
金华市婺城区国民经济和社会发展

第十二个五年规划纲要

(2011-2015)

二〇一一年三月

目 录

一、明确奋斗目标，加快崛起争先	1
(一) 发展背景	1
(二) 总体要求	8
(三) 发展目标	12
二、优化空间开发格局，促进区域协调发展	15
(一) 全力打造“一带”	15
(二) 突出发展“两城”	16
(三) 完善提升“三区”	18
(四) 培育做大“四园”	20
三、构建现代产业体系，推进经济转型升级	22
(一) 大力发展先进制造业	23
(二) 加快发展现代服务业	26
(三) 积极发展生态高效农业	29
四、深化新农村建设，推进城乡统筹发展	32
(一) 发展特色小城镇	32
(二) 建设美丽乡村	33
(三) 扶持欠发达山区	35
五、加强基础设施建设，完善保障支撑体系	37

(一) 建设综合交通网络	37
(二) 完善能源保障网络	38
(三) 构建给排水及防灾减灾网络	38
(四) 提升信息通信网络	39
六、强化创新和人才支撑，提高自主创新能力	39
(一) 构建区域创新体系	39
(二) 着力打造人才强区	40
(三) 推进品牌建设	42
七、建设人文婺城，推进文化大发展大繁荣	42
(一) 提高全民文明素质	42
(二) 提高公共文化服务能力	43
(三) 大力发展文化产业	44
八、加强环境保护，推进生态文明建设	44
(一) 集约利用资源	44
(二) 发展生态经济	45
(三) 构建生态安全体系	46
(四) 营造宜居婺城	48
九、完善公共服务体系，提升居民生活品质	49
(一) 推动城乡社会民生大提高	49
(二) 推进城乡社会事业大发展	51

(三) 加强和创新社区管理	54
十、深入推进各项改革，强化体制机制支撑	55
(一) 深化统筹城乡配套改革	55
(二) 深化行政管理体制改革	56
(三) 加强民主法制建设	58
(四) 深化平安婺城建设	59
十一、加强区域合作，提高开放水平	60
(一) 加强区域合作	60
(二) 共建共享浙中城市群	61
(三) 提高对外开放水平	62
十二、健全规划实施机制，确保规划目标实现	63
(一) 强化政策导向作用	63
(二) 推进重大项目建设	65
(三) 健全规划实施机制	66

《金华市婺城区国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要》根据《中共金华市婺城区委关于制定婺城区国民经济和社会发展第十二个五年规划的建议》编制，主要阐明区委战略意图，明确政府工作重点，引导市场主体行为，是未来五年婺城区经济社会发展的宏伟蓝图，是全区人民共同奋斗的行动纲领。

一、明确奋斗目标，加快崛起争先

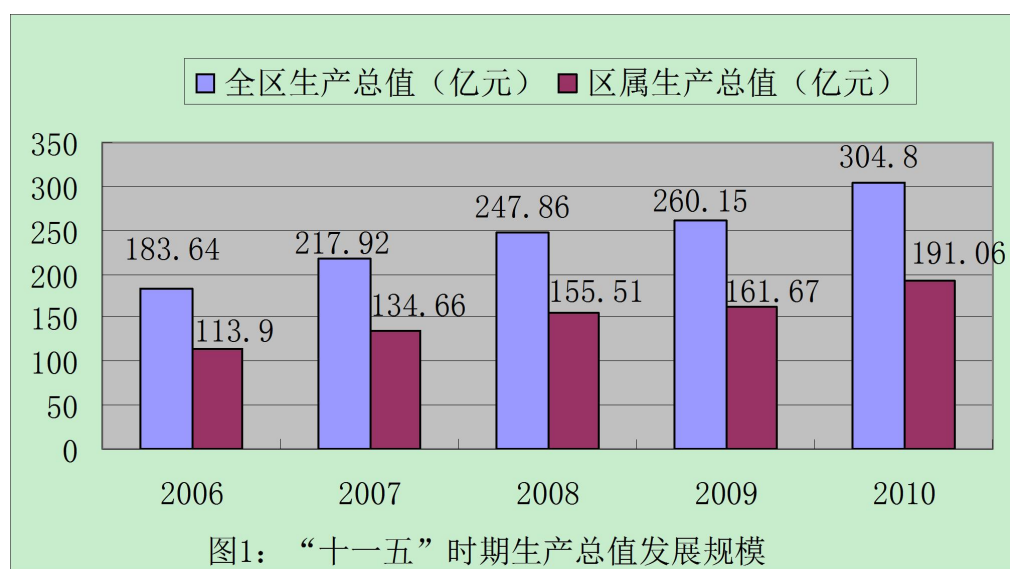
“十二五”时期，是婺城区深化改革、加快转变经济发展方式的攻坚时期，是加快崛起争先、推动繁荣发展、全面建成惠及全区人民小康社会的关键时期，必须认清发展阶段特征，把握经济社会发展新趋势，抓住战略机遇期，努力保持经济长期平稳较快发展和社会和谐稳定。

（一）发展背景

“十一五”时期是极不平凡的五年。面对国际金融危机和自身转型的双重考验，全区上下认真学习实践科学发展观，积极实施“工业立区、开放兴区、科教强区、生态建区”四大战略，全力打造“活力婺城、实力婺城、生态婺城、和谐婺城”，在产业提升、区域发展、城乡统筹、社会和谐等方面都取得了显著成绩，全面完成了“十一五”规划确定的主要目标和任务，为“十二五”发展奠定了坚实基础。

1、发展基础

综合实力不断增强。2010年，全区生产总值304.8亿元（含金华开发区），人均GDP 49194元，年均增长分别为14%和14.1%；区属生产总值191.1亿元，人均GDP 39948元，年均增长分别为14.2%和14.9%。财政总收入13.4亿元，年均增长10.2%；其中区级财政收入4.3亿元，年均增长17.5%。全社会消费品零售总额111.7亿元，年均增长16.7%。固定资产投资59.4亿元，年均增长20.5%，五年累计达到215亿元。



产业结构明显优化。高效生态农业建设成效显著，工业和现代服务业加快发展，三次产业结构比例达到7.1 : 35.5 : 57.4。汽摩配、五金工量具等优势产业集聚度明显提高，水泥建材、纺织服装、食品等传统产业得到改造提升，形成了一定规模和集聚优势。2010年，全区完成工业总产值261.5亿元，规上工业总产值161.2亿元，年均增长23.5%，其中婺城新城区工业总产值

设置格式[微软用户]: 段落间距段后: 0.5 行

设置格式[微软用户]: 行距: 单倍行距

删除[微软用户]: <sp><sp><sp><sp>

<sp>

设置格式[微软用户]: 段落间距段前: 0.5 行

121.6 亿元，金西开发区工业总产值 53.2 亿元。以信息产业、旅游休闲业、商贸流通业为主导的现代服务业呈现良好发展势头。浙中信息产业园被确定为省首批服务业集聚示范区和省首批国际服务外包示范园区。双龙风景名胜区、汤溪寺平村分别被评为省十大生态旅游名区、名村。形成了优质稻米、花卉苗木、畜禽养殖、奶牛乳品、果品蔬菜、名优茶叶等一批生态高效农业基地。

开发格局基本形成。“一带、两域、三区”建设全面推进，金西大道沿线产业带逐步凸现，成为浙中城市群“聚合金义主轴线”的重要组成部分。双龙风景名胜区及仙源湖旅游度假区生态休闲旅游品牌进一步提升。老城区的科教文化商务功能不断强化，“宜居、宜学、宜业”城市品质进一步提升。婺城新城区产业培育、城市建设取得明显成效，城市化进程明显加快。金西经济开发区在统筹城乡发展和推进低丘缓坡综合开发取得突破性进展，产业集聚区、商贸人居新城区、现代农业观光区和生态旅游区等四大功能区初步形成。改革开放深入推进，发展环境不断优化。2010 年完成出口总额 6.3 亿美元，年均增长 24.2%，经济国际化程度明显提高。

城乡基础设施日臻完善。虹戴公路、金安大道、白沙公路、白汤下公路公铁立交桥等建成使用，完成农村联网公路里程 155 公里。城乡公交一体化改造顺利完成，婺城汽车客运西站开工建设。电网布局得到优化，新建和改造 110 千伏变电所 4 座，10

千伏开闭所 20 座。婺城新城、金西开发区污水处理厂和蒋堂、琅琊污水处理厂相继建成并投入运行。九峰水库、“乌引”节水配套 1—3 期工程顺利完工，除险加固水库 22 座，城防工程洞溪 II 段、石柱头橡胶坝基本建成。集镇和新农村建设全面推进，城乡供水、公交、垃圾集中收集处理一体化网络不断完善。

“811”环境整治工程和婺江流域水环境治理工程全面推进，节能减排完成预定目标。

社会民生显著改善。2010 年，城镇居民人均可支配收入 25029 元，农村居民人均纯收入 9470 元，年均增长分别为 10.1% 和 13.4%。义务教育得到进一步发展，职业教育保持特色优势，金华实验中学进入全国职校 100 强。覆盖城乡居民的社会养老保险制度全面实施，企业养老保险参保人数超过“十一五”规划预期目标。医药卫生体制改革加快推进，新型农村合作医疗参合率达 95.8%，公众饮食用药安全得到保障。文化馆、图书馆竣工，乡镇街道综合文化站建设基本完成，区级非物质文化遗产名录体系初步建立。获得了国家历史文化名城、国家卫生城市和中国十佳宜居城市称号。

表 1 “十一五”国民经济和社会发展主要指标完成情况

类别	指 标	2005 年 实绩	“十一五” 完成情况		“十一五” 纲要目标	
			2010 年 实绩	年均增长 (%)	2010 年 目标值	年均增长 (%)
预期性 指标	区属生产总值(亿元)	98.28	191.1	14.2	181	≥13
	人均生产总值(元)	25439	49194(全区)	14.1	44000	12
			39948(区属)	14.9		
	第三产业增加值占 GDP 比重 (%)	52.7	57.4	0.94 个百 分点	55.7	0.6 个 百分点
	地方财政收入(亿元)	1.92	4.3	17.5		10
	固定资产投资(亿元)	23.4	59.4	20.5		15
	全社会消费品零售额(亿元)	51.6	111.7	16.7		13
	外贸出口交货值(亿元)	25.8	52.2	15.1		15
	城镇化水平(%)	55	60.5	1.1 个 百分点	60	1 个 百分点
	城镇居民人均可支配收入 (元)	15489	25029	10.1	22000	>7
农村居民人均纯收入(元)	5058	9470	13.4	7000	>6	
约束性 指标	五年城镇新增就业(万人)	/	[2.2]	年均 0.44	[1.5]	年均 0.3
	城镇登记失业率(%)	4.0	2.9		≤4.5	-----
	转移农村劳动力(万人)	1.3	[4.2]	0.84	[4.0]	0.8
	初中毕业生升入优质高中比 例(%)	76.3	85	1.74	80	-----
	新型农村合作医疗参合率 (%)	90	95.8		90	-----
	人口自然增长率(‰)	3.94	4		5	-----
	森林覆盖率(%)	52.8	58.01	0.9 个百分 点	53.5	
	万元生产总值综合能耗(吨 标准煤)	0.87	完成“十一五” 规划目标		下降 20%	-----

注：□内为五年累计数，区属生产总值为在地统计后的数据

删除[微软用户]: □

2、机遇与挑战

“十二五”时期，婺城经济发展进入加速转型期，社会建设进入整体推进期，体制改革进入攻坚突破期，总体上处于全面快速发展的重要战略机遇期，同时面临诸多严峻挑战。

——发展机遇

长三角区域一体化发展的机遇。《长江三角洲地区区域发展规划》颁布实施，长三角地区科学发展、率先发展、和谐发展的步伐明显加快，转型、创新、共享、绿色发展的要求更加凸显。婺城区作为金华的核心城区，成为接受长三角发达地区经济辐射和产业转移的重要区域。

浙中城市群战略地位提升的机遇。省委、省政府明确提出把浙中城市群打造成为全省经济发展新的重要增长极。婺城区作为浙中城市群的重要组成部分，在综合交通枢纽建设、产业集聚发展和公共服务体系完善等方面，将获得更多、更有力的支持。

金华新兴产业集聚区建设的机遇。金华新兴产业集聚区是全省重点打造的十四个产业集聚发展平台之一，婺城区作为金华新兴产业集聚区的重要片区，在发展空间拓展、产业集聚引领、城乡互促融合、体制机制创新等方面将获得重大机遇，对增强自主创新能力，加快发展方式转变，打造新的经济增长极，起到极大的推动作用。

