

2023-4-8 (253)



遂昌县国民经济和社会发展 第十个五年计划纲要

世纪之交，改革开放和现代化建设正进入一个新的发展阶段。

“十五”期间，是我县经济从扩大总量到实现质的提高，逐步实现小康，为提前实现现代化目标打基础的关键时期。把握时代特征，突出战略重点，正确制定我县国民经济和社会发展第十个五年计划，具有十分重要的意义。

一、“九五”时期发展回顾

“九五”期间，面对国际国内经济环境的重大变化，在县委、县政府的领导下，全县人民同心同德，开拓进取，奋力拼搏，国民经济和社会发展取得了新成绩。

——国民经济稳定增长。2000年，全县实现国内生产总值12.75亿元，五年国内生产总值年均递增8.5%，其中第一产业年均递增3.8%，第二产业年均递增10%，第三产业年递增8.8%。人均国内生产总值从“八五”期末的3947元增加到2000年的5656元，年均增长8.2%。财政收入五年年均递增12.52%。社会消费品零售总额2000年达到4.72亿元，五年年均递增7%，外贸自营出口年均增长19.05%。

——改革取得新的进展。产权制度改革全面推开，经济活力进一步增强。国有集体企业改制已基本完成。个私经济比重大幅度上升，混合经济蓬勃发展。财税、金融、计划、投资和社会保障等改革全面展开。

——经济结构调整初显成效。农业方面以农业综合开发为突破

口，逐步由增产战略向增效战略转变。食用菌、茶叶、笋竹林、水干果、中药材、特种养殖都有了较大发展。工业发展规模经济取得初步成效，以元立金属制品总厂、木业公司、凯恩集团、利民化工等为代表的一批企业，经“九五”期间的发展，已初具规模，其产品在省内、国内乃至国际上已有一定的影响。国内生产总值中三次产业的比重，2000年底为26.81:43.16:30.03。与“八五”期末的1995年相比，其中一产比重下降4.72个百分点，二产提高2.09个百分点，三产提高2.64个百分点。

——投资环境得到较大改善。“两抓一快”有效推动了我县重大基础设施建设，县城至石练公路改造、北街、车站路、环城南路改建，石练110千伏、云峰、黄沙腰、安口35千伏输变电工程建成以及全县农网整改，SGH传输网、自来水扩建工程等一批重大项目建成。“九五”期间全县固定资产投资达到12.15亿元，投资硬件环境得到了显著改善。

——人民生活水平继续提高。2000年，全县农民人均纯收入2307元，扣除物价因素，“九五”期间年均递增10%。城乡居民储蓄存款余额2000年末人均3346元，比“八五”期末人均净增1557元。2000年，城镇居民人均住房面积24平方米，农村居民人均生产生活用房面积23平方米。扶贫工作成绩显著，1998年全县已消灭贫困村。

“九五”期末已有116个村达到小康标准。

——社会事业协调发展。计划生育、土地管理、环境保护三项国策、科教兴县战略日益深入人心，科技创新、卫生初级保健、“两基”教育均通过上级验收，教育布局调整成绩显著，广播、电视、文化、体育等其它社会事业也有不同程度的进步，创建文明城镇活动取得可喜的成绩。

在充分肯定“九五”发展成果的同时，我们也必须清醒地认识

到，我县国内生产总值增幅一直低于全省平均水平，与全省的发展差距还在拉大，发展后劲也相对不足，农民收入增长缓慢，社会就业压力较大，个私经济发展不快，基础设施滞后。素质性、结构性、机制性矛盾相当突出。提高经济竞争力，努力缩小与发达地区的差距始终是摆在我们面前和今后一个时期的重要任务。

二、“十五”面临的发展背景

从国际背景看，日益强化的经济全球化、新技术革命和全球性经济结构调整已成为主导世界经济发展的三大基本趋势，我国即将加入世界贸易组织（WTO），国内经济与国际经济加速融合。从国内背景看，市场条件、体制环境、宏观政策和区域格局都呈现新的特点。相对过剩的市场供求关系将成为常态，经济增长的市场约束进一步增强。社会主义市场经济体制初步建立，改革进入解决深层次矛盾的攻坚阶段，市场配置资源的基础性作用进一步加强。扩大内需将成为我国经济发展的长期战略方针，西部大开发战略全面推进，可持续发展战略不断强化。城市化进程大幅度推进，现有城乡二元结构将发生巨变。以上海为龙头的长江三角洲及沿江经济带加快发展，上海作为国际大都市和区域经济的“极化”效应更加的突出。

在此背景下，我县经济社会发展将面临新的机遇的挑战，主要集中在：

1、中国即将加入WTO的机遇与挑战。这既为我县加快科技创新、优化经济结构、发展外向型经济等创造了良好的条件，也对我县现有的产业层次、企业素质、人才队伍等提出了更高的要求。

2、加快推进城市化进程的机遇与挑战。随着城市化进程的加快，一批中心城市的辐射带动功能的增强，对我县的一些产业将起到直接的积极作用，周边环境将进一步改善。但随着城市极化效应增强，我县原有的人才、资金、企业等要素可能会出现净流出。

