仙都风景名胜区总体规划（2021-2035 年）

规划文本

规划图纸

组织编制单位：浙江省林业局

缙云县人民政府

规划编制单位：浙江省城乡规划设计研究院

二〇二二年六月

目　　录

第一章 规划总则 1
第 1 条. 规划目的 1
第 2 条. 规划范围与面积 1
（一） 规划范围 1
（二） 规划面积 4
第 3 条. 风景名胜区性质与特色 5
第 4 条. 规划期限 5
第二章 保护规划 6
第 5 条. 资源分级保护 6
第 6 条. 资源分类保护 8
（一） 自然环境保护 8
（二） 文物古迹保护 9
（三） 非物质文化保护要点 10
（四） 古树名木保护和复壮要点 11
第 7 条. 建设控制管理 11
（一） 分区设施控制管理 11
第 8 条. 生态环境保护 13
第三章 游赏规划 18
第 9 条. 规划空间布局结构 18
第 10 条. 游人容量与发展预测 18
第 11 条. 特色景观与展示规划 19
第 12 条. 景区游赏规划 19
（一） 仙都景区规划 19
（二） 黄龙景区规划 22
（三） 岩门景区规划 22
（四） 大洋山景区规划 22
（五） 飞地景点规划 22
第四章 设施规划 24
第 13 条. 道路交通规划 24
（一） 对外道路交通规划 24
（二） 内部道路交通规划 25
第 14 条. 游览设施规划 28
（一） 旅游城——一级服务中心 28
（二） 旅游镇——二级服务中心 29
（三） 旅游村——三级服务中心 29
（四） 旅游服务点——四级服务中心 29
（五） 旅游服务部 30
第 15 条. 基础设施规划 31

（一） 电力规划.....31
（二） 电信、广电规划.....32
（三） 给水工程规划.....32
（四） 排水工程规划.....34
第五章 居民点协调发展规划.....37
第 16 条. 居民社会现状及存在的问题.....37
（一） 居民点调控类型.....37
（二） 居民点调控措施.....37
第 17 条. 经济发展引导规划.....38
第六章 相关规划协调.....41
第 18 条. 土地利用规划协调.....41
（一） 土地利用规划.....41
第七章 近期规划实施.....43
第 19 条. 近期实施重点.....43

第一章 规划总则

第1条. 规划目的

完整地保护缙云仙都风景名胜区的自然资源、文化资源和生态系统，真实地体现缙云仙都在自然风景、多元交融的地域文化、火山地质方面的科学价值，科学地对缙云仙都风景名胜区的保护与发展进行统筹安排。将其建设成为生态健全、风景优美、文化独特、环境优良、服务优质，人与自然协调发展的国内一流风景名胜区。

第2条. 规划范围与面积

（一） 规划范围

《浙江缙云仙都风景名胜区总体规划（1996-2020 年）》（以下简称“上版总规”）明确了缙云仙都风景名胜区由 4 个片区、5 个飞地景点共同组成，确定风景名胜区的总面积为 44.3 平方公里。该规划兼顾了风景资源与生态环境的完整性，历史传统与社会经济的延续性，地域单元的相对独立性以及开发、建设、管理的可行性原则，符合风景区当时的实际情况。

该总规限于当时编制技术条件，其规划图件仍为手绘制图版本。按照《浙江省风景名胜区规划编制成果提交标准》要求，本次总规修编有必要对原有规划范围线在 1:1 万 CAD 电子地形图进行重新放样与精准定位，修正后风景区总面积约为 45.4 平方公里。

1、 风景名胜区范围

（1） 仙都景区

仙都景区范围线北起双合村北侧无名山尖（海拔 307.2m），向东沿山脊线至岩主头自然村西侧无名山尖（海拔 238.8m），继而向东沿山脊至竹山头（海拔 301.4m），后至朱大山山尖（海拔 387.9m）向东沿山脊线，经好溪，再沿山脊线经西坑南侧无名山尖（海拔 391.0m），后向东沿山脊线至无名山尖（海拔 841.0m），继而向北沿山脊线至里厂自然村建设用地南侧，后沿山谷至前门山山

尖（海拔 517.0m），后沿山脊至横塘岸西侧，以现有溪流为界向南沿山脚、山谷至岭脚村西侧建设用地，后向西沿山脊线至无名水库，后向南沿山脊至马大岩（海拔 468.9m），后向东沿山路至新屋南侧建设用地边界，沿原有石门景点范围线，继而沿山脊线至无名水库南侧，后再沿山脊、山谷向西至大路口南侧建设用地边界，后向西沿山脊线至赤岩山山尖（海拔 422.2m），继而向西至山脚，向北沿规划建设用地边界线，过好溪向北沿西入口游客服务中心建设用地东侧，至双合村北侧无名山尖（海拔 307.2m）。经划定后仙都景区面积为 26.29 平方公里。

（2） 黄龙景区

黄龙景区北起鲤鱼山自然村附近西南侧山谷,向南沿山脚至无名水库东侧，再贴着山脚向南至今古塘自然村西侧村庄建设用地边界,后沿山谷地向东至无名山山顶,再向东到 330 国道,沿山脚线经黄龙庵自然村。继而向北沿山脊回至鲤鱼山自然村西南边界。黄龙景区范围线按照上述描述进行精确定位，面积仍为 1.8 平方公里，与上版总规的面积基本保持一致。

（3） 岩门景区

岩门景区北起蝉山自然村南界山麓，沿山脚线向西至陈村南界，然后沿山谷水库至胡源乡建设用地东侧 50 米，依山脚线向南沿山谷至板栗林，再沿山谷至 540 米高程，并沿 540 米等高线至献山尖东南侧无名山尖，然后沿山脊线至岩坑村北界，再向东沿山脊线经无名孤峰，后向东南沿山脊至无名山尖，转而向东北沿山脊至大黄山尖。再向北沿山脊线至无名山顶，继而向西沿山谷线至仓基自然村南界，再沿山脊至蝉山自然村南界山麓。岩门景区面积 7.2 平方公里，与上版总规的面积基本保持一致。

（4） 大洋山景区

大洋山景区包括大洋水库和大洋山两个区块。

大洋水库：西起环湖村，沿山谷线、山脊线向南至铜罐岩，经铜罐岩坑至对面山间（高程 1160.8m），沿山谷线至大堰头南侧山脚，沿山谷线至无名山尖（高程 968.3m），然后沿山脊线向北至 508 县道后向西，沿山谷线至环湖村。

大洋山：西起大洋山林区管理处，沿道路向东南，沿山谷线至无名山尖（高程 1147.2m），然后沿山脊线无名山尖（高程 1293m），沿山谷线向东至两山谷线结点，沿山谷线向北至防火带，然后沿山脊线向西北至防火带，然后沿防火带至小型涵洞后沿山谷线至大洋山林区管理处。

大洋山景区同样存在上版总体规划受历史条件的限制，难以准确的对风景区面积进行精确的测量，本次规划在原有范围基础上结合精确的地形图确定大洋山景区的面积为 6.66 平方公里。

（5） 小仙都景点

小仙都景点范围较上版总规有所扩大，东西两侧以现状两座公路桥为界，南至小仙都村北侧道路，北至河道北山脊线。范围线调整后，小仙都景点面积为 0.92 平方公里。

（6） 唐葛岭景点

唐葛岭景点范围主要包括苦槠古树群、三龙庙、雅宅村北侧山林。南至道路和村庄边界，西至山脚，北至北部山峰。范围线调整后，唐葛岭景点面积为 0.45 平方公里。

（7） 大岩洞景点

大岩洞景点北起无名水塘南侧边界，沿山脊线向东，至山尖处后沿山谷线先向东南、后向南，经无名山尖后沿山谷线至山脚，沿山脚线至无名水塘南界。大岩洞景点面积 0.28 平方公里，与上版总体规划面积基本一致。

（8） 狮子岩景点

狮子岩景点范围主要包括狮子岩及周边山体。东至狮子岩东侧山脚，北、西、南分别以狮子岩外侧第一道山脊线为界。划定后范围面积 1.09 平方公里，与上版总体规划面积基本一致。

（9） 石门景点

石门景点范围包括石门、岩门店、铁壁岩等资源，范围线划定主要依据构成石门景观的两座山体山脚线。最终划定面积为 0.71 平方公里。

2、 核心景区范围

核心景区是指风景名胜区范围内自然景物、人文景物最集中，最具观赏价值、最需要严格保护的区域。核心景区应是风景区范围内自然景物、人文景物最集中，最具观赏价值，最需要严格保护的区域。本次核心景区范围线，是在风景区范围

线优化调整的基础上，通过如下三方面内容的整合确定。

首先，对已编制完成的《仙都风景名胜区核心景区保护规划》范围线进行修正，因原规划线型由 1：40000 测绘地形图进行编制，与当前 1：10000 地形图存在偏差；其次，充分衔接《缙云仙都省级地质公园规划（2014-2025）》，将其一级保护区范围纳入核心区；最后，采纳 2016 年编制完成的《大洋山景区详细规划（报批中）》，将云鹃花海景点及其周边划为一级保护区范围进行重点保护。

综上，最终确定仙都风景名胜区核心景区范围，分别位于仙都景区、大洋山景区和唐葛岭景点，总面积为 7.46 平方公里。

1） 规划延续《仙都风景名胜区核心景区保护规划》确定的核心景区范围，分别位于仙都景区和唐葛岭景点。其中，仙都景区以练溪两岸滩林和旅游主干道为界划定核心景区范围，面积 7.17 平方公里，包含 2 个特级景源和多个一级景源。

