

县十二届人大七次会议文件(十三)



政府工作报告

2002年3月 日在遂昌县第十二届
人民代表大会第七次会议上

遂昌县人民政府县长 李一飞

各位代表：

现在，我代表遂昌县人民政府向大会作政府工作报告，请予审议，并请县政协各位委员和其它列席人员提出意见。

一、2001年政府工作简要回顾

过去的一年，在中共遂昌县委的领导下，全县人民开拓进取，奋力拼搏，国民经济和社会事业呈现良好发展态势，“十五”计划开局喜人。全县实现国内生产总值14.9亿元，增长 13.2%；全社会固定资产投资5.12亿元，增长58%；财政总收入19043万元，增长41.8%，其中地方财政收入12976万元，增长54.8%；外贸自营出口总值1309万美元，增长229%；人口自然增长率3.5%；农民人均纯

收入2448元，增长6.11%。较好地完成了县十二届人大六次会议确定的各项奋斗目标。

——农村经济稳步发展。围绕农业增效、农民增收这一目标，通过调整结构、培育产业、扶持龙头、拓展市场，效益农业有了新的发展。着力培育茶叶、竹业两大农业主导产业，形成茶叶、竹业发展新热潮，“龙谷丽人”茶叶品牌初成气候，竹炭产业发展较快。大田种植结构进一步调整，高山蔬菜发展有了较大突破，种植业中粮经产值比由上年的43:57调整为36:64。充分发挥生态优势，“龙谷丽人”茶叶和“石练菊米”获得国家级绿色食品认证。重视农业基础设施建设，投入农田水利建设资金2400万元，建成各类水利工程407处，完成造地整理面积1.1万亩。全面启动117万亩生态公益林建设，完成造林更新面积1.8万亩，九龙山升格为国家级自然保护区申报工作进展顺利。小康建设稳步推进，35个村和3个乡镇通过小康验收。全年实现农业总产值5.73亿元，增长5.8%。

——工业经济增势强劲。以企业技术改造为重点，以工业园区建设为载体，通过深化改革，优化环境，实现了强质与扩量并举。全县实现工业总产值22.5亿元，增长21.6%。规模以上工业总产值14.5亿元，位居全市县（市、区）首位，比上年增长30.9%，实现利润1.1亿元，同比增长29.1%。骨干企业竞争能力进一步增强，省市“五个一批”企业快速发展壮大。企业技改力度加大，完成技改投入1.5亿元，增长30%，凯恩特种纸、元立小连轧、利化医药中间体等重点项目进展顺利，工业项目建设得到加强。工业园区建设步伐加快，凯恩特种纸高科技工业园已投入资金8000余万元，长濂工业带已顺利投

产，上江工业园区规模进一步扩大。企业改革继续深入，通过国资托盘等机制，加快了改革步伐。外向型经济发展迅速，外贸进出口大幅增长，自营出口首次突破千万美元大关。凯恩特纸、绿源木业的上市工作有序推进。第二产业增加值达6.6亿元，同比增长20.2%。

——第三产业发展较快。通过加强管理，市场繁荣，秩序良好。全县社会消费品零售总额达5.3亿元，同比增长13.1%。完成了旅游发展规划总体规划，旅游产业正在逐步兴起。金融机构有力支持地方经济发展，运行质量提高，金融秩序稳定。基金会清理工作扎实推进。电信业发展势头迅猛，实现85%行政村通电话，19个乡镇通139和16个乡镇通130移动电话，开通了“小灵通”业务。交通运输、商贸、保险等服务业均取得新的成绩。人民生活水平进一步提高。第三产业增加值4.6亿元，同比增长13.1%。对外开放成绩显著，成功地举办和协办了“汤显祖研究会首届年会”、“国际竹炭、竹醉液研讨会”，组织了“杭州国际茶博会”和“丽展会”等参展工作，进一步扩大了遂昌的知名度。经过多方努力，成功争取成屏一级电站无偿划拨我县。

——基础设施建设成绩显著。充分利用国家积极的财政政策，加快了基础设施建设步伐。重点工程建设进展顺利，应村电站、清水源电站、碧龙源电站加快建设，建成50年一遇防洪堤3600米，石王公路一期工程开工建设，遂龙线砂改油全面竣工，王村口至吴处砂改油工程基本完成，50省道路面大修工程竣工，农网改造一期工程顺利完成。周公源梯级电站等重大项目前期工作进展较快，龙丽一级公路工

可已经通过会审，初步设计进展顺利，职教园区完成规划及征地工作。资源招商获得较大成功，投资3.9亿元的周公源梯级电站、投资0.55亿元的金竹一长树源电站招商成功。大投入大建设的氛围正在形成，投资有力地拉动了县城经济的快速增长。

