

《永康市国民经济和社会发展第十四个五年
规划和二〇三五年远景目标纲要》
实施情况中期评估报告

永康市人民政府

2023 年 11 月

目 录

前 言.....	2
一、《纲要》主要指标完成情况评估	3
（一）经济发展类指标完成情况.....	3
（二）科技创新类指标完成情况.....	3
（三）开放合作类指标完成情况.....	3
（四）城乡服务类指标完成情况.....	4
（五）生态文明类指标完成情况.....	4
（六）治理安全类指标完成情况.....	4
二、《纲要》主要任务实施情况评估	4
（一）现代产业体系加速构建.....	4
（二）科技创新驱动更具活力	8
（三）内外开放力度更趋深入.....	10
（四）城乡统筹体系更加完善.....	13
（五）民生保障水平不断增强	15
（六）绿色生态发展稳步提升.....	18
（七）精神文化服务繁荣发展.....	21
（八）县域治理环境完善提升.....	24
三、《纲要》实施面临的形势与问题研判	29
（一）面临的形势分析	29
（二）存在的短板问题	33
四、《纲要》下一步实施对策建议.....	35
（一）聚焦规划引领，发挥发展规划的战略导向作用	35
（二）聚焦转型升级，建设高能级现代化的产业体系	36
（三）聚焦开放攻坚，拓展更加内外畅联的合作空间	36
（四）聚焦投资拉动，推动重大项目建设跑出加速度	37
（五）聚焦民生保障，增强公共服务高质量供给水平	38
（六）聚焦基层秩序，打造更有辨识度县域治理样板	38
（七）聚焦生态循环，构建更加绿色的低碳发展模式	39
附表一.....	40
“十四五”规划《纲要》重大项目实施情况评估.....	40

前 言

“十四五”规划是开启社会主义现代化建设新征程的第一个五年规划。高质量做好“十四五”规划实施中期评估，是检验党的发展战略落实情况的重要举措，是推进规划接续实施的关键一环，也是衔接本届政府战略目标任务的重要承接方式。根据《中华人民共和国各级人民代表大会常务委员会监督法》、《国家发展和改革委员会关于开展“十四五”规划实施中期评估工作的通知》精神以及我省“十四五”规划实施中期评估工作推进会工作部署要求，对《永康市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》（以下简称《纲要》）实施情况开展中期评估。重点评估《纲要》的总体目标、主要任务的中期完成情况，评价实时进展和成效，分析面临形势、存在问题并提出相应对策建议。评估时间为 2021 年 1 月-2023 年 6 月。

《纲要》实施以来，国际国内形势发生重大变化，遭受中美贸易战、疫情冲击、俄乌冲突等重大事件。永康市委市政府高度重视《纲要》实施，坚定按照《纲要》要求，全力拉动经济社会发展，经过 2 年多时间，《纲要》确定的主要发展指标完成较好，主要任务进展顺利，经济社会呈现良好发展态势，为全面实现《纲要》期末各项目标任务奠定了坚实基础。

一、《纲要》主要指标完成情况评估

《纲要》指标分为经济发展（5项）、科技创新（4项）、开放合作（4项）、城乡服务（10项）、生态文明（5项）、治理安全（5项）等6大类33项。其中，预期性指标23项，约束性指标10项。

总体看：从“十四五”前半期实施情况来看，26项指标如期完成阶段目标，7项指标未能达到中期要求，完成难度较大。目前指标总体完成度达78.8%，整体完成情况良好。其中，治理安全这个类别指标均可完成《纲要》要求；经济发展、科技创新、城乡服务、生态文明各1项指标，开放合作3项指标，难以完成《纲要》目标要求。

（一）经济发展类指标完成情况

经济发展指标共5项，均为预期性指标。4项指标均完成“十四五”中期进度要求，进展情况较好，其中每百元固定资产投资产出的GDP提前完成《纲要》指标要求。

（二）科技创新类指标完成情况

科技创新指标共4项，均为预期性指标。3项指标均完成“十四五”中期进度要求，进展情况较好，其中R&D经费支出占GDP比重预期可以完成《纲要》要求，人才资源总量、每万人高价值发明专利拥有量可提前完成《纲要》要求。

（三）开放合作类指标完成情况

开放合作指标共4项，均为预期性指标。实际利用外资指标完成“十四五”中期进度要求，进展情况较好。服务贸易进出口总额、货物贸易进出口总额等2项指标未达到中期目标，预计完成

《纲要》要求难度较大。跨境电商出口指标因无统计口径，暂不明确。

（四）城乡服务类指标完成情况

城乡服务指标共 10 项，9 项预期性指标，1 项约束性指标。9 项指标均完成“十四五”中期进度要求，进展情况较好，其中每千人拥有 3 岁以下婴幼儿托位、基本养老保险参保率、人均预期寿命均可以提前完成《纲要》要求。

（五）生态文明类指标完成情况

生态文明指标共 5 项，均为约束性指标。4 项指标均完成“十四五”中期进度要求，进展情况较好，其中森林覆盖率 1 项指标未达到中期目标。

（六）治理安全类指标完成情况

治理安全指标共 5 项，4 项约束性指标，1 项预期性指标。5 项指标完成“十四五”中期进度要求，进展情况较好，其中营商环境便利度、综合行政执法事项占比、粮食综合生产能力等 3 项指标可以提前完成，亿元 GDP 生产安全事故死亡率、依申请政府服务一网通办率等 2 项指标预期可以完成。

二、《纲要》主要任务实施情况评估

（一）现代产业体系加速构建

【规划要求】加快先进制造业、现代服务业、生态高效农业三次产业结构优化升级，加快产业数字化、智能化进程，加快服务业与制造业深度融合发展，争创国家级经济技术开发区，打造具有全球影响力的千亿级五金产业集群。主要举措包括加快制造业高质量发展、加快服务业高品质发展、整合提升产业平台能级、

提升高效生态农业发展水平等。

【成效评估】

1.先进制造业水平不断提高。一是工业经济发展持续向好。2022 年，全市规模以上工业企业共 1136 家，产值亿元以上工业企业 186 家。规模以上工业企业实现工业增加值 181 亿元、工业销售产值 956 亿元。二是企业梯次培育成效显现。累计培育国家专精特新“小巨人”企业 7 家（国家重点小巨人 3 家）、省“隐形冠军”企业 3 家、省专精特新中小企业 66 家、省创新型中小企业 197 家，位居金华各县市首位。三是制造业数字化智能化水平不断提升。首创企业数字化“学样仿样推广法”，成功入选全省首批中小企业数字化改造试点县（市、区）创建名单。累计实施企业智能化改造 136 家，获评省级未来工厂、智能工厂（数字化车间）18 个。四是产业链育强取得新进展。发挥五金产业独特优势，加强产业链分工重构，现已形成较为集聚的产业形态和较为完整的五金产业链条，基本形成“3+3”产业体系。永康现代农机装备产业群列入省级“新星”产业群培育名单。永康市现代家具与智能家电集群入选省级协同区，山地丘陵农机装备产业集群入选省级特色产业集群。

2.现代服务业发展动能持续释放。一是服务业规模总量和结构稳步提升。2022 年，服务业增加值 319.6 亿元，同比增长 8.2%，占 GDP 比重 44.1%；批发零售业实现增加值 84.22 亿元，较 2020 年增长 6.5%；全市社会消费品总额实现 363.1 亿元，排名金华第 2，两年年均增长 8.5%。网络零售额位居全省第 8，会展经济平均年交易额达到 300 亿元，全市货运量 1763 万吨。2022 年服务

业投资达 123.5 亿元，较 2020 年增长 37.8 个百分点，服务业投资占固定资产投资比例达 73.4%，已成为永康固定资产投资增长的主要领域，相继落地解放街特色文化街区、永康宾馆、中央云厨房等一批重大服务业项目。二是生产性服务业平台做大做强。中国科技五金城现代服务业创新发展区列入省第二批现代服务业创新发展区，成功入选首批“全国商品市场优化升级专项行动试点”。永康数字五金小镇成功申报省级高质量发展案例。总部经济渐成规模，年均税收超 6 亿元。连续三年位列全国“电商百佳县”榜单前三，搭建电商“一件事”综合服务平台，实现电商政务服务事项“一网通办”。三是服务业与制造业融合深入推进。经济开发区入选省“两业融合”试点。探索搭建集五金工业设计、产品设计为一体的数字设计服务平台。加快推进贸易电商促进产品品牌化转型，推动小企业利用第三方电子商务平台培育企业品牌、拓展销售渠道。目前已有 68% 的传统外贸企业、70% 的日用消费品制造企业转型电商。