2） 唐葛岭景点，面积约 0.09 平方公里，主要将苦槠古树林分布范围划为一级保护区进行重点保护。

3） 规划将云鹃花海景点及其周边区域划为一级保护区进行重点保护，面积 0.2 平方公里。

（二） 规划面积

如下表：

仙都风景名胜区范围面积前后对比表（单位：平方公里）

上版总规				本次规划	
分区	景区面积（平方公里）	核心景区面积（平方公里）		景区面积（平方公里）	核心景区面积（平方公里）
仙都景区	27.0	7.61		26.29	7.17
狮子岩景点	0.9	-		1.09	-
石门景点	0.7	-		0.71	-
黄龙景区	1.9	-		1.8	-
岩门景区	8.0	-		7.2	-
大洋山景区	4.8	-		6.66	0.2
唐葛岭景点	0.3	0.09		0.45	0.09
小仙都景点	0.4	-		0.92	0
大岩洞景点	0.3	-		0.28	0
合计	44.3	7.70		45.4	7.46

第3条. 风景名胜区性质与特色

仙都风景名胜区是以“**山水神秀、峰岩奇绝、黄帝寻踪、摩崖题刻、珍稀植物、古刹村居为特色，融田园风光与人文史迹为一体，以保护培育、观光体验、科普教育、养生度假为主要功能的国家级风景名胜区**。”

仙都风景名胜区资源丰富，以“**峰岩奇绝、地质遗珍、田园村落”为生态基底，**集“山、水、林、史、刹”五大风景要素于一体，特色鲜明。风景资源特征可用三十二字概括：**“山水神秀、峰岩奇绝、黄帝寻踪、摩崖题刻、地质遗珍、植物珍稀、田园村落、古刹幽境”。**

仙都风景名胜区共有景源 147 个，其中特级景源 2 个，一级景源 12 个，二级景源 34 个，三级景源 69 个，四级景源 30 个，

第4条. 规划期限

仙都风景名胜区总体规划的期限确定为 2021 年－2035 年。其中近期规划为 2021 年——2025 年；中期规划为 2026 年——2030 年，远期规划为 2031 年——2035 年。

第二章 保护规划

第5条. 资源分级保护

保护培育方法采用分级保护的方法。为维护风景名胜区的自然、人文环境和生态平衡，防止污染和控制建设活动，利于风景名胜区资源的保护、开发和管理，规划针对风景资源特质和分布特点，按照资源价值等级大小、生态敏感性强弱、视觉敏感度高低以及保护利用程度的不同，对资源分级保护的区划和措施进行了适当调整。

1、 一级保护区（核心景区）

（1）一级保护区范围

本区域又称核心景区，是风景区范围内自然景物、人文景物最集中，最具观赏价值，同时也是视觉敏感度最高，最需要严格保护的区域。

核心景区包括鼎湖峰、黄帝祠宇、芙蓉峡、九曲练溪、仙都景区摩崖石刻、小赤壁、倪翁洞和唐葛岭等景点，还包括马鞍山朝天峰景点和大洋山云鹃花海景点，总面积 7.46 平方公里。

1） 规划延续《仙都风景名胜区核心景区保护规划》确定的核心景区范围，分别位于仙都景区和唐葛岭景点。其中，仙都景区以练溪两岸滩林和旅游主干道为界划定核心景区范围，面积 7.17 平方公里，包含 2 个特级景源和多个一级景源。

2） 唐葛岭景点，面积约 0.09 平方公里，主要将苦槠古树林分布范围划为一级保护区进行重点保护。

3） 规划将云鹃花海景点及其周边区域划为一级保护区进行重点保护，面积 0.2 平方公里。

（2）一级保护区保护要求

1）加强对火山岩地貌、好溪和珍稀植被（苦槠古树林、高山杜鹃）的本体保护，区域内可以设置必需的游步道、水上游线和相关游览设施，但应注意不得

对地形、地貌环境景观造成破坏。

2）严格控制外来机动交通进入保护区。仙都景区沿好溪区域，应严格控制机动车进入本区域，严禁排放超标的机动交通工具进入区内。大洋山云鹃花海和唐葛岭景点以步行为主，严禁机动车进入。严禁车辆鸣笛，禁止新建产生噪声的设备项目。

3）严禁建设与风景保护和游赏观光无关的建筑物，不得安排旅宿床位，已经建设的居民点或设施，应逐步退出，近期搬迁困难的则需进行改造提升，要求与景区风貌相协调。

4）永安寺、上宫寺等寺庙场所复建，应当严格审查论证并履行审批程序，方可实施建设。

5）除必要的景观营造需要外，严禁砍伐林木、采石、捕猎、放牧等活动，维护生态系统的完整性。

6）区域内大气环境质量应达到国家 I 级标准。

7）区域内水系统采用雨、污分流，雨水就近排入水体，污水须经处理达标后方能排放，要求污水处理率达到 100%，排放达标率达到 100%，保持好溪水质达到Ⅱ类标准。

2、 二级保护区(严格限制建设范围)

（1）二级保护区范围

在风景区范围内，凡一级保护区以外的非一级景点和景物周围划为二级保护区，面积约 18.01 平方公里，分为一级保护区外围缓冲保护地带和重要景观游赏单元两类形态。

1）一级保护区外围缓冲地带：主要位于仙都景区、唐葛岭和大洋山等一级保护区外围山林地带。

2）重要景观游赏单元：主要位于仙都景区凝灰岩地貌景观游赏单元、岩门景区丹霞地貌景观游赏单元、大洋山水库游赏单元、黄龙景区景观游赏单元、小仙都等峰岩游赏单元。

（2）二级保护区保护要求

1）在此范围内可安排少量旅宿设施，但必须限制建设与风景游赏无关的建

筑和设施，不得任意采石、开荒、放牧、建坟等。

2）岩门景区的度假、野营用地上的旅游服务设施和生活管理项目的建设，应以维护景观、绿化，不污染环境为原则，严格审批，并制订相应的管理条例。

3）应加强现状区内交通沿线的景观绿化，进入本区的机动交通应严格管制，不得对景区产生干扰。

4）区内村庄居民点应控制发展，减少对景区环境的破坏。

5）注重山林植被营造、加强对区内古树名木进行调查、鉴定、定级、登记、编号、建立档案，悬挂标牌，明令保护。

3、 三级保护区(限制建设范围)

（1）三级保护区范围

三级保护区范围是在一、二级保护区以外的区域，是风景名胜区重要的设施建设区或环境背景区，面积 19.93 平方公里。

（2）三级保护区保护要求

1）禁止开山采石，加大封山育林和荒山绿化力度，逐渐消除裸露土层。

2）游览设施和居民点建设必须严格履行风景名胜区和城乡规划建设的审批程序，严格控制建设范围、规模和建筑风貌，并与周边自然和文化景观风貌相协调。

3）根据区域内地形地貌景观的特殊性，应严格防止对水体、水源、暗河和大气的污染，区内农田应限制化学肥料的使用，避免对水资源造成破坏。

第6条. 资源分类保护

（一） 自然环境保护

1、森林植被保护要点

保护森林植被，禁止乱砍滥伐，加强山林防火工作和虫灾防范工作；有条件的情况下，可对植被进行林相改造，营造更具观赏性的色叶、观花植被景观。

2、自然水体保护要点

保护好溪流域自然水体及其水质，严禁挖砂行为，严禁污水直排，禁侵占水域开展水产养殖活动，保护该水域的生物多样性。

3、珍稀植物保护要点

加强珍稀植物的基础研究工作，对珍稀植物（如苦槠林、高山杜鹃等）的种类、数量、用途、生存状况、分布等状况进行全面调查，建立监测系统和数据库，掌握动态变化。将珍稀植物的保护与科普游览结合起来，发挥其科普作用。

对于苦槠古树林等珍稀濒危植物的保护，应以原地保护为主，扩大其物种群，保持或修复其适生环境，保护和发展珍稀濒危生物资源。苦槠古树林现状建设有丛林穿越项目，影响了古树的正常生长，应予取缔。

4、野生动物保护要点

保护野生动物，严禁饲养和捕杀。对于大洋山林场等动物栖息地，除风景游赏区外应严格禁止游人进入，不得进行任何建设，以恢复野生动物原生态的的生长环境。

（二） 文物古迹保护

注重对史迹景点相关历史的保护和挖掘，通过展板、解说、多媒体等形式加强介绍。文物和历史建筑应得到有效的保护，必要的地方设立围栏、玻璃墙等防护设施。定期对文化建筑和文物进行安全检查，防止安全事故的发生。应注意对自身和周边山林的防火工作。

1、摩崖石刻的保护

一级保护区共有历代摩崖石刻 108 处，主要集中在初阳山、鼎湖峰、仙水洞、小赤壁、铁城等处，其中李阳冰的题字“倪翁洞”和《城隍庙碑》最为珍贵。摩崖石刻群于 2001 年被列为国家级文物保护单位。这些珍贵的摩崖石刻，具有很高的艺术价值和史料价值，虽历经千百年风雨，苔藓覆盖，岩层风化，有些字迹已依稀难辨，但总体上华采依存，风韵犹在。其保护要点如下：