交通区位优势凸显的机遇。随着杭长客运专线、金温铁路扩能改造、杭金衢高速公路拓宽、衢江航运等工程的加快建设，金

甬、金台、金黄等铁路的规划建设，金华作为全省综合交通枢纽的地位进一步凸显，对优化婺城对外交通网络布局，缩短婺城与沪杭、甬台温等发达地区时空距离，为婺城区承接发达地区产业转移，实现资源整合、联动发展创造有利条件。

金华现代服务业综合配套改革省级试点的机遇。随着试点工作的顺利启动，金华现代服务业与先进制造业互促融合发展步伐不断加快，为现代商贸、信息服务、现代物流、休闲旅游等现代服务业的快速发展提供强大的动力。

——主要挑战

经济发展扩量提质任务艰巨。婺城经济总量和产业结构与作为金华中心城市主城区的地位要求还不相适应，面临既要保持经济持续快速追赶态势，着力扩大经济总量，又要从提升中心城市功能地位出发，加快经济转型升级。

城乡区域协调发展压力较大。城乡发展差距仍然较大，覆盖城乡、区域均衡、全民共享的基本公共服务体系构建与人民期盼美好幸福生活新期待仍显不足。面临既要加快缩小平原地区与山区的发展落差，又要统筹提高城乡共建共享水平的双重压力。

资源环境约束进一步加大。环境容量趋于饱和，新增二氧化碳、氨氮和氮氧化物排放量等减排任务艰巨。发展空间受到严重制约，资源要素成本不断攀升，生态文明建设提到前所未有的高度。

维护社会和谐稳定任重道远。社会结构深入调整，不同社会群体之间利益差距扩大，原有的社会管理体制和治理方式不能适

应社会转型要求。公共产品供需矛盾日益突出，社会民生投入压力加大，维护社会和谐稳定的任务更为艰巨。

（二）总体要求

1、指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，以科学发展为主题，以加快转变经济发展方式为主线，积极实施“工业强区、商旅兴区、生态立区、城乡统筹”战略，着力调整经济结构，着力深化改革开放，着力统筹城乡发展，着力建设生态文明，着力保障改善民生，努力建设“实力婺城、活力婺城、生态婺城、和谐婺城”，加快崛起争先，推动繁荣发展，全面建成惠及全区人民的小康社会，为基本实现社会主义现代化打下更加扎实的基础。

按照上述指导思想，“十二五”时期经济社会发展必须坚持以下原则：

——坚持转型发展。深刻认识加快转变经济发展方式的重要性和紧迫性，处理好速度与效益、局部和整体的关系，在发展中促进转型，在转型中谋求发展。大力促进以转变经济发展方式、推进产业结构调整升级为核心的经济转型，以推进公共服务均等化、促进各项社会事业科学发展为核心的社会转型，以改善行政管理、促进服务型政府建设为核心的政府管理转型。

——坚持集聚发展。促进资源要素向特色主导产业聚集，引

导企业项目向园区集聚发展，是加快经济发展方式转变、拓展新的发展空间、增强综合实力和可持续发展能力的战略举措。要立足婺城区实际，借鉴外地经验，努力在集聚发展上下功夫，努力做大经济总量，提升综合实力，通过集聚发展打造后发优势，实现经济发展新跨越。

——**坚持统筹发展。**继续遵循“西进开发、南北互动、集聚优化、城乡统筹”思路，着力推进城乡共享发展，实现区域空间均衡布局。整合引导各类公共资源向农村倾斜，努力突破城乡二元结构，消除体制性和政策性障碍，推动城乡资源要素有序流动，形成以城带乡、以乡促城、城乡互补、协调发展的新格局。

——**坚持创新发展。**继续解放思想，切实转变发展观念、创新发展模式、提高发展质量，把制度创新、科技创新、文化创新结合起来，强化开拓创新意识。勇于探索，大胆创新，锐意改革，不断优化发展环境，提高自主创新能力，为加快转变发展方式提供有力支撑。

——**坚持和谐发展。**把实现好、维护好、发展好最广大人民群众利益作为推动科学发展、加快转变经济发展方式的根本出发点和落脚点，切实解决人民群众最关心、最直接、最现实的问题，维护社会公平正义。扎实推进生态文明建设，努力实现人与社会、人与自然的和谐发展。

2、发展战略

——**工业强区。**必须始终坚持把工业放在经济工作的重中之

重，作为实现跨越式发展的关键。要正确处理好量的扩大与质的提升的关系，进一步优化结构、促进集聚、强化特色、提高效益。要进一步加大工业发展扶持力度，政策支持更科学、保障措施更有力、服务企业更到位。通过婺城新城区、金西经济开发区以及工业功能区的建设，培育一批具有竞争力的龙头企业，使工业经济成为婺城发展的强劲引擎，进而推动经济社会全面发展。

——**商旅兴区**。利用产业、区位和交通优势，以省级现代服务业综合配套改革试点和省级现代服务业集聚示范区建设为契机，依托城市功能，做大做强商贸流通业、做优做特休闲旅游业、突破发展信息服务业，积极发展生产性服务业和公共服务业，加快推动服务业发展提速、比重提高、结构提升，力争成为经济发展新亮点。

——**生态立区**。坚持生态为立区之本，加强生态文明建设。进一步发挥生态特色优势，使之成为婺城经济社会发展的推动力。发展绿色经济、循环经济、低碳经济，推进环境品质优化，着力打造“天蓝山青水绿，秀美和谐宜居”的生态婺城。

——**城乡统筹**。城乡统筹是解决“三农”问题的根本出路，是全面建设小康社会的必由之路。以乡镇工业功能区建设和美丽乡村建设行动计划为重要载体，加快推进公共服务均等化，加快推进推动城乡一体化，加快促进传统农业向现代农业、传统村落向现代社区、传统农民向新型农民转型，全面提升新农村建设水平，实现城乡协调发展。

专栏 1 “十二五”时期发展主要任务

1、结构调整、转型升级：把结构调整作为加快转变经济发展方式的主攻方向。

以提高经济发展质量和水平为目标，积极调整消费结构、产业结构、城乡结构和区域结构，加快建设以高新技术产业为先导，先进制造业和现代服务业为支撑，三次产业相协调的现代产业体系。加快推进经济转型升级，不断增强发展的全面性、协调性、可持续性。

2、改革开放、体制创新：把改革开放作为加快转变经济发展方式的重要动力。

以融入长三角地区和浙中城市群一体化、打造竞争新优势为目标，推进各项配套改革，构建有利于科学发展的体制机制，鼓励“引进来”与“走出去”，内外联动，融合并进，谋取更大发展空间。

3、自主创新、科技进步：把自主创新作为加快转变经济发展方式的强劲引擎。以

加快建设创新型城市为目标，充分发挥科技第一生产力和人才第一资源作用，推进教育现代化进程，建立起与转型发展相适应的人才资源结构，推动经济社会发展转入主要依靠科技进步、劳动者素质提高和管理创新轨道上来。

4、生态文明、协调发展：把绿色发展作为加快转变经济发展方式的着力点。坚

持走生态立区之路，树立绿色、循环、低碳发展理念，努力构建资源节约、环境友好的生产方式和消费模式，促进人与自然和谐发展，城乡融合，区域协调，努力打造“天蓝山青水绿，秀美和谐宜居”的生态婺城。

5、改善民生、社会和谐：把保障和改善民生作为加快转变经济发展方式的根本

出发点和落脚点。坚持民生优先、共享发展，千方百计增加城乡居民收入，加快社会事业全面发展，努力提高社会保障水平，大力推进基本公共服务均等化，加强公共服务和社会管理，完善公共安全和防灾减灾体系建设，维护社会公平正义，使发展成果更多地惠及全区人民，让全区人民过上更加富裕、更加安定、更加美满的小康生活。

(三) 发展目标

“十二五”时期经济社会发展的总体目标是：**加快崛起争先，推动繁荣发展，全面建成惠及全区人民的小康社会，为基本实现社会主义现代化打下更加扎实的基础。**到2015年，要努力把婺城建设成为经济实力较强、城市功能完备、创新能力活跃，城乡繁荣发展的经济强区。主要指标达到浙江省建设较高水平小康社会的基本要求。

——**努力建设实力婺城。**经济平稳较快增长，产业发展格局更趋合理，经济结构更加优化，经济增长的质量和效益不断提高，经济发展步入创新驱动与内生增长的轨道，区域竞争力显著增强、综合实力得到大幅提升。到2015年，力争实现地区生产总值和人均生产总值翻一番，三次产业比例调整为5 :37 :58；财政总收入和地方财政收入年均增长15%以上；固定资产投资五年累计达到500亿元，年均增长15%以上；消费品零售总额年均增长15%以上，追赶发展、跨越发展取得显著成效。

——**努力建设活力婺城。**加快科技创新、管理创新、体制创新和人文创新，创新型城市建设初见成效；教育投入稳定增长，教育布局不断优化，基础教育均衡优质发展，职业教育和继续教育持续发展，基本实现教育现代化；全社会科技创新投入大幅增长，研究与试验发展经费占GDP比重达1.5%以上，自主创新能力显著增强，科技进步对经济增长的贡献率明显提高，形成一批拥

有自主知识产权和知名品牌、竞争力较强的优势企业，现代产业体系初步形成。对外开放广度和深度不断拓展，开放型经济达到新水平。

——**努力建设生态婺城。**“绿色制造、绿色能源、绿色食品、绿色旅游”发展能力不断增强，初步形成节约能源资源和保护生态环境的产业结构、增长方式、消费模式。资源利用效率不断提高，污染物排放总量得到有效控制，完成市下达控制目标。生态安全保障体系加快建设，森林覆盖率达到60%左右，水环境质量进一步改善。人居环境更加优良，人与自然和谐相处，生活质量明显提高，建成“天蓝山青水绿，秀美和谐宜居”的生态婺城。

——**努力建设和谐婺城。**城乡一体化进程加快，城镇化水平达到63%，以城带乡、城乡联动格局全面形成。新农村建设迈出新步伐，地区发展差距进一步缩小。文化更加繁荣，公民道德素养和健康水平显著提升。就业更加充分，社会保障水平进一步提高，城乡居民收入显著增加，人民生活质量持续改善。民主法治更加健全，社会管理制度更加完善，社会保持和谐稳定，人民群众的幸福指数进一步提高。到2015年，城镇居民人均可支配收入达4万元，农村居民人均纯收入达1.6万元，城镇登记失业率控制在4.5%以内。

表2 “十二五”国民经济和社会发展主要指标

指标名称		2010年 实绩	2015年 目标值	年均增长 (%)	指标 属性
结构调整	地区生产总值(亿元)	191.1	385	12	预期性
	人均生产总值(元)	39948	80000	12	预期性
	第三产业增加值占生产总值比重(%)	57.4	58	[0.6]	预期性
	财政总收入(亿元)	13.4	27	15	预期性
	地方财政收入(亿元)	4.3	8.5	15	预期性
	自营进出口总额(亿美元)	6.59	11.6	12	预期性
	社会消费品零售额(亿元)	111.7	225	15	预期性
	固定资产投资(亿元)	59.4	[500]	15	预期性
	R&D经费支出占GDP比重(%)	0.6	1.5	[0.9]	预期性
	城镇化水平(%)	60.5	63左右	[2.5]	预期性
民生改善	五年新增城镇就业(万人)	[2.2]	[2.0]		约束性
	城镇登记失业率(%)	3.5	4.5以内		预期性
	城镇居民人均可支配收入(元)	25209	40000	10	预期性
	农村居民人均纯收入(元)	9470	16000	11	预期性
	人口自然增长率(‰)	4	6以内		约束性
公共服务	城乡居民参加基本养老保险人数(万人)	17.6	18		约束性
	新型农村合作医疗保险参保率(%)	95.8	95以上		约束性
资源环境	森林蓄积量(万立方米)	236	283	[47]	约束性
	单位地区生产总值能耗(吨标准煤)		市下达 指标		约束性
	主要污染物排放		市下达 指标		约束性

