

海曙区国民经济和社会发展的第十一个五年规划纲要

第一章 指导思想和发展目标

第一节 规划背景

第二节 指导思想

第三节 发展目标

第二章 优化产业空间布局，实现区域协调发展

第一节 做强“一核三带”，优化产业发展格局

第二节 提升“五区六街”，构建功能区街特色

第三章 大力发展楼宇经济，加快区域经济优化升级

第一节 加快发展现代服务业

第二节 改造提升传统服务业

第三节 优化发展都市型工业

第四章 加强城市建设与管理，提升城区功能和形象

第一节 大力推进城市建设

第二节 不断提高城市管理综合水平

第五章 全面加强公共服务建设，着力构建和谐文明城区

第一节 重视社会保障工作

第二节 加强科技服务工作

第三节 提高现代教育水平

第四节 加快公共文化建设

第五节 推进公共卫生事业

第六节 注重人口全面发展

第六章 营造良好发展环境，确保规划顺利实施

第一节 加快政府职能转变

第二节 加大政策引导力度

第三节 推进民主法制建设

第四节 强化规划组织实施

结束语

《海曙区国民经济和社会发展第十一个五年（2006-2010）规划纲要》根据中共海曙区委《关于制定海曙区国民经济和社会发展第十一个五年规划的建议》编制。

《纲要》紧紧把握时代脉搏，以科学发展观为指导，立足海曙实际，着重阐明“十一五”时期发展战略意图、工作重点和保障措施，是未来五年我区经济社会发展的宏伟蓝图，是引领全区人民共同奋斗的行动纲领，是编制各级各类规划和年度计划的重要依据，也是政府履行经济调节、市场监管、社会管理和公共服务职责的重要依据。

第一章 指导思想和发展目标

第一节 规划背景

1、“十五”发展回顾

“十五”以来，全区上下在区委区政府的正确领导下，紧紧围绕“两高”、“两区”建设目标，坚持以经济建设为中心，以城市管理为重点，以提高人民生活水平为根本，加快城市化步伐，推进城区现代化建设，全区经济和社会事业得到较快发展，城区功能进一步提升，综合实力显著增强，“十五”计划确定的主要发展目标提前完成。到2005年，全区地区生产总值达到224.12亿元，年均增长14.7%；财政一般预算收入31.10亿元，年均增长32.7%。楼宇经济建设成效明显，产业结构日趋优化，商贸中心地位进一步巩固。积极探索并深化城市管理“海曙模式”，社区建设、市容环境管理、平安大区建设扎实推进，旧村改造步伐加快，环城

南路、机场路、濠河公园、“三江六岸”海曙段等一批重点工程顺利实施，人居环境大为改观。科技、教育、文化、卫生等各项社会事业加快发展，社会保障体系逐步健全，居民生活水平进一步提高，精神文明和民主法制建设取得显著成效。总体来看，“十五”时期是我区综合实力提高最快、改革开放取得重大进展、人民生活发生巨大变化的时期，为“十一五”全区经济社会发展奠定了良好的基础。

专栏 1 “十五”计划主要发展目标完成情况				
指标名称	“十五”计划目标		“十五”实绩	
	计划目标 (亿元)	年均增长 (±%)	实际完成 (亿元)	年均增长 (±%)
地区生产总值	30	11	224.12	14.7
财政一般预算收入	5.4	12	31.10	32.7
第三产业营业额	177	12	274.13	22.7
社会消费品零售总额	58	11	146.01	25.3
工业总产值	45	12	87.87	17.5
外贸自营出口(亿美元)	0.84	12	30.78	54.3
人口自然增长率(‰)	年均控制在3%以内		2.99	
城镇登记失业率(%)	控制在3.5%以内		3.45	
注：统计口径上，“十五”计划目标为原区属数据，“十五”实际完成为区域数据；增长速度采用各年度环比增速计算。				

2、“十一五”发展趋势

展望未来五年，国际国内经济社会发展总体趋好，宁波经济社会将继续保持持续、稳定、健康发展态势，为我区新一轮发展提供了良好机遇。随着国际服务业加速转移，特别是我国服务业开放领域的不断扩大，我区作为宁波市金融、商贸、商务、信息和旅游的集聚地，将成为承接国际服务业

