

松阳县人民政府办公室文件

松政办发〔2023〕59号

松阳县人民政府办公室关于印发松阳县 2023—2024年度松材线虫病防控实施方案的通知

各乡镇人民政府、街道办事处，县政府直属各单位：

《松阳县2023—2024年度松材线虫病防控实施方案》已经县政府第63次常务会议研究同意，现印发给你们，请贯彻执行。



松阳县人民政府办公室
2023年12月13日

（此件公开发布）

松阳县 2023-2024 年度松材线虫病防控 实施方案

为了有效防治松材线虫病，保护森林资源和生态环境，根据《国务院办公厅关于进一步加强松材线虫病预防和除治工作的通知》（国办明电〔2002〕5号）、《松材线虫病疫区和疫木管理办法》（林生发〔2018〕117号）、《松材线虫病生态灾害督办追责办法》（林生发〔2019〕55号）、《国家林业和草原局关于科学防控松材线虫病疫情的指导意见》（林生发〔2021〕30号）、《松材线虫病防治技术方案（2022年版）》（林生发〔2022〕94号）、《浙江省松材线虫病防治条例》、《浙江省林业局关于印发〈浙江省松材线虫病疫情防控五年攻坚行动计划（2021—2025年）〉的通知》（浙林绿〔2021〕77号）等有关法律法规和文件规定，以及中央和地方各级关于全面推行林长制的文件精神，结合我县松材线虫病发生与防控现状，制定本方案。

一、指导思想

以习近平总书记“绿水青山就是金山银山”重要思想为指导，以保护森林资源和生态安全为目标，以有效阻击疫情扩散为重点，以截断传播扩散渠道为关键，以快速彻底除治为保障，贯彻“预防为主，科学治理，依法监管，强化责任”的方针，加强组织领导，明确目标任务，加大执法力度和监测预警，增加防控投入，强化科技支撑，创新体制机制，提高防治能力，

实现我县松材线虫病防治疫情“双下降”。

二、基本情况

松阳县林地面积 174.25 万亩，其中松林面积 103.49 万亩，占全县森林面积的 59.39%。全县松材线虫病发生面积 12.85 万亩，枯病死松树 3.8649 万株，涉及 1253 个小班，根据松材线虫病发生规律和历年病枯死木清理情况，预计到翌年 3 月底病枯死松树将达到普查的 2-3 倍左右。

三、工作目标与任务

（一）总体目标。按照省政府“十四五”攻坚计划要求，结合《松阳县松材线虫病疫情防控五年攻坚行动计划（2021—2025）》明确的目标任务，在上年度的基础上每年病枯死松树下降率要达到 50%，发生面积下降率要达到 30%；2023 年实现安民乡、枫坪乡无疫情；2024 年拟拔除安民乡、枫坪乡疫点，并力争玉岩镇实现无疫情。

（二）2023-2024 年度目标。在 10 月底完成全县域范围内疫情普查。在 2024 年 3 月底前全面完成病枯死木清理除治任务，落实疫木清理、运输、无害化处理、质量验收各环节监管，确保下年度病枯死松树下降率达到 50%，发生面积下降 30%的防治成效。及时组织实施药物注干、药物喷杀等防治工作，全年完成药物注干 20 万支、不少于 10 万株松树的药物防治，化学防治松褐天牛等林业有害生物 40000 亩次以上，增设松褐天牛诱捕器 200 只。

（三）生态修复和主动改造目标。由各乡镇（街道）、国有林场每年对因松材线虫病枯死木清理过程中出现的林中空地，采取有效措施开展生态补植修复 3000 亩。对疫情发生严重的山场按有关规定进行主动改造 600 亩。

（四）示范点创建工作目标。由县森防站组织在国有林场开展药物防治综合试验，完成试验面积 500 亩，建设示范点 2 个面积 200 亩。

四、疫情防治

（一）防治区划分

1.重型疫情区。象溪、裕溪、望松、新兴、大东坝、西屏等 6 个乡镇（街道），病枯死松树 26498 株、小班 804 个、面积 79620.45 亩。

2.中型疫情区。古市、赤寿、樟溪、斋坛、叶村、三都等 6 个乡镇，病枯死松树 9545 株、小班 290 个、面积 32939.85 亩。

3.轻型疫情区。竹源、水南、板桥、四都、玉岩、湖溪林场、林村林场等 7 个乡镇（街道）、国有林场，病枯死松树 2606 株、小班 159 个、面积 15911.55 亩。