3. 生态农业发展不断精进。一是现代新型农业主体深入培育。

“十四五”期间新增金华市级农业龙头企业 1 家、省级骨干龙头企业 6 家，创建金华市级首批农业产业联合体 1 家，农业数字化工厂 1 家。开展农业区域公用品牌创建，举办开耕节、杨梅节、枇杷节等农业节庆和优质农产品进社区活动。二是粮食稳产保供能力强化。2022 年粮食种植面积 14.57 万亩，同比增长 3.7%；2022 粮食总产量 6.05 万吨，同比增长 1.34%，粮食安全基础不断夯实。“田保姆+田长制”做法获评省乡村振兴十佳案例。永康市获评省稻渔综合种养重点示范县、省“粮食五优联动”示范县。

三是村集体经济收入显著提升。深化部门企业结对帮扶，强化“一村一策”项目谋划，实现村集体经济“输血”与“造血”双管齐下、资金扶持与产业帮扶齐头并进。2022 年，实现村集体经济总收入 30 万元且经营性收入 15 万元全覆盖，其中经营性收入 50 万元、100 万以上行政村分别达到 87%和 38%，集体经济总收入达 10.54 亿元。

专栏 2-1 重大平台体系不断完善

1.两大省级产业平台建设成效显著。永康经开区建设深入推进。探索开发区市场化、企业化运营模式，完善开发区建设投融资机制。突出主业主责，精简内设机构，实行扁平化管理。截至目前，累计拥有国家专精特新“小巨人”企业 4 家、国家高新技术企业 123 家、省专精特新企业 22 家、省科技型中小企业 309 家。**现代农业装备高新区建设稳步推进。**主体工程国家林草装备科技创新园建设进展顺利。率先开展首批 8 个省级林业机械装备创新试验基地创建工作，并获国家林草局批复同意开展国家级试点工作。

2.两大服务业平台建设成效显现。中国（永康）五金物流港建设有序推进。中国（永康）五金物流港项目配套道路工程开工建设，永康货运东站海铁联运有序开行。**总部中心建设成效逐步显现。**总部税收逐年增加，2022 年首次突破 8 亿元，达到 8.82 亿元，同比增长 83.75%。联合市科技局共同打造永康市五金产业创新服务综合体、浙江省五金产业工业设计示范基地等“一站式”科创服务平台，吸引市内外 20 家优秀设计服务机构集聚总部。创新建设五金区块链金融服务平台，汇集金融机构 10 家，上线企业 519 家，完成授信 8.36 亿元，累计放款 7.71 亿元。

3.小微企业园高标准谋划建设成效显著。筹建小微企业园 35 个，

2022 年新增省级认定小微园 1 个、星级小微园 3 个，获评浙江省小微企业园建设主管单位最佳实践案例、浙江省首批小微企业园建设专项激励综合考评优秀单位（金华首例）。

（二）科技创新驱动更具活力

【规划要求】实施创新强市科技新政、人才新政，搭建创新平台，培育高素质创新主体，完善政府对主导产业关键共性技术攻关支持机制，打响“永康五金”区域公共品牌，高水平建设国家级创新型城市。主要任务举措包括建立健全创新平台体系、增强科技创新攻关能力、打响“永康五金”区域公共品牌、打造五金人才集聚高地。

【成效评估】

1.创新平台体系不断健全。一是建成五金产业创新服务综合体并稳健运营。成功招引中国科学院旗下中科钛领集团创新服务团队。截至 2023 年 6 月，招引入驻中介服务机构 72 家，集聚各类专业人才 462 人。二是智能门（锁）工程师协同创新中心建设进展顺利。建成永康智能门（锁）工程师协同创新中心，新引进 7 名博士专家，先后邀请高级咨询顾问、培训专家等 90 多次为企业开展技术和管理咨询服务，助推智能门（锁）产业改造提升。三是工业设计创新服务平台能力不断提升。建成浙江现代五金产业工业设计研究院，成功入选第二批国家工业设计研究院培育对象名单。新增省级工业设计中心 1 家，设计成果转化产值 65 亿元，专利授权 578 项，获“中国好设计”等国内奖项 4 项。每年承办中国（永康）五金工业设计展和中国五金产品国际工业设计大赛。四是创新孵化及飞地平台建设稳步推进。成功打造省级众

创空间 3 家，科技孵化器新入孵企业 30 余家。新增省级认定小微园 1 个，新增星级园区 3 个。上海（永康）科创中心、中国·永康科创之芯（杭州）先后投入使用。

2.科技创新攻关能力持续增强。一是“智能+五金”集成创新不断加强。建成五金（电动工具）产业大脑，打造工业经济综合治理和企业本地化服务的集成平台，并入选浙江省第一批行业产业大脑建设试点“揭榜挂帅”项目名单。与四方集团、王力安防、赫德科技、珠峰气筒、飞神车业等企业达成先行先试合作，通过仿真技术手段对产品设计环节进行验证分析，推进项目立项 11 个。二是企业关键共性技术破解力度不断加大。举办数次金华市千榜进百校“2+4+X”重点产业永康市五金制造产业云揭榜活动，牵引 76 家知名高校院所，推动解决行业共性难题 4 个、企业个性难题 56 个。千禧龙纤维、道明光电等一批企业的关键核心技术突破国外垄断。三是企业创新主体培育成效突出。拥有国家高新技术企业 376 家，列金华第 1；国家科技型中小企业入库 424 家，入库数量居金华第 2；6 家重点企业获评省级科技小巨人。累计拥有省级科技型中小企业 1070 家，列金华第 2。

3.“永康五金”区域公共品牌持续打响。一是实施“质量革命”“品牌点亮行动”。建设浙江品字标产业带，打造“品字标浙江制造”先行示范区，实现知识产权服务平台全链条事项“一站一次办”。新增“浙江制造”标准 22 个，“品字标”企业 35 家。二是着重提升五金产品标准体系。面向智能门（锁）、电动（园林）工具、保温杯（壶）等重点优势细分行业，加快培育形成若干五金名品、满足市场和创新需要的“永康五金”产品团体标准。累计新增细分

行业“永康五金”相关产品团体标准 32 项。三是永康五金智造“品牌出海”加速推进。力邀专业设计师团队赞伯公司，为永康五金产业量身定制“品牌”，设计出充满活力和创意的永康城市标和“永康五金”区域品牌标，并积极推动马德里国际商标注册工作，促进永康五金产业的国际化发展，助力永康五金智造“品牌出海”。

4.五金人才集聚高地效应显现。一是人力资源产业园建设成效显著。建成中国五金人力资源服务产业园，首批引入 32 家人力资源服务机构，与 2 家以上特色产业相关院校建立合作机制。二是人才引育成效持续凸显。组织 2700 余家企业，举办招才引智活动 320 余场，引进高校毕业生 30480 名。共建成博士后工作站 13 家，累计新招引入站博士后 28 人，新增海外高层次创新人才 7 人。三是“永籍人才”持续回归。举办永康博士乡贤大会，开展永康籍人才的科技项目对接活动，实现多个项目“凤还巢”，其中总投资 10 亿元的五金产业新制造数字化转型升级项目已在永康落地。完成第十批拔尖人才评选工作，评选永康本土拔尖人才 50 人、青年拔尖人才 42 人。

（三）内外开放力度更趋深入

【规划要求】对外方面：积极参与“一带一路”建设、区域全面经济伙伴关系协定(RCEP)、长三角一体化发展，全面落实“融金(义)接杭、通甬联沪”开放合作战略，打造国家外贸转型示范基地。主要举措包括加快对接新型国际贸易体系、深度融入长三角一体化、营造数字贸易发展多元场景。**对内方面：**坚持扩大投资内需，顺应和把握投资消费升级趋势，深化需求侧结构性改革，激发新消费引领作用，增强投资消费对产业链的提升带动作用，

