



# 青田县高标准农田建设“十四五”规划

(2021-2025年)

青田县农业农村局

二〇二二年七月



## 目 录

前 言.....	3	一、高标准农田新建潜力.....	14
第一章 规划总则.....	4	二、高标准农田改造提升潜力.....	16
一、指导思想.....	4	第四章 建设标准和建设内容.....	20
二、基本原则.....	4	一、建设标准.....	20
三、建设任务.....	5	二、建设内容.....	22
四、规划依据.....	6	第五章 水资源供需与环境影响分析.....	24
五、规划范围与期限.....	7	一、水资源供需分析.....	24
第二章 基本概况.....	8	二、环境影响分析.....	25
一、区域概况.....	8	第六章 建设布局.....	26
二、高标准农田建设情况.....	9	一、新建高标准农田.....	26
三、耕地和基本农田情况.....	12	二、改造提升高标准农田.....	27
第三章 建设潜力.....	14	第七章 重点建设工程.....	28
		一、绿色农田建设示范工程.....	28



二、农田宜机化改造工程.....	30	三、制度保障.....	40
<b>第八章 投资估算和效益分析.....</b>	<b>32</b>	四、监管保障.....	40
一、投资估算.....	32	<b>附图.....</b>	<b>41</b>
二、效益分析.....	32		
<b>第九章 建设监管和后续利用.....</b>	<b>36</b>		
一、强化质量管理.....	36		
二、统一上图入库.....	36		
三、规范竣工验收.....	36		
四、严格保护利用.....	37		
五、加强后续管护.....	37		
<b>第十章 保障措施.....</b>	<b>39</b>		
一、组织保障.....	39		
二、资金保障.....	39		

## 前 言

农田是农业生产最重要的物质基础。高标准农田是现代农业生产发展的基础、美丽乡村建设的前提、农民增收致富的重要途径，实施高标准农田建设既是落实中央一号文件的部署要求，也是机构改革后落实农田建设统一管理的现实需要。“十二五”以来，青田县高度重视高标准农田建设，以项目建设为抓手，从项目规划设计、工程建设推进、后期管护、成果利用等全过程谋划，严格要求落实，取得明显成效。区内农田基础设施条件明显改善，农业综合生产能力显著提高，保障了国家粮食安全和主要农产品有效供给，促进了农业增效、农民增收和农村发展。

为了更好地适应乡村振兴战略实施的需要，切实加强高标准农田建设和高质量保障粮食综合生产能力，根据《浙江省人民政府办公厅关于切实加强高标准农田建

设高质量保障粮食综合生产能力的意见》、《浙江省高标准农田建设“十四五”规划》、《丽水市高标准农田建设“十四五”建设规划》等，编制《青田县高标准农田建设“十四五”规划》（以下简称《规划》）。

《规划》客观评价了青田县高标准农田建设现状和成效，分析了现阶段高标准农田建设的有利条件和面临挑战。本《规划》坚持贯彻落实国办文件要求，阐述了高标准农田建设面临的新形势和新要求，提出今后一个时期青田县农田建设的指导思想、基本原则、目标任务，明确建设重点、规划建设任务及建设标准、建设内容，并根据经济社会发展需要，对建设投资作出初步安排，提出了保障措施，为今后一段时期青田县高标准农田建设提供可靠的指导。

《规划》基准年为2020年，规划期为2021~2025年。

## 第一章 规划总则

### 一、指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，围绕高质量推进乡村振兴，按照农业高质量发展要求，深入实施藏粮于地、藏粮于技战略，以提升粮食产能为首要目标，以永久基本农田保护区、粮食生产功能区为重点区域，坚持新增建设和改造提升并重、建设数量和建成质量并重、工程建设与建后管护并重，产能提升和绿色发展相协调，统一组织实施与分区分类施策相结合，实现高质量建设、高效率管理、高水平利用，进一步创新体制机制，切实补齐农业基础设施短板，努力打造一批具有山区特质、侨乡特色的高标准农田建设项目，为“浙江华侨经济文化”和丽水“两个较快增长”重要窗口的建设提供农业产业发展基础。

### 二、基本原则

#### （一）政府主导、多方参与

县委政府领导，农业农村部门牵头负责，相关部门分工协

作，社会力量参与，激活新型农业经营主体和社会资本的积极性，形成合力推动高标准农田建设。

#### （二）规划引领、突出重点

注重与国民经济和社会发展规划、国土空间规划、农业农村现代化规划等各类规划衔接，建设项目布局安排在避开城镇开发边界、生态保护红线，与产业开发、重大基础设施建设用地布局错位的区域，突出重点区域、重点项目和重点投向，合理安排高标准农田建设任务，优先把永久基本农田保护区和粮食生产功能区、重要农产品生产保护区的耕地全部建设成高标准农田，筑牢保障粮食安全和重要农产品安全的底线。

#### （三）坚持标准，量质并举

提高设计和建设标准，切实改变建设标准偏低、不能适应现代农业发展需要的局面。建成后通过产业化等措施，大力发展农产品和农业服务业，实现一二三产融合发展，高水平利用，提高标准农田的生产效率和效益。通过建改并举的措施，发挥重点示

范项目的带动效应，稳定耕地面积，提升耕地质量。

#### （四）绿色发展、生态先行

推动高标准农田建设“绿色化”、“生态化”，尊重自然、顺应自然、保护自然。探索“绿色化”“生态化”模式，综合运用工程、生物、技术等措施，优化土地利用结构与布局，推进高效节水灌溉工程建设，推广水肥一体化技术，改善土壤生态环境，提升生态化、健康化。

#### （五）分类施策、综合配套

高标准农田建设要综合考虑区域自然资源条件，特别是结合平原、丘陵，沿江、沿河、沿溪，灌区等水土资源条件，推进田、土、水、路、林、电、技、管等农田工程综合配套，量质并举，促进当地现代农业生产发展。

#### （六）建管并重、依法严管

建立健全高标准农田建设、管护和使用监管机制。实行工程项目建设全程监管，开展项目监督评价和检查考核，推行信息化

监管方式。健全工程长效管护机制，明确管护责任，落实管护资金，确保工程规范、良性运行，长久发挥效益。

### 三、建设任务

浙江省高标准农田建设“十四五”规划对青田县约束性面积不少于 3.17 万亩，其中新建高标准农田面积 2.02 万亩，改造提升高标准农田面积 0.77 万亩，新增高效节水灌溉面积 0.38 万亩。在省级约束性任务完成的情况下，青田县“十四五”期间规划改造提升高标准农田 1.09 万亩，新建高标准农田面积 0.28 万亩，规划储备新建面积根据高标占补需求动态调整。到 2025 年，全县累计建设高标准农田不少于 25.31 万亩，“十四五”期间全县新建高标准农田面积 2.30 万亩（含省级下达任务 2.02 万亩，储备新建高标准农田 0.28 万亩），改造提升高标准农田面积 1.86 万亩（含省级下达任务 0.77 万亩，市级规划确定改造提升面积 1.09 万亩），启动或完成 2 个规模 1000 亩以上片区的绿色农田项目建设。

表 1-1 高标准农田建设主要指标表

序号	指标	目标值	属性
1	累计建成高标准农田面积	到 2025 年 25.31 万亩	约束性
2	新建高标准农田面积（任务）	2.02 万亩	约束性
3	新建高标准农田面积（储备）*	0.28 万亩	预期性
4	改造提升高标准农田面积（省任务）	0.77 万亩	约束性
5	改造提升高标准农田面积（市任务）	1.09 万亩	预期性
6	新增高效节水灌溉面积 （在绿色农田建设和农田宜机化改造中同步完成）	0.38 万亩	约束性
7	绿色农田建设工程	0.25 万亩（2 个）	预期性
8	农田宜机化改造工程	2.0 万亩	

备注：新建高标准农田面积（储备）\*根据实际建设年份相关政策和高标准农田占补情况进行适当调整。

## 四、规划依据

(1) 《关于切实加强高标准农田建设提升国家粮食安全保障

能力的意见》（国办发〔2019〕50号）；

(2) 《农田建设项目建设管理办法》（农业农村部令 2019 年第 4 号）；

(3) 《高标准农田建设质量管理办法（试行）》（农建发〔2021〕1 号）；

(4) 《高标准农田建设评价激励实施办法（试行）》（农建发〔2019〕1 号）；

(5) 《农业农村部办公厅关于切实加强高标准农田建设项目管理 进一步提升建设成效的意见》（农办建〔2022〕3 号）；

(6) 《农业农村部办公厅关于切实加强高标准农田建设项目管理进一步提升建设成效的意见》（农办建〔2022〕3 号）；

(7) 《自然资源部 农业农村部 国家林业和草原局关于严格耕地用途管制有关问题的通知》（自然资发〔2021〕166 号）

(8) 《高标准农田建设通则》（GB/T30600-2014）；

(9) 《高标准农田建设通则》（GB/T30600-2022）；

(10) 《全国农业可持续发展规划（2015-2030）》2015 年；

(11) 《全国高标准农田建设规划（2019—2025 年）》2020

年；

(12) 《浙江省高标准农田建设“十四五”规划》(浙农田发〔2021〕6号)；

(13) 《浙江省人民政府办公厅关于切实加强高标准农田建设高质量保障粮食综合生产能力的意见》(浙政办发〔2020〕84号)；

(14) 《浙江省人民政府关于印发浙江省实施科技强农机械强农行动大力提升农业生产效率行动计划(2021—2025年)的通知》(浙政办发〔2021〕39号)；

(15) 《浙江省农田建设项目管理实施办法》(浙农田发〔2019〕11号)；

(16) 《浙江省高标准农田建设质量管理实施办法(试行)》(浙农田发〔2021〕18号)；

(17) 《浙江省农业农村厅 浙江省财政厅关于开展绿色农田建设的通知》(浙农田发〔2021〕10号)；

(18) 《浙江省农业农村厅关于切实加强高标准农田建设项目管理进一步提升建设成效的通知》(浙农字函〔2022〕267号)；

(19) 《青田县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》；

(20) 青田县国土空间总体规划(2020-2035年)；

(21) 《青田县农业农村现代化“十四五”规划》；

(22) 《青田县“十二五”以来高标准农田建设评估成果》；

(23) 《青田县统计年鉴》2020年。

## 五、规划范围与期限

### (一) 规划范围

规划范围为青田县管辖范围内32个乡镇(街道)，总面积为2493平方公里，包括4个街道(鹤城街道、瓯南街道、油竹街道、三溪口街道)；10个镇(温溪镇、东源镇、高湖镇、船寮镇、海口镇、腊口镇、北山镇、山口镇、仁庄镇、祯埠镇)；18个乡(万山乡、黄垟乡、季宅乡、高市乡、海溪乡、章村乡、祯旺乡、舒桥乡、巨浦乡、万阜乡、方山乡、汤垟乡、贵岙乡、小舟山乡、吴坑乡、仁宫乡、章旦乡、阜山乡)。