（1）严格按照《中华人民共和国文物保护法》有关条款要求进行严格保护。

（2）对遭受侵蚀损伤的石刻，在不改变文物原状的原则下，采取防护措施。同时整治周边环境，尽可能体现历史风貌，以符合“原真性”的要求，增设文物

保护警示标志。

（3）对所有摩崖石刻精心保护，严禁人为破坏和加工凿刻。

2、古建筑的保护

（1）严格按照《中华人民共和国文物保护法》的规定进行保护，根据古建筑的级别、性质和地理环境，划定必要的保护范围和建设控制地带。

（2）古建筑不得随意拆除、移动、复建、加建，对其任何改动都需要报请相应的主管部门批准。对古建筑的修复、修缮和日常维护必须保证历史的真实性，并在保护专家的指导下进行。

（3）必须对古建筑周围的环境进行保护和整治，不得兴建有碍文物景观的建筑物、构筑物，搞好环境绿化，使建筑与其所在的环境融为一体，符合历史风貌的真实性，恰如其分地烘托历史环境。

（三） 非物质文化保护要点

1、整理风景区以及周边地区的非物质文化遗存，确定整体文化特色。注重高层次文化特色的传承，尤其是黄帝祭典，应重视黄帝祭典人文环境的保护和营造。

2、重视保护扶持文化传承人，加大培养后继人才的力度，采取保护与培养并举的方法，对现有非物质文化遗产进行保护，尤其重视对身怀绝技的艺人的保护，完善传承人培养机制，使文明薪火代代相传。建设非物质文化遗产保护数据中心，以文字、照片、录像等方式存录非物质文化遗产档案。

3、引导和鼓励当地居民保持和恢复部分传统生活方式和习俗，如招序村的“张山寨七七会”习俗，民俗活动始于明朝万历初年，至今已有 400 多年历史，广受当地居民和游客的喜爱。仙都风景区要突出文化的独特性，需从当地居民入手，保持传统习俗，尽量避免纯表演性的非物质文化遗存展示。

4、鼓励居民及游客开展文化交流和体验活动。引导风景区内的诸多居民点，特别是从提升自身文化素养出发，开展如国画、石雕技艺、戏曲（婺剧）、茶道等方面的文化交流活动，以真实而非表演性的文化活动吸引游客参与，加强其对乡村文化特色的认知和理解。

（四） 古树名木保护和复壮要点

规划要求根据相关法规对古树名木进行保护，主要做好以下几方面工作：

1）对古树名木进行挂牌说明，任何单位和个人不得进行破坏，并根据需要进行设栏保护。

2）清除竞争植物，改善土壤环境，改善古树名木生长条件。

3）做好病虫害防治，尤其注意松线虫病害预防，定期检查。发现病虫害及时处理，做好预防风雪雷电的保护工作。对处于衰老的古树名木，应在专家指导下进行古树复壮。

4）古树名木保护管理工作实行专业养护部门保护管理和单位、个人保护管理相结合的原则。生长在风景区范围内的古树名木，由风景区管理部门保护管理。管理部门应负责对古树名木的保护和监管，严禁下列损害古树名木的行为：在树上刻划、张贴或者悬挂物品；在施工等作业时借树木作为支撑物或者固定物；攀树、折枝、挖根摘采果实种子或者剥损树枝、树干、树皮；在树冠垂直投影及其以外 5 米的范围内堆放物料、挖坑取土、兴建临时设施建筑、倾倒有害污水、污物垃圾，动用明火或者排放烟气；擅自移植、砍伐、转让买卖。

5）建立完善的古树名木档案。采用相同的树木分类系统，明确位置、树种、树龄、立地条件、周围环境，并且附有照片、定期检查，更新档案资料，实行动态管理。

第7条. 建设控制管理

（一） 分区设施控制管理

根据风景名胜区的情况，具体控制与管理要求见下表：

表 2－2 分区设施控制与管理要求一览表

设施类型		一级保护区	二级保护区	三级保护区
1.道路交通	索道等	△	○	○
	机动车道、停车场	○	○	●
	栈道	○	●	●
	石砌步道	○	○	○
	其它铺装	○	○	○

设施类型		一级保护区	二级保护区	三级保护区
	游览车停靠站	○	○	○
2.餐饮	饮食点	○	○	○
	野餐点	△	○	○
	小型餐厅	×	○	○
	中型餐厅	×	○	○
	大型餐厅	×	×	○
3.住宿	野营点	○	○	○
	家庭客栈	×	△	○
	小型宾馆	×	△	○
	中型宾馆	×	△	○
	大型宾馆	×	×	○
4.宣讲咨询	展览馆	△	○	○
	解说设施	○	○	○
	咨询中心	○	○	○
5.购物	银行	×	△	○
	医院	×	△	○
	疗养院	×	△	△
	商摊、小卖部	△	○	○
	商店	△	○	○
	卫生救护站	○	○	○
7.管理设施	行政管理设施	×	○	○
	景点保护设施	●	●	●
	游客监控设施	●	●	●
	环境监控设施	●	●	●
8.游览设施	风雨亭	○	○	○
	休息椅凳	○	○	○
	景观小品	○	○	○
9.基础设施	邮电所	×	△	○
	多媒体信息亭	○	○	○
	夜景照明设施	○	○	○
	应急供电设施	●	●	●
	给水设施	●	●	●
	排水管网	●	●	●
	垃圾收集站	●	●	●
	公厕	●	●	●
	防火通道	●	●	●
	消防站	●	●	●
10.其它	科教、纪念类设施	●	○	○
	节庆、乡土类设施	○	○	○
	宗教设施	○	○	○

注：●应该设置；○可以设置；△可保留不宜设置；×禁止设置；—不适用

第8条. 生态环境保护

1、 环境保护规划

提高现有环境卫生设施的质量标准，根据景区服务人口、服务范围和数量，合理增加环卫机具和环卫工程设施。通过规划设立垃圾转运站和垃圾场，改变目前垃圾简易处理或不进行处理污染环境的状况，逐步实现垃圾处理的专业化和无害化。

2、 防风抗台规划

在八、九月份，缙云地区经常遭受东部沿海台风袭击的影响。规划要求加强气象灾害的预报，争取灾害来临前做好抗灾、防灾的准备。服务设施的建设要根据当地灾害情况，加强抵抗台风、暴雨的能力。一切建筑物均要选择基础良好，避风低凹处为宜，选择良好地基，施工要坚固抗风，局部构造如门窗、屋顶等部位，增强必要的防护措施。严禁乱砍滥伐，陡坡开垦，努力提高森林和植被覆盖率，从而加强水土的保持。

景区内的洪水主要来自上游大洋山水库、潜明水库在暴雨时的大流量溢洪，因此需要在防洪设施上有所加强，如泄洪水道的疏通和合理布局，水库的紧急泄水能力等，同时规划在水库洪水位以上的上坡地带设置避险台，用以疏散险情出现时的游客。其中大洋山景区的大洋水库以及仙都景区铁城等峡谷型游览区，特别需要做好居民和游客的防洪应急措施。

3、 消防工程规划

由于仙都风景区内火灾隐患较多，因此需要从各个方面进行消防设防。应全面贯彻“外联内分，全面覆盖，预防为主，各个落实”的十六字方针，层层建立责任制，切实遵国家《消防法》、《森林法》、《古建筑消防管理规范》开展工作。

1）建立风景名胜区专业消防队伍，建立景区与村、镇、消防队、公安派出所相结合的联防体系，实行专人负责。

2）加强宣传，提高工作人员、居民、游人防火意识，在各级保护范围内必须设置消防栓、沙箱、灭火器等消防设备。做到早预防、早发现、早扑灭。

3）在林场和各自然保护地内推动“互联网+”技术与森林草原防火督察深度融合，结合《国家林业和草原局森林草原防火督察工作管理办法（试行）》要求，启用“互联网+森林草原防火督察系统”，按照《“互联网+森林草原防火督察”系统用户使用指南》完成网上填报辖区内森林草原防火工作情况，使用“防火码”。

4）充分利用众多的河流、水塘、水井和水渠等当地特有的水源条件进行灭火。

5）远期结合村镇基础设施建设，建立生活与消防合并的低压制消防体制，对于古建筑、文物保护范围内的室外消防栓设置间距应不大于 120 米。

6）结合乡镇基础设施建设，逐步改变日用燃料的类型，发展农村沼气设施，减少明火，消除火灾隐患。

7）景区经过封山育林和植被抚育，景区林地遭受火灾的可能会增大。严格林区内用火规定，特别是每年的防火期更应严格做好管防措施。

8）要求与林业部门配合，根据森林防火的技术要求，设立完善的火情监测站和消防设施，在视域开阔的山头设护林观察点。依据森林防火工程技术标准、结合路网，完善防火隔离系统，防火带结合景区设立，景区之间设立一防火带，树种可选用木荷、杨梅、青冈、女贞、银杏、麻栎、栓皮栎等，宽度一般为 20-30 米，最低宽度不应低于树高的 1.5 倍。

9）加强和完善防火通讯网络和决策系统的建设，逐步实现消防器械的现代化。

4、 防地质灾害规划

1）开展地质灾害调查评价，全面掌握地质灾害现状，为工程建设规划、布局及地质灾害的防治提供科学依据。对景区内的地质灾害点进行定期巡查，游客服务设施的设置必须远离地质灾害隐患点。

