
青田县综合交通运输发展“十四五”规划

青田县交通运输局

浙江数智交院科技股份有限公司

(浙江省交通规划设计研究院)

二〇二一年十一月

前 言

交通运输是经济社会发展的“先行官”，是构建新发展格局的战略支撑。“十四五”时期，是我国由全面建成小康社会向基本实现社会主义现代化迈进的关键期，也是开启交通强国建设新征程的第一个五年。党中央作出立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局的战略部署，要求畅通国民经济循环和现代物流体系，加快建设交通强国。省委省政府明确要求加快高水平交通强省建设，争当社会主义现代化先行省的先行官。

为主动适应与引领经济发展新常态，坚持以“交通先行”落实“丽水之干”，围绕“一带三区”市域发展新格局，深谋细谋长远规划重大项目，实现青田交通转型升级，特编制《青田县综合交通运输发展“十四五”规划》，作为指导青田县未来5年综合交通运输发展的重要依据。引导重抓新时代支持革命老区振兴发展战略、全省实施加快山区跨越式发展战略、建设高水平交通强省、高质量发展建设共同富裕示范区的战略机遇，着力构建青田更高质量人民满意的现代综合交通运输体系，全面提升行业治理水平，促进大交通项目谋划和有序实施。

规划范围为青田县全域，包括青田下辖的4个街道、10个镇、18个乡，363个行政村，总面积约2477平方公里，户籍人口57.23万人，2020年地区生产总值（GDP）249.13亿元。规划对象涵盖铁路、轨道、公路、水路、航空、枢纽

等。规划期限为 2021-2025 年，远期展望至 2035 年。

编制依据：

《交通强国建设纲要》

《浙江省综合立体交通网络规划（2021-2050）》

全面推进高水平交通强省建设动员大会会议精神

《关于制定浙江省国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》

《关于推进山区 26 县开放平台共建发展的指导意见》

《浙江省综合交通运输发展“十四五”规划》

《浙江省高速公路网中长期布局规划》

《浙江省普通省道公路网布局规划（2020-2050）》

《丽水市“一带三区”发展规划》

《丽水市综合立体交通网规划（2021-2050 年）》

《青田县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标》（2021-2035）

《青田县综合交通运输“十三五”发展规划》

《青田县统计年鉴》（2019）

目 录

一、发展基础	1
(一) 总体评价	1
(二) 发展成就	1
(三) 存在问题	9
二、“十四五”发展形势与需求	13
(一) 发展形势分析	13
(二) 发展需求预测	14
三、综合交通发展定位与目标	18
(一) 指导思想	18
(二) 基本原则	18
(三) 发展方向	20
(四) 发展目标	22
四、综合交通规划总体布局	26
(一) 提升综合运输通道服务水平	26
(二) 打造现代综合交通运输网络	27
(三) 强化综合交通枢纽服务能力	36
五、“十四五”发展重点	39
(一) 实施路网建设，谋划区域一体化交通布局	39
(二) 谋划城际铁路，强化对外辐射能力	42
(三) 复兴内河航运，构建水上经济交通走廊	42
(四) 完善枢纽布局，打造促双循环运输新格局	44

(五) 发展数字交通，探索高质量发展路径.....	48
六、环境影响评价.....	52
(一) 总体评价.....	52
(二) 具体措施.....	53
七、保障措施.....	55
(一) 组织保障.....	55
(二) 规划引领.....	55
(三) 人才保障.....	56
(四) 政策法规保障.....	56
(五) 国土资源保障.....	56
(六) 资金保障.....	57
附表.....	58
附图.....	68
1.综合交通现状图.....	68
2.综合交通网布局图.....	69
3.干线公路网布局图.....	70
4.重大项目布局图（实施类）	71
5.重大项目布局图（实施类）	72

一、发展基础

（一）总体评价

“十三五”时期，青田交通运输行业在“深化接轨温州，打造世界青田，建设幸福侨乡”发展战略引领下，以转变方式、优化结构、提升能力、完善体系为主线，全面深化交通运输改革，着力实施“三大工程¹”、构建“五大通道²”，打造“三横六纵五连”的公路网络和“一江一带一平台”的水运网络。以推进项目建设为中心，做好运输服务、行业治理为重点，强化安全监管为保障，狠抓责任落实，优化交通发展环境，努力构建快捷、高效、绿色、智慧、安全的综合交通运输体系。金温高铁贯穿青田全境建成，瓯江航道主体工程完工，水腊公路、湖边至巨浦段公路、石郭岭隧道投入使用，千峡湖景区道路提升，村村通工程、美丽经济交通走廊、“四好农村路”等民生工程建设推进，G330国道塔腊青田段、G330国道温溪至船寮段等项目前期完成，青田交通迎来了新一轮大投入、大建设、大发展，投资规模从“十二五”期 21.24 亿元增加至“十三五”期 53.8 亿元，为青田县经济社会发展奠定坚实的基础。

（二）发展成就

交通投资增幅显著。“十三五”期间，青田县交通运输

¹ “三大工程”：综合交通保障工程、运输服务提升工程、行业管理规范工程；

² “五大通道”：构建对外开放通道、城市组团通道、生态旅游通道、美丽乡村通道、水上黄金通道。

行业迎来了新一轮大投入，稳步推进交通基础设施建设。到“十三五”末，全县累计完成综合交通投资 53.82 亿元。其中，铁路建设完成投资 4.0 亿元，金温输气管道建设完成投资 3.39 亿元，公路建设完成投资 29.98 亿元（含养护工程类完成投资 11.51 亿元），水运工程建设完成投资 12.02 亿元，站场及服务配套设施工程完成投资 0.9512 元，“一江四支”绿道等慢行系统工程完成投资 3.4704 亿元。

表 1-1 青田县“十三五”时期交通基础设施投资总表

时期	“十二五”	“十三五”	其中				
			2016	2017	2018	2019	2020
投资额 (亿元)	21.24	53.8	12.27	10.78	10	10.44	10.35

快速铁路“零”突破。“十三五”期间，青田县铁路建设投资 4 亿元，铁路网总里程达到 128 公里，较“十二五”增加 63 公里。开通运营金丽温快速铁路，完成金温铁路下个寮改造，助力融入“长三角一小时经济圈”，实现至上海 3 小时，至杭州 2 小时，至金义都市区 1 小时，至丽水、温州半小时铁路通达。

表 1-2 “十三五”期青田县铁路项目汇总表

序号	项目名称	开完工年	建设性质	建设规模(公里)	总投资(亿元)	“十三五”期完成投资(亿元)	至“十三五”期末实施情况
	合计				4	3	
1	金温铁路扩能改造	2010-2017	新建		2	2	完工
2	金温铁路下个寮改造工程	2018-2020	改建	避险工程	2	1	完工

干线公路持续完善。“十三五”期间，青田县公路通车总里程稳步增长，路网密度持续增大，等级结构不断优化。至 2020 年底，全县公路通车总里程累计达 2457.9 公里（较“十二五”增加 135 公里），其中农村公路总里程为 2248 公里，公路网密度 100.75 公里/百平方公里，二级及以上公路里程增加 27.7 公里。

项目建设持续推进。“十三五”期间，公路项目建设（不包含养护类建设）完成投资 17.66 亿元。全面建成湖边至巨浦、水阁至腊口、57 省道瓯南至油竹段、高湖至黄放口、温溪至小舟山、东源平桥段、库区复建道路等一批公路项目；开工建设北岸至湖边、330 国道塔下至腊口青田段、腊口武垟至北坑、瓯江干流绿道工程等一批项目。

项目谋划成果显著。立足高质量发展要求，成功争取总投资约 46.4 亿元的核心大通道 330 国道温溪至船寮段改建工程，截止 2020 年已完成施工招投标，计划 2021 年开工建设。与文成共同谋划的青田至文成高速、与永嘉、乐清共同谋划的乐清至青田高速项目已列入浙江省综合交通运输发展“十四五”规划项目库，开展了青田至文成高速、乐清至青田高速高速公路项目前期研究，青田至文成高速计划于“十四五”开工建设。浙江省普通省道规划调整效果显著，省道规划在青田境内由 2 条调整为 5 条，国省道里程数由 210.4 公里提升到约 532.4 公里，辐射大部分乡镇街道，干线路网布局更为合理，其中规划省道温岭至常山青田段、规划省道洞头至

庆元青田段已申报规划国道。

表 1-3 青田县公路行政和技术等级一览表

分类		2015		2020	
		里程 (公里)	比例(%)	里程 (公里)	比例(%)
合计		2359.5	100	2457.89	100
按行政 等级分	国道	140.1	5.94	139.9	5.7
	省道	70.4	2.98	70.4	2.9
	县道	415.8	17.62	410.1	16.7
	乡道	168.7	7.15	169.1	6.9
	村道	1564.413	66.30	1668.4	67.9
按技术 等级分	高速	67.3	2.85	67.3	2.7
	一级	-	-	4.2	0.17
	二级	157.3	6.67	180.7	7.4
	三级	16.8	0.71	39.1	1.6
	四级	638.6	26.77	628.1	25.6
	准四级	1479.4	62.7	1538.4	62.6