### (二) 规划期限

本次规划的基准年为2020年，规划期为2021~2025年。



## 第二章 基本概况

### 一、区域概况

#### （一）地理位置情况

青田县地处温州市西部，在丽水东南部。地理坐标为北纬 27 度 56 分—28 度 29 分，东经 119 度 41 分—120 度 26 分之间。东接温州永嘉、瓯海，南濒温州瑞安、文成，西连丽水景宁、丽水莲都，北靠丽水缙云。

#### （二）自然资源情况

青田县属亚热带季风气候区，四季分明。境内 100 米以下的河谷低丘地区，年平均气温 18℃；200-300 米的丘陵地区，年平均气温 17℃；400-600 米的丘陵低山区年平均气温 15-16℃；800 米以上的山区，年平均气温 14℃以下。海拔每升高 100 米，年平均气温降低 0.59℃。年平均无霜期 279 天，平均初霜期为 11 月 30 日，终霜日期为 2 月 23 日。青田县境内河流属瓯江水系。主

要河流有大溪、小溪等。其中，大溪在青田县境内长 56.4 公里，小溪在青田县境内主流长 47.3 公里。

#### （三）社会经济情况

截至 2020 年末，青田县全县户籍人口 572311 人，地区生产总值（GDP）249.13 亿元，比上年增长 2.5%；其中，第一产业增加值 10.01 亿元，第二产业增加值 97.8 亿元，第三产业增加值 141.32 亿元，增速分别为 2.8%、-0.4%和 5.1%；三次产业结构为 4.0:39.3:56.7。

2020 年全年粮食播种面积 9418 公顷，比上年增长 2.8%；粮食总产量 4.84 吨，增长 4.1%。油菜籽播种面积 296 公顷，增长 5.3%；蔬菜 4847 公顷，增长 2.5%；花卉 6 公顷，下降 33.3%；中药材 864 公顷，下降 7.3%；果用瓜 480 公顷，增长 5.7%。年末生猪存栏 6.89 万头，比上年增长 49.7%。年内生猪出栏 8.35 万头，增长 11%；全年肉类总产量 0.8 万吨，下降 2.4%。

### 二、高标准农田建设情况

#### （一）建设成果

“十二五”以来，全县高标准农田建设有序推进，截至 2020 年底，全县已完成高标准农田建设 23.29 万亩。其中“十二五”时期建成项目 19 个（2012 年 5 个、2013 年 6 个、2014 年 8 个），建成高标准农田面积 5.61 万亩；“十三五”时期建成项目 146 个（2016 年 8 个、2017 年 55 个、2018 年 48 个、2019 年 29 个、2020 年 6 个），建成高标准农田面积 17.68 万亩。

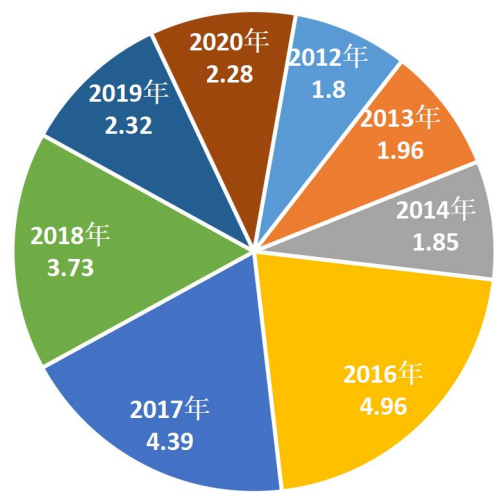


图 2-1 各年度建成高标面积（万亩）

#### （二）主要成效

“十二五”以来，随着全县高标准农田建设有序推进，对促进农业、农村发展起到了明显的成效：

##### 1、有效地促进了农业增效、农民增收

全县在高标准农田建设中坚持把促进农业增产、农民增收作为根本目标，让农民在高标准农田建设中得到实实在在的好处，调动了农民的积极性，通过改善农业生产条件、生产率和农田产出率，提高了农业效益，增加了农民收入，2020 年全县农村居民人均可支配收入达到 27215 元。

##### 2、有效地改善了农村基础设施

通过各类高标准农田建设项目实施，全县农田基础设施得到了明显改善。田块结构布局优化，耕地质量和地力水平明显提升，农机作业道路等条件明显改善，防护林体系逐步形成并趋于完善，绿化覆盖率逐步提高，提高了农村基础设施水平。

### 3、有效地促进了农业生产方式转变

粮食安全是社会稳定、经济发展的重要保障，而高标准农田作为粮食重要生产区，对粮食安全的构建起到举足轻重的作用。全县通过高标准农田建设，提高了粮食和其它经济作物生产能力。高标准农田建设后亩均提高粮食综合产能 14.08KG，加上优质、节水、节能、节肥、节药等其他效益，每亩耕地平均每年增收节支 36.6 元。

### 4、有效地推动了乡村振兴战略的实施

通过高标准农田建设，优化了农业生产条件，促进了农业效益和效率的提高，还改善生产环境，为营造富裕、文明新农村创造了良好的条件。

### 5、有效地改善了农村生态环境

全县在高标准农田建设中，把农田灌溉系统建设作为重要内容，提高了农田防洪除涝能力和灌溉效率，减少了水资源浪费，

农田基础设施条件得到有效改善，促进了农业综合效益全面提升、农产品质量安全水平提高，增强了农业可持续发展能力。

### （三）存在不足

青田县高标准农田建设中取得了很大成效，但是在建设和推进中也存在不少不足：

#### 1、耕地先天基础条件较差

青田县人均土地面积少，域内产业密集，土地资源约束明显，生态系统退化较突出。早期建设的高标准农田大多位于基础条件相对较好的区域，待建耕地基础条件较差，水土流失较为严重。部分已经实施项目的农田建设质量标准不高，土壤肥力达不到高标准农田要求，耕地等级低，部分地区耕地土壤有机质呈下降趋势，化肥使用效率下降，局部存在土壤污染隐患。耕地细片化较突出，田坎、沟渠、田间道路等设施占地面积的比例较高。

#### 2、农田配套设施不完备

田间道路不配套，机耕道“窄、差、无”、农机“下地难”的现象仍然存在。部分现有机耕道路建设标准不高、养护跟不上、损毁较严重，难以满足大型化、专业化现代农机作业需要。少数地区农田输配电设施建设滞后，农田灌溉排涝成本高、效率低。待建区域农田防护林网体系尚未完全建立。

### 3、前期高标准农田建设的投入标准偏低

青田县农田基础设施总体上依然薄弱，一些地方农田灌排设施老化失修、工程不配套、水资源利用率不高，抗御自然灾害的能力较差，与高标准农田建设的要求相距较远。随着物价水平上涨、农村劳动力工资不断提高，高标准农田建设成本将不断上升。尽管国家和省逐步提高高标准农田建设的投资标准，但幅度不大，跟不上建设成本上升速度，难以满足高标准农田建设的实际需要，高标准农田建设的难度增加，集中化和规模化生产水平较低。

### 4、高标准农田配套建设滞后

青田县在高标准农田建设实践中，还存在着重视农田水利工程等“硬件”实体工程建设，从规划设计到实施，均精心布置，工程做得精、细、实、优，而对土壤改良、科技服务、农民培训等“软件”无形措施的重视和实施力度相对不足，农业适度规模经营偏小，龙头企业和家庭农场等新型农业经营主体发展跟不上农业发展需要，农业生产组织化程度不高在一定程度上影响了高标准农田基础设施建设效益的发挥。

### 5、项目工程建后管护不够

在高标准农田建后管护中，还存在田间工程设施产权不清晰，高标准农田信息管理系统不健全，建后管护责任和措施不到位，工程建后管护的长效机制还未完善，影响高标准农田建设工程效用的长期发挥。

#### （四）有利条件

##### （1）保障粮食稳定的历史使命

当前和今后一个时期，是我县粮食等重要农产品稳产保供的加压期，推进高标准农田建设、提高粮食综合生产能力被赋予强基保供和保安促稳的双重意义。应准确把握农田建设的新使命新要求，谋划新举措新机制，加大高标准农田建设考核力度，层层压实建设任务，切实保障粮食综合生产能力，全面开启农田建设统一管理新征程。

### （2）数字赋能为农田建设带来新手段

以数字技术为引领的全球新科技加速发展，浙江省数字经济一号工程全面实施，“三农”新基建系统推进，为加快我县“数字农田”建设带来了新机遇。通过充分对接国家农田管理大数据平台，全面承接高标准农田建设历史数据，把农田建设项目相关信息上图入库，建成农田建设“一张图”监管系统，实现“有据可查、全程监控、精准管理、资源共享”的农田建设数字化管理。

### （3）“千万工程”再深化对农田建设提出新要求

随着“绿水青山就是金山银山”理念的深入践行，美丽乡村建设日新月异，山水林田湖草和谐共生成为农业农村发展最靓丽的底色。“十四五”时期，生态文明建设迈上新台阶，“千万工程”再深化对农田生态建设提出新要求，应积极推动建设一批以“农田质量提升、农作制度创新、农田生态良好”为特征的示范项目，构建生态、生活、生产“三生同步”的农田生态系统。

## 三、耕地和基本农田情况

### （一）耕地情况

**数量上**根据第三次全国国土调查成果，全县耕地面积 25.69 万亩，占青田县土地总面积的 7.03%，其中水田 20.05 万亩，占耕地总面积的 76.95%；旱地 5.64 万亩，占耕地总面积 21.94%。耕地资源主要分布在船寮镇、仁庄镇和北山镇等乡镇（街道）。

**坡度上**全县位于 2 度以下坡度（含 2 度）的耕地有 1.40 万亩，占全县耕地的 5.48%；位于 2~6 度坡度（含 6 度）的耕地有 1.78

万亩，占全县耕地的 6.92%；位于 6~15 度坡度（含 15 度）的耕地 4.98 万亩，占全县耕地的 19.41%；位于 15~25 度坡度的耕地 13.43 万亩，占全县耕地的 52.28%；位于 25 度以上坡度的耕地 4.09 万亩，占全县耕地 15.91%。

质量上根据 2020 年我省公布的《2019 年浙江省耕地质量等级情况》，全省平均耕地质量等级为 3.73 等，丽水市平均耕地质量等级为 5.29 等，青田县的耕地质量等级介于 7 等到 10 等均有分布。

### （二）基本农田情况

根据自然资源和规划部门的三区三线最新试划成果，全县现有基本农田图斑面积 28.40 万亩，基本农田面积 23.16 万亩，基本农田总量较多的乡镇有仁庄镇、船寮镇和阜山乡等乡镇（街道）。全县基本农田范围内已建（在建）成高标准农田 17.38 万亩，占基本农田总规模的 61.2%。

