

# 磐安县乡镇（街道）综合行政执法事项 实施情况评估报告

（2022.7.1-2023.6.30）

磐安县综合行政执法指导办公室



浙江天潮律师事务所



二〇二三年八月三十日

## 目 录

### 一、评估说明

- (一) 磐安县 10 个乡镇（街道）赋权执法事项
- (二) 磐安县 10 个乡镇（街道）认领监管事项
- (三) 评估依据
- (四) 评估内容
- (五) 评估过程

### 二、10 个乡镇（街道）执法事项实施情况

- (一) 10 个乡镇（街道）基本情况
- (二) 执法队伍
- (三) 执法保障
- (四) 执法模式
- (五) 行政执法三项制度落实情况
- (六) 行政处罚情况
- (七) 行政处罚适用程序情况
- (八) 行政复议和行政诉讼情况
- (九) 行刑衔接情况
- (十) 数字化智治情况
- (十一) 特色执法情况

### 三、实施过程中存在的问题、原因和改进措施

### 四、评估意见

### 五、建议拟调整执法事项及合法性审查意见

### 六、动态调整应遵循的法定程序

### 七、其他问题



## 一、评估说明

### (一)磐安县 10 个乡镇（街道）赋权执法事项

1.为落实省委、省政府“大综合一体化”行政执法改革，推进基层治理体系和治理能力现代化，根据《中华人民共和国行政处罚法》、《浙江省综合行政执法条例》和《浙江省人民政府办公厅关于推进乡镇（街道）综合行政执法工作的通知》（浙政办发〔2021〕51号）、《关于深化“县乡一体、条抓块统”改革推进基层系统建设的实施意见》（浙委办发〔2022〕24号）的要求，2022年5月25日，磐安县人民政府印发了《磐安县推进“大综合一体化”行政执法改革方案》（磐政〔2022〕59号）和《磐安县全面推进乡镇（街道）综合行政执法工作方案》（磐政〔2022〕60号），因地制宜采取赋权、派驻和设立区域执法队伍管辖周边乡镇（街道）的“1+X”执法模式，推进乡镇（街道）综合行政执法，实现乡镇（街道）“一支队伍管执法”，按照“放得下、接得住、管得好、有监督”的原则，结合乡镇（街道）实际，实施赋权乡镇（街道）行政执法工作，并根据实际进行动态调整。根据乡镇（街道）经济社会发展水平，整合基层执法职责和资源，组建乡镇（街道）综合行政执法队，以乡镇（街道）的名义开展行政执法工作，负责赋权事项的办理，全面推进乡镇（街道）综合行政执法改革。同年6月27日，印发了《磐安县人民政府关于将部分县级部门行政处罚权交由安文街道办事处等10个乡镇（街道）行使的通告》（【磐政（2022）66号】，下称《通告》），决定将部分县级行政处罚权交由安文街道办事处、新渥街道办事处、冷水镇人民政府、仁川镇人民政府、尖山镇人民政府、尚湖镇人民政府、玉山镇人民政府、大盘镇人民政府、方前镇人民政府10个乡镇（街道）实施，自2022年7月1日起，在本行政区域内以街道办事处或乡镇人民政府的名义行使建设、农业农村、自然资源、生态环境、消防求援5个条线36项行政执法事项的行政处罚及相关的行政检查、行政强制措施等职权，涉及作出没收较大数额违法所得、没收较大价值非法所得，较大数额罚款、降低资质等级、



吊销许可证件、责令停产停业从业等重大行政处罚的案件，仍由县级行政执法部门依法管辖，各乡镇（街道）应及时移送。

磐安县乡镇（街道）36项综合行政执法事项清单（2022年）

| 序号 | 领域   | 执法事项                                                    |
|----|------|---------------------------------------------------------|
| 1  | 建设   | 对单位和个人未按规定分类投放生活垃圾的行政处罚                                 |
| 2  | 建设   | 对未按规定缴纳城市生活垃圾处理费的行政处罚                                   |
| 3  | 建设   | 对随意倾倒、抛洒、堆放城市生活垃圾的行政处罚                                  |
| 4  | 建设   | 对未按照要求配备城市生活垃圾处置设备、设施，未保证设施、设备运行良好的行政处罚                 |
| 5  | 建设   | 对未保证城市生活垃圾处置站、场（厂）环境整洁的行政处罚                             |
| 6  | 建设   | （金华）对将室内、门前或责任区内的垃圾扫入道路或他人责任区的行政处罚                      |
| 7  | 建设   | （金华）对向花坛、绿化带、窞井扫入或倾倒垃圾等废弃物的行政处罚                         |
| 8  | 建设   | （金华）对未自备垃圾分类收集容器，未能保持撑架、撑棚和地面清洁的行政处罚                    |
| 9  | 建设   | 对随意倾倒、抛洒、堆放、焚烧生活垃圾的行政处罚                                 |
| 10 | 建设   | 对乱倒生活垃圾、污水、粪便的行政处罚                                      |
| 11 | 建设   | 对乱扔果皮、纸屑、烟蒂、饮料罐、口香糖、塑料袋等废弃物的行政处罚                        |
| 12 | 建设   | 对生活垃圾分类投放管理责任人未履行生活垃圾分类投放管理责任的行政处罚                      |
| 13 | 建设   | 对生活垃圾收集、运输单位对分类投放的生活垃圾混合收集、运输的行政处罚                      |
| 14 | 农业农村 | 对农村村民未经批准或采取欺骗手段骗取批准，非法占用土地建住宅的行政处罚                     |
| 15 | 农业农村 | 对在实行城市市容和环境卫生管理的区域外，随意倾倒或堆放生活垃圾、餐厨垃圾、建筑垃圾等废弃物或废旧物品的行政处罚 |
| 16 | 自然资源 | 对未取得建设工程规划许可证进行建设的行政处罚                                  |
| 17 | 自然资源 | 对未按照建设工程规划许可证的规定进行建设的行政处罚                               |
| 18 | 自然资源 | 对建设单位或个人未经批准进行临时建设的行政处罚                                 |
| 19 | 自然资源 | 对建设单位或个人未按照批准内容进行临时建设的行政处罚                              |
| 20 | 自然资源 | 对临时建筑物、构筑物超过批准期限不拆除的行政处罚                                |
| 21 | 自然资源 | 对房屋使用人擅自改变建设工程规划许可证确定的房屋用途的行政处罚                         |
| 22 | 自然资源 | 对建设单位或个人改变临时规划许可确定的建筑用途的行政处罚                            |
| 23 | 自然资源 | 对建设单位或个人未取得建设工程规划核实确认书组织建设工程竣工验收的行政处罚                   |
| 24 | 自然资源 | 对供电、供水、供气等单位违规为单位或个人就违法建筑办理供电、供水、供气等手续的行政处罚             |
| 25 | 自然资源 | 对建设工程设计、施工单位违规承揽明知是违法建筑的项目设计或施工作业行为的行政处罚                |
| 26 | 自然资源 | 对在燃气设施保护范围内建设占压地下燃气管线的建筑物、构筑物或其他设施的行政处罚                 |
| 27 | 生态环境 | 对将秸秆、食用菌菌糠和菌渣、废农膜随意倾倒或弃留的行政处罚                           |
| 28 | 生态环境 | 对露天焚烧秸秆、落叶等产生烟尘污染物质的行政处罚                                |
| 29 | 生态环境 | 对饮用水水源一级保护区从事可能污染水体的活动以及个人从事可能污染水体活动的行政处罚               |
| 30 | 生态环境 | 对违法在人口集中和其他需特殊保护区焚烧产生有毒有害烟尘和恶臭气体的行政处罚                   |
| 31 | 消防救援 | 对埋压、圈占、遮挡消火栓的行政处罚                                       |
| 32 | 消防救援 | 对占用、堵塞、封闭消防车通道的行政处罚                                     |
| 33 | 消防救援 | 对人员密集场所门窗设置影响逃生、灭火救援的障碍物的行政处罚                           |
| 34 | 消防救援 | 对建筑物外墙装饰装修、建筑屋面使用及广告牌的设置影响防火、逃生的行政处罚                    |
| 35 | 消防救援 | 对私拉电线和插座给电动车充电的行政处罚                                     |
| 36 | 消防救援 | 对占用、堵塞、封闭消防登高场地的行政处罚                                    |

