

县档案馆  
2020.10.22  
档案材料专用章

# 政府工作报告

2003年4月 日在遂昌县第十三届人民代表大会第一次会议上

遂昌县人民政府县长 李一飞

各位代表：

现在，我代表遂昌县人民政府向大会作工作报告，请予审议，并请参加大会的政协委员和其它列席人员提出意见。

## 一、过去五年的基本回顾

遂昌县第十二届人民代表大会第一次会议以来，本届政府在中共遂昌县委的领导下，高举邓小平理论伟大旗帜，努力实践“三个代表”重要思想，解放思想，开拓进取，艰苦创业，狠抓落实，较好地完成了预定的工作目标。五年来，经济快速健康发展，城乡面貌明显改善，群众生活水平大幅提高。

**国民经济快速健康发展。**“九五”计划顺利完成，“十五”计划开局良好，经济实力明显增强。国内生产总值2002年已达18.26亿元，年均递增11.2%，2002年人均国内生产总值8095元，已经超过全国平均水平。财政总收入从1997年的0.77亿元增加到2002年的2.39亿元，年均递增25.5%。经济结构调整取得明显成效，一、二、三产业在国内生产总值中的比重由31:40:29调整为

22:47:31。农业结构调整力度加大，效益农业取得可喜成绩，茶叶、竹业两大主导产业效益明显，特色产业和以高山蔬菜为主的苗头性项目得到快速发展，种植业粮经产值比由62:38调整为30:70，农业增加值年均递增5.1%。工业经济发展迅速，工业总产值由13.3亿元增加到26亿元，年均递增14.3%。骨干企业综合实力大幅增强，元立、凯恩、绿源等企业快速发展壮大，竞争能力明显提高。规模以上工业总产值位居全市第一。以金属制品、造纸、化工、竹木加工等为主的支柱产业正在形成。第三产业发展较快，城乡贸易较为活跃。外贸自营出口额由190万美元增加到2138万美元。金融系统各项存款余额由8.27亿元增加到18.55亿元，各项贷款余额由6.68亿元增加到12.2亿元。旅游业逐步兴起，房地产业成为城市经济新亮点。

**各项改革进一步深化。**全面实施企业产权制度改革和劳动关系改革。深入推进农村税费改革，农民人均负担减幅达69%。财税、计划、投资等改革不断深化，基本形成以政府为导向、市场为主体的投融资体制。积极探索国有资产管理新机制，有效运营土地、水电等国有资源，政府理财能力和调控能力进一步提高。社会保障制度改革继续完善，初步建立以养老、失业、医疗、工伤、生育等保险以及下岗职工基本生活保障、城乡居民最低生活保障为主要内容的社会保障体系。积极推进行政管理体制改，基本完成县、乡两级机构改革任务。成立政府行政审批服务中心，推行全程办事代理制，建立并完善政务公开制度，开展二轮

审批制度改革，政府职能进一步转变，行政效率进一步提高。

**基础设施进一步完善。**五年来,累计全社会固定资产投资20.3亿元,年均递增33.3%,基础设施建设成绩显著,城乡面貌日新月异。新建改建公路80公里,改造高级、次高级路面170公里,先后完成县城至石练公路改建、遂龙线沙改油工程。龙丽一级公路开工建设,石王公路一期主体工程已经完成。实施小金线等县乡道的硬化工程,通乡公路硬化率达55%,简易公路通村率达93%,行政村客车班线通达率70%。农田水利建设进一步加强,练溪、濂溪、新溪源小流域综合治理取得成效,实施国家农业综合开发项目,加大土地整理开发力度,建成标准农田3.24万亩。金竹长树源引水工程已开工建设。水电资源开发步伐加快,开工建设水电装机容量7.1万千瓦,其中已建成并投入发电2.2万千瓦。周公源、碧龙源、金竹等一批电站招商成功,并进入实施阶段。完成农网改造一期工程,实现城乡用电同网同价。全县20个乡镇通移动电话,行政村固定电话通话率达85%。城市化建设取得新进展,重新修编县城总体规划,规划工作得到加强,城区面积进一步扩大,道路、供水、环卫等基础设施日益完善,建成50年一遇县城防洪大堤8600米,人居环境得到改善,城市品位得到提高。

**社会事业协调发展。**科教兴县战略继续实施。科技创先活动进一步深化,1998年获得全国科技工作先进县称号,科技进步在经济发展中的支撑作用日益增强。教育投入不断增加,教育设施

得到明显改善，学校布局调整有序推进，新建遂昌中学，启动建设职教园区和妙高镇小学、北界万向中学等工程。教育人事制度改革不断深化，教育质量和办学水平得到提高，全县初升高比例由35.0%提高到67.2%，高考成绩位居全市前列。重视区域特色文化的创建，群众性文艺活动广泛开展，文化市场管理得到加强。卫生、体育等事业不断发展，城乡医疗卫生基础设施有了较大改善。积极开展全民健身活动，群众性体育活动广泛开展，竞技体育成绩显著，人民健康水平不断提高。实施广播电视进村入户和乡镇联网工程，全县三分之二乡镇实现有线电视联网。计划生育率始终保持98%以上。火化殡仪馆建设、看守所搬迁等项目进展顺利。生态公益林建设全面启动，生态示范区建设得到重视。对外开放不断扩大，遂昌知名度进一步提高。气象、移民、老区、扶贫、档案、信访、科协、工会、共青团、妇联、侨联、工商联、残联、文联、老龄委、关工委等工作都取得新的成绩。

