



宣印	3-2004-W5-Y(4)	2004	4
档案材料证明专用章	2004-3-22	永久	

李-21
3.4

政府工作报告

2004年3月 日在遂昌县第十三届人民代表大会第二次会议上

遂昌县人民政府县长 李一飞

各位代表：

现在，我代表遂昌县人民政府向大会作政府工作报告，请予审议，并请县政协委员和其他列席人员提出意见。

一、迎难而上，抢抓机遇，推进县域经济社会的快速发展

2003年是本届政府的届首之年，也是全面贯彻落实党的十六大精神的第一年，一年来，非典疫情的侵袭、连续的高温干旱和以电力为代表的能源短缺，使我县经济发展遇到了前所未有的挑战。面对严峻的形势，在中共遂昌县委的领导下，全县人民振奋精神，迎难而上，开拓进取，真抓实干，较好地完成了县十三届一次会议确定的年度工作任务。

（一）国民经济持续、快速、健康、协调发展

全县实现生产总值21.6亿元，比上年增长17%，其中一、二、三产业分别增长2.8%、23.2%、17.8%；财政总收入3.06亿元，增长28%，其中地方财政收入1.55亿元，同比增长37.2%；全社会固定资产投资11.70亿元，增长65%；社会消费品零售总额7.19亿元，增长13.1%；农民人均收入3032元，增长9%；外贸自营

出口总额 3633 万美元，同比增长 69.9%。

农村经济稳步发展。一年来，紧紧围绕农民增收这一目标，加大产业结构调整力度，通过市场引导、产业培植、龙头扶持，效益农业取得了良好的成效，全年实现农业总产值 6.70 亿元，增长 5.5%。茶叶、竹业两大主导产业发展迅猛，茶业和竹业产值分别达 1.13 亿元和 3.01 亿元，增长 29% 和 39%，两大主导产业的快速增长已成为拉动我县农业总产值增长主要因素之一；重视大田结构调整，传统的特色产业和新兴的高山蔬菜、花卉苗木等产业得到快速发展；绿色农产品申报成效显著，石练菊米、文照竹炭获得国家“有机产品”认证，黄沙腰烤薯等 13 个农产品获得省级绿色农产品认定；建立省市两级无公害农产品生产基地 12 个，面积达 5.16 万亩；林业生态体系建设步伐不断加快，森林资源保护力度进一步加大，重新区划界定生态公益林 130.27 万亩，九龙山自然保护区升格为国家级自然保护区；加大农业投入，农业基础设施不断完善；实施土地整理，保护耕地总量动态平衡。

工业经济快速增长。实施工业强县、开放带动战略，加大技改投入，坚持扶优扶强，加快园区建设，强化招商引资，全力推进工业经济的快速发展。全年实现工业总产值 35.16 亿元，增长 35.4%；规模以上工业总产值 27.15 亿元，同比增长 44.7%，实现利税 3.31 亿元，增长 18.3%；全年新增规模以上企业 8 家；全年规模以上工业企业技改投入总计 2.56 亿元，同比增长 86.5%，元立集团、绿源木业、凯恩特纸、金恒化工等企业的 10 个重点技

改项目进展顺利，骨干企业保持强劲的发展势头，省市“五个一批”企业核心竞争力不断增强；召开了工业大会，重奖功勋企业家，继续营造合力兴工的浓厚氛围；凯恩特种材料股份公司通过了国家证监会的股票上市审核，有望成为我市第一家上市公司。

构筑产业集聚平台，狠抓工业园区建设。通过理顺体制，加强规划，强化投入，工业园区建设进展顺利。完成工业园区城东区块的详规编制并加快建设，石练、云峰区块建设开始启动，工业园区投入建设资金 7058 万元，基础设施建设的框架已经拉开。园区的集聚效应初步显现，累计入园企业 48 家，实现工业总产值 6.9 亿元，同比增长 51.34%。拓展服务领域，组建中小企业贷款担保公司，着手解决入园中小企业融资困难的问题。

招商引资初显成效。把招商引资作为开放带动的主要抓手，营造招商引资氛围，出台系列优惠政策，开展全社会招商，实施“山海协作工程”，主动接受周边发达地区经济辐射和产业梯度转移。全年引进县外内资项目 75 个，合同利用县外内资 6.79 亿元，实际到位 3.68 亿元。引进外资项目 3 个，合同利用外资 364 万美元，实际到位资金 145.7 万美元。

第三产业日趋繁荣。完成旅游总体规划修编及旅游资源普查工作，旅游招商成效初显，飞石岭旅游项目动工建设；金融业务有序推进，信贷结构不断优化，全县金融机构年末存款余额 22.43 亿元，比年初增长 20.9%，贷款余额为 18.53 亿元，比年初增长 51.9%，同时拓宽融资渠道，全年有四家外地股份制商业银行，

