落鹤-社姆山风景名胜区总体规划 (2022-2035)

【征求意见稿】

征求意见稿征求意见稿征求意见稿征求意见稿征求意见稿征求意见稿征求意见稿征求意见稿征求意见稿

深圳市新城市规划建筑设计股份有限公司浙江分公司

落鹤山—社姆山风景名胜区地处东阳城区东侧，属会稽山余脉、丹霞地貌，岩性以中生代陆相火山岩系流纹岩、凝灰岩为主。境内峰峦列屏、峭壁险崖、苍松掩映、植被繁茂；奇岩、怪石、异洞、飞瀑、流泉遍布，自然风光优美。此外，寺观庙宇历史悠久，名人典故传说众多，人文景观丰富。

随着金义都市区格局的确立，东阳成为都市区中的重要节点，城市人口的增长和生活水平的提升，近郊风景名胜区对城市的重要性及风景游赏活动对市民的吸引力都将显著提升。加之甬金铁路的建成及石马水库的扩容，风景名胜区内外部条件发生了巨大变化，需要重新审视风景区的发展定位及发展策略。

本次规划遵循“山水相映、古今同辉、文脉彰显、和谐共融”的理念，向世人展示“石马山水、落鹤奇观、社姆胜迹”之特色，使之成为浙江省重要的山水风景、文化遗存展示地和浙中都市旅游度假、休闲观光目的地。

征求意见稿征求意见稿征求意见稿征求意见稿征求意见稿

目 录

1 / 规划背景

2 / 规划总则

3 / 保护规划

4 / 游赏规划

5 / 设施规划

6 / 居民点协调发展规划

7 / 相关规划协调

征求意见稿征求意见稿征求意见稿征求意见稿征求意见稿征求意见稿征求意见稿

01

规划背景

1、区位范围

2、历史沿革

3、资源概况

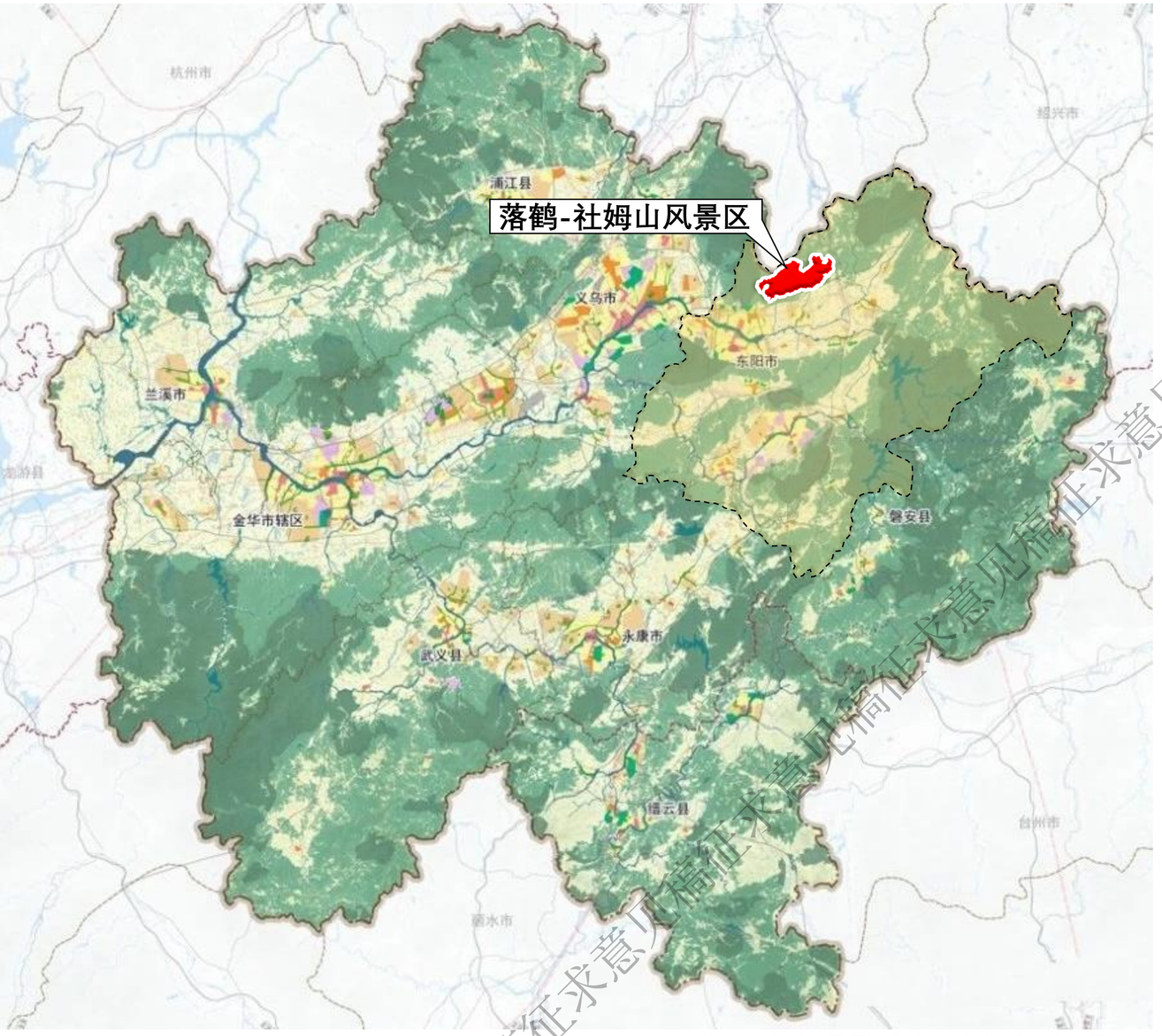
4、现行总规

5、修编背景

征求意见稿征求意见稿征求意见稿征求意见稿征求意见稿征求意见稿征求意见稿征求意见稿征求意见稿征求意见稿征求意见稿征求意见稿

1、区位范围

落鹤山—社姆山风景名胜区位于东阳市江北街道、六石街道、巍山镇境内，距东阳市区10公里，紧邻甬金高速怀鲁出口及金甬铁路东阳站，区位条件较好。



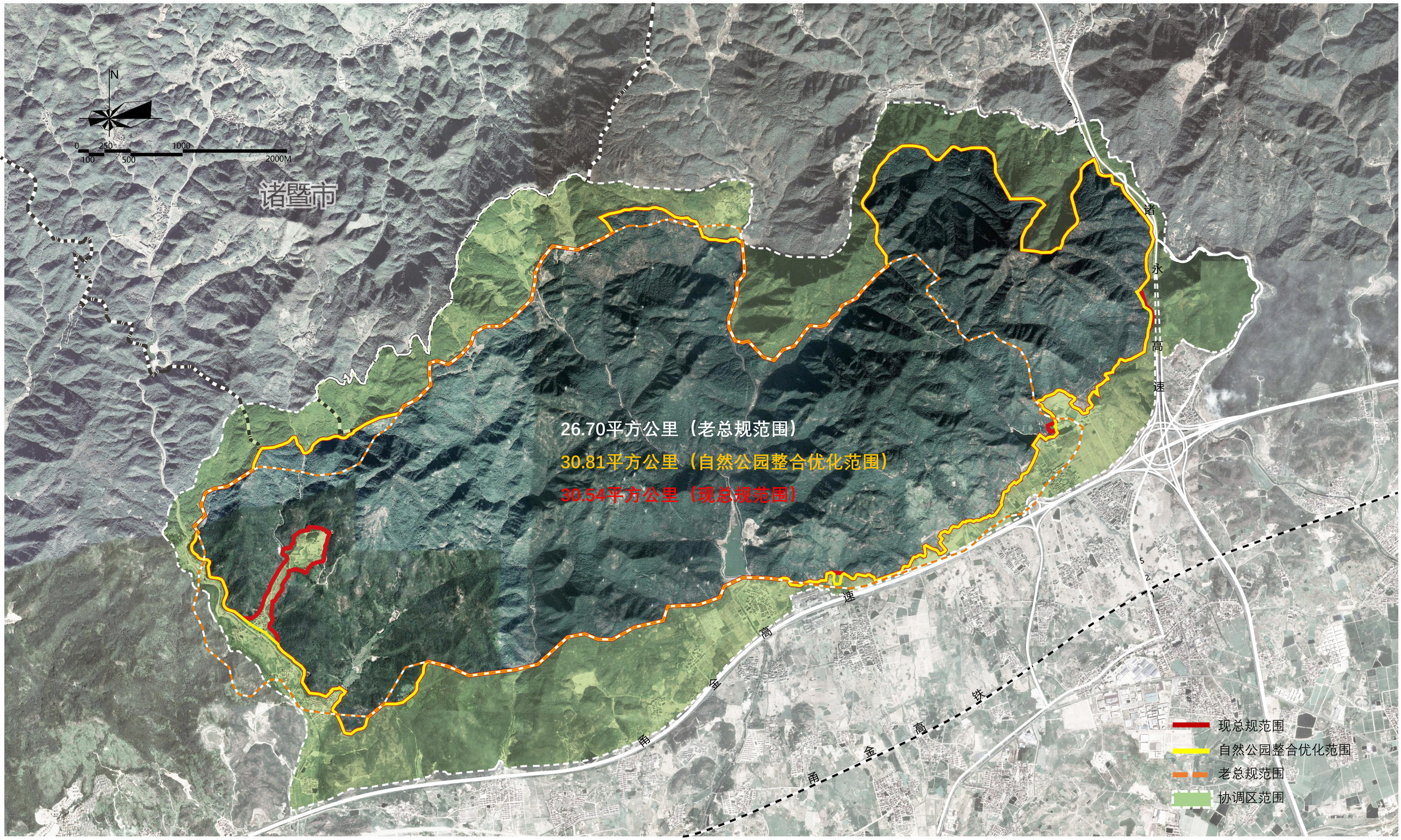
东阳落鹤—社姆山风景名胜区在金义都市区位置图



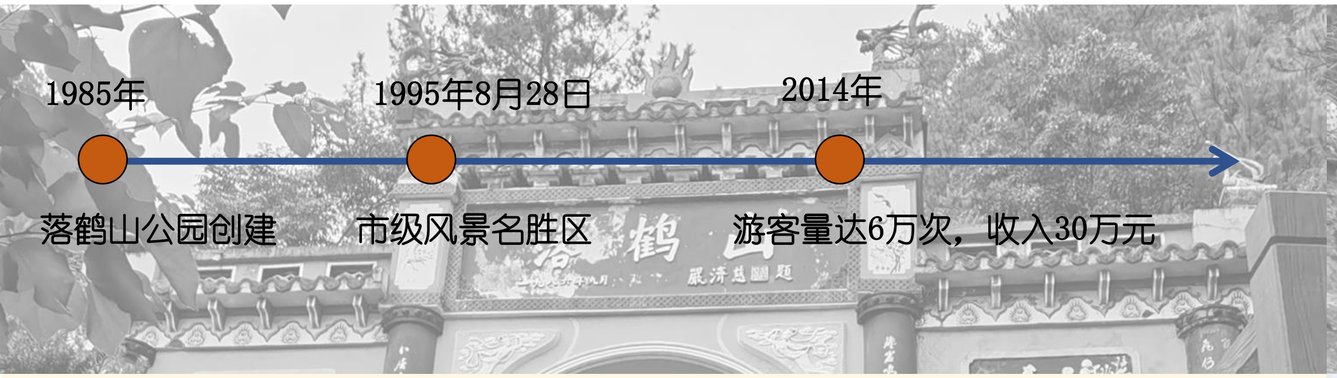
落鹤—社姆山风景名胜区在东阳市域位置图

征求意见稿征求意见稿征求意见稿征求意见稿征求意见稿

1、区位范围


N
0
250
1000
100
500
2000M
诸暨市
S22
诸永高速
金甬高速
金甬高铁
26.70平方公里（老总规范围）
30.81平方公里（自然公园整合优化范围）
30.54平方公里（现总规范围）
现总规范围
自然公园整合优化范围
老总规范围
协调区范围

