

草案公示

磐安县大盘镇 国土空间总体规划

TERRITORIAL SPATIAL MASTER PLANNING OF DAPAN

(2021-2035)

DAPAN

国土空间规划是空间发展的指南，是行政辖区内国土空间保护、开发、利用、修复的总纲。建立全国统一、责权清晰、科学高效的国土空间规划体系，是党中央、国务院作出的重大部署，是着眼于推进生态文明建设和完善国土空间开发保护的制度安排。

2019年5月9日，中共中央国务院发布《关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》（中发[2019]18号），提出构建“五级三类”的国土空间规划体系，18号文件成为指导国土空间规划的纲领性文件。完成顶层设计后，各地根据自然资源部要求开始探索国土空间规划编制工作。由于国土空间规划体系是一个全新的规划体系，各省一边探索同步开展省、市、县国土空间规划编制工作，一边研究相关技术标准、指南工作，经过近四年的探索，目前，省、市、县三级国土空间规划已经进入报批程序，乡镇级国土空间规划编制提上日程。

乡镇级国土空间规划是空间规划五级传导体系的基础层级，承担落实上位县市规划发展和管控要求，统筹引导城镇、乡村详细规划编制。突出落实性、操作性、实施性。需要说明，为了与上位规划编制期限一致，本次乡镇级国土空间规划编制基期年为2021年，基础数据统一使用2020年底的数据。根据乡镇发展需要，城镇开发边界在审批后的开发边界基础上进行了微调，作为争取开发边界方案上报。

规划总则

PLANNING PRINCIPLES

◆ 规划原则

保护优先、绿色发展。
区域统筹、优化布局。
以人为本、提质增效。
因地制宜、营造特色。
多规合一，高效治理。

◆ 规划范围

磐安县大盘镇行政辖区全域，面积80.48平方公里（三调面积），包含13个行政村以及园塘林场。

◆ 规划期限

2021年至2035年
规划基期年为2020年，近期至2025年，远景展望至2050年。

现状概况

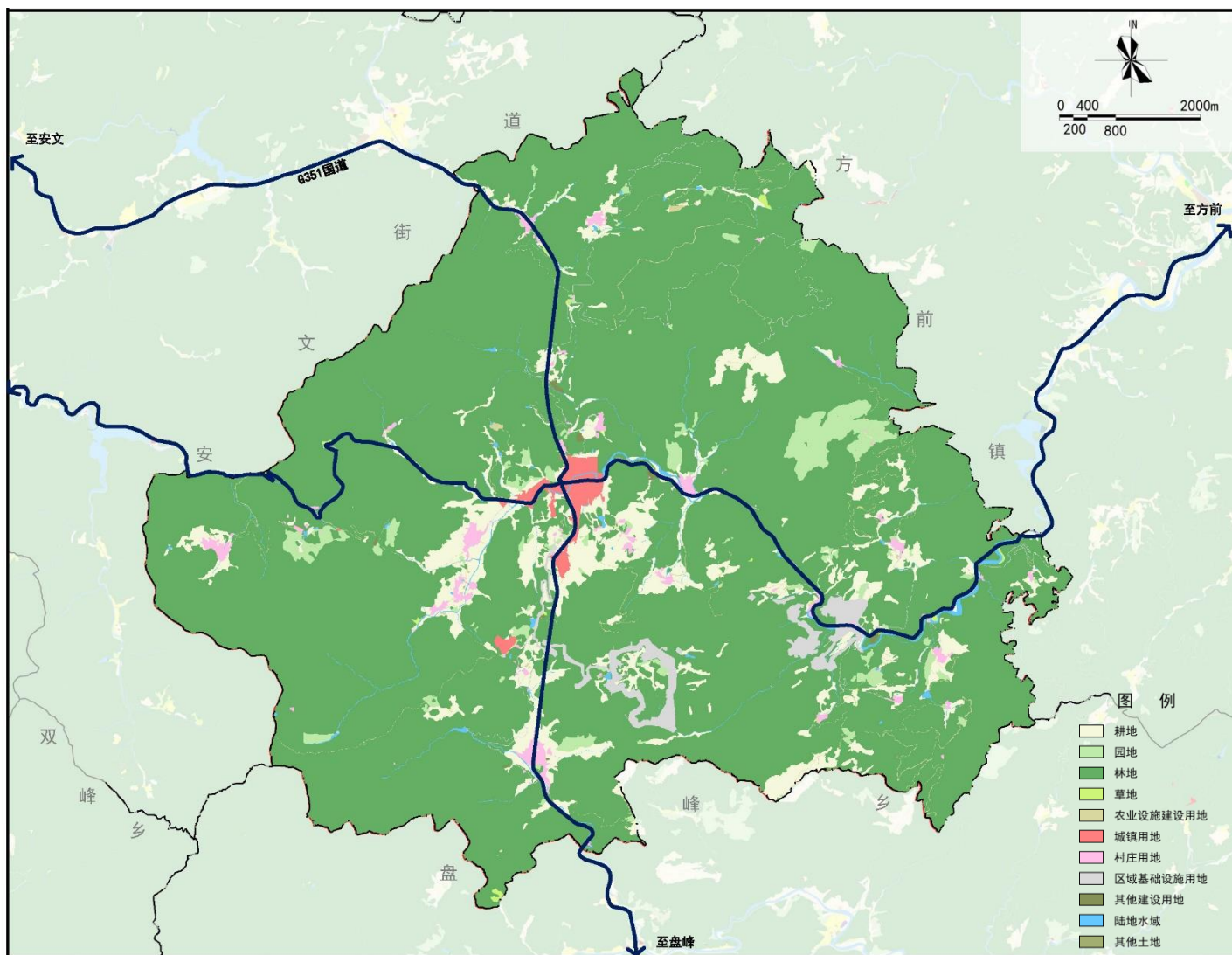
GENERAL SITUATION

◆ 经济社会发展

2020年大盘镇户籍人口7730人，常住人口4491人，常年外出口3000多人。

◆ 国土空间利用

大盘镇范围总面积为8047.01公顷。农用地7577.29公顷，建设用地301.58公顷，陆地水域及其他土地168.14公顷。





01

明确目标定位

Strategy & prosperity

- 发展定位
- 规划目标

发展定位

ORIENTATION

主体功能定位 重点生态地区

发展定位 天池大盘 康养小镇

磐安中部交通枢纽，以农业、林业为基础，
以生态型加工业为主导，以旅游休闲度假为特色
的“生态旅游居住镇”。

规划目标

PLANNING OBJECTIVE

力争到2035年经济社会发展达到浙江省平均水平，镇域经济布局更加合理，城乡一体化基本形成、镇区综合服务与辐射能力进一步增强。积极发展文化、体育、医疗卫生事业，提高人民生活水平和生活质量，建立和健全社会化服务体系和社会保障体系。

