



政府工作报告

2005年3月18日在遂昌县

第十三届人民代表大会第三次会议上

遂昌县人民政府代县长 陈景飞

各位代表：

现在，我代表遂昌县人民政府向大会作政府工作报告，请予审议，并请县政协各位委员和其它列席人员提出意见。

一、2004年工作的简要回顾

2004年，是全面贯彻落实国家宏观调控政策的一年，也是全县上下团结拼搏、奋发有为的一年。一年来，面对诸多不利因素，在中共遂昌县委的正确领导下，全县人民深入实施“三市并举”和“工业强县，开放带动”战略，努力克服各种要素和瓶颈制约，较好地完成了县十三届二次会议确定的工作任务。全县实现生产总值26.12亿元，增长16.8%，其中一、二、三产业分别增长5%、24%、12.8%。财政总收入3.36亿元，增长10.1%，其中地方财政收入1.72亿元，增长11.2%；全社会固定资产投资15.47亿元，增长32.2%；社会消费品零售总额8.17亿元，增长13.5%；农民人均纯收入3290元，增长8.5%；城镇居民人均可支配收入11296元；外贸自营出口总额5546万美元，增长52.6%。

围绕农民增收，农业农村工作不断加强。全年实现农业总产值

7.24亿元，增长8.1%；茶叶、竹业两大主导产业发展迅猛，全年茶、竹产业实现产值5.46亿元，增长31.8%；高山蔬菜、花卉苗木及传统特色产业快速发展；粮食生产实现恢复性增长。注重品牌建设，“龙谷丽人”茶、石练菊米被确认为浙江省名牌产品；由我县主持制订的浙江省地方《竹炭》标准颁布实施，填补了我国竹炭产品质量标准的空白。人口集聚加快，全年共审批下山移民546户2026人；乌溪江库区困难群众异地脱贫工作进展顺利，首期2419人异地脱贫工作正在实施；首期滩坑移民510人建房工作全面启动。

“十万农民素质培训工程”深入实施，农民自身素质和就业致富能力不断提高。欠发达乡镇奔小康工程、村庄整治工程和康庄工程等基础设施建设项目扎实推进，小康县建设通过市级验收，农村生产生活条件不断改善。全年免征农业税337.27万元，农民负担进一步减轻。二轮土地承包完善工作基本完成。农村社会保障工作深入实施，新型农村合作医疗制度平稳运行，截止2004年底，全县3053人次共报销442.3万元；县城规划区内被征地农民基本生活保障工作走在全市前列，参保人数达2538人；困难家庭教育助学、城乡最低生活保障、“五保三无”集中供养等工作扎实开展。重视生态公益林建设，遂昌国家森林公园、九龙山国家级自然保护区管理不断规范，城区山体绿化顺利实施，林业生态体系建设成效明显。

工业经济持续增长。全年实现工业总产值45亿元，增长28%，其中规模以上工业产值36.75亿元，增长35.4%；全年技改投入3.2亿元，电解电容器纸改造生产线、金属制品生产线、不锈钢等九个重

点技改项目建设顺利，企业核心竞争力进一步提升；骨干企业快速发展，凯恩特种材料股份有限公司成为全市首家上市公司，元立集团跨入全国民营企业500强行列，绿源木业进入世界同行前20强；中小企业培育成效明显，全年新增规模以上企业14家；外向型经济再创佳绩，累计获自营进出口权企业达32家，外贸自营出口总额突破5000万美元；多种形式组织各层次企业家进行培训，企业家队伍素质进一步提高；工业企业改制工作全面完成。

工业园区集聚效应逐步发挥。工业园区东城区块全年引进入园企业8家，合同利用外资500万美元，内资2.98亿元，平均投资密度达90万元/亩；入园企业完成固定资产投资1.71亿元，园区完成配套基础设施投资2514万元，园区及入园企业的投资跟进为今后我县工业经济的强劲增长奠定了良好的基础；工业园区东城区块2003年入园的16家企业已有11家顺利投产，园区生产能力呈现加速增长态势，全年园区企业实现工业产值12.21亿元，增长79.5%；园区的服务管理进一步规范、优化，“中小企业贷款担保公司”运作机制不断完善。

第三产业稳步发展。神龙谷、白马山景区总体规划、遂昌县旅游发展五年规划初稿修编基本完成，飞石岭景区、远路口至白马山旅游交通项目建设进展顺利。虽然受投资渠道拓展等因素影响，金融机构存款余额出现负增长，但金融运行总体平稳，全县金融机构年末存款余额为22.33亿元，比年初下降0.5%，贷款余额为20.86亿元，比年初增长7.8%；积极拓展融资渠道，截止到2004年底，我县

累计办理票据贴现5.83亿元，余额为1.4亿元，占全市的71%；引进外地股份制商业银行资金3.45亿元。完成市场总体规划编制，加大了市场监管和物价监控力度，深入开展“打假治劣”活动，切实维护了消费者权益。交通运输、电信、保险等服务行业取得新成绩。

城乡建设有序推进。深入实施“规划年”建设，规划工作得到进一步加强，启动了土地利用总体规划、县城城市总体规划的修编，规划体系得到进一步完善；加强规划衔接审核，完善管理，确保规划编制质量；强化规划培训，有效地增强了干部的规划意识。

基础设施建设难中求进。由于国家宏观调控政策影响，许多项目实施受到土地、资金和设计变更等因素的严重制约，但是重点项目建设依然较好推进，龙丽高速公路遂昌段全线路基基本成型，全年完成投资2.05亿元，累计完成投资4.59亿元，形象进度达53.64%，完成石王公路改建一期工程并投入使用，“康庄工程”建设积极推进，共投入资金1.13亿元，完成通乡公路路面硬化99.5公里，通村公路路基改造273.8公里、路面硬化144.9公里；220kv遂昌输变电工程、城网改造顺利实施，35kv源口变电所、城东变电所建成投运，西部电力输出工程——110kv焦滩变启动建设；碧龙源、金竹、周公源电站建设进展较快，城防工程超额完成年度计划。

城市建设步伐加快。编制完成东城区块控规，进一步拉开了城市基础设施建设框架，进城道路建设有序进行，环城西路完成路基工程，完成广场路、南门三桥、官碧桥建设，建成县城中心广场并对外开放，垃圾填埋场进入实质性施工阶段；安居工程一期192套