——城市化工作稳步推进。重视城市规划，县城总体规划修编基本完成，重点区块详细规划有序开展。强化了经营城市理念，组建了土地收储中心，切实加大对土地一级市场的垄断力度，有序规范了土地市场。城市建设发展公司有效运营，城市建设步入良性循环。积极培育房地产市场，房地产业健康发展，提高了商品住宅档次。完成总长3.6公里的城西道路网改造，城市交通得到改善，并带动住宅小区建设。城区绿化、美化、亮化及环卫工作得到加强，居住环境得到改善，城市品位正在提高。

——社会各项事业继续发展。扎实推进文明城市创建工作，大力开展整治居住环境、整治社会风气的“双整治”活动，获得“浙江省创建文明城市工作先进县”称号。认真实施“科教兴县”战略，科技进步对经济发展的支撑作用进一步增强。教育人事制度改革步伐加快，实行教职工聘任制。加大了教育基础设施投入，动工兴建黄沙腰贺田小学教学楼。坚持文化下乡，开展丰富多彩的文艺活动。深入实施全民健身计划，开展多种形式的群众性体育活动。广播电视事业继续发展，完成192个自然村广播电视入户任务，完成三仁乡、石练镇有线广播电视联网工作。重视基层卫生院建设，王村口中心卫生院门诊楼已建成投入使用，大柘镇卫生院扩建工程已经动工。启

动建设火化殡仪馆。计划生育工作继续保持良好态势，计划生育率达98.99%。环保、气象、移民、档案、信访、残疾人、老区、老人及未成年人等工作得到加强和发展。

——各项改革进一步深化。在经济发展的同时，改革继续推进。社会保障制度改革不断完善，初步建立以养老、失业保险、医疗保险、工伤、生育保险、下岗职工基本生活保障、城乡居民最低生活保障为主要内容的社会保障体系。财税工作进一步加强，财政支出管理制度改革全面实施，会计核算中心正常运行。土地使用制度改革进一步深化，出台了土地收储办法，严格实行国有土地有偿使用制度。审批制度改革继续深化，县政府审批服务中心已投入运行。党政机关机构改革进展顺利，县政府组成部门从25个减少到20个，林业、公安等部门的人事制度改革初见成效，政府职能进一步转变。各项改革的推进对建立社会主义市场经济体制，促进经济和社会发展，发挥了积极作用。

——民主法制建设进一步加强。坚持向人民代表大会及其常委会报告工作制度，自觉接受监督，认真执行各项决议。认真听取县委和民主党派的意见、建议。按时办理人大代表议案、建议和政协提案。爱国统一战线不断巩固和发展，进一步落实党的民族、宗教、侨务和对台政策，加强与工会、共青团、妇联、工商联、科协、文联等群众团体的联系。依法治县工作继续推进，启动“四五”普法，提高全民法律意识。坚持依法行政，全面推进行政执法责任制和评议考核制。狠抓社会治安综合治理，严格实行社会治安综合治理目标管理责

任制和“一票否决制”，严厉打击严重刑事犯罪和经济犯罪，有力地维护社会政治稳定。支持法院、检察院、部队建设，加强人民防空工作，认真做好退伍军人安置和征兵工作。深入开展政务、村务、厂务公开，组建了乡镇便民服务中心。加大审计监察力度，切实加强廉政建设。

各位代表，过去的一年，我们较好地完成了预定的目标，实现了经济和社会的较快发展，为全面实施“十五”计划奠定了坚实的基础。以上成绩的取得，来之不易，是全县人民在中共遂昌县委的正确领导下，团结协作、奋力拼搏的结果；是各级党委、政府和广大干部真抓实干、勤政务实、致力改革、勇于创新的结果；也是人大、政协和社会各界以及老同志支持监督的结果。借此机会，我谨代表遂昌县人民政府，向为遂昌的经济建设和社会发展作出贡献的全县人民，向所有关心、支持、参与遂昌建设的朋友们表示衷心的感谢，并致以崇高的敬意！

过去的一年，县政府根据建设“勤政、务实、廉洁、高效”政府新形象的目标，埋头苦干，狠抓落实，致力于构建发展的大框架，以推动县域经济的快速增长；致力于体制和机制创新，以规范行政行为、提高办事效率；致力于抢抓机遇，强化项目投资，以解决基础设施的瓶颈制约；致力于科学运营以土地为重点的政府资源，以发挥国有资产的最大效益；致力于打开山门，对外开放，以招商引资、进一步提高遂昌的知名度和美誉度。

过去的一年，我们的工作虽然取得了一些成绩，但与人民群众的

要求还有距离，特别是工业园区通水工程、职教园区建设尚未完成去年人代会提出的工作目标，在此，我代表县政府向各位代表致歉！我们将在新的一年切实加大这些项目的工作力度。与此同时，我省经济和社会发展中还存在不少困难和问题：农业产业化程度低，农业增效、农民增收还有许多困难；基础设施特别是交通对经济发展的制约日益突出；土地等要素对经济发展的影响日趋严重；就业的压力尚未得到缓解；政府的职能转变还未真正到位，发展的软环境有待于进一步改善。所有这些问题，我们必须高度重视，采取有效措施，切实加以解决。

