

草案公示

磐安县窈川乡
国土空间总体规划
TERRITORIAL SPATIAL MASTER PLANNING OF YAOCHEHUAN
(2021-2035)

前言

PREFACE

国土空间规划是空间发展的指南，是行政辖区内国土空间保护、开发、利用、修复的总纲。建立全国统一、责权清晰、科学高效的国土空间规划体系，是党中央、国务院作出的重大部署，是着眼于推进生态文明建设和完善国土空间开发保护的制度安排。

2019年5月9日，中共中央国务院发布《关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》（中发[2019]18号），提出构建“五级三类”的国土空间规划体系，18号文件成为指导国土空间规划的纲领性文件。完成顶层设计后，各地根据自然资源部要求开始探索国土空间规划编制工作。由于国土空间规划体系是一个全新的规划体系，各省一边探索同步开展省、市、县国土空间规划编制工作，一边研究相关技术标准、指南工作，经过近四年的探索，目前，省、市、县三级国土空间规划已经进入报批程序，乡镇级国土空间规划编制提上日程。

乡镇级国土空间规划是空间规划五级传导体系的基础层级，承担落实上位县市规划发展和管控要求，统筹引导城镇、乡村详细规划编制。突出落实性、操作性、实施性。需要说明，为了与上位规划编制期限一致，本次乡镇级国土空间规划编制基期年为2021年，基础数据统一使用2020年底的数据。根据乡镇发展需要，城镇开发边界在审批后的开发边界基础上进行了微调，作为争取开发边界方案上报。

规划总则

GENERAL SITUATION

◆ 规划原则

保护优先、绿色发展。
区域统筹、优化布局。
以人为本、提质增效。
因地制宜、营造特色。
多规合一，高效治理。

◆ 规划范围

磐安县窈川乡行政辖区全域，面积42.72平方公里（三调面积），包含7个行政村。

◆ 规划期限

2021年至2035年

规划基期年为2020年，近期至2025年，远景展望至2050年。

现状概况

GENERAL SITUATION

◆ 自然地理概况

窈川乡地处磐安县境中部，界山尖、依山岩尖多山伫立，西溪等三条水脉贯穿全域，水域资源与山林资源丰富。地势高差起伏较大，气候属亚热带湿润性气候，气候温和，四季分明，雨量充沛，优越的光热水资源和特有的温差条件形成的小气候，为全乡的生态农业的发展提供了较好的条件。

◆ 经济社会发展

2020年窈川乡户籍人口4029人，常住人口1970人，常年外出口2000多人。

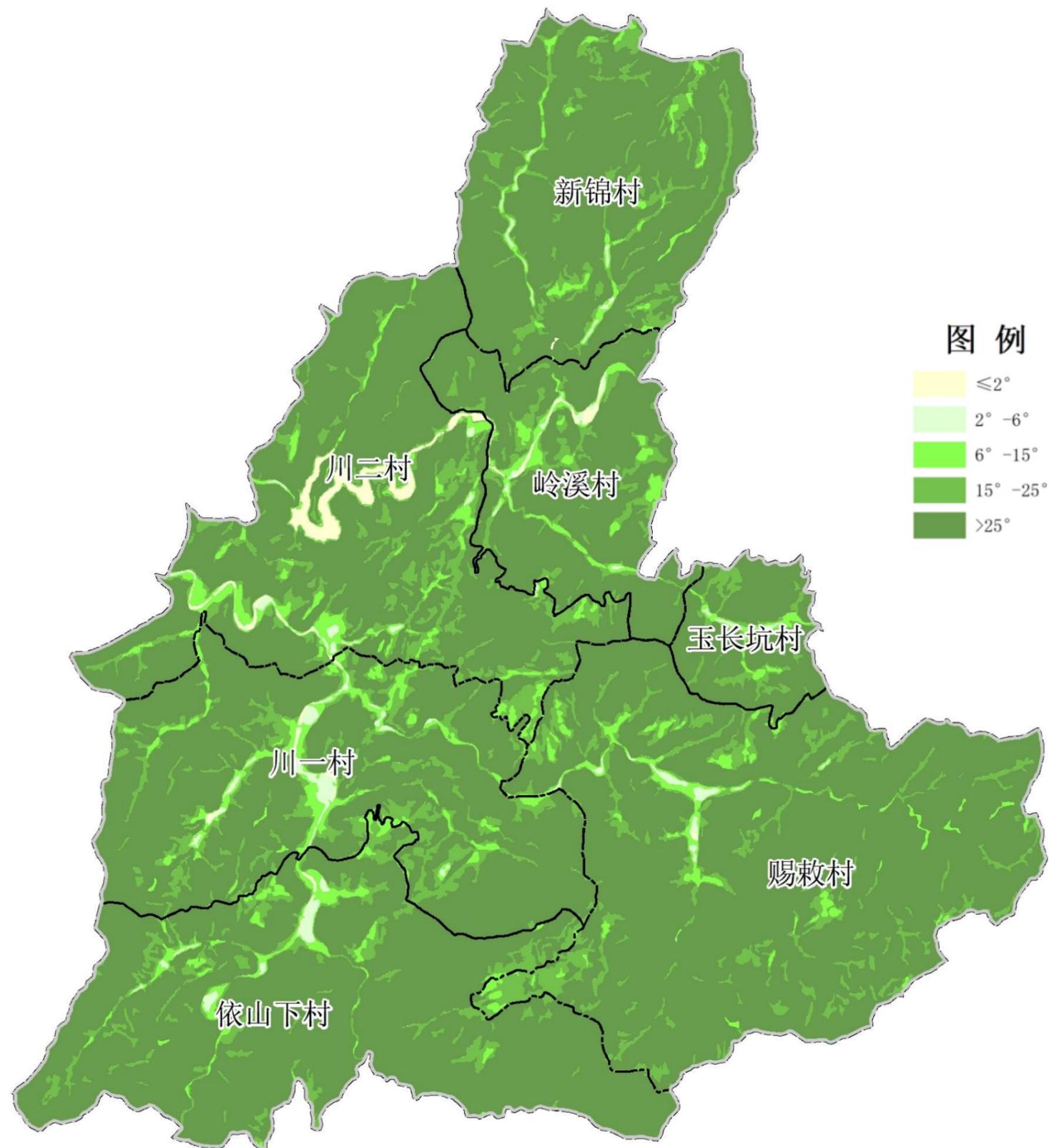
窈川乡农业稳步发展，除传统农业种植外，主要为茶叶种植、水果种植、香榧种植等；第二产业发展薄弱，受制于生态环境，未来也不具备发展条件；立足优越的生态本底，窈川乡旅游业发展前景广阔，围绕樱花谷、特色主题村落等建设，推进窈川乡全域旅游建设。

◆ 国土空间利用

窈川乡域范围总面积为4271.64公顷。农用地4076.26公顷，建设用地71.04公顷，陆域水域及其他土地124.34公顷。

窈川乡城乡建设用地面积为46.37公顷，占总建设用地之比为65.27%，均为村庄用地。

窈川乡现有耕地面积220.25公顷（3303.75亩），占总用地的5.16%。



01

明确目标定位

Strategy & prosperity

■ 发展定位

■ 规划目标

发展定位

ORIENTATION

主体功能定位

生态经济地区

发展定位

以生态农业发展为基础，休闲观光农业与服务业协调发展的

宜居宜游宜业的旅游特色小镇

规划目标

PLANNING OBJECTIVE

力争到2035年经济社会发展达到浙江省平均水平，全域经济布局更加合理，城乡一体化基本形成、集镇综合服务与辐射能力进一步增强。积极发展文化、体育、医疗卫生事业，提高人民生活水平和生活质量，建立和健全社会化服务体系和社会保障体系。

城乡建设目标



建立合理的城乡一体化空间形态，加快形成新型农村居民点，人均居住建筑面积达到国家相关标准；城镇空间不断优化，建立完善的道路、绿地和市政设施系统，塑造现代化山地城镇风貌景观。

生态环境目标



加强生态环境保护，珍惜和保护窠川乡自然生态环境，提高资源利用效率，以打造健康宜居的人居环境为宗旨，规划期末建成生态环境优良、自然风景优美的现代化生态城镇。实现人与自然和谐发展，增强城镇可持续发展能力。

耕地保护目标



落实耕地保护任务，全域耕地保有量213.50公顷，永久基本农田151.27公顷。

02

落实空间管控 Space control

- 落实三条控制线
- 示划村庄建设边界

落实三条控制线

THREE LINES OF CONTROL

系统优化农业、生态、城镇三类空间（“三区”）布局，按照耕地和永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界的优先序，统筹划定三条控制线（“三线”），强化国土空间底线管控，将“三线”作为调整经济结构、规划产业发展、推进城镇化不可逾越的红线，锚定国土空间开发保护的基本格局。

