

政府工作报告

复印于 3-27 (1)
2010.10.22

2000年3月29日在遂昌县第十二届
人民代表大会第四次会议上

遂昌县人民政府县长 陈瑞商

各位代表：

现在，我代表县人民政府向大会作工作报告，请予审议。并请县政协各位委员和其他列席人员提出意见。

一、1999年政府工作简要回顾

1999年是极不平凡的一年。一年来，我们在上级党委、政府和县委的领导下，在县人大及其常委会和县政协的监督、支持下，团结和依靠全县人民，面对复杂多变的国际、国内政治经济形势，认真贯彻落实党的十五大和十五届三中全会精神，紧紧围绕经济建设这个中心，正确处理改革、发展、稳定三者关系，把握大局，知难而进，奋力拼搏，克服困难，基本完成了县十二届人大二次会议确定的各项工作任务。全县实现国内生产总值11.5亿元，比上年增长8.34%，其中一、二、三产业分别增长2.30%、14.60%和6.02%。

1、农村经济稳步发展。坚持以农民增收为重点，积极调整农业产业结构，大力推进农业产业化经营，促进了农村经济的发展。实现农业总产值5.2亿元，比上年增长4.39%。农民人均收入2181元，比上年增加128元。粮食生产基本平稳，粮食播种面积32.81万亩，粮食总产

量 9.46 万吨。结构调整迈出新步伐,早稻杂交稻面积达 3.14 万亩;茶叶产量 1541 吨,其中名优茶增长 25.45%;春笋产量增长 153.52%;干水果和食用菌有较大幅度增长。农业生产条件进一步改善,投资 2420 万元,投工 443 万工,完成了 42 座病险水库的除险加固任务,建成各类水利工程 483 处;国家和省立项的农业项目顺利实施。农村奔小康工作稳步推进,有 41 个村通过验收。

2、工业经济持续增长。在内需不足、出口受阻、国内宏观经济比较困难的形势下,全县上下进一步强化工业富县意识,狠抓企业改革、技术改造和内部管理,努力开拓市场,促进了工业经济的持续发展。全县实现工业总产值 16.26 亿元,比上年增长 14.2%。国有集体工业企业扭亏增盈取得明显成效,全年共实现利润 8138 万元,同比增长 119.79%。企业改革不断深化,列入改制的国有集体企业累计改制率达 88%。企业下岗职工基本生活保障和再就业工作进一步加强,失业和下岗人员的再就业率达 55.68%。企业技术改造力度加大,全年技改投入达 1.27 亿元,比上年增长 24%,有 28 个技改项目先后竣工并投入试生产。项目库建设和招商引资工作进一步加强,投资达 2.9 亿元的应村水利枢纽工程引资成功。乡镇企业和个私企业稳步发展,实现产值 6.52 亿元。安全生产工作完成了各项指标。

3、财贸金融运行良好。按照“两保两挂”的要求,强化了综合预算管理和税收征管,努力做好增收节支工作。全年财政总收入达到 1.05 亿元,同口径比上年增长 14.65%,财政总支出 1.2 亿元,比上年增长 19.94%,实现了当年财政收支平衡。金融体制改革稳步推进,金融安全区建设已经启动,农村合作基金会清理整顿工作进展顺利,保险事业健康发展。全部金融机构年末存款余额 11.85 亿元,比上年增长 16.09%;贷款余额 8.09 亿元,比上年增长 9.13%。流通体制改革不断深化,第三产业得到了进一步发展,商业、供销、物资、烟草等部门的

经营机制进一步搞活。市场繁荣,全社会消费品零售总额达4.26亿元。外向型经济保持发展势头,全社会外贸收购总额3.5亿元,同比增长20%,自营出口总额417万美元。

4、基础设施建设步伐加快。**水利**:自力更生治水县项目被省水利厅确定为免检县,练溪小流域治理项目已通过省级验收,应村水利枢纽工程已经动工。**交通**:三墩桥至石练公路改建工程路基已经完成,县城至石板桥、排前至大柘段的水泥路面浇筑竣工,长濂至社后砂改油工程已完成大部分,峡口门至金竹砂改油工程已开始实施,完成了5个村45公里的简易公路建设任务。**电力**:完成了安口35KV输变电工程,上马了石练110KV输变电工程,濂竹电站已经投产。**通讯**:139全球通城南、金矿、马头三个基站已经建成,新建成电话村22个,加强了市话管道和设备更新。**市政**:建成了日供水4万吨自来水扩容工程,完成了南溪路南侧拆迁工程以及沿溪绿化、建设工作,启动了西城区旧城改造前期工程,完成了92个行政村的村庄规划编制工作。