2）逐步完善地质灾害监测预警体系，形成以乡（镇）、村为重点避灾体系。

3)建立健全地质灾害应急处置与救援系统，可由相关部门组成应急小分队，加强装备建设，提高应急处置能力。

4）要严格保护景区内的森林植被，实施封山育林，搞好景区绿化，减少裸露地面，从源头上防止水土流失。

5）景区内一切建设活动都必须服从总体规划要求，杜绝破坏生态环境，设施建设必须与绿化建设同步进行。

6）严禁乱砍乱伐和毁林开垦，遭砍伐后的未成林地应重点加以抚育，避免景观破坏和水土流失。

7）检查车行道及游步道两侧山体地质情况，对于因开山造路而出现黄土裸露地段，应做好护坡挡墙工作，定期巡查，杜绝隐患。

5、 水土保持规划

1)风景区内山体尽可能要求为林地或草地。其中坡度大于 25 度的坡耕地必须退耕还林还草，小于 25 度的要实施坡改梯等水土保持综合治理工程，推广等高耕作等有利于水土保持的农业耕作技术。

2)封山育林，严禁滥砍滥伐、毁林开荒，充分发挥大自然的自我修复功能，快速增加植被覆盖，以达到风景区内人与自然的和谐共处。

3)禁止违法挖山、采矿、采石以及盗采、盗挖药用、杜鹃花卉植物等。对上述违法行为必须加大整治力度，采取关闭、整顿及综合治理等措施，尤其是已经关闭的采石场，应该尽快恢复生态和景观，控制水土流失。

4)通过各种有效措施，近期风景区内的水土流失面积的治理率达到 95%以上。

5)严格执行建设项目水土保持方案审批制度。按照《中华人民共和国水土保持法》及其实施条例等有关法律法规的规定，各类开发建设项目都要依法编制水土保持方案，严格执行水土保持‘三同时’制度”。减少地貌植被被占压和损坏，废弃土石渣必须集中堆放和防护，禁止沿路和向江河湖库等指定堆放地以外的区域随意倾倒，确保工程建设同时控制可能造成的水土流失。

6、 森林病虫害防治规划

森林病虫害、鼠害可导致森林植被大面积的枯梢甚至死亡，随着旅游的开展，树木抵抗病虫害的能力也必将受到一定的影响。因此，防止病虫害的任务更加艰巨。为此，应做到“预防为主、综合治理”的方针。

1）积极改进现有的防治手段，以生物防治措施为主，化学防治与物理防治相结合。

2）建立和完善预测预报工作机制，加强对病虫害的监测，做到早发现、早治理，并严格种苗检疫工作，防止病虫害发生及蔓延。

3）加强病虫害、鼠害的科普宣传工作，消除病虫源，增强树势，营造一种有利于林木生长而不利于病虫害、鼠害发生的森林生态系统，从根本上控制森林病虫害、鼠害的发生。

4）参照当地防治经验，根据现有森林病虫害种类、保护森林病虫害、鼠害的天敌。

7、 环卫设施规划

1）公共厕所

在景区内设置生态厕所或流动厕所。人流密集区，每 500 米设立一个生态厕所，在人流较少区可 1K㎡设置一个公共厕所，要求专人管理做好厕所卫生工作。厕所排放的生活污水必须经处理，达国家排放标准后，用于灌溉。

2）垃圾管理

垃圾对环境造成巨大的影响，通过垃圾分类、回收利用和减少垃圾数量来控制。

①住宿、公共服务设施、居民点均实行垃圾袋装化及垃圾分类回收利用，生活垃圾收集点服务半径一般不超过 70 米。对客人做好分类处理垃圾的宣传，员工能将垃圾按照细化的标准分类。

②对景区内旅游固体垃圾如塑料袋、玻璃瓶、易拉罐、果皮纸屑等应实行分类收集，作为资源回收利用，减少垃圾发生量；废电池统一收集处理；食品垃圾、厨房垃圾积极采用独立容器包装处理。卫浴用品用可再循环或可降解的

材料包装处理；对危险废弃物有专用存放点。

③禁止游人随意抛弃污物。在游览道路两旁设果壳箱，每 50～100 米设置一个，人流稀少的游览道路可 150 米设一个。

④设置垃圾转运站，所有垃圾均要集中回收，统一外运垃圾处理场处理，不得在区内处理、焚烧、填埋。

⑤成立环卫管理机构，专职管理垃圾和废弃物的收集、运输、和处理工作。

8、 旅游安全规划

旅游管理部门及相关人员要高度重视旅游安全，在旅游区内的机动车辆要安全第一，低速行驶，禁止在非机动车道上行驶。经常检查各种道路、栏杆，更换已经损坏的设施。在所有险要游道都要树立各种警示标牌、路线指示牌，公布求助电话号码，安放适量野外生存设备和紧急救助设备。各景区要有专职安全人员，专门负责安全工作，经常检查和提高改进，确保旅游活动中人员和车辆的安全。要制止一般游客的冒险攀登和无保护条件下的游泳。开办旅游人员保险，降低旅游风险。

做好天气预报工作，不适合游览的天气应关闭危险隐患景区，停开索道和水上游船。尽快制定各类遇险抢救预案，并成立陆上、水上专职救险队伍。山区景点应做好岩石崩塌、山体滑坡和洪水泥石流的预防工作。

9、 动态监测规划

在各景区或飞地景点游人中心设动态监测中心，对部分水体、气象、地质环境、生态环境、物种等和游客容量等进行动态监测，及时发现问题，以确保风景名胜区的生态环境不被破坏。

第三章 游赏规划

第9条. 规划空间布局结构

从山、水、田园的大生态基底关系角度出发，将景点、村落等自然与人文资源进行整合发展，形成全域化景观资源。在大风景基底之上，形成以仙都景区为核心、周边其他景区和飞地景点相围绕的“众星捧月”空间态势。空间格局可归纳为“一核二环两带三片”。

（1）一核

即仙都景区，集自然与人文精华于一体，是风景资源最为集聚的风景核心。

（2）二环

小环：城镇联动环，依托仙都景区和城区，联动东方镇、舒洪镇镇区及其外围各飞地景点发展。

大环：多彩风景环，以仙都景区为核心，串联黄龙景区、唐葛岭景点、小仙都景点、大岩洞景点、石门景点、狮子岩景点形成的环状风景游览空间序列。

（3）两带

依托坦五线、平黄线形成的，串联缙云县城、仙都景区、岩门景区、大洋山景区以及大岩洞等飞地景点的乡村田园风情带。

（4）三片

即仙都凝灰岩地貌片区、岩门丹霞地貌片区、大洋山花岗岩地貌片区，三大不同时代、不同地质形态的天然地质遗迹版块，是未来建设世界地质遗迹博物馆的重要依托，需进行风貌与游赏主题控制引导。

第10条. 游人容量与发展预测

仙都风景区日游人容量为 35379 人，年游人容量约为—35379 人/天 x300 天=1061.37 万人。

因此，仙都风景名胜区的年环境容量为 1061.37 万人。

第11条. 特色景观与展示规划

科学展示仙都风景名胜区的奇峰曲溪景观、黄帝寻祖文化、摩崖题刻文化、地质遗珍景观、珍稀植被类群、乡土非遗文化、山塘水利科普等七大特色景观。

1、**奇峰曲溪景观主题——**突出展示仙都风景名胜区山内奇峰异石、九曲练溪、峰岩奇绝的山水辉映的景观，突出山水景观的自然特色。

2、**黄帝寻祖文化主题——**突出展示缙云仙都轩辕黄帝文化传说，将祭祀大典、黄帝祠宇、黄帝印等景点内容进行系统的挖掘和展示，使游客了解仙都黄帝文化的丰富内涵与发展历史。

3、**摩崖题刻文化主题——**突出展示仙都风景名胜区以阳谷三窍、小赤壁、鼎湖峰仙水洞为代表的摩崖题刻文化，使游客深刻体验仙都风景名胜区深厚的文化积淀。

4、**地质遗珍景观主题——**突出展示仙都风景名胜区作为省级地质公园的地质遗珍的科学性，展示仙都、岩门、大洋山三个区域、三类地质遗址形态，结合峰岩、山石、洞窟进行重点的展示。

5、**生态植被类群主题——**突出展示大洋山、唐葛岭、岩门等区域完整良好的生态植被类群，展现高山杜鹃、苦槠群落、古树名木和天然药材林的自然生态魅力。

6、**乡土非遗文化主题——**突出展示岩门、大洋山等民风淳朴区域的乡土人文，展现张山寨七七庙会、岩坑胡公祖地、上官坑古村、堰头自然村石屋的乡土魅力。

7、**山塘水利科普主题——**突出展示古方山水库遗址、大洋山水库、盘溪梯级电站、槽头寨抽水蓄能电站（在建）等景点，展现高山水利设施的建设，展现中国智慧。

第12条. 景区游赏规划

（一） 仙都景区规划

仙都景区以鼎湖峰特级景源视域范围内自然山水为核心进行资源保护，以

曲溪秀水、黄帝文化、神峰异岩、摩崖题刻为主要风景特征，自古以来仙都就有“仙人荟萃之都”的赞誉。延续上版总规思路，以“人间仙都、黄帝缙云”为风景游赏主题，内容上做好“仙”和“黄帝文化”的文章，组织开展观光揽胜、科普教育、康体健身、度假养生等风景游赏活动。规划形成以九曲练溪为轴线、串联“马鞍山、芙蓉峡、鼎湖峰、朱潭山、倪翁洞、小赤壁、姑妇岩”等 7 个游览区，共设置 28 个景点。

（1） 整合山水资源，构建连续游赏体系

强调景区的整体性，以九曲练溪为纽带，深入挖掘练溪“九曲、九潭、九桥”人文典故，通过水路、绿道、通景电瓶车道、驴友步道等多种交通形式对沿线姑妇岩、小赤壁、倪翁洞、鼎湖峰、朱潭山、芙蓉霞、马鞍山等景点的组织进行梳理，形成连续的游赏体系，进而形成整体联系、特色突出的风景游赏区。同时，将石门、狮子岩与仙都景区联动发展，通过旅游步道等交通方式与仙都景区相联系，在风景游赏上进行整体组织。