资本转移的重点区域之一，从而为区域产业结构升级，加快发展现代服务业提供了广阔空间。我国处于全面建设小康社会的新阶段，经济市场化程度不断提高，消费结构加快升级，长三角产业群兴起，区域经济联动日益活跃，将为我区积极参与宁波构筑长三角南翼经济中心、加快现代化中心城区建设提供了新的契机。特别是随着宁波现代化国际港口城市加快建设，有利于增强我区的集聚功能和服务功能，推动楼宇经济及现代服务业进一步发展，提升中心商贸商务区和历史文化名城核心区的品位和层次，提高我区在宁波发展中的战略地位。但是国内外发展环境也面临许多不确定因素，社会转型中深层次的问题不断显现，宁波东部新城建设及周边城区的快速发展，市区财政体制等各项改革的不断深入以及我区土地资源日益稀缺，粗放型经济增长方式没有根本转变，自主创新能力不强，将进一步增加我区经济社会持续快速发展的压力，对我区加快转变传统的发展理念和工作方式提出了更高要求。

第二节 指导思想

“十一五”期间，海曙区经济社会发展的指导思想是：高举邓小平理论和“三个代表”重要思想伟大旗帜，以科学发展观统揽全局，紧紧围绕和深化“两高”、“两区”建设，切实转变经济增长方式，大力发展楼宇经济，不断提升城市建设与管理水平，着力提高市民素质和生活质量，进一步完善宁波中心商贸商务区和历史文化名城核心区的功能，全面建设经济社会和谐发展的现代化中心城区。

依据上述指导思想，“十一五”乃至更长一段时期，我区经济社会发展要牢牢把握以下五个原则：

——坚持科学发展

科学发展就是实现经济社会又快又好地发展。要以科学发展观统领经济社会发展全局，适应新形势新阶段对发展提出的新要求，转变发展观念，创新发展模式，提高发展质量，推动经济社会转入全面协调可持续发展的轨道。要突出经济建设这个中心，面对经济发展的新情况、新挑战，积极探索促进区域经济发展的新途径，不断增强区域经济实力。要走和谐发展之路，在发展经济的同时，更加注重社会全面进步，不断加强社会主义政治文明和精神文明建设，提高社会现代文明程度，推动经济社会协调发展。

——坚持卓越标准

卓越标准就是要以一流的标准、卓越的理念衡量各项工作。在城区经济社会发展的各个领域，要始终坚持高起点，高标准，致力追求卓越。要按照构建一流服务环境的要求，提高区域经济、政治、文化、社会建设的综合服务能力，提升城区价值、功能和核心竞争力。要发挥比较优势，突出海曙特色，着力打造品牌，努力使我区各项工作取得新的发展，在更高层次上实现城区现代化。

——坚持改革创新

改革创新就是要致力于理念创新、体制机制创新和方法创新，推动经济社会持续发展。要进一步解放思想，与时俱进，把改革创新贯穿于经济社会发展全过程。要树立和运用

差异型竞争优势的观念，抢占制高点，争创新优势。要致力于体制机制创新，探索新的发展模式和载体，挖掘创新潜能，走内涵增长、集约发展之路。要致力于方法创新，用更加科学、灵活、富有实效的手段推进我区发展。

——坚持开放互动

开放互动就是要依托宁波、服务宁波、互惠互利、共同发展。要把我区的发展放在全市乃至更大范围内去考虑，拓宽视野，充分运用区内外各种资源，调动一切积极因素，推动我区发展。要善于运用普遍联系的观点处理各种问题，正确把握经济发展与城市管理、社会事业的互动关系，区与市的互动关系，以及政府与社会、市场的互动关系，努力营造各方面相互促进、共赢共荣的工作格局。

——坚持以人为本

以人为本就是要促进人的全面发展作为所有工作的根本出发点和落脚点。要自觉地把满足群众需求作为判断工作价值的根本标准，积极探索满足需求的途径和方法，不断提高服务能力和服务水平。要切实转变政府职能，维护最广大人民的根本利益，着力解决涉及人民群众切身利益的突出问题，使广大人民群众共享改革发展的成果。要积极营造民主法治、公平正义、诚信友爱、充满活力、安定有序、人与自然和谐相处的生活、创业环境。

第三节 发展目标

我区“十一五”发展的总体目标是：到2010年，进一步完善宁波中心商贸商务区和历史文化名城核心区的功能，

全面建设经济更加发展、社会更加和谐、城市更加优美、民生更加殷实的现代化中心城区。

——**经济更加发展**。区域经济集聚辐射能力和综合竞争力显著提升，以现代服务业为支撑的城区服务经济体系基本形成。到2010年，地区生产总值达到360亿元，年均增长10%，人均生产总值达到80000元；财政一般预算收入达到42亿元，年均增长6%；社会消费品零售总额达到257亿元，年均增长12%。经济结构进一步优化，现代服务业加快发展，都市型工业稳步提升，二、三产业比重调整到17:83。

——**社会更加和谐**。公共服务机制日趋完善，社会保障水平稳步提高，民主法制建设深入推进，社会安定有序，历史文化名城核心区建设卓有成效，精神文明建设蓬勃发展，社会全面进步。到2010年，全区80%学校达到《宁波市学校现代化建设纲要》标准；每千人拥有医生数5.0人，每千人拥有医院卫生院床位数8.2张；居民最低生活保障覆盖面100%；计划生育符合率98%以上，人口自然增长率控制在4%以内。

