

丽水市应急管理指挥部 丽水市安全生产委员会 文件

丽应急指〔2020〕2号

丽水市应急管理指挥部 丽水市安全生产委员会 关于印发丽水市市级应急物资储备调拨 使用管理工作制度的通知

各县（市、区）人民政府，市级有关单位：

经市政府同意，现将《丽水市市级应急物资储备调拨使用管理制度》印发给你们，请认真贯彻执行。

丽水市应急管理指挥部

丽水市安全生产委员会

2020年10月30日

（此件公开发布）

丽水市市级应急物资 储备调拨使用管理制度

为进一步健全市级应急物资共用共享和协调机制，规范储备管理，完善紧急状态下各类应急物资的调拨、配送和使用联动机制，根据《中华人民共和国突发事件应对法》《自然灾害救助条例》等法律法规规定，特制定本工作制度。

一、调拨使用范围

本工作制度所称应急物资为市级层面为有效应对和处置全市行政区域内安全生产类和自然灾害类突发事件（不含公共卫生事件、社会安全事件、除生产安全事故外的其他事故灾难，以下简称突发事件）所储备的各类物资和装备。应急物资主要包括各类应急救援物资、生活必需品和应急处置装备，具体分为生活类救灾物资、防汛防台抗旱应急物资、地质灾害防治应急物资、森林防火应急物资、消防应急救援物资、地震应急救援物资、安全生产应急救援物资和其他应急物资等“八大类”。在储备职能未发生变化的情况下，市级各有关部门仍按原渠道做好各类应急物资的储备工作。

二、调拨使用条件

应急物资调拨应根据灾情需要，结合地方和市级储备情况，原则上按照先地方后市级、先政府资源后社会资源的办法组织

实施。有下列情形之一的，可以调用市级应急物资：

（一）某一行政区域发生较大及以上突发事件，市级启动应急响应的；

（二）市应急救援工作组到灾害或事故发生现场了解情况后，认定需要立即调拨应急物资的；

（三）突发事件发生地县级人民政府或县级人民政府有关议事协调机构因紧急处置需要，提出市级应急物资使用申请的；

（四）涉及市内跨地区、跨行业、跨部门调用应急物资的其他情形。

三、调拨使用程序

当达到调拨程序启动条件时，市减灾办、市安委办、市防指办、市森防指办、市地灾指办等市级有关议事协调机构办公室（以下简称市有关议事协调办公室）按照“统筹指挥、统一调度、就近就便、快速调用”的原则，根据市级储备情况，指挥调度应急物资，市级有关单位根据调拨指令及时做好调运配送，确保快速响应、快速处置。

（一）申请。由县级人民政府或县级人民政府有关议事协调机构根据突发事件性质和类型，按照有关专项应急预案规定，向市有关议事协调办公室提出应急物资使用申请。申请应包括以下内容：突发事件发生时间、地点、种类，转移安置人员或避灾人员数量；本级应急物资储备情况和使用情况，需要市级调拨的应急物资品种、用途、数量、规格型号、运输方式、目

的地、时间要求、联系方式等。

(二) 审批。市有关议事协调办公室在接到应急物资使用申请后，应统筹协调市级有关部门做好审批反馈工作。

(三) 调拨和配送。市有关议事协调办公室审批同意后发出应急物资调用函，市级有关部门负责组织实施应急物资的紧急调用和配送工作。

(四) 接收。县级人民政府收到应急物资后，按规定做好清点、验收和登记手续，并及时向调出单位和市有关议事协调办公室反馈。若发生数量或质量等问题，应及时协调处理并做好情况反馈。

(五) 回收和返还。救援救灾任务结束后，市级有关部门组织指导接收使用单位做好救援装备等物资的回收和返还工作。

在紧急情况下，市有关议事协调办公室应协调市级有关部门按照“先调用物资，后补办手续”的办法调拨所需物资；在市级应急物资储备无法满足紧急调拨需求的情形下，市有关议事协调办公室可以调拨中央和省在丽企业、市属企业、县级应急物资以及社会资源。中央和省在丽企业、市属企业和县级人民政府及有关议事协调机构应当组织有关部门做好应急物资的紧急调用和配送等工作，救援装备等物资在救援救灾任务结束后由接收地人民政府负责回收并返还调出单位。

调拨物资费用（包括运输、装卸、过路费、使用维护费、

押运人员补助和通讯费等)由调出单位按规定纳入年度预算并负责结算;调出单位未纳入或超出年度预算的,按照有关规定办理预算追加。调拨中央和省在丽企业、市属企业、市级应急物资和社会资源产生的费用由申请物资的县级人民政府负责结算。

