

浦江县国土空间总体规划

【2021-2035年】

公众征求意见稿

二〇二三年三月

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党中央、国务院、省委省政府统一部署，对标“重要窗口”发展要求和高质量发展建设共同富裕示范区战略要求，整体谋划新时代国土空间开发保护总体格局。为了深入落实新发展理念，促进高水平保护、高质量发展、高品质生活和高效能治理。我县自2020年1月组织开展了《浦江县国土空间总体规划（2021-2035年）》编制工作。

本规划是浦江县未来15年贯彻新发展理念的空间蓝图，是各类国土空间规划保护开发利用活动的基本依据，是乡镇国土空间总体规划、详细规划和相关专项规划的编制依据。

规划践行党的二十大重要精神，深入实施“五大发展战略”，顺应新时代国土空间治理要求，统筹构建全域美丽、人本幸福的国土空间保护开发新格局。



建德

诸暨

浦江
918.16km²

兰溪

义乌

诗画浦江

地处于浙江中部的浦江，是杭州、金义两大都市区协同区，是金华建设内陆开放枢纽中心城市的核心支撑节点城市。

浦江是典型的盆地城市，呈“七山半水一分田”的地理格局，山水林田湖草资源要素齐全，展现环山秀水、文雅灵动、城乡共融的总体形象。

县域面积：**918.16**平方公里

七普常住人口：**46.07**万人

七普城镇化率：**62.8%**

2021年生产总值：**262.30**亿元

行政区划：**三街道、七镇、五乡**

注：本公示内容为征求意见稿，所有数据和内容以最终批复为准

01

规划总则

- 1.1 指导思想
- 1.2 规划原则
- 1.3 规划期限与范围

02

目标策略

- 2.1 目标定位
- 2.2 发展战略

03

总体格局

- 3.1 优化国土空间总体格局
- 3.2 统筹划定落实三条控制线
- 3.3 面向乡村振兴，优化农业空间
- 3.4 维育山清水秀，保护生态空间
- 3.5 做优宜居宜业，营造城镇空间

04

支撑体系

- 4.1 加快现代产业转型升级
- 4.2 构建绿色高效交通系统
- 4.3 提供全民共享公服体系
- 4.4 建设绿色韧性基础设施
- 4.5 彰显千年历史人文底蕴
- 4.6 塑造品质名城魅力空间

05

中心城区

- 5.1 构筑城区总体空间结构
- 5.2 塑造城市景观风貌体系
- 5.3 营建宜居美好生活系统

06

保障机制

- 6.1 明确规划传导落实
- 6.2 建立规划“一张图”
- 6.3 建立规划体检与评估机制



规划总则

1.1 指导思想

1.2 规划原则

1.3 规划期限与范围

1.1 指导思想

本规划以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大与浙江省第十五次党代会精神，围绕**统筹推进“五位一体”总体布局**和**协调推进“四个全面”战略布局**，**巩固树立创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念**，同时以**“八八战略”为统领**，**深刻践行“两个先行”**，以**长三角一体化发展国家战略、浙江省重要窗口和共同富裕示范区建设**为契机，把握**杭州都市圈、金义都市区、金华高水平建设内陆开放枢纽中心城市**等重大战略机遇，以**对标“重要窗口”为新使命**，以**高质量跨越式发展**为主题，结合**区域共建共享、生态文明引领、可持续发展的新发展路径**，整体谋划新时代国土空间开发保护格局，科学布局生产空间、生活空间、生态空间，着力推动**高水平保护、高质量发展、高品质生活、高效能治理**，**为中国式现代化打好空间底色**，努力实现在更高起点上的深化改革和更高层次上的对外开放，建成**浙江全面展示新时代中国特色社会主义制度优越性“重要窗口”**的浦江样本。

1.2 规划原则

生态优先、绿色发展

以人为本、提质增效

全域统筹、用途管制

因地制宜、营造特色

管控落地、高效治理

1.3 规划范围与期限



规划范围：浦江县行政辖区全域，面积**918.16**平方千米。包括3个街道（浦阳街道、仙华街道、浦南街道）、7个建制镇（岩头镇、黄宅镇、郑宅镇、白马镇、郑家坞镇、檀溪镇、杭坪镇）、5个乡（前吴乡、花桥乡、大畈乡、虞宅乡、中余乡）。



规划期限：规划目标年到2035年，规划近期至2025年，愿景展望至2050年。





目标策略

2.1 目标定位

2.2 发展战略

2.1 目标定位

万年稻源地 水晶诗画城

长三角
诗画文旅大花园

浙江省
都市产业协同地

金义都市区
两山转化示范区

近期
20
25

杭州、金义两大都市区交汇支点功能开始凸显，都市区产业体系互联共建。

“3+3+X”现代化经济体系初步构建，城市能级有效提升，逐步成为两大都市区协同发展链接节点，成为浙江省全面建设“重要窗口”县域示范。

远期
20
35

全面建成具有全国影响力的诗画人文魅力名城，绿色智造产业水平跻身全省前列，全域美丽城乡空间形成。

全面建成具有全国影响力，彰显诗画人文、生态山水魅力的花园名城，浦江中国书画节具有全国知名度，绿色智造现代产业体系全面建成，光伏光膜、智能装备产业发展水平跻身全省前列，形成城乡共享、全域美丽的高品质城乡空间。

远景
20
50

成为水晶稻源享誉全国的绿色发展典范名城，浙江都市区发展核心节点，为两山理念和生态文明建设贡献浦江经验。

诗画山水享誉全国，水晶智造具有国际影响力，浙江省都市区协同发展的核心节点，高品质建设和谐魅力的社会主义现代化典范名城，为两山理论与生态文明建设贡献浦江经验。

2.2 发展战略

融义接杭 战略

一体交通，构建链接两大都市区便捷交通网络
平台智联，建设“杭-浦-义”创新产业链
飞地共建，建设都市区飞地智造平台
毗邻链接，探索浦义高质量产业赛道

工业强县 战略

智造转型，构建现代产业体系
特色彰显，打响浦江水晶品牌
整合资源，形成协同集群优势
构筑平台，建设城市发展引擎
科创引领，链接G60科创走廊

两山转化 战略

生态保护，筑牢“生态底色”
特色发展，夯实“美丽经济”
全域旅游，培育“特色引擎”
乡村振兴，实现“景村融合”

品质名城 战略

塑品牌，打响百千万文化标签
显魅力，构筑县域品质魅力空间
靓城区，塑造宜居宜业城市空间



03

总体格局

- 3.1 优化国土空间总体格局
 - 3.2 统筹划定落实三条控制线
 - 3.3 面向乡村振兴，优化农业空间
 - 3.4 维育山清水秀，保护生态空间
 - 3.5 做优宜居宜业，营造城镇空间
-

3.1 优化国土空间总体格局

总体空间格局：“一心两廊三屏、一主一副两轴”