二、2002年政府工作的目标、任务和措施

各位代表，2002年是党中央召开十六大的重要之年，也是本届政府任期的最后一年。在这一年里，我们要全面实现县十二届人大一次会议确定的任期目标，把我国社会主义现代化建设推向新的高潮，做好今年的工作具有十分重要的意义。

当前虽然国际政治经济形势复杂多变，不确定因素增多，但我们仍然面临着良好的发展机遇。党中央、国务院坚持扩大内需的方针，继续实施积极财政政策和稳健货币政策，为我县进一步扩大投资规模、加快经济结构调整提供了良好的外部环境；省委出台[2001]17号文件，加大对欠发达地区的扶持力度，为我们加快发展提供政策支持和信心动力；加入WTO，标志着我国对外开放进入一个新的阶段，

为我县经济融入国内、国际经济体系提供了更广阔的空间。我们必须

进一步增强责任感、使命感，保持清醒的头脑，坚定信心，沉着应对，抢抓机遇，加快发展。

今年政府工作的总体要求是：高举邓小平理论伟大旗帜，以江泽民同志“三个代表”重要思想为指导，积极应对新形势、新机遇、新挑战，认真实施市委、市政府“生态立市、绿色兴市”的发展战略，以建设工业强县和小康社会为目标，加快经济结构调整，加大基础设施建设力度，推进城市化进程，积极探索体制和机制创新，不断加强政府自身建设，切实加强社会主义精神文明建设和民主法制建设，全力推进我县经济社会的跨越式发展。今年全县经济和社会发展的主要预期调控目标是：国内生产总值增长11%；工业总产值增长15%，农业总产值增长5%；财政收入增长8%；全社会固定资产投资增长30%；全社会消费品零售总额增长10%；外贸自营出口总额增长10%以上；计划生育率97%；农民人均纯收入增长5%以上。

今年县政府工作的首要出发点，是保持经济的较快增长。加快发展是解决我们所面临问题的关键。要按照我县经济发展的方向，把经济结构调整放在突出位置，在发展中加快结构调整，在结构调整中促进发展，实现经济优化升级，提升县域经济竞争力。要抓住机遇，扩大投资规模，尽快形成大投入促进大建设、大建设促进大发展的新格局。要深化改革，大胆实践，切实加强体制、机制创新，力争在行政管理体制、国有资产管理机制、投融资体制等方面有所突破。要不断优化发展的软环境，切实转变职能，营造良好的投资环境，加快经济

和社会各项事业发展。

根据上述工作要求和目标，今年要着重抓好以下几方面的工作：

(一)发展绿色农业，提高农民收入，加快农村经济发展。以奔小康统揽农业和农村工作的全局，以农业增效、农民增收为目标，以市场为导向，以科技进步为动力，积极推动传统农业向现代农业转变，促进农业和农村经济的全面发展。

发展效益农业，加大结构调整的力度。充分利用粮食购销市场化改革创造的空间，发展优质高效农业，大力开发无公害农产品、绿色食品和有机食品，提高我县农产品整体竞争力和综合效益。一是做大做强茶叶、竹业两个主导产业。继续强化科技和市场导向，抓好无公害茶叶园区、万亩毛竹现代科技园区、千亩小径竹高效经营示范区和毛竹高效经营示范片建设。加强“龙谷丽人”茶、“小忠”竹笋品牌建设，加大宣传力度，提高知名度，做好中国竹炭之乡申报工作，争取在品牌、包装、营销等方面取得较大进展。加强农产品的标准化和检验检测体系建设，统一商标管理、统一质量标准、统一栽培技术，逐步达到产品标准化、栽培规范化。二是做精做优特色产业。立足区域优势，加强特色农业产业的培育和发展，通过积极引导和支持，形成菊米、山楂皮、烤薯等有市场竞争力的产业。改良特色农产品的品种和结构和工艺技术。积极申报绿色食品标志，今年争取2—3个绿色农产品或有机农产品通过认证。三是培植以高山蔬菜为主的苗头性项目。积极培植市场前景看好的甜玉米、中药材、高山蔬菜等经济作物，培育农村经济新的增长点，增强农业经济发展的后劲。四是因地

制宜，积极发展畜牧业、水产养殖业，进一步提高养殖业的比重。

加快推进农业产业化。把农业产业化经营作为推进农业和农村经济发展的一项重要措施，引导各方面力量支持和扶持农业产业化经营。加快各类农副产品有形市场建设，加强茶叶、笋竹等专业市场的管理，发展壮大农产品经纪人队伍，解决农产品销售不畅问题。积极扶持具有市场开拓能力、带动面广、加工增值能力强的农产品加工龙头企业，促使其上规模、上水平，以加工企业为纽带，促进农产品加工、储运、批发、流通等各个环节的增值。积极发展农民专业合作组织和专业协会，引导企业与农户通过签订产销合同，结成利益共同体，形成龙头带基地、基地联农户的格局，增强农业生产的组织化程度，切实提高农业效益。按照“依法、自愿、有偿”的原则，积极稳妥地推进土地流转，促进土地等生产要素合理流动和优化配置。