删除[微软用户]: 以上

设置格式[微软用户]: 字体: 小四

设置格式[微软用户]: 缩进: 左侧: 0毫米, 悬挂缩进: 9.2毫米

删除[微软用户]: ,

删除[微软用户]: 现

删除[微软用户]: ; (

注: (1) 指标均为区属, 生产总值增幅按可比价计算; (2) []内数据为五年累计数。

(3) 主要污染物排放包括化学需氧量、二氧化硫、氨氮、氮氧化物。

二、优化空间开发格局，促进区域协调发展

按照“聚合主轴、西进开发、南北互动、城乡一体”的思路，落实主体功能区规划，加快“一带两城三区四园”基础设施建设和功能培育，加快构建具有婺城特色的开发新格局。

（一）全力打造“一带”

金西大道产业带是金华新兴产业集聚区婺城片区的“主动脉”，是浙中城市群总体框架布局“一轴”的重要组成部分，是“十二五”期间婺城区经济社会发展的“主轴线”，对婺城发展空间拓展、产业结构优化、人气商气集聚，将起到至关重要的作用。要按照“布局集中、产业集聚、土地集约、功能集成”的要求，加快金华新兴产业集聚区婺城片区的规划和建设，立足“高、新、特、优”的基本要求，明确产业发展重点，创新管理体制和运行机制，强化土地节约、环境保护，着力发展大产业、承接大项目、培育大企业，把产业集聚区建设成为新型工业化与新型城市化相结合的示范区和经济转型升级的先行区，成为婺城区经济发展的重要增长极。全力支持金华经济技术开发区的开发建设。突出发展婺城新城区、金西经济开发区。以新型城市化、新型工业化和生态文明建设为引领，加强虹戴公路沿线规划控制，提高资源综合利用水平。重视沿线各节点的开发，加快形成一批以乡镇工业功能区为主体的特色产业基地。尽快完善道路、供水、排污、电力、通讯等基础设施建设，努力打造三次产业协调发展，

人口、资源要素有效聚集的婺城黄金产业带。

专栏2 金华新兴产业集聚区婺城片区布局架构

区域范围：金西大道两侧，东至白沙溪、西至厚大溪，包括金西开发区、婺城新城区和蒋堂镇等发展载体。

功能定位：金义主轴线上重要产业带，浙中地区重要的软件与信息产业基地，华东地区重要的汽车及零部件产业基地。

发展导向：重点引进新能源、新材料等战略性新兴产业，重点培育汽车整车及汽摩配、电子信息、机械设备等产业，整合提升纺织、五金工量具、食品加工等传统产业。依托浙中信息产业园、浙中物流园区、金西物流园区、九峰山景区，积极发展信息服务业、现代物流业、休闲旅游业。联动发展高效生态农业。发挥汤溪、白龙桥、蒋堂等重点乡镇的节点作用，积极拓展发展空间。

（二）突出发展“两城”

积极配合做好老城区城市建设，完善城市社区管理功能，提升环境美化水平，提高城市承载能力和服务功能。顺应新型城市化发展要求，突出抓好婺城新城区和金西开发区建设，使之成为承载产业项目、汇聚人气商气的新城。

——**婺城新城区**。按照“中心崛起、东接南联、三区并进、统筹发展”的总体思路，围绕“工业新城、商贸新城和人居生态新城”建设目标，着力提升环境形象，加快人气商气集聚，努力打造“品质效益新城”。“中心崛起”就是要加大基础设施投

入，重点抓好宾虹西路沿线开发建设，完善行政中心区块公共服务设施，抓好金融服务、商务办公、商贸网点、酒店宾馆、医院等配套项目的规划建设，大力发展商务、休闲、创意、信息等现代服务业，全面提升婺城新城区的集聚力、辐射力、带动力和影响力，促进新城商务区的形成，成为名副其实的金华城市副中心。“东接南联”就是要加快城市化进程。“东接”就是在重点抓好宾虹西路沿线开发建设的同时，向东衔接老城区，争取实施宾虹西路（环城西路至二环线）拓宽和双溪西路延伸工程，分流吸纳市中心的人流、物流、商贸流、信息流；继续实施“南联”，向南延伸拓展，建设华龙南路南段、金江南街北段、紫金南街北段等道路工程，完善集镇配套设施，完成白沙溪两岸和玉山公园整体规划，实施白沙溪城防景观南段建设，全面提升白龙桥镇区的品味和品质，实现新区老镇联动发展。“三区并进”就是要提升临江分区、整合栅川分区、开发洞溪分区，加快产业结构调整 and 转型升级步伐，形成汽摩配等主导产业集群。同时也要做到“中心区、老镇区和工业区”这三个区协调推进、齐头并进、共同发展。“统筹发展”就是既要重视加快工业发展，也要大力推动信息产业和商贸服务业的发展，既要注重加快开发建设、配套完善，又要大力拉动教育、卫生、文化等社会事业的全面跟进，做到统筹协调可持续发展。到2015年，建成区面积达到15平方公里，集聚人口15万人，工业总产值力争达到400

亿元，税收达到 12 亿元。

——**金西开发区**。根据“四大功能区联动，三大产业互动，山水田城相嵌，城乡一体共融”的总体思路，加快低丘缓坡综合开发，完善基础设施配套，强化招商引资，推进重点项目、重点工程建设，努力打造生态环境优美、低碳产业主导、服务体系完善、生活品质高尚、创新型田园式的“现代工业新城”。要紧紧抓住金华新兴产业集聚区和低丘缓坡综合利用开发的战略机遇，发挥土地、水资源等优势，加快配套设施建设，在大力发展汽摩配、五金工量具、现代食品和纺织服装等主导产业的同时，着力发展先进制造业与战略性新兴产业，抢占发展制高点。着力发展现代服务业，建设人气集聚、物流集散的商贸人居卫星城。着力改造传统农村经济结构，建设现代观光农业区。加快对汤溪、罗埠、洋埠古镇区的综合整治改造，提升商贸、金融、居住、物流等功能。到 2015 年，开发面积 10 平方公里，集聚人口 10 万人，工业总产值力争达到 300 亿元，税收 8 亿元。

（三）完善提升“三区”

以双龙国家级风景名胜区、仙源湖省级旅游度假区和九峰山省级风景区为重点，按照“科学规划、统一管理、严格保护、合理利用”为原则，进一步加大开发力度，做强生态休闲旅游产业。

——**双龙国家级风景名胜区**。以创建全国文明风景旅游区、

国家 5A 级风景旅游区为目标，加快景区基础设施建设，打响“双龙胜景、大仙圣地、浙中凉都”三大品牌，实现风景区整体形象全面提升。开发以“溶洞水石奇观”为主题的自然观光游、以“黄大仙文化”为主题的宗教朝圣游、以“浙中凉都”为主题的避暑度假游，实现由“溶洞水石奇观”单一主题形象向综合旅游形象转变，形成集自然观光、宗教文化体验、休闲避暑为一体的综合型度假区。扎实推进低碳国土实验区建设，完成智者寺复建项目，启动浙中凉都项目建设。利用罗店、竹马花卉资源，实现“农旅结合、以农兴旅、以旅强农”，鼓励和支持景区村民兴办农家乐，推进相关产业发展。

——**仙源湖省级旅游度假区**。以“生态旅游、休闲度假、文化养生”为主题，进一步完善旅游产业开发规划，完善管理体制机制，推进基础设施建设，促进旅游产业与商住项目协调发展。深入挖掘“桂文化、养生文化”资源，打响“金华桂花谷，都市仙源湖”品牌，依托四垄四溪五水库自然风光和古窑古庙古村落人文资源，积极推进含琅峰山在内的“大南山”生态休闲旅游开发，提高景区知名度和美誉度，建成集休闲度假、观光旅游、商务会展与生态居住等为一体的、一流的“浙中第一生态旅游度假区”和休闲娱乐基地。

——**九峰山省级风景区**。要进一步加强九峰山景区的规划建设，明确景区发展重点，创新管理体制和运行机制，强化道路交

通、旅游景点、旅游接待等基础设施建设，提高接待能力和景区品味，深入挖掘地方特色和九峰山丰富的儒、释、道文化，整合汤溪城隍庙、寺平古村落、采云间茶场及塔石、莘畝垄等特色旅游资源，统一包装推介，加大营销宣传力度，推进西部山区的绿色发展，做大景区规模，创建品牌，努力打造浙中西部具有较高知名度和美誉度的4A级风景旅游区。

（四）培育做大“四园”

通过培育做大“四园”，不断优化产业结构，逐步形成“主业突出、特色鲜明、功能互补、错位发展”的现代产业发展格局。

——**浙中信息产业园**。要进一步完善产业发展规划，明确发展定位和方向。按照“存量启动、整体规划、一园多点、分步实施”的方式加快开发建设。巩固和提升老城区创新基地，全力推进婺城新城350亩产业基地开发建设并投入使用，推进城北电子商务基地建设，谋划文化创意基地建设。完善园区服务体系，建立健全协调机制。强化招商引资，引进一批国内外知名信息服务企业，加大扶持力度，加快发展电子商务、软件开发、服务外包、网络传媒、文化创意等产业，提升技术水平，形成若干个优势明显、特色鲜明的信息产业集群，打造成为长三角地区重要的信息产业基地。

专栏 3 浙中信息产业园新城区产业基地功能布局

孵化培育功能区：主要包括孵化中心和产业研发成果推广中心。加快科技创新大厦和浙中信息大厦等项目建设。

科创服务功能区：建立孵化器办事中心、商务会务中心、信息发布中心、技术产品展示中心、公共技术研发测试平台以及人才培养、管理咨询、风险投资、金融担保等于一体的综合科创服务中心。

生活保障功能区：引进餐饮、金融、商业等服务。

产业发展功能区：兴建具有产业化生产功能区，为企业提供产业开发场地。

——**现代农业综合园。**合理布局农业功能区，推动农业集约化、规模化发展。积极引导种养大户、农民专业合作社、农业龙头企业参与园区建设，广泛应用先进适用技术和新型种养模式，不断提高农业设施装备水平，发挥示范带动作用。完善汤溪、琅琊现代农业综合园规划布局，科学定位主导产业，鼓励生产用地流转，提升农业科技贡献率，全面加强农业基础设施建设，积极发展示范园农产品深加工及农业观光体验旅游产业，打造成为示范引领农业转型升级的现代农业综合园。

——**浙中物流园。**按照“立足婺城，面向浙中，辐射长三角”的定位，加快推进浙中物流园规划建设。培育和引进一批大型物流企业，以产业基地型物流服务为主导，大力发展电子商务配套物流、货运配载物流、都市配送物流、通用仓储物流、联托运输物流、钢材与建材物流和物流加工。整合有关物流资源，形成

物流信息与物流交易等物流商务配套齐全的区域型综合性现代物流园区。

——**乡镇工业功能园**。包括罗店、竹马、雅畈、琅琊、蒋堂、长山功能区。按照“统一规划、熟地出让、自求平衡、良性发展”的总体思路和“布局集中、产业集聚、土地集约”的发展原则，把握传统产业提升与功能园综合开发、资源整合与空间拓展、发展经济与维护稳定、优化环境与提升效率的关系，加大招商力度，加大基础设施投入，改善投资环境，为一批成长性较好的中小企业提供发展平台，成为婺城经济重要增长点。

专栏 4 乡镇工业功能园产业发展导向

罗店工业功能区块：电子材料、电子元器件

竹马工业功能区块：金属制品、新型建材

雅畈工业功能区块：新型纺织、金属制品、食品加工

琅琊工业功能区块：五金工量具、仪器仪表及相关产业

蒋堂工业功能区块：木制品加工、汽摩配、机械制造、纺织服装

长山工业功能区块：汽摩配、五金工量具、电子材料、电子元器件

三、构建现代产业体系，推进经济转型升级

把调整优化经济结构，推进产业升级作为加快转变经济发展方式的主攻方向，坚持走新型工业化道路，大力推进大平台大产业大项目大企业建设，加快发展现代服务业，积极发展生态高效农业，构建现代产业体系。

（一）大力发展先进制造业

大力实施工业强区战略，扶优扶强与培育中小企业并行，壮大产业集群与推动园区建设并重，打造浙中先进制造业基地。力争到 2015 年，工业总产值超 800 亿元，规上工业总产值达 560 亿元，规上企业达 300 家，产值超亿元企业 120 家，10 亿元企业 20 家，50 亿元企业 5 家，争取培育超百亿元企业 1 到 2 家。