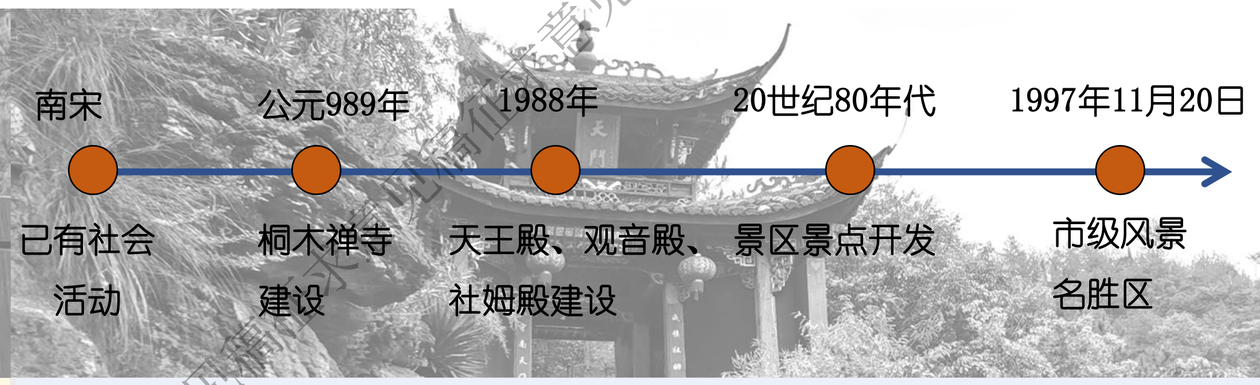
落鹤山



落鹤山景区位于六石街道境内，它得天独厚，自然景观十分丰富，历史上曾有“天鸡晓月”等著名十景。早在1985年，当地群众自筹资金开发风景旅游资源，创建了落鹤山公园，修建了适宜青少年活动的碰碰船、秋千、雕塑等游乐设施，开发了仙鹤艺苑、文思亭、栖鹤亭、景区山门和大石佛等，还设立了停车场等服务设施，成立风景区管理委员会，发展成为面积达9.8平方公里的市级风景名胜区。风景资源成功开发，吸引了大量游客慕名前来观光游览，1995年8月28日，经金华市人民政府批准，落鹤山景区为金华市级风景名胜区（金政发[1995]144号），成为金华市较为成功的民办风景旅游区。2014年，落鹤山景区游客量达6万多人次，旅游收入30多万元。

山巅有宋时古庙，距今已有800多年历史。元末明初，大学问家杨苇曾在山中依石结庐，隐居读书。清道光、咸丰年间（公元1821－1851年），邻村水阁诗人俞凤岗曾在此创办“鹤椒书院”并任主讲，著有《鹤椒草堂诗抄》六卷，现风景区在原址勒石立碑，缅怀先哲遗风。山中还有出土文物石斧（现存市博物馆），距今已有7000多年历史。 “世外桃源”的山中盆地在落鹤山半山腰中，还深藏着一块占地20多亩的盆地。盆地中亭、台、廊、榭布局有序，山花野卉竞相吐芳，一池碧水绿似翡翠，池中小山古树横斜。这里是游客的休息中心，建有餐饮服务和景区管理机构。由于此处环境幽雅，被游客誉为“世外桃源”。

社姆山



社姆山景区始建于南宋，始建于宋瑞拱二年（公元989年）的桐木禅寺已历千古沧桑。经1988年修整依山傍水而建的天王殿、观音殿，社姆殿等建筑古朴、肃穆、庄严。社姆殿中所祀胡公大帝（北宋兵部侍郎，名胡则）最为金衢民众所崇敬。据清康熙记载《新修东阳县志》所载，社姆坑庙会“邻邑新昌诸嵊之间亦多者，香火盛比永康方岩。”“旌旗十万摇千嶂，粉黛三千锦绣堤。”其它志书也多见于“社姆盛会”诗书之荟萃，如“一望浮香起雾烟，旌旗夹道影迷天”就是明时卢鸣鹤对庙会盛况的描述。文革中，桐木禅寺悉遭破坏。自上个世纪80年代，当地村民自发筹资着手开发，拥有善缘亭、百步峻、兴发亭、文喜亭、对弈云台、天门、摩岩石栏、天王殿、观音殿、胡公殿、斤丝潭、试剑石、龙女沐浴、天鹅孵子、石林峰照等景点，初步形成了规模。胡公祠、天王殿、玉佛殿、观音殿等香火鼎盛，游人如织，每年吸引着大量的游客前来观光休闲朝圣。社姆山景区正中，抗日宣传队集合地纪念碑巍然屹立，过往游客无不肃立瞻仰。林泉云间、摩岩股处随处可见社会名流文人墨客的题咏。1997年11月20日，经金华市人民政府批准，社姆山为金华市级风景名胜区（金政发[1997]160号）。2014年，社姆山景区接待游客量6万多人次，旅游收入达40万元。

征求意见稿征求意见稿征求意见稿征求意见稿征求意见稿征求意见稿征求意见稿

3、资源概况

风景名胜区由社姆山景区、石马景区、落鹤山景区三部分组成，本轮风景名胜区总体规划范围经风景名胜区整合优化后的总面积约30.54平方公里。

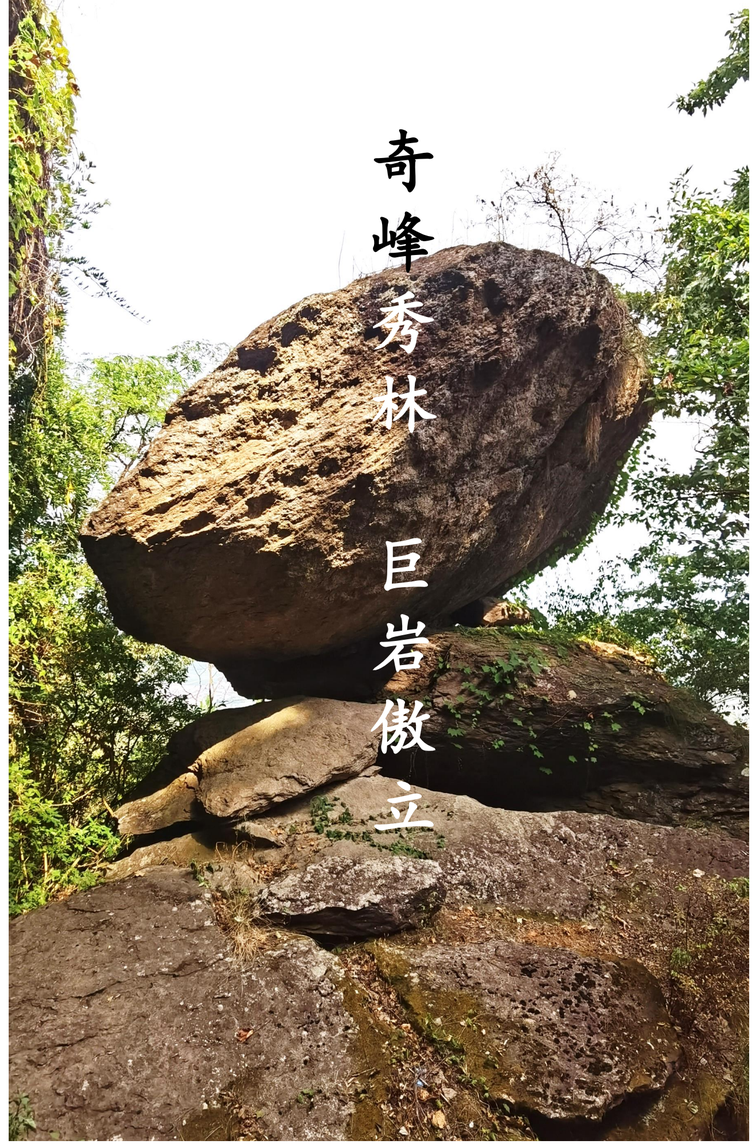
社姆山景区



石马景区



落鹤山景区



征求意见稿征求意见稿征求意见稿征求意见稿征求意见稿征求意见稿

3、资源概况

自然和人文交织融汇的风景资源特征

风景区火山凝灰岩断层形态典型，并由此产生奇峰异石、飞瀑碧湖为特征的自然景观风貌；此外，风景区历史文化积淀丰富多彩，社母文化、胡公文化、宗教文化、民俗文化等交相辉映。自然景观与人文景观水乳交融、相映生辉，具有很高的科学、美学与历史文化价值。



丹霞地貌
溪瀑碧潭
奇峰异石





社姆文化
胡公传奇
宗教文化

征求意见稿征求意见稿征求意见稿征求意见稿征求意见稿

3、资源概况

社姆山景区——社姆胜迹、奇景竞秀

现状社姆山景区面积为7.6平方公里，海拔418米，拥有善缘亭、百步峻、兴发亭、文喜亭、对弈云台、天门、摩岩石栏、天王殿、观音殿、胡公殿、斤丝潭、试剑石、龙女沐浴、天鹅孵子、石林峰照等景点，依靠深厚的宗教文化底蕴和奇峰异石作为主要的风景资源吸引物。

其中以社姆殿（现胡公祠）历史最为悠久，迄今已有700多年的历史。正殿所祀胡公大帝名则，是北宋兵部侍郎，一生为官清廉，深受百姓爱戴。

社姆庙会历史悠久。据清康熙《新修东阳县志》载：社姆坑庙会，邻县新昌、诸暨、嵊县朝拜者多至数万，香火之盛可比永康方岩。“绝顶祈赛处，高秋会胜节。有宋正惠公，功德今为烈。金鼓四野喧，慢惊山石裂”


桐木寺


天门

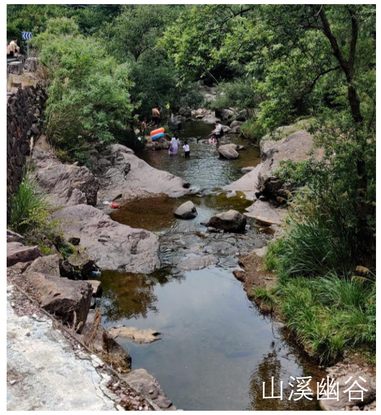

斤丝潭






试剑石

征求意见稿征求意见稿征求意见稿


山溪幽谷



红色文化


自然山体


幽谷泻瀑


休闲度假


丹霞奇岩

3、资源概况

石马景区——碧水丹岩、幽溪探奇

现状石马景区面积为11.6平方公里，海拔549米，是以石马水库及向上游发散的两条山溪谷地为中心，结合两侧丹霞地貌形成的以自然山水风光为特色的景区，主要景点有石马湖、幽谷泻瀑、石马潭、滴水岩、耙拉岩、笔架岩、蓬松山、仙桃峰、四笔山等。

石马水库东侧高区火山凝灰岩横向断裂形成的丹霞地貌较为明显，景区北侧裘家岭小石婆洞曾为东阳中共一大会址，具有一定的红色旅游资源。

征求意见稿征求意见稿征求意见稿

3、资源概况

落鹤山景区——奇峰秀林、巨岩傲立

现状落鹤山景区面积为7.5平方公里，海拔657.8米，是以独特的丹霞地质景观和人文宗教景观为主景，以“奇、秀”为特色，因火山岩侵蚀形成各具特色的奇石造型，主要景点有山中花园、天鸡晓月、鹤峰寺、东阳石佛、乌岩卜居、棋盘石、豆缸崖等。