来我县开展业务，共引进资金 3.6 亿元；通过调控土地投放量、开展住房状况普查、加强房地产开发商的管理等一系列措施，促进了房地产业的健康发展，改善了广大市民的住房条件；加大市场监管力度，切实维护消费者利益，住房、汽车、通讯等消费有效增长；外向型经济发展喜人，新增自营出口企业 6 家，外贸出口持续增长，自营出口突破三千万美元，实现三年三大步；交通运输、电信、保险等服务行业取得新成绩。

（二）统筹城乡经济社会发展迈出坚实步伐

规划工作扎实推进，规划体系初步形成。以统筹城乡发展的理念来指导规划工作，全县干部规划意识、项目意识不断增强；加大对规划的投入，全年财政性资金投入规划编制经费达 500 万元；加快规划编制，完成全面建设小康社会规划及城建、旅游、交通、电力、水利、林业、教育等专项规划的编制共计 22 个，国民经济和社会发展的规划体系初步形成；创新规划管理体制，出台《关于加强我县规划综合管理的若干意见》（试行），明确规划管理职能部门，成立规划审查委员会，加强对规划工作的管理；项目前期、项目包装、项目储备得到加强，周公源电站、龙潭至庄山公路改建等重大项目前期工作进展较快；重视城市的规划管理，不断扩大城市详规的覆盖，大力开展县城“两违”整治工作。

基础设施建设不断完善，城市化有序推进。通过加大对重点领域领域的投资，有效缓解基础设施瓶颈，有力拉动经济快速发展，大投入、大建设、大发展的格局基本形成。龙丽一级公路遂昌段

工程完成投资 3.04 亿元，超年度计划 15.6%，石王公路改建工程顺利实施；220KV 输变电工程启动建设，电力调度营业大楼建设进展顺利，完成 110KV 金溪变电所扩建增容工程，实施县城电网改造，着手解决小水电送电难的问题；金竹电站、碧龙源电站、古楼电站建设进度较快，应村电站下闸蓄水；充分利用政府资源，盘活资金资产，有效缓解城市建设资金压力，城市基础设施建设步伐加快，城防工程顺利实施，五路六桥工程全面启动，县城垃圾填埋场建设进入实施阶段，安居工程、县城中心广场建设进展顺利，龙潭区块拆迁基本完成，建成粮食储备中心库一期工程。

政策扶持力度加大，农民生产生活条件进一步改善。高度重视农村、农民问题，创新工作思路和工作方法，加大财政转移支付力度，切实提高农民生产生活条件。积极组织实施下山移民工程，出台下山移民规划及政策，加快人口向县城、副中心城镇、一般建制镇及中心村集聚，完成下山移民 1979 人；加大农村劳动力的培训力度，提高劳务输出的数量和质量，全年有组织地向外地输送务工人员 4010 人，全县外出劳务人员达 2.47 万人，收入 1.16 亿元，增长 24.3%；大力组织实施康庄工程，筹措千万元资金用于改善乡村交通设施，开工建设 20 条计 120 公里通村公路改造项目；有序推进“十村示范、百村整治”工程，不断提高农村人居环境质量；乡镇村的小康创建和扶贫工作稳步推进，全年有 32 个村和 3 个乡镇通过小康验收，为 2004 年顺利实现小康县的目标。

标打下了良好的基础，制定扶贫开发 5 年规划，加大欠发达乡镇奔小康工作实施力度；高度重视农村社保体系的建设，在全市率先实施失地农民生活保障制度，着力解决失地农民的生活保障问题；积极开展新型农村合作医疗试点工作，努力降低农民因病致贫、返贫的风险，2003 年参加新型农村合作医疗的农民达 14.4 万人，参保率为 78.61%；实施库区移民 6 年规划，库区移民生产生活条件得到进一步改善；重视滩坑移民安置工作，规划、征地、筹资等工作进度走在全市前列；重视农村新能源开发与推广，沼气事业得到发展。

各项社会事业持续发展。实施教育优先战略，按照“五年规划三年建设”的思路，强化基础教育投入，全年累计投入教育建设资金达 5516 万元，实施“2632”工程，优化教育资源配置，加快学校布局调整，撤并农村小学 10 所、初中 4 所，建成职业中专一期工程、新路湾圣雄希望小学、北界万向中学并投入使用，实施妙高镇小迁建工程；加快办学体制改革，学校后勤开始走向社会化；不断完善激励机制，实施“名师、名校长”工程，加强师资队伍建设；全面推进素质教育，切实加强职业教育，教学质量不断提高；推行贫困家庭子女入学教育券补助制度，确保两个“不让”。以精神文明创建工作“十件实事”为抓手，切实推进文明县城创建工作，群众性文明创建工作不断深化。加大科技工作力度，科技进步对经济发展的促进作用进一步增强。科普工作有序开展，公众科学素养不断提高。文化、体育、广播电视事业