## （二）磐安县10个乡镇（街道）认领监管事项

根据相关法律、法规规定，乡镇（街道）对23项依法具有行



政监管职权，但没有相应的行政处罚权（除对未取得乡村建设规划许可证或者未按照乡村建设规划进行建设的处罚外），目前 10 个乡镇（街道）已全部认领（其中 21、22、23 项不适合磐安县）。

乡镇（街道）23 项行政监管事项（36 项赋权外）

| 序号 | 执法事项                                         |
|----|----------------------------------------------|
| 1  | 对宗教临时活动地点的活动的行政检查                            |
| 2  | 对乡镇集体矿山企业、私营矿山企业和个体采矿安全情况的行政检查               |
| 3  | 对农业机械安全的监督管理                                 |
| 4  | 对社区戒毒人员的行政检查                                 |
| 5  | 对统计法律法规制度在乡镇的实施情况的行政检查                       |
| 6  | 对农村集体资产管理情况情况的行政检查                           |
| 7  | 对未取得乡村建设规划许可证或者未按照乡村建设规划进行建设的处罚              |
| 8  | 对乡镇受委托核发的林木采伐许可规定内容执行情况的行政检查                 |
| 9  | 对乡镇森林消防安全情况的行政检查                             |
| 10 | 对房屋使用安全状况的监督检查                               |
| 11 | 对农村住房施工质量和安全的监督检查                            |
| 12 | 对小型水库、山塘、堤防、水闸、泵站、堰坝和抗旱供水设施等工程设施安全情况的行政检查    |
| 13 | 对农村集体经济组织修建并管理的水利工程以及县政府确定的其他水利工程安全管理情况的行政检查 |
| 14 | 对乡道、村道使用情况的行政检查                              |
| 15 | 对村经济合作社财务情况的行政检查                             |
| 16 | 对生产经营单位安全生产状况的监督检查                           |
| 17 | 对消防安全的行政检查                                   |
| 18 | 对养犬的监督检查                                     |
| 19 | 对特种设备安全状况的行政检查                               |
| 20 | 对食品小作坊、小餐饮店和食品摊贩食品安全的监督检查                    |
| 21 | 对乡镇渡口安全管理情况的行政检查                             |
| 22 | 对水上交通安全的监督管理                                 |
| 23 | 对内河交通安全管理情况的行政检查                             |

### （三）评估依据

1. 《中华人民共和国行政处罚法》
2. 《中华人民共和国行政强制法》
3. 《浙江省综合行政执法条例》
4. 《浙江省行政程序办法》
5. 《浙江省重大行政决策程序规定》

6.《浙江省人民政府办公厅关于推进乡镇（街道）综合行政执法工作的通知》（浙政办发〔2021〕51号）

7.《浙江省县级以上人民政府行政执法监督条例》

8.《浙江省乡镇（街道）赋权事项选取规则》

9.《金华市推进“大综合一体化”行政执法改革方案》

10.《金华市综合行政执法事项实施情况评估办法（试行）》

11.《磐安县推进“大综合一体化”行政执法改革方案》

12.《磐安县全面推进乡镇（街道）综合行政执法工作方案》

13.乡镇（街道）执法事项选取相关目录依据：

《浙江省乡镇（街道）综合行政执法事项指导目录（2021年）》、《乡镇（街道）综合行政执法事项承接指引（参考）》、《金华市乡综合行政执法事项指导目录》（36项）、《金华市镇综合行政执法事项指导目录》（398项）、《金华市街道综合行政执法事项指导目录》（438项）。

#### （四）评估内容

1.36项赋权行政执法事项与10个各乡镇（街道）经济、社会发展情况是否相符；

2.36项赋权行政执法事项在10个乡镇（街道）的实施情况；

3.10个乡镇（街道）综合行政执法过程中存在的问题及原因分析；

4.建议改进的具体措施和意见。

#### （五）评估过程

根据磐安县综合行政执法指导办公室的委托，浙江天潮律师事务所承担本次评估工作。评估人员：蒋浪舟律师（执业证号



13307199110550856)、陈永平律师(执业证号 13307198810300720)。征得委托人同意,本次评估主要通过制订评估方案,县综合行政执法指导办公室及评估人员向 10 个乡镇(街道)收集必要资料、检查案卷、上网查询、参与调研会、向有关部门收集相关材料等途经,在确认相关事实的基础上,依据相关法律、法规和规范性文件的规定,综合分析评判,出具本评估报告。

## 二、10 个乡镇(街道)综合行政执法实施情况

### (一) 10 个乡镇(街道)基本情况

(人口数由各乡镇提供,市场主体截止 2023 年 6 月 30 日止)

| 乡镇(街道) | 面积<br>km <sup>2</sup> | 村、社   | 户籍<br>人数 | 企业   | 个<br>体<br>工商<br>户 | 执法队<br>人 数 | 办案数 |
|--------|-----------------------|-------|----------|------|-------------------|------------|-----|
| 安文街道   | 128.2                 | 17+10 | 49565    | 2796 | 8158              | 10         | 488 |
| 新渥街道   | 103.47                | 20+6  | 30767    | 1438 | 4576              | 8          | 368 |
| 冷水镇    | 41                    | 11    | 9553     | 234  | 848               | 6          | 59  |
| 仁川镇    | 107                   | 18    | 15200    | 145  | 893               | 8          | 82  |
| 尖山镇    | 116.4                 | 32+4  | 35000    | 1197 | 3374              | 10         | 258 |
| 玉山镇    | 62.4                  | 15    | 15939    | 257  | 1246              | 6          | 95  |
| 尚湖镇    | 106.4                 | 19    | 18001    | 329  | 1303              | 7          | 119 |
| 大盘镇    | 80.47                 | 13    | 7634     | 150  | 571               | 6          | 114 |
| 方前镇    | 126                   | 20    | 11286    | 233  | 779               | 6          | 143 |
| 盘峰乡    | 138.1                 | 18    | 9647     | 170  | 575               | 7          | 13  |

### (二) 执法队伍

1.10 个乡镇(街道)均成立了综合行政执法队,以乡镇(街道)名义开展了赋权执法事项的行政执法工作,符合(磐政(2022)66 号文件,执法主体符合《行政处罚法》、《浙江省综合行政执法条例》规定和磐政(2022)66 号文件要求。

2.安文街道、尖山镇综合行政执法队成员 10 人,新渥街道和仁川镇 8 人,尚湖镇、盘峰乡 7 人,冷水镇、玉山镇、大盘镇、

方前镇 6 人，执法队人数符合磐政（2022）66 号文件要求。

3.安文街道 3 名、尖山镇 1 名执法人员没有执法资格证，其他乡镇（街道）执法人员均取得行政执法证，具有行政执法资格。

4.10 个乡镇（街道）执法队队长均由乡镇（街道）副书记（或副镇长、党委委员）担任，大盘镇因工作调动，队长至今空缺，各乡镇（街道）均有二名副队长，其中一名由乡镇（街道）人员担任，另一名由综合行政执法局区域中队派驻人员担任，其他执法人员由建设、规划、农业、水务、土地、司法等条线人员兼任，符合磐政（2022）66 号文件要求。