典型景源为“飞天月镜”和“天鸡晓月”。前者为一卵型巨岩斜立在山中，造型独特，宛若天外飞石，引人注目。后者如雄鸡立崖、啼鸣报晓。另有太祖宝殿所在的笋状岩柱，高30余米，横向展开百余米，体现了风景区典型的地貌特点。

其他人文类景源如东阳大石佛，造型巨大，总高36．7米，山下入口处遥遥可望。大佛造型优美，袒胸凸肚，咧嘴常笑，腹腔为一底面积40平方米的石窟，可供集会或游乐，是一处颇具特色的景观。

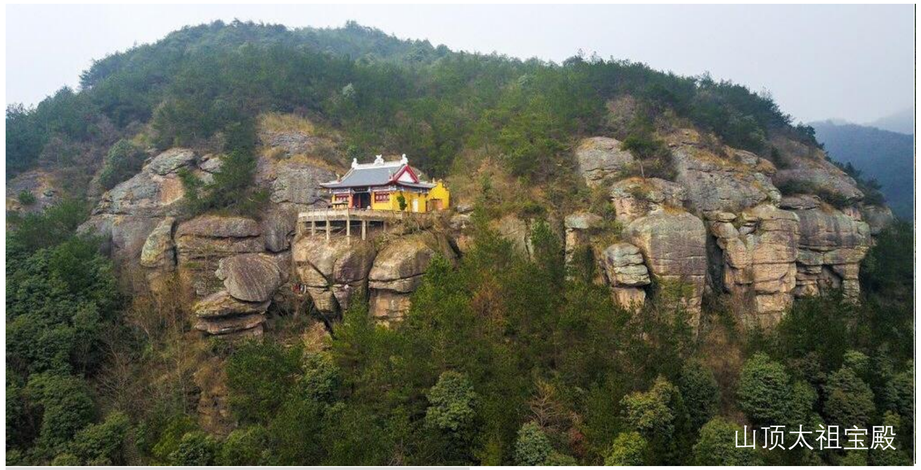
“山中花园”坐落于落鹤山半山腰中，占地20余亩，这里四面环山，峭崖围闭，状若城廓，环视四周，乌岩卜居、鹤峰 古庙、飞天月镜、烟霞秘洞、文昌遗书、双蛙听经、灵芝石、仰天灯盏等景观一览无遗。花园中亭、台、廊、榭布局有序，游鱼树花样样俱全，是一处绝好的休憩场地。


山顶太祖宝殿


大石佛


山中花园


飞天月镜


山顶太祖宝殿



天鸡晓月

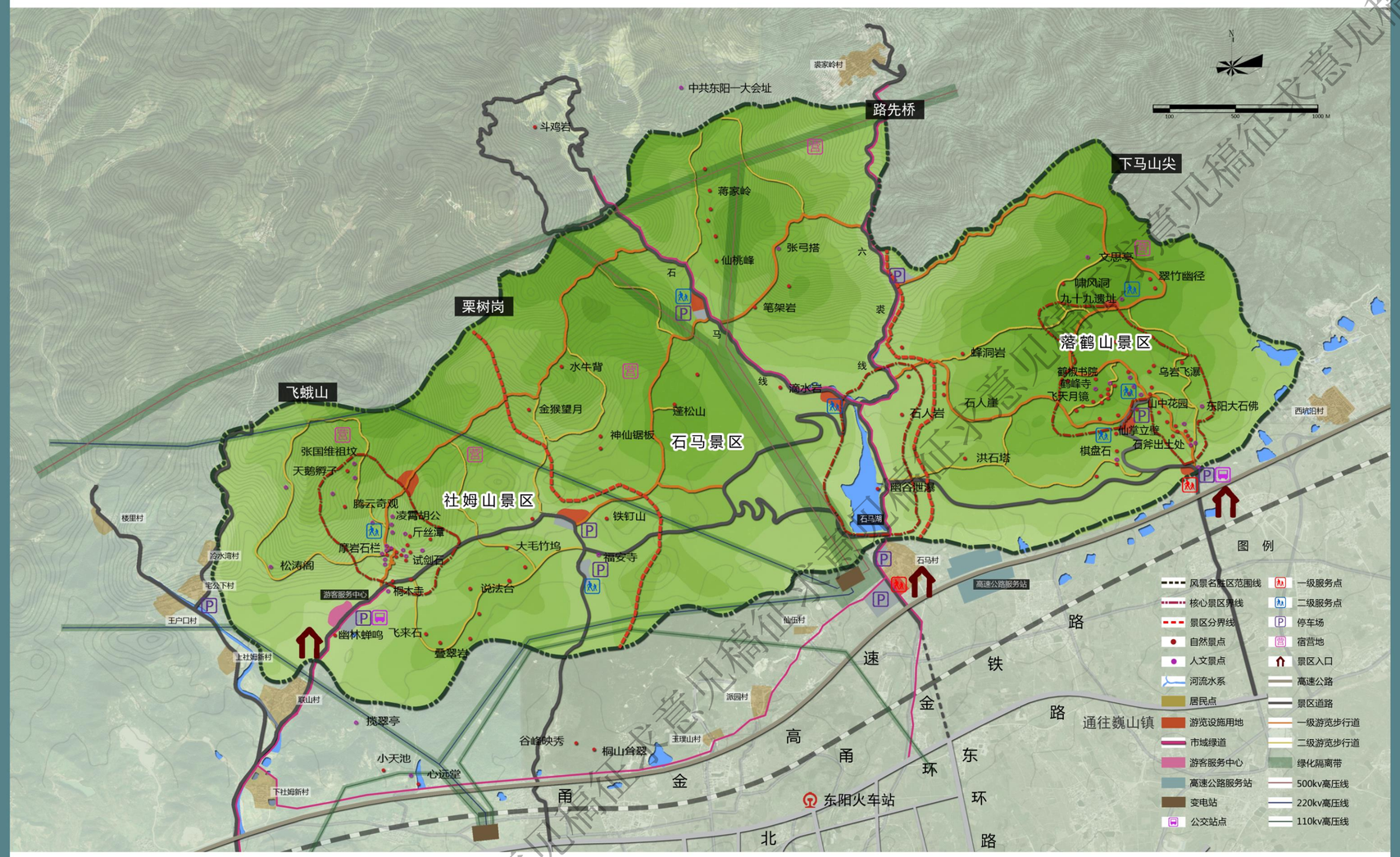

问牧亭


仙掌立壁

征求意见稿征求意见稿征求意见稿征求意见稿征求意见稿征求意见稿

4、现行总规

图0-3 规划总图



中国美术学院风景建筑设计研究院

《东阳市落鹤-社姆山风景名胜区总体规划（2015-2030 年）》规划总图

现行总体规划主要内容

现行总规主要内容包括风景资源保护、风景游赏体系构建、道路交通体系、游览设施四个方面。

1、风景资源保护及合理利用

划定一级——三级保护地区及外围保护地带，确定了相关的保护要求。

2、风景游赏体系

通过风景资源的挖掘，扩大游赏范围，形成游览观赏区、生态保育区、服务接待区、一般控制区四个分区并形成“一心、两轴、三区”的风景区布局结构。

3、道路交通体系

在三个景区入口设立停车场，在三个景区之间形成6.5米的机动车道，同时建立完善的游步道体系。

4、游览服务设施

规划在社姆山景区入口设置一处游客中心、三个景区入口分别设置游客服务点，结合周边村庄发展民宿作为住宿接待设施。

征求意见稿征求意见稿征求意见稿征求意见稿

5、修编背景

背景一——东阳城市东扩，风景区与城区紧密融合

东扩新区规划范围约11.45平方千米，横跨六石街道、巍山镇两个行政区域，是东阳经济开发区（东区）以及东阳万亩千亿新产业平台的重要组成部分。本次规划在《东阳经济开发区（东区）总体规划》、东阳市新材料“万亩千亿”产业平台等相关规划的引导下，深入谋划东扩新区的空间布局、空间形态、风貌品质等内容，打造东阳中心城区产业新平台，经济新起点。