加快实现永康五金卖全球、买全球。主要举措包括增强内生循环动力、注重需求侧的管理、拓展有效投资空间等。

【成效评估】

1.国际贸易发展成效显著。一是海外品牌建设持续优化。通过永康五金线上品牌之窗项目为永康企业在 Google、Facebook、youtube 上吸引海外流量，目前平台总曝光超过 1700 万次，触达 200 余个国家。二是海外仓服务体系不断完善。已成功培育浙江飞剑工贸有限公司的 YKHUKUING、永康市森海科技有限公司的森海美国伯明翰与洛杉矶仓共 2 个金华市级公共海外仓。支持企业通过“义新欧”、“中欧”班列进出口货物。三是海外智慧物流平台深入支撑。推进企业应用省级数字化平台，引导企业使用海外智慧物流平台对接海外用仓、订舱订箱、预订机票等，提供海外用仓、国际物流、出入境便利化等服务。组织 1000 多家外贸企业使用“订单+清单”监测预警公共服务平台。

2.数字贸易发展欣欣向荣。一是贸易新业态探索有序推进。支持企业开拓新兴国家市场，新兴市场出口额显著提升，对俄罗斯出口增长 39.68%，非洲出口增长 40.58%，巴西出口增长 23.91%。二是数字贸易创新发展逐步深入。积极完善提升“9710”等跨境电商新业态，2023 年上半年永康市实现“9710”模式报关出口额 6.39 亿元，同比增长 129.1%。三是电商品牌建设获得认可。优化提升中国五金直播中心，促进“五金制造+直播电商”融合发展，累计打造电商网红品牌 100 个，跨境领军出海品牌 100 个，省级跨境电商知名品牌 7 个。永康市电子商务公共服务中心直播基地成功入选第三批省级直播电商基地。

3.深度融入区域合作重大战略。一是积极参与“一带一路”建设。“永康-宁波港”海铁联运班列常态化运行，开通全国中欧班列地方号“永康号”专列，累计开行 506 列，发送集装箱 51924 标箱。获评省产业集群跨境电商示范市、省唯一“外拓内”试点市。二是**积极融入长三角一体化行动**。永康五金技师学院建设工程(一期)列入 2022 年省级推进长三角一体化发展重大项目清单。杭丽高铁列入国家规划，基本形成 1 小时到杭州、3 小时达江沪闽皖重点城市便捷交通圈。积极对接 G60 科创走廊，加强与浙江大学、浙江工业大学、清华长三角研究院等科研院所的科研合作，建设校企研发平台。三是**强化金义新区互联互通能力**。构建与金华、兰溪、武义、缙云联动的产业升级发展带，启动“永武飞地”建设，打造永武缙区域性生产服务中心。建设形成“一绕一环三纵三横”快速路网格局，实现至金义都市区相邻城区半小时，镇(街道、区) 15 分钟上高速。

4.投资消费新需求充分释放。一是**内外贸一体化试点成效显著**。积极探索五金产业内外贸一体化发展“数字引领+创新服务+品牌集聚+品质提升”的“数创双品”新模式。累计培育省级内外贸一体化改革试点基地 3 个，省级内外贸一体化“领跑者”企业 20 家。永康五金生活馆成功列入 2023 年省级内外贸一体化高质量发展项目。二是**成为浙江省首批供应链创新与应用试点城市**。连续三年获浙江省供应链创新与应用专项激励，形成国家级、省级、市级三级试点示范梯度培育体系，2022 年获评首批省级供应链创新与应用示范城市。高质量打造集商品采购、商品展示、品牌营销、展会展销、电子商务、现代物流于一体的五金商品市场。

构建形成“五金生活馆”“五金优选”“尚五金”“智慧会展”、京东等新零售品质平台，打造五金市场消费新业态。三是**商贸优质品牌和智慧商圈打造深入推进**。落地宝龙广场、万达广场等知名大型商贸企业，实现大型商贸企业零的突破。成功获评金华市级智慧示范商圈2个，培育省级智慧商圈1个。

（四）城乡统筹体系更加完善

【规划要求】城乡品质：以“五城联创”推动城市品质迭代升级，以乡村全面振兴推动农业农村现代化，以城乡“颜值革命”推动全域美丽，实现“三化（人本化、生态化、智能化）”“四维（人、城、境、业）”高度融合，高标准建设生活舒适、宜居宜业、经济繁荣的现代品质城市。主要任务举措包括优化城乡发展空间、建设品质中心城区、建设现代美丽城镇、升级活力多彩乡村。**基础设施：**坚持“融杭联甬”，建设立体多元的综合交通，布局新一代信息基础设施，优化水利、能源基础设施，打造集约高效、智能绿色、安全可靠的现代基础设施网络。主要任务举措包括打造浙中交通枢纽副中心、布局新型信息基础设施、优化安全美丽水利网、完善能源安全保障体系。

【成效评估】

1.中心城区品质不断提升。一是城市更新行动深入实施，南苑片区、飞凤区块城市更新行动全面启动。打通金域澜庭配套工程等断头路，完成北三环等重要骨架路网工程，累计完成8个老旧小区改造。实施城南路、丽州路（华溪以南）、金城路、紫微路、九铃西路精品街提升改造工程。二是**城区居住品质不断提升**。有序推进城镇社区建设工作，深入推进田川未来社区建设。2022

年开工建设棚户区改造 1166 套，年度住房保障受益覆盖率 21.57%。完成 21 个口袋公园建设，升级改造龙川公园及香樟公园。实施塔山公园建设，打造绿色生态、开发共享、智慧乐活的景观公园。

2.美丽城镇乡村建设成效凸显。一是市域实现美丽城镇全覆盖。全市 11 个建制镇全面建成美丽城镇，其中，创省级样板 4 个，金华市级样板 6 个。永康市被评为金华市美丽城镇建设优秀县市。古山镇成功创建都市节点型美丽城镇省级样板。二是美丽乡村创建加速推进。2022 年创建省级新时代美丽乡村特色精品村 5 个、美丽乡村示范乡镇 1 个、金华级和美乡村 15 个、“十无”达标村 58 个。新申报东城街道兰街村、江南街道山门头村等 2 个美丽宜居示范村创建。三是农房(自建房)整治工作成效显著。在全国房屋建筑和市政设施调查系统中录入完成自建房 27 万余幢，实现录入排查率、录入鉴定率、农房安全隐患整治率 100%。

3.交通设施网络不断健全。一是国省道建设加快推进。新 330 国道全面开通。谋划实施义龙高速及东永高速连接线，推进 S316 三门至江山公路、S211 桐乡至洞头公路等项目建设。二是城乡交通效率大幅提升。完成石四线、东永线、龙山大道、大永线一期路面提升改造，形成集镇至城区半小时交通圈。三是美丽绿道体系完善显著。打造最美绿道，建成绿道总长超 260 公里。永康市五金大道入城口绿道和南溪湾“悠然见江南”绿道被评为“浙江省十佳最美绿道”。

4.智慧互联新设施健全完善。一是智慧城市治理更加有序。大力推进智慧城市建设，建成人工智能、物联感知、统一应用、

视频综合、区块链 5 个子平台并投入使用，时空信息子平台主体建设完成，夯实智慧城市底座。推动与金华“城市大脑”贯通融合，实时监测各类风险隐患，推进全量事件闭环处置。**二是产业数字化设施平台深入推进。**拥有省级以上工业互联网平台 8 家，宏伟天马、新凯迪健康休闲等 2 个平台入选省级重点工业互联网平台。建设五金产业转型升级攻坚平台，入选省数字政府第一批优秀应用。以涉锂企业安全监管为“小切口”，打造安全生产全链条监测预警为核心的多场景应用一体化平台。

5.供排水设施体系不断完善。一是**防洪减灾工程能力持续提升。**全面实施水库山塘提能保安工程，共完成水库除险加固 17 座，山塘综合整治 215 座。完成 85 处水文测站建设和 107 套声光电预警设备安装，构建覆盖全市的防洪感知体系建设。**二是城乡用水保障水平不断提升。**出台《永康市高层住宅二次供水管理办法》。建设全市范围 73 个村村内供水管网，对象珠水厂、上黄水厂、黄坛水厂、珠坑水厂、洪塘坑水厂等五座城镇规模水厂供水主管网进行改造。**三是城乡污水管网升级建设加快。**推进城市污水处理厂五期、象珠污水处理厂二期，芝英污水处理厂三期、龙山污水处理厂三期建设。累计完成 57 个生活小区“污水零直排区”创建。农村生活污水设施建设成效显现，累计改造完成处理设施 40 个。

（五）民生保障水平不断增强

【规划要求】坚持以人民为中心，实施推进富民惠民安民共同富裕新举措，持续加大民生投入，完善为民办实事长效机制，促进人的全面发展和社会全面进步。主要任务举措包括加快实现