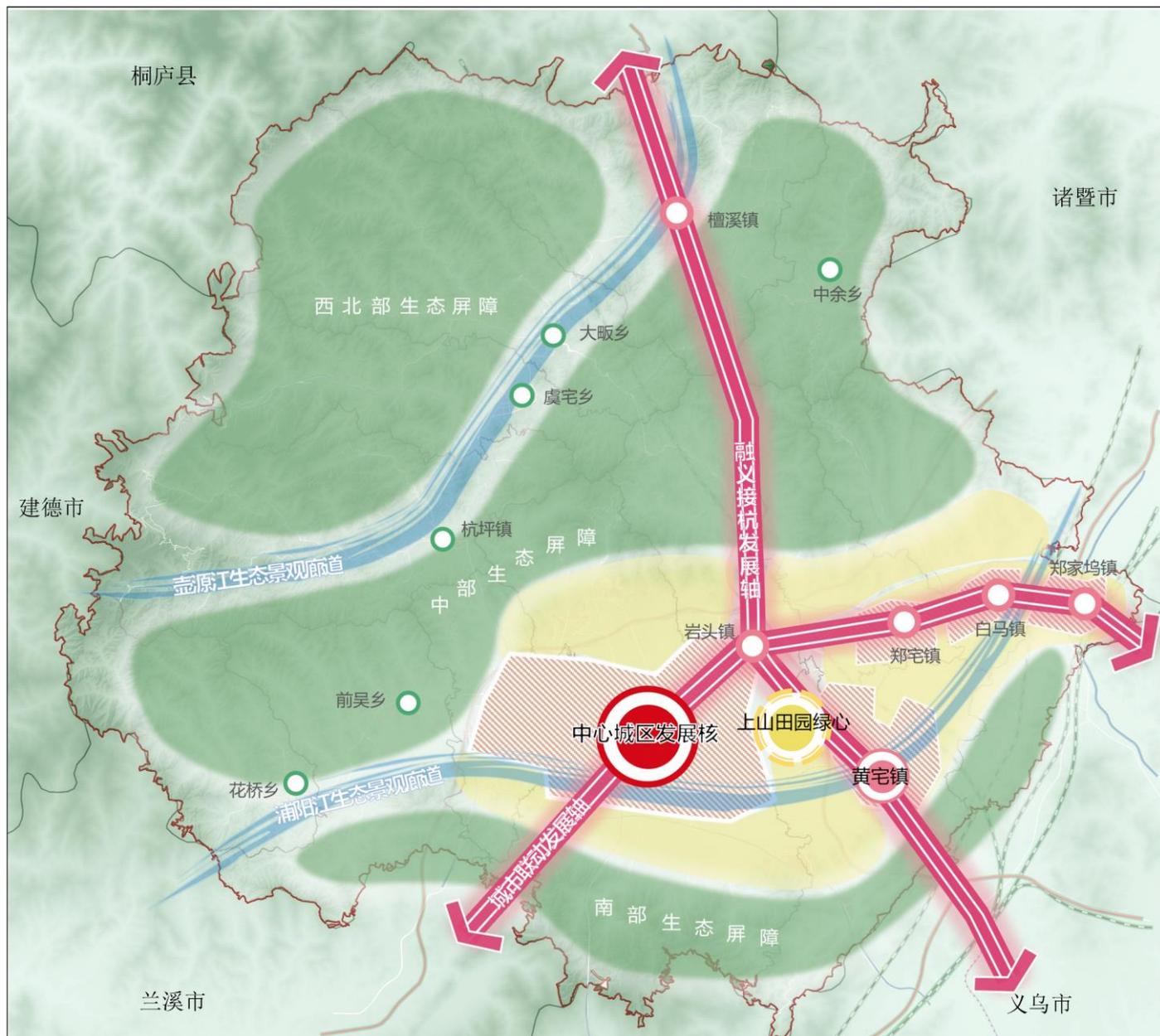
一心：利用上山遗址公园为核心的县域田园绿心。

两廊：依托浦阳江和壶源江形成两条生态景观廊道。

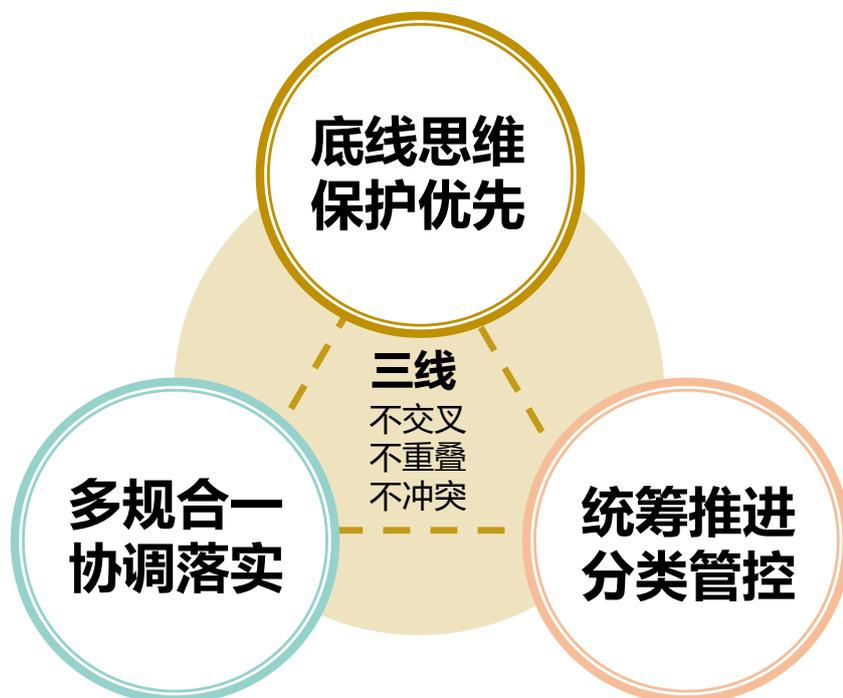
三屏：以县域西北部、中部和南部山系为基底的生态屏障。

一主一副：中心城区发展核及黄宅镇县域副中心。

两轴：南北向融义接杭发展轴，东西向城市联动发展轴。



3.2 统筹划定三条控制线



优先划定生态保护红线

严格保护自然保护地、生态功能重要区域，除国家重大战略项目外，仅允许对生态功能不造成破坏的有限人为活动。



严格保护永久基本农田

严格落实永久基本农田保护任务，对永久基本农田进行正向优化，确保永久基本农田面积不减、质量提升、布局稳定。



合理划定城镇开发边界

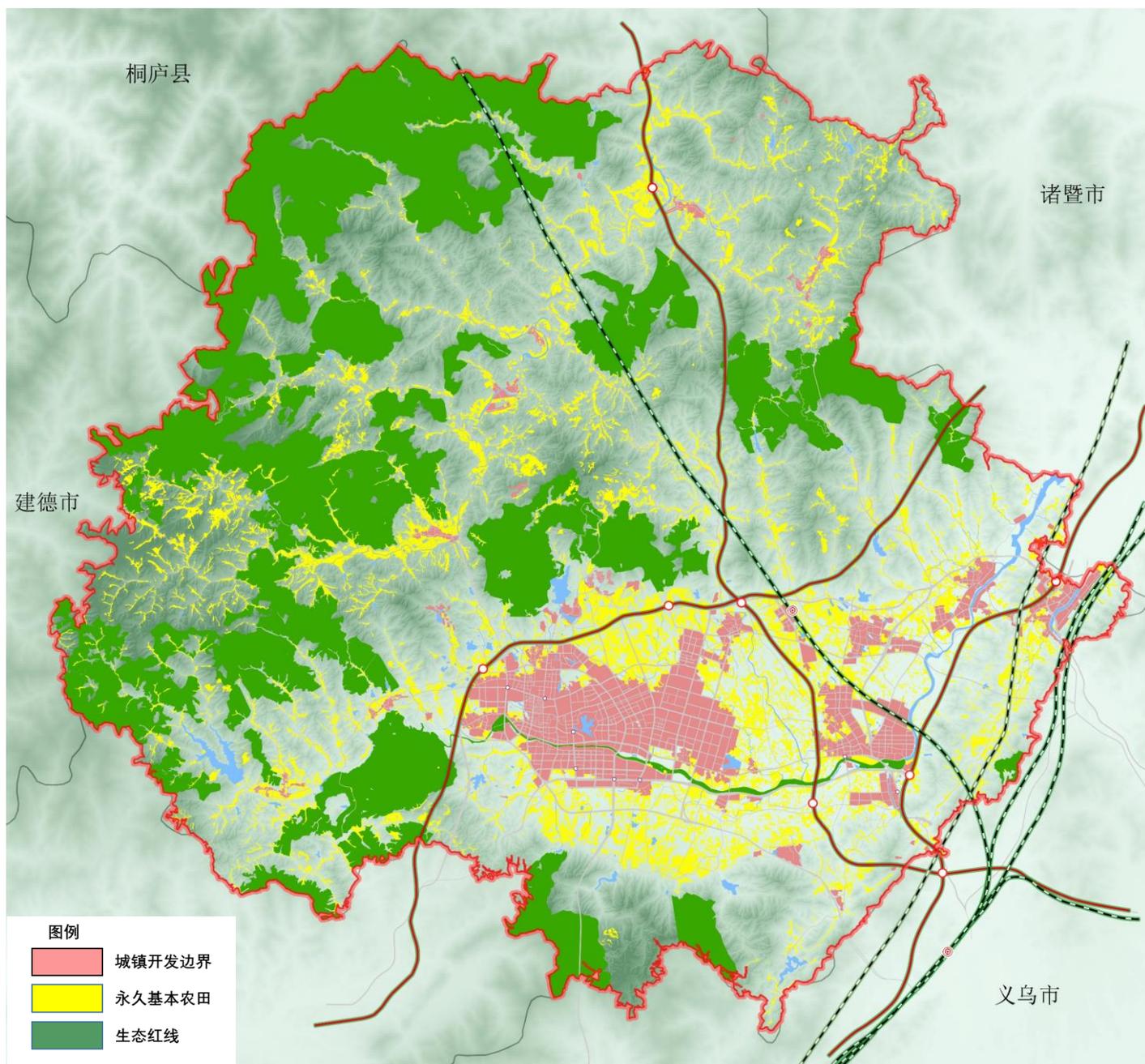
按照集约适度、绿色发展原则，统筹城市发展需求，综合考虑一定比例的弹性发展区、特别用途区，合理确定城镇开发边界。