3、国家高度重视生态环境建设的机遇和挑战。随着生态环境地位的提高，我县“蓝天、碧水、青山”，将成为最为难得的优势，良好的生态环境将成为我们引进和发展对环境要求较高的高新技术产业的王牌。当然，对一些产业的选择和发展也因此面临一定的生态环境压力。

“十五”期间，我县经济社会发展总体上面临以加速结构转型为主要标志的新阶段。这一阶段的主要特征是：结构变动率高，产业升级加快；增长方式向集约型转变，技术进步对经济增长的贡献率上升；城市化进入加速期，人口和生产要素加快向城市集聚；经济国际化程度提高，国际竞争力已成为影响经济发展的决定性因素之一；人的全面发展，经济社会的协调发展和可持续性，已成为发展理念更新和发展战略调整的重要内容。因此，加快经济结构的战略性调整，促进经济发展由量的扩张向质的提高转变，全面提高经济社会发展素质，是我县“十五”期间的紧迫任务。

三、“十五”规划发展目标和战略重点

1、指导思想。高举邓小平理论伟大旗帜，按照“三个代表”的要求和党的十五届五中全会及省第十次党代会精神，以加快发展为主题，以经济建设为中心，以经济结构调整为主线，改革开放和科技进步为动力，以提高人民生活水平为根本出发点，坚持实事求是，做好生态文章，加强基础设施建设，强化要素集聚，不断增强县域经济实力，为遂昌县提前基本实现现代化奠定坚实基础。

2、发展目标。

国民经济保持较快发展，综合实力明显增强，产业结构优化升级，基础设施基本配套，生态环境建设初显成效，城乡居民收入持续增加，人民生活实现小康，科技教育加快发展，物质文明和精神文明建设协调发展。

——国内生产总值达到18亿元以上，年均递增9%；第一产业年均递增4%，第二产业年均递增10%，第三产业年均递增9%。三次产业比重为23:45:32。人均国内生产总值超过1000美元。

——全社会固定资产投资五年累计达到23亿元，比“九五”期间增长91.67%，固定资产投资率达到28.75%。

——外贸自营出口年均增长12%。

——确保财政总收入突破2亿元，力争2004年达到2亿元。

——社会消费品零售总额7亿元，年均增长8%。

——人口自然增长率年均控制在6‰以内，总人口在23.05万人以内。

——城市化水平36%。

——城乡居民可支配收入年均增长5%以上，农民人均纯收入年均增长4%以上。

3、战略重点

——实施“工业强县”战略，工业化是推进一个地区经济增长、结构转变、社会进步的主要动力。针对我县工业化程度还较低，经济总量小，市场竞争力弱，质和量都还是我县工业经济的主要矛盾的实际情况，着力实施“工业强县”战略，坚持量的扩张和质的提高并举，在不断扩大工业经济总量的同时，努力提升工业经济的竞争力，以达到质的提高，加快我县工业化进程。

——实施“效益农业”战略。发展效益农业是加强农业基础地位，实现农业增效、农民增收，推进农业和农村现代化的必由之路。要按照市场需求调整农业生产结构，发展优质高效经济机构和畜牧业、水产养殖业、林业，发展生态农业、创汇农业，推进农业产业化经营，提高特色、高效种养业在农业中的比重，提高农业的市场化水平。

——实施“科教兴县”战略。科技和教育是经济和社会发展的主导力量。面对新科技革命和知识经济的兴起，加快科技与教育的改革和发展，着力解决结构优化的技术“瓶颈”，推进高新技术产业化和国民经济信息化，加快人才的培育和引进，提高国民素质。

——实施城市化战略。要把加快工业化和推进城市化结合起来。结合我县实际情况，着力推进城镇化进程。以规划为龙头，以要素集聚为基础，以产业发展为支撑，加快城乡二元结构的调整。做好下山脱贫、异地脱贫和资源的合理开发利用的工作。

四、“十五”期间的主要任务和举措

(一) 加快产业结构调整，扩大经济总量

“十五”时期，产业结构调整的基本要求是：加快实现由传统农业向现代农业转变，发展效益农业，大幅度提高农业生产力。大力推进工业结构高度加工化，应用高新技术改造和提高具有特色优势的传统产业，突出重点，培育高新技术产业，扶持新兴产业发展。改造提高和拓宽新领域并举，积极发展第三产业。

1、以发展效益农业为突破口，加快农业结构调整。

要按照发展效益农业的要求，以市场为导向，以科技为依托，进一步调整农业生产结构。推进粮食购销市场化改革，在切实保护粮食生产能力的同时，坚定不移地鼓励和支持农民按照市场需求调整农业生产结构，发展优质高效经济作物和畜牧业、林业、水产养殖业。实施科教兴农战略，重视农村科技队伍建设，推广科技含量较高的先进适用技术。抓好县确定的九个农业综合开发项目，重点扶持竹业和茶业两大产业。建设大柘万亩无公害茶叶、三仁万亩毛竹高效经营、湖山万亩工业原料林、高坪万亩山楂皮、北界千亩野生竹、石练千亩菊米、黄沙腰千亩烤薯原料基地等示范片。大力发展战略龙头企业，积极鼓励农副产品深度加工，注重市场导向，培育农副产品知名品牌，