**人民生活不断改善。**农民人均纯收入已增加到2782元，年均递增5.9%。职工年平均工资由6800元增加到13830元，年均递增15.3%。城乡居民储蓄存款由4.76亿元增加到10.03亿元，年均递增15.9%。城镇居民和农村居民人均居住面积分别由15平方米和17平方米增加到25平方米和30平方米。城乡固定电话普及率由每百人6.3部增加到16.6部，移动电话普及率由每百人0.6部增加到13.0部，互联网用户注册上网已达2160户。全县有4164人纳入最低生活保障。小康村建设稳步推进，有185个村和7个乡镇通过小

康验收。蔡源、焦滩、西畎三个乡的“百乡扶贫攻坚计划”基本完成。

**民主法制建设进一步加强。**认真执行向人民代表大会及其常委会报告工作制度，自觉接受监督，认真执行各项决议。加强与人民政协以及社会各界的沟通和联系，认真听取意见、建议，决策民主化、科学化水平进一步提高。进一步落实党的民族、宗教、侨务和对台政策，爱国统一战线不断巩固和发展。依法治县工作继续推进，全面开展普法工作，提高了全民法律意识。坚持依法行政，全面推行行政执法责任制和评议考核制。社会治安综合治理取得成效，严格实行社会治安综合治理目标管理责任制和“一票否决制”，严厉打击严重刑事犯罪和经济犯罪，有力地维护社会政治稳定。廉政建设责任制进一步完善，制度建设得到加强，反腐倡廉工作不断深入。

刚刚过去的2002年，国民经济保持健康发展态势，实现国内生产总值18.26亿元，比上年增长14.0%，其中一、二、三产业分别增长4.1%、20.8%、12.2%。全县农业总产值6.18亿元，比上年增长7.8%。农民人均纯收入达到2782元，比上年增长8%。工业总产值26亿元，比上年增长24.9%。财政总收入2.39亿元，比上年增长24.7%。全社会固定资产投资总额7.09亿元，社会消费品零售总额6.06亿元。与此同时，社会各项事业有了新的发展。

过去五年的成就来之不易。这是在中共遂昌县委正确领导下，在县人大依法监督、县政协参政议政的支持下，全县人民团

结协作、奋力拼搏的结果。在此，我代表遂昌县人民政府，向全县的工人、农民、知识分子、干部、驻遂部队官兵以及各界人士，致以崇高的敬意！向所有关心和支持遂昌发展的朋友们表示衷心的感谢！

各位代表，回顾总结五年来的工作，我们深深体会到，要保持遂昌经济社会持续快速健康发展，**必须毫不动摇地坚持工业强县**的经济发展战略，集中优势资源向工业经济倾斜，营造合力兴工的良好氛围，做强工业经济，使工业经济成为富民强县的主力军。**必须毫不动摇地坚持**以改革创新推动各项工作，解放思想，实事求是，把上级精神和遂昌实际结合起来，抓好体制机制创新，创造性地开展工作。**必须毫不动摇地坚持**资源要素优化集约配置，以城市化为载体，解决产业布局、资源配置分散问题，通过重点区域优先发展、优势产业先行突破、重大项目加快建设，形成增长极，从而带动全县的发展。**必须毫不动摇地坚持**以大投入大建设促进大发展，抓住国家实行积极财政政策和稳健货币政策的机遇，扩大投资规模，加大投资力度，缓解基础设施瓶颈制约，改善发展环境。**必须毫不动摇地坚持**走群众路线，紧紧依靠群众力量，全县上下齐心协力，共同营造良好的建设和发展氛围，推进经济社会的跨越式发展。

过去的五年，我们致力于建设“勤政、务实、廉洁、高效”的政府，工作取得了一定的成绩。但是，同人民群众的要求相比，同周边地区的迅速发展相比，我们也清醒地认识到存在的问

题和不足。面对大建设大发展的逼人形势，我们一些公务人员工作措施滞后，行政效率不高，有的甚至工作作风不正，服务意识不强；征地等政策处理工作难度加大，有的已影响重点工程的建设进度，大建设的软环境有待改善；交通、电力、社会事业领域等基础设施瓶颈制约仍然突出；经济发展的后劲不足，招商引资、中小企业培育等工作尚有差距；农民收入稳定增长的难度较大，农业产业化有待加强，尤其是被征地农民的生活出路问题、“城中村”问题急需解决；就业和再就业的压力较大，部分城乡居民生活还比较困难。对这些问题，在今后的工作中我们必须高度重视，认真研究，采取措施；扎扎实实地加以解决。

## 二、今后五年的发展目标和工作重点

党的十六大提出了全面建设小康社会的宏伟目标。新一届政府任期的五年，是我们全面建设小康社会、为与全省同步基本实现现代化奠定坚实基础的五年来，也是充满机遇、加快发展、可以大有作为的五年。新一轮经济发展给我们带来了千载难逢的发展机遇。省委省政府将欠发达地区作为新的经济增长点来加以培育，加大了对欠发达地区的支持力度，使大建设大发展的局面成为可能，也使遂昌基础设施落后的状况可以在短期内得到明显改善；周边发达地区产业升级引发的要素梯度转移，长江三角洲地区蓬勃的经济活力，为我们强化招商引资、加快资源开发提供了

