

东阳市人民政府办公室文件

东政办发〔2022〕18号

东阳市人民政府办公室关于印发 《东阳市科学绿化三年行动计划》的通知

各镇、乡人民政府，各街道办事处，市政府各部门：

《东阳市科学绿化三年行动计划》已经市政府同意，现印发给你们，请结合实际认真贯彻落实。

东阳市人民政府办公室

2022年6月14日

（此件公开发布）

东阳市科学绿化三年行动计划

为贯彻落实《浙江省人民政府办公厅关于科学绿化的实施意见》（浙政办发〔2021〕81号）、《金华市人民政府办公室关于印发〈金华市科学绿化三年行动计划〉的通知》（金政办发〔2022〕16号）要求，科学推动我市国土绿化美化工作，结合我市实际，制定本行动计划。

一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平生态文明思想，认真践行“绿水青山就是金山银山”理念，以建设“歌画东阳”为目标，以满足人民美好生态需求为任务，全面推行林长制，科学开展国土绿化行动，坚持科学、生态、节俭原则，统筹推进山水林田湖系统修复治理，稳定森林面积，提高森林质量，提升绿化品质，增强生态系统服务功能与碳汇能力，为我市高质量发展提供优质生态保障。

二、主要任务

（一）高质量衔接绿化规划。城市绿地系统规划、国土空间生态修复规划、生态绿道规划等相关规划应与第三次全国国土调查数据和国土空间规划相衔接，合理规划绿化目标，稳定区域森林面积，优化绿化空间布局，不得随意变更规划，不得擅自改变绿化用地面积、性质和用途。以境内主要水系、通道为脉，融合生产、生活、生态空间，实施山水林田湖系统修复，

构建生态廊道网络体系，让绿色成为歌画东阳最美底色。制定城市公园、镇区公园建设计划，加强对绿化相关规划、计划实施的检查和督促落实。（责任单位：市自然资源和规划局、市林业局、市交通运输局、市水务局、市农业农村局、市综合行政执法局、市生态廊道办、市城投集团、市交投集团、市水投集团、各乡镇街道、经济开发区管委会。以下均需各乡镇街道、经济开发区管委会落实，不再列出。）

（二）科学安排绿化空间。根据第三次全国国土调查数据，统筹落实绿化空间，科学划定绿化用地，留足绿化空间。要围绕国土绿化目标，推进区域应绿尽绿，以宜林的荒山荒地荒滩、荒废和受损山体、退化林地等为主开展造林绿化。积极推进拆墙透绿、见缝插绿，综合利用防护绿地、沉睡空间、街头街角、溪边路边节点等地块，通过生态修复、功能完善、文化植入，建成一批“口袋公园”，增加城乡绿地，巩固和优化城市绿地系统布局。鼓励利用闲置土地、未利用地开展临时绿化。落实最严格的耕地保护制度，坚决制止耕地“非农化”、防止耕地“非粮化”。依法合规建设农田防护林、护路护堤护岸林。根据上级统一部署，逐步推进 25 度以上坡耕地、陡坡梯田、重要水源地 15—25 度坡耕地、严重沙化耕地、严重污染耕地的退耕还林。到 2024 年，全市新增造林 5000 亩，森林覆盖率稳定在 62.19% 以上。（责任单位：市自然资源和规划局、市林业局、市水务局、市农业农村局、市综合行政执法局、市城投集

团、市交投集团、市水投集团)

(三) 提升城乡人居品质。巩固国家森林城市、国家园林城市建设成果，完成国家森林城市、国家园林城市复评工作；开展省级园林城镇创建，提升城镇绿化水平；围绕乡村振兴、美丽乡村、田园综合体建设，推进乡村“四旁”（水旁、路旁、村旁、宅旁）绿化美化，推进新一轮“一村万树”行动和森林村庄创建活动。加大城乡公园绿地建设力度，形成布局合理的公园体系。提升城市绿化品质，城市道路应当栽植行道树，干道绿化带面积不少于道路用地面积的 20%，充分利用建筑、墙面、桥体、阳台等推广立体绿化、屋顶绿化。构建绿道网络，实现城乡绿地连接贯通。结合高标准农田建设，科学规范、因害设防建设农田防护林。加强铁路、轨道交通、公路两侧、江河沿线、湖泊水库周围造林绿化与功能提升。到 2024 年，新建成市区综合公园 4 个，实现江滨景观带建成区段全覆盖，每个镇区至少有一处中心公园，每个村庄应有以乡土长寿大乔木树种为主的公园或节点绿地。城市建成区绿地率达 40%以上，城市公园绿地 500 米服务半径覆盖率达到 90%以上，道路绿化达标率达到 80%以上，市区新建绿道长度 8 公里。骨干生态廊道建成率达 75%，城乡绿道长度维持在 2.5 公里/万人。全市建成新时代美丽乡村 330 个、“一村万树”示范村 12 个，市级森林村庄 60 个以上。（责任单位：市林业局、市住建局、市交通运输局、市水务局、市农业农村局、市综合行政执法局、市

