推进城中村改造，开展城市“六乱”整治，市容市貌持续改善。推进城市绿道和园林绿化建设，新建绿地面积 2 万平方米。开通民营微巴，公共自行车延伸至油竹，新增停车位 678 个。**集镇功能逐步完善。**推进乡镇行政区划调整，完成祯埠乡撤乡设镇、新设三溪口街道。大力推进小城镇环境综合整治，第二批 15 个乡镇通过省级验收。温溪小城市培育不断加快，启动温溪横溪区块开发。编制石雕小镇、千峡小镇区域规划环评，特色小镇建设稳步推进。**美丽乡村成效显著。**打好“六边三化三美”“五水共治”等环境治理组合拳，全面美化农村环境。设置县乡村三级湖长 106 名，实现全域河（湖）长设置全覆盖。推进公厕革命，改造提升公厕 657 座。积极推进美丽宜居示范村建设，打造 A 级景区村 31 个、美丽乡村精品村 3 个、美丽经济示范村 6 个。章村乡吴村村入选浙江省第七批历史文化村落保护利用重点村。

（四）从生态层面看，环境质量持续改善，生态文明建设进一步推进。水气土质量保持优良。扎实推进“五水共治”，主要流域水质保持在 II 类以上，跨行政区域交界断面水质达标率保持在 100%。环境空气质量总体良好，优良率达 98.1%，PM2.5 平均浓度为 26 微克每立方米，较去年下降 4 微克每立方米。实施全域土地整治和生态修复工程 2 个，完

成 2.1 万吨酸洗污泥“存量清零”。船寮镇、腊口镇、海口镇入选 2018 年“浙江省森林城镇”名单，实现全县省级中心镇创建省森林城镇全覆盖。**静脉产业示范城市建设加快推进。**制订《青田县静脉产业示范城市试点建设三年行动计划》，入选省级静脉产业培育类示范城市。新建城乡垃圾中转站 14 个，开工建设生活垃圾焚烧发电项目，中东部生活垃圾无害化处理一期投入运营。在小区、企事业单位试点推行垃圾分类投放，有效推进城区生活垃圾分类工作，城市建成区生活垃圾分类覆盖面达到 50%以上，无害化处理率达到 100%。**节能减排全面完成。**经初步测算，单位生产总值综合能耗、单位生产总值二氧化碳、化学需氧量、氨氮、二氧化硫和氮氧化物排放量等指标均完成年度计划目标。

（五）从民生改善看，民生保障切实加强，美好生活指数进一步提升。民生支出保障有力。一般公共预算支出 53.5 亿元，增长 17%，其中民生支出 42 亿元，占一般公共预算支出 78.4%。**居民收入增长较快。**城镇常住居民人均可支配收入 43874 元，增长 9.1%，农村常住居民人均可支配收入 22825 元，增长 10.2%。加快推进平湖-青田“飞地”产业园和光伏小康工程，有力支持村集体持续增收。**社会保障持续加强。**做好大学生、困难人员就业创业，全县城镇新增就业岗位 3087 个，下岗失业人员实现再就业 624 人，城镇登记失业率 1.2%。基本养老、医疗保险参保率分别为 92.2%和 98.7%。加大保障房建设力度，今年新开工建设 327 套保障性安居工程项目。提前完成省市下达的 1514 户农村危旧房治理任务数，治理完成率 100%。建成 5 个示范型居家养老管理服务中心，全县 15 家运营的养老机构全部实现医养结合。**社会事**

业协调发展。深化课程改革，加强“选课走班，分层教学”的创新实践，开展“县管校聘”试点，教育质量不断提升。油竹小学迁建、职高二期、湖边学校迁建一期等项目有序推进，温溪五小、红光小学扩建等项目开工建设。成功举办第七届青田石雕文化节，东堡山侨石文化主题公园、非遗展示馆、体育中心等项目加快推进。继续推进“双下沉、两提升”，人民医院医技综合楼及医疗服务配套用房等一批项目加快推进，建成基层医共体9个，群众就医条件不断改善。**社会治理和谐稳定。**深化“法治青田”“平安青田”“诚信青田”建设，深入开展“强基础、重提升”平安护航活动，大力推进信访积案化解、扫黑除恶专项斗争等五大行动，“季宅模式”入选国家社会管理和公共服务综合标准化试点项目。着力打好“大搬快治”、危旧房治理突破战，20个安置点、18个工程治理项目全部建成。各类生产安全生产事故起数、死亡人数分别下降41%和25%。