教育现代化、打造永武缙区域医疗中心、千方百计提高就业质量、完善社会保障兜底服务。

【成效评估】

1.教育现代化水平不断提升。一是学前教育进一步普及普惠。实现全市范围内镇街区公办中心园全覆盖。大力扶持民办园优质发展和公办园等级创建，共培育省一级幼儿园2所，省二级幼儿园25所，等级幼儿园比例达到100%。普惠性幼儿园在园占比为96.05%。二是义务及高中教育进一步优质均衡。城乡义务教育共同体结对实现全覆盖，6个案例获评省级教共体优秀案例。深化永武教育领域“山海协作”，组建5对跨县市教共体。全面实施初中强校工程，深化推进基础教育课程改革，11节精品课入选浙江省省级“基础教育精品课”。“县中崛起”扎实推进，永康一中深化与杭二中的合作办学，成功创建省现代化学校。三是职业教育卓有成效。成立“永康现代五金产教合作联盟”。永康市职业技术学校获评浙江省产教融合基地，在省中职高水平学校和专业建设中期绩效评价结果中，被评为“优秀”等次。《“东迁西归”乡村振兴背景下职业教育东西部协作系统》项目入选浙江省教育领域数字化改革第一批创新试点。

2.永武缙区域医疗中心深入推进。一是疫情遭遇战阻击战打出“永康”经验。创新全员核酸检测“工作六法”，是“七大机制”在基层的首次实战实操，获时任浙江省委书记袁家军批示肯定。石柱疫情中“精准防控+暖心服务”筑牢母婴安全防线的做法在《人民日报》等国家级媒体陆续刊登。二是聚焦创“三甲”打造永武缙医疗中心。与杭州医学院合作，成立杭州医学院附属永康市

第一人民医院联合实验室。遴选出 2 个省级培育学科（专科）和 15 个金华市级培育学科（专科）。市中医院成功创建三级乙等中医医院。持续推动市第一人民医院“三甲”医院创建，并启动市中医院三级甲等中医医院创建工作。**三是县域医共体建设深入推进。**新增基层名医工作室 4 家、联合病房 2 家。“基层首诊、双向转诊、急慢分治、上下联动”的分级诊疗新秩序初显成效，总院共下沉专家 1764 余人次、服务受众约 29007 人次。稳步推进村卫生室规范化建设工作，完成 5 家村卫生室的改建工作。**四是“健康大脑+”智慧医疗提升满意度。**稳步推进“永康 E 康”建设，全民健康信息平台通过国家区域卫生信息互联互通成熟度测评四级甲等现场查验。完成全市医疗机构检验检查互认共享，基层医疗机构全面实现 AI 智能辅助诊疗功能。

3.就业质量不断提高。一是充分落实就业促进政策。发放就业补贴累计 1411.6 万元，建成赫灵、智博等就业创业示范工作站 2 处，建成城西马架龙、东城街道后吴等零工市场 2 处，协助企业稳岗稳员，发放稳岗补贴 4821.93 万元。二是**实施新时代五金工匠培育工程。**新建省级技能大师工作室 1 家、永康市技能大师工作室 16 家。举办职业技能竞赛 24 场，开展职业技能培训 6.1 万人次，新增技能人才 2.3 万人、高技能人才 1.2 万人。培育“浙江工匠”9 名，“浙江青年工匠”36 名，“八婺杰出工匠”18 名，“八婺金匠”24 名。成功举办两届永康工程师大会、第二届浙江技能大赛，开创省赛县办全国先河。三是**基本形成“一院一园”就业支撑载体。**永康五金技师学院成功入围全省 10 所一流技师学院创建单位，成为全省唯一申报成功的县级技师学院。永康五金产业

人力资源服务产业园列为省级专业性人力资源服务产业园筹建园区。

4.社会保障兜底功能持续完善。一是**打造多层次社会保障体系。**大力实施社保扩面行动，实现基本养老保险参保人数达到50.07万人，人均养老金从2021年初的291元增长到410元。在全省创新建立“VIP”服务室，推行“如家式”服务，实现社保“快办”升级为“舒心办”。“工伤智控”改革获全省改革创新优秀实践案例并全面推广，建立工伤保险浮动费率机制，工伤事故发生率年均下降约10%。二是**医疗保障建设成效突出。**组织永康市第一人民医院等定点医疗机构开展门诊慢特病治疗费用跨省直接结算业务。实施“分档统筹法”全民基本医保制度，建立“金惠保”大病保险制度。试点完成“线上申请、线下寄达、全程追溯”的“零次跑”全流程网上办理模式。实现符合条件的困难群众资助参保率、医疗救助政策落实率100%。普济护理院成功创建国家第二批老龄健康医养结合远程协同服务试点机构。永康瑞侦医院成功申报国家医养结合示范机构。三是**持续巩固脱贫攻坚成果。**创新低收入农户信用医疗“医后付”“刷脸付”，推动低收入农户在“水费减免”和“电费减免”两项“可享政策”上实现“可享尽享”。为低收入农户办理“红色保单”医疗补充保险，降低因病致贫风险。通过社会帮扶、“村集体+农户”共富发展模式等促进低收入农户增收，2022年，低收入农户人均可支配收入16178元，同比增长13%。

（六）绿色生态发展稳步提升

【规划要求】深入践行绿水青山就是金山银山理念，创建国家生态文明建设示范市和省级大花园示范市，开展省级资源循环

化利用示范城市试点，实施“158”碧水蓝天升级版工程，打造“无废城市”全省标杆，实现人与自然和谐共生。主要任务举措包括倡导绿色低碳生产生活方式、打造天蓝地绿水清美丽生态、系统推进生态保护治理、强化生态环境应急安全监管体系。

【成效评估】

1.生产生活低碳化水平显著提升。一是生产低碳化深入推进。两次被省委省政府评为美丽浙江建设优秀县市区。成功创建浙江省生态文明建设示范市。“区域环评+环境标准”改革全面推进。全面开展“美丽工厂”创建，成为全省首个辖区内所有规上工业企业完成“美丽工厂”创建的典范县市。一般工业固废“五步联动”、小微企业危废“12369”收运模式等创新做法得到省领导多次批示肯定。二是生活低碳化深入推进。全域推进“无废城市”创建，完成 200 个以上无废场景（无废细胞）建设。开展“节能政策送企业”“碳普惠 迎省运”“节能进校园、进社区”等活动。支持个人注册碳普惠账号，营造全社会良好的节能低碳氛围。

专栏 2-2 永康固废处置成效

成功打造 15 个可复制可推广的创新模式和做法。“秸秆换肥”模式、“五少一多创新打造无废工地”、构筑“五位一体”农废回收模式、培育全省首个无废产业联盟和实现餐厨垃圾全流程监管数字化转型入选省全域“无废之窗”建设巡礼案例；互联网+一般工业固废处置“五步法”先后得到时任省委书记袁家军等多位省级领导批示肯定，并作为全省“无废城市”创建的两个模版之一推广；生活垃圾源头分类减量化“舟山端岩”模式打造全省样板；“工业固废协同监管”场景应用登上省改革办《数字化改革》专报，小微企业危废处置“12369”模式获得省领导批示肯定。为全省全域“无废城

市”建设贡献永康经验、永康模式。

全品类固废处置机制已全面形成。10万吨城镇污泥无害化、减量化、资源化和稳定化处理项目已全面完成建设；2022年永康市新增19万吨/年铝灰渣再生资源利用项目，已全面建成投产；永康市废活性炭再生利用项目已开工建设；完成永丰再生资源分拣中心提标改造项目建设并投入试运行；完成6座垃圾中转站改造提升和年处理5万吨/年防火门芯板废料循环利用；建筑废弃物资源化利用、500吨/天垃圾焚烧厂扩容工程等项目均有序推进中。

“一张网”打造固废智慧监管体系。一是强化“无废永康”迭代升级。建立“固废业务中心、风险管控中心、无废场景中心、综合考评中心”四大应用场景，形成“横向到边，纵向到底”的管理模式和党委领导、部门协同、企业主体、第三方服务、多方共赢的监管服务新格局，实现五大类固体废物数据信息互联互通，省市县三级贯通，构建固体废物全生命周期数字化监管。二是推广应用“浙固码”。获得“一码扫底、一码溯源”金华试点，通过赋码的形式从产废源头、危废管理到转移运输处置的全过程监管模式，全面推广应用“浙固码”。