（2） 拓展游赏空间，整合利用溪滩山谷

做好好溪水利防洪专题研究，制定防洪规划。深入挖掘景区内的河滩、山谷等可游赏用地，将其与现有景点、景群联动发展，强调参与性游赏，有效组织和利用风景游赏空间，沿九曲练溪河谷组织户外拓展活动，设置野营地等风景休闲空间，强化景区发展纵深和多景点的联系。

（3） 提升景点内涵，融入风景体验游赏

马鞍山开辟避暑养生游赏活动，并作为火山考察科考基地，发展科考旅游、背包旅游。以避暑为特色，适当配置养生避暑度假设施；开辟多条登山道路连接狮子岩景点和石门景点。

芙蓉峡重点突出奇特峡谷风貌、水上游赏等特色，依托峡谷、溪流和影视拍摄点，形成以登山拓展、水上漂流、影视文化等为主题的游赏区。

将倪翁洞、独峰书院、下洋村山谷地、石窟群等景点整合，依托自身及周边景点资源，发展修学游、科普游；修缮独峰书院，开展文学夏令营、研习交

流等活动。

整合好溪两岸现状村庄，利用九曲练溪优美的河曲风光和农居田园风光，开辟田园风光游赏，沿好溪布置野外营地、休闲草坪、特色水上游项目，将村落纳入九曲练溪空间游赏序列，同时发挥景区内村落的旅游接待服务功能，引导村落经济发展向旅游服务方向的转变，实现共同发展。

将仙都观、大肚岩、小赤壁整合发展，设置影视体验、科考体验性活动场所，为游客提供特色游赏服务。

（4） 挖掘黄帝文化，彰显黄帝文化特征

以鼎湖峰为主的景群为依托，深入挖掘黄帝、养生等文化，将参与互动活动做深做透。将鼎湖峰景点和周边山水（如九曲练溪、仰峰洲、黄帝祠宇、朱潭山、仙都山等景点）整合成为以黄帝文化和养生文化为核心的游赏区域。黄帝祭祀广场承担文化游览观光、举行大型文化活动的功能，并新建黄帝文化园（望湖山庄）承担文化展示、养生休闲、文化体验、康体休闲等旅游功能。

（5） 依托村落景点，构建精品特色设施

在景区内的村镇和农村居民点应进行规划修编或调整，与缙云全域旅游发展相协调，科学策划，合理划定范围界线，严禁任意扩展，并提出建筑形式、高度控制、空间景观的要求，与周围环境相协调。景区内住宿设施以整合、提升为主，为风景游赏服务。同时，高品质提升和建设部分景点设施，景点建设融合度假、养生等功能，如在大肚岩、田村西侧、马鞍山谷结合各自资源特色，策划适宜的游赏主题建设精品度假设施。

（6） 优化交通体系，打造智慧游赏交通

整合优化景区内交通体系，进行智慧景区的建设。除西入口游客服务中心外，在好溪上游设置东入口游客服务中心，平黄线南北入口处设置旅游服务点，对机动车进行集中控制。在节假日和旅游旺季，仅允许景区巴士和村民车辆进入景区。大力发展景区慢行交通系统，建设景区绿道。

（二） 黄龙景区规划

黄龙景区以山塘石林、古寺农耕为风景特征，以“神秘黄龙”为游赏主题，组织开展风景游赏、农业科普、户外拓展等活动。探寻传统文化，彰显神秘特色；组织休闲活动，发展户外拓展；利用丘陵田园，形成科普教育点；优化游线组织，提升景区整体形象。

（三） 岩门景区规划

岩门以田园村居为基底，以丹霞奇峰、古刹幽静为特色，以“醉美岩门”为游赏主题，开展养生度假、民俗体验、户外休闲等游赏活动。保护整体环境，营造幽雅氛围；构筑度假环境，提升资源品质；利用现有村舍，发展精品民宿

（四） 大洋山景区规划

大洋山景区以湖潭溪瀑、云鹃花海为景观特征，以“云海大洋，避暑天堂”为游赏特色，开展高山揽胜、湖泊休闲、地质研学、森林康养等风景游赏活动。

强化高山特色，突出避暑环境。大洋山景区的功能以避暑、度假、休闲、会议为主，利用大洋山独特的气候开展高山湖泊观光旅游、森林生态康养旅游、高山风能发电科普旅游等。大洋水库游览区以展现大洋湖湖光山色、溪潭瀑布、奇峰怪石的自然风光和质朴原真的地域人文为主，游览活动以登山观湖、农家休闲体验为主。

提升资源品质，联动旅游发展。景区两大游览区块较为分散，且与周边仙都地质公园和大洋山森林公园存在重叠，因此规划要求全区域需强调提升景点品质，注重丰富湖泊观光、地质科考、生态科普等游赏方式，形成区域旅游的环线。

（五） 飞地景点规划

小仙都：保护现状锐峰遗迹和自然溪滩水系，沿章溪建设绿道和森林古道，串联至唐葛岭和小仙都；作为野营地开展野营活动；利用周边水体，开展水上

娱乐项目。利用峰岩溪滩环境开展影视拍摄活动，形成影视园景点。

唐葛岭：重点保护现状苦槠林，严禁在古树群内部开展户外运动拓展项目。可因地制宜利用古树群外部山林与水体资源，发展生态体验游。沿章溪建设绿道和森林古道，串联至仙都景区和小仙都景点。

石门：重点保护石门山体地质资源，对现有山上土墓穴进行迁移、石门入口岩门殿土庙进行风貌改造提升，严格控制建筑规模，要求与山体相协调。重点打造石门景点作为仙都景区南次入口的地理标志，重点发展驴道，在景点外围开展户外拓展等活动。

大岩洞：现有建筑风貌进行改造提升，缩小建筑用地规模；加强对现状佛文化氛围。

第四章 设施规划

第13条.道路交通规划

（一） 对外道路交通规划

1、 交通换乘点

结合高速出入口、城镇，在缙云县城和舒洪镇规划两处交通换乘点，安排通往各个景区的旅游巴士，帮助游客融入当地游览。

缙云交通换乘点以公共交通换乘为主，引导高铁和汽车来的游客进入景区游览。

舒洪交通换乘点带动大岩洞、小仙都、岩门、狮子岩等景点景区的发展，以自驾游换乘为主。

2、 对外交通公路网

充分利用风景名胜区外部道路交通设施，建立以“一环三线”景观道路为主体的游览道路格局，构建风景道系统，将各个景区有机的联系在一起，方便游人快速到达各个景区。

仙都景区：结合《缙云县干线公路规划》规划新建 S211 省道舒洪镇昆洪村至东方镇深渡村的通景公路，与现状 42 省道、坦五线共同组成环仙都景区的外部交通环线，联系仙都景区、黄龙景区、舒洪镇、狮子岩、石门；省道应避免与景区交通交叉，道路建设应尽量采用下穿隧道等对景区风貌影响较小的形式，建设风貌应与风景区自然风貌相协调，后续建设方案应报风景区主管部门组织专家会论证。同时，风景区范围外设置北入口与芙蓉峡景点间的环通路线。

大洋山景区：新建 218 省道将缙云县城至方溪段公路接抽蓄电站与大洋镇环湖村相连接，强化大洋山景区的交通可达性，与现状坦五线形成环线；

岩门景区：以规划 321 省道（平黄线）为依托，通过雅土公路（504 乡道）抵达

景区。同时开辟胡源乡至岩坑岭的通景公路，形成大洋山景区与岩门景区的交通联系。

黄龙景区：对外交通依托 330 国道，远期可结合景区出入口专题研究，进行调整。

小仙都景区：由 218 省道直达外，向南可经 218 省道到达大洋山景区，还可通过兰舒公路抵达舒洪镇。

3、 通景路

规划将仙都景区与黄龙景区、岩门景区、大洋景区之间的交通连线设置为通景路，要求道路风貌按照风景道风貌建设，道路两侧 50 米范围内，需进行森林植被的保护，禁止乱砍滥伐，加强山林防火工作和虫灾防范工作。严禁发展和布置对风景名胜区造成环境污染或景观污染的生产项目，控制已对风景区保护培育、游览利用和生态环境有不良影响的生活、生产的项目和内容。通景路风貌宜突出自然生态特色和原生态的乡村文化，避免与风景及文化特色的冲突。建筑景观风貌应与风景相协调，统一建筑形式，形成具有地方特色的传统民居建筑风貌。

（二） 内部道路交通规划

1、 出入口设置

规划确定 18 处风景名胜区主要出入口，其中仙都景区 4 处，黄龙景区 3 处，大洋山景区 3 处，岩门景区 2 处，唐葛岭景点 1 处，小仙都景点 2 处，石门景点 1 处，狮子岩景点 1 处，岩门景点 1 处，大岩洞景点 1 处。