住房已完工并交付使用，房地产市场健康发展；亮化、绿化、美化工程继续实施，城市品位进一步提高。

社会事业加快发展。群众性精神文明创建活动深入开展，文明乡镇、文明村、文明户等创建活动积极推进。科普活动广泛开展，科技工作得到加强，科技对经济发展的推动作用日益增强。教育优先发展战略得到深入实施，加快了教育布局调整，教育资源配置进一步优化。加大了教育投入，年度投入达2496万元，教育园区等项目有序推进。继续实施名师名校长工程，教师队伍素质进一步提高。全面推进素质教育，重视学前教育，实施高标准、高质量普及九年义务教育，加快普及高中段教育，遂昌中学、职业中专分别通过省一级重点中学、省一级重点职业学校评估。遂昌电大工作站升格为电大分校。切实关注和扶持弱势群体，继续发放助学教育券，做到“两个不让”。重视传统、民间文化挖掘，民间文化大集活动受到社会各界广泛好评。积极推动全民健身活动，群众性体育活动广泛开展。重视文体基础设施建设，体育馆、博物馆、等项目前期工作有序推进，其中体育馆、老年活动中心项目进入实施阶段。文物保护工作得到加强，完成独山历史文化村和王村口镇的文保规划。继续实施广播电视联网工程，县城已开通无线调频广播。统筹城乡卫生资源配置，计卫合作实施成效明显，计划生育工作得到进一步加强，公共卫生新体系框架初步建成。注重城乡社会保障体系的同步构建，社会保障事业取得长足进步。就业和再就业工作不断加强，全年新增就业岗位1320个。国防动员、民兵预备役、人

防、审计、外事、侨台、气象、移民、档案、地方志、妇女、残疾人、老区、老年人及未成年人等工作得到加强和发展。

民主法制和政府自身建设不断加强。坚持和完善向人民代表大会及其常委会报告工作制度，自觉接受监督，认真执行决议。大力支持县政协工作，认真听取民主党派和社会各界的意见和建议，进一步提高政府决策的科学性。贯彻落实党的民族、宗教、侨务和对台政策，爱国统一战线不断巩固和发展。继续推进依法治县工作，扎实抓好普法工作，全民法制意识进一步增强。坚持依法行政，深入贯彻实施《行政许可法》，规范执法行为。继续推进行政管理体制改革创新，转变政府职能，深化审批制度改革，成立招投标中心，强化行政效能和“落实年”建设，切实提高了办事效率，政府廉政建设得到加强。围绕“平安遂昌”建设，强化社会治安综合治理，严厉打击严重刑事犯罪和经济犯罪，高度重视安全生产工作，矛盾纠纷排查调处工作得到加强，有力地维护了社会稳定。

各位代表，过去一年的成绩取得，是在中共遂昌县委正确领导下，在县人大、县政协的监督和支持下，全县同心同德、开拓创新的结果。在此，我代表遂昌县人民政府向全县的工人、农民、知识分子、干部、驻遂部队官兵以及社会各界人士致以崇高的敬意！向所有关心和支持遂昌发展的各界朋友表示衷心的感谢！

在充分肯定成绩、增强信心的同时，必须清醒地看到，我县经济社会发展与时代的进步、与上级党委政府的要求、与人民群众的愿望还有一定差距，还存在不少困难和问题，主要表现在：电力、

土地、资金、交通等要素和瓶颈制约仍十分严重；空间问题已严重制约我县的经济发展；农民增收缺乏更有效的办法；工业经济结构有待进一步优化；重点工程建设环境需进一步改善；公务员队伍素质和工作创新能力、破解难题能力有待提高。在新的一年，我们将高度重视这些问题，采取切实有效措施，努力加以解决。

二、2005年政府工作的总体要求和奋斗目标

2005年，是全面贯彻落实党的十六大和十六届四中全会精神，提高政府行政能力，推进全面建设小康社会的重要一年，也是我县经济在国家宏观调控中进一步夯实发展基础、调整经济结构、转变增长方式、提高运行质量的关键之年。做好今年的工作，对于全面实现“十五”计划目标，为“十一五”期间经济社会的发展奠定坚实基础，具有十分重要的意义。

今年的经济工作既有很多有利条件，也面临不少困难和挑战。从国际上看，世界经济持续增长，外部环境总体上有利于我国的发展，但不确定因素也在增加。从国内看，经济社会发展的良好形势为今年打下了良好基础，经济自主增长活力增强，结构调整步伐加快，保持经济平稳较快发展的有利条件较多。同时，省委、省政府继续把欠发达地区作为新的经济增长点培育，将进一步促进我县经济加速发展。从县内看，我县邻近“长三角”地区，有利于承接发达地区的辐射，增多了参与区域分工协作的机会。特别是近年来，我县深入实施“工业强县、开放带动”战略，工业经济快速发展，创业环境不断优化，区域比较优势进一步显现，县域经济呈现出良

好的发展态势，2004年，人均生产总值达1396美元，遂昌经济已步入加速发展的黄金机遇期。但也必须看到，当前，宏观调控取得的成效还是阶段性的，经济运行中的矛盾和问题仍比较突出，一些长期积累下来的深层次矛盾和问题还没有解决。我们既要充分把握有利条件，增强做好今年工作的信心，又要保持清醒头脑，积极做好应对各种困难和风险的准备，确保遂昌经济和社会各项事业平稳健康发展。

根据宏观经济形势分析和县委十二届五次全会精神，2005年，全县经济和社会发展的主要预期指标是：生产总值增长13%，其中一、二、三产业分别增长4%、16%、13%；财政收入增长10%；全社会固定资产投资增长20%；全社会消费品零售总额增长13%；外贸自营出口总额增长10%；农民人均纯收入增长8%以上；城镇居民人均可支配收入增长8%；城镇登记失业率控制在4.5%以内；人口自然增长率控制在5‰以内。

为实现上述目标，2005年，政府工作的总体要求是：以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，全面贯彻党的十六大和十六届三中、四中全会精神，认真落实“八八战略”、“平安浙江”建设总体要求和“三市并举”发展战略，深入实施“工业强县、开放带动”战略，牢固树立科学发展观，按照项目带动要求，坚持资源要素集约配置，坚持城乡统筹、协调发展，着力完善基础设施，优化发展环境，加快工业化、城镇化和市场化进程，不断提高人民群众生活水平，努力构建和谐社会，促进遂昌经济社会跨越式发展。

