

# 松阳县人民政府文件

松政函〔2023〕74号

---

## 松阳县人民政府关于 2022 年度全县 国有资产管理情况的报告

人大常委会：

根据《中华人民共和国各级人民代表大会常务委员会监督法》《浙江省各级人民代表大会常务委员会监督条例》和《松阳县第十三届人民代表大会常务委员会 2023 年监督工作计划》等文件精神，为贯彻落实政府向本级人大常委会报告国有资产管理情况制度的要求，现将我县 2022 年度国有资产管理工作情况报告如下。

### 一、国有资产总体情况

松阳县 2022 年度国有资产管理情况报告汇总反映了全县国有企业（不含金融企业，下同）、行政事业单位两大类国有资产的总体情况。

## （一）企业国有资产情况

1.基本情况。2022年松阳县共有全资、控股企业81家。截至2022年底，全县共有国有企业职工792人。

### 2.财务状况分析

（1）资产情况分析。截至2022年底，松阳县全县全资、控股企业资产总额合计282.53亿元，较上年度的239.48亿元增加了43.05亿元，增长率为17.98%，资产规模稳定增长；全县全资、控股企业负债总额149.37亿元，较上年度的119.78亿元增加了29.59亿元，增长率为24.7%；全县全资、控股企业所有者权益总额133.16亿元较上年度的119.7亿元增加了13.46亿元，增长率为11.24%；资产负债率为52.87%，资产负债率基本稳定在正常状态。

（2）资产运营质量和资产管理情况分析。2022年松阳县国有企业总体运行情况良好，圆满完成了县委县政府及上级有关部门交办的各项工作任务 and 改革任务。资产运营质量较上年有良好提升，资产规模有所扩大。资产管理工作较顺利，各国有企业在资产购置和资产处置方面能较好地执行国资相关资产管理制度，严格执行审批和备案制度。

（3）国有资产总量、国有资本权益和国有资本保值增值情况分析。截至2022年底，国有资本总量为124.89亿元；2022年初国有资本权益总额为114.97亿元，2022年底国有资本权益总额为124.89亿元，本年国有资本权益增加9.92亿元。

(4) 国企融资情况分析。截至 2022 年底，全县国有企业融资贷款共 77 笔，签订协议金额为 109.95 亿元，年底贷款余额为 66.25 亿元，主要为流动资金贷款和固定资产借款两大融资渠道，平均融资成本为 4.35%。其中 2022 年融资放款金额为 44.25 亿元，主要为原城投集团及下属子公司项目融资贷款 13.81 亿元、原水投集团及下属子公司项目融资贷款 5.63 亿元、原交投集团及下属子公司项目融资贷款 5.85 亿元、原经投集团及下属子公司项目融资贷款 9.95 亿元。

### 3.经营成果分析

(1) 营业总收入情况分析。2022 年全县国有企业实现营业收入总额 29.24 亿元，较上年度的 6.09 亿元增加了 23.15 亿元，增长率为 380.13%。营运收入主要内容为：县经投集团下属松阳县经信贸易有公司的贸易经营收入 13.77 亿元和松阳县乡村振兴服务集团有限公司下属松阳县田园强村商贸有限公司贸易经营收入 6.13 亿元。

(2) 成本费用管理情况分析。2022 年全年全县国有企业营业总成本为 31.88 亿元较上年度的 7.05 亿元增加了 24.83 亿元，增长率 352.2%，主要支出内容为 2 家贸易公司经营成本支出，其余费用为企业正常管理费用支出和财务费用支出。

(3) 企业盈亏情况分析。2022 年国有企业利润总额为-1.95 亿元,较上年度的-0.51 亿元亏损扩大了 1.44 亿元，主要原因是松阳县城市发展投资集团有限公司下属松阳县兴民农村建设有限公

司，为政府承担安置房项目的政策性亏损 1.87 亿元和各企业融资金额不断增加，财务成本支出较大，造成国企利润总额亏损。2021 年盈利企业 34 家，净利润为 0 企业的 15 家，亏损企业 32 家。从总体情况来看。虽然企业利润总额较上年相比有所减少，但盈利企业有所增加，证明企业经营状况有所改善，企业朝着健康、稳定的方向发展。

