

# 磐安县水安全保障“十四五”规划

(报批稿)

磐 安 县 农 业 农 村 局

磐安县安泰水利水电规划设计有限公司

二〇二二年十二月



# 磐安县水安全保障“十四五”规划

咨信证书号：20ZYY20

审 定：陈 飞

审 核：厉富强

项目负责：厉富强 徐生有

编 制：徐生有 潘 永 张连新

厉富强 胡耀康 倪朵朵

陈智星 周祥明 陈欣荣

陈巧英

磐 安 县 农 业 农 村 局

磐安县安泰水利水电规划设计有限公司

二〇二二年十二月



# 前言

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视水安全工作，把水安全上升为国家战略，作出了一系列重大决策部署。习近平总书记“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”的治水思路，是水利工作的根本遵循和行动指南。水安全是指水旱灾害总体可控，城乡用水得到有效保障，水生态系统基本健康，水环境状况达到优良，涉水重大安全风险挑战可有效应对，其他重要涉水事务相对处于没有危险和不受威胁的状态，水安全是国家安全的重要组成部分。

《磐安县水安全保障“十四五”规划》依据《中共磐安县委关于制定磐安县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》和《磐安县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》制定，贯彻落实全国水安全战略规划和全国“十四五”水安全保障规划思路有关要求，是县政府确定的省“十四五”重点专项规划之一，是指导全县水利改革发展的重要依据。

编者



## 目 录

|                            |    |
|----------------------------|----|
| 1. 现实基础与面临形势.....          | 1  |
| 1.1. “十三五”水利发展成果.....      | 1  |
| 1.2. “十三五”水利规划完成情况.....    | 4  |
| 1.3. 面临的形势.....            | 7  |
| 1.4. 存在的问题.....            | 8  |
| 2. 总体要求.....               | 12 |
| 2.1. 指导思想.....             | 12 |
| 2.2. 基本原则.....             | 12 |
| 2.3. 发展目标.....             | 13 |
| 2.4. 规划编制依据.....           | 16 |
| 2.5. 规划范围与水平年.....         | 16 |
| 3. 补短板锻长板，构建完善“磐安水网” ..... | 18 |
| 3.1. 水资源优化配置工程.....        | 18 |
| 3.2. 增能保安工程.....           | 20 |
| 3.3. 幸福河湖工程.....           | 21 |
| 3.4. 乡村振兴水利工程.....         | 22 |
| 3.5. 数字水利工程.....           | 27 |
| 4. 深化改革创新，激发水利发展动力.....    | 29 |
| 4.1. 数字赋能，全面推进水利数字化改革..... | 29 |
| 4.2. 两手发力，形成水利投融资良性机制..... | 30 |
| 4.3. 科技创新，增强水利发展动能.....    | 31 |
| 4.4. 守根铸魂，弘扬先进水文化.....     | 31 |
| 4.5. 建强队伍，助力水利高质量发展.....   | 32 |
| 5. 投资规模及国土空间衔接.....        | 33 |
| 5.1. 投资规模测算.....           | 33 |
| 5.2. 国土空间衔接.....           | 34 |
| 6. 保障措施.....               | 35 |
| 6.1. 坚持党建统领.....           | 35 |
| 6.2. 加强组织实施.....           | 35 |
| 6.3. 强化要素保障.....           | 35 |
| 6.4. 加强部门协同.....           | 36 |
| 6.5. 加强监测评估.....           | 36 |
| 6.6. 强化履职担当.....           | 36 |
| 7. 附件.....                 | 37 |
| 7.1. 实施类项目汇总表.....         | 37 |
| 7.2. 玉山台地供水一体化规划专篇.....    | 37 |
| 7.3. 水土保持规划专篇.....         | 37 |

|                         |    |
|-------------------------|----|
| 8. 玉山台地供水一体化规划专篇.....   | 42 |
| 8.1. 玉山台地供水工程现状.....    | 42 |
| 8.2. 水量供需平衡分析.....      | 44 |
| 8.3. 现状水量平衡分析.....      | 48 |
| 8.4. 玉山台地供水一体化规划.....   | 49 |
| 8.5. 水源规划.....          | 50 |
| 9. 水土保持规划专篇.....        | 53 |
| 9.1. 水土流失现状评价与需求分析..... | 53 |
| 9.2. 规划目标、任务与规模.....    | 57 |



# 1. 现实基础与面临形势

## 1.1. “十三五”水利发展成果

“十三五”时期，在中央加快水利改革发展和省委省政府“五水共治”战略决策引领下，紧紧围绕“绿色发展、生态富民、科学跨越”、“江南生态养生源”建设的要求，按照“五水共治”部署，深入实施“水资源保障工程、流域生态化系统治理、农村饮水达标提标工程、水环境治理工程、水利行业能力提升工程”等工程建设，深化水利改革，强化水利管理，各项工作均取得显著成效。“十三五”规划目标任务总体完成良好，水利建设累计投资约 15.5 亿元，水安全保障能力得到持续增强。

### 1.1.1. 水安全保障取得新成效，防灾减灾能力稳步提升

“十三五”以来，根据轻重缓急，结合中央财政小型农田水利项目县建设，分批次开展了山塘综合整治，共完成 20 座重要山塘的综合整治。根据《水库大坝安全管理条例》分批次进行水库大坝安全鉴定，对认定为二类、三类坝的雷滚口、山山坞、大田、反修、箬坞、湖田滩等一批重点病险水库进行了除险加固。始丰溪流域综合治理工程正在实施当中，同时结合“一事一议”、“小流域治理”等工程建设，扎实推进了河道综合整治工程。防灾减灾能力稳步提升，“十三五”期间虽然遭受了 2019 年的“利奇马”、2020 年的“黑格比”台风，但没有造成水利工程失事及人员伤亡，最大限度减轻了灾害损失。

### 1.1.2. 水资源保障工程取得新突破，支撑经济健康发展

三大水源保障工程稳步推进，为保障我县城乡水资源配置和经济社会发展用水需求打下坚实基础。一是好溪水利枢纽流岸水库开工建设。流岸水库工程前期工作难中求进，自县政府确定开展水库建设以

来，前期工作进展迅速，截止目前，初步设计已获省发改委批复，项目涉及的山林土地征用已完成，两个村 444 户移民户房屋完成搬迁协议签订、腾空和拆迁，并 2020 年 9 月底正式开工建设，工程建设等各项工作进展顺利。二是跨区域和跨乡镇引水取得新突破。在省市县各级政府及部门的支持下，磐安与永康达成从流岸水库供水到永康的协议，促进了水资源的合理开发和利用，在流岸水库建成以后，将每年供水 2000 万  $\text{m}^3$  到永康，大大缓解永康市城乡供水不足的瓶颈；为解决尖山镇、玉山镇在干旱年份应急供水问题及尖山镇胡宅片区因双万整治影响临时供水问题，完成了尚胡镇市岭下水库至玉山镇、尖山镇和尖山镇胡宅管理处的引水工程，现引水工程全面完成并通水。三是小型水源工程建设成效明显。编制了《磐安县小型水源工程规划》，完成安文街道花溪水库、尚湖镇市岭下水库、九和乡三水潭水库等一批区域和乡镇重点骨干水源工程建设及方前镇仙人潭山塘、下坑山塘、玉山镇里布袋山塘、九和乡横山山塘、盘峰乡桎漆坑山塘等一大批重点村庄供水水源工程建设，为全县城乡供水安全提供基础保障。

### 1.1.3. 农村饮用水进一步提升，保障农村饮水安全

“十三五”期间实施了“农村饮水安全质量提升工程”、“农村饮用水达标提标工程”，按照“巩固、提升、安全、长效”，重点巩固“千万农民饮用水工程”建设成果，实施农村饮水安全质量提升工程。2018 年开始以促进城乡统筹发展和全面建成小康社会为目标，围绕乡村振兴战略、“两个高水平”、健康浙江等总体要求，按照城乡统筹、规模化发展、标准化建设、专业化管理的原则，以规模化集中供水为重点，以“同网、同质、同价、同服务”为目标，实施“农村饮用水达标提标工程”，进一步提高农村供水工程水质达标率、供水保证率和专业化管理水平，促进农村经济社会全面、协调和可持续发展。截止 2020 年底，全县共有集中供水工程 145 处，其中：农村集中供水工程 143 处，

设计供水规模 6.23 万  $\text{m}^3/\text{d}$ ，供水人口 16.2 万人；农村分散供水工程 32 处、供水人口 0.34 万人。农村供水工程总供水人口（户籍人口，下同）16.54 万人，农村集中供水率 96.8%、自来水普及率 99.9%、规模化供水工程受益人口比例 67.9%，基本解决了农村居民饮水安全问题。

#### **1.1.4. 水环境综合治理成效初显，助推生态磐安建设**

“十三五”期间，坚持人与自然和谐，加强水环境综合治理和生态修复，进一步健全“河湖长”制，建立包河包湖治水机制，实现全县河湖“河湖长制”全覆盖，积极开展河道保洁长效管理考核机制。先后实施了南江治理文溪段治理工程、好溪治理仁川至冷水段治理工程，治理河长 8.85km；始丰溪流域综合治理工程一期完成治理流长 3.5km，创建国家级水利风景区 1 个，获得省级美丽河湖 2 条、市级美丽河湖 3 条。完成河道、水库、山塘、池塘清淤 104.9 万  $\text{m}^3$ ；完成全县农村水电生态流量改造，创建绿色水电站建设 2 座；河湖面貌进一步改善，全县出境水常年保持在 II 类以上。严格落实“三条红线”管理，完善水功能区划，规范水功能区设置，规范地下水水资源管理工作，严格水功能区水质达标监督管理，城乡水环境面貌有了明显改善，生态磐安建设的水利作用初步显现。

#### **1.1.5. 水利行业能力继续提升，社会管理和服务能力得到增强**

深化以“三张清单一张网”为重点的水行政审批制度改革，转变行政审批职能，简政放权。加快水利工程建设和管理体制改革、建立健全基层水利服务体系。完成全县水利工程划界、标准化管理创建工作，完成全县山塘清查、水域调查，基础形成实时水雨情采集网络，水利信息化管理平台不断完善。水利人才队伍不断扩大，专业化素养明显提升。

## 1.2. “十三五”水利规划完成情况

“十三五”规划实施水利项目 49 个，已完成项目 37 个，部分实施项目 1 个，正在实施项目 2 个，未实施项目 9 个。

### 1.2.1. 正在实施项目

“十三五”规划正在实施项目 2 个，分别是：

- 1、流岸水库，目前正在实施，计划“十四五”完成主体工程。
- 2、始丰溪综合治理工程，已完成一期工程，二期工程正在实施。

### 1.2.2. 部分实施项目：

夹溪流域综合治理计划完成干流堤防 3.3km，支流堤防 4.6km，目前实施了尚湖镇尚湖村至上溪滩村段，完成干流堤防 3.5km。

### 1.2.3. 未实施项目

“十三五”规划未实施项目 9 个，其中：水源工程 6 个、水土流失综合治理项目 3 个：

1. 水源工程：中型水库 1 座，为虬里水库；小（二）型水库 5 座，分别是横坑水库、塘田水库、金竹坑水库、盆坞坑水库、下罗坑水库。
2. 水土流失综合治理：水土流失综合治理项目 3 个，分别为尚湖镇王塘坑、玉山镇桥头、盘峰乡柘坑 3 个小流域治理项目。

### 1.2.4. 原因分析及规划调整

通过项目情况进行分析，造成项目延迟、部分实施或未实施的主要因素：一是自然资源要素制约明显，9 个未实施项目中有 6 个项目涉及到永久基本农田或生态红线；二是跨区域协调难度大，如虬里水库项目未能与缙云、永康等县市达成合作协议，项目无法推进；三是地方财政配套压力大，未开工项目中，财政配套是重要的短板，如夹溪流域综合治理等项目；四是通过生态保护无需实施的项目，水土流失综合治理。四是通过生态修复无需实施的项目。随着我县“生态富县，

生态富民”发展战略的实施，坚持保护好磐安的绿水青山，通过自然生态修复规划的三个小流域的侵蚀面积中，95%以上已转为轻度侵蚀，无需要再实施水土流失综合治理项目(附三个小流域规划基准年数据表)。

三个小流域 2019 侵蚀面积统计表（单位：km<sup>2</sup>）

| 小流域名称    | 桥头小流域 | 王塘坑小流域 | 柘坑小流域 |
|----------|-------|--------|-------|
| 无明显      | 9.40  | 14.92  | 10.41 |
| 轻度       | 0.50  | 0.76   | 0.34  |
| 中度       | 0.04  | 0.03   | 0.01  |
| 强烈       | 0.01  | 0.00   | 0.01  |
| 极强烈      | 0.00  | 0.00   | 0.00  |
| 剧烈       | 0.00  | 0.00   | 0.00  |
| 总面积      | 9.95  | 15.71  | 10.76 |
| 流失面积总计   | 0.55  | 0.79   | 0.35  |
| 流失面积所占比例 | 5.51% | 4.90%  | 3.42% |

三个小流域 2014 侵蚀面积统计表（单位：km<sup>2</sup>）

| 小流域名称    | 桥头小流域  | 王塘坑小流域 | 柘坑小流域 |
|----------|--------|--------|-------|
| 流失面积总计   | 1.52   | 1.34   | 0.74  |
| 总面积      | 9.95   | 15.71  | 10.76 |
| 流失面积所占比例 | 15.28% | 8.53%  | 6.88% |

**1. 水源工程：**（1）虬里水库是好溪水利枢纽“三库一洞”的重要内容，主要为解决永康市供水水源不足问题，现已完成可研报告编制。因与永康方未能达成合作协议，2018年12月，经省政府同意，省水利厅、省发展和改革委员会、省住房和城乡建设厅联合下文《关于印发百项千亿防洪排涝工程项目库调整方案的通知》（浙水计〔2018〕26号），将虬里水库调整为储备类项目。2020年7月，在金华市委、市政府的协调下，磐安和永康双方党委、政府达成了流岸水库到永康的供水协议。2020年9月22日，流岸水库举行开工典礼，11月，磐安与永康双方政府联合向市政府请示，虬里水库暂缓实施。（2）横坑水库是大盘镇集镇供水水源，于2019年10月完成了可研报告审查和

修改，因大坝右坝头位置处于生态红线范围之内，且坝址与坝区两侧涉及禁止建设区，在生态红线与禁止建设区审批之前，项目无法开工，调整为“十四五”实施项目。（3）塘田水库是土地整治项目的灌溉水源，于2018年7月完成可研报告编制，因库尾涉及国家一级保护植物红豆杉，且水库淹没区均为永久基本农田，基本农田调整方案及保护植物移植方案未批准前，项目未能审批，调整为“十四五”实施项目。

（4）金竹坑、盆坞坑、下罗坑3座水库，属磐安城区文溪水质提升规划水源工程，3座水库库区均涉及基本农田，其中金竹坑水库处于生态红线之内，目前均无法实施。且随着文溪上游实施雨污分离后，文溪水质明显提升，根据磐安新老城区供水一体规划，流岸水库建成后，新老城区供水水源以流岸水库为主，原供水水源马蹄坑水库、源头水库、西华坑水库等部分余水可作为文溪水质提升补充水源，因此，3座水库不再列入“十四五”规划。

**2. 流域综合治理：**始丰河流域综合治理由于政策处理、项目变更原因，“十三五”仅完成一期工程，二期工程调整为“十四五”实施；夹溪流域综合治理由于财政保障能力不足，原计划在始丰河流域综合治理项目完成之前，不组织实施，实际因“利奇马”等台风袭击后，多处堤段受损，“十三五”期间已对夹溪流域尚湖镇沿湖村至上溪滩村按水毁项目进行了修复，完成堤防3.5km，投资1200余万元，除局部支流未治理外，其余均以五丈岩库尾等景观项目为主，今后作为美丽城镇建设。

**3. 水土流失综合治理工程：**“十三五”期间，省下达我县水土流失治理面积12.10km<sup>2</sup>，已通过农业综合开发项目实施，完成了尚湖镇玉虹溪、盘峰乡榉溪及玉山镇蟠溪、珍溪等山区小流域生态工程，水土流失治理面积16.26km<sup>2</sup>，已完成“十三五”水土流失治理目标。规划的三个小流域的侵蚀面积中，95%以上已转为轻度侵蚀，因此，取消3个小流域治理项目，根据磐安水土流失实际，“十四五”重新规划水土

治理项目。

### 1.3. 面临的形势

“十四五”时期，我国进入新发展阶段，在新发展理念引领下构建新发展格局，我省将开启高水平全面建设社会主义现代化国家新征程。站在“两个一百年”的历史交汇点，水安全保障面临新的使命和机遇。

#### 1.3.1. 全面贯彻党的十九届五中全会精神对水利提出了新要求

进入新发展阶段，水利工作需要在持久水安全、优质水资源、健康水生态、宜居水环境、先进水文化等方面实现升级，在提升防洪标准、增强水资源供给韧性、全域建设幸福河湖等方面更好地满足人民对美好生活的需要。贯彻新发展理念，必须把握根本宗旨、坚持问题导向、增强忧患意识，坚持创新发展、协调发展、绿色发展、开放发展、共享发展，将生态文明建设理念贯穿于水利工作各个方面、各个环节，坚持系统观念，持续推进改革，提升创新能力，完善普惠共享的水利基础设施体系，提高水利领域公共产品的供给质量。构建新发展格局，要通过加快水利基础设施建设，扩大有效投资，拉动内需，增加有效供给，为畅通经济循环作出水利贡献。