城乡建设目标



建立合理的城乡一体化空间形态，加快形成新型农村居民点，人均居住建筑面积达到国家相关标准；城镇空间不断优化，建立完善的道路、绿地和市政设施系统，塑造现代化山地城镇风貌景观；城镇化水平达到50%。

生态环境目标



加强生态环境保护，珍惜和保护大盘镇自然生态环境，提高资源利用效率，以打造健康宜居的人居环境为宗旨，规划期末建成生态环境优良、自然风景优美的现代化生态城镇。实现人与自然和谐发展，增强城镇可持续发展能力。

耕地保护目标



落实耕地保护任务，全镇耕地保有量493.12公顷，永久基本农田409.99公顷。



02

落实空间管控

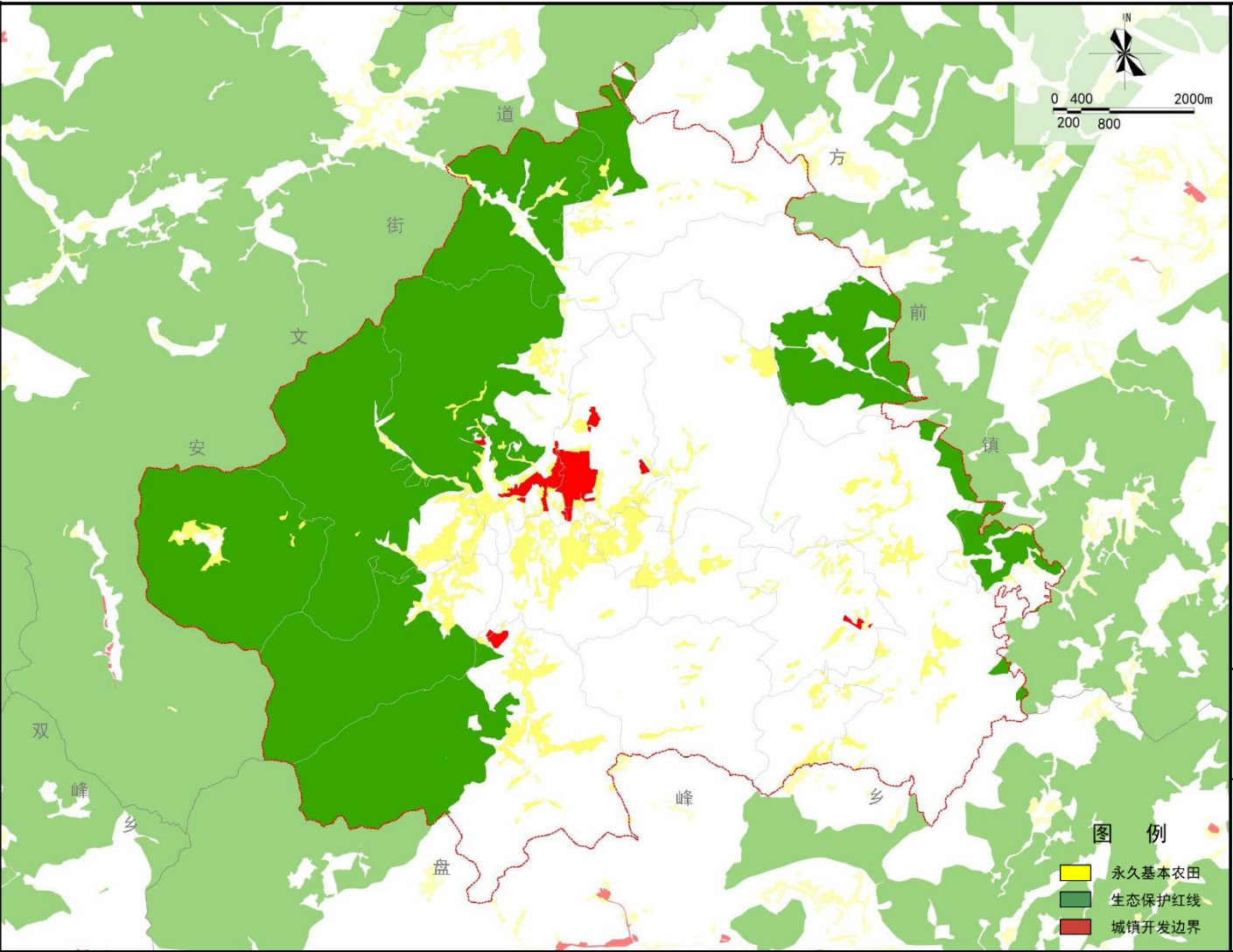
Space control

- 落实三条控制线
- 示划村庄建设边界

落实三条控制线

THREE LINES OF CONTROL

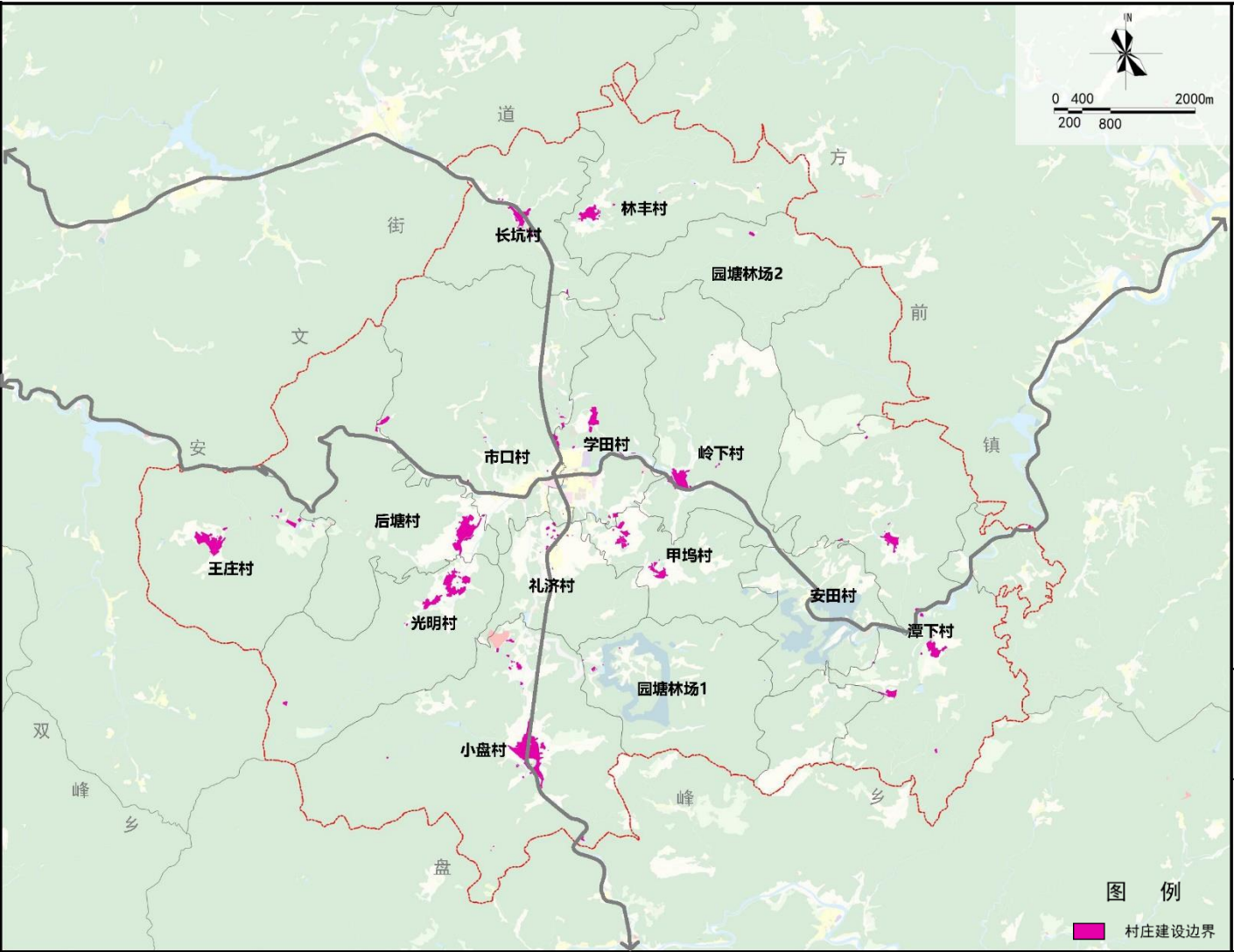
- 1) 生态保护红线 落实县级规划划定的生态保护红线共计2968.75公顷；
- 2) 永久基本农田 落实县级规划划定的永久基本农田面积为409.99公顷；
- 3) 城镇开发边界 划定大盘镇城镇开发边界面积为61.71公顷。