图 1-1 青田县“十二五”与“十三五”等级公路结构对比图

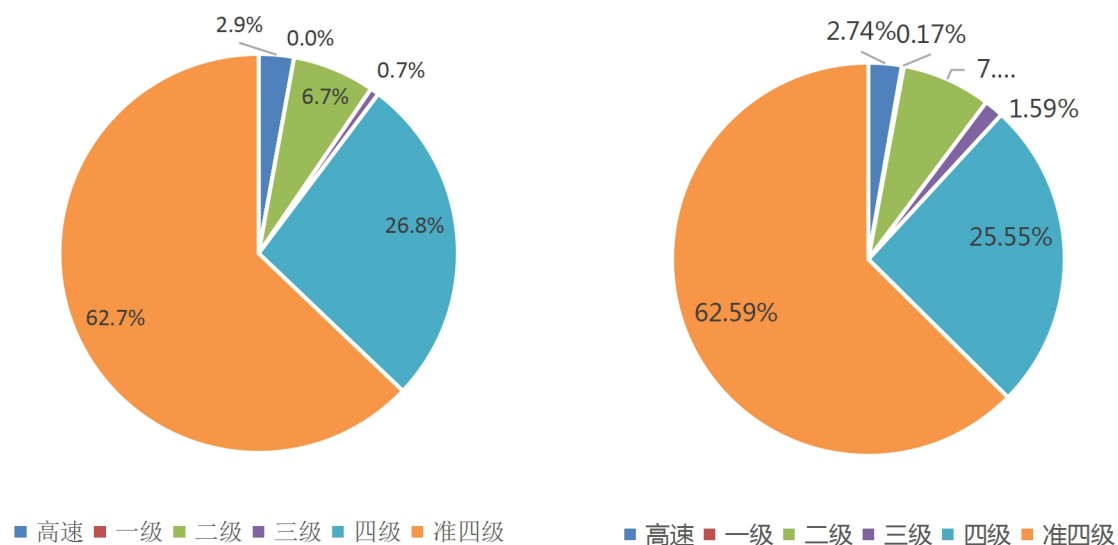


表 1-4 “十三五”期青田县公路项目汇总表

序号	项目名称	开完工年	建设性质	建设规模(公里)	总投资(亿元)	“十三五”期完成投资(亿元)
	合计				23.94	17.32
一	普通国省道				20.63	14.3
1	丽水市水阁至腊口公路（景宁民族工业园区至腊口段）工程	2016-2020	新建	一级公路，全长 12.07 公里，（其中青田境内投资约 4.91 亿）	4.9	4.9
2	永嘉至庆元公路青田湖边至巨浦段改建工程	2014-2018	改建	二级公路，全长 18.86 公里	6.9	4.9
3	S230(57 省道)青田瓯南至油竹段改建工程	2015-2018	改建	一级公路，全长 2.2 公里	1.7	1.1
4	洞头至庆元公路青田北岸至湖边段改建工程	2019-2021	改建	二级公路，全长 3.88 公里	2.33	1.7
5	330 国道丽水塔下至青田腊口段改建工程（青田段）	2020-2023	改建	一级公路，全长 4.21 公里	4.8	1.7
二	重要县道公路				3.31	3.02
1	X204 县道高湖至黄放口公路改建工程	2014-2018	改建	二级公路 7.425 公里	0.65	0.37
2	Y208 乡道温溪至小舟山公路拓宽改造工程	2016-2019	改建	四级公路 13.9 公里	0.81	0.81
3	庆景青公路滩坑电站淹没段复建工程（青田段整治工程）	2016-2018	改建	三级公路 18.7 公路	0.78	0.78
4	青田县 X205 县道东源平桥段改建工程	2017-2019	改建	三级公路 0.91 公路	0.18	0.18
5	山方线改造工程	2016-2018	改建	二级公路 1.1 公里	0.2	0.23
6	青田县腊口武垵至北坑段公路工程	2018-2021	新建	二级公路 2.6 公里	0.69	0.65

港口水运焕发新活力。“十三五”期间，青田县大力实施内河水运复兴计划，推进港口一体化，为水上“黄金通道”的复兴奠定坚实的基础。顺利实施瓯江航道整治工程，上下游总投资 13.82 亿元（其中青田段投资 12 亿元），各节点工

程进展顺利，“十三五”期完成投资 11.0 亿元。**着力推进港区开发建设**，完成千峡湖水上搜救中心信息化建设，完成温溪港 1000 吨级码头改造、太鹤湖码头、港航管理码头等工程，开工建设腊口港区（一期）工程、港头小峙码头等工程，推进船寮港、北山千峡湖码头、温溪港综合提升改造等工程前期工作。**深化“美丽港航”创建**，完成千峡湖 10 公里美丽“生态航道”创建；完成温溪、石门洞等 5 个“美丽渡口”改造提升。

表 1-5 “十三五”青田县水运项目表

序号	项目名称	开完工年	建设性质	建设规模(公里)	总投资(亿元)	“十三五”期完成投资(亿元)	至“十三五”期末实施情况
	合计				14.79	12.02	
一	内河航道				12.09	10.16	
1	丽水至外雄电站航道整治工程(青田段)		新建	四级航道 28 公里	4.72	3.67	在建
2	船寮至温溪航道整治工程		新建	四级航道 30 公里	7.37	6.49	在建
二	内河港口				2.378	1.69	
1	温溪港区老码头改造	2018-2019	改建	1000T,1 个	0.24	0.24	完工
2	环太鹤湖码头工程	2017-2019	新建	50T,34 个	0.19	0.19	完工
3	青田县建筑材料码头	2017-2018	新建	100T, 5 个	0.35	0.35	完工
4	腊口港区散货运码头	2019-	新建	500T, 2 个	0.68	0.35	在建
5	青田县瓯江小峙村综合码头	2019-	新建	2 个 1000 吨级, 1 个 500 吨级	0.8	0.44	在建
6	瓯江航道青田段养护工	2020	新建	内河四级航道养护	0.023	0.023	完工

序号	项目名称	开完工年	建设性质	建设规模(公里)	总投资(亿元)	“十三五”期完成投资(亿元)	至“十三五”期末实施情况
	程						
7	太鹤湖港航管理码头及设备建设工程	2019-2020	新建	建设两个 100 吨级泊位的港航管理码头及海事艇采购	0.095	0.095	完工
三	渡改桥、港航信息化				0.32	0.17	
	信息化、应急中心、美丽渡口等	2016-2020	新建		0.32	0.17	在建

运输服务水平稳步提升。优先发展城市公共交通，打造公共交通服务新品牌。**实施“公交优先”发展战略。**全县新增公交车辆 50 辆（其中新能源车辆达 28 辆），建设城区公交首末站 2 个、综合公交停车场 1 个，建成公交站牌 270 个，改建城区港湾式停靠站 180 个，公交站点 500 米半径覆盖率达到 100%；完成“三轮车”升级改革。城区 680 辆人力三轮车优化整合置换为 241 辆新能源微巴，主城区交通环境进一步改善，城市品位大幅提升；**优化城市公交线路。**目前，全县公交线路 10 条，公营微巴线路 3 条，营运里程达到了 158.5 公里，实现县城建制区 4 个街道城市公交全覆盖，群众出行更加便捷；**打造“常规公交为基础、慢行交通为补充”的现代多远化绿色交通出行体系，**建成公共自行车站点（三期）52 个，投入公共自行车 800 辆；**提升智慧交通水平。**建成交通诱导、停车诱导系统。建成多功能城市交通公众出行服务

查询系统。建成公交运行监测系统和公交智能调度系统。实现公交移动支付全覆盖，有效建立便捷化和智能化的出行网络；发展新能源汽车智慧租赁，陆续投入 1500 万元布设分时租赁汽车 19 个网点 80 余辆及 200 余个充电桩，形成县域范围内重要集镇覆盖，实现全省范围内同步调度、租赁、还车等智慧操作；**城乡一体化纵深推进。**“十三五”以来，青田县着力开展美丽乡村公路建设和“四好农村路”高水平建设。**“四好公路”建设再发力**，共完成农村联网公路建设 144.2 公里，农村公路提升改造 519 公里，生命安全防护工程 625 公里，农村公路大中修 315 公里，危桥隧改造加固 31 座；**全面打造美丽乡村公路。**创成美丽经济交通走廊示范线 300 公里，基本实现县、乡、村三级公路网络衔接顺畅。**推进高水平“村村通公交”。**“十三五”期间完成农村客运“村村通”安全隐患治理 329.4 公里，新建港湾式停靠站 241 个，新增道路运输服务站 12 个，新增康庄小巴 35 辆，农村客运票价下浮 15%，城乡客运一体化水平达到 5A 级，初步构建完成城乡均衡的公交出行体系。

行业改革持续再深化。深化项目管理专业化改革。整合成立青田县交通发展投资有限公司，承担交通项目建设管理和融资平台；通过完善项目管理制度、创新项目管理模式、整合优化管理力量，进一步巩固项目建管法人制；**深化巩固监管体系改革。**加强交通建设市场监管，全面实施质量

安全、检验检测、工程实体、监理履约的双随机监督机制，实现全县交通项目监督覆盖率 100%，交通项目工程质量验收一次性合格率 100%；**深化“最多跑一次”改革。**完成 11 个交通项目管理类审批事项全流程网上审批事项，实现建设项目权力事项网上全流程办理，进一步优化提速项目审批。

（三）存在问题

1. 综合交通网络布局有待完善。青田县主要是铁路、公路、水路三种运输方式，但交通综合运输体系缺乏统筹规划，综合运输结构不合理，各种运输方式衔接协调不够，交通资源利用效率不高。金温扩能运营后，金温铁路对外运输能力虽有了极大的提高，但停靠车次依然偏少；青田港开发建设尚待完善，水路运输在货物运输中的优势未得到很好的利用；客货运输仍以公路为主，公路与其他运输方式的衔接尚有待加强。

2. 对外通道有待加强。目前，青田县至上海等长三角中心城市、宁波都市圈的通行时间仍在 3 小时以上，至杭州都市圈 2 小时，距离省域“1 小时交通圈”差距明显；至金义以及温州都市圈的快速通道有待加密。青田东西向连接永嘉、景宁、莲都，南北向连接永嘉、文成、瑞安、缙云等地的规划省道及重要县道，受制于地形条件、规划省道调整未批复、土地指标与永农生态等因素制约、建设资金筹措困难、政策处理难度大等原因，推进进度相对缓慢，对外通道通行

能力不足的问题仍然存在。

3. 城乡交通一体化有待统筹。青田公路网规模全市第二，其中二级及以上公路里程占比全市第五，四级与准四级公路占比全市第一，路网结构不尽合理，公路平均技术水平偏低。中心城区与乡镇间无法实现快速互通，中心城区辐射带动作用较弱。中心城区 15 分钟时空圈仅能覆盖山口、温溪、船寮等部分集镇；30 分钟交通圈覆盖全县约 40% 乡镇（街道）；吴坑、黄垟乡、万山乡、北山镇、万阜乡、阜山乡、海溪、舒桥等地与中心城区通行时间超过 1 小时。乡镇间缺乏联络通道，互联不便。青田县境内丘陵低山有 2228 平方公里，且地势复杂，仅是农村公路就达 2248 公里，受地形和资金的制约，公路网布局不平衡，高等级公路主要分布于东西向丽水-青田-温州通道内，其他走向公路等级普遍较低，部分乡镇间缺乏便捷连通的高等级公路，农村公路比重大，服务设施尚不完善，抗灾能力较弱，管养压力大。