立足于欠发达这一最大的县情，我县目前最大的任务就是加快发展，扩大经济总量。因此，在任何时候、任何情况下，都要紧紧抓住发展这个主题，以加快发展整合力量，以加快发展凝聚人心，以加快发展振奋精神，以加快发展体现对人民群众负责。按照政府工作目标和总体要求，今年政府工作必须确立五个坚持：

一是坚持“工业强县，开放带动”战略。牢固树立工业经济是第一经济的观念，进一步加快工业园区建设，拓展发展空间，强化招商引资，加速扩大我县经济总量。

二是坚持项目带动。项目是发展目标的具体化，是抓发展的综合载体。必须高度重视重大项目对化解要素制约、加速我县经济社会发展的重要作用，努力形成规划派生项目，项目带动投资，投资拉动发展的工作链。

三是坚持城乡统筹。要突出重点，走非均衡化发展之路。在不断改善农村生产生活条件、增加农民收入的同时，坚持资源要素的集约优化配置，实施“强园兴镇，镇园互动”工作举措，加快中心镇、副中心镇及重点集镇建设，增强城镇对乡村经济的辐射带动作用，实现以城带乡，城乡统筹。

四是坚持改革创新。面对经济发展诸多不确定因素，要进一步解放思想，求真务实，创造性地开展工作，把上级精神和遂昌实际相结合，创新体制机制，努力破解经济社会发展难题。

五是坚持为民办实事。要继续高度重视事关人民群众切身利益的热点、难点问题解决，着力办好“进城道路改建、乡镇有线电视

联网工程、康庄工程、石王公路改建二期工程、村庄整治工程、食品药品放心工程、下山移民及乌溪江困难群众异地脱贫工程、十万农民素质培训工程、体育中心建设、群防群治网络建设”等十件实事。

三、坚定信心，抢抓机遇，用科学发展观统领经济社会发展全局，不断增强县域经济的竞争力。

（一）深入实施工业强县战略，加快工业化进程。

加速工业化，加快特色制造业培育、发展，是强县战略的必然选择。因此，在积极贯彻宏观调控政策的同时，要努力缓解要素制约，千方百计克服生产成本上升等因素带来的压力，保持经济平稳较快发展。

狠抓园区建设，引导产业集聚发展。坚持工作高理念、规划高起点、建设高品位，紧紧围绕拓展发展空间、建设工业新区的目标，加快实施东城工业园区和大柘、石练特色农副产品加工基地建设，加快编制工业园区云峰区块控制性详规和竹炭产业基地规划等，加大各项配套设施建设力度，进一步改善园区环境，完善、提升服务功能，不断增强吸引力和承载力；积极启动云峰区块建设。同时，实施组织创新、机制创新、工作创新，提高园区的服务管理水平，确保大建设、大发展的需要。重视要素资源的整合与集约利用，倍加珍惜有限的土地资源，切实提高入园企业“三率一密度”。工业园区全年力争新增入园企业8家，投产7家，新增产值8亿元。

强化产业招商，促进产业优化升级。注重招商引资的产业关联度，围绕金属制品、特种纸、精细化工、竹木加工等重点产业，强化项目包装，创新招商方式和手段，重点引进科技含量高、环境污染少、对就业和地方经济支撑明显的项目，使重点产业形成集聚效应和规模效应。同时，围绕优势产业，拉长、加粗产业链，努力形成配套协作、市场贸易、生产服务、研发培训、公共服务等完整的产业集群体系，以集聚促集约，切实增强整个县域产业的核心竞争力。力争全年实现引进县外资金3亿元。

鼓励技术创新，转变经济增长方式。通过技改贴息等手段，加大技改投入，提高企业技术装备水平和生产能力，促进传统产业优化升级，全年计划投入技改资金3亿元；通过创名牌、系列化、高端研发等途径，引导企业不断调整产品结构，加快技术升级和新产品开发，以技术领先促产业升级，以集约促提高，积极引导初具规模和实力的企业与科研院所开展多形式的产学研联合；积极引导企业间加强技术合作和产业分工配套；继续引导支持企业建立技术研发机构，并通过引进和培养科技人才充实企业研发力量，不断提高企业的技术创新能力。加快企业信息化建设，提高企业信息化水平和程度，不断提升企业市场竞争力。

继续扶强育小，壮大优势骨干企业。加快制定遂昌县“十五”工业产业发展规划，以规划指导产业发展。继续加大对省市“五个一批”企业的扶持力度，千方百计创造条件，鼓励企业增资扩股，做大规模，不断提高企业的发展后劲和知名度。总结凯恩特

种材料股份有限公司成功上市经验，采取有效措施，支持、鼓励更多有实力、有前景的骨干企业走上市之路。在支持骨干企业发展的同时，进一步完善产业扶持政策和中小企业融资担保体系，加快中小企业发展，扶持更多有潜力的中小企业、外来企业迅速壮大起来，不断优化经济结构。

（二）加大城乡统筹力度，多渠道促进农民增收。

坚持把解决“三农”问题作为全局工作的重中之重，按照统筹城乡经济社会发展的要求和“多予、少取、放活”的方针，促进农民增收、农业增效、农村经济社会全面发展。

大力推进农业产业化发展。在稳定粮食生产的同时，深入实施优势农产品区域布局规划，以规划带动产业的培育和发展，注重优化产品结构和品种改良，努力形成富有特色的产业区块；突出重点，继续加大农业产业结构调整力度，着力培育特色产业，继续做大做强竹业、茶叶两大主导产业，做精做优菊米、烤薯等特色产业，扶持高山蔬菜、花卉苗木、水产养殖等新兴产业；积极培育和壮大农业龙头企业，重视农、林产品精、深加工，拉长产业链，提高产品档次和附加值；继续打响“三乡”品牌，大力扶持农产品品牌建设，挖掘并提升文化力，提高产品市场占有率和虚拟价值，不断提高农产品质量和效益；壮大农村合作经济组织，加强农产品营销队伍建设，不断健全社会化服务体系，加快农产品市场建设，搞活农产品流通；加大农业科技投入，推广先进适用技术，以基地建设为载体，推进农业标准化生产，继续发展有机食品、绿色食品和