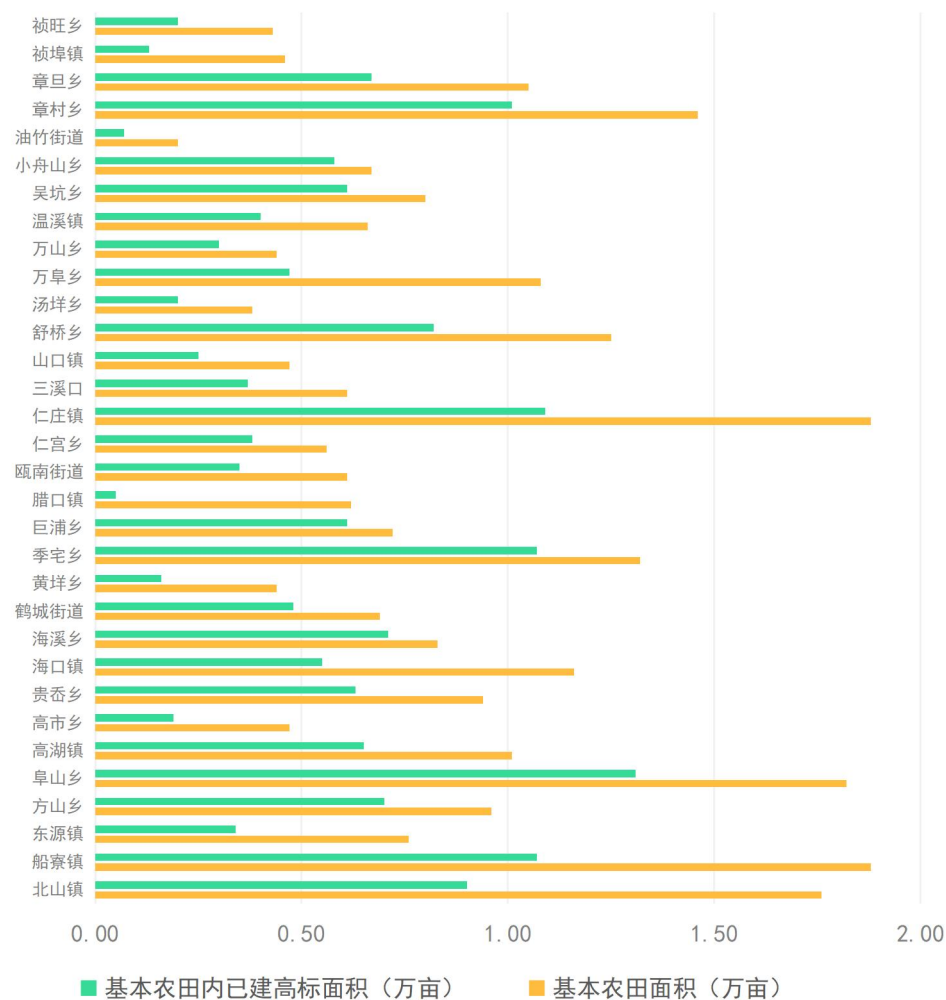


图 2-2 基本农田高标准农田建成比例

### 第三章 建设潜力

#### 一、高标准农田新建潜力

青田县已建、在建和认定高标准农田建成面积 27.61 万亩，已远超出省里下达我县累计建成任务 25.31 万亩。随着近十年的高标准项目的实施，高标建成范围基本已覆盖县域范围基础条件相对较好的农田区域。高标准农田建设后备资源呈现分布零散、面积小的特点，已不适宜大规模地开展高标准农田建设。

重点在粮食生产功能区、标准农田范围谋划建设储备项目，同时综合考虑和永久基本农田布局、水源保障、基础设施现状、连片面积、建设周期、资金投入、农民意愿、实施效益等因素，挖掘高标准农田建成潜力，为下一步高标准农田占补工作做好基础铺垫。

##### （一）粮食功能区新建潜力情况

我县已建成粮食功能区 2.20 万亩，其中高标准农田面积 1.90

万亩，占粮食功能区总面积 86.55%。经分析剩余 0.3 万亩未开展高标建设的粮食功能区范围内，适宜进行高标建设（全部在基本农田范围内）的面积为 1193 亩。

##### （二）标准农田新建潜力情况

我县已建成标准农田面积 6.23 万亩，其中高标准农田面积 4.85 万亩，占标准农田总面积 77.85%。经分析剩余 1.38 万亩未开展高标建设的标准农田范围内，适宜进行高标建设（全部在基本农田）的面积为 4442 亩。

##### （三）高标准农田新建潜力分析

对地块进行工程建设，完善配套设施后，确保储备地块能够与已建高标准农田形成连片，达到高标准农田的立项要求。全县新建**高标准农田**资源共涉及 23 个乡镇（街道），其中资源较多的乡镇（街道）有温溪镇（5550 亩）、章旦乡（2988 亩）和高湖镇（2650 亩）。



表 3-1 新建高标准农田潜力清单

序号	乡镇（街道）	涉及行政村	面积(亩)
1	船寮镇	洪庵村、洪岙村、姜岙村、上（田本）村、石盖村、石盖口村、王巷村、徐岙村、垟肚村、芝溪村、朱店前村	923
2	东源镇	东源村、五星村、武陵村、周庄村	541
3	方山乡	裘山村、石前村、周岙村	129
4	阜山乡	安店村、阜山村、岗下村、坑边村、前王村、朱岙村	615
5	海口镇	高沙村、界阜村	139
6	海溪乡	横树岗村、黄畈村、石垟巷村、西园村	75
7	鹤城街道	城北村	187
8	季宅乡	皇山村、引坑村	80
9	瓯南街道	崇福村、大李村、湖口村、朱金村	287
10	仁宫乡	大奕村	156
11	仁庄镇	仁庄村、应庄垟村	348
12	山口镇	大安村	195

13	舒桥乡	夫人山村、舒桥村、叶店村、大弄底村、箬鸟村、王岙村、西武头村、叶村村	3134
14	万阜乡	蒲州村、万阜村、云山背村、柘垟村	460
15	章村乡	旺山村、新民村、颜宅村、章村村	243
16	章旦乡	章旦村、李黄村双旦村双垟村歇马降村	2988
17	禔埠镇	陈篆村、岭下村、马岭脚村、王村村、禔埠村	785
18	高湖镇	旦头山村、东三村、高湖村、角坑村、良川村、内冯村、桐川村	2650
19	黄垟乡	峰山村、金溪村、石坑岭村	1000
20	巨浦乡	王谢村、徐山村	1400
21	腊口镇	腊口村、石塔村、阳山村、瑶均村、武埠村	2350
22	三溪口街道	雷石村、仁川村、白浦村、张山村	1600
23	温溪镇	港头村、高岗村、林岙村、沙埠村、沙门村、温溪村、温溪新村、小峙村、新西村、新垟村、汛桥村、周岙底村	5550
<b>合计</b>			<b>25835</b>



## 二、高标准农田改造提升潜力

### （一）已建高标基础设施分析

按照农田灌溉工程（有无拦蓄等水源工程，灌排渠系合理度和防渗防漏抗旱能力）、耕地田块修筑（田块是否水平梯田，地规整度和是否石砌田埂）、农田宜机化（主干路、田间生产路、下田坡等全部配套情况，是否适宜机械化作业）和岸坡防护（有河流经过的区块是否具有合理必要的护堤、护岸等工程措施）四个方面对全县已建高标准农田进行分析，并参照《高标准农田现状调查办法》按面积权重进行打分，最高分为3分，最低分为0分。

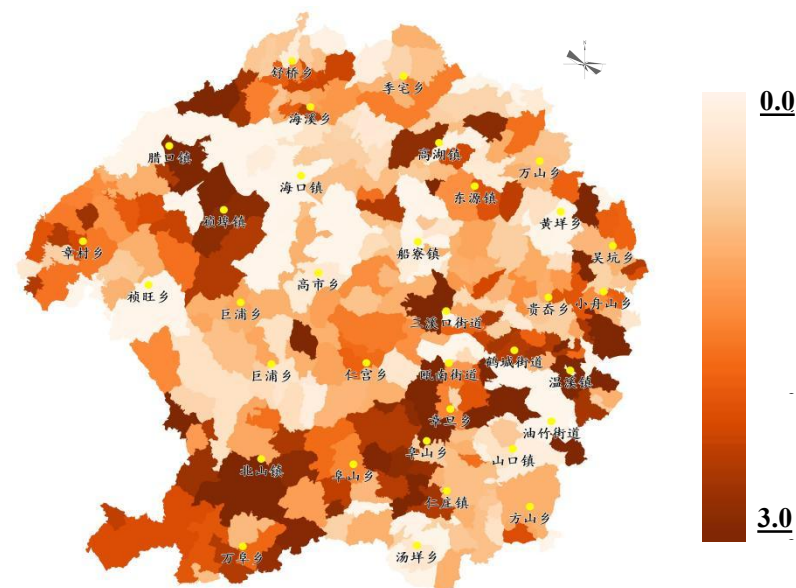


图 3-1 农田灌排工程

农田灌溉工程体系当中相对基础设施较好的乡镇（街道）有章旦乡（2.35分）、阜山乡（1.98分）、北山镇（1.85分）等，最差的有海口镇（0.38分）、高市乡（0.41分）、山口镇（0.46分）等。

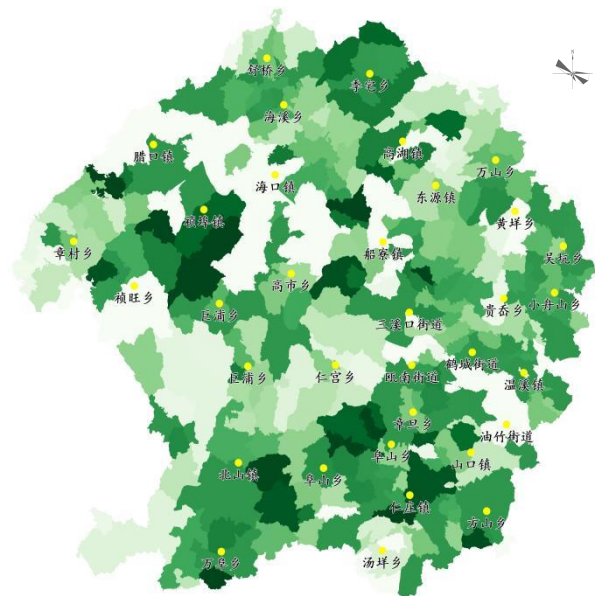


图 3-2 耕地田块修筑

耕作田块修筑体系当中相对基础设施较好的乡镇（街道）有阜山乡（2.23分）、季宅乡（2.14分）、万阜乡（2.04分）等，最差的有油竹街道（0.44分）、黄垟乡（0.75分）、海口镇（0.91分）等。

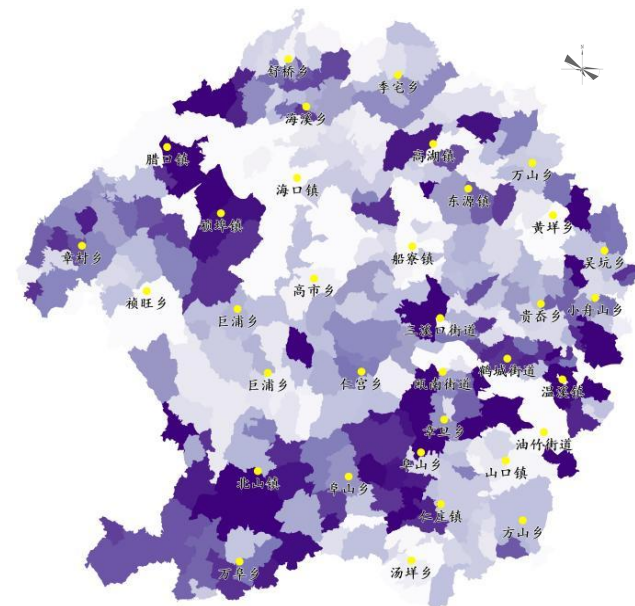


图 3-3 农田宜机化

农田宜机化情况体系当中相对基础设施较好的乡镇（街道）有章旦乡（2.29分）、万阜乡（1.76分）、阜山乡（1.67分）等，最差的有海口镇（0.32分）、汤洋乡（0.34分）、高市乡（0.38分）等。