示划村庄建设边界

VILLAGE CONSTRUCTION BOUNDARY

根据村庄发展实际，确定村庄发展规模。示划村庄建设边界主要沿路、河流、山体绿化带等具有明显隔离作用的标志物或村界为范围边界，避让优质耕地、地质灾害易发区等不宜建设的区域，与现有村庄连片划定，优先保障中心村建设。村庄规模严格执行增减挂钩的方式，严格控制村庄建设边界规模。



03

布局国土空间

Layout of land

- 空间格局
- 用途分区
- 镇村体系
- 全域旅游

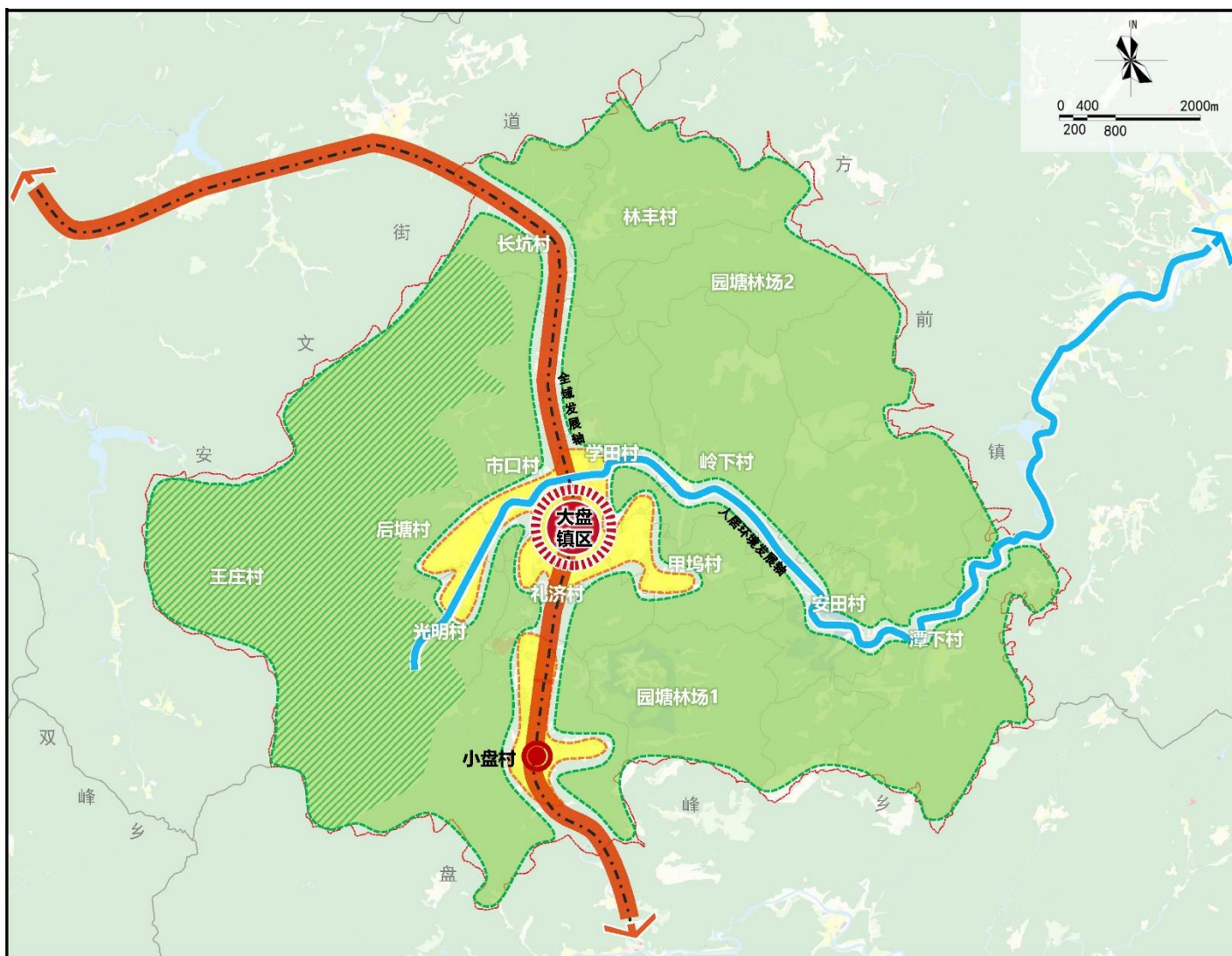
空间格局

SPATIAL PATTERN

一个生态基底——以全域超过70%的森林覆盖率为空间保护与发展的生态基底；

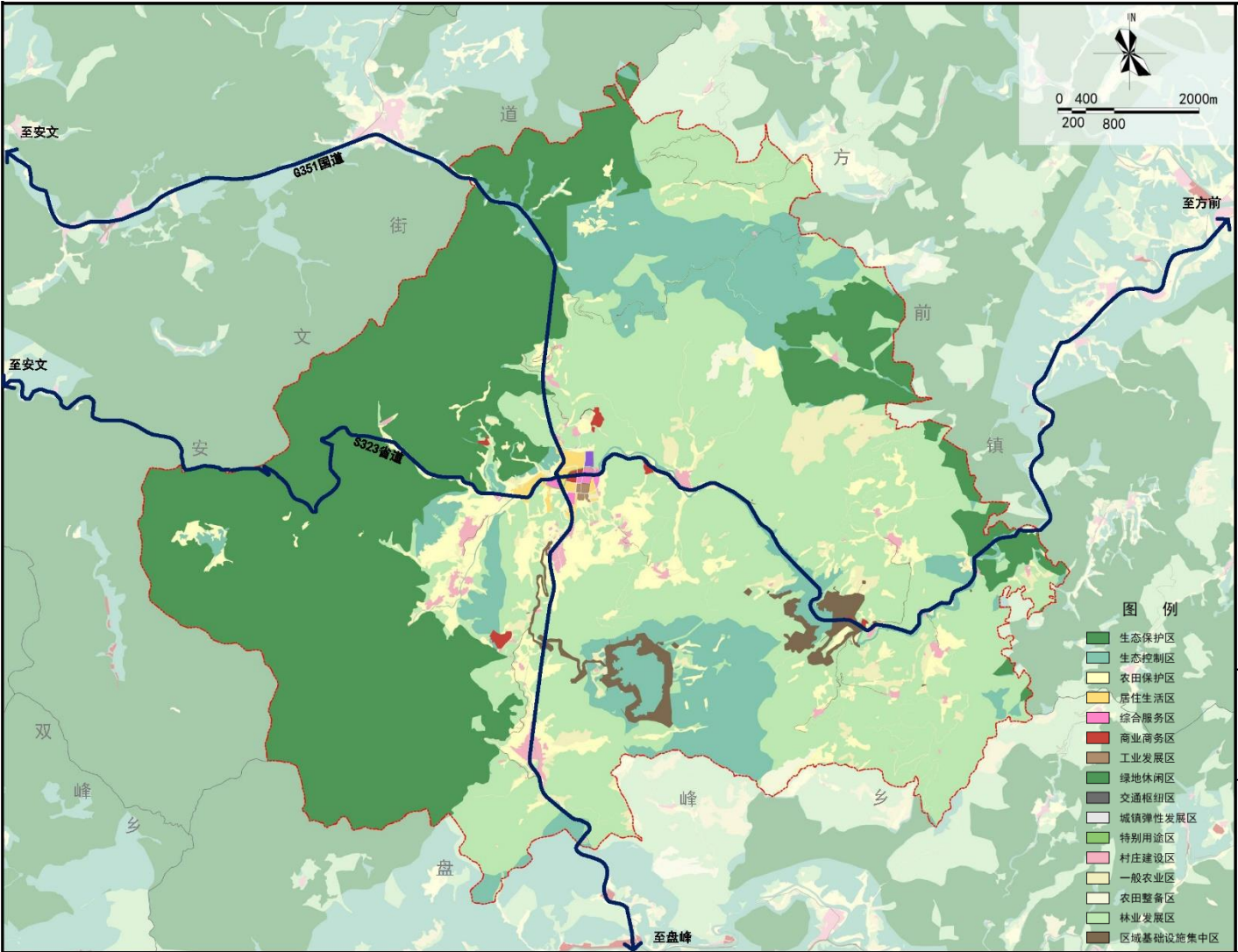
两片耕地连片区——集镇周边以及小盘村周边连片的耕地连绵区。

两条人居环境发展轴带——沿G315的全域人居环境发展轴、以始丰溪为依托的人居环境发展轴。