无公害食品，确保农产品质量安全。

切实改善农村生产生活条件。继续加大扶贫工作力度，实施欠发达乡镇奔小康工程；大力实施村庄整治工程，并与旅游开发、环境保护相结合，加快改善农村人居环境，完成25个村的整治任务，建成1个省级全面小康示范村、2个市级新农村示范村；继续加大康庄工程实施力度，进一步优化城乡交通路网，完成桂义岭至王村口、黄脱坑口至西畈等16条310公里县道路面硬化，加快76条336公里通行政村的道路等级化、58条199公里通行政村道路路面硬化工程进度，使农村行路难的问题从根本上得到缓解；继续抓好农业综合开发、农田水利、土地开发整理等农业基础设施建设，实施千库保安工程2处，完成万里清水河道建设7.3公里，解决1.49万人的饮水问题；继续重视老区、灾区、库区和边远山区人民群众生活条件的改善。

加快集镇建设和农村劳动力转移。按照“强园兴镇，镇园互动”要求，加快副中心镇及重点集镇的建设发展，突出抓好规划制定完善、产业培育、人口集聚、基础设施建设等工作，坚持差异化发展，大力发展战略性新兴产业，增强集镇对农村的辐射带动作用；要把转移、提高农村劳动力作为扶贫工作的根本性措施来抓，继续实施十万农民素质培训工程，切实提高农民的文化科技素养，特别注重职业技能培训，为农民顺利实现转移、就业打下良好基础；以下山移民工程、乌溪江库区困难群众异地脱贫工程、滩坑移民安置为工作载体，引导人口内聚外迁，加快人口集聚步伐，提高要素资源

的集约利用率，全年完成下山移民4000人，其中在完成首期乌溪江库区困难群众异地脱贫任务的同时，积极启动第二期1620人异地脱贫工作计划；高度重视城市被征地农民和农村富余劳动力在城乡之间的双向流动就业，加强对农民就业的引导和管理，努力实现城乡劳动者平等就业；积极开展与发达地区劳动力市场的交流与合作，加大劳务输出力度，增加农民收入。

（三）做好财政金融工作，大力发展第三产业。

切实加强财政管理。理顺县、乡财政管理体制，优化财政支出结构，实施部门预算扩面，规范政府采购管理，完善对预算外资金的监控，切实提高财政资金的使用效益和财政的综合保障能力。积极培植财源，涵养税源，坚持依法治税，规范税收征管，促进财政收入稳定增长，确保全年收支平衡。加强国有资产管理，确保国有资产保值增值。千方百计筹集资金，支持产业结构调整和重点工程建设。强化财政性基本建设预算管理，建立政府投资评价制度和责任追究制度，管好用好政府性投资项目资金，有效规避财政风险。加大财政审计监督力度，加强对重点领域、重点部门、专项资金的审计监督。

发挥金融对地方经济的促进作用。引导金融机构采取有效措施，积极向上、向外争取资金，努力扩大资金来源。继续做好票据融资业务。加强银企沟通，多方搭建银企交流平台，搞好项目对接，努力扩大信贷投放规模。调整和优化信贷结构，充分发挥金融对地方经济的促进作用。按照国家统一部署，继续推进农村信用社

体制改革。加强金融监管，严厉打击逃废金融债务行为，防范和化解金融风险。

加快发展以旅游业为龙头的第三产业。以资源为依托，以项目为支撑，充分做好人文资源和生态自然资源的挖掘、策划、包装和整合文章，既传承深厚历史文化，又展示秀美山水风情。加大旅游开发的组织实施力度，从强化理念认识、强化规划包装、强化要素整合、强化建设投入、强化宣传营销、强化资源保护等方面入手，按照政府主导、市场运作的原则，既重视精品景区景点开发，又注重农家乐大众旅游产品开发。要抓紧旅游产业“十一五”发展规划纲要修编，按照“高起点、做精品”要求，继续抓好飞石岭、长濂村等景区开发和推进元立国际饭店等旅游设施建设，督促已出让旅游项目加快实施，启动南尖岩、白马山等景点项目开发；抓好王村口石笋头村农家乐大众旅游开发试点；做好遂昌金矿作为“国家矿山公园”的申报工作；继续深化遂昌金矿、湖山温泉等旅游项目包装，积极开展招商引资。在抓好旅游产业培育的同时，加快发展与城市化、工业化相适应的商贸、房地产、信息、邮政、电信、金融保险以及会计、咨询、法律、科技等中介服务行业，大力引进新型流通业态和营销方式，积极培育商贸主体，加快茶叶市场建设，注重食品药品卫生管理，加强市场监管和物价监控，努力扩大第三产业的比重，进一步优化我县的产业结构。

（四）全面推进项目建设，不断优化发展环境。

完善体系，扎实做好规划工作。坚持以规划引领经济社会发

展。继续加大规划编制经费投入，加速形成层次分明、功能清晰、相互配套的规划体系；继续实施并完善规划综合管理体制，加强规划编制、衔接、实施的全程管理；继续加强规划培训工作，提高各级领导干部的规划意识和实施规划的水平；加快城市总体规划、土地利用总体规划、城镇体系规划及相应专项规划的修编，进一步制定完善各重点集镇的建设发展规划；按照“谋长远、深研究、重实施”要求，做好“十一五”期间经济社会发展与土地利用、城镇建设等方面的研究工作，科学编制“十一五”规划。

强化投资，不断完善基础设施。高度重视投资对经济增长的直接拉动和优化发展环境的作用。注重项目库建设，切实加强项目前期工作，做好重大项目论证筛选，增加项目储备。今年计划安排重点工程建设项20项，其中续建项目15项，新建项目5项，计划总投资额10亿元。加快龙丽高速公路遂昌段工程、石王公路二期改建工程、乡村康庄工程、县道硬化工程、通往南尖岩和白马山景区道路的建设，努力缓解交通对我县经济发展的瓶颈制约。完成220KV输变电、新路湾35kv输变电工程建设，实施“西电东送”骨干工程——焦滩110kv输变电工程建设，进一步完善城区电网。同时，加快周公源电站建设进度，启动乌溪江梯级电站开发建设，督促已出让水电工程项目加快实施，努力缓解电力紧缺状况。加快通讯、信息网络建设，为信息化建设提供优质平台。