做大做强主导产业。以汽摩配、五金工量具、电子信息产业为重点，培育壮大三大主导产业。汽摩配产业要加快技术改造步伐，着力增强研发能力，完善产业链和供应链，积极进入国际和国内整车制造配套协作体系，实现规模化和品牌化发展，加强龙头骨干企业培育，争取形成产值超 50 亿元企业 2 家，超 10 亿元企业 8 家，超亿元企业 30 家以上，形成具有特色优势的汽摩配产业集群，打造浙中汽车产业基地。五金工量具要着力增加产品技术含量，加快形成具有自主知识产权的核心技术和产品，培育产值超 10 亿元企业 5 家，超亿元企业 20 家以上，打造国内重要的外贸五金工量具生产基地。电子信息要充分发挥金华是浙江省第二大信息传输和交换枢纽的优势，以信息服务业为重点，全面提升竞争力。以浙中信息产业园为依托，以行业重点企业为龙头，鼓励规模企业带动本地中小企业向园区集聚，壮大产业规模，努力培育年营业收入超亿元企业 5 家，成为长三角南翼重要的信息产业基地。

专栏5 三大主导产业发展方向

(1) 汽摩配：重点发展汽车手动/自动变速器、铝合金轮毂、柴油发动机、汽油发动机，变频节能单缸柴/汽油发动机及齿轮、车身等车用零部件；鼓励发展仪表板、地毯、方向盘套等汽车内饰产品，各种胶管、传动带、轮胎及安全制品等车用橡胶件和车用塑料件，鼓励发展锂动力电池、磷酸铁锂动力电池等新能源汽车电池及相关配件，积极发展商用车等整车制造。

(2) 五金工量具：以技术化、系列化为核心，继续大力发展电动工具、风动工具、手工具、园林工具、台式工具、量具、测距仪，重点发展高档精致的组合工具、汽车随车工具、建筑五金、厨电工具和卫浴等产品，加快形成多品种、多规格、系列化的具有自主知识产权的核心技术和产品。

(3) 电子信息：重点发展应用类软件、嵌入式软件、互联网增值服务软件；大力发展“电子商务”，培育品牌网店、推动行业门户网站开展电子商务交易、发展虚拟产品和视频娱乐等电子商务平台；重点引进和发展各种行业应用的“呼叫中心”；鼓励发展多媒体、网络游戏、动漫等文化创意产业；重点关注汽车电子、无线传感、集成电路设计、即时通讯、搜索引擎以及3G和下一代互联网发展。

改造提升五大传统产业。按照高端化、集群化、现代化、集约化的要求，坚持以市场为导向，加快改造提升医药化工、纺织服装、新型建材、食品加工、包装彩印等传统产业，淘汰落后生产能力，改进生产工艺，提升信息化水平，延伸产业链和价值

链，提高传统产业的科技含量、技术水平，增强产品开发能力，提高产品附加值和产业竞争力，促进传统产业通过转型升级再创新发展新优势。

积极培育战略性新兴产业。围绕国家、省重点培育的战略性新兴产业，坚持重点突破和跨越发展原则，以新能源、新材料、新能源汽车、节能环保和高端装备制造等新兴产业为主攻方向，坚持创新驱动、科技引领，引导人才、资金、技术、土地向战略性新兴产业领域集聚。集中力量突破一批重点领域核心关键技术和共性技术，引进一批规模大、带动力强、技术含量高的大项目，实施一批重点产品应用示范工程，创建一批龙头骨干企业和知名品牌，促进战略性新兴产业成为推动婺城经济发展的重要力量。

培育发展大企业。继续实施扶优扶强，进一步加强大企业大集团和总部企业培育力度。充分发挥行业龙头企业在块状经济中的品牌效应、产品辐射、技术示范、信息扩散和营销网络等方面的带动作用，吸引一批相关中小企业开展产业化分工协作。加强民营企业组织结构优化和管理创新，建立和完善创业扶持体系，实施中小企业成长计划，支持科技型中小企业发展，培育一批具有专业化优势、竞争能力强的“小型巨人”企业。

全面提升企业竞争力。坚持用信息化带动工业化，增强企业自主创新能力。加快企业组织制度创新，积极引导民营企业加快

建立完善现代企业制度。支持有条件的企业开展资本经营，利用境内外资本市场实施并购重组，鼓励企业上市，开辟企业做大做强的快速通道。积极引进和设立创业投资、产业引导、风险投资等基（资）金，借助外力支持企业加快发展，优化股权结构，引导产业升级，全面提高企业竞争力。

（二）加快发展现代服务业

抓住金华现代服务业综合改革省级试点的机遇，以市场化、产业化、社会化和国际化为方向，加快推动服务业发展提速、比重提高、结构提升、竞争力增强，实现现代服务业和先进制造业发展的双轮驱动。

突出重点行业提升。加强规划引导，加快发展现代商贸、金融服务、现代物流、信息服务、科技服务、旅游、文化服务、房地产、社区服务以及服务外包等重点行业，培育和拓展服务市场需求，促进生产性服务业集聚发展、生活性服务业提升发展。围绕培育新的经济增长点，积极发展研发设计、文化创意等新兴服务业和高端服务业。

专栏6 服务业发展重点行业

1、现代商贸业。加快推进流通现代化，构筑通畅高效的现代生产性商贸服务体系、便利实惠的居民商贸服务体系、便利通畅的农村商贸服务体系，实施商贸流通业竞争力提升工程，建立健全监测预警和行业监管机制。

2、金融服务业。加强金融体制、组织、产品和服务创新，稳妥推进村镇银行、小额贷款公司、担保公司的发展，拓宽多元化融资渠道，完善多层次金融市场，着力构建银行、保险和其他金融业并举的服务体系，不断提高金融业服务水平，维护金融稳定和安全，促进金融业发展繁荣。

3、现代物流业。以专业市场和产业集群物流、城乡配送物流、港口物流为发展重点，大力发展第三方物流，拓展物流增值服务，推广供应链管理，调整优化物流业空间布局，培育壮大物流业市场主体，构建现代物流产业体系。

4、信息服务业。完善信息基础设施，加强现代信息技术研发与推广应用，加强信息资源开发利用，推进“三网”融合，推进电子商务和电子政务，建设软件和信息服务业强区。

5、科技服务业。以研究与开发服务、工业设计服务、技术中介及推广服务、专业技术服务为重点发展领域，加快科技服务业建设，提升发展重大科技创新平台，培育壮大一批科技服务业主体。

6、旅游业。拓宽旅游发展空间，丰富旅游产品供给，优化旅游空间布局，完善旅游公共服务，扩大旅游消费市场，提升旅游产业素质，把旅游业培育成为婺城区国民经济的战略性支柱产业和人民群众更加满意的现代服务业，努力建设旅游经济强区。

7、文化服务业。深入推进文化体制改革，大力发展文化创意产业和新兴业态，开展原创作品研发，加强文化市场开拓，积极培育文化服务业集聚区、文化企业和文化品牌，促进文化繁荣，建设文化大区。

8、房地产业。健全住房保障体系，合理引导和发展商品房市场，改善房地产市场调控，加快房地产服务业发展，倡导“绿色建筑”，促进房地产业稳定、健康发展。

9、社区服务业。加快形成配套完善的社区服务设施网络，创新社区服务形式与内容，加强社区公共服务，发展社区商业服务和非营利性服务，推进社区服务社会化、产业化、网络化发展。

10、服务外包产业。积极承接离岸外包业务，推进在岸外包业务发展，加快服务外包专业人才培养，建设服务外包基地，积极开拓外包业务市场，不断提升服务外包产业的整体竞争力，打造“婺城服务”整体品牌。

突出重点区域发展。优化服务业发展空间布局，积极引导老城区、新城区和金西开发区加快发展现代服务业，进一步增强服务业集聚和辐射功能，推动重点区域率先形成以服务经济为主的产业结构。大力培育发展特色服务业和生产性服务业，发挥中心镇在城乡服务业体系中的节点功能，推动城镇服务业和农村服务业加快发展。

突出重点平台建设。科学引导服务业集聚发展，突出浙中信息产业园省级现代服务业集聚示范区的引领作用，积极推动新城区商务区、双龙风景区、仙源湖度假区、九峰风景区、浙中物流

园、金西物流园等服务业集聚区建设。完善管理机制，加大支持力度，建设一批跨区联动、资源共享、层次较高的生产性服务公共平台。积极推进一批服务业重大项目建设，强化要素保障。

突出重点企业培育。培育壮大服务业重点企业，加大并购重组和资源整合力度，加快形成一批主业突出、核心竞争力强、品牌带动作用明显的服务业大企业，促进服务业规模化、品牌化发展。培育一批具有自主知识产权和较高市场占有率的“小型巨人”服务企业。积极推进企业分离发展服务业，坚持分离与外包、分离与整合相结合。积极为中小型服务企业创造良好的发展条件，鼓励做大做强。

突出体制机制创新。积极推进服务业管理体制改革，进一步规范市场准入，加强行业监管，加快政府垄断的公共服务业、中介服务业社会化改革。推进税收、财政、融资、用地、人才等方面政策创新，优化服务业发展环境。加快服务业技术、业态和商业模式创新，提高服务质量，推进品牌化和标准化发展。进一步完善统分结合的工作机制，健全统计和监测分析制度，增强服务业综合管理能力。

（三）积极发展生态高效农业

按照“梯度式发展山区生态休闲特色农业、丘陵绿色无公害农业和平原现代设施高效农业”的思路，以粮食生产功能区、现代农业园区建设为重点，做大做强农业主导产业，推动农业规模

化、设施化、市场化、生态化、标准化发展，积极发展生态高效农业。

调整优化农业结构。严格保护耕地，加强基本农田保护，提高农田基础设施水平，深入实施标准农田质量提升工程。大力推广粮经复合、种养结合的生态循环模式，积极发展瓜果蔬菜、名优茶叶、畜牧、花卉苗木、笋竹、水产等特色主导产业，加强农产品品牌培育，提高精品农业发展水平。加强优良品种引进、示范、推广，推行标准化生产，发展壮大无公害农产品、绿色食品和有机食品产业，积极扶持农产品加工业。

加快建设粮食生产功能区和现代农业园区。以建成旱涝保收、具有吨粮生产能力的一等标准农田为目标，完善农田基础设施，做到沟、渠、路配套，农田灌排自如，农用电网配套齐全，全面实施精确定量栽培技术、直播高产栽培技术、无公害标准化生产技术、全程机械化生产技术、综合防治技术、测土配方施肥技术，建设“田成方、林成行、渠相通、路相连、土肥沃、产出高”的粮食生产功能区。大力发展地方特色农业，打造一批规模化、标准化的现代农业综合区和农业产业化基地，建成 10 万亩的粮食生产功能区、2 个现代农业综合区、3 个主导产业示范区和 13 个特色农业精品园。

专栏7 现代高效生态农业示范工程

粮食生产功能区	建设10万亩粮食生产功能区
现代农业综合区	汤溪、琅琊2个省级现代农业综合区
主导产业示范区	西吴中华鳖产业示范区、茶花、桂花产业示范区
特色农业精品园	蒋堂葡萄精品园、蒋堂茶叶精品园、蒋堂生猪精品园、蒋堂奶牛精品园、白龙桥茶叶精品园、宏业生猪精品园、省级特色渔业精品园、白龙桥种猪精品园、乾西香葱精品园、仙缘土鸡精品园、长山蔬菜精品园、盘前蔬菜精品园、婺城区优质高效渔业精品园

大力提升农业社会化服务水平。进一步完善基层农技推广、动植物疫病防控和农产品质量监管“三位一体”的区乡两级农业公共服务体系。加快农作制度创新，强化农业科技推广体系，大力推广农作物和畜禽良种、农产品质量安全等先进实用技术。积极推进农业服务外包，鼓励农民专业合作社、农村供销社和信用社开展联合服务。加快发展农产品现代流通业，深入实施百万农民信箱工程，组建现代农村信息综合服务体系。完善政策性农业保险，提高农户抵御自然灾害风险的能力。

加强农田水利设施建设。深入实施“强塘工程”，加快实施钱塘江流域干堤加固工程，加强婺城新城区、金西开发区和重点乡镇防洪建设，提高防御标准，新区城防、中心集镇防洪标准分

别达到 50 年、20 年一遇。着力抓好中小河流治理和山洪灾害防治，逐步提高中小城镇和农村的防灾避灾能力。重点实施白沙溪、梅溪、厚大溪、莘畝溪整治工程、小流域综合治理和病险水库山塘除险加固等项目，规划内病险水库和山塘除险加固全面完成，病险水库年发生率控制在 3% 以内。大力发展节水灌溉，推广渠道防渗，管道输水和喷滴灌技术，围绕粮食功能区和现代农业园区建设，同步配套完善水利设施，完善灌排配套体系，提高区域防洪排涝和灌溉能力，推进高标准农田水利建设。

