

青田县科技发展“十四五”规划

(2021-2025 年)

青田县科学技术局

2021 年 10 月

目 录

| | |
|----------------------|----|
| 一、基础背景..... | 1 |
| (一) 发展基础..... | 1 |
| (二) 面临形势..... | 6 |
| 二、总体思路..... | 8 |
| (一) 指导思想..... | 8 |
| (二) 基本原则..... | 8 |
| (三) 主要目标..... | 9 |
| 三、重点领域..... | 11 |
| (一) 高端不锈钢（精密制造）..... | 11 |
| (二) 时尚鞋服..... | 12 |
| (三) 智控阀门（高端装备）..... | 13 |
| (四) 石矿产业..... | 14 |
| (五) 新兴产业..... | 14 |
| (六) 绿色智慧高效农业..... | 15 |
| (七) 生产性服务业..... | 17 |
| (八) 数字经济..... | 17 |
| 四、主要任务..... | 18 |
| (一) 全力推进五大平台建设..... | 18 |
| (二) 培育三类企业创新主体..... | 21 |
| (三) 提升科技开放合作水平..... | 23 |
| (四) 打造创新人才集聚高地..... | 25 |

| | |
|---------------------|-----------|
| (五) 深化科技体制机制改革..... | 27 |
| (六) 提升科技赋能惠民水平..... | 29 |
| 五、实施保障..... | 31 |
| (一) 加强组织领导..... | 32 |
| (二) 加大投入力度..... | 32 |
| (三) 健全考核机制..... | 33 |
| (四) 营造良好氛围..... | 33 |

附表 1：青田县科技发展“十四五”规划重大项目建设表

附表 2：青田县科技发展“十四五”研发项目建设表

青田县科技发展“十四五”规划 (2021-2025)

为更好发挥科技在现代化生态经济体系建设中的战略支撑作用，高水平创建创新型县域，依据《浙江省科技创新发展“十四五”规划》《浙江省山区 26 县跨越式高质量发展实施方案（2021-2025 年）》《丽水市人才科技“十四五”发展规划》《青田县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》等文件精神，特编制本规划，规划期为 2021 年-2025 年。

一、基础背景

（一）发展基础

“十三五”期间，青田县按照“自主创新、重点跨越、支撑发展、引领未来”的科技发展方针，大力实施创新驱动发展战略，加快科技强县建设步伐，科技工作对经济社会发展的支撑引领作用得到了充分发挥，在诸多方面取得了新成效和新经验。荣获浙江省市县党政领导科技进步目标责任制考核优秀单位、浙江省科技工作先进集体、浙江省网上技术市场工作先进县、浙江省科技宣传与普及工作先进单位、浙江省科技特派员先进单位、省知识产权示范创建县。

1.科技支持不断加大

“十三五”期间，青田县把健全完善科技政策作为加大科技创新的重要抓手，相继出台《关于促进科技创新创业的若干意见》《青田县科学技术进步奖励办法》《青田县创新强县专项资金管理办法》《青田县科技创业投资引导资金管理办法》《青田县科技人才创业创新专项资金管理办法》《关于进一步鼓励县域高新技术产业发展的通知》《关于促进青田县“人才科创飞地(飞楼)”建设的实施意见(试行)》及《关于应对疫情支持科技创新发展的举措》等系列文件，为科技创新驱动环境提供完善的政策支撑体系。加大财政科技投入力度，2020年青田县一般公共预算支出科学技术支出2.29亿元，占财政一般公共预算支出的3.37%，五年累计财政科技总投入达8.78亿元，设立创新强县专项资金、科技型中小微企业政府风险金等，有效地激发全社会创新创业活力。

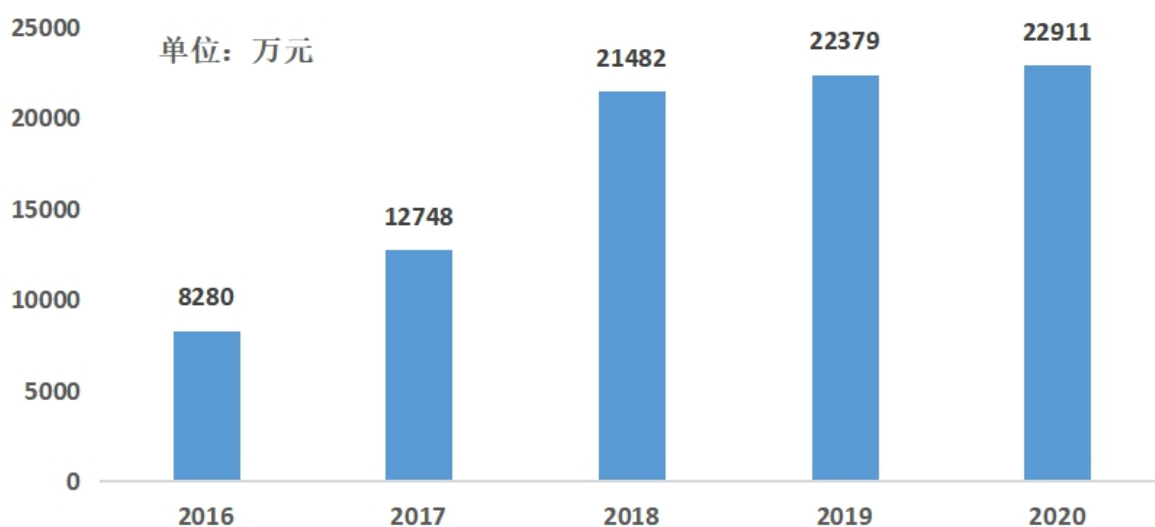


图 1-1：一般公共预算支出科学技术支出历年变化

2.科技平台不断夯实

加快推进省市县长项目、省重点工程起步科创园建设，吸纳 24 家科技企业入驻。青田鞋产业创新服务综合体成功列入省级创建名单，建成全省首个联合海外孵化器，不断推动产业创新资源要素集聚。大力推进青田县侨乡众创孵化园、电子信息众创孵化园、安特孵化园、石雕小镇众创空间建设，强化创新创业孵化服务，积极开展科技成果路演、创新创业培训，为创客项目集聚更多的优势资源。拥有省级众创空间 1 家，市级众创空间（科技企业孵化器）2 家。

3.科技创新不断提升

截至“十三五”末，全县拥有国家高新技术企业 42 家，省创新型示范企业 1 家，省科技型中小企业 169 家，省高成长科技型中小企业 19 家，省农业科技型企业 15 家，国家级检测中心 3 家，省重点企业研究院 1 家，省企业研究院 6 家，省级高新技术企业研发中心 15 家，省级核电阀门产业技术联盟 1 个，省级鞋产业创新服务综合体 1 个。“十三五”期间，获省级以上科技计划项目立项 659 项，其中绿水股份污泥脱水离心机等项目获科技部立项，争取上级资金 0.47 亿元。2020 年，全县规上工业企业技术开发经费投入 7.54 亿元，同比增长 10.18%；高新技术产业增加值 13.59 亿元，同比增长 4%，占规上工业增加值比重 32.4%；高新技术产业投资额 4.42 亿元，占综合投资比重 5.06%。