完善功能，切实加快县城建设。加快进城路网、环城西路等建设。全面实施龙潭至庄山至梧桐道路建设，启动城北道路网建设；

按照拓发展空间、建工业新区、强功能配套、重设施完善要求，加快东城区开发进度。切实做好城市美化、绿化、亮化，做好进城口区块的景观设计，加快垃圾填埋场、瓯江干堤加固工程建设进度，完成南街、教育园区二期道路建设，拓宽重建通往教育园区的大桥，启动建设龙潭大桥，建设荷花滩大桥至上石马供水管网工程，启动环城南路、污水处理厂项目前期工作，不断完善城市功能。进一步规范和培育房地产市场，继续垄断土地一级市场，最大限度盘活土地资产。重视构筑合理的住房供给体系，实施安居房二期工程，搞好廉租房建设调查摸底和项目前期工作，不断改善困难群众居住条件。启动实施城郊农民新村建设项目，规范村集体留地管理。积极探索城市管理新途径，加大违法用地和违章建筑查处力度，不断提高城市管理水平。

（五）按照协调发展要求，积极推进社会事业的全面进步。

大力推进科技进步。注重科普教育，提高公众的科学观念和科技意识；建立科技发展基金，完善科技发展政策，以拥有一批有自主知识产权、有竞争力、有品牌的产品为目标，推动企业与高校、科研机构开展合作，加大科技投入，提高投资效率，切实增强科技对经济发展的推动作用。树立人才资源是第一资源的观念，创新人才工作机制，努力培养、使用好人才，形成有利于人才成长、创业、发展的良好环境。同时，高度重视外地智力引进，积极筹建政府专家库，实施借力发展。

继续实施教育优先发展战略。积极创建教育强乡镇，力争完成

创建教育强县任务。继续加大教育投入，加快教育基础设施建设，抓好学校布局结构调整及破旧校舍改造，优化城乡教育资源配置，实施县示范幼儿园迁建工程和新世纪实验小学建设。进一步巩固“两高”普九成果，高度重视农村教育事业发展，实施教育“十个一”工程，做好农村学校帮扶工作。加快推进十五年教育，大力发展幼儿教育，切实提高幼儿入园率；加强高中段教育，在向高校输送合格生源的同时，大力发展职业教育。充分利用职业教育优势，多方整合培训资源，努力打造“遂昌技工品牌”。全面推进素质教育，提高教学质量，增强学生就业、创新和创业能力。重视教师队伍建设，加大师资培训力度，努力提高整体素质。深化教育体制改革，积极发展多种形式办学，提高民办教育办学规模和水平。发展成人教育和继续教育，加快建设学习型社会，逐步构建现代国民教育体系和终身教育体系。

加快发展文体广电卫生计生等事业。高度重视文化力的培育，围绕打造汤显祖世界知名文化品牌和建设“文化名县”目标，制定实施汤显祖文化发展规划，重点深化“三三”文章。今年，要积极争取“中国汤显祖研究会”驻会遂昌，以此为平台，努力营造“天下汤学看遂昌”的氛围。大力加强农村、社区和学校、企业文化建设，创新工作载体，不断丰富群众文化生活。积极探索文化体制改革和创新，推进文化产业发展。强化文化市场管理，确保文化市场繁荣、健康、有序。加快文化体育基础设施建设，完成体育馆项目土建工程建设，加强博物馆、文化中心、体育中心项目前期工作。

加强文物保护与维修。牢牢把握正确的舆论导向，加强大众传媒建设，认真做好广播电视台工作，全面实施乡镇有线电视联网工程，做好有线广播的维护和调频广播的普及。强化政府公共卫生管理职能，建立健全城乡一体的公共卫生体系和突发公共卫生事件应急机制，提升服务能力和水平。整合优化现有医疗卫生资源，深入实施计卫合作，加快乡镇卫生院改革步伐，重视中医事业发展。加强爱国卫生工作，大力开展健康教育，普及卫生常识。深入开展计划生育优质服务，推进计划生育村（居）民自治管理，加强流动人口计划生育管理，稳定低生育水平，提高出生人口素质。与此同时，继续认真做好气象、档案、外事、地方志、老龄委、关工委等工作。

大力加强环境保护和生态建设。大力开展植树造林，积极推进自然保护区、生态示范区、生态功能保护区建设。按照“治旧控新、监建并举”的原则，全面实施生态县建设规划，努力改善生态环境，美化生活环境。加强环境管理体系认证，严格建设项目环境影响评价和“三同时”制度，广泛推行清洁生产。加强环境污染综合治理，重视生活污水、工业废水废气和农村面源污染的防治，加快治污技术的推广应用和沼气国债项目建设。搞好城镇环境综合整治，加快建设一批垃圾焚烧设施，县城全面实行垃圾袋装化，提高城镇垃圾集中处理率，努力实现废物减量化、资源化和无害化。强化对矿产、小水电开发和河道采砂等监督管理，提高资源综合利用水平。

（六）加强精神文明和民主法制建设，努力构建和谐社会。

切实加强城乡精神文明建设。深入学习贯彻“三个代表”重要思想、党的十六大和十六届三中、四中全会精神。认真落实《公民道德建设实施纲要》，弘扬爱国主义精神，加强社会公德、职业道德和家庭美德教育，广泛深入地开展群众性精神文明建设活动，努力培育大气进取、艰苦创业的人文精神。巩固市级文明县城创建成果，积极创建省级文明县城。继续推进殡葬改革工作。深入开展国防教育，加强国防动员、民兵预备役建设和人民防空工作，大力支持驻遂部队建设，做好优抚安置工作，创建第四轮省级“双拥”模范县城。

坚持完善社会主义民主制度。依法向人大及其常委会报告工作，自觉接受监督，认真执行人大及其常委会的有关决议、决定，支持政协履行政治协商、民主监督、参政议政职能，认真办理人大代表议案、建议和政协委员提案。充分发挥民主党派、工商联、无党派人士以及工会、共青团、妇联、科协、侨联、文联、残联等组织的作用，广泛听取各方面的意见，不断完善民主决策、依法决策、科学决策机制。全面落实党和国家的民族、宗教政策，切实做好侨务和对台工作。扩大基层民主，依法健全政务公开、厂务公开、村务公开制度；加强农村基层政权和城市社区建设，完善村民自治、城市居民自治和企事业单位民主管理制度，保证人民群众依法直接行使民主权利。今年，完成村委会换届选举工作。

