

# 松阳县人民政府文件

松政函〔2023〕136号

## 松阳县人民政府关于 松阳县基金运行情况的报告

人大常委会：

为更好地支持我县实体经济发展，推进二次创业和产业转型升级，我县共成立了两家基金公司，分别是2015年成立松阳县生态经济产业基金投资有限公司（以下简称“产业基金”）和2022年成立松阳县创新集群发展基金有限公司（以下简称“创新基金”），现将我县的基金运行情况报告如下：

### 一、基本情况

#### （一）县产业基金情况

2015年11月，县产业基金设立，确定产业基金初期规模3亿元，2018年7月，县产业基金与丽水市产业基金投资比例按

7: 3 设立区域子基金——松阳县田园经济产业基金，2021 年 11 月，为更好落实投后监管职责，县政府授权成立松阳县财金投资有限公司代行出资人职责，作为基金法人主体，推动产业基金实现高质量发展。

财金公司现有工作人员 6 人，内设机构 5 个：综合部（党务办）、财务审计部、风险法务部、投资发展部、项目运营部；主要经营范围：股权投资管理、资产管理、创业投资、财务咨询、企业管理、市场营销策划等。

2015 年以来，我县产业基金实际投资 4100 万元，撬动资本 8805.2 万元，具体投资项目如下：

1. 县产业基金直接投资项目 1 个。2017 年 12 月，投资松阳县白沙湖水电开发有限公司 200 万元，占股比 12.12%，撬动社会资本 1450 万元。2022 年 12 月，该项目成功退出后股权收益 69.8 万元。

2. 县田园经济产业基金，在管项目 2 个、退出项目 1 个：

（1）杭州光粒科技 AR 智能眼镜项目。基金投资杭州光粒科技有限公司（总部）4000 万元，撬动社会资本 6000 万元，占股 3.636%，投资期 6 年，引进“全息光波导 AR 眼镜生产基地”在松阳县产业化落地，生产基地于 2022 年 9 月份开始试生产，现处于产品工艺导入和量产爬坡阶段。

（2）陈家铺云夕项目。基金投资 100 万元，撬动社会资本

495.2 万元，引入民宿酒店项目在陈家铺落地，占股 16.8%，投资期 5 年，于 2021 年 3 月开始正式营业。截至 2023 年 4 月底酒店累计营业收入 943.37 万元，累计净利润 232.28 万元。

(3) 退出大木山云酒店项目（旅悦），基金投资 140 万元，撬动社会资本 860 万元，引入云酒店项目在大木山落地，占股 14%，该项目于 2021 年 6 月按原签订协议退出，现退回投资款 81 万元，亏损 59 万元。

截至目前，县产业基金 2 个在管项目（陈家铺云夕项目、杭州光粒科技 AR 智能眼镜生产研发基地项目）暂未发现存在重大经营风险情况，合作企业目前经营正常，项目进度平稳推进，基本面较好，具有一定的履约能力。

## （二）县创新基金情况

2022 年 2 月，县国投集团成立松阳县创新集群发展基金有限公司，与县财政产业基金形成“双轮驱动、优势互补”的县级基金投资模式，主要服务于我县招商引资、人才科技项目，投向具有引领转型升级、创新驱动发展作用的产业，以及战略性新兴产业和先进制造业领域。

目前，创新基金公司共有员工 3 人，创新基金规模 10 亿元，实际到位资金 1.22 亿元，已完成投资项目 3 个，累计投资 1.2 亿元，分别为东莞硅迈科技 8000 万元、深圳荆虹科技 3000 万元、松阳于万科技 1000 万元，项目均已进入投后管理阶段。

## 1.东莞硅迈科技

硅迈科技（东莞）有限公司（简称硅迈科技）主营业务为各类 MEMS 传感器的研发、生产和销售，在我县投资建设 MEMS 传感器模组华东基地项目，总投资 10 亿元，其中一期投资 2.2 亿元，用地 20 亩。根据县政府第七次常务会议精神，创新基金于 2022 年 8 月对其进行立项，同时启动尽职调查工作。经投委会表决通过，创新基金对硅迈科技进行 8000 万元的股权投资（创新基金以 7.895 元每股认购硅迈科技 1013.333 万股注册资本，合计投资 8000 万元，持股比例为 16%）。2022 年 9 月签署相关协议，并于 2022 年 11 月完成注资。一期项目于 2022 年 12 月进场施工，目前已完成地基和基坑建设，拟于 2024 年 3 月正式投产（已采购设备在东莞先行生产）。截至目前已完成地基和基坑建设，使用资金 5005 万元。