5、社会各项事业有了新发展。以创建文明县城活动为重点,强化了县城市容市貌的管理,开展了“文明乡镇”、“文明村”、“文明单位”和“五好文明家庭”等一系列精神文明建设活动。认真实施“科教兴县”战略,落实和完善了科技进步目标责任制,“创建全国科技工作先进县”已通过国家验收。教育工作以推进素质教育为重点,撤并农村中小学65所,全年共多渠道筹措教育经费1101.6万元,改建、新建校舍18452平方米,建成了遂昌中学新校址一期工程,完成了遂昌中学的搬迁。坚持送戏下乡,开展了各种群众性文艺活动。广播、电视事业继续发展,电视覆盖率和广播通响率进一步提高。基本完成了乡镇卫生院的危房改造任务,县人民医院医疗急救中心主体工程已经结顶,创建“全国农村中医工作先进县”已通过国家验收,顺利通过了省级卫生县城的复查工作。深入实施全民健身计划,开展多种形式的全民健身活动。计划生

育工作继续保持良好发展态势,计划生育率达 99.08%。

6、民主法制和政府自身建设进一步加强。坚持向人大及其常委会报告工作制度,自觉接受监督,认真执行决议。认真听取县政协和各民主党派的意见和建议。认真、按时办理人大代表议案、建议和政协委员提案。爱国统一战线不断巩固和发展,党的民族、宗教、侨务和对台政策得到进一步落实。加强了与工会、共青团、妇联、工商联、科协等群众团体的联系。统计、信访、外事、保密、残联、老区、老龄委、关工委等工作都得到了加强。依法治县工作继续推进,结合“三五”普法工作,广泛深入开展了法制宣传教育和依法治理活动。坚持依法行政,全面实行行政执法责任制及错案责任追究制度。认真开展行政复议工作,完善了政府规范性文件体系。狠抓社会治安综合治理,加强了平安社区创建等基层基础工作,完善了“110”社会联动服务体系和区域自动报警系统,严厉打击各类刑事犯罪,有力地维护了社会政治稳定。支持法院、检察院、国防和部队建设,认真做好退伍军人安置和征兵工作。

按照“实干、开明、高效、廉洁”的总体要求,进一步加强了政府自身建设。重视对政府工作人员的思想教育,以“五百三优”活动为契机,切实转变工作作风,强化服务意识,提高工作效率。全面推行政务公开、厂务公开、村务公开工作,增强了政府工作的透明度。认真组织实施乡镇、部门工作考核制度。加强了审计、监察工作和勤政廉政建设,干部队伍的思想作风和工作作风明显改善。

各位代表,过去的一年,我们基本完成了县第十二届人民代表大会第二次会议确定的工作任务,经济和社会事业取得了较快发展。这些成绩的取得,是全县人民在中共遂昌县委正确领导下,艰苦创业,团结奋斗的结果,是县人大、政协和社会各界监督、支持、参与的结果。在此,我代表县人民政府,向全县人民对政府工作的热情支持和大力帮助,表示衷心的感谢! 向所有为遂昌社会主义现代化建设作出贡献的

人们致以崇高的敬意!

在充分肯定成绩的同时,我们也清醒地看到我县经济和社会发展中还存在许多困难和问题,政府工作中还存在一些缺点和不足,主要表现在:一是部分重点项目由于技术、资金等原因没有按时实施;二是农业产业结构调整的步伐与农民增收的紧迫性不相适应;三是工业经济在发展中存在的某些问题还比较严重,企业改制难度加大,下岗、失业职工增多,就业和再就业压力增大;四是随着减收增支因素的增多,财政收支平衡难度加大;金融系统不良资产比重过高;五是一些部门和工作人员服务于经济建设的观念不强,经济发展的环境有待进一步改善。所有这些问题,既是在过去工作中的薄弱环节和难点,也是今后我们政府工作的努力方向和重点。

二、2000年政府工作的目标、任务和措施

2000年是跨世纪的一年,也是实施“九五”计划的最后一年。站在新的历史起点上,面对国际、国内经济格局的重大变化,做好今年的政府工作具有承前启后、继往开来的重要意义。按照县委十一届四次全体(扩大)会议确定的2000年工作指导思想,今年政府工作的总体要求是:接轨、改革、调整、投入。一是接轨,要非常重视和关注“入世”,认真分析和研究加入世贸组织(WTO)对我县经济的重大影响,在思想上和行动上做好与国际市场接轨的各种准备,以积极的态度认真对待经济全球化的发展大趋势;二是改革,要以改革促发展,按照建立社会主义市场经济体制的要求和国际市场准则,努力推进各项改革,不断冲破阻碍经济社会发展的各种束缚,切实解决经济主体的市场准入问题,解放和发展生产力;三是调整,要把结构调整作为经济工作的主攻方向,通过调整农业结构,大力发展效益农业,通过调整优化工业结构,增强工