4.科技队伍不断壮大

截至“十三五”末，全县高层次人才共 1651 人，国家“重点引才计划”专家 1 人、享受国务院特殊津贴人员 2 人，省“海外引才计划”专家 3 人，省“高层次人才特殊支持计划”专家 4 人，省首席技师 4 人，市“绿谷精英” 31 人；拥有省市级众创空间（孵化器）4 个，省级博士后工作站 6 个，市级院士工作站 2 个。加强创新人才团队引领，清华大学博士生团队“无人控制系统”孵化项目成功落地青田。举办第一届、第二届青田“人才·科技”峰会，2020 第四届全球科技创新大会院士论坛（青田专场）。出台人才科技新政 20 条和人才飞地政策，“人才地图”入选省数字化转型“观星台”。

5.科技合作不断深化

成立青田县科技创新服务中心，先后与浙江工商大学、西安交通大学模具与先进成形技术研究所、浙江省农科院、江南大学、中国科学院地理科学与资源研究所、中国兵器科学研究院宁波分院等省内外 16 所高校院所建立了长期科技合作联动机制，建立了浙江工业大学青田技术转移中心、浙江省农科院青田技术转移中心、西安交通大学青田技术转移中心、制鞋自动化与机器换人工程联合研发中心、海洋工程用钢可靠性研究技术中心等。

6.科技市场不断活跃

积极推进浙江省网上技术市场青田分市场建设，成立了浙江科技大市场青田服务中心、青田县科技大市场，累计收录筛选 500 个科技项目纳入丽水（青田）侨乡投资项目交易中心，构建

了线上线下深度融合的技术交易平台，促进了创新成果和技术市场、资本市场的深度融合。“十三五”期间，全县科技成果登记 550 项；获市科技进步奖 5 项；通过网上技术市场达成科技合作协议 145 项，成交总额 1.1 亿元。2020 年，全县技术交易总额 6975.49 万元，居全市前列。

7.科技服务不断优化

积极探索创新科技特派员工作机制，在全省率先推行市级以上科技特派员挂职担任入驻乡镇副职制度、终身科技特派员制度，实现省市科技特派员在全县 32 个乡镇（街道）全覆盖。“十三五”期间，累计实施各级科技特派员项目 192 项，推广新技术 200 余项，建立示范基地 150 个，示范基地面积 2.1 万亩，培训 2 万余人次，新增农民收入超 1 亿元，有力地推进了青田县农业科技进步，加快了全县脱贫致富奔小康步伐。近五年举办各种科技政策培训等科普宣传活动 200 余场次，发放各类科普资料 12 万余份，受益群众 10 万余人次，进一步营造创新创业良好氛围。

表 1 “十三五”期间青田县科技发展主要目标完成情况

| 序号 | 指标名称 | 单位 | 2015 年 | 2020 年 规划目标 | 2020 年 实际完成 |
|----|--------------------|----|--------|----------------|----------------|
| 1 | 全社会 R&D 经费占 GDP 比例 | % | 1.97 | 2.2 | 1.71 (2019) |
| 2 | 专利授权量 | 件 | 454 | 1160 | 751 |
| 3 | 发明专利授权量 | 件 | 12 | 90 | 52 |
| 4 | 技术市场年交易额 | 万元 | 212 | 2000 | 6975 |
| 5 | 国家高新技术企业 | 家 | 13 | 33 | 42 |

| | | | | | |
|----|-----------------------|------|-------|------|------------|
| 6 | 省科技型企业 | 家 | 69 | 140 | 169 |
| 7 | 规模以上高新技术产业增加值占工业增加值比重 | % | 17.32 | 30 | 32.4 |
| 8 | 年 R&D 人员数 | 人年 | 736 | 1300 | 898 (2019) |
| 10 | 省计划及同等层次以上专家 | 人 | 2 | 6 | 9 |
| 11 | 市绿谷精英和创业创新团队 | 个 | 7 | 30 | 31 |
| 12 | 规模以上工业新产品年产值 | 亿元 | 247 | 300 | - |
| 13 | 全社会劳动生产率 | 万元/人 | - | 10 | 14 |

在看到成绩同时，也不应忽视存在的问题。主要表现在：一是**科技企业创新能力不强**。研发能力相对薄弱，缺少具有全国或国际影响力的科技企业，高新技术企业数量不多，规模不大，高新产值不高。二是**高能级科技创新平台不够**。在构建以企业为主体，市场为导向，产学研相结合的创新体系、科研基地、投融资平台，还没有真正形成。产业创新服务综合体、浙江科技大市场青田服务中心建设相对滞后。三是**科技创新投入不足**。如科技人才引进、研发经费投入等方面的科技资金投入总量和强度仍显不足，尚未真正形成以企业为主体的投入机制。四是**科技创新人才缺乏**。科技创新人才地位不高、结构不优、总量少。大多数企业对人才的引进和培养投入不足，企业科技开发人员地位和待遇偏低，人才结构性矛盾突出，高层次的创新人才严重缺乏，产品开发能力较弱。

（二）面临形势

未来五年，世界格局正处于百年未有之大变局，国内外宏观环境将继续发生深刻变化，世界科技创新呈现新趋势。

从国际看，“十四五”时期，以5G、人工智能为代表的新一轮科技革命和产业变革演进迭代的速度前所未有，全球进入科技创新与产业变革密集期。创新要素的加速流动正重塑世界竞争格局，以科技创新驱动经济社会发展、保障国家安全、突破技术封锁、应对全球挑战，成为各国共同的战略选择，同时也为我国科技创新由“跟跑”转向“并跑”“领跑”提供了重要机遇。从全国看，我国进入发展新阶段，进入了新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展、并联发展、叠加发展的关键时期，进入了碳达峰、碳中和进程的倒逼转型期，为科技创新发展带来了广阔空间、提供了前所未有的强劲动力，同时也为实现中华民族伟大复兴的中国梦提供强大动力支持。从全省看，国家自主创新示范区深化建设，宁波甬江、嘉兴G60、温州环大罗山、浙中、绍兴等科创走廊加快建设，以数字经济为引领的新经济快速发展注入新活力，将全面构建具有全球影响力、全国一流水平和浙江特色的全域创新体系。从全市看，迎来革命老区、山区26县跨越式高质量发展、共同富裕示范区等史上力度最大的政策叠加利好，为加快丽水建设浙西南科创中心和推进青田“科技强县”建设，全面拓宽“绿水青山就是金山银山”转化通道带来重大机遇。

总之，“十四五”是青田县全面开启高水平社会主义现代化建设新征程的第一个五年和重要起步期，是新旧动能转换黄金期、融温接沪加速期、跨越式发展窗口期、全域整体智治赋能期，同时也是大有可为而且必须大有作为的重要战略机遇期。站在新