四、职责分工

(一) 有关议事协调机构分工

根据议事协调机构的职能规定,市减灾办、市安委办、市防指办、市森防指办、市地灾指办等负责统筹协调指挥应对各类突发事件,在市级层面协调有关单位做好各类应急物资的储备、调拨和紧急配送工作。

市减灾办:负责统筹协调有关单位做好生活类救灾物资和其他重要应急物资的储备,与市级各主要灾种组织指挥机构做好衔接,根据灾情需要协调生活类救灾物资和其他重要应急物资的调拨和紧急配送,确保灾后救援、救助工作及时有序开展。

市安委办:负责统筹协调各成员单位做好各类生产安全事故救援所需物资的储备,根据事故需要协调各类安全生产应急救援物资的调拨和紧急配送,及时有序开展安全生产应急救援工作。

市防指办:负责统筹协调各成员单位做好应对台风洪涝干旱等自然灾害所需物资的储备,根据灾情需要协调各类防汛防台抗旱应急物资的调拨和紧急配送,及时有序开展救援工作。

市森防指办：负责统筹协调各成员单位做好应对森林防灭火所需物资的储备，根据灾情需要协调各类森林防火应急物资的调拨和紧急配送，及时有序开展森林消防救援工作。

市地灾指办：负责统筹协调各成员单位做好应对突发地质灾害所需物资的储备，根据灾情需要协调各类突发地质灾害应急物资的调拨和紧急配送，及时有序开展突发地质灾害救援工作。

（二）市级有关部门职责分工

市发改委、市经信局、市公安局、市财政局、市自然资源局、市建设局、市交通运输局、市水利局、市农业农村局、市商务局、市卫健委、市应急管理局、市国资委、市市场监管局、市大数据局、市消防救援支队、丽水军分区、市武警支队、市红十字会、市气象局、国网丽水供电公司、市通信发展办公室等部门（单位）按照职责分工（附件1），切实履行应急物资的储备管理、调拨使用、紧急配送、运输保障等工作职责，并根据市有关议事协调办公室的调用指令，按程序组织市级应急物资的出库并调运至指定地点。

五、保障措施

为确保应急救援和灾后救助工作及时、高效、规范、有序开展，最大程度减轻灾害或事故造成的影响，加强部门联动，形成救援合力，市级有关部门要各司其职、各负其责，协同做好应急物资调拨使用工作。

（一）加强信息化建设。市减灾办统筹协调、督促指导市级有关部门和各地区做好全省应急物资综合信息管理平台的维护管理工作；各地各部门应当在每月月底前在平台更新数据，并在应急响应期间做到数据实时更新；市级有关部门要充分结合物联网、大数据、云平台等，推动本系统应急物资储备、调运等工作数字化、信息化管理，使应急物资储备和调拨流程更高效、管理更规范。

（二）加强运输保障。市级有关部门要与相关物流公司、铁路等签订应急物资调拨运输保障协议，确保应急物资调拨配送及时、高效。

（三）强化应急演练。将应急物资紧急调运作为一项重要演练科目，纳入全市综合性防灾减灾救灾演练内容，每年组织开展一次应急演练。通过演练提升市级有关单位和地方政府的应急保障联动能力。

- 附件：1. 市级单位应急物资储备职责分工
2. 市级应急物资使用申请单
3. 市级应急物资调用函
4. 市级应急物资调拨使用流程

市级单位应急物资储备职责分工

市发改委：负责将应急物资储备纳入全市国民经济和社会发展规划，将应急物资储备布点规划纳入市级“十四五”专项规划目录，将重大储备库建设项目纳入重点工程项目库；负责市级应急物资仓储、中转、配送设施建设项目审批和投资安排。负责电力运行安全和油气长输管道保护工作所需应急物资的储备、调拨和紧急配送。根据全市应急物资储备规划和品种目录，组织实施全市重要应急物资以及中央和省调拨应急物资的收储、轮换和日常管理，根据动用指令按程序组织市级应急物资的出库并调运至指定地点；会同有关部门做好应急物资储备布点、信息平台建设；协助市级有关部门做好应急物资装备回收工作。

市经信局：承担市级医药储备管理工作；推进安全和应急产业发展，指导安全产业示范园区、应急产业示范基地建设。

市公安局：负责公安应急物资的储备；督促指导属地公安部门（高速交警部门）做好紧急情况下应急物资和装备运输车辆优先通行的保障工作；督促指导各地做好应急物资仓储点、发放点的安全保卫工作；会同市级有关部门研究制定紧急情况下应急物资装备运输车辆的免费快速通行保障机制或预案。