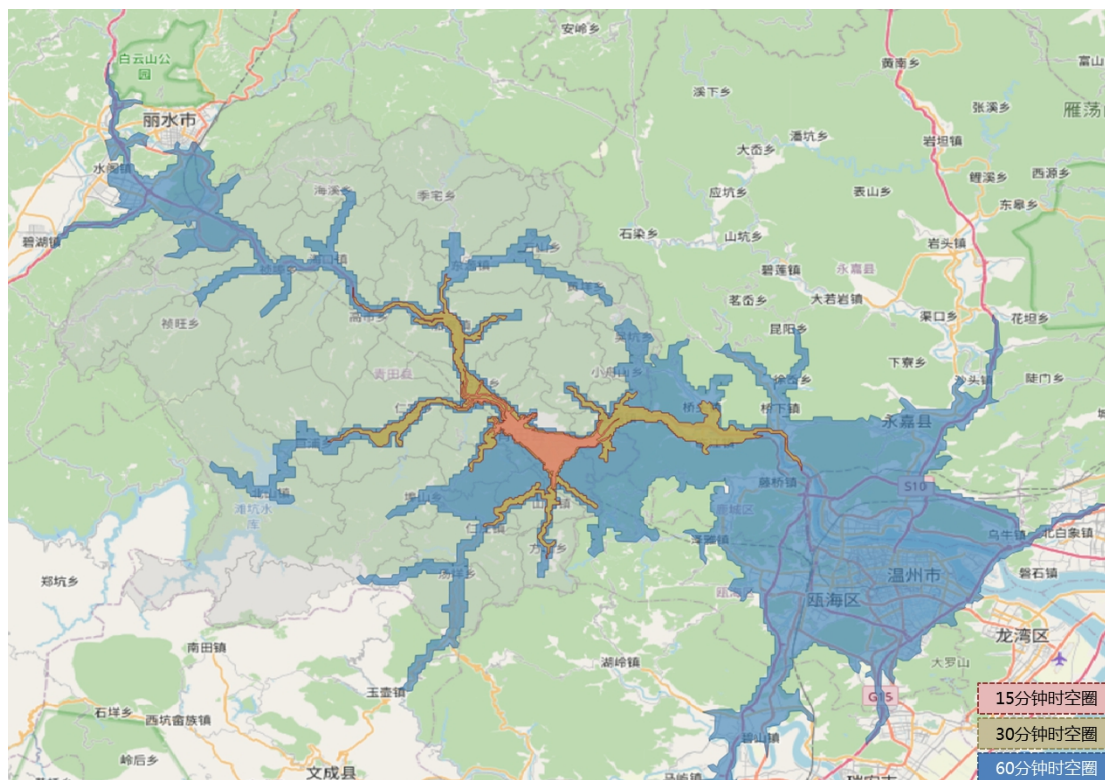


图1-2 青田县中心城区交通时空圈

4. 资源要素制约有待破解。综合交通运输基础设施建设涉及面广、造价高、政策性强、审批部门多、审批程序长、时间跨度大等特点，如“三区三线”、土地指标、耕地占补、林地审批、水域占用平衡等要素制约越来越多，使用要素造价总量占比越来越高，连同后期、建设资金、项目管理、安全生产等刚性要素保障体系尚待研究完善。

5. 交通高质量发展有待加强。青田县综合运输服务系统建设仍处于起步阶段，运输组织制度创新发展未能充分跟上交通基础设施建设，综合交通运输服务未能体现应有的能力、效率和质量。客货运输服务水平不高，城乡一体化发展水平偏低，与城乡基本公共运输服务均等化要求还有较大差距，现代物流业发展尚未形成体系。信息化、智慧化程度较弱，

服务水平低下等问题依然存在，需要努力推动交通运输行业转型升级。

二、“十四五”发展形势与需求

（一）发展形势分析

从国内外形势变化看。新一轮科技革命和产业变革加速演进，新冠肺炎疫情影响广泛深远，不稳定性不确定性明显增加。我国发展仍处于重要战略机遇期，进入开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的新发展阶段，新发展理念深入贯彻到各领域、各方面、各环节，以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局加快构建。

从浙江省经济社会发展要求看。新发展阶段的浙江处于实现新的更大发展的战略机遇期和关键突破期，省委省政府明确“忠实践行‘八八战略’、奋力打造‘重要窗口’，争创社会主义现代化先行省”的新目标，提出率先探索构建新发展格局的有效路径，率先建设现代化经济体系，率先推进省域治理现代化，率先推动全省人民走向共同富裕，要求交通争当先行省的“先行官”，为实现高质量发展、竞争力提升、现代化建设提供坚实保障。

从区域一体化层面看，青田县受温州都市圈辐射影响明显，温州是打造长三角联动海西区的桥头堡和重要节点枢纽，是青田全方位深度接轨上海、高质量融入长三角区域一体化发展的最优通道。青田要同温州都市圈共建一体化交通网络，加强双方在高速公路、轨道交通、物流航运等交通基础设施

方面的协同规划建设，引导温州公交直达青田城区，推动瓯海大道延伸到青田油竹、城市轨道体系纳入青田元素。

从丽水“一带三区”发展新格局看。青田位于莲青缙核心带，是丽水市组团打造生态经济示范区，加快形成百万人口、千亿 GDP 的市域发展核心区域，要加快落实“一带三区”建设，将腊口作为融入丽水市区发展主阵地，以青田县城为龙头，打造瓯江城镇群，深度推进与莲都、缙云一体化发展，开通腊口至南城公交线路，打造腊口至市区“10 分钟”通勤，实现优质公共服务资源互联互通。

从青田县自身发展看。青田县列入全国革命老区和特殊类型地区，成为全省实施山区加快跨越式高质量发展战略的重点区域，绿色发展和高水平生态文明建设深入推进，“一带三区”建设开创新格局，“两山”转化通道全面拓宽，开启了高水平建设现代化美丽幸福侨乡的新征程。未来，青田将耦合全市“一带三区”、温州大都市区的发展架构，实施以交通连接和结构优化为导向的综合利用，以“一心两翼”优化城市空间、以“三组四带”统筹县域发展，优化产业布局，加强港城融合，借势瓯江航道提升打造区域综合货运枢纽。

（二）发展需求预测

交通运输与经济社会发展相互促进，一方面经济社会发展水平不断提高是加大交通投资、提升交通运输发展水平的经济基础，另一方面，交通运输为经济社会发展提供交通支

撑和创造发展条件。“十四五”时期，是我省在高水平全面建成小康社会的基础上，开启高水平全面建设社会主义现代化的重要阶段，更是青田向高质量发展转型的关键阶段。

1、交通运输需求现状

客运：从整体上看，“十三五”期间，青田县交通运输服务水平进一步提升，运输能力不断增强。客运量保持平稳，降中回升，总体态势良好。

货运：从2015年到2017年货运量基本稳定。从2017年到2018年由于统计口径发生变化货运量由前一年的585万吨上升到1428万吨，增长率为144%，其中公路货运量从前一年的311万吨增长到1129万吨，增长率为263%。

表 2-1 青田县历年客货运输量表

年份	客运（万人）				货运（万吨）			
	合计	公路	铁路	水路	合计	公路	铁路	水路
2015	771	771			545	333		212
2016	786	671	112		533	301	12	220
2017	670	533	137		585	311	40	234
2018	631	473	153	5	1428	1129	45	254
2019	762	594	162	6	1653	1346	48	259

2、交通运输发展需求预测

“十四五”青田县经济发展进入新常态和结构性调整的重要阶段。通过对“十四五”宏观经济发展的趋势分析以及交通运输与经济发展的相关性研究，采用弹性系数法，预测青田县“十四五”综合交通运输总体需求。总体说来，预测

“十四五”期间，综合交通旅客运输总量年均增长约 5~7%，货物运输总量年均增长约 9~11%，随着运输结构的持续优化调整，内河水运和铁路运能进一步发挥，各种方式的运输分担率将更趋合理。

表 2-2 青田县客货运输需求预测表

年份	GDP (亿元)	客运总量 (万人)	货运总量 (万吨)
2021	274.3	837.5	1816.8
2022	287.5	878	1904.7
2023	300	920	1996.8
2024	313.8	964	2093
2025	327	1015	2200

目前，青田对外交通中公路占主导地位，为铁路客运的近三倍多，水运占比较小。城市区域化、区域城市化不断加速，将进一步促进青田与我省四大都市区乃至长三角核心城市的联系，主要城市间的通道作用更加显著、客流密度更大。

客运方面，青田县在“十四五”期间客运量整体呈现上升趋势。客运出行频率加大，客运服务质量要求提升。随着县域旅游资源的全面开发，交通基础设施的逐步完善。一方面，县域内的居民出行次数将明显增加，出行频率不断加大。另一方面，将吸引越来越多的县域外游客，居民和游客对于客运服务有基本的方便、快捷、准时、舒适、安全方面的要求，游客还会逐步衍生出如私家包车服务、管家司机、定制化班线等个性化、多元化的客运服务要求。这就要求客运服务不仅要实现“走得了”，更要实现“走得好”。铁路方面，

主要依托金温高铁，铁路客运量将保持平稳增长态势；公路方面，公路客运量将出现小幅度萎缩，运输结构中的比重将有一定幅度下降；水路客运占比仍旧较小。

货运需求方面，总量将持续增加，服务呈现“高时效”，多式联运的发展、运输结构的调整等将促使货运进一步优化。在产业与交通融合发展背景下，随着青田产业不断升级迭代，物流园区和产业集聚区不断发展，货物运输频率将不断增多，货运规模进一步扩大。新业态、新产业兴起，货物运输服务也将向商贸物流、冷链产品等高附加值产品的快速运输转移。青田县的铁路货运能力和需求相对较弱，主要依托于金温货线，涨幅较小；公路方面，公路运输具有门到门、快捷的优势，且随着国省道建设的相继推进预计未来公路运输仍将继续增长；水运方面，随着我省“水运复兴”战略的提出，同时依托于瓯江航道整治和腊口、船寮、温溪等港区的建设和发展，未来青田水运货运发展趋势总体向好，货运需求将稳步增长。预计 2025 年青田县客运总量将达到 1015 万人左右，货运总量将达到 2200 万吨左右。

三、综合交通发展定位与目标

（一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，牢牢把握“重要窗口”先行官新定位，聚焦长三角区域一体化、新时代支持革命老区振兴发展战略、共同富裕示范区建设新要求，紧紧围绕“美丽青田、幸福侨乡”发展战略，以推动高质量绿色发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，厉行“丽水之干”再深化，围绕打造浙江“华侨经济文化”和丽水“两个较快增长”的重要窗口的定位，立足青田区位优势及生态资源禀赋条件，统筹各种交通方式融合发展，补齐综合交通基础设施短板，形成布局完善、规模合理、结构优化、资源节约、衔接高效、互联互通的县域综合交通立体网，为开启全面建设现代化美丽幸福新侨乡提供有力支撑。

（二）基本原则

——需求主导

围绕青田县“十四五”国民经济和社会发展的主导，准确把握青田县综合交通运输发展与县域国民经济发展战略相匹配，以规划适度超前原则，打造集铁水公空运输与信息

化一体的现代综合立体交通运输体系，提供安全、便捷、经济、舒适的交通运输服务，实现出行无忧、运输无阻、人便于行、货畅其流。

——向海借力

瓯江航道开发为青田和整个丽水乃至浙西南地区加快步入我省南翼海洋经济区，促进腹地与沿海地区的物资交流和经济往来，接轨温州都市圈提供良好的条件，提高青田港区的江海联运功能，进一步加强与温州东部综合枢纽及沿海产业带的衔接，顺应“一带一路”倡议，打通了丽水市向温州的出海口。

——优化结构

立足本地，深化交通基础设施供给侧结构性改革，做好“加减乘除”。充分利用现有资源，提优提质，扩大优质增量供给，补齐交通基础设施短板，加快构建立体交通运输体系；加强多种运输方式衔接，提高运输组合效率；全面提升和优化综合交通基础设施供给布局、能力、质量和效率，提高资源配置效率和全要素生产率；优化旅客运输、货物运输结构，以期实现交通供给、结构优化和需求更高水平的动态平衡。

——生态绿色

深刻把握“生态经济化，经济生态化”的内涵，将绿色交通建设工作与美丽青田建设、生态文明示范创建和浙江

“大花园”最美核心区创建相结合，全方位、全领域、全过程地坚持绿色交通建设，推进理念、政策、机制和技术的不断创新。注重节约集约土地、水域、岸线、过江通道、空域、走廊带等资源，做好与国土空间、生态环境保护等规划的衔接，实现可持续发展的绿色交通目标；围绕碳达峰目标，着力推进运输结构转型升级，建设现代物流体系，推广绿色交通运输装备应用，强化生态环境保护修复，推动交通领域二氧化碳排放尽早达峰。