起点，我们尤须加快实施创新驱动发展战略，以创新为引领、以人才为核心，汇聚更高质量科创要素资源，构建更高规格科技合作平台，不断优化创新创业生态，推动青田全域创新能级跃升，促进跨越式高质量发展。

二、总体思路

（一）指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，立足新发展阶段、贯彻新发展理念、融入新发展格局，坚定不移创新实践“绿水青山就是金山银山”理念发展道路，紧紧围绕青田打造浙江“华侨经济文化”和丽水“两个较快增长”重要窗口总体部署和“八个新跨越”总体目标，以科技支撑跨越式高质量发展为主题，聚焦八大重点科技领域，夯实五大科创平台，培育三大企业创新主体，引导“产业链、创新链、人才链、资金链、政策链”紧密衔接，主动融入长三角一体化，高水平创建创新型县域，为高质量绿色发展注入新动能。

（二）基本原则

坚持创新驱动。坚持创新在现代化建设全局中的核心地位，围绕侨乡“555”生态经济体系，着眼未来产业发展，以争取和实施重大科技项目为抓手，不断提升科技创新能力。

坚持人才引领。坚持人才是第一资源，创新人才引进、培育、评价、激励机制，打造更具活力的创新创业生态系统，为引进、培育和用好人才提供良好的软硬件保障。

坚持平台支撑。把重大科创平台建设作为集聚高端创新要素的重要抓手，强大孵化、衍生功能，探索完善多元化建设运营模式，提升重大科创平台支撑高质量发展的能力。

坚持开放合作。发挥侨乡优势，实施更为主动、更高层次的开放战略，主动融入长三角一体化，积极面向全球创新网络，加强“双招双引”，努力在开放合作中提升科技借力发展水平。

坚持深化改革。坚持科技体制改革和经济社会领域改革同步发力，激励原创突破和成果转化，形成充满活力的管理和运行机制，为创新发展提供持续动力。

（三）主要目标

到 2025 年，创新环境日益完善，创新资源有效聚集，创新能力显著增强，创新效益大幅提升，创新生态更加优化，科创平台加快构建，区域创新的系统效应和整体效能整体提高，重要指标实现“六倍增六突破”，基本建成连接浙西南科创中心和温州环大罗山科创走廊的重要节点，努力创成省级以上创新型县域。

专栏 1 六倍增六突破

“六倍增”：即高新技术企业数、高新技术增加值、数字经济核心产业增加值占GDP比重、全社会R&D经费占GDP比重、技术市场年交易额、省级以上研发机构数实现倍增。

“六突破”：即每万人高价值发明专利拥有量、规上工业企业 R&D 经费支出占营业收入比重、规上高新技术产业增加值占规上工业增加值比重、每万名就业人员中研发人员数、科创创新平台数、市绿谷精英和创业创新团队数实现明显突破。

主要目标如下：

产业发展不断提质。到 2025 年，规上高新技术产业增加值占规上工业增加值比重达 40%；数字经济核心产业增加值占 GDP 比重达到 5%；国家高新技术企业、省科技型中小企业分别累计达 85 家、280 家。

创新能力明显增强。到 2025 年，省级以上研发机构达到 36 家；每万人高价值发明专利拥有量达 1.5 件；技术市场实现年交易额 2 亿元。

平台建设全面提速。科技创新平台、众创空间、孵化器、成果转化基地等各类科创平台建设全面提速，对各类创新资源要素的集聚、科技企业与高新产业的孵化培育能力显著增强。力争到 2025 年，全县拥有 10 个以上科技创新平台。

人才引育持续优化。到 2025 年，力争国家、省级“海外引才计划”专家达到 5 人以上；入选市“绿谷精英·创新引领行动计划”项目达到 50 个左右，领军型创业创新团队实现零突破；每万名就业人员中研发人员数 1500 人。

科技投入显著增长。科技体制机制改革进一步深化，财政科技经费的资源配置更加高效，引导企业研发投入的作用更加凸显，科技金融深度融合，社会资本参与科技创新的机制更加健全。到 2025 年，力争 R&D 经费支出占 GDP 达到 2.5% 以上。全员劳动生产率 18 万元/人左右。

表 2 “十四五”期间青田县科技发展主要目标

| 序号 | 指标名称 | 单位 | 2020年 | 2025年 |
|----|-----------------------|------|-------|-------|
| 1 | 全社会 R&D 经费占 GDP 比重 | % | 1.1 | 2.5 |
| 2 | 每万人高价值发明专利拥有量 | 件 | 1 | 1.5 |
| 3 | 省级以上研发机构 | 家 | 18 | 36 |
| 4 | 技术市场年交易额 | 万元 | 6975 | 20000 |
| 5 | 国家高新技术企业 | 家 | 42 | 85 |
| 6 | 省科技型中小企业 | 家 | 169 | 280 |
| 7 | 规模以上高新技术产业增加值占工业增加值比重 | % | 32.4 | 40 |
| 8 | 数字经济核心产业增加值占 GDP 比重 | % | 1.83 | 5 |
| 9 | 市“绿谷精英·创新引领行动计划”项目 | 个 | 31 | 50 |
| 10 | 国家、省级“海外引才计划”专家 | 人 | 4 | 5 |
| 11 | 科技领军人才 | 人 | 1 | 2 |
| 12 | 规模以上工业新产品产值率 | % | 56.4 | 58 |
| 13 | 每万名就业人员中研发人员数 | 人 | - | 1500 |
| 14 | 全社会劳动生产率 | 万元/人 | 14 | 18 |

三、重点领域

紧密对接省、市战略导向，聚焦八大重点科技领域，组织实施一批科技研发项目，攻克一批关键共性技术，培育壮大新一代信息技术、新材料、高端装备、生物医药、新能源等与现有产业紧密相关的高新、新兴产业，力争形成工业三大标志性百亿级产业链，不断提升产业的科技创新水平和核心竞争力。

（一）高端不锈钢（精密制造）

围绕新型合金材料的研发，以青山钢铁集团为龙头，加快组建或提升一批企业技术中心、技术创新中心和工程实验室。重点在国防设备、海工设备、航空航天等特殊领域开展高性能不锈钢

以及耐热不锈钢、耐腐蚀、抗菌等高功能型不锈钢的技术攻关。不断完善高端不锈钢深加工产品技术链，重点发展核电管、高温高压管（电站锅炉用）、油气井管、高耐蚀化工管、海水淡化管、耐蚀航空管等进口替代高端不锈钢深加工产品。加快高品质、高强度、耐高温、耐腐蚀等新型合金材料以及钼基合金、镍基合金等不锈钢材料研发和生产。积极研发高端不锈钢深加工产品，特别是装备制造、化工容器、汽车框架等工业不锈钢制品以及电梯、装饰材料等建筑业不锈钢制品。积极发展不锈钢厨具、卫浴、食品器具、医疗器械等民用不锈钢制品和特殊品种高级无缝管。