4.无疫情区。安民、枫坪为无疫情区点。

5.窗口疫情区。各乡镇（街道）行政区域内涉及铁路、高速公路、省道两沿第一视线内发生疫情的松林小班、风景区域内发生疫情的松林小班、城镇建成区周围第一视线内发生疫情的松林小班。

（二）主要防治措施

1.疫情监测普查。由县自然资源和规划局组织按省林业局统一规范标准对全县 103.49 万亩松林全面开展无人机疫情普查。同时，根据《国家林业和草原局关于科学防控松材线虫病疫情的指导意见》（林生发〔2021〕30号）文件要求，各乡镇（街道）、国有林场要建立日常监测机制，以护林员为基础，开展对病枯死树的跟踪监测和常态化除治清理，要做到第一时间发现、第一时间报告，将监测工作网格化、日常化、实时化。

2.病枯死松木除治。病枯死松木除治结合集中清理和常态化清理的方式。松褐天牛羽化前的安全期（每年 10 月份至次年 3 月份）实行集中清理，按照属地负责原则，由各乡镇（街道）、国有林场组织专业除治队伍，按小班化管理有序推进，对本区域内枯病死松木实施全面采伐和彻底清理，并上传省“数字森防”系统平台。在集中清理期外由乡镇（街道）、国有林场组织专业除治队伍进行全年常态化清理，质量要求与集中清理相同。集中除治清理聘请专业监理单位开展全程监理，以保障除治质量。

3.疫木监管控制。各乡镇（街道）、村要以两级林长制为主体成立监管小组，分片包村做好山场小班病枯死木清理和房前屋后疫木监管工作。清理采伐的疫木统一运至疫木定点处理企业集中处置。各除治队伍要按照合同约定，为运输车辆安装 GPS 定位系统接受全程监管，不允许使用未安装 GPS 定位系统的车辆运输疫木，每车疫木需拍摄起运前和到定点加工厂过磅及卸

后空车三张现场照片备查。若发现有历年疫木、非法采伐活松及其他树木进厂的应按合同约定扣减相应的重量。加强工程项目合法审批的活松疫木采伐处置管理，县自然资源和规划局、项目主管部门、乡镇（街道）、国有林场要按照疫木除治要求共同做好管理工作，村级组织积极配合。县自然资源和规划局要指导项目业主、施工方制作采伐、运输、无害化处置等全流程档案、规范开展无害化处理，避免出现疫木外流，并加强事中事后监管。疫木定点处理企业要按照规范要求做好疫木全过程无害化处置（旋切、粉碎等），并在除治安全期内完成疫木无害化处置工作。县自然资源和规划局要加强疫木定点加工厂的监管，制定和完善疫木定点加工厂管理制度，做好疫木无害化处置工作量的调度，避免出现超出处置能力导致厂内疫木外扩松材线虫疫病的风险。

4.药物注干及喷药防治。加强对重点区域松树和古松树实施药物注干保护性防治；对轻型疫情区松林、轻型疫情区与中重型疫情区边界区域、风景区区域进行喷药防治。由县自然资源和规划局统一采购药物注干剂和喷杀药物，组织专业防治单位进行打孔注干和药物喷杀作业。由县森防站、国有林场开展药物综合防治示范点创建和药物防治综合试验。在全县防治监测点设松褐天牛诱捕器，进一步加强虫情监测。

5.生态补植修复和主动改造。各乡镇（街道）、国有林场对因松材线虫病枯死木清理过程中出现的林中空地，要采取有效

措施开展生态补植修复。对疫情发生严重的山场按有关规定进行主动改造。县自然资源和规划局要督促指导各乡镇（街道）、国有林场适时开展补植工作。

（三）监管措施

按照《浙江省松材线虫病防治条例》和相关规定，明确各乡镇（街道）和有关部门的疫情监测、封锁、除治职责，遵循“属地管理、政府主导、社会参与、分类施策、综合防治”的原则开展工作。

1.落实指挥部成员单位职责。根据《关于调整松阳县松材线虫病防控工作领导小组的通知》（松森防指〔2022〕8号）文件规定，建立联防联控工作机制。指挥部成员单位要发挥各部门优势履行好松材线虫病防治相关职责。全县松材线虫病防治工作由县松材线虫病预防指挥部负责协调指挥，各责任主体、相关部门全面参与和配合。