有了新发展，文艺活动丰富多彩，历史文化遗存得到有效保护，积极推动全民健身活动，群众性体育活动广泛开展。继续实施广播电视进村入户和乡镇联网工程。加大对卫生事业的投入，社区卫生服务进一步加强，全力以赴做好非典防治工作，传染病监控防治能力不断提高。全面实施《遂昌县殡葬管理实施办法》，殡葬改革顺利推进。计划生育工作成效明显，计划生育率达97.9%。生态示范区建设通过国家环保总局的考核验收。气象、移民、档案、信访、残疾人、老区、老年人及未成年人等工作得到加强和发展。

（三）各项改革取得突破性进展

深化财政管理体制改革，按照构筑公共财政体制框架的要求，优化财政支出结构，加强基本建设预算管理，提高财政资金的使用效率；深化国有资产管理体制改革，优化资源配置，有效盘活国有资产；深化投融资体制改革，通过对国资公司的营运，政府理财能力和调控能力得到加强，以政府主导、市场运作、民资介入的投融资体制逐步形成；社会保障体系不断完善，在原有养老、失业、医疗、工伤、生育保险、下岗职工基本生活保障、城乡居民最低生活保障的基础上，高度重视农村社保体系的建设，进一步扩大了社会保障体系的覆盖面，认真落实就业再就业扶持政策，增加就业资金投入，大力开发就业岗位，再就业工作进一步加强；加大企事业单位改制力度，企业改制扫尾工作基本完成，事业单位改制稳步推进；深入开展农村税费改革，农民负

担进一步减轻；继续推进行政管理体制改革，转变政府职能，深化审批制度改革，成立行政效能监察中心，切实提高政府办事效率，不断优化经济发展软环境。

（四）民主法制建设和政府自身建设得到进一步加强

坚持和完善向人民代表大会及其常委会报告工作制度，自觉接受监督，认真执行决议。认真听取县政协、民主党派和社会各界的意见和建议，进一步提高政府决策的科学性。贯彻落实党的民族、宗教、侨务和对台政策，爱国统一战线不断巩固和发展。继续推进依法治县工作，扎实抓好普法工作，进一步增强全民法制意识。坚持依法行政，全面推行行政执法责任制和评议考核制，规范执法行为。狠抓社会综合治理，严格实行社会综合治理目标管理责任制和“一票否决制”，严厉打击严重刑事犯罪和经济犯罪，高度重视安全生产工作，切实加强信访和矛盾纠纷排查调处工作，有力地维护了社会稳定。高度重视廉政建设，建立健全各项规章制度，切实提高干部防腐拒变的能力。

各位代表，过去的一年，我县在克服非典、干旱及能源短缺等不利条件下取得了较好的成绩，成绩的取得，是全县人民团结拼搏、负重奋进的结果。在此，我代表遂昌县人民政府向全县的工人、农民、知识分子、干部、驻遂部队官兵以及社会各界人士致以崇高的敬意！向所有关心和支持遂昌发展的各界朋友表示衷心地感谢！

在充分肯定成绩的同时，我们也清醒地看到发展中存在的问

题和工作中的薄弱环节。交通制约尚未得到有效缓解，电力、土地、资金等要素对经济发展制约日趋严重；农民收入增长缓慢；工业经济结构有待优化；城市发展空间不足；重点建设环境有待改善；一些部门工作职能转变还没有完全到位，行政效能不高。在新的一年里，我们将高度重视这些问题，认真调查研究，采取有效措施，努力加以解决。

二、2004年政府工作的总体要求和奋斗目标

2004年，是实现“十五计划”目标的关键一年，是全面贯彻落实党的十六大和十六届三中全会精神，完善社会主义市场经济体制的重要一年，也是我县面临新挑战、抢抓新机遇、促进新发展的关键之年。做好今年的工作，我们拥有许多有利条件：从全球看，国际经济形势趋于好转，已走出了2001年以来全球经济持续低迷状态，经济发展的国际环境有所改善；从国内看，当前我国经济正处于经济周期的上升阶段，中央继续保持宏观经济政策的连续性和稳定性，为我们保持经济的快速发展提供了良好的经济环境；从省内看，省委、省政府把欠发达地区作为新的经济增长点加以培育，为我县实现跨越式发展提供了良好的机遇；从自身看，2003年我县人均GDP达到1160美元，首次超过1000美元大关，各项基础设施建设日趋完善，为我县经济的加速发展提供了有利条件。