业经济的内在活力和外在竞争力,通过调整城乡结构,集聚生产要素,大力发展第三产业,加快推进城市化进程。四是投入,要认真贯彻和配合中央扩大内需的各项政策,坚持争取上级支持与自力更生并重,坚持政府政策引导和市场筹资并重,放大资金盘子,加大基础设施投入力度,努力缓解和改善我县基础设施严重滞后的状况。

今年我县经济和社会发展的主要调控目标是:

- ①国内生产总值同比增长8%;
- ②工业总产值同比增长12%,农业总产值同比增长4%;
- ③粮食播种面积29.6万亩,粮食总产量8.6万吨;
- ④财政总收入同比增长9%,其中地方财政收入同比增长9%;
- ⑤全社会固定资产投资2.9亿元,同比增长15%;
- ⑥全社会消费品零售总额4.65亿元,同比增长8%;
- ⑦外贸自营出口额同比增长10%以上;
- ⑧居民消费价格总水平上升幅度控制在全区平均水平;
- ⑨人口自然增长率控制在6‰以内,计划生育率确保98%;
- ⑩农民人均收入同比增长5%以上。

根据上述工作要求和目标,今年要集中精力抓好以下几个方面的工作:

(一)以增加农民收入为重点,加快农村经济发展

农民增收问题是现阶段“三农”工作的核心问题之一,解决好这一问题,对于加快我县农村奔小康步伐、稳定农村大局具有十分重要的现实意义。在政策潜力基本挖尽的基础上,要解决农民的增收问题,根本的出路在于面向市场,以项目为抓手,调整农业产业结构,大力发展效益农业。

1、抓结构调整。调整优化农业产业结构是发展效益农业、增加农民收入的主要途径。要抓住目前粮食库存充足、国家鼓励调整优化农

业产业结构的有利时机,以强烈的紧迫感,加大结构调整的力度。大田种植结构调整的目标是:粮经种植面积比从目前的 80:20 调整为 70:30, 粮经产值比从目前的 75:25 调整为 65:35。坚持因地制宜, 做到粮食结构、粮经结构、种养结构、林业结构调整多管齐下, 促进农林牧副渔有机协调发展; 坚持尊重农民意愿, 做到“看准目标大胆调, 看不准的种好粮”。要按照市场经济的要求, 研究当前结构调整的新思路, 着眼于大农业、大市场, 实现农业从量的扩张向质的提高转变。从传统的就生产抓生产转变为生产、加工、流通一起抓, 从简单的催种催收转变为提供实实在在的服务, 引导农民按市场要求组织安排生产。依靠科技进步, 狠抓种子种苗工程, 积极引进良种、良苗, 通过品种改良和新品种开发, 加速我县农产品品种的更新换代, 尽快提高主要农作物和畜禽的良种覆盖率。大力发展特色农业, 求特色、求规模, 创造人无我有、人有我优的产业优势, 努力缓减农产品“卖难”问题。

2、抓项目实施。按照“优质、高产、高效”的要求, 重点抓好笋竹、食用菌、名优茶、蔬菜、种草养畜、烤薯、菊米、山楂皮、水干果等九大项目, 着力培植竹业、木业、茶叶、薯果等四大支柱产业。与此同时, 适度发展木腐菌, 大力发展豆腐菌。要实施好这些项目, 重点要把握三个问题: 一要把农村工作的主要精力向项目开发转移。切实加强领导, 建立、完善项目开发的领导班子和工作班子, 实行分工负责制, 把项目开发作为年度考核的重要内容。政府各有关部门要各司其职, 密切配合, 为项目开发提供优质的服务。各乡镇要加强对项目开发的组织和指导, 及时协调解决项目开发中出现的问题, 确保项目顺利实施。二要把农业科技服务的重点向项目开发转移。结合项目开发, 切实加强优质农作物品种的研究、开发和推广应用, 开发和推广一批种养业优良品种, 大力推广一批能够提高农产品质量和生产效益的先进实用生产技术。加强农产品生产、加工、贮藏、运输、销售等各环节技术的研究和推广, 努力提高

我县农产品的档次和价值,创立名牌,发挥品牌效益。在项目开发过程中,要积极鼓励农业科技人员领办农业龙头企业和承包开发农业,使科技成果更快地转化为现实生产力。三要把资金扶持的重点向项目开发转移。各级政府和有关部门要调整资金投向,把各项农业建设资金重点用于扶持九大项目,特别是其中的四大支柱产业,积极发展优质高产高效农产品生产和加工转化。金融机构要根据调整农业生产结构的要求合理调整信贷结构,适当增加对重点农业项目和重点农户的信贷投放。