#### 1.3.2. 建设“重要窗口”的新目标新定位给水利提出了新任务

习近平总书记提出了“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”的新时期治水新思路，在浙江视察时又提出了“干在实处永无止境，走在前列要谋新篇”的新使命，赋予浙江“努力成为新时代全面展示中国特色社会主义制度优越性的重要窗口”的新目标新定位。

“十四五”时期，需研究水利工作在“重要窗口”建设中的新作为、对“重要窗口”的新贡献，转变治水思路，按照党中央、国务院部署，将“六稳”“六保”工作落到实处，深入贯彻落实水利改革发展总基调，

按照“补短板、强监管、走前列，推进水利高质量发展”总要求，高标准高水平谋划水安全保障的目标任务和推进举措。

### **1.3.3. 数字化改革为水利发展指明了新方向**

省委省政府全面推进数字化改革，水利必须加力加速、尽快融入，充分利用大数据、人工智能等手段，以水利数字化改革撬动各方面改革，推动水利治理体系和治理能力现代化，为行业管理科学化、社会治理精准化、公共服务高效化提供支撑，大力提升管理服务质量、效率和公信力。

### **1.3.4. 建设幸福河的号召要求水利有新作为**

习近平总书记在黄河流域生态保护和高质量发展座谈会上发出“建设造福人民的幸福河”伟大号召，水利须积极谋划共建共享治水新路径和便民富民新举措，持续提高河湖系统治理水平，进一步打通绿水青山就是金山银山转化通道，使幸福河湖建设成为促进全省人民共同富裕的重要途径，让水利改革发展成果更多更公平惠及全体人民。

### **1.3.5. “国家水网”建设为水利带来新机遇**

建设国家水网是党的十九届五中全会提出的重要决策，是新阶段水利建设的总抓手，贯彻落实十九届五中全会精神，加快磐安水网建设是提升水安全保障能力的根本之策。我县水利要抓住机遇、顺势而上，争取将我县重要河流和重大水利工程纳入国家水网工程体系，集中力量推进一批强基础、增功能、优布局、利长远的重大工程，解决防洪薄弱环节，提升资源保障水平，全力构建安全美丽的“磐安水网”。

## **1.4. 存在的问题**

虽然“十三五”期间水利改革发展成效显著，水安全保障能力不断增强，但是，对照经济社会发展和人民群众对水利工作的新要求，



我县水利改革发展面临的阶段性问题仍然突出。

#### 1.4.1. 水资源保障工程成为短板

我县虽然降水充沛，水资源量较丰富，但属典型的山区县，是三大水系的发源地之一，源短流急，河道坡降大，溪水暴涨暴落，水源工程调蓄能力差。且由于水资源时空分布不均，因此水资源可利用率不高，一遇干旱年即用水紧缺。随着工农业生产的发展和集镇建设规模不断扩大，用水量不断增加，而我县只有1座中型水库，且主要功能为发电，其余均为小型水库，库容小，供水能力弱，供水保证率低，而且绝大多数水源工程功能以灌溉、发电为主，现调整为饮用水为主，生产、生活供需矛盾突出。根据水量平衡分析，近期新城区缺水150万 $\text{m}^3$ ，仁川镇缺水20万 $\text{m}^3$ ，玉山台地缺水382万 $\text{m}^3$ ，方前镇缺水21万 $\text{m}^3$ ，大盘镇缺水12万 $\text{m}^3$ ，盘峰乡缺水62万 $\text{m}^3$ ，远期缺水更严重。我县全域土地整治项目的开展，土地连片整治、田园综合体项目区灌溉水源严重短缺，根据水量平衡分析，胡宅畈缺水102.78万 $\text{m}^3$ 、塘田畈缺水122.97万 $\text{m}^3$ 、前山畈缺水65.23万 $\text{m}^3$ 、栗岭畈缺水31.95万 $\text{m}^3$ 、荷花塘畈缺水35.46万 $\text{m}^3$ 、岭口畈缺水144.77万 $\text{m}^3$ 、斐湖畈缺水283.9万 $\text{m}^3$ ，因此我县水资源配置格局尚未形成，应对持续干旱、水污染突发事件能力不强，水资源保障与经济社会发展的量质要求存在较大差距。新城区、盘山、玉山台地等区域，缺少水资源调控工程措施，水资源保障能力不能满足发展用水需求，需要加强骨干水源工程建设，乡镇集中供水工程基本为单一供水水源，突发性水污染风险问题比较突出，迫切需要新辟优质可靠的第二水源地。

#### 1.4.2. “山塘水库”安全保障需常态化开展

县境内有水库55座，其中：五丈岸中型水库1座，蓄水量1658万 $\text{m}^3$ ；马蹄坑、源头等小（一）型水库13座，蓄水量3233.2万 $\text{m}^3$ ；上马坑、王坞坑等小（二）型水库41座，蓄水量1037.6万 $\text{m}^3$ ；2018年清

查注册登记山塘 236 座，蓄水量 444.65 万  $\text{m}^3$ ；河道 152 条，堤防长约 50 km。每项工程均有使用寿命，河湖安全关乎人民群众生命财产安全，根据国务院办公厅《关于切实加强水库除险加固和运行管护工作的通知》、省水利厅《关于印发加快推进病险水库山塘加固和海塘安澜千亿工程实施方案的通知》，按“保护民生，保障民安”要求，需常态化开展水库大坝、堤防等安全鉴定工作，按照“应治尽治，存量清零”原则，完成存量病险水库、山塘、堤防等除险加固。

#### 1.4.3. 幸福河湖建设要求仍有一定差距

以水功能区管理为基础的水资源保护体系已经初步建立，但随着人口增长和经济社会发展，水资源、水环境承载负担过重成为新常态，土地整治、城乡建设等工程建设水土防治措施不到，存在局部水土流失现象，局部区域水环境质量下降、水生态系统受损等问题仍然存在。在河流治理过程中，存在一定的过度治理、单目标、片段化现象，流域治理措施系统性不突出、生态性措施应用不够，与城镇建设、秀美乡村建设、生态旅游经济发展等协调程度不够，与“建设造福人民的幸福河”、“江南生态养生源”磐安建设要求仍存在一定差距。

#### 1.4.4. 适应乡村振兴战略有等进一步加强

随着社会经济的发展，加速推进了新农村建设进程，随之而来的是原旧村饮用水管网被闲置，而农村新区缺乏供水管网、蓄水池等工程设施，影响新农村建设。通过“农村饮用水达标提标工程”建设，进一步提高农村供水工程水质达标率、供水保证率和专业化管理水平，但由于我县地处山区，村庄分散，形成“一县一网、多乡一网、一乡一网”规模化供水格局难，农村供水规模化率仅达 67.9%，无法满足规模化发展、标准化建设、市场化运营、专业化管理的农村饮用水管理体系要求。由于水资源时空分布不均，水资源配置不均衡，互联互通的水资源配置体系建设落后，需进一步强化节水、控污增效、保护生

态的前提下构建互联互通的水资源配置体系，更大程度地盘活水资源存量，提高区域间水资源均衡配置能力。

## 2. 总体要求

### 2.1. 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，践行“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”的治水思路，围绕长三角区域一体化发展国家战略，落实省委十四届八次全会精神，聚焦“补短板、强监管、走前列，推进水利高质量发展”的总要求，坚持“党建统领、业务为本、数字赋能”的浙江水利工作基本要求，构建完善“浙江水网”，打造“重要窗口”水利标志性成果，把握我县“创新引领、绿色发展的提升期，抢抓机遇、加快发展的窗口期，克难攻坚、跨越发展的关键期”的阶段性特征，进一步提升“浙中水塔”地位，提高我县水治理能力和治理体系现代化水平，逐步实现水利高质量发展。

### 2.2. 基本原则

**以人民为中心，保障安全。**以满足人民群众进入新发展阶段对水安全不断提高、日益多元的需求为根本目的，坚持系统观念、运用系统方法，综合提升水灾害防御、水资源供应、水生态修复、水环境保护等方面的保障能力。

**生态优先，人水和谐。**坚持生态文明理念，合理安排生活、生态、生产用水，协调好涉水活动与水生态、水空间的关系，实现人与自然和谐共生。

**系统治理，拓展功能。**坚持山水林田湖草系统治理，统筹上下游、左右岸、城市乡村、水下岸上，系统解决水问题。加强部门间治水协同，拓展水工程与水域空间的综合功能，增强水生态产品供给能力。

**突出重点，补齐短板。**全面落实习近平总书记关于“十四五”期间解决防汛薄弱环节的重要批示精神，把加快解决防洪薄弱环节作为

“十四五”的首要工作，完善防洪工程体系。

**数字赋能，综合提升。**将数字化改革贯穿水利工作全过程，推动治水领域组织架构、方式流程、手段工具系统性重塑，整体推动质量变革、效率变革、动力变革，高水平推进水利治理体系和治理能力现代化。

## **2.3. 发展目标**

### **2.3.1. 二〇三五年远景目标**

到2035年，水安全保障体系与我县经济社会发展和生态文明建设要求相适应，基本实现高水平水利现代化。建成洪旱无虞、饮水放心、用水便捷、亲水宜居的“磐安水网”，防洪工程体系完善，防洪能力达到同类地区先进水平；全县互联互通、互调互济的水资源配置格局形成，水资源集约节约水平国内领先，粮食安全需水全面保障；全面建成幸福河湖，河湖水系生态健康；水法规体系健全，涉水事务监管精准高效，水文化繁荣发展，充分发挥协调人水关系的基础作用；高水平建成智慧水利，水利发展内在动力强劲。党全面领导的高效执行体系在水利行业全面形成，全面从严治党持续深入推进，“清廉水利”全面建成。

### **2.3.2. “十四五”时期主要目标**

基本建成安全美丽的“磐安水网”框架，水利治理体系和治理能力现代化走在前列，水利数字化改革全面推进，形成一批“重要窗口”水利标志性成果。

**（一）构建完善“磐安水网”基本框架。**重要流域、区域防洪突出薄弱环节全面消除，县级水网架构层次明晰、相互衔接，磐安水网在防范风险、配置资源、修复生态等方面作用充分发挥。

**——解决防洪突出薄弱环节，构建高标准防洪保安网。**坚持系统观念系统方法，协调好防洪和资源配置、生态修复的关系，全面解决

防洪突出薄弱环节。病险水库山塘及时加固处理，病险率控制达到省要求；小流域山洪预警措施完善，山洪灾害系统治理。城市防洪排涝能力基本达标，具备抵御新中国成立以来最大洪水的能力。

**——保障城乡供水安全，构建高水平水资源配置网。**城市供水实现“一源一备”；农村供水水源稳定，农村规模化供水人口覆盖率达到70%以上。

**——维护河湖健康活力，构建高品质幸福河湖网。**全面推进幸福河湖建设，实现美丽河湖向幸福河湖的迭代升级。形成行洪通畅、生态良好、功能综合、文化彰显的幸福河湖主要脉络，打造安全流畅、水清景美、生态健康、富民惠民的次级网络，城乡居民15分钟亲水圈覆盖率达到85%；河湖管控制度完善，基本水面率不小于1.55%。河湖生态价值转化通道全面打通，全民爱水护水氛围浓厚。

**——信息化基础设施不断完善，构建高效能智慧水利网。**水利智能感知体系与一体化应用体系基本构建，精准协同高效的智慧水网初步形成，水库和有重点防洪任务的河流水文监测、中型水库安全监测、重要河湖生态流量监测实现全覆盖，初步实现洪水实时预报、工程实时调度、风险及时预警、涉水行为实时监控。基本形成水利信息化基础设施体系，数字水库、数字河湖等在全国示范引领。

**（二）基本实现水利治理体系和治理能力现代化。**涉水事务监管能力持续增强，重点领域改革有所突破，“党建引领、业务为本、数字赋能”的工作体系全面形成。水法规体系基本健全，水利监督管理机制基本完善；水旱灾害防御工作体系不断完善，监测预报预警调度与应急处理能力进一步提升；水资源刚性约束制度全面落地见效，水资源节约、保护、开发、利用等环节得到有效监管；河（湖）长制提档升级，河湖空间及涉水行为有效监管，人民群众广泛参与管水护水；水利工程建设标准与质量大幅度提高，水利工程“三化”改革取得实效。政府主导、金融支持、社会参与的水利投融资机制更加完善，水

利资产资源价值转化和反哺路径不断完善，水利科技创新能力不断增强，浙江水文化实现创新性发展，水利队伍能力与建设管理要求相适应。

（三）全面推进水利数字化改革。数字化改革理念和思维深入人心，数字化手段成为工作主要方式，新一代信息技术与水利业务深度融合。“一数一源”的数据管理机制有效运转，信息数据共建共享基本实现，水利数字化决策、服务、执行、监督、协同治理体系基本构建，水事务应用场景全面实现数字化重塑。

（四）形成“重要窗口”的水利标志性成果。以提升人民群众的安全感为着力点，体系完备、安全美丽的“磐安水网”建设；以提升人民群众的获得感幸福感为出发点，普惠共享、群众有感的全域幸福河湖和城乡同质饮水建设；以数字化改革为牵引，精密智控、高效服务的智慧水利和行业监管工作；坚持“节水优先”，打造生态绿色、节约集约的南方丰水地区节水标杆。

表 2 “十四五”水安全保障主要指标表

| 类别    | 序号 | 指标名称                | “十三五”完成 | “十四五”目标 | 指标类型 |
|-------|----|---------------------|---------|---------|------|
| 节约用水  | 1  | 用水总量（亿立方米）          | 0.32    | <0.44   | 约束性  |
|       | 2  | 万元国内生产总值用水量下降率（%）   | [47.5]  | /       | 约束性  |
|       |    | 其中：万元工业增加值用水量下降率（%） | [27.4]  | /       | 约束性  |
|       | 3  | 农田灌溉水有效利用系数         | 0.602   | 0.615   | 预期性  |
| 防洪保安  | 4  | 海塘工程病险消除率（%）        | /       | /       | 约束性  |
|       | 5  | 城市防洪达标率（%）          | 80      | 90      | 约束性  |
|       | 6  | 小型水库系统治理达标率（%）      | /       | 95      | 预期性  |
|       | 7  | 水旱灾害损失率（%）          | （0.34）  | （<0.32） | 预期性  |
| 水资源配置 | 8  | 城乡供水水源保障达标率（%）      | 95      | 95.5    | 预期性  |
|       | 9  | 农村规模化供水人口覆盖率（%）     | 67.9    | 70      | 预期性  |
| 幸福河湖  | 10 | 基本水面率（%）            | 1.50    | ≥1.55   | 约束性  |
|       | 11 | 水土保持率（%）            | 91.5    | 92.0    | 预期性  |
|       | 12 | 重点河湖基本生态流量达标率（%）    | /       | /       | 预期性  |

| 类别   | 序号 | 指标名称               | “十三<br>五”完成 | “十四五”<br>目标 | 指标类<br>型 |
|------|----|--------------------|-------------|-------------|----------|
| 智慧水利 | 13 | 重要河湖水域岸线监管率(%)     | /           | /           | 约束性      |
|      | 14 | 城乡居民15分钟亲水圈覆盖率(%)  | /           | >85         | 预期性      |
|      | 15 | 水事务智能化应用场景覆盖率(%)   | /           | 60          | 预期性      |
|      | 16 | 大中型水库安全监测自动化覆盖率(%) | /           | 98          | 预期性      |

注：1)带( )指标为5年平均值，带[ ]为5年累计数，其余为期末达到数。  
 2)万元国内生产总值用水量、万元工业增加值用水量下降率是指2025年较2020年下降率。  
 3)水旱灾害损失率指水旱灾害造成的直接经济损失占同期GDP的比例。  
 4)城乡供水水源保障达标率是指城乡供水水源保障能力达标的县(市、区)数量占全省的比例。城乡供水水源保障能力达标从水量、水质和应急备用等方面综合评价。  
 5)重点河湖基本生态流量达标率是指达到生态基流考核要求的重点河湖控制断面数量占重点河流控制断面总数量的比例。重点河湖是指纳入生态流量管控的河流。  
 6)重要河湖水域岸线监管率是指划定了河湖管理范围、明确了岸线功能分区和管理要求的重要河湖数量占重要河湖总数量比例。重要河湖是指设立了省级河湖长的河流和湖泊。  
 7)水事务智能化应用场景覆盖率指水利数字化改革核心业务中建设智能化应用场景占所有应用场景的比例。

## 2.4. 规划编制依据

- 1、《中华人民共和国水法》、《中华人民共和国防洪法》、《中华人民共和国水土保持法》、《中华人民共和国水污染防治法》、《中华人民共和国渔业法》等法律法规；
- 2、《浙江省水功能区水环境功能区划分方案》(2015年)；
- 3、《磐安县域总体规划(2016-2035)方案》(2018年)；
- 4、《新城控制性详细规划》(2018年)；
- 5、《磐安县水源工程规划》(2017年)；
- 6、《磐安县美丽河湖建设实施方案(2019-2022年)》；
- 7、《磐安县农村饮用水“十四五”规划》等专项规划。

## 2.5. 规划范围与水平年

### 2.5.1. 规划范围

规划范围全县行政区域。

### 2.5.2. 水平年



现状水平年：2020 年；

规划水平年：2025 年；

展望水平年：2035 年。

### 3. 补短板锻长板，构建完善“磐安水网”

“十四五”期间，开展五大工程建设，逐步完善“磐安水网”基础设施体系。着力推进水资源优化配置工程，提高水资源供给能力；扎实推进水利工程增能保安工程，筑牢防洪保安网坚实屏障；全域实施幸福河湖工程，厚植幸福河湖网生态底色；迭代升级数字水利工程，增强智慧水利网感知能力；持续深化乡村振兴水利工程，织密“磐安水网”。