2003年遂昌经济社会的快速、协调发展态势，充分证明了县委、县政府根据遂昌实际，按照中央、省、市的要求而制定的遂昌经济

社会发展思路是符合实际的，举措是行之有效的。必须进一步贯彻落实这些被实践充分证明能够对遂昌经济社会发展产生积极作用的工作方略、工作思路和工作举措。一是必须坚持工业强县、开放带动战略，全力推进工业化进程；二是必须坚持集约优化合理配置资源，走集约式发展之路；三是必须坚持加大投资力度，扩大投资规模，着力拉动遂昌经济社会的加快发展；四是必须坚持突出重点，统筹城乡，逐步实现经济与社会事业的统筹协调发展；五是必须坚持改革创新，结合遂昌实际，创造性地开展工作，通过创新来加快发展。

但是，在客观分析宏观经济形势的同时，要居安思危，要看到目前经济发展过程中一些不利和不确定的因素，要善于分析、研究，想尽一切办法，出台相应的对策措施，积极趋利避害，变挑战为机遇，化压力为动力，充分调动全县上下、方方面面的积极性，保持遂昌经济建设和社会发展的良好态势。

分析宏观经济形势，结合遂昌实际，2004年全县经济和社会发展的主要调控预期指标是：生产总值增长13.8%，其中第一产业增长5%，第二产业增长17.5%，第三产业增长14%；财政收入增长10%；全社会固定资产投资增长20%；全社会消费品零售总额增长10%；外贸自营出口总额增长5%以上；农民人均纯收入增长8%；城镇登记失业率控制在4.5%以内；计划生育率97%以上。

为实现上述目标，今年政府工作的总体要求是：以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，认真贯彻落实党的十六大、

十六届三中全会、中央经济工作会议精神和省委提出的“八·八”战略，牢固树立全面、协调、可持续的发展观，坚定不移地实施工业强县、开放带动战略，继续完善基础设施，坚持城乡统筹，更加关注民生，抢抓机遇，奋发有为，全力推进遂昌经济社会的跨越式发展。

今年政府的工作，在全力维护经济社会发展的良好态势的基础上，继续坚持尽力而为、量力而行、有所作为的原则，强化规划工作，加大督查力度，狠抓工作落实，努力保持大建设大发展的良好格局。扎实抓好“龙丽高速公路遂昌段、220KV 输变电工程、工业园区建设、下山移民工程、东城区启动开发、教育布局 2632 工程、城市基础设施建设、康庄工程、城市防洪工程、周公源梯级电站”等十大工程建设，为今后经济社会的发展奠定良好的基础。在加快发展的同时要更加关注民生，努力解决群众关心关注的热点难点问题，着力办好“村庄整治工程、新型农村合作医疗、十万农民素质工程、安居工程、公共卫生应急体系建设、帮困与助学、“五保三无”集中供养、体育馆建设、老年活动中心建设、深化农村税费改革”等十件实事，使经济发展成为人民群众能够切身感受到的发展，在加快发展过程中逐步实现经济社会的统筹协调。

三、坚持科学的发展观，大力推进我县国民经济持续快速健康发展和社会事业的全面进步

坚持以人为本，按照全面、协调、可持续发展的要求，正确处理改革、发展、稳定的关系，推进城乡、区域、经济社会的协

调发展和人与自然的和谐统一，努力在加快发展中实现协调，在协调中实现更健康的发展。

（一）统筹城乡发展，切实增加农民收入

建设现代农业，发展农村经济，增加农民收入，是全面建设小康社会的重大任务，解决“三农”问题的关键是增收。

调整经济结构，大力发展效益农业。以规划为指导，进一步优化优势特色农产品的区域布局，充分发挥比较优势，提高优势农产品的市场占有率；继续抓好竹业、茶叶两大主导产业，高度重视大田结构调整，积极培育高山蔬菜、花卉苗木等新业产业，引导农民进一步调整种植业结构；以工业的理念大力推进农业产业化经营，加快培育农业龙头企业，狠抓农产品的加工，通过加工这一手段将一、二产业有机融合，促进农产品转化增值和农民增收；壮大农业合作化组织，加强农产品营销队伍建设，不断健全社会化服务体系，加快农产品市场建设，搞活农产品流通；加快农业科技进步，不断提高农产品的竞争力，加大品牌建设力度，继续发展有机食品、绿色食品和无公害食品，推进农产品质量标准和检验、检测体系建设；重视粮食生产，确保粮食供给安全；进一步稳定和完善农村土地承包关系，按照“依法、自愿、有偿”原则，有序稳妥地推进土地流转，促进土地等生产要素合理流动和优化配置；积极探索发展村集体经济的新渠道，继续重视老区、灾区、库区和边远山区的人民群众生活条件的改善。