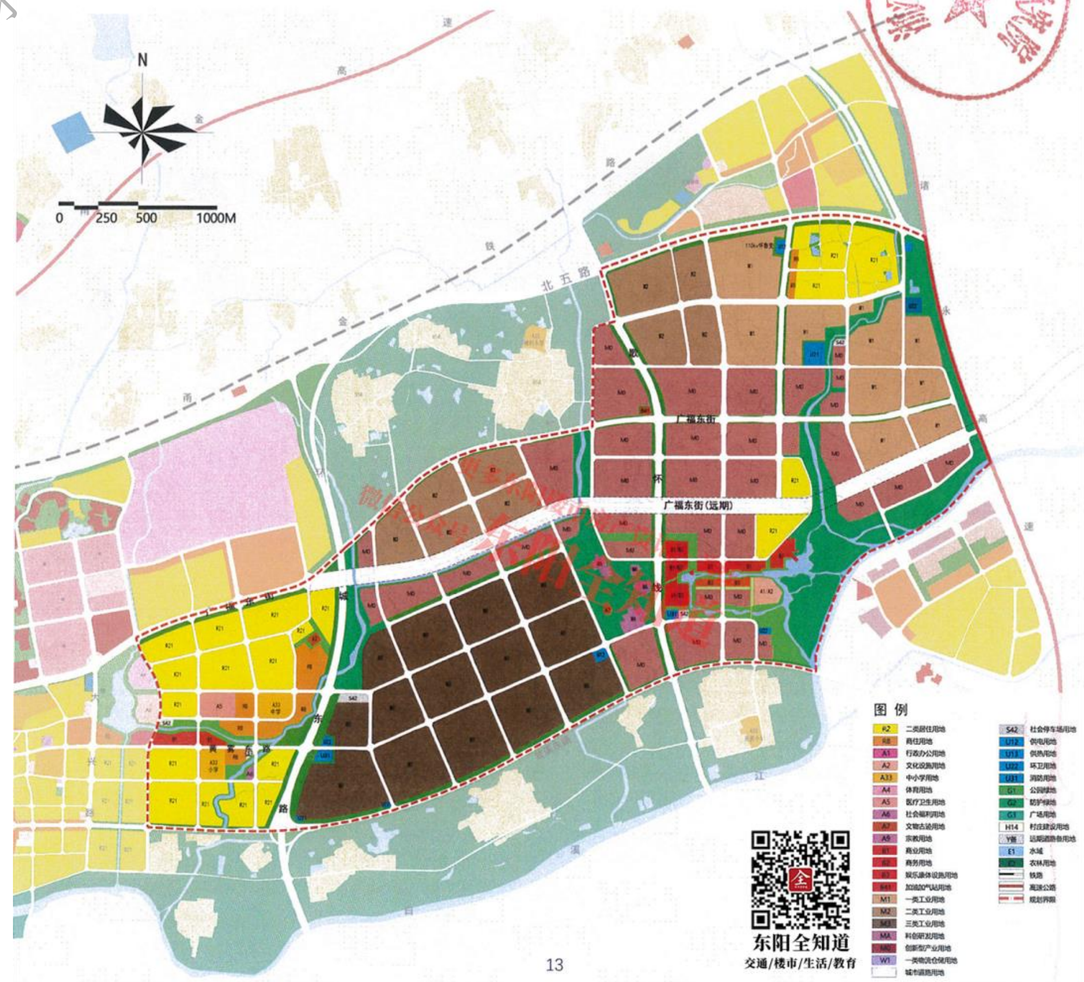






规划结构图

远期用地布局图



征求意见稿征求意见稿征求意见稿征求意见稿征求意见稿

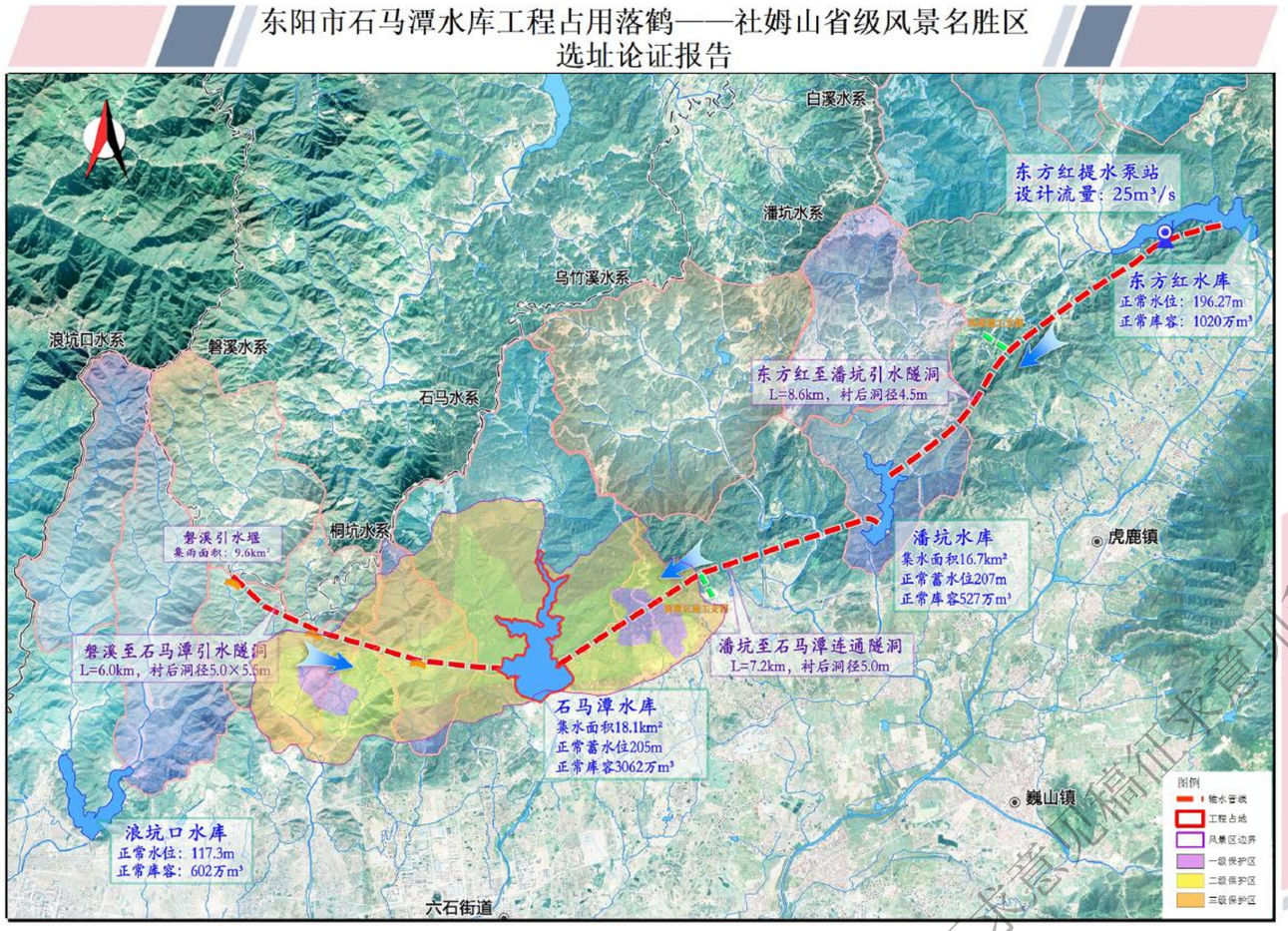
5、修编背景

背景二——金甬铁路东阳站点建设

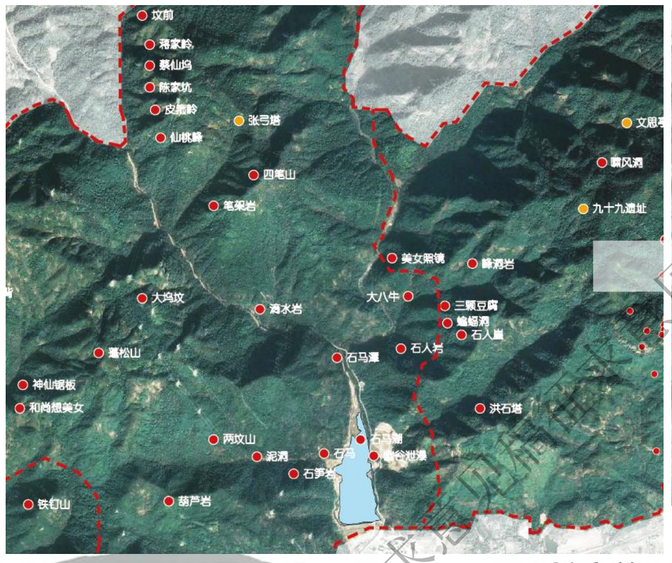
金甬铁路全线沿途共设置云龙、奉化、溪口、新昌、嵊州、南山湖、虎鹿、东阳、苏溪9个车站。其中东阳段长约35公里，途经江北街道、六石街道、巍山镇、虎鹿镇，在江北街道上卢社区石宅小区与杨溪小区中间设东阳站。



5、修编背景



附图七 项目工程布置总图



扩容前



扩容后

背景三——石马潭水库扩容提升工程

工程总投资约30.1亿元，是东阳市近年来投资最大的水利工程，建成后将与东方红水库、潘坑水库联网联调，形成三库两堰一泵站的北部山区防洪体系，新增防洪库容710万m³、兴利库容3450万m³，新增供水量3670万m³/年，下游白溪江沿岸防洪标准提升至20年一遇。该工程已于2022年6月经东阳市发改委立项。

该工程是在现状石马潭水库基础上进行的扩容提升，主要建设内容包括：拦河坝2座，以及引水堰、引水隧洞、泵站等工程。本项目占用石马景区一级保护区1299.36 亩，二级保护区851.87 亩，三级保护区419.83亩，占用社姆山景区三级保护区6.19 亩。