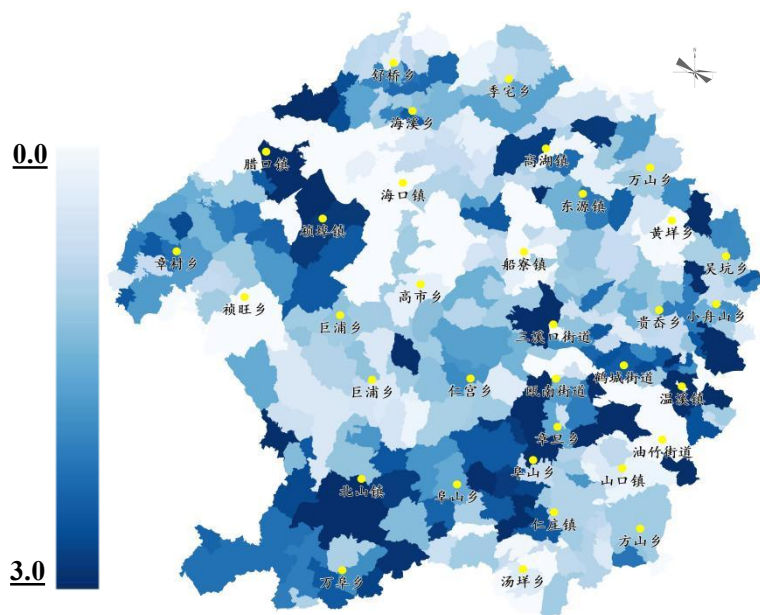


图 3-4 岸坡防护

岸坡防护情况体系当中相对基础设施较好的乡镇（街道）有章旦乡（2.98分）、小舟山乡（2.94分）、季宅乡（2.84分）等，最差的有油竹街道（0.67分）、高市乡（1.19分）、黄垵乡（1.19分）等。

从县域层面上分析，农田灌溉工程平均分值为 1.14 分（近年高标准农田建设农田水利投入相对集中），耕地田块修筑平均分值为 1.51 分，农田宜机化平均分值为 0.96 分（**平均分最低**）和岸坡防护平均分值为 2.12 分（部分高标准农田无有河（溪）流无需岸坡防护工程）。综上，反映出农田宜机化水平低是**制约青田高标准农田改造提升的最大制约因素**，也是下一阶段高标准农田改造提升的重点提升方向。

#### （二）高标准农田改造提升潜力分析

结合高标准农田现状基础设施调查情况，重点对“十二五”和部分十三五期间建设的年份相对较久、设计标准不高、长期运行管护不到位的高标准农田，结合青田县农业种植习惯进行改造提升建设。

表 3-2 改造提升高标准农田潜力清单

序号	乡镇名称	涉及行政村	面积(万亩)
1	北山镇	大岩下村、湖西村和龙湖村等村	0.22
2	船寮镇	陈合村、船寮村和大路村等村	0.52
3	东源镇	东源村、莲树坑村和平桥村等村	0.10
4	方山乡	根头村、后金村和奎庄岩村等村	0.52
5	阜山乡	安店村、陈宅村和阜山村等村	0.56
6	高湖镇	高湖村、五源山村和西圩村等村	0.14
7	高市乡	东水村、西源村等村	0.08
8	贵岙乡	呈山村、大双坑村和贵岙村等村	0.38
9	海口镇	东江村、和合村和平山村等村	0.20
10	海溪乡	大元村、黄畈村和龙须村等村	0.08
11	鹤城街道	北岸村、陈山村和城北村等村	0.37
12	黄垟乡	底黄垟村、峰山村等村	0.07
13	季宅乡	皇山村、黄放口村和季宅村等村	0.38
14	巨浦乡	枫桥村、巨浦村和坑下村等村	0.17
15	腊口镇	坑口村、张庄村等村	0.02
16	瓯南街道	崇福村、大李村和外旦村等村	0.20

17	仁宫乡	大奕村、密溪村和彭湖村等村	0.16
18	仁庄镇	东坪村、冯垟村和莲头村等村	0.56
19	三溪口街道	国垟村、黄山砦村和金泉村等村	0.21
20	山口镇	大安村、雅陈村等村	0.14
21	舒桥乡	蔡坑村、大弄底村和根山村等村	0.21
22	汤垟乡	汤垟村、西天村和小佐村等村	0.14
23	万阜乡	富塘村、万阜村和新庄村等村	0.09
24	万山乡	陈吾寮村等村	0.02
25	吴坑乡	大仁村、东溪村和平岸村等村	0.29
26	小舟山乡	丁坑村、黄员平村和葵山村等村	0.34
27	章村乡	黄肚村、黄里村和黄寮村等村	0.44
28	章旦乡	兰头村、新旦村和章旦村等村	0.18
29	禛埠镇	马岭脚村、禛埠村等村	0.06
30	禛旺乡	陈须村、上垟村和吴畚村等村	0.09
<b>合计</b>			<b>6.94</b>

### 第四章 建设标准和建设内容

#### 一、建设标准

高标准农田建设工程应达到田地平整肥沃、水利设施配套、田间道路畅通、林网建设适宜、科技先进适用、优质高产高效的总体目标。依据《全国高标准农田建设总体规划》、《高标准农田建设通则》（GB/T30600—2014）、《高标准农田建设通则》（GB/T30600-2022）及相关技术标准与规范，结合青田县农田建设现状，按照兼顾生产、生活、生态，提高农业生产能力，增加农业收入，发挥农田整体功能的要求，确定高标准农田建设中的水利、农业、林业、科技田间道路等主要工程建设标准，搭建信息化平台。

##### （一）农田整治标准

田面平整、田块相对集中，符合灌溉排水、以适应农业机械化和田间管理要求。5°~25°的坡耕地，因地制宜建成等高水平梯

田，梯田化率不低于90%。有效土层厚度50cm以上，耕作层厚度达到20cm以上，推广秸秆还田，施用商品有机肥、绿肥。土壤有机质达到15g/kg以上，土壤pH保持在5.5~7.5，土壤养分含量达到当地土壤养分丰缺指标体系中的中值以上水平。

##### （二）灌排建设标准

灌溉与排水工程指为防止农田旱、涝、渍和盐碱等灾害而采取的包括水源工程、排水工程、渠系建筑工程等。水资源利用主要以地表水为主，结合青田县可灌溉溪流、山塘水库分布及辐射范围，合理布置各级输配水渠道和渠系建筑物。

农田灌溉设计保证率不小于85%，灌溉水质应符合《农田灌溉水质标准》（GB 5084-2021），灌溉水利用效率应不低于《节水灌溉工程技术标准》（GB/T50363-2018）的规定。设计防洪标准达到10年一遇，排涝标准应满足农田积水不超过作物最大耐淹水深和耐淹时间，排涝标准达到10年一遇，1~3天暴雨，3~5天排



至农作物耐淹水深。

### （三）田间道路标准

田间道路建设应尽量少占农田，不破坏已建的各项基础设施，原有道路可利用的，应尽量维修利用。建设过程中应随地形变化适当弯曲，减缓纵向坡度，节省土石方；道路布局应与田、林、村、渠、沟等布局相协调，建设区内外的主要道路应贯通，且与村庄干道相连，有利生产，方便生活；田间道路通达度达到 90% 以上，满足农机作业、农业物资运输等农业生产活动的要求。宜机化建设后的区块农作物耕种收综合机械化达到 73% 以上，其中水稻耕种收综合机械化率达到 75% 以上。

### （四）农田防护与生态环境保护标准

农田防护与生态环境保护工程应进行全面规划、综合治理，与田块、沟渠道路等工程相结合，与农村居民点景观建设相协调。受防护的农田面积占建设区面积的比例，一般应不低于 90%。推

广生态型治理措施，注重生态沟渠及地表径流集蓄与利用设施建设，统筹整合其他资金，在排渠中因地制宜推广农田氮磷生态拦截沟渠系统建设，减少农田氮磷排放对环境的影响，加强农田防护与生态环境保护。根据防护需要，在主要道路和干渠两侧，适时、适地、适树建设农田防护林。在水土流失易发地区，科学合理修筑岸坡防护、沟道治理、坡面防护等设施。

### （五）科技措施标准

根据做优、做强规划区内优质主导产业的实际需求，突出优质粮油、蔬菜、瓜果等新品种、新技术的引进和推广，提高科技含量，规划高标准农田区域的良种覆盖率达到 96% 以上，测土配方施肥覆盖率应达到 95% 以上，水稻病虫害统防统治覆盖率达到 50% 以上，高效、低毒、低残留农药普及率达到 80% 以上。

### 二、建设内容

根据《浙江省高标准农田建设“十四五”规划》的建设分区，青田县属于浙西南山地坡地农区。

区域特征：青田县属于省内山地面积最大的区域，地貌类型复杂多样。

突出问题：该区域存在的突出问题是局部地区水土流失比较严重，造成土壤养分大量流失，耕地质量下降，理化性状变差；山高坡陡，雨量分布不均匀，望天田比重大，易受旱灾和洪涝灾害。

建设重点：①因地制宜修筑梯田，引导 $25^{\circ}$ 以上的坡地逐步退耕， $25^{\circ}$ 以下的坡耕地按照等高线修筑隔坡梯田或水平梯田。②通过施用有机肥、秸秆还田、沼液施用、绿肥种植翻压还田等措施提升土壤有机质含量，定期监测土壤氮、磷、钾及中微量元素、有机质含量、土壤酸化等状况，适时开展因缺补缺、酸化调

整和土壤重金属污染治理，改善耕作层土壤理化性状，促进土壤养分平衡，使土壤有机质含量达到 $15\text{g/kg}$ 以上。③配合水利部门新建和改造小型水库、山塘、堰坝、泵站、沟渠、傍山撇洪渠道等水源及配套工程，完善农田水利工程体系为基础，因地制宜，多措并举，积极稳步推进农业水价综合改革工作，有效提高水资源利用率。④新建、修复防护林带。⑤结合山地农田耕作便捷性、安全性特点，推进田间道路小型农机化适应性相结合建设。