3、抓粮食生产。安排粮食生产要把握一条总原则就是保持粮食的生产能力,建立弹性的粮、饲、经、肥结构。要不断改善农业生产条件,大力开展以“小山塘、小堰坝、小水渠”为主的农田水利基本建设,增加旱涝保收面积;在引导农民对生产经营进行科学决策的前提下,突出抓好“种子工程”,着力发展优质米;加强对农技队伍的管理,做好农业科技普及工作,积极推广省工、节本、高效的农业实用新技术,降低成本,提高单产,增加效益;健全气象服务体系,加强气象灾害的监测预警系统建设。

4、抓小康乡、镇和村建设。奔小康是步入温饱之后,经济发展的必然过程,是农村工作的牛鼻子。要以实事求是的态度稳步推进奔小康的进程,坚持标准,不得降格以求。要把农民增收作为奔小康工作的着力点,将奔小康工作与发展效益农业、发展壮大集体经济以及农村精神文明建设有机结合起来。结合村镇建设,以“改房、改路、改水、改厕、改栏”为重点,搞好规划内小康村的硬件建设。积极鼓励农民建房,改善居住条件。大力倡导劳务输出,增加农民货币收入。继续做好扶贫工作,积极扶持少数民族地区、革命老区和库区发展经济,巩固脱贫成果。

(二)以企业技改为重点,不断提高工业经济竞争力

工业化是推进一个地区经济增长、结构转变、社会进步的主要动

力,是欠发达地区经济发展过程中一个不可逾越的阶段,县域经济也不例外。加快工业经济发展,既是富县强县的有效途径,也是加快我县经济从农业社会向工业化过渡的紧迫任务,是替代传统产业、传统资源,拓展新的发展空间的必然选择。针对当前工业经济在发展中相对薄弱,又有一定发展潜力的实际,我们要把工作的重点放在如何提高工业经济的竞争力上,不断扩大和提高我县工业经济的总量和质量。

1、大力推进企业技术进步。目前,我国经济发展的环境和条件发生了很大的变化。一是短缺经济基本结束,买方市场已经形成,经济增长由供给制约转变为需求制约;二是需求层次逐步提高,技术进步逐渐加快,技术创新对经济发展的作用不断增强;三是对外开放日益扩大,加入世贸组织(WTO)在即,国际国内市场进一步融合,市场竞争更加激烈。这些变化,对欠发达的山区县而言,工业化的门槛提高了,以低技术、低档次、低质量产品迅速扩大工业经济总量的市场空间缩小了,不可能简单重复发达县市走过的工业化路子。我们必须紧紧围绕壮大优势企业,改造传统产业,攻克关键技术三个重点,充分发挥企业的主体作用,大力开展技术改造,促进工业结构调整和产业升级。继续贯彻“扶强、扶大”的思路,培育省、地“五个一批”等“小型巨人”企业,加大投入,促进企业上规模,产品上档次,提高其在同行业中的地位和市场竞争能力;加大传统产业改造力度,围绕增加品种、改进质量、发挥特色、提高效益,对一批传统产业进行技术改造,形成一批“新、精、特”产品,提高中小企业的市场竞争力;针对企业的关键技术、重要工艺,建设一批投资省、见效快的“短平快”项目,不断改善生产工艺,提高产品质量,增加经济效益。今年的技改投入要确保达到1.12亿元,力争突破1.2亿元。重点抓好凯恩集团技术开发中心、新增高档造纸机、供浆系统改造、遂昌钢铁厂钉丝生产线扩产搬迁、治污工程、木业公司环保工程、永新化工厂HLC型乳化炸药生产线、农网改造等项目。同时,抓好去年

上马的一批续建项目。

2、深化企业改革，完善经营机制。国有企业改革是整个经济体制改革的中心环节。今年的企业改革，已经到了最艰难、最关键的时刻，我们要正视困难，迎难而上，认真贯彻党的十五届四中全会精神，继续坚持解放思想，实事求是，以“三个有利于”为根本标准，按照“时间服从质量，改制务求彻底”的原则，大胆利用一切反映现代社会生产规律的经营方式和组织形式，努力探索企业改革的新思路、新方法。着重抓好三件事，一是要按基本完成改制任务的要求，加大企业改革的攻坚力度。要加强对企业改制工作的领导，实行严格的责任机制，层层抓好落实；要继续优化部门对企业改制的服务，各部门要顾全大局，大力支持和配合企业改制工作，切实落实有关优惠政策，进一步提高服务质量；要充分发挥企业的主体作用，增强企业改制的危机感和紧迫感。二是要抓好已改制企业的机制到位，防止“穿新鞋走旧路”，按现代企业制度要求，建立新的运行机制，健全经营者约束机制，鼓励和提倡分配的理性化。三是按政府要退出竞争性领域的要求改革所有从属或挂靠于行政、事业部门的经营性、竞争性公司，政府着力于创造平等的竞争环境。

