

# 中共浙江省委机构编制委员会文件

浙编〔2022〕49号

---

## 中共浙江省委机构编制委员会关于 印发全省事业单位数字化改革 工作方案的通知

各市、县（市、区）党委编办，省直有关单位：

经省委编委领导同意，现将《全省事业单位数字化改革工作方案》印发给你们，请认真抓好贯彻落实。

中共浙江省委机构编制委员会

2022年9月14日



# 全省事业单位数字化改革工作方案

事业单位是国家治理体系和治理能力现代化的重要组成部分，是为经济社会发展提供公共服务的重要载体，是我国社会主义现代化建设的重要力量。在党中央国务院加强数字政府建设和我省全面深化数字化改革的大背景下，全面推进事业单位数字化改革具有十分重要的意义。按照省委统一部署，现就推进全省事业单位数字化改革提出如下方案。

## 一、事业单位数字化改革的总体要求

（一）重要意义。数字化改革是一个系统体系，覆盖社会治理和公共服务，推进事业单位数字化改革是深化数字化改革、促进延伸扩面的客观需要。事业单位是党政机关进行社会管理和社会服务的重要载体，是实现更大范围、更深层次党政机关整体智治的重要内容，全面推进事业单位数字化改革是深化事业单位改革、做好“后半篇”文章的现实需要。事业单位承载着提供社会服务和公益服务的重要职责，通过数字赋能进一步激发事业单位活力和创造力，推进事业单位数字化改革是提升公共服务供给能力、服务保障“两个先行”的迫切需要。

（二）指导思想。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，按照数字化改革的总体部署，聚焦公共服务数字化，以服务保障“两个先行”为导向，以促进公共服务高质量发展为目标，以科学分类为基础，运用系统观念、系统方法，选准改革跑道，打造应用场景，构建协同机制，打通堵点难点，优化资源配置，推进流程再造，推动事业单位变革重塑和功能跃迁。

（三）基本原则。坚持党建统领、整体协同，统筹推进政府、社会、企业、群众四侧联动，一体推进省市县乡四级贯通。坚持立足民生、聚焦服务，以推动公共服务数字化为着力点，促进公共服务均衡高质量发展。坚持突出重点、一体推进，聚焦事业单位重点领域，以点带面推进事业单位全覆盖。坚持创新机制、变革重塑，建立健全跨部门、跨层级的“一件事”协同运行机制，以数字化改革引领事业单位变革重塑。

（四）主要目标。梳理新建一批应用场景，逐步实现事业单位核心业务全覆盖。整合贯通一批应用场景，逐步实现重点领域“一件事”横向协同、纵向贯通。打造事业单位数字化改革管理平台，逐步实现“一本账”闭环管理。紧扣事业单位共性问题，构建重点领域工作协同机制，分步推进机构重整、职能重塑、资源重配，不断提升事业单位的治理能力和服务能力。