加快农村劳动力转移步伐，切实增加农民非农收入。大力发

展二、三产业，促进个私经济快速发展，尤其是要重视劳动密集型产业和服务业的快速发展，增加就业岗位；切实保护好进城就业农民的合法权益，加快建立城乡统一的劳动力市场和平等就业制度，加强劳动力市场信息服务和劳动保障管理服务，深化户籍制度改革，为农民进城就业和定居创造条件；结合省政府“千万农村劳动力素质培训工程”，加大财政资金的投入，理顺培训机制，整合培训资源，启动“十万农民素质工程”工作，不断提高农民创业和就业致富的能力；加强对劳务输出的引导、组织和管理，切实提高农村劳动力转移的组织化程度，有效增加农民的劳务收入。

强化农村基础设施建设，改善农村生产生活条件。全力推进小康创建工作，认真组织实施 25 个村小康创建工作，加大欠发达乡镇奔小康扶持力度，确保 2004 年基本实现小康县的既定目标；深入实施“村庄整治”工程，完成 40 个村的整治，建成 2 个省级全面小康示范村和 3 个新农村示范村，切实改善农村人居环境；结合城乡路网建设，狠抓康庄工程，完成北界至应村至高坪、王村口至龙洋、蔡源至柘岱口等 6 条通乡镇的公路硬化，拓宽通往 64 个行政村 229 公里公路，硬化通往 46 个行政村的 173 公里路面，有效改变乡村交通不畅的现状；深入实施下山移民工程，加快人口集聚，优化资源配置，提高资源共享率，完成下山移民 5000 人；抓好农业综合开发、农村饮水、农田水利等农业基础设施建设；扎实做好滩坑移民工作；抓好农村教育、文化、

卫生等基础设施建设，优化农业和农村可持续发展环境。

逐步完善农村社保体系，切实减轻农民负担。继续完善土地换社保制度，逐步提高失地农民生活保障。深入实施新型农村合作医疗制度，着力解决农民看病难的问题。进一步完善农村最低生活保障制度。积极鼓励和引导社会力量参与，充分利用现有资源，合理规划建设敬老院、福利院等设施，推动农村“五保”和城镇“三无”对象在自愿基础上的集中供养。深化农村税费改革，全面落实农村税费改革的各项政策，全面免征农业税，加大农民减负的监督管理力度，切实减轻农民负担。

（二）实施工业强县战略，大力发展工业经济

牢固树立工业经济是第一经济的观念，坚持提速与增效并举，全力推进工业化进程。

强化工业园区建设，构筑工业集聚发展平台。按照培育特色产品制造基地的要求，加强工业园区规划，合理调整工业布局，完成工业园区东城区块、石练区块、云峰区块控制性详规的编制；加大对工业园区的投入和开发力度，继续抓好基础设施配套建设，倍加珍惜有限的土地资源，强化土地集约利用，缓解土地要素瓶颈制约，切实提高入园企业“三率一密度”；成立工业园区技术创新中心，为企业提供技术服务；工业园区全年力争实现工业产值 10 亿元。

继续扶优扶强，推动骨干企业加快发展。坚持政府推动与发

挥企业主体作用，推动企业“二次创业”，进一步拉长产业链，继续培育以金属制品、特种纸、精细化工、竹木加工等优势产业；鼓励企业运用高新技术及先进适用技术改造提升传统产业，突出抓好电解电容器纸改造、金属制品生产线、正圆不锈钢等九个重点技改项目的建设，全年力争完成技改投入3亿元；加强企业技术创新和新产品开发工作，力争2-3个项目列入省级以上重点技术创新项目；重视企业信息化建设，推进工业化与信息化结合互动；大力支持企业上市，强化企业融资支持体系；加强企业标准化工作，引导企业增强质量和品牌意识。

积极培育中小企业，促进梯队发展。探索促进中小企业发展的有效途径，着力培育一批成长型的后备企业。引导中小企业加强与行业龙头企业的社会分工和专业协作，向“专、精、特”方向发展，推进特色块状经济的快速健康发展；鼓励建成区中小企业通过置换等手段向园区搬迁集聚，优化发展环境，拓展发展空间；探索新的投融资机制，进一步完善中小企业融资担保体系，加快中小企业发展；继续加强行业协会建设，进一步规范行业竞争行为；加强企业家培训工作，努力造就一支高素质的企业家队伍。

继续实施开放带动战略，全力推进招商引资工作。进一步加强与周边经济发达地区的协作，特别是重视与温台金经济圈及以上海为龙头的长三角经济圈的分工合作，发挥比较优势，深入实施“山海协作工程”，实现互惠互利、共同发展；以产业集聚为目标，以现有的特色产业为重点，围绕金属制品、特种纸、精细化工、竹

木加工等优势产业，强化项目包装，创新招商形式和招商途径，引进一批高起点、高档次项目，推动我县产业结构的不断优化，力争全年实现引进县外资金3亿元；积极应对出口退税政策变化带来的负面影响，加快我县外向型经济的发展。