努力拓展农副产品的市场。发展农业服务产业，鼓励农村种、养、加结合，推进贸工农一体化，促进农业向高产、优质、高效方向发展。增加农业生产资料的供应，提高农业机械化和现代化水平。依法保护耕地，建立健全基本农田保护制度。搞好农业综合开发，大力开展效益农业，全面发展林、牧、副、渔各业，千方百计增加农民收入。

继续深化农村改革，加快农村土地制度法制化建设，长期稳定以家庭承包经营为基础、统分结合的双层经营体制。加快农业机械化和现代化步伐，逐步推行农业产业化经营。发展农产品销售、储运、保鲜等产业，发挥各类中介组织在搞活农产品流通中的积极作用。加快建立和健全城乡农贸市场，尤其是建好全县2—3个农产品批发市场，切实解决农产品推销难和增产不增收的问题。大力推进以科技服务和信息服务为重点的农业社会化服务体系。维护农民合法权益，积极推行农村税费改革，采取切实措施减轻农民负担，鼓励劳务输出，鼓励下山脱贫，积极拓宽农民增收领域，实现农民收入持续增长。

认真组织实施浙江省和丽水地区农业和农村现代化建设纲要，多渠道增加对农业和农村的投入。继续加强以水利和生态环境建设为重点的农业基础设施建设，增强防灾减灾能力。抓好现代农业示范园区、一优两高示范区和小城镇综合改革和建设，促进小城镇和中心村的健康发展，全面推进农业和农村现代化建设。

2、坚持优化结构和扩大总量，加快工业经济发展。

要进一步解放思想，振奋精神，坚定把工业经济作为第一经济发展的信心，按照“工业强县”的思路，努力扩大工业经济总量，提高工业经济增长质量，以信息化带动工业化。努力调整优化工业经济结构和产品结构，培育名牌产品，推动工业产品优化升级，提高经济竞争力，促进工业经济量的增长和质的提高同步发展。

要坚持以市场需求为导向，以企业为主体，以技术进步为支撑，

以提高经济效益为目的，努力提高我县工业的整体素质和竞争力。

“十五”期间，发展我县工业要以现有企业为基础，在巩固现有产业的同时，加快传统产业改造的步伐，开拓高技术，发展新项目，开发新产品，塑造现代化的企业形象，要重点抓好企业技术改造和技术创新，围绕主业积极向其他领域扩展，做到“两有一突出”，即有资源、有市场、突出高新技术。为确保资源永续利用、重点发展塑钢、中纤板深加工产品如三聚氰胺耐磨板、高档家俱、高技术含量纸类产品、氟化工业、新型墙体材料等。要适应新的情况，发展新兴产业，着力培植一批新的“小型巨人”企业。力争在电子信息、生物工程、新材料等高新技术产业领域有所作为。经过几年的努力，力求使我县的工业企业的产业优化，产品技术含量在全区处于领先地位，部分行业在全省乃至全国同行领先。建成亚洲最大的制钉基地，全国最大的电解纸生产基地和全省最大的炸药生产基地。

加快企业组织结构调整，对规模效益显著、企业专业化程度较高的行业，要着力培育组建和加入全省性企业大集团，并发展与企业共同组合的专业化分工与协作，共享规模经济效益。

大力发展个体私营经济，进一步个体私营经济发展的政策环境，融资环境和服务环境，鼓励和引导个体私营企业朝着“专、精、优、特”方向发展，推动其上规模、上水平、上档次。使之成为区域经济发展最具活力的组成部分。

建设好特色工业园区。着重加快上江金属制品特色工业园区、石炼竹木户外家俱工业园区和云峰长濂工业带的建设。推进要素集聚、产业集聚，促进块状经济的快速发展。

3、拓宽领域，大力发展战略第三产业。

我县第三产业要以第一、第二产业的发展为基础，形成合理的布局和结构。“十五”期间必须加快发展服务业，要明显提高服务业增

力。加值占国内生产总值的比重和从业人员占全社会从业人员的比重。要大力发展战略性新兴产业，以带动服务业整体水平的提高。加快对传统服务业的改组改造，运用现代经营方式和服务技术，提高服务质量、经营效益。要重点发展旅游业，遂昌具有独特的自然景观和人文景观，具有积淀深厚的历史文化底蕴以及丰富独特的地方物产等发展旅游业的资源优势。“十五”期间，要把旅游业作为第三产业的“龙头行业”，作为遂昌经济新的增长点和未来经济支柱产业来抓，将遂昌建设培育成省内外具有一定知名度的新兴旅游区。进一步发挥第三产业在提高社会生产率、增加城乡劳动就业和方便人民生产、生活等方面的重要作用。