生态保护红线

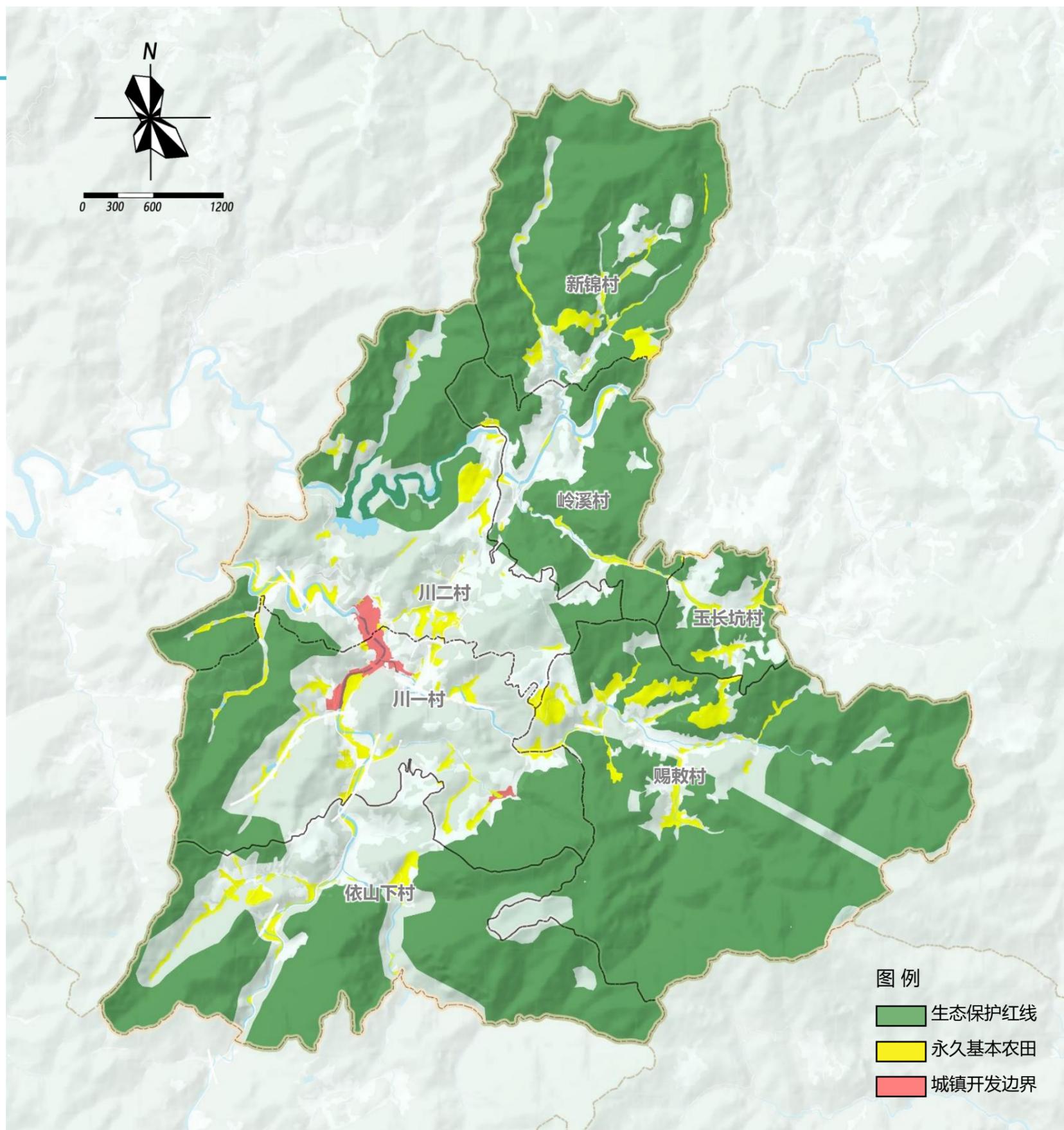
面积2633.48公顷,占镇域总面积的61.65%

永久基本农田

面积151.27公顷,占县域总面积的3.54%

城镇开发边界

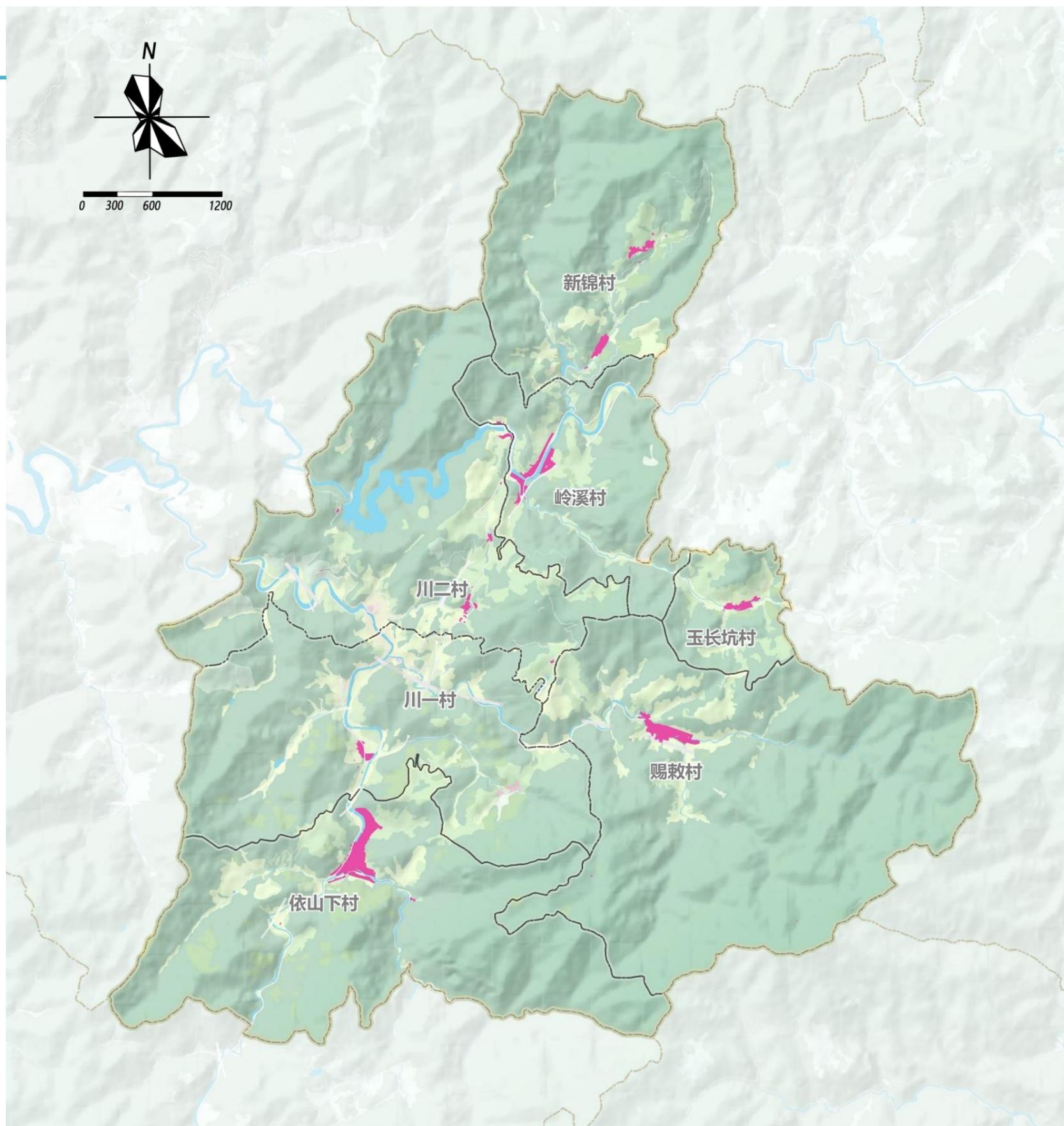
面积21.04公顷,占县域总面积的0.49%



示划村庄建设边界

GENERAL SITUATION

根据村庄发展实际，确定村庄发展规模。示划村庄建设边界主要沿路、河流、山体绿化带等具有明显隔离作用的标志物或村界为范围边界，避让优质耕地、地质灾害易发区等不宜建设的区域，与现有村庄连片划定，优先保障中心村建设。村庄规模严格执行增减挂钩的方式，严格控制村庄建设边界规模。