促进农业科技进步。全面实施种子种苗工程，积极培育和发展种子产业。大力引进良种、良苗、食禽、良畜，提高种养业优良品种覆盖率，推广应用高产高效技术。继续为主导产业寻求技术依托，加快农业主导产业的发展和提升。深化农技推广体制改革，创新农技推广机制和服务形式，积极鼓励和支持农技推广机构和农技人员创办、领办科技示范基地，示范推广新品种、新技术，鼓励农技人员通过技术承包、技术服务等形式，在农业生产第一线发挥作用。强化农民的科技意识，实施“跨世纪青年农民科技培训”，搞好绿色证书培训和农广校教育，提高农民科技素质。充分发挥农技110的作用，建立和完善农业信息发布制度，扎实开展政策、信息、技术、法律服务。

加强生态环境建设和农业基础设施建设，实现可持续发展。加大生态保护力度，抓好生态林业建设，发展以干水果为主的经济林，以纤维材为主的速生丰产林和工业原料林。有计划地控制纤维材消耗量，加强天然阔叶林保护，切实抓好林业分类经营区划界定工作，加强生态公益林建设。力争完成九龙山自然保护区内升格为国家级自然保护区的申报工作。加强林政管理，确保森林资源持续增长。加强农业基础设施建设，改善农业生产条件。继续抓好练溪、濂溪、新溪小流域综合治理和山塘水库除险加固工作。开工建设古楼至奕山引水工程、石练引水工程。实施国家农业综合开发、中低产田改造等项目，做好土地整理项目，增加有效耕地面积，实现耕地总量动态平衡。

推进小康建设，抓好扶贫攻坚，增加非农收入。以提高生产水平和生活质量为目标，坚持标准，积极推进小康建设，确保34个村和2个乡镇达到小康目标。继续抓好蔡源、焦滩、西畈三个乡的“百乡扶贫攻坚计划”实施工作，确保农民人均收入达到1500元。积极鼓励劳务输出，加快农村剩余劳动力转移，改善劳动力布局结构，增加农民非农收入。以“多予、少取、放活”思想为指导，不断增加对农业和农村投入，按照省、市政府的要求，全面进行农村税费改革，切实减轻农民负担。支持革命老区、少数民族地区和库区的经济发展，做好移民安置工作，重视发展农村集体经济。深入贯彻省委《关于加快欠发达地区经济社会发展的若干意见》，争取上级更多的扶持。

(二) 实施“工业强县”战略，加快工业化进程

牢固树立“工业经济是第一经济”的观念，努力营造合力扶工的

氛围，积极支持工业发展。坚持量的扩张和质的提高并举，以工业园区建设和技术进步为抓手，促进产业提升和集聚。树强扶优，推进骨干优势企业提高经济效益，强化竞争优势。大力发展个体私营经济，扩大经济总量。

下大力气抓好工业园区建设，着力培育工业经济发展的载体。高起点、高标准地做好工业园区规划，实事求是、因地制宜地分步实施。制定工业园区相关政策，降低入园门槛，优化投资环境，完善管理机制，改善服务。加大招商引资力度，鼓励投资者到工业园区兴办企业，引导企业进入工业园区进行技术改造、扩大生产规模，促进产业集聚。今年要继续抓好凯恩高科技工业园、上江工业园等园区的建设，确保园区企业重点项目如期完成，支持绿源木业、精细化工的搬迁工作。

继续做大工业总量，积极扶持中小型企业。培育一批成长型的后备优势企业，重点扶持科技型、劳动密集型、出口创汇型和社区服务型企业，使他们不断成长，成为我县骨干企业的第二梯队。大力发展壮大个体私营经济，进一步解放思想，提高对个私经济重要性的认识，落实有关扶持政策，引导私营企业扩大规模，推行科学的质量管理和质量保证体系，提高产品档次，使个私经济成为我县工业经济的重要增长点。

项目。

大力扶持优势骨干企业，壮大支柱产业。继续加大对省市“五个一批”企业支持力度，推进重点骨干企业进行“二次创业”，不断提高装备水平和科技水平，形成企业核心竞争力。积极支持企业上市工作，促使企业利用资本市场发展壮大。要加强对纸业、金属加工、竹木、化工、矿产、小水电等支柱产业发展的引导。支持企业以高新技术加大各类特种纸的开发；加快金属制品业的发展，进一步延长产业链；积极发展少吨位、小批量、低污染、高科技的精细化工产品；加快竹木制品加工和绿色食品开发的步伐，逐渐使竹炭等农副产品加工业成为工业经济的支柱产业；加快矿山企业的整合重组，进一步提高我县矿山企业的集约规模。