2、 车行游览路

仙都景区：联通马鞍山与铁城梅宅的机动车环线；建设朱潭山—芙蓉峡北侧-东入口。

岩门景区：依托雅土公路作为主要的机动交通环线，规划远期在新建岩坑村至招序村机动车道，加强与大洋山景区的联系。

黄龙景区：依托现状黄龙山至白面尖的公路作为游览机动交通环线。

大洋山景区：依托坦五线作为游览机动交通环线，结合丽水市交通规划新建环湖路作景区机动交通线。

车行游览路规划一览表

道路起讫点	宽度（M）	长度（KM）	备注	路面材料
西入口—下洋村	8	1.5	现有	柏油
下洋村—前湖村（前湖大桥）	8	0.8	现有	柏油
北入口—南入口	8	2.3	现有	柏油
玉碧线—隧道	8	1.3	现有	柏油
朱潭山—东入口	8	5.3	改建	柏油
朱潭山—芙蓉峡北侧-东入口	8	3.8	新建	柏油
梅宅—马鞍山—马鞍山村	8	5.5	新建	柏油
黄龙山——白面尖	6	2.7	现有	柏油
雅土公路（岩门段）	6	2.4	现有	柏油
坦五线	6	5.1	现有	柏油
环湖路	6	2.5	改建	柏油
合　计	共 33.2 公里，新建 9.3 公里，原有 23.9 公里。			

3、 步行游览路

根据景区内景点分布状况和道路现状。步行游览路分为一级步行游览路、二级步行游览路、登山步道三类。

（1）一级步行游览路

为景区绿道系统，为景区自行车游览和步行的主要游览线，道路平均宽度控制在 3.0 米左右，局部结合休憩平台进行拓宽，同时要求做好绿道选线，加强沿线风景恢复。主要设置在仙都景区好溪两岸、大洋山景区水库附件以及联通小仙都和唐葛岭的溪流沿岸。

仙都景区：沿好溪两岸展开，结合现状田园村居，形成仙都景区主要的综合慢行绿道。

大洋山景区：构筑环大洋湖的环湖绿道系统。

小仙都+唐葛岭：依托章溪沿溪流构建慢行绿道体系，串联小仙都、唐葛岭景点。

（2）二级步行游览路

游人量不大的景点间的步行道构成，道路平均宽度控制在 1.5-2.0 米左右，采用当地石材因地制宜进行设置，同时要求加强沿线生态修复和景观多样性营造。

（3）登山步道

根据现状多山的情况，规划多条登山步道，联系各个景点，如石门至鼎湖峰、狮子岩至马鞍山、大洋山游览区、大洋水库游览区等，道路宽度控制在 1.2-1.5 米左右，采用当地石材，强化生态修复举措。

4、 索道

仙都景区为了加强鼎湖峰的游览效率，根据现状情况，采用索道和游览步道结合的形式。在索道安全使用期限外，要求做好仙都索道拆除或改造论证，待审批后方可进行下一步工程措施。

5、 停车场规划

预测 2035 年的停车场规模需满足小客车停车位 1697 个，大客车停车位 85 个。对于规划年，该规模可以在平日能够满足停车需求，在非假日高峰基本满足停车需求，达到基本饱和状态。

对于极端高峰，近期目标是停车场基本满足极端高峰停车需求，远期目标是利用景区周边村庄空地和道路临时停车进行调控，尽量满足极端高峰停车需求。

风景区远期停车位安排一览表

景区、景点	预计所需车位		面积（㎡）	备　注
	巴士（个）	小车位（个）		
仙都景区	27	1010	26600	未来停车位均设置于景区入口处，目前西入口共 690 个车位；轩辕文化街 300 个车位。
大洋景区	19	176	5350	新建
黄龙景区	14	154	4550	目前黄龙主入口共有 130 个车位。
岩门景区	18	303	8475	新建
小仙都	4	36	1100	新建
唐葛岭	0	0	-	-
狮子岩	1	6	200	新建
石门	1	6	200	新建
大岩洞	1	6	200	新建
合计	85	1697	46675	

第14条.游览设施规划

1、 床位预测及分布

至 2025 年，用于接待缙云仙都风景名胜区游客的床位数应达到 3000 张；2035 年达到 5962 床。

在凝灰岩都市区（五云镇+仙都街道+东渡镇、仙都+狮子岩+石门游赏区、黄龙景区、小仙都+唐葛岭游赏区）近期安排 2550 个床位，远期安排 4472 个床位；在丹霞民俗区（岩门景区+溶江乡、大岩洞+舒洪镇）近期安排 225 个床位，远期安排 894 个床位；在花岗岩避暑区（大洋山景区+大洋镇组团）近期安排 225 个床位，远期安排 596 个床位。

2、 游览服务设施分级规划

以游览服务设施体系化为重点，注重优化城—镇—村—点的层级体系，强化“城”、“镇”的服务依托，各个分景区综合通盘设置。

一方面加强缙云县城的旅游服务中心的建设，为游客提供住宿接待、咨询、休息换乘的服务，并将舒洪镇纳入设施体系，形成旅游次中心，衔接仙都景区、岩门景区与大洋山景区，推动大洋山景区、岩门景区、小仙都+唐葛岭景点的发展；另一方面整个仙都风景名胜区采用“1 个旅游城、5 个旅游镇、4 个旅游村、6 个旅游点、多个旅游服务部”的游览服务设施体系。

（一） 旅游城——一级服务中心

缙云县城不仅是缙云县全域旅游总基地，同时也是仙都风景名胜区的旅游服务总基地，目前缙云县城拥有星级宾馆，配套设施齐全，作为旅游城，基础设施基本上已经比较完备，可以较好的配合风景名胜区的保护、管理和建设。

（二） 旅游镇——二级服务中心

仙都街道、溶江乡、大洋镇、东渡镇、舒洪镇的交通条件基本齐备，有一定的经济基础条件和服务设施条件，形成 5 个旅游镇。

舒洪镇作为仙都风景名胜区旅游服务的次基地，承担交通中转、交通连接、餐饮服务等功能。

唐葛岭、小仙都所在的东渡镇、岩门景区所在的溶江乡、大洋山景区所在的大洋镇均作为旅游镇（二级服务中心）。

5 个乡镇（街道）作为旅游镇，应加强基础设施的完善和文化娱乐设施的提升，美化街容镇貌，改善卫生条件。

（三） 旅游村——三级服务中心

设置 6 个旅游村，分别是仙都景区的下洋旅游村、鼎湖旅游村、前湖旅游村、望湖旅游村，岩门景区的岩门旅游村，黄龙景区的黄龙旅游村。黄帝文化园相关景点场馆与配套服务设施可结合旅游村级别设施设置，具体选址待后续规划经过对黄帝文化的深入解读、整体文化展现节点、游线的策划后，重新报批确认。

旅游村的床位以精品民宿为主，暂时不计入本次床位规划数据统计范畴，规划要求对相关村庄进行内部环境整治，高度过高且严重影响风景观感的建筑，要求进行降层处理。村庄风貌控制详见居民社会调控章节。

（四） 旅游服务点——四级服务中心

四级服务中心配备有简易床位、特色餐厅（咖啡、酒吧、小卖、茶室）及一些简单的服务设施（照相、小卖、电话服务点），可以与周边环境，因地制宜共同创造自然与人文兼顾的体验型风景点。可根据实际情况适当考虑需要增加急救站、停车场等设施。

1、 旅游服务点

结合现状情况与风景名胜区实际发展需要，安排 12 处旅游服务点：

仙都景区：现状西入口旅游服务点（具备游客服务中心功能）1 处、新建东入口旅游服务点（具备游客服务中心功能）1 处，新建南、北入口旅游服务点 2 处；新建马鞍山旅游服务点 1 处；新建小赤壁旅游服务点 1 处。

岩门景区：新建旅游服务点 1 处；

黄龙景区：新建黄龙旅游服务点 1 处和研学旅游服务点 1 处

大洋山景区：新建大洋山旅游服务点 1 处。

狮子岩景点：在山脚新建狮子岩旅游点 1 处。

小仙都景点：在小仙都村溪滩堤坝处设置小仙都旅游服务点 1 处。

2、 野营地

规划野营地 4 处，分别为仙都景区九曲练溪溪滩 2 处（铁城、板堰村溪滩），大洋水库旁山体 1 处和大洋山顶 1 处。

铁城野营地和板堰野营地，可采用移动房车或生态木屋等形式，床位数各自不超过 30 床；大洋水库野营地为森林木屋营地，床位数不超过 40 床；大洋山野营地为帐篷营地，不设床位。

3、 体验式旅宿设施

体验式旅宿设施需结合周边环境，风貌兼具乡土性与特色性，建设成游客喜爱的新景点。

规划体验式旅宿设施 2 处，分别为仙都山庄和仙都观。遵循服务设施精品化的规划理念，结合倪翁洞游赏区对仙都假日酒店进行品质提升，作为一处仙都山庄景点进行提升完善，床位规模 80 床。同时结合仙都影视文化体验需求，对仙都观进行改造提升，床位规模 40 床。

（五） 旅游服务部

根据风景区内各景点的游客容量以及实际游客规模，在接待游客较多的鼎湖峰、

倪瓮洞、小赤壁、芙蓉峡、马鞍山、狮子岩、石门、大岩洞、栖真禅寺、岩门锁翠、岩坑、献山庙、小仙都、唐葛岭、黄龙禅寺等景点内安排以提供茶饮、游览服务为主的服务部，共 23 处。同时，在景区内可以根据实际情况沿主要的游赏线路灵活分散的设置若干小型服务部，以方便服务游客。

第15条. 基础设施规划

（一） 电力规划

（1）电力规模预测指标

建筑用电负荷指标按民宿酒店 60W/平方米，商业类建筑 100 W/平方米，其他类 80 W/平方米估算。缆车等专业设备应由设备厂家提供具体供电量后向供电局提出用电申请。

（2）电力设施规划

景区内中压配电电网采用 10kv 等级，由电网 35KV 和 10KV 开关站引来。在建筑密集区域设置 10/0.4KV 室外箱变，原则上每个变压器供电距离不宜大于 500 米，以保证供电质量。超过 500 米的情况，适当放大供电线缆截面，降低线路损耗及压降。偏远小型服务站及服务点，原则上不单独设置变压器，就近接入景区内部电网箱变。