03

布局国土空间

Loyout of land

- 空间格局
- 用途分区
- 镇村体系
- 全域旅游

空间格局

GENERAL SITUATION

以山水林田湖整体保护为目标，以窈川自然资源禀赋和经济社会发展趋势为基础，构建“一心一脉多点三区”的国土空间开发保护总体格局。

一心一脉定格局

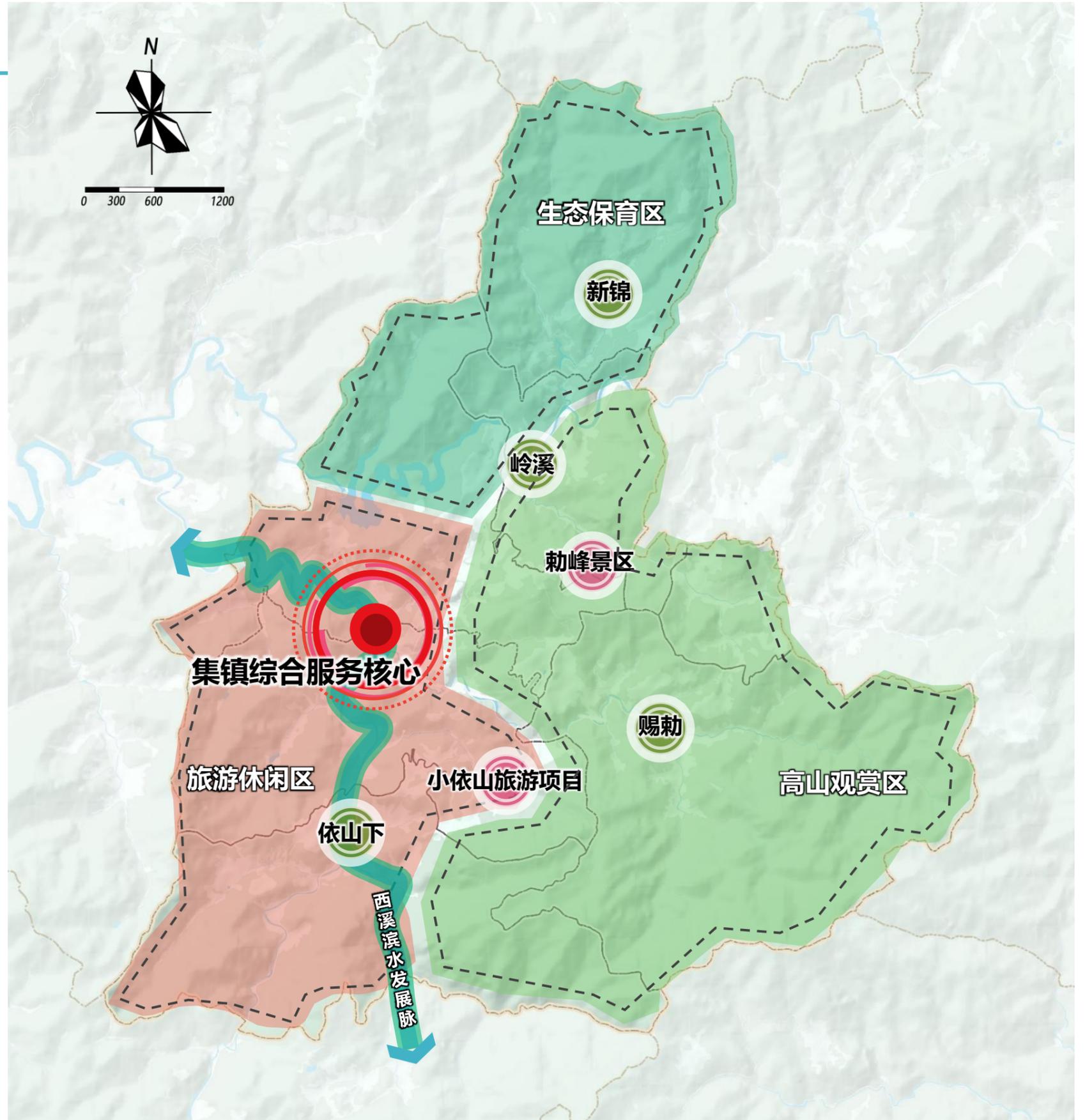
“一心”：集镇综合服务核心。川一-川二为窈川乡集镇所在地，公共服务设施比较齐全，是窈川乡国土空间格局的主要核心；

“一脉”：沿西溪滨水发展脉；

三区多点谋发展

“多点”：以小依山旅游项目为外围点缀，以依山下、赐勅、岭溪等村庄为依托，在乡域内多点开花；

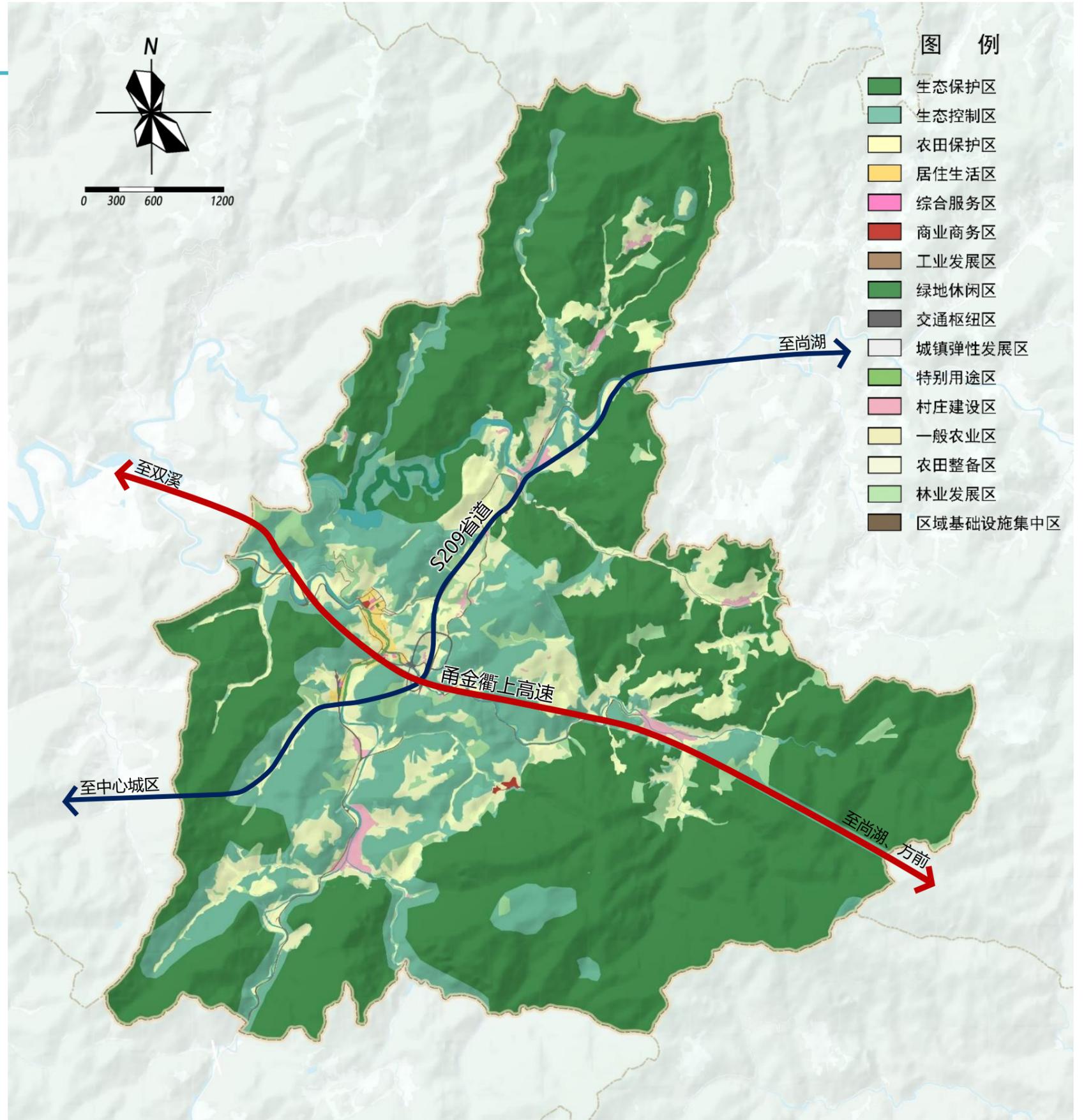
“三区”：北部为生态保育区，西部为旅游休闲区，东部为高山观赏区。



用途分区

USAGE ZONING

以主体功能定位为基础，落实空间治理要求，统筹布局生态、农业、城镇功能空间，划分生态保护区、生态控制区、农田保护区、城镇发展区、乡村发展区、其他保护利用区等6类一级规划分区。