注重城乡社保体系的同步构建。巩固和扩大养老、医疗、失业、工伤、生育保险覆盖面，加强社保基金的征收和管理，逐步提

高社会保障水平；健全社会救助、灾民救援和社会互助体系，健全困难群众长效帮扶机制；建立县慈善总会，引导鼓励企业、个人和社会各界积极参与慈善活动；高度重视就业再就业工作，认真落实促进就业和再就业的各项政策措施，完善就业服务体系，着力改善创业环境，增加就业岗位。继续抓好城市规划区内被征地农民基本生活保障工作，继续深入实施新型农村合作医疗、城乡困难群众医疗救助制度，着力解决农民看病难问题；继续做好困难家庭教育助学工作，确保“两个不让”；高度关注农村弱势群体，进一步完善农村最低生活保障制度；加快敬老院、福利院等建设，搞好农村“五保”和城镇“三无”对象在自愿基础上的集中供养，集中供养率达80%以上。依法保护老年人、妇女和未成年人合法权益，加快发展残疾人事业。

全力维护社会稳定。加大“平安遂昌”建设力度，在各项决策及日常工作中，高度重视并切实依法维护群众利益，认真解决群众最关心、最迫切需要解决的实际问题，理顺群众情绪；重视新形势下人民内部矛盾的调处解决，完善信访问题调处解决的“四项机制”，严格信访工作领导责任制，力争把矛盾解决在基层，化解在萌芽状态；加强社会治安综合治理，严密防范邪教势力的渗透，依法严厉打击各类违法犯罪活动，建设打防控一体化的社会治安防控体系，切实增强群众的安全感。加强普法工作，提高全民法律素质，努力建设文明法治环境。高度重视安全生产，强化安全生产责任制，加强安全监察，认真排查、整改、消除各种安全事故隐患，

确保人民生命财产安全。

四、加强政府自身建设，增强行政能力

新形势、新任务对政府工作提出了更高的要求。为此，要把加强执政能力建设贯穿于政府工作的始终，切实提高政府的行政能力，真正实现科学行政、民主行政、依法行政，努力建设一个“勤政、廉洁、为民、务实、高效”的法治政府、责任政府和服务型政府。

转变职能，不断优化发展环境。按照建设服务型政府的要求，加快推动政府职能转到经济调节、市场监管、社会管理和公共服务上来。加强行业协会建设，充分发挥其在行业自律、市场监管等方面的作用。坚持把优化环境作为加快我县发展的根本措施和政府的重要职责，大力优化政务环境和社会环境；整顿规范市场经济秩序，强化信用建设，努力建设“信用遂昌”；积极推进电子政务建设，建成政府门户网站，不断提高政府工作透明度；继续深化审批制度改革，加强对招投标交易活动监管；加强机关效能建设，严肃政纪，畅通政令。

完善制度，切实提高政府行政能力。努力建设责任政府和法制政府，通过完善体制机制，切实推进科学行政、民主行政和依法行政，着力提高政府的行政能力。一是提高全面履行职能能力。建立更加完善的政府资源配置机制，充分发挥政府资源推动发展模式的转型，提高政府资源的利用率；建立更加完善的要素资源集约利用机制，运用经济、法制和必要的行政手段，推动和促进资源集约利

用率的提高；建立更加科学合理的政策创新机制，根据经济社会发展阶段需要，创新完善政策；建立更加完善的社会保障机制，努力构筑不同保障水平的覆盖各层次的社会保障体系。二是提高科学决策能力。加强政府决策的规范化、制度化建设，建立健全决策咨询、论证、社会听证和公示制度。探索建立决策评价和责任追究制度。建立政府顾问制度，聘请一批专家、学者担任县政府顾问。三是提高应急处置能力。重点是进一步建立和完善预案体系，做好预案的制订修订工作。建立完善组织管理和应急处置工作体系，做好应急处置的各项工作。四是提高依法行政能力。加强教育、培训，切实提高公务人员的法治观念和业务素质；深入实施《行政许可法》，完善行政执法体制和行政监督机制。健全完善法律援助体系，依法保障弱势群体的合法权益。建立更加完善富有活力的公务员管理机制，切实提高班子的谋划力、思维的创新力、难题的破解力、工作的执行力、机关的公信力和干部的免疫力，促使公务员队伍精神面貌、工作作风、工作能力有较大的改善和提高。

深化改革，加大预防和惩治腐败的工作力度。认真落实党风廉政建设责任制，不断健全制度，重点是深化“四项改革”，关键是落实“四项制度”，基础是建立完善“四中心”。要加强审计、行政监察，努力创新制度、手段，强化对行政权力运行过程的监督，严肃查处滥用职权和行政不作为行为。支持纪检、检察机关查处腐败分子。

改进作风，努力建设为民务实高效的政府。一个不关心群众疾

苦、不解民忧的政府，不配称人民的政府；一个不关心群众疾苦、不解民忧的干部，不配做党的干部。要坚持以人为本，深切关注民生，重点办好与群众切身利益直接相关的事项。健全为民办实事的长效机制，把制度建设贯穿于为民办实事的各个环节，把为民办实事作为创建服务型政府的一项重要内容。大兴求真务实之风，按照“事有专管之人，人有专管之责，时有限定之期”要求，狠抓各项工作落实，务出成效。坚持团结协作，查处推诿扯皮，坚决反对各种形式主义、官僚主义，以出色的业绩造福于民，以实干的作风取信于民，不断开创工作新局面。

各位代表，新的一年，全县的改革发展任务十分艰巨。让我们紧密地团结在以胡锦涛同志为总书记的党中央周围，在中共遂昌县委的领导下，高举邓小平理论伟大旗帜，全面贯彻“三个代表”重要思想，认真落实党的十六大和十六届三中、四中全会精神，与时俱进，开拓进取，励精图治，扎实工作，为全面建设协调发展、大气进取的新遂昌而努力奋斗！

附件1:

名词解释

1、“三乡”品牌：即“中国竹炭之乡”、“中国菊米之乡”和“中国龙谷丽人名茶之乡”。

2、虚拟价值：当今，是一个微观产品蕴藏着心理需求，宏观经济依赖于信心基础的时代。在这个时代，创造和交换满足人们心理需求的价值，成为今天经济活动的重要特征。这种有别于使用价值（及效用）的价值定义为虚拟价值，而围绕创造和交换虚拟价值的经济活动，即是虚拟经济。