同时，我们也要清醒地看到全县经济社会发展还面临不少困难和问题：区域发展不平衡问题仍然存在，发展质量和效益还不高；部分企业生产经营依然困难，新进制造业项目缺乏；民生领域还有不少短板，教育、医疗、养老等优质资源供给相对不足，城乡居民持续增收面临诸多压力。对于这些问题，我们必须高度重视，客观看待，努力加以解决。

二、2019年国民经济和社会发展 主要预期目标及工作措施

2019年是新中国成立70周年，是全面建成小康社会的

关键一年，合理安排全年主要目标任务，对于促进全县经济社会高质量发展具有重要意义，主要预期目标安排基于以下考虑：一是与“十三五”规划纲要目标任务相衔接；二是继续在全市当好排头兵、模范生；三是与高水平全面建成小康社会同步。建议2019年经济社会发展的主要预期目标安排如下：

表二：2019年青田县国民经济和社会发展主要目标初步安排

指 标	计算单位	目 标
一、生产总值	%	7.5 以上
其中：农业增加值	%	3.0 以上
规模以上工业增加值	%	10.0 以上
服务业增加值	%	8.5 以上
二、固定资产投资	%	13.0 以上
三、一般公共预算收入	%	10.0 以上
四、社会消费品零售总额	%	12.0 以上
其中：网络零售额	%	25.0
五、出口总额	%	适度增长
六、旅游总收入	%	15.0
七、研究与试验发展经费支出相当于 GDP 比例	%	1.8 以上
八、农村常住居民人均可支配收入	%	10.0 左右
九、城镇常住居民人均可支配收入	%	9.0
十、城镇登记失业率	%	3.5 以内
十一、城镇新增就业人数	人	1850
十二、单位生产总值综合能耗	%	完成上级 下达任务
十三、单位生产总值二氧化碳排放量	吨/万元	
十四、化学需氧量排放量	%	
十五、二氧化硫排放量	%	
十六、氮氧化物排放量	%	
十七、氨氮排放量	%	
十八、地表水 I—III 类水比例	%	

为完成上述目标任务，必须紧扣全面推进浙江（青田）华侨经济文化合作试验区建设这个主轴，重点抓好以下五个方面工作：

（一）坚持改革创新驱动，不断增强经济发展活力

不断提升对外开放水平。积极融入长三角一体化发展，全面推进浙江（青田）华侨经济文化合作试验区建设，科学编制试验区五年推进计划、三年重点任务，重点聚焦十个平台、十方面改革，制定项目清单、政策清单、责任清单、进度清单、督查清单，集中精力、集中资源，建设旗帜性项目、争取实质性政策。**持续推进一批重点改革。**高标准推进“最多跑一次”改革，加强信息化建设，高质量推动“就近办”

“网上办”“掌上办”。继续深化国有企业和经营性事业单位改革，推进交投、水投、菜篮子等国有企业改革重组。深化农村产权制度改革，加快推进农房确权登记颁证，着力抓好矿地综合开发利用采矿权试点，推动“标准地”改革延伸推广。**加快科技示范引领。**强化创新服务平台建设，加强浙江科技大市场青田服务中心建设。深入实施高新技术企业和科技型企业“双倍增”计划，新增国家高新技术企业5家以上，支持有条件的企业建设省级企业研究院、重点企业研究院。进一步优化人才服务与激励机制，引进一批高层次人才和创新团队，落实人才公寓、购租房补贴等政策。