#### 3.1. 水资源优化配置工程

磐安县地处浙东丘陵西缘，“澄潭江、瓯江、椒江”三大河流源头，河道源短流急，坡降大，溪水暴涨暴落，蓄水工程调蓄能力差，根据磐安县各区域水资源情况，整体规划水资源保障工程，根据轻重缓急分期实施，逐步形成合理的水资源配置格局。“十四五”主要目标为完成流岸水库主体工程建设，完成6座小型水库及2座山塘建设，完成3处引调水工程。

##### 3.1.1. 着力推进中型水库建设

大中型水库是主要江河和重要支流上的控制性枢纽工程，承担了重点流域（区域）、城镇和灌区的防洪、供水、灌溉等任务，是保障经济社会发展的重要水利基础设施。“十四五”期间，完成流岸水库主体工程建设，暂缓推进虬里水库前期工作，“十四五”计划完成投资8.8亿元。

表 3.1-1 中型水库建设计划表

| 序号 | 项目名称 | 最大坝高<br>(m) | 总库容<br>(万 m <sup>3</sup> ) | 估算投资<br>(万元) | “十三五”<br>投资<br>(万元) | “十四五”<br>投资<br>(万元) | 功能              |
|----|------|-------------|----------------------------|--------------|---------------------|---------------------|-----------------|
| 1  | 流岸水库 | 70.4        | 3106                       | 156795       | 68800               | 88000               | 新渥水厂水源主水源, 调水永康 |
| 合计 |      |             | 3106                       | 156795       | 68800               | 88000               |                 |

## 3.1.2. 继续开展重要小型水源工程建设

## (一) 加快推进集中供水水源工程建设

根据《磐安县“十四五”农村供水保障规划》，加快推进横坑、龙潭坑、柘溪、四面坑等4座乡镇集中供水水源工程建设，其中：四面坑水库功能以高姥山七仙湖地质公园提供补充用水为主，兼有供水功能。

## (二) 重点推进土地连片整治项目水源工程建设

根据《磐安县玉山台地土地连片整治灌溉水源规划》，加快推进塘田、单家坞2座小型水库及珍珠坑、萝卜岩2座山塘建设。

表 3.1-2 小型水源工程规划表

| 序号 | 项目名称  | 集雨面积<br>(km <sup>2</sup> ) | 最大坝高<br>(m) | 总库容<br>(万 m <sup>3</sup> ) | 估算投资<br>(万元) | 功能                 |
|----|-------|----------------------------|-------------|----------------------------|--------------|--------------------|
| 1  | 龙潭坑水库 | 2.85                       | 38.1        | 76.6                       | 4950         | 双溪、窈川二个乡供水水源       |
| 2  | 横坑水库  | 3.03                       | 34.3        | 45.3                       | 4550         | 大盘镇供水主水源           |
| 3  | 柘溪水库  | 10.36                      | 40.9        | 97.72                      | 4500         | 方前镇供水主水源           |
| 4  | 四面坑水库 | 1.99                       | 29          | 19.2                       | 2000         | 七仙湖补充水源及盘峰乡高二片供水水源 |
| 5  | 塘田水库  | 0.92                       | 37          | 97.35                      | 7700         | 土地连片整治灌溉水源         |
| 6  | 单家坞水库 | 0.58                       | 29.5        | 21.31                      | 3300         | 土地连片整治灌溉水源         |
| 7  | 珍珠坑山塘 | 0.31                       | 23          | 9.79                       | 1750         | 土地连片整治灌溉水源         |
| 8  | 萝卜岩山塘 | 0.05                       | 14.5        | 1.95                       | 650          | 土地连片整治灌溉水源         |
| 合计 |       | 20.09                      |             | 369.22                     | 29400        |                    |

### 3.1.3. 引调提水工程

根据双万土地连片整治灌溉需要,开展玉山台地土地连片整治灌溉系统二期工程及斐湖畈七区块引水工程,开展马讨山畈土地连片整治项目泵站工程建设。

表 3.1-3 土地整治项目引调提水工程规划表

| 序号 | 项目名称               | 主要建设内容                              | 估算投资<br>(万元) |
|----|--------------------|-------------------------------------|--------------|
| 1  | 玉山台地土地连片整治灌溉系统二期工程 | 新建五丈岩水库泵站及南扬水管更换,下畈水库泵站及引水管         | 3000         |
| 2  | 斐湖畈土地整治项目七区块引调水工程  | 斐湖畈 3#蓄水池接管口至七区块引水管、5#泵站、至七块蓄水池提水管等 | 850          |
| 3  | 马讨山畈土地整治项目泵站工程     | 上马坑水库泵站及提水管、出水池等                    | 1210         |
| 合计 |                    |                                     | 5060         |

### 3.1.4. 储备项目规划

规划虬里、桥亭、安坑、盘坑等 6 座水源工程储备项目,根据实际需求,适时开展项目前期准备工作。

表 3.1-4 储备项目规划表

| 序号 | 项目名称  | 集雨面积<br>(km <sup>2</sup> ) | 最大坝高<br>(m) | 总库容<br>(万 m <sup>3</sup> ) | 估算投资<br>(万元) | 功能                     |
|----|-------|----------------------------|-------------|----------------------------|--------------|------------------------|
| 1  | 虬里水库  | 36.7                       | 55.5        | 2274                       | 58795        | 冷水镇应急水源,调水永康           |
| 2  | 桥亭水库  | 11.0                       | 38          | 650                        | 52000        | 玉山台地供水主水源,规模未定         |
| 3  | 安坑水库  | 1.93                       | 41          | 95                         | 4500         | 土地连片整治灌溉水源及胡宅水厂饮用水备用水源 |
| 4  | 盘坑水库  | 4.36                       | 32          | 30                         | 3000         | 盘峰乡供水水源                |
| 5  | 榧里坑山塘 | 0.37                       | 24.4        | 9.96                       | 1315         | 玉岑山居应急水源               |
| 6  | 里山房山塘 | 1.88                       | 14          | 9.5                        | 1300         | 斐湖畈土地整治灌溉水源            |
| 合计 |       | 56.24                      |             | 3068                       | 120910       |                        |

## 3.2. 增能保安工程

深入贯彻习近平总书记关于水库安全重要批示精神,根据上级要求,按照“应鉴必鉴、应治尽治、存量清零、险库(塘、堤)优先”

原则，完成到期或超期水库大坝、山塘、提防等安全鉴定，实现常态化管理。2022 年底前完成存量二类坝水库除险加固和危险、病害重要山塘综合整治；2023 年底前完成存量二类坝水库除险加固、危险、病害普通山塘综合整治。新鉴定二、三类坝水库和危险、病害山塘、病险提防，按照常态化要求实施除险加固、综合整治。恢复已建水利工程功能，全面消除威胁群众安全的屋顶山塘、小型水库、重要提防的安全隐患。

根据小型水库系统治理工作方案的要求，全面开展水库、重要山塘核查评估，制定“一库（塘）一策”、“一县一方案”。结合系统治理，对相关水库的放空设施、管理房、上坝道路等进行改造提升，完善提升水库、重要山塘管理配套设施，实现“三通八有”目标。十四五期间，对 30 座小型水库开展整治提升或降等。

**表 3.2-1 增能保安工程规划表**

| 序号 | 项目名称       | 项目内容                                                                                  | 估算投资<br>(万元)             |
|----|------------|---------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------|
| 1  | 山塘水库提防安全认定 | 完成 2021 年到期或超期的 19 座水库大坝安全鉴定、231 座山塘安全评估认定及 25 段河道提防安全评定，其余水库大坝、山塘、提防在规定期限内完成，实现常态化管理 | 950 (其中水库安全鉴定 200)       |
| 2  | 水库重要山塘核查评估 | 完成水库、重要山塘核查评估，制定“一库（塘）一策”“一县一方案”                                                      | 100                      |
| 3  | 山塘水库提防除险加固 | 完成已鉴定二类坝除险加固 8 座、病险山塘整治 93 座及常态化鉴定病险水库、山塘、提防险除险加固                                     | 15000<br>(其中水库除险加固 1721) |
| 4  | 水库系统治理     | 完成 30 座水库系统治理（包括除险加固 8 座）                                                             | 3033                     |
| 合计 |            |                                                                                       | 19083                    |

### 3.3. 幸福河湖工程

幸福河湖建设是“十三五”美丽河湖建设的升级版，按照“美丽河湖+”的理念，编制幸福河湖建设行动计划，开展重要河湖生态健

康评价。结合中小河流系统治理，建设幸福河湖示范段，对已有干流堤防实施生态化改造，形成主要江河的幸福河湖引领带；发挥幸福河湖建设的综合功能，结合水利风景区建设，在江河水系汇集、水陆交通方便、城乡人口集聚、具备产业发展潜力的滨水空间，营造功能综合、亲水便捷的重要节点，成为我县星罗棋布的“玉带明珠”。“十四五”期间，继续实施“百江千河万溪”水美工程，开展农村水系连通工程，全面完成始丰溪流域综合治理工程；结合美丽乡村建设，积极推进美丽池塘、美丽山塘创建。计划再创美丽河湖3条以上、水美乡镇5个以上，贯通从源头到河口能漫步、可骑行的滨水绿道，城乡基本普及15分钟亲水圈；实施重要水源区、重要生态廊道区保护，结合土地整治项目重点片区水土流失综合治理和低山丘陵农林生态修复，治理水土流失面积25km<sup>2</sup>，实施水土保持监测站网等“五提升”工程。

表 3.3-1 幸福河湖工程规划表

| 序号 | 项目名称   | 项目内容                                              | 投资估算<br>(万元) |
|----|--------|---------------------------------------------------|--------------|
| 1  | 始丰溪合治理 | 全面完成始丰溪流域综合治理                                     | 4140         |
| 2  | 美丽乡村河湖 | 推进美丽池塘、美丽山塘创建，创建美丽河湖3条以上、水美乡镇3个以上，城乡基本普及15分钟亲水圈   | 500          |
| 3  | 水土保持   | 实施重要水源区保护，实施重点片区水土流失综合治理水土流失面积18km <sup>2</sup> 。 | 1000         |
| 合计 |        |                                                   | 5640         |

### 3.4. 乡村振兴水利工程

围绕推进乡村振兴战略和促进共同富裕目标，系统推进农村水利基础设施建设。坚持城乡同质饮水标准，遵循“城乡统筹、统一管护”，持续推进城乡一体化和农村规模化供水，稳步开展老旧设施和管网更新改造，巩固提升农村供水安全保障水平。实施绿色小水电现代化提升工程，创建生态水电示范区。

### 3.4.1. 城乡供水安全保障工程

#### 3.4.1.1. 规模化供水工程

“十四五”期间规划新建规模化供水工程 1 处，续建 2 处，更新改造 1 处，供水规模 8.58 万  $\text{m}^3/\text{d}$ 、供水人口 13.06 万人。估算投资 3.10 亿元，“十四五”投资 2.26 亿元。

表 3.4-1 城乡规模化供水工程规划表

| 序号 | 供水工程名称     | 供水人口<br>(万人) |       | 供水规模<br>(万 $\text{m}^3/\text{d}$ ) | 供水范围     | 主要建设内容                  | 估算投资<br>(万元) | “十三五”<br>投资(万元) | “十四五”<br>投资(万元) |
|----|------------|--------------|-------|------------------------------------|----------|-------------------------|--------------|-----------------|-----------------|
|    |            | 现状           | 2025  | 2025                               |          |                         |              |                 |                 |
| 1  | 江南药镇新渥水厂工程 | 4.74         | 7     | 3                                  | 新渥街道、冷水镇 | 新建新渥水厂及引供水总管等           | 16601        |                 | 16601           |
| 2  | 玉山台地水厂     | 2.18         | 4     | 1.5                                | 尚湖镇、尖山镇  | 续建台地水厂 1.5 万吨/d 及引水管等   | 9993         | 6927            | 3066            |
| 3  | 玉山镇水厂      | 1.40         | 1.8   | 0.5                                | 玉山镇      | 续建玉山镇水厂 0.5 万吨/d 及输配水管等 | 4190         | 1500            | 2690            |
| 4  | 窈川水厂改造     | 0.26         | 0.26  | 0.08                               | 窈川乡      | 净水厂改造                   | 240          |                 | 240             |
| 合计 |            | 8.58         | 13.06 | 5.08                               |          |                         | 31024        | 8427            | 22597           |

#### 3.4.1.2. 管网有机改造

“十四五”期间规划规模化水厂管网有机改造工程 7 处，农村供水站管网更新改造 58 处，估算投资 4347 万元。

表 3.4-2 管网有机改造工程规划表

| 序号 | 项目名称            | 乡镇(街道) | 主要建设内容             | 估算投资<br>(万元) |
|----|-----------------|--------|--------------------|--------------|
| 1  | 玉山台地水厂管网改造及延伸工程 | 尚湖镇    | 管网改造及延伸            | 850          |
| 2  | 玉山水厂供水总管更新改造工程  | 玉山镇    | 总管网有机更新            | 900          |
| 3  | 尖山水厂供水管网更新工程    | 尖山镇    | 供水总管有机更新           | 1300         |
| 4  | 大盩水厂引水总管改造工程    | 大盩镇    | 里西坑山塘至大盩水厂引水总管改造等。 | 417          |

| 序号 | 项目名称           | 乡镇(街道) | 主要建设内容                       | 估算投资(万元) |
|----|----------------|--------|------------------------------|----------|
| 5  | 冷水水厂供水总管改造工程   | 冷水镇    | 小章村、朱山村、白岩村供水总管有机更新及西英村管道延伸等 | 180      |
| 6  | 窈川水厂供水总管改造工程   | 窈川乡    | 供水总管更新改造                     | 180      |
| 7  | 江南药镇水厂供水管网改造工程 | 新渥街道   | 配水干管及深泽片管网改造                 | 650      |
| 8  | 58座供水站输配管更新工程  | 各乡镇    | 堰坝、输配水管改造等                   | 720      |
| 合计 |                |        |                              | 5197     |

### 3.4.1.3. 小型水源提升改造

“十四五”期间规划小型水源工程提升改造 13 处，估算投资 97 万元。

表 3.4-3 小型水源提升工程规划表

| 序号 | 分项名称           | 乡镇(街道) | 所在村  | 主要建设内容           | 估算投资(万元) |
|----|----------------|--------|------|------------------|----------|
| 1  | 王隐坑村供水站水源改造项目  | 安文街道   | 王隐坑村 | 堰坝提升改造           | 10       |
| 2  | 荣坑口村供水站水源改造项目  | 仁川镇    | 荣坑口村 | 堰坝提升改造及部分引水管改造   | 10       |
| 3  | 月岭村供水站水源改造项目   | 仁川镇    | 月岭村  | 堰坝维修改造           | 10       |
| 4  | 泊公坑村供水站水源改造项目  | 仁川镇    | 泊公坑村 | 过滤池维修改造          | 5        |
| 5  | 孔界村供水站水源改造项目   | 尖山镇    | 孔界村  | 堰坝维修改造及部分引水总管改造等 | 8        |
| 6  | 黄林坑村供水站水源改造项目  | 尚湖镇    | 黄林坑村 | 堰坝维修改造           | 3        |
| 7  | 岭溪村供水站水源改造项目   | 窈川乡    | 岭溪村  | 堰坝维修改造           | 3        |
| 8  | 黄坞村供水站水源改造项目   | 盘峰乡    | 黄坞村  | 水源提升及供水总管改造等     | 11       |
| 9  | 张圩村供水站水源改造项目   | 仁川镇    | 张圩村  | 堰坝维修改造           | 2        |
| 10 | 上炉坑村供水站水源改造项目  | 尚湖镇    | 上炉坑村 | 新建堰坝及引水总管改造等     | 12       |
| 11 | 西家村供水站供水总管改造项目 | 盘峰乡    | 西家村  | 水源提升、供水总管改造      | 5        |
| 12 | 珍溪村供水站         | 玉山镇    | 珍溪村  | 堰坝维修改造及供水总管改造等   | 13       |
| 13 | 高峰村供水站水源提升     | 盘峰乡    | 高峰村  | 水源提升             | 5        |



| 序号 | 分项名称 | 乡镇<br>(街道) | 所在村 | 主要建设内容 | 估算<br>投资<br>(万元) |
|----|------|------------|-----|--------|------------------|
| 合计 |      |            |     |        | 97               |

#### 3.4.1.4. 农村供水站质量提升

“十四五”期间规划农村供水站质量提升 7 处及千人以下供水站水量实时监测设施建设，估算投资 320 万元。

表 3.4-4 供水站质量提升工程规划表

| 序号 | 分项名称          | 乡镇<br>(街道) | 所在村  | 主要建设内容                      | 估算投资<br>(万元) |
|----|---------------|------------|------|-----------------------------|--------------|
| 1  | 大盘水厂水质化验室改造项目 | 大盘镇        | 大盘水厂 | 水质化验室                       | 20           |
| 2  | 长坑村供水站提升改造项目  | 大盘镇        | 长坑村  | 堰坝维修改造、新建不锈钢水箱、引水总管及供水总管改造等 | 30           |
| 3  | 大岭头村供水站提升改造项目 | 盘峰乡        | 大岭头村 | 增设管理房，防护设施，净化、消毒设备改造        | 40           |
| 4  | 百廿称村供水站       | 大盘镇        | 百廿称村 | 消毒设备提升，增设管理房                | 20           |
| 5  | 高二村供水站        | 盘峰乡        | 高二村  | 增设管理房，防护设施，净化消毒设备改造         | 50           |
| 6  | 羊山头村供水站       | 安文街道       | 羊山头村 | 增设管理房，防护设施，提升消毒设备           | 20           |
| 7  | 外林山供水站        | 方前镇        | 外林山村 | 增设管理房，防护设施，提升消毒设备           | 40           |
| 8  | 供水站水量实时监测设施   |            |      | 千人以下供水站水量实时检测设施安装并接入清洁供水平台  | 100          |
| 合计 |               |            |      |                             | 320          |