以企业技术改造为重点，着力形成工业经济发展新优势。要继续鼓励企业加大技术改造力度，加快运用高新技术和先进适用技术改造提升传统产业，加快发展高新技术产业，提高科技创新能力和市场竞争力。继续加强对企业技术改造的引导和扶持，坚持市场取向，充分发挥企业主体作用，引导企业按市场需求和国家产业政策，自主决策选择项目，提高项目实施效率和投资准确率。进一步加大政策扶持力度，做好技改贴息工作，土地、资金等要素供给要向重点技改项目倾斜。全年要完成技改投入1.8亿元，重点抓好元立集团焊接材料、绿

源木业公司高档中密度纤维板、天骄数码公司耐磨胶膜纸等重点技改项目。

推进外贸经营主体的多元化，大力支持企业申报自营进出口权。引导鼓励企业参加广交会、华交会。

推进企业机制和管理创新，不断增强企业活力。坚持以改革促发展，加快现代企业制度的建立，建立灵活、适应市场经济发展的企业运行机制。组织力量，精心操作，加快企业改制步伐，全面完成改制任务。企业改制工作，要坚决执行“两彻底”的原则。推进用工制度改革，建立企业自主用工、劳动者自主择业的用工机制。健全企业内部激励和监督机制，加强企业经营者队伍建设，积极探索管理要素和技术要素入股、参与分配的机制，推进企业投资主体多元化。

(三) 加大投资和建设力度，推进城市化进程

实施城市化战略是优化城乡经济结构，促进国民经济良性循环和社会协调发展的重大措施，越是欠发达地区越要推进城市化。

切实做好城市规划工作。高起点、高标准地规划，充分体现山水特色，突出产业，突出生态，突出个性，扩大规划覆盖面。全面完成县城总体规划修编工作，并深化妙高山公园、工业园区等各类专项规划和详细规划。加大规划执行力度，维护规划的严肃性。

加快基础设施建设，拉开城市发展框架。做好项目前期和项目库建设，坚持多渠道筹措资金，加大投入，加快建设步伐，为推进城市化创造良好的基础条件。努力改善交通条件，开工建设龙丽线一级公路遂昌段工程，抓好石练至王村口公路改建一期工程，实施云峰至马头、焦滩至蔡源砂改油或砂改砼工程，进行小金线路面改造，继续重视农村简易公路建设。积极推进清洁能源开发，继续做好应村电站、

清水源电站和碧龙源电站建设，抓好金竹—长树源电站建设，做好周公源流域开发的前期工作，搞好城乡电网改造二期工程，着手220KV输变电项目前期规划工作。不断改善通讯设施，新建电话村10个，新增固定用户4000户，扩大移动通讯覆盖面，实现全县大多数行政村、风景点、主要公路沿线通全球通和联通移动电话。大力推进城市基础设施建设，继续实施县城防洪工程，实施青云片旧城改造工程，建设县前中心广场，实施南溪北溪两侧绿化亮化工程，做好龙丽一级公路进城口规划和拆迁前期工作，加快妙高山公园建设，实施供水管网延伸工程，做好垃圾填埋场的迁址筹建工作。

加快集镇和中心村的规划和建设。加大下山脱贫的实施力度，促使偏远山区农民向城镇集聚。加快户籍制度改革，积极探索彻底打破城乡分割的户籍管理新办法，实行按居住地管理的制度，不断完善有利于城市化的政策体系，建立有利于人口、产业向城镇集聚，促进城镇发展的新机制。不断强化城镇产业支撑，大力培育区域特色产业，加快产业向城镇和工业园区集聚，带动农村剩余劳动力向城镇集中，支持农民内聚外迁，提高城市化总体水平。树立经营城市的理念，提高经营城市水平，最大限度地挖掘并合理配置城市资源，盘活土地资源，垄断土地一级市场，防止国有土地资源流失。继续深入探索城市建设投融资新体制，引导社会资金、民间资金、县外资金以及各类投资主体参与我的城市建设，逐步形成城市建设投资主体多元化格局。

管理，发展社区服务，完善城市管理网络。积极推进城市管理机制创新，改变政府独揽的城市管理方式，鼓励非政府组织和广大市民参与城市管理，由一般性管理转变为经营性服务，提高城市管理的社会化、企业化、市场化程度。重视城市形象，加强环境保护与整治，提升城市品位，改善人居环境，提高人民群众生活质量。

（四）做好财政金融商贸工作，大力发展第三产业

认真贯彻落实中央的积极财政政策，充分运用“四两拨千斤”的理财机制，加大财政支持经济建设的力度，加强对农业、教育、科技和城市基础设施的投入。适应中央改革所得税收入划分的新要求，深化财政体制改革，逐步建立公共财政框架，优化财政支出结构。制定新一轮乡镇财政体制，规范对乡镇转移支付制度。加强会计核算中心建设，完善会计集中核算管理制度，强化国家建设项目工程审计工作。深化政府采购工作，降低行政成本。积极培植财源，涵养税源。坚持依法治税，规范税收征管，促进财政收入的持续增长，确保全年收支平衡。努力清理财政性的债权债务，加大债权回收力度，规避财政风险，继续开展财政周转金和农村合作基金会清理工作。