## 二、事业单位数字化改革的基本构架

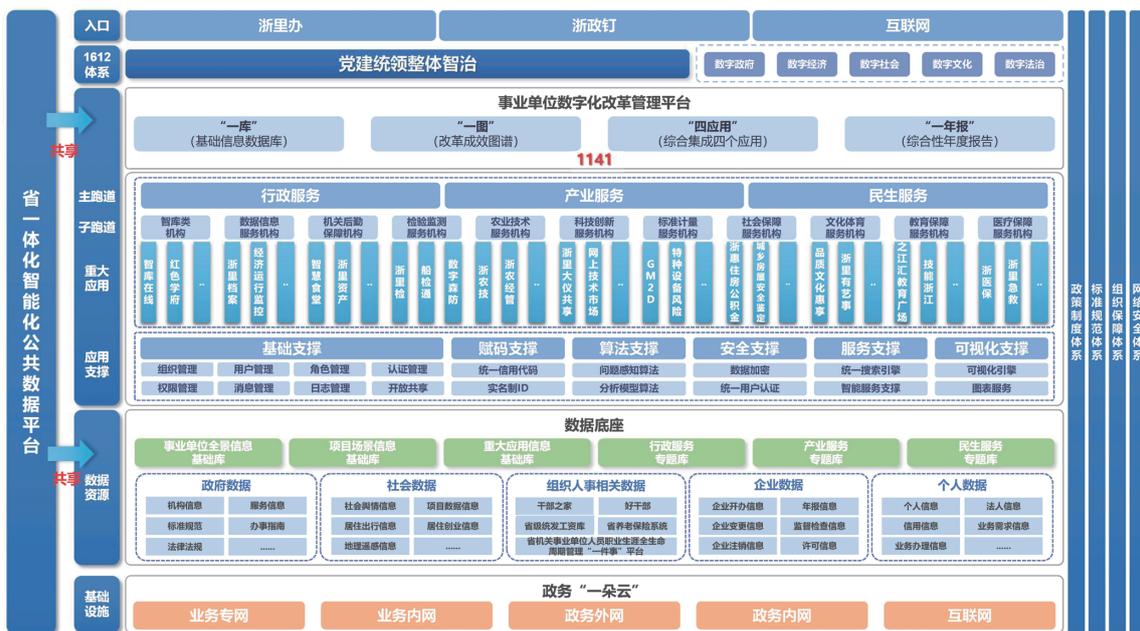
事业单位数字化改革整体纳入数字化改革“1612”体系的党建统领整体智治跑道。事业单位数字化改革聚焦公共服务数字化的定位，按服务对象设置3条改革子跑道，即为党政机关提供服务保障的行政服务、为市场主体提供服务保障的产业服务、为人民群众提供服务保障的民生服务，构建事业单位数字化改革“1+3+N”的整体框架，整体作为“1612”体系的延伸拓展。

**“1”**，就是全省事业单位数字化改革的管理平台。综合集成机构编制数字化管理应用、实名制数据库、事业单位登记管理系统、“事业法人浙里看”和事业单位质效评估系统，构建一屏掌控、实时监测、闭环管理的运行全景。

**“3”**，就是行政服务、产业服务、民生服务3条子跑道。行政服务包括行政管理辅助、信息咨询、机关后勤服务等领域；产业服务包括标准计量和质量检测、农业技术服务、科技创新、人才和知识产权、房地产服务等领域；民生服务包括教育、卫生、文化、体育、社会福利等领域。

**“N”**，就是建立N个不同类型的应用场景。按照事业单位类型和不同行业需要，结合事业单位的职能，打造一批企业急需、群众急盼的应用场景。

**“1+3+N”**是一个开放体系，随着党政履职、产业发展、民生需求的演进，不断进行动态调整、迭代升级。



### 三、事业单位数字化改革的主要任务

以重大需求清单、应用场景清单和重大改革清单为抓手，按照“牵头实施一批、指导规范一批、督促推动一批”的思路，谋划多跨应用场景，找准改革突破口，加快建设多跨协同、综合集成、上下贯通的工作机制。

#### （一）摸清底数，试点先行

省委编办牵头抓总，负责建立全省事业单位数字化改革的管理平台，确定应用场景，抓好改革试点（首批试点应用清单附后），指导督促各应用场景牵头部门加快建设，形成一批实践成果、理论成果和制度成果。