（三）做好财政金融商贸工作，大力发展第三产业

深化财政体制改革，优化财政支出结构，加快部门预算改革，加强预算外资金管理，进一步完善会计核算中心建设，继续规范政府采购行为，强化基本建设资金管理，不断提高财政资金使用效率，逐步构建公共财政框架；积极应对国家税收政策的调整，进一步培植财源，涵养税源，坚持依法治税，规范税收征管，促进财政收入的持续增长，确保财政收支平衡；积极探索国有资产监督和经营的有效形式，确保国有资产保值增值；重视金融工作，维护金融秩序，调整和优化信贷结构，做好农村信用社改革，运用各类金融工具，充分发挥金融对经济的促进作用。

坚持把旅游业作为第三产业的龙头加以重点培育，在旅游总体规划的指导下，高起点开发旅游产业，深化旅游项目包装，加大重点旅游招商项目的宣传推介力度，认真做好签约项目的落实工作，确保项目开发建设顺利进行；加快发展现代物流和商贸业，进一步完善城乡经营服务网络，促进市场繁荣；以社会诚信建设为抓手，规范市场秩序，加强市场监管和物价监控，深入开展“打假治劣”活动，切实维护消费者权益；积极发展邮政、电信、保险以及会计、咨询、法律、科技等中介服务行业，满足各类社会

需求。

（四）强化规划工作，加快基础设施建设步伐，大力推进城市化进程

全力推进“规划年”建设。规划是决策的综合方案，是政府指导和调控经济社会发展的基本手段，也是基本建设的依据。进一步强化规划是生产力的意识，树立以人为本、全面、协调、可持续发展的理念，突出规划的科学性、前瞻性和可操作性，充分发挥规划在县域经济建设和社会发展中的重要作用。着力拓展经济社会发展的支撑空间，明确“两轴三圈”的县域经济总体布局结构。强化城市发展空间的战略研究，着力打开云峰区块，为经济社会的发展提供必要的承载空间；加快规划体系的编制进度，在全面建设小康社会规划的指导下，着重做好产业布局规划、社会事业发展规划、重大基础设施的布局规划，修编城镇体系规划、加强对“十一·五”规划的前期准备工作；创新规划管理体制，做好经济社会发展各项规划的统筹管理，高度重视规划之间的衔接；加大规划的执行力度，充分尊重和遵循规划，切实维护好规划的严肃性和权威性；加大规划的宣传力度，强化规划培训工作，切实提高各级领导干部的宏观思维能力、整体筹划能力和实际操作能力，形成全社会尊重规划、维护规划的良好氛围；高度重视项目库建设和项目前期工作，做好与省“五大百亿”工程的衔接，加强项目前期，增加项目储备。

加大基础设施建设力度。进一步理顺投融资机制，加大投资

力度，保持并发展近年来形成的大建设大发展的良好势头。今年安排重点项目 23 项，其中续建项目 12 项，新建项目 11 项，计划总投资额 12.18 亿元。加快龙丽高速公路遂昌段工程建设，完成石王公路改建一期工程，实施石王公路改建二期工程，加快龙潭至庄山至梧桐公路工程建设，实施康庄工程，提高城乡公路等级；完成碧龙源电站建设，加快金竹电站建设进度，开工建设周公源电站，督促已出让水电项目的加快实施，加快乌溪江梯级电站等重大项目的前期工作；加快实施 220KV 输变电工程，加快 35KV 源口变电所、城东变电所的建设，启动西部电力输出工程；进一步扩大固定电话和移动通讯覆盖面，加快政府信息中心建设。

大力推进城市化进程。按“打开出口，拓展框架，战略东移，完善功能”的思路加快城市建设，为今后县域经济的发展提供良好平台。加快龙潭小区建设，完成车站路、梅溪庵区块拆迁工作，以龙潭路、环城西路及车站路的建设为契机，打开出口，拉开城市框架；实施县城建设重心的战略东移，加快启动东城区建设；完善城市功能，加强妙高山公园建设，加快城市防洪工程、垃圾填埋场工程建设进度，完成广场路、叶坦三桥、南门三桥、官碧桥建设，加快各专业市场的建设；加强宏观调控，搞好城市经营，有序推进房地产市场健康发展，构筑合理的住房供给体系，大力实施安居工程，不断提高居民的居住条件；积极探索城市管理的新途径，不断提高城市管理效能；继续实施绿化、亮化、美化工程，努力提高城

市品味。

（五）统筹经济与社会、人与自然和谐发展，促进各项社会事业全面进步

各项社会事业的发展，是加快经济建设的要求，也是社会文明进步的重要标志。要大力发展科教文卫体和其他各项社会事业，不断满足人民群众日益增长的多样化需求，促进人与自然的和谐发展。