——智慧安全

通过科技、AI 技术、政策、管理等方面的创新，推动交通基础设施数字转型、智能升级，打造交通新基建、智控体系、智慧平台等创新载体；全面提升交通基础设施本质安全，完善交通网络，加强防护设施和应急能力建设，提高交通基础设施的安全性、可靠性、舒适性和韧性；积极推广应用新技术、新产品、新模式，加快培育发展新动能，重视基础设施网与道路运输网、非现场执法系统、智慧港航平台、传感网络等融合研究，构建大民生的交通服务系统。

（三）发展方向

1、优化布局，区域一体

充分利用青田县被纳入到温州都市圈范围的空间战略，主动参与长三角一体化建设，全面融入温州都市区发展、全

方位融入“一带三区”建设，加强青田在高速公路、轨道交通、物流航运等交通基础设施方面的协同规划建设，共建一体化交通网络。

2、补齐短板，多元发展

针对青田县综合交通运输体系发展不平衡，重公路轻铁水空的问题，“十四五”期间要加快布局多网融合的轨道交通发展骨架，融入区域轨道交通线网建设；积极探索水运复兴，谋划内河水运发展布局，为中远期发展打下基础；同时抢抓国家低空空域管理改革措施落实和通用机场建设审批权限下放的有利时机，填补通用航空空白。

3、城乡统筹，共同富裕

以共同富裕为目标，聚焦城乡统筹发展，加快推进城乡基础设施互联互通。“十四五”期间，结合美丽经济交通走廊，全力打造“畅通、安全、舒适、美丽”的高质量“四好农村路”，建成具有青田特色的高水平“四好农村路”，实现农村公路现代化。推进全域城乡交通运输服务一体化进程，服务乡村振兴，实施农村客运公交化改造，提升公共交通的出行分担率，到“十四五”末青田县城乡道路客运一体化发展水平达到5A级。

4、跨山融合，交通先行

充分利用青田属温州都市圈的空间战略以及属莲缙青发展带，提升丽水-青田-温州交通走廊带，构建乐永青(缙)、寿宁-文成-青田发展新轴线，进一步提升青田县综合运输服务能力和服务水平；深度融合周边区域综合交通规划、全域旅游、人口集聚及产业布局，不断探索“交通+”的产业融合发展的新模式，充分发挥交通“先行官”作用，不断引领经济和产业发展。

5、创新驱动，绿色普惠

以“人民满意”为根本遵循，加快布局青田“新基建”，实现交通发展生态普惠，建设人民满意交通，加快实现交通基础设施、运输服务数字化智慧化，推进交通与大数据、人工智能、清洁能源等技术深度融合，打造智慧驱动的物流运输体系。提高交通治理数字化、法治化水平，抢占未来交通发展制高点。积极响应碳排放达峰行动，优化交通运输方式，完善绿色低碳综合交通体系建设，打造韧性、绿色交通体系。

(四) 发展目标

1. 发展定位

围绕奋力打造浙江“华侨经济文化”和丽水“两个较快

增长”的重要窗口的经济社会发展总体目标，到 2025 年，基本形成布局合理、规模适应、结构优化、衔接高效、资源节约、互联互通的现代综合立体交通运输体系，打造青田成为丽水承接温州都市区主通道、区域一体化发展示范区。

2. 总体目标

“十四五”期间，贯彻落实国家交通强国、浙江省高水平交通强省战略部署，将着力实现青田交通建设“1-1-2-5”发展目标。

“1”（1个总目标）：打造青田成为丽水承接温州都市区主通道、区域一体化发展示范区。

“1”（100亿投资）：完成综合交通投资接近100亿元。

“2”（2个交通圈）：

客运——形成县域主要城镇“30分钟”交通圈、市域便利化“1小时”交通圈、省域“2小时”交通圈；

货运——城乡1小时送达、省内2小时、长三角主要城市3小时；

“5”（5大重点任务）：重点开展干线公路、城际铁路、内河水运、枢纽场站、数字交通任务。

2. 具体目标

着力构建立体高效的综合交通网络，重点推进关键通道能力提升、加密拓展网络覆盖和综合交通枢纽建设，铁路、公路、水路、慢行系统等交通基础设施能力明显增强，通用

航空谋划取得新突破，多式联运运输结构逐步优化；

综合运输效能显著提高，打造公平便捷、多元高效、城乡一体的全域客运服务体系，社会公众满意度大幅提升；构建便捷可靠优质专业的现代物流服务体系，多式联运得到快速发展；运输生产能力明显增强，运输装备专业化、大型化程度进一步提高；城市交通治理取得显著成效，基本建成以城市公共交通优先为主导的绿色出行系统；同时新技术、新业态及新模式不断涌现，交通支持保障更加有力，交通运输产业对经济支撑作用进一步提升。

交通运输行业管理能力明显增强。信息化与智能化等先进技术广泛应用，交通信息化、智能化水平大幅提升；安全生产管理与监测系统不断完善，应急救援能力不断提高；交通运输重要领域和关键环节改革取得突破性进展。

表3-1 青田县“十四五”交通发展重点指标

领域	属性	指 标 名 称	2020 年	2025 年
基础设施	线网规模	5 年综合交通建设投资规模（亿元）	53.82	86.3
		铁路里程（公里）	128	128
		公路里程（公里）	2493	2600
		（1）高速公路里程（公里）	67.3	67.3
		（2）普通国省道里程（公里）	143.1	300
		（3）二级及以上公路比例	10	13
		（4）农村公路总里程	2248	2330
		内河航道里程（公里）	73.5	73.5
	通达覆盖	乡镇街道通三级及以上公路占比（%）	50	75
		200 人以上自然村农村公路通达率（%）	100	100
		优良中等路率（%）	83	90
运输服务	服务质量	城市公共交通出行分担率（%）	15%~20%	25
		城乡道路客运一体化发展水平评价指标	AAAA	AAAAA
		中心城区公交站点 500 米覆盖率（%）	>90	100
		建制村客运车辆通达率（%）	-	100

领域	属性	指 标 名 称	2020 年	2025 年
		城乡物流节点县级行政区覆盖率（%）	—	100
		建制村快递物流网点覆盖率（%）	100	100
交通高质量发展	平安交通	重要交通节点监测覆盖率	—	100
		道路交通万车死亡率（人/年）	—	≤1 人
		一般情况下公路应急响应启动时间（小时）	—	2
		水上传播应急救援（小时）	—	1
	绿色交通	绿色出行比例分担率（%）	—	28
		城市主城区公共汽（电）车新能源及清洁能源比例（%）	80	90
	行业治理	青田智慧交通系统平台	0	1
		重点事项一网通办率	100	100
		交通项目监督覆盖率（%）	100	100
区域可达		省内主要城市	—	2
		长三角中心城市海西经济区	—	3
		京津冀城市群、珠江三角洲城市群	—	6

四、综合交通规划总体布局

（一）提升综合运输通道服务水平

基于丽水市域“一带三区”发展格局，青田县位于缙莲青核心带，依托县域快速网，构建东西通道、南北通道2条大通道，形成青田县域“一纵一横”X型综合运输通道。通道对接长三角城市群与海西经济区，是浙闽粤大通道的重要组成部分，也是市域“一带三区”互联互通的核心骨架。

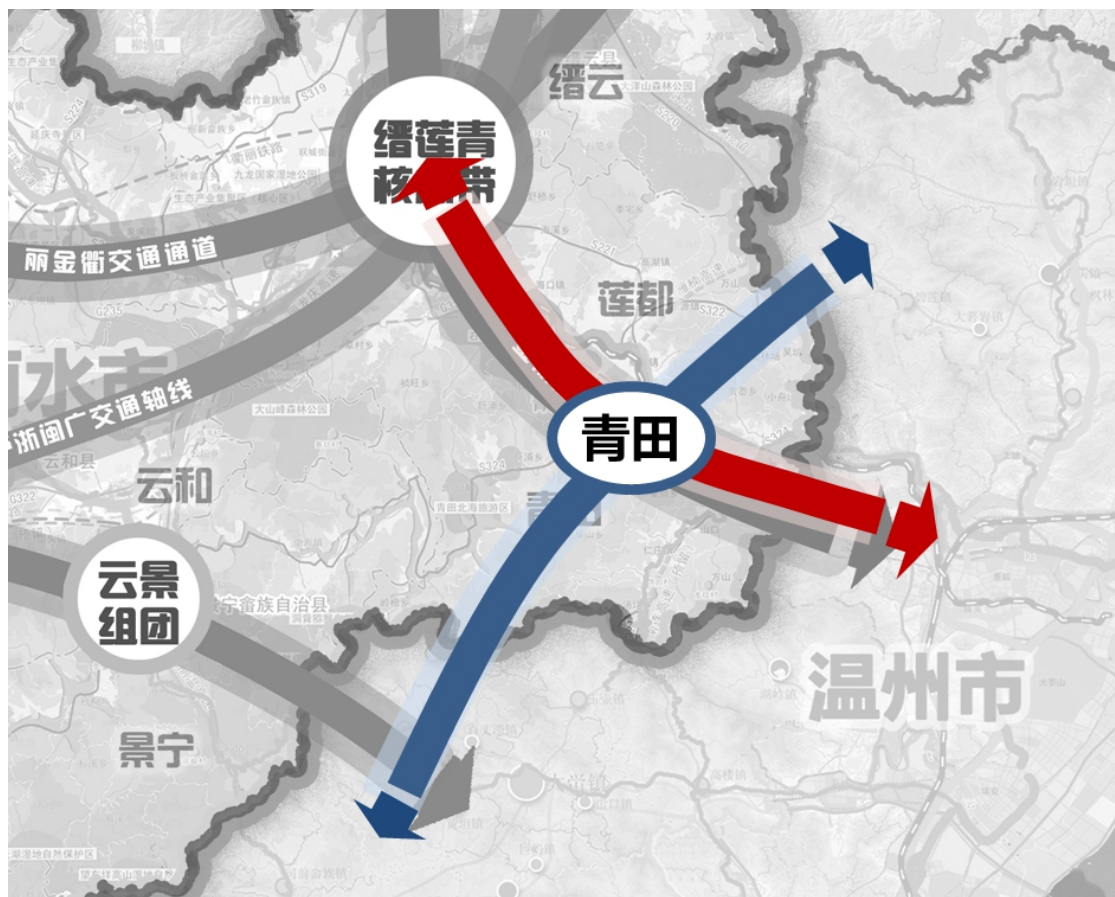


图4-1 青田县综合运输通道布局图

东西大通道：依托金丽温高速、G330国道、瓯江航道，横向穿过青田县域，东承温州都市区，西接龙庆经典文创聚落区、遂松乡村振兴聚落区，是青田承接市域核心区、温州

都市区经济和产业转移的重要通道，也是青田县对外客货运输主通道。

南北大通道：依托青田至文成高速、乐永青高速公路、S218 安吉至龙港公路等，纵向穿过青田县域，北承金义都市区、杭州都市区、宁波都市区和上海等长三角城市群核心区，南接泰顺、文成至海西经济区，是青田承接省四大都市区、长三角城市群经济辐射和实现产业相互联动协同发展的重要通道。