#### 3.4.1.5. 农村一户一表改造

“十四五”期间规划农村一户一表改造 33825 户，估算投资 5074 万元。

表 3.4-5 一户一表改造工程规划表

| 序号 | 乡镇/街道 | 户籍数(户) | 户籍人口(人) | 投资(万元) |
|----|-------|--------|---------|--------|
| 1  | 安文街道  | 1128   | 3203    | 169    |
| 2  | 新渥街道  | 2726   | 6918    | 409    |

| 序号 | 乡镇/街道 | 户籍数(户) | 户籍人口(人) | 投资(万元) |
|----|-------|--------|---------|--------|
| 3  | 冷水镇   | 1896   | 4680    | 284    |
| 4  | 仁川镇   | 3645   | 8971    | 547    |
| 5  | 双峰乡   | 283    | 716     | 42     |
| 6  | 双溪乡   | 835    | 2174    | 125    |
| 7  | 窠川乡   | 935    | 2423    | 140    |
| 8  | 尖山镇   | 2736   | 6702    | 410    |
| 9  | 玉山镇   | 6748   | 15763   | 1012   |
| 10 | 尚湖镇   | 4248   | 10258   | 637    |
| 11 | 九和乡   | 864    | 2032    | 130    |
| 12 | 方前镇   | 2916   | 7802    | 437    |
| 13 | 大盘镇   | 1403   | 3382    | 210    |
| 14 | 盘峰乡   | 3462   | 8437    | 519    |
| 合计 |       | 33825  | 83461   | 5074   |

### 3.4.1.6. 储备项目

“十四五”期间5处规模化供水工程列入储备计划,供水规模3.55万 m<sup>3</sup>/d、供水人口4万人,根据供水需求开展前期准备工作。

表3.4-6 规模化供水储备工程规划表

| 序号 | 供水工程名称  | 供水人口(万人) |      | 供水规模(万 m <sup>3</sup> /d) | 供水范围    | 主要建设内容                                         | 估算投资(万元) |
|----|---------|----------|------|---------------------------|---------|------------------------------------------------|----------|
|    |         | 现状       | 2025 | 2025                      |         |                                                |          |
| 1  | 方前镇前王水厂 | 0.74     | 1    | 0.4                       | 方前镇     | 新建方前镇前王水厂0.4万吨/d,柘溪、里王溪至水厂输水管6.7km,配水管网12.5km等 | 3377     |
| 2  | 仁川镇流岸水厂 | 1.04     | 1    | 0.25                      | 仁川镇     | 重建水厂、输配水管道                                     | 3150     |
| 3  | 盘峰乡高二水厂 | 0.37     | 0.5  | 0.12                      | 盘峰乡高二片  | 新建高二水厂0.12万吨/d,四面坑水库增压泵站及输配水管网                 | 2000     |
| 4  | 盘峰乡水厂   | 0.46     | 0.5  | 0.15                      | 盘峰乡     | 新建盘峰水厂0.15万吨/d,盘坑水库至水厂输水管及配水总管                 | 3000     |
| 5  | 窠双水厂    | 0.93     | 1    | 0.35                      | 窠川乡、双溪乡 | 新建窠双水厂0.35万吨/d,龙潭水库至水厂输水管及配水总管                 | 3000     |
| 合计 |         | 3.55     | 4    | 1.27                      |         |                                                | 14527    |

### 3.4.2. 绿色小水电创建工程

针对水文情势、河流形态、水质、水生及陆生生态、景观、减排、移民、利益共享、综合利用、生产及运行管理、绿色发展制度建设与

设施运行、技术进步、财务稳定性、区域经济贡献等方面，建立县级生态流量监控管理平台，持续做好 45 座水电站生态流量泄放，开展绿色小水电站创建工作，发挥小水电在节能减排、改善民生、修复生态等方面的作用，探索开展生态水电示范区建设，开展水电站自动化更新改造、集约化数字化集控平台建设、生态流量监测监控能力提升、减脱水河段修复、老旧电站有序退出等。引导和带动行业加快转变发展方式，走可持续发展之路。

表 3.4-4 绿色小水电规划表

| 序号 | 电站名称   | 所在河流 | 所有制性质 | 装机规模<br>(kW) | 总投资<br>(万元) |
|----|--------|------|-------|--------------|-------------|
| 1  | 三跳水电站  | 夹溪   | 私营    | 4000         | 50          |
| 2  | 三曲里水电站 | 夹溪   | 私营    | 10000        | 100         |
| 3  | 鱼井下水电站 | 玉溪   | 私营    | 2400         | 50          |
| 4  | 姜山头水电站 | 西溪   | 私营    | 3200         | 50          |
| 合计 |        |      |       | 4000         | 250         |

3.5. 数字水利工程

“十四五”期间，加快水利“新基建”建设，结合工程带信息化等形式，推进北斗卫星、无人机、无人船、视频AI等先进技术和装备运用，提升水利感知能力和覆盖率。一是提升水文感知能力，优化站网布局、完善监测功能，提高文溪、夹溪等重点区域的水文监测能力，结合工程建设完善水文监测设施，积极水文“5+1”项目建设，持续完善监测、预报站网。二是提升工情感知能力，高标准布设结构安全、运行状态等工程感知设施。三是提升水资源及河湖监测能力，实时掌控用水户取用水量，动态监测生态流量，实现水域、河道地形、河湖岸线的实时动态监测。四是提升数据处理能力，依托数据超算中心提升水利海量数据分析处理效能，实现高性能计算资源“云共享”。

表 3.5-1 数字化工程规划表

| 序号  | 项目名称       | 项目内容                                                                                                     | 估算投资<br>(万元) |
|-----|------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------|
| 1   | 水土保持极简审批系统 | 针对水土保持审批存在的问题，开发生产建设项目水土保持极简审批系统。                                                                        | 200          |
| 2   | 水文测报       | 新建文溪、流岸水库出入库等流量站 3 个，新建产业集聚区和乡镇中心区河道、中小型水库水位站 15 个，新建山区行政村中心区、山洪灾害影响区、暴雨集中区雨量站 10 个；改建各类水文测站。            | 500          |
| 3   | 水利工程监测     | 推进中小型水库视频监控建设，开展中小型水库渗流、大坝表面变形实时监测；千人以上农村供水工程监测全覆盖；开展高坝、屋顶山塘视频监控、水位实时监测；完成农村水电站生态流量自动监测改造；完成万方以上山塘信息化建设。 | 200          |
| 4   | 水资源及河湖监测   | 开展取水量 1-5 万方自备取水户在线实时监测；新（改）建河湖生态流量监测站，新建水源地水质站。                                                         | 100          |
| 合 计 |            |                                                                                                          | 1000         |

## 4. 深化改革创新，激发水利发展动力

### 4.1. 数字赋能，全面推进水利数字化改革

以水利数字化改革作为深化水利改革的总牵引、总抓手，统筹推进水利数字技术应用和制度创新，构建成熟完备的水利数字化应用体系和制度体系，实现“制度”“治理”“智慧”整体跃升。

按照全省数字化改革的要求，全面梳理权力事项、责任清单、服务清单，按照系统分析V字模型，迭代升级水平台，完善“五个一”公共支撑体系，深化水灾害防御、水资源保障、河湖库保护等核心业务智能应用。全面推进水利数据治理，分领域制订水利数据标准和数据资源目录，按照全省统一的水利数据资源目录体系，建立并落实“一数之源”的数据管理机制，推进县级水利数据归集入仓，实现数据跨部门跨层级跨领域的共建共享和动态更新，在“十四五”期间计划完成“生产建设项目水土保持极简审批系统”。

构建水利数字化决策体系，通过大数据分析、AI等手段，依托业务经验，不断调优水利“数智”应用模型，提高水旱灾害、水资源、河流湖泊、水利工程等风险预警预判预测能力，变被动防御为主动防御，逐步实现水利大脑把握宏观态势，辅助科学决策。构建水利数字化服务体系，聚焦企业群众办事事项和关心关注问题，实现水利事项“掌上快办”；打造洪水风险、用水安全、美丽河湖等可视化应用场景，为社会公众提供风险预警、涉水生产、亲水休闲等公共服务，实现涉水服务“一端”查询。构建水利数字化执行体系，实施水利“一件事”集成改革，推动数据交换共享、打通业务应用、优化办理流程，逐步实现掌上办公；通过BIM、CIM、GIS等现代高新技术手段，逐步构建数字流域、水利工程三维模型等，将工程建设运行方案、应急预案等程序化、流程化、敏捷化，提高响应效率和执行效能。构建水利

数字化监督体系，实现督查监管事项一网通办，完善信用管理评价体系，加强信用监管。构建水利数字化协同治理体系，融入智慧城市和数字乡村，利用好“基层治理四平台”，形成水利治理体系闭环。

按照全省统一规划、横向协同、上下联动、统筹推进的数字化改革工作机制。省级部门着重做好顶层设计，明确职责分工，统一制定总体方案，建立标准统一的规范规程体系，统建统管省级平台；省市县及工程建设单位、管理单位按照职责分工负责感知能力建设、数据归集和特色应用建设。省市县三级数字水网数据标准一致、接口连通、模块相融，数据来源明确、产权明晰。水利系统内数据按权限开放共享，公共部分面向社会公开。

## 4.2. 两手发力，形成水利投融资良性机制

继续发挥政府投入在水利投融资领域的主渠道作用，充分利用土地出让收入优先支持乡村振兴等政策，积极争取加大对幸福河湖、农田水利建设的支持力度；加大对产业基金支持方向的重大水利项目的支持；支持符合条件的水利项目申请地方政府专项债券。

积极盘活水利资产。进一步规范水利工程资产管理，推行水利资源要素市场化配置，推动实现“水利资产资源化、水利资源产品化”。优化供水工程原水水价形成机制，充分体现补偿成本、合理收益、优质优价、公平负担的原则，更好反映供需关系、体现资源价值、生态补偿等要求。挖掘水资源、水空间的多维价值，总结推广丽水“河权”到户、青田“河权”质押贷款等试点经验；结合丽水生态产品价值实现机制国家试点、安吉县域践行“两山”理念综合改革创新试验区和淳安特别生态功能区建设，探索水生态价值转换途径。推进河湖库疏浚砂石资源科学利用，统筹河湖整治、调蓄洞库建设的砂石资源价值开发。

加强政银企合作。激励金融机构扩大水利信贷规模，改革水利

工程收益权质押贷款等各种融资形式，推动农田水利基础设施的产权质押业务；研究水利资产未来收益证券化，探索采用REITs、PPP等方式盘活存量资产投入水利基础设施建设；鼓励有实力的国企、民企等社会力量积极参与浙江水利建设管理，在创新模式、增强活力、形成示范等方面发挥优势。

### 4.3. 科技创新，增强水利发展动能

建立健全水利科技创新机制。建立科研项目立项、科技创新激励、“产学研用”联合攻关和科研成果共享应用等机制，健全水利科技成果评价、登记、发布和推广制度。

加强重点领域科学研究。在洪水预报、水生态保护与修复、数字水利等重点领域加强科技攻关。

注重科技成果推广应用。探索水利新技术先行先试机制，推广水利先进适用技术；加强科技合作与交流，培育水利科技产业联盟，建立跨部门跨单位强强合作和共同投入机制。

加强科技创新基础设施建设。新建一批水利科普教育、水利科技推广示范基地和水利实训基地，扩建研究院科研基地，推动科研仪器设施开放共享。

### 4.4. 守根铸魂，弘扬先进水文化

把文化建设理念贯穿到水利工程规划设计建设全过程，与主体工程同步规划、同步设计、同步建设。结合全域幸福河湖建设，创造一批富有磐安特点、河湖特色的水文化成果。打造流域和区域水文化品牌，保护传承水利工程文化价值，挖掘治水人物故事，传承浙江治水历史文脉。

加强水文化遗产保护，全域调查重要水利遗产，加大水文化研究、展示、宣传、教育力度。

挖掘新时代水文化内涵，凝炼艰苦创业的大禹精神、自力更生

的乌引精神、砸锅卖铁的海塘精神、以人为本的抗台精神、科学创新的治水精神、新时代勇立潮头的水文化精神；开展最美系列评选活动，积极选树践行新时代水利精神的先进典型。利用数字化手段丰富水文化传播形式，开设水文化大讲堂宣传水文化，开发一批水利文创IP产品，推动水文化传播有力有效。

#### **4.5. 建强队伍，助力水利高质量发展**

加强基层水利队伍建设。利用市场化的手段，培育专业化队伍，服务基层水利；建设产教融合的基层人才培养基地，开展岗位练兵、技能比武等。加大对基层水利员扶持力度，深化职称改革，贯通技术技能职业发展通道；送培训下基层，开展组团服务和技术帮扶；探索定向委培，“订单式”培养一批基层急需紧缺的专业技术人才。

加强高精尖人才培养。强化党组织对专家人才的团结、引领、保障和服务；健全人才培养体系，选树技术学术权威、专业领域带头人，遴选储备一批优秀青年技术骨干，厚植人才梯队，增强队伍发展后劲。围绕防汛抗旱、工程除险、水情预报、数字化等领域，组建高水平技术创新团队。

加强专业干部培养。树立担当实干导向，注重在重大斗争一线和紧要关头考察识别干部，依托重大项目、重要任务、重点课题，加强实践锻炼，锻造“五强”班子，提升干部“七种能力”，打造一支与新时代水利高质量发展相适应的高素质专业化水利干部队伍。



## 5. 投资规模及国土空间衔接

### 5.1. 投资规模测算

初步测算，“十四五”规划工程估算总投资18.17亿元。其中水资源优化配置工程投资12.25亿元，增能保安工程投资1.91亿元，幸福河湖工程投资0.56亿元，乡村振兴水利工程投资3.35亿元，数字水利工程投资0.1亿元。

表5.1 水利工程规划投资估算表 单位：万元

| 序号       | 项目名称             | 总投资           | 十三投资         | 十四五投资         |
|----------|------------------|---------------|--------------|---------------|
| <b>1</b> | <b>水资源优化配置工程</b> | <b>191255</b> | <b>68800</b> | <b>122455</b> |
| 1.1      | 中型水库工程           | 156795        | 68800        | 87995         |
| 1.2      | 小型水源工程           | 29400         | 0            | 29400         |
| 1.3      | 引调提水工程           | 5060          | 0            | 5060          |
| <b>2</b> | <b>增能保安工程</b>    | <b>19083</b>  |              | <b>19083</b>  |
| <b>3</b> | <b>幸福河湖工程</b>    | <b>5640</b>   |              | <b>5640</b>   |
| 3.1      | 始丰溪合治理           | 4140          |              | 4140          |
| 3.2      | 美丽河湖             | 500           |              | 500           |
| 3.3      | 水土保持             | 1000          |              | 1000          |
| <b>4</b> | <b>乡村振兴水利工程</b>  | <b>41962</b>  | <b>8427</b>  | <b>33535</b>  |
| 4.1      | 城乡供水安全保障工程       | 41712         | 8427         | 33285         |
| 4.1.1    | 规模化供水工程          | 31024         | 8427         | 22597         |
| 4.1.2    | 管网有机更新           | 5197          | 0            | 5197          |
| 4.1.3    | 小型水源提升改造         | 97            | 0            | 97            |
| 4.1.4    | 农村供水站质量提升        | 320           | 0            | 320           |
| 4.1.5    | 一户一表改造           | 5074          | 0            | 5074          |
| 4.2      | 绿式小电创建工程         | 250           | 0            | 250           |
| <b>5</b> | <b>数字水利工程</b>    | <b>1000</b>   |              | <b>1000</b>   |
| 5.1      | 水土保持极简审批系统       | 200           |              | 200           |
| 5.2      | 水文测报             | 500           |              | 500           |
| 5.3      | 水利工程监测           | 200           |              | 200           |
| 5.4      | 水资源及河湖监测         | 100           |              | 100           |
|          | <b>合计</b>        | <b>258940</b> | <b>77227</b> | <b>181713</b> |

## 5.2. 国土空间衔接

坚持“多规合一”，合理安排水利工程建设空间布局，加强与其他部门的规划衔接融合，以国土空间规划的“一张图”为依据，编制浙江省水利基础设施空间布局规划，构建规划水利基础设施“一张图”。建立水安全保障规划与国土空间规划的动态协调机制，根据重大水利基础设施空间布局变化，动态调整和优化空间信息。

“十四五”期间需新增建设用地约 0.5 万亩。

## 6. 保障措施

### 6.1. 坚持党建统领

坚持党的全面领导，充分发挥党总揽全局、协调各方的作用，建立健全上下贯通、执行有力的组织体系，为实现规划目标任务提供坚强保证。弘扬新时代水利精神，营造“忠诚干净强政治，担当作为兴水利”的干事创业氛围。加强党风廉政建设，持续强化廉政监管。