各级编办按照全省事业单位数字化改革的顶层设计、系统构架和标准规范，建立事业单位数字化改革应用场景清单目录，明确每个应用场景的牵头部门和协同部门。

省级部门（单位）摸清本部门本系统事业单位底数，理清改革边界，梳理明确“三张清单”，研究提出本系统应用场景的建设方案并组织实施。

## （二）明确任务，分头实施

应用场景建设牵头部门要采用“V”字模型系统分析方法和“一件事”系统集成思维，搭建业务协同模型和数据共享模型，形成一条跑道一个平台若干应用场景。

**1. 梳理核心业务。**按照多跨理念，对跑道所涉及的核心业务的各领域、各层级、各部门的业务需求进行梳理分析，形成“三张清单”，找准改革突破口。

**2. 再造业务流程。**对原来分散、割裂的业务流程进行整合优化，重新定义系统性的协同关系，构建模块化、标准化、可视化的核心业务体系，实现流程再造和业务协同。

**3. 搭建多跨应用场景。**按照问题导向和需求导向，谋划一批对应的共性场景，形成多跨场景清单，构建真正跨起来的重大应用场景。

**4. 完善贯通机制。**聚焦业务贯通、流程贯通和数据贯通，在事业单位与主管部门、事业单位与事业单位、事业单位与企业以及各层级之间，实现数据流、业务流、执行流的深度融合。

**5. 提升服务能力。**通过业务整合和协同配合，打造全省一体化、服务智能化的全链条、全周期事业单位公益服务

和支撑保障新模式，提高公共服务供给能力。

**6. 建立质效评估机制。**突出实战实效，形成统一标准，打造工作闭环，构建量化评估体系，对各跑道内事业单位的数字化改革进展实施综合评价，精准绘出改革画像，加强评价结果应用。

### （三）健全机制，强化落实

**1. 建立组织协调机制。**事业单位数字化改革在省事业单位改革领导小组统一领导下，组建改革工作专班，设在省委编办，建立工作例会制度和工作协同机制。各领域牵头部门建立专班运作机制，实行清单式管理、项目化落实。各市县要建立工作专班，加强对事业单位数字化改革的组织协调。

**2. 建立统筹推进机制。**省委编办和各牵头部门要各司其职，协同部门要积极配合、主动融入。省委改革办要加强指导，对事业单位典型应用场景要给予立项支持。省财政厅要加强事业单位数字化改革财政资金保障。省大数据局要指导建设事业单位数字化改革技术底座，做好支撑保障。各市县要明确分工，统筹抓好落实。

**3. 建立“一本账”机制。**建立事业单位数字化改革应用场景全省“一本账”，实行一地创新、全省共享。依托事业单位数字化改革管理平台，建立“工作晾晒+赛马机制”和量化闭环管理机制。根据不同领域特点，探索数字化改革成果保护和开发利用机制。

4. **建立安全保障机制。**严格落实网络安全和各项法律法规制度，健全数据信息和网络安全管理机制，全面构建制度、管理和技术衔接配套的安全防护体系，提升数据安全主动防御、监测预警、应急处置、协同治理能力，切实守住数据安全底线，确保数据安全。

附件：省属事业单位数字化改革首批试点应用清单

附件

## 省属事业单位数字化改革首批试点应用清单

(共8个)

序号	应用名称	意向跑道	牵头部门	协同部门	建设主体
1	船检通	产业服务	省交通运输厅	省经信厅 省农业农村厅 省应急管理厅 浙江海事局	省港航管理中心
2	浙里检	产业服务	省市场监管局	省委宣传部 省经信厅 省公安厅 省自然资源厅 省生态环境厅 省交通运输厅 省水利厅 省农业农村厅 省卫生健康委 省应急管理厅 省粮食物资局 省大数据局 省林业局 省药监局 省农科院	省产品质量安全 科学研究院
3	浙江全球二维码 迁移计划统一编 码管理平台 (GM2D 在线)	产业服务	省市场监管局	省财政厅 省农业农村厅 省药监局	省标准化研究院

序号	应用名称	意向跑道	牵头部门	协同部门	建设主体
4	浙农技	产业服务	省农业农村厅 省农科院	省科技厅 省财政厅 省人社保厅 省大数据局 省供销社 省气象局	省农业技术推广中心
5	城乡房屋安全巡查鉴定治理全过程服务场景系统	民生服务	省建设厅	省民政厅 省财政厅 省人社保厅 省自然资源厅 省农业农村厅 省应急管理厅 省市场监管局	浙江省白蚁防治中心 (省房屋使用安全管理中心)
6	浙惠住房公积金	民生服务	省建设厅 省机关事务局	省人社保厅 省自然资源厅 省市场监管局 人行杭州中心支行 浙江银保监局	杭州省直单位住房公积金管理中心
7	浙江数字森防	民生服务	省林业局	省公安厅 省自然资源厅 省应急管理厅 省检察院 宁波海关 国家林草局生物灾害防控中心 国家林草局华东调查规划院	省森林病虫害防治总站

序号	应用名称	意向跑道	牵头部门	协同部门	建设主体
8	浙里档案	民生服务	省档案馆	省教育厅 省公安厅 省民政厅 省司法厅 省人社保厅 省自然资源厅 省建设厅 省卫生健康委 省退役军人事务厅 省市场监管局 省总工会 省残联 市县档案馆	省档案馆

---

中共浙江省委机构编制委员会办公室

2022年9月19日印发

---