用途分区

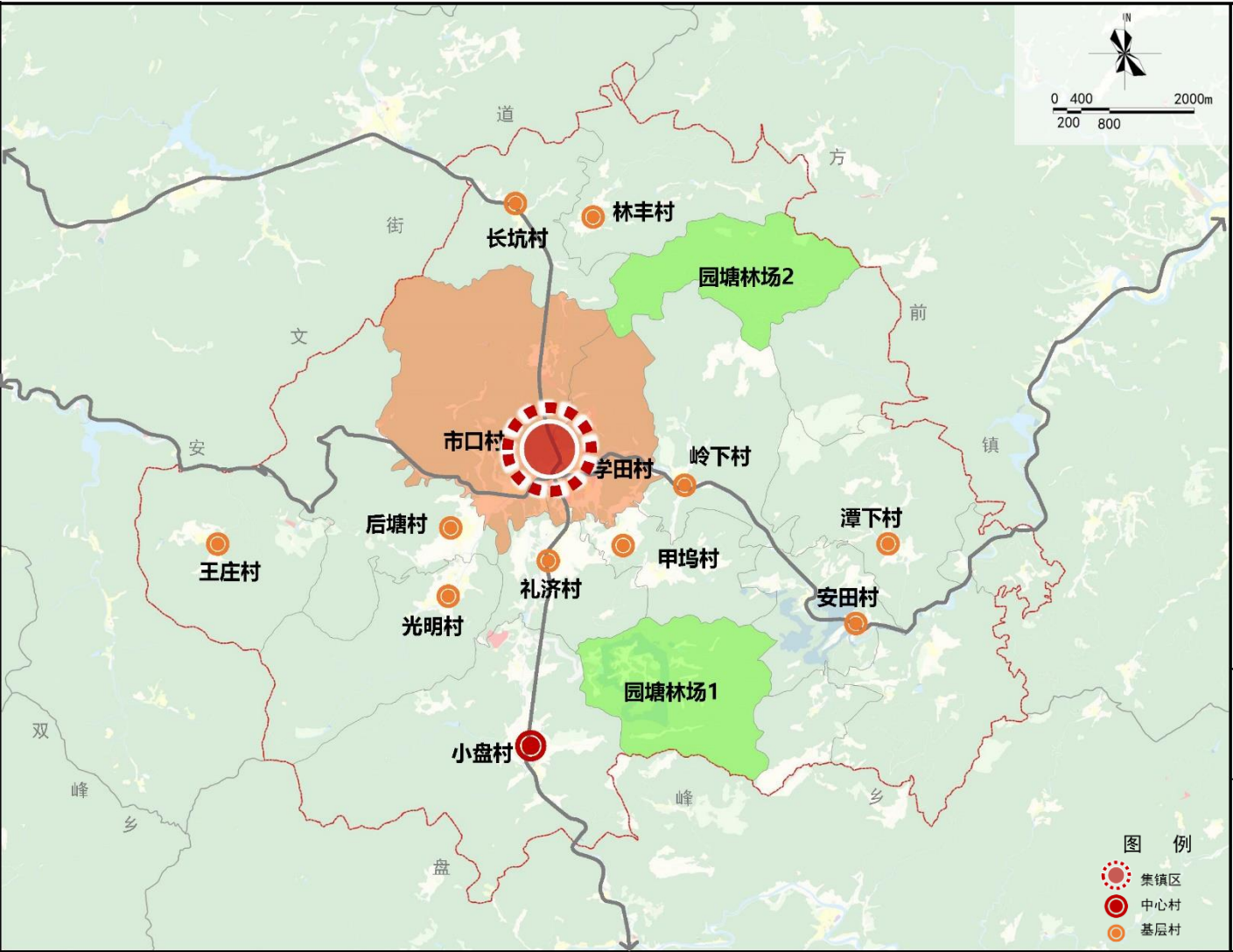
USAGE ZONING



镇村体系

VILLAGE & TOWN SYSTEM

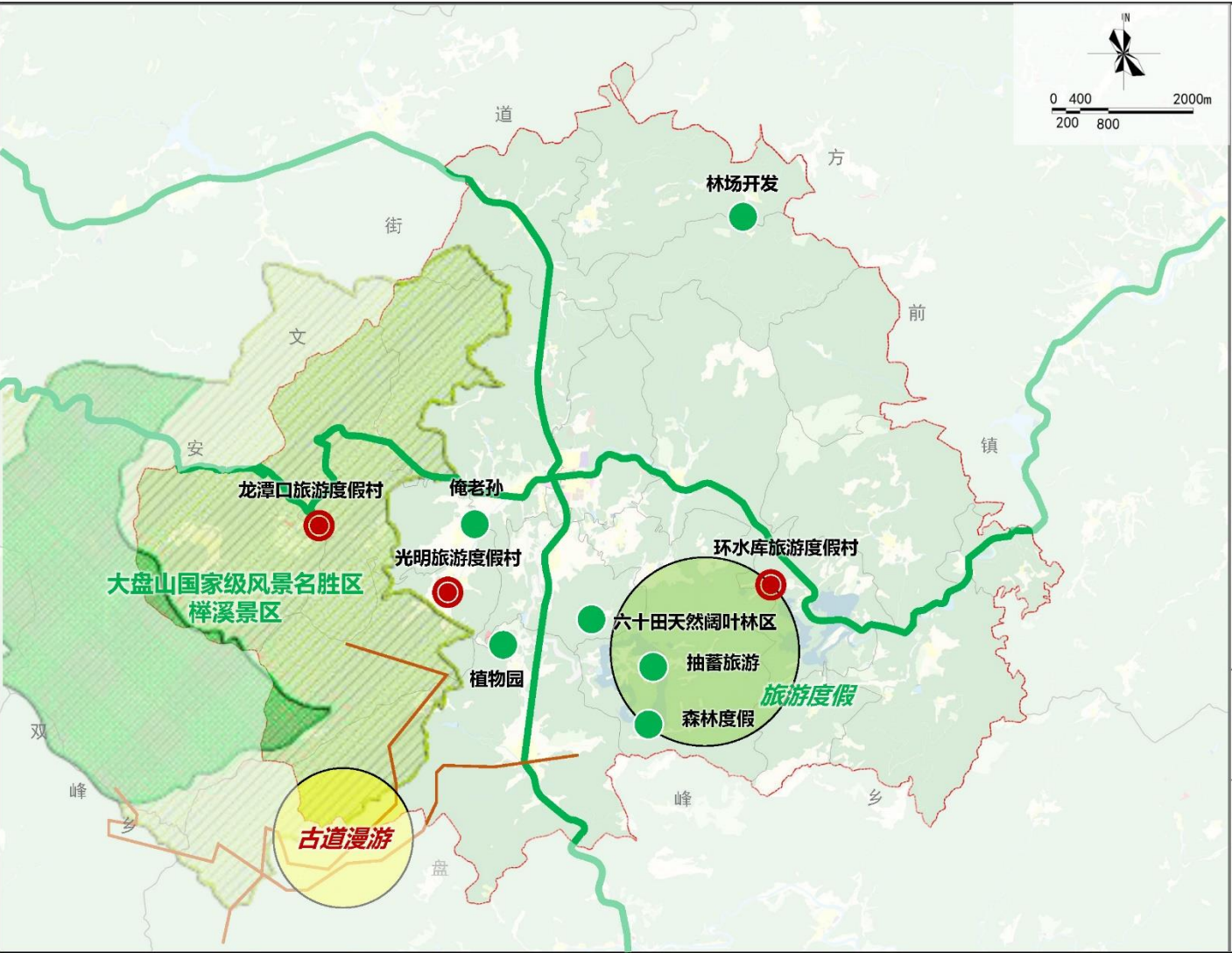
- 形成“大盘镇区—中心村—基层村”三级镇村体系。
- I级——城镇：包括市口村、学田村，是大盘镇域内的政治、经济、文化中心。
- II级——中心村：包括小盘村。
- III级——基层村：包括光明村、后塘村、岭下村、甲坞村、王庄村、礼济村、潭下村、林丰村、长坑村等基层村。



全域旅游

GLOBAL TOURISM

- 强化大盘山国家级风景名胜区榉溪景区的建设，依托古道建设古道漫游线路；
- 加强旅游度假村的建设，以光明村、龙潭口、环水库旅游度假村建设为主；
- 加强大盘植物园的综合开发利用；
- 依托抽蓄，建设抽蓄旅游。



04

完善支撑体系

Support System

- 建设适宜的公路体系
- 推进均等化公共服务