有利条件；2002年遂昌人均国内生产总值超过全国平均水平、接近1000美元，为今后一个时期实现跨越式发展奠定了良好的基础，元立、凯恩等优势企业的迅速发展壮大，也将有力地拉动县域经济的加快发展。围绕与全省同步基本实现现代化的总体目标，按照发展要有新思路，改革要有新突破，开放要有新局面，各项工作要有新举措的要求，今后五年，我们工作的指导思想是：坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，全面贯彻党的十六大精神，围绕县第十二次党代会提出的奋斗目标，以加快发展为第一要务，以工业经济为发展重点，坚持集聚发展和开放带动，切实提高人民生活水平，与时俱进，开拓创新，抢抓机遇，埋头苦干，全面建设小康社会，为与全省同步基本实现现代化奠定坚实基础。

本届政府的奋斗目标是：经济实力明显增强，基础设施比较完善，社会事业健康发展，人民生活更加富裕。到2007年经济和社会的主要预期指标是：国内生产总值超30亿元，人均GDP达到1800美元，财政总收入突破4亿元，工业总产值达到60亿元，农民人均收入达到4000元，城镇居民人均可支配收入达到13000元，外贸自营出口额年均递增15%，人口自然增长率控制在5%以内，城市化水平达到40%，五年累计全社会固定资产投资达40亿元。到那时，县域经济总量排全市前列，人均经济指标位居全市前茅，支柱产业框架基本形成，优势企业核心竞争能力大大提高；对外交通便捷通畅，内部交通条件明显改善，电力输变有力

保证，水电装机大幅增加，城市框架明显拓展，城市功能得以完善；科技教育健康发展，学校布局调整基本完成，文体设施渐趋完备，城乡医疗得到保障；城乡居民收入稳定增长，居住条件明显改善，社会保障体系比较健全，城镇人居环境得到优化，人民群众安居乐业，生活殷实。

为了实现以上奋斗目标，政府工作将坚持以下**基本思路**：

——**实施工业强县，培育特色产业**。制造业是区域经济活力的源泉，工业经济是我县经济发展的主导力量，也是提升县域经济实力的关键所在。要集全县之力，着力培育工业经济，努力实施工业强县战略。注重发挥比较优势，充分利用骨干企业的产业基础，有限目标，突出重点，精心培育金属制品、特种纸、竹木加工等特色产业，求特求精，做大做强，努力把遂昌培育成**特色产品的制造基地**。

——**完善基础设施，促进要素集聚**。抢抓国家实施积极财政政策的良好机遇，切实加大投资力度，尽快突破交通、电力等基础设施的瓶颈制约，努力改善教育、市政、文体等设施，为经济社会的跨越式发展提供硬件保障。正视资源要素分散的县情，继续坚持资源要素的优化集约配置，加快人口、产业等要素集聚，走集聚发展之路，加快城市化进程。

——**强化招商引资，加快资源开发**。要打开山门，以更新的理念、更好的环境、更大的气魄，构筑洼地，吸引县外的生产要素来遂昌兴业创业。把招商引资作为推动经济新一轮发展的突破

口，走开放带动之路。充分发挥生态资源、气候资源、旅游资源、水电资源等比较优势，加快资源开发步伐，努力把遂昌建设成为长江三角洲地区的绿色农产品供应基地和休闲旅游度假基地。

今后五年，要把握五个方面的工作重点：

### （一）加快经济结构调整，提高县域经济竞争力

坚持以结构调整为主线，在发展中推进经济结构调整，在调整中保持经济快速发展。

围绕建设现代农业，大力推进农业产业结构调整。做大做强竹业、茶叶两大主导产业，精心培育特色产业。合理调整农业生产布局，发展特色农业，形成规模化、专业化的生产格局，增强农产品竞争力。大力促进农业产业化经营，着力提高农业生产专业化和农民组织化程度。扶持和培育农业龙头企业，发展农产品精深加工，提高农业后续效益。坚持依法、自愿、有偿、规范的原则，有序推进土地使用权流转，促进农业生产经营的集约化。

围绕做大第二产业，加快工业结构优化升级。走新型工业化道路，继续培育高新技术企业，大力发展制造业，积极发展劳动密集型产业。着力扶持优势骨干企业，加速培育一批主业突出、支柱作用明显的企业集团，提高行业集中度和企业核心竞争力。积极促进产业集聚，精心规划，强化投入和招商引资，加快工业园区建设。大力发展中小企业，形成以骨干企业为核心、大中小企业协调发展的企业集群。

围绕提升产业、扩大就业和提高生活质量，大力发展第三产业。积极发展旅游业，加强旅游基础设施建设，加快旅游资源招商开发步伐，把旅游业作为新的经济增长点着力培育，努力把遂昌建设成为省内外具有一定知名度的新兴旅游区。重视市场建设。搞好土地收储工作，继续强化规范土地市场，培育房地产业健康发展。

## （二）统筹城乡资源，实施集聚发展

以规划为龙头，以要素集约优化配置为基础，以产业发展为支撑，加快城乡一体化进程，大力推进集聚发展。

积极培育县域经济增长极。加快县城建设步伐，努力推进城市东扩，适时启动东城区建设，拓展城市框架。强化市政设施配套，完善城市功能，尽快打开城市进出口通道，拓宽工业园区与西城区之间的连接道路，加快垃圾、污水处理设施建设。加快重点集镇建设，培育县域经济的次中心。加强中心村建设，改善农村生产生活条件。