——**城市更加优美**。城市化进程加快推进，城区功能日臻完善，社区建设、市容环境管理和平安大区建设不断加强，城区品位和形象明显提升，城市管理现代化水平进一步提高。到2010年，建成区人均公园绿地面积10.5平方米，人均道路面积11.2平方米；城镇生活垃圾无害化处理率100%，污水集中处理率80%以上；旧城改造加快推进，城中村改造基本完成。

专栏 2 “十一五”期间经济社会发展的主要目标

分类	指标名称	单位	2005 年实绩	2010 年预期	年均增长 (%)	指标属性
经济发展	地区生产总值	亿元	224.12	360	10	预期性
	人均生产总值	元	56030	80000	7	预期性
	财政一般预算收入	亿元	31.10	42	6	预期性
	社会消费品零售总额	亿元	146.01	257	12	预期性
	三产占 GDP 比重	%	79.5	83	-	预期性
社会和谐	现代化学校建设达纲率	%	52	80	-	约束性
	每千人拥有医生数	个	4.3	5.0	-	约束性
	每千人拥有医院卫生院床	张	6.2	8.2	-	约束性
	居民最低生活保障覆盖面	%	100	100	-	约束性
	计划生育符合率	%	99.5	98 以上	-	约束性
	人口自然增长率	‰	4.53	4 以内	4 以内	预期性
城市建设	城镇生活垃圾无害化处理	%	100	100	-	约束性
	污水集中处理率	%	-	80	-	约束性
	城中村改造率	%	-	100	-	约束性
人民生活	新增就业 (五年累计)	万人	4.6	5.0	-	预期性
	城镇登记失业率	%	3.45	4 以内	-	约束性
	城镇居民人均可支配收入	元	17408	25500	-	预期性
	建成区人均公园绿地面积	平方米	10.24	10.5	-	预期性
	人均道路面积	平方米	10.9	11.2	-	预期性
	人均住房使用面积	平方米	22.6	25.2	-	预期性

注：1、以上指标采用区域口径，人均指标按 2005 年常住人口 40 万，2010 年 45 万测算。

2、预期性指标是体现政府意愿，努力争取实现的指标；约束性指标是在预期性基础上进一步强化政府意志，确保实现的指标。

——民生更加殷实。居民收入明显增加，就业机制基本健全，人居环境不断优化，市民生活质量得到普遍提高。5年内新增就业岗位5万个，到2010年，城镇登记失业率控制在4%以内；城镇居民人均可支配收入25500元；城镇居民人均住房使用面积25.2平方米，基本完成非成套房改造。

第二章 优化产业空间布局，实现区域协调发展

按照“优化布局、统筹发展、提升功能、凸现特色”的要求，进一步完善区域功能区划，合理引导生产力布局和要素流动，逐步构建集聚度较高、辐射联动作用较强的产业空间布局和特色功能区块，促进区域经济协调发展。

第一节 做强“一核三带”，优化产业发展格局

——三江口金融商贸商务文化核心区。包括“核心区”和“核心拓展区”。核心区为规划建设中的解放路以东，东至奉化江，北至姚江，形成以天一广场为中心，和义路滨江休闲区、鄞奉路沿江商务休闲区组成的核心商圈；核心拓展区主要依托核心区向西延伸至长春路、望京路区域，成为核心区的产业拓展基地，包括月湖历史文化街区、鼓楼步行街、南站广场等区域。要利用三江口深厚的产业发展基础和集聚功能，强化金融商贸商务文化功能，增强区域核心竞争力，基本建成配套设施完善、景观环境优美、产业高度集聚、服务功能齐全的现代商务区，发展成为宁波市CBD的核心组成部分和现代服务业的标志性区域。

——**沿姚江—奉化江产业发展带**。要发挥沿江区域的水生态优势和区位优势，以商务、商住、休闲、娱乐为主导，积极打造宁波企业总部基地，逐步形成与江东、江北产业互动、错位发展的新兴产业带。

——**沿中山路—药行街产业发展带**。要利用沿中山路、药行街独特的地理优势，通过旧城改造，重点发展商贸、商务、金融、文化产业，进一步增强集聚辐射功能，形成精品商业与高端商务相互融合、经典时尚的产业发展带。

——**沿环城西路—机场路产业发展带**。要充分利用城西有限的发展用地，依托宁波对外交通门户和现有的产业基础，通过旧村改造和产业置换，重点发展交通运输、商贸物流、都市工业，成为与核心区梯度推进、优势互补的拓展升级带。