生态廊道办、市城投集团、市交投集团、市水投集团、市铁路项目指导服务中心)

(四) 科学提升绿化质量。重视树种选择的本土化、多样化, 优选乡土树种, 审慎使用外来树种。兼顾群众健康因素, 避免选用易致人体过敏的树种, 减少种植高耗水草坪。科学选择绿化苗木, 提倡使用容器苗造林, 除必须截干栽植的树种外, 应使用全冠苗。坚持节俭务实开展国土绿化, 严禁采挖移植天然大树、古树名木搞绿化, 坚决反对大树进城、栽植过密、一夜成景等急功近利行为。实施新增百万亩国土绿化行动和千万亩森林质量精准提升工程, 开展中幼林抚育、珍贵树种和大径材林培育, 建设市域美丽生态廊道, 加强生物多样性保护与林相改造提升, 有效提升森林质量。到 2024 年, 全市完成森林质量提升工程 33 万亩, 森林蓄积量达 706 万立方米, 乔木林亩均蓄积量达 4.6 立方米。(责任单位: 市林业局、市住建局、市交通运输局、市综合行政执法局、市生态廊道办、市城投集团、市交投集团)

(五) 高标准实施作业设计和监管。科学配置林草植被, 宜乔则乔、宜灌则灌、宜草则草, 乔灌草结合。要区分荒山、平原、村庄等不同绿化需求, 科学设定造林密度、配置方式, 因地制宜建设林地水利设施、管护设施、林道、生物防火林带等林业配套基础设施, 合理确定造林绿化、森林经营的目标、模式和规模, 严格按批准的造林作业设计进行施工建设。深化

绿化体制改革、完善绿色图章制度。社会普遍关心且政府主导的重大园林绿化项目，必须经过科学论证，广泛听取各方面意见。园林绿化项目主管部门要完善项目建设设计、施工、验收全过程闭环管理机制，建设工程质监单位参与绿化工程质量过程监督，财政部门加强项目资金管理与绩效检查。建设项目附属绿化工程应当与主体工程同步规划、同步设计、同步验收和交付使用，国土出让的建设项目其绿地面积须符合规划绿地率指标要求，乔灌木覆盖率应占绿地面积的60%以上。（责任单位：市林业局、市财政局，市发改局、市住建局、市交通运输局、市水务局、市城投集团、市交投集团、市水投集团）

（六）强化森林资源保护和管理。落实森林防火地方行政首长负责制，完善森林防火联防联控机制。实施松材线虫病疫情防控五年攻坚行动，推进森林防火基础设施建设，增强森林灾害防控能力。加强森林、林地资源保护，严格林地用途管制，严禁毁林开垦，合理控制森林采伐消耗。强化迹地更新管理，推进良种化改造，实施退化林修复。加强城市绿地建设和保护。加强城乡大树、古树名木、珍贵植物及其生境保护，规范保护、养护、复壮措施，建设古树公园，让城市留住乡愁。遏制违规新增占用耕地和永久基本农田植树造林问题发生。组织开展森林督查等森林资源保护专项行动，建立破坏森林资源案件责任追究制度，对不履行工作职责、违反有关法律法规和政策规定造成森林资源破坏的，依法追究行政责任和法律责任。到2024

年，松材线虫病疫情发生面积控制在 27 万亩，病死松树控制在 5.5 万株，森林火灾受害率控制在 0.8% 以内。（责任单位：市林业局、市公安局、市交通运输局、市水务局、市应急管理局、市综合行政执法局）

（七）提升国土绿化数字治理能力。积极推动国土绿化数字化应用场景建设，推进造林绿化、重大项目、资金管理落地上图，一屏展示国土绿化建设成果。构建综合监测体系，加强全域国土绿化建设成果汇集，动态监测绿化保存与管护状况，科学评价造林绿化成效，开展绿化项目碳汇潜力评估。以国土空间规划“一张图”为基础，加强市域空间治理数字化平台协同，开展绿化空间及用地情况分析，建立造林绿化用地联合审查机制，提升国土绿化精准治理水平。（责任单位：市林业局、市发改局、市自然资源和规划局、市交通运输局、市水务局、市农业农村局、市综合行政执法局）

三、保障措施

（一）加强组织领导。各镇乡街道、经济开发区管委会要切实履行科学绿化主体责任，以全面推行林长制为抓手，全面落实各级林长保护发展森林资源目标责任制，明确相关部门的目标任务和落实措施。市绿化委员会要充分发挥议事协调机制作用，协同推进部门（系统）科学绿化工作，推动国土绿化进机关、进校园、进营区、进厂矿、进村居。支持农村经济组织和村民自治组织以工代赈开展绿化造林、营林护林及相关基础

设施项目，实行共建共管共享。对科学绿化成效显著的单位和个人，按照国家和省规定给予表彰（表扬）。广泛开展宣传教育，弘扬科学绿化理念，普及科学绿化知识，倡导节俭务实绿化风气，树立正确的绿化发展政绩观，引领形成人人爱绿植绿护绿的良好社会氛围。（各相关部门按职责分工负责）