加强国有资产管理和运营。树立大财政和公共财政的观念，集中利用各种资产、资源优势，盘活国有资产存量，优化资源配置，实现国有资产效益的最大化，拉动投资和建设。进一步加大水电资源的开发管理，科学规划、公开招商、竞价出让，发挥其最大的效益。积极探索国有公司运作的新机制，大胆运营城市建设发展公司、国有资产经营公司、工业园区投资开发公司、土地收储中心等公司，建立适度

负债、滚动发展、良性循环的新机制。加强国有资产的管理和监督，落实财务会计委派工作，加强对国有独资企业和重大工程项目的财务监管，确保国有资产保值增值。进一步盘活行政机关事业单位资产，积极探索非经营性国有资产的有效管理办法，促进优化重组。

重视金融工作，改善金融环境。灵活运用货币政策手段，努力发挥金融对地方经济的促进作用，不断提高金融服务质量和平水平，加大信贷支持经济发展和基础设施建设的力度。继续重视和支持农村信用社的发展，更好地发挥农村信用社服务“三农”的引导作用。加强信用体系建设，逐步建立以企业为主体，包括企业和经营者个人信用档案、信用评价系统、信用激励和失范惩罚机制在内的社会信用体系。加强金融监管，做好创建金融安全区工作。

大力整顿和规范市场经济秩序。加强安全生产、审计、物价、工商、药品、技术质量等方面的工作。继续加大整治力度，打击假冒伪劣、合同欺诈等严重扰乱市场秩序的行为。强化安全生产管理和安全监察，推行注册安全主任制度，消除安全隐患，防止发生重大安全事故。加强审计监督，严肃财经纪律，进一步整治市场价格秩序，巩固清费、减负、治乱成果。加强市场监管管理，规范市场主体。严格执行制度，规范契约关系，创造良好的市场经济秩序。

拓宽领域，大力发展第三产业。立足我县独特的自然景观和人文景观优势，把旅游业作为第三产业的龙头行业加以培育。认真实施遂昌县旅游总体规划，做到有序开发，坚持开发和保护相结合，坚决制止对自然景观和文化古迹的低层次开发，杜绝开发性破坏。做

好旅游开发项目前期工作，优化旅游发展环境，加强宣传，加大资源招商力度，逐渐使旅游业成为该县新的经济增长点。积极培育房地产市场。实施货币化拆迁政策，加大商住用房的开发，规范房地产业二级市场，鼓励二手房进入市场，用好住房公积金，扩大住房贷款比例，研究住房货币补偿政策，满足城镇居民的住房消费需求。推进国民经济信息化，加快建设信息网络，建立县政府信息中心，加快实施政府上网和企业上网工程。结合城市社区建设，发展各类社区服务业。重视发展现代物流业，改造传统商贸和运输服务业，提高物流的效率和效益。

（五）推进科教兴县，加强精神文明建设

不断推进科教兴县战略，促进各项社会事业全面发展，为精神文明建设打下坚实的物质基础。

增强科技对经济发展的支撑作用。全面实施遂昌县“十五”科技发展计划，加速科技进步和创新。努力引进、推广现有的科技成果，加快科技向现实生产力的转化。加强与大专院校、科研院所合作。鼓励和引导企业建立技术开发中心，促进科技项目与产业化结合。加强网上技术市场建设，提高科技信息服务能力。落实各项科技政策，进一步加大科技投入。优化科技发展环境，坚持和完善部门、乡镇党政领导科技进步目标责任制，积极开展创建科技进步先进县活动。加快科技人才队伍建设，建立和完善科技人才信息库。加强科普工作，提高全社会科技意识，形成“尊重知识、尊重人才”的良好氛围。把教育放在优先发展的战略地位。继续深化教育体制改革，积极

探索依靠改革求发展的路子。巩固“两基”成果，不断提高“两基”水平，全面推进素质教育，提高办学效益和教学质量。加快中小学布局调整，不断改善办学条件，提升办学层次，切实抓好危房和破旧校舍改造，确保师生安全。进一步发展各阶段教育，高度重视高中段教育，加快职教园区建设，全县初升高比例达到62%，着手妙高镇小搬迁，推行幼教集团化、民营化。继续深化教育系统人事制度改革，完善校长负责制、教职工聘任制和结构工资制，提高教师队伍素质，坚持培养和引进并举，不断优化教师队伍，实施名师工程。积极探索适合市场经济要求的办学体制和模式，多渠道筹措教育经费，鼓励和支持企事业单位、社会团体和公民个人投资教育，逐步形成以政府办学为主体，社会力量共同参与的办学格局。