（二）加强基础设施建设，优化经济发展环境

加强基础设施建设是加速产业升级、优化投资环境、实现现代化的基础条件和重要内容。是“十五”期间一项十分重要的任务。

水利建设要立足于防大灾抗大灾和改善生态环境，全面规划、标本兼治，加快以防洪、供水、供电和水资源保护为一体的大中型水库建设，加强城镇防洪体系建设，建成气象灾害监测预警系统，大力开展小流域综合治理，积极开发水电资源，争取在“十五”期末，使全县防洪、治涝和抗旱能力显著提高，农业生产条件和生态环境明显改善。

交通建设要坚持“建设主骨架，改善交通网，扩大覆盖面，在总量和质量上有新的提高”的方针和“规划高起点，建设高标准，工程高质量”的指导思想，按照交通发展与社会经济发展相适应的原则，合理规划，统一布局。“十五”期间，力争完成龙丽线一级公路遂昌段建设，石练至王村口公路改造等重点项目。

电力建设要坚持需求导向，从增加发电能力为主转到提高电力质量和效益为主，积极推进电力体制改革，加快城乡电网改造，主动开

拓电力市场。强化节能，改善环境，进一步提高能源的利用效率。

邮电通讯坚持“统筹规划、统一标准、联合建设、互联互通、资源共享”的方针，加强政府引导和扶持，引入市场机制，鼓励多方筹资，加快建设国际国内互连、覆盖全县大多数地区的信息网络。力争在“十五”期末，初步形成以公用网为主干、与专用网互连、地面网与空中网互为备份、步入千家万户三线(电话、有线电视、数据通信)合一的区域性信息高速公路，使我县信息化网络进入国内先进行列。

(三) 大力推进城市化进程，加快城镇建设。

加强城镇道路、供水、排污、城市绿化建设、“十五”期间，重点完成西街改建，启动东城区建设，基本完成商住区内的工业企业向工业区搬迁，政府要全面实施对土地一级市场的垄断，启动规范房地产业市场。

深化城镇综合改革，加快产业和人口集聚。要把“搬迁下山，拓展城镇”作为推进农业和农村现代化的突破口来抓，按照“突出重点镇、扩大中心村、缩并自然村、改造空心村”的要求制订城镇村镇建设总体规划，形成以县城为中心，石练、北界为次中心，以及其它六个建制镇为重点带动其他乡、村发展的县域城镇体系。按照“工业向小区集中，居住向城镇集中”的要求，坚持走以工业小区、贸易市场、森林旅游和新兴产业带动城镇发展之路，促进产业集聚和城镇的开发、繁荣。加快户籍制度改革，进一步拓宽就业门路，引导和鼓励务工经商的农民向城镇集聚，并在就业、子女入学、购建住房等方面与其他居民一视同仁，允许其保留土地承包权，转让土地经营权。

(四) 深化改革，大力推进体制创新。

“十五”期间深化改革的基本要求是：建立健全现代企业制度及完善企业内部组织制度；深化农村经济体制改革；推进科技、教育、文化领域的改革；完善社会保障制度；政府职能转变和机构改革配合

率。

通、资多方筹。力争地面网居通信)行列。

间，重企业向泡房地山，拓出重点村镇建

其它六工业向贸易市城镇的和鼓励等方面权。

制度及教育、革配合

推进。

深化企业改革，积极发挥多种所有制共同发展的优势。针对我县实际情况，深化企业改革要求采取分类指导，积极推进的策略。对已改制为公司制的企业，如凯恩集团、元立金属、木业公司、利民化工等，要按照建立规范的现代企业制度的要求和提高市场竞争力的发展目标，推进体制创新和机制转换。对未改制的国有、集体企业，要积极创造条件，加快股份制改造，尽快完成改制。对陷入困境的小企业，只要职工能得到妥善安置，各种办法都应当允许，力争在较短的时间内全部改制或破产。对大量的个体、私营企业，要积极引导他们主动适应经济发展的阶段性变化，自觉实现企业组织和管理制度创新。

坚持“三个有利于”的原则，大力发展战略性新兴产业。进一步消除对非公有制经济不应有的歧视或限制，扩大非公有制企业的产业准入领域，改善非公有制企业产权保护、资金融通、技术咨询、信息服务、对外交往等条件。更多吸纳非公有制企业参与国有企业的资产重组和结构调整。

按照现代市场经济的要求，努力培育资金、技术、人才等要素市场。改变要素市场的发展相对落后于商品市场的局面，为发挥市场配置资源的基础性作用，为企业资产的流动和优化重组提供前提条件。深化商品流通体制改革，大力发展战略性新兴产业。组建市场集团、完善市场功能，引导有条件的经营大户向现代贸易公司转型，努力促进现代商贸业的发展。

进一步建立和完善社会保障制度。建立覆盖面较广的养老保险制度，推进养老保险的社会化管理服务，拓宽养老保险基金的来源渠道。建立自我保障为主的农村养老保障机制。建立较广泛的基本医疗保险制度，逐步扩大保险覆盖面和基金收缴率，完善对医疗机构、社会保险机构和患者个人三方有效的激励机制。增强抵御大病风险的能