加快人口和产业集聚。采取积极的人口迁移政策，大力实施下山移民工程，实行人口梯度转移，鼓励和引导山区农村人口向城镇、中心村集聚。深化配套改革，降低进城门槛。强化产业支撑，通过发展二、三产业创造更多的就业机会，促进人口集聚。加强引导，优化服务，积极鼓励农村劳务输出。

加快基础设施建设。完成一级公路和石王公路建设，实现90%以上通乡公路的路面硬化，争取启动遂昌至龙泉复线工程，积极做

好遂昌至江山公路前期工作，基本形成交通主框架。加快水电资源开发，加快周公源电站、乌溪江干流工程建设，新增装机10万千瓦，完成220千伏输变电工程，进一步完善输配电网架结构。重视城市防洪设施建设，达到50年一遇标准。

### （三）加快机制创新，实施开放带动

深化行政管理体制改革，实施新一轮政府机构改革。深化审批制度改革，办好行政审批服务中心，加强制度建设，提高行政效率和服务水平，优化发展环境。推进国有资产管理体制创新，继续探索水电资源公开出让改革，重视防范国资经营公司风险，盘活国有资产，做好存量换增量的文章。完善企业组织结构和分配机制，按照现代企业制度要求，帮助企业完善法人治理结构，大力支持有条件的企业上市，鼓励技术、管理等要素参与分配。整体推进各项改革，深化投融资体制改革，拓宽民间资本投资领域，推进事业单位改革，整顿和规范市场经济秩序。

加强同周边地区的经济合作，强化招商引资。加速融入长江三角洲经济圈和温台金经济圈，主动接受发达地区经济辐射和产业梯度转移。扎实开展山海协作工程，做好项目对接，力求取得实效。加快资源招商步伐，把水电、旅游、山地等资源推向市场，变资源优势为经济优势。加大招商引资力度，创新招商引资手段，突出重点区域、重点产业、重点项目的招商，构建好工业园区的招商平台，加强领导，强化考核，切实把招商引资作为推动新一轮经济发展的突破口抓实抓好。

加强外经外贸工作。积极培育外贸经营主体，加强外经贸人才队伍建设，支持企业参加广交会等活动，不断扩大对外贸易。积极引进外资来我县投资。

#### （四）加强政治文明、精神文明建设，促进社会全面发展

弘扬和发展社会主义先进文化。加强社会主义思想道德建设，大力弘扬爱国主义、集体主义、社会主义和艰苦创业精神，全面实施公民道德建设实施纲要和浙江省公民道德规范。建设有地方特色的区域文化，深入开展群众性精神文明创建工作，多形式开展群众性文化活动，满足人民群众的文化需求。加快卫生、体育事业发展，提高人民群众的健康素质。加大资金投入，按照共享原则，加快体育馆、工人文化宫、文化馆、博物馆、老年活动中心等设施建设，不断改善文化发展的基础条件。

加强科技创新。继续支持有条件的企业建立各类研发中心，鼓励广大中小企业多形式开展与高等院校、科研单位的合作。进一步加大对企业技术创新的政策引导，鼓励企业加大科技投入，实行产学研相结合，增强核心竞争力。

优先发展教育。高标准、高质量普及九年义务教育，提高初升高比例，加快教育布局调整，积极发展职业教育、幼儿教育。继续鼓励社会力量以多种形式参与办学。完善资助贫困学生的政策和制度，确保落实“两个不让”。全面实行教师资格认定制度，加强培训，努力建设高水平的师资队伍。

加快人才培养与引进。制定优惠政策和措施，研究有利于人

才引进的新机制，吸引各类人才投身山区建设。积极创造条件，用好人才、留住人才。改革用人制度，形成竞争上岗、优胜劣汰的用人机制，进一步营造尊重人才、尊重知识的良好社会氛围和环境。

积极推进社会主义民主和法制建设。全面贯彻依法治国基本方略，落实依法治县的各项工。坚持人民代表大会制度，坚持共产党领导的多党合作和政治协商制度。改善和扩大基层民主，加强民主监督，依法保障人民群众当家作主的权力。深入进行普法教育，增强全民法制观念。有重点、有步骤地推进相对集中行政处罚工作，科学规范职能，优化行政执法队伍结构，提高政府及工作人员的依法行政水平。加强社会治安综合治理，严厉打击各类严重犯罪活动，加强国防后备力量建设，切实维护社会稳定。

#### **（五）更加关注民生，不断改善人民生活**

要深怀爱民之心，关心群众疾苦，真正做到权为民所用，利为民所谋，情为民所系。切切实实把改善和提高人民群众生活水平作为我们工作的重要标准，尤其是要重视解决困难群众和弱势群体问题。

完善社会保障制度。依法扩大社会养老保险和失业保险的覆盖面，规范缴费制度，不断提高养老和失业保险基金的支付保障能力。深入进行城镇职工基本医疗保险制度、医疗机构和药品流通体制改革，保障职工基本医疗需求。积极探索农民大病医疗保

险制度，逐步解决农民就医难。进一步规范城乡最低生活保障制度，完善分级负担机制，加强动态管理，实现应保尽保，逐步提高保障水平。按土地换社保的思路，解决好被征地农民的后顾之忧。重视城镇贫困人群的住房条件改善，加快安居工程建设。建立货币分房制度，改善住房条件。完

高度重视就业再就业工作。就业是民生之本。在保持较快经济增长的同时，要重视发展有比较优势的劳动密集型产业，特别是发展就业容量大的服务业，积极发展个体私营经济，努力增加就业岗位，拓宽就业渠道。发展灵活多样的就业形式。引导人们转变就业观念，鼓励创业和自谋职业。加强劳动力市场建设，完善就业服务体系，发展职业培训，形成市场导向的就业机制。