3.2 统筹划定落实三条控制线

224.69平方公里生态保护红线：做到应划尽划

12.64万亩永久基本农田控制线：做到占补协同

54.60平方公里城镇开发边界：做到科学合理



3.3 面向乡村振兴，优化农业空间

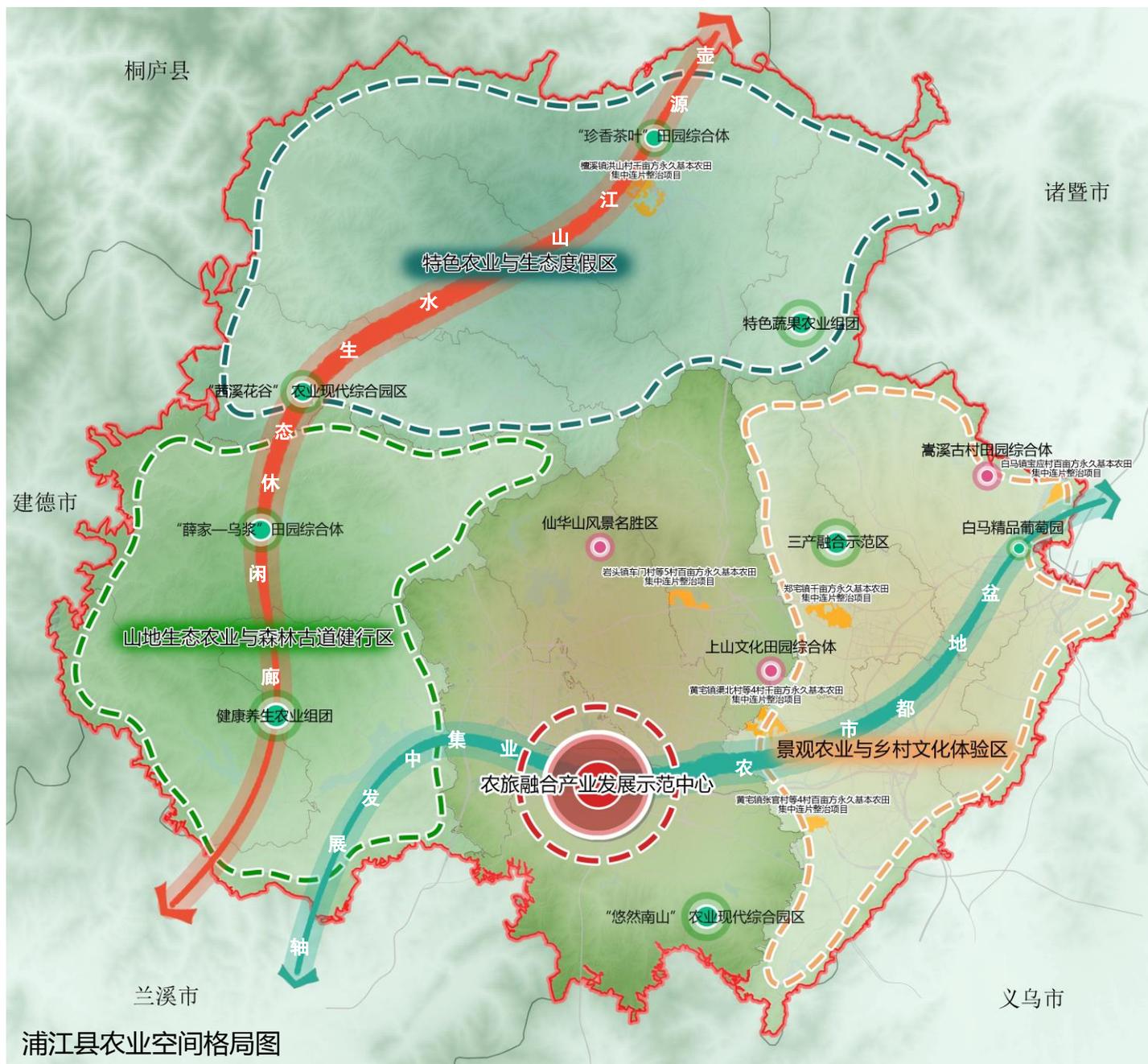
构筑“一心三片，双廊多园”农业空间格局

一心：发展现代化程度高，集中连片的粮食种植产业与农旅观光中心。

三片：特色农业与生态度假区、山地生态农业与森林古道健行区、景观农业与乡村文化体验区。

双廊：分别为盆地都市农业集中发展廊和壶源江山水生态休闲廊。

多园：上山文化田园综合体、白马精品葡萄园、嵩溪古村田园综合体等。



浦江县农业空间格局图

3.4 面向乡村振兴，优化农业空间

培育“五大”特色优势农业

浦江拥有“中国桃形李之乡”，“中国巨峰葡萄之乡”，“中国香榧之乡”等称号。“浦江葡萄”为杭州G20峰会专供水果和国家地理标志产品，留家坪香榧基底为全国林业基地基础建设典范。