一级分区	二级分区	分区说明
生态保护区	陆域保护红线区	具有特殊重要生态功能或生态敏感脆弱，必须强制性严格保护的陆地自然区域。
生态控制区	陆域生态控制区	生态保护红线外，陆域部分需要予以保留原貌、强化生态暴雨和生态建设、闲置开发建设的陆地自然区域
农田保护区	永久基本农田一般区	为保障国家粮食安全，按照一定时期人口和经济社会发展对农产品的需求，依法确定不得擅自占用或改变用途、实施特殊保护的耕地集中区域。
城镇发展区	居住生活区/商业商务区/工业发展区/绿地休闲区/综合服务区/城镇弹性发展区	城镇开发边界为界的范围，市城镇集中开发建设并可满足城镇生产、生活需要的区域。
乡村发展区	村庄建设区/一般农业区/农田整备区/林业发展区	农田保护区外，为满足农林牧渔等农业发展、农民集中生活和生产配套为主的区域以及农田整备区。
其他保护利用区	区域基础设施集中建设区/特殊用地集中区	指其他上述分区未列明的其他保护利用区域。

镇村体系

VILLAGE & TOWN SYSTEM

形成“乡驻地—中心村—基层村”三级镇村体系。

I级——乡驻地

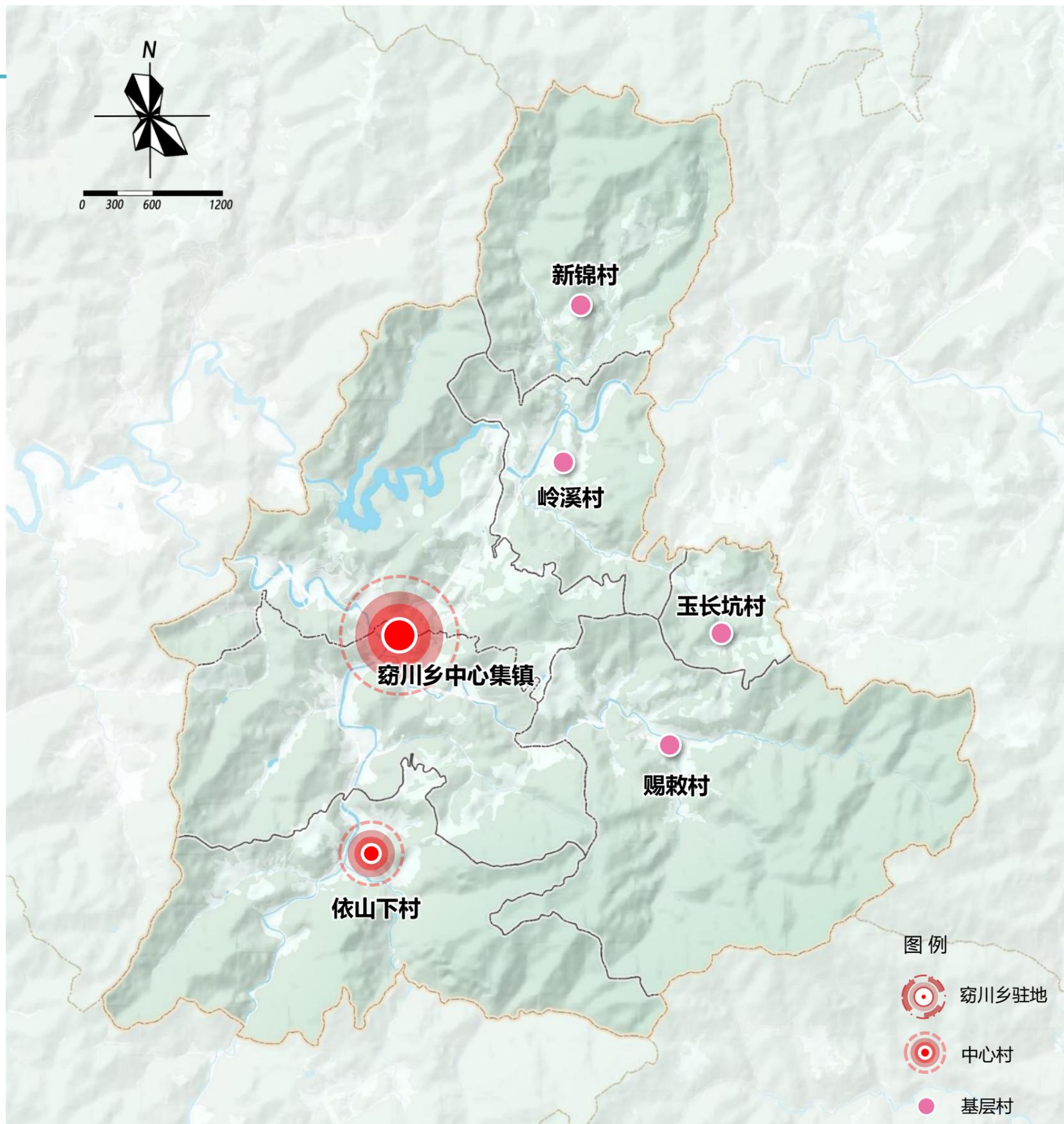
I级——乡驻地：川一村、川二村是窃川乡域内的政治、经济、文化中心。

II级——中心村

II级——中心村：依山下村为中心村。中心村需配置必要的公共服务设施，如老年活动中心、文化设施、卫生服务设施以及必要的便利店，方便居民生活。

III级——基层村

III级——基层村：包括赐敕、岭溪、玉长坑、新锦四个基层村，是乡镇中组织农业生产和生活的基本聚居点，应配置日常生活必须的服务设施。



全域旅游策划

GLOBAL TOURISM

区域联动，推进全域旅游

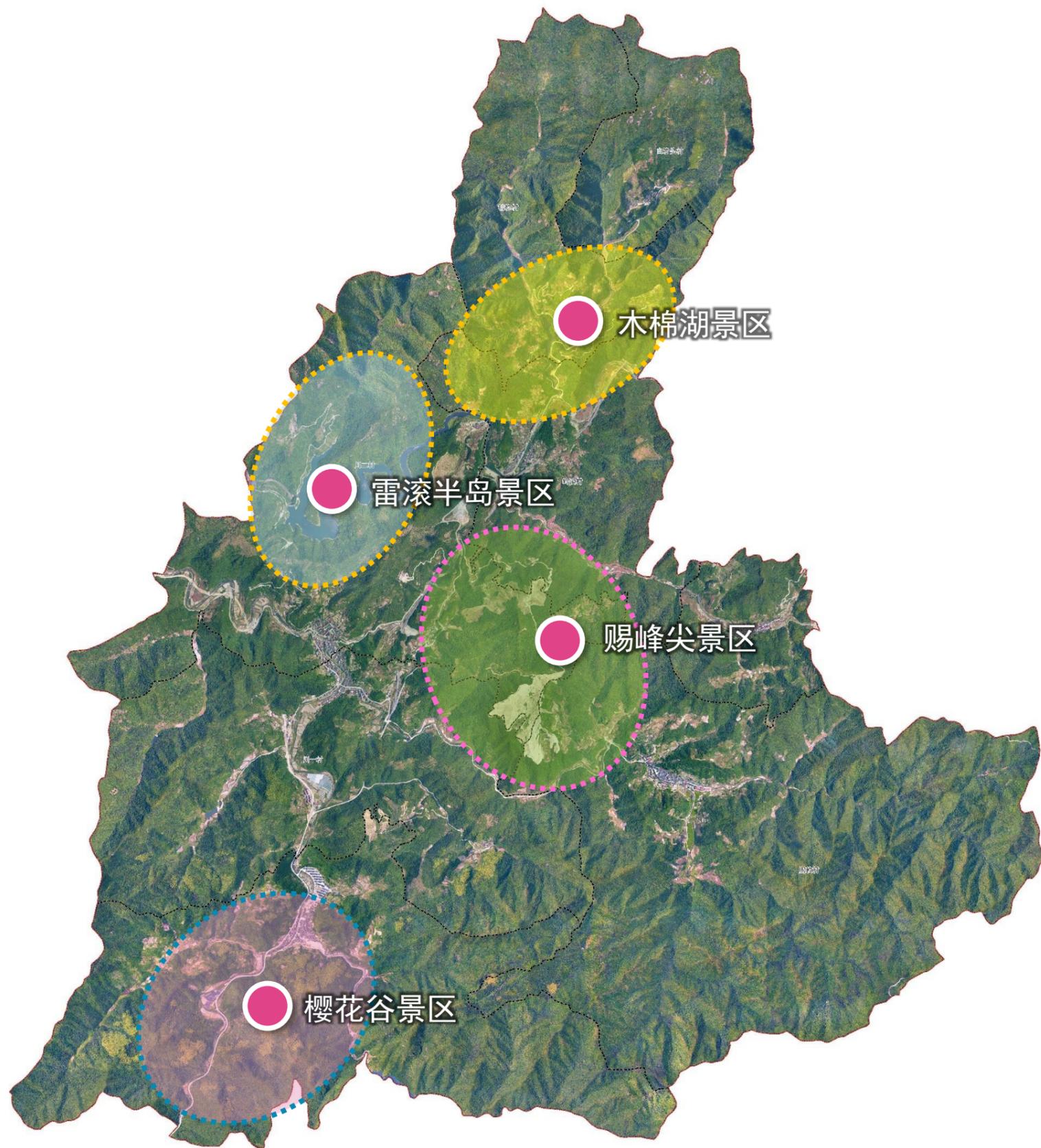
加强与区域旅游服务的合作，打造磐安中部旅游发展引擎。深化与区域重要乡村旅游休闲圈层的互动，共建共享旅游服务设施，提升旅游服务能级。