力。积极引导农民建立农村合作医疗制度。逐步完善失业保险制度，积极推进社会福利、社会救济和社会互助等保障事业的社会化进程。

切实转变政府职能。强化政府在提供社会公共品、制定发展规划、维护公平竞争、保护资源和环境、保障社会公平等方面的职能。退出原来包揽的应当由市场主体和可以由市场机制自动调节的一切事务。

（五）扩大开放，努力发展外向型经济。

当前世界经济全球化步伐加快，我县经济只有更广泛地参与国际竞争，才能实现持续、快速、健康发展。要充分利用国际经济环境好转和我国加入世贸组织的有利时机，提高对外开放水平，加快我县经济发展，巩固传统出口渠道，开拓新兴市场，千方百计扩大出口。推进国有外贸企业改革，发展集体、私有企业自营出口，拓宽利用外资领域，要把引进外资与引进技术、设备人才、信息等有机结合，从以推出项目、引进资金为主、转移到以引进企业、引进技术为主上来，不断提高引资质量和效益。促进对外经济朝着高层次、宽领域、纵深方向发展，逐步把我县经济纳入国际大循环的轨道。

（六）加强生态环境建设，全面实施可持续发展战略。

加强土地、水和矿产资源保护和管理，加强生态建设和环境保护，逐步形成人口、资源和环境的良性循环，是实施可持续发展战略的主要任务。

加强生态建设和环境保护工作。重点是加强乌溪江、瓯江源头生态建设和环境保护。采取的措施是：植树造林，控制森林过量采伐，部分退耕还林，恢复林草植被，建设万亩生态公益林。加大小流域综合治理力度，根治水土流失，实施污染治理，控制污染物排放量。

继续搞好计划生育工作，严格控制人口数量，提高人口素质，改善人口结构。按照坚持“三不变”，落实“三为主”，推行“三结

合”实现两个转变的思路，以农村和流动人口的计划生育管理为重点，不断深化政策，大力推进和深化新家庭计划活动，引导和带领群众建设少生优生、富裕、文明、健康、幸福的家庭，开展婚育新风进万家活动，大力宣传科学、文明、进步的婚育观念，促进人民生活水平的提高，家庭文明幸福和妇女的进一步解放，促进人口、经济、社会、资源、环境的协调发展。

加强改田造地和土地整理，提高土地利用效益。严格控制非农业建设占用耕地，有计划地安排交通、水利、道路、城镇公用设施和商品房用地，以及农村个人建房用地，依法保护耕地。合理利用和开发水和矿产资源，发展节水型产业，严禁过量开采地下水，要特别保护好与人民生活密切相关的饮用水源，提倡节约用水。继续加强矿产资源管理工作，加大执法力度，制止非法采矿，乱采滥挖、浪费破坏资源现象。

（七）以人为本，推进社会事业全面发展。

深入实施“科教兴县”战略，全面落实“科学技术是第一生产力”的思想，继续贯彻“经济建设必须依靠科学技术，科学技术工作必须面向经济建设”的方针。坚持把教育放在优先发展的战略地位，实施素质教育，全面贯彻国家教育方针，全面提高国民素质。努力建立县域科技创新体系，加大科技教育投入，大力引进培养智力和人才，重点拓展与大专院校、科研机构的联系渠道，借脑引脑提高产业科技含量。巩固普及九年制义务教育，提高“普九”水平，大力发展普通高中教育、职业教育、成人教育和幼儿教育，争取到2005年初中升高中比例达到85%。集中人力、财力、物力，办好遂昌中学、“十五”期间争取遂昌中学达到省一级重点中学标准，为高等院校多输送生源，为社会主义现代化建设多培养有用人才。要通过各种形式的职业教育和培训，尽力提高新时期劳动者素质。加大对教育的投入，争

取“十五”期间新建高中一所、建成职业教育园区、叶坦小学，完成妙高镇小搬迁等一批工程，鼓励社会力量办学，形成以政府办学为主，公办学校和民办学校共同发展的新格局。

重视文化事业，提高精神产品的供给水平。继续大力发展和繁荣群众文化艺术事业，积极在农村、企业、校园和社区开展多种形式的群众性文化娱乐活动。重视公共文化设施建设，提高公共文化产品的供给能力，巩固和扩大农村的广播、电视覆盖率，基本实现“户户通”广播电视目标，提高有线电视和广播的传播能力和播放质量。办好《遂昌报》。争取“十五”期间启动建设县文化体育中心。

推进医疗体制改革，促进卫生事业的发展。加快制定并实施区域卫生规划，合理配置卫生资源，进一步完善以县医院为龙头，乡镇卫生院为纽带，村服务站为基础的三级医疗保健网络。努力提升医院等级，稳步推进多种形式的农村合作医疗制度。加强传染病防治工作，降低传染病的发病率，加强妇幼保健工作，降低孕妇和婴幼儿的死亡率；加强中医药工作，加快对中草药资源的开发利用。加强卫技队伍建设，不断提高卫技人员的整体水平。积极推进卫生医疗体制及其配套改革，允许多种所有制医疗机构存在，并鼓励其积极参与医疗服务市场的竞争。