**绿色农田建设重点：**着力打造设施齐全、土壤肥沃、科技先进、高产高效、绿色生态的高质量高标准农田样板区，着力构建常态长效管护机制，加强用途管控，不断提升农田建设、利用、管护水平，为稳定粮食生产、促进农业高质量发展夯实基础。

**宜机化建设重点：**选择以 $6-15^{\circ}$ 坡耕地集中的粮食功能区或高标准农田建成区，开展田块整治，田/园间道路建设，沟渠修建，地块防护，配套设施建设和地力提升。推广小型农业机械的使用，

尽量少占用耕地；确需要占用的永久基本农田，开展恢复耕地功能恢复工程，尽量确保在项目区内予以补足“等量、等质”耕地。

**高效节水灌溉建设重点：**大力推广高效节水灌溉技术，在条件成熟的绿色农田和宜机化区块，开展智能化标准型微灌和水稻区管道灌溉建设，着力破解农业生产用水瓶颈，提高水资源利用效率，结合全省农业水价综合改革，促进农村水利高质量发展。



### 第五章 水资源供需与环境影响分析

#### 一、水资源供需分析

##### （一）水资源状况

据统计，2020年青田县平均降水量为1380毫米，全县水资源总量为18.4亿立方米，人均水资源量为2952立方米。全县10个地表水断面I~III类水质断面占100%，无劣IV类水质断面，跨行政区域河流交接断面中，满足水环境功能区目标水质要求断面占100%。

青田县内河流均属瓯江水系，主要有瓯江、大溪（瓯江干流一段）及支流小溪。素被县人尊称为“母亲河”的瓯江，发源于青田龙泉两县交界的锅帽尖北麓，经龙泉、云和至丽水市大港头西纳松阴溪后称大溪，在青田湖边与小溪汇合后至温溪花岗岩头出境，过温州入东海。全长388km，总落差1080m，流域总面积为17958km<sup>2</sup>。是浙江省第二大河。

青田县现有水库54处，其中大型水库1座，为滩坑水库，总库容41.9亿立方米；中型水库7座，总库容1.99亿立方米；小（1）型12座，总库容3157万立方米；小（2）型34座，总库容1014万立方米；水库运行状况良好。10万m<sup>3</sup>以下500m<sup>3</sup>以上山塘871座，总库容688.18万立方米。

##### （二）水资源供需平衡分析

“十四五”期间全县新建高标准农田约2.02万亩，改造提升1.86万亩，全县亩均毛灌溉用水量为329立方米/亩，亩均灌溉用水在合理范围内。高标农田建设主要在原有农田基础上，通过砌渠道、实施高效节水灌溉等工程措施提高灌溉水利用系数和农田灌溉保证率，增加和改善灌溉面积，相关工程建设内容不仅不会增加用水量，反而能有效提升用水效率，各建成区块现有农业用水资源已可满足项目区农业用水需求。

### 二、环境影响分析

#### （一）工程建设对水土流失的影响

高标准农田建设主要内容有田块整治、土壤改良、灌排设施、田间道路，这些工程在施工过程中普遍单个工程规模小，工程施工周期短，在建设期内，不会造成较大的水土流失。同时各建设区域均现有植被覆盖，无明显的水土流失，属微度流失区。由于项目区各提升区块原为农用地，土地结构已趋于稳定，对水土保持影响不大。

#### （二）农业投入品施用及其对环境的影响

通过高标准农田建设，提高土壤肥力，改善农田小气候，可减轻对化肥、农药等投入品的依赖，同时通过推广应用科学施肥、增施有机肥、秸秆还田、绿肥种植还田、病虫害综合防治等技术，推广使用高效、低毒、低残留农药和生物农药，可降低化肥、农药的使用量，提高化肥、农药的使用效率。同时，由于水资源的

高效利用，田间灌溉强度减少，使土壤中养分流失量减少，可有效地减少农业的面源污染。

#### （三）影响结论

1、高标准农田建设区块现状基本已经为耕地，在工程施工过程中只存在少量的挖填施工内容，在采用合理的预防措施情况下，不会对现有自然环境中的气候、水文、水温、陆地生物等带来不利的影响。

2、高标准农田建设虽然工程施工过程中对周边环境造成局部的、短时的影响，但只要加强施工管理、缩短施工期，做好水土保持防治措施，就能将影响降到最小。

3、高标准农田建设均在土地、水资源开发利用强度可承受的范围内，按照保护环境、综合利用的原则进行开发和建设，高标准农田建设对环境会产生积极的影响，不会产生明显不利的影响。

## 第六章 建设布局

经过“十二五”和“十三五”的高标准农田建设，预计到 2022 年末可全面完成高标准农田新建任务（“十四五”新建任务 2.02 万亩，累计建成面积 25.31 万亩），我县高标准农田建设的主要方向从数量增加向质量提升转变。

“十四五”规划期间重点围绕提升粮食综合生产能力，改造提升高标准农田，集中力量打造集中连片、旱涝保收、节水高效、稳产高产、生态友好的高标准农田。其中在改造提升实施过程中，同步实施节水灌溉工程、绿色农田建设示范工程和农田宜机化工程。

### 一、新建高标准农田

新建高标准农田规划范围以未实施土地整治、高标准农田建设和新增千亿斤粮食等项目的区域，或者已经实施过项目未“上图入库”的符合条件的区域进行规划。

表 6-1 新建高标准农田项目清单

序号	项目名称	建设任务所属年度	高标准农田建设规模（亩）
1	青田县高湖镇 2021 年高标准农田建设项目	2022	2650
2	青田县黄垟乡 2021 年高标准农田建设项目	2022	1000
3	青田县巨浦乡 2021 年高标准农田建设项目	2022	1400
4	青田县腊口镇 2021 年高标准农田建设项目	2022	2350
5	青田县三溪口街道 2021 年高标准农田建设项目	2022	1600
6	青田县舒桥乡 2021 年高标准农田建设项目	2022	3050
7	青田县温溪镇 2021 年高标准农田建设项目	2022	5550
8	青田县章旦乡 2021 年高标准农田建设项目	2022	2600
合计			20200

另外新建高标准农田面积（储备）主要来源于绿色农田建成

或宜机化改造后，达到高标准农田建成标准且原未纳入高标准农田的永久基本农田区块。

## 二、改造提升高标准农田

秉承“缺什么、补什么”的原则，优先在粮食功能区、现代农业园区和永久基本农田保护区内，对 2011 年（含）以后实施的各类高标准农田建设项目且需要提质更新的区域或已上图入库但投资标准低的区域进行规划改造提升，重点突出优化农田布局，加强耕地保护、地力提升、高效节水灌溉和农田生态治理。

表 6-2 改造提升高标准农田项目清单

序号	项目名称	建设年度	改造提升规模（亩）
1	青田县海溪乡 2021 年高标准农田改造提升项目	2022	3250
2	青田县舒桥乡 2021 年高标准农田改造提升项目		1750
3	青田县季宅乡 2023 年高标准农田改造提升项目	2023	1000

4	青田县章村乡 2023 年高标准农田改造提升项目		1400
5	青田县仁庄镇 2023 年高标准农田改造提升项目		500
6	青田县禔埠镇 2023 年高标准农田改造提升项目		700
7	青田县小舟山乡 2024 年高标准农田改造提升项目	2024	2000
8	青田县船寮镇 2024 年高标准农田改造提升项目		3000
9	青田县方山乡 2025 年高标准农田改造提升项目	2025	3000
10	青田县鹤城街道 2025 年高标准农田改造提升项目		2000
合计			18600

## 第七章 重点建设工程

“十四五”规划期间在完成高标准农田新建任务和改造提升实施目标的同时，结合山区特质、侨乡特色，重点开展绿色农田建设示范工程和农田宜机化改造工程。

### 一、绿色农田建设示范工程

为充分发挥高标准农田建设平台作用，提升农田生态功能，坚持因地制宜、科学规划、统筹投入、融合推进，积极开展绿色农田建设工程。探索建设一批“农田肥沃、设施齐全、道路畅通、科技先进、高产高效、绿色生态”的绿色农田。因地制宜推行土壤改良、生态沟渠和田间道路等工程措施，通过开展农田生态保护修复、集成推广绿色高质高效技术，提升农田生态保护能力和耕地自然景观水平，结合青田县作为山区县的实际状况，打造集耕地质量保护提升、生态涵养、面源污染防治和田园生态景观改善为一体的高标准绿色农田。“十四五”期间在全县范围内创建

两个 1000 亩以上绿色农田建设示范项目，力争一个以上绿色农田建设项目纳入省级绿色农田建设项目名单。

表 7-1 绿色农田建设项目清单

乡镇（街道）	项目名称	主要类型	建设规模（亩）
阜山乡	青田县阜山乡绿色农田建设项目	耕地质量提升型	1200
万阜乡	青田县万阜乡绿色农田建设项目	农田基础提升型	1300

**青田县阜山乡绿色农田建设项目：**规划建设地点位于阜山乡阜山村、前王村和坑边村，规划面积 1200 亩，高效节水面积 600 亩。

主要建设内容包括：优化现有灌排体系（节水灌溉技术），面源污染治理工程、农田数字赋能改造，地力提升工程建设等。

重点围绕“水、路、林、电”进行建设，加强灌排渠系建设



## 7. 重点建设工程

和改造，完善排灌设施装备，因地制宜开展高效节水灌溉，实现有效灌溉覆盖率 100%，排涝能力达到暴雨重现期 10 年一遇。实施污染源头减量和末端减排工程建设，构建农田绿色水生态系统，保护农田生物多样性。通过秸秆还田、绿肥种植、粪肥施用等生态培肥方式，结合深松、旋耕等农业机械化措施，培肥熟化土壤，提升地力。



**青田县万阜乡绿色农田建设项目：**规划地点位于万阜乡蒲洲村、云山背村和柘垟村，规划面积 1300 亩，高效节水面积 600 亩。

主要建设内容包括：机耕道路和农机下田建设，低压节水灌溉、农田退水零直排（①生态排渠②生态池③生态护岸）、农田数字赋能改造等。

重点以粮食功能区示范区打造为核心，重点结合宜机化改造，示范性改造山地丘陵梯田。优化地块布局，合理建设田间道路，加强宜机化改造，确保田间道路畅通，通达度达到 100%，实现农业运输和农机下田有保障。



## 二、农田宜机化改造工程

青田县尽管近十年来高标准农田建设取得了显著成绩，但由于地形条件的约束，农田宜机化程度仍是农业农村现代化发展的短板。规划期内在①基础条件好②耕地集中连片③土地流转程度高④产业发展，相对稳定的粮食功能区（高标准农田建成区）内统筹进行农田宜机化改造，重点进行机耕道路和农机下田的建设，为农机通行和作业条件提档升级。十四五期间结合高标准改造提升，同步实施农田宜机化改造工程，改造涉及船寮镇、东源镇、海溪乡、季宅乡、仁宫乡、仁庄镇、万阜乡、小舟山乡、祯埠镇、海口镇、汤垟乡、章村乡、阜山乡、方山乡和鹤城街道等 15 个乡镇（街道）。