特色塑造，提升文旅吸引力

窃川乡地理位置优越，境内有木棉湖景区、赐峰尖景区及樱花谷景区等景区，旅游资源丰富，进一步包装提升地区特色，围绕旅游主题，结合特色节庆活动，打造可感知、可交流、可创新的特色游线。

完善配套，增强文旅服务水平

完善文旅服务设施，打造高端酒店、特色名宿、特色街区、特色餐饮等。开发旅游衍生品，结合文创产品，延伸产业链，打造窃川品牌IP，提升农产品附加值。



04

完善支撑体系

Municipal facilities

- 建设适宜的公路体系
- 推进均等化公共服务
- 构建一体化市政设施
- 谋划绿色安全体系

建设适宜的公路体系

ROAD SYSTEM

打通国省道

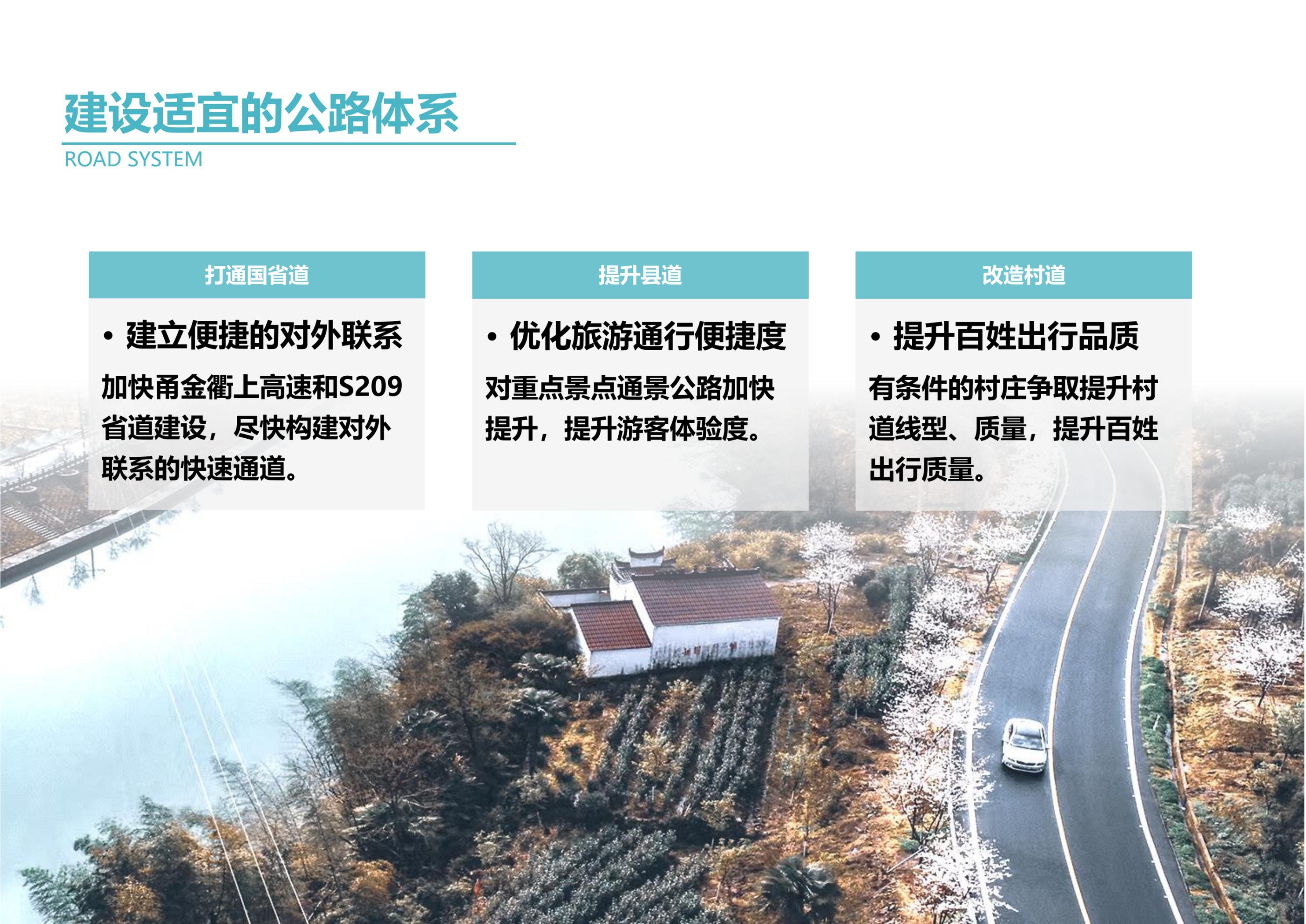
- **建立便捷的对外联系**
加快甬金衢上高速和S209省道建设，尽快构建对外联系的快速通道。