### 6.2. 加强组织实施

分解落实规划目标任务，明确各级责任主体和进度要求，加强规划实施的监督检查，强化闭环管理。各级政府要增强主体责任意识，贯彻落实党中央国务院和省委省政府关于加快补短板、解决防洪薄弱环节等重大部署，建立“十四五”期间解决防洪薄弱环节的任务清单和责任清单，表格化清单式推动规划实施，限期完成任务。加大督察激励力度，对已列入督察激励事项的水利建设投资项目落实、美丽幸福河湖建设和水库系统治理（除险加固）工作任务，定期进行督察，对任务落实情况良好的进行激励。

### 6.3. 强化要素保障

发挥政府在水利建设中的主导作用，加大公共财政投入力度，积极争取国家、省级投资补助支持；拓宽水利投融资渠道，争取金融机构信贷资金支持，引导社会资本参与水利基础设施建设和管理；利用好土地出让收益大力支持农业农村建设的政策。把水利基础设施建设作为空间规划保障重点，提高集约节约用地用海意识，积极争取将规

划重大水利项目纳入上级规划。

#### **6.4. 加强部门协同**

建立健全县、镇乡（街道）、村三级联动机制，加强县级部门衔接协调，确保规划确定的重大项目、重点任务、重要改革顺利推进。畅通与省有关部门沟通衔接渠道，积极争取上级指导与政策支持。依法推进政务公开，积极探索创新社会公众参与治水方式，提高社会公众对涉水事务的监督和参与程度。

#### **6.5. 加强监测评估**

开展规划年度监测分析、中期评估和总结评估，加强规划实施绩效评价和群众满意度等方面的评估。规划重大水利项目库实行动态管理，列入项目库的重大水利项目仅作为审批、核准、建设的前提条件，不作为必须开工的约束性任务。根据规划评估情况，综合研判经济社会发展形势与需求变化，经深入论证后提出规划调整意见，按程序动态调整。

#### **6.6. 强化履职担当**

全县水利干部职工进一步强化履职作为、担当奉献精神。县级水利部门要加强指导服务，通过“三服务”等形式协调解决规划实施过程中的困难和问题；各责任主体加快前期工作，抓好工程建设，加强总结研究，推动规划落实。

## 7. 附件

7.1. 实施类项目汇总表

7.2. 玉山台地供水一体化规划专篇

7.3. 水土保持规划专篇

表7-1

磐安县“十四五”水安全保障实施类项目汇总表

单位：亿元

| 序号  | 项目名称               | 建设性质 | 建设内容                       | 总投资     | 已完成投资 | 十四五投资   |
|-----|--------------------|------|----------------------------|---------|-------|---------|
| 一   | 水资源配置工程            |      |                            | 19.1255 | 6.88  | 12.2455 |
| (一) | 中型水源工程             |      |                            | 15.6795 | 6.88  | 8.7995  |
| 1   | 流岸水库               | 续建   | 总库容 0.32 亿 m <sup>3</sup>  | 15.6795 | 6.88  | 8.80    |
| (二) | 小型水源工程             |      |                            | 2.94    |       | 2.94    |
| 1   | 龙潭坑水库              | 新建   | 总库容 76.6 万 m <sup>3</sup>  | 0.495   |       | 0.495   |
| 2   | 横坑水库               | 新建   | 总库容 45.3 万 m <sup>3</sup>  | 0.455   |       | 0.455   |
| 3   | 柘溪水库               | 新建   | 总库容 97.72 万 m <sup>3</sup> | 0.45    |       | 0.45    |
| 4   | 四面坑水库              | 新建   | 总库容 19.2 万 m <sup>3</sup>  | 0.2     |       | 0.2     |
| 5   | 塘田水库               | 新建   | 总库容 97.35 万 m <sup>3</sup> | 0.77    |       | 0.77    |
| 6   | 单家坞水库              | 新建   | 总库容 21.31 万 m <sup>3</sup> | 0.33    |       | 0.33    |
| 7   | 珍珠坑山塘              | 新建   | 总库容 9.79 万 m <sup>3</sup>  | 0.175   |       | 0.175   |
| 8   | 萝卜岩山塘              | 新建   | 总库容 1.95 万 m <sup>3</sup>  | 0.065   |       | 0.065   |
| (三) | 引调水工程              |      |                            | 0.506   |       | 0.506   |
| 1   | 玉山台地土地连片整治灌溉系统二期工程 | 新建   | 泵站 2 座及配套输水管               | 0.3     |       | 0.3     |
| 2   | 斐湖畈土地整治项目七区块引调水工程  | 新建   | 泵站 1 座，输水管 7km             | 0.085   |       | 0.085   |
| 3   | 马讨山畈土地整治项目泵站工程     | 新建   | 泵站 1 座，输水管 4km             | 0.121   |       | 0.121   |
| 二   | 增能保安工程             |      |                            | 1.9083  |       | 1.9083  |

| 序号  | 项目名称       | 建设性质 | 建设内容                                                                                   | 总投资    | 已完成投资 | 十四五投资  |
|-----|------------|------|----------------------------------------------------------------------------------------|--------|-------|--------|
| 1   | 山塘水库堤防安全认定 | 拟建   | 完成 2021 年到期或超期的 18 座水库大坝安全鉴定、231 座山塘安全评估认定及 26 段河道堤防安全评定，其余水库大坝、山塘、堤防在规定的期限内完成，实现常态化管理 | 0.095  |       | 0.095  |
| 2   | 水库重要山塘核查评估 | 拟建   | 完成水库、重要山塘核查评估，制定“一库（塘）一策”“一县一方案                                                        | 0.01   |       | 0.01   |
| 3   | 山塘水库堤防除险加固 | 拟建   | 完成已鉴定二类、三类坝除险加固 9 座、病险山塘整治 93 座及常态化鉴定病险水库、山塘、堤防险除险加固                                   | 1.5    |       | 1.5    |
| 4   | 水库系统治理     | 拟建   | 15 座水库系统治理                                                                             | 0.3033 |       | 0.3033 |
| 三   | 幸福河湖工程     |      |                                                                                        | 0.564  |       | 0.564  |
| 1   | 始丰溪合治理     | 续建   | 全面完成始丰流域综合治理                                                                           | 0.414  |       | 0.414  |
| 2   | 美丽河湖       | 拟建   | 推进美丽池塘、美丽山塘创建，创建美丽河湖 3 条以上、水美乡镇 3 个以上，城乡基本普及河流沿线村庄 15 分钟亲水圈                            | 0.05   |       | 0.05   |
| 3   | 水土保持       | 拟建   | 实施重要水源区保护，实施重点片区水土流失综合治理水土流失面积 18km <sup>2</sup>                                       | 0.1    |       | 0.1    |
| 四   | 乡村振兴水利工程   | 拟建   |                                                                                        | 4.196  | 0.843 | 3.353  |
| （一） | 城乡供水安全保障工程 |      |                                                                                        | 4.171  | 0.843 | 3.328  |
| 1   | 规模化供水工程    |      |                                                                                        | 3.102  | 0.843 | 2.260  |
| （1） | 江南药镇新渥水厂工程 | 新建   | 规模 30000 吨/天                                                                           | 1.660  | 0.000 | 1.660  |

| 序号  | 项目名称            | 建设性质 | 建设内容                                           | 总投资   | 已完成投资 | 十四五投资 |
|-----|-----------------|------|------------------------------------------------|-------|-------|-------|
| (2) | 玉山台地水厂          | 续建   | 规模 15000 吨/天                                   | 0.999 | 0.693 | 0.307 |
| (3) | 玉山镇水厂           | 续建   | 规模 500 吨/天                                     | 0.419 | 0.150 | 0.269 |
| (4) | 窠川水厂改造          | 改建   | 规模 800 吨/天                                     | 0.024 | 0.000 | 0.024 |
| 2   | 管网有机更新          |      |                                                | 0.520 | 0.000 | 0.520 |
| (1) | 玉山台地水厂管网改造及延伸工程 | 改建   | 管网改造及延伸                                        | 0.085 |       | 0.085 |
| (2) | 玉山水厂供水总管更新改造工程  | 改建   | 供水总管更新改造                                       | 0.090 |       | 0.090 |
| (3) | 尖山水厂供水管网更新工程    | 改建   | 供水管网更新                                         | 0.130 |       | 0.130 |
| (4) | 大盘水厂引水总管改造工程    | 改建   | 引水总管改造                                         | 0.042 |       | 0.042 |
| (5) | 冷水水厂供水总管改造工程    | 改建   | 供水总管改造及延伸                                      | 0.018 |       | 0.018 |
| (6) | 窠川水厂供水总管改造工程    | 改建   | 供水总管改造                                         | 0.018 |       | 0.018 |
| (7) | 江南药镇水厂供水管网改造工程  | 改建   | 供水管网改造                                         | 0.065 |       | 0.065 |
| (8) | 58 座供水站输配管更新工程  | 改建   | 输配管更新                                          | 0.072 |       | 0.072 |
| 3   | 小型水源提升改造        | 改建   | 小型水源工程提升改造 13 处                                | 0.010 |       | 0.010 |
| 4   | 农村供水站质量提升       | 改建   | 农村供水站质量提升 7 处及千人以下供水站水量实时监测设施建设                | 0.032 |       | 0.032 |
| 5   | 一户一表改造          | 改建   | 农村一户一表改造 33825 户                               | 0.507 |       | 0.507 |
| (二) | 绿水小电站创建         | 拟建   | 建立县级生态流量监控管理平台，持续做好 45 座水电站生态流量泄放，创建 4 座绿色小水电站 | 0.025 |       | 0.025 |
| 五   | 数字水利工程          |      |                                                | 0.1   | 0     | 0.1   |
| 1   | 水土保持极简审批系统      |      | 针对水土保持审批存在的问题，开发生产建设项目水土保持极简审批应用系统。            | 0.02  |       | 0.02  |



| 序号 | 项目名称     | 建设性质 | 建设内容                                                                                                     | 总投资    | 已完成投资 | 十四五投资  |
|----|----------|------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------|-------|--------|
| 2  | 水文测报     | 拟建   | 新建文溪、流岸水库出入库等流量站 3 个，新建产业集聚区和乡镇中心区河道、中小型水库水位站 150 个，新建山区行政村中心区、山洪灾害影响区、暴雨集中区雨量站 50 个；改建各类水文测站。           | 0.05   |       | 0.05   |
| 3  | 水利工程监测   | 拟建   | 推进中小型水库视频监控建设，开展中小型水库渗流、大坝表面变形实时监测；千人以上农村供水工程监测全覆盖；开展高坝、屋顶山塘视频监控、水位实时监测；完成农村水电站生态流量自动监测改造；完成万方以上山塘信息化建设。 | 0.02   |       | 0.02   |
| 4  | 水资源及河湖监测 | 拟建   | 开展取水量 1-5 万方自备取水户在线实时监测；新（改）建河湖生态流量监测站，新建水源地水质站。                                                         | 0.01   |       | 0.01   |
|    | 合计       |      |                                                                                                          | 25.894 | 7.723 | 18.171 |

## 8. 玉山台地供水一体化规划专篇

### 8.1. 玉山台地供水工程现状

#### 8.1.1. 台地现有供水工程概况

##### （一）尚湖镇水厂

尚湖镇水厂位于尚湖村花果山，水厂高程约 530.0m，水厂设计供水规模 0.18 万  $\text{m}^3/\text{d}$ ，供水范围包括尚湖、下宅口、上溪滩、下溪滩、陈董、荷花塘、上高亭、五家山、外山塘、富民小区、忠信庄、栗树山、板榧、黄岩前、山宅、大王、小坑门、湖口、市岭下、花坟前、倪董等 20 个村及移民小区，供水服务人口 13117 人，供水水源为长北坑水库。

##### （二）尖山镇水厂

尖山镇水厂位于尖山镇至大元村公路边，水厂高程约 540.0m，水厂设计供水规模 0.6 万  $\text{m}^3/\text{d}$ ，供水范围包括磐安工业园区及尖山镇 4 个社区、4 个行政村村，供水服务人口 12551 人，供水水源为溪源坑、光明 2 座小（二）型水库，由于缺水严重，2019 年开始从市岭下水库进行补充供水。

##### （三）尖山镇秧田坑水厂

秧田水厂位于尖山镇秧田坑村，水厂高程 530.0m，水厂设计供水规模 0.05 万  $\text{m}^3/\text{d}$ ，供水范围包括秧田坑村、楼界村、雅庄村、赵界村、东山村、斐湖村共 6 个村，供水服务人口 5956 人，供水水源为青塘山塘。

##### （四）尖山镇东胡庄水厂

东胡庄水厂位于尖山镇东胡庄村，水厂高程 528.0m，水厂设计供水规模 0.04 万  $\text{m}^3/\text{d}$ ，供水范围包括东胡庄村、自然村、安宅村、潘

界村，供水服务人口 2768 人，供水水源为坑塘里山塘。

### （五）玉山镇西坑畈水厂

玉山镇西坑畈水厂位于玉山镇西坑畈村，建于 2006 年，2008 年管网延伸至林宅、佳村、向头等 8 个村，目前供水范围包括玉山镇玉峰（马塘、孔宅）、张村、元里、浮牌、中湖、方塘、向头、佳村、林宅、孔畈及尖山镇妙塘等 11 个行政村 9167 人。供水水源山山坞水库，2017 年备用水源麻园水库引水管引接至山山坞水库引水总管，2018 年对麻园水库进行了清淤，2019 年由麻园水库进行供水，山山坞水库实施除险加固，目前山山坞水库除险加固及清淤工程基本接近尾声。西坑畈水厂管网工程由自然人投资建设，政府补助，由自然人经营管理，由于经营管理不善，管网渗漏严重，已超规模运行，水质、水量均无法达到供不要求。

### （六）九和乡水厂

九和水厂位于九和乡宿坑村，水厂高程 507.5m，水厂设计供水规模 0.07 万  $\text{m}^3/\text{d}$ ，设计供水范围包括宿坑、新周、南坑、柘周、登溪、九龙、联桥、三水潭、孔潭、东吴、塘山等 11 个行政村等 11 个村，后管网向毛竹溪、下坑 2 个村延伸，供水服务人口 3936 人，供水水源为三水潭水库。

## 8.1.2. 台地在建供水工程概况

### （一）玉山台地水厂

台地水厂位于尚湖镇墨新线西侧山地，水厂设计供水规模 1.5 万  $\text{m}^3/\text{d}$ ，设计供水范围包括尚湖镇、尖山镇（包括万苍片及近期胡宅片）、玉山镇，供水水源为市岭下水库、长北坑水库，目前市岭下水库至尖山增压泵站引水总管，至玉山镇西坑畈水厂、尖山镇东胡庄水厂、尖山镇秧田坑水厂及尖山增压泵站至尖山镇水厂支管均已接通供水。

### （二）玉山镇水厂

玉山镇集镇水厂厂址位于镇东南“怀万”线中湖村东家坞加油站边,水厂设计供水规模 0.5 万  $\text{m}^3/\text{d}$ ,供水范围为玉山镇岭口(含岭口、隔水、新艳、金竹坞、九桥、罗村 6 个自然村)、月坑、吕家山、珍溪、玉峰(含马坑、铁店、孔宅 3 个自然村)、张村、元里、浮牌、佳村、向头、中湖、方塘、孔畈、林宅及尖山镇妙塘村等 15 个行政村,玉岑山居、岭口田园综合体及玉山镇政府、第二人民医院、第三中学、初级中学、中心小学等企事业单位,设计人口 21187 人.供水水源山山坞、麻园、龙潭背、廿五盘(备用)、大田(备用)5 座小型水库及茶园坑山塘,缺水月由市岭下水库补充供水。

### (三) 尖山镇胡宅水厂

尖山镇胡宅水厂厂址位于尖山镇金村村,设计供水规模  $2500\text{m}^3/\text{d}$ ,供水范围为尖山镇胡宅片胡宅、横路、下周、岭头、三联村(岙里、金村、培香)、杨树坞、丁界、张斯、塘田(塘田、龙塘、何家、梭里塘)、榧里、前山、后张、岭西等 13 个行政村及尖山镇胡宅办事处、卫生院、中心小学等企事业单位的供水。现有人口 11356 人,供水水源为规划中安坑水库,安坑水库暂时无法解决胡宅水厂的水源,暂由已建成的市岭下水库引水解决。该项目除前山片管网工程正在实施外,其余均已完成通水。

## 8.2. 水量供需平衡分析

### 8.2.1. 相关规划人口规模及建设用地规模

#### 8.2.1.1. 磐安县域总体规划(2016-2035 年)

##### (一) 县域城镇体系

一主: 中心城区(安文、深泽、新渥),县域主中心,政治、经济、文化、旅游中心;

一副: 尖山中心镇(尖山、胡宅、万苍),县域经济副中心;

多点: 乡镇功能点,包括玉山镇、尚湖镇、冷水镇、仁川镇、大

盘镇、方前镇六个一般镇和九和乡、双峰乡、双溪乡、窠川乡、盘峰乡五个乡。

## （二）人口规模及建设用地规模

县域人口：2035 年常住人口 22 万人，养老养生旅居服务人口 8 万人，总人口 30 万人。

城镇化率：2020 年达到 50%，2035 年达到 75%。

城镇人口：2035 年城镇人口 22.5 万人，本地城镇人口 16.5 万人，旅居人口 6 万人，中心城区 14 万人。

乡村人口：2035 年 7.5 万人，较现状减少 4.8 万人。

中心城区人口规模：14 万人，其中：老城片：7 万人（安文组团：5-6 万人，云山组团 1-2 万人），新城片：7 万人（深泽组团：4 万人，新渥组团 3 万人。中心城区建设用地规模 15.5km<sup>2</sup>。