增强农民创业增收能力。适应农村经济社会转型发展的趋势，进一步营造农民创业增收和安居乐业的良好环境。大力开展现代农业技术和农民务工技能培训，增强农民科学种田和就业创业能力。鼓励农民在城乡三次产业更广阔领域创业就业，适度发展乡村生态工业，大力发展乡村生态农业，显著提高农产品收益水平。大力拓展农业的旅游、观光、科教等功能，利用田园景观、山水资源和乡村文化，积极发展休闲农业、乡村旅游、森林旅游和农村服务业，拓展农村非农就业空间。

四、深化新农村建设，推进城乡统筹发展

要进一步加大城乡统筹力度，加快发展农村经济，夯实农村发展基础，全面推进社会主义新农村建设。

（一）发展特色小城镇

以汤溪、白龙桥两个省级中心镇和琅琊、罗店、安地、蒋堂

等乡镇为重点，着力提高城镇综合承载能力，建成较强集聚和辐射带动能力的新型城镇，成为承接中心城区和带动周边农村发展的重要节点。坚持规划引导和基础设施先行，依托特色镇的比较优势，形成分工有序、优势互补、布局合理、协调发展的城镇格局。提高城镇管理水平，完善集镇建设和环境整治长效管理机制，着力打造经济较强、规模适度、环境优美、公共服务设施完善的特色小城镇。加快形成以镇工业功能区为主体的工业镇、以生态休闲旅游度假区为重点的旅游镇，成为城乡居民就业的新天地、致富的新源泉。

（二）建设美丽乡村

按照“科学规划布局美、村容整洁环境美、创业增收生活美、乡风文明心灵美”的总体要求，顺应城乡融合发展的新趋势，以实施“美丽乡村建设行动计划”为重要载体，加快促进传统农业向现代农业、传统村落向现代社区、传统农民向新型农民的转型，促使全区农民群众能够就近享受农村文化、体育、卫生、培训、养老、通讯、气象等基本公共服务，着力打造“生产发展、生活宽裕、村容整洁、乡风文明、管理民主”的社会主义新农村。

推进农村人口集聚发展。按照“人口集聚、产业集中、土地节约、功能集成”的要求，加强乡村建设规划，结合农房改造和农村土地综合整治工程，合理优化村庄和农村人口布局，促进土

地集约利用，提高公共设施利用效率。尊重农民发展愿望，有序引导村庄整理、异地搬迁，推进自然村落整合、农居点缩减和城中村改造。积极引导农村人口向城区、中心镇、中心村聚居。到2015年，初步形成36个中心村。

提升农村公共服务水平。推进城镇供水、交通、信息、消防、警务、污水和垃圾处理等向农村全覆盖。加快中心村综合服务中心建设，建立功能齐全完善的村务活动室、卫生服务站、警务室、体育健身场所、放心店、幼儿园等公共服务场所。积极推动城区优质社会公共服务资源向农村转移，促进城乡社会事业均衡化发展。继续改善农村中小学办学条件。加快农村公共卫生事业发展，完善卫生服务网络，稳定农村医疗队伍，使农民人人享有初级卫生保健。

积极促进农民转移。立足转移农民、保障农民、富裕农民，鼓励和扶持农民从事二、三产业，促进农民生产、生活、居住方式的变革。鼓励农民以转包、出租、股份合作等形式流转土地，推进农村土地规模经营，促进农民从小农身份向经营大户、农业工人转变。加快推进在城镇有固定住所和稳定就业的农民市民化。探索建立农村住房、宅基地的流转机制，为农民工转为市民创造条件。重点关注新生代农民工群体问题，落实农民工的工伤、医疗（含女工生育）和养老保障制度，保障农民工权益。

加强农村新社区建设。统筹城乡发展，着重围绕中心村，鼓

励发展村级集体经济，增加政府财政投入，推进旧村改造和新农村建设试点，实施一批直接服务农村、符合农民需求、让广大农民受益的项目，促进形成一批村容村貌整洁、服务设施完善的农村新型社区。以“美丽乡村”建设为载体，因地制宜、分类指导，实行必要的政策和资金支持，整合推进农房改造、乡村绿化、道路硬化、饮水安全、能源清洁、信息畅通、农村改厕、河道整治等工程。到2015年，全区70%的行政村建成“美丽乡村”。

（三）扶持欠发达山区

加大欠发达地区扶持力度。整合各类扶持欠发达地区发展的政策资源，继续加大财政转移支付和生态补偿力度，扎实推进“低收入农户奔小康工程”。加快交通、水利、能源和公共服务等基础设施建设，改善欠发达地区生产生活条件，增强欠发达地区自身“造血”功能和可持续发展能力。结合生态移民、下山移民，积极促进人口“内聚外迁”。逐步提高欠发达地区人均财力支出水平，重点保障基础教育优先发展，加强专业技能型人才培养力度。

专栏8 低收入农户奔小康工程

实施“六个工程”实现“六个一批”

实施产业提升工程，繁荣农村经济，确保一批低收入农户实现就地增收。

实施培训就业工程，培育新型农民，确保一批低收入农户创业就业致富。

实施异地转移工程，优化人口布局，确保一批低收入农户实现下山脱贫。

实施基础建设工程，改善生存条件，确保一批低收入农户环境得到改善。

实施农村社保工程，提高救助水平，确保一批低收入农户生活得到保障。

实施结对帮扶工程，动员各界力量，确保一批低收入农户得到社会援助。

大力发展山区特色产业。合理开发利用山区资源，大力发展生态经济，加快发展生态农业和绿色食品加工业。深入实施“兴林富民工程”，重点发展竹木、油茶、花卉苗木、珍稀干鲜果、野生动植物繁育利用等特色林业产业。大力发展以农家乐为载体的乡村旅游，积极发展观光、休闲、养生、探险、民俗等旅游产品，拓宽农村劳动力转移就业和农民增收致富门路。加快推进山海协作和结对帮扶，扩大发达地区和欠发达地区之间资源、经济、技术、教育、就业等的全面合作与交流，促进产业转移、劳务对接和异地开发。

专栏9 五大农家乐休闲集群

安地箬阳农家乐休闲旅游集群

琅琊沙畈农家乐休闲旅游集群

塔石农家乐休闲旅游集群

莘畈农家乐休闲旅游集群

城郊农家乐休闲旅游集群

五、加强基础设施建设，完善保障支撑体系

加强城乡规划、建设和管理，以网络化为重点，加快交通、水资源、能源、信息、防灾减灾等基础设施建设，加快构建布局合理、设施先进、功能齐全、城乡共享的基础设施体系。

（一）建设综合交通网络

要加强综合交通网的规划和建设，统筹各种交通运输方式，统筹与城乡空间布局规划的衔接，努力建成与婺城区经济和社会发展相适应，与国、省道干线网络相衔接，有效满足客货运输需求，结构合理、功能完善、多层次的综合运输网络和服务体系。以“一高三横四纵五干”为总体布局，以“大路网”建设为重点，以实现“城镇交通便捷化、乡村公路连通化、养护管理规范”为目标，建设便捷、高效、安全的公路交通运输体系。实施“四大工程”：一是城际快速通道工程。重点建设330国道婺城区段改建工程和金华至兰溪公路（金兰中线）改造工程。二是重要县道等级提升工程。重点建设蒋堂至罗埠、金华至长山、金华至竹马、汤溪至中戴至莘畈、汤溪至九峰山至寺平和双龙至电视台（罗电线二期）等公路。三是农村联网公路建设。每年平均完成20公里农村联网公路建设。四是畅通安保工程。重点抓好区内公路的养护、大中修，确保公路安全畅通。积极开展南山大道的前期工作，继续实施人民西路延伸工程。同时积极配合做好杭长铁路客专、杭金衢高速公路拓宽改造工程的实施，配合做好衢

江、金华江航道开发建设。

(二) 完善能源保障网络

加快甬金、金温成品油、天然气管网主通道建设，提高油气资源保障能力。加快新城区、金西开发区燃气管网建设，完善门站布局，大力推广使用天然气。优化电网结构，加快变电站和输电线路改造，提高电网输送能力，提高供电安全性、可靠性，完成汤溪 220KV 变，琅琊、罗埠、九峰、五一、湖头等 110KV 输变电工程建设，抓好中心镇和其他建制镇电力设施建设。实施新一轮农村电网升级改造，推行节能型变压器，继续新建及改造低压配电网，推进智能电网建设，努力缩短台区供电半径，打造可靠的婺城输配电网，实现村村电气化。

(三) 构建给排水及防灾减灾网络

推进农村饮用水安全工程和城乡供水一体化工程，全面实现“同源、同网、同质”的供水一体化目标，全面完成汤溪水厂及水源涵养区建设，确保供水能力和饮用水安全，农村供水保证率达到 90%以上。进一步完善婺城新城区、金西污水处理厂和乡镇污水管网建设，扩大污水收集面，实施金西污水处理二期工程。加强消防和人防网络建设，全面落实和完成金西开发区、婺城新城区消防站规划建设。进一步加强综合防灾减灾指挥体系建设，形成一个以中心城区为核心，各街道、镇为副中心的社会应急救援抢险体系，建立全区协调统一的灾害监视、预测、预报、预警、

情报信息平台、指挥和救援等防灾减灾综合网络。以森林防火和松线虫病防治为重点，切实加强林业灾害的监测防范。

（四）提升信息通信网络

以融合发展为目标，实施宽带高速传输网和数据 IP 城域网建设工程，加快建设第三代移动通信（3G）网络、无线城市网络，支持以信息网络为核心的“数字婺城”与“信息乡村”建设工程，积极推广数字电视工程，建设覆盖全区的智能化电话传输网和支持远程教学、远程医疗、网上购物的宽带多媒体通信网。大力推进企业信息化、旅游信息化、农业信息化、社会信息化。继续推进电子政务工程，加强城市综合管理信息系统、城市智能交通信息系统、信息安全、电子社区等工程建设，提高信息化服务水平。

六、强化创新和人才支撑，提高自主创新能力

牢固树立人才是第一资源的观念，努力造就一支高素质人才队伍，大力提升自主创新能力，加快创新成果转化，努力成为浙中最具活力的创新型城区之一。

（一）构建区域创新体系

建立健全以企业为主体、市场为导向、产学研结合的区域科技创新体系，增强自主创新能力。

强化企业创新主体作用。围绕汽摩配、五金工量具、电子信息、新材料、新能源等重点产业领域，大力培育创新主体，支持

有条件的企业与各地高等院校和科研院所建立紧密的长期合作关系，共建技术研发中心、重点实验室、工程实验室、博士后工作站，联合开展行业关键共性技术攻关。鼓励企业积极引进国内外先进适用技术和装备，与跨国公司及同行业高端企业开展合资合作，提高企业引进消化吸收再创新能力。力争到 2015 年，全区国家重点扶持高新技术企业达 20 家以上，建成省级以上技术（研发）中心 10 家以上。

加强创新平台和载体建设。积极探索建设与省内外高校联合共建大学科技园，围绕重点行业建设科技产业化基地。加强科技成果转化和孵化，加快推进浙中信息产业园等孵化器建设。完善创新服务体系，着力培育和发展创业投资基金、技术交易市场、行业技术服务中心、技术评估、知识产权服务等各类中介服务机构。加大知识产权行政和司法保护力度，引导企业提高知识产权创造、管理、运用和保护能力，积极参与行业技术标准和规范的制定。

（二）着力打造人才强区

实施人才强区工程。研究制定有效政策措施，创新人才工作机制。以引进培育高层次创新型科技人才和经济社会发展重点领域急需紧缺专门人才为重点，迅速提升人才资源总量，加快建设与转型发展相适应的高素质人才队伍。力争到 2015 年，人才资源总量达 6.7 万人。