5.10 个乡镇（街道）执法队成员均设有 1 名法制员，负责行政执法的法制审核工作。

6.5 个乡镇（街道）有辅助人员，其中安文街道 4 人，新渥街道 2 人，尖山镇 2 人，尚湖镇 3 人，方前镇 1 人，其他乡镇均没有辅助人员。

### （三）执法保障

1. 执法场所：10 个乡镇（街道）综合行政执法队办公场所均设在乡镇（街道）人民政府办公楼内，执法队有专门办公室、询问室、档案和罚没物品库等功能室，由各乡镇（街道）政府提供。

2.装备保障：10 个乡镇（街道）执法队配备电脑、打印机、执法记录仪、巡逻电动车、对讲机，能满足基本执法保障，但均未配备执法车辆、防刺服、防刺手套、防爆盾牌、多功能背心、救生衣等。配备统一制式服装的乡镇（街道）辅助人员只有安文街道 4 套、新渥街道 2 套、尚湖镇 2 套、尖山镇 1 套。

3.部门联络：县市场监管、交通运输、农业农村、生态环境、



应急管理、文化市场、卫生健康、自然资源等 8 支专业执法队伍确定具体的执法人员联系 10 个乡镇（街道）。

#### （四）执法模式

磐安县 10 个乡镇（街道）综合行政执法采用“1+X 模式”，县综合行政执法局 4 个区域中队管辖周边乡镇，分别派 1 名执法队员驻赋权各乡镇（街道），其他执法队员由乡镇（街道）政府条线上的工作人员兼任。

#### （五）行政执法三项制度落实情况

1.由县政府通过政府门户网站统一向社会公示 10 个乡镇（街道）5 个领域 36 项赋权行政执法事项，磐安县司法局通过政府门户网站统一向社会公示磐安县行政执法主体名单（磐司〔2022〕9 号）。

2.除玉山镇外，其他乡镇（街道）均通过政府网站统一向社会公示《行政执法制度实施办法》、《行政执法全过程记录实施办法》、《重大行政执法决定法制审核办法》。除行政执法三项制度外，大部分乡镇（街道）均制订了单独的行政执法相关配套制度。

3.10 个乡镇（街道）均实现执法活动全过程记录。

4.10 个乡镇（街道）均配备了法制员，负责对行政执法的法制审核，法制员均由乡镇（街道）司法条线上人员兼任。各乡镇（街道）适用普通程序实施的行政处罚，均经过法制员签字审核，安文街道赵安忠未按照建设工程规划许可证的规定进行建设的行政处罚一案，因属于重大、复杂案件，提交街道案审委集体审核决定。法制审核是行政执法质量的保证，但从各乡镇（街道）抽

查的案卷看，各乡镇（街道）均不同程度存在法律适用、被处罚人主体确定、法律文书规范化等法律专业问题错误情况比较突出，反映了法制审核现状与依法执法的办案质量要求之间存在较大的差距，需要进一步加强对乡镇（街道）法制员行政执法实务和办案能力的学习、培训和指导。

5.行政处罚结果信息公开情况，见下表：

| 乡镇（街道） | 应公开（件） | 已公开（件） |
|--------|--------|--------|
| 安文街道   | 3      | 3      |
| 新渥街道   | 5      | 0      |
| 冷水镇    | 2      | 2      |
| 仁川镇    | 0      | 0      |
| 尖山镇    | 6      | 6      |
| 玉山镇    | 1      | 1      |
| 尚湖镇    | 3      | 1      |
| 大盘镇    | 2      | 2      |
| 方前镇    | 0      | 0      |
| 盘峰乡    | 0      | 0      |

根据《行政处罚法》、《政府信息公开条例》、《浙江省行政处罚结果信息网上公开暂行办法》相关规定，适用简易程序的行政处罚结果信息依法可以不上网公开，适用普通程序实施处罚的案件除依法不应公开外，均应上网公开行政处罚结果信息，通过浙江政务服务网上网查询，没有查到新渥街道、方前镇、仁川镇、盘峰乡行政处罚结果公开信息，其中方前镇、仁川镇、盘峰乡系没有适用普通程序处罚的案件，新渥街道依法应公开 5 件，均未查到公开信息，尚湖镇应公开 3 件，只查到 1 件，其他乡镇均已按规定予以公开。

#### （六）行政处罚情况

2022 年 7 月 1 日至 2023 年 7 月 31 日，10 个乡镇（街道）行



政处罚案件总体情况，见下表：

| 乡镇（街道） | 总数（件） | 涉及领域 | 执法事项 | 覆盖率%  |
|--------|-------|------|------|-------|
| 安文街道   | 488   | 4    | 17   | 47.22 |
| 新渥街道   | 368   | 5    | 16   | 44.44 |
| 冷水镇    | 59    | 3    | 9    | 25    |
| 仁川镇    | 78    | 3    | 11   | 30.56 |
| 尖山镇    | 258   | 4    | 14   | 38.98 |
| 玉山镇    | 95    | 5    | 18   | 50    |
| 尚湖镇    | 119   | 5    | 17   | 47.22 |
| 大盘镇    | 114   | 4    | 15   | 41.67 |
| 方前镇    | 143   | 4    | 13   | 36.11 |
| 盘峰乡    | 13    | 4    | 7    | 19.44 |

10 个乡镇（街道）行政处罚涉及执法领域统计表

| 乡镇（街道） | 建设 | 农业农村 | 自然资源 | 生态环境 | 消防救援 | 消防救援占比 |
|--------|----|------|------|------|------|--------|
| 安文街道   | 19 | 1    | 0    | 12   | 456  | 93.44% |
| 新渥街道   | 23 | 3    | 3    | 37   | 302  | 82.06% |
| 冷水镇    | 6  | 0    | 0    | 1    | 52   | 88.13% |
| 仁川镇    | 11 | 0    | 0    | 1    | 66   | 84.61% |
| 尖山镇    | 9  | 1    | 0    | 1    | 247  | 95.73% |
| 玉山镇    | 11 | 1    | 3    | 2    | 78   | 82.1%  |
| 尚湖镇    | 10 | 1    | 2    | 2    | 104  | 87.49% |
| 大盘镇    | 10 | 1    | 0    | 2    | 101  | 88.59% |
| 方前镇    | 9  | 1    | 0    | 1    | 132  | 92.30% |
| 盘峰乡    | 5  | 1    | 0    | 1    | 6    | 46.15% |

（七）行政处罚适用程序情况，见下表：

| 乡镇（街道） | 处罚总数（件） | 简易程序（件） | 普通程序（件） | 听证程序（件） | 简比     |
|--------|---------|---------|---------|---------|--------|
| 安文街道   | 488     | 485     | 3       | 0       | 99.38% |
| 新渥街道   | 368     | 363     | 5       | 0       | 98.64% |
| 冷水镇    | 59      | 57      | 2       | 0       | 96.61% |
| 仁川镇    | 78      | 78      | 0       | 0       | 100%   |
| 尖山镇    | 258     | 252     | 6       | 0       | 97.67% |
| 玉山镇    | 95      | 94      | 1       | 0       | 98.94% |
| 尚湖镇    | 119     | 116     | 3       | 0       | 97.47% |
| 大盘镇    | 114     | 112     | 2       | 0       | 98.24% |
| 方前镇    | 143     | 143     | 0       | 0       | 100%   |

|     |      |      |    |   |        |
|-----|------|------|----|---|--------|
| 盘峰乡 | 13   | 13   | 0  | 0 | 100%   |
| 总计  | 1735 | 1713 | 22 | 0 | 98.73% |