尖山镇：规划 2035 年城镇服务人口规模 3.5 万人，城镇建设用地规模控制在 3.85km<sup>2</sup> 以内。

玉山镇：规划 2035 年城镇服务人口规模 1.2 万人，城镇建设用地规模控制在 1.32km<sup>2</sup> 以内。

尚湖镇：规划 2035 年城镇服务人口规模 1 万人，城镇建设用地规模控制在 1.1km<sup>2</sup> 以内。

### 8.2.1.2. 磐安县尖山镇城镇总体规划

2020 年尖山镇镇域总人口 4.6 万人，其中城镇人口 3.5 万人，农村人口 1.1 万人。

2030 年尖山镇镇域总人口 9 万人，其中城镇人口 8 万人，农村人口 1 万人。

### 8.2.1.3. 磐安县玉山镇总体规划（2011-2030）

2015 年镇域总人口 2.45 万人，其中城镇人口 1.6 万人。

2030 年镇域总人口 3.10 万人，其中城镇人口 2.3 万人。

**8.2.1.4. 磐安县尚湖镇总体规划（2004-2020）**

2010 年城镇人口 0.85 万人。

2020 年城镇人口 1.30 万人。

**8.2.1.5. 磐安县万苍乡总体规划（2009-2025）**

2025 年乡域总人口为 1.25 万人，其中城镇人口 0.7 万人。

**8.2.2. 供水需求****8.2.2.1. 供水人口预测**

根据上述相关规划，根据现状各供水工程供水人口，参考《磐安台地供水建设工程专项规划》、《磐安县达标提标专项规划》及玉山台地、玉山镇、尖山镇、九和乡等乡镇水厂设计资料，综合考虑皇城湖等重大项目的开发情况，进行各供水工程供水人口进行预测。

农村人口有常住人口和户籍人口，由于农村部分人口外出务工，常住人口数一般少于户籍人口数，考虑农村外出务工人员春节和农忙返乡期间，农村供水量较平时有大幅度的增加，对农村供水影响较大。我县“十一五”到“十三五”农村饮水安全规划均以农村户籍人口数计算供水规模，本规划供水人口也按农村户籍人口计算。

**表 8-1 供水服务人口预测表**

| 序号 | 供水区域   | 供水服务人口       |                      |                      | 备注               |
|----|--------|--------------|----------------------|----------------------|------------------|
|    |        | 现状人口<br>(万人) | 2025 年<br>人口<br>(万人) | 2035 年<br>人口<br>(万人) |                  |
| 1  | 尚湖镇    | 1.5023       | 1.8                  | 2                    |                  |
| 2  | 尖山镇万苍片 | 0.6825       | 0.7                  | 1                    | 考虑田园综合体          |
| 3  | 尖山镇    | 1.2551       | 3.0                  | 5.0                  |                  |
|    |        |              | 2.0                  | 2.0                  | 考虑皇城湖开发增加人口 2 万人 |
|    | 小计     |              | 5.0                  | 7.0                  |                  |
| 4  | 尖山镇胡宅片 | 1.1091       | 1.2                  | 1.5                  | 考虑田园综合体          |
| 5  | 玉山镇    | 1.3959       | 1.8                  | 2                    | 玉岑山居、田园综合体       |
| 6  | 九和乡    | 0.3926       | 0.4                  | 0.4                  |                  |

8.2.2.2. 供水规模的确定

依据《城市给水工程规划规范》(GB50282-2016)、《村镇供水工程技术规范》(SL310-2019), 人均最高日用水量由最高日居民生活用水量、公共建筑用水量、饲养畜禽用水量、企业用水量、浇洒道路和绿地用水量、消防用水量、管网漏损水量和未预见水量等总和确定。在计算取值时, 考虑乡村振兴发展对供水的需求, 尽可能取偏安全值来分析计算人均最高日用水量。根据现状用水情况, 经分析计算, 农村人均最高用水量  $0.20\sim0.25\text{m}^3/\text{万人}\cdot\text{d}$ , 城镇人均最高用水量  $0.4\sim0.5\text{m}^3/\text{万人}\cdot\text{d}$ 。

表 8-2 供水规模汇总表

| 序号 | 供水区域       | 人均综合需水量<br>( $\text{m}^3/\text{万人}\cdot\text{d}$ ) |      | 供水规模<br>( $\text{m}^3/\text{d}$ ) |       | 备注                   |
|----|------------|----------------------------------------------------|------|-----------------------------------|-------|----------------------|
|    |            | 2025                                               | 2035 | 2025                              | 2035  |                      |
| 1  | 尚湖镇        | 0.3                                                | 0.35 | 5400                              | 7000  |                      |
| 2  | 尖山镇<br>万苍片 | 0.2                                                | 0.25 | 1400                              | 2500  | 考虑田园综合体              |
| 3  | 尖山镇        | 0.35                                               | 0.4  | 10500                             | 20000 |                      |
|    |            | 0.25                                               | 0.25 | 5000                              | 5000  | 考虑皇城湖开发<br>增加人口 2 万人 |
|    | 小计         |                                                    |      | 15500                             | 25000 |                      |
| 4  | 尖山镇<br>胡宅片 | 0.2                                                | 0.22 | 2400                              | 3300  | 考虑田园综合体              |
| 5  | 玉山镇        | 0.2                                                | 0.25 | 3600                              | 5000  | 玉岑山居、田园综合体           |
| 6  | 九和乡        | 0.2                                                | 0.2  | 800                               | 800   |                      |
|    | 合计         |                                                    |      | 29100                             | 43600 |                      |

8.2.2.3. 需水量确定

依据《村镇供水工程技术规范》(SL310-2019), 规划水平年农村供水总需水量按以下方法计算:

$$\text{总需水量} = \left( \frac{\text{最高日用水量}}{\text{日变化系数}} + \text{水厂自用水量} \right) \times \text{供水天数}$$

式中：最高日用水量一指农村供水最高日用水量；

日变化系数一根据规范规定可取值 1.3-1.6，本次从偏安全考虑取 1.3；

水厂自用水量一根据规范规定可按最高日用水量 5%~10% 计算，本次综合考虑按最高日用水量 7.5%计算；

供水天数一按年取值 365 日。

表 8-3 需水量汇总表

| 序号 | 供水区域   | 需水量（万 m <sup>3</sup> ） |      |
|----|--------|------------------------|------|
|    |        | 2025                   | 2035 |
| 1  | 尚湖镇    | 166                    | 216  |
| 2  | 尖山镇万苍片 | 43                     | 77   |
| 3  | 尖山镇    | 478                    | 770  |
| 4  | 尖山镇胡宅片 | 74                     | 102  |
| 5  | 玉山镇    | 111                    | 154  |
| 6  | 九和乡    | 25                     | 25   |
|    | 合计     | 897                    | 1344 |

### 8.3. 现状水量平衡分析

选 95%保证率 1991 年作为代表年进行水量平衡计算，分析台地各供水区域水源工程可供水量，按现状供水水源分析，玉山台地近期缺水 382 万 m<sup>3</sup>，远期缺水 829 万 m<sup>3</sup>。

表 8-4 台地供水区域水量平衡分析成果表

| 序号 | 供水区域       | 水厂名称        | 供水水源<br>( 万 m <sup>3</sup> ) |       | 需水量<br>( 万 m <sup>3</sup> ) |      | 余缺水量<br>( 万 m <sup>3</sup> ) |      |     |      |
|----|------------|-------------|------------------------------|-------|-----------------------------|------|------------------------------|------|-----|------|
|    |            |             | 水源名称                         | 可供水量  | 2025                        | 2035 | 2025                         | 2035 |     |      |
| 1  | 尚湖镇        | 玉山台地<br>水厂  | 市岭下水库                        | 226.1 | 761                         | 1063 | -372                         | -674 |     |      |
| 2  | 尖山镇<br>万苍片 |             | 长北坑水库                        | 88.9  |                             |      |                              |      |     |      |
| 3  | 尖山镇        | 尖山镇<br>水厂   | 溪源坑水库                        | 74    |                             |      |                              |      | 102 | -102 |
|    |            |             | 光明水库                         |       |                             |      |                              |      |     |      |
| 4  | 尖山镇<br>胡宅片 | 尖山镇<br>胡宅水厂 | 现状由市岭<br>下供水                 |       |                             |      |                              |      |     |      |



| 序号 | 供水区域 | 水厂名称  | 供水水源<br>(万 m <sup>3</sup> ) |       | 需水量<br>(万 m <sup>3</sup> ) |      | 余缺水量<br>(万 m <sup>3</sup> ) |        |
|----|------|-------|-----------------------------|-------|----------------------------|------|-----------------------------|--------|
|    |      |       | 水源名称                        | 可供水量  | 2025                       | 2035 | 2025                        | 2035   |
| 5  | 玉山镇  | 玉山镇水厂 | 山山坞水库                       | 27.7  | 111                        | 154  | -9.8                        | -52.8  |
|    |      |       | 麻园水库                        | 32.9  |                            |      |                             |        |
|    |      |       | 龙潭背水库                       | 13.1  |                            |      |                             |        |
|    |      |       | 大田水库                        | 12.4  |                            |      |                             |        |
|    |      |       | 茶园坑山塘                       | 15.1  |                            |      |                             |        |
|    |      |       | 廿五盘水库                       |       |                            |      |                             |        |
| 6  | 九和乡  | 九和乡水厂 | 三水潭水库                       | 25    | 25                         | 25   | 0                           | 0      |
|    |      |       |                             | 515.2 | 897                        | 1344 | -381.8                      | -828.8 |

#### 8.4. 玉山台地供水一体化规划

从上述人口预测、供水规模分析，近期玉山台地供水规模约 3 万吨/日，远期供水规模约 4.4 万吨/日。总体布局在《磐安台地供水建设工程专项规划》基础上作适当调整，按“二大二小一工业”进行水厂布局，“二大”即台地水厂（在建 1.5 万 T/d）和尖山镇第二水厂（新选址规划 1.5 万 T/d），“二小”即玉山镇水厂（在建 0.5 万 T/d）和尖山镇胡宅水厂（已建 0.25 万 T/d），“一工业”即尖山镇水厂（工业分质水厂，规划 1.5 万 T/d）。近期报废玉山镇西坑畈水厂及尖山镇秧田坑、胡庄 2 个水厂后，保留、已建、在建水厂供水规模达 2.93 万吨/日，可以满足供水需要。远期新建尖山镇第二水厂，规划供水规模 1.5 万吨/日，玉山镇水厂作为应急备用水厂（增压供水及加液站），尖山镇胡宅水厂作为增压供水及加液站；尖山镇水厂扩容改造成工业分质水厂，规划供水规模 1.5 万吨/日，水源从五丈岩水库提水解决，台地总供水规模 4.58 万吨/日，可以满足玉山台地供水规模。

表 8-5 玉山台地供水一体化从规划表

| 序号 | 工程名称           | 供水服务人口 (万人) |      |      | 供水规模 (m <sup>3</sup> /d) |       | 供水水源                            | 备注                        |
|----|----------------|-------------|------|------|--------------------------|-------|---------------------------------|---------------------------|
|    |                | 现状          | 2025 | 2035 | 2025                     | 2035  |                                 |                           |
| 1  | 玉山台地水厂         | 2.1848      | 10   | 10   | 15000                    | 15000 | 市岭下、长北坑 2 座水库                   | 尖山镇秧田坑、胡庄 2 个水厂报废         |
| 2  | 尖山镇水厂 (远期分质水厂) | 1.2551      | 2.5  |      | 6000                     | 15000 | 近期溪源坑、光明 2 座水库及市岭下水库补充, 远期五丈岩水库 | 近期保留, 远期改造工业分质水厂          |
| 3  | 尖山镇第二水厂        |             |      | 10.5 |                          | 15000 | 溪源坑、光明及桥亭水库                     | 新建水厂                      |
| 4  | 玉山镇水厂          | 1.3959      | 1.8  |      | 5000                     |       | 山山坞、麻园、龙潭背、大田、4 座水库及茶园坑山塘       | 西坑畈水厂报废, 今后作为台地备用水厂及增压加液站 |
| 5  | 胡宅水厂           | 1.1091      | 1.2  |      | 2500                     |       | 安坑水库                            | 今后作为增压供水及加液站              |
| 6  | 九和水厂           | 0.3926      | 0.4  | 0.4  | 800                      | 800   | 三水潭水库                           | 保留                        |
|    | 合计             | 6.3375      | 15.9 | 20.9 | 29300                    | 45800 |                                 |                           |

## 8.5. 水源规划

各水厂供水水源主要有市岭下、长北坑、溪源坑、光明、三水潭、山山坞、麻园、龙潭背、大田等 9 座水库及茶园坑山塘, 95%保证率可供水量 515 万 m<sup>3</sup>, 近期需水量 897 万 m<sup>3</sup>, 缺水 382 万 m<sup>3</sup>, 远期需水量 1344 万 m<sup>3</sup>, 缺水 829 万 m<sup>3</sup>, 拟新建安坑水库、桥亭水库 (规划) 解决台地缺水问题。

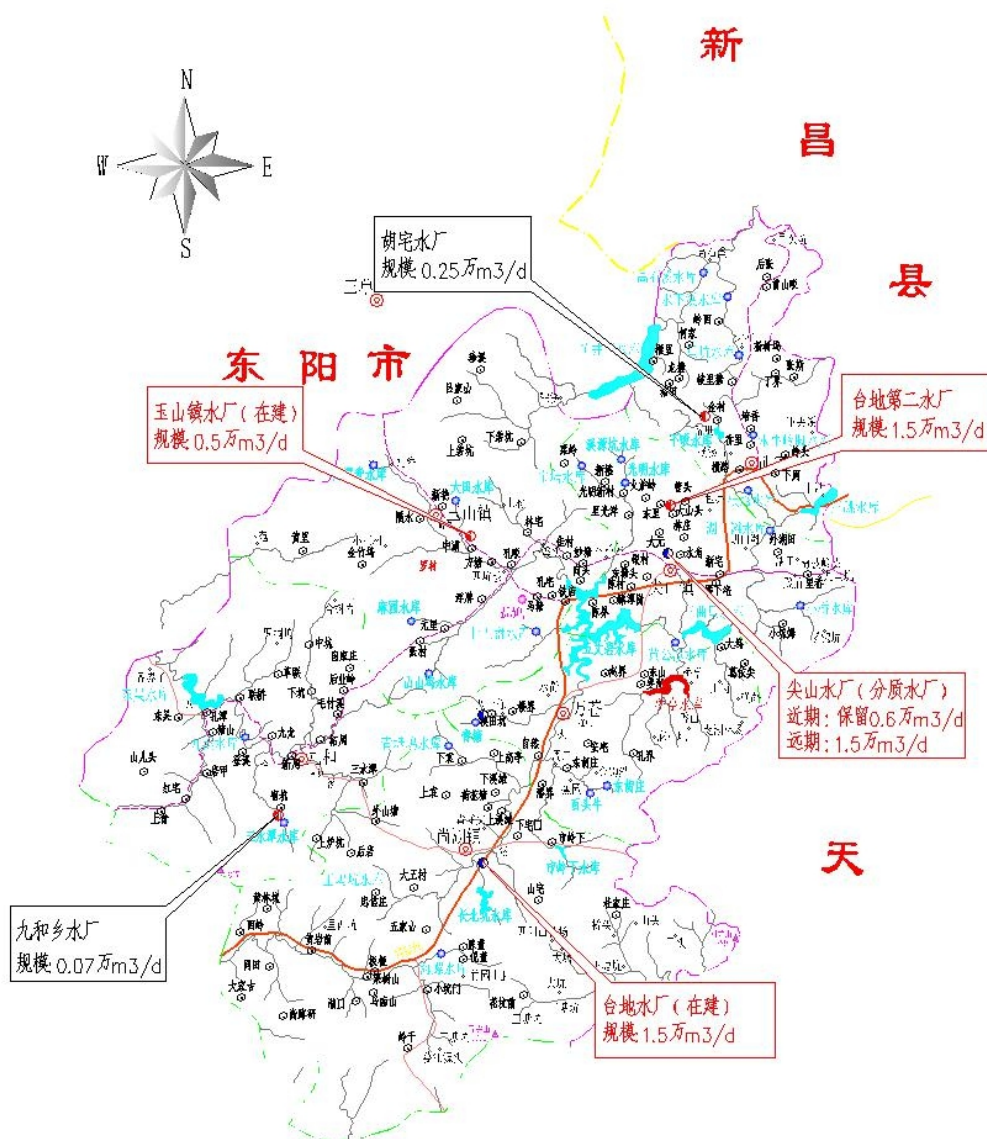
### 8.5.1. 安坑水库

安坑水库位于胡宅杨树坞村附近, 工程主要任务为灌溉、供水等, 即解决土地整治区灌溉用水及近期胡宅水厂的主供水源。安坑水库集雨面积 1.62km<sup>2</sup>, 坝高 45m, 总库容 97 万 m<sup>3</sup>, 95%保证率可供水量约 88