净利润情况分析。2022 年全县国有企业净利润为-2.02 亿元较上年度的-0.58 亿元亏损扩大了 1.44 亿元。原因同上。

## （二）全县行政事业性国有资产基本情况

1.行政事业单位机构情况。截至 2022 年底，全县行政事业单位编制内独立核算机构数 168 个（其中行政机构 62 个、事业机构 106 个），独立编制机构 239 个；全县在职编制人数 6465 人，年底实有在职人员 7330 人（其中行政在编人员 1425 人，事业在编人员 4937 人，其他人员 968 人）。

2.资产负债情况。2022 年全县行政事业单位资产总额 165.49 亿元，同比增长 17.60%，包括流动资产、非流动资产等；负债总额 5.46 亿元，同比增长 10.28%，包括流动负债、非流动负债等；净资产 160.03 亿元，同比增长 17.85%。

3.资产分布情况。2022 年全县行政事业单位 165.49 亿元资产总额中，其中流动资产 10.61 亿元、无形资产净值 0.73 亿元、固定资产净值 17.26 亿元、在建工程 10.49 亿元、公共基础设施净值 125.61 亿元；政府储备物资 50.20 万元。其中，行政单位

资产 82.19 亿元，事业单位资产 83.30 亿元。

#### 4. 资产配置、使用、处置和收益情况

(1) 资产配置、使用情况。2022 年全县行政事业单位资产配置原值 6.88 亿元，其中新购 5.42 亿元（包括单位自建的房产等）、调拨 1.03 亿元、接收捐赠 1.18 万元、其他 0.43 亿元。2022 年全县行政事业单位新增配置固定资产 3.12 亿元，其中卫生系统新增资产 0.28 亿元（其中新增救护车 4 辆，共计 165.72 万元），占比 8.97%；教育系统新增资产 0.64 亿元（其中图书新增 10549 册，资产原值增加 23.62 万元），占比 20.51%。

(2) 资产处置情况。2022 年全县行政事业单位资产处置原值 3229.02 万元，其中转让 167.10 万元、无偿划转 1894.09 万元、报废 1167.83 万元。

(3) 资产总体绩效情况。2022 年全县行政事业单位资产实收收益 172.22 万元，其中有偿使用收益 160.40 万元、处置收益 11.82 万元。

## 二、国有资产管理工作情况

### (一) 国有企业资产管理情况及成效

1. 全力攻坚国企二改，构建新型国企发展格局。为推动我县国企改革走向深入，增强国有经济竞争力、创新力、控制力、影响力和抗风险能力，做强做优做大国有资本和国有企业，经过 1 年的精心打磨和多方征求意见，2023 年 2 月 3 日，《松阳县第二轮国有企业市场化改革工作方案》正式印发，方案包含

工作目标、改革股权架构图、工作时间进度表等内容，将原有的 7 大国有集团公司进行整合重组为 5 家集团公司（国投集团、建投集团、乡服集团、经投集团、大数据公司），形成主业明确、产业链相对完整、功能分类明确的企业发展格局。2 月 10 日，召开国有企业第二轮改革暨国企二次创业动员会，县委书记莫靓出席会议并作动员讲话，国企二改工作正式拉开序幕。截至目前，国企二改人员调配工作已全面完成，公司股权划转、清产核资工作有序推进中。

2.提升国有资产效能，有序推进资产资源整合。为进一步盘活存量资产，合理利用县域内国有资产资源，壮大我县国有企业，提升国企投融资能力，2022 年 10 月，决定由县国资办牵头开展资产资源整合工作。通过成立工作专班和定期召开研讨会等方式，全速推进资产整合工作。认真贯彻《浙江省进一步盘活存量资产扩大有效投资的意见》文件精神，在相关部门配合支持下，仅用两个多月时间完成停车泊位、绿化苗木资源、广告位、水库、砂石、矿山资产资源的规划、勘测、评估等一系列工作，资产资源整合工作取得较好的成果。截至 2022 年底，全县停车泊位、绿化苗木资源、广告位、水库、砂石、矿山资源等资产评估报告全部完成，总评估价值达 96.16 亿元。

3.认真研判经济形势，逆势完成债券发行工作。2022 年，县国资办和县国投集团积极开展资产整合工作，以债券发行为时间节点倒排时间进度，与相关部门和中介机构积极对接，全