景区内 10kV 中压配电线路，原则上落地敷设，以利景观保护和电网安全运行；0.4kV 低压配电线路一律落地敷设。

风景区内原有架空电力线路，应与当地电力部门协商，根据发展情况逐步落地敷设，调整架空走廊避开核心景区。

规划区内 10/0.4kV 变电所，大型建筑考虑采用建筑物附设户内变，一般散落小建筑采用户外箱式变，不得在道路两侧设置杆上变，以利于区域景观和电网安全可靠运行。

居民点根据需求适时新增和提升电力设施，尽可能协调解决部分就近新建服务点用电需求。

（3）室外景观照明

根据不同功能分区布置高杆灯、埋地灯、水底射灯、草坪灯、庭院灯，所采用的光源类型为：金属卤化物灯，LED 灯及节能灯，采用智能照明控制器。照明配电电压为 220/380V，一般灯具用电电压为 220V。

ＬＥＤ灯采用专用配电控制器配电；水下灯采用具有双重绝缘隔离变压器降压的 12V 安全特低电压配电。

（二） 电信、广电规划

（1）电信

区块内每栋建筑物作为一个接入点，其中公共建筑面积按每 100m 一部电话一个信息插座考虑，居住类按每 150m 一部电话一个信息插座考虑。

（2）计算机互联网

各区块计算机网络可利用电信的高速光同步数字系列为框架的综合数字网的宽带接入网，也可利用广电、移动、网通等运营商的宽带接入网，通讯与计算机网络系统考虑采用综合布线方式。

（3）广电

有线电视系统采用 HFC 形式建设。

光接入机房采用 750MHZ 标准同轴电缆网络形式出线敷设至各终端用户，建立可靠的双向有线电视网络系统，室外每 200 米设放大器箱 1 只。线路走向考虑与通信线路同侧安排，建议采用同管不同孔的方式，以便于施工，节约投资。

（4）线路敷设

区块内各弱电管线包括电信、移动、广电、广播系统等线缆敷设规划建议考虑设立弱电综合管路（共同管沟），采用同管不同孔的敷设方式， 由专门部门统一管理，统一开挖施工和埋设，与道路建设同步进行。

（三） 给水工程规划

（1）给水规划

■ 用水量预测

规划用水量计算：

居民用水量：2244.9m^3/d；

游客用水量：1789.0m^3/d；

宾馆用水量：2384.8 m^3/d；

最高日总用水量：6418.7 m^3/d。

上述预测最高日用水量为缙云仙都风景区内居民、游客生活用水及宾馆、度假村、游客服务中心等各类旅游服务设施用水，未计入工业生产用水及绿化灌溉与道路广场的浇洒用水。

■ 供水系统

规划本区的供水系统分为两个部分，大部分用水点引自市政自来水，小部分山顶的小型服务点引自原有村庄的自备水源或现状山塘。

给水系统应与当地城镇实现基础设施共建共享，规划本区山下临市政道路的服务中心、山顶大型服务点的用水由当地自来水公司统一进行供水，同时把山下村庄的给水也纳入市政自来水的供水范围。用水的主要原则为就近、分区供水，局部山顶水压不够区域增设加压泵站进行供水。

山顶上与原有村庄交界的部分小型服务点，给水系统引自原有的村庄自备水源或现状山塘。

为节能及保护风景名胜区，结合建筑物立面可设置分体式太阳能或空气源热泵热水以解决局部热水供应问题。

山上绿地灌溉、道路浇洒靠天然雨水或附近流系解决，建筑物周边的绿地浇洒设浇灌设施解决。

■ 供水水压

本区域内依靠市政供水的服务点和部分村庄由就近道路上的市政给水管网接入，管道的供水压力一般要求控制在 0.20MPa 以上，以满足建筑用水的水压要求。局部地势较高地块，如压力不能满足要求，增设加压设施加压供水。

■ 消防用水

规划采用生活、消防同一的供水系统，消防水压采用低压制，由室外市政给水管网直接供水。生活用水与消防用水合用给水管道，沿室外主道路成环状布置，按照《消

防给水及消火栓系统技术规范》GB50974-2014，室外消火栓布置间距不大于 120m，并结合水泵接合器的位置来布置，消火栓的管道管径不应小于 DN100。

■ 给水管道布置

本区内的市政供水主要由相近道路上的现状给水管道接入，在区域内形成枝状管网布置。

供水管网根据用户的用水要求合理分布于整个区块，以满足各用户对水量、水压的要求，在考虑施工维修方便的原则下，尽可能缩短供水管线的总长度，并且供水管道尽可能以最短距离到达各用水户。

■ 管道材料

本区内生活给水干管、配水管宜采用球墨铸铁管，胶圈柔性接口连接，特殊地段，如过河、穿越障碍可采用钢管，焊接或法兰连接。接户管和<DN100 管径的给水管可采用内衬塑钢管，螺纹或沟槽连接。室外绿化灌溉给水管采用 PE80 管，管道耐压不小于 1.0MPa，热熔连接。

（四） 排水工程规划

（1）污水规划

■ 污水量确定

污水量按用水量的 85%计算，最高日污水量预测：5455.2m^3/d。（不包括工业污水及绿化灌溉与道路广场的浇洒用水）

■ 污水管网规划

山地公园山下的服务中心、规划改造的村庄的污水经 DN200~DN300 的污水管收集后，根据地势进入自建的相对集中的小型污水处理设施，处理后就近排入相近道路上现状的污水干管，再排入污水处理厂进行处理。

景区内应尽量减少餐饮设施点，主要由城镇解决旅客吃饭问题；村落或景区内集中布置的民宿、餐饮配套，餐饮排水应经隔油池处理，严格按《污水排入城镇下水道水质标准》GB/T 31962-2015 规定执行。

山地公园山顶一些大型服务点的污水经管道收集、汇合后排至小型集成式生物反应器处理，处理后的污水出水达到《城镇污水处理厂污染物排放标准》(GB18918-2016)一级 A 类要求，达标后尾水就近排放至河流或坑塘。

山地公园山顶一些分散的、小型服务点采用无水生态厕所、流动厕所，产生的有机肥可用于生态农业园，生活杂用水经过生态绿地可以回用，从而达到对水体零污染的目的，部分服务设施的污水可经沼气净化池处理后渗透土地排放。

■ 污水管布置

污水管的布置应尽量方便道路两侧污水的接入并尽可能在管线较短，埋深较小的情况下，让最大区域的污水自流接入，管道定线时要充分利用地形，尽量使管道的排水方向与地形趋势一致，顺坡排放，尽量少穿河道及障碍物。

污水管道在服务建筑周边的最小管径 DN200，最小设计坡度 0.004，在道路下最小管径 DN300，最小设计坡度 0.003。

（2）雨水规划

雨水系统应按照海绵设计要求，减少雨水径流总量排放，减少雨水排入水体污染物。

■ 雨水管网规划

本区块范围内大部分雨水可根据地势自行排入附近水体；景区入口、建筑物

较密集处，各建筑单体屋面雨水经 d300~d400 的雨水管道收集后根据地势就近排入道路上的市政雨水管网，景区内按要求进行海绵城市设计。

景区内考虑在主道路两侧设置雨水沟，景区内的小区块可根据地形在道路两

侧或单侧设置雨水沟，也可汇集到主道路两侧的雨水沟内，流入山脚下的溪流或就近排入水体，雨水排入水体的排出口要高于水体的底标高。

部分雨水可考虑利用湿地资源及绿地系统，建立雨水收集过滤系统，使雨水

经湿地生态处理后排入流域，或将雨水围集至雨水池后经处理后排入流域，亦可以利用作为浇灌水用。

■ 雨水管网规划

规划好溪五云段和东渡段防洪标准达到 50 年一遇，仙都旅游风景区片和水

南片形成 20 年一遇；大源、舒洪等建制镇按 20 年一遇标准设防。

（3）管道材料

室外污水管和雨水管采用 HDPE 双壁波纹管，环刚度≥8KN/m^2，钢塑复合弹性密封圈双向承插连接。

第五章 居民点协调发展规划

第16条.居民社会现状及存在的问题

（一） 居民点调控类型

为了严格控制人口规模，缓解风景名胜区人口压力，改善风景名胜区内居民的生活水平，建立适合仙都风景名胜区特点的居民点体系，保证风景名胜区内居民社会与自然环境协调发展，规划对风景名胜区内的居民点进行科学合理的控制与调控。经调整，风景名胜区内 7 处村庄居民点与风景区外通景路上较为重要的村庄，按照以下 4 种类型进行控制：

序号	村庄名称	现状人口	规划人口	类型	位置
1	下洋村	1108	1108	疏解型	仙都景区
2	铁城村	1931	1500	疏解型	仙都景区
3	鼎湖村	1661	1661	控制型	仙都景区
4	岩门村	1053	1087	发展型	岩门景区
5	前湖村	980	900	疏解型	仙都景区
6	田村村	974	800	疏解型	仙都景区
7	环湖村	326	337	发展型	大洋山景区
8	风景区外其他村庄	-	-	引导型	名胜区外
总计		8033	7393		

（二） 居民点调控措施

（1）疏解型

规划要求对集中于仙都景区内部好溪两岸，在保留原有村居格局和用地规模基础上，重点鼓励村民外迁，并对其内部村居空间进行梳理、建筑进行降层，使之符合景区风貌管控要求。景区核心游赏区域的前湖村、鼎湖村、板堰村的村庄建筑进行**“拆、改、建、迁、降”**整治工程，以此缩小人口的同时缩小村庄人均指标，让村庄规模、