3、扩大经济总量。工业经济的总量和质量都还是我县经济发展中的主要矛盾。在目前的宏观背景下，没有质量的数量扩张受到市场的严重制约；单纯走高新技术的路子，又受到技术、人才、资金等因素的严重制约。根据新的形势，从遂昌实际出发，我们认为：“量的扩张继续讲，质的提高必须讲”，要坚持质量并重，坚持不懈地抓好扩大经济总量。继续做好“抓大活小、扶优扶强”工作，培育和扶持优势骨干企业，不断改善我县工业经济结构。一是重点扶持 5 至 6 家利税在 1000 万元以上的优势骨干企业，进一步发挥企业规模效益，扩大其在同行业中的相对优势，发挥县内排头兵作用。积极培育大企业集团，做好凯恩集团股票上市的各项工作。二是积极培育后备骨干企业，对一批产品有

市场前景、有一定开发能力的后备企业进行资金、政策扶持，壮大其规模，提高其整体素质，形成 5 至 8 家 5000 万元以上产值的企业。三是大力扶持个私经济。进一步解放思想，转变观念，提高对个私经济重要性的认识，认真贯彻落实有关扶持个私经济发展的政策。引导乡镇企业和个私企业向科技型、规模型、外向型发展，努力提高市场竞争能力；支持个私经济充分利用本地资源，发展种养业和加工业，把山区资源优势转化为产品优势；加快特色块状经济发展，着力抓好上江个私工业小区、云峰建材工业基地、石练木制品加工基地的开发建设；要努力通过对大企业的配套、扩散，争取在某些产品、行业方面有新的发展；鼓励优势个私企业通过兼并、租赁、入股、购买等形式参与国有、集体企业改革、改组和改造，把国有集体资产从中置换出来，形成一批有一定规模和相对优势的个私骨干企业，使个私经济真正成为我县工业经济最活跃的增长点。

4、加强企业家队伍建设。企业的发展与科学规范的管理休戚相关。要提高管理水平，首先必须提高企业决策者、经营管理者的素质，努力培育和造就一支高素质的企业家队伍。要进一步完善经营者责任和利益机制，增强企业家的责任感和使命感；要进一步完善再教育机制，以适应不断变化的市场经济新形势；要进一步完善企业家的遴选机制，正视后继乏人的现状，创造平等、公平的竞争氛围，培养企业家后备队伍；要进一步规范行政行为，切实维护企业家合法权益。

5、加强企业内部管理。强化企业管理，提高科学管理水平，是建立现代企业制度的内在要求，也是企业扭亏增盈、提高市场竞争力的重要途径。必须高度重视和切实加强企业管理工作。要切实加强企业发展战略研究，加强科学、民主决策，避免失误风险；建立和健全各项规章制度，加强基础管理，狠抓成本管理、资金管理、质量管理，提高企业经济效益；要切实尊重职工的主人翁地位，全心全意依靠工人阶级，充分发

挥工会和职代会在民主决策、民主管理和民主监督中的作用,坚持和完善以职工代表大会为基本形式的民主管理制度。

(三)以交通能源为重点,加强基础设施建设

搞好基础设施建设,改善经济发展的硬环境,促进我县经济和社会的更快、更好发展,是我们面临的一项迫切任务。今年,我们要抓住中央扩大内需、实行积极财政政策的机遇,全面加强基础设施建设,努力改善投资环境。

1、改善交通条件。启动石练至王村口公路的控制性工程——飞石岭隧道。完成三墩桥至石练水泥砼路面浇筑、遂龙线砂改油(一期)、峡口门至金竹砂改油等工程,力争年底前全县有10个乡镇通水泥路或油路。进一步加强农村简易公路建设,努力恢复新路湾和西畈等水毁公路。做好项目储备,着手展开龙丽线遂昌段工程的可行性研究。

2、加强水利建设。加快应村水利枢纽工程建设,上马清水源水利枢纽工程。继续实施自力更生治水县项目,搞好练溪、濂溪和新溪源小流域综合治理。建成各类水利工程426处,做好水毁工程修复工作。启动县城防洪工程。

3、推进电力改革。建成石练110KV输变电工程,今明两年完成农网改造一期工程,实现“两改一同价”目标。

4、完善通讯设施。加强和完善通讯网络建设,继续做好乡镇农话扩容工作和城市电话管道铺设工作,新建电话村20个。加大投入,扩大移动通讯覆盖面,新建应村、王村口等10个基站,建立中国联通遂昌营业部。