根据抽查案卷反映，10个乡镇（街道）实施处罚的案件绝大部分适用简易程序，罚款金额小，依法不需要启动听证程序，即使适用普通程序的案件，检查中金额最大的是安文街道对赵安忠未按建设工程许可证的规定进行建设实施的行政处罚案，罚款金额32320.25元，也达不到《浙江省实施行政处罚适用听证程序较大数额（价值）标准》（浙司〔2022〕94号）关于启动听证程序的数额标准，其他处罚也均事实清楚，无争议，主动履行，故本年度10个乡镇（街道）实施行政处罚启动听证程序的案件为0件。

#### （八）行政复议和行政诉讼情况

本年度10个乡镇（街道）发生赋权事项行政复议和行政诉讼案件0件。

#### （九）行刑衔接情况

本年度10个乡镇（街道）36项赋权执法事项涉嫌刑事犯罪移送的案件0件。

#### （十）数字化智治情况

10个乡镇（街道）都实现党建统领平台、经济生态平台、平安法治平台、公共服务平台融合。目前，10个乡镇（街道）全部行政处罚通过网上办理，网上办理率达到100%。

#### （十一）特色执法情况

1.农家乐、民宿、乡村旅游是尖山镇的重要特色，为切实推进农家乐经营管理规范化，构建“服务零距离、监管全覆盖、执法无盲区”的农家乐监管体系，尖山镇联合综合行政执法局尖山中队



与市场监管局、农业农村局等 8 家单位成立“一支队伍管农家乐”执法服务站，并有序开展执法服务工作，按照运行机制每月至少发起 1 次“一支队伍管农家乐”执法监管，每季度对 4 个农家乐集聚村的 343 户经营户执法巡查，覆盖率达 100%，巡查当场将发现的问题进行梳理，形成问题清单，一次性交给经营者整改，并协商安排 1 名执法人员跟进问题整改，真正实现“进一次门、查多项事、一步到位”，有效地促进执法力度和执法效率“双提升”，优化农家乐营商环境。

2.新渥街道根据辖区实际情况成立一支由 8 人组成的队伍，负责日常巡查检查和办案线索收集；尖山镇有一支 14 人组成的队伍，负责日常巡查、秩序劝导和线索收集，有力辅助行政执法常态化的工作。

### 三、实施过程中存在问题、原因和改进措施

#### （一）存在问题和原因分析

##### 1.部分赋权事项与实际情况不符。

盘峰乡不是镇建制，没有集镇规划区，消防救援领域 5 项、建设领域多项赋权全部是城市范围内的行政执法事项。

部分乡镇没有开展相应行政管理工作或不存在相应事实前提，造成赋权与实际情况不符。如建设领域中对未按规定缴纳城市生活垃圾处理费的行政处罚，盘峰乡、仁川镇、方前镇、大盘镇都没有开展城市生活垃圾处理费的收缴工作，垃圾都是发包给第三方承运；又如自然资源领域中对在燃气设施保护范围内建设占压地下燃气管线的建筑物、构筑物或其他设施的行政处罚，除安文、尖山外，其他乡镇（街道）没有地下燃气管线；生态环境

领域，对饮用水水源一级保护区从事可能污染水体的活动以及个人从事可能污染水体活动的行政处罚，盘峰乡没有饮用水水源一级保护区。

部分赋权事项极少发生或不迫切需要，容易导致赋权事项休眠。如建设领域对未按照要求配备城市生活垃圾处置设备、设施，未保证设施、设备运行良好的行政处罚；对未保证城市生活垃圾处置站、场（厂）环境整洁的行政处罚。自然资源领域对供电、供水、供气等单位违规为单位或个人就违法建筑办理供电、供水、供气等手续的行政处罚、对建设工程设计、施工单位违规承揽明知是违法建筑的项目设计或施工作业的行政处罚；

因磐安县采用《金华市乡综合行政执法事项指导目录》（36项）统一赋权，上述相关赋权与有关乡镇（街道）实际情况不符。

2.赋权乡镇（街道）对基层综合行政执法改革的认识没有真正到位。

乡镇（街道）“一支队伍管执法”是以乡镇（街道）人民政府的名义独立实施行政执法，执法的主体是乡镇（街道）人民政府，不是县综合行政执法局。鉴于在改革实施初年，乡镇（街道）实现“1+X”的模式，各乡镇（街道）由区域中队派驻1名执法人员外，其他执法队成员是都由乡镇（街道）其他条线上人员兼任，很多队员都身兼数职，本身条线上的工作忙，任务重，之前很少甚至从没有过行政执法经验，缺乏必要法律专业知识的学习、培训和储备，对于综合行政执法这项全新工作内容完全是陌生的，充满未知，特别是对行政执法的法定程序、法律适用等专业性问题的普遍感到迷茫和无所适从，因此，易导致对行政执法这项全新



工作的排斥思想，没有将行政执法工作放到与其他条线工作一样重要的位置加以落实，思想上还明显存在行政执法就是执法局或其他执法部门职责的认识偏差，导致对于区域行政执法中队及派驻人员在具体行政执法过程中的依赖性非常明显。

3.赋权乡镇（街道）行政执法队员的法律专业能力还不能完全适应执法标准要求。

行政执法工作法律专业性强，因系改革实施第一年，本年度特别是去年半年，基本上处于过渡适应期，有的乡镇到2022年底行政处罚案件数依旧为0件，其他乡镇（街道）行政处罚数量也很少。2023年开始乡镇（街道）才逐渐开始具体办案执法。对法律适用和执法程序等专业问题明显感到心有余而力不足。通过案卷检查，发现主要的问题如下：

（1）盘峰乡埋压、圈占、遮挡城市道路上消火栓行政处罚案，因违法地点在盘峰乡丁埠头村，且又不是在法律规定的道路上，不属于城市道路范围，适用法律错误，属于无权处罚。

（2）相关乡镇（街道）办理的随意倾倒、抛洒、堆放城市生活垃圾案，同时适用《中华人民共和国固体废物污染环境防治法》（下称《固废法》）第四十九条第二款、第一百一十一条第一款第一项、第二款和《城市生活垃圾管理办法》第十六条第四款、第四十二条。2020年《固废法》修改时，增加了生活垃圾分类制度、管理、处罚的内容，现在适用的《城市生活垃圾管理办法》是2015年修改的，适用《固废法》处一百元以上五百元以下的罚款，适用《城市生活垃圾管理办法》处200元以下的罚款，处罚标准不一样。从法律位价、时间先后看，都应当适用《固废法》进行处



罚。该类案件罚款 100 元以下，显然是适用了《城市生活垃圾管理办法》，但是处罚决定书上同时引用《固废法》和《城市生活垃圾管理办法》，导致适用法律混乱而且错误。

(3) 新渥街道办理的陈迅军、冯建容、黄明多、李维红、卢美光随意倾倒、抛洒、堆放城市生活垃圾行政处罚案，除了同时适用上述法条错误外，均作出了《固废法》和《城市生活垃圾管理办法》中未设定的警告处罚，处罚种类显然错误。

(4) 有字号的个体工商户被处罚人应以营业执照上登记的字号为当事人，同时列明经营者姓名，检查中发现安文、尖山、大盘、方前均存在对个体工商户只列经营者姓名、不列个体工商户字号的情况。