拓宽消费领域，优化消费结构。从解决群众最迫切的需求入手，加快公共设施建设，改善生活环境，发展社区服务，方便群众生活，以满足人们多样化的物质文化需求，确保人民群众的物质生活随着经济和社会的发展得到不断改善。

各位代表，今后五年的目标是宏伟的，任务是艰巨的。我们相信，有改革开放以来积累的宝贵经验，有市委、市政府和县委的正确领导，有全县人民的团结奋斗，我们一定能够完成各项目标任务，实现经济社会发展新的跨越。

### 三、2003年经济和社会发展的主要任务

2003年是全面贯彻落实十六大精神的第一年，也是新一届政府的届首之年，做好今年工作，具有重要的意义。今年全县经济和社会发展的**主要调控预期指标**是：国内生产总值增长12%，其中第一产业增长3.5%，第二产业增长16.8%，第三产业增长12%；财政总收入增长10%；全社会固定资产投资增长30%；全社会消费品零售总额增长10%；外贸自营出口总额增长15%以上；计划生育率97%以上；农民人均纯收入增长6%。

按照上述目标，2003年重点做好以下几方面工作：

### **（一）全力发展工业经济，加快工业化进程**

抓住国际、国内产业大转移的机遇，大力推进产业结构调整，提高我县制造业整体水平，在提高质量和效益的基础上，实现量的新扩张。

继续扶优扶强，发展壮大优势骨干企业。着力培育主业突出、核心竞争力强的企业集团，加大对元立、凯恩、绿源、利化等重点骨干企业的扶持力度，不断推进企业“二次创业”，鼓励、支持企业运用高新技术和先进适用技术改造提升传统产业，发展高新技术产业，提高技术装备水平和科技水平，做大规模，提高产品档次，增强市场竞争力。抓好凯恩特种纸、绿源高档中纤板、元立、利化等技术改造项目，确保项目如期完成。完成绿源木业、金恒化工搬迁工作。鼓励企业上市，促使其利用资本市场发展壮大。支持企业在做强主业的前提下，审慎稳健地开展多

元化经营，保持骨干企业持续快速的发展势头。

狠抓工业园区建设，构筑工业发展平台。把工业园区作为驱动经济发展的又一重要动力。做好工业园区规划，扩大园区规模，做好相关集镇规划、农保地规划调整，为工业发展留足空间。实行批量征地、规模供地的方式，加快园区征地和供地进度，确保企业顺利入园。加大工业园区投入，尽快形成主要道路、给排水、电力、通讯、污水管网等比较健全的基础设施。落实相关政策，理顺园区管理和投融资机制，加强领导力量，提高办事效率，优化服务，使入园企业尽早建成并产生效益。

积极发展中小企业，扩大工业经济总量。研究探索促进中小企业发展的有效途径，加快培育孵化中小企业。培育一批成长型的后备企业，使之成为骨干企业的第二梯队。充分发挥我县劳动力资源优势，扶持市场前景看好、成长型的产业，培育金属制品、竹炭等产业，发展块状经济。营造民间投资氛围，认真贯彻实施《中小企业促进法》，建立健全中小企业社会服务体系，加强行业协会建设，规范行业竞争。加快质量检测中心、技术研发中心等配套建设，逐步提高企业竞争力。引导商住区企业向工业园搬迁，扩大企业生产规模。积极探索企业融资新途径，拓展融资渠道，研究解决中小企业贷款担保问题，降低创业门槛，加快中小企业发展。

加快企业技术进步，推进产业升级。做好工业项目库建设，抓好技改投入。运用技改贴息、优先安排用地等有效手段，重点

实施一批企业技术改造和创新项目。加强和完善技改跟踪服务和后续管理工作，确保重点技改项目的顺利实施。今年技术改造投入增长38%，达2.5亿元。高度重视企业信息化建设，抓好企业信息化试点工作，推进工业化与信息化的结合与互动，提高企业的管理和创新能力。

加大招商引资力度。落实招商引资责任和激励政策，营造全社会招商的良好氛围。创新招商形式，探索以商引商、资源招商、产业招商等新途径，主动接受发达地区的辐射，走开放带动之路。支持和鼓励企业利用国内外两个市场、两种资源，拓展市场空间，拓宽出口渠道，扩大对外贸易。继续引导鼓励企业申报自营进出口权，推进外贸经营主体多元化。进一步完善鼓励外贸发展的优惠政策，采取有效措施，扶持重点出口产品和企业，不断提高经济外向度。

## （二）统筹城乡经济社会发展，努力增加农民收入

农业、农村、农民问题关系到全面建设小康社会的全局，要坚持农业基础地位，把解决“三农”问题放在突出位置，统筹城乡经济社会发展，逐步形成以城带乡、以工促农、城乡一体化发展格局。

调整农业产业结构，发展绿色农业。继续做大做强竹业、茶叶两大主导产业，做精做优特色产业，精心培育高山蔬菜等苗头性项目，形成优质农产品产业带。加快农业科技进步，促进产业发展和提升。加强农产品质量安全体系建设，强化监测手段，推

进绿色农产品标准化生产，增强农产品市场竞争力。继续加强申报国家绿色食品、有机食品和省级绿色农产品工作。大力推进农业产业化经营，扶持和培育农业龙头企业，发展农产品加工，提高附加值。继续加强品牌整合和建设，重视农副产品市场建设，培育农产品营销队伍，做好农产品与市场衔接。巩固、规范农村专业合作经济组织，着力提高农民的组织化程度。