市财政局：负责统筹安排市本级应急物资储备库（含设施

设备)建设、市本级应急物资和应急救援装备采购、储存管理、调运所需经费年度预算;指导市级部门做好应急物资所需资金预算编制工作;会同有关部门研究制定应急救援物资征用补偿机制。

市自然资源局:负责处置地质灾害应急调查监测设备、装备的储备,配合做好地质灾害应急救援所需物资的调拨和紧急配送;负责应急物资储备布点建设项目用地保障。

市建设局:负责组织实施应对台风洪涝等自然灾害引发的城市内涝、市政基础设施以及建筑施工领域突发事件市级应急物资和装备的储备、调拨和紧急配送,指导各地建设系统做好应急物资储备、调运等工作;配合有关部门制定应急物资储备库建设标准。

市交通运输局:负责公路、水路抢险工程机械装备的配备、防雨雪冰冻等应急物资的储备、调拨和紧急配送;协调组织重要应急物资的公路、水路运力的调度;会同市级有关部门研究制定紧急情况下应急物资装备运输车辆的免费快速通行保障机制或预案;负责保障应急状态下应急物资和装备水上运输畅通。

市水利局:负责市本级并组织指导全市水利系统防汛物资储备与管理。

市农业农村局:负责动植物疫病防治、农作物种子等应急物资的储备、调拨。

市商务局:负责应急状态下市内重要生活必需品市场供应

的组织协调工作；指导协调商贸流通企业重要生活必需品的商业储备、调拨和紧急配送。

市卫健委：负责组织本行业系统公共卫生应急物资的储备、调拨和紧急配送。

市应急管理局：组织编制市级应急物资储备规划、品种目录和标准；组织建立应急物资共用共享和协调机制；建立市级应急物资储备数据库，汇集市级相关部门应急物资储备和管理信息，并督促做好数据更新。

市国资委：负责会同有关部门组织协调市属企业应急物资装备的储备、调拨和紧急配送，及时掌握市属企业应急物资装备储备情况。

市市场监管局：负责提供有资质的检验机构名单，协助做好灾区食品、瓶桶装饮用水、药品等生活救灾物资质量检验工作；会同市级有关部门制定发布应急物资装备质量认证、管理服务规范等市级地方标准。

市大数据局：负责协调做好市级应急物资储备数据信息共享工作。

市消防救援支队：负责组织消防应急救援装备的储备、调拨和紧急配送。

丽水军分区：负责部队和民兵预备役人员担负抢险救援和灾后重建工作时所需应急物资的储备、调拨和紧急配送。

丽水武警支队：负责本部队担负抢险救援和灾后重建工作

时所需应急物资的储备、调拨和紧急配送。

市红十字会：负责协调有关社会组织和社会力量做好应急物资储备，根据需要组织实施全市红十字会系统救灾救援物资的储备、调拨和紧急配送。负责国内外援助、捐赠物资的接收、管理工作。

市气象局：负责灾害性天气监测预警应急物资装备的储备、调拨和紧急配送。

国网丽水电力公司：负责大面积停电抢险、抢修应急物资的储备、调拨和紧急配送。

市通信发展办公室：负责组织协调各基础电信运营企业进行应急抢修物资的储备，根据需要组织实施全市信息通信行业应急物资的调拨和紧急配送。

附件 2

市级应急物资使用申请单

市级有关议事协调机构办公室（市减灾办、市安委办、市防指办、市森防指办、市地灾指办）：

年 月 日，我县（市、区）**乡（镇、街道）**村发生**灾害，已转移安置人员**人、避灾人员**人。我市已启动**级应急响应，灾害救援救助工作正在有序开展。

应急物资使用情况：

现有应急物资情况：

因县级物资储备全部使用仍无法满足救灾需要，特申请调用市级应急物资（详细清单见附件）。

特此申请，望批准。

附件：需调用的应急物资清单

****县人民政府**

或

****县人民政府有关议事协调机构**

年 月 日

抄送：市应急管理局、市财政局。

附件

需调用的应急物资清单

申请单位（盖章）：

年 月 日

物资名称	用途	数量	规格型号	运输方式	目的地	到达时间	联系人	联系方式

接收方：

联系方式：

附件 3

市级应急物资调用函

市***局（委、局、会）或***企业：

经研究，同意**县人民政府（或**县人民政府有关议事协调机构）关于使用市级应急物资的申请，请你局（委、局、会、公司）按照《市级应急物资储备调拨使用管理制度》有关规定要求，调拨 套（件）市级应急物资于 月 日前送至 县（详细清单见附件），并与当地政府做好交接工作。