发展粮食、畜牧、水果、蔬菜、茶叶等五大特色优势农业，加快从大宗农业向精品农业、粗放农业向精致农业、自然农业向精准农业转变。打造一批乡村产业高质量发展示范园区。



3.4 面向乡村振兴，优化农业空间

构建“两级五类”村庄体系

两极



▶ 中心村

人口集中、产业集聚
要素集约、功能集成

▶ 基层村



完善职能
控制引导

五类

1、集聚建设类

入选中心村、美丽乡村、特色精品村等名单，各级财政投入较多的村庄区位、交通、产业等发展条件较优，达到一定人口规模的村庄，未来进一步提高村庄综合配套水平。

2、城郊融合类

位于城镇开发边界周边的村庄，按照城镇集中统一管理，加大存量低效土地盘活力度。

3、整治提升类

规模较大的且继续保留、整体需整治提升的村庄。

4、特色保护类

入选或候选历史文化名村及中国传统村落名单，具有丰富历史文化遗存的村庄，或具有特色自然景观资源和独特风貌的村庄。

5、搬迁撤并类

位于生态红线内、地质灾害、气象灾害等自然灾害易发区的村庄，受现状或规划重大基础设施影响较大的村庄、布局分散、户数较少的村庄。

3.4 维育山清水秀，保护生态空间

构建“一心两极、三屏两廊”的生态保护格局

一心

- 上山田园绿心

两极

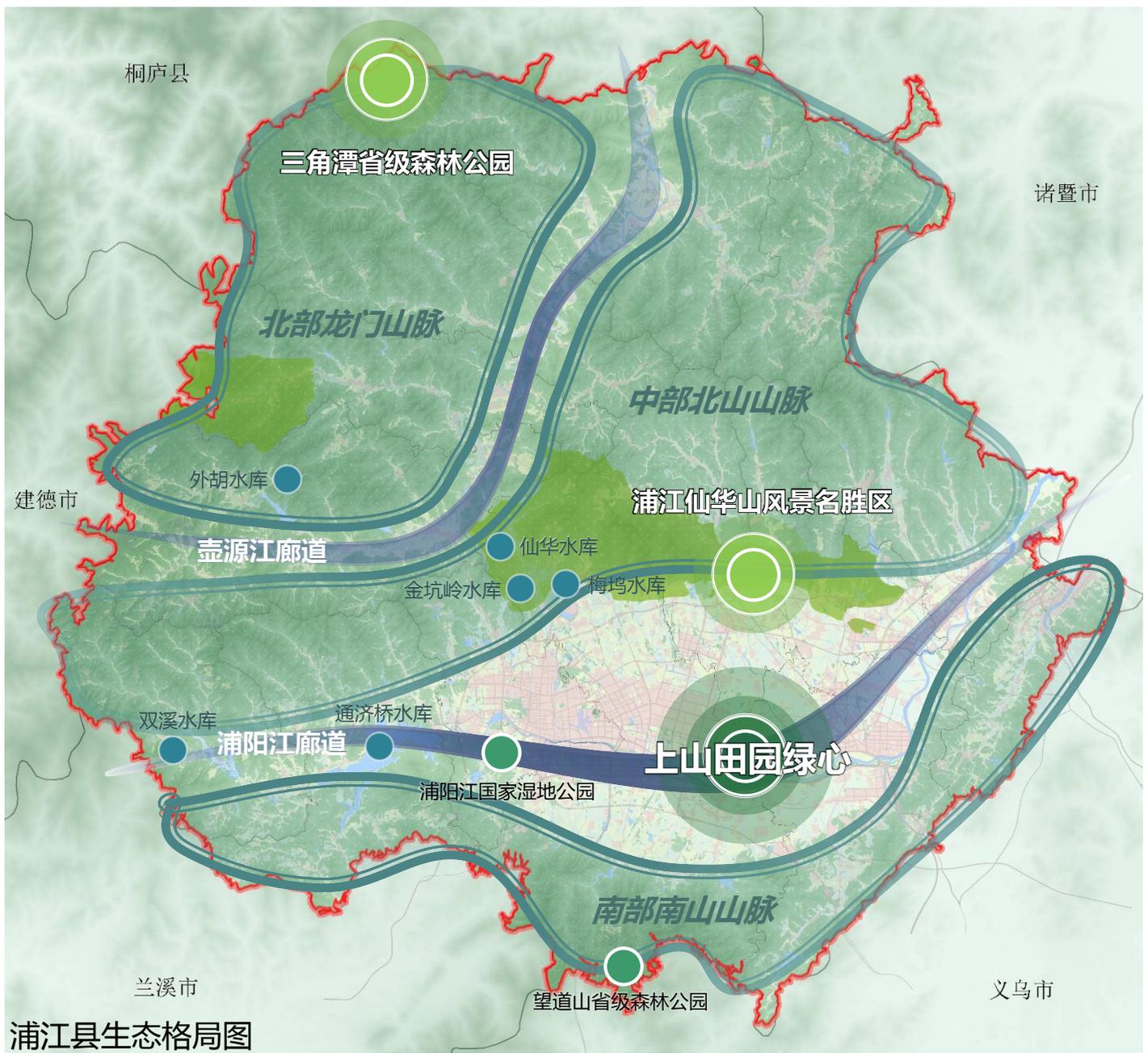
- 浦江仙华山风景名胜区
- 三角潭省级森林公园

三屏

- 北部龙门山脉
- 中部北山山脉
- 南部南山山脉

两廊

- 浦阳江生态廊道
- 壶源江生态廊道



浦江县生态格局图

3.4 维育山清水秀，保护生态空间

重塑“森林公园-湿地公园”的多层次自然保护地系统

类型		级别	名称
自然公园	森林公园	省级	三角潭省级森林公园
	湿地公园	国家级	浦阳江国家湿地公园



3.5 做优宜居宜业，营造城镇空间

构建“一主一副、两轴一带、多点联动”的空间结构

一主一副

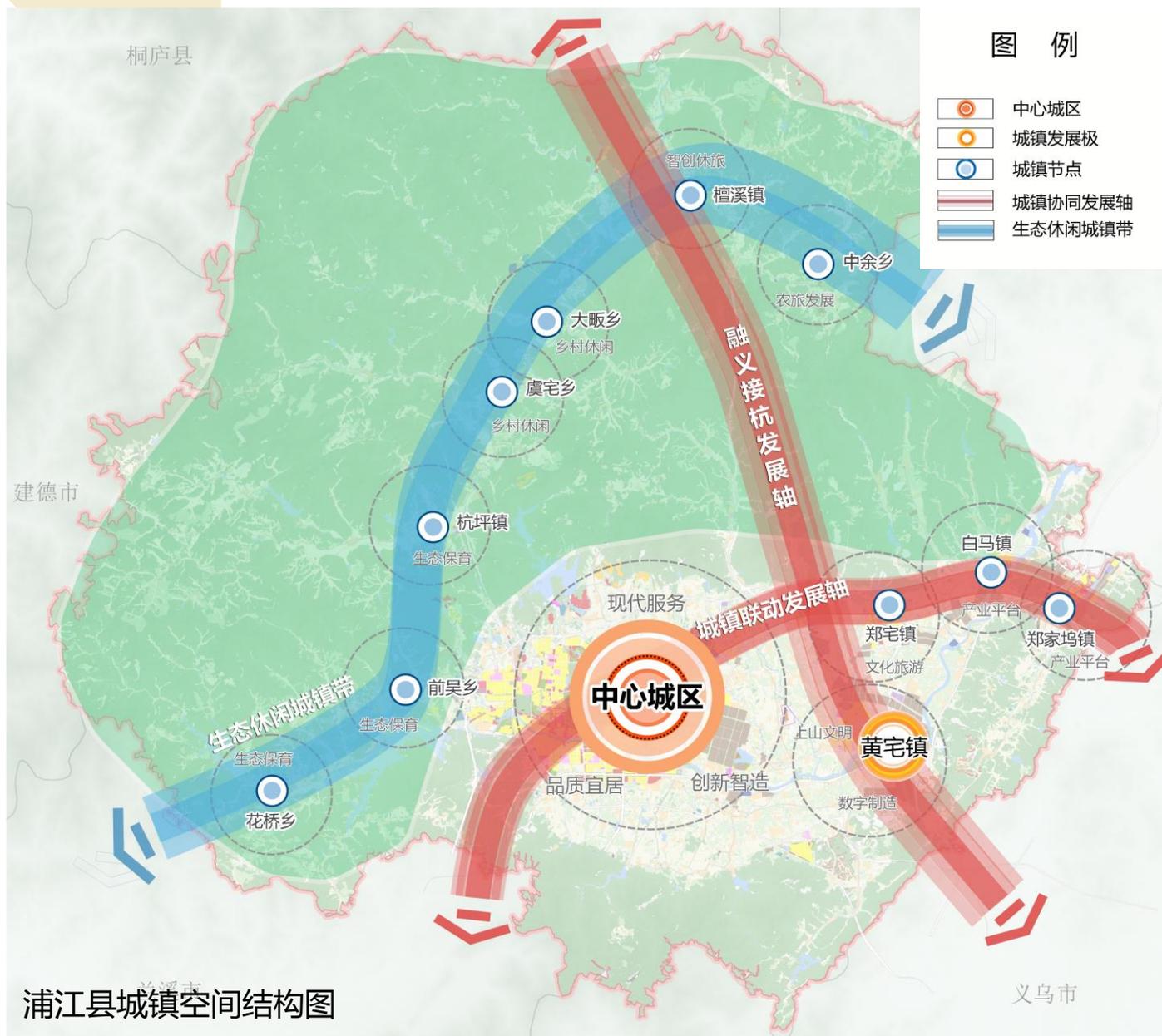
- 主中心：浦江中心城区核心发展区
- 副中心：黄宅县域副中心

两轴一带

- 两轴：城镇联动发展轴、融义接杭发展轴
- 一带：生态休闲城镇带

多点联动

- 多点：多个节点城镇联动发展



3.5 做优宜居宜业，营造城镇空间

规划“1+1+4+6”的城镇体系

做“强” **1个** 县域中心——中心城区；

做“优” **1个** 县域副中心——黄宅镇；

做“精” **4个** 重点镇——郑宅镇、白马镇、郑家坞、檀溪镇；

做“特” **6个** 一般乡镇——中余乡、大畈乡、虞宅乡、杭坪镇、前吴乡、花桥乡。



浦江县城镇体系规划图



支撑体系

- 4.1 加快现代产业转型升级
- 4.2 构建绿色高效交通系统
- 4.3 提供全民共享公服体系
- 4.4 建设绿色韧性基础设施
- 4.5 彰显千年历史人文底蕴
- 4.6 塑造品质名城魅力空间

4.1 加快现代化产业转型升级

构建“3+3+X”现代产业体系



1个万亩千亿大平台 + 1条浦义协同发展轴 + 1条创新转型示范带



4.2 构建绿色高效交通系统

建设内陆开放枢纽节点城市



外联“两大都市区”

- 建设“一铁一空两高速”交通廊道链接杭州/金义两大都市区
- 完善“一环一轨四通道”浦义同城快速通勤通道网络



内畅“中心城区-各乡镇”

- 完善县域国省干道交通网络体系
- 构建县域立体多元客货运枢纽体系

1

开放互联，谋划与区域互联互通的综合交通网络

2

立体多元，构建轨道、公路多元立体交通网络

3

城乡畅联，推动城乡高效互通，打造魅力城乡游线

4

绿色低碳，倡导低碳绿色出行，推广绿色交通方式

4.2 构建绿色高效交通系统

铁路轨交系统

- 规划杭温高铁
- 规划金义轨道交通(东义浦线)
- 预留沪杭金磁悬浮通道

高速公路系统

- 现状沪昆高速
- 规划合温高速(桐浦义段)
- 规划诸暨建德高速(远期)

国省干道系统——国道

- 现状G351国道、G235国道
- 规划G351国道二期(延伸至兰溪交界公路)