工程实施后对风景区主要影响以下两点：

①重塑景区山水景观格局

石马潭水库扩容提升后，常水位线大致提升到180米高程，增加库容至3062万m³，部分山体及景源受淹，对景区整体山水风景格局可能产生较大影响。

②对风景游赏方式造成一定影响

水库提升扩容后，现状乡道、环湖绿道及部分码头设施需要重建，对石马景区游赏线路造成一定影响。

征求意见稿征求意见稿征求意见稿征求意见稿征求意见稿

02

现状概况

1、自然条件

2、交通状况

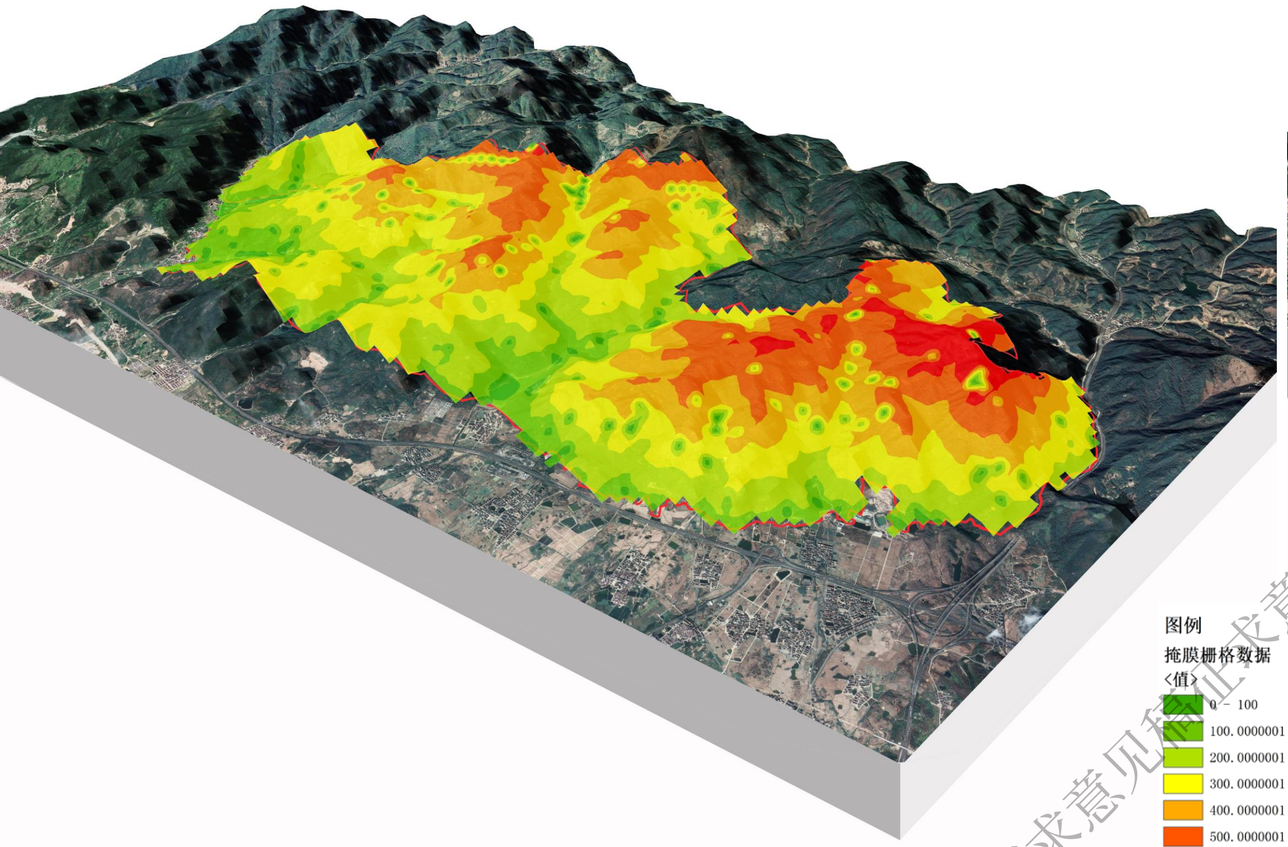
3、村镇状况

4、保护发展

5、问题小结

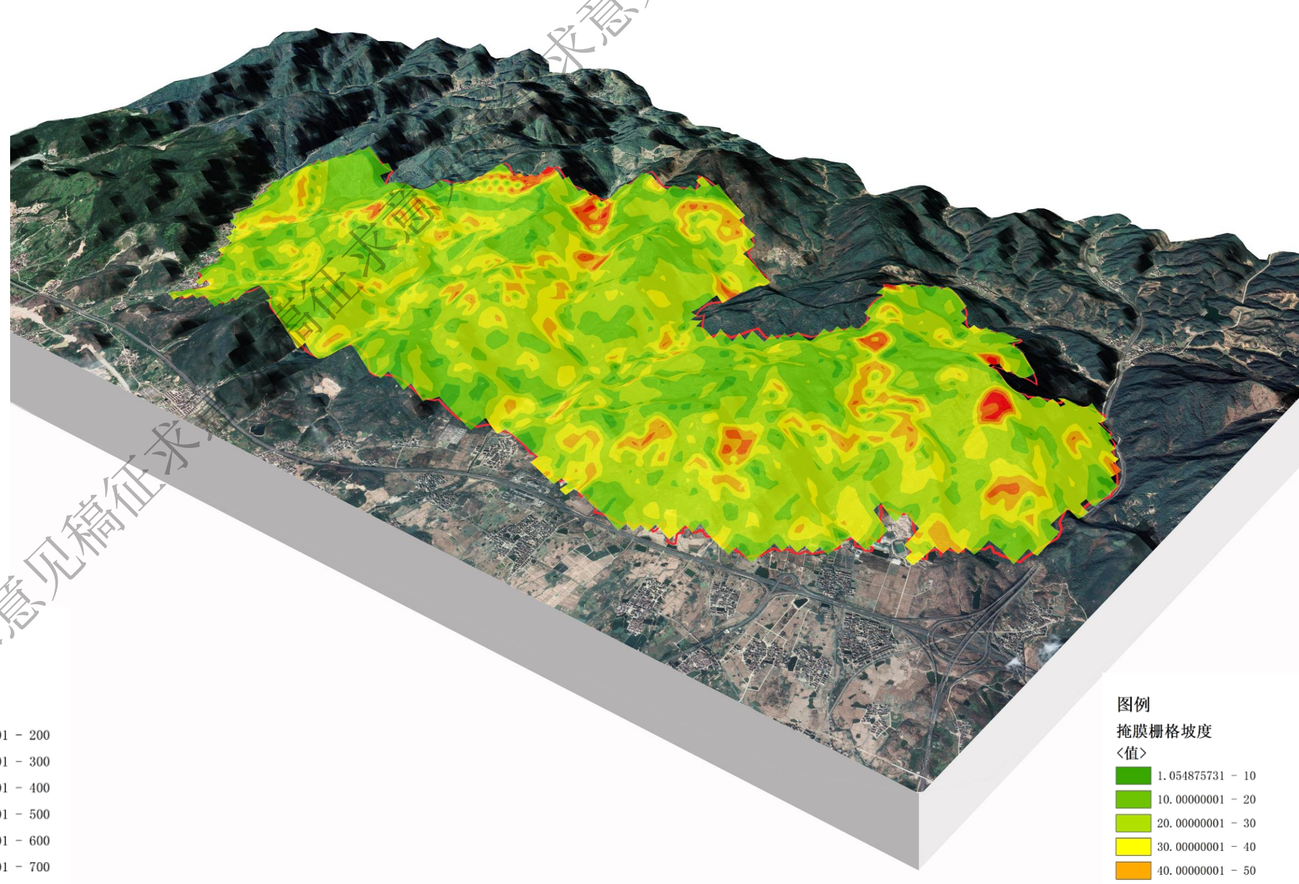
征求意见稿征求意见稿征求意见稿征求意见稿征求意见稿征求意见稿征求意见稿征求意见稿征求意见稿征求意见稿征求意见稿征求意见稿

1、自然条件



高程分析

通过高程GIS分析，整个景区制高点在600-700米高程左右，落鹤山北侧区域高程基本上都在500米高程以上；石马湖西侧蓬松山和水牛背一带山体高程为制高点，高程在400-500米左右。石马湖为及沿甬金高速度一带高程在0-400米左右。

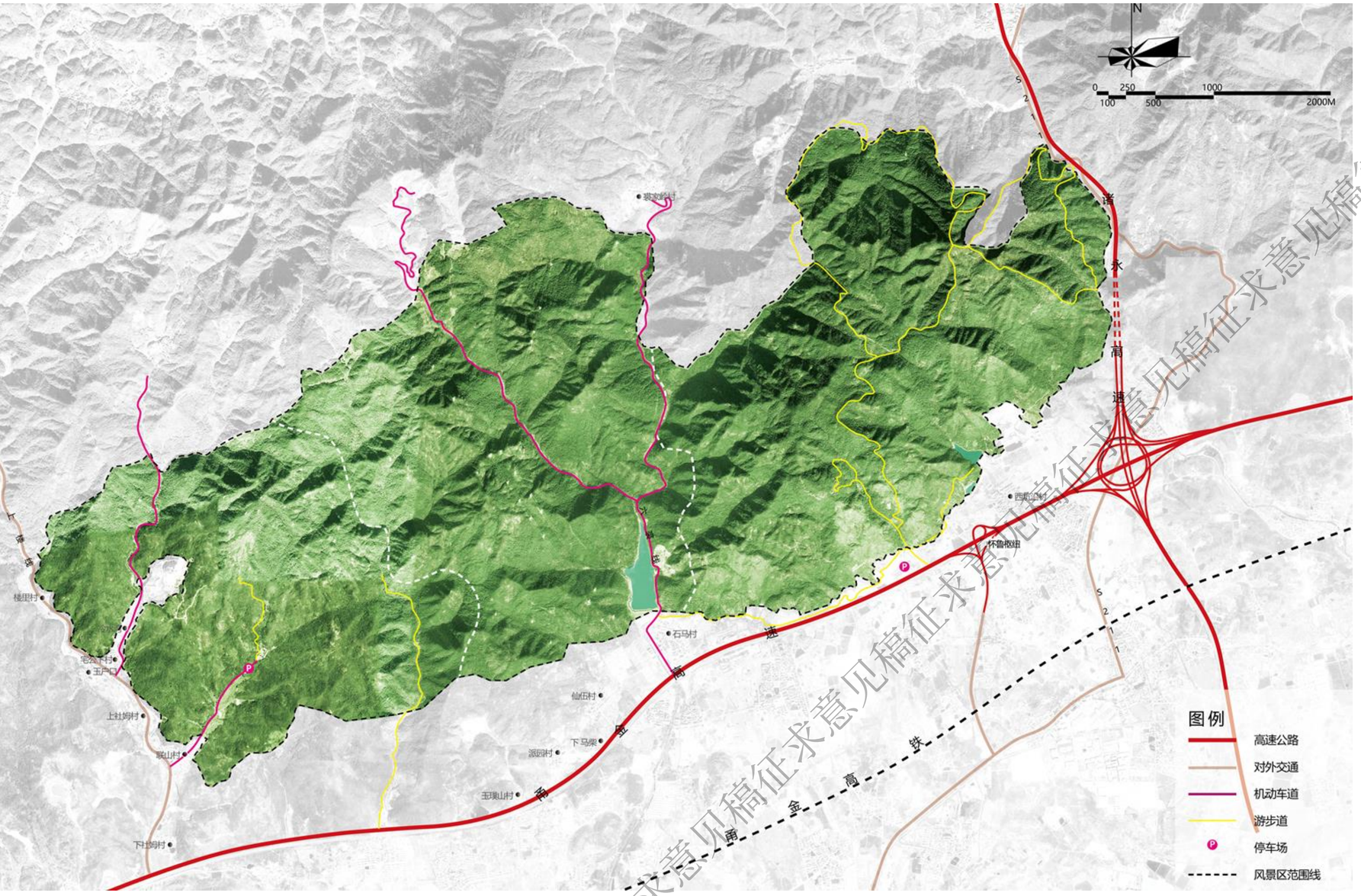


坡度分析

整个景区坡度在10-40度之间，在较陡的谷地和山顶坡度达到50度以上。

征求意见稿征求意见稿征求意见稿征求意见稿征求意见稿征求意见稿

2、交通现状



对外交通便捷，景区间联系相对不畅

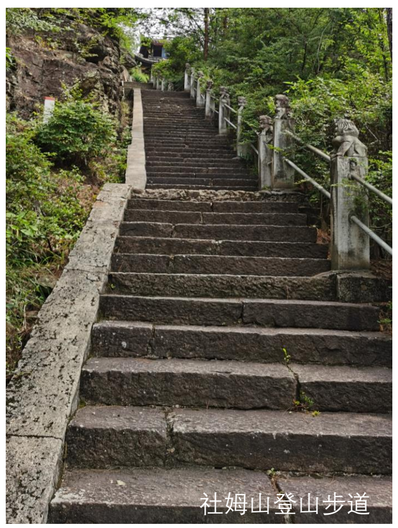
对外交通——风景名胜区外部交通较为便捷，南靠甬金高速，东侧紧邻诸永高速，景区可达性强。但风景区入口与外部交通连接线穿村越镇，稍显不顺。

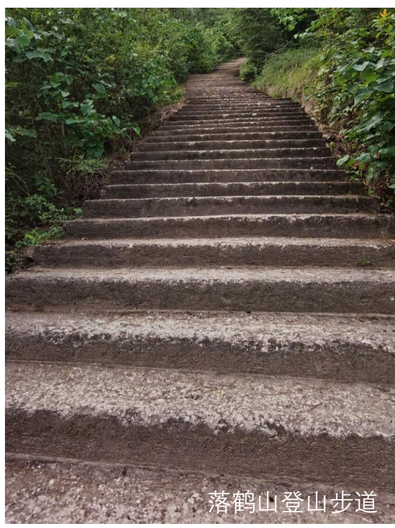
内部交通——风景区山水空间虽为整体，但三个景区之间的游赏线路并不相通，三个景区出入口主要通过南侧乡道进出，景区内部游线以南北纵向为主，景区间横向游线略显不畅。


社姆山主入口道路


落鹤山主入口道路


石马景区道路


社姆山登山步道

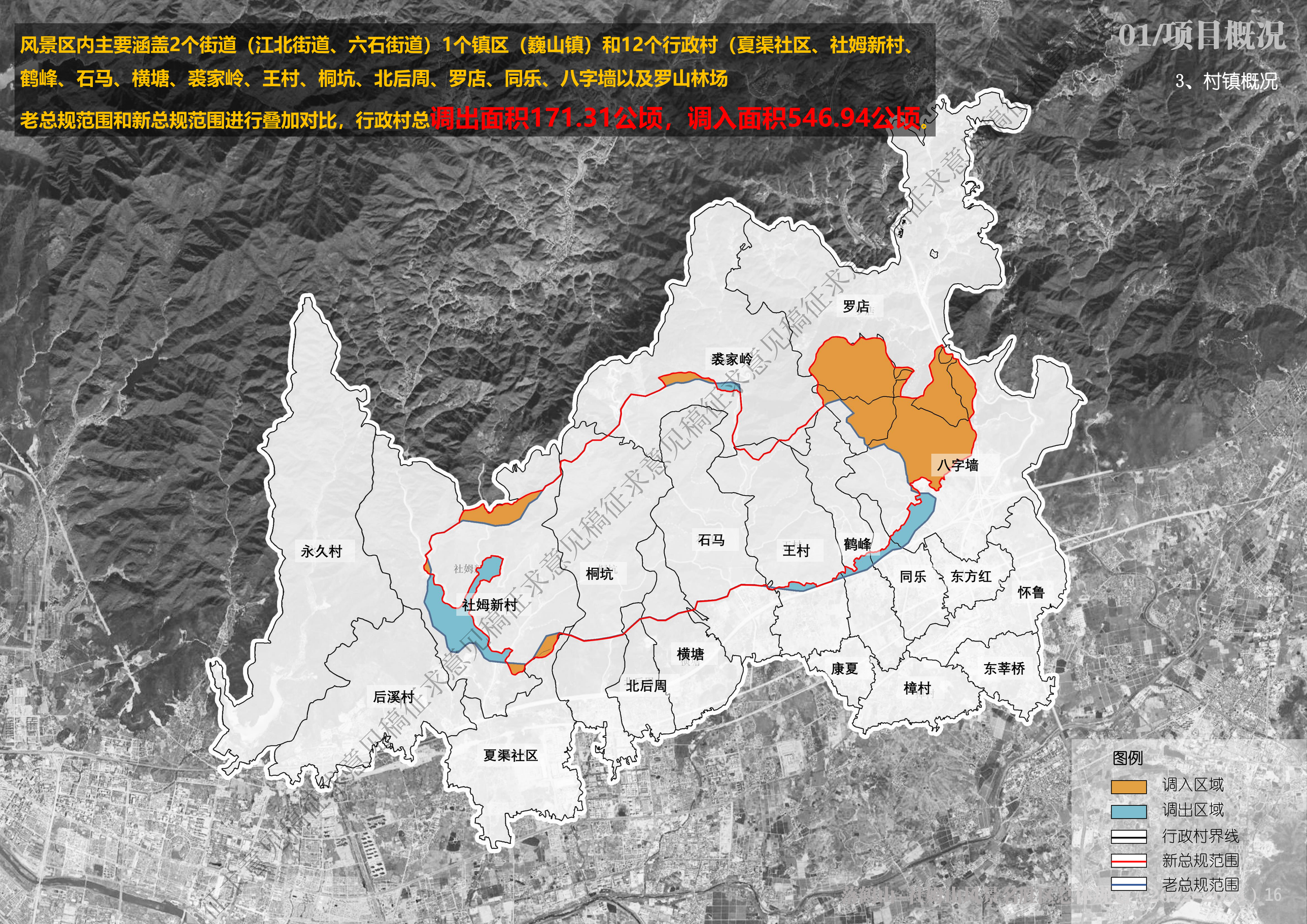

落鹤山登山步道

征求意见稿征求意见稿征求意见稿征求意见稿征求意见稿

3、村镇概况

风景区内主要涵盖2个街道（江北街道、六石街道）1个镇区（巍山镇）和12个行政村（夏渠社区、社姆新村、鹤峰、石马、横塘、裘家岭、王村、桐坑、北后周、罗店、同乐、八字墙以及罗山林场