（二）时尚鞋服

以意尔康、起步股份为龙头，加快形成鞋产业创新服务综合体，提升全产业链创新设计、生产效率和智能制造水平，推动产业向时尚化、精品化、智能化方向发展。加快使用行业内成熟的环保新材料，积极应用人体工程学方面的新成果，积极开发以绿色纤维、高感性纤维、功能性纤维、生态皮革、特殊效应革和特种革等为原料的新产品，提升鞋服产业个性化定制和智能化生产水平。推广以人机智能交互、柔性敏捷生产等为特征的智能制造方式，促进工业机器人在鞋服生产线的规模应用。深耕基于脚型大数据的批量定制，探索基于个性化定制的柔性供应链系统，提升个性化定制和智能化生产水平。积极推进意尔康、起步等企业与国内研究机构合作，在物理、化学、人体生物力学等多领域进行深层次科研与实验。加快推进鞋服服装产业数字化科技创

新，引进一批数字经济领域的新型产业企业和创新团队，着力打造青田鞋服产业数字化技术创新高地。

（三）智控阀门（高端装备）

提高项目系统集成力，积极打造集设计、研发、制造、服务于一体的精密阀门（高端装备）产业链。鼓励企业积极应用新技术、新材料、新工艺，开发新产品，特别是耐高温、耐腐蚀等阀门铸件产品。重点发展基于能源、石化、核电等领域的耐高温、耐高压、耐腐蚀等进口替代阀门铸件和高温合金铸件等。大力发展阀门精深特产业，积极拓展产品向（超）临界火电、核电、煤化工、长输管线、石油化工、LNG 等领域的阀门装备发展。紧扣创新链和产业链中最核心的“卡脖子”核心技术关键点开展重大科技攻关，重点研究开发高端成套装备的数字化、网络化、智能化集成应用技术。积极实施青田阀门百亿产业振兴行动，发挥核电阀门产业联盟、博士后工作站等产业链引领作用，突破产业关键共性技术。加强企业与高校、科研院所合作，不断提升高端装备制造业在产品研发、技术创新、市场开拓和经营管理等方面的技术水平。

专栏 2 工业三大标志性百亿级产业链

1. 高端不锈钢（精密制造）产业链：以青山钢铁集团为龙头，打造不锈钢产业链共同体，做足补链、强链文章，加快产业链间协同创新、新品研发、实验检测等平台建设。到 2025 年，全产业链实现产值超 300 亿元，打造全球特种钢制造重点基地。

2. 时尚鞋服产业链：支持意尔康创新园、起步科创园、华侨外贸总部基地等建设，打造鞋产业创新服务综合体，加快形成鞋服产业发展共同体。到 2025 年，全产业链实现产值超 200 亿元，努力打造国内知名的时尚鞋服创新基地。

3. 智控阀门（高端装备）产业链：发挥核电阀门产业联盟优势，发展集设计、研发、制造、服务于一体的高端阀门产业链，加快形成行业标准，到 2025 年，力争实现阀门企业超 100 家、产值超 100 亿，打造高端阀门智造基地。

（四）石矿产业

以石雕、钼、砂石料为重点，推动石雕产业时尚化制造、品牌化营销，推动钼矿尾矿综合利用和钼矿精深加工，逐步形成百亿级石矿产业。加强与浙江大学、浙江工业大学、浙江工商大学等高校的合作，联合研发专用雕刻机器人，提高雕刻工艺水平和加工效率。积极引进石雕雕刻机器人化技术，推动传统石雕产业转型升级。积极建设石雕云平台工程、大数据中心，推动石雕产业的采集、加工、处理、整合和深加工，孵化青田石雕大数据产业链。加快推进叶腊石的精深加工产品的生产发展以及在农药载体、高档涂料、3D 打印材料等行业的应用。积极推进青田石雕创意设计服务中心建设，加大石雕创意产品研发力度，推动石雕产品往个性化、定制化方向发展。

专栏 3 石矿领域科技支持重点

- 1. 石雕：**引导石雕工艺品机械化发展，逐步促进石雕产业从传统技术向高新技术转型，从高端“艺术品”向大众化“商品”延伸。
- 2. 钼矿：**支持绿色智能开采，推动钼矿尾矿综合利用和钼矿精深加工。
- 3. 砂石料：**推动砂石骨料绿色开发利用，研制环境友好型机制砂等。

（五）新兴产业

主动融入全省未来产业布局，瞄准电竞、生物技术、新材料、精密制造、人工智能、5G、新能源等前沿领域，加强与国内知名研发机构合作，注重传统制造业未来化技术改造，大力引进电

动车智能出行、食药机械制造（包括咖啡机生产）、涉水制造等产业，加快培育具有侨乡特色的战略性新兴产业和未来产业。稳妥实施“民参军”“军转民”计划，推动优势制造业军民融合发展。

专栏 4 新兴产业培育重点领域

1. 电竞未来产业：围绕“电竞+未来产业”，在人才培养、产业创新研究等领域共同发力，推动青田电竞未来产业高质量发展。

2. 智能出行产业：引进爱玛锂电、电动两轮车研发项目，促进青田数据及智能制造中心建设，构建绿色节能数据中心。

3. 食药机械制造（包括咖啡机生产）产业：聚焦食品器械、医疗器械等细分领域，强化产学研合作，重点瞄准温州食药机械行业“头部企业”，推动“链主型”招商入驻。

4. 涉水制造：加强与清华长三角研究院机构合作，协同引育涉水制造主体，开发高端饮用水、医用针剂、美容护肤、生物萃取、健康日化、酒水软饮料等领域高附加值涉水产品。

（六）绿色智慧高效农业

推动 5G、互联网、大数据、人工智能、区块链等数字科技与农业深度融合，整体链式提升“3+1+X”农业主导产业¹，打造传统农耕与现代技术有机衔接的生态精品农业。实施乡村产业数字化工程，开展数字农业工厂、数字化生产线、数字产业基地、数字农合联和土壤数字化创建，完善“数字乡村·智慧三农”云平台信息化系统，丰富数据采集、共享和应用，提升乡村“智治”水平。大力推进“互联网+现代农业”，扩大数字技术在农业“两区”、特色农业强镇、规模化种养基地等方面应用，推进乡村产

¹ “3+1+X”：3（稻鱼、杨梅、油茶）+1（茶叶）+X（特色种植业、特色果蔬业、特色养殖业、花样农业）

品特别是农产品加工流通业数字化改造，加快新型服务业、侨家乐（民宿）、休闲旅游（农庄）、乡村康养和文创基地等数字化建设，积极培育数字乡村新产业新业态，到2025年，建成10个高水平数字农业工厂。实施“互联网+”农产品出村进城工程和乡村电商“个十百千”工程，做大做强“网上农博”，做精做强杨梅、稻鱼共生等“一村一品”产业数字化专业村，培育一批侨乡农创客、侨乡主播网红，促进中高端农产品网络销售大幅提升，到2025年农产品网络零售额达到15亿元以上。实施“机械强农”行动，强化对农业机械化和农机装备的政策支持，大力推进农业“机器换人”高质量发展先行县、高标准农机综合服务中心、高水平农艺农机融合示范基地、农机创新研究试验基地即“一县三基地”建设。强化农业科技特派员项目管理，支持科技特派员建设各具特色的农业众创空间、“农科驿站”，搭建农业创新创业的一站式开放性综合服务平台，加速农业科技成果在青田的转移转化。