国省干道系统——省道

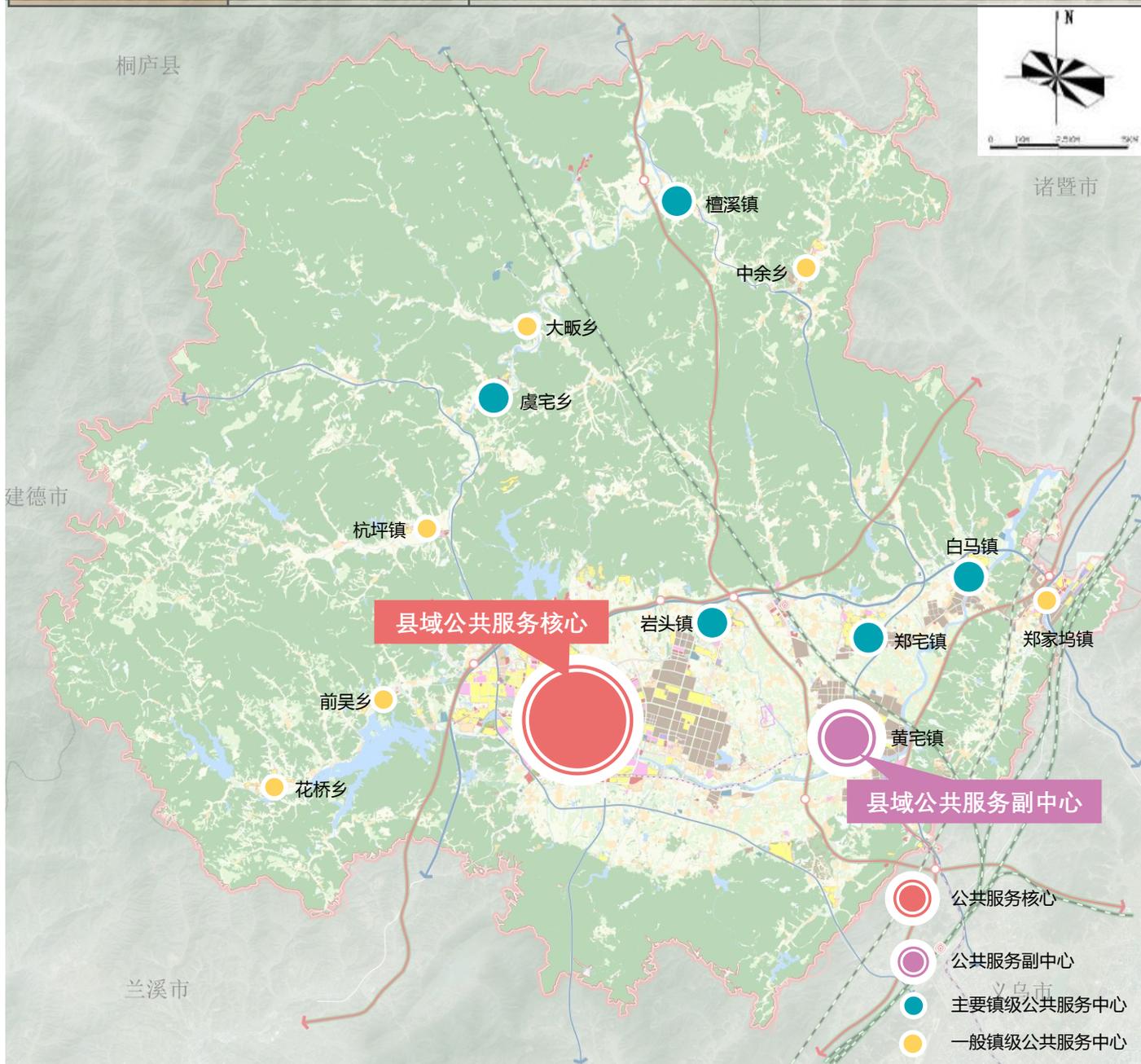
- 现状S210省道
- 规划S218省道
- 规划S219省道



4.3 提供全民共享公服体系

“一主两副多点”的四级公共服务体系

类型	名称	重点配套设施
县域公共服务核心	浦江金狮湖公共服务活力核心+浦江体育中心	县治水馆、城市规划展览馆、方增先碑刻书画院、龙德寺、文化会展综合体、智慧城市生活中心，浦江县人民医院，浦江体育中心、中国美术图书馆等。
县域公共服务副中心	高铁小镇公共服务副中心	黄宅镇文体中心、上山遗址博物馆、健康绿道、县人民医院二院；浦江旅游集散中心，智慧科创中心等
主要镇级公共服务中心	岩头镇、郑宅镇、白马镇、虞宅乡、檀溪镇	全民文体活动中心、邻里中心、中心小学、中心幼儿园、卫生院、商品/农贸市场、居家养老中心等。
一般镇级公共服务中心	郑家坞镇、前吴乡、花桥乡、杭坪镇、中余乡	邻里中心、集贸市场、便民服务中心、卫生院、中心幼儿园、居家养老设施、活动中心等。



4.3 提供全民共享公服体系

公平共享、幸福品质的城乡生活圈系统

3大目标

3 提品质，惠城乡

能级提升
多元化 | 优质化

2 强弱项，增供给

完善供给
体系化 | 标准化

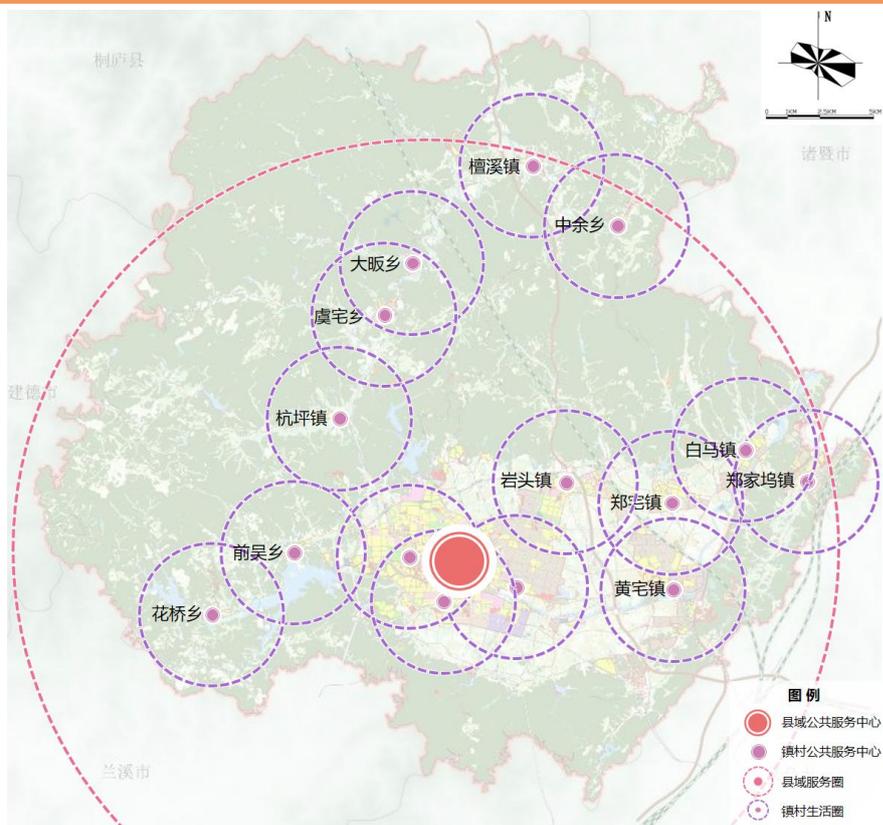
1 补短板，保基本

基本保障
均等化 | 普惠化

1 个县域生活圈

15 个镇街生活圈

N 个村社生活圈



类型	县域生活圈	镇街生活圈	15分钟村社生活圈	5分钟邻里生活圈
文化体育	大型县级文化中心、公共图书馆、文化馆、博物馆、美术馆、民俗馆、体育中心、标准体育场、体育馆、体育公园等	乡镇街道文化中心、全民健身中心、绿道、健身广场等	社区文化活动中心、社区体育健身中心、绿道、健身广场等	基层文体活动室、基层健身活动场地等
教育培训	高等院校、高级中学、初级中学、小学、公办幼儿园、社区学校、老年大学等	初级中学、小学、公办幼儿园、社区学校等	初级中学、小学、公办幼儿园等	公办幼儿园、托儿所等
医疗卫生	县级综合医院、中医院、妇幼保健院、专科医院等	300床以上综合医院、中医院、专科医院、乡镇卫生院等	社区医养结合机构、社区卫生服务中心、中心村卫生所等	诊所、基层村卫生室等
社会福利	社会福利院、养老院、儿童福利院、综合托育机构、残疾人康复中心等	居家医养中心、老人护理院、老年公寓等	居家养老服务中心、老年活动中心等	日间养老照料中心、基层养老服务站、老年活动室等
公用行政	市民中心	街道办事处、乡镇公共服务中心	社区（中心村）服务中心、社区就业服务中心	邻里中心、便民服务网点、基层村服务站
商业服务	商业综合体、大型超市、星级宾馆、专业市场等	小镇客厅、旅游集散中心、大型超市、快捷酒店、农贸市场等	小型商业金融服务网点、小型农贸市场等	便利店、日常杂货店、代办网点等