（二）打造现代综合交通运输网络

规划形成高品质的快速交通网、高效率的综合干线网、广覆盖的基础服务网“三张网”，建成立体互联的综合交通网络，提升青田县交通基础设施现代化水平，高质量发展交通运输服务，支撑全县经济发展和区域发展一体化。

1、高品质的快速交通网

（1）铁路交通体系

着力构建 **“一高一普一城际”** 的铁路交通体系，分别是金丽温高铁、金温货线和青田-温州轨道交通工程。

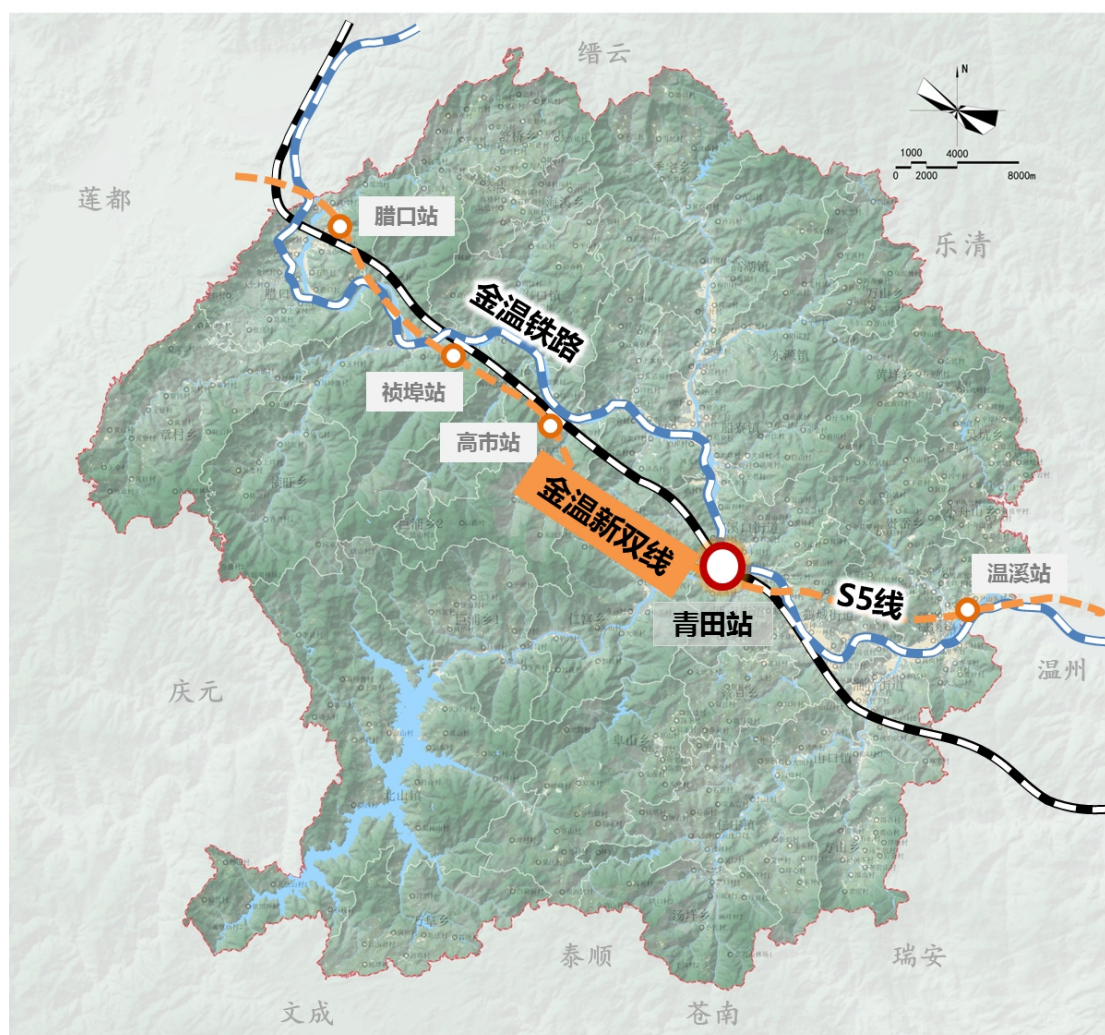


图4-2 青田县铁路交通布局图

(2) 高速公路网络

力争构建“卅”字型高速框架：

一横金丽温高速：现状已建成。路线起于杭金衢高速公路仙桥枢纽，经金华、缙云、丽水市区、青田、温州，终于甬台温高速公路。青田境内主要经腊口镇、桢埠镇、海口镇、高市乡、船寮镇、三溪口街道、鹤城街道、瓯南街道、温溪镇，现状为双向四车道高速公路，里程约 67.3 公里。

一纵乐清至青田高速：规划高速公路。规划路线在青田境内，与金丽温高速公路相接，向东连接温州永嘉、乐清的

楠溪江、雁荡山重要景区，是一条省内连接山、水、海景区的通景高速公路。规划青田境内主要经船寮镇、东源镇、万山乡、黄垟乡，规划里程约 21.5 公里。高速建成后将加强乐清湾跨海大桥、甬台温高速、诸永高速、温义高速（规划）、金丽温高速和青田至文成高速之间的横向联系，是青田承接温州都市圈并通往乐清、台州、宁波等地的便捷通道，将促进沿海与内陆的有机交流。

二纵青田至文成高速：规划高速公路。规划线路在青田、文成境内，连接文泰、文景、文瑞高速，经文成高速枢纽后交金丽温高速公路。青田境内经三溪口街道、瓯南街道、油竹街道、山口镇、仁庄镇、汤垟乡，规划里程约 37.5 公里。项目完善了溧阳至宁德高速、龙丽温高速和金丽温高速等多条横向高速公路的纵向联系，对加快青田和文成两地的经济和社会发展具有重要意义。

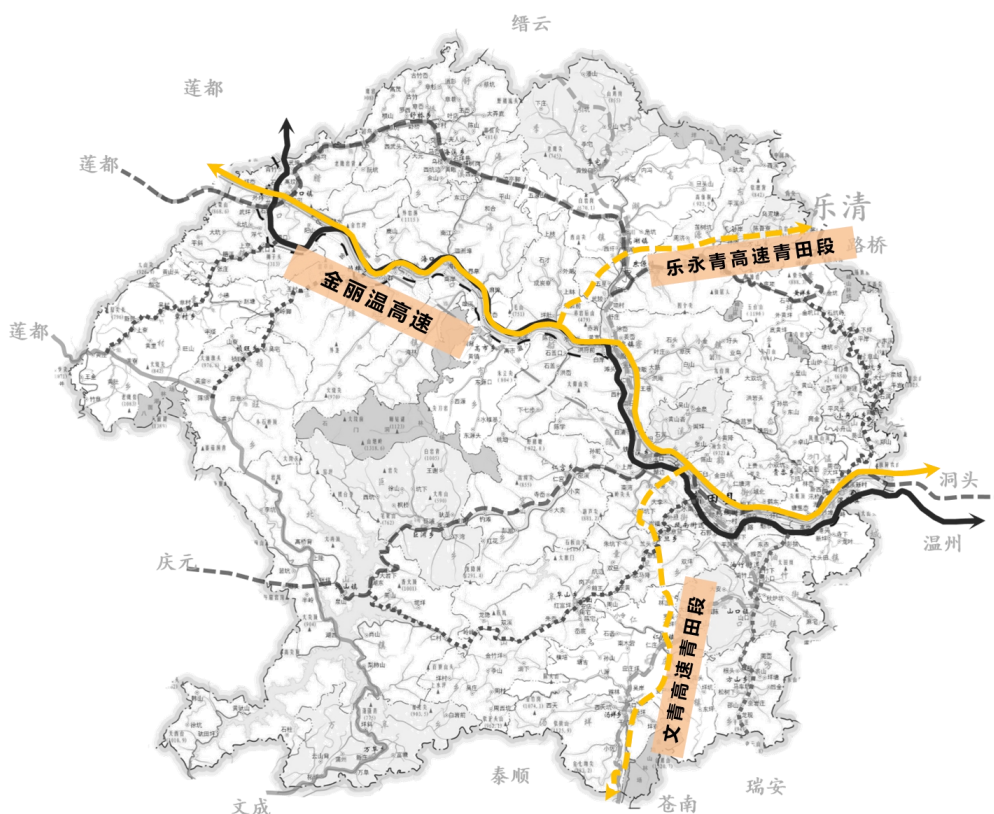


图4-3 青田县高速公路网布局图

2、高效率的综合干线网

(1) 干线公路网

“十四五”期间，青田县交通以提升网络化水平、优化路网等级结构为重点，将持续推进区域干线路网的互联互通，加强与周边地区未贯通路段和瓶颈路的建设，全面提升干线公路网络规模和通行效率。结合现状公路基础路网情况，“十四五”期间规划形成“三横三纵五连”内畅外联的干线公路网络布局。

“三横”：

一横：G330 国道。现状已建成，双车道二级公路。青田

境内主要经腊口镇、祯埠镇、海口镇、高市乡、船寮镇、三溪口街道、鹤城街道、瓯南街道、温溪镇，里程约 73 公里。

“十四五”期启动“三体”行动，其中温溪至船寮段启动建设，船寮至莲都岩泉段启动前期。330 国道青田段的提升改建将打通 330 国道全线一级公路瓶颈环节，提升国道通行能力和整体服务水平，拓展青田县城市发展空间，打造“新 330”乡村振兴带，促进地方经济社会发展，推动青田融入温州都市圈、打造华侨经济文化试验区、加速丽水大花园建设。

二横：S324 温岭至常山省道。规划省道，申报国道待批。路线起于温岭石塘，终于衢州常山，青田境内主要经黄垟乡、东源镇、高湖镇、海溪乡、舒桥乡、腊口镇，规划里程约 82 公里。

三横：S325 洞头至庆元省道：规划省道，申报国道待批。路线起于温州洞头，终于丽水庆元，青田境内主要经温溪镇、鹤城街道、三溪口街道、仁宫乡、巨浦乡、北山镇，规划里程约 75 公里。

“三纵”：

一纵：S218 安吉至龙港省道。规划省道。路线起于安吉上堡（浙皖省界），终于温州龙港，青田境内主要经季宅乡、高湖镇、东源镇、船寮镇、三溪口街道、鹤城街道、瓯南街道、油竹街道、山口镇、仁庄镇、汤垟乡，规划里程约 118 公里。