积极推进科技进步。增强科技对经济发展的推动作用，确立以企业为中心、市场为导向的研究开发体系，鼓励企业积极参与网上技术市场交易，推动企业与高校、科研机构开展合作，重视知识产权保护，鼓励个人、企业做好专利申请工作，注重科普工作，提高全社会科技意识。树立人才资源是第一资源的观念，加快实施人才发展战略，注重人才的培育、引进和使用，进一步创新人才管理体制、评价标准、管理方式、配置机制和激励机制，为遂昌的经济社会发展提供强有力的人才保证和智力支持。

继续实施教育优先发展战略。统筹城乡教育资源配置，进一步加大教育投入，加快教育基础设施建设，按照“2632”的中小学办学格局，加快教育布局调整，撤并农村小学8所，初中2所，基本完成教育园区建设，实施金岸中学、石练镇中心小学扩建及三中迁建工程。积极探索多元化办学体制，鼓励和支持多种形式的社会办学。继续深化教育系统人事改革，优化教师队伍，提高教师素质。全面推进素质教育，实施基础教育课程改革，不断提高

高教学质量。重视学前教育，加快幼儿园项目建设，进一步提高幼儿入园率；实施高标准、高质量普及九年义务教育，扎实抓好“普九”迎验工作；加强高中段教育，在向高校输送合格生源的同时，将职业教育与义务教育放在同等重要的地位，为社会输送有一技之长的专业人才。坚持“两个不让”，继续做好教育助学工作。重视成人教育，逐步形成终身教育体系。

加快发展文体广电卫生事业。举办好民间文化大集活动，丰富群众文化生活，满足人民群众日益增长的文化消费需求；深化文化体制改革，积极探索多元化的投资运行和管理机制，发展文化产业；重视文体基础设施建设，实施体育馆项目建设，做好博物馆、文化中心项目的前期工作；加大文物保护力度，加强对传统文化的发掘、保护和利用，做好独山历史文化村和王村口镇的文保规划并加以实施；加强文化市场的监督管理，确保文化市场的繁荣、健康、有序；广泛开展全民健身活动，推动群众体育发展；牢牢把握正确的舆论导向，加强大众传媒建设，认真做好广播电视工作，继续实施广播电视联网工程，做好有线广播的维护和调频广播的普及工作；统筹城乡卫生资源配置，加强计卫合作，继续推进医疗卫生体制改革，进一步完善农村和城镇医疗卫生服务体系，突出抓好公共卫生应急体系的建设。继续重视中医事业发展。

努力提高精神文明建设水平。深入学习贯彻十六大、十六届三中全会精神和“三个代表”重要思想。认真落实《公民道德建

设实施纲要》，扎实开展群众性精神文明创建活动，提倡文明健康的生活方式，倡导积极向上的社会风尚，努力建设与发展社会主义市场经济相适应的社会主义道德体系；巩固市级文明县城创建成果，开展文明乡镇、文明村、文明户的创建活动；加强社区建设，合理配置和利用社区资源，努力构建功能完善、服务优良的新型社区；消除封建迷信影响，提倡厚养薄葬，加快乡镇生态墓区建设，进一步巩固殡葬改革成果。

促进人与自然的和谐发展。巩固生态示范区建设成果，以生态示范区建设总体规划为抓手，切实加强生态县的创建工作。抓好生态公益林建设，继续实施造林更新和退耕还林工作，实行森林资源源头管理，切实加强九龙山国家级自然保护区和遂昌国家森林公园建设；加强水体、矿产的合理开发利用、保护和监管，重视解决农业面源污染问题，加快以沼气为重点的农村生态能源建设；加强工业污染防治工作，鼓励企业开展 ISO14001 环境管理体系认证；进一步严格土地管理，加大执法监察力度，规范各类用地行为，切实提高土地利用率，继续实施土地整理工作，加强耕地占补平衡管理，优化土地资源配置；全面推进人口与计划生育综合改革，建立有利于计划生育的利益导向，实现可持续发展。

完善社会保障体系。依法扩大养老、医疗、失业、工伤、生育保险覆盖范围，多渠道筹措社会保险资金，努力增强基金支付能力，做到“两个确保”，积极发展社会救助、社会福利、社会互助等社会保障事业；高度重视就业和再就业工作，实施积极的

就业政策，大力开发就业岗位，逐步建立市场化就业机制，努力扩大就业。

全力维护社会稳定。高度重视信访工作，坚持标本兼治，进一步落实信访工作领导责任制，继续推行领导接待日和下访制度，努力解决群众反映强烈的各种问题；完成看所守搬迁工作，加强公安基层派出所和社区警务建设，着力防范邪教势力的渗透，依法严厉打击严重刑事犯罪和经济犯罪，进一步搞好社会治安综合治理；加强外来人口的教育、管理和服务；全面落实安全生产责任制，加强防范，注重督查，防止重大安全事故发生；深入开展国防教育，加强国防动员、民兵预备役建设和人民防空工作，深入开展“双拥”活动，做好优抚安置工作，增进军政、军民团结。大力支持驻遂部队建设，加快武警营房搬迁，改善和提高部队营房条件。