4.4 建设绿色韧性基础设施



给水工程规划

- 优化用水结构，提高水资源利用效率，全面建设节水型社会。
- 保留现状自来水厂，构建“多中心供给、组团式保障、网络化输配，集约型调度”供水模式。



排水工程规划

- 坚持集中和分散相结合、截污和治污相协调，完善污水、污泥处理，提升再生水品质扩大应用。
- 完善雨水排放，强化治理积水点、易涝区。



供电工程规划

- 规划近期新建220千伏浦西变和110千伏上山变。
- 构建以骨干电网电源清洁输入为主、区内发电为辅的供电格局，形成绿色电力输送体系。



通信工程规划

- 按照“三网融合、设施共建”理念，统筹推进新一代移动通信网（包括5G）、互联网和广播电视网建设。



燃气工程规划

- 以安全、稳定、可靠供气为前提，加大天然气利用力度，促进经济、能源、环保相协调的可持续发展。
- 全县燃气普及率达到100%。



环卫工程规划

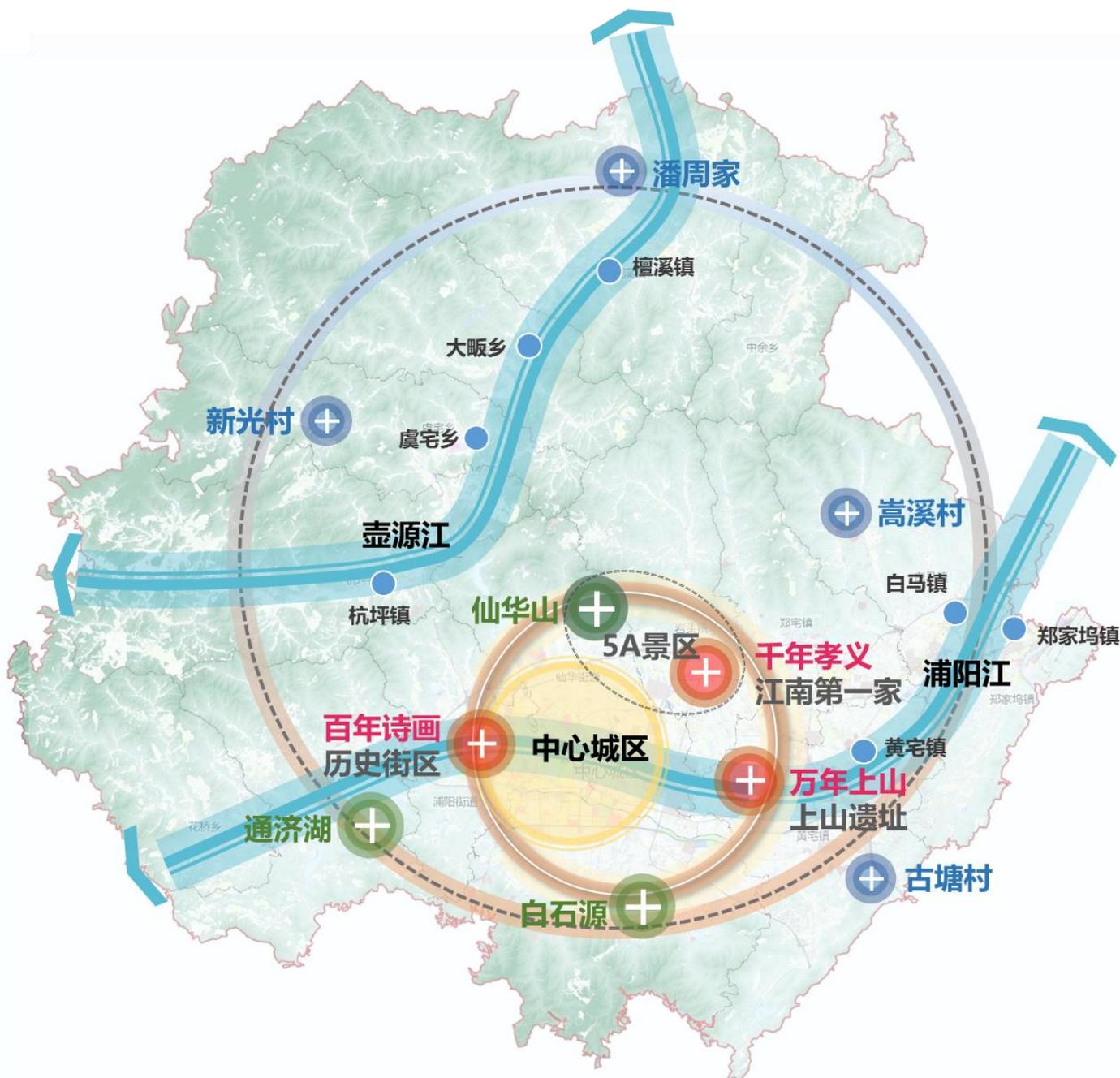
- 按照垃圾处理“无害化、资源化、减量化和产业化”要求，推行垃圾分类，推进建筑垃圾资源化利用，加强医疗、危险固体废物源头控制。

4.6 塑造品质名城魅力空间

魅力双江 魅力双环

魅力双江：以壶源江、浦阳江为核心，串联了中心城区和县域内主要的城镇，形成城镇魅力体验廊道。

魅力内环：以江南第一家、万年上山、历史街区为核心打造的城市魅力内环，是浦江品牌塑造的重点。魅力外环：以外围生态空间为核心，结合特色村落形成的魅力外环，是浦江特色旅游休闲资源提升的重点。





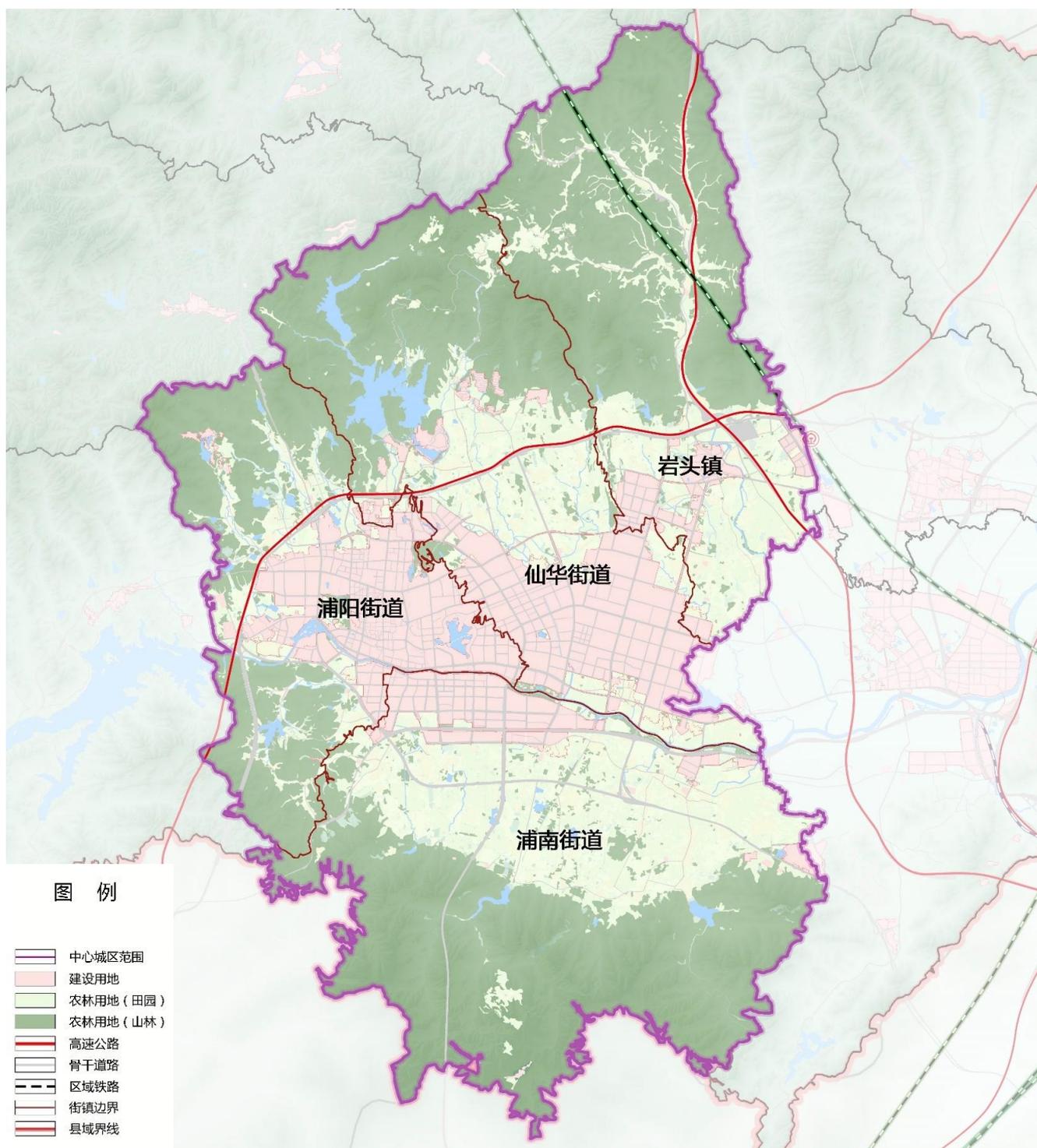
中心城区

- 5.1 构筑城区总体空间结构
- 5.2 塑造城市景观风貌体系
- 5.3 营建宜居美好生活系统

5.1 构筑中心城区总体结构

中心城区控制范围

包括浦阳街道、仙华街道、浦南街道行政区范围，以及因杭温高铁浦江站所在岩头镇，将岩头镇行政区也纳入到中心城区控制范围，总用地面积为215.92km²。



5.1 构筑中心城区总体结构

西居东工 心轴引领

西居东工

亚太大道西侧以居住生活功能为主，建设诗意浦江山水画城。

亚太大道东侧以生产、仓储功能为主，建设高能级的省级经济开发区。

心轴引领

核心：环金狮湖城市核心区，包括金狮湖西侧**行政文化商业中心**；金狮湖南侧的**城市公共服务中心**；浦阳江南岸的**江南商服中心**；浦阳江东侧的**商务科创中心**。