实施下山移民工程，加快农村人口集聚。引导散居在立地条件差、交通信息闭塞的山区农民向集镇、中心村集聚。做好全县下山移民总体规划，按照政府引导、市场主导、农民自愿、梯度推进的原则，有计划、有步骤地迁移山区人口。制定和完善扶持政策，坚持集约优化配置资源，鼓励人口迁移。

加快农村劳动力向非农产业转移。发展二、三产业，加快产业集聚，增加就业机会。搞活流通，推进农业产业产销一体化经营，提高农业自身吸纳农村劳动力能力。鼓励劳务输出，加大农民职业技能培训，做好用工信息服务和法律服务，增加劳务输出的数量，提高非农收入。

加强生态环境建设。坚持开发与保护并重，科学合理地利利用资源。加强生态公益林建设管理，保护好森林资源，做好营林工作，大力发展工业原料林，加强林政管理，确保森林资源持续增长。抓好遂昌国家森林公园建设，加强九龙山自然保护区建设。加强地质灾害防治和气象预报工作，提高抵抗自然灾害能力。重视农业基础设施建设，实施国家农业综合开发项目。继续抓好小

流域治理，做好山塘水库除险加固工作，完成金竹长树源（古楼至奕山）引水工程、石练引水工程。加大土地开发整理力度，增加有效耕地面积，实现耕地总量动态平衡。抓好创建国家级生态示范区各项工作，重视农村能源建设，全面提高生态环境质量。

扎实推进小康村建设，提高农民生活水平。抓好32个村和2个乡镇的小康创建工作，认真组织13个县级新农村建设试点的规划编制和实施工作。巩固农村税费改革成果，确保各项政策措施落到实处。积极发展壮大农村集体经济，继续抓好扶贫工作，实施“欠发达乡镇奔小康工程”。关心老区、灾区、库区、远边山区人民生活，着力解决人民群众急需的生产生活设施，保障其基本生存权和必要的发展权。

### （三）加强基础设施建设，推进城市化进程

做好规划编制工作。要在全面建设小康社会总体规划的指导下，加大编制各专项规划和行业规划的力度。抓紧编制工业园、水利、交通、电力、教育、城市建设、旅游、土地、人口内聚外迁等<sup>专项</sup>规划，形成<sup>相互配套</sup>的规划体系。要在县城总体规划的指导下，重视控制性规划的编制，扩大控规、详规的覆盖面，加快重点区块、重点地段、主要街道的详细规划。要十分重视近期建设规划的编制，抓紧储备一批大项目，为今后几年投资规模的扩大打好基础。搞好各项规划之间的衔接，提高整体优势和综合效应。加强规划和实施管理，维护规划的严肃性和权威性。

加快基础设施建设。抓住国家继续实施积极的财政政策和稳

健的货币政策机遇，加大投资力度，保持大建设、大发展的良好态势。要千方百计推进重点工程的顺利实施，确保工程计划如期完成。今年安排重点建设项目23项，其中续建项目14项，新建项目9项，计划总投资额8.1亿元。全力推进龙丽一级公路遂昌段工程建设，完成石王公路改建一期，启动二期工程。完成县城中心广场建设，加强妙高山公园建设，加快进城口改造步伐，启动龙潭至庄山道路拓宽工程，开始建设垃圾填埋场，加快城市道路网建设，启动五路六桥工程。完成应村水利枢纽工程，加快碧龙源电站、金竹电站、城市防洪工程的建设进度，加快周公源电站、乌溪江干流梯级电站等重大项目的前期工作。继续建设职教园区和妙高镇中心小学。加快电力调度营业大楼建设，完成110KV金溪变电所扩建增容工程，搞好县城电网改造，做好220KV输变电工程的前期准备工作。进一步扩大固定电话和移动通讯覆盖面，加快政府信息网建设。

加强城市管理。牢固树立经营城市理念，继续垄断土地一级市场，规范二级市场，科学运营以土地为重点的城市资源。加快农民新村规划和建设，重视改善城区农民的住房条件。搞好城市发展公司、土地收储中心工作。积极探索城市管理的新途径，抓紧研究解决城市化迅速推进后，城中村以及与此相关的村改居、土地换社保、农村集体资产管理、二三产业留地等一系列问题。推行企业化和合同制管理，提高公用事业运行效率。加强市容市貌管理，提升城市品位，创造良好的人居环境。加强社区建设，

提高居民生活质量和文明程度。

#### （四）做好财政金融商贸工作，大力发展第三产业

按照公共财政框架的要求，深化财政体制改革，优化财政支出结构。积极培植财源，涵养税源，坚持依法治税，规范税收征管，促进财政收入稳定增长，确保全年收支平衡。积极开展部门预算试点工作。加强国有资产管理，确保国有资产保值增值。重视金融工作，改善金融环境。发挥金融对地方经济的促进作用，不断提高金融服务质量和水平。鼓励股份制商业银行等金融机构来我县开展业务，加大信贷支持经济发展和基础设施建设的力度。支持农村信用社发展，更好地为“三农”服务。