## 2.深圳荆虹科技

深圳荆虹科技有限公司（简称荆虹科技）主营业务为消费电子和车载电子所构成的 IOT 领域，主要包括智能门锁、扫地机器人、智能汽车等细分行业，分别与魅族、小米、阿里、比亚迪、华为等知名企业合作，在我县投资建设 AI 视觉传感器产品生产基地项目，总投资 5 亿元，其中一期投资 4000 万元，租用万基光学厂房约 3000 平方米。根据县政府第七次常务会议精神，创新基金于 2022 年 8 月对其进行立项，同时启动对荆虹科

技的尽职调查工作。经投委会表决通过，创新基金对荆虹科技进行 3000 万元的股权投资（创新基金以 33.3055 元每股注册资本，认购荆虹科技 90.075 万股注册资本，合计投资人民币 3000 万元，持有股份比例为 5.7692%）。2022 年 10 月签署相关协议，并于 2022 年 11 月完成注资。2023 年 2 月进场施工，现已建成并投产。

### 3.松阳于万科技

松阳于万科技为上海于万科技在松阳设立的子公司。上海于万科技有限公司主营业务为无人驾驶环卫车极其零部件的研发、生产、销售，在我县投资建设无人驾驶环卫车智能制造生产基地项目，总投资 5 亿元，其中一期投资 5000 万元。创新基金于 2022 年 12 月对其进行立项，同时启动对于万科技的尽职调查工作。2023 年 2 月 9 日通过投决会表决，同意投资 1000 万元到其子公司松阳于万公司，占股 10%。3 月 13 日签订《合资协议》《合资协议之补充协议》，4 月 6 日完成注资。6 月 7 日，松阳于万完成本次增资的工商变更登记。目前松阳于万正在进行厂房装修和行车安装，拟于 11 月底建成并投入试运行。

### （三）合作基金情况

国投集团已参与富浙资本设立的共富基金，基金总规模 30 亿元，国投集团出资 3 亿元。2023 年 3 月 17 日、于 7 月 10 日分别出资 6000 万元，完成 1.2 亿元出资。目前，共富基金完成

创新欣才、众硅电子、长飞先进、卓源光电、中欣材料 5 个项目的投资。同时，正在推进返投松阳的项目洽谈，争取返投项目在今年能够签约。

## 二、存在问题

（一）产业基础较弱。寻找和吸引契合本地发展的优质项目难度较大，且县域企业家观念的误区，认为县产业基金的加入，会稀释企业股份影响自主权，阻碍企业的长期发展，产业引导和基金招商引资成效还有待提高。

（二）资金到位率低。县产业基金资金到位率较低，2015 年成立至今，基金总规模 3 亿元，期间仅投入 3500 万元专项资金作为县产业基金，实际资金到位率仅为 11.67%。

（三）缺乏人才支撑。随着我县产业结构不断升级，对基金投资要求也不断提高，但基金管理人员相对不足，创新基金公司目前仅 3 人。而我县区位优势欠佳，对高层次人才吸引力不强，县既懂产业、通政策、熟悉市场、擅长谈判、精于资本运作的复合型、专业化的管理人才缺乏，对投资管理造成较大压力。

（四）投后监管不足。目前所投企业基本能够按照协议履行责任，但仍出现了注资延迟、项目工期延后、财务报表提供延后导致未能及时掌握企业经营情况等问题。创新基金虽出台了投后管理相关制度，虽项目负责人能严格根据投后管理制度

跟进项目，但对突发重大问题及后续风险应对措施较少。

### 三、下步举措

（一）加大招引力度，促进产业发展。以创建共富区域战略叠加契机，加强对接上级基金（投行）管理机构交流合作，以募投项目为纽带，争取引入资金或优质项目支持。强化县直各单位部门主体责任，及时研究解决所属领域投资项目落地过程中的难点、堵点问题，奋力推动我县经济高质量发展。

（二）加强项目对接，壮大基金规模。加强与富浙基金、康控创投等基金公司合作，充分利用国有基金平台及社会资本平台，以“先有项目，后有基金”为理念，积极对接符合我县产业发展导向的优质项目资源，进一步加强基金投资力度。同时加大财政支持力度，为基金运作提供必要的财力支持，充分发挥基金“四两拨千斤”的引导撬动作用。

（三）招引专业人才，提升专业能力。进一步加大对基金投资相关领域人才的培养、引进和使用的力度。通过上级政府、投行机构互派挂职机制，打造一支懂产业、通政策、熟悉市场、擅长谈判、精于资本运作的“投行队伍”。同时加强对基金公司员工的专业知识培训，提升员工基金管理、风险控制、投资评估等经验，努力建立一个分工明确、紧密协作的基金投资管理团队。

（四）完善风控机制，加强投后管理。加强基金运行制度

建设，明晰管理流程、管控路径，确保管控有章可循。加强对项目的风险控制，确保科学决策。定期开展项目监督检查，完善企业走访机制和项目投后月度监督管理台账机制，对已落地项目的投中、投后进行日常监督管理，发现问题及时报告处置，重大事项及时提交投委会审议，进一步规范标的企业经营，严控投资风险。