专栏5 农业科技支持重点

1. 农业产业创新提升：围绕杨梅、稻鱼、油茶、茶叶等主导产业，实施农业科技创新能力攀高工程，聚焦现代农业生物技术、绿色智慧高效农业等主攻方向，引导推广“装备智能化+生产数字化+生态绿色化”新模式，大力实施一批科技研发专项。

2. 智慧化生产与监管：积极推广智能监控、精准施肥用药投饲、动植物疫病精密智控、卫星遥感、无人机防控等数字化、智能化技术的应用和示范，优化提升追溯系统，实现农产品生产的精准控制及农产品质量的全程溯源。开发适合青田山区特点的智能农机装备，搭建农机综合服务系统，完善农机分享服务机制，形成农机社会化服务网络，提高生产作业、管理服务智能化水平。

3. 农业科技特派员项目：强化农业科技特派员项目管理，支持科技特派员建设各具特色的农业众创空间、“农科驿站”，搭建农业创新创业的一站式开放性综合服务平台，加速农业科技成果在青田的转移转化。

（七）生产性服务业

充分发挥科技支撑引领作用，引导制造总部与服务总部相融互济，以高端化、专业化、数字化的生产性服务业支撑制造业发展，打造 1 个以上现代服务业创新发展区。大力发展精准适配产业发展的研发设计、现代物流、产业金融、节能环保、法律服务、中介咨询、会展经济、检验检测、软件与信息等生产性服务业。加快服务业数字化，推动金融科技、供应链金融、移动支付等新兴金融与传统金融深度融合。打造网上技术市场 3.0 版，加速科技成果产出与市场化规模化应用同步，完善技术服务市场。

专栏 6 生产性服务业科技支持重点

- 1. 科技助推创建现代服务业创新发展区：**以华侨经济文化合作试验区建设为契机，以青田侨乡进口商品城为载体，服务华侨回乡创新研发项目、科技攻关，推动时尚产业高端化、定制化转型，实体商业向智慧化、场景化转变，建设具有侨乡特色、科技助推的品质商圈。
- 2. 科技中介服务：**大力发展精准适配产业发展的科技服务机构，积极培育引进科技咨询公司、工业设计公司、科技成果转化中介机构等。
- 3. 现代物流服务：**加强与宁波、温州、丽水市区对接，完善物流管控体系及追溯系统，依托加工园区、保税仓库等平台，建设面向国际的现代化物流仓储基地。

（八）数字经济

深入实施数字经济五年倍增计划，实施“数字产业化”突破工程、“产业数字化”赋能工程，促进数字经济与实体经济融合发展。加快数字产业与生产制造、文化教育、政务、旅游体育、健康医疗与养老、智慧农业等领域融合发展，打造数字生活新服务样板县。加快推进城市治理数字化和城市服务数字化，全面提

升数字化服务新能级。柔性引培数字经济人才、夯实数字经济平台支撑、推动区域开放协同发展。

专栏7 “数字经济”科技支持重点

1. 实施“数字产业化”突破工程：联动“人才科创飞地”，加强与数字经济头部企业战略合作，统筹布局云计算综合服务、技术集成和模式创新融合服务、工业信息工程服务、区域电商公共服务等平台经济、共享经济。

2. 实施“产业数字化”赋能工程：引导园区建设5G、工业互联网、数据中心等信息基础设施，用“互联网+”“标准化+”“机器人+”“工业设计+”等措施，推动园区数字化转型和企业“上云用数赋智”，打造一批智能产线、智能车间、智能工厂。大力推广智能制造、推进企业上云上平台、发展智能化新产品新装备等，全力推动制造业数字化升级。

四、主要任务

坚持把科技创新作为发展的第一动力，全力推进高水平人才科创平台建设，重点培育发展企业创新主体，不断提高开放合作和科技赋能惠民水平，努力打造人才科技创新集聚高地，为青田跨越式高质量发展提供强力支撑和不竭动能。

（一）全力推进五大平台建设

统筹配置优势科技资源，集聚创新要素，谋划并着力建设一批能够真正支撑全县自主研发、创新创业、转化应用和高新产业迅速发展的重点科技创新平台，力争“一个优势产业建成一个公共创新服务平台”。

1. 产业创新服务综合体

聚焦新材料、新工艺和新模式的创新和应用，加快推进集研发设计、检验检测、华侨科技、科技服务、科技金融等功能于一体的鞋产业创新服务综合体建设，打造鞋业智造基地、鞋产品集

散地、鞋业研发设计基地以及打造鞋产业服务中心、基于互联网的第三方物流中心、公共仓储中心，努力成为展示全市时尚产业、科技创新的示范窗口。适时推进阀门、不锈钢等产业创新服务综合体建设，加快形成产业发展集聚区和创新资源洼地。依托产业创新服务综合体，积极创建省级高新技术园区。

2. 产业工程师协同创新中心

聚焦国家重大技术装备配套、进口替代产品以及和关键领域的阀门铸、锻件产品，大力开发高端产品。支持与引导国内外有实力的检测机构或龙头企业组建阀门产品质量检测中心，加大对高端铸锻件产品研发和石化、核电等领域的关键性共性技术攻关，谋划推进高端阀门产业工程师协同创新中心建设。

3. 新型研发机构

联合中科院沈阳金属所、澳大利亚新南威尔士大学、北京科技大学、武汉科技大学、钢铁研究总院，中科院宁波材料所等国内外高校、科研院所，加快钢铁材料新型研发机构建设，重点支持引导企业在国防设备、海工设备、航空航天等特殊领域开展高性能不锈钢以及耐热、耐腐蚀、抗菌等高性能型不锈钢的技术攻关，着力打造体制机制灵活、投资主体多元化、创新服务能力强，具有重要示范效应的新型研发机构。

4. 人才科创飞地平台

借力浙江人才大厦、丽水数字大厦等平台，拓展上海、广东等地区，谋划设立杭州奥克斯中心等在县外“人才科创飞地”，

构建形成“研发在外、产业在内、资金回流”的“人才科创飞地”体系。发挥“山”“海”资源优势，深入推进平湖—青田山海协作飞地产业园建设，协同推进浙西南科创中心建设，谋划设立人才科创中心、科技孵化器、海外创新孵化中心等。按照“飞地共建、资源共享、运营共管、孵化共育”原则，以“科技创新孵化、产业招商培育”为重点，全方位对接发达地区人才、技术、资金、信息等要素，实现多层次互补共赢、多方位创新交流、多领域对接协作。