万  $\text{m}^3$ ，可以满足原胡宅片供水需要，近期以胡宅片供水为主，远期桥亭水库建成后以胡宅畈土地整治项目灌溉为主。

### 8.5.2. 桥亭水库

桥亭水库选址位于尖山镇斐湖村桥亭自然村，坝址上游集雨面积  $11\text{km}^2$ ，多年平均径流量约 900 万  $\text{m}^3$ ，95%保证率时来量约 660 万  $\text{m}^3$  左右，最大库容可达 1000 万  $\text{m}^3$  以上（中型水库），但从径流量分析，正常库容控制在 600 万  $\text{m}^3$  左右较为适宜（工业分质水厂从五丈岩水库提水解决），估算投资 5.2 亿元。建成后可彻底解决台地饮用水源短缺的根本性问题，也是玉山台地唯一可以解决现实与长远问题且较大规模的水库选址。本阶段推荐小型水库方案，后续进一步进行规模论证确定。



附图8-1 台地供水体化规划图

## 9. 水土保持规划专篇

### 9.1. 水土流失现状评价与需求分析

#### 9.1.1. 现状评价

##### 9.1.1.1. 水土流失现状

2019 年水土流失动态监测成果，全县现有水土流失面积 10149.59hm<sup>2</sup>，占全县总土地面积的 8.5%。其中：轻度水土流失面积 8924.41 hm<sup>2</sup>，中度水土流失面积 800.05hm<sup>2</sup>，强烈水土流失面积 314.66hm<sup>2</sup>，极强烈水土流失面积 110.07hm<sup>2</sup>，剧烈水土流失面积 0.4hm<sup>2</sup>，分别占水土流失面积的 7.47%、0.67%、0.26%、0.09%、0.00%。

表 9-1 磐安县水土流失现状表 单位：公顷

| 县域面积及水土流失比例 |        | 水土流失面积  |        |        |        |       |          |
|-------------|--------|---------|--------|--------|--------|-------|----------|
|             |        | 轻度      | 中度     | 强烈     | 极强烈    | 剧烈    | 小计       |
| 总面积         | 119474 | 8924.41 | 800.05 | 314.66 | 110.07 | 0.4   | 10149.59 |
| 比例          | (%)    | 7.47%   | 0.67%  | 0.26%  | 0.09%  | 0.00% | 8.50%    |

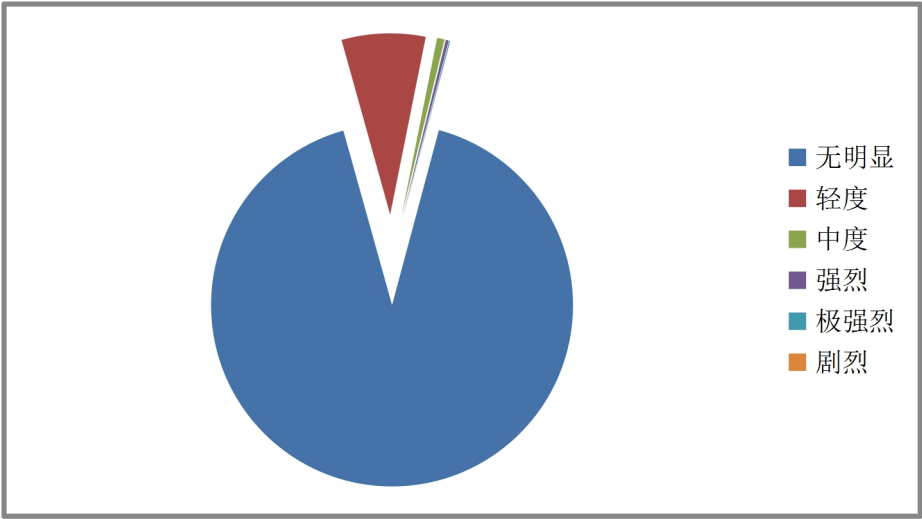


图 9-1 磐安县水土流失占比图

表 9-2 磐安县分乡镇水土流失现状表 单位：公顷

| 乡镇名称 | 轻度      | 中度     | 强烈    | 极强烈   | 剧烈   | 总面积      | 流失面积总计  | 流失面积所占比例 |
|------|---------|--------|-------|-------|------|----------|---------|----------|
| 双溪乡  | 341.7   | 25.81  | 6.7   | 2.64  | 0.04 | 5065.96  | 376.89  | 7.44%    |
| 大盘镇  | 312.74  | 11.73  | 3.97  | 1.28  | 0    | 7811.76  | 329.73  | 4.22%    |
| 冷水镇  | 559.36  | 53.14  | 39.94 | 16.73 | 0    | 4608.46  | 669.18  | 14.52%   |
| 盘峰乡  | 562.99  | 14.45  | 8.24  | 1.21  | 0    | 13805.14 | 586.89  | 4.25%    |
| 方前镇  | 993.39  | 32.48  | 11.34 | 7.16  | 0.01 | 14107.8  | 1044.38 | 7.40%    |
| 玉山镇  | 428.02  | 58.43  | 24.26 | 7.64  | 0.02 | 6205.6   | 518.37  | 8.35%    |
| 九和乡  | 306.35  | 38.63  | 5.39  | 0.44  | 0    | 5503.84  | 350.81  | 6.37%    |
| 新渥街道 | 1026.19 | 98.49  | 52.23 | 20.2  | 0.03 | 8762.81  | 1197.14 | 13.66%   |
| 尖山镇  | 1251.65 | 272.49 | 83.36 | 24.77 | 0.23 | 10617.47 | 1632.5  | 15.38%   |
| 窈川乡  | 574.37  | 26.78  | 10.32 | 1.97  | 0    | 5028.92  | 613.44  | 12.20%   |
| 双峰乡  | 248.36  | 13.75  | 2.51  | 0.53  | 0    | 4403.13  | 265.14  | 6.02%    |
| 仁川镇  | 972.14  | 39.43  | 7.53  | 2.76  | 0    | 10954.28 | 1021.85 | 9.33%    |
| 安文街道 | 751.97  | 54.99  | 45.46 | 17.58 | 0.06 | 11635.04 | 870.07  | 7.48%    |
| 尚湖镇  | 595.18  | 59.47  | 13.39 | 5.17  | 0    | 10963.8  | 673.2   | 6.14%    |

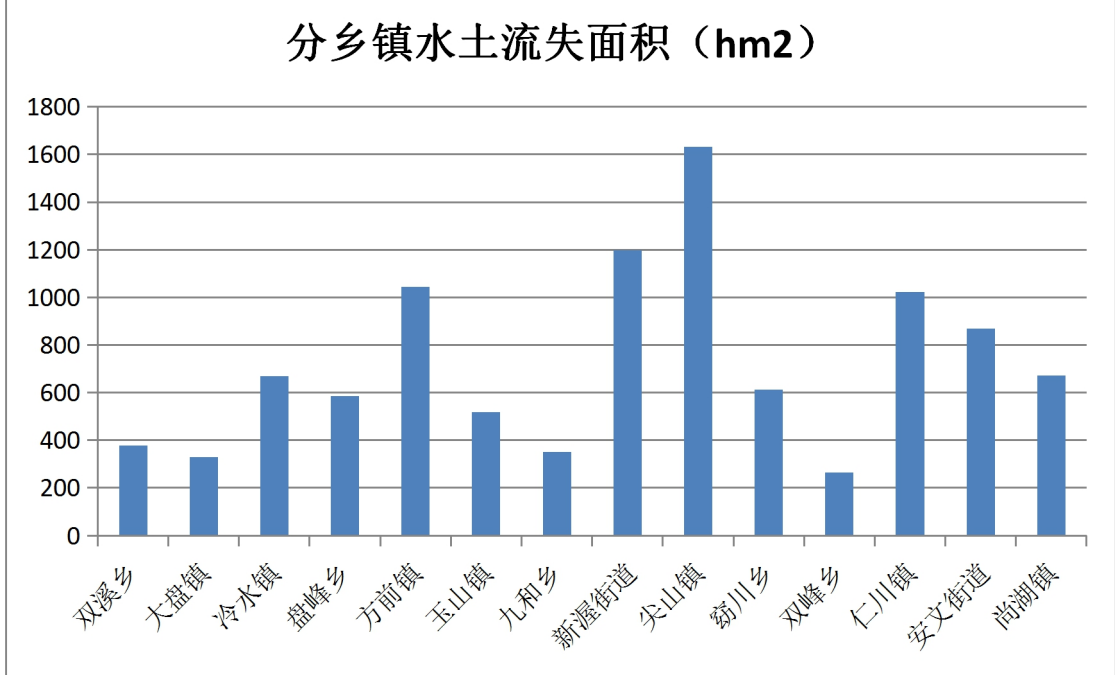


图 9-2 分乡镇（街道）水土流失面积图

9.1.1.2. 水土流失评价

磐安县水土流失面积从 2014 年的 12114hm<sup>2</sup> 下降到 2019 年的 10149.6hm<sup>2</sup>， 减少了 1964.4 hm<sup>2</sup>。根据图 1-3，水土流失面积占比例较大的中度、强烈、极强烈水土流失面积降幅较为明显，表明近年来

磐安县大力开展水土流失综合治理，加强水土流失预防、监督起到了一定的效果，水土流失状况总体有所好转。流失面积中，中度以上水土流失面积 1225.18hm<sup>2</sup>，与 2014 年的基础数据相比，中度及以上水土流失侵蚀削减率达 88%。各乡镇（街道）水土流失面积占总土地面积的比例超过 10%的共 4 个，其中超过 15%的有 1 个。

表 9-3 磐安县水土流失变化趋势表 单位：公顷

| 年度     | 轻度      | 中度     | 强烈     | 极强烈    | 剧烈     | 合计       |
|--------|---------|--------|--------|--------|--------|----------|
| 2014 年 | 1759    | 4457   | 3776   | 1865   | 257    | 12114    |
|        | 1. 47%  | 3. 73% | 3. 16% | 1. 56% | 0. 22% | 10. 14%  |
| 2019 年 | 8924. 4 | 800. 1 | 314. 7 | 110. 1 | 0. 4   | 10149. 6 |
|        | 7. 47%  | 0. 67% | 0. 26% | 0. 09% | 0. 00% | 8. 50%   |

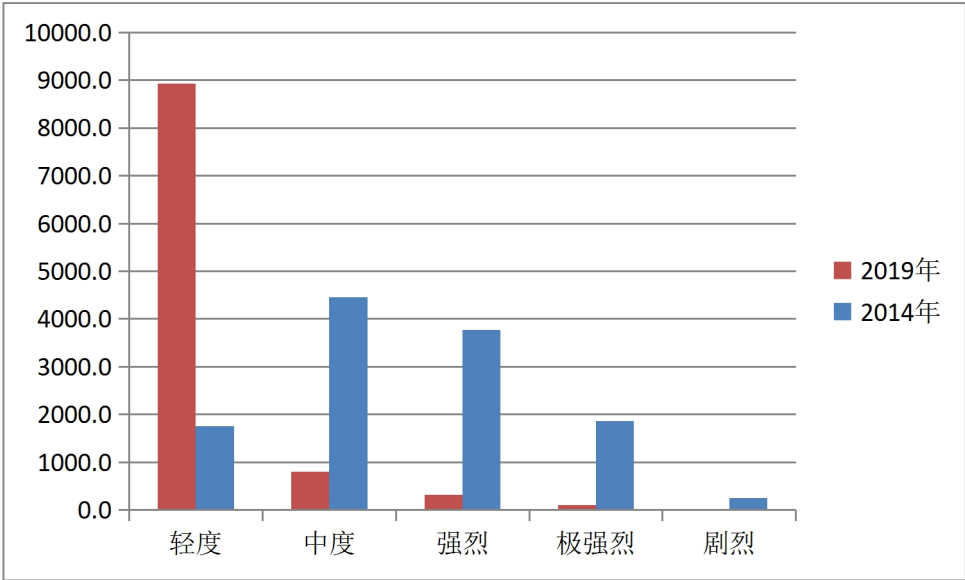


图 9-3 水土流失面积变化趋势图

9.1.2. 水土保持需求分析

1) 对良好生产生活环境的需求要求水土保持发挥积极作用

进入新时代，人民群众对清新空气、清洁水源、舒适环境需求更加迫切。水土保持行业需充分发挥长期以来以小流域为单元开展综合治理的优势，山水林田湖草系统规划，推进清洁流域建设行动，打造水土流失综合治理升级版，创造更多、更加优质生态产品，以满足人民群众对美好生活和优美生态的需要。首先，应以“乡村振兴”战略

为纲，围绕美丽乡村建设、水源地保护等民生需求，统筹各方力量，综合考虑水土流失治理、农业面源污染防控、农村环境整治等需求，规划一批生态清洁小流域建设项目，补齐新形势下水土流失治理的短板。其次，坚持山水林田湖草是一个生命共同体，以水土资源保护和利用为抓手，将治山治水治林治田治草结合起来。落实系统治理，既要实施一些必要的工程措施，强化流域综合整治，促进生态系统修复；更要通过对水资源水生态水环境的系统监管，在水资源开发利用配置调度时统筹考虑其他生态要素，确保不造成生态环境问题；同时依靠监管，推动在治山、治林、治田、治草过程中落实治水要求，促进生态系统各要素和谐共生。

## **2) 生态文明建设需要水土保持在生态保护和资源开发利用方面提供支撑和保障**

水土流失既涉及资源又涉及环境，是我县重大的生态与环境问题之一。在经济和社会发展中，保护和建设林草植被，促进生态系统良性循环和维护生态安全，是水土保持必须担当的重要任务之一。水土保持有助于增加林草植被和改善生态系统。通过林草措施和封育保护措施，可以保护和改善大面积的森林生态系统，增加生物多样性，增强水源涵养能力，提升生态系统稳定性。水土保持在资源节约循环高效利用中也具有重要作用。经过水土流失治理，可以将降水资源最大限度地拦截，有效补充当地的生态用水；通过控制水土流失，使良好的光、热、水资源与宝贵的土地资源实现优化配置，促进区域生态的恢复和改善。通过实施最严格的水土保持管控，促进生产建设项目在开发利用中减少地表扰动、做好表土保护、提高弃渣等固体废弃物等综合利用，实现水土资源节约和集约利用。

## **3) 强化水土保持监管是建设生态文明、推动形成绿色发展方式和生活方式的有力保障**



大力推进生态文明建设，推动形成绿色发展方式和生活方式，需要进一步强化生产建设项目水土保持监管。严守生态保护红线，加强江河源头区、重要水源地的水土流失预防，加大执法力度，坚决制止、依法惩处违法违规行为，提升水土保持工程监管的精确性，严控人为水土流失和生态破坏。对于生产建设项目监管，要适应“放管服”改革要求，按照放管结合、放管并重的要求，主动转变管理理念、方式和措施，将水土保持事前审批更多地转为事中事后监管，通过信息化手段增强监管的有效性和针对性，实现生产建设项目监管的全覆盖，促进项目建设区水土资源的有效保护和利用。

#### **4) 加强政府的社会管理和公共服务能力，要求水土保持不断深化改革，全面加强行业能力建设**

贯彻落实党的十九大精神，水土保持工作应进一步深化改革，加快推进水土保持治理体系和治理能力现代化。包括不断完善水土保持政策、规划、科技支撑、机构和队伍五大体系，强化行业能力建设；健全和完善部门协调、水土保持补偿、公众监督和参与、投融资、重点工程建设和管理机制；改变以往“重审批、轻监管”的管理方式，切实把水土保持工作重心放到加强事中事后监管上，推进水土保持政府职能向创造良好发展环境上转变，为社会和公众提供更加优质、更加高效水土保持公共服务，做到在监管中强化服务、在服务中强化监管。加快构建科学完备的水土保持监测服务体系，强化监测服务能力和成果应用，提升工作针对性和实效性。大力推进智慧水保建设，推动信息技术与水土保持业务工作深度融合，以信息化带动水土保持现代化。

## **9.2. 规划目标、任务与规模**

### **9.2.1. 规划目标**

“十四五”时期主要目标。贯彻水土保持高质量发展战略，维护

和提高水土保持对生态文明建设的保障率与贡献率。全县新增水土流失治理面积 25km<sup>2</sup>，水土保持率提高至 92.0%以上，全县所有乡镇（街道）水土保持率维持在 85%以上，森林覆盖率达到 83.5%以上，林草植被覆盖状况得到有效改善。推动水土流失减量降级、水土流失防治提质增效，提升水土流失治理体系和治理能力现代化。建立系统完整、职责明确、严格高效、规范有序的监管体系，人为水土流失得到有效控制，实现在建生产建设项目跟踪检查全覆盖、遥感监管区域全覆盖；健全水土保持监测体系，发挥监测对管理的支撑作用；建设智慧水土保持，推动信息技术与水土保持业务工作深度融合，以信息化带动水土保持现代化；加快推进水土保持现代化先行示范区建设，打造水土保持高水平建设和高质量发展“重要窗口”。

**二〇三五年远景目标。**到 2035 年，建成与磐安县经济社会发展和生态文明建设相适应的分区水土流失综合防治体系，基本实现水土保持现代化。达到远期水土保持率目标值，县域范围实现全面预防保护，重点防治地区的水土流失得到全面治理。水土保持事务监管精准高效，人为水土流失得到全面控制。林草植被状况、农村生产和生活环境得到明显改善，生态实现良性循环。

### 9.2.2. 规划时段

规划实施计划从 2021 年至 2025 年。现状水平年为 2019 年。

### 9.2.3. 规划任务和规模

以防治水土流失、提高生态和人居环境质量为根本出发点，维护和提升区域水土保持功能，强化水土流失综合防治。充分发挥自然生态修复作用，保护林草植被和治理成果；对局部集中的水土流失区进行综合治理，促进预防措施实施。以小流域或区域为单元谋划治理项目，统筹实施山水林田湖草系统治理，扎实开展生态清洁小流域建设。强化生产建设活动和生产建设项目水土保持监管，创新体制，完善制