加快体育事业发展，提高人民身体素质。全面落实全民健身计划，逐步形成崇尚健身、参与健身的社会环境和社会风气，全面提高国民体质合格率。继续增强青少年和儿童的身体素质。逐步培育体育产业和市场，引导和鼓励社会、民间组织和个人踊跃投资办体育。

扩大劳动就业，加强社会保障。扩大就业是我县“十五”经济社会发展的重要目标之一。高度重视第三产业以及适度技术含量的劳动密集型第二产业的发展，充分发挥非公有制经济对增加就业的积极作用。大力发展对外劳务输出和劳务合作，鼓励农村剩余劳动力外出打

完成学为繁荣式的产品的户户办区域镇卫院等工作，死亡队伍及其配服务健身计而提高体育等。经济社的劳动只极作外出打

工。多渠道创造就业机会。加强就业培训，下大力气实施再就业工程，多途径、多形式帮助失业和下岗工人重新就业。逐步完善社会保障制度，依法扩大养老、失业、医疗等社会保险覆盖面，相机提高统筹层次，增强社会保险基金的调剂能力和安全营运。积极发展社会福利、社会救济和社会互助。加快发展多种形式的农村养老保险。

积极促进妇女事业的发展，切实保障妇女的劳动权益，落实女职工劳动保护；大力发展妇女教育，特别是实用技术教育；鼓励妇女全面参与经济建设和社会发展，提高妇女参与国家和社会事务决策及管理的程度，使法律赋予妇女在政治、经济、文化、社会和家庭生活中的平等权益进一步得到落实。

重视人口老龄化趋势，加强老龄工作，鼓励家庭养老，维护老年人合法权益。建立和完善各行政村、居委会老年人协会组织，建立浙江老年电视大学遂昌分校，建设综合性老年活动中心；关心老年人的生活、医疗、学习、健身。充分发挥老年人作用，开发老龄产业。

全面贯彻《残疾人保障法》，做好残疾人各项工作。完善残疾人就业服务网络，力争有劳动能力的残疾人就业率达到85%，使残疾人走上富裕道路；完善社会化的康复服务体系，使残疾人普遍得到康复服务；以提高基础文化水平和就业能力的义务教育、职工培训为重点，抓好残疾人教育，使可以接受义务教育的残疾儿童入学率达80%以上。认真开展扶残活动，保障残疾人平等充分参与社会生活，共享改革成果。

（八）加强精神文明建设，维护社会稳定安全。

按照“三个代表”的要求，坚持不懈地进行党的基本理论和基本路线教育，坚持和巩固马列主义、毛泽东思想、邓小平理论的指导地位，弘扬爱国主义、集体主义、社会主义精神，继承和发扬中华民族的传统美德，开展唯物论、无神论、科学知识和民主法制教育，着力

提高人民的思想道德素质和科学文化素质，培育有理想、有道德、有文化、有纪律的社会主义公民。提高思想道德水平和社会文明程度，形成艰苦奋斗、奋发向上、敢于创新的社会风尚，确立建设有中国特色社会主义的共同理想和精神支柱。

强化诚信观念，广泛树立信誉为本的理念和行为规范，形成适应市场经济的道德和信用准则。增强社会组织及个人的社会责任感，增进相互信任和理解。

开展群众性精神文明创建活动，进一步建立健全齐抓共管的领导体制和有效的工作机制。培育健康、繁荣、有序的文化市场，充实精神生活，提高生活质量。继续抓好文明社区、文明行业、文明单位等创建活动，加强基层精神文明建设。

加强民主法制建设，创造安定团结的社会环境。坚持和完善人民代表大会制度和共产党领导的多党合作、政治协商制度。积极推进决策的科学化、民主化，努力探索民主选举、民主决策、民主管理和民主监督的有效形式，维护人民群众当家作主的权利。加强基层民主建设，扩大人民群众参与管理经济、文化和社会事务的渠道。完善村民自治制度和以职工代表大会为基本形式的企业民主管理制度，进一步推行和规范政务、厂务、村务公开，扩大公民有序的政治参与。进一步完善法律服务体制，广泛开展法制宣传教育，增强全民法律意识和法制观念。加强社会综合治理，严厉打击各种犯罪活动，切实保障人民群众的生命和财产安全。坚决查禁黄、赌、毒等各种社会丑恶现象，加强城乡社会秩序整治。保障公民宗教信仰自由，依法管理宗教事务，积极引导宗教与社会主义相适应。依法打击利用宗教进行非法活动，坚决取缔邪教。重视和加强人民群众来信来访工作，妥善处理各种社会矛盾，为我县经济社会发展创造一个良好的社会环境。