5. 企业技术创新平台

积极培育农业星创天地，持续推进侨乡众创孵化园、电子信息孵化园、石雕小镇众创空间、安特小微企业创业孵化园和产业加速器等建设，布局建设“科创+特色产业”区域性科创基地，实现科技孵化器零突破。鼓励企业自建或共建重点研究院、研发中心、重点实验室、工程技术研究中心、创新联合体等平台，支持企业设立院士专家工作站、博士后科技工作站、研发（技术）中心、检测中心等平台。鼓励支持知名科研院所、高校、企业在青田设立研发机构和研发总部，努力建成一批院士工作站、高新技术企业研发中心等机构，推动创新主体共同培育、产业链协同创新。

专栏 8 五大重点科创平台建设重点

1. 产业创新服务综合体：以意尔康、起步股份等集团资源为基础，打造集鞋业研发、设计、检验检测、华侨科技、科技服务、科技金融等中心为一体的鞋产业创新服务综合体，努力成为全市展示时尚产业、科技的示范窗口。以该平台建设为契机，向周边拓展，

积极创建省级高新技术园区。

2. 产业工程师协同创新中心：引导国内外有实力的检测机构与浙江省核电阀门产业技术联盟达成合作，适时推动阀门产业创新服务综合体建设，建设高端阀门产业工程师协同创新中心。

3. 新型研发机构：重点在国防设备、海工设备、航空航天等特殊领域开展高性能不锈钢以及耐热、耐腐蚀、抗菌等高性能型不锈钢的技术攻关，加快推进钢铁新材料等新型研发机构建设。

4. 人才科创飞地平台：谋划设立杭州奥克斯中心等在县外“人才科创飞地”，构建形成“研发在外、产业在内、资金回流”的“人才科创飞地”体系。深入推进平湖-青田山海协作飞地产业园建设，并依托安特仪表等现有基础，推进在县外、海外开展科技孵化器、创新孵化中心等项目建设。

5. 企业技术创新平台：推进侨乡众创孵化园、电子信息众创孵化园、安特小微企业创业孵化园、侨乡农创客孵化园等项目建设，鼓励企业自建或共建重点研究院、研发中心、重点实验室、工程技术研究中心等平台。“十四五”拟计划培育孵化平台 5 个，省级以上企业研发机构 10 家，争取认定省级重点企业研究院 1 家、省级科技企业孵化器实 1 家。

（二）培育三类企业创新主体

聚焦新产业、新业态、新模式，招引一批技术含金量高、市场前景好、带动作用强的高新技术产业项目，打造一批引领行业发展、具有重大影响力的创新型龙头企业、高新技术企业和科技型企业梯队，加速科技型企业融通创新。到 2025 年，实现创新领军型企业 1 家，国家高新技术企业 85 家，省级科技型中小企业 280 家。

1. 加快培育创新型龙头企业

围绕不锈钢及深加工业、时尚鞋服、智控阀门等重点领域，筛选一批“苗子企业”，建立“创新型领军企业”“创新型示范企业”培育库，培育一批具有核心关键技术、较大市场占有率、较高品牌价值的隐形冠军企业和单项冠军企业。支持企业对接多

层次资本市场，构建企业从专精特新到细分市场隐形冠军、从隐形冠军到“小巨人”，从瞪羚到独角兽的成长培育机制，打造一批创新发展的标杆型企业。鼓励行业龙头骨干企业发展专业众创空间、建立专业高新产业园，延伸上下游产业链，推动科技创新与企业发展。鼓励有条件的机构和有实力的龙头企业建设海外研发中心，努力成为具有国际先进技术水平和国际竞争力的行业科技创新中心，引领带动全县、全行业企业创新发展。

2. 大力培育高新技术企业

积极推进高新技术企业培育工作，选择一批具有高成长性的科技型中小企业列入高新技术企业培育后备库，推动其加速发展为高新技术企业。支持高新技术龙头骨干企业牵头组织实施重大科技项目，开展各类科技创新活动。积极鼓励骨干企业、行业龙头企业，孵化派生一批高新技术企业。鼓励支持上海科创板上市、股改上市。引导企业主导、参与制定国际标准、国家标准、行业标准及地方标准，培育一批“品字标浙江制造”品牌企业。

3. 大力培育科技型企业

实施新一轮“小微企业三年成长计划”，按照科技企业“微成长、小升高、高壮大”的梯次培育机制，助推一批发展前景好的科技型企业发展成为高新技术企业，成为创新创业的生力军。推动一批创新能力强、重视产品研发的电商、创客，向科技型小微企业转变。实施“雏鹰行动”，引导科技型中小企业走专精特新发展之路。

（三）提升科技开放合作水平

立足侨乡实际，释放现实优势，挖掘潜在优势，主动融入长三角 G60 科创走廊，主动对接全球创新网络，撬动青田全域创新能级跃升。

1.主动参与浙西南科创中心建设

把握全市科创发展和布局趋势，对接“1+4+N”的浙西南区域创新体系，以丽水市经济技术开发区、全市科研院所为对接重点，以腊口北坑-大坑为载体，融入市区“万亩千亿”平台建设，融入大梁山生命健康功能区，联动谋划布局和建设“科创+特色产业”浙西南科创基地，加快建设华侨双创试验区，协同完善“众创空间-孵化加速-公共实验-科创产业园”平台，协同打造以服务全域孵化为基本特征的浙西南科创中心。依托市级层面资源，主动担当浙西南科创中心对接温州环大罗山科创走廊的“桥头堡”，着力打造与青田产业发展精准适配的温丽创新共同体。主动对接温州环大罗山科创走廊，强化高能级创新载体、创新型产业集群、创新型科创团队“三大对接”，最大限度获取经济发展所需的各类创新要素和资源。

专栏9 “1+4+N”浙西南区域创新体系

1. “1个核心”：跨山统筹聚力建设浙西南科创走廊：加快建设浙西南生态科技城、科创产业园等重大科创载体，形成与 G60（浙江段）、温州环大罗山、浙中与绍兴等科创大走廊相衔接，与杭州城西科创大走廊并重的区域创新策源地，成为承接长三角一体化发展、长江经济带、大花园核心区建设与“一带一路”等重大战略的核心支点。

2. “4大引领”：创新引领谋划布局高能级创新平台：包括布局国家、省市重点实

验室等一批重大科研平台，推进高新园区创建，提升企业技术创新平台，加快新型研发机构建设等。

3. “多点（N）并发”：问海借力拓展域外创新飞地：加强与长三角地区一流高校、科研院所合作，主动对接 G60 创新走廊，积极打造长三角 G60（丽水）科创基地。在海外布局一批“离岸孵化器”，在国内经济发达城市积极建设运营一批“人才科创飞地”，同步探索推广点式“飞地”模式。