提升县道

- **优化旅游通行便捷度**
对重点景点通景公路加快提升，提升游客体验度。

改造村道

- **提升百姓出行品质**
有条件的村庄争取提升村道线型、质量，提升百姓出行质量。



推进均等化公共服务

GENERAL SITUATION

■ 构建城乡一体化公共服务设施体系，实现基本公共服务全覆盖，推进公共服务设施均等化。



学有优教

扩大优质教育资源有效供给



全民康体

完善体育健身设施体系



以文惠民

完善文化服务设施体系



老有所依

推进养老服务区域全覆盖



病有所医

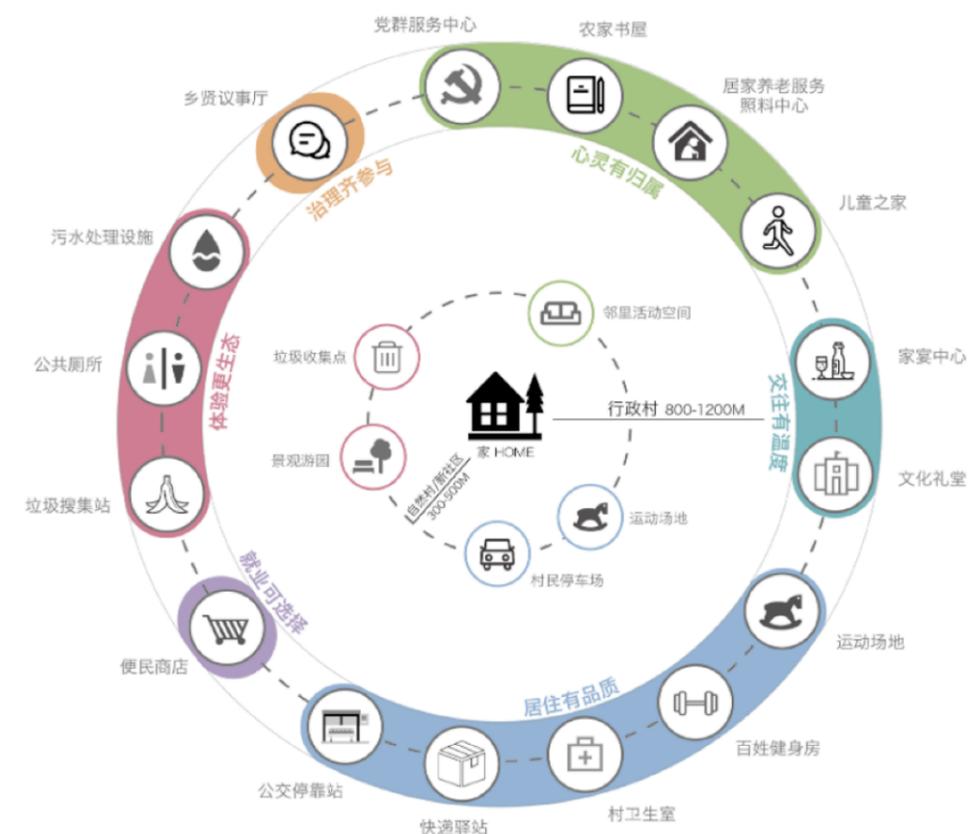
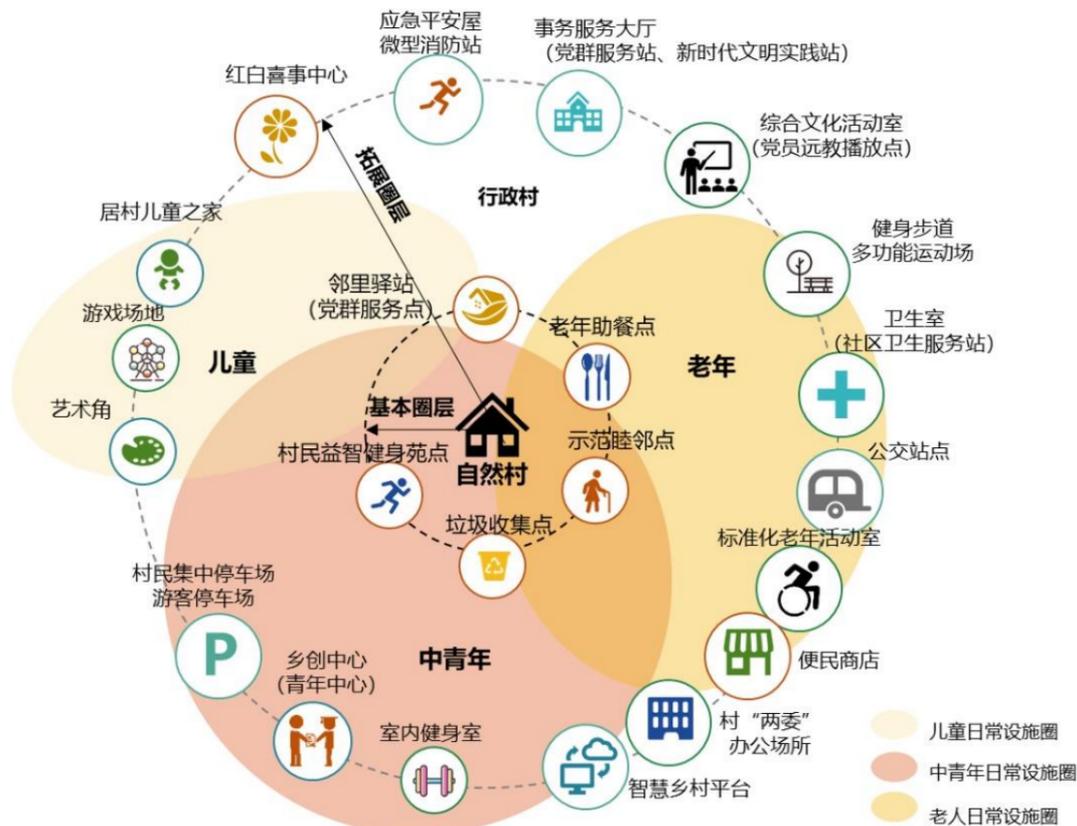
完推动各级医疗资源增量提升



病有所扶

完善残疾人服务设施体系

■ 因地制宜建设山区健康宜居生活圈体系



构建一体化市政设施

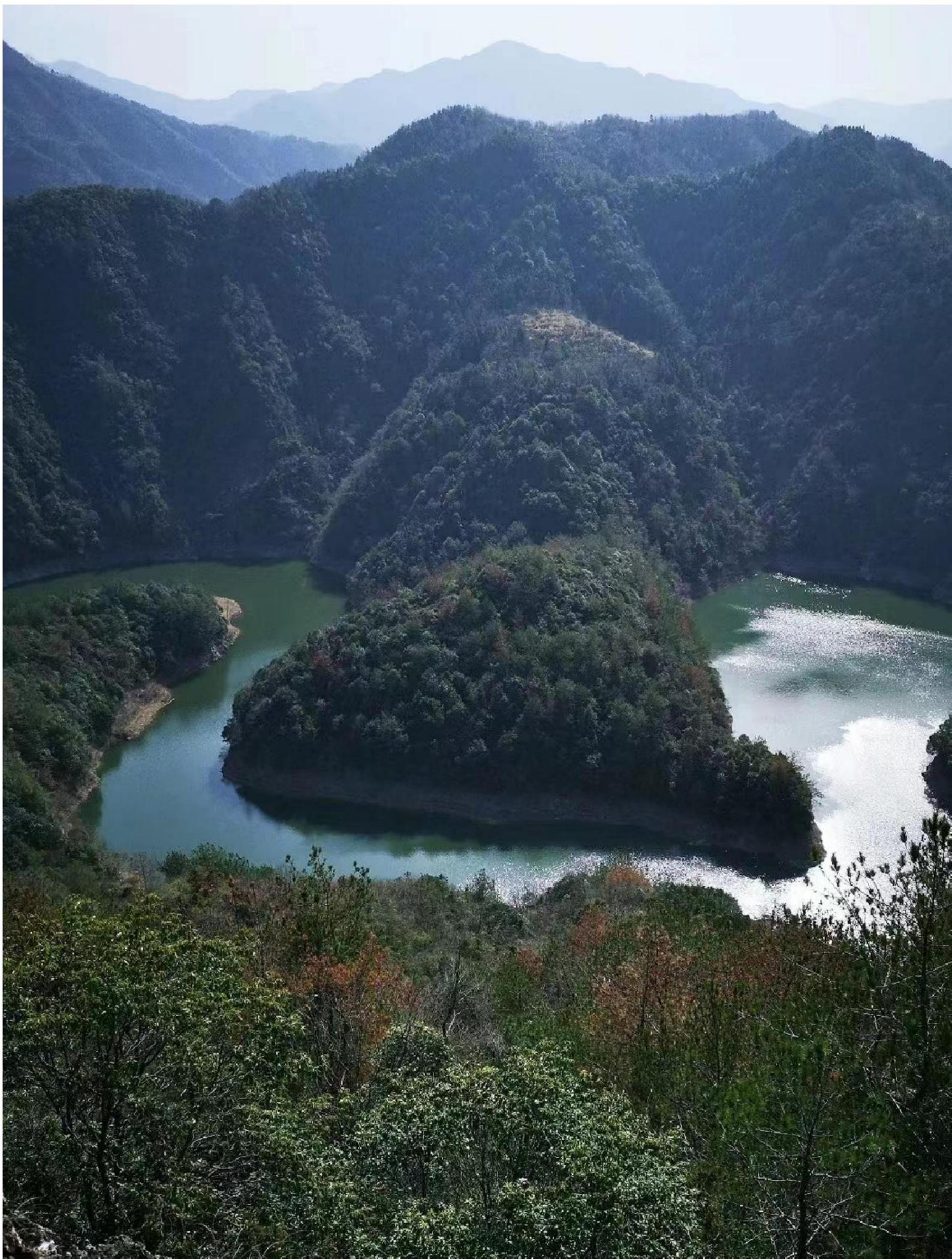
MUNICIPAL FACILITIES

(1) 按照适度超前、绿色环保、城乡一体的原则，合理制定基础设施规划标准和建设质量，保障城乡运行安全。

(2) 按照资源节约型、环境友好型社会的要求，提高基础设施利用率，市政基础设施逐步实现城乡一体化，城镇与乡村共建共享市政基础设施，实现市政基础设施的综合利用。

(3) 各类基础设施整体协调、综合布局，以5G和人工智能为基础，统筹水系统、能源信息系统、安全防灾系统、生态环境系统等各类系统布局，高标准建设智能基础设施系统，形成智能运行平台支撑。

-  打造健康可持续的水循环体系
-  打造绿色多元的能源供给体系
-  打造循环利用的固废处理体系
-  打造安全韧性的综合防灾体系
-  打造智慧快速的应急管理体系