2.落实防治主体责任。县自然资源和规划局负责组织开展全县松材线虫病防治工作监督检查指导，制定年度除治工作方案、承担防控技术指导，组织开展疫情普查、清理质量和进度督查、县级验收、疫木定点处理企业监管；负责组织开展综合防治、健康森林建设方案的制定和任务分解，开展松林主动改造和生态补植。

各乡镇（街道）、国有林场负责组织开展本区域内松材线虫病的防治工作，制定年度防治方案和工作措施，按林长制工作

要求履行松材线虫病防治主体责任。负责所辖区域内相关政策处置、协调疫木清理过程中各种纠纷，完成县下达的健康森林建设任务；负责本区域松材线虫病疫情普查、村民宣传教育等工作，落实疫点网格化管理，山场封山育林和防治过程疫木监管；负责组织开展本辖区的病枯死松木清理、检查验收工作，明确责任人员，履行松材线虫病防治工作的主体责任。清理病枯死松树需要办理林木采伐许可证，由各乡镇（街道）、国有林场按相关规定程序执行。

电力、通信、园林、交通、铁路、水利、农业等相关部门在使用外来松科材料，要严格按照《浙江省松材线虫病防治条例》规定，主动协调、积极配合做好检验检疫工作，涉及线路维护、铁塔建设等砍伐的松木要严格按疫木标准进行无害化清理。财政部门负责松材线虫病防控资金的落实。县公安、综合行政执法部门要加大案件查处力度，依法严厉打击破坏疫木管理行为。各相关部门要按照职责分工，密切配合，认真履职，建立联防联控的防治工作机制。

3.除治队伍确定。松材线虫病枯死木清理属政府购买服务项目，根据政府采购法及其实施条例、《政府采购竞争性磋商采购方式管理暂行办法》（财库〔2014〕214号）、《浙江省政府集中采购目录及标准（2023年版）》（浙财采监〔2022〕13号）规定，按规定确定除治队伍。

4.除治质量监管。除治队伍根据合同约定，服从乡镇（街

道)、国有林场统一安排，松材线虫病枯死木清理严格按照国家林业和草原局印发的《松材线虫病防治技术方案（2022年版）》和松材线虫病枯死木清理防治技术规程，加强除治质量的内部管控。村级组织协助乡镇（街道）做好本村范围内防治工作，在清理过程中落实好护林员、网格员全方位监督和管理，制止擅自采伐病枯死松木，制止村民留置、存放、使用疫木行为。

5.严禁转包。各乡镇（街道）、国有林场在除治工作发包中做好监管，确定好本年度的除治队伍，并签订病枯死木清理合同，清理合同应约定不得转包。各乡镇（街道）、国有林场需在开工前将承包合同、务工协议、意外保险等相关资料报至松材线虫病预防指挥部办公室备案，对发现存在转包现象的队伍，按照合同约定追究违约责任。

6.责任落实措施。由县政府与各乡镇（街道）、国有林场签订防控责任书，落实防治工作主体责任。各乡镇（街道）要与辖区各村、除治队伍签订防控责任书，自然资源和规划局与所属基层站所签订防控责任书，层层压实松材线虫病防控责任。结合林长制开展县、乡两级督查和检查制度。在集中除治期内，县级林长每季度对联系区域进行不少于一次督查，并对督查情况进行通报，通报结果将作为考核评分依据。乡镇（街道）、村级林长在本区域内每半月不少于一次检查督查，并建立检查台账。指挥部办公室对除治队伍的质量验收指标实行“红黄黑”榜管理，并制定星级评定管理办法；对弄虚作假、乱砍滥伐、

拖欠农民工工资、发生安全生产事故、清理质量不合格且整改不到位的列入“黄黑”榜。“红黄黑”榜和星级评定作为下年度各乡镇（街道）、国有林场选择除治队伍的重要参考。

（四）档案管理

县、乡两级在松材线虫病除治工作中，要建立和完善档案资料，并妥善管理，主要包括政府和主管部门印发的松材线虫病防治相关文件、防治方案、防治经费以及相关会议资料等；松材线虫病疫情监测、普查、取样、检测鉴定等工作台账；松材线虫病防治作业、采伐审批、疫木清理、处置利用、检疫检查、现场监管的图片和影像资料、涉疫情案件查处情况等资料；松材线虫病防治成效检查验收台账、工作总结等。