（二）坚持绿色发展理念，推进三次产业健康发展

抓好生态农业高效发展。深入实施乡村振兴战略，以稻鱼、杨梅、油茶等五大主导产业为重点，鼓励发展茶叶、皇菊等特色产业。继续实施稻鱼、杨梅、油茶三年行动计划，

新建稻鱼共生标准化种养基地 2000 亩、杨梅绿色高产高效标准化示范基地面积 6500 亩,新发展良种油茶基地 3200 亩、茶园 3000 亩。**抓好生态工业提质升级。**始终坚持工业强县战略不动摇,深入实施数字经济一号工程,推进“亩均论英雄”改革,持续打好转型升级组合拳。积极落实小升规扶持政策,力争全年新培育规上企业 20 家以上。加快工业平台建设,重点抓好起步科创园、小河坑休闲椅产业园、安特小微企业孵化园、高湖中瀚智能装备产业园等项目建设。实施减轻企业负担促进企业持续稳定发展的十八条意见,全力改善青田营商环境。**抓好生态服务业特色发展。**积极创建省级全域旅游示范县,加快推进千峡湖、青都乐园等一批旅游项目建设。高质量举办第二届侨博会,加快世界红酒中心和咖啡小镇建设,发展和壮大进口商品城经营主体。稳步发展金融市场,继续推进“移动支付示范县”创建,继续推进农房抵押贷款试点,不断丰富侨乡特色金融产品供给。继续推动房地产、邮电通信、交通运输、社区服务、文化会展等服务业健康发展。

（三）坚持美丽青田建设，加快实现全域统筹发展

提高侨乡城市品位。加快县城后山、东堡山、红罗山、石溪等区块开发,推进 330 国道温溪至船寮大过境、鹤城至石溪快速道等项目建设,进一步拉大城市发展框架,推进城市发展“东西延伸、南北上山”。积极推进老煤球厂、原土特产公司、老城区一期(1-3 区块)等区块旧城改造,适时启动老水利局等区块改造。建成瓯江步行桥、石郭第二隧道等项目。强化城市精细化管理,加快“智慧城管”建设。加

强城市微巴、微公交管理，缓解交通拥堵，着力改善城区交通环境。**提升集镇服务功能。**继续抓好温溪小城市培育试点，加快青商回归创业园、温溪五小等项目建设。有序推进石雕小镇、千峡小镇、欧洲小镇等特色小镇建设，加快山口镇大安电商孵化园、千峡湖旅游度假小镇等项目建设。加快中部三镇组团发展，打造县域经济次中心。进一步加强腊口、海口等中心镇建设，激发集镇发展活力。**加快美丽乡村建设。**深入实施“千村示范、万村整治”工程，推进农村人居环境提升三年行动计划。加强景区村、中心村建设和古村落保护，力争完成乡村振兴示范村 20 个，打造美丽乡村升级版。加快推进“厕所革命”，新建、改造公厕 100 座。深入实施农村饮用水达标提标工程，新提标 48 个村。

（四）坚持生态环境本底，打造最优最美生态环境

实施顶格生态标准。严格落实环境功能区规划，强化生态保护红线、环境质量底线和产业准入，实行更为严格的污染物排放总量控制指标，确保环境约束性指标达到上级下达目标，深入推进国家级生态文明建设示范县创建。**扎实推进环境治理。**加快推进静脉产业示范城市建设，推进农村生活垃圾分类处理。坚决打好蓝天、碧水、净土三大标志性战役，持续推进危险废物源头管理，深入“污水零直排”建设，减少水污染物排放，开展烟花爆竹禁燃、秸秆禁燃、建筑扬尘整治等专项行动，强化制革、电镀、印染、钢铁以及砂石料等重点行业整治提升，确保断面水质考核持续优秀，空气质量优良天数占比 98% 以上。**落实科学生态管理制度。**深入落实“最多跑一次”“区域环评+环境标准”改革。切实做好