二纵：S219 临安至苍南省道。规划省道。路线起于杭州临安，终于温州苍南，青田境内主要经章村、祯旺、北山镇、万阜乡，规划里程约 63 公里。

三纵：S220 青田至泰顺省道。规划省道。路线起于青田县汤垟乡，终于泰顺县，规划路线总长 140 公里。青田境内主要在汤垟乡境内，规划里程约 7.5 公里。

“五连”：

一连：祯埠至北山公路。起点于祯埠接 G330 国道，经岭下、王村、终点于祯旺、龙须坑接规划两山公路，共线终至北山接庆景青公路，里程约 39 公里。

二连：腊口至章村公路。起点于腊口接 G330 国道，经章村、坑根至丽水市区界接规划 S219 省道，里程约 28 公里。

三连：小令、阜山至北山公路。起点于仁庄镇仁庄村接 S230 省道，经仁庄镇小令、阜山，终于北山镇，里程约 44 公里。。

四连：山口至方山至奇云山公路。起点于山口镇接规划 S218 省道，经方山乡至奇云山景区，里程约 28 公里。

五连：黄垟至温溪公路。起点于黄垟接规划 S324 省道，经吴坑、小舟山、贵岙，终点于温溪接规划 S325 省道，里程约 35 公里。

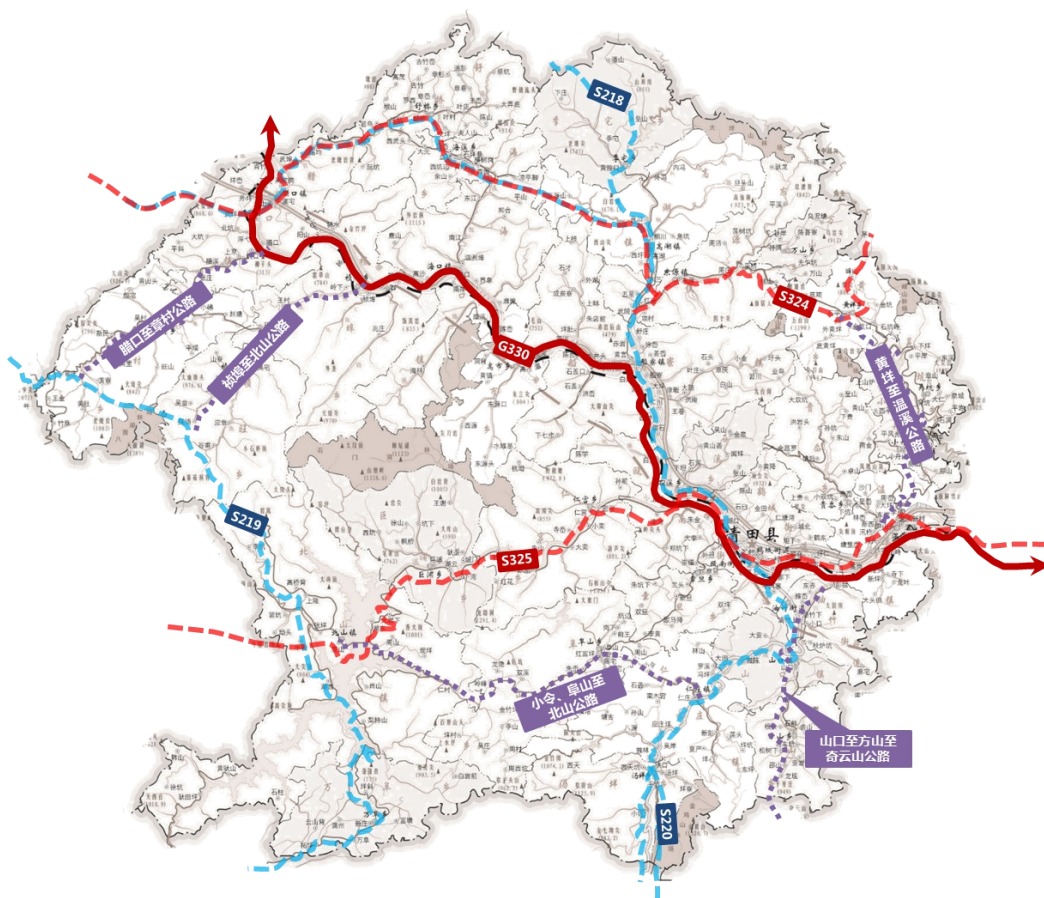


图4-4 青田县干线公路网布局图

(2) 通用机场

根据《丽水市通用航空布局规划》，丽水市规划构建“144X”——1个运输机场，4个一类通用机场，4个二类通用机场和若干三类通用机场的民用机场体系布局，结合青田县自身发展特点和需求，选址谋划1个A2级通用机场的布局，预留A1级升级的发展空间，并先行于千峡湖、太鹤湖、石门洞、小舟山、黄垟等地规划若干个三类通用机场（直升机场坪）。



图4-5 青田县通用航空布局图

(3) 水运

“十四五”期间，构建青田县“一江三核一平台”的内河水运布局形态。

“一江”：瓯江沿河物流产业带

“三核”：温溪区域、船寮区域、腊口区域三大港口核心发展区

“一平台”：智慧港航平台建设

同时规划布局“七大港区”，分别是温溪港区、港头港区、船寮港区、海口港区、腊口港区、鹤城港区、千峡湖港区。

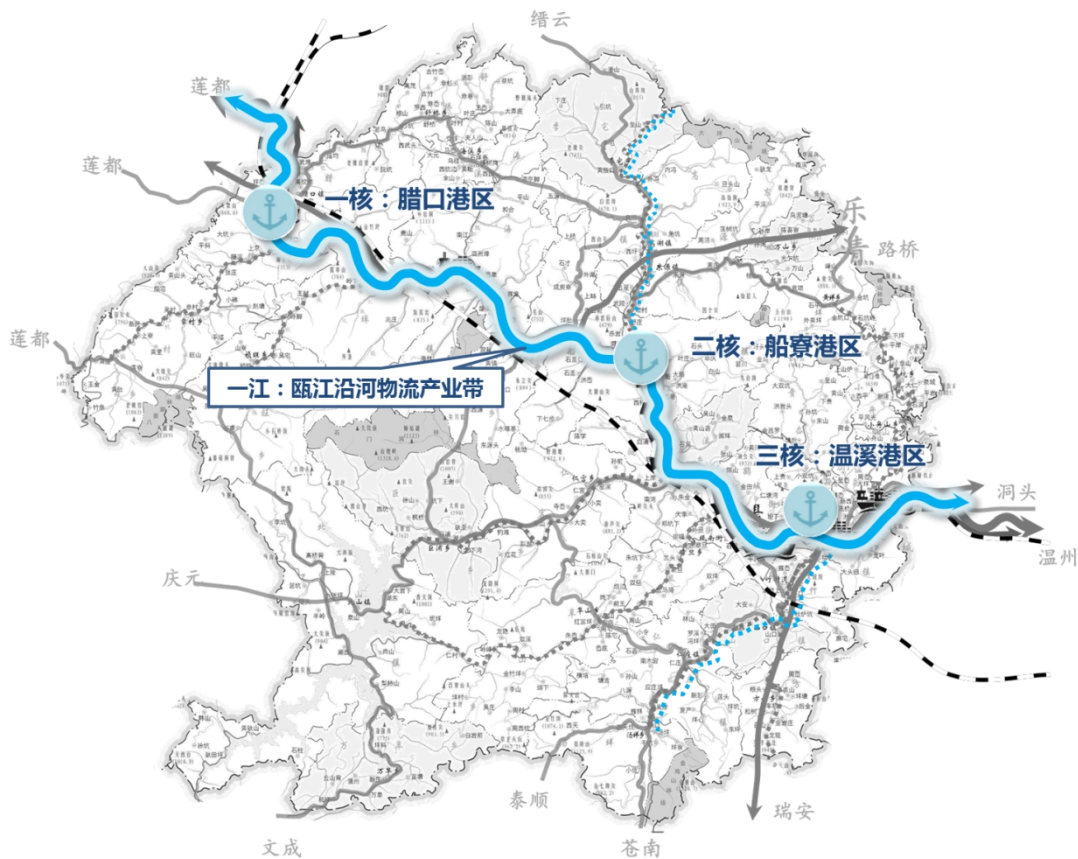


图4-6 青田县内河水运网布局图

3、广覆盖的基础服务网

(1) 四好农村路

“十四五”时期，聚焦共同富裕，全面落实“乡村振兴”战略，构建更深入的乡村基础服务网，助力青田打造覆盖全、通达深、惠及广的乡村交通基础服务网。重点巩固三年“四好农村路”行动计划成果，将四好农村路与美丽经济交通走廊建设纳入同一范畴，加快农村公路发展从“规模速度型”

向“质量效益型”转变，进一步提高农村公路通行能力和优化农村公路路网结构，到 2025 年，全面建成“覆盖广泛、品质优良、安全绿色”的四好农村公路网络体系，让“四好农村路”成为青田县一张金名片。

（三）强化综合交通枢纽服务能力

1、综合客运枢纽

“十四五”期间，结合青田城市规划格局，构建“一主一辅 N 节点”的客运枢纽体系，一主为青田高铁站，一辅为客运东站，同时建设完成所有乡镇街道综合运输服务站全覆盖。



图4-7 青田县客运枢纽布局图

2、现代物流系统

构筑三大物流中心。加快推进货运港口建设，即围绕温溪港区、港头港区的东部物流中心，围绕船寮港区、海口港区为中部组团物流服务主线的中部物流中心，以及围绕腊口港区的西部物流中心三大物流中心。构建铁-公-水物流联运体系，主动对接浙江“一带一路”物流联盟。

加快交通运输物流中心、服务点、服务站建设。以浙西南公铁物流中心为重点，打造公铁水、江海等联运型货运枢

纽，加快推进多式联运发展，促进物流降本增效。谋划**青田县物流中心项目**，项目选址于油竹街道彭括村，建设完成青田县物流点县域全覆盖格局，多形式发展乡镇、重要节点物流服务站布置，点线成面，提升村级农村物流服务点覆盖水平，健全农村物流基础设施。

建设以公交客运为主体，兼具旅游集散、物流配送、邮政快递等多种服务功能的**乡镇运输服务站**，乡（镇、街道）至少 1 个乡镇综合运输服务站，优化运输组织，提升运输效率。

五、“十四五”发展重点

青田县综合交通基础设施建设项目 “十四五”期间规划重点实施 65 个项目，总投资 400.71 亿元，“十四五”期间计划完成投资 86.3 亿元，其中铁路 1.2 亿元，公路 75.9 亿元（包括高速公路 5 亿元，普通国省道 53 亿元，县乡道 10.8 亿元，四好农村路建设 7.07 亿元），水运 7.68 亿元，站场 0.688 亿元，慢行 0.85 亿元）。

（一）实施路网建设，谋划区域一体化交通布局

行动 1：构建“井”字型高速框架

以金丽温高速为“一横”，建设中部交通枢纽，加快推动青田至文成高速、乐清至青田高速“两纵”项目前期，力争在“十四五”期间，开工青田至文成高速项目，计划总投资 5 亿元。

行动 2：完善国省道交通网

完善莲缙青交通网。开工建设 G330 国道青田温溪至船寮段公路，续建 G330 国道丽水塔下至腊口段改建工程（青田段），积极推进 G330 国道延伸至海溪、舒桥、莲都的项目前期（G330 国道舒桥至高铁新城段）；**打通区域南北链接通道**，开工建设 S218 安吉至龙港公路青田高湖至船寮段改建工程（中部大道），积极推进 S218 安吉至龙港公路缙云方溪至青田季宅段的项目前期，谋划 S218 安吉至龙港公路青田