5、加快城镇建设。重点抓好城西道路网及旧城改造工程,加快以九个建制镇为重点的集镇建设和中心村建设。

(四)以流通体制改革为重点,加快发展第三产业

深化流通企业改革,加快与国内国际市场接轨。商业、供销企业要

以明晰产权为核心,充分利用现有营业网点和渠道,鼓励职工买断公有资产、明确身份,转换经营机制,争取年内完成改制任务。进一步规范和加强流通行业的行业管理。严格执行粮食购销政策,维护粮食市场的正常秩序。以“入世”为契机,以外贸公司改革为抓手,充分利用我县资源优势,积极发展外贸出口产品,优化出口产品结构,提高自营出口能力。

继续实施“两保两挂”财政政策,确保当年收支平衡。深化税收征管体制改革,促进税收征管规范化、科学化。在依法治税的前提下,积极培植财源、涵养税源,努力完成中央税收,增加地方财政收入。坚持“量入为出”和“保吃饭、保重点、保稳定”的原则,强化财政支出管理,优化支出结构,坚决控制各种不合理支出,增强政府的调控能力。进一步加强预算外资金管理,严格实行政府采购制度。继续整顿财经秩序,严肃财经纪律,强化财政监督管理。以改革的手段盘活用活国有资产。加强对乡镇财政的管理和指导,认真抓好乡镇预算外资金清理整顿工作和财政周转金清理工作。

加强金融工作,积极支持金融部门全面推进改革。强化金融监管,防范和化解金融风险,做好创建金融安全区工作。调整和优化信贷结构,扩大信贷总量。加强银企沟通,建立新型的银企关系,努力增加信贷有效投放,更好地满足重点建设项目和企业生产经营的资金需求。继续办好城乡信用社,做好农村合作基金会归并的后续工作。

进一步完善价格政策,创造平等竞争的价格秩序,促进消费需求。加强市场管理和建设,依法规范市场交易,严厉打击各种不正当竞争和损害消费者权益的行为,加快粮食市场、茶叶市场等农副产品专业市场建设。

积极开展多种形式的招商活动。加强对外宣传和对外联系,扩大对外经济合作与交流。重视项目库建设,做好项目筛选,建立良好的招

商机制,提高招商成功率。坚持优势互补,加强区域经济合作,主动接受经济辐射。

加快发展旅游业,修订和完善我县旅游业发展规划,搞好旅游景点的开发和旅游硬件设施建设,加强旅游促销工作。大力发展房地产业、商业保险、信息业和社区服务,积极培育适应市场经济发展需要的法律、会计、审计、广告、咨询等中介服务组织,加强要素市场建设,促进第三产业的发展和繁荣。

(五)以提高人民生活质量为重点,加强精神文明建设

1、加快发展各项社会事业。全面实施“科教兴县”战略,按照创建省科技工作先进县的要求,进一步完善科技进步工作目标责任制,加强科普宣传,提高全民科技意识。加强科技队伍建设,通过人事制度改革,为现有的科技人员创造一个平等的竞争环境。注重发挥科技进步在发展优质高效农业和企业技改中的作用,加强与科研单位的合作与交流,通过抓项目、树典型,促进新技术的引进、应用和推广。做好因特网遂昌域名的注册和上网工作。继续抓好星火十亿工程的实施。深化教育教学管理体制改革,推行校长负责制和教职工聘任制,营造优胜劣汰的竞争机制,全面提高教师队伍素质。强化素质教育,提高教育质量。巩固“两基”成果,完成小学五年制向六年制的过渡。加快高中段以上教育发展步伐,加强职业教育和成人教育。以改革推进多渠道筹措教育经费,用教育产业化的思想创新办学模式,推动教育消费,更多地吸纳民间资金,加大教育投入。加强教育发展规律的研究,搞好全县学校布局规划和调整,推进我县教育事业全面发展。

繁荣广播电视台和文化事业。办好遂昌广播电视台,提高电视节目传输质量。继续推进城乡有线电视联网工作,提高电视覆盖率和广播通响率。坚持“两为”方向和“双百”方针,努力创作优秀文艺作品。加强文化市场管理,促进文化市场健康发展。继续开展“山花工程”创建

工作。加强文物保护,加大好川文化的宣传力度。

发展卫生、体育事业。巩固“初保”和全国农村中医重点县建设成果,逐步完善县、乡、村三级医疗保健网络。积极开展群众性的爱国卫生运动,巩固省级卫生县城成果。认真实施全民健身计划,广泛开展群众性体育活动,增强人民体质。继续开展省级体育示范乡镇创建活动。

落实基本国策,实现可持续发展。正确处理经济发展与人口、资源、环境的关系。进一步提高计划生育工作水平,实行一票否决制和责任追究制。加强以村级为重点的计划生育基层基础工作,深入开展创建计划生育合格村和新家庭计划活动。切实做好出生人口的统计工作和流动人口的计生管理工作。认真贯彻实施《土地管理法》,强化土地管理,坚持开源与节流并重,努力实现耕地总量的动态平衡。依法加强环境保护,突出抓好森林资源管理,坚持封管造相结合,保护和利用并重,实现森林资源的总量平衡。要抓好矿产资源和水资源的保护。做好“一控双达标”和生态示范区规划编制工作,切实保护生态平衡。完成“十五”计划编制工作。