附件：市级应急物资使用申请单

联系人及方式：***（调用方），*****

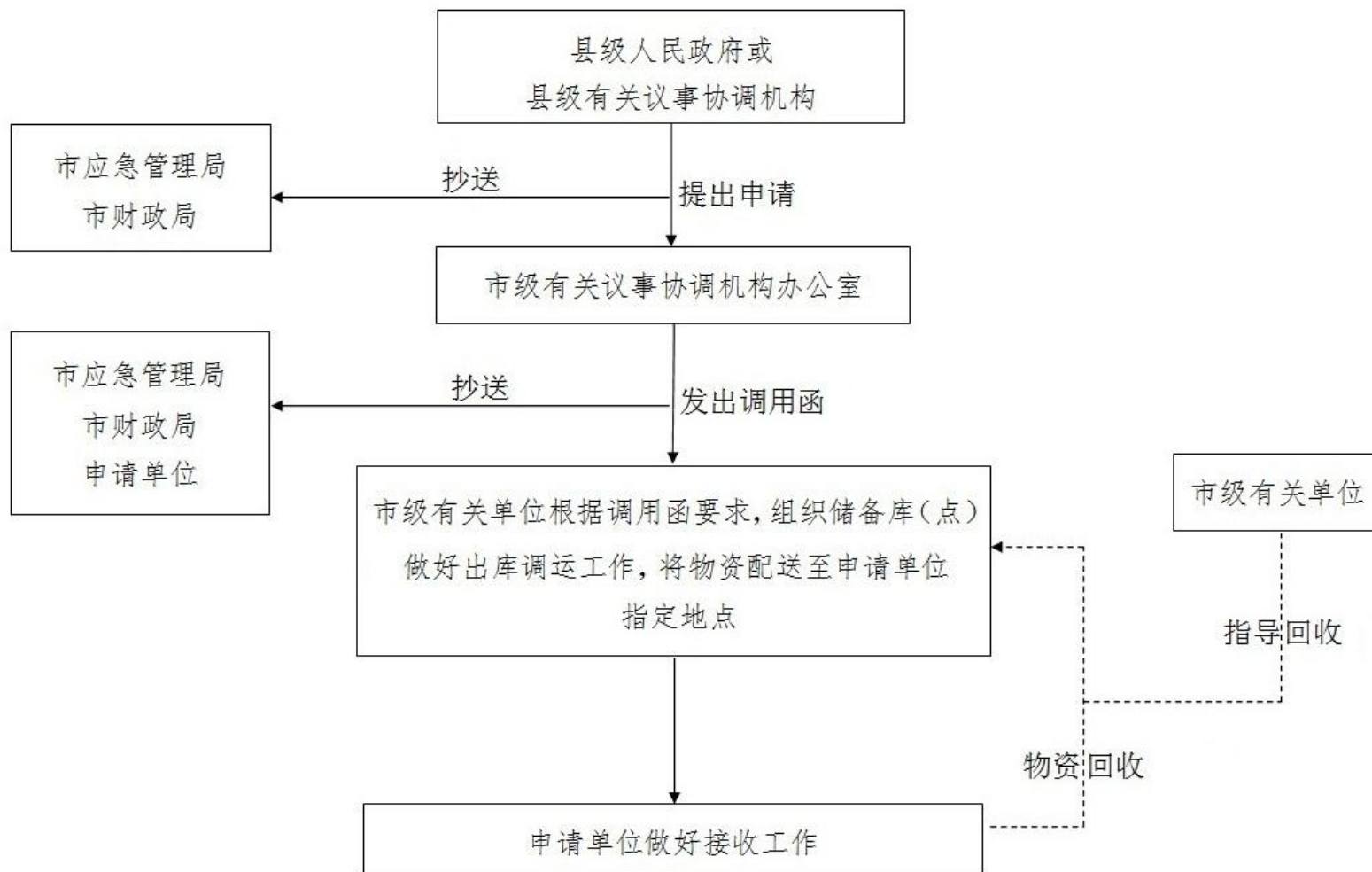
（接收方），**

丽水市有关议事协调机构办公室

年 月 日

抄送：市应急管理局、市财政局、申请单位。

市级应急物资调拨使用流程



丽水市应急管理指挥部办公室

2020年10月30日印发