3、“强园兴镇、镇园互动”：“强园”，即依托集镇，坚持走差异化发展路子，强化一、二、三产业培育，大力发展劳动密集型产业，以农业产业化带动城镇化，以工业化推动城镇化，以发展第三产业促进城镇化；“兴镇”，即通过制定完善规划，加强基础设施建设，引导人口集聚、优化资源配置、加快产业培育等来推进集镇发展，提高集镇建设水平，增强集镇的吸附能力，通过几年努力，形成以县城为核心，副中心镇和重点镇加快发展的格局，努力把集镇建设成吸纳农村剩余劳动力的“蓄水池”，农副产品流通的“集散地”，农民走向市场的“桥头堡”，产业培育发展的孵化器和主战场，统筹城乡发展的主平台和“战略高地”。

4、教育“十个一”工程：即部门对口支援联系乡镇学校机制，

规定县城各有关部门对全县39所农村中小学进行“一对一”或“多对一”的对口支援，各部门每年必须为对口支援学校至少办一件实事，并计划用三年的时间，逐步解决农村中小学生的衣、食、住、行、学、乐等实际问题，进一步促进城乡教育均衡发展，为对口支援学校配齐“十个一”：一台洗衣机、一台缝纫机、一台豆浆机、一周三餐营养餐、一块菜地（或一台冰箱）、一个球场（或乒乓球桌）、一个图书室、一间浴室、一个健康室、一套电教设备（含计算机房、电视机、VCD等）。

5、创建教育强县：大力发展战略性新兴产业，实施县示范幼儿园迁建工程；加大投入，继续实施学校布局调整及破旧校舍改造，着力改善农村学校音体美劳卫、图书、教育信息装备和教师继续教育的条件；积极创建教育强乡镇，加强示范学校建设。

6、“三三”文章：即依托“汤显祖为世界文化名人、《牡丹亭》为世界文学名著，昆曲为世界文化遗产”等三大世界文化品牌；挖掘整合历史文化、生态文化、民间文化等三大遂昌地方文化资源；构筑文化艺术活动、学术研究活动、遗迹修葺和复建等三大支柱体系，循序渐进，建设起立体的遂昌大文化发展格局，接轨全国，接轨世界，使汤显祖文化产业成为加快遂昌经济社会发展的又一重要产业。

7、“三同时”制度：是指新建、改建、扩建的基本建设项目、技术改造项目、区域或自然资源开发项目，其防治环境污染和生态破坏的设施，必须与主体工程同时设计、同时施工、同时投产使用

的制度。

8、信访问题调处解决的“四项机制”：一是实行联系乡镇的县领导下访与乡镇干部下访联动。二是实行分管领导下访维稳与推进工作联动。三是实行信访部门下访与解决热点问题联动。四是实行执法执纪等职能部门下访与问题查处联动。

9、深化“四项改革”：即审批制度改革、财政管理体制改革、干部人事制度改革、投资体制改革。

10、落实“四项制度”：即建设工程招标投标制度、经营性土地使用权出让制度、产权交易制度、政府采购制度。

11、“四中心”：即行政审批中心、会计核算中心、行政效能监察投诉中心、招投标中心。

附件2:

2005年县政府“十件实事”

1、进城道路改建：包括城北和城东进城道路改建，城北进城道路改建主要是车站路和梅溪路，车站路长1000米，宽21米，梅溪路长1200米，宽30米，总投资13800万元；城东进城道路改建主要是龙潭路和龙潭至庄山至梧桐道路，龙潭路长1349米，宽24米，总投资1577万元；龙潭至庄山至梧桐道路改建，长11.6公里，宽24-36米，总投资2.30亿元。2005年计划完成龙潭路及龙潭至钓鱼岭段道路建设，并启动城北进城道路改建工程。

2、乡镇有线电视联网工程：2005年始，逐步解决黄沙腰、柘岱口、西畈、应村、高坪和安口6个乡镇农民看电视、听广播难的问题，以满足群众要求联网的强烈愿望，丰富广大山区农民的业余生活，及时了解相关信息。

3、康庄工程：（续·上年十大工程之一）即通乡镇、村道路等级化及路面硬化建设，2005年计划完成全县县道310公里路面硬化，实施76条336公里通行政村道路等级化及58条199公里通行政村道路路面硬化工程。

4、石王公路改建二期工程：石（练）王（村口）公路牛尾岗至王村口段，长20.56公里，按二级公路技术标准改造，路基宽8.5米，路面宽7米，概算投资12651万元，2005年计划完成投资3000万元。

5、村庄整治工程：（续·上年十件实事之一）即“十村示范、百村整治”工程，县委、县政府提出从2003年开始计划用5年时间，创建15个省、市级示范村，110个整治村。2005年完成2个省级全面小康示范村、3个市级新农村示范村和25个整治村的建设任务，切实改善农村人居环境。

6、食品药品放心工程：按照《遂昌县食品药品放心工程实施方案》的要求，通过县、乡（镇）、村三级监管网络的建立，采用专项整治和日常监管相结合的办法，严厉打击假冒伪劣食品药品，确保我县食品药品市场的健康发展，维护广大人民群众身体健康和生命安全。

7、下山移民及乌溪江困难群众异地脱贫工程：为加快人口集聚，优化资源配置，提高资源共享率，2005年将完成下山移民4000人的工作任务，其中在完成首期乌溪江库区困难群众异地脱贫任务的同时，积极启动第二期1620人异地脱贫工作计划。

8、十万农民素质培训工程：（续·上年十件实事之一）为了提高农民的职业技能和科学文化素质，促进农村劳动力转移和农民增收，继续实施“十万农民素质培训工程”，2005年计划完成农业实用技术培训15000人，引导性培训2000人，职业技能培训3000人，已转移农民工培训2300人。

9、体育中心建设：包括体育馆、游泳馆及荷花滩体育休闲广场，其中体育馆项目总投资2700万元，固定看台按观众容量2500座设置，建筑面积9500平方米，以满足我县市民运动休闲及举办大中