强化人才队伍建设。大力培养、引进一批创新领军人才和创新团队。深入实施“企业家素质提升工程”，努力造就一支适应现代市场经济发展的高素质创新型、科技型企业队伍和企业经营管理人才队伍。加大校企合作力度，培养一批工业转型升级人才和现代服务业领域的高技能人才。要充分利用浙江师范大学、金华职业技术学院人才集聚优势，促进婺城经济社会创新发展。以提高领导水平和执政能力为核心，努力造就一支勇于创新、奋发有为、务实高效、廉洁勤政的党政管理人才队伍。大力开展先进实用技能和公民素质培训，加快推进农村外出劳动力就业技能培训，继续实施农村成人“双证制”教育。发挥“农民专家”示范带动作用，着力培植壮大一支服务新农村建设的实用人才队伍。加快社会工作岗位开发，培养造就一支职业化、专业化的社会工作人才队伍。

完善人才创新发展机制。破除各种体制性障碍，构建城乡一体化的人力资源市场，努力营造良好的人才创业创新环境。创新人才引进、培育、使用和服务保障机制。建立健全由市场配置，自由、合理的人才流动机制；以能力和业绩为导向，科学合理的人才评价机制；以及鼓励创新创造为目的，科学有效的人才激励机制。实施人才引进优惠政策，为高层次人才在婺城创业搞好服务。

(三) 推进品牌建设

大力推进企业品牌建设，增强企业核心竞争力。集中力量培育一批基础条件好、发展潜力大的自主品牌。培育争创驰名、著名商标和名牌，提升企业和产品的市场知名度和美誉度，积极推行品牌共享，构建区域性品牌，鼓励品牌龙头企业通过品牌经营，做大产业群，使产业集聚升格为名牌集聚。通过行业协会或同业工会，争创联合品牌，扩大行业对外知名度。争创中国驰名商标 2 只，省著名商标 10 只、省知名商号 5 只、市知名商号 30 只。

七、建设人文婺城，推进文化大发展大繁荣

大力弘扬婺城精神，提高文化公共服务能力，加快发展文化产业，深化文化体制改革，着力打造文化强区，推动文化大发展大繁荣。

(一) 提高全民文明素质

推进公民道德建设。大力倡导社会主义荣辱观，引导人们知荣辱、讲正气、尽义务，形成扶正祛邪、惩恶扬善的社会风气。弘扬科学精神，加强科普宣传，提高全民科学素质。加强人文关怀，注重心理疏导，培育奋发进取、理性平和、开放包容的社会心态。加强社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设，营造良好的社会道德风尚。实施文明素质提升工程，开展现代文明礼仪宣传，以重大纪念日、民族传统节日、重要节庆活动、重大

事件等为契机，深入开展爱国主义、集体主义、社会主义教育以及法制、诚信、廉政等社会教育，切实加强未成年人思想道德建设，积极推进群众性精神文明创建活动，提高城乡居民的文明素质。

深化群众性精神文明创建。全面推进城乡文化新风创建活动，丰富文明城市创建内涵，建立健全长效工作机制。深入开展文明社区、文明乡村、文明家庭创建活动。加强农村精神文明建设，以乡风文明建设为主要内容，大力开展乡风评议活动，繁荣农村社区文化。深化“双万结对共建文明”活动，推进文明行业、文明单位、文明风景旅游区等基层评比工作。

（二）提高公共文化服务能力

实施群众文化繁荣工程。以“激情婺城”文化艺术节为载体，组织开展群众文化活动，繁荣丰富基层文化生活。深入挖掘“婺剧、婺学、婺窑”婺文化，积极开展金华斗牛、金华火腿、金华花卉等民间特色文化活动，形成具有地域特色、人民群众喜闻乐见的文化产品。开展“双百结对、共种文化”活动，推进基层文化细胞工程建设。健全区文化馆（图书馆）、乡镇（街道）文化中心、村（社区）文化活动室三级公共文化阵地服务网络，实现乡乡建有综合文化站、村村（行政村）建有文化活动场所，农村有线广播和数字电视网络全覆盖。发挥“区三农艺术团”的带动作用，提高农村文艺队伍整体素质。

实施文化遗产保护和利用工程。加强文物古迹和非物质文化遗产的保护与利用，推进民间文化对外交流，保护和传承优秀传统文化。加强对古镇、古村、古街、名人故居的保护开发利用，促进文化与教育、旅游相结合。加强非物质文化遗产的抢救和保护工作，充分挖掘利用婺文化遗产，拓展对外文化交流渠道。

（三）大力发展文化产业

围绕文化创意设计、文化制造、文化旅游、体育服务等行业，积极引进和培育创业主体，推进一批文化产业项目建设。积极谋划文化创意园，培育发展创意文化产业。大力发展互联网信息服务和无线网络服务，鼓励创办综合性或行业性的电子商务网站、文化信息服务网站，重点开发数字教育、数字广告、数字文艺等文化产品。完善文化管理体制，健全现代文化市场体系。

八、加强环境保护，推进生态文明建设

积极发展绿色经济、循环经济、低碳经济，继续强化节能减排，推进资源节约、集约利用，提高资源环境承载能力，加快构筑资源节约型和环境友好型社会，全面推进生态文明建设。

（一）集约利用资源

强化土地节约集约利用。节约城镇建设用地和工业用地，着力提高开发区（园区）土地的投入产出强度和土地利用强度，推进多层标准厂房建设。全面推进农村闲置宅基地、空闲地治理工作。科学开发和合理利用低丘缓坡，拓展用地空间。严格执行工

业和经营性用地招拍挂制度，强化工业用地亩产效率管理，提高新上项目用地门槛，开展工业用地节约集约利用考核。加强建设用地动态监管，依法处置闲置、低效利用土地，积极盘活存量土地，推进土地整理与复垦。合理开发矿产资源，加强矿产开采区的统筹规划与布局调整。

科学合理利用水资源。开展生活生产节水工作，积极推广农业节水灌溉设备的应用，推广工业用水循环利用，倡导节水型城市、企业和社区建设。推进分质供水、中水回用，逐步提高水资源利用效率。单位工业增加值用水量完成上级下达指标。加强地下水资源利用管理。

积极推进节能减排。严把项目审批环节，从源头上控制“两高一低”项目建设。强化节能减排工作责任制，严格控制主要污染物排放，切实落实节能降耗责任指标，抓好重点行业 and 重点耗能企业、重点耗水企业、省控重点污染源的节能改造污染整治工作。推进规划环评工作，深化与完善生态环境功能区划，执行“空间、总量、项目”三位一体的环境准入制度。加快绿色技术创新和推广应用。工业固体废物综合利用率达到 99%以上，规模化畜禽养殖场排泄物综合利用率达到 97%以上。

（二）发展生态经济

大力推行清洁生产。认真贯彻实施《清洁生产促进法》，加强重点排污企业监控，鼓励骨干企业进行 ISO14000 环境体系认

证，推广应用清洁高效利用技术，力争“十二五”期间有50家以上企业通过省清洁生产审核验收。加强金西开发区的生态化改造。积极推进循环经济试点，着力打造循环经济示范企业，实施一批循环经济重点项目。大力推广高效生态农业模式，促进循环型农业发展。提高城镇污水和垃圾处理、中水回用、热电联产水平，推进城市废弃物分类回收，推广使用太阳能等可再生能源和可回收材料。

倡导低碳生活方式。加强生态文化教育，广泛开展生态文明创建活动，大力推行绿色消费和低碳生活理念。鼓励使用节能低碳型产品，限制过度包装，自觉减少使用一次性产品，形成低碳消费的生活方式。支持产品供应、设计、咨询等服务组织以及行业协会、学会等向社会提供有针对性的节能低碳指导、服务和产品。鼓励社会、企业、个人共同参与低碳社会建设。

（三）构建生态安全体系

加强环境综合治理。加大婺江、白沙溪、厚大溪等流域污染治理，加强对造纸、化工、印染、采矿等重点行业和企业污染治理监控，加快建设污水管网，将企业排污全面纳入污水处理系统。实施农业面源污染防治工程，开展农业面源污染防治示范区建设，加强对畜禽和水产养殖污染的整治，合理划分畜禽禁养区和限养区，推广规模化生态化养殖和畜禽粪便综合利用。加强矿山环境整治，坚决关闭生态敏感区内的矿山，推进废弃矿区的生

态环境恢复治理。

加强区域生态屏障建设。开展南山、北山等重要生态功能保护区建设，加强双龙、仙源湖、九峰山等景区综合管理，加快森林公园和生态风景林建设。实施“绿色村庄、城市绿肺、立体绿化、绿色通道、绿色河道、废弃矿山修复、生态公益林、兴林富民、森林资源和生物多样性保护、古树名木保护、森林文化”等林业工程，提高森林覆盖率和林业质量，打造“森林婺城”。加快江河上游骨干控制性工程及配套工程建设。

探索创新生态补偿机制。建立健全生态环境质量综合考评奖惩机制和财政转移支付制度，完善循环经济和节能减排项目奖励补助机制，探索建立饮用水源保护生态补偿机制。建立健全分类补偿与分档补助相结合的森林生态效益补偿机制，逐步提高生态公益林补偿标准。完善对自然保护区的财政专项补助政策，加强莘畈水库水源的生态保护工作。

完善生态环境监测预警体系。做好婺江河流断面交接和城镇敏感区域空气质量的监测。建立饮用水源自动监测系统，推进安全饮水工程，确保城乡居民饮水安全。完善气象、水文和地质等灾害的监测预警预报系统，重点加强农村和山区地质灾害群测群防体系建设。开展森林、野生动植物、湿地等自然资源监测，防范外来有害物种入侵，增强森林火灾、林业有害生物和野生动物疫源疫病的监测防控能力。加强危险废弃物、医疗废物全过程监

管和动植物疫病监测预警体系和处置设施建设，不断完善应对突发环境事件和重大生物灾害的预警、防控和应急能力。

（四）营造宜居婺城

改善城乡人居环境。以城乡道路硬化、卫生厕所、景观绿化、污水、垃圾集中处理建设为重点，加强人居环境治理力度。构建沿主要交通干线和沿主干水系的绿色廊道。充分利用婺江、白沙溪、厚大溪等水体，规划建设城市和园区绿色节点，美化城镇和开发区（园区）生态景观。充分发挥广播、电视、报刊、网络等新闻媒体的导向和监督作用，广泛开展绿色机关、绿色学校、绿色社区、绿色村庄、绿色家庭、绿色企业等创建活动，50%以上行政村建成区级以上绿化示范村，所有社区建成绿化示范社区。落实各项激励政策，鼓励各乡镇、农村开展生态乡（镇）、生态村等创建活动，力争全区60%左右行政村达到区级生态村建设标准，80%的乡镇通过区级生态乡（镇）验收，创建2-3个国家级生态乡（镇），完成省级生态区建设。加快推动城镇污水和垃圾处理设施服务覆盖范围向周边村镇延伸，努力提高城镇污水处理能力。着力推进婺江流域和沙畈水库、金兰水库、莘畈水库等重要生产生活饮用水源保护区环境连片整治。积极开展多层次、多形式的生态文明建设宣传教育活动，提高全民生态文明素养。

专栏 10 生态文明建设工程

实施“经济提速”工程，在加快转型升级上实现新突破；

实施“项目提质”工程，在协调推进生态建设与保护上实现新突破；

实施“整治提效”工程，在改善生态环境质量上实现新突破；

实施“理念提升”工程，在繁荣发展生态文化上实现新突破。

九、完善公共服务体系，提升居民生活品质

坚持民生优先，加快发展各项社会事业，着力保障和改善社会民生，建立健全城乡一体、惠及全民的基本公共服务体系，努力形成人民幸福安康、社会和谐进步的良好局面。

（一）推动城乡社会民生大提高

多渠道扩大社会就业。实行更加积极、城乡一体的就业措施，落实各项优惠政策。注重发展就业容量大的现代服务业，开发社区服务、公共服务等公益性就业岗位。完善落实支持创业的政策体系，以创业带动就业。统筹做好高校毕业生、城乡新增劳动力、农民工和困难群体的就业工作。引导劳动者转变就业观念，鼓励非全日制就业、季节性就业、家庭就业、临时就业等多样化就业形式。完善就业援助制度，着力帮助城镇零就业家庭、农村低保家庭、就业困难人员实现就业。深入开展城镇失业人员再就业、农村劳动力和外来务工人员的就业技能培训。加强劳动保障行政监察，进一步规范企业用工行为。鼓励企业积极履行社会责任，努力改善劳动条件和生活环境。推行工资集体协商和工

资支付保障制度，落实企业最低工资合理增长机制，逐步提高最低工资水平，建立企业职工工资的正常增长机制和支付保障机制，完善劳动争议调解工作机制，提高劳动争议仲裁工作的质量和效率。保障劳动者合法权益，建立和谐劳动关系。