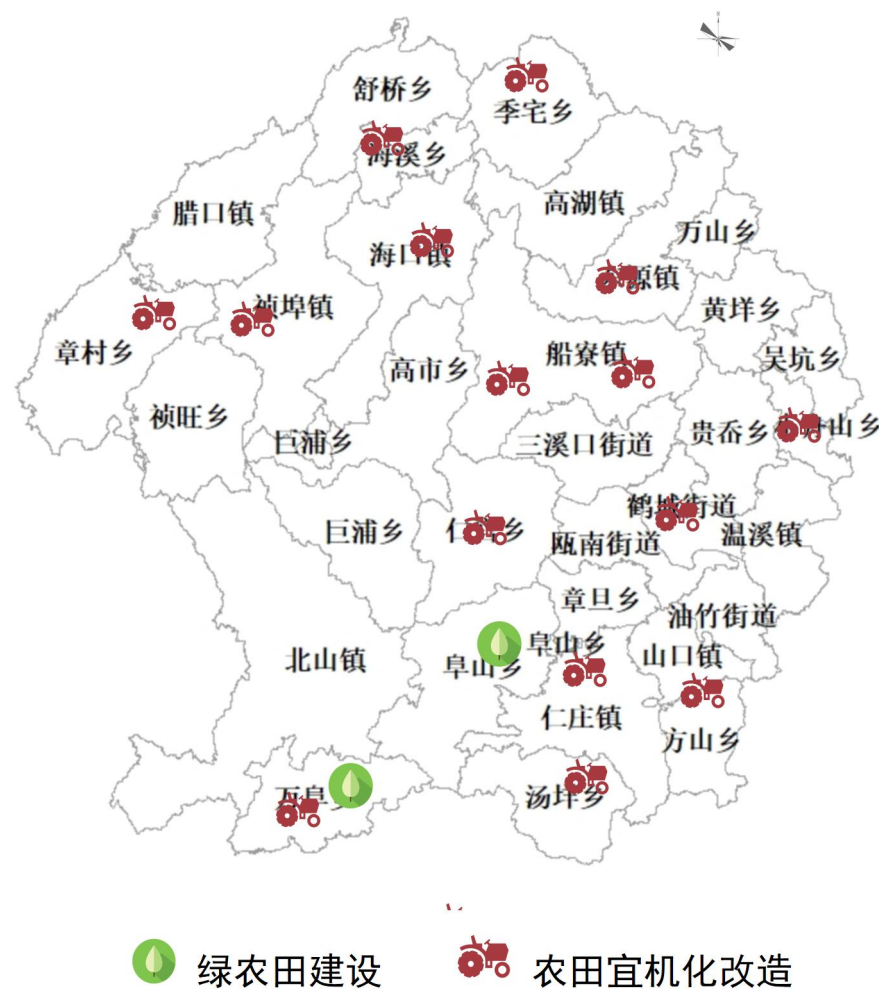
表 7-1 农田宜机化改造项目清单

序号	项目名称	建设地点	计划改造面积（亩）
1	青田县船寮镇 2022 年农田宜机化改造（高标准农田改造提升）项目	大路村、小金村、洪庵村、王巷村、三和村、康畈村	1757
2	青田县东源镇 2022 年农田宜机化改造（高标准农田改造提升）项目	平溪村、平桥村、桃山村、周庄村	837
3	青田县海溪乡 2022 年农田宜机化改造（高标准农田改造提升）项目	龙须村、马岙村、石垟巷村、横树岗村、海溪村、西园村、大元村、黄畈村	2594
4	青田县季宅乡 2022 年农田宜机化改造（高标准农田改造提升）项目	黄放口村、皇山村、季宅村、潘山村	3309
5	青田县仁宫乡 2022 年农田宜机化改造（高标准农田改造提升）项目	大奕村	195
6	青田县仁庄镇 2022 年农田宜机化改造（高标准农田改造提升）项目	冯垟村	135

## 7. 重点建设工程

7	青田县万阜乡 2022 年农田宜机化改造（高标准农田改造提升）项目	蒲洲村、云山背村	2230
8	青田县小舟山乡 2022 年农田宜机化改造（高标准农田改造提升）项目	郑山村、丁坑村、新建村、小舟山村、葵山村	3429
9	青田县祯埠镇 2022 年农田宜机化改造（高标准农田改造提升）项目	马岭脚村、祯埠村	514
10	其他乡镇农田宜机化改造（高标准农田改造提升）	海口镇、汤垟乡、章村乡、方山乡、阜山乡和鹤城街道等乡镇（街道）	5000
合计			20000

备注：其他乡镇农田宜机化改造（高标准农田改造提升）\*暂定海口镇、汤垟乡、章村乡、方山乡和鹤城街道等乡镇（街道）布局 5000 亩，根据各乡镇（街道）改造需求及各年度高标准农田改造提升情况适时调整。





## 第八章 投资估算和效益分析

### 一、投资估算

结合现行农田建设的配套资金政策和青田县高标项目建设的实际情况，确定新建类高标准农田 1550 元/亩，改造提升类高标准农田 550 元/亩，绿色农田建设按照 5000 元/亩，宜机化改造项目按照 3000 元/亩。“十四五”期间青田县高标准农田建设总投资为 10805 万元，其中新建项目投资 3131 万元，提质改造项目投资 424 万元，绿色农田建设投资为 1250 万元，宜机化改造投资 6000 万元，具体投资按照实际建设年份的相关政策进行确定。

表 8-1 “十四五”期间高标准农田建设预期投入

建设内容	预计亩均投入	建设规模(万亩)	预期投入(万元)
新建高标准农田面积(任务)	1550	2.02	3131
新建高标准农田面积(储备)*	—	0.28	—

改造提升高标准农田面积(省任务)	550	0.77	424
改造提升高标准农田面积(市任务)	—	1.09	—
新增高效节水灌溉面积*(在绿色农田建设和改造提升项目中同步完成)	—	0.38	—
绿色农田建设	5000	0.25	1250
宜机化改造	3000	2.00	6000
合计			10805

备注：新建高标准农田面积(储备)\*、改造提升高标准农田面积(市任务)和新增高效节水灌溉面积\*在绿色农田建设和宜机化改造项目中同步建设，不重复计算预期投入。

### 二、效益分析

#### (一) 经济效益

##### (1) 提高生产效益，促进农民增收

根据青田县高标准农田建设的实践结果，高标准农田建成后，新增亩均提高粮食综合产能 30kg 左右、新建和改造提升亩均提高

## 8. 投资估算和效益分析

粮食综合产能 40kg 左右，加上优质、节地、节水、节能、节肥、节药、省工等其他效益，每亩耕地平均每年增收节支 200 元。规划实施完成后，预期能新增 2.02 万亩高标准农田，改造提升高标准农田 1.09 万亩；相比规划实施前可增加粮食产能 1446 万 kg 左右、增加农民收入 1520 万元左右。

### （2）保障粮食安全，助推供给侧结构性改革

通过规划实施，全县高标准农田规模进一步扩大，占比显著提高，农业生产的能力和效率和提升。根据以往高标准农田建设的经验，规划实施后项目区农田粮食年产量将稳定在 530 kg 以上，乃至更高，对保障国家粮食安全具有积极的意义。随着农田质量提高，配套设施改善，设施农业、休闲农业将更快、更好发展，农产品的花色品种增加，产品质量安全水平明显提高，对加快农业供给侧结构性改革，促进农业的转型升级具有积极的意义。

### （3）改善生产条件，增强抵御自然灾害能力

通过规划实施，项目区农业生产条件将明显改善，抵御干旱、暴雨等自然灾害的能力明显提高，为农业稳产高产创造良好的条件。高标准农田建设还将解决规划区农田基础条件差、地力水平不高的问题，显著改善农业生产条件，有效提高土、肥、水资源利用率。

### （二）社会效益

#### （1）提高农业科技水平，推动传统农业改造升级

通过高标准农田建设，为农业新技术、新品种、新模式、新装备的示范推广创造有利条件，促进良种、良法、良田、良制的有效结合，提高规划区农业科技水平。通过加大科技投入，着力加强规划区农民培训，培养一批懂技术、善经营、会管理的新型农民。同时，在规划区着力引进推广科技含量高、市场潜力大、经济效益好的优良品种和节水灌溉、配方施肥等先进适用技术，对县内其他地区起到了良好的示范和带动作用，对推动全县传统

农业的改造和产业升级、促进现代农业发展有着积极的意义。

### （2）壮大新型经营主体，加快现代农业发展步伐

高标准农田建设将为新型农业经营主体发展规模经营提供良好条件，发展种植大户、家庭农场、农民合作社等多种形式的适度规模经营，推进农业生产的集约化、专业化、组织化和社会化。项目建设依据全县各地农业资源特色和区域比较优势，围绕培育特色产业和特色经济，着力推动农业结构调整，促进产业升级、优化产业布局，有力推进全县现代农业发展步伐。

### （3）促进农民增收，推进乡村振兴战略实施

高标准农田的建设切实改善了农业生产、农民生活的基本条件，解决了群众的需求，同时带动农民收入增加。通过民主管理，扶持农民专业合作经济组织，提高农民组织化程度，使各种管理更趋于科学、民主，农民的综合素质得到提高，有利于密切农村党群、干群关系，促进良好民风的形成，有利于促进和谐农村建

设。

### （三）生态效益

#### （1）提高水资源利用效率

在高标准农田建设中，通过河道和相关设施建设，解决水资源时空分布不均的问题；新建或改造提升一批灌溉工程，适当增加有效灌溉面积。通过衬砌渠道、配套田间水利工程、新建与改造机电排灌站、推广喷滴灌等措施，可加快流速、减少渗漏、节约用水，提高水资源利用率和灌溉效率；通过营造农田防护林和水源涵养林，可涵养水分，减少蒸发蒸腾；通过修建农田排水沟渠等措施，可排除过高地下水，保障农田灌溉水质达标。高标准农田建设对改善区域内水资源供需平衡状况，提高水资源利用效率将起到积极的优化作用。

#### （2）有效防止水土流失现象

新建、修复防护林带，改善农田生态环境。随着农田基础设

施的改善、配套技术的应用、农田林网的完善等，可有效拦截泥沙、保水保肥，有效减轻土壤侵蚀强度，对防治水土流失、改善生态环境起到积极作用。

### （3）降低农业面源污染程度

通过高标准农田建设，提高土壤肥力，改善农田小气候，可减轻对化肥和农药的依赖，同时通过推广应用科学施肥、秸秆还田、病虫害综合防治等技术，推广使用高效、低毒、低残留农药和生物农药，降低化肥和农药的使用量，提高化肥和农药的使用效率。这些保护措施，将大大减少农业面源污染。在项目实施过程中，建立健全农业面源污染监测预警体系，强化监测手段，开展农业面源污染监测预警，加快实施化肥农药减施替代工程，推广精准化施肥、施药等环境友好型农业生产技术，防治农业面源污染，既包含生态环境，又能提高农产品质量与安全水平。

### 第九章 建设监管和后续利用

#### 一、强化质量管理

抓好项目建设全过程质量管理，事前、事中、事后管理并重，保证项目建设质量。从事前管理开始，明确纳入高标准农田建设项目储备库的要求以及项目优先序，实施动态管理，定期分析研判。从项目立项方面，明确应以提升项目区粮食产能为首要目标，规范设计文件和图纸来源的程序性和准确性，加强审查，必要时可对申报、勘测、设计单位开展面对面质询，确保设计合理有效。在项目实施上，明确项目法人、设计单位、施工和监理单位的责任和要求规定实施计划不得擅自调整，确保工程实施的程序性和规范性。在事后管理环节，明确项目竣工后各级主体职责以及项目验收的程序机制和档案管理，从开始环节到结束环节严抓规范和落实，确保项目质量。