附件一

遂昌县“十五”计划主要计划指标

指 标	单 位	“八五”时期		“九五”时期		“十五”时期	
		95年末 达到数	平 均 增 长%	2000年末 达到数	平 均 增 长%	2005年 计 划	平 均 增 长%
一、国内生产总值	亿元	8.87	8.9	12.75	8.5		9
第一产业	亿元	2.70	-1.4	3.51	3.8		4
第二产业	亿元	3.64	14.3	5.45	10		10
第三产业	亿元	2.43	18.4	3.79	8.8		9
二、人均国内生产总值	元	3947	8.8	5656	8.2	1000美 元以上	10
三、全社会固定资产投资	亿元	五年累计 7.22亿元		五年累计 12.15亿元		五年累计 23亿元	
固定资产投资率	%	24		23.87		28	
四、社会消费品零售总额	亿元	3.32		4.72		7	8
五、全社会外贸自营出口额	万美元	156.81					12
六、财政总收入	万元	五年累计 1.88亿元	6.8	五年累计 4.66亿元	12.5	2004年 2亿元	10
七、年末总人口	万人	22.64		22.57		23.05	
人口自然增长率	%	4.06		4.82		6	
八、城乡居民可支配收入	元						5以上
九、农民人均纯收入	元	1338		2307			4以上
十、城市化水平	元					36	

说明：1、国内生产总值绝对值为当年现价口径，增长速度为可比价口径。

附件二

遂昌县“十五”期间重点项目建议表(一)

项目名称	建设内容	总投资	“十五”期间投资	备注
一、工业				
1、金属制品特色工业园区	20万吨钉、丝等金属制品	10000	10000	
2、竹木户外家俱工业园区	户外家俱、家俱、木制玩具	2980	2980	
3、特种纸工业园区	建成年产10000吨特种纸生产基地	19000	19000	
4、高密度纤维板生产线	10万立方高密度板生产能力	20000	20000	
二、交通				
1、“石王”公路改造工程	29.4KM×8.5M二级公路	16000	16000	
2、龙丽线一级公路遂昌段	建设里程32KM(含接线)	80000	80000	
3、遂昌至龙泉砂改油工程	44KM砂改油	1600	705	
三、水利、电力				
1、应村电站	库容2349万m ³ ,装机3.2万KW	29000	27000	
2、清水源电站	装机2500KW	2534	2234	
3、金竹电站	电站装机6400KW	3950	3950	
4、农网改造	35KV、10KV电网改造及高损耗变压器改造	4716	2216	
5、碧龙源电站	装机2万KW, 库容3413万m ³	18000	3000	
6、城市防洪工程	新、老城区防洪标准分别达50年、20年一遇。	11443	3440	远期6573万元

附件二

遂昌县“十五”期间重点项目建议表(二)

项 目 名 称	建设 内 容	总 投 资	“十五”期间投资	备 注
7、练溪小流域综合治理工程	水库总库容361万m ³ , 配套装机1600KW	5800	2000	
8、新溪小流域综合治理工程	新建防洪堤11公里、堰堤6座、渠道5公里	1400	1400	
9、濂溪小流域综合治理工程	小(二)型水库1座、库容150万m ³	1020	1020	
四、城 建				
1、城西道路网及旧城改造工程	改造路长3340m、旧城面积8.3公顷	5800	800	
2、环城南路改造工程	4.3公里	5530	3637	
3、垃圾处理工程	垃圾处理三期工程	209	209	
4、新建环城西路	从古院砖瓦厂至城关林业站, 总长1.2km, 宽12m。	720	720	
5、府前广场及青年路改造工程	拆迁建筑面积85000m ²	5573	2573	净增用地2万m ²
五、社 会 发 展				
1、遂昌中学续建工程	达省一级重点中学布局, 新建图书馆、游泳池等	3166	972	
2、遂昌教育园区	占地200亩, 72个班级	6000	4500	
3、镇小搬迁扩建工程	占地面积20834m ²	1583	1583	
4、叶坦小学	占地1.7万m ² 、建筑面积7600m ² 、24个班级	1600	600	
5、气象灾害监测预警系统	土建100万元 设备210万元	310	310	
六、邮 电 通 讯				

期6573
万元

附件二

遂昌县“十五”期间重点项目建议表(三)

单位：万元 m²

项目名称	建设内容	总投资	“十五”期间投资	备注
1、移动网络建设	基站6000m ² 大楼8000m ²	5000	5000	
2、新建邮政支局营业用房 (大柘、金岸、南门)	1900m ²	150	150	
3、通信网络综合改造		8000	8000	
七、旅游项目				
1、遂昌大酒店	建筑面积12087m ² , 床位200张	3420	2220	
2、白马山森林公园	建民俗村、狩猎区、森林浴、观光索道等项目	700	700	
3、湖山森林公园	建四个景区和服务管理、生产经营二个功能区	850	850	
4、九龙山自然保护区	保护区总面积30万亩，分三期建设	2300	700	
5、南尖岩风景区开发	景区总面积6平方公里，规划九个景区和一个功能区	550	550	
6、含晖洞景区开发	景区及服务设施建设	2800	530	
八、林业				
1、营造和保护生态公益林工程	近期6万公顷，中期6.7万公顷	7331	3000	
2、北界镇千亩野生竹开发	1千亩野生竹改造示范基地	100	100	
3、三仁乡万亩毛竹高效基地	建成1万亩毛竹高效示范基地	1500	1500	
4、湖山乡万亩工业原料林	1万亩纤维板原料林示范基地	700	700	
5、高坪乡万亩山楂皮示范基地	1万亩山楂皮示范基地	700	700	