2.美丽生态环境持续优化。一是水环境质量明显改善。通过国家级最严格水资源管理制度试点、国家县域节水型社会达标县创建、国家节水型社会金华创新试点永康舟山核心区建设，万元GDP用水量降至23.3立方米。全市5个市控断面地表水Ⅲ类及以上水质比例提升至100%。二是大气环境质量明显改善。组建永康市蓝天办并实体化运作，655家五金涂装企业整改全面完成，空气质量稳定达到国家二级标准，被评为浙江省清新空气示范区。三是土壤环境质量明显改善。成立永康市土壤污染防治工作领导

小组。完成 93 个地块土壤污染调查，未发现有污染地块。成功创建省级美丽牧场 17 家，永康市级美丽牧场 15 家，全市畜禽粪污资源化利用率均达到 93% 以上，规模场畜禽粪污资源化利用率 100%。**四是深入推进森林城市建设。**全市森林覆盖率达 52.14%，建成区人均公园绿地面积 14.42 平方米，绿化覆盖率 45.3%，村庄绿化率 38.92%。

3.生态环境安全应急管理体系不断提升。一是常态化开展重要时期、汛期等环境安全隐患排查整治行动。高频次开展重点风险源企业、辐射源企业日常检查和重点环保设施环境安全专项联合整治，组织环保设施设计诊断、安全风险辨识等工作，实现重点环保设施运行安全全覆盖。积极举行突发环境事件、饮用水水源地突发环境事故、辐射安全等各类应急演练，在演练中提升应急处置能力。二是**运输环节安全风险得到进一步管控。**陆续开展危险化学品安全专项整治三年行动、危化品全链条安全大排查大整治、危化品全生命周期安全重点整治、危化品运输环节专项整治，推广“安全码”应用等多项工作，进一步完善危险化学品突发事件预警应急机制。

（七）精神文化服务繁荣发展

【规划要求】坚持以社会主义核心价值观为引领，用丰厚的历史人文底蕴滋养城市发展、点亮城市灵魂，推动五金文化、城市文化、旅游文化深度融合发展，弘扬“百年锤炼、臻于完善”工匠精神，全力争创国家文明城市，打造“文化永康”、“匠心永康”。主要任务举措包括深入践行社会主义核心价值观、推进公共文化服务设施提标提质、擦亮永康文化金名片、积极推动文旅融合发

展、打造“匠心永康”等。

【成效评估】

1.高质量建设公共文化服务体系。一是文化设施逐步提升。全市共有文化馆、图书馆、博物馆、非遗展示馆等市级公共文化场馆 4 家。完成 14 个镇（街道）文化分馆建设，实现镇（街道）图书分馆全覆盖。建成自助悦读吧 14 个、文化礼堂 401 个。二是文化惠民力度加大。全市公共文化服务场所全部实现免费开放，举办各类文化活动年均 2000 场次以上，文化馆馆内每年开设 7 个类别免费培训班约 700 余班次。图书馆每年送书下乡流通册次达 5 万册次，建设非公企业图书流通站 81 个。评选永康市级以上文化示范户 64 户，乡村文化能人 154 人。打造“15 分钟品质文化生活圈”155 个。三是文化创建颇有成果。方岩镇入选 2021-2023 中国民间文化艺术之乡，永康铸铁（铸铁技艺）列入国家级非遗名录。唐先镇、前仓镇被命名为省戏曲之乡。婺剧《胡公》系列之《盐樵风云》获第十五届省戏剧节兰花奖·特别奖。“胡公文化”入选省首批十大文化标识建设创新培育项目。

2.高质量传承保护文化遗产。一是推进上山文化遗址群考古工作。积极开展永康上山文化遗址群之庙山遗址、湖西遗址、太婆山遗址等 5 处遗址的考古调查勘探工作和长田遗址、湖西遗址考古发掘工作，编撰完成 5 处考古勘探报告。组织编制湖西遗址申报世界文化遗产预备名单文本和永康市上山文化遗址群保护总体规划。二是积极打造非遗工坊。2022 年命名永康市级非遗工坊 12 个。“永康五金”省级传统工艺工作站和“永康锡雕”省级非遗工坊成功入选首批省级传统工艺工作站、省级

非遗工坊名单。三是大力推广非遗展演助力共富。精心组织送戏下乡活动，开展鼓词、醒感戏专项展演 200 余场。将非遗传承融入学校教学，每周安排非遗传承人定时定点走进传承教学基地授课 2 次以上，惠及学生合计超 2 万人次。共有省级非遗传承教学基地 2 所，金华市级非遗传承教学基地 5 所。在象珠镇雅吕村试点非遗助力乡村共富建设，打造‘雅吕·星期六’非遗品牌，带动雅吕村民宿、餐饮、游乐等业态的收入约达 1000 余万元，吸引游客约 200 余万人次，有力地带动了乡村共富。

3.高质量推进文旅产业融合。一是**旅游品牌创建卓有成效。**获评国家 3A 级景区 1 家、省 4A 级景区镇 2 家，省 3A 级景区镇 2 家、省 3A 级景区村 4 家、省银宿 1 家。哈尔斯公司获评浙江省文化和旅游企业梯度培育计划领军企业称号。被命名为浙江省全域旅游示范县（市、区）。二是**“山水+五金”旅游特色凸显。**以“五金耀山水”文旅产业融合改革试验区为抓手，以五金文化与工业旅游为载体，打造永康“山水+五金”工业旅游全产业链。共有浙江省工业旅游示范基地 8 家。完成“世界五金精品馆”建设，推进全市“读、吃、住、行、游、购、娱、赛”各要素融合加深。三是**旅游扶贫富民效应积极发挥。**通过“公司+专业合作社+农户”众筹联动，打响乡村特色旅游品牌，如山门头村打造乡村生态旅游综合体，实现月营收 260 余万元，就地解决村民就业岗位 60 余人。创新“精英带头，村民协同”的旅游创业模式，如大陈村以民宿、“创匠工坊”“舜耕巷”“猪栏咖啡”“临水商业街”休闲娱乐会议等多种业态培育为着力点，年旅游人次达 40 多万，为农户每年增收 50 多万元。

4.高质量推进体育事业产业发展。一是公共体育设施更加完善。完成体育中心提升改造和省运会配套基础设施建设工程，累计改造提升体育健身场所面积4万平方米。16个镇（街、区）均建有灯光球场和室内活动室，行政村（社区）体育设施实现全覆盖，人均体育场地面积达2.66平方米。荣获全省公共体育场馆服务大提升考评优秀等次。二是全民健身活动更加丰富。加快布局‘市-镇（街道）-村（社区）’三级体育社会组织网络建设，已建立17个体育协会，形成‘1+5’镇街工作格局，全民健身组织网络基本形成。经常参加体育锻炼的人数达到占比40%以上。三是竞技体育实现新突破。成功举办浙江省第十七届运动会4个项目赛事，累计获得省运会金牌39枚。永康籍运动员叶杰龙成为金华市唯一一位参加北京冬奥会的运动员，并获得优异成绩。成功举办WBA职业拳王争霸赛，永康籍运动员吕斌赢得WBA超蝇量级国际金腰带。

（八）县域治理环境完善提升

【规划要求】县域经济治理：坚持数字化转型，优化营商环境，进一步理顺政府、市场和企业关系，打造经济能级更高、创新动能更强、要素配置更优、治理体制更活的县域经济治理现代化全国实践样板。主要任务举措包括建设“整体智治、唯实惟先”现代政府、深化“信用永康”建设、打造营商环境最优市、深化土地要素配置市场化改革、充分激发市场主体活力等。**县域社会治理：**坚持统筹发展和安全，拓展“龙山经验”内涵，紧盯社会治理重点领域和关键环节，纵深推进“基层党建+社会治理”创新，打造县域社会治理现代化新高地。主要任务举措包括构建多元共建

社会治理生态、深化平安永康建设、强化公共风险挑战应对能力、深化清廉永康建设等。

【成效评估】

1.政府治理能力加速现代化。一是迭代更新便利、高效的办事模式。深入开展投资项目审批代办，为企业投资项目审批代办提供“私人订制”服务，已开展项目代办 1235 个。开辟“商事登记综合代办服务区”，推动市场监管业务代办服务点拓展延伸。目前，商事登记代办员队伍人数已超 35 人，日均提供代办服务超 200 人次。二是拓新拓宽快捷、智能的办理通道。依托浙江政务服务网和“浙里办”APP，科学设置自助机投放地点，加大“浙里问·永康”政务咨询应用的宣传推广，引导群众和企业“网上办”“掌上办”，一网通办率 90%以上。加快村（社区）便民服务站建设，全力实现民生事项“办事不出村”，梳理下放公安、人社、医保等 100 多个事项。完成“标准型”村社便民服务站 300 个，“标杆型”村社便民服务站建设 42 个。三是创新实施“一件事”办事链扩容。已率先在金华地区推出非法人企业不动产变更登记、个人二手房带押过户、新建商品房“交房即交证”、自建房“验收即发证”等 4 个“一件事”，办理流程平均压缩 30%以上，办理时间平均缩减 50%以上。