2、加快公共设施建设步伐。按“先缓解,再提高”的思路,切实抓好群众共享程度高、要求又迫切的公共设施建设。重点抓好以下项目:①完成科技大楼和科技活动中心建设;②建成县人民医院医疗急救中心;③完成广电大楼的建设和搬迁;④搞好遂昌中学的配套建设,扩大职业中专、三中办学规模,落实遂昌电大新校址;⑤改造遂昌电影院,影剧合一;⑥建设遂昌大酒店;⑦完成文物库房建设;⑧建成公安大楼;⑨建成农贸市场。

3、加强文明县城创建工作。深入贯彻实施《遂昌县精神文明建设规划》。广泛开展爱国主义、集体主义、社会主义教育,大力弘扬自力更生、艰苦奋斗精神,增强干部群众的创业意识。加强社会公德、职业道德、家庭美德教育,深入开展文明县城、文明乡镇、文明单位、文明村、文

明户等创建活动，努力提高人们的思想道德素质和文明程度。反对封建迷信和邪教活动，推进殡葬改革，继续开展“四下乡”活动，倡导和树立文明健康、崇尚科学的社会风尚。

4、完善社会保障体系，关心群众生活。努力提高社会养老保险覆盖面，实施事业单位失业保险，完善事业单位养老保险机制，继续抓好农村社会养老保险。开展医疗保险，推进医疗制度改革。进一步完善和落实城镇企业职工最低工资标准制度、基本生活费制度和城乡最低生活保障制度。高度重视企业下岗职工基本生活保障和再就业工作，完善再就业工作目标责任制，落实再就业各项优惠政策，形成全社会共同关心、支持再就业工作的氛围。继续办好劳动力市场和再就业服务中心，积极开展各种职业技能培训，为下岗、失业职工提供择业服务，同时引导下岗、失业职工树立正确的择业观念，理解和支持改革，积极自谋职业。继续开展“送温暖”和救灾救济工作，妥善安排好灾区、贫困地区、库区群众和城镇贫困人口的生活。加强县福利中心和乡镇敬老院的管理。依法保护妇女、儿童、老年人和残疾人的合法权益。关心离退休人员的生活，保障各项待遇的落实。

(六)以推进依法治县为重点，进一步加强民主法制建设

进一步完善社会主义民主。坚持向人大及其常委会报告工作制度，自觉接受监督，认真执行决议。支持县人大常委会开展评议工作。进一步密切同人民政协、民主党派和各界人士的联系，主动及时通报情况，认真听取意见和建议，充分发挥政治协商、民主监督和参政议政的作用。认真及时做好人大代表议案、建议和政协委员提案的办理工作，提高办理质量。全面贯彻落实党的民族、宗教、侨务和对台政策。重视发挥工会、共青团、妇联、工商联、科协等群众组织的桥梁和纽带作用。

加快推进依法治县。深入开展“三五”普法，增强全民法律意识。扎实推进依法行政，建立和完善与我县改革开放、经济社会发展相适应

的规范性文件体系。强化执法监督,抓好自由裁量权的规范运作,坚决纠正有法不依、执法不严、违法不究和滥用职权的现象。加强政府法制工作,全面实行行政执法责任制及错案责任追究制度。加强统计工作,搞好第五次人口普查。继续做好山林、土地纠纷裁决,认真开展行政复议工作,保证政府行为的合法、适当。加强社会治安综合治理,深入开展以“创安”为重点的社会治安基础防范工作,继续推广“枫桥经验”,开展严打整治行动,严厉打击各种违法犯罪活动,维护社会稳定。坚持从严治警,文明执法,不断完善和发展“110”快速反应机制。支持法院、检察院依法行使独立审判权和独立检察权。做好信访工作,妥善处理新形势下的人民内部矛盾,及时疏导和化解矛盾,把问题解决在萌芽状态。重视国防教育和部队建设,做好民兵、预备役、征兵和退伍安置工作,深入开展“双拥”活动,搞好军政、军民团结。

三、进一步加强政府自身建设

政府的工作水平、工作效率和政府工作人员的精神状态、思想作风如何,不仅直接关系到政府在人民群众中的形象,而且关系到全县经济与社会发展的大局。我们必须下大力气抓好自身建设。