谋划绿色安全体系

GREEN SECURITY SYSTEM



实施节能减排

全面推进资源节约和高效循环利用，倡导绿色低碳生态生活方式和城镇建设运营模式。

提高碳汇能力

严格实施林地占补平衡，有效发挥森林的固碳作用，提升生态系统碳汇增量，为生态发展奠定基础。

提升消防设施

建立县—镇—村三级消防应急救援体系，村级成立义务消防队，乡镇消防队配备必要消防设备。

防治地质灾害

摸排地质灾害易发地，制定合理的应对措施，加强地质灾害防治，保障人民生命财产安全。

有效应对雨洪

应对极端降雨的雨洪灾害，制定有效应急预案，设置避灾安全设施，因地制宜推进海绵城市建设。

05

深化集镇布局

Layout of township

- 集镇用途分区
- 道路系统规划
- 配套服务设施

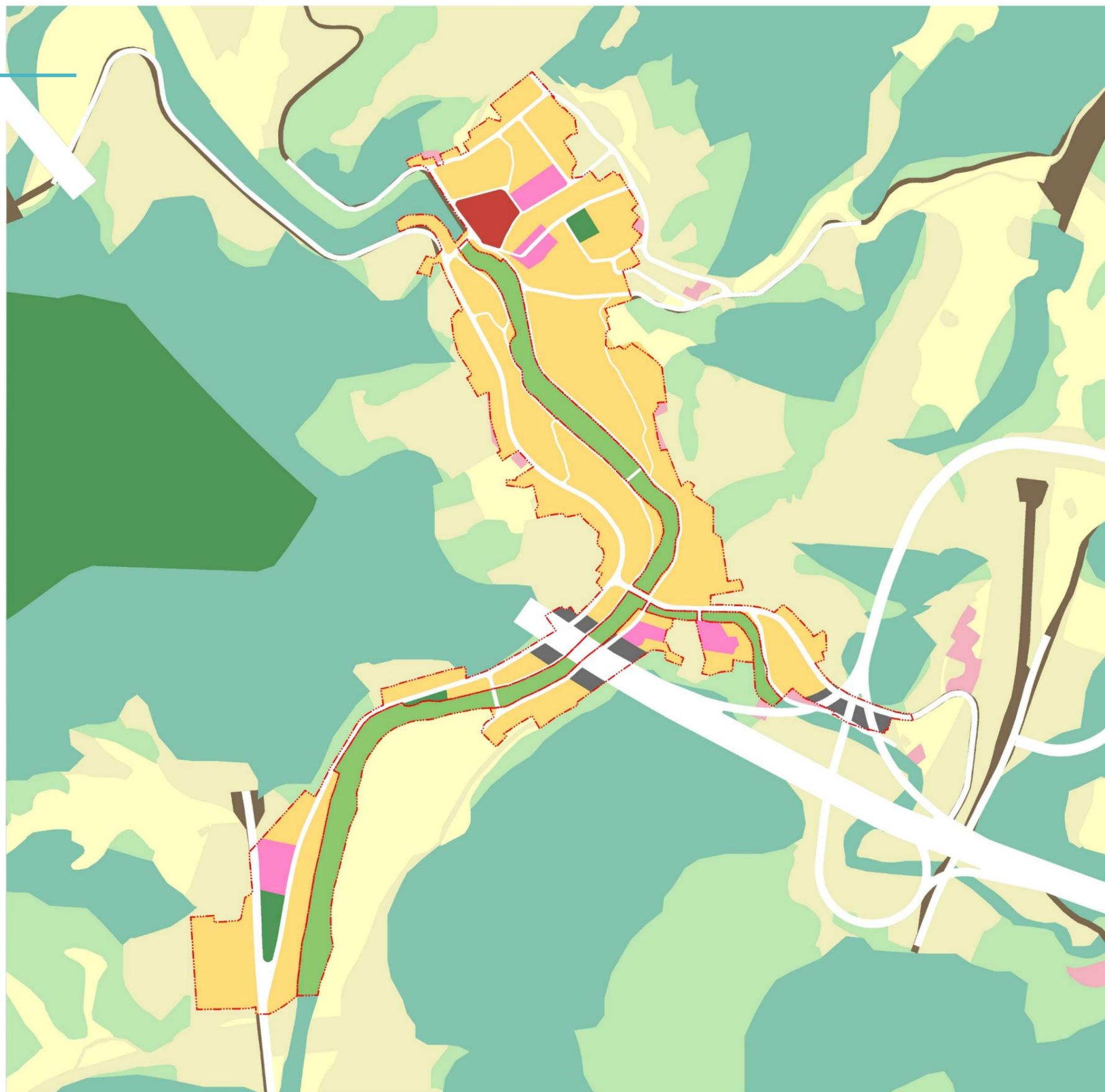
集镇用途分区

USAGE ZONING

落实空间治理要求，
深化细化用途分区。

图例

- 生态保护区
- 生态控制区
- 农田保护区
- 居住生活区
- 综合服务区
- 商业商务区
- 工业发展区
- 绿地休闲区
- 交通枢纽区
- 城镇弹性发展区
- 特别用途区
- 村庄建设区
- 一般农业区
- 农田整备区
- 林业发展区
- 区域基础设施集中区
- 城镇开发边界



道路系统规划

ROAD SYSTEM

◆ 规划形成内联外畅的集镇交通体系

优化对外交通，构建高效便捷的对外交通

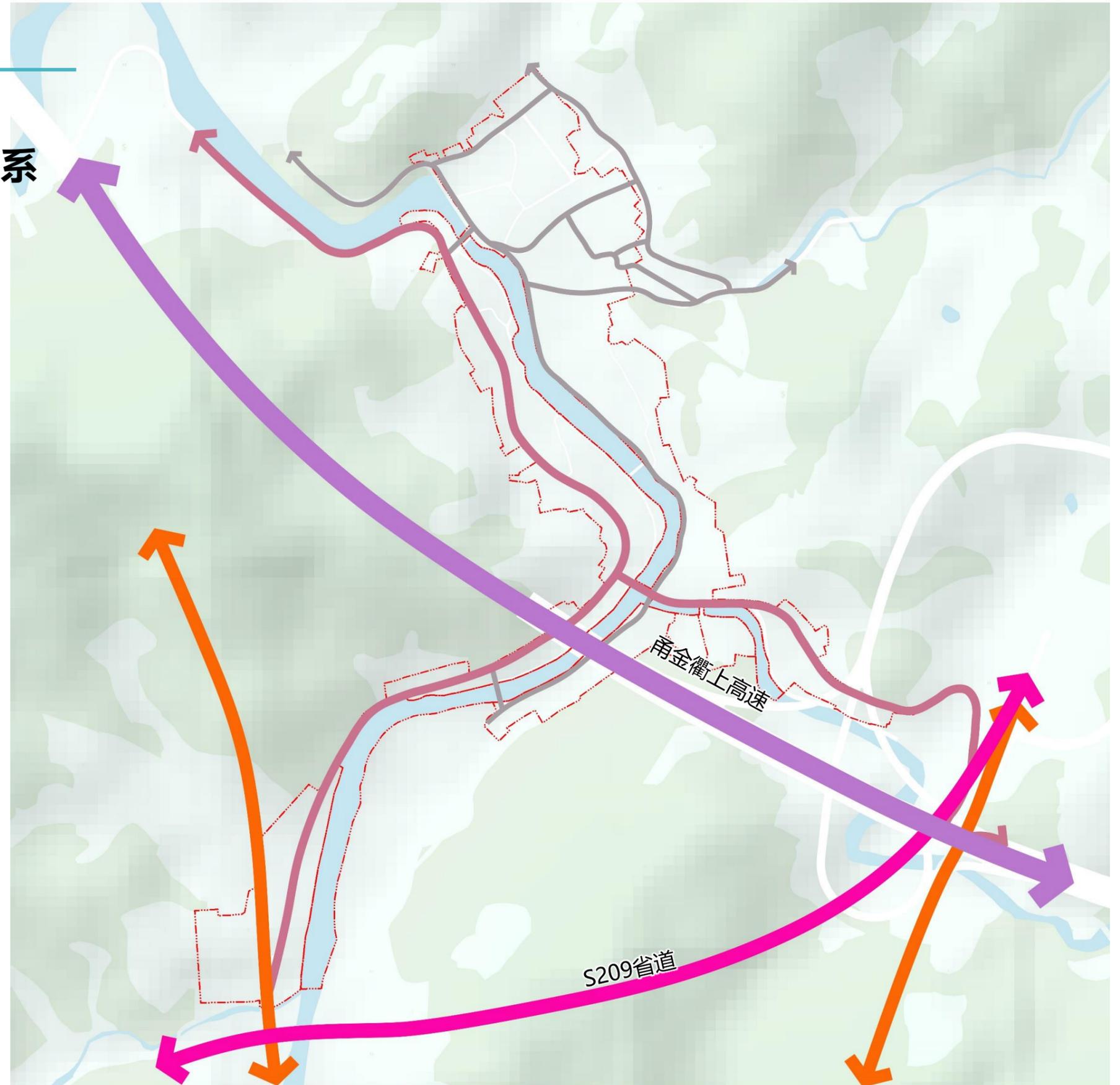
加强区域交通联系。规划甬金上衢高速穿越窈川集镇，设互通高速出入口，与S209省道及磐新线相接，建成后将极大优化窈川对外交通联系。