专栏 10 对接温州环大罗山科创走廊重点科技领域

1. 高能级创新载体：对接国科大温州研究院、浙江大学温州研究院、复旦大学温州科学创新中心、温州中加新材料与能源产业研究院等科教创新平台，加大科技成果转移转化。

2. 温州创新型产业集群：积极对接温州智能装备、生命健康、新材料等产业集群，助推青田传统产业二次创新、新兴产业高起点发展，实现与温州产业发展同频共振。

3. 创新型科创团队：根据青田产业发展现实需要，力争每个行业对接一个温州创新型科创团队，助推青田产业结构优化升级。

2. 主动融入长三角 G60 科创走廊

主动对接上海、嘉兴、湖州、杭州等为 G60 科创走廊城市，全面加强上海科技部门、高科技园区、孵化器、高等院校、科研院所和科技服务中介等方面的对接合作，导入高端创新要素，共建科技园和孵化器，赋能内源发展。加入长三角产业创新城市联盟，加强与浙江清华长三角研究院合作，鼓励青田企业上海设立技术研发机构，主动承接上海等地高校、科研院所科技成果在青田转化。精准对接长三角区域成熟市场主体、行业龙头企业等机构，积极引进长三角区域生物医药、食品饮料（含机械）、军民融合、高端装备制造、信息技术等优质科技创新企业，谋划建设集研发、生产、孵化、技术扩散为一体的产业基地。

3. 主动对接全球创新网络

发挥华侨人脉和渠道优势，建立与海外中小企业协会、行业协会等民间组织的合作网络，招引海外中小型高新技术企业投资，推动建设青田海外中小企业产业园。继续探索在海外设立离岸孵化器建设，吸引国际知名科研机构来青联合组建国际科技转移中心。鼓励有实力的民营科技企业按照国际规则并购、合资、参股国外创新型企业。支持华侨成立海外人才科技“猎头”，鼓励华侨引进外资企业及科技项目，加强对中小企业进入国内市场的引导和政策支持。深化与宁波国际海洋生态科技城交流合作，鼓励双方企业家和华侨参与两地“一带一路”重点项目领域合作。

（四）打造创新人才集聚高地

健全完善人才创新集聚环境，在构建全方位、全要素、全周期的科技人才服务生态上持续发力，推动青田成为科技人才汇聚之地和价值实现之地。

1. 加强创新创业人才引育

联动推进国家和省“重点引才计划”“绿谷精英·创新引领行动计划”等行动，柔性引进海外工程师、星期天工程师，构建优质的“引才、育才、用才、扶才、励才”人才供应链和服务链。协同实施侨乡特色人才兴旺计划，打造一批侨乡特色人才、企业实用型技术人才。实施“青匠”培育行动，发挥青年高技能人才在技术创新、工艺创新等方面作用。深化落实“百博入百企”计划，开展实施“千名大学生”在青就业创业工程，进一步完善大学生在青创业相关支持政策，提升大学生留青、在青就业率。到

2025年，引育高端人才30名，引进急需紧缺人才1000名，培育副高级以上专业技术人才300名。

2. “精准招商”聚才引智

深入实施“双招双引”战略，聚焦瞄准“123”产业方向²，抓好产业链、创新链、人才链、资金链、政策链全链招商，紧盯上海、温州、杭州、江苏等主战场，更加注重产业的技术含量、项目的带动力量、企业的综合贡献，更多聚焦新产业、新业态、新模式，招引一批质量高、带动能力强的好企业、大项目，实现以产业招商引进一批产业人才。建立“人才定向寻访”机制，实现靶向引才、按需育才、科学用才。

3. 优化人才科技发展生态体系

大力推进科技体制改革，完善科技创新治理体系，推动项目、基地、人才、资金一体化高效配置，优化科技创新生态环境。健全政府投入为主、社会多渠道投入机制，加大对重点领域、主导产业科研支持力度。优化升级人才科技新政，落实人才科创“飞地”政策，设立丽水（青田）人才科技基金，创新科技金融产品。改进科研项目组织管理方式，赋予科研人员更大的人财物自主支配权和技术路线决策权。出台引进高校毕业生新政，打造青年创新型、回归型县域。实施人才投入优先保障计划，落实人才服务卡2.0版，建立“侨智库”，推进“人才地图”“人才之家”建设，全面打造“引得进、留得住”的人才综合服务平台。大力弘

² “123”产业方向，即电竞等1个未来数字产业，智慧出行、食药机械等2个块状产业，全球特种钢制造、时尚鞋服、智控阀门等3大产业链补链壮链强链。

扬科学精神和工匠精神、劳模精神，全面形成崇尚创新、宽容失败的社会环境。

（五）深化科技体制机制改革

持续优化创新环境，统筹整合人才、资金、技术、政策各类资源要素，促进各类创新主体协同互动、创新要素顺畅流动高效配置。

1. 深化科技管理体制改革

探索推进县科创中心整体托管、专业化运营的管理体制改革，进一步打通孵化、转化通道，提高成果转化效率。完善项目组织管理和绩效评价方式，实行科研项目“揭榜挂帅”制度，赋予科研人员更大的财物自主支配权和技术路线决策权。省级以上科技奖励项目，县级实行 1:1 配套比例奖励。创新科技人才评价机制，建立以科研能力和创新成果为导向的评价机制，形成鼓励创业创新的分配激励体系。完善创新券的应用，引导中小微企业加强与高等学校、科研机构、科技中介服务机构及大型科学仪器设施共享服务平台的对接。

2. 加强知识产权管理、保护和运用

实施知识产权战略，深化与技术交易市场联盟的合作，鼓励主体创造获取知识产权，加强知识产权保护。鼓励专利从业人员参加专利工程师等资格培训考试，培育一批专利技术人才。支持三辰电器、绿水股份等骨干企业制（修）订或参与制（修）订国际标准、国家标准、行业标准或地方标准。鼓励企业通过科技创

新争创知名品牌，通过品牌管理和技术创新提升企业知名度。支持出口企业在境外申请专利、注册商标、质量认证，推动国内品牌发展成为国际品牌。

3. 推进科技金融深度融合

坚持金融资本、社会资本、政府基金有机结合，构建科创金融体系。引导金融机构开展知识产权、碳汇交易、生态产品等金融产品创新，积极推出科创贷、科创投等科技金融产品。加大对新认定的国家高新技术企业、省级科技型中小企业担保贷款贴息及奖补政策支持力度。支持开展专利质押融资、专利保险等金融产品创新，建立信贷风险补偿机制。协同推进华侨金融服务便利化改革，积极培育数字支付商圈。推动科技赋能保险，探索发展碳保险、气候保险，建立透明化、可视化和线上化的“智慧农险”体系。优化落实激励民间资本投资创新创业领域的财税政策方式，鼓励民间资本进入科技创新与高技术产业领域。加强金融创新，充分利用数字化监测手段优化金融服务，打造金融运行安全区。