附件二

遂昌县“十五”期间重点项目建议表(四)

项 目 名 称	建 设 内 容	总 投 资	“十五”期间投资	备 注
6、金岸千亩花卉苗木示范基地	花卉场扩建至500亩	1500	1500	
九、农 业				
1、土地治理工程	中低产田改造11.3万亩	3390	2000	建设年限 (1998-2007)
2、有机茶园建设工程	全县建成有机茶园2000亩	120	120	
3、种子种苗工程	杂交稻制种、良种茶苗繁育基地建设，食用菌新品种试验推广及生猪品种改良。	250	250	
4、大柘镇万亩无公害茶叶	1万亩“无公害”茶叶示范园区	400	400	
合 计		297695	239819	

附件三

附件

遂昌县“十五”期间重点项目建议表

(前期项目)

单位：万元 m²

项目名称	建设内容	总投资	“十五”期间投资	备注
1、遂昌高级中学	36个班级，占地150亩	5000		
2、百丈坑风景区开发	建索道观光、畲族风情等项目，分三期实施	5000		
3、遂昌至江山公路改造工程	山岭重丘二级标准，路基宽8.5m，路面宽7m。	29000		
4、峡金线至峡北线公路改建工程	8km	6000		
5、周公源水资源梯级开发	总装机4万KW， 总电量9900万Kw.h	22000		
6、粮食储备中心库	仓容5000吨 占地10000m ²	600		
前期项目合计		67600		

 因素
 定经
 的指
 产业
 经济
 规律
 进、
 实现
 是可
 济和
 能力
 月，
 作了
 五中
 作为
 置，

附件四

遂昌县国民经济和社会发展 “十五”计划有关名词解释与说明

1、发展战略：指在较长时期内，根据对经济和社会发展的各种因素、条件的分析，从关系经济和社会发展全局的各个方面出发，制定经济和社会发展可要达到的目标及为实现目标须经过的途径和采取的措施。

2、绿色经济：是一种适应全球重视环保生态的新形势，以生态产业为支撑，以发展绿色产品为主导的新的经济发展类型。它是现代经济发展的最高形态。

3、生态效益型经济：指按照生态经济有机整体运动发展的客观规律，来发展现代生产力和与之相适应的生产关系，使经济结构的改进、社会财富的增加与生活水平的提高，都能符合生态系统的要求，实现经济、社会、生态三大效益的有机统一的一种发展模式，具本质是可持续发展。

4、可持续发展战略：什么叫可持续发展？可持续发展，就是经济和社会的发展既能满足当代人的需求，又不损害后代人满足需求的能力。

中国实施可持续发展战略，是1993年10月首次提出，1995年3月，李鹏率中国代表团，参加社会发展世界首脑会议，代表中国政府作了重要讲话，重申中国实行可持续发展战略。江泽民在党的十四届五中全会闭幕时的讲话中指出：在现代化建设中，必须把可持续发展作为一个重大战略。要把控制人口、节约资源、保护环境放到重要位置，使人口增长与社会生产力的发展相适应，经济建设与资源、环境

相协调，实现良性循环。

5、特色工业园区：指当地围绕已具有一定发展规模和层次，形成了特色优势的工业产品，从改善投资环境入手，引导和组织有关企业进入其中从事技术改造、规模扩张和空间集聚，依托城镇的基础设施提供配套服务的工业小区。

6、绿色食品：指遵循于持续发展原则，按照特定生产方式生产，经专门机构认定，可使用绿色食品标志的无污染优质营养类食品。

7、块状经济：指一定地域范围内的特色产业。通过龙头企业的辐射，带动一批中小企业进行规模化、协作化、专业化生产，集聚成众星拱月式的企业集群，形成区域性的比较优势，带动当地经济和社会发展的一种经济组织形式。

8、现代化进程和目标：现代化作为一个世界性的历史过程，主要是由农业人口占多数的传统农业社会向非农业人口占多数的现代化工社会转变的过程，也是一个经济和社会结构不断变革的过程；是一个由经济、社会、科技、文化等各个方面合成变动的动态过程。当今世界发展中国家的现代化，一般是参照以下10项指标①人均国内生产总值3000美元以上；②农业在国民生产总值中比重占15%以下；③第三产业在国民生产总值中比重占45%以上；④非农业人员比重70%以上；⑤城市化水平，即城市人口占总人口的比重50%以上；⑥成人识字率80%以上；⑦大学生入学率10—15%；⑧每个医生服务人员1000以下；⑨人口平均预期寿命70岁以上；⑩人口自然增长率1%以下。

9、环境质量：通常采用水和大气质量、污染治理等指标来反映。

10、效益农业：发展效益农业是增强县域经济实力的基础，是农业现代化建设的战略重点，是农业发展新阶段的规律性要求，是确保农业增产、农民增收、农村稳定，在新的起点上实现新飞跃的关键，是提前实现农业和农村现代化的必然选择和有效途径。