加快发展第三产业，培育新的经济增长点。把旅游业作为三产的龙头加以重点培育。进一步深化旅游规划，完成旅游发展总体规划修编，搞好旅游资源普查。按照规划，有序开发景点景区。坚持开发与保护并重，加大旅游资源保护力度，制止对自然景观和文化古迹的低层次开发。完善旅游资源开发投资体制机制，积极探索旅游资源有偿出让。精心包装旅游项目，加大招商力度，争取启动1至2个重点风景旅游项目建设。培育引导好房地产市场，加强宏观调控，促进房地产业持续健康发展。积极发展信息、金融、保险、咨询、法律服务等现代服务业，提高服务质量，完善服务功能，重视发展现代物流业。加强粮食风险防范，建设好中心粮库。

围绕建设信用遂昌，强化信用意识，规范市场主体信用行

为。整顿规范市场秩序，坚决制止各类不正当竞争，加强知识产权的保护，依法打击制售假冒伪劣商品等严重危害市场秩序的行为，维护消费者合法权益。严肃财经纪律，加强审计监督工作，规范社会中介机构的行为。强化安全生产管理和安全监察，创造良好的市场经济秩序。大力倡导诚实守信的职业道德，加快建立健全社会信用制度。

#### （五）加强精神文明建设，促进社会各项事业发展

大力发展社会主义先进文化。以社会公德、职业道德、家庭美德为着力点，切实抓好公民道德建设，努力建立与社会主义市场经济相适应的道德体系。深入开展精神文明创建工作，实施好精神文明创建工作“十件实事”。多形式开展群众性文艺活动，丰富群众文化生活。深化文化体制改革，建立与社会主义市场经济相适应的文化管理体制和运行机制，培育和发展文化产业，鼓励社会力量参与兴办文化事业和文化产业。重视文体基础设施建设，加快文化、体育建设项目的前期工作，争取尽早开工。坚持繁荣与管理并举，加强文化市场监管。重视文物保护工作，加强对传统文化的发掘、保护与利用。建好火化殡仪馆，加快殡葬改革，消除封建愚昧，提倡科学文明健康的生活方式。牢牢把握正确的舆论导向，加强大众传媒建设，认真做好《遂昌报》和广播电视工作，继续实施广播电视入户工程，进一步扩大广播电视覆盖面，改善广播电视装备水平。认真贯彻实施《全民健身计划纲要》，广泛开展全民健身活动，进一步提高竞技体育水平。深化

农村卫生改革，完善农村防保网络建设，加强并巩固农村社区卫生服务网络，逐步开展县城社区卫生服务工作。继续重视中医事业发展。坚持和完善计划生育目标管理责任制，积极推进人口与计划生育规范化管理，稳定低生育水平。

加快科技进步和创新，进一步提高科技对经济增长的贡献率。继续加强与大专院校、科研院所合作，大力推广先进适用技术，提升改造传统产业。充分发挥网上技术市场作用，提高科技信息服务能力。重视科技后备力量培养，加强科技人才队伍建设。加强科普工作，进一步提高全社会科技意识。

大力发展教育事业。进一步加大教育投入，稳步实施中小学布局调整，撤并农村小学10所、初中4所。加快教育基础设施建设，力争职教园区、妙高镇中心小学、万向中学三项工程首期和黄沙腰初中扩建工程如期完成，做好教育投资项目的前期工作。努力实现高标准高质量普及九年制义务教育，小学入学率、巩固率分别达100%和99.9%以上，初中入学率、巩固率达98%和99%以上。按照普及十五年教育要求，积极发展学前三年教育，学前三年幼儿入园率达到75%，加快发展高中段教育，初升高比例达80%左右。全面推进素质教育，不断提高教育质量。继续深化教育系统人事制度改革，提高教师队伍整体素质，逐步改善教师的工作、生活条件。盘活教育资源，积极探索多元化办学体制，多渠道筹措教育经费。

#### **（六）坚持依法治县，推进社会主义政治文明建设**

坚持和完善社会主义民主制度。依法向人大及其常委会报告工作，认真执行人大及其常委会的有关决议、决定，自觉接受人大监督。支持政协履行政治协商、民主监督、参政议政职能。重视发挥民主党派、工商联以及工会、共青团、妇联、侨联、文联、残联、老龄委、关工委、科协等群团组织的作用，认真听取意见和建议。重视抓好议案、建议和提案的办理工作，推进决策民主化、科学化。努力扩大基层民主，加强基层政权和居民委员会、村民委员会建设，积极推进政务公开、厂务公开和村务公开，健全企业职工代表大会制度，维护人民群众当家作主的权利。全面贯彻党的民族、宗教、侨务和对台政策，巩固和发展爱国统一战线。

积极推进依法行政。坚持法治与德治相结合，推进依法治县工作。广泛开展法制宣传教育活动，强化全社会的法律意识，切实增强政府公职人员依法行政自觉性。继续加强对行政执法人员的教育管理，提高依法行政能力和水平。严格行政执法责任制和评议考核制度，规范行政执法行为，强化行政执法监督，坚决制止有法不依、执法不严、违法不究和滥用职权的行为。

切实维护社会稳定。重视来信来访，及时化解各类人民内部矛盾。营造建设的良好氛围，确保重点工程无障碍施工。大力推进社会治安综合治理，严厉打击严重刑事犯罪和经济犯罪。强化安全生产监督管理，落实安全生产责任制，坚决防止重大安全事故发生。深入开展国防教育，增强全民国防意识，加强人民防空