2.信用永康建设及知识产权保护成效显著。一是积极开展信用修复。出台《永康市信用修复管理暂行办法》，多次组织监管单位和企业信用修复专项培训会，为具有行政处罚权的部门、失信企业开展行政处罚信息信用修复流程培训。通过“信用中国（浙江）”平台累计为 80 余家企业完成信用修复。二是信

用监管方式不断创新。聚焦重点行业领域信用监管，以创新社会治理模式、提升风险监测预警能力为目标，积极探索行业信用监管模式，实施信用分级分类监管。各行业主管部门根据部门职能出台了交通、住建、医保等 15 个领域的分级分类监管机制，确保事中事后监管有据可依，监管方式更科学、更高效。

三是知识产权保护制度逐步健全。新增国家级知识产权示范企业 1 家，省级知识产权示范企业 17 家。实现知识产权质押融资金额 41 亿元，惠及企业 84 家。从严处罚商标侵权行为，持续开展针对生产、流通、商标印制等各环节的知识产权双随机、专项检查行动，做到全面覆盖无死角，共办理商标侵权案件 86 起，累计罚没 243 万元，1 件案件入选国家知识产权行政保护典型案例。

3.民营企业发展氛围良好。一是政策托举解难题，发展底气更加夯实。先后出台《关于支持市场主体平稳健康发展的政策意见》、《永康市推进中小企业和个体工商户高质量发展实施方案》等政策，统筹协调、积极推动扶持市场主体纾困发展，完善相关配套细则。十四五期间，新增市场主体 6.5 万户，在册市场主体总量突破 15 万户。二是分类培育优结构，发展能量强势汇聚。全面落实《市场主体登记管理条例》及《促进个体工商户发展条例》，重点对一批具有成长潜力的个体工商户进行培育引导。截至目前，共完成“个转企”1370 户，年均指标完成率位居金华前列。三是信用金融添活力，发展动能有力激发。创新融资平台赋能成长，建立无贷个体工商户“白名单”制度。截至到 2022 年，共享“白名单”内经营主体数达 75449 户，已为 9587 户经营主体提供

信用贷款支持超 48 亿元，全年累计拓展“首贷户”4261 户，发放贷款 80 余亿元。接续实施还本付息应延尽延，截至 2022 年末，小微企业无还本续余额达 228.30 亿元。

4.社会治理生态多元绽放。一是强化诉源治理促进矛盾纠纷化解。完善诉源治理评价指数体系，将镇级社会治理中心调解自动履行率、司法确认自动履行率等作为具体指标纳入乡镇诉源治理理解纷成效考核，同步建立“提醒-督办-约谈”机制。深化诉前调解改革，强化调解力量配置，依托数字化手段，全面实现预警、分流、解纷等方面能力迭代升级。截至 2023 年 6 月底，一审民商事收案数同比下降 10.29%。二是“龙山经验”持续迭代升级。深入推进“三源共治”十大专项行动。建立完善“龙山经验”人大代表联络站、政协委员调解室、金融纠纷调处中心等调解机构，将“龙山经验”向“都市社区版”“企业版”“行业版”“乡音版”全面延伸。开展涉村集体民商事案件专项整治行动，根治历史遗留问题，截至 2022 年底，涉村集体案件收案量同比下降 63.5%。“龙山经验”诉源治理机制改革获省改革突破奖提名奖、全省第一批共同富裕最佳实践，龙山法庭获评全国法院先进集体、省青年文明号。

5.法治永康平安永康深入推进。一是法治安全建设纵深推进。深入开展“铁拳”“亮剑 2022”等专项执法行动，共查办各类案件 573 件。联合推进“双随机、一公开”监管，加大“互联网+监管”平台推广应用，全市掌上执法率达 99.91%，跨部门监管率达 29.8%，应用信用规则率达 99.1%。成功侦破“5.12”“5.21”等一批大要案。严格落实平安护航亚运维稳安保各项要求，确保社会面平稳有序。二是网络安靖稳定守护。建强网络技术作战中心，打造涉

网犯罪严打防治一体化综合作战体系。持续开展“净网”系列行动，全链条打击侵犯公民个人信息案件 5 起，追缴赃款 200 余万元，查找并上报封堵国家级重要系统漏洞 2 个。**三是信访秩序稳定维护。**建立完善积案分类处理、信访件首接责任制、疑难信访件会商等制度，依法打击缠访、闹访等非访人员 59 人，有力净化信访生态。**四是安全事故大大下降。**2021 年-2022 年永康安全生产事故起数、亡人数总量实现两连降，事故起数分别同比下降 13.0%、30.0%，亡人数分别同比下降 23.5%、15.4%。未发生较大及以上事故，全市安全生产总体形势保持持续稳定好转态势。

6.应急风险挑战能力系统提升。一是应急管理工作体制更完善。完成全市 16 个镇（街道、区）区域应急服务中心建设，持续升级市级应急指挥中心。省大数据局、应急管理厅企业安全生产视频监测预警数字孪生项目试点工作落户永康。安全生产“1+X”责任体系实现市、镇（街道、区）全覆盖。出台永康市“基层党建+应急管理标准化”长效运行管理机制，实现镇（街道、区）、村（社区）应急装备规范配备率 100%。**二是风险管控体系建设更健全。**全面实施“城市大脑·数智应急”建设，打造“应急指挥大脑”。建立各类应急装备及物资储备库和相关补充机制，专业救援能力持续提升。严格控制区域风险等级及风险容量，从严审批涉及易制爆危险化学品经营、储存项目，将柴油列入危化品审批。落实灾害风险清单式管理及隐患动态销号和闭环管理。**三是应急救援社会基础更稳固。**围绕永康市灾害事故特点，持续加强社会救援队伍的规范化建设，提升永康市红十字会救援队等 5 支社会应急救援队伍的主战能力。建立“五停”“五断”等机制和

“八张风险清单”平稳度汛。

三、《纲要》实施面临的形势与问题研判

（一）面临的形势分析

随着社会主义市场经济体制建设完善的深度推进，特别是全国统一大市场建设步伐加快深入，县市经济社会发展形势与国家、省级的密切性、关联性日益增进。党的二十大报告明确，未来五年的主要目标任务是“经济高质量发展取得新突破，科技自立自强能力显著提升，构建新发展格局和建设现代化经济体系取得重大进展；改革开放迈出新步伐，国家治理体系和治理能力现代化深入推进，社会主义市场经济体制更加完善，更高水平开放型经济新体制基本形成”。省委、市委的党代会明确全省、全市的中心任务和未来五年目标任务，这是“十四五”规划中期评估形势分析的重要基础和依据。

就经济发展形势而言，呈现回升向好态势，“十四五”中后期主要为恢复性增长。国家层面，我国疫情防控取得重大决定性胜利，经济社会全面恢复常态化运行，宏观政策靠前协同发力，需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力得到缓解，经济增长好于预期，市场需求逐步恢复，经济发展呈现回升向好态势，经济运行实现良好开局。**同时**，当前我国经济运行好转主要是恢复性的，内生动力还不强，需求仍不足，经济转型升级面临新的阻力。根据国内外相关权威机构和专家解读，我国经济恢复性好转可能要持续 2、3 年乃至更长一个时期，期间三重压力缓解、经济高质量发展仍将面临诸多困难和挑战，需进一步打好扩大需求、财政金融政策、产业科创、信心提升等组合拳。**省级层面**，包括外贸、

外资、外经在内的“三外”水平均较高，受国际经贸环境改变影响较大，加上房地产比重较高，受其投资、销售减缓影响较大，经济形势亦不容乐观。但浙江经济以民营经济为主体，产业、企业结构优化较为迅速，活力、韧性强，同时全省正深入实施“八八战略”强力推进创新深化改革攻坚开放提升和三个“一号工程”，有利于聚力增强高质量发展所需动能强劲、瓶颈突破和要素保障，可预期“十四五”中后期，浙江经济仍将领跑东部沿海省市。**市级层面**，全市正紧紧抓好五金产业转型升级，全力做好智能制造与五金产业深度融合大文章，推动“传统制造”向“数字五金”“智能制造”转变，奋力打造“世界五金之都 品质活力永康”，经济形势有望保持与全省基本一致。