力推进债券发行工作。2022年下半年以来，因受资金面、疫情、地产三大支撑债券市场的利好因素发生变化，导致债券市场大幅波动，债券收益率大幅下降，一级市场推迟或取消发行的信用债计划规模压缩近千亿元。面对市场变化，县国资办、国投集团与主承销商团结协作，精心研判宏观经济形势，与投资者进行积极沟通，2023年1月12日成功发行松阳县史上首单国有企业私募公司债，发行金额5.8亿元，期限3年，票面利率4.7%，实现国有企业一级市场融资的“零突破”。

## （二）行政事业性国有资产管理工作情况

1.优化完善国有资产管理制。根据《松阳县党政机关办公用房管理实施细则》相关规定，结合我县党政机关实际，制定出台《松阳县党政机关办公用房租赁管理暂行规定》，进一步规范我县党政机关办公用房租赁管理，推进办公用房资源合理配置，节约财政资金。根据“放管服”“最多跑一次”改革等相关要求，为规范和加强行政事业单位国有资产管理，落实单位资产管理主体责任，对资产配置、处置权限进行优化调整，单项原值5万元以下的固定资产、无形资产、存货（单批）等资产配置、处置、对外捐赠、货币性资产损失核销等事项，由单位提出意见，报主管部门审批，实现一般性资产配置和处置“最多跑一次”。

2.有序完成资产管理重点工作。根据省政府办公厅《关于进一步减负纾困助力中小微企业发展的若干意见》等文件精神，进一步提高资落实好“减房租”工作，2022年我县减免行政事

业性国有房产108户、减免金额78.29万元。根据省财政厅财经秩序专项检查工作要求，督促相关单位做好整改落实，排查出的涉及金额为3062万元的未及时结转固定资产项目全部完成整改。根据省财政厅、省水利厅要求，开展全县水利基础设施政府会计核算工作，截至2022年底，我县共形成水利基础设施19.82亿元，其中防洪（潮）工程9.06亿元、灌溉工程4.63亿元、农村供水工程0.81亿元；水库工程41座，共计5.26亿元；水文基础设施33座，共计588万元。

3.扎实开展资产管理监督检查。结合财政监督检查，对各行政事业单位开展国有资产管理实地抽查，重点检查资产管理内控制度是否建立，账实、账账是否相符，资产配置处置管理是否规范，经营性房产出租是否按规定审批，房租收益是否按规定及时足额上缴等资产管理事项。对长期积压待报废资产、已毁损无法使用资产，督促及时提交处置申请，按照资产管理规定落实处置审批手续，2022年核销单位报废、报损资产145.96万元。对长期低效运转、闲置资产，结合人大政协提案办理事项推进共享共用和调剂使用，生成可盘活资产清单，根据资产管理要求提交至公物仓，2022年试运行实现共享资产5.14万元，产使用效率。

### **三、国有资产管理中存在的主要问题**

#### **（一）国有企业资产管理存在的问题**

1.市场化意识不高。国企主要承担政府公益性项目建设，



市场化率较低，县级财政支撑不足，项目收益不高，企业经营管理压力大。将加快国企二轮改革步伐，推动国企向市场主体转型。

2.资产规模小。全县国有企业资产以办公楼、土地为主，优质经营性资产比重低，不足总资产的 30%，企业资产收益率低。继续按照“成熟一批划转一批”思路，督促评估机构加快评估报告编制，出具资产（资源）划转文件，将剩余的砂石、水库、矿山等国有资产、运营权注入国有企业，力争 2023 年实现资产整合注入 90 亿元，国有企业资产总额超 360 亿元。

3.管理水平低。国企普遍缺乏经营性专业人才，企业经营现状、薪酬待遇、政治待遇对专业型、复合型人才吸引力不足。全县 792 名企业职工中研究生仅 4 人，本科学历 306 人，不足总人数的 40%。将进一步加强市场化选人用人机制，加快建立和实施以劳动合同工管理为关键，以岗位管理为基础的市场化用工；持续强化正向激励，进一步调整工资总额管理办法，实行工资总额周期预算编制，把自主权留给企业自身。