度，强化监管能力、手段，实现监管常态化。完善水土保持监测网络和监测站点功能，形成科学有效的监测支撑体系，抓好水土流失动态监测，提高水土保持公共服务水平。推进信息技术手段在水土保持工作中的应用，实现信息资源的充分共享和开发利用，提升水土保持现代化水平。

表 9-4 “十四五”水土流失治理任务分解

| 部门         | 水土流失治理面积<br>(km <sup>2</sup> ) | 项目类型及治理面积                                                                   | 备注          |
|------------|--------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------|-------------|
| 自然资源<br>部门 | 21.58                          | 造林、补植、封禁治理等项目及<br>治理面积 6km <sup>2</sup> ，高标准农田建设<br>15.58 km <sup>2</sup> 。 | 土地整治<br>项目区 |
| 农业农村<br>部门 | 3.42                           | 美丽乡村建设 3.18 km <sup>2</sup> ；始丰溪<br>流域综合治理 0.24 km <sup>2</sup> 。           |             |
| 小计         | 25                             |                                                                             |             |

#### 9.2.4. 综合防治项目

#### 9.2.5. 项目布局

深入实施主体功能区战略，以磐安生态安全战略格局、水土保持区划为基础，突出水土流失重点防治区。统筹自然资源、林业、农业农村、生态环境等相关部门开展水土流失防治工作；水土流失治理项目规划布局在夹溪、始丰溪上游等局部集中的水土流失范围。

在水土流失预防范围内，以生态修复为主，明确保护对象，确定措施体系及配置等，提升区域的水土保持综合效益。水土流失治理范围，优先选择水土流失发生集中区，兼顾预防保护范围内局部水土流失严重而制约经济社会发展的区域，统筹考虑治理可行性拟定。治理项目措施体系应根据治理对象及其水土流失特点进行配置，实现水土流失减量、降级，同时维护和提高区域的水土保持主导功能。

#### 9.2.6. 水土流失预防

水土流失预防项目规划突出“预防为主、保护优先”、“大预防、

小治理”的规划原则，优先选择国家重点生态功能区，国家级、省级水土流失重点预防区，水土保持区划中以生态维护、水源涵养区、水质维护为主导基础功能的区域，突出重要水源地及重要江河源区、重要生态屏障区的水土流失预防。

1) 重要水源区水土保持项目

以饮用水水源地及其上游、主要江河源头区为预防保护范围，选择天然林、郁闭度高的人工林，河流的两岸以及湖泊和水库周边的植物保护带，水土流失综合防治成果等作为保护对象，采取各项预防措施，包括退耕还林、林地的封禁管护、植被恢复、抚育更新，滨库（湖、河）建设植物保护带和湿地，村镇周边建设生态清洁小流域，对已建成的水土保持设施进行维护和功能提升等，控制入河（库）的泥沙及面源污染物，配套可行的水土保持生态补偿制度，以达到改善水质、提高水源涵养功能、控制水土流失、维护水生态安全的目的。

表 9-5 重要水源区预防保护范围

| 预防保护对象      | 涉及乡镇（街道）    | 预防保护范围     |
|-------------|-------------|------------|
| 马蹄坑水库       | 安文街道        | 水库的水源保护区范围 |
| 花溪水库        | 安文街道、大盘镇    |            |
| 源头水库        | 新渥街道        |            |
| 日月潭水库、西华坑水库 | 新渥街道        |            |
| 市岭下水库、长北坑水库 | 尚湖镇         |            |
| 溪源坑水库、光明水库  | 尖山镇         |            |
| 龙潭背水库、山山坞水库 | 玉山镇         |            |
| 三水潭水库       | 九和乡         |            |
| 东坑水库        | 仁川镇         |            |
| 奇龙坑水库       | 窈川乡         |            |
| 金鸡岩水库       | 双溪乡、窈川乡、尚湖镇 |            |
| 小坑水库        | 方前镇         |            |
| 小北坑水库       | 冷水镇、新渥街道    |            |
| 反修水库        | 双峰乡         |            |

9.2.7. 水土流失治理

1) 范围

基于水土流失现状分布，结合水土保持区划中的土壤保持区，省级水土流失重点治理区，省级水土流失重点预防区中水土流失严重的局部区域，统筹考虑治理可行性、治理效益、治理能力等实际情况确定重点治理片区。

省重点治理片区主要分布在钱塘江流域的东阳江，衢江中上游，曹娥江流域上游，椒江流域上游，瓯江流域的中下游，以及飞云江和鳌江流域。其中，以衢江中游片、曹娥江上游片、瓯飞鳌三江片为重点。结合我县实际，主要针椒江流域上游始丰小溪流、瓯江流域上游好溪小流域和曹娥江上游夹溪小流域进行综合治理，统筹其它部门共同进行修复治理。

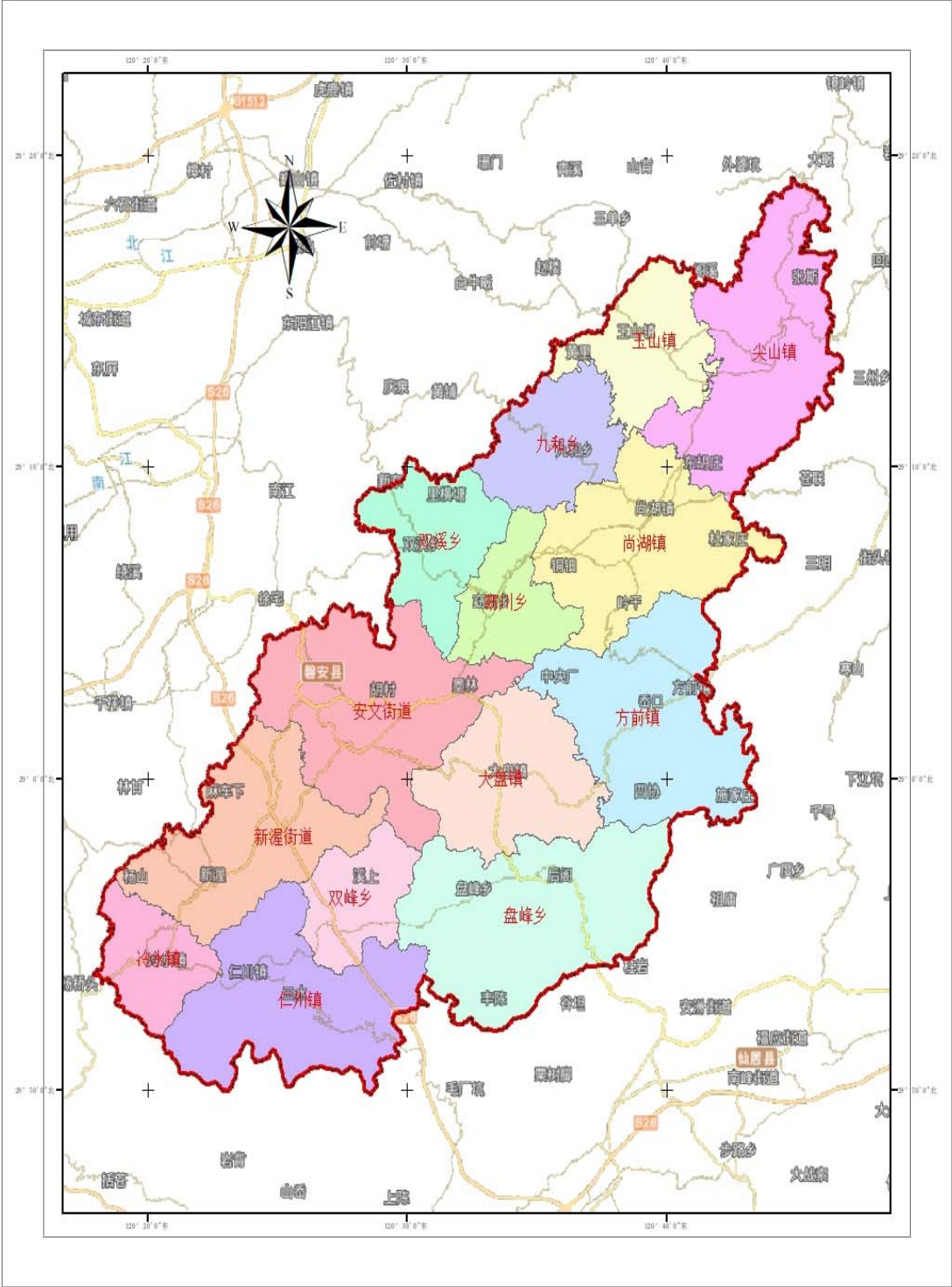
## 2) 任务

以片区或小流域为单元，山水林田湖草综合规划，以耕地质量提升、经济林下水土流失治理、水土保持林营造为主，结合溪沟整治，沟坡兼治，林地封禁等。生态与经济并重，着力于水土资源优化配置，提高土地生产力，促进农业产业结构调整。

**表 9-5 重点片区水土流失综合治理项目**

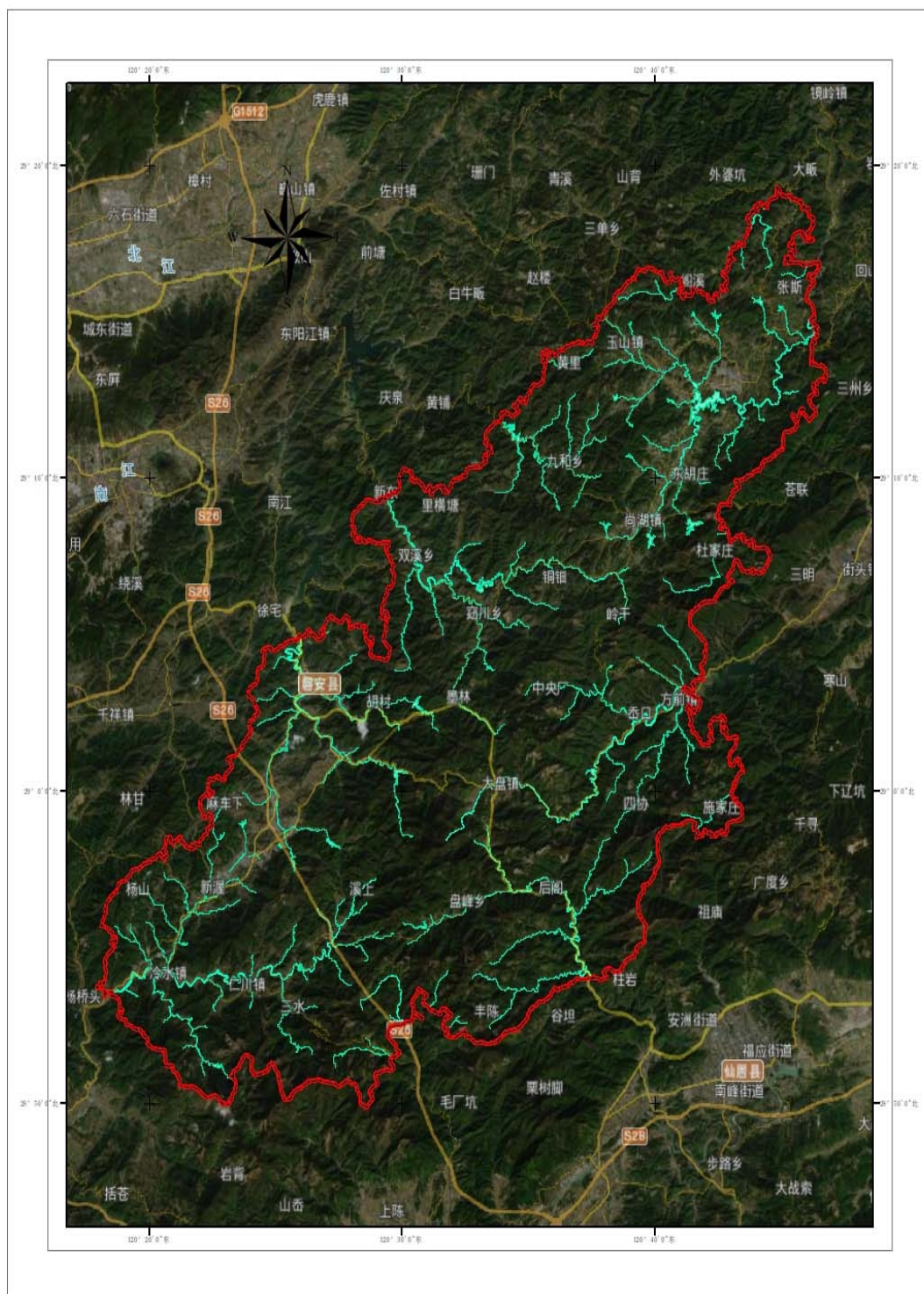
| 分区   | 分片                            | 涉及乡镇（街道） | 规模（平方公里）           |
|------|-------------------------------|----------|--------------------|
| 椒江上游 | 磐安县始丰溪小流域水土流失综合治理项目           | 方前镇      | 6.3km <sup>2</sup> |
| 椒江上游 | 磐安县始丰溪（大盘镇片）生态清洁小流域水土流失综合治理项目 | 大盘镇      | 6.0km <sup>2</sup> |
| 瓯江上游 | 磐安县冷水镇生态清洁小流域水土流失综合治理项目       | 冷水镇      | 6.0km <sup>2</sup> |

附图1 磐安县行政区划图

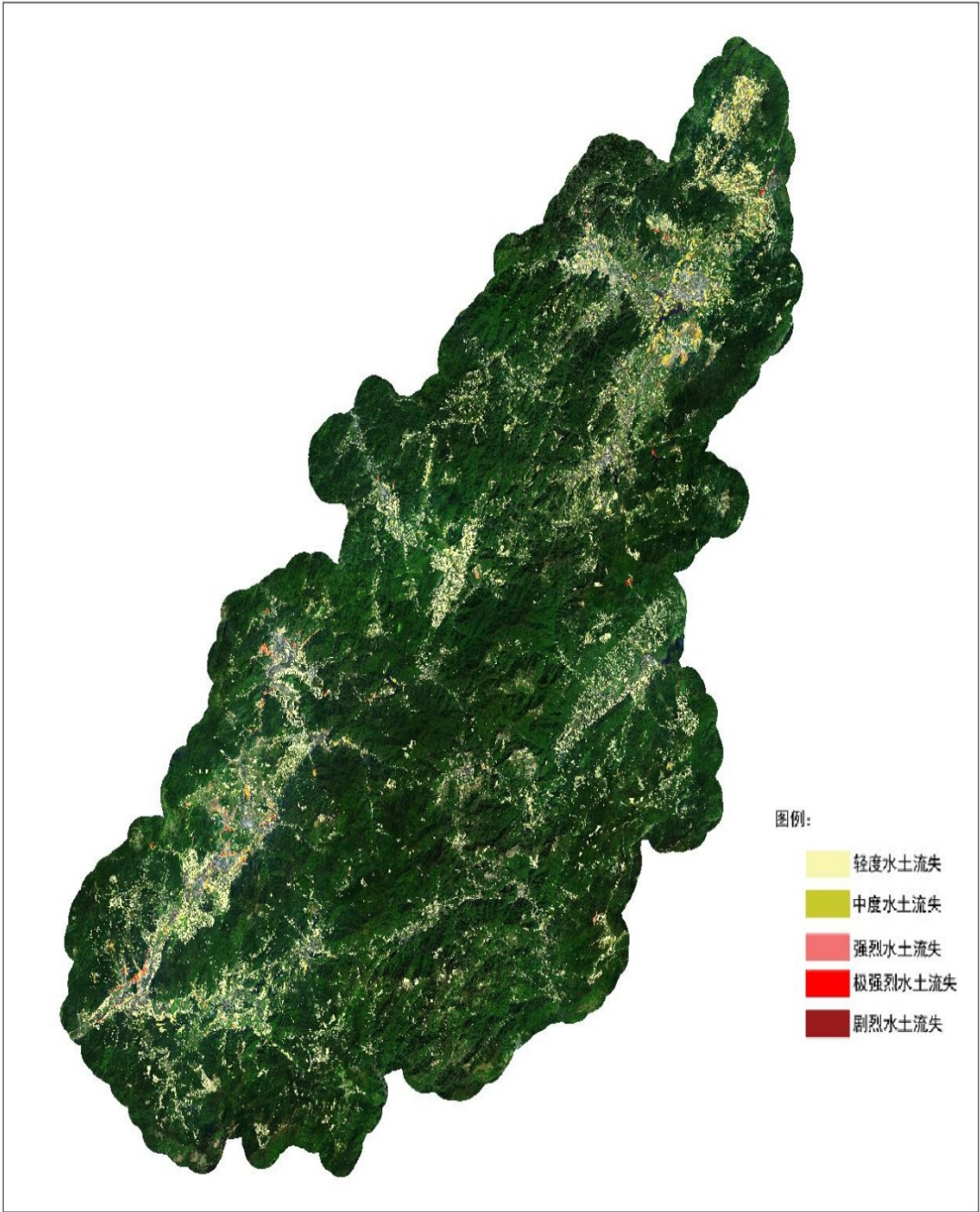




附图2 磐安县水系图



附图3 磐安县水土流失现状图





附图4 磐安县水土流失重点防治区分布图