就经济增长动能而言，新产业新业态不断涌现，创新驱动趋势将更凸显。**国家层面**，加快建设以实体经济为支撑的现代化产业体系，既需逆势而上，在短板领域加快突破，也需顺势而为，在优势领域做大做强，特别要巩固和扩大新能源汽车发展优势，加快推进充电桩、储能等设施建设和配套电网改造；重视通用人工智能发展，营造创新生态；夯实科技自立自强根基，培育壮大新动能；把吸引外商投资放在更加重要的位置，稳住外贸外资基本盘。可以预期，新能源汽车产业集群及其配套的新型基础设施群、以生产式人工智能为代表的泛半导体产业集群及其衍生的新制造群，将成为重要的新经济增长点，基于数字经济、智能经济的平台经济将日益成为主流的新经济形态。**省级层面**，省委省政府锚定“互联网+、新材料、生命健康”三大世界级科创高地打造，明确先进制造业强省的建设方案，实施十大标志性产业链培

育提升方案，推进传统产业数字化改造升级系列工程，同时着力推进先进制造业与现代农业深度融合创新试点、未来工厂智慧车间创建推广等，着力实现经济动能增强与经济质量提升间的互促共进，未来经济发展增速和效益可望稳居全国第一方阵。**市级层面**，全市聚力推进五金产业内部的企业结构、产品结构、科技结构升级迭代，结合市开发区、高新区等高能级平台整合提升、国家林草装备科创园和中国五金物流港培育打造、五金技师学院和五金区域科技创新中心建设，特别是世界五金发展大会高水平举办与综合效益发挥，全市经济高质量发展水平将加快提升。

就风险系统防范而言，金融、债务、房地产等风险点较多，保安全和拼经济将并重互成。国家层面，未来相当一个时期，各种风险的防控任务有可能在经济恢复性发展大盘中加重。特别是国际经贸环境的巨大调整带来的外贸、外资、外经结构与增速变化，以及房地产市场的投资、销售失速与结构性调整，可能带来银行、信托等金融领域的较大风险；政府基本公共服务刚性支出增加、债务偿还与利息偿付刚性支出增加以及一般公共预算收入减少或增速降低等，可能带来较大的财政风险。我国将有效防范化解重点领域风险，统筹做好中小银行、保险和信托机构改革化险工作；因城施策，支持刚性和改善性住房需求，做好保交楼、保民生、保稳定工作，促进房地产市场平稳健康发展，推动建立房地产业发展新模式；加强地方政府债务管理，严控新增隐性债务。**省级层面**，与国家层面的风险点防范大致相同，也需基于省情实际来提高防范针对性，包括但不限于：以民营经济的主体特性显著，适应市场变化的能力更强，风险防范的多样性、复杂性

也更显著；以数字经济为代表的战略性新兴产业较为发达，响应国内外产业结构变化、经济形态变化的能力相对较强，风险的新特性及其应对的新要求也更需前瞻研究；浙商在国内外投资、创业人数众多，且多布局在长江经济带、欧美发达国家、“一带一路”等重要经济区，以产业园、科创区、海外仓等为重要载体实现抱团发展、集群发展，但风险的总量或强度也可能更大。**市级层面**，金融、债务、房地产等风险点防范都需加强，都需在国家和省统筹部署下，结合五金传统产业比重偏高、外贸比重偏高、单位 GDP 能耗偏高、领军型企业群体偏小等市情实际，积极加强风险点监测、评估，及时更新风险防范预案，果决处理好相关风险点。

就社会生态而言，就业共富、绿色低碳、资源安全需有机统筹，高质量发展夯实仍任重道远。国家层面，需切实保障和改善民生，强化就业优先导向，扩大高校毕业生就业渠道，稳定农民工等重点群体就业；巩固拓展脱贫攻坚成果，抓好粮食生产和重要农产品供应保障，全面推进乡村振兴。同时，我国已向国际社会庄严承诺“3060”双碳计划，绿色低碳发展的路径转型、科技转型、制度性转型，还需再加大力度、加快步伐，并与保持经济较快增速、经济较强活力间有效兼顾、有机联动；铁矿石、油气、粮食等大宗商品供给安全，特别是粮食生产和重要农产品供应充分保障，也需继续加强高质量开放合作、充分利用好境内境外两个市场资源，科学提高保障的水平和质量。**省级层面**，全省“两个先行区”建设进入取得阶段性成效的关键期，特别是共富先行区将在“橄榄型”社会建设上趟出新路，在绿色低碳发展上做出

表率，考虑到“十四五”前两年已拉下一定欠账，“十四五”后半程任务将紧迫而艰巨。**市级层面**，永康居民人均收入处于全省中上游，高质量充分就业与人才队伍建设的任务同样较重，特别是在高端科创人才短板补齐与科创成果产业化转化上，无论是作为主体的五金产业，还是正兴起的动力电池产业，绿色低碳发展还有一定提升空间。

总之，过去几年世纪疫情和百年变局交织叠加，世界发生很大变化，一方面新冠疫情在全球范围内反复延宕，单边主义、保护主义、逆全球化思潮蔓延，全球性问题加剧，局部冲突频发，不稳定、不确定、难预料成为常态。另一方面新一轮科技革命和产业变革深入发展，人类追求和平与发展的脚步从未停滞，大部分国家谋求合作共赢的愿望变得更为强烈。具体到省级、市县级层面，如何适应、引领剧烈变化的外部环境，如何在不确定放大背景下增强发展确定性、如何抓好契机营建未来可期的经济社会环境，既是未来一个时期面临的总体形势，也是避免边缘化，科学、果决实现弯道超越的难得机遇，需研究好、抓住好。

（二）存在的短板问题

聚焦到永康市，审视“十四五”规划实施以来所面临的，需在未来着力解决的问题，特别考虑到近年来在全国百强县排位竞争更为激烈，必须对问题、短板的分析更为精准。

规划制定实施严肃性及专项规划对纲要承接有待加强。永康市委市政府高度重视规划的研究、制定和实施，围绕“国际五金之都 品质活力永康”打造，建构了较完备的规划体系。也应看到，部分专项规划制定实施的严肃性偏弱，前期工作中的深入调

研、前瞻研判，及其规划的实施推进、监测评估还需加强。同时，部分专项规划对发展规划纲要的承接性还偏弱，未能及时、充分的落实纲要中明确的要求任务。此外，规上工业增加值、数字经济核心产业增加值占 GDP 比重、服务贸易进出口总额、货物贸易进出口总额等指标增长较为乏力。

新兴产业发展动能及内外贸一体化水平有待加强。永康制造业占 GDP 比重在金华所辖县市中比重，但电子信息与集成电路、新材料新能源、生命健康等新兴产业，以及楼宇经济、平台经济等新形态，培育壮大步伐还需加快，创新投入力度还偏小，产业链和创新链上下游资源整合力度还需加强。随着国家新发展格局建设不断深入，国际贸易环境不确定加大，外贸为主正加快向内外贸兼顾转变，但内贸涉及品牌、研发设计、营销、渠道、供应链等多个环节，许多中小企业转型做内贸、实现内外贸一体化的能力还不足。

重大建设项目推进和实施仍有待提速发力。70 个“十四五”重大建设项目开工率 80%，较“十三五”时期大幅提升，项目总体推进有序，但部分项目进度稍有滞后。主要问题一是**资源要素制约影响**。国土空间规划调整时间延后，龙山污水处理厂三期、南四环东延等项目涉及基本农田，无法如期开工建设；省道 316、五金物流港等项目用地需求较大，需向上争取用地指标。二是**市场、企业等外部因素影响**。受宏观经济发展形势，民间投资项目实施时序存在不可控因素，如浙中健康谷、蓝城精工等因企业投资意愿下降而暂缓实施。三是**前期工作推进影响**。部分项目前期准备阶段周期相对较长，如市民中心、老 330 国道改造等项目方

案设计需进行体系性研究，实施方案深化中。**四是受上级推进时序影响。**杭丽铁路、通用机场、义乌至龙泉高速、S211 桐乡至洞头公路永康段等项目由省级主导推进，实施时序存在不确定性。