- 构建一体化市政设施
- 谋划绿色安全体系

建设适宜的公路体系

ROAD SYSTEM

对外畅通

- **建立便捷的对外联系**
- 依托G315国道对外联系。

提升县道

- **优化旅游通行便捷度**
- 对重点景点通景公路加快提升，提升游客体验度。

改造村道

- **提升百姓出行品质**
- 有条件的村庄争取提升村道线型、质量，提升百姓出行质量。



推进均等化公共服务

PUBLIC SERVICE

■ 构建城乡一体化公共服务设施体系，实现基本公共服务全覆盖，推进公共服务设施均等化。



学有优教

扩大优质教育资源有效供给



全民康体

完善体育健身设施体系



以文惠民

完善文化服务设施体系



老有所依

推进养老服务区域全覆盖



病有所医

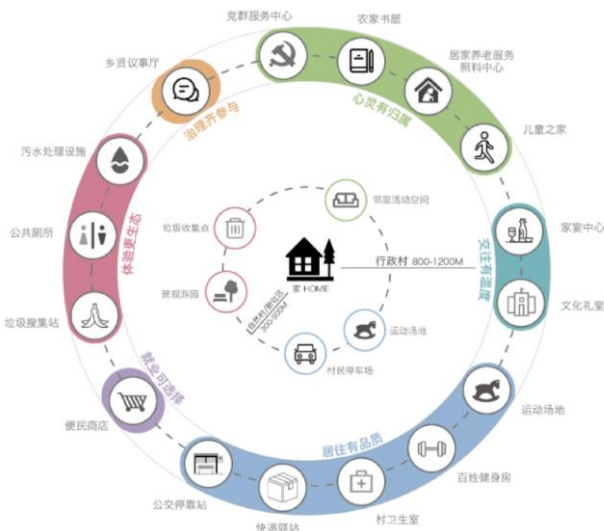
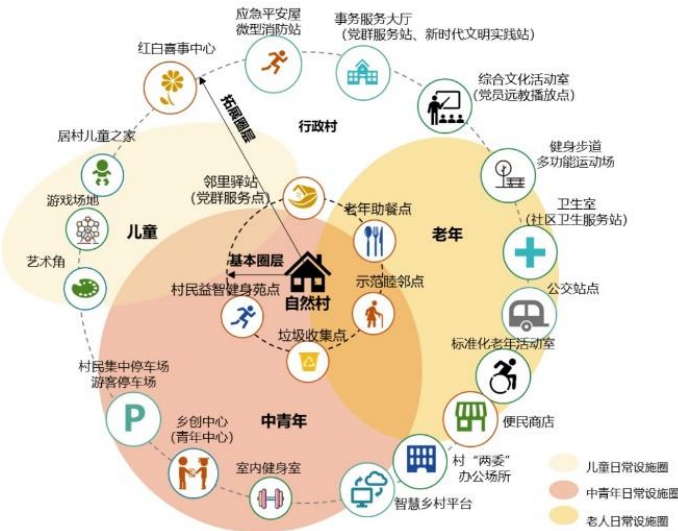
完推动各级医疗资源增量提升