三轴，分别是依托中山路形成的通山入园城市发展主轴；依托浦S210省道的城市发展次轴和依托宏业大道-岩郑线形成的城市发展次轴

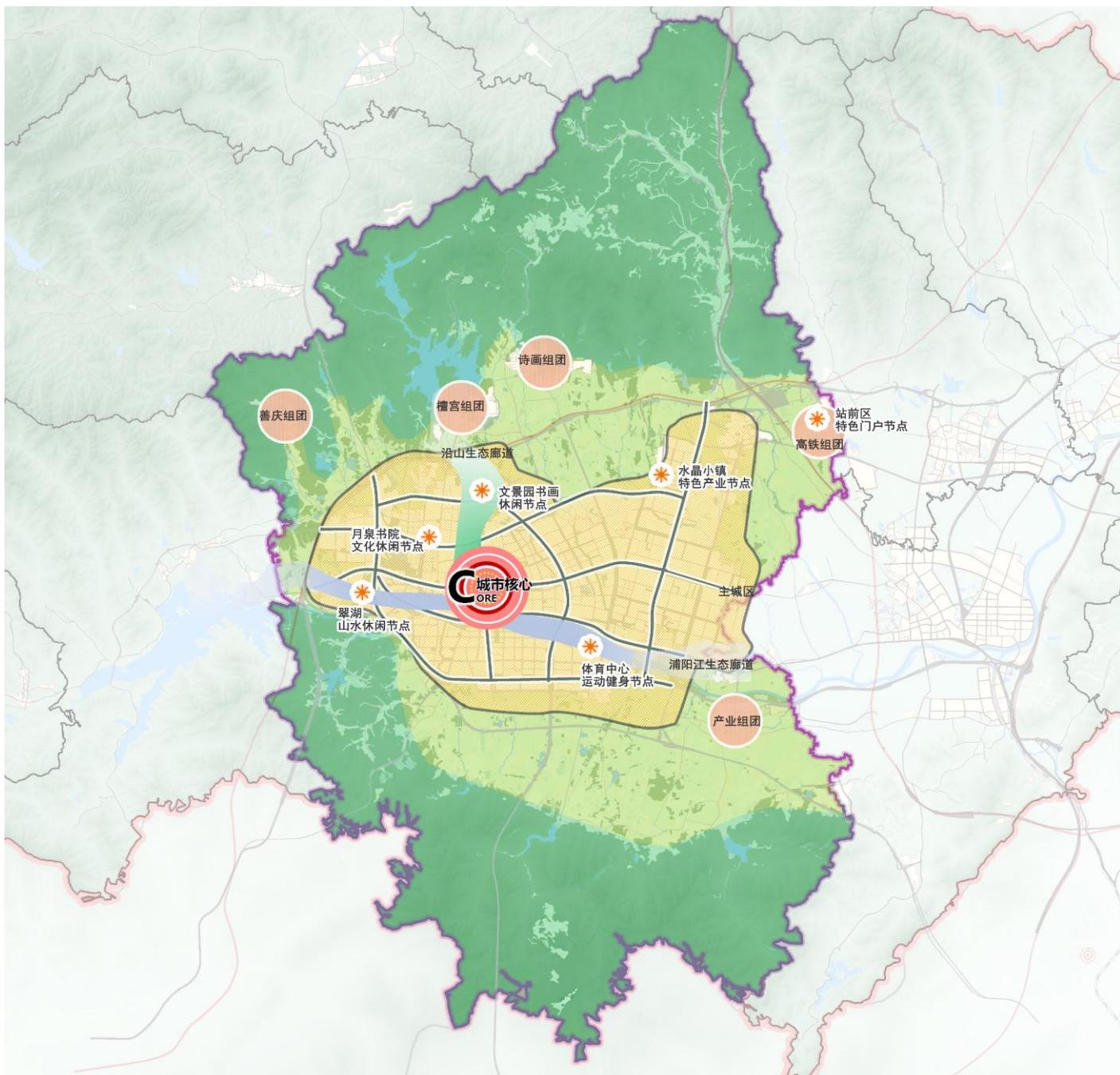


5.2 塑造城市景观风貌体系

“一核”指塑造围绕金狮湖的浦江城市景观核心。

“六点”：打造六处有魅力、可识别的标志节点。

“七景廊”指依托现有的城市主要干道，打造七条景观大道，分别是中山路、亚太大道、S210省道、人民路-一点红大道、月泉路、江滨路-恒昌大道、宏业大道。



5.3 营建宜居生活系统

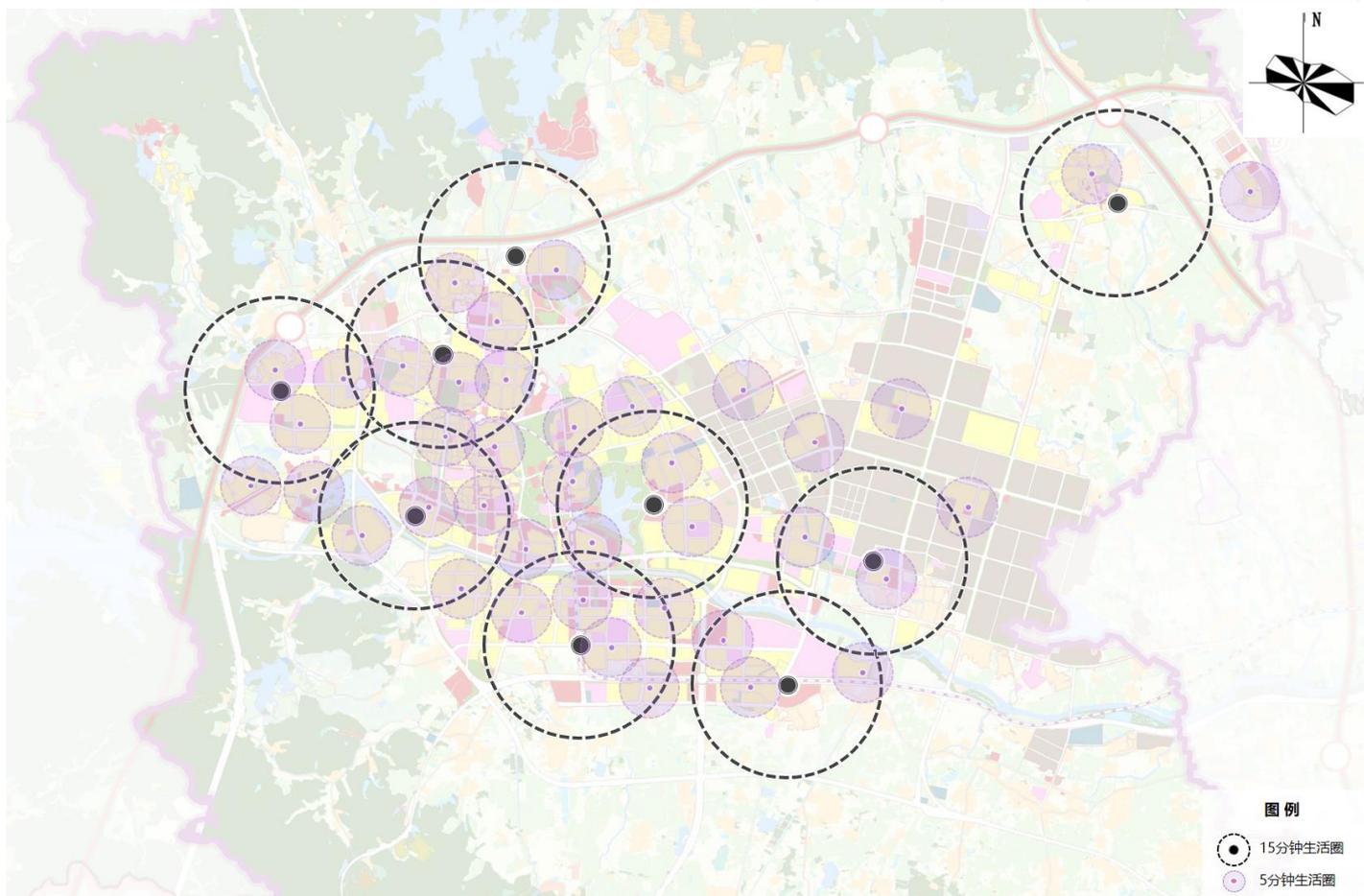
9个15分钟社区生活圈

根据15分钟生活圈统筹划分要求，结合街道、乡镇人口及规模范围，以1000m为服务半径，对应城镇社区9大片区，统筹划定9个15分钟生活圈单元。

N个5分钟邻里生活圈

统筹考虑5分钟步行服务范围及城镇社区专项规划中划定的社区单元，充分考虑公共服务设施的小型集约、惠民惠民和设施间的互联共享。

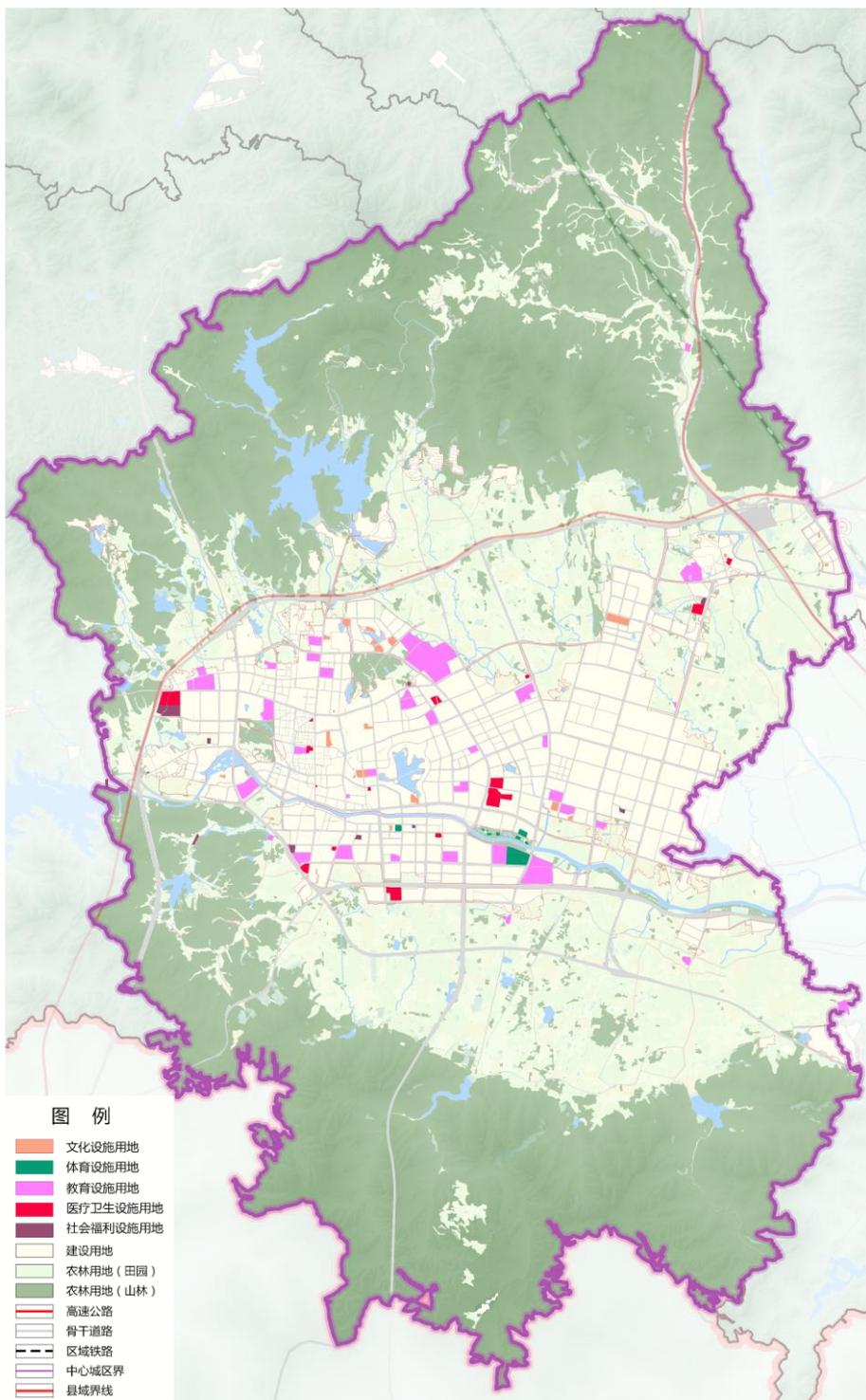
生活圈	服务半径	服务设施
15分钟社区生活圈	300m	初中、小学、全民健身中心、卫生服务中心、养老院、文化活动中心、社区服务中心、商场等
5分钟邻里生活圈	1000m	社区服务站、文化活动站、幼儿园、托老所、社区卫生服务站、公共厕所、小型超市等



5.3 营建宜居生活系统

高能级公共服务设施建设

统筹布局教育、医疗卫生、文化、体育、社会福利等高等级公共服务设施，共建宜居宜业复合。



分类	设施及建设情况
高等教育设施	技师学院
	县职业技术学校
	浙江开放大学浦江学院
	浦江中学
	浦江第二中学
	浦江第三中学
	建华中学
	景濂中学
	中山中学
	阿德科特学校
医疗卫生设施	县培智学校
	县中医院
	江南片区医疗中心
	县人民医院
	浦资康复医院
	浦江县第二人民医院
	县健康驿站
社会福利设施	县第二中医院
	县口腔医院
文化休闲设施	县社会福利院
	县养老中心
	上山遗址博物馆、上山文化研究中心