第二节 提升“五区六街”，构建功能区街特色

——**天一核心金融商贸商务区**。弘扬江夏传统商贸文化，依托天一广场，结合和义路、莲桥街改造，建设一批高档次的商务楼宇，重点强化金融、商贸、商务功能，提升产业档次和集聚能力，成为引领区域经济持续发展的增长极，打造宁波市规模最大、功能齐全的服务业集聚区。

——**鄞奉路沿江商务休闲区**。通过旧城改造，以功能置换为重点，主动承接天一核心金融商贸商务区的产业辐射，提升产业档次，集中建设一批超高层、智能化、高档次的商务楼宇，着力打造区域性总部企业及其职能机构的集聚区。

强化商务、商住、休闲等城市功能，初步建成宁波 CBD 的拓展延伸基地。

——**月湖文化旅游区**。依托月湖、鼓楼步行街、中山广场以及天一阁、范宅等丰富的历史文化和旅游资源，推进月湖西区、秀水街和永寿街历史文化街区的保护与开发，着力发展历史旅游文化、休闲文化和特色餐饮，促进历史文化与现代都市文化的充分融合，建成体现宁波历史文化名城特色的标志性区域。

——**城南商贸商务区**。充分发挥高速公路、环城西路、机场路、宁波市客运中心等资源优势，加快世界汽车贸易（物流）中心等项目开发建设，重点发展商贸物流、交通旅游，基本建成城南服务业发展集聚区。

——**城西商贸商务区**。利用城西便捷的交通网络、密集的居住区，通过旧村改造，加快功能置换，延伸城市服务功能，优化产业结构，适时推进区体育中心建设，重点增强商务、商贸、体育、社区服务等城市功能，初步形成城西服务业发展的集聚区。

——**中山路综合商业街**。在商贸金融业发展现状基础上，重点改造提升现有产业，以做精做强为导向，大力引进国内外知名品牌，加快业态调整和品牌提升，进一步强化商贸商务功能，建成宁波市的高端、时尚、精品商业街。

——**城隍庙特色商业街**。保护利用郡庙、天封塔深厚的历史文化资源，注重扶持传统特色的宁波“老字号”，培育

具有地区特色的名牌产品，成为体现宁波城市历史、民俗风情，集旅游、购物、美食、休闲于一体的特色商业街。

——**鼓楼商业步行街**。恢复、丰富步行街功能，引导发展旅游文化、休闲娱乐、民间工艺、特色餐饮，形成现代时尚与历史文化相融合的繁华都市步行街。

——**开明街特色商业街**。依托独特的区位优势和商业氛围，重点发展中高档服装专卖店、时装精品店、民俗饰品店，进一步形成与天一广场、城隍庙、中山路相融合的时尚商业街。

——**环月湖文化特色街**。结合月湖西区旧城改造，连接范宅、偃月街和共青路，承接鼓楼步行街功能，重点发展民间工艺、民俗文化等相关历史文化产业和风味餐馆、茶馆、酒吧等休闲服务业；继续强化镇明路婚庆特色，初步建成景区休闲旅游街区。

专栏 5 “十一五”期间重大功能性板块（项目）建设			
项目名称	建设起止年限	“十一五”规划投资（亿元）	建设规模（功能）
鄞奉路沿江商务区	2006-2010	40	完成一期项目建设，总占地面积 58 万平方米，建设一批商务、商贸、休闲等项目
和义路滨江商务休闲区（万豪国际大酒店）	2005-2008	14	总占地面积 10 万平方米。建设一批商务、酒店、休闲项目
城南商贸商务区	2005-2010	24	重点建设一批商贸、物流、展示、旅游、宾馆等项目
城西商贸商务区	2005 -2010	18	重点建设一批商务、酒店、购物等项目
部分地块改造	2005 -2010	15	包括冷静街、莲桥街、西河街等地块改造项目
其他楼宇建设项目	2005 -2010	30	包括区科技创业大厦、富茂大厦、坤和中心、恒丰金融商贸中心大厦等楼宇项目
合 计		141	

——**滨水生态休闲街**。充分利用区域东侧 10 公里的沿姚江—奉化江岸线、绿地景观和功能性板块建设，重点发展商务、商住、休闲娱乐，加快建成凸显现代商业与沿江景观交融的现代滨水特色街。

第三章 大力发展楼宇经济，加快区域经济优化升级

坚持“引进、提升、拓展”的经济工作方针，坚定不移地实施楼宇经济发展战略，加快发展现代服务业，改造提升传统服务业，优化发展都市型工业，着力拓展发展空间，积极引进高品质、高附加值的企业以及国内外大公司大集团总部或其职能机构，逐步构筑起与现代化城区相适应、以服务经济为主导的区域经济体系。