提高社会保障水平。坚持“广覆盖、保基本、多层次、可持续”方针，基本建立覆盖城乡、惠及全民的社会保障体系，实现人人享有基本生活保障。完善企业职工和城镇居民基本医疗保险制度，提高新型农村合作医疗水平，基本实现城乡居民医疗保险和养老保险全覆盖。强化“五险合征”工作机制，完善养老保险关系转移接续制度，加强社会保障基金监管。加快完善城乡居民养老保险体系，对重度残疾、低保对象和高龄老人等困难群体实行合理补贴，确保应保尽保；逐步提高养老保险待遇。不断完善失业、工伤、生育保险制度，确保覆盖到法律法规规定的所有用人单位和劳动者。不断完善被征地农民基本生活保障制度，积极稳妥解决农民工社会保障问题。探索养老保险管办分离运营机制，通过财政补贴、公建民营、政府购买服务等优惠措施，促进民间资本和民营企业办养老服务业。加强城市居家养老中心服务站建设，完善困难老人居家养老政府购买服务制度。

健全新型社会救助体系。建立覆盖城乡的社会救助体系，将符合条件的城乡贫困人口全部纳入最低生活保障，完善最低生活保障、医疗、教育、残障、住房、灾害、司法等专项救助，切实

保障“五保三无”对象、困难老人、孤残儿童和重度残疾人对公办福利机构的需求，提高集中供养水平，加强残疾儿童抢救性康复救助。鼓励社会互助和社会帮扶，建立统一规范的社会救助管理体制。健全低保金标准动态调整 and 价格补贴机制，加强社会救助平台信息化建设。推动残疾人综合服务中心、残疾人爱心家园建设。发展老龄服务产业，强化社区老龄服务功能，加快老年社会福利事业发展。健全经常性社会捐助体系，创建扶残助残爱心城区。

（二）推进城乡社会事业大发展

优先发展教育事业。统筹规划和均衡配置教育资源，大力实施“轻负担高质量”的素质教育，促进各类教育协调发展，努力形成学前教育精品化、义务教育均衡化、职业教育多元化、继续教育大众化和特殊教育人本化的教育体系。积极实施学校标准化建设、教育信息化推进、队伍素质提升、校园安全保障、教学质量优质和校园文化精品六大工程。优化学校布局，完成环城二小、金西小学、安地中小学建设。加快乡镇中心幼儿园建设，增加等级幼儿园数量和比例。重视解决农民工子女教育问题。全面推进管理体制、办学体制、人事制度、评价机制和招生制度五项改革。深化城乡学校结对，推进城乡教育均衡发展。发挥名师、名校校长作用，壮大优秀教师群体，提高教师队伍整体素质。依法建立健全公共财政的教育投入稳定增长机制。率先创建省教育现代

化达标区，全区初中升入高中段比例达到 99%以上。

完善医疗卫生服务体系。深化医疗卫生体制改革，建立健全覆盖城乡、功能完备的公共卫生和医疗服务体系，完善基本药物制度，积极推进公立医院管理体制改革，健全政府主导的多元卫生投入机制，完善社会资本发展医疗卫生事业政策。优化整合城乡医疗卫生资源，推进基层医疗卫生机构标准化建设，加快金西人民医院和婺城区人民医院（区二院）建设，力争开工建设城北医院。完成 17 个乡镇卫生院（服务中心）改扩建项目，创造条件建设城中、城北街道社区卫生服务中心，抓好农村社区卫生服务站（村卫生室）标准化建设，完善疾病预防控制、健康教育、妇幼保健、精神卫生、应急救治等专业公共卫生服务网络。完善城乡社区公共卫生服务项目管理，健全绩效考核评价机制，基本建立规范化的城乡居民健康档案。加强重大传染病、慢性病、职业病、地方病和精神疾病的防治，加大传染病疫情防控力度，健全突发公共卫生事件应急指挥、信息监测预警、疾病预防控制、医疗救治等机制，增强公共卫生应急处置能力。加强医疗队伍建设，提高乡镇卫生服务中心、服务站等基层医疗机构的业务水平，不断加强食品药品安全建设投入，规范信息发布制度，完善应急机制。积极推进“大学生村医”计划，全区人民群众健康水平明显提高。

促进体育事业和产业发展。以群众性体育活动为重点，大力

倡导健康生活，深入实施“小康健身工程”，广泛开展群众性健身活动，争创省级体育强乡镇3个、市级3个，市级小康体育村50个、体育先进社区5个。不断提升竞技体育水平，积极备战第十四届省运会，争取竞技体育有新突破。大力发展健身休闲、体育培训咨询服务、体育竞赛和体育表演等体育产业，构建面向大众的多元化体育服务体系。

专栏 11 社会事业重大工程

教育设施：环城二小、金西小学、安地中小学迁建工程、实验小学拆建工程、东市街小学扩建工程、河盘桥小学迁建工程

医疗设施：婺城区人民医院、金西人民医院迁建工程，乡镇街道中心卫生院改造、社区卫生服务站建设

文体设施：金西文化中心、文化创意基地、实验中学室内体育馆、仙源湖水运动中心

社会福利设施：残疾人康复中心、区福利中心

设置格式[微软用户]: 缩进: 左 0.83 字符

设置格式[微软用户]: 缩进: 左 0.83 字符, 首行缩进: 4.92 字符

设置格式[微软用户]: 缩进: 左侧: 0 毫米, 首行缩进: 0.98 字符

设置格式[微软用户]: 缩进: 左侧: 0 毫米, 首行缩进: 5.97 字符

设置格式[微软用户]: 缩进: 左 0.83 字符, 首行缩进: 4.92 字符

设置格式[微软用户]: 缩进: 左侧: 4.7 毫米

促进人口均衡发展。进一步加强计划生育工作，落实目标责任考核和执行“一票否决”制。着力提高出生人口素质，全面实施出生缺陷干预工程，加强中心镇街指导站孕前优生检测能力建设，深化“优生两免”，推进“优生优育优教”工作。实施计划生育生殖健康促进计划，开展青春期生殖健康教育、婚前和孕前保健、孕产期保健、产前筛查和诊断、产后访视、新生儿疾病筛查和康复等工作。创新和完善流动人口服务和管理体制，提升外来

人员管理服务水平。切实为流动人口提供经商、就业、子女入学等各种便利和服务。

（三）加强和创新社区管理

创新基层社会管理体制。深化街道、乡镇管理体制改革，实现行政管理、社会管理与民主自治管理的有机结合。积极探索政府“购买服务”、“合同外包”等形式，健全社会管理和公共服务网络。积极培育、充分发挥各类社团、行业、中介和公益组织的作用，建立政府调控机制同社会协调机制互联、政府行政功能同社会自治功能互补、政府管理力量同社会调节力量互动的社会管理网络，提高城乡基层社会管理水平。

完善基层公共服务体系。把公共服务建设的重点放到改善基层服务上来，以社区和村镇为中心，制订社区办公和服务硬件设施的具体标准，加大设施建设投入，合理规划设施布局，切实提高政府在基层教育、医疗卫生、文化以及消防安全等方面的公共服务水平。

加强基层工作保障。加强基层党组织和自治组织建设，完善基层民主自治制度，充分发挥城乡基层党组织服务群众、凝聚人心和基层自治组织协调利益、化解矛盾、排忧解难的作用。完善工作保障机制，增加财政投入，建立和完善社区居委会及村委会工作经费保障制度，解决基层管理和建设经费不足问题，改善工作条件，提高基层服务能力。

提高城市管理现代化水平。大力推进城市管理网络化、精细化进程，充分发挥街道、社区在城市管理中的作用。加快城市建设和管理信息化步伐，推进“数字城市”建设，完善城市地理信息、智能交通、社会治安、市容管理等智能化信息系统。

十、深入推进各项改革，强化体制机制支撑

坚持把深化改革和制度创新作为经济社会发展的主要动力，加快重点领域和关键环节的体制机制创新，努力消除制约经济社会发展的体制性障碍，激活市场主体活力，完善现代市场体系，构建公共服务型政府，打造区域竞争新优势。

（一）深化统筹城乡配套改革

加快农村土地流转。健全农村土地流转、土地规模经营的体制机制，稳步推进集体林权制度改革，依法、有序推进林权流转。探索建立农村闲置土地和宅基地退出机制。探索农村集体经营性建设用地流转和宅基地有偿使用试点，破解发展中的土地瓶颈。

发展农村集体经济。探索开展城中村、镇中村、园中村、城郊村及集体资产雄厚村的集体资产股份合作制改革，建立“归属明确，权责清晰，保护严格，流转顺畅”的产权制度，确保农村集体资产保值增值和社员合法、平等的权益。

引导民营经济创新发展。落实国家、省关于鼓励民间投资的相关政策，进一步打破行业垄断，加快形成公平竞争的市场准入机制，拓宽民营经济发展领域。引导民营企业加强技术创新、管

理创新、文化创新和制度创新。建立健全现代企业制度，加强与国有企业、外资企业合作，逐步向高端化、品牌化、国际化方向发展。

加快资源要素市场化改革。推进落实土地资源配置机制改革，积极推进工业用地分年期出让和租赁改革试点，建立健全土地集约利用奖惩机制，完善闲置土地退出机制。加快区域金融创新，积极引进和培育各类金融市场主体，有序推进小额贷款公司、村镇银行和农村资金互助社发展，支持有条件的企业上市和发行债券，探索土地承包权、农民住房等抵押贷款。建立健全农业保险体系，进一步拓展政策性涉农保险业务，努力扩大农业保险覆盖面。探索建立排污权、水权等市场交易制度。探索公共资源交易的市场化改革，完善政府招标采购制度。加快推进“信用婺城”建设，构建社会信用体系，维护市场秩序。

（二）深化行政管理体制改革

加快政府职能转变。创新政府管理方式，完善公共服务机制，切实把政府职能转变到经济调节、市场监管、社会管理和公共服务上来，建设人民满意的公共服务型政府。优化政务流程，完善运行机制。推进乡镇机构改革，合理稳妥放权扩权，激发基层组织主动性和创造性。按照政事分开、事企分开和管办分离的原则，加快推进事业单位分类改革。

推进公共财政体制改革。建立健全公共财政体制，调整和优

化财政支出结构，整合完善政策扶持体系，加大对农村社会保险、社会救济、教育、合作医疗、公共设施和劳动力转移就业技能培训工程等投入。建立健全财政预算管理制度和财政支出监督机制，加强政府债务管理，切实防范地方财政风险。

推动投资体制改革。完善行政审批制度，减少审批要件、部门、环节和时间，提高审批效率，推进非行政许可审批项目的规范清理，完善对审批行为的监督机制。坚持“投资、建设、运营、监管”四分开，建立政府投资的决策约束和公共评价制度，完善重大项目稽查制度。创新行政管理方式，健全科学民主决策机制，深化落实技术咨询论证、公示听证等制度。

全面推进依法行政。继续推进行政执法体制改革，严格执法程序，推进综合执法。持续开展依法维权活动，高度重视土地征用、房屋拆迁等突出问题。全面实施“六五”普法规划，提高全社会法制素养。进一步推进政府法律顾问工作，健全规范性文件制定程序。

加强反腐倡廉建设。坚持标本兼治、综合治理、惩防并举、注重预防的方针，加快推进惩治和预防腐败体系建设，加强反腐倡廉长效机制建设，逐步形成内容科学、程序严密、配套完备、有效管用的反腐倡廉制度体系。严格权力运行制约和监督，建立健全决策权、执行权、监督权既相互制约又相互协调的权力结构和运行机制。

(三) 加强民主法制建设

发展社会主义民主政治。坚持和完善人民代表大会制度，支持和保证人大及其常委会依法行使各项权利，拓宽人民代表同人民群众的联系渠道，进一步发挥人民代表作用。坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，推动政协工作制度化、规范化、程序化建设。充分发挥民主党派、工商联和无党派人士的作用。切实做好民族、宗教和侨务等工作，发挥工会、共青团、妇联等人民团体作用。加强国防教育，切实做好国防动员和民兵预备役工作，广泛开展“双拥”和军民共建活动，深化双拥模范城建设。

全面推进法制建设。全面落实依法治国基本方略，推进依法行政、公正廉洁执法，提高执法水平。促进司法公正，提高司法效率。深入开展法制宣传教育，提高全社会法制素养。大力扶持法律服务业发展，推进法律服务机构的专业化、规模化、规范化。