风貌与山水环境相协调。同时，鼎湖村是仙都街道所在地，规划要求进行风貌和旅游业态做进行专题研究。

在搬迁安置上，建议与缙云县自然资源和国土部门进行衔接，寻求政策支持，建议在景区北侧仙源村或东方镇靠近景区东入口处结合特色旅游度假小镇打造进行村民安置。

（2）控制型

毗邻重要风景资源点，是风景的重要组成部分，其体量的未来发展可能会影响整体景观风貌的村庄，规划要求对其进行控制，包括大洋山景区环湖村、岩门景区献山庙自然村。同时，鼎湖村是仙都街道所在地，规划要求进行风貌和旅游业态做进行专题研究。

（3）发展型

位于风景区内，现状自然村多且较散，规划要求结合岩门景区岩门村行政调整，将山上自然村的村民统一安排于山下集中发展。

（4）引导型

在风景区附近的自然村落，以及某些规模较大的村落，居民生产稳定，对风景资源的破坏不大，适当控制人口规模与合理改造，控制建筑物体量和风格；对其发展方向进行控制，使之向有利于景区的开发和保护的方向发展，如横塘岸、小仙都、雅宅、雅施、岩坑村以及仙都景区西北部散落的个别自然村如双合、打铁岙等进行引导，使其发展和仙都风景名胜区的发展互为依托，从而推动缙云县全域旅游事业的发展。对此类村庄应只对其进行引导而不进行控制，并给与一定的政策优势，推动经济发展，使其服务于仙都风景名胜区的发展。

4）具体居民点规划控制要求

规划以行政村为基本单元，区内村庄基本都作为严格控制型或疏解型村庄，人口增长率控制在千分之二以内。风景名胜区内村庄人口规模到规划末期控制在 7393 人内。

第17条.经济发展引导规划

仙都国家级风景名胜区的经济发展应以缙云县的国民经济和社会发展规划、旅游

发展战略为基本依据，形成独具景区特征的经济运行条件； 保证社会、经济、环境协调发展；同时挖掘其自身特色，使得仙都国家级风景名胜区具有最大限度的个性和吸引力。

本次经济发展引导规划不是单纯的风景区或新农村社区经济引导建设规划，而是注重“景与村一体化建设”。规划以现状生态资源为基底，提升乡村农业生产、发展生态工业、植入生态旅游产业；在城乡社会一体化发展格局下，构建以生态农业为基础的“吃、住、购、娱、游”完整的生态休闲产业链，形成“吃生态养生餐、喝山泉健康茶、住风情特色落、游名胜风景区、购绿色农产品、游四季瓜果节”的休闲旅游产品链，增加农产品的附加值，使第一产业向第三产业延伸，最终达到既可发展农业生产，维护生态环境，扩大农业旅游，农业生产和农业旅游相互促进提高农民收益与繁荣农村经济的目的。

1、 利用风景资源优势，多方位发展风景旅游

依托仙都风景名胜区的资源优势和旅游市场优势，结合乡村田园、黄帝养生文化、秀美山林，开展生态体验旅游、田园乡村旅游，扩大风景名胜区的游赏内容，吸引部分生态游客，进而为当地群众带来旅游收益。

规划要求深入挖掘景区自身资源特质，在岩门游览区、马鞍山游览区、鼎湖峰游览区、大洋湖游览区、小仙都游览区等开展“山林拓展、田间农作、水中溪戏、峡谷穿越”等多样化、休闲化的旅游活动，打破仙都风景名胜区目前较为单纯化的观光旅游模式，带动乡村旅游的旅游经济发展，从而带动风景名胜区周边农村居民点社会经济发展，提高旅游产业的附加值和村镇居民的收益。

2、 调整产业结构，发展特色种植业和旅游服务经济

风景名胜区内适当保留的农业生产用地，适时调整农林业种植结构，局部保留龙须草、桑树等特色种植，发展中草药、瓜果等与旅游主题契合的产业结构，形成当地特色旅游产品。结合山体植被改造种植药用植物打造养生谷，开展特色体验休闲旅游。

规划针对区内村落民宿发展的实际情况，将区内的 7 个行政村，通过环境提升整治，整合成为以民宿、餐饮、旅游服务为主的旅游服务村落。重点针对仙都景区的鼎湖村、下洋村、铁城村和岩门景区的岩门村、大洋山景区的环湖村，重点发展旅游服务配套产业，形成景区内的村景互动。同时，针对其他村落，通过多种途径和方式进行培训，使其掌握技能，参与到景，发展区的建设和服务中，从而解决村民的就业安置问题。

3、 整合区内外村落田园，形成农业+旅游的田园旅游模式

规划要求整合与利用区域范围内现有农业资源，在风景区外围设置杨梅精品园、提子精品园、茶叶精品园、浙大科技农业示范园、小仙都省级现代农业综合区等，打造集农业生产、生态观光、特色餐饮、农家体验休闲、农产品产销等内容于一体的、多元的综合产业链，形成“农业+旅游业”性质的农业生产经营形态，既提供农产品，也是田园休闲娱乐区。

利用风景名胜区地处城市边缘的优势，鼓励青年劳动力进城就业，既可改善群众的经济收益，又可提高当地人口的文化素质，进而减轻风景名胜区当地群众的就业压力。同时也可疏解风景名胜区周边的人口发展压力，有利于风景资源的保护和合理利用。

第六章 相关规划协调

第18条.土地利用规划协调

（一） 土地利用规划

本次规划在充分衔接《仙都景区旅游主干道两侧控制性详细规划》基础上，根据规划内容，将风景区内用地划分为以下 9 类：

1、风景游赏用地

由各个景区、景点等用地组成风景游赏用地。

2、游览设施用地

游览设施用地，主要包括度假村、体验式特色酒店及各景区景点游客服务中心、服务点（详见“游览设施规划”章节）。

3、居民社会用地

居民社会用地包括仙都街道和各景区景中村（详见“居民社会调控规划”章节）。

景中村居民社会用地以现有村庄用地为主，涉及原址村庄用地的建设按相关村庄规划进行审批实施。

4、交通与工程用地

交通用地主要包括车行道路和游览步道，码头，停车场。

5、林地

主要指山林用地，重点在于对现状植被及水土进行保护，其内部应尽量减少人为活动，减少对环境的破坏，形成生态良好、景观优美的山林景观。另外林地的征占使用要按照相关要求进行程序审批。

6、园地、耕地

规划保留现状不对风景区造成负面影响的，离村庄较近的园地、耕地，部分景观较好的作为风景园地和田园风光区成为游赏景点的一部分。同时，对现有耕地内碎片化的苗木林进行整理，退林还田，形成统一田园机理。保护基本农田，并结合农居点的调控调整山坡上的耕地面积，做好退耕还林工作。

7、水域用地

规划水域应严加保护，营造河岸植被景观，形成特色。严格控制好溪两岸水利防洪设施建设，保持自然生态的滩林景观。

风景区土地利用对比表

序号	用地名称	现状用地		规划用地	
		面积（平方公里）	比例（%）	面积（平方公里）	比例（%）
1	风景游赏用地(甲)	5.09	11.21%	16.08	35.42%
2	游览设施用地(乙)	0.44	0.97%	0.85	1.87%
3	居民社会用地(丙)	3.38	7.44%	1.47	3.24%
4	交通与工程用地(丁)	0.04	0.09%	0.1	0.22%
5	林地(戊)	12.6	28.39%	15.51	34.16%
6	园地(己)	9.9	21.81%	1.02	2.25%
7	耕地(庚)	7.84	17.27%	7.27	16.01%
8	草地(辛)	0.68	1.5%	0.00	0.00%
9	水域(壬)	5.14	11.39%	3.10	6.83%
10	滞留地(癸)	0.00	0.00%	0.00	0.00%
11	总计	45.4	100.00	45.4	100.00

第七章 近期规划实施

第19条.近期实施重点

（1）按照风景名胜区总体规划，对界线调整地段和核心景区的范围进行勘界立碑，加强风景名胜资源的保护力度。

（2）加强风景名胜区内文物保护单位、古树名木、水体资源的防护、监管设施建设。

（3）按照风景名胜区总体规划，整合飞地景点，编制完成和仙都景区、岩门景区、黄龙景区、狮子岩、石门、大岩洞、小仙都和唐葛岭等重要景区、飞地景点的详细规划。

（4）实施仙都景区和唐葛岭景点核心景区资源保护与主要游览区改造提升工程，完成大洋山景区和岩门景区两大游赏区基础路网建设。

（5）加强风景区外景—村协调发展，逐步恢复自然风貌，营造山村、田园的生态基底。

（6）改善各个景区之间的交通联系，设置旅游交通专线，合理疏导游客，近期重点建设“石门--狮子岩”连通线横岭公路和“小仙都—大洋山环湖村—大洋镇” 通景公路，完善风景区道路交通架构。

（7）完成仙都景区西入口游客中心、北入口、南入口和东入口、九曲练溪沿岸野营地、仙都观服务设施、仙都景区各景点提升、以及鼎湖峰至赵侯祠山体步道建设。

（8）结合风景名胜区发展的需要，不断完善风景名胜区监管信息系统、森林防火监控系统等的建设，全面推进数字化景区的建设。

（9）完成仙都景区、大洋山景区、岩门景区景中村控制性发展规划。