第一节 加快发展现代服务业

1、金融保险业

充分利用区域内金融保险机构集聚优势和商务楼宇开发契机，积极吸纳银行、证券、保险、信托等金融机构，在天一广场周边及沿姚江—奉化江产业发展带形成金融业的集聚区。健全金融服务网络，强化服务功能，提升区域金融业发展的档次和水平。

2、国际贸易业

积极建设面向国际的电子商务网络，构建“一站式”国际贸易服务超市，打造区域性国际贸易中心。鼓励贸易性公司与区域内生产型企业实现工贸合作，不断优化出口结构。积极培育一批货运、船代、货代等服务业企业，引进一批国

内外知名企业的采购中心、销售中心，提高区域经济国际化水平。

3、中介咨询业

以专业化、规范化为方向，重点培育和发展经纪担保、商标事务、质量检测、资信评估等中介服务业，扶持一批有影响力的信息咨询机构，引进和培育信息咨询人才，提高信息服务专业水平。鼓励和引导中介咨询机构联合重组，走品牌化、连锁化发展道路。

4、文化传媒业

充分利用宁波电台、电视台、宁波日报社、影剧院、新华书店等文化传媒优势，大力发展广播影视、文化演艺、新闻出版、广告策划、设计创意、动漫制作、经纪人等产业。积极培育民间文化产业组织，扶持发展特色文化企业和文化产业集团。通过区域文化艺术活动和大型商贸活动等载体，促进文化与商贸、饮食、娱乐、旅游等产业的融合发展，扩大海曙文化的影响力和渗透力。

第二节 改造提升传统服务业

1、商业零售业

优化区域商业空间布局，改造提升中山路、城隍庙、鼓楼步行街等地方标志性商贸区域，积极培育一批特色商业街区 and 社区商业服务网点，改造提升批发交易市场和农贸市场。大力引进和发展品牌专卖、连锁便利、折扣商店、特色餐饮等新型商贸业态，满足多层次的消费需求。利用电子商

务、连锁经营和物流配送等现代经营方式，全面提高商业现代化水平。

2、休闲旅游业

积极发展都市观光及历史文化、购物休闲等特色旅游业，建设一批休闲旅游设施，引进建设一批高档次的星级宾馆，完善“吃、住、行、购、娱”旅游休闲一条龙服务，强化旅游集散功能。

3、社区服务业

充分利用和整合现有社区服务资源，加强政府引导和政策导向，鼓励发展设施维修、家庭保洁、社区卫生、健身娱乐等社区服务业，形成门类齐全、管理规范、运作有序的社区服务产业链。

第三节 优化发展都市型工业

1、改造提升传统优势工业

充分利用现有的工业基础，运用信息化技术和先进管理技术，改造提升纺织服装、机械电子等传统产业，积极促进都市工业的转型提升，保持城区工业经济平稳发展。

2、积极发展高新技术产业

加强技术合作，推进产学研结合，促进企业自主创新，加快新产品开发，积极培育名特优新产品，提高产品科技含量和知识含量，提升产业核心竞争力。重点在电子信息、新材料、新能源、生物技术、环保工程技术等领域形成产业优势，逐步成为海曙都市型工业的主导产业。

第四章 加强城市建设与管理，提升城区功能和形象

按照高质量、高标准建设现代化中心城区的要求，加强城市基础设施建设，不断优化城区环境，夯实城市管理基础，彰显环境优美、功能完善、管理科学、运行高效的现代都市品质，切实提高城区管理现代化水平。

第一节 大力推进城市建设

1、加快城市基础设施建设

加快城市道路交通建设，缓解行车难、停车难问题。积极推进丽园路、解放南路延伸段等城市主干道建设，配合做好通途路、机场路延伸段、轨道交通及跨姚江、奉化江大桥等项目建设。适时实施重点区域地下空间开发，改造中山路—解放路、中山路—开明街等重要交通节点，形成以城市公共交通为主的立体交通网络体系。改善水、电、气等基础设施，高标准建设城市给排水管网系统，重点加快污水管网建设。完善环卫设施，改造和建设一批垃圾中转站。

2、着力推进环境友好型和资源节约型城区建设

全面实施《海曙生态区建设规划纲要》，加大城区绿化力度，结合公园、绿地、防护隔离带建设，构成多样化城市绿地和开放空间。积极推进生态循环社区建设，大力提倡和推广生态建筑、环境绿化、节能节水、绿色消费理念，不断优化人居环境。积极倡导循环经济，推广清洁生产。倡导健康文明、有利于节约资源和保护环境的生活和消费方式，创建资源节约型和环境友好型城区。

3、积极推进旧城开发改造步伐

加快和义路、鄞奉路、月湖西区等区域改造，增加单位土地建筑的容积率，提高土地资源利用效率。加快城市化进程，完成旧村改造任务，基本完成非成套房改造，完善居住功能，改善居住条件。