加快文体广电等社会事业的发展。坚持先进文化的前进方向，建设有地方特色的区域文化。坚持“两为”方向和“双百”方针，进一步繁荣文艺创作，丰富群众文化生活，继续抓好文化下乡、广场文化、社区文化等活动。重视文化和体育设施建设，做好文化体育中心的规划立项工作。坚持繁荣与管理并举，加强文化市场管理。积极发展文化市场，加快文化事业产业化进程。处理好建设与保护的关系，加强对文物、古建筑和传统文化的发掘、保护、研究和利用，完成独山县省级历史文化保护区的规划。深入开展全民健身活动，制定全民健身“十五”计划。完善群众健身服务体系，重视体育产业发展。开展丰富的群众性体育活动，认真组织参加浙江省第十二届运动会。牢牢把握正确的舆论导向，加强大众传媒建设，认真做好《遂昌报》和广播电

视工作，继续实施广播电视入户工程，进一步扩大广播电视覆盖面，确保完成三分之二乡镇广播电视联网工作，加强农村有线广播建设，进一步提高广播通响率。继续深化城镇和农村医疗卫生体制改革，推进乡镇卫生院合作经营，实施医疗机构分类管理制度。加强农村卫生工作，巩固和发展农村卫生服务网络，建设大柘卫生院和西畈卫生院。抓好城乡社区卫生服务工作，继续深入开展爱国卫生运动。抓好疾病控制和预防保健工作，组织实施“母婴安康工程”和“结核病防治项目”。加大卫生、医药执法监督力度，净化医疗、食品市场。继续加强中医中药工作，巩固全国中医工作先进县成果。坚持和完善人口与计划生育目标管理责任制，继续实行“一票否决制”。积极稳妥地推进计划生育优质服务和村自管理，大力加强乡镇计划生育服务网络建设。强化居住地的管理责任，切实加强流动人口计划生育管理，全面推进人口与计划生育综合治理。深入开展婚育新风进万家活动，加强计划生育宣传教育，充分发挥计划生育协会作用。

努力提高全民文明程度。坚持两手抓，两手都要硬的方针，切实加强社会主义精神文明建设，认真学习宣传邓小平理论和江泽民总书记“三个代表”重要思想。全面贯彻落实《公民道德建设实施纲要》和《浙江省公民道德规范》，以社会公德、职业道德、家庭美德为着力点，切实抓好公民道德建设，大力倡导“爱国守法、明礼诚信、团结友爱、勤俭自强、敬业奉献”的基本道德规范，强化全社会信用意识，努力建立与发展社会主义市场经济相适应的社会主义道德体系。继续深入开展精神文明创建活动，提高文明县城、文明社区、文明家

庭、文明村镇、文明行业等创建工作水平。继续开展“双整治”工作，提高城市文明程度，加快推进殡葬改革，努力完成火化殡仪馆建设。普及科学知识，倡导科学精神，反对封建迷信，抵制歪理邪说，大力宣传马克思主义唯物论和无神论。

(六) 依法治县，加强民主法制建设

发展社会主义民主，健全社会主义法制，是推进经济建设和各项社会事业发展的基本要求。

进一步发展社会主义民主。坚持向县人大及其常委会报告工作制度，自觉接受监督，认真执行和落实有关决议、决定，加强与政协的联系与沟通，积极支持政协履行政治协商、民主监督和参政议政职能，认真做好人大代表议案、建议和政协提案的办理工作。重视发挥民主党派、工商联以及工会、共青团、妇联、文联、残联、老龄委、关工委、科协等群众组织的作用，听取意见和建议。认真贯彻党的民族、宗教、侨务和对台政策，巩固和发展爱国统一战线。加强老干部工作。不断完善民主决策程序，重大决策特别是涉及广大人民群众利益的政策措施，通过座谈会、听证会和公示等形式征求各方面意见，提高决策科学化、民主化。大力推进基层民主建设，完善村民自治制度和以职工代表大会为企业民主管理制度，进一步规范政务、厂务、村务公开。认真贯彻村民委员会组织法，切实做好村委会换届选举工作，促进基层事务的民主决策和自治。

加强政府法制建设，推进依法治县。坚持法治与德治相结合，深入开展“四五”普法宣传，提高公民法律意识。适应加入WTO的需

要，抓紧对规范性文件的清理和制定工作，加快形成与改革开放和社会主义市场经济相适应的规范性政策体系。深化行政执法责任制，进一步健全考核评议制、错案责任追究制，建立起权责相当、职责结合的工作机制。继续加强对行政执法人员的教育和管理，提高依法行政的能力和水平。严格执法，加强对行政执法的监督，坚决制止有法不依、执法不严、违法不究和滥用职权的行为。