油田至山口大安段公路；**推动外联大通道建设**，继续推进洞头至庆元公路青田北岸至湖边段改建工程，开工建设温岭至常山公路青田黄垟至高湖段、洞头至庆元公路青田巨浦至北山段等项目，积极推进温岭至常山公路青田段、洞头至庆元公路青田段纳入规划国道审批。计划总投资 53 亿元。

专项一 “十四五” 普通国省道实施及预备类项目
——普通国道：实施 G330 国道丽水塔下至腊口段改建工程（青田段）、G330 国道青田温溪至船寮段改建工程；预备 G330 国道青田船寮至莲都岩泉段改建工程。 ——普通省道：实施洞头至庆元公路青田北岸至湖边段改建工程、安吉至苍南公路青田高湖至船寮段公路工程；预备 S325 洞头至庆元公路青田巨浦至北山段改建工程、S218 安吉至龙港公路青田油竹至山口大安段改建工程。

行动 3：打造特色美丽干线路

以地方干线公路建设为主，建设美丽公路，加快生态绿色经济快速发展。依托自然生态资源，以景区和特色小镇为支点，以乡村旅游路、资源路、产业路为目标，打造生态、惠民、致富通途。“十四五”期间计划开工建设瓯海泽雅至青田油竹段公路工程、方山至奇云山公路、腊口陈山埠至舒桥段提升改造、青田万阜至文成南田段提升改造等公路工程，加快推进腊口武垟至北坑、湖口头至朱山等农村公路建设。谋划推进“两山”公路（丽水大梁山至北山通景公路）、万阜至

北山、温溪至贵岙段改建公路、腊口北坑至腊黄连接线、温溪至吴坑等项目前期，计划总投资 10.8 亿元。

专项二 “十四五” 普通公路实施类项目
——重要县道：青田县湖口头至朱山公路提升改造工程、青田县腊口武垟至北坑公路工程、青田县禔埠岭下至禔旺公路改建工程、瓯海泽雅至青田油竹段公路工程、青田县方山至奇云山公路工程、青田县腊口陈山埠至舒桥段提升改造工程。

行动 4：建设四好农村公路

“十四五”期间，打造主副城区交通新环线，优化城市公交及配套设施网络，推进通景公路、“四好农村路”建设及等级提升，加快联网路、断头路改造，以路景融合协同打造“丽水山路”品牌。“十四五”期间，建设四类项目：等外路和低等级公路提升改造建设、通自然村联网公路和断头路建设、农村公路大中修工程、危桥隧改造加固工程；完善三项内容：公路站房建设及规范化信息、农村公路水毁工程、安全生命防护及安保工程全面完善。

专项三 “十四五” 四好农村路实施类项目
——农村联网公路、断头路建设：80 公里； ——提升改造农村公路：300 公里； ——大中修：400 公里， ——危桥隧改造加固：15 座； ——安全设施：500 公里；

——公路站房建设及规范化信息：10 个

——农村公路水毁工程：县域内入库农村公路

——港湾式停靠站：150 个；

——美丽富裕路创建工程：省级创建 330 国道沿江段、新建塔腊段，温小线、船寮至季宅段等 120 公里

——美丽渡口创建：8 个

（二）谋划城际铁路，强化对外辐射能力

行动 5：融入区域轨道交通网

深化开展青田县千峡湖交通轨道工程和青田-温州轨道交通工程前期研究工作，开展温州城际铁路青田段可行性分析，研究温州市域铁路线由永嘉北-桥下-桥头延伸至青田，以及 S1 线市域铁路由双屿延伸到青田。以金温货线、金温高铁为发展基础，推进金温货线电气化改造工程的建设。谋划金温货线高市至船寮段线位西移方案，促进沿线二次工业平台空间拓展。

（三）复兴内河航运，构建水上经济交通走廊

行动 6：打通瓯江航运通道

以瓯江航道工程为龙头，打造青田水上交通新格局。

“十四五”期间，继续实施瓯江航道整治工程，青田段完成投资约 2 亿元，沿线腊口港区、船寮港区、温溪港区、鹤城港区、温溪港区布局基本成型；打通丽水（腊口）至瓯江口

内河航道，联动上海洋山港、宁波北仑港、温州港开展江海联运。进一步提升青田水运运输能力和优势，实现“水上交通、绿色青田”，内河航运复兴目标。

行动 7：培育江海联运发展主体

发挥全市唯一“出海口”的区域优势，建设青田江海联运服务中心，开展航道疏浚，整合改造提升温溪港区，发挥港温溪港区 1000 吨以上海轮直达优势，将温溪港区（海运公司）作为青田港对外开放合作的重要窗口，实施温溪港（海运公司）综合改造工程，建设成为现代化内河港口和江海联运核心港口；加快建设砂石料综合码头，实施青田港腊口港区一期工程、船寮港区一期工程、港头港区小峙码头一二期、洲头码头一期等工程，完善青田港大宗商品储运中转和集装箱运输功能，建设铁公水联运物流园区，打造浙西南物流中心。结合青田县产业布局，发展内河临港产业，实现港口功能布局与产业发展有机结合，依据青田沿海和内河的区域特点，研究青田出海货运通道，服务区域经济发展。

专项四 “十四五” 水运实施类项目
——内河航道：瓯江航道整治工程丽水段(船寮镇黄言村～温溪镇驮滩上游)、瓯江航道整治工程丽水段(丽水绕城西路白岩大桥～外雄电站坝下)、瓯江航道生态养护工程(外雄电站坝下至船寮大桥)。 ——内河港口：青田港腊口港区一期工程、港头港区小峙码头

一期、二期、三期工程、洲头码头一期工程、温溪港综合能力提升工程一期、船寮港区一期工程、。

（四）完善枢纽布局，打造促双循环运输新格局

行动 8：填补航空运输空白

“十四五”期间，抓住国家低空空域管理改革措施落实和通用机场建设审批权限下放的有利时机，结合省、市通用机场发展规划的发布实施，充分调动社会资本的积极性，推动青田县通用航空机场及进场道路项目的布局与前期研究。

行动 9：发展综合客运枢纽

发展青田高铁站、陆路换乘站以及水路换乘码头组成的综合交通枢纽，成为丽水市“一带三区”核心带上对外运输通道的区域性枢纽节点。发展以汽车东站为龙头，建设中部组团客运中心、油竹街道交通综合运输站，谋划西部组团客运中心、北山镇第二坪交通综合运输站，辅以覆盖所有乡镇街道的港湾式停靠站以及道路运输一体站、服务点为架构的公路运输网，实现区域之间、省际、城际、城乡之间客货运一体化，为社会提供高效、便捷、安全、优质的交通运输服务。

专项五 “十四五”站场实施及预备类项目

——**综合客运枢纽：**实施青田县中部组团交通运输综合站，预备西部组团客运中心、北山镇第二坪交通综合运输站。

——**乡镇运输服务站**：建设完成青田县油竹交通运输综合站、12座乡镇道路运输服务站。

行动 10：打造现代化的物流服务体系

推动多式联运发展。加快瓯江航道青田港的建设，同时结合腊口港谋划推进浙西南公铁物流中心的规划与前期，主要建设有管理用房，智慧物流平台，停车场，堆场以及其它附属配套工程。积极培育瓯江航道沿线江海联运业务，完善青田港大宗商品储运中转和集装箱运输功能，建设铁公水联运物流园区，打造浙西南物流中心。

加快城乡配送基础设施建设。完善县、乡、村三级农村物流服务网络，加快农村物流网络节点建设，实现建制村物流（快递）服务全覆盖；加快建设符合城市配送需求的停车场、配送站点和货运通道；创新农产品物流经营模式，深化产销运合作；统筹推进农村客货邮融合发展，探索区域共同配送、客运班车带货等模式。

增强货运综合服务功能。加快推进物流园区配套设施建设，合理引导产业空间分工体系，推动枢纽经济高质量发展；开展共同配送平台建设。支持企业开展区域资源整合，降低末端物流成本，打造农村电商快递配送、农产品供销、邮政服务和农村客运小件服务“四张网”。

加快发展智慧物流。推进“互联网+高效物流”发展，创新运行模式，提升物流效率，降低物流成本。引进和培育无车承运人平台企业。优化物流各环节单据传输、作业流程和资源要素状态的全面感知和实时追踪，提升物流全程透明化可视化管理和智能服务水平。

行动 11：构建全域客运一体化体系

实施公交优先发展战略。推进青田全域客运一体化的发展，进一步优化公交线网布局，加快形成中心城区、中心城区至中心乡镇、乡镇至行政村的三级城乡公交网络，结合手机信令、运输智慧平台等大数据分析手段，优化调整公交线路走向和站点设置。“十四五”期间，加快实施鹤城、油竹、瓯南、三溪口、温溪、船寮、山口等区块公共交通城乡一体化进程。

推进城乡公交一体。推进城乡交通运输一体化发展，建立优质高效的运输服务体系，到 2025 年，青田县城乡交通运输一体化发展水平评价基本达到 5A 级。统筹规划农村客运场站，科学布局农村客运线网。大力发展农村客运，巩固“村村通”成果，加快城区公共交通向农村延伸，加快建设城乡客运系统，推动农村客运向“公交化”便民化方向发展，提高通达深度，实现上下级线网间的有机衔接，构建一体化的城乡客运网络，完善城乡客运服务水平。

保障公交基础设施建设力度。推进建成综合客运枢纽站、

公交枢纽（城市、城乡枢纽）、首末站（城市、乡镇综合运输服务站）、停保场的四级公交场站体系，加快港湾式停靠站以及充电站等公交基础设施的建设改造，推行“一镇一枢纽，一村一场站”。鼓励公共交通场站设施用地的综合开发。

“十四五”期间，持续增加公交运力投放，加快公交车辆更新换代，增加新能源车辆的投入，实现城市万人公共交通工具保有量持续提升。

行动 12：推动“交通+旅游”融合发展

完善“快进+慢游”旅游交通网络。构建县域三级“快进”网络和内部“慢游”网络，推进建立多级旅游集散体系；构建便捷旅游交通圈，优化景区交通环境，带动千峡湖旅游区、东堡山博物馆景区、石雕文化旅游区、侨乡进出口商品城等重要开发景点及休闲购物点，促进华侨经济试验区、浙西南革命老区落实青田方案。

完善旅游基础设施。推进通景公路、瓯江“一江四支”绿道、景区绿道等项目建设，提升A级及以上旅游景区、乡村旅游重点村、旅游示范基地的道路等级，解决旅游“最后一公里”问题，提升旅游可达性。围绕“全域旅游”建设，依托丰富的自然资源和现有4A景区（中国石雕文化旅游区、石门洞旅游区），把“修一条路，造一片景、富一方百姓”的美丽公路创建理念贯穿交通规划、设计、建设全过程，加快北岸至湖边公路、方山至奇云山公路、巨浦至北山等通景