(5) 罚款自由裁量标准不统一

如尖山镇乔珍奇未按规定分类投放生产垃圾案，有积极改正从轻情节，罚款 200 元，夏松林、吕国东、钱国义未认定有从轻情节也是罚款 200 元，而处罚决定书同样没有认定从轻情节的许天洪罚款 300 元、乔珍珍罚款 400 元、周龙飞罚款 500 元、张新高罚款 500 元，同类案件各乡镇（街道）之间的处罚标准也不同，因此，执法时自由裁量随意性明显，处罚标准需要进一步规范统一，以更好体现公正、公平原则。

(6) 没有按《行政处罚法》第六十一条规定在作出行政处罚决定七日内将行政处罚决定书送达当事人。

(7) 其他存在的失误和不足，具体表现如下：

尚湖镇楼敏芳、宋洋随意倾倒、抛洒、堆放城市生活垃圾案、陈新良露天焚烧秸秆、落叶等产生烟尘污染物质的行政处罚案，



案卷中所有盖章都是“金华市婺城区雅畈镇人民政府”的公章；黄翠兰未按规定分类投放生活垃圾救济途经告知向“义乌市人民政府起诉”；大盘镇陈立花等多人随意倾倒、抛撒、堆放城市生活垃圾案救济途经均告知“向磐安县人民法院申请行政复议”；冷水镇没有明确告知具体救济途经；方前镇、尚湖镇参照磐安县综合行政执法局相关文书模板时没有相应变更执法主体为镇人民政府；尖山镇案卷中事先告知书没有加盖镇人民政府公章；处罚决定书认定与相关事实不相符，如安文街道周志明、左明毅在饮用水水源一级保护区个人从事可能污染水体活动的行政处罚案，当事人均自愿系放弃陈述、申辩权，而处罚决定书中认定为在规定时间内未提出陈述、申辩；内部审批表审核人只签名不签署意见；

4.10 个乡镇（街道）对部分领域执法事项均不同程度存在畏难思想，为完成执法覆盖率而执法，缺少主动执法的积极性。

从 10 个乡镇（街道）的办理案件情况看，办案主要集中在建设领域生活垃圾、消防救援领域，尤其是消防救援领域的办案占比极高，除盘峰乡占比 46.15%（本身办案数量少）外，其他乡镇街道都在 80% 以上，其中方前镇、尖山镇、安文街道超过 90%，各乡镇（街道）在农业农村、生态环境和自然资源领域办案很少（除新渥街道生态环境领域 37 件），大部分办案数量只有 1 件甚至 0 件，调研中了解到，各乡镇行政处罚数量 1 件所涉及领域绝大部分也是为了考核执法事项覆盖率才办理的，充分反映了对于易发现易处置、专业水平适宜的赋权事项有能力接得住，管得好，

而对于相对复杂的案件，往往会因为牵涉工作关系、办案精力、取证困难、程序不熟悉等种种原因，存在畏难思想，主动执法的积极性需进一步强化。

## （二）改进措施

1.各乡镇（街道）应进一步提高对综合行政执法改革是推进和完善基层治理体系和治理能力现代化的认识，进一步提高行政执法的主动性，积极承担乡镇（街道）行政执法的主体责任。

2.有关部门应进一步加强对赋权乡镇（街道）综合行政执法的法律专业和数字化平台操作业务的培训和指导。

3.县有关行政执法部门应当进一步有效加强与赋权乡镇（街道）的行政执法常态化联络、指导、协调，确保八大专业执法部门真正发挥联系机制的应有作用。

4.进一步继续加强对乡镇（街道）开展赋权综合行政执法事项的社会宣传。

5.进一步畅通对赋权乡镇（街道）综合行政执法活动的监督渠道。

6.进一步做好乡镇（街道）综合行政执法的装备、保障工作（如配备执法车辆和制式服装，招录乡镇执法辅助人员）。

## 四、评估意见

（一）本执法年度是磐安县10个乡镇（街道）“大综合一体化”、“一支队伍管执法”综合行政执法改革的第一年，磐安县按照金华市乡级综合行政执法事项指导目录将涉及5个领域36项执法事项由县政府统一赋权，由于是改革实施第一年，没有区别乡、镇和街道赋权，属于城镇范围的执法事项与盘峰乡实际情况



不符，盘峰乡不存在法律适用的前提，部分执法事项因乡镇（街道）没有开展相应管理而不存在行政执法的事实前提，可先收回赋权，部分事项因极少发生很容易成为休眠执法事项，部分事项不适宜乡镇（街道）执法，这些赋权与相应的乡镇（街道）实际情况不尽相符，其他赋权执法事项与 10 个乡镇（街道）经济、社会发展情况相符。

（二）10 个乡镇（街道）均成立了综合行政执法队，成员均有行政执法证，配备了行政执法基本的装备，保证行政执法的正常开展，不同程度实施了赋权事项的行政执法，通过一年的实施，对于如建设领域生活垃圾、消防救援领域等高频多发、易发现易处置、专业要求适宜的赋权事项能“接得住、管得好”，向“大综合一体化”、“一支队伍管执法”的乡镇综合行政执法改革目标迈出了实质性一步，且初步达到了改革赋权的预期目标和社会效果。对于农业农村、生态环境尤其是自然资源领域的行政执法与赋权改革预期目标还存在较大的差距。

（三）按照省委、省政府乡镇（街道）综合行政执法改革目标的要求，结合 10 个乡镇（街道）经济、社会发展的实际情况，通过一年的行政执法实践，各乡镇（街道）已积累了一些执法实践经验，乡、镇和街道经济、社会发展程度不同，各有特色，因此，社会公众、市场主体对行政管理的要求和期望不尽相同，各有侧重，因此，应按照“基层管理迫切需要”、“乡镇有能力承接”、“易发现易处置”、“专业要求不高”的原则，对 10 个乡镇（街道）进行相应调整，同时适当增加赋权，调整时应充分考虑乡、镇和街道的各自特色，实现适当差异化赋权。

## 五、建议拟调整执法事项及合法性审查意见

### (一) 建议收回相关乡镇赋权事项

1.浙江省权力事项库(监管库)已统一取消建设领域对随意倾倒、抛洒、堆放城市生活垃圾的行政处罚,因此,10个乡镇(街道)该项赋权执法事项已不存在。

2.建议收回安文街道、尖山镇2个领域7项赋权,见下表:

| 序号 | 领域   | 执法事项                                        | 理由       |
|----|------|---------------------------------------------|----------|
| 1  | 自然资源 | 对供电、供水、供气等单位违规为单位或个人就违法建筑办理供电、供水、供气等手续的行政处罚 | 少发,非迫切需要 |
| 2  | 自然资源 | 对建设工程设计、施工单位违规承揽明知是违法建筑的项目设计或施工作业项目的行政处罚    | 少发,非迫切需要 |
| 3  | 建设   | 对生活垃圾分类投放管理责任人未履行生活垃圾分类投放管理责任的行政处罚          | 少发,非迫切需要 |
| 4  | 建设   | 对生活垃圾收集、运输单位对分类投放的生活垃圾混合收集、运输的行政处罚          | 少发,非迫切需要 |
| 5  | 建设   | 对未按规定缴纳城市生活垃圾处理费的行政处罚                       | 少发,非迫切需要 |
| 6  | 建设   | 对未按照要求配备城市生活垃圾处置设备、设施,未保证设施、设备运行良好的行政处罚     | 少发,非迫切需要 |
| 7  | 建设   | 对未保证城市生活垃圾处置站、场(厂)环境整洁的行政处罚                 | 少发,非迫切需要 |