依法保障公民基本权益。实施“公民权益依法保障行动计划”，全面推进政府工作法治化。持续开展依法维权活动，重点做好妇女、未成年人、老年人、残疾人、农民工等社会群体的维权工作。加大法律援助力度，维护困难群众合法权益，促进涉及就业、就学、就医、社会保障等民生问题的解决。

加强基层民主建设。切实加强城乡基层群众自治制度、组

织、能力和阵地建设，形成以社区党组织为核心、村（居）民自治为基础、群众广泛参与、各类社区组织互动合作的城乡社区民主治理机制。深入推进城乡社区依法治理工作，加强社区法律顧問制度建设。深化村（居）务公开，有效拓宽城乡基层群众民主参与渠道，努力实现城乡基层民主建设“组织健全、制度完善、程序到位、责任落实、保障有力、民意畅通”的良好发展局面。

（四）深化平安婺城建设

加强公共安全体系建设。加强食品药品安全综合监管，规范食品企业经营行为，实行食品行业量化分级管理，创建国家、省药品安全示范区。完善应急管理机制，健全预防、化解和处理各类突发性事件机制，提高公共突发事件应急能力。加强安全生产工作，健全安全生产长效管理机制，突出对建筑施工、特种设备等重点行业的监控管理，加强校园安全保障工作。推进平安基层基础规范化建设，推进综治网络向城乡社区和企业延伸，进一步推广“白龙桥经验”，完善网络化管理、组团式防控体系，加强社会治安综合治理，严厉打击各类犯罪活动。

提高社会矛盾化解能力。积极疏导和化解各类社会矛盾，建立科学有效的利益协调机制、诉求表达机制、矛盾调处机制和权益保障机制，健全人民调解、行政调解、司法调解三位一体的“大调解”工作体系，及时化解社会矛盾纠纷。进一步建立和完善矛盾排查、信息预警、应急处置和责任追究机制，建立健全集体

协商谈判制度，维护群众正当权益。高度重视信访工作，解决群众合理诉求。坚持领导干部下访、约访制度，正确处理人民内部矛盾，积极预防和妥善处置各类群体性事件。

推进社会管理创新。建立健全党委领导、政府负责、社会协同、公众参与的社会管理格局。充分发挥综治中心在推动社会管理创新中的基础平台作用。加强流动人口的服务管理、归正人员的安置帮教、社区矫正对象的教育管控等工作。加强对网络“虚拟社会”的管理，规范网络传播秩序。

十一、加强区域合作，提高开放水平

以国际化的视野，一体化的思路，积极参与长三角一体化等区域合作，推进与沿海经济开发融合，推动开放型经济转型发展，形成全方位、宽领域、多层次的开放新格局。

（一）加强区域合作

积极参与长三角区域合作。继续深化与上海、杭州、宁波等长三角发达区域合作。借助城际快速交通、市场仓储物流、信息与技术优势，增强与长三角城市信息流、资金流、技术流、市场流、产业流的相互流动，降低产业发展成本，促进婺城经济转型升级，增强产业区域竞争力，不断增强在长三角的影响力。

加强与大企业集团对接和合作。以金华新兴产业集聚区为主要平台，着力招大引强、招新引优，招才引智，推进与世界 500 强企业、中央企业、大型民营企业的对接合作，积极引进规模

大、经济效益好的工业企业、商贸服务企业、科研合作项目和高效特色农业开发项目。

鼓励企业面向中西部谋求发展新空间。结合产业转移，推进与中西部地区在资源开发、市场拓展、技术人才培养等方面合作，探索在中西部地区建立劳务培训基地、资源基地，缓解资源要素的约束。

培育“婺城人经济”。充分发挥商会作用，在国内婺城人比较集中的省会城市及其它地区建立商会，促进婺商合作交流，推动商会经贸项目合作，大力发展商会经济。出台婺商回归政策，鼓励有核心技术、核心资源、核心平台的婺商企业回乡创业，引导优质生产要素回流，努力形成在外婺城籍企业家反哺家乡的长效机制。构建婺商服务综合平台，提供政策咨询、市场信息、管理指导、技术合作等服务，打造婺商品牌，提高婺商综合竞争力。

（二）共建共享浙中城市群

落实城市群发展理念。紧紧抓住省委、省政府构建浙中城市群的大好机遇，按照“规划共绘、产业共树、设施共建、资源共享、生态共保、优势共创”的原则，坚持“积极主动、融合共兴”的指导方针，发挥区位、产业、生态、人文、土地等比较优势和现实基础，全面参与基础设施、产业关联和城市功能方面的合作，并在高技术产业、现代服务业等高端产业发展方面率先突

设置格式[微软用户]: 字体: (默认) 仿宋_GB2312, (中文) 仿宋_GB2312, 字距调整: 0 磅

设置格式[微软用户]: 紧缩量: 0.4 磅

设置格式[微软用户]: 紧缩量: 0.3 磅

设置格式[微软用户]: 紧缩量: 0.4 磅

破。

推进城市群核心城区建设。积极配合做好打造“精品金华”各项工作，优化城市空间布局，高品位塑造城市公共空间，促进历史文化名城建设，提高市民文化认同感。完善城市综合交通网络。启动“城市森林工程”，打造城市绿化生态环境，积极参与创建国家园林城市。积极配合整治城市主要道路街景和重点节点街景设计，加快完善重大公共服务设施，加强城市管理，进一步提升城市综合承载能力。

（三）提高对外开放水平

优化利用外资结构和空间布局。加大对世界跨国企业、央企、省内外行业民营百强企业招商引资力度，引导和鼓励内外资投向高新技术产业、现代服务业和新兴产业。更好地发挥国内外大企业与传统产业的嫁接升级作用，鼓励外资以参股、并购等方式参与区内企业的改组改造和兼并重组，促进产业升级。不断完善招商选资方法，继续重视“产业招商”，提高招商选资实效。充分发挥婺城新城、金西开发区、双龙风景区、仙源湖旅游度假区等在开放型经济中的主阵地作用。

建立完善开放型经济机制。加快建立内外贸一体化的管理机制，加强内外贸管理。建立完善对外贸易倾销与反倾销预警、产业损害预警和贸易壁垒应对体系。完善经贸政策体系，优化发展环境。健全银贸、税贸、财贸联系合作制度、外商投资服务制度

和领导工作联系制度。

加强对外经济合作。支持有条件的企业“走出去”，推进建立境外资源开发和供应基地、销售中心以及研发中心，支持纺织服装、建材等传统优势产业对外进行投资。积极发展对外工程承包，加快外派劳务人才结构调整。

设置格式[微软用户]: 行距: 固定值 31 磅

发展国际服务外包产业。培育壮大服务外包企业群体，组建创新力强的服务外包研发机构。开设服务外包公共服务专栏，发布相关优惠政策信息、园区建设信息，介绍投资环境、企业和发展动态等。积极规划建设省级服务外包示范园区，积极发展软件与信息服务外包、现代物流服务外包、工业设计与研发外包、人力资源管理外包。

十二、健全规划实施机制，确保规划目标实现

设置格式[微软用户]: 缩进: 首行缩进: 2 字符, 行距: 固定值 31 磅

实现经济社会发展目标，必须紧紧围绕转型升级，坚持扩大内需战略，加快推进经济结构战略性调整和社会建设整体性推进，针对经济社会发展中存在的不平衡、不协调、不可持续问题，按照国家的总体政策方向，进一步明确政策导向，健全“十二五”规划实施机制，确保规划目标实现。

设置格式[微软用户]: 行距: 固定值 31 磅

(一) 强化政策导向作用

设置格式[微软用户]: 行距: 固定值 33 磅

贯彻落实中央宏观调控政策。认真落实中央加强和改善宏观调控的一系列政策举措，进一步落实区域性财政、土地、产业等政策，巩固和扩大应对国际金融危机冲击成果。积极防范各类潜在风险，及时解决经济运行中出现的新情况新问题。建立健全扩

设置格式[微软用户]: 行距: 固定值 31 磅

大内需的体制机制，正确处理扩大内需与保持出口平稳增长的关系，促进消费投资出口协调增长。

建立扩大消费需求的长效机制。把扩大消费需求作为扩大内需的战略重点，加快推进新型城市化，实施就业优先战略，调整收入分配格局，增强居民消费能力。加强市场流通体系建设，保护消费者权益，营造良好的消费环境，积极培育消费热点，倡导文明、节约、绿色、低碳消费模式，促进消费结构升级。完善社会保障制度，改善居民消费预期，进一步释放城乡居民消费潜力，稳步提高居民消费率。

调整优化投资结构。发挥投资对扩大内需的重要作用，保持投资合理增长，完善投资体制机制。发挥产业政策作用，引导投资进一步向民生和社会事业、农业农村、科技创新、能源交通、城镇建设、生态环保、资源节约等领域倾斜。严格执行投资项目用地、节能、环保、安全等准入标准，有效遏制盲目扩张和重复建设。促进投资消费良性互动，把扩大投资和增加就业、改善民生有机结合起来，创造最终需求。鼓励扩大民间投资，放宽市场准入，支持民间资本进入基础设施、市政公用事业、社会事业、金融服务等领域。

改善国民收入分配关系。合理调整政府、企业、个人分配关系，逐步提高居民收入在国民收入分配中的比重，提高劳动者报酬在初次分配中的比重。促进城乡居民收入较快增长，努力提高低收入者收入水平，扭转收入差距扩大趋势。加快收入分配政策

调节体系建设，完善社会收入再分配政策，加快建立兼顾效率和公平的国民收入分配格局。

（二）推进重大项目建设

← 设置格式[微软用户]: 行距: 固定值 33 磅

有序推进重大基础设施项目。按照“一带两城三区四园”布局，加快推进现代交通、能源保障、水资源利用、防灾减灾、生态环保等重大项目建设。逐步完善硬件环境，为经济社会发展提供重要支撑。

← 设置格式[微软用户]: 行距: 固定值 31 磅

加快实施一批重点产业项目。围绕金华新兴产业集聚区的产业定位与发展导向，加快新兴产业、现代服务业、先进制造业、高效生态农业等项目的招商引资步伐。建立“开工一批、建设一批、竣工一批、储备一批”的建设机制，注重近期与远期的统筹以及区域之间产业的联动发展，确保重大项目持续建设。

合理布局建设公共服务项目。着力提升城乡基础设施一体化发展，加快城镇基础设施向农村覆盖延伸，加强科技、教育、文化、卫生、社会保障、公共安全、防灾减灾等公共服务项目的建设 and 布局，提高基本公共服务水平。

强化重大项目管理。强化组织领导，明确区政府、园区（开发区）及各部门、乡镇在推动重大项目建设中的责任，完善协调推进机制，形成全区上下联动、多方协同的工作格局。优化审批服务，完善项目并联审批机制，建立健全全区统一的投资项目管理信息系统，不断提高服务效能。完善项目咨询评估制和非经营性政府投资项目代建制，严格落实项目法人责任制、招投标制、

工程监理制和合同管理制。提高项目科学决策水平，落实重大项目稽查和审计制度。

（三）健全规划实施机制

为保障“十二五”规划目标和任务的顺利完成，按照社会主义市场经济体制的要求，在充分发挥市场配置资源的同时，正确履行政府职责，健全规划实施机制，促进规划有效实施。完善以《规划纲要》为统领，专项规划和区域规划为支撑，各级地方规划和年度计划具体落实的发展规划体系。建立完善规划衔接协调机制，坚持下级规划服从上级规划，专项规划和区域规划服从总体规划，同级规划相互协调，规划任务逐年分解到年度计划。规划确定的约束性指标和公共服务领域的任务，要纳入各地、各部门经济社会发展综合评价和绩效考核体系。健全规划实施监督评估机制，全面推进规划年度监测、中期评估和后评估工作。建立健全重要目标任务实施跟踪反馈机制，加强规划实施的动态管理。

“十二五”规划是加快转变经济发展方式、全面建成惠及全
区人民小康社会的重要规划。让我们在科学发展观的引领下，增强历史责任感和紧迫感，解放思想，抢抓机遇，开拓创新，扎实工作，圆满完成“十二五”规划确定的各项任务，为加快崛起争先，推动繁荣发展，全面建成惠及全
区人民的小康社会、基本实现现代化而努力奋斗！

设置格式[微软用户]: 行距: 固定值 33 磅

设置格式[微软用户]: 行距: 固定值 31 磅