四、加强民主法制建设和服务政府自身建设，创造良好发展环境

努力推进民主政治建设。健全民主制度，保障人民群众的民主权利。依法向人大及其常委会报告工作，自觉接受监督，认真执行人大及其常委会的有关决议、决定；支持政协履行政治协商、民主监督、参政议政职能，重视议案、建议和提案办理工作；重视发挥民主党派、工商联以及工会、共青团、妇联、科协、侨联、文联、残联、老龄委、关工委等群众组织的作用，认真听取意见和建议，进一步提高决策的科学化、民主化；认真贯彻党的民族、

宗教、侨务和对台政策，巩固和发展爱国统一战线；努力扩大基层民主，不断完善村民自治管理、社区民主管理和企业民主管理制度，全面推进政务公开、村务公开、厂务公开。

切实加强依法行政。扎实推进依法治县工作，坚持依法行政。以贯彻实施行政许可法为契机，推进政府管理创新，改进管理方式、工作方法和工作作风；严格按照法律规定的权限和程序行使权力、履行职责，严格依法行政、依法管理经济社会事务；加大行政执法监督，完善行政执法责任制，提高依法行政能力和文明执法水平；深入开展法制宣传教育，普及法律知识，不断增强公民法律意识，提高全体公民特别是全体干部的法律素质。

各位代表，完成好今年的工作，必须切实加强政府自身建设。按照“为民、务实、廉洁、高效”的要求，转变政府职能，创新工作方式，进一步提高政府依法管理经济社会事务的能力和水平。

加快职能转变，优化发展环境。坚持把优化环境作为加快我县发展的根本措施和政府的重要职责，使政府职能尽快转到宏观调控、市场监督、社会管理和公共服务上来。充分发挥市场配置资源的基础作用，强化企业市场主体作用。树立抓环境就是抓发展、抓生产力的观念，继续抓好行政审批制度改革，进一步完善行政审批监督、制约机制。加快政府管理信息化建设，推广电子政务，提高政府管理工作的现代化水平。加强机关效能建设，建立健全行

政效能监察监督制度，严肃政风政纪确保政令畅通，坚持用硬措施改善软环境，努力创造规范严明的法制环境、诚实守信的信用环境和优质高效的服务环境。

坚持与时俱进，提高决策水平。深入学习邓小平理论、“三个代表”重要思想、十六大及十六届三中全会精神，进一步解放思想，更新观念，增强政治敏锐性和坚定性。努力学习现代经济、科技、法律等知识，勤于实践，勇于创新，不断提高认识、分析和解决问题的能力。要敢于冲破一切妨碍发展的思想观念，在工作思路上创新。以大经济、大市场的角度来谋划发展大计，以对新知识、新技术的敏感来捕捉发展的先机，以创新的思维、比较优势的挖掘来走发展之路，通过发展来解决问题，通过创新来加快发展。

狠抓落实年建设，改进工作作风。大力弘扬求真务实的精神，切实把求真务实体现在各项工作中去，全力推进“落实年”的建设。落实的到位与否是部署和展开各项工作的重中之重，任何决策的成效都必须由落实来体现。因而，在新的一年，我们将强化工作督查，对重点工程、重大问题、重要工作加大督查力度，着力防止和克服官僚主义、形式主义、浮夸虚报等不良风气，将县委县政府的决策部署落到实处，狠抓到位，实现县域经济社会的快速发展。牢固树立民本意识，深入基层、深入群众、体察民情，了解民意、集中民智、珍惜民力，把群众的满意作为第一追求。进一步精简会议、文件，腾出时间，集中精力，调查研究，推动

群众关心的热点、难点和关系全局的重点问题的解决。提倡勤俭节约，反对铺张浪费，把有限的资金投入到为民办实事上。

做到廉洁从政，塑造良好形象。廉政是政府的第一形象，是公正和效率的基本保证。认真落实政府廉政建设责任制，进一步规范人权、事权、财权，切实搞好政府审批中心、会计核算中心、行政效能监察中心及统一的招投标平台建设，规范行政行为，着力从源头上、机制上、制度上预防和遏制腐败。深入开展警示教育，提高干部拒腐防变能力。切实纠正损害群众利益的不正之风，进一步加大查处违法违纪案件力度。坚持从严治政，对以权谋私、贪赃枉法的人和事，坚决查处，决不姑息。

各位代表、同志们，抢抓机遇，加快发展，是时代与人民赋予我们的光荣使命。让我们紧密地团结在以胡锦涛同志为总书记的党中央周围，坚定信心，振奋精神，抢抓机遇，真抓实干，为全面建设小康社会、与全省同步基本实现现代化而努力奋斗！