老总规范围和新总规范围进行叠加对比，行政村总调出面积171.31公顷，调入面积546.94公顷。

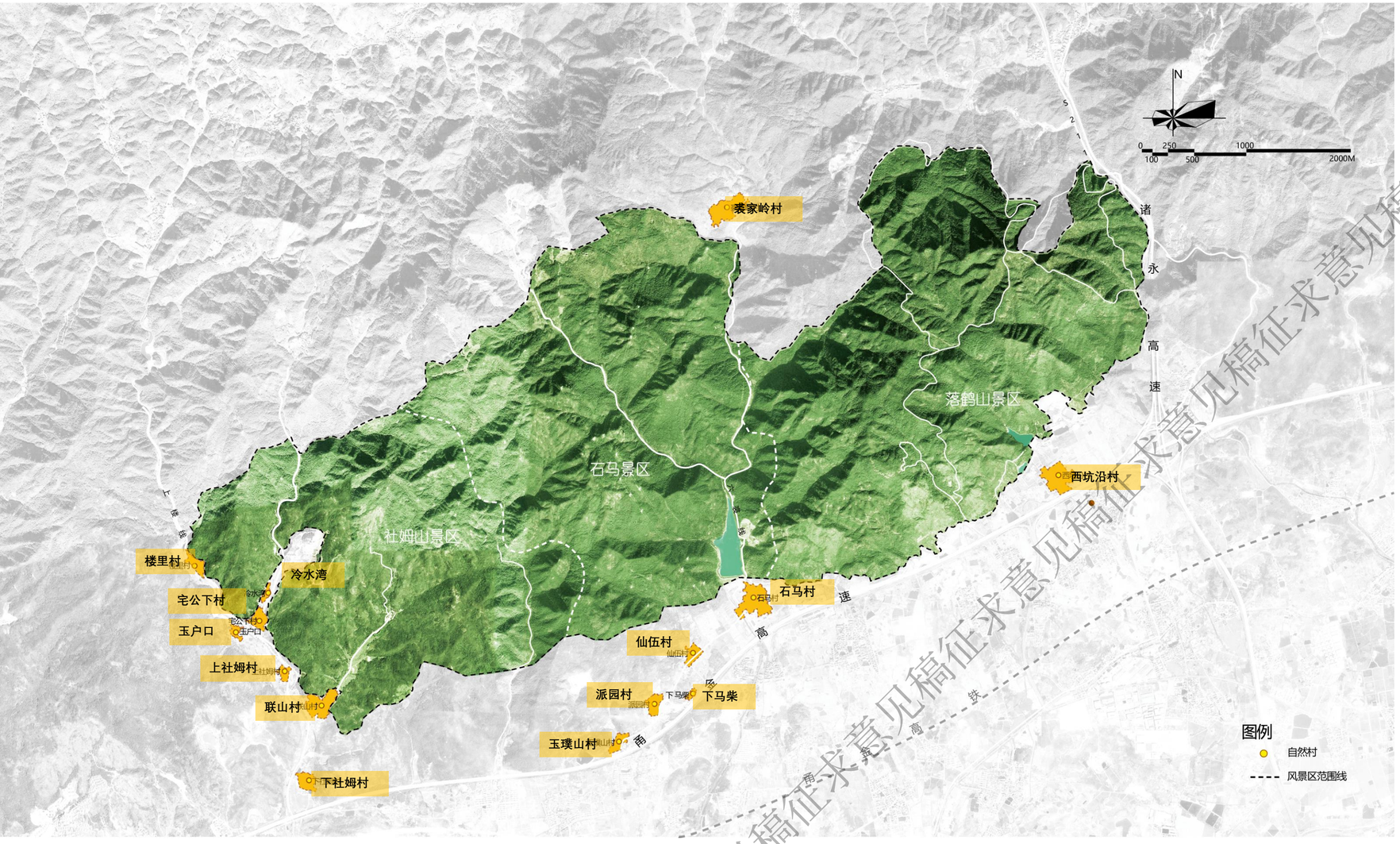


征求意见稿征求意见稿征求意见稿征求意见稿征求意见稿

3、村镇概况

居民社会现状

景区	镇、街道	居民点	户数/人口（人）
落鹤山—社姆山风景区	江北街道（社姆新村行政村）	下社姆村	505户 1503人
		上社姆村	
		联山村	
		王户口村	
		宅公下村	
		冷水湾村	
		楼里村	
	六石街道	石马村	289户、698人
		仙伍村	约70户
		下马柴村	/
		派园村	/
		玉璞山村	/
		裘家岭村	/
	巍山镇	西坑岩村	/
总计			/













征求意见稿征求意见稿征求意见稿征求意见稿征求意见稿

4、保护发展


景区入口


桐木禅寺航拍


社姆殿航拍


问孔亭



社姆山景区航拍

社姆山景区发展现状：

优势：古韵悠然，人文荟萃、风貌协调

社姆山景区经过多年的培育打造，整体景观风貌较为协调，景区内主要寺庙建筑桐木寺、社姆殿配套服务设施、风景园林建筑等均以传统中式建筑为主，风貌古朴、古韵悠然，与景区氛围较为协调。

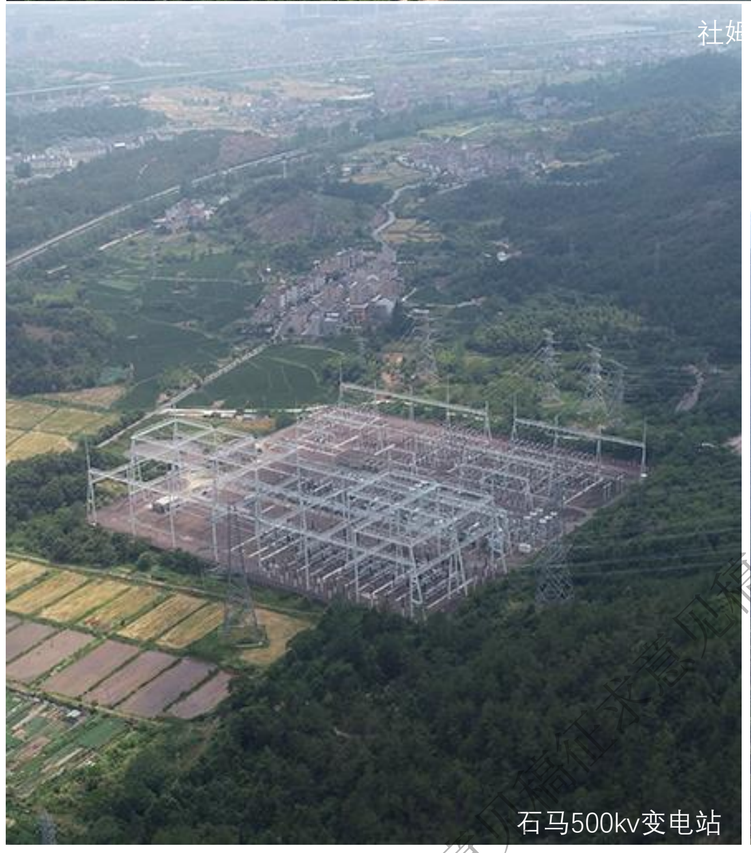
问题：景区入口穿村，景村风貌不和谐

联山村位于社姆山景区出入口，对景区影响主要体现在交通和风貌两个方面。虽村庄不在景区范围内，但占据景区唯一出入口，村庄道路与景区道路重合存在交通拥堵隐患。且现状民居建筑新旧参差不齐，风貌凌乱，与景区整体风貌不相协调。

征求意见稿征求意见稿征求意见稿征求意见稿征求意见稿

4、保护发展


石马景区航拍


石马500kv变电站


高压线走廊

石马景区发展现状：

优势：湖山相映、丹岩壮美、红色旅游

石马景区一湖、两山、两谷，山水对望，蓝绿相映，景观格局清晰，景观风貌整体较好。且有东阳中共一大会址等红色旅游资源。

问题1：变电站及高压廊道影响景观

现状500KV吴宁东阳变位于景区入口、石马村旁，高压线塔从变电站由南向北穿越景区，较为突兀，对景区山水风貌造成较大影响。

征求意见稿征求意见稿征求意见稿征求意见稿征求意见稿

4、保护发展


山中花园航拍


金童牧屋景点


崖顶太祖殿



景区入口



落鹤山景区整体航拍

落鹤山景区发展现状：

优势：宗教气息浓厚、山石奇巧、花园秀美

落鹤山景区游线及景点分布紧凑，景区既有磅礴大气的危岩峙耸，也有精致奇巧的秀珍山石，东阳大佛、山间花园等又体现了一定的人文气息。

问题：游赏设施、游赏体验有待提升

景区内现有青少年游乐中心及桃源餐厅停业荒废，部分建筑存在风貌不协调、环境污染等问题。此外，景区仅有一条步行登山游线，且山高路长，上下同路、停留和休憩场地不足，游赏体验有待提升。