4. 构建创新收益激励机制

实施科技成果转移转化行动，健全科技成果转化收益分配和激励机制。积极引导大院名校和企业面向市场开展科技成果转移转化活动，加快重大科技成果产业化。鼓励企业和社会资本建设为科技型中小企业提供技术集成、熟化和工程化试验服务的开放型中试基地。完善技术要素参与股权投资和收益分配机制，支持

科技人员到企业转化职务创新成果。鼓励企业参与科技大市场组织的科技成果拍卖，加大对促成外地先进科技成果向本土企业转移并转化的非国有科技中介服务机构及技术经纪人的奖励力度。

（六）提升科技赋能惠民水平

以“互联网+”、云计算为支撑，推动农业生产、人口健康、智慧城市、生态环境保护、防震减灾等保障和改善民生的重大科技领域，积极开展共性关键技术研究及示范，着力提升科技惠民服务水平。

1. 强化科技支撑助推乡村振兴

聚焦现代农业生物技术、农业生物安全等方向，创新发展生物农业，打造阜山、舒桥等地高品质浙产道地药材基地。探索建设“稻鱼共生+种源”基地轮作模式，开展油茶林下套种轮作模式试验研究。积极开展绿色生态宜居专项，重点突破乡村清洁、村镇规划、宜居住宅、绿色建材、清洁能源等方面关键技术，促进绿色宜居村镇建设与发展。建设一批“星创天地”和一批优良品种示范点。深化完善科技特派员制度，鼓励科技特派员扎根农村，不断完善“基层出题、特派员揭榜”的精准选派模式。深入实施26县绿色发展专项，以科技创新推动城乡一体化发展和区域协同发展。

2. 构建智慧医卫服务新模式

积极开展重大疾病防治及特色专病专科防治的新技术研发，不断提高医疗卫生技术水平。加大公共场所急救设备投入，健全

突发公共卫生事件预测预警系统，提升突发公共卫生事件医疗救治能力和服务水平。创新“互联网+”医疗健康服务，推动互联网医院向下延伸，向国外拓展。持续打造“全院通”智慧结算、“全城通”智慧应用、“全自助”智慧服务、“全人群”项目覆盖的“智慧医疗”服务模式。加强居民个人电子健康档案建设，确保医疗数据安全。加强医疗废物信息智能化管理。探索建立重大疫病防控科研攻关的指挥、行动、保障体系，加大科研积累和技术储备，加强应急医学研究能力建设。

3. 推动科技赋能教育提质

加快推进教育数据共享和开放，构建数据采集、治理、服务于一体的教育数据应用服务体系，确保教育数据“按需尽享、可控可溯”。加强教育数据的研究与应用，推动教育科学决策、精准管理和智能服务。积极建设新时代城乡教育共同体智慧服务平台和全民数字学习平台，构建具有青田辨识度的“互联网+教育”一站式服务平台。

4. 深化推进智慧城市建设

以5G城市建设与人工智能场景试验与应用平台建设工程为重点，全面推进“城市大脑”引领智慧城市建设。全面推进大数据、人工智能、物联网等技术在城市交通、城市安全和城市服务中的应用，积极发展智慧教育、智慧医院、智慧金融等，构建多元异构数据融合的智慧城市管理系统，提升城市资源配置和运用

效率。推动生活性服务业向高品质、多样化升级，加强公益性、基础性服务业供给，推进服务业标准化、品牌化建设。

5. 加大生态环保技术研发

推进“零碳”试点示范创建，编制阀门、钢铁等重点碳排放行业专项达峰行动计划，深化生态环境和可持续发展技术的研发与创新加快助力碳达峰，助推“碳中和”先行县域。开展千峡湖水库碳汇渔业及水生生物多样性保护研究。利用环境科学与互联网、大数据及人工智能等科技手段，开展流域水生态、大气环境、土壤环境安全等的基础研究与信息库建设，建立县乡两级生态环境监测网络和天眼守望卫星遥感生态环境应用系统。支持节能减排技术的研发与产业化。

6. 强化防震减灾科技支撑

大力推进地震监测预报、震灾预防体制机制创新，强化地震业务标准化、信息化建设，不断提高防震减灾业务现代化水平。积极组织实施地震灾害风险调查和重点隐患排查工程，持续推进区域地震安全性评价工作。深入开展防震减灾法制宣传，落实行政执法三项制度，实施“互联网+监管”防震减灾执法检查。积极应用推广防震减灾科技创新成果，不断丰富服务产品，拓展服务领域，提高服务效能。加强应急管理中的科技融合，提升安全企业的科技水平。

五、实施保障

各部门要切实增强责任感和紧迫感，统筹谋划、系统部署、精心组织、扎实推进，切实培育科技创新的友好社会环境。

（一）加强组织领导

充分发挥县委人才科技工作领导小组作用，加快形成党委领导下的人才科技工作新格局。县科技局具体负责科技进步与创新的宏观指导、综合协调、日常落实，各部门各司其职、协同推进，建立健全科技管理服务体系，积极开展辖区科技进步与创新工作。定期召开专题会议、联席会议，研究解决科技发展重大问题，确保在规划建设、财政投入、税收优惠、金融支撑、专利保护、土地使用、政府采购、人才引育等方面加强协调，形成推动规划实施的强大合力。

（二）加大投入力度

建立财政科技投入稳定增长机制，确保全县财政科技投入年均增长 15%以上。设立青田县科技成果转化引导基金，通过市场化运作，吸引风险资本和社会资金共同设立转化投资子基金，对科技型中小微企业、高新技术企业进行股权投资。聚焦引领性的重点项目和人才团队，加大研发资金和人力资本投入。全面落实研发税费优惠政策，激励企业加大研发投入。建立公共技术创新研究平台企业化运作管理和共享机制，完善多渠道全方位的科技研究投入体系。采用分期拨款、事后补助、贷款贴息、引导投资、偿还性资助等方式，带动和引导社会资金投向科技创新。切实提高科技资金的管理和使用效益，健全完善监督检查、绩效评价和

问责机制。

（三）健全考核机制

做好规划中期评估工作，检查规划落实情况，确保规划落实落地。高度重视科技进步与创新统计监测评价工作，确保监测指标真实、准确反映全县科技进步与创新状况。认真做好市县党政领导科技进步目标责任制考核和市政府对县政府科技进步与创新等相关考核工作，进一步加大对乡镇、街道，特别是涉工乡镇、街道的科技进步与创新工作的考核力度。

（四）营造良好氛围

充分运用广播、电视、报刊和新媒体等多种形式，广泛宣传科技工作方针、政策和法律法规，培育创新创业文化。加强创新典型的总结和宣传，积极推广一批先进科技创新模式和经验，激发全社会的创新意识和创新热情。每年安排一定的科技宣传与培训资金，用于科技宣传和培训工作。把科学普及放在与科技创新同等重要的位置，进一步加快各类科普设施建设，开展形式多样的科普活动。大力弘扬科学精神、工匠精神和劳模精神，激发全社会创新创业热情，营造尊重人才、尊重创造、开拓创新、宽容失败的浓厚氛围。