第一,集中精力,狠抓落实。今年工作的目标、思路、重点都已明确,关键是要狠抓落实。

1、围绕目标抓落实。要围绕县委、县政府确定的工作目标和工作要求,结合各乡镇、各部门的实际,明确任务,制定工作计划和措施,以高度负责的精神,抓好落实。

2、健全制度抓落实。建立健全工作督查制度,做到年初抓工作任务到位,年中抓工作进度督查,年底抓工作实效检查,努力改变重年底检查、轻平时督查的现象。健全领导分工制度,各级领导在工作的各个

阶段，都要针对分管的工作搞好调研，理清思路，明确重点，掌握进度，抓好落实；健全领导联系制度，通过领导联系乡镇、联系企业、联系重点项目等形式，以点带面抓落实。进一步健全工作考核制度，严格执行奖惩措施。

3、明确责任抓落实。根据任务到人、目标到岗、责任到位的要求，分层次建立工作责任制。一是县级领导对分管和联系的工作负责，搞好指导和协调。二是机关部门领导对本部门工作负总责，将上级要求完成的工作以及自我加压的工作分解落实到位。三是进一步完善乡镇工作目标管理责任制。

第二，切实转变工作作风。工作作风是政府形象的一面镜子，它不仅关系到政府的凝聚力，而且决定着政府工作的效率和经济发展的软环境。转变工作作风，要着眼于以下五个方面。

1、转变职能，求真务实。要按照市场经济的要求，加快各级政府职能的转变，从计划经济下的直接指挥，逐步向示范、引导和服务等间接管理的方向转变，重点抓好宏观调控和经济发展环境的改善。要求真务实，埋头苦干，把精力真正集中到研究和解决实际问题上来。

2、强化服务，优化环境。每个政府工作人员都要牢记自己是人民的公仆，要勤奋工作，全心全意为人民服务；要深入基层，深入实际，体察民情，扎实为百姓多办实事，不仅要做人民群众眼前迫切要求解决的实事，而且要从人民群众的长远利益出发，多做一些“前人种树，后人乘凉”的好事，以主人翁的责任感为我县的经济发展献策献力；要进一步增强服务意识，主动服从、服务于经济建设，积极投身经济工作的“大合唱”，实实在在为投资者、经营者、生产者提供优质服务，尽快建立规范、高效、公开的办事程序，努力优化我县经济发展的软环境。

3、解放思想，开拓创新。要进一步解放思想，不断确立新思想、新观念，改进领导方法和工作方法。增强市场意识，学会运用市场经济的

办法研究和处理经济社会发展中的新问题,要时刻关注国内、国际市场变化,用发展的眼光看问题、作决策,制定与市场变化相适应的经济发展规划。要增强创新意识,依靠解放思想,大胆实践,切实把上级精神与本地实际相结合,创造性地开展工作;要敢为人先,勇争第一,努力营造一种鼓励创新的好氛围,不但思想观念要创新,机制体制要创新,思维方法也要创新。

4、民主决策,加强监督。民主决策,是领导班子工作作风建设的重要环节。要按照民主集中制的原则,加强民主决策的制度建设,不断完善民主决策程序,使政府决策严格建立在充分发扬民主的基础上。在决策过程中,必须加强调查研究,充分听取基层和广大群众的意见,注意发挥咨询机构和专业人员的参谋作用。坚持重大事项通报制度,自觉接受人大监督,主动征询政协、各民主党派、各群众团体的意见。强化民主决策的社会监督,及时通过新闻媒体公布政府的重大决策,使政府决策置于人民群众的监督之下。

5、加强勤政廉政建设。加强廉政教育,认真贯彻落实领导干部廉洁自律规定和制止奢侈浪费的“八条规定”。进一步加大反腐败斗争力度,坚决查处各类违法违纪案件,严惩腐败分子。认真抓好纠正部门和行业不正之风工作。加强行政监察和审计监督,完善监督制约机制,从源头上、机制上、制度上预防和治理腐败。

第三,搞好政务公开。认真总结经验,着眼于优化环境和提高行政透明度,不断深化机关、乡镇政务公开,巩固厂务公开,推进村务公开。搞好重点部门、窗口部门的政务公开,突出财务、办事结果等重要内容的公开。不断拓展政务公开的范围,加强对政府采购、工程招投标及工程质量的监督。建立健全“遂昌县经济发展环境投诉中心”办事制度,及时对投诉案件进行调查、检查和反馈。

各位代表,人类已经进入新的千年,在这继往开来的重要历史时

刻，我们深感肩负的使命崇高而艰巨。让我们更加紧密地团结在以江泽民同志为核心的党中央周围，高举邓小平理论伟大旗帜，在中共遂昌县委的领导下，紧紧依靠全县人民，万众一心，知难而上，开拓进取，为全面完成今年各项工作任务而努力奋斗，以优异的成绩迎接新世纪的到来！

（本文系作者在“纪念中国共产党成立八十周年”报告会上的讲话稿）