征求意见稿征求意见稿征求意见稿征求意见稿

5、现状小结

➢ 风景资源未得到充分展示和利用

风景资源较为丰富、保护状况良好，但管理运营维护稍显不足，风景资源未得到充分展示和利用。

1、展示空间不足

可游赏的区域相对集中，核心资源有一定展示，但还有更多风景资源因游赏线路不可达等因素，仍有待挖掘。

2、游赏体验有待提升

风景区管理维护投入有限，除社姆山景区外，其他区域游赏环境及体验较为一般，规划游步道尚未完全实施（胡公祠、鹤山寺），原有游步道管护不到位，风景资源可达性一般。

3、风景资源间联系不够，游线缺乏组织。

游览活动组织相对独立和单一，景区与景区之间横向联系不畅。各景区内部游赏方式也较为单一。

4、展示方式单一

以游客自主观光游览为主，缺乏展示和解说系统。

➢ 配套旅游服务设施不完善

1、旅游服务设施不完善，原有山中花园等服务设施基本荒废、周边村落的民宿、餐饮等业态也尚未得到有效发展；

2、石马水库周边有露营地等设施，但整个配套服务尚不成体系；

3、规划确定的度假休闲、旅游接待等服务设施应建未建。

➢ 风景区风貌环境有待提升

1、游览环境有待提升

部分景点如桐山寺等建筑有待修缮、周边环境有待提升。景区出入口道路、植被、停车、标牌等设施有待改善。

2、大型市政设施影响：

石马景区受吴宁东阳500KV输变电工程及进出线影响，水库东侧山林景观风貌受到较大影响。社姆景区受下庐陵园开山毁林影响较大。

3、周边居民点风貌影响：

风景区南侧现状村庄密集，三个景区入口均经过现状村落，村庄风貌对景区入口形象存在一定影响。

➢ 风景区交通体系不完善

1、对外交通不顺畅：

风景区对外交通主要通过上楼线等乡村道路与东阳城区、高速出入口相连，进出需要穿村越镇，对外交通联系不够顺畅。

2、景区间交通不畅：

风景区内部缺乏成体系的道路系统，三个景区入口缺乏道路直连，给山林防火、游赏组织带来一定不便。

➢ 风景区未得到全面有效管理

风景区目前主要委托属地村民进行日常管理，日常维护缺乏、管理服务水平有待提升。

征求意见稿征求意见稿征求意见稿征求意见稿征求意见稿征求意见稿征求意见稿征求意见稿

03

资源评价

一、现状风景资源分布

二、现状风景资源分类

三、潜在风景资源研判

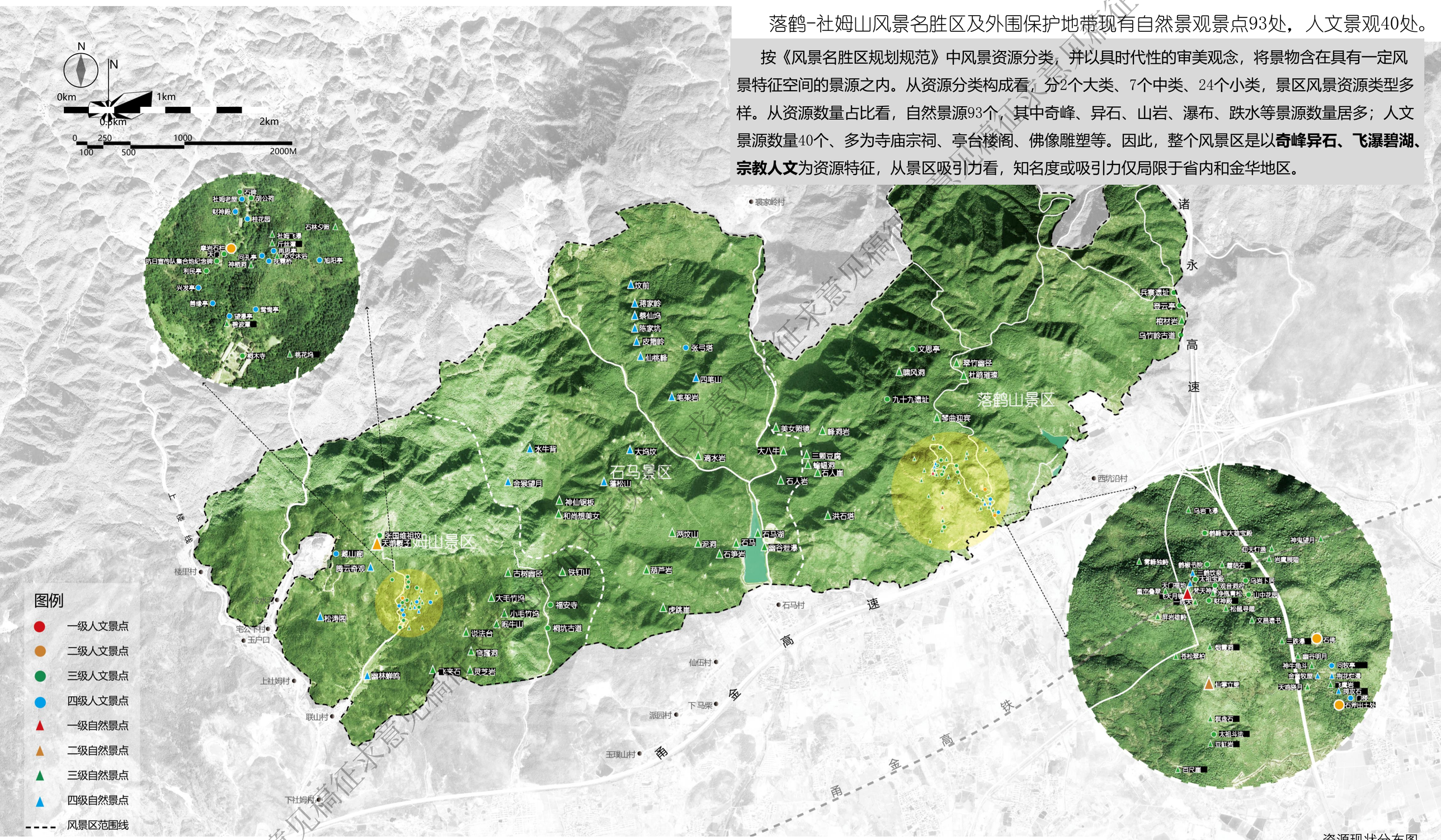
四、定量评价

征求意见稿征求意见稿征求意见稿征求意见稿征求意见稿征求意见稿征求意见稿征求意见稿征求意见稿征求意见稿征求意见稿征求意见稿

1、现状风景资源分布

落鹤-社姆山风景名胜区及外围保护地带现有自然景观景点93处，人文景观40处。

按《风景名胜区规划规范》中风景资源分类，并以具时代性的审美观念，将景物含在具有一定风景特征空间的景源之内。从资源分类构成看，分2个大类、7个中类、24个小类，景区风景资源类型多样。从资源数量占比看，自然景源93个，其中奇峰、异石、山岩、瀑布、跌水等景源数量居多；人文景源数量40个、多为寺庙宗祠、亭台楼阁、佛像雕塑等。因此，整个风景区是以**奇峰异石、飞瀑碧湖、宗教人文**为资源特征，从景区吸引力看，知名度或吸引力仅局限于省内和金华地区。



资源现状分布图

征求意见稿

2、现状风景资源分类

现状风景资源构成

序号	分类			数量	风景资源
	大类	中类	小类		
1	自然景源	天景	日月星光	3	夕照晚霞、幽谷明月、石林夕照
2			云雾景观	2	雾峰独峙、腾云奇观
3		地景	大尺度山地	2	蓬松山、四笔山
4			山景	11	重峦叠翠、百尺崖、眠牛山、铁钉山、水牛背、皮箍岭、蔡仙坞、蒋家岭、石人崖、说法台、赤角牛
5			奇峰	8	仙桃峰、屏岩雄峙、豆缸岩、石人岩、金牛臂、叠翠岩、耙拉岩、笔架岩
6			峡谷	5	古树幽径、陈家坑、一线天、小毛竹坞、大毛竹坞
7			洞府	10	金童牧屋、观音洞府、烟霞洞、啸风洞、天门福地、蝙蝠洞、蜂洞岩、神栖洞、穹窿洞、古人屋
8			石林石景	33	飞鹰岩、天鸡晓月、双牛斗角、掷攻石、飞天月镜、净瓶青松、梵天神像、蘑菇石、仙掌立壁、文昌遗书、棋盘石、双蛙听经、灵芝石、神龟望月、仰天灯盏、洪石塔、三颗豆腐、大八牛、美女照镜子、五羊岩、对弈云台、试剑石、卧狮石、灵芝岩、飞来石、巨蚌石、断层岩、神仙锯板、金猴望月、滴水岩、张弓搭、天鹅孵子、棺材岩
9		水景	泉井	1	三鹤饮泉
10			溪流	1	琴曲迎宾
11			湖泊	1	石马湖水库
12			潭池	3	碧波潭、斤丝潭、龙女沐浴
13			瀑布跌水	4	三跃瀑、乌岩飞瀑、幽谷泄瀑、社姆飞瀑
14		生景	珍稀生物	1	松鼠寻趣
15			物候季相景观	3	悬崖早春、桃花坞、幽林禅鸣
16			其他生物景观	5	荆花烂漫、杜鹃璀璨、翠竹幽径、苍松翠柏、岩鹰展翅
17	人文景源	园景	庭宅花园	1	山中花园
18			植物园	1	桂花园
19		建筑	风景建筑	18	螺溪亭、落鹤山门楼、问牧亭、文思亭、仙云桥、百步峻岭、问孔亭、天门、利民亭、善缘亭、抚霓桥、再思亭、兴发亭、望瀑亭、旭阳亭、松涛阁、藏山廊、登云亭
20			宗教建筑	6	社姆老屋、福安寺、财神殿、太祖庙、鹤峰寺大雄宝殿、凌霄胡公
21		胜迹	纪念地	3	乌岩卜居、抗日宣传队集合地纪念碑、石碑
22			遗址遗迹	4	石斧出土处、九十九遗址、摩岩石栏、兵寨遗址
23			雕塑	1	大石佛
			科技工程	2	乌竹岭古道、桐坑古道
24			古墓葬	1	张国维祖坟
25		风物	民族民俗	1	社姆坑庙会
26			神话传说	1	太祖斗法
27			地方人物	1	俞凤岗讲学地

征求意见稿征求意见稿征求意见稿征求意见稿征求意见稿征求意见稿征求意见稿

2、现状风景资源分类

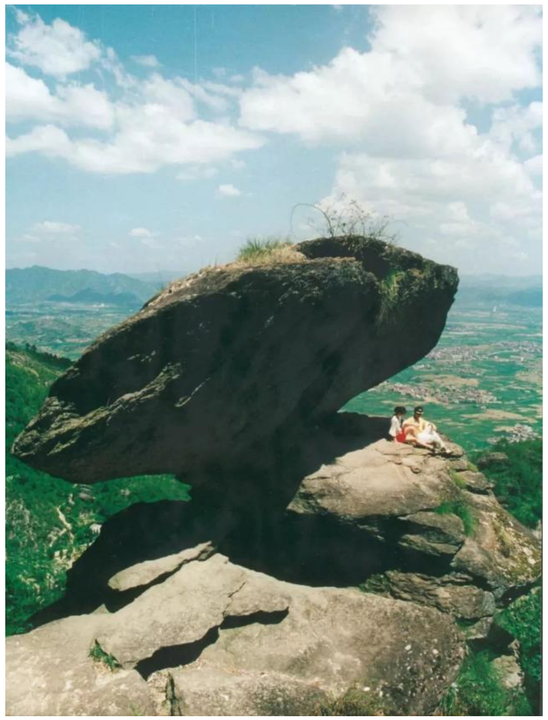
征求意见稿征求意见稿征求意见稿征求意见稿征求意见稿

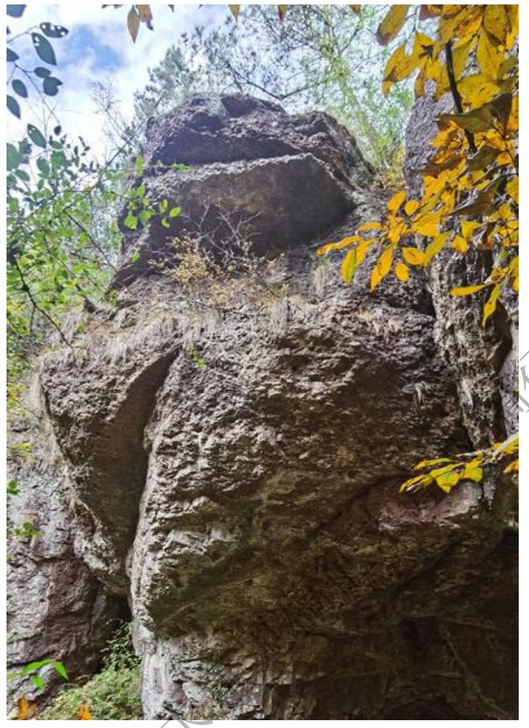
2、现状风景资源分类

(1)地景

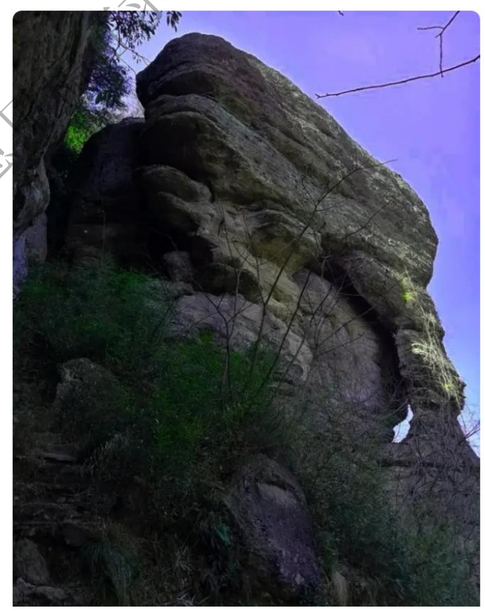
落鹤-社姆山属会稽山余脉，岩性以中生代陆相火山岩系流纹岩、凝灰岩为主，地质构造以块状断裂为特征。风景区典型地貌为突岩、火山岩叠石群和火山岩岩嶂地貌。其中，火山岩叠石群呈现凹凸不平、深浅不一的垂向岩面，具有典型的观赏性；火山岩岩嶂地貌主要分布在落鹤山景区，崖壁呈现顶平、身陡和麓缓的特点，岩壁出露长达100多米，崖壁高差在25—35米之间，崖坡在80—90°之间，远眺崖壁壮观雄伟。另外，随着岩石风化剥落，形成飞天月镜、神龟望月、天鹅孵子等代表性景点。