病有所扶

完善残疾人服务设施体系

■ 因地制宜建设山区健康宜居生活圈体系



构建一体化市政设施

MUNICIPAL FACILITIES



保证区域
防洪安全



完善雨污
处理能力



打造资源
循环体系



提升供水
保障能力



建立低碳
能源体系



打造健康可持续的水循环系统



打造绿色多元的能源供给系统



打造循环利用的固废处理系统



打造安全韧性的综合防灾系统



打造快速响应的应急管理系统



打造智慧便捷的信息基础设施

谋划绿色安全体系

GREEN SECURITY SYSTEM



实施节能减排

全面推进资源节约和高效循环利用，倡导绿色低碳得生态生活方式和城镇建设运营模式。



提高碳汇能力

严格实施林地占补平衡，有效发挥森林的固碳作用，提升生态系统碳汇增量，为生态发展奠定基础。



提升消防设施

建立县—镇—村三级消防应急救援体系，村级成立义务消防队，乡镇消防队配备必要消防设备。



防治地质灾害

摸排地质灾害易发地，制定合理的应对措施，加强地质灾害防治，保障人民生命财产安全。



有效应对雨洪

应对极端降雨的雨洪灾害，制定有效应急预案，设置避灾安全设施，因地制宜推进海绵城市建设。

05

深化集镇布局

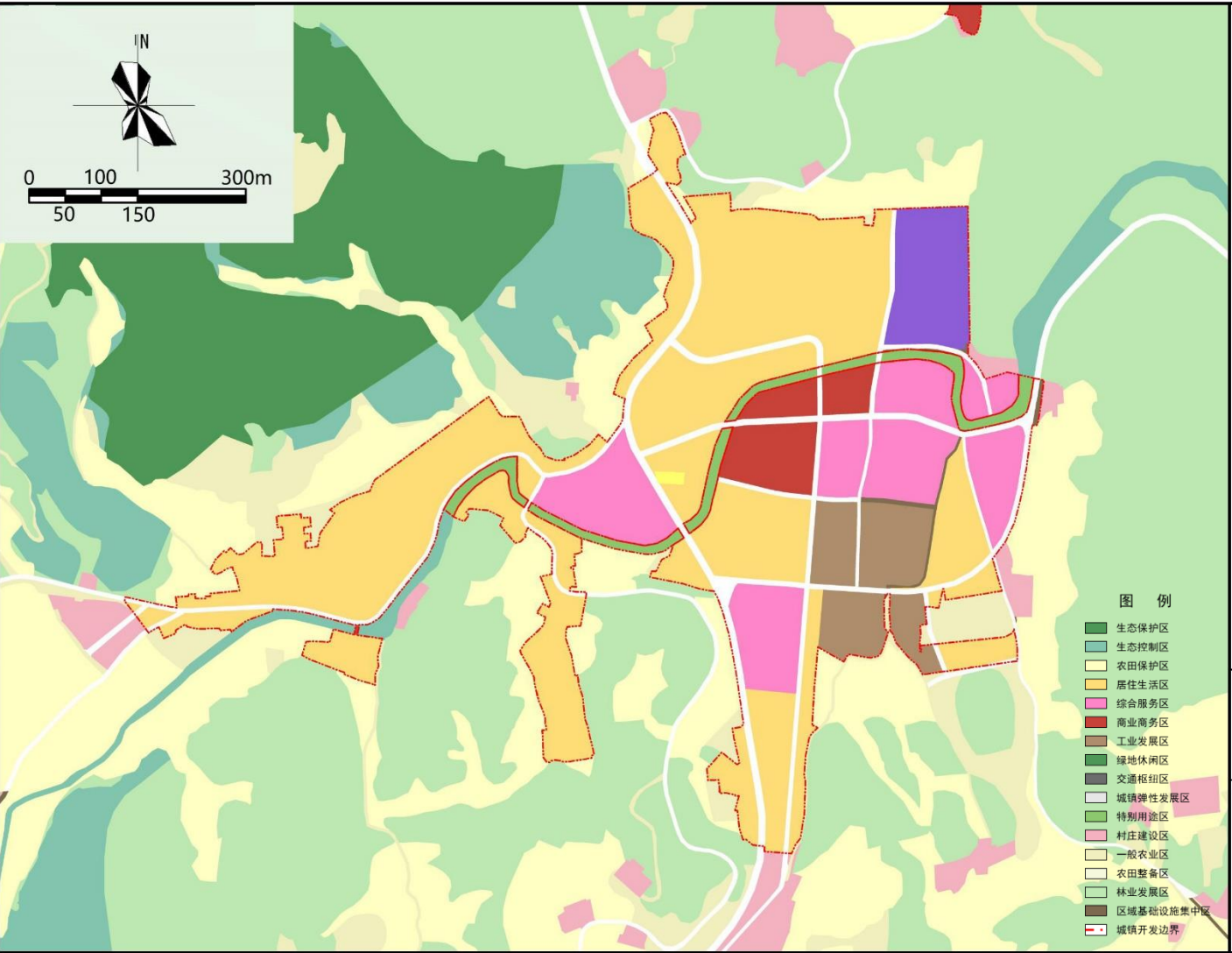
Layout of township

- 集镇用途分区
- 道路系统规划