专栏 6		“十一五”期间重大城市建设项目	
项目名称	建设起止年限	“十一五”规划投资 (亿元)	建设规模
城区道路建设	2005-2010	15.0	通途路、丽园南路、气象路、机场路北段、解放南路延伸段及跨姚江、奉化江大桥等建设项目
输变电工程	2006-2008	2.5	改建尹江变，新建马郎变、海曙变等项目
旧城(村)改造	2006-2008	34.0	包括老小区和非成套房改造；吴家村、联丰村、胜丰村、前丰村等旧村改造项目
城区信息化	2006-2010	2.0	包括城区监控系统建设和政府公共服务平台信息化等项目
合计		53.5	

第二节 不断提高城市管理综合水平

1、切实加强市容环境管理

深化城市管理体制改革，创新管理模式，进一步强化服务、管理、执法、监督环节，健全完善与经济社会发展相适应的城市管理长效运行机制。全面推进城市管理网格化新模式，加强城管与公安、工商、卫生、环保、质监等部门的互动，建立有效的联络和互动机制，发挥各部门职能，形成双向告知、相互联络、协同行动、信息共享的立体管理体系。广泛应用数字信息和通信网络技术，整合利用城市的各种数字信息和信息资源，推进城市管理信息化建设，增强城市管

理应急保障能力和快速处置能力。努力推进市政设施养护的精细化、市场化和社会化，切实提高养护效率和质量。

2、构建城区公共安全体系

按照政府主导、全民参与的要求，构建城区公共安全体系，切实建立“平安海曙”的长效管理机制。健全城区社会治安网络，完善点线面结合、多警联动、实时控制的安全网络系统。建立城区食品安全的监督管理体系，确保食品安全。加强安全生产监督管理，对重点区域、重点工程、重点部位实行有效监控管理，避免发生重大事故，确保人民生命财产安全。健全公共安全应急机制，制定科学的应急救援预案，提高自然灾害等突发性公共安全事件的反应和处置能力。正确处理新形势下人民内部矛盾，构建组织健全、职责明确、信息畅通、机制完善的基层维稳工作网络，有效落实调处重大社会矛盾领导包案制，依法有序应对和化解各类社会矛盾。完善国防动员体系，加强国防后备力量和人民防空建设，巩固提高城市整体防卫和平战转换能力。

3、提升城市基础管理水平

紧紧围绕社区居委会组织和社区工作者队伍建设，突出服务、自治两个重点，致力提高社区组织服务群众的能力、化解基层矛盾的能力、社会基础管理的能力，使社区成为社会基层基础管理、服务的依托，成为社会成员的依靠。要进一步完善选聘分离的社区体制、社区民主直接选举制度和社区工作者规范化管理制度。拓展81890服务功能，提升服务质量。不断提高社区组织化程度，引导社会力量、依靠社区

成员共同参与社区事务管理，形成政府与社会功能互补、力量互动的社会管理良性格局。进一步改进政府管理方式，为社区工作创造良好的外部环境。

第五章 全面加强公共服务建设，着力构建和谐文明城区

全面落实科学发展观，强化政府公共服务职能，逐步实现社会保障、科技服务、现代教育、公共文化、公共卫生、人口发展等基本公共服务均衡化，促进社会文明和谐，争创首批省级示范文明城区。

第一节 重视社会保障工作

积极推进养老、医疗、失业、生育和工伤“五险合一”的社会保险体系建设，到2010年基本实现全覆盖。高度重视城镇低收入居民、困难群众等弱势群体的生活保障问题，实现应保尽保，分类施保。完善被征地人员的社会保障，做到失地必保、即征即保。建立和完善新型社会救助体系，发展社会慈善事业，开展灾害、医疗、住房、就业等社会救助，加大弱势群体帮扶力度。加强政府引导和政策支持，以就业困难人员为重点，提供就业服务，使有就业愿望、有就业能力的人员基本实现就业。关心下岗失业等人员的再就业，积极扶持商贸餐饮、社区服务等劳动密集型产业发展，增加就业岗位。探索有效途径，不断提高劳动者综合素质和就业能力，鼓励劳动者自主就业。

第二节 加强科技服务工作

积极创建省科技强区，推进区域创新体系建设，构建公共科技服务平台，加强科技合作，提高企业自主创新能力，鼓励和支持高新技术产业和新兴产业发展。善于运用信息化等现代科技手段和社会科学成果，推进城区经济社会发展，提高城区管理和服务的现代化水平。巩固全国科普示范城区创建成果，积极实施“全民科学素质行动计划”，加大科普宣传力度，大力开展群众性、经常性、社会性的科普活动，着力提高公众科学素养，倡导科学、文明的生活方式。