（二）强化要素保障。合理安排资金，将国土绿化资金列入预算，落实绿色发展财政奖补机制，实行差异化财政补助政策。研究制定绿地认养、社会参与绿化等政策措施，吸引社会资本投资园林绿化建设，提升社会公众的参与度。鼓励金融机构创新金融产品和服务方式，支持社会资本通过联建联营、绿化冠名、捐资造林、股份合作等方式，依法依规参与国土绿化和生态保护修复，投资造林绿化。加快人才培养和引进，实施林区经济发展人才培养和引进计划，建立有利于各类人才到林区创业就业的激励机制。（责任单位：市财政局、市发改局、市人力社保局、市林业局）

（三）完善政策机制。要完善土地支持政策，对集中连片开展国土绿化、生态修复达到一定规模和预期目标的经营主体，可在符合国土空间规划的前提下，在依法办理用地审批和供地手续后，将一定的治理面积用于生态旅游、森林康养等相关产业开发。推进绿化项目工程化管理，各地可依法探索优化招投标程序及办法。持续推进集体林权制度改革，推进森林适度规模经营。探索创新“国乡合作”、股份合作等机制。制定

森林、湿地碳汇能力巩固提升方案，推进森林科学可持续经营。将造林绿化后期管护纳入护林员职责范围，并与护林员绩效挂钩。（责任单位：市自然资源和规划局、市发改局、市林业局）

（四）加强科技支撑。强化林业园林科技人才队伍建设，积极开展林业园林技术培训，为科学绿化提供人才智力支撑。加强绿化树种选育、森林生态功能提升、生物多样性综合保护等科学研究及新技术、新机械的研发推广。加大林木种质资源库、良种基地、林业园林保障性苗圃建设力度，完善订单育苗、定向培育、赠苗造林等管理机制。加强松材线虫病等重大有害生物检疫，构建林业生物安全风险防控和治理体系。加强科技推广、试验示范和结对帮扶，辐射带动企业、林农推广应用科学绿化先进适用高效技术。（责任单位：市林业局、市科技局、市人力社保局、市综合行政执法局）

附件：东阳市科学绿化三年行动计划重点任务清单

附件

东阳市科学绿化三年行动计划重点任务清单

编号	主要任务	重点任务	具体指标	牵头部门	配合部门（单位）	完成时限
一	高质量衔接绿化规划	相关规划	绿地系统、国土绿化、生态修复等规划	自然资源和规划局	林业局、住建局、交通运输局、水务局、农业农村局、综合行政执法局、经济开发区管委会、城投集团、交投集团、生态廊道办	2023
二	科学安排绿化空间	新造林	5000 亩	自然资源和规划局	林业局、农业农村局、综合行政执法局、城投集团、水投集团、文旅集团	2024
		森林覆盖率	62.19%			
三	提升城乡人居环境	市区综合公园	4 个	国资办	林业局、综合行政执法局、城投集团	2024
		建成区绿地率	40%	住建局		
		公园绿地 500 米服务半径覆盖率	90%	住建局	综合行政执法局、城投集团	
		道路绿化达标率	80%	交通运输局	城投集团、交投集团	
		市区新建绿道长度	8 公里	住建局	综合行政执法局、城投集团、生态廊道办	
		骨干生态廊道建成率	75%	生态廊道办	综合行政执法局、城投集团、水投集团	
		城乡绿道长度	2.5 公里/万人			
		美丽乡村	330 个	农业农村局		
		“一村万树”示范村	12 个	林业局		
森林村庄	60 个					

编号	主要任务	重点任务	具体指标	牵头部门	配合部门（单位）	完成时限
四	科学提升绿化质量	合理选择树种、严禁大树进城	/	林业局	综合行政执法局、城投集团、交投集团、生态廊道办	2022
		千万亩森林质量提升	33万亩			
		森林蓄积量	706万立方米			
		乔木林亩均蓄积量	4.6立方米			
五	高标准实施作业设计和监管	项目建设设计、施工、验收全过程闭环管理	/	林业局	发改局、财政局、自然资源和规划局、住建局、综合行政执法局、城投集团、交投集团、水投集团	2022
		加强绿化质量监管	/	住建局	综合行政执法局、质检站	
六	强化森林资源保护和管理	松材线虫病疫情发生面积控制	27万亩	林业局	公安局、交通运输局、水务局、应急管理局、综合行政执法局	2024
		病死松树控制	5.5万株			
		森林火灾受害率	0.8%以内			
七	提升国土绿化数字治理能力	建立造林绿化用地联合审查机制	/	自然资源和规划局	发改局、林业局、交通运输局、水务局、农业农村局、综合行政执法局	2024
		绿化项目碳汇潜力评估				
		绿化动态监测				

抄送：市委各部门，市人大办，政协办，人武部，法院，检察院，各群众团体。

东阳市人民政府办公室

2022年6月16日印发