	县青少年宫
	浦江治水馆
	县文化馆、书画会展中心
	县非遗博物馆
	县博物馆
	县中国美术图书馆
	县美术馆
县吴茱萸纪念馆	
体育健身设施	县水晶博物馆、中国水晶城
	县档案馆
	城镇规划档案馆
体育健身设施	浦江县体育中心
	浦江县体育中心二期

06

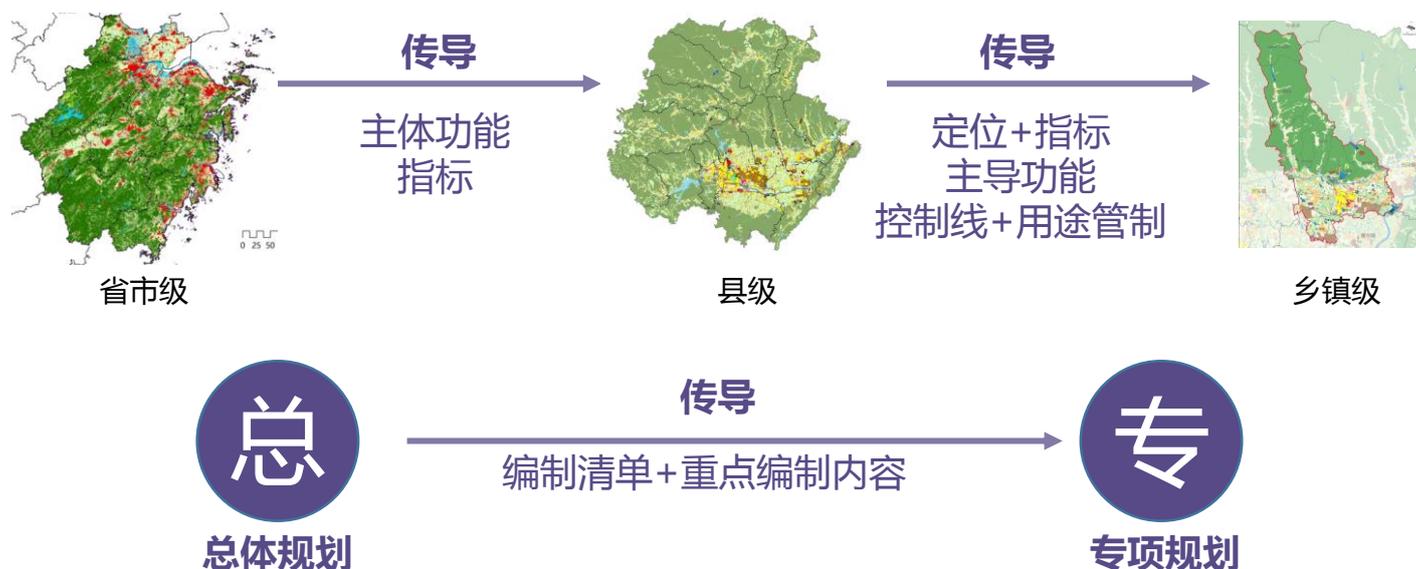
保障机制

5.1 明确规划传导落实

5.2 建立规划“一张图”

5.3 建立规划体检与评估机制

6.1 明确规划传导落实



6.2 建立规划“一张图”

建立统一的国土空间基础信息平台，形成全县国土空间规划“一张图”，实施监督管理系统，结合浦江县国土空间开发保护指标体系，建立差异化的监督措施。

6.3 建立规划体检与评估机制

“一年一体检”：重点对城市发展运行和规划实施总体情况进行全面体检监测，对违反规划管控要求的行为进行及时预警。

“五年一评估”：重点对规划阶段性实施情况进行综合评估，作为规划调整的重要依据。

《浦江县国土空间总体规划（2021-2035年）》（草案）公示

建立“多规合一”国土空间规划体系并监督实施是党中央国务院做出的重大决策部署。根据国家及浙江省工作部署，我县开展了《浦江县国土空间总体规划（2021-2035年）》（以下简称《规划》）的编制工作。目前，《规划》草案已经编制完成。

为了让公众充分了解草案内容，现进行草案公示，征询公众意见。

公示时间为2023年3月19日起至2023年4月17日，共30天。

市民可通过浦江政府门户网站自然资源和规划局法定主动公开内容 政务动态通知公告(<http://www.pj.gov.cn/col/col1229198515/index.html>)查阅 草案内容，通过来信或发送电子邮件方式提出宝贵意见和建议，为浦江未来的高质量发展贡献您的智慧。

邮寄地址：浙江省金华市浦江县自然资源和规划局空间规划科；

电子邮箱：pjsxgkjgh@163.com；来信来函请信封上或邮件标题上，标注“浦江总规意见建议”字样

浦江县自然资源和规划局

2023年3月19日