优化集镇内部路网，构建畅通有序、层次分明的内部交通体系

优化提升集镇内部交通，以横窈线为核心构建快慢相宜的集镇交通网络。

图例

- 高速公路
- 省道
- 县道
- 集镇主要道路
- 集镇次要道路
- 高速出入口



配套服务设施

SERVICE FACILITIES



社区服务



文化活动



垃圾回收



农贸市场



幼儿教育



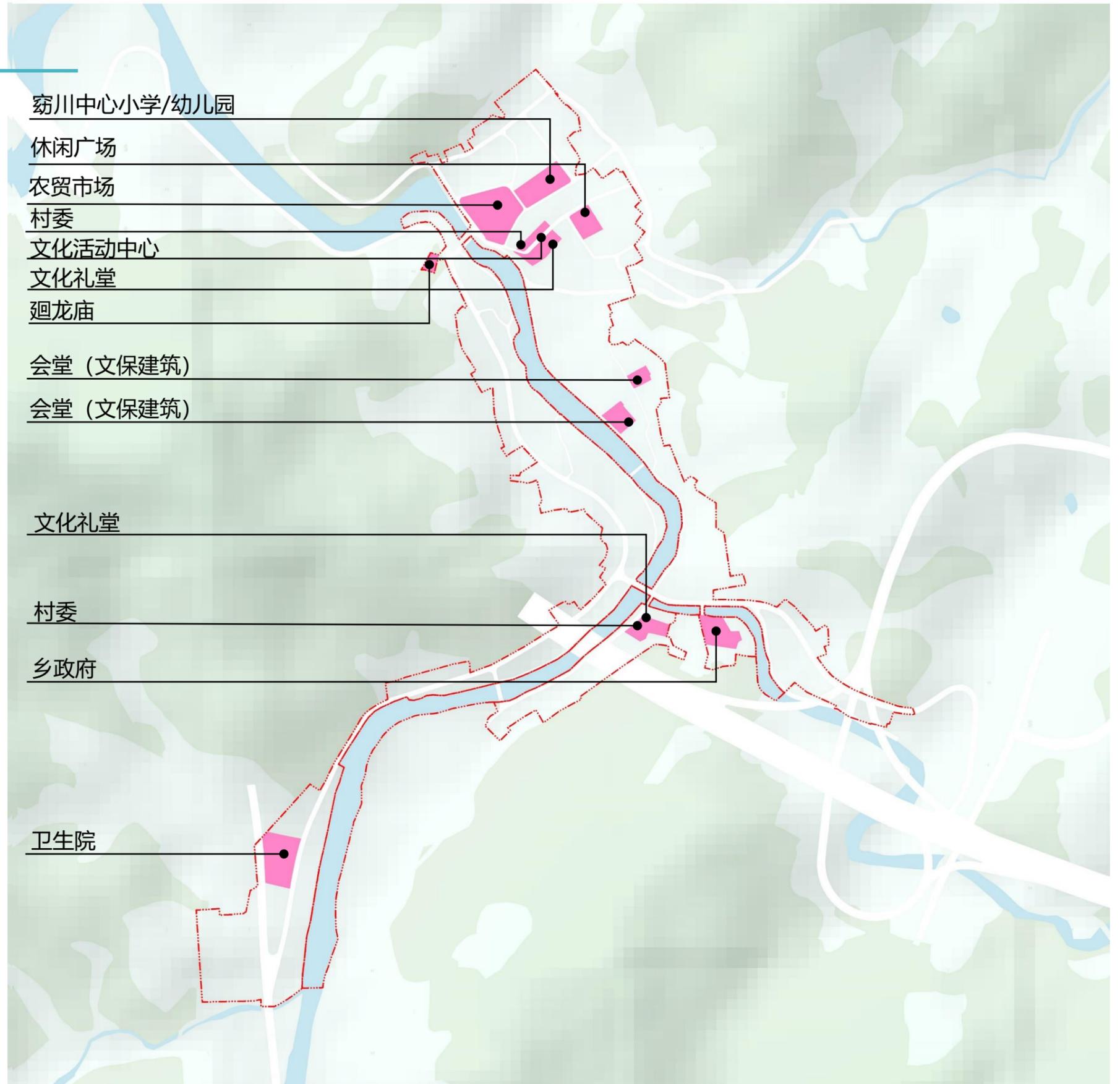
养老服务



医疗卫生



社区餐饮



An aerial photograph of a mountainous region. The foreground shows a dense forest of green trees. A winding river flows through the valley, leading to a large reservoir. The background consists of rolling hills and mountains under a hazy sky. The overall scene is serene and natural.

06

实施乡村振兴

Rural revitalization

- 乡村振兴
- 村庄分类管控

乡村振兴

RURAL REVITALIZATION

谋划乡村振兴发展策略

生态优先，探索两山转化路径；
产业赋能，积极探索农旅融合；
文化振兴，深度挖掘特色文化；
引进人才，推动乡村人才振兴。

产业赋能

产业赋能，以旅游产业为引领，发展一三产业，推动一三产联动发展

生态优先

保护生态格局，置入乡村文化，丰富景观层次，推进乡村空间人性化

文化铸魂

通过地方文化、红色文化等内容植入，将文化体现在生活中，注入乡村灵魂。

人才引进

加大人才引进工作，推动培育本地人才，农民创新人才，建立人才创业培育基地。

加强农村土地资源管理

示划村庄建设边界，盘活存量建设空间
落实村民建房需求，合理确定发展规模
完善公共服务设施，提升百姓生活品质
推动乡村产业发展，预留产业发展空间



村庄分类管控

VILLAGE CLASSIFICATION CONTROL

◆明确村庄分类，落实村庄分类引导

村庄级别	行政村名称	自然村分类				
		集聚建设	整治提升	特色保护	城郊融合	搬迁撤并
集镇村	川一				川一	冷水孔、依山
	川二		横山、下岭		川二	下山头、西坪
中心村	依山下	依山下				
一般村	赐敕			赐敕		
	岭溪			岭溪		
	玉长坑		玉长坑			
	新锦		白岩头、塘坑			木棉花



06

规划实施保障

Implement safeguards

■ 规划实施机制

规划实施机制

PLANNING IMPLEMENTATION MECHANISM



◆ 技术保障机制

提高对规划实施管理的技术保障，运用科学、先进管理方法和手段开展国土空间规划的实施管理，积极应用3S（RS、GPS、GIS）技术、数据库技术、网络技术、视频监控技术等一系列信息化技术，建立县、镇（乡）、村联动的监管平台，及时判断、查处和纠正不符合国土空间总体规划的用地行为。

◆ 边界管控机制

强化国土空间规划底线约束和刚性管控，将国土空间规划确定的生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界等重要空间控制线以及各类重要蓝绿空间、开敞空间、历史文化保护、交通廊道和枢纽节点等空间管控边界落实到地块。



◆ 用途管制制度

强化指标控制和分区管制，城乡建设、综合整治、开发等各项自然资源利用活动，必须符合国土空间总体规划确定的不同分区和用途管制规则，实现自然资源保护到位、开发有序。

◆ 规划评估监测

建立规划的实时监测、动态检查和五年评估制度，监测评估规划实施状态，及时掌握规划进程，根据规划实施情况及时应对。重点监测上承下达的指标，动态检查三条控制线稳定性、指标实施进展、用途转用合规状况，全面评估规划全要素实施状况。通过监测评估，符合国土空间规划修改条件的，可按照相关程序进行规划修改。



◆ 加强规划宣传力度

建立有利于公众参与的理念，为公众参与搭建平台，实施信息公开与交流回馈制度，建立多渠道的公众参与方式。