#### 二、统一上图入库

利用全国农田管理大数据平台，依据土地利用现状图，统一标准规范和数据要求，把全区农田建设项目立项、实施、验收、使用等各阶段相关信息上图入库，建成全区农田建设“一张图”和现代化监管系统，实现有据可查、全程监控、精准管理、资源共享。

#### 三、规范竣工验收

按照“谁审批、谁验收”的原则，地方农业农村主管部门根据现行农田建设项目管理规定组织开展项目竣工验收和监督检查，验收结果逐级上报。对竣工验收合格的项目，核发农业农村部统一格式的竣工验收合格证书。项目竣工验收后，按照高标准农田档案管理有关规定，做好项目档案的收集、整理、组卷、存档工作。工程竣工验收后，及时按照有关规定办理交付利用手续，做好登记造册，明确工程设施的所有权和使用权。需要变更权属的，

及时办理变更登记发证，确保建成后的高标准农田权属清晰。

### 四、严格保护利用

将高标准农田建设任务完成情况列入耕地保护责任目标考核范围，非农建设不得随意占用，经依法批准的，要及时进行补充，确保高标准农田数量不减少、质量不降低。对水毁等自然的高标准农田，要纳入年度建设任务，及时进行修复或补充。完善粮食主产区利益补偿机制和种粮激励政策，引用高标准农田集中用于重要农产品生产，特别是粮食生产。探索合理耕作制度，实行用地养地相结合，加强后续培肥，防止地力下降。严禁将不达标污水排入农田，严禁生活垃圾、工业废弃物等倾倒、排放、堆存到农田。建成以绿色生态为导向、促进农业资源合理利用与生态环境保护的农业补贴政策体系和激励约束机制。

### 五、加强后续管护

#### （一）界定管护范围

将上图入库的高标准农田纳入管护范围，重点加强项目田间道路、灌排系统、农田防护、农田林网、输配电等工程的管护，确保项目区田间道路完好通达、灌排通畅、各类设施及配套设施完好并能正常发挥作用。

#### （二）严格管护标准

机耕路管护要维持路面平整，路沿石、砖完好平直，无杂物、保持畅通，路碑、标志保持完好无损，清洁卫生。水利设施要定期检查，确保管道、桥、涵、堰、渠道、出水口等设施完好，保证正常运行，渠道要及时除草，疏浚。

#### （三）落实管护主体

按照“谁受益、谁管护、谁使用、谁管护”的原则明确工程管护主体，并办理工程管护手续。发挥耕地保护“田长制”作用，高标准农田建设区块作为田长制日常巡查对象，实现高标准农田动态管控、进出平衡。

### （四）明确管护责任

管护工作包括日常巡视检查，泵站、闸门等设备的日常保养维护，中小沟渠、沉砂池等日常清淤，防范机耕路超载超标车辆通行等日常管护及对较大规模的沟渠进行维修清淤、道路修整、设备大修、更换等专项管护。

### 第十章 保障措施

#### 一、组织保障

高标准农田建设是国家乡村振兴战略和三农政策的重要组成部分，是促进农村发展和农民增收致富的有效措施。高标准农田建设是一项复杂的系统工程，涉及各个方面。为了扎实推进高标准农田建设，必须继续加强组织领导，建立和完善推进高标准农田建设领导和组织协调的机制，完善县政府分管领导牵头，县发改委、财政局、自然资源局、农业农村局、水利局等相关部门参加的高标准农田建设领导小组，分析研究上级相关政策，解决高标准农田建设推进中遇到的问题，形成合力，共同推进相关项目的实施。乡镇（街道）明确相关工作责任领导和工作机制，具体承担相关项目实施工作。通过加强领导，精心组织，把高标准农田建设的各项目标和措施落到实处，为规划目标的实现打好基础，更好地发挥高标准农田建设在促进农业增效、农村发展和农

民增收中的作用。

#### 二、资金保障

按照规划布局和部署，在安排有关高标准农田建设相关资金时，要进一步突出重点，优化结构，稳定规模，保证高标准农田建设的资金需求。按照“规划标准统一、资金渠道不变、相互协调配合、信息互通共享、积极推进整合、共同完成目标”的原则，加强不同渠道资金的有机整合，连片治理，整体推进，提高资金使用效率。建立多元化筹资机制，不断拓宽高标准农田建设资金投入渠道，形成建设合力。

根据部文件要求，各地要将高标准农田建设纳入本级社会经济发展规划和各相关专业规划，调整优化支出结构，严格落实和切实增加高标准农田建设资金投入。建立健全农田建设资金稳定增长机制。



### 三、制度保障

规范严格、切实可行的制度是保证高标准农田建设顺利推进的关键。一是选好选准项目。要本着农民自愿的基本原则，对根据规划实施的各类涉及高标准农田建设的项目进行认真评估、筛选、论证，综合考虑资源条件、生产基础、市场环境及资金、技术和乡镇（街道）政府积极性、组织实施项目的综合能力等方面的因素。坚持集中连片，综合治理，大力发展优势特色主导产业，突出示范带动，实现优中选优。二是强化规划设计工作。切实提高项目规划设计水平，针对农田现状，进行水土田林路科学规划，合理设计，对照高标准农田建设标准，做到缺什么、补什么、建什么，确保规划设计质量。三是规范项目管理。切实规范项目建设与管理，积极推行公开竞争立项制、土建工程和物资招投标制、工程建设监理制和项目竣工验收制等。四是严格资金管理。严格项目投资计划，实行项目资金专账核算、专款专用，实行县级财

政报账制，严禁截留、挪用、套取项目建设资金行为，加强资金使用的监督检查，开展资金审计和绩效评估工作，确保各类项目资金真正用到高标准农田建设上。

### 四、监管保障

运用数字化改革成果，结合“田长制”及“耕地智保”场景应用，加强对高标准农田建成区域的日常监管，建立长效管护机制，探索管护模式，确保工程长久发挥效益。加大考核力度，将高标准农田建设作为全县农业农村工作和对乡镇（街道）的重要考核内容，建立绩效考评制度，加大工作推进力度，并实行必要的激励机制。

## 附图

附图 1：青田县十二五以来已建成高标准农田分布图

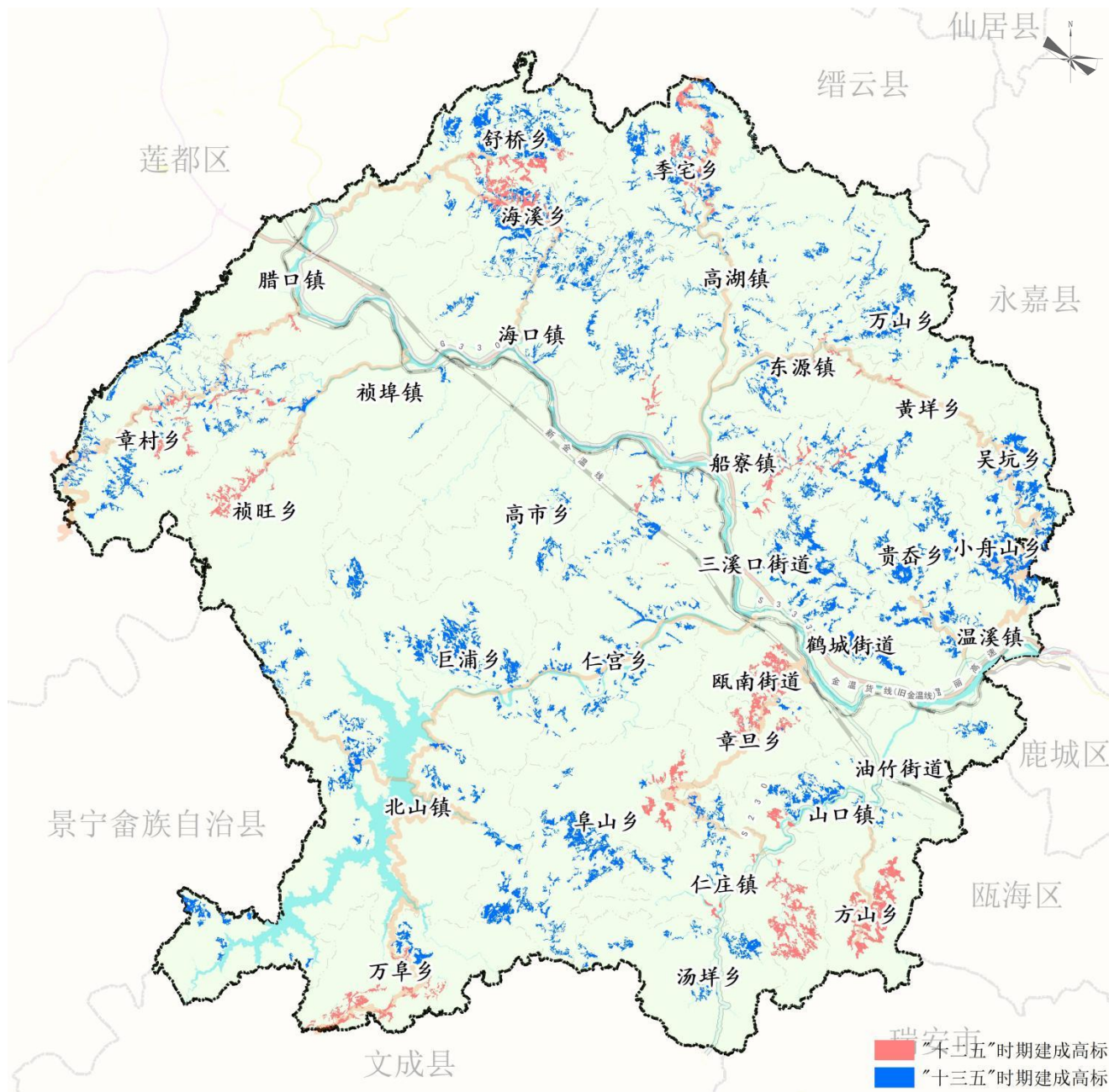
附图 2-1：青田县新建高标准农田建设潜力分布图

附图 2-2：青田县改造提升高标准农田建设潜力分布图

附图 3：青田县高标准农田建设任务分布图

附图 4：重点工程区位图（绿色农田）

附图 1：青田县十二五以来已建成高标准农田分布图



青田县十二五以来已建成高标准农田

所属年度	项目主管部门	建成项目数量	建成面积(万亩)
2012	财政部门	4	1.00
	农业农村部门	1	0.80
2013	财政部门	2	0.75
	自然资源部门	4	1.21
2014	财政部门	3	1.01
	自然资源部门	5	0.85
2016	自然资源部门	8	4.96
2017	自然资源部门	54	3.78
2018	自然资源部门	47	3.46
	水利部门	2	0.87
2019	财政部门	7	1.00
	自然资源部门	22	1.32
2020	农业农村部门	6	2.28
合计		165	23.29