2.建议收回新渥街道、仁川镇、冷水镇、玉山镇、尚湖镇、方前镇、大盘镇2个领域8项赋权,见下表:

| 序号 | 领域   | 执法事项                                        | 理由               |
|----|------|---------------------------------------------|------------------|
| 1  | 自然资源 | 对供电、供水、供气等单位违规为单位或个人就违法建筑办理供电、供水、供气等手续的行政处罚 | 少发,非迫切需要         |
| 2  | 自然资源 | 对建设工程设计、施工单位违规承揽明知是违法建筑的项目设计或施工作业项目的行政处罚    | 少发,非迫切需要         |
| 3  | 自然资源 | 对在燃气设施保护范围内建设占压地下燃气管线的建筑物、构筑物或其他设施的行政处罚     | 没有地下燃气管线少发,非迫切需要 |
| 4  | 建设   | 对生活垃圾分类投放管理责任人未履行生活垃圾分类投放管理责任的行政处罚          | 少发,非迫切需要         |
| 5  | 建设   | 对生活垃圾收集、运输单位对分类投放的生活垃圾混合收集、运输的行政处罚          | 少发,非迫切需要         |
| 6  | 建设   | 对未按规定缴纳城市生活垃圾处理费的行政处罚                       | 少发,非迫切需要         |
| 7  | 建设   | 对未按照要求配备城市生活垃圾处置设备、设施,未保证设施、设备运行良好的行政处罚     | 少发,非迫切需要         |
| 8  | 建设   | 对未保证城市生活垃圾处置站、场(厂)环境整洁的行政处罚                 | 少发,非迫切需要         |

3.建议收回盘峰乡4个领域19项赋权,见下表:



| 序号 | 领域   | 事项                                          | 理由          |
|----|------|---------------------------------------------|-------------|
| 1  | 自然资源 | 对供电、供水、供气等单位违规为单位或个人就违法建筑办理供电、供水、供气等手续的行政处罚 | 少发，非迫切需要    |
| 2  | 自然资源 | 对建设工程设计、施工单位违规承揽明知是违法建筑的项目设计或施工作业行政处罚       | 少发，非迫切需要    |
| 3  | 自然资源 | 对在燃气设施保护范围内建设占压地下燃气管线的建筑物、构筑物或其他设施的行政处罚     | 没有地下燃气管线    |
| 4  | 建设   | 对生活垃圾分类投放管理责任人未履行生活垃圾分类投放管理责任的行政处罚          | 少发，非迫切需要    |
| 5  | 建设   | 对生活垃圾收集、运输单位对分类投放的生活垃圾混合收集、运输的行政处罚          | 少发，非迫切需要    |
| 6  | 建设   | 对乱扔果皮、纸屑、烟蒂、饮料罐、口香糖、塑料袋等废弃物的行政处罚            | 非城镇建成区      |
| 7  | 建设   | 对乱倒生活垃圾、污水、粪便的行政处罚                          | 非城镇建成区      |
| 8  | 建设   | 对未按规定缴纳城市生活垃圾处理费的行政处罚                       | 非城镇建成区      |
| 9  | 建设   | 对未按照要求配备城市生活垃圾处置设备、设施，未保证设施、设备运行良好的行政处罚     | 非城镇建成区      |
| 10 | 建设   | 对未保证城市生活垃圾处置站、场（厂）环境整洁的行政处罚                 | 非城镇建成区      |
| 11 | 建设   | （金华）对将室内、门前或责任区内的垃圾扫入道路或他人责任区的行政处罚          | 非城镇建成区      |
| 12 | 建设   | （金华）对向花坛、绿化带、窞井扫入或倾倒垃圾等废弃物的行政处罚             | 非城镇建成区      |
| 13 | 建设   | （金华）对未自备垃圾分类收集容器，未能保持摊架、摊棚和地面清洁的行政处罚        | 非城镇建成区      |
| 14 | 生态环境 | 对饮用水水源一级保护区从事可能污染水体的活动以及个人从事可能污染水体活动的行政处罚   | 无饮用水水源一级保护区 |
| 15 | 消防救援 | 对埋压、圈占、遮挡消火栓的行政处罚                           | 非城镇建成区      |
| 16 | 消防救援 | 对占用、堵塞、封闭消防车通道的行政处罚                         | 非城镇建成区      |
| 17 | 消防救援 | 对人员密集场所门窗设置影响逃生、灭火救援的障碍物的行政处罚               | 非城镇建成区      |
| 18 | 消防救援 | 对私拉电线和插座给电动车充电的行政处罚                         | 非城镇建成区      |
| 19 | 消防救援 | 对占用、堵塞、封闭消防登高场地的行政处罚                        | 非城镇建成区      |

## （二）建议相关乡镇（街道）增加赋权

1.建议增加安文街道、尖山镇 10 个领域 16 项赋权，见下表：

| 序号 | 领域 | 执法事项                                         | 权限                    | 理由                                            |
|----|----|----------------------------------------------|-----------------------|-----------------------------------------------|
| 1  | 民宗 | 对擅自设立宗教活动场所，宗教活动场所已被撤销登记或吊销登记证书仍然进行宗教活动的行政处罚 | 部分（没收较大数额违法所得和非法财物除外） | 1、已申领检查事项、易发现易处置、专业要求适宜、能承接<br>2、金华市镇级目录（权力库） |
| 2  | 广电 | 对擅自安装和使用卫星地面接收设施的行政处罚                        | 部分（吊销许可证除外）           | 1、易发现易处置、专业要求适宜、能承接<br>2、金华市镇级目录              |

|    |      |                                                                                                      |                  |                                               |
|----|------|------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------|-----------------------------------------------|
| 3  | 教育   | 对违反国家有关规定举办学校或者其他教育机构的行政处罚                                                                           | 部分（没收较大数额违法所得除外） | 1、有需要、能承接、专业要求适宜<br>2、金华市镇级目录（权力库）            |
| 4  | 林业   | 对过失引起森林火灾的行政处罚                                                                                       | 全部               | 1、已申领检查事项、易发现易处置、专业要求适宜、能承接<br>2、金华市镇级目录      |
| 5  | 林业   | 对在森林禁火期、禁火区内野外用火但未引起森林火灾的行政处罚                                                                        | 全部               | 1、已申领检查事项、易发现易处置、专业要求适宜、能承接<br>2、金华市镇级目录（权力库） |
| 6  | 林业   | 对盗伐林木的行政处罚                                                                                           | 全部               | 1、已申领检查事项、易发现易处置、专业要求适宜、能承接<br>2、金华市镇级目录      |
| 7  | 林业   | 对滥伐林木的行政处罚                                                                                           | 全部               | 1、已申领检查事项、易发现易处置、专业要求适宜、能承接<br>2、金华市镇级目录      |
| 8  | 水利   | 对侵占毁坏水工程及有关设施的处罚                                                                                     | 全部               | 1、已申领检查事项、易发现易处置、专业要求适宜、能承接<br>2、金华市镇级目录      |
| 9  | 水利   | 对未经许可擅自在河道采砂的行政处罚                                                                                    | 部分（没收较大数额违法所得除外） | 1、已申领检查事项、易发现易处置、专业要求适宜、能承接<br>2、金华市镇级目录      |
| 10 | 农业农村 | 对使用炸鱼、毒鱼、电鱼等破坏渔业资源方法进行捕捞，违反关于禁渔区、禁渔期规定进行捕捞，或使用禁用渔具、捕捞方法和小于最小网目尺寸的网具进行捕捞或渔获物中幼鱼超过规定比例，制造、销售禁用的渔具的行政处罚 | 部分（吊销捕捞许可证除外）    | 1、有需要、能承接、专业要求适宜<br>2、承接指引（参考）目录              |
| 11 | 建设   | 对在露天场所和垃圾收集容器内焚烧树叶、垃圾或者其他废弃物的行政处罚                                                                    | 部分（没收较大数额违法所得除外） | 1、已申领检查事项、易发现易处置、专业要求适宜、能承接<br>2、金华市镇级目录      |
| 12 | 生态环境 | 对在禁止养殖区域内建设畜禽养殖场、养殖小区的行政处罚                                                                           | 全部               | 1、有需要、能承接、专业要求适宜<br>2、金华市镇级目录                 |
| 13 | 生态环境 | 对未经处理直接向环境排放畜禽养殖废弃物或者未采取有效措施，导致畜禽养殖废弃物渗出、泄漏等行为的行政处罚                                                  | 全部               | 1、有需要、能承接、专业要求适宜<br>2、金华市镇级目录                 |