第三节 提高现代教育水平

全面推进素质教育，坚持走教育内涵、均衡和可持续发展道路，到2010年在全省率先基本实现教育现代化。深化教育体制、教学方法和考试评价等多方面的改革，积极探索九年一贯制教育模式，构建现代学校制度。充分发挥名校名师带动作用，加强引进和培养，造就高素质师资队伍。实行免费义务教育，完善外来务工人员子女入学的管理和保障机制，确保适龄儿童接受义务教育的机会均等。充分发挥现代学校教育信息技术的作用，提升教育信息化层次。依托城市改造和发展，优化学校布局和资源配置，促进教育设施装备现代化，建成一批省级、国家级现代化示范学校。完善学校、社区、家庭“三位一体”的教育网络，加强和改进未成年人思想道德建设，创造青少年健康成长的社会环境。

第四节 加快公共文化建设

围绕构建历史文化名城核心区，加大对公共文化的支持力度。挖掘区域历史文化精髓，借鉴区内外优秀文化成果，

培育富有宁波特色、体现时代精神的都市文化。加快月湖、郁家巷、南塘河等历史文化街区的保护与开发，加大对重点文物的保护力度，重视史志工作。进一步繁荣社区文化、广场文化、校园文化、企业文化，建设融传统文化与现代文化于一体的都市文化格局。加强文化市场的培育和监管，促进区域文化产业的发展。按照事企分开、管办分离的原则，深化文化馆等体制改革。大力发展文化艺术，以培育特色、创建品牌为目标，打造一批文化团队，创作群众喜闻乐见的文艺作品，营造浓厚的文化氛围。积极推进以社区文化宫为重点的文化设施建设，鼓励企业和社会资本参与文化设施建设和经营。加强对外文化交流和宣传，不断扩大海曙影响力。大力倡导社会公德、职业道德、家庭美德，积极弘扬“博纳兼容、诚信崇德、开拓务实、追求卓越”的海曙精神。

第五节 推进公共卫生事业

深化医疗卫生体制改革，完善公共卫生和基本医疗服务体系，突出卫生事业的公益性，加快建立以非营利性医疗卫生机构为主体、产权形式多元化的新型卫生服务体制，不断提高疾病预防控制和医疗救助服务能力。优化卫生资源配置，加快建设城西医疗机构，在区域内形成以市级医院、特色专科医院、社区卫生服务中心（站）相结合的健康服务体系，逐步推行社区卫生平价医疗机制，着力解决居民群众“看病难、看病贵”问题。依托医疗卫生网络，建立公共卫生预警机制，健全公共卫生应急处理机制，完善应急指挥系统，加强预防保健、卫生防疫和卫生监督执法工作，形成以应急

中心、疾病控制中心、卫生监督机构为主体的高素质应急队伍，改善卫生监督机构的执法条件，切实提高公共卫生管理水平和服务能力。

专栏7 “十一五”期间重大社会事业建设项目			
项目名称	起止年限	“十一五”规划投资(亿元)	建设规模
学校现代化建设	2006-2010	3.0	城市西部新建青林湾等一批小学，以及对现有学校进行改造
市第二医院扩建	2006-2008	3.8	建筑面积8万平方米，新增床位800张
市中医院迁建	2006-2008	2.7	建筑面积6万平方米，床位600张
市妇儿医院住院楼新建	2006-2008	3.5	建筑面积4.2万平方米，床位800张
市第一医院原地扩建及国际保健中心	2006-2008	2.5	建筑面积4.2万平方米，新增床位500张
月湖历史文化保护区	2006-2015	10.0	总占地54万平方米，建筑面积21万平方米。完成郁家巷区域改造。
天一阁书库	2006-2008	0.64	建筑面积0.36万平方米
区体育中心	2007-2010	3.0	占地面积9.9万平方米
生态循环社区建设	2005-2010	1.0	推进天一家园社区、北郊社区等一批生态循环社区建设
合计		30.14	

第六节 注重人口全面发展

坚持以人为本，不断提高人民生活质量和水平，提倡终身教育，提高人口整体素质，促进人口事业可持续发展。尊重人口发展规律，倡导科学的人口发展观，加强基层人口服务网络建设，

推行计划生育优质服务，强化流动人口计划生育管理，稳定人口低生育率和计划生育符合率，促进人口事业与经济

社会协调发展。积极应对人口老龄化趋势，发展老龄事业，不断完善居家养老机制，巩固提升全国居家养老示范区成果。大力发展妇女儿童事业，切实保障妇女儿童合法权益。加强体育设施和体育服务网络建设，推进全民健身活动的深入开展，不断增强市民体质。

第六章 营造良好发展环境，确保规划顺利实施

实现“十一五”经济社会发展宏伟蓝图，任重而道远。必须采取有力措施，强化政府自身改革，完善配套政策措施，推进规划组织实施，努力营造一流发展环境，保障奋斗目标的顺利实现。