附图 2-1：青田县新建高标准农田建设潜力分布图



青田县新建高标准农田建设潜力

乡镇(街道)	面积 (万亩)	乡镇(街道)	面积 (万亩)
船寮镇	0.09	舒桥乡	0.31
东源镇	0.05	万阜乡	0.05
方山乡	0.01	章村乡	0.02
阜山乡	0.06	章旦乡	0.3
海口镇	0.01	祯埠镇	0.08
海溪乡	0.01	高湖镇	0.27
鹤城街道	0.02	黄垟乡	0.1
季宅乡	0.01	巨浦乡	0.14
瓯南街道	0.03	腊口镇	0.24
仁宫乡	0.02	三溪口街道	0.16
仁庄镇	0.03	温溪镇	0.56
山口镇	0.02		
合计		2.59	



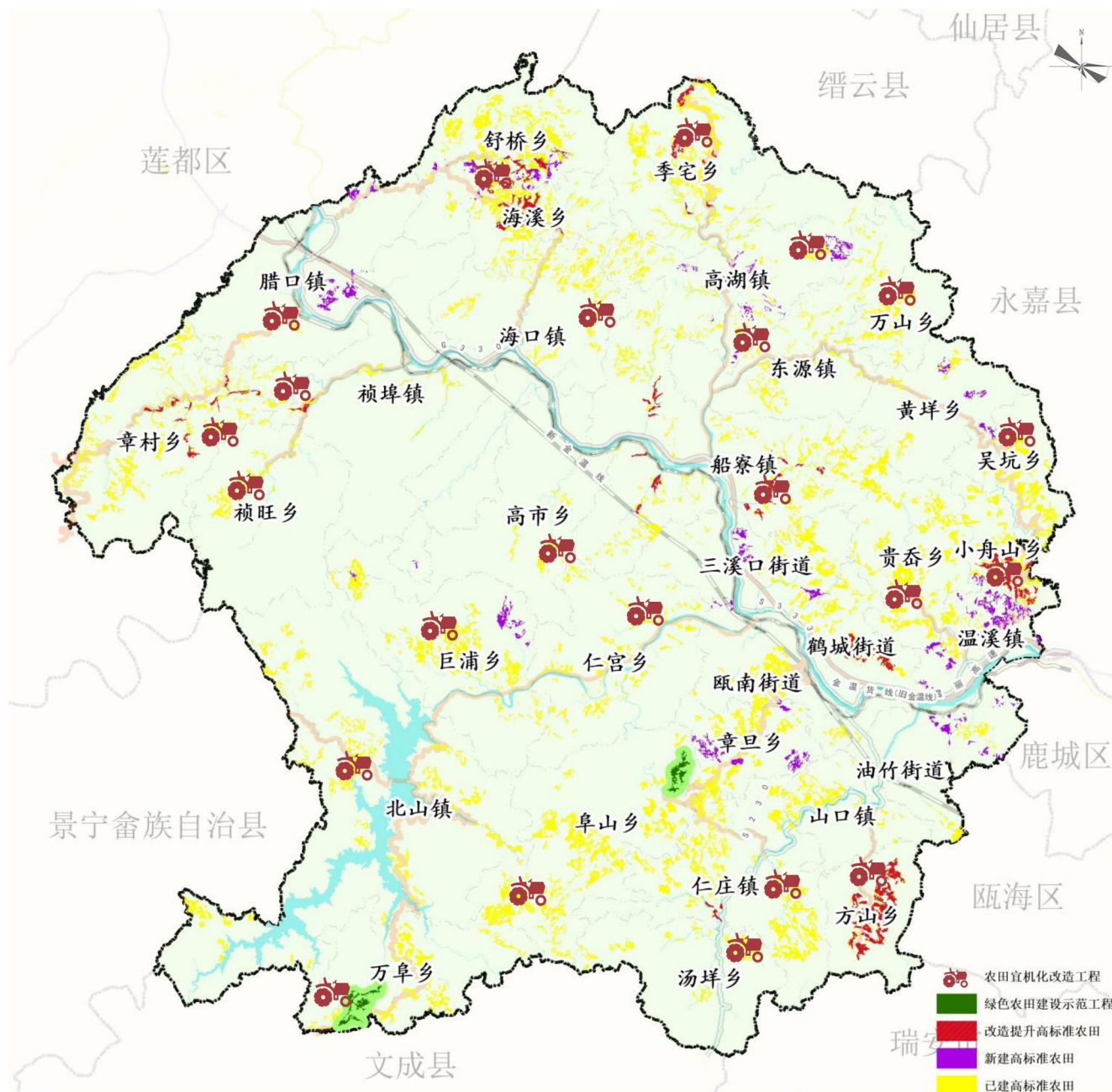
附图 2-2：青田县改造提升高标准农田建设潜力分布图



青田县改造提升高标准农田建设潜力

乡镇（街道）	面积（万亩）	乡镇（街道）	面积（万亩）
北山镇	0.22	瓯南街道	0.2
船寮镇	0.52	仁宫乡	0.16
东源镇	0.1	仁庄镇	0.56
方山乡	0.52	三溪口街道	0.21
阜山乡	0.56	山口镇	0.14
高湖镇	0.14	舒桥乡	0.21
高市乡	0.08	汤垟乡	0.14
贵岙乡	0.38	万阜乡	0.09
海口镇	0.2	万山乡	0.02
海溪乡	0.08	吴坑乡	0.29
鹤城街道	0.37	小舟山乡	0.34
黄垟乡	0.07	章村乡	0.44
季宅乡	0.38	章旦乡	0.18
巨浦乡	0.17	祯埠镇	0.06
腊口镇	0.02	祯旺乡	0.09
合计		合计	6.94

附图 3：青田县高标准农田建设任务分布图



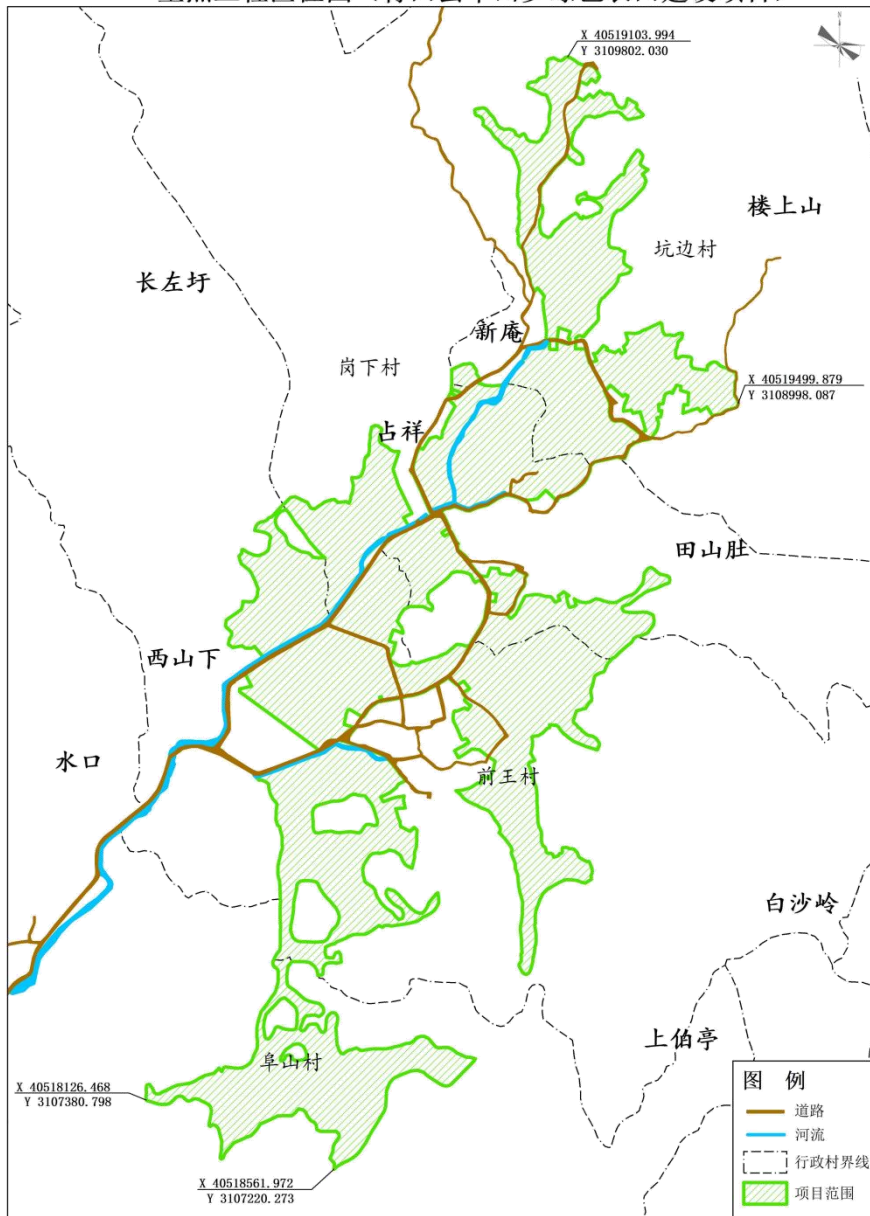
青田县高标准农田建设任务

项目名称	建设任务所属年度	建设规模(亩)
青田县高湖镇 2021 年高标准农田建设项目	2022	2650
青田县黄垟乡 2021 年高标准农田建设项目	2022	1000
青田县巨浦乡 2021 年高标准农田建设项目	2022	1400
青田县腊口镇 2021 年高标准农田建设项目	2022	2350
青田县三溪口街道 2021 年高标准农田建设项目	2022	1600
青田县舒桥乡 2021 年高标准农田建设项目	2022	3050
青田县温溪镇 2021 年高标准农田建设项目	2022	5550
青田县章旦乡 2021 年高标准农田建设项目	2022	2600
<b>新建合计</b>		<b>20200</b>
项目名称	建设年度	建设规模(亩)
青田县海溪乡 2021 年高标准农田改造提升项目	2022	3250
青田县舒桥乡 2021 年高标准农田改造提升项目		1750
青田县季宅乡 2023 年高标准农田改造提升项目	2023	1000
青田县章村乡 2023 年高标准农田改造提升项目		1400
青田县仁庄镇 2023 年高标准农田改造提升项目		500
青田县祯埠镇 2023 年高标准农田改造提升项目	2024	700
青田县小舟山乡 2024 年高标准农田改造提升项目		2000
青田县船寮镇 2024 年高标准农田改造提升项目	2025	3000
青田县方山乡 2025 年高标准农田改造提升项目		3000
青田县鹤城街道 2025 年高标准农田改造提升项目		2000
<b>改造提升合计</b>		<b>18600</b>



附图 4：重点工程区位图（绿色农田）

重点工程区位图（青田县阜山乡绿色农田建设项目）



青田县绿色农田建设项目

乡镇(街道)	项目名称	主要类型	建设规模(亩)
阜山乡	青田县阜山乡绿色农田建设项目	耕地质量提升型	1200
万阜乡	青田县万阜乡绿色农田建设项目	农田基础提升型	1300

重点工程区位图（青田县万阜乡绿色农田建设项目）