|    |      |                                                                |    |                                             |
|----|------|----------------------------------------------------------------|----|---------------------------------------------|
| 14 | 消防   | 对在疏散通道、安全出口、楼梯间等影响消防通道畅通的区域停放电动自行车、电动摩托车的行政处罚                  | 全部 | 1、有需要、能承接、专业要求适宜<br>2、承接指引（参考）目录            |
| 15 | 市场监管 | 对食品小作坊、小餐饮店、小食杂店和食品摊贩未在生产经营场所明显位置张贴登记证、登记卡 或者从业人员有效的健康证明的 行政处罚 | 全部 | 1、已申领检查事项、易发现易处置、专业要求适宜、能承接<br>2、承接指引（参考）目录 |
| 16 | 市场监管 | 对在限制活禽交易区域内设置活禽交易市场或者从事活禽交易活动的行政处罚                             | 全部 | 1、已申领、有需要<br>2、承接指引（参考）目录                   |

与 2022 年赋权相比，安文街道、尖山镇增加了 6 个执法领域：民宗、广电、教育、林业、水利、市场监管。

2.建议增加新渥街道、仁川镇、冷水镇、玉山镇、尚湖镇、方前镇、大盘镇 9 个领域 15 项赋权，见下表：

| 序号 | 领域 | 执法事项                                         | 权限                    | 理由                                            |
|----|----|----------------------------------------------|-----------------------|-----------------------------------------------|
| 1  | 民宗 | 对擅自设立宗教活动场所，宗教活动场所已被撤销登记或吊销登记证书仍然进行宗教活动的行政处罚 | 部分（没收较大数额违法所得和非法财物除外） | 1、已申领检查事项、易发现易处置、专业要求适宜、能承接<br>2、金华市镇级目录（权力库） |
| 2  | 广电 | 对擅自安装和使用卫星地面接收设施的行政处罚                        | 部分（吊销许可证除外）           | 1、易发现易处置、专业要求适宜、能承接<br>2、金华市镇级目录              |
| 3  | 林业 | 对过失引起森林火灾的行政处罚                               | 全部                    | 1、已申领检查事项、易发现易处置、专业要求适宜、能承接<br>2、金华市镇级目录      |
| 4  | 林业 | 对在森林禁火期、禁火区内野外用火但未引起森林火灾的行政处罚                | 全部                    | 1、已申领检查事项、易发现易处置、专业要求适宜、能承接<br>2、金华市镇级目录（权力库） |
| 5  | 林业 | 对盗伐林木的行政处罚                                   | 全部                    | 1、已申领检查事项、易发现易处置、专业要求适宜、能承接<br>2、金华市镇级目录      |
| 6  | 林业 | 对滥伐林木的行政处罚                                   | 全部                    | 1、已申领检查事项、易发现易处置、专业要求适宜、能承接<br>2、金华市镇级目录      |

|    |      |                                                                                                      |                  |                                             |
|----|------|------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------|---------------------------------------------|
| 7  | 水利   | 对侵占毁坏水工程及有关设施的处罚                                                                                     | 全部               | 1、已申领检查事项、易发现易处置、专业要求适宜、能承接<br>2、金华市镇级目录    |
| 8  | 水利   | 对未经许可擅自在河道采砂的行政处罚                                                                                    | 部分（没收较大数额违法所得除外） | 1、已申领检查事项、易发现易处置、专业要求适宜、能承接<br>2、金华市镇级目录    |
| 9  | 农业农村 | 对使用炸鱼、毒鱼、电鱼等破坏渔业资源方法进行捕捞，违反关于禁渔区、禁渔期规定进行捕捞，或使用禁用渔具、捕捞方法和小于最小网目尺寸的网具进行捕捞或渔获物中幼鱼超过规定比例，制造、销售禁用的渔具的行政处罚 | 部分（吊销捕捞许可证除外）    | 1、有需要、能承接、专业要求适宜<br>2、承接指引（参考）目录            |
| 10 | 建设   | 对在露天场所和垃圾收集容器内焚烧树叶、垃圾或者其他废弃物的行政处罚                                                                    | 部分（没收较大数额违法所得除外） | 1、有需要、能承接、专业要求适宜<br>2、金华市镇级目录               |
| 11 | 生态环境 | 对在禁止养殖区域内建设畜禽养殖场、养殖小区的行政处罚                                                                           | 全部               | 1、有需要、能承接、专业要求适宜<br>2、金华市镇级目录               |
| 12 | 生态环境 | 对未经处理直接向环境排放畜禽养殖废弃物或者未采取有效措施，导致畜禽养殖废弃物渗出、泄漏等行为的行政处罚                                                  | 全部               | 1、有需要、能承接、专业要求适宜<br>2、金华市镇级目录               |
| 13 | 消防   | 对在疏散通道、安全出口、楼梯间等影响消防通道畅通的区域停放电动自行车、电动摩托车的行政处罚                                                        | 全部               | 1、有需要、能承接、专业要求适宜<br>2、金华市镇级目录               |
| 14 | 市场监管 | 对食品小作坊、小餐饮店、小食杂店和食品摊贩未在生产经营场所明显位置张贴登记证、登记卡或者从业人员有效的健康证明的行政处罚                                         | 全部               | 1、已申领检查事项、易发现易处置、专业要求适宜、能承接<br>2、承接指引（参考）目录 |
| 15 | 市场监管 | 对在限制活禽交易区域内设置活禽交易市场或者从事活禽交易活动的行政处罚                                                                   | 全部               | 1、已申领检查事项、易发现易处置、专业要求适宜、能承接<br>2、承接指引（参考）目录 |