型文体活动的需要；游泳馆项目由政府制定政策吸引社会资本投资；按照规划一次到位、分期投资的原则，建设荷花滩体育休闲广场。

10、群防群治网络建设：通过强化队伍建设、加强巡防、设立路（街）面电子监控、整治全县无牌无证车辆、探索建立流动人口管理新机制、强化犯罪嫌疑分子容易藏身落脚场所的管理、加强科技和信息强侦工作等措施，同时，充分调动社区、村委会群防积极性，全面强化和完善社会治安打防控体系建设，提高管理水平。

附件3:

2004年度“十大工程”、“十件实事” 实施情况

一、十大工程

①龙丽高速公路遂昌段：截止2004年底，全线路基已基本成型；工程累计完成投资45628万元，其中2004年完成投资20554万元。

②220KV输变电工程：截止2004年底，已完成主控楼主体结构、220KV、110KV构支架基础、主变基础、进所公路基础施工，主接地网施工完成75%，线路工程已进行基础开挖，约投资4020万元；变电主设备和线路主材已完成订购，约为3500万元；总计完成7520万元，完成总投资的58%。

③工业园区建设：云峰区块的控制性详细规划初稿已完成；全年引进入园企业14家，合同利用外资（台资）500万美元，内资33910万元，完成固定资产投资约17720万元，企业的平均投资密度为80万元/亩。全年完成配套基础设施投资2514万元。三川溪支流防洪堤一、二、三期工程均已通过竣工验收；14500平方米的标准厂房及附属工程已竣工并通过验收（围墙除外），可以交付使用；小金线区块场地平整土石方一期30万m³工程已完工，二期10万m³工程正在扫尾；川角坞道路、桥梁工程已竣工。

④下山移民工程：2004年已审批下山移民696户、2626人，是省定考核目标2300人的114%。至12月底，全县规划县级下山移民小区6个，其中县城乌溪江小区已有146户、586人选取住房；北界小区动工建房30户、28户已结顶，20户迁入新居；云峰小区149户、大柘小区138户、湖山小区77户已落实建房用地，部分移民已动工建房。乡镇级小区9个，已动工建房4个（新路湾、三仁、高坪、柘岱口）。

⑤东城区启动开发：东城区村级中心控制性详规编制、东城区道路专项规划、二都街农民新村修建性详规编制均已完成。工程总投资1500多万元、总长1.78公里、道路宽为24米的龙潭路已开工建设。

⑥教育布局2632工程：学校布局调整与建设按“2632”办学格局稳步推进，撤并了新路湾、安口两所初中，妙高镇源口小学、枫树突小学等10所村级小学。教育园区建设进展顺利，现已接近尾声。

⑦康庄工程：2004年累计完成总投资11265万元，其中：通乡公路路面硬化完成99.5公里，新增公路硬化通乡数4个，通乡硬化率达到85%；完成通村公路路基拓宽278.3公里；完成通村公路路面硬化144.9公里。

⑧城市基础设施：2004年完成总投资1.07亿元，龙潭路建设有序进行，环城西路完成路面工程，完成广场路、南门三桥、官碧桥建设，叶坦三桥基础及下部结构已完成。车站路、梅溪路经调整，

推迟到2005年实施。

⑨城市防洪工程：全年累计完成投资1685万元，完成防洪堤5.311公里，其中干流0.941公里（包括北溪茗月小区河段0.6公里，南溪2002年度4标段续建工程0.195公里，襟溪2003年度2标段续建工程0.146公里），支流为三川溪工业园区段4.37公里。县城主城区防洪能力由原来的不足5年一遇，提高到目前50年一遇洪水标准。

⑩周公源梯级电站：截止2004年底，完成投资3725万元，相关政策处理工作有序推进，2#、3#、4#、5#标的招标工作已完成，周公源梯级电站“三坝五厂址”基本实现无障碍施工。

二、十件实事

①村庄整治工程：通过编制村庄规划、建立县工程建设专项资金等措施，充分调动村民的积极性，农村人居环境有了较大改观。2004年成功申报1个省级示范村，5个市级示范村，对40个村进行了整治。

②新型农村合作医疗：2004年度全县共有144136人参加新型农村合作医疗，占全县农业人口的76%，共筹集资金576.55万元。截止2004年12月31日，全县共有3053人次获得新型农村合作医疗基金的报销，报销总额为442.3万元，有40人获得万元以上报销，其中有16人达到2万元的封顶线。5%门诊药费优惠48768人，优惠金额224270.4万元。

③十万农民素质培训工程：截止2004年底，职业技能培训3327人，完成县政府任务数的103.97%；农业实用技能培训16170人次，

完成县政府府任务数的101.1%；就业引导培训1830人，完成县政府任务数的174.3%；已转移农民工培训2371人，完成任务数的103.1%；新增向非农产业转移4601人，完成考核指标的103.4%。

④安居工程：安居工程（一期）共建七幢192套住房，建筑面积13286平方米，至2004年底，主体工程1-7号楼已全部通过工程竣工验收，并交付使用。

⑤公共卫生应急体系建设：组建专职公共卫生队伍，建立了14个监哨点、突发公共卫生事件、疾病监测与报告信息数据库和信息网络，传染病报告从医疗单位报告到县疾控中心收卡，平均只需6小时。应急病房工程已批准立项，并列入国债项目，其中土地征用商议工作已基本完成。

⑥帮困与助学：做好帮困救济工作，下拨151.5万元救济款到各乡镇。全面落实《遂昌县最低生活保障办法》，做到应保尽保，目前我县有低保对象2742户，3702人，月支出低保资金13.7万元，总体运行情况良好。扎实开展助学工程，确保“两个不让”。2004年度总发放教育券180余万元。

⑦“五保三无”集中供养：至2004年底，除湖山中心敬老院外，妙高、北界、大柘、王村口、黄沙腰5个敬老院顺利开院，共有304位五保老人入住中心敬老院，入院率达70.86%。

⑧体育馆建设：完成体育馆施工图纸设计、体育馆建设工程《环境影响报告》，通过了施工图纸审查。目前，正在草拟代建制招标文件，为下一步体育馆项目招标做好准备。

⑨老年活动中心建设：老年活动中心总面积8103平方米，建筑占地773平方米。一期工程于2004年12月10日完成，二期工程现处于筹备阶段。

⑩深化农村税费改革：全面落实农村税费改革的各项工作政策，坚持综合治理，标本兼治，加大农民减负的监督管理力度，促进了农村经济健康发展和社会稳定。2004年开始，我县全面免征农业税，全县全年免征农业税337.27万元，农民真正实现零负担。