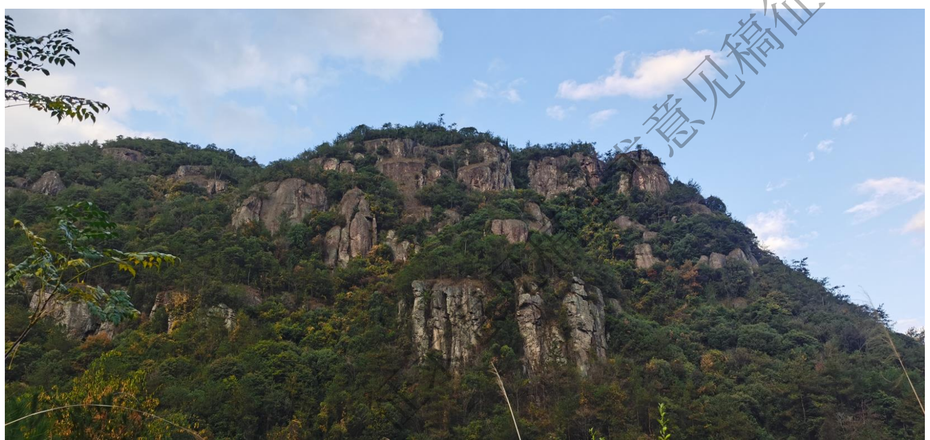
















意见稿征求意见稿征求意见稿征求意见稿

2、现状风景资源分类





(2)建筑

东阳历史悠久，东汉时期就已建县制，社姆山区域历史上就是诸暨东阳一代人文活动的重要节点，社姆坑庙会“邻邑新昌诸嵊之间亦多者，香火盛比永康方岩。”桐木禅寺始建于宋瑞拱二年，距今已有一千多年历史。此外，福安寺、落鹤山太祖庙等也有悠久的历史。



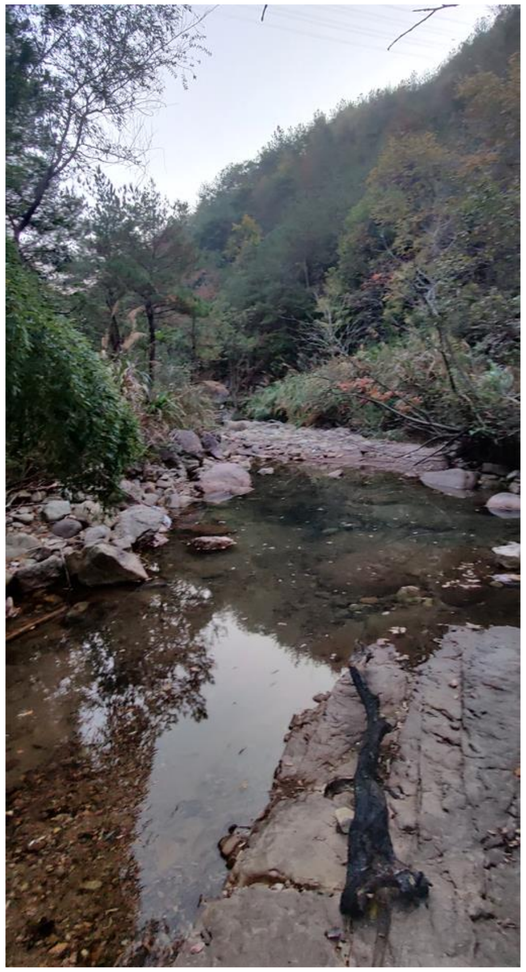


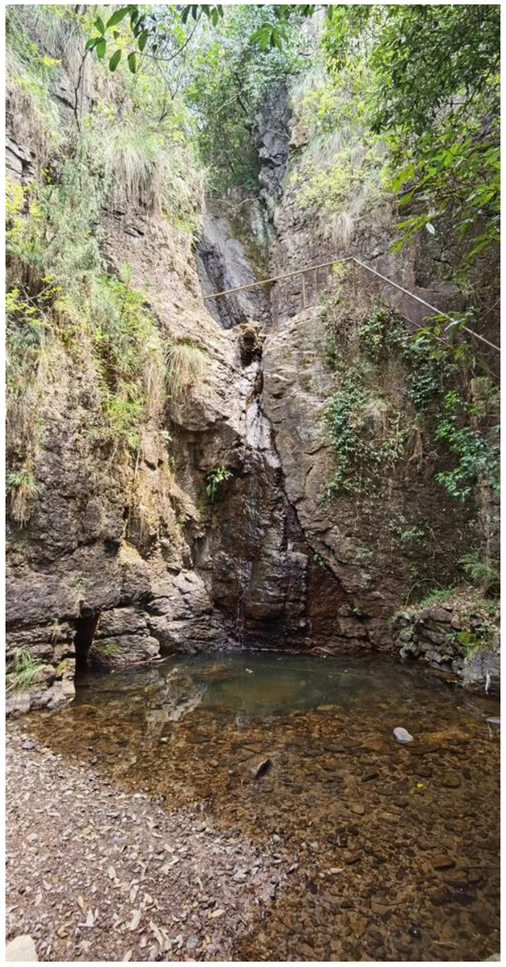


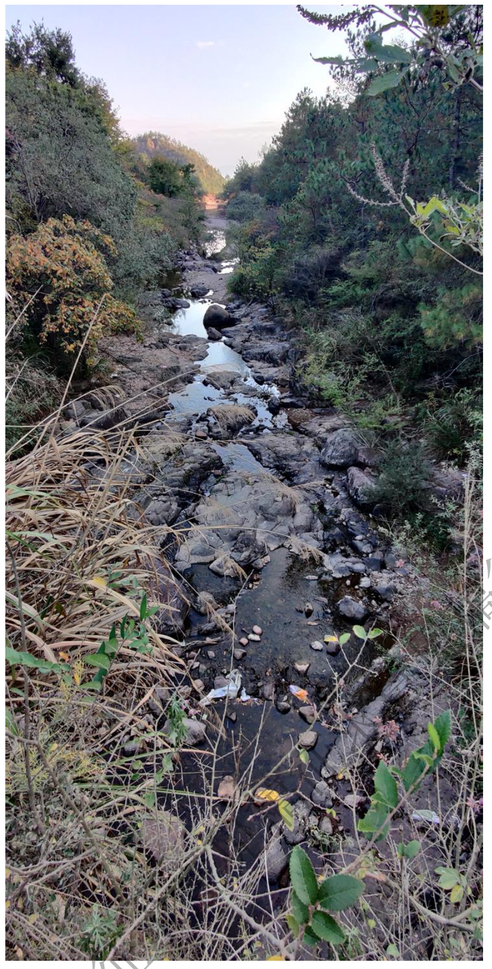


征求意见稿

2、现状风景资源分类







(3)水景

风景区内主要汇水分为两个区域，一个是中部石马水库及上游石马溪等汇水水系，二是西侧社姆山区域流经社姆村和桐坑村的两条水系。石马湖水库扩容后，水域面积达0.8平方公里，将成为风景区内最主要的水景，其他以主要山溪石滩和山涧落瀑为主。







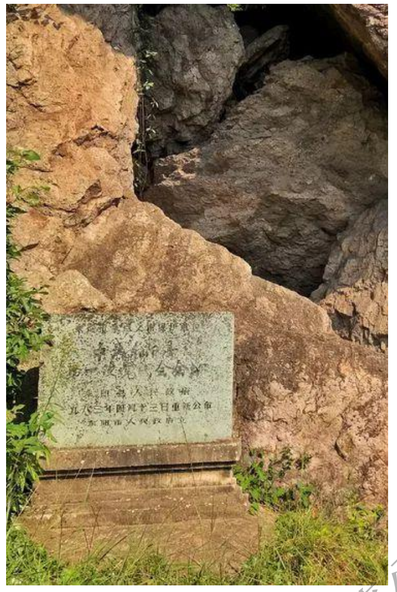
征求意见稿征求意见稿征求意见稿征求意见稿

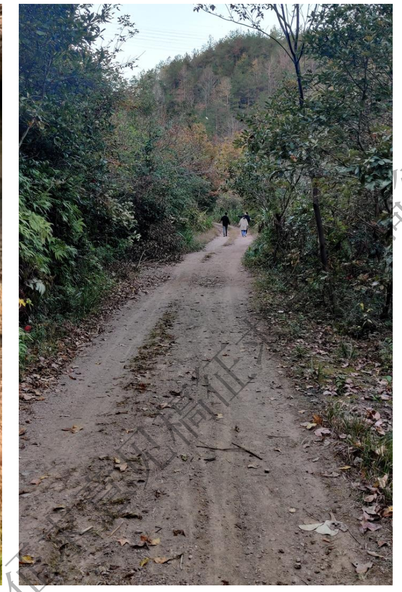
2、现状风景资源分类

(3)天景、园景、胜迹等

除自然景观外，风景区也拥有丰富的人文史迹，如东阳一大会址、乌竹岭古道、山中花园等，具有重要的历史价值和人文价值。



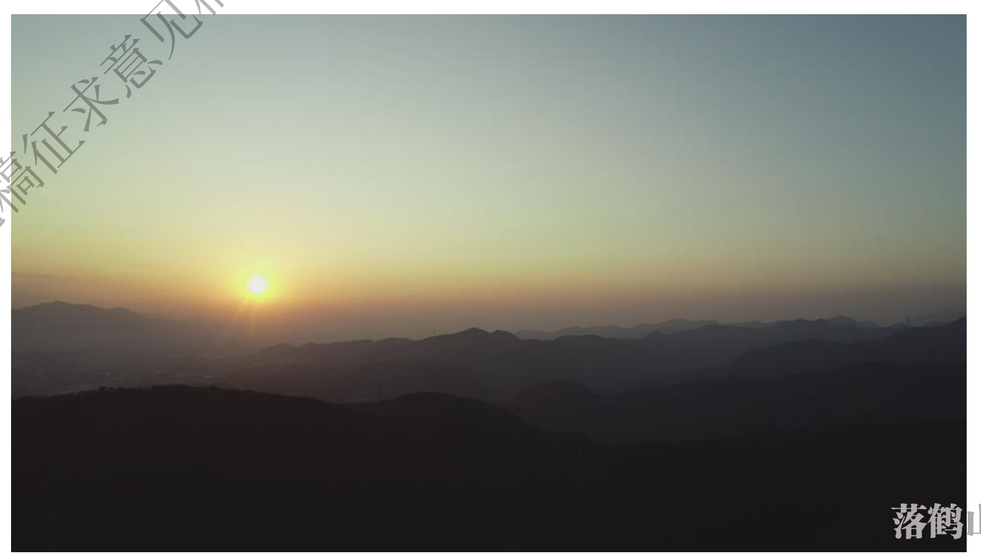