与 2022 年赋权相比，新渥街道、仁川镇、冷水镇、玉山镇、尚湖镇、方前镇、大盘镇增加了 5 个执法领域：民宗、广电、林业、水利、市场监管。

3.建议增加盘峰乡 8 个领域 14 项赋权，见下表：



| 序号 | 领域   | 执法事项                                                                                                 | 权限                    | 理由                                            |
|----|------|------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------|-----------------------------------------------|
| 1  | 民宗   | 对擅自设立宗教活动场所，宗教活动场所已被撤销登记或吊销登记证书仍然进行宗教活动的行政处罚                                                         | 部分（没收较大数额违法所得和非法财物除外） | 1、已申领检查事项、易发现易处置、专业要求适宜、能承接<br>2、金华市镇级目录（权力库） |
| 2  | 广电   | 对擅自安装和使用卫星地面接收设施的行政处罚                                                                                | 部分（吊销许可证除外）           | 1、易发现易处置、专业要求适宜、能承接<br>2、金华市镇级目录              |
| 3  | 林业   | 对过失引起森林火灾的行政处罚                                                                                       | 全部                    | 1、已申领检查事项、易发现易处置、专业要求适宜、能承接<br>2、金华市镇级目录      |
| 4  | 林业   | 对在森林禁火期、禁火区内野外用火但未引起森林火灾的行政处罚                                                                        | 全部                    | 1、已申领检查事项、易发现易处置、专业要求适宜、能承接<br>2、金华市镇级目录（权力库） |
| 5  | 林业   | 对盗伐林木的行政处罚                                                                                           | 全部                    | 1、已申领检查事项、易发现易处置、专业要求适宜、能承接<br>2、金华市镇级目录      |
| 6  | 林业   | 对滥伐林木的行政处罚                                                                                           | 全部                    | 1、已申领检查事项、易发现易处置、专业要求适宜、能承接<br>2、金华市镇级目录      |
| 7  | 水利   | 对侵占毁坏水工程及有关设施的处罚                                                                                     | 全部                    | 1、已申领检查事项、易发现易处置、专业要求适宜、能承接<br>2、金华市镇级目录      |
| 8  | 水利   | 对未经许可擅自在河道采砂的行政处罚                                                                                    | 部分（没收较大数额违法所得除外）      | 1、已申领检查事项、易发现易处置、专业要求适宜、能承接<br>2、金华市镇级目录      |
| 9  | 农业农村 | 对使用炸鱼、毒鱼、电鱼等破坏渔业资源方法进行捕捞，违反关于禁渔区、禁渔期规定进行捕捞，或使用禁用渔具、捕捞方法和小于最小网目尺寸的网具进行捕捞或渔获物中幼鱼超过规定比例，制造、销售禁用的渔具的行政处罚 | 部分（吊销捕捞许可证除外）         | 1、有需要、能承接、专业要求适宜<br>2、承接指引（参考）目录              |
| 10 | 生态环境 | 对在禁止养殖区域内建设畜禽养殖场、养殖小区的行政处罚                                                                           | 全部                    | 1、有需要、能承接、专业要求适宜<br>2、金华市镇级目录                 |
| 11 | 生态环境 | 对未经处理直接向环境排放畜禽养殖废弃物或者未采取有效措施，导致畜禽养殖废弃物渗出、泄漏等行为的行政处罚                                                  | 全部                    | 1、有需要、能承接、专业要求适宜<br>2、金华市镇级目录                 |
| 12 | 消防   | 对在疏散通道、安全出口、楼梯间等影响消防通道畅通的区域停放电动自行车、电动摩托车的行政处罚                                                        | 全部                    | 1、有需要、能承接、专业要求适宜<br>2、金华市镇级目录                 |

|    |      |                                                              |    |                                          |
|----|------|--------------------------------------------------------------|----|------------------------------------------|
| 12 | 市场监管 | 对食品小作坊、小餐饮店、小食杂店和食品摊贩未在生产经营场所明显位置张贴登记证、登记卡或者从业人员有效的健康证明的行政处罚 | 全部 | 1、已申领检查事项、易发现易处置、专业要求适宜、能承接 2、承接指引（参考）目录 |
| 14 | 市场监管 | 对在限制活禽交易区域内设置活禽交易市场或者从事活禽交易活动的行政处罚                           | 全部 | 1、已申领检查事项、易发现易处置、专业要求适宜、能承接 2、承接指引（参考）目录 |

与 2022 年赋权相比，盘峰乡增加了 5 个执法领域：民宗、广电、林业、水利、市场监管。

4.10 个乡镇（街道）赋权变动差异情况表

| 乡镇（街道）                       | 取消 | 收回       |        |
|------------------------------|----|----------|--------|
|                              |    | 涉及领域     | 涉及执法事项 |
| 安文街道、尖山镇                     | 1  | 2        | 7      |
| 新渥街道、仁川镇、冷水镇、玉山镇、尚湖镇、方前镇、大盘镇 | 1  | 2        | 8      |
| 盘峰乡                          | 1  | 4        | 19     |
| 增加赋权                         |    |          |        |
| 安文街道、尖山镇                     |    | 10（新增 6） | 16     |
| 新渥街道、仁川镇、冷水镇、玉山镇、尚湖镇、方前镇、大盘镇 |    | 9（新增 5）  | 15     |
| 盘峰乡                          |    | 8（新增 5）  | 14     |
| 调整后执法领域和执法事项                 |    |          |        |
| 安文街道、尖山镇                     |    | 11       | 44     |
| 新渥街道、仁川镇、冷水镇、玉山镇、尚湖镇、方前镇、大盘镇 |    | 10       | 42     |
| 盘峰乡                          |    | 10       | 30     |

与安文街道、尖山镇相比较，新渥街道、仁川镇、冷水镇、玉山镇、尚湖镇、方前镇、大盘镇多收回 1 项为：自然资源领域对在燃气设施保护范围内建设占压地下燃气管线的建筑物、构筑



物或其他设施的行政处罚，少赋权 1 项为教育领域对违反国家有关规定举办学校或者其他教育机构的行政处罚。

### （三）对建议拟增加赋权执法事项的合法性审查

上述拟新增加的执法事项均在《浙江省乡镇（街道）综合行政执法事项指导目录（2021 年）》（2022 年 9 月动态调整目录）、《金华市乡综合行政执法事项指导目录》（36 项）、《金华市镇综合行政执法事项指导目录》（398 项）、《金华市街道综合行政执法事项指导目录》（438 项）、浙江省“大综合一体化”行政执法专班关于印发《乡镇（街道）综合行政执法事项承接指引（参考）》的通知附件目录中，或同时属于乡镇（街道）依据相关法律、法规规定本身具有监管职责范围，因此，以上拟增加赋权符合《中华人民共和国行政处罚法》第二十四条和《浙江省综合行政执法条例》第九条规定，具有合法性。

### 六、调整执法事项应遵循的法定程序

根据《浙江省人民政府办公厅关于推进乡镇（街道）综合行政执法工作的通知》和磐安县人民政府办公室《关于印发 2023 年度磐安县政府重大行政决策事项目录的通知》，对于拟增加赋权执法事项属于县政府重大行政决策事项，应当按照《浙江省行政程序办法》、《浙江省重大行政决策程序规定》，组织开展公众参与、专家论证或者风险评估、法制机构合法性审查，并经县政府集体讨论决定等程序。

### 七、其他需要说明的问题

（一）建议减少执法队兼任队员，增加专门执法人员和辅助人员，便于更好常态化开展综合行政执法工作，确保执法质量和

社会效果。

（二）磐安新城区在新渥街道所辖范围内，磐安工业园区在尖山镇所辖范围内，在涉及新渥街道、尖山镇对企业的行政执法活动时，新渥街道与新城区、尖山镇与磐安工业园区之间应建立更为有效畅通的执法协调、配合机制。



# 律 师 事 务 所 执 业 许 可 证

( 副 本 )

统一社会信用代码： 31330000776463336J

浙江天潮 律师事务所，  
符合《律师法》及《律师事务所管理办法》  
规定的条件，准予设立并执业。

发证机关：

浙江省司法厅

发证日期：

2023 年 07 月 06 日

1M

执业机构 浙江大德律师事务所

专职律师

执业证类别

13307199110550856

执业证号

法律职业资格  
或律师资格证号 浙司律(1991)45号

发证机关

发证日期



蒋浪舟

持证人

男

性别

310105196702010033

身份证号

执业机构 浙江天潮律师事务所

专职律师

执业证类别

执业证号 13307198810300720

法律职业资格  
或律师资格证号 浙司律证字第0709号

发证机关

发证日期



陈永平

持证人

男

性别

330106196806230014

身份证号