- 配套服务设施

集镇用途分区

USAGE ZONING

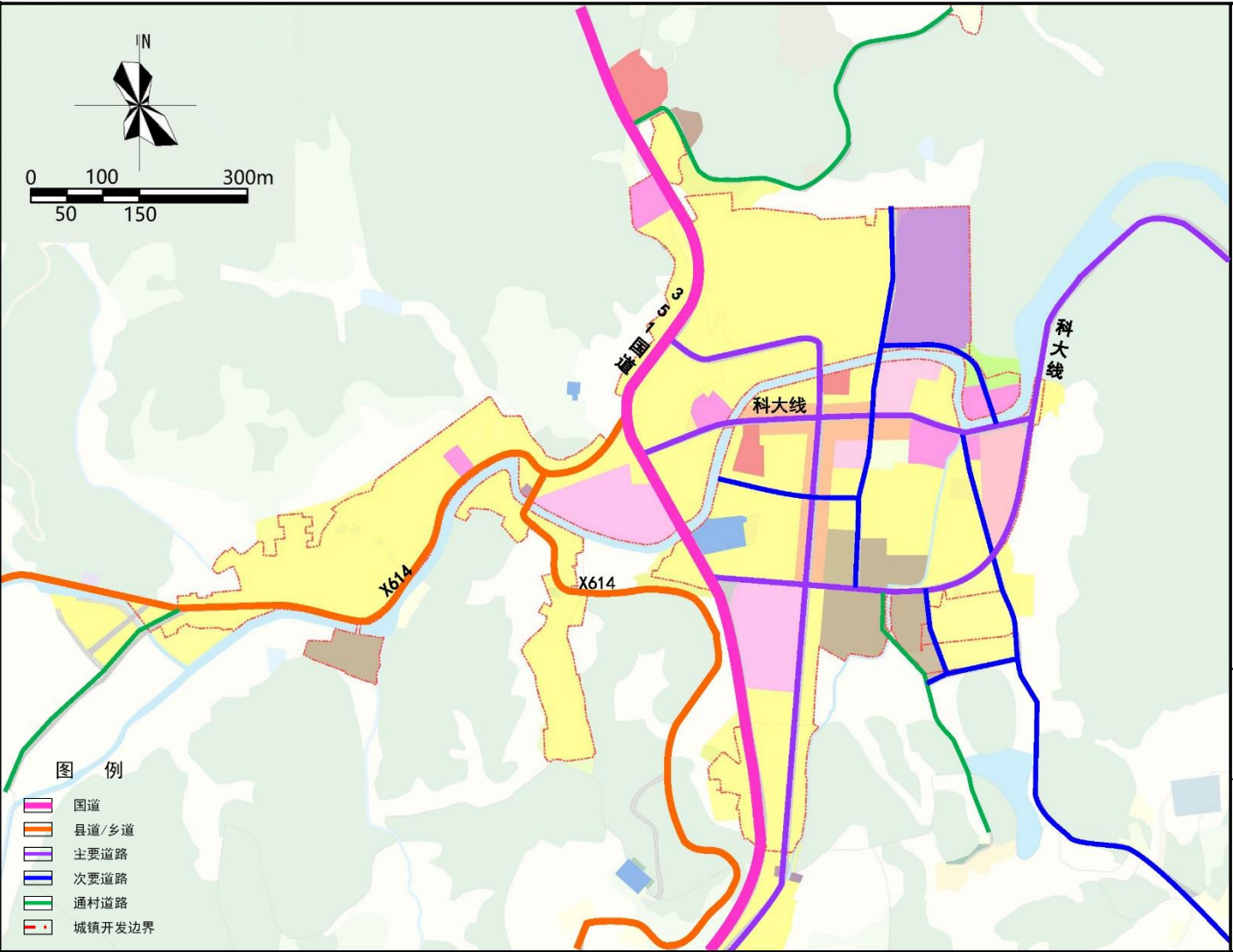
- 落实空间治理要求，深化细化用途分区。



道路系统规划

ROAD SYSTEM

依托东仙线、科大线等构建集镇路网系统，构建畅通有序、层次分明、联系便捷的路网格局。



配套服务设施

SERVICE FACILITIES



社区服务



文化活动



垃圾回收



农贸市场



幼儿教育



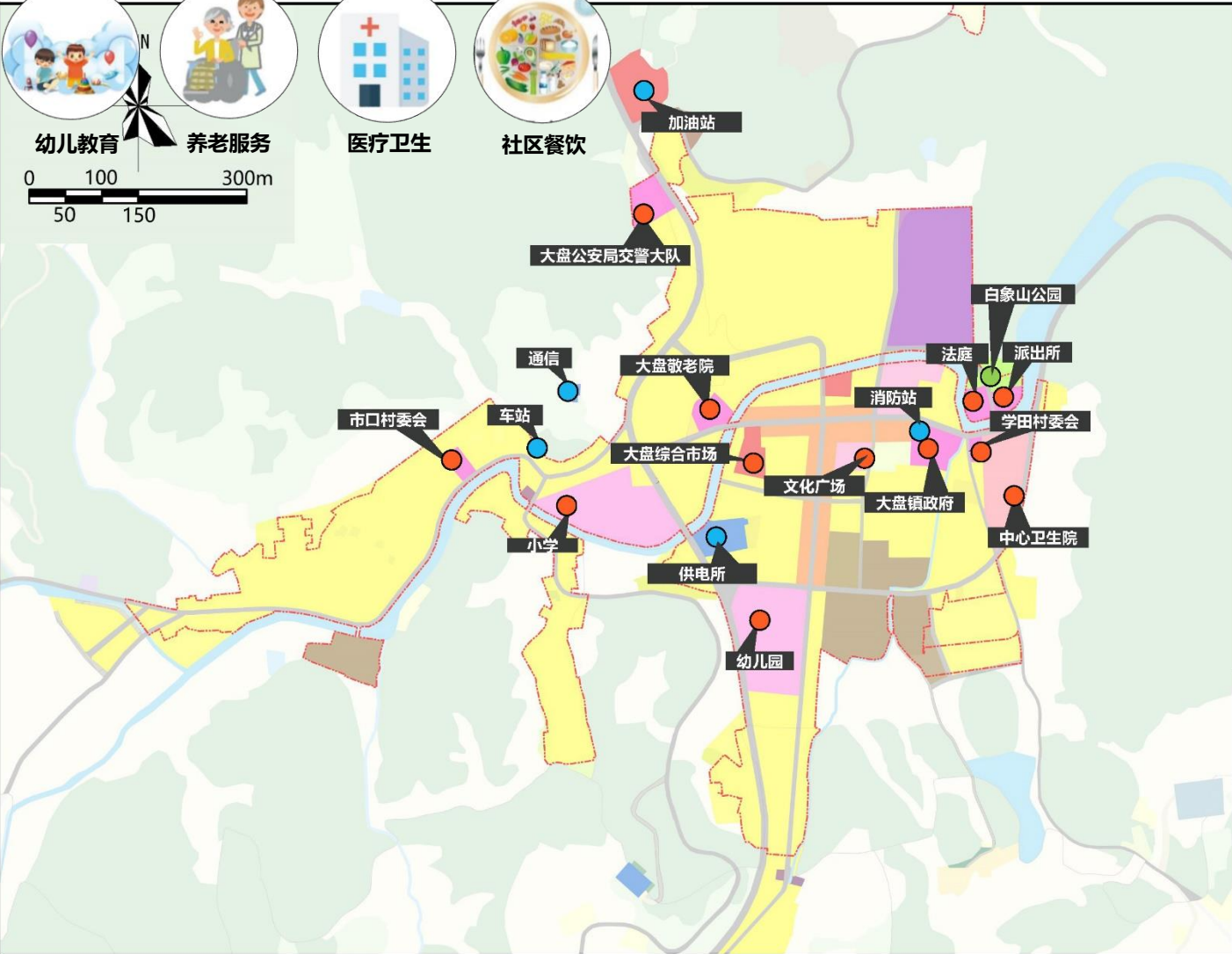
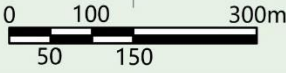
养老服务



医疗卫生



社区餐饮



An aerial photograph of a village nestled in a valley, surrounded by lush green mountains. A river flows through the village, and a large dam is visible in the background. The village consists of numerous small, traditional-style houses with red roofs. The overall scene is peaceful and scenic.