工作。认真落实优扶安置政策。大力支持驻遂部队建设，搞好武警营房搬迁暨看守所搬迁工程，深入开展“双拥”活动。

#### 四、切实加强政府自身建设

在全面建设小康社会、加快我县社会主义现代化进程中，加强和改进政府工作至关重要。必须切实加强政府自身建设，努力建设勤政、务实、廉洁、高效政府。

加快转变政府职能。继续缩减审批程序，进一步规范审批行为，完善审批责任和监督制度。改进公务员管理制度，提高队伍素质。按照政事分开的原则，积极推进事业单位改革，建立符合市场经济要求和事业单位自身特点的管理体制。加快建立与政府职能相适应的公共财政框架。不断理顺政府与企业、市场和社会的关系，切实把政府职能转到经济调节、市场监管、社会管理和公共服务上来。

努力构建学习型政府。深入系统地学习邓小平理论、“三个代表”重要思想和党的十六大精神，不断增强解放思想、实事求是、与时俱进的自觉性。自觉破除束缚生产力发展的陈旧观念，办事情想问题，要着眼于对当前实际问题的理性思考，着眼于新的实践和新的的发展，尊重客观规律和市场经济规律，创造性地开展工作。始终把化解基础性矛盾、消除体制性障碍、解决机制性问题放在重要位置，大胆实践，大胆探索，及时总结好的经验做

法，切实解决经济社会发展中的问题，推进改革和建设。

切实转变工作作风。进一步加强公务员队伍的宗旨教育，牢固树立民本观念。精打细算，厉行节约，反对浪费，把有限资金用在为民办实事上。以负责的态度用好人民赋予的权力，以群众的满意度作为衡量政府工作成效的根本标准。深入实际，深入群众，做到体察民情，了解民意，集中民智，珍惜民力。加强调查研究工作，切实解决发展中的实际问题。制止和纠正各种浮夸作风，大力倡导脚踏实地、求真务实的工作作风。

加强廉政建设，深入开展反腐败斗争。认真落实党风廉政建设责任制，强化责任考核和责任追究，继续大力纠正部门和行业不正之风。加强监督监察，严格执纪执法。从完善体制、机制和制度入手，进一步规范事权、财权和人事权，加强县政府行政审批中心、会计核算中心、招投标中心和经济发展环境投诉中心建设。加强廉政和效能监督，加快建设结构合理、配置科学、程序严密、制约有效的权力运行机制，规范行政行为。

各位代表、同志们，今后五年，我们工作的任务繁重而艰巨，我们肩负的责任重大而光荣。让我们更加紧密地团结在以胡锦涛同志为总书记的党中央周围，在中共遂昌县委的领导下，高举邓小平理论伟大旗帜，全面贯彻十六大精神和“三个代表”重要思想，聚精会神搞建设，一心一意谋发展，与时俱进，奋发有为，埋头苦干，扎实工作，为全面建设小康社会、与全省同步基本实现现代化而努力奋斗！

## 《政府工作报告》中有关名词解释

**北界万向中学：**由浙江万向集团捐资100万而始得此名，学校校址为北界镇，占地2.5万平方米，规划18个班级规模，首期投资700万元，它的建成将带动高坪、应村学校的布局调整。

**生态示范区建设：**按照可持续发展和生态经济学原理的要求，积极推进区域社会经济和环境保护的协调发展，建立良性循环的经济社会和自然复合生态系统，确保在经济社会发展、满足人民群众日益增长的物质文化需要的同时，实现自然资源的合理开发和生态环境的改善。1999年12月丽水被批准为国家级生态示范区试点。

**长江三角洲经济圈：**包括上海和隶属江苏、浙江的15个地级以上城市，是中国人口最稠密、经济最发达、人民生活最富裕的经济区域。未来十年内，长江三角洲将有可能成为我国区域经济发展的重要增长极和亚太地区经济发达地带，成为具有较强国际竞争能力的外向型经济示范区。

**新型工业化道路：**我国新型工业化道路是相对传统的工业化道路而言的。发达国家都是在完成工业化的任务以后才推进信息化进程的。而我国则是坚持以信息化带动工业化，以工业化促进信息化，走出一条科技含量高、经济效益好、资源消耗低、环境污染少、人力资源优势得到充分发挥的新型工业化路子。

**土地换社保：**改变以往征地的一次性补偿方式，以社保的形式保障失地农民的生计。

**两个不让：**是指浙江省第十一次党代会提出的，不让一个孩子因贫不能接受九年义务教育，不让一个大学生因贫不能就学或辍学。

**欠发达乡镇奔小康工程：**为加快欠发达地区发展，省委、省政府决定，从2003年起将原“百乡扶贫攻坚计划”的乡镇和2001年农民人均纯收入低于全国平均水平的乡镇，列入“欠发达乡镇奔小康工程”范围，给予扶持。要求到2007年，全省80%以上的欠发达乡镇人均纯收入超过全国平均水平，年纯收入1000元以下人口占所在乡镇人口的比率低于3%。我县蔡源乡、焦滩乡、西畈乡、高坪乡、湖山乡、黄沙腰镇被列入此项工程范围。

**五路六桥：**五路是指广场路、职教园区道路、环城西路、含晖路、东桥头道路。六桥是指南门三桥、叶坦二桥、官碧桥、古院桥、吴乐桥、龙潭大桥。

**公共财政框架：**建立在市场经济基础上，以弥补市场失效，以满足社会公共需要为目的，与市场经济体制要求相适应的一种财政类型。

**网上技术市场：**运用现代信息技术提升科技服务，使科技合作洽谈、项目招投标、技术成果交易等活动在网上完成。