优质公共服务供给及引领人民群众美好生活有待加强。近年来永康市新型城镇化建设、公共服务发展、社会社区治理等取得显著成效，也应看到相对先进县市，以县城为重要载体的新型城镇化发展质量还有待提高，城市现代化、普惠化基础设施供给待增强，特别是部分老旧小区环境和设施尚不能充分适应人民日益增长的美好生活需要，在教育培训、医疗卫生、文化体育、社会福利等方面城乡存在差距。

四、《纲要》下一步实施对策建议

（一）聚焦规划引领，发挥发展规划的战略导向作用

一是强化规划纲要引领作用。贯彻落实以“十四五”规划纲要为总领、以空间规划为基础、以专项规划为支撑，定位准确、边界清晰、功能互补、统一衔接的全市规划体系，确保“一张蓝图干到底”。**二是承接做实专项规划。**专项规划要围绕全市规划纲要在特定领域提出的重点任务，制定细化落实的时间表和路线图，提高针对性和可操作性，将市规划纲要各项任务落到实处。**三是科学分解目标任务。**科学分解“十四五”中后期规划目标任务，与年度计划制订紧密结合，力争规划目标全面如期实现。加强对规划实施情况的动态管理和年度监测，把监测评估结果作为改进政府工作和绩效考核的重要依据。**四是加强政府调控机制。**完善政府调控机制，围绕规划纲要的发展方向和总体要求，通过宏观目标指引和财税、投融资、产业、区域等政策的组合运用，

平衡各方利益、兼顾当前和长远发展，共同推进规划任务实施。

（二）聚焦转型升级，建设高能级现代化的产业体系

一是优化产业协同布局。聚焦省“415X”先进制造业集群中的现代家具与智能家电产业集群赛道，发挥协同区作用，提升集群协同发展水平。全链条推进“链群配”协同机制，聚焦重点产业链，动态培育“链主”伙伴企业。提升发展重大制造业平台，对标省“万亩千亿”新产业平台建设标准，大力推进永康高端农林草装备智能制造新产业平台能级提升。**二是加快低效工业用地整治和重大制造业项目招引建设。**围绕“3+2+X”先进制造业集群及产业链布局，深入实施招大引强行动，招引一批具有控制力和根植性的重大产业项目和新兴产业项目，发展壮大新兴产业，做大做强核心产业项目根基。深入开展低效工业用地专项整治工作，全面启动18个重点集中连片区块改造提升行动，加速推进工业用地“破散促聚”。**三是持续提升创新水平。**以G60科创廊道和浙中科创走廊建设为引领，提速建设各类高能级科创平台，推进长三角五金研究院建设进度，争创省级现代农机装备技术创新中心。继续实施科技企业“双倍增”攻坚行动，促进企业向“专精特新”高质量发展。围绕科技创新发展要求，持续推进规上工业企业研发机构全覆盖。强化产学研合作，充分利用大专院校、科研院所的力量，开展科技攻关，突破制约产业发展的技术瓶颈。**四是优化建设创新生态。**建立一以贯之工作机制、全域创新协同机制、激励包容免责机制、科学公正评价机制，缩小与先进地区间的差距，实现更多高水平的科技创新供给。

（三）聚焦开放攻坚，拓展更加内外畅联的合作空间

一是**加强跨境贸易政策扶持力度**。增加对跨境贸易配套服务政策倾斜力度，尤其是各类跨境贸易服务商招引上，提供不仅限于办公用房、住房、实际投资、服务效益等方面的补贴。二是**加强“第六港区”建设**。加强“第六港区”新业态新模式推广，将中国五金物流港列入“第六港区”范围，赋予相应职能，为永康企业带来运输成本优势、外贸后端服务优势、关务船务本地化优势以及成本优势。三是**建好全球五金会展博览之都**。积极与法兰克福会展公司保持密切合作，对标德国科隆国际五金博览会，着力提升五金博览会、门博会等现有展会的开放化、国际化水平，增加办展的频次与密度。积极开展集网上推介、在线洽谈、在线交易于一体的五金线上展会。

（四）聚焦投资拉动，推动重大项目建设跑出加速度

一是**加快未开工项目落地**。紧盯未开工项目，倒排项目开工计划，明确前期各项节点目标，确保龙山污水处理厂、党校迁建工程、公安业务技术用房建设工程等3个项目年内开工建设。有序推进义龙庆高速、“上山文化”遗址公园等项目前期研究取得阶段性成果，力争在“十四五”期间开工落地的项目。二是**加紧在建项目进度**。持续做好重大跟踪服务工作，及时解决项目推进过程中的难题卡点，保障项目高质高效推进。科学组织合理安排工期，抢进度、保质量，推动城西综合医院、省道316一期等一批项目建成完工。三是**加强要素保障力度**。紧跟上级政策导向，全力向上争取各类资源要素。重点依托省“千项万亿”项目盘子，积极向上争取用地指标奖励。用好用足专项债券，应争尽争中央资金。加强银企对接，鼓励和引导金融机构为项目提供配套融资，

吸引社会资本参与城市建设，最大限度盘活存量资产，有效拓宽融资渠道。

（五）聚焦民生保障，增强公共服务高质量供给水平

一是统筹推进各类教育优质均衡发展。全力推进学前教育第四轮行动计划。全面推进义务教育集团化办学和城乡教育共同体建设，积极发展特色多样高中教育。开展产业工人技能学历“双提升”培训。推动更多合作院校开设“2+1”教学模式“永康班”。健全完善特殊教育发展体系。**二是持续深化教育综合改革。**全面推进新时代教育评价体系改革。继续深化人事制度改革，不断提高师资队伍整体水平。**三是提升县域医疗卫生服务能力。**持续加大与城市三级医院合作力度，市一医院持续推进“三甲”创建工作。建好城区“15分钟医疗卫生服务圈”。继续推进“永康E康”项目，打造数字医共体。构建“1+2+N”医疗卫生服务网，聚焦“一强两优多精”打造永武缙医疗中心。**四是打造多层次社会保障体系。**重点聚焦企业职工、参保率较低企业员工、快递行业新业态劳动者、高校毕业生等群体，大力实施社保扩面行动。

（六）聚焦基层秩序，打造更有辨识度县域治理样板

一是夯实社会治理成果。持续擦亮三源共治“龙山经验”品牌，改革优化社会治理中心空间布局，迭代升级诉源智治·龙山经验综合应用。健全共建共治共享社会治理制度，全面提升县域社会治理现代化水平。**二是创新社会治理新模式。**发挥市社会治理中心“横向串联”“信息中枢”作用，深入推行“一网格一策略”工作机制，迭代升级“六边蜂巢”网格管理模式，着力打造具有永康辨识度的“五治六边”社会治理新模式。**三是切实做好**

信访专项工作。扎实开展“十大领域”信访突出问题集中治理，建强企业专属网格及微网格，一体推进非警务事项分流处置、诉前调解改革攻坚，争创“无信访积案市”。**四是完善基层群众自治制度。**健全基层党组织领导的基层群众自治制度，完善基层直接民主制度体系和工作体系，拓宽群众有序参与基层治理渠道。

（七）聚焦生态循环，构建更加绿色的低碳发展模式

一是加快推进全域美丽化建设。开展“五美联创”工作，做好美丽乡村、美丽城镇、美丽庭院、美丽田园、美丽河湖等工作。争创省美丽乡村示范县，及时调整新时代美丽乡村、农村基础设施长效运维管理等政策，全力按时间节点推进工作，按期完成任务创建。**二是坚持打好污染防治攻坚战。**全面营造浓厚的“无废城市”建设氛围，强化部门协同，补齐短板问题，整合提升现有表面精饰整合区。加强畜禽养殖污染防治，开展畜禽养殖污染治理巡查督查和提醒。**三是高标准高质量推进污水治理。**加快污水管网建设改造力度，实施雨污分流改造。加强排水管网日常巡查力度，加大整治清水（雨水、河水等）进入污水管网现象。

附表一

“十四五”规划《纲要》重大项目实施情况评估

《纲要》重大项目合计有 70 个，70 个重大项目中已开工 56 个，未开工 14 个，其中年内计划开工 3 个，预计 2023 年底开工率 84%，2024-2025 年计划开工 7 个。截至“十四五”中期推进正常项目 34 个，基本正常项目 30 个，滞后项目 4 个，暂缓实施项目 2 个。