五、除治质量验收及绩效评价

（一）验收方式

1.乡级验收。以山场小班为单位，按照“清理一片、验收一片，合格一片、再继续一片”的原则开展清理山场小班验收。乡级验收由专业除治队向乡镇（街道）、国有林场提出验收申请，由乡镇（街道）、国有林场组织相关人员对清理的山场逐个小班进行验收，验收不合格的要求除治队整改后再另行验收。验收合格的小班由乡级“数字森防”管理员对验收小班录入系统进行销号并以书面形式报县松材线虫预防指挥部办公室，进入县级验收环节。

2.县级验收。由县自然资源和规划局委托第三方中介组织

开展，实施无人机自动机场远程制定任意时间段的飞行计划，自动获取林区区域方位信息，提升松材线虫病防治验收工作效率。以“人工+无人机+穿越机”模式进行数字化验收，实现全部小班精准化质量验收，达到验收更及时、更高效的目的。验收工作按重、中、轻型疫区分类进行。对重型疫情区的除治小班实行3次无人机验收，同时人工随机抽查核验小班面积不少于20%；对中型疫情区除治小班实行2次无人机验收，同时人工随机抽查核验小班面积不少于10%；对轻型疫情区除治小班实行1次无人机验收，同时人工随机抽查核验小班面积不少于5%。验收采取3轮验收方式，第1轮为每年度集中除治12月份的过程验收，发现问题即查即改；第2轮为次年2月份的跟踪验收，针对跟踪督查检查发现不合格的小班开展“回头看”进行复验，发现问题即查即改；第3轮为集中除治期结束后的4—5月份，为最终验收，同时结合数字森防开展数据核实。县级验收结果作为拨付乡镇（街道）、国有林场病枯死松木清理经费和工作经费依据。县自然资源和规划局对中介检查验收结果开展核查，以监督中介的验收质量。

（二）绩效评价

根据国家、省市松材线虫病防治五年攻坚要求，开展中期绩效评估。以2020—2021年度实际清理枯死松木数量为基准，2022年实际清理疫木数量比上一年下降30%，发生面积下降15%；2023年又比2022年分别下降30%和15%，2024年又比

2023年分别下降50%和30%。至第四年实际清理株数为第一年的25%及发生面积的50%以下。（实际清理数为当年4月至次年3月清理的总共株数量）。

各乡镇（街道）、国有林场行政区域内所有病枯死松木必须按年度除治方案要求完成清理，实现全域面上动态清零。与疫木除治队伍签订承包除治范围要结合疫情轻重程度、疫木数量多少、除治难度系数等因素结合村、片区划分，杜绝出现“挑肥拣瘦”，影响本区域整体除治进度和除治质量。

清理经费和工作经费以乡镇（街道）、国有林场为单位核算拨付。清理经费在集中除治结束并由县级验收合格后拨付总费用的80%，余款20%结合当年秋普数据，按绩效目标数双指标（株数下降率与面积下降率）控制，达到当年防控绩效目标的全额拨付，指标每少1%，扣除余款的10%，扣完为止。

六、实施步骤

（一）动员部署阶段（2023年9月中旬前完成）

县政府召开动员部署会议，全面部署防治工作，并与各乡镇（街道）、国有林场签订松材线虫病防控工作责任书。县自然资源和规划局组织开展秋季疫情普查，制定松材线虫病防治方案。县自然资源和规划局与疫木定点处理企业签订责任书，为各乡镇（街道）发放疫木运输专用牌。各乡镇（街道）召开动员部署会，成立松材线虫病防治领导小组，组建疫木清理除治队伍并签订除治清理合同和责任书。

（二）集中除治阶段（2023年9月至2024年2月）

1.2023年9月，县自然资源和规划局完成年度松材线虫病防治方案编制并通过专家评审。各乡镇（街道）、国有林场按要求分别编制本区域的年度病枯死木除治方案，并及时将除治方案报县松材线虫病预防指挥部办公室。同时，组织除治队伍开展清理工作。

2.2023年10月底前，县自然资源和规划局组织注干药物和化学防治松褐天牛喷杀药物采购。签订发包合同，开展注干专业队员技能培训，加强病枯死木清理、运输、处置的检查监管，组织阶段性除治进度情况通报；各乡镇（街道）、国有林场完成窗口区域疫木清理任务，对完成清理的小班进行及时验收，并上报录入省“数字森防”系统。