06

实施乡村振兴

Rural revitalization

■ 乡村振兴

■ 村庄分类管控

乡村振兴

RURAL REVITALIZATION

谋划乡村振兴发展策略

生态优先，探索两山转化路径；
产业赋能，积极探索农旅融合；
文化振兴，深度挖掘特色文化；
引进人才，推动乡村人才振兴。

加强农村土地资源管理

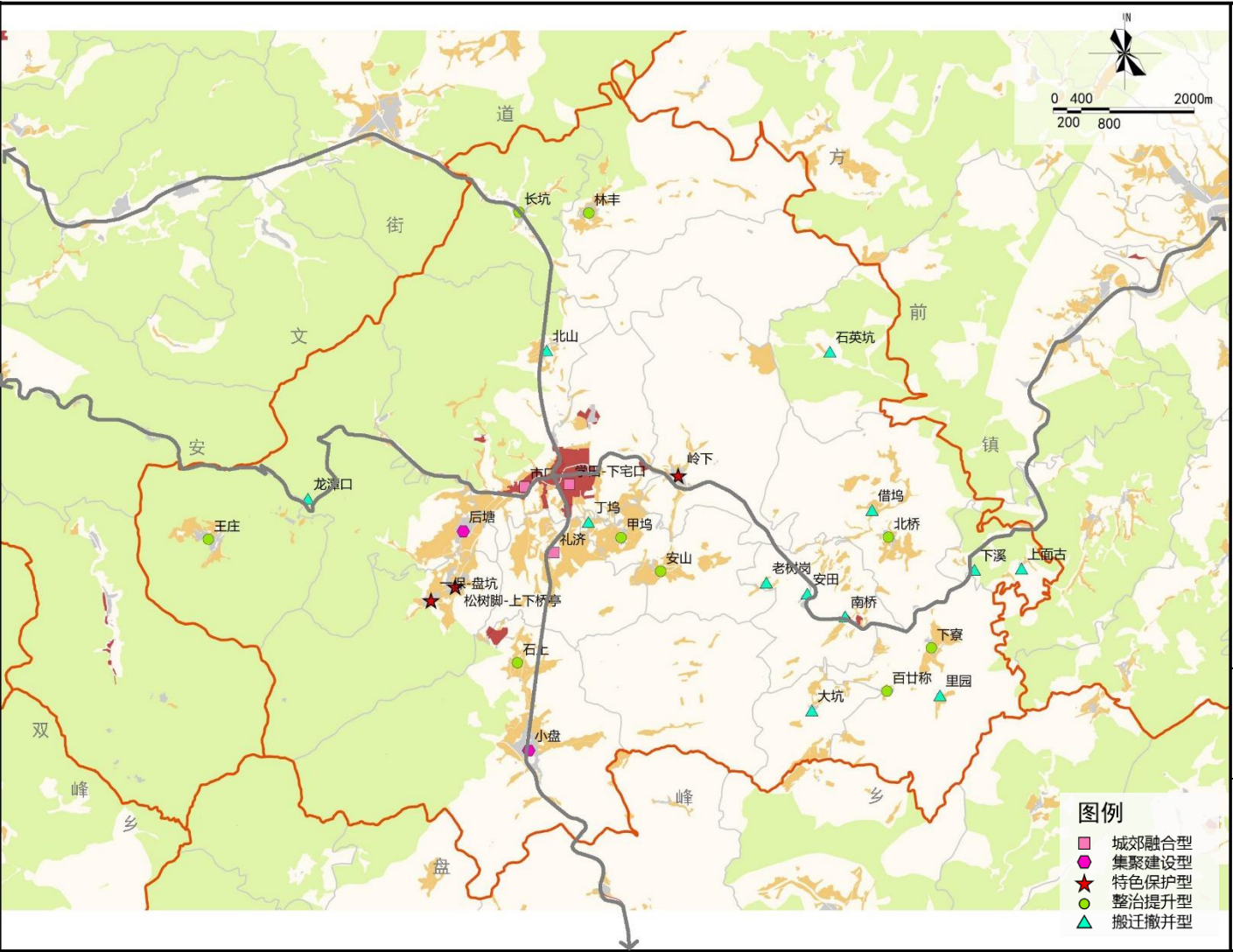
示划村庄建设边界，盘活存量建设空间
落实村民建房需求，合理确定发展规模
完善公共服务设施，提升百姓生活品质
推动乡村产业发展，预留产业发展空间



村庄分类管控

VILLAGE CLASSIFICATION CONTROL

- 明确村庄分类，落实村庄分类引导。





07

规划实施保障

Implement safeguards

■ 规划实施机制

规划实施机制

PLANNING IMPLEMENTATION MECHANISM



◆ 技术保障机制

提高对规划实施管理的技术保障，运用科学、先进管理方法和手段开展国土空间规划的实施管理，积极应用3S（RS、GPS、GIS）技术、数据库技术、网络技术、视频监控技术等一系列信息化技术，建立县、镇（乡）、村联动的监管平台，及时判断、查处和纠正不符合国土空间总体规划的用地行为。

◆ 边界管控机制

强化国土空间规划底线约束和刚性管控，将国土空间规划确定的生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界等重要空间控制线以及各类重要蓝绿空间、开敞空间、历史文化保护、交通廊道和枢纽节点等空间管控边界落实到地块。



◆ 用途管制制度

强化指标控制和分区分管制，城乡建设、综合整治、开发等各项自然资源利用活动，必须符合国土空间总体规划确定的不同分区和用途管制规则，实现自然资源保护到位、开发有序。

◆ 规划评估监测

建立规划的实时监测、动态检查和五年评估制度，监测评估规划实施状态，及时掌握规划进程，根据规划实施情况及时应对。重点监测上承下达的指标，动态检查三条控制线稳定性、指标实施进展、用途转用合规状况，全面评估规划全要素实施状况。通过监测评估，符合国土空间规划修改条件的，可按照相关程序进行规划修改。



◆ 加强规划宣传力度

建立有利于公众参与的理念，为公众参与搭建平台，实施信息公开与交流反馈制度，建立多渠道的公众参与方式。