公路谋划及建设；高标准推进接待设施、“零换乘”、消费支付、旅游咨询、标识标牌、救助保险等综合配套建设，推进智慧旅游场景化应用。

探索开发创水上旅游、公路自驾、慢行系统、房车基地等多样化**新型旅游交通产品**，推动青田全域旅游发展提档升级。

（五）发展数字交通，探索高质量发展路径

行动 13：推动交通领域“新基建”

推进青田综合交通领域 5G、人工智能等技术应用，统筹建设交通综合信息服务平台，融合各独立平台服务信息，加强交通运输数据采集、汇聚、共享，推动交通信息资源开放共享，实现公路、铁路、站场等领域的动态实时监控。实现交通数据“一屏统览”，交通政务处理“一网通办”并覆盖高速公路、国省干线公路及重要县乡道、站场、港区、物流园区等。

建设青田物流信息公共服务平台，强化行业监测、信息服务、供应链协同、大数据交易等应用功能，推广应用电子化单证，引导物流数字化升级。

深化“出行即服务”(MaaS)，完善互联网出行平台服务。充分利用“互联网+”手段，通过建立公众出行和公共交通乘客信息服务平台，实现公交线路信息、车辆到站预报、旅

游交通信息在线发布；在公共出行领域全面运用移动支付、人脸识别等新技术。

行动 14：发展绿色美丽低碳交通

纵深推进县域交通拥堵治理，全面构建城乡交通拥堵治理工作一体化新格局。进一步优化交通组织，提升路网通行效率，着力优化城市道路网，集中力量打破交通瓶颈，提高支小路利用率，进一步优化道路系统；着力强化停车泊位配备，挖掘城市地下空间，鼓励民间和社会资本进入公共停车设施建设市场，统筹各类停车场建设；围绕公交优先，以无缝衔接为导向，实现常规公交、公共自行车、慢行交通三网融合，构建高效便捷的青田公共出行服务体系；完善城乡智能交通管理体系，推广应用城市大脑，坚持科技赋能，高质量利用交通数据信息资源，提高治堵效能。

加快推进高效、清洁道路运输装备升级改造，完善清洁能源装备发展环境。提倡绿色出行，升级侨乡“城市微巴”模式，积极推行电动旅游船和新能源汽车，争取到 2025 年绿色出行分担率达到 25%，城市公交、全域景区城市物流配送等领域实现全域汽车新能源化 100%。

继续推进全域美丽经济走廊建设。创新“美丽交通+”模式，促进交通与旅游、生态资源共享、共建。推进 330 国道“沿江”、温小线“沿山”美丽富裕路创建。推进通景公路提档升级，加快建设交通驿站等设施。

全力打造县域绿道网络。“十四五”期间，致力打造“一脉一核多放射”的县域绿道网，高质量推进绿道建设，串联美丽乡村风景线，助推乡村振兴战略实施，助推丽水“大花园”建设。至2025年底，规划建成各类绿道约300km，重点推进青田县瓯江干流绿道、小溪绿道、环太鹤湖绿道以及四都港绿道多条等绿道建设，以绿道为牵引，积极串联青田县内各重要旅游文化产业节点，完善城市慢行交通网络。

行动 15：建立安全应急保障体系

提升安全保障能力。开展公路安全生命防护工程建设；加强公路违法超限行为的整治，明确各职能部门责任，落实对超限车辆的源头管控；完善高速公路、国省干道的非现场超限卡口监测站建设，实行严格处罚力度；全面梳理排查县域内主要交通隐患点、事故黑点并进行安全整治改造。

提高交通基础设施安全水平。推广使用新材料新技术新工艺，提高交通基础设施质量和使用寿命；完善安全责任体系，创新安全管理模式，强化重点交通基础设施建设、运行安全风险防控，全面改善交通设施安全水平。

加强交通突发事件应急处置能力。构建层次分明的应急预案体系，实现信息跨部门、跨行业的共享，建立高效联动指挥机制；强化应急物资储备点统筹建设，形成应急资源保障网络。

行动 16：提升交通行业治理能力

持续深化交通管理大部制改革，理顺交通相关行业部门之间的职责关系，合理设置管理机构，建立更加科学合理的综合交通管理机制。探索青田县内交通运输协同发展，在规划、建设、运营、管理等方面建立相应协调机制，有序推进都市区交通融合发展。明确政府、企业、社会组织、公众等多元主体间的责权关系，形成以政府为主导、多元合作的城市交通综合治理格局。

完善清廉交通制度体系。聚焦权力集中、资金密集、资源集聚等高风险领域，加强清廉交通思想教育。建立健全跟踪评估机制，加强共性特征、典型案例、主要风险点等综合研判和专业指导，组织开展实施效果评价。强化廉政安全，深化警示教育，将清廉交通建设全面覆盖交通权力事项，紧盯重点领域和高发问题，推动常态化廉政监管。强化用人、工程建设、资金等八大重点领域的廉政监管，提高行业廉政建设和廉洁治理水平。强化审计督察，完善防控体系，从严执纪问责，严格公开程序，拓宽公开领域，增加公开内容，畅通互动渠道，打造阳光工程、廉洁工程。

六、环境影响评价

《青田县综合交通运输发展“十四五”规划》围绕“碳中和、碳达峰”目标要求，坚持“生态优先、绿色发展，系统推进、补齐短板，创新驱动、优化结构，多方参与、协同共治”原则，将绿色发展和可持续发展理念贯彻到交通基础设施布局规划、建设实施、运输生产、行业管理的各领域和全过程，全面推进青田交通基础设施生态化、运输装备清洁化、运输组织高效化，提高资源利用效率，减少对生态环境破坏，降低污染排放水平。

（一）总体评价

本规划与《国家综合立体交通网规划纲要》、《绿色交通“十四五”发展规划》、《浙江省绿色循环低碳发展“十四五”规划（征求意见稿）》、省市县各级《国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》等规划有效衔接，对支撑青田打造“便捷高效、安全可靠、智慧绿色、人民满意”的现代化综合交通运输体系具有积极作用。

规划坚持绿色发展理念，充分体现了合理综合利用资源、新建与既有基础设施改造提级相结合、加大科技创新应用、节能环保的思想。本规划的实施不可避免对环境产生影响，主要体现在资源占用、生态影响和污染排放三个方面。各类交通基础设施的建设需占用、消耗一定数量的土地、岸线、

能源等资源，并可能对局部地区资源承载力产生影响。各种交通基础设施运营产生的废气、污水、噪声和固体垃圾等污染物，若未得到妥善处理，会对周边大气、水等生态环境产生一定影响。通过严格落实规划和建设项目环境影响评价制度，加强交通基础设施节能环保和风险防控能力，规划实施产生的不利环境影响总体可控。通过采取占补平衡等多重有效措施，以及申请省里对重大项目用地指标给予统筹协调，规划实施对土地等资源占用总体在国土空间规划合理范围内，对农业和基本农田保护影响不大。规划实施对青田绿色交通发展、推进“碳达峰、碳中和”将发挥重要作用。

（二）具体措施

1、加强生态环境保护与修复

推进综合交通运输与生态保护协同发展，优化交通基础设施空间布局，形成与生态保护红线、自然保护地相协调，与生态承载力相适应的交通网络。严守生态保护红线，按照“保护优先、避让为主”原则，避让各类自然公园、饮用水水源保护区等环节敏感区域。严防突破环境质量安全底线，严格执行“三同时”制度，做好水土保持和生态环境恢复工作。

2、节约集约利用土地资源

坚持源头控制，做到土地复垦与交通项目建设统一规划。推动交通基础设施空间资源的高效利用，统筹利用综合运输通道资源，鼓励公路与铁路、高速公路与普通公路共用线位；优先利用存量用地，高效实施土地综合开发利用，建设集约化综合交通枢纽。加大项目精细化设计、节能节地设计以及土地综合开发，整合和挖潜既有设施用地资源，加大改造、扩容、升级力度，尽量减少对土地、安全等资源的占用需求。

3、深入推进交通污染防治工程

线性交通工程应采取综合措施有效防治沿线噪声和振动，严格控制气体和固体污染物排放。采取包括使用先进材料、隔声屏障等综合措施有效防治和降低公路、铁路沿线的噪音、振动等。大力推广采用环保新技术，促进废气、废水、固体废弃物的循环利用和综合使用，加大对建设施工、运营过程中的废弃物回收和废水处理等，全面实现污染物达标排放。

七、保障措施

根据青田县的交通运输管理、土地、投融资、资金筹措、人才队伍等方面的发展状况，结合在规划保障策略部分所提出的内容，本次规划从组织、规划、队伍建设、政策法规、投融资机制以及用地保障等角度提出保障方案，保障青田县的“十四五”综合交通运输体系能够快速建设和高效运行。

（一）组织保障

为保障青田县“十四五”综合交通运输高效发展，应充分发挥党总揽全局、协调各方的作用，建立青田县综合交通运输“十四五”发展领导小组，强化高位推动、上下联动、部门协同的工作机制，确保各项重大规划落到实处。

（二）规划引领

结合交通强国、综合立体交通等规划研究和区域规划，逐步建立包括交通强县战略研究、综合交通规划、专项交通规划等多层次的交通规划体系，深化对区域轨道交通（与丽水、温州衔接、千峡湖轨道研究等）、青文高速公路、乐永青高速公路、330国道船寮至腊口段以及规划省道、“两山”公路旅游交通等专题研究，引领我县重大交通项目纳入上级规划盘子和落地，同时，加强交通运输规划与国土空间、生态红线等相关规划的衔接。

（三）人才保障

现阶段青田县交通发展既处于建设高潮的持续期，又处于发展方式的转型期，新组建的交投公司配备交通项目建设技术人员、管理人员力量不足，且年轻，迫切需要先进管理理念与高精尖技术人才的支撑，其利用前沿的发展理念、建设手段及管理方法促进传统交通产业发展模式的转变。建议地方政府积极完善人才引进制度，搭建人才培训学习平台，拓宽人才培养渠道，加强人才队伍储备与稳定，优化人才评价标准，营造人才晋级提升空间和发展良好环境，促进交通运输事业和谐稳定健康发展。

（四）政策法规保障

完善政策法规，营造交通运输发展良好环境。制定有利交通运输发展的优惠政策，促进社会资源向交通领域的投入，保障交通重点建设项目的优先发展；制定综合性的优惠和扶持政策，积极落实相关交通运输法律法规，为综合交通发展提供法制保障，创造良好条件。

（五）国土资源保障

做好与国土空间、生态红线等规划的重点对接，以节约集约为原则，尽可能最大空间预留交通项目线位走廊带资源，规避禁止性建设条件，支持特重大交通基础设施项目纳入省级重点工程和省市级重大产业项目，强化基本建设用地、水

域、岸线、空域等资源要素保障机制，按相关规定实施差异化供地政策，确保用地指标优先保障。

（六）资金保障

积极拓宽投融资渠道，建立资金保障机制。在争取省级资金基础上，继续完善政府投资、社会集资、市场融资的资金筹集渠道，加强与各种金融机构合作，增强资金筹措能力；规范政府与其他投资主体合作建设模式，吸引各投资主体参与交通建设与运营管理；鼓励社会投资方全程参与运输物流、智能制造、社会服务等综合交通产业，探索交通产业新业态、新模式的拓展。