3.2023年12月底前，各乡镇（街道）、国有林场完成本辖区病枯死树除治清理数量面积总任务的80%以上，疫点拟拔除区域全面完成病枯死木清理除治工作，对完成清理的小班地块及时组织力量进行乡级验收，并上报录入省“数字森防”系统，申请第1次县级验收。县自然资源和规划局完成松树药物注干防治80%以上，对病枯死疫木清理、运输、处置情况进行检查。

4.2024年2月中旬前，各乡镇（街道）、国有林场完成本辖区面上病枯死树除治清理数量面积任务，对完成清理的小班地块及时组织力量进行乡级验收，并上报录入省“数字森防”系统，申请第2次县级验收。县自然资源和规划局督促承包单位

完成全部松树药物注干剂防治，并组织验收。

（三）验收整改阶段（2024年3月至4月）

1.2024年3月底前，各乡镇（街道）、国有林场对督查检查、验收发现的问题山场组织质量精准提升整改情况“回头看”和春季疫情普查，实现全域面上动态清零。县自然资源和规划局对病枯死疫木清理、运输、处置完成情况进行检查，督促疫木定点处理企业按规定完成疫木无害化处置，开展质量精准提升防治大检查，督促各乡镇（街道）、国有林场、疫木除治队伍完成问题整改。

2.2024年4月中旬前，各乡镇（街道）、国有林场全面完成本辖区病枯死松树除治质量乡级验收，并上报录入省“数字森防”系统，申请第3次县级验收。县自然资源和规划局委托第三方验收中介开展县级验收（终验）。

（四）年度考核阶段（2024年4月至6月）

4月底前，组织开展松材线虫病防治检查评估，迎接省、市疫木清理除治情况检查。5月底前，完成轻型疫情区药物喷杀防治工作，发放病枯死松木除治清理经费。6月底前，完成松材线虫病防治考核评估和总结，整理完善相关资料并归档。

（五）常年清理阶段（2024年5月至9月）

实施动态清零，县域范围内此阶段陆续死亡的病枯死松木由各乡镇（街道）、国有林场组织的专业除治队伍实行清理，标准同集中式清理。

七、保障措施

(一) 强化组织保障。结合林长制工作要求，各乡镇（街道）、国有林场的松材线虫病防控工作实行“党政一把手负责制”，成立松材线虫病防控工作领导机构。落实具体分管领导和专门工作人员，明确各行政村的网格员和专业除治队伍负责人。具体人员名单报县松材线虫病预防指挥部办公室。

(二) 强化机制保障。县政府在集中除治期间，按林长制工作要求，对各乡镇（街道）、国有林场防治工作实行周通报制度，对连续3次排名末位的乡镇（街道）、国有林场主要领导进行约谈。将松材线虫病防治工作列入各乡镇（街道）、国有林场、指挥部成员单位年度林长制考核内容。

(三) 强化资金保障。县财政将松材线虫病防治专项资金纳入年度预算。建立有效的防治工作奖惩机制，县政府对乡镇（街道）、国有林场按考核评价得分拨付防治工作经费和奖励工作经费。拟拔除疫点和拔除疫点乡镇工作经费按实际金额保障。

(四) 强化技术保障。县、乡两级按工作职责组织开展相关人员松材线虫病防治业务技术培训，不断提升科学防治水平。县自然资源和规划局应当在专业除治队伍上山作业前组织开展松材线虫病防治业务技术培训。县自然资源和规划局成立技术指导服务组，根据工作需要，不定期、经常性的开展全县技术指导服务。

本实施方案 2023 年 12 月 13 日起施行。

- 附件： 1.松材线虫病枯死木清理除治技术要求及评分标准
2.松材线虫病枯死木清理质量验收及绩效考核评估办法
3.松材线虫病防控乡镇年度考核评分办法（试行）
4.松材线虫病枯死木清理除治资金拨付及使用办法
5.松阳县 2023-2024 年度松材线虫病防控资金概算表
6.松阳县 2023-2024 年度松材线虫病疫木采伐蓄积计划表

附件 1

松材线虫病枯死木清理防治技术规程及 评分标准

一、清理防治技术规程要求

1.遗留伐桩高度（山体上坡侧测量）不得超过 5 厘米；

2.伐桩露出地面部分必须实施剥皮处理；

3.松疫木和 1 厘米以上松疫木枝桠必须全部清理下山，难以清理下山的就地彻底销毁。

4.采伐的每株病枯死木按要求拍照上传省“数字森防”系统，每株上传不少于 3 张清理照片，包含“清理前立木+胸径测量照片+伐桩测量照片”，采伐的每株病枯死木需对伐桩按要求编号。