环保督查问题整改，落实分类监管、网格化监管等制度，重点企业责任到人，加大环境执法力度，进一步完善智慧环保建设。

（五）坚持美好生活需要，提高民生事业保障水平

千方百计促进居民增收。实施大搬快聚富民安居工程，不断发展壮大农业特色产业。落实就业再就业政策，完善低收入农户精准帮扶机制，规范劳动用工管理，继续开展职业技能人才培养，推动农村电子商务、来料加工、民宿经济等发展，加快推进平湖青田山海协作飞地产业园项目，促进村集体经济持续增收。**推进社会事业发展。**深入实施第二轮基础教育提升计划，加快伯温中学、温溪五小、船寮幼儿园等一批校建项目实施。推进县域医共体建设，加快县人民医院医技楼、油竹卫生院等项目建设，积极谋划建设侨乡国际诊疗中心，推进建设健康青田。继续开展“文化三送”活动，深入实施省全民健身工程，打造非遗重点品牌项目，建成县体育中心、“三馆合一”等项目，开展群众喜闻乐见的文体活动，打造“侨乡中国年”“乡村村晚”等活动品牌。**不断强化平安青田建设。**推进基层治理体系“四个平台”有效运转，认真抓好“雪亮工程”“全科网络”建设。持续加大平安创建投入，纵深推进扫黑除恶专项斗争，筑牢信息化、网格化社会治安防控体系，不断强化反恐防暴等工作，确保社会治安平稳有序。严格落实安全生产责任制，突出抓好道路交通、消防、食品安全等重点领域隐患排查治理，坚决遏制重大以上事故发生。

三、着力推进重大项目建设

2019 年计划安排固定资产投资增长 13%以上，省市县长项目工程落地率达到 50%以上，确保基本建设项目资金投入与去年持平。为实现上述目标，必须强化要素保障，抓落地促开工，完善协调推进机制，力求项目建设取得新成效。

（一）加大基础设施类项目投资

综合交通网。完成水阁至腊口公路、温小线温溪至小舟山公路改建等项目建设，开工建设 330 国道青田温溪至船寮段改建、330 国道丽水塔下至腊口段改建等项目，加快推进瓯江航道整治丽水段、金温铁路避险改造等项目建设。

能源保障网。完成江南水电站增效扩容改造、2019 年配电网等项目建设，开工建设仁庄镇彭口电站等项目，加快推进天然气城网、新能源汽车充电站充电桩等项目建设。

水利设施网。完成四都港油竹段综合治理（一期）、仁官源河道整治等项目建设，开工建设瓯江小峙村综合码头、小溪水利枢纽等项目，加快推进青田水利枢纽、瓯江航道治理二期等项目建设。

市政设施网。完成瓯江四桥（步行桥）、金三角污水处理厂配套管网工程等项目建设，开工建设温溪综合市场改造、山水乐苑周边道路等项目，加快推进东山路道路连接线、生活垃圾焚烧发电 B00 项目等项目建设。

（二）加大生态产业类项目投资

生态农业项目。启动腊口农产品加工集聚区开发，加快推进“稻鱼共生”产业循环有机农业示范点、油竹国际农产

品加工仓储园区等项目建设。

生态工业项目。完成东源镇五星工业园区基础设施、戈溪工业园区二期项目等园区建设，开工建设舒庄工业园区基础设施配套、船寮工业园区赤岩上叶田区块基础设施配套等项目，加快推进禔埠小河坑工业园基础设施、中部工业园区基础设施配套等项目建设。

生态服务业项目。完成温溪青商回归创业园、中心粮库改扩建工程等项目建设，开工建设生态乐园（二期）、八源谷养生度假旅游区等项目，加快推进东堡山文化主题公园（一期）、华侨总部经济大楼等项目建设。

（三）加大民生保障类项目投资

教育文化类项目。完成油竹小学、县体育中心等项目建设，开工建设章旦中学教育集团扩建一期、稻鱼共生博物馆等项目，加快推进职业技术学校二期扩建、大安石雕文化产业园区等项目建设。

医疗卫生类项目。开工建设县第二人民医院迁建、康宁医院二期等项目，加快推进油竹街道中心卫生院迁建、人民医院医技综合楼及医疗服务配套用房等项目建设。

住房保障类项目。完成新大街危房改造，开工建设田步垟安置房等项目，加快推进养老中心周边市政配套、湖口安置房周边市政配套等项目建设。

各位代表，在新的一年里，我们将全面落实县十六届人大三次会议的决议和部署，实干担当、奋进突破，为顺利实现 2019 年国民经济和社会发展各项目标而努力奋斗！