全力维护社会稳定。加强社会保障体系建设，继续推进养老、失业、医疗等保险制度改革，完善社会保障“安全网”。进一步扩大社会保险覆盖面，提高社保基金征缴率，规范基金的征收和管理，逐步推进离退休人员社会化管理。按时足额发放下岗职工基本生活费和离退休职工基本养老金，实现下岗职工基本生活保障和失业保险的完全并轨。继续深化城镇职工基本医疗保险制度改革，逐步完善城镇职工基本医疗保险制度。认真落实城乡居民最低生活保障制度，重视解决困难群众和弱势群众的生活问题。加强信访工作，积极探索建立矛盾纠纷排查调处工作的新机制，及时化解各类社会矛盾。全面落实社会治安综合治理各项措施，不断深化“严打”整治斗争，继续把打黑除恶作为重中之重，切实加大打击力度，严厉打击严重刑事犯罪和经济犯罪。大力推进“社区警务”建设，开展“安全小区”、“安全村居”活动。广泛开展国防教育，提高国防动员能力，做好民兵预备役、征兵和退伍安置工作，加强人民防空建设，深入开展“双拥”活动，巩固和发展军政、军民团结。

三、应对入世挑战，切实加强政府自身建设

加入世界贸易组织，面临最大挑战的是政府。面对新形势，应面对新挑战，必须加强政府自身建设，加快政府职能的转变和管理方式的创新，建立科学、规范的管理体制，建设“勤政、务实、廉洁、高效”的政府。

继续推进政府机构改革。按照“精减、统一、效能”原则，进一步深化政府机构改革，坚持按职能设置政府机构，减少机构数量、规模，缩短行政过程，调整政府机构人员结构，明晰政府行为和市场功能，做好分流人员安置工作。积极实施人事制度改革，行政事业单位进入公开招聘，实行部门中层干部竞聘上岗、工作人员双向选择。完成县乡两级政府机构改革。通过改革，做到精兵简政，建立办事高效、运转协调、行为规范的行政管理体制。合理划分政府与事业单位的职能，进一步理顺政府对事业单位的管理体制。深化事业单位人事制度改革，全面建立和推行聘用制，建立和完善以岗位为基础的用人制度，完善收入分配制，建立竞争激励机制。妥善处置事业单位资产，搞好未聘人员分流安置。

加快政府职能的转变。正确处理“有限”管理和“无限”服务的关系，把政府职能切实转到经济调节、社会管理、公共服务上来，使政府职能主要针对市场缺陷发挥补充、保护和服务作用。本着“有所为”和“有所不为”的理念，妥善处理好政府与市场、企业的关系，把不应由政府行使的职能逐步转给企业、市场和社会中介机构。深化

审批制度改革，规范审批行为，进一步削减审批事项，该取消的必须取消，能转为备案制的转为备案，推行并联审批、联审联批。转变政府工作方式，改变主要依靠行政命令管理经济的传统观念和做法，善于运用法律和经济手段管理经济。加强制度建设，建立健全公开、透明的行政程序，规范政府行为，建立“透明政府”。

加强政府机关作风建设，深入贯彻落实党的十五届六中全会精神，认真组织好“作风建设年”和“调查研究年”活动，以奋发有为的精神和求真务实的作风，开创工作新局面。在思想作风上，与时俱进，开拓创新，坚持实事求是，一切从实际出发，准确把握经济和社会发展新阶段的特点，把上级的路线方针政策与遂昌的实际紧密结合起来，创造性地开展工作。在学风上，要理论联系实际，学以致用，着眼于马克思主义的应用和党的基本路线的贯彻，着眼于对现实问题的理论思考，推进理论与实践、学习与应用的统一，努力构建学习型政府，提高管理社会和驾驭经济的能力和水平。深入基层，了解情况，大力加强调查研究，切实解决我县经济发展中的实际问题。在工作作风上，坚持党的群众路线，密切联系群众，体察民情，了解民意，集中民智，珍惜民力，诚心诚意为群众谋利益，着力解决与人民群众利益密切相关的热点、难点问题。要埋头苦干，扎实工作，把抓落实作为推动各项工作的关键环节。克服形式主义、官僚主义，进一步精简会议和文件，大力倡导脚踏实地、求真务实的工作作风。

全面加强廉政建设，深入开展反腐败斗争，这是政府自身建设的一项长期任务，必须毫不松懈地抓紧抓好。认真落实党风廉政建设责

任制，从教育、惩治、监督和制度建设等方面入手，标本兼治，遏制腐败现象的滋生和蔓延。严肃查处各类违法违纪案件，继续大力纠正部门和行业不正之风，重点解决群众关心和反映强烈的突出问题。

加强监督监察，严格执行执法。进一步加大从源头上预防和治理腐败的工作力度，深化各项改革，完善监督约束机制，以规范人权、事权、财权为目标，切实搞好政府审批服务中心、会计核算中心、招投标中心、经济发展环境投诉中心的建设，规范行政行为，铲除滋生腐败的土壤。

各位代表、同志们，在改革开放和现代化建设的新征程中，机遇与挑战并存，困难与希望同在，我们要加倍努力工作，以饱满的热情、高昂的斗志、务实的精神，锐意创新、踏实苦干，全力推进遂昌经济社会的跨越式发展。让我们紧密地团结在以江泽民同志为核心的党中央周围，在中共遂昌县委的领导下，为开创遂昌更加美好的明天，为迎接党的十六大胜利召开而努力奋斗！