5.严禁违法违规砍伐活松树。

二、清理除治评分标准

清理山场按小班化管理，实行分别百分制打分，小班内全面检查打分，各乡镇（街道）、国有林场所有清理小班得分的算术平均分作为清理除治工作得分。

1.伐桩高于 5cm，每发现一个扣 2 分；

2.伐桩未剥皮，每发现一个扣 2 分；

3.大于 1cm 枝桠每发现一枝扣 0.5 分，整堆未处理的发现

一处扣 5 分；

4.树枝散乱未处理或者现场遗留有树段的每发现一起扣 5 分；

5.除治的病枯死松木必须整株松针全部枯黄才能进行清理。发现砍伐活树的，经查实每株扣 10 分；

6.县级验收时发现病枯死松木伐倒未处理和病枯死松立木未除治的每发现一株扣 10 分；

7.按乡镇为单位枝桠投售比不得低于 15%，枝桠投售比每下降 1%，扣减清理质量评分 0.5 分。

附件 2

松材线虫病枯死木清理质量验收及绩效考核 评估办法

松材线虫病枯死松木清理质量验收分为乡级验收和县级验收。

一、质量验收办法

乡级验收以山场小班为单位，按照“清理一片、验收一片，合格一片、再继续一片”的原则开展清理山场小班验收。乡级验收由专业除治队向乡镇（街道）、国有林场提出验收申请，由乡镇（街道）、国有林场组织相关人员对清理的山场逐个小班进行验收，验收不合格的要求除治队整改后再另行验收。验收合格的小班由乡级“数字森防”系统管理员对验收小班录入系统进行销号并以书面形式报县松材线虫预防指挥部办公室，进入县级验收环节。

县级验收由县自然资源和规划局委托第三方中介组织开展，实施无人机自动机场远程制定任意时间段的飞行计划，自动获取林区区域方位信息，提升松材线虫病防治验收工作效率。以“人工+无人机+穿越机”模式进行数字化验收，实现全部小班精准化质量验收，达到验收更及时、更高效的目的。验收工作按重、中、轻型疫区分类进行，验收前对重型疫情区山场小

班情况进行无人机全面航拍，作为重型疫情区验收底图。对重型疫情区的除治小班实行3次无人机验收，同时人工随机抽查核验小班面积不少于20%；对中型疫情区除治小班实行2次无人机验收，同时人工随机抽查核验小班面积不少于10%；对轻型疫情区除治小班实行1次无人机验收，同时人工随机抽查核验小班面积不少于10%。验收采取3轮验收方式，第1轮为每年度集中除治12月份的过程验收，发现问题即查即改；第2轮为次年2月份的跟踪验收，针对跟踪督查检查发现不合格的小班开展“回头看”进行复验；第3轮为集中除治期结束后的4—5月份，为最终验收，同时结合“数字森防”开展数据核实。县级验收结果作为拨付乡镇（街道）、国有林场枯死松树清理经费和工作经费的主要依据。县自然资源和规划局对中介检查验收结果开展核查，以监督中介的验收质量。

每年3月底前乡级验收合格的小班需组织“回头看”，若发现有新发病枯死松木的由原疫木除治承包队伍清理。

二、综合考评办法

综合考评由松阳县松材线虫病预防指挥部办公室组织相关人员对各乡镇（街道）、国有林场年度除治工作进行全面考评，考评结果与除治工作经费相挂钩，考评按《松材线虫病防控乡镇年度考核评分办法（试行）》执行。考评结果分值百分比作为当年工作经费拨付比，考评分低于70分的乡镇（街道）取消工作经费。

三、绩效评价指标

根据国家、省市松材线虫病防治五年攻坚要求，开展中期绩效评估。以 2020-2021 年度实际清理枯死松木数量为基准，2022 年实际清理疫木数量比上一年下降 30%，发生面积下降 15%；2023 年又比 2022 年分别下降 30%和 15%，2024 年又比 2023 年分别下降 50%和 30%。至第四年实际清理株数为第一年的 25% 及发生面积的 50%以下。（实际清理数为当年 4 月至次年 3 月清理的总共株数量）。