第一节 加快政府职能转变

按照打造服务、透明、效能、责任政府的要求，努力构建行为规范、运转协调、公正透明、廉洁高效的行政管理体制。不断增强政府服务能力，深化和拓展服务内涵，维护社会公平和市场平等竞争，切实把工作重点转到为市场主体服务和创造和谐发展环境上来。继续发挥 81890 服务平台的优势，不断提升城区综合服务功能。提高政府工作透明度，坚持实行民主集中制，健全对涉及经济社会发展全局重大事项决策的协商和协调机制，以及与群众利益密切相关的重大事项决策的公示、听证制度。完善行政审批制度改革，大力推行政务公开、电子政务和档案资源开发利用。加强政府投资项目保廉体系建设，着力做好政府投资项目管理和政府采购工作，推进“阳光工程”，提高投资效益。深化政府效能建

设，树立公共财政和科学理财观念，完善综合财政预算管理，加强审计监督，降低行政成本。改进政府目标管理考核机制，健全干部绩效考核评估体系。强化责任意识，坚持有所为有所不为，继续推进政企分开、政资分开、政事分开及政府与市场中介组织分开，加强和完善宏观调控，强化政府履行经济调节、市场监管、社会管理和公共服务职能，切实做到不缺位、不越位，树立责任政府的良好形象。

第二节 加大政策引导力度

按照全面建设经济社会和谐发展的现代化中心城区要求，不断强化政策导向，进一步增强发展的活力和动力。在产业导向上，要以发展楼宇经济为主攻方向，制定和完善促进现代服务业、都市型工业发展等若干政策措施，加快产业结构的优化升级，不断增强区域经济实力。在招商引资上，要以功能性板块和商务楼宇建设为依托，突出重点，确定相应的扶持政策，形成有效的招商引资工作机制，真正使一批贡献大、品质好、集聚力强的企业落户我区，实现招商引资量的扩张和质的提高。在服务环境上，进一步坚持区领导联系重点企业、领导接待日等行之有效的制度，调整完善对街道工作的考核机制，为企业提供多层面、个性化的服务。在社会事业发展上，要强化政府提供公共服务的职能，增加公共服务投入，在财政资金安排上优先向义务教育、公共卫生、社会保障、公共安全、公共文化、科技创新等方面倾斜，逐步实现政府配置资源的重点转向为全社会提供充足优质的公共产品和服务上来。

第三节 推进民主法制建设

坚持民主执政，把民主执政意识贯穿于政府工作的每一个环节，依法接受区人大及其常委会的工作监督、法律监督，自觉接受区政协的民主监督，支持区人民法院、检察院依法独立行使司法权。全面贯彻党的统战政策，做好民族、宗教、侨务和对台工作。进一步扩大基层民主，依法保护职工群众行使民主管理、民主监督的权利。进一步完善公众参与、专家论证和政府决策相结合的决策机制，确保决策的科学性和正确性。深入贯彻《行政许可法》，规范行政许可程序，强化对许可行为的监督。落实执法责任制和执法过错追究制。加强人民调解、法律援助工作，优化法律服务。积极开展“五五”普法教育，重点对公务员尤其是领导干部进行法制教育，提高依法行政的水平。

第四节 强化规划组织实施

全区上下必须统一思想，凝聚力量，形成合力，积极主动地参与规划的贯彻实施。要充分发挥规划的引领作用，加强和改善调控手段，注重发挥市场机制的作用。要积极探索多元化的融资渠道，扩大社会投资规模，着力缓解中小企业融资难问题。继续做好借力发展文章，积极争取国家、市的支持，同时根据区财力每年安排专项资金，集中力量实施好一批重大建设项目。高度重视人才工作，围绕人才引进、培养和使用三个环节，发展壮大人才队伍，创建优良的人才发展环境。充分发挥各部门的职能作用，创造性地开展工作，加强对规划实施的监督、预警和跟踪分析，对部分关系重大

的改革措施和建设目标，还要组织专门力量，加强监督检查，及时向区委和区人大汇报，并向区政协及各民主党派通报。在规划实施期间，当区内外环境发生重大变化，使实际经济运行偏离规划目标时，区政府要及时提出调整方案，报请区人大常委会审议批准实施。

结束语

“十一五”规划是“十一五”期间乃至更长时期海曙经济社会发展的行动纲领，是推进我区新一轮跨越式发展、全面建设经济社会和谐发展的现代化中心城区的行动指南。

全区人民要牢固树立和全面落实科学发展观，同心同德，励精图治，开拓奋进，为顺利完成“十一五”规划提出的各项目标任务，开创经济社会发展新篇章。