4.企业盈利能力弱。全县 81 家全资、控股企业中有盈利的企业只有 43 家，占比为 53.09%。由于县属企业大多数属于政府公益保障企业，企业基本依托主管部门的职能延伸设立，缺乏市场经营管理意识，抗风险能力较差，且企业经营受政府制度约束较大，缺乏市场竞争力，无法实现真正的自主经营。将继续推进现代企业制度建设，进一步规范企业董事会、监事会制度建设，分类推进经理层市场化选聘，充分发挥党组织先进

模范作用，推动企业高质量跨越式发展。

## （二）行政事业性国有资产管理存在的问题

1.国有资产管理意识淡薄。部分单位依然存在“重资金、轻资产”“重有形、轻无形”“重增量、轻存量”等思想，没有定期进行资产盘点、摸清“家底”，不重视国有资产的管理和有效利用。

2.国有资产管理权属不清。部分单位多年来历经机构改革、分立合并，资产交接手续缺乏，过户变更滞后，使用权与产权相分离，尤其是房屋产权、车辆划拨等与实际不符，账实不符情况较为突出。

3.国有资产管理基础薄弱。专职资产管理人员缺乏、人员变动频繁、业务水平参差不齐，管理方式比较粗放、管理手段比较单一。

## 四、下步工作计划

### （一）国有企业经营管理方面

1.全面完成国企二改。按照二改方案时间进度表，各国有企业尽快完成清产核资、股权划转工作、全员竞争上岗和中层竞聘工作，确保7月份前准时完成各项改革任务，公司实现正常运转。同时，持续深化改革工作，一方面，着力完善现代企业制度，健全国资监管体制，加强党的全面领导，实现董事会、监事会应建尽建，完善经理层行权履职机制；另一方面，继续推进整合重组、加快转型升级、持续瘦身健体，使国有企业在

我县重要行业领域的控制力更强、结构布局更优、市场竞争力更强。切实以国企二轮改革为牵引，推动我县国有资本和国有企业做强做优做大，为我县高质量经济社会发展贡献国企力量。

2.加快推进信用评定。加快推进县乡服集团、县建投集团AA信用等级评定工作，尽快设定工作目标、倒排时间表，压紧压实主体责任，通过企业重组、资产整合、增加注入等方式，进一步做大集团公司资产总量，提升国有企业实力，确保年内完成1家国企信用等级评定工作。

3.建立外派监事制度。进一步理顺国资监管体系，完善国企监事会体制机制，增强监事会监督工作的独立性、权威性和有效性，有效防止国有资产流失，促进国有资产保值增值，计划2023年实施派驻财务总监制和建立外派监事制度，将财务总监作为县属国有企业的外派监事人选。

4.拓宽投融资渠道。将继续通过整合产业布局、汇聚业务资源、引进专业券商等方式狠抓境外债、企业债等债券发行工作。各集团公司尽快明确工作目标，压实主体责任，全面做好境外债、企业债发行各项准备工作，利用公司债、企业债、PPN等金融工具推动一级市场融资，进一步拓宽投融资渠道，助推我县经济跨越式高质量发展。

## （二）行政事业单位资产监管方面

1.压实行政事业单位资产管理的主体责任。按照谁使用、谁负责的原则，进一步明确部门及所属单位国有资产管理职责，

强化部门的主体责任，推动建立和完善部门所属单位的内部资产管理控制制度，形成职责明确、分工合理、相互衔接、相互协调、全面覆盖的内部控制管理体系。加强国有资产管理的制度执行情况审计监督，将国有资产管理情况作为单位年度审计、领导干部离任审计的重要内容。

2.开展行政事业单位国有资产数智化清查盘点。贯彻落实国有资产管理数字化改革要求，进一步提升国资管理水平，提高国有资产使用绩效，健全全口径全生命周期资产管理机制，防范国有资产流失，在全县行政事业单位分阶段开展资产清查盘点工作，进一步夯实单位国有资产管理基础，全面梳理单位资产存量情况，建立健全单位资产台账，做到账证相符、账账相符、账实相符。

3.加快“公物仓”建设提高资产管理综合绩效。组织全县各单位开展资产盘点工作，形成闲置资产清单，加快建设松阳县公物仓平台，运用信息化手段加强管理，实现可调剂资产公开化管理，提高资产使用效益和配置效率，为清理盘活闲置国有资产再添新力。



---

松阳县人民政府办公室

2023年6月28日印发