附件 3

松材线虫病防控乡镇年度考核评分办法（试行）

序号	考核内容	分值	要求	扣分标准
1	安全生产	5	作业除治期内无人身伤害事故。	每发现一起扣 2 分。
			作业除治期内无火警火灾。	每发现一起扣 2 分。
2	督查检查	10	县内督查组评价良好	督查组每一次整改意见未落实扣 1 分。
			市级、省级督查检查过程中不出现整改性意见。	每出现一次扣 2 分。
3	责任落实	10	宣传到位措施得力。	措施不力宣传不到位的，每发现一次扣 1 分。
			责任制落实到位，护林员、网格员、村干部等积极参与。	责任制落实不到位的，一个村扣 1 分。有相关人员工作懈怠，影响到工作进程的一次扣 2 分。
			不发生群体性事件，无因松材线虫病防控上访事件。	群体性事件每起扣 5 分，引起县级上访的每起扣 5 分。
4	监管措施	10	群众房前屋后无遗留疫木情况。	每发现一起扣 2 分，乡镇自己查处并处理干净的不扣分。
			清理过程台账、疫木监管台账、图片和验收资料收集完整。	台账资料不完整的每次扣 1 分。

序号	考核内容	分值	要求	扣分标准
5	业绩	60	除治时间内完成，12月完成80%，次年2月完成100%，进度及时上报。	总任务不能在2月底前完成扣10分，进度上报不及时一次扣1分。
			作业小班质量合格。	有不合格小班一个扣2分。
			无活松树砍伐现象。	砍伐活松树经查实每棵扣2分。
			枝桠投售比不低于15%。	枝桠投售比每下降1%，扣减清理质量评分0.5分。
			数字森防数据上传	疫木除治数据上传“数字森防”比例低于90%的扣5分。90%以下每下降1个百分点扣0.5分。
			疫情“双下降”	疫情面积和疫木数量下降达到30%和50%以上。达不到下降要求每个百分点扣1分。
6	验收情况	5	一次验收通过，不出现二次验收。县级抽查合格，并通过省、市检查，且无返工现象。	需二次验收的每次扣2分，被省市检查存在问题的酌情每次扣1-3分。
7	加分项	5	按防治区划加分。	重型区加5分、中型区加3分。

附件 4

松材线虫病枯死木清理除治资金拨付及使用办法

一、清理经费计算

清理经费以进厂除治疫木重量为基数，以除治质量得分为依据，以“数字森防”上传除治重量为参考，鼓励疫木下山，实行分级绩效杠杆机制。

集中除治期内按进厂疫木重量（含枝桠材）核算清理经费，清理经费由财政补助 700 元/吨（包含进厂疫木处置款 450 元/吨）。历年疫木、非法采伐的活松木、工程项目合法审批采伐的活松木、火烧迹地等松木和其他树木不计入财政补助结算重量。

县级验收覆盖各乡镇（街道）、国有林场每个疫木除治承包队，验收结果分别运用，实行分级绩效杠杆机制结算。疫木除治承包方对所承包区域通过县级验收得分 90 分（含）以上的全额拨付清理经费，并以进厂疫木重量（含枝桠材）为基数增加绩效清理经费 400 元/吨；90 分至 70（含）分按得分率拨付清理经费，不享受绩效清理经费；70 分以下不拨付清理经费，不享受绩效清理经费。

清理经费计算方式：疫木吨位数量 × 单价 × 验收分数百分比（验收得分 90 分（含）以上全额拨付清理经费，90 分至 70 分（含）按得分率拨付清理经费，70 分以下不拨付清理经费）。

常年清理期疫木清理经费由财政补助 600 元/吨计。

基本无疫情疫点的安民乡、枫坪乡疫木清理经费计算方式：疫木点工实际清理资金总额 × 验收分数百分比（验收得分 90 分（含）以上全额拨付清理经费，90 分至 70 分（含）按得分率拨付清理经费，70 分以下不拨付清理经费）。

各疫木除治队伍对疫木清理重量、清理质量的真实性和准确性负责。乡镇（街道）、国有林场应当加强履约监管，对疫木除治队伍违反合同约定的严格追究违约责任。

二、工作经费计算

各乡镇（街道）、国有林场基础工作经费 5 万元，另加除治清理疫木工作经费 30 元/吨计算；乡镇工作经费计算方式：{基础工作经费基数 5 万元+疫木除治吨位 × 30 元/吨} × 考评分百分比（90 分以上全额拨付工作经费，90 分至 70 分（含）按得分率拨付，70 分以下不拨付工作经费）。

建立有效的防治工作经费奖惩机制，按照重型、中型、轻型疫情区分类设置，对落实工作执行力强，年度防治工作突出的单位和个人给予通报表扬，对高质量完成年度除治任务的单位给予一定的奖励工作经费。

三、拨付方式

清理经费和工作经费以乡镇（街道）、国有林场为单位核算拨付。清理经费在集中除治结束并由县级验收合格后拨付总费用的 80%；余款 20%结合当年秋普数据，按绩效目标数双指标

（株数下降率与面积下降率）控制，达到当年防控绩效目标的全额拨付，指标每少 1%，扣除余款的 10%，扣完为止。

四、经费使用

财政补助的工作经费全额用于松材线虫病防控宣传、疫木监管及相关工作等支出。根据《浙江省松材线虫病防治条例》规定病枯死松木由各乡镇（街道）、国有林场统一组织清理，所有人或者经营管理者应当予以配合，不得拒绝、阻碍。村集体经济组织应当协助做好病死松树的统一清理工作。集中除治期进厂疫木处置款由各乡镇（街道）、国有林场定期向疫木处理企业统一结算上交县财政非税账户，各疫木处理企业不得私自与疫木除治承包方结算。进厂疫木处置款应全额用于病枯死松木清理工作。

附件 5

松阳县 2023-2024 年度松材线虫病防控 资金概算表

序号	项目大类	项目内容	所需经费 (万元)	备注
1	监测与核 查验收	疫情普查	90	外包, 投标产生
		质量监管核查(含派 驻疫木厂监管员、药 物注杆核查)	85	外包, 投标产生
		验收评估	135	外包, 投标产生
2	宣传培训	宣传、技术培训	5	用于防治宣传、疫木 除治技术培训
3	疫木清理 及工作经 费	疫木清理补助	2600	按上一年度除治量测 算, 预计下一年度下 降趋势较为明显, 预 测不会突破 4 万吨。
		乡镇(街道)基础工 作经费、补助工作经 费	225	按每个乡镇 5 万元 基础工作经费, 加上 除治清理补助工作 经费 30 元/吨计算。
		奖励工作经费	15	对高质量完成年度 除治任务的单位给 予一定的奖励工作 经费
		拔点乡镇专项经费	10	安民、枫坪各 5 万

序号	项目大类	项目内容	所需经费 (万元)	备注
4	药物防治	注干防治	220	按 20 万支药计
		药物防治（防天牛、白蚁、古树复壮营养液、人工费用等）	100	重点松林区域防治天牛 40000 亩次，防治二轮（含人工费）
		综合防治技术示范（综合药物防治试验）	30	根据浙林绿〔2022〕57 号文件精神，建设示范点 2 个面积 200 亩。由国有林场开展药物防治综合试验，完成试验面积 500 亩。
		物理防治	10	安装布设有害昆虫防治（天牛、美国白蛾）诱捕器
5	主动改造	纯松林改造清理	60	根据浙林绿〔2022〕57 号文件精神，由林场完成主动改造任务 600 亩。
合计			3585	

备注：工作经费主要用于松材线虫病防控宣传、疫木监管等经费支出。2024 年除治经费拟向国家、省级争取专项资金约 1600 万元。

附件 6

松阳县 2023-2024 年度松材线虫病疫木采伐 蓄积计划表

序号	乡镇	计划采伐蓄积	备注
1	安民乡	300	
2	板桥乡	2000	
3	赤寿乡	5000	
4	大东坝镇	6000	
5	枫坪乡	300	
6	古市镇	1800	
7	三都乡	1800	
8	水南街道	800	
9	四都乡	1400	
10	望松街道	7000	
11	西屏街道	1500	
12	象溪镇	5000	
13	新兴镇	8000	
14	叶村乡	3000	
15	玉岩镇	1500	
16	裕溪乡	6000	
17	斋坛乡	3500	
18	樟溪乡	4000	
19	竹源乡	1500	
20	湖溪林场	1000	
21	林村林场	800	
	合计	62200	

抄送：县委各部门，人大常委会、县政协办公室，县人武部，县法院，
县检察院。

松阳县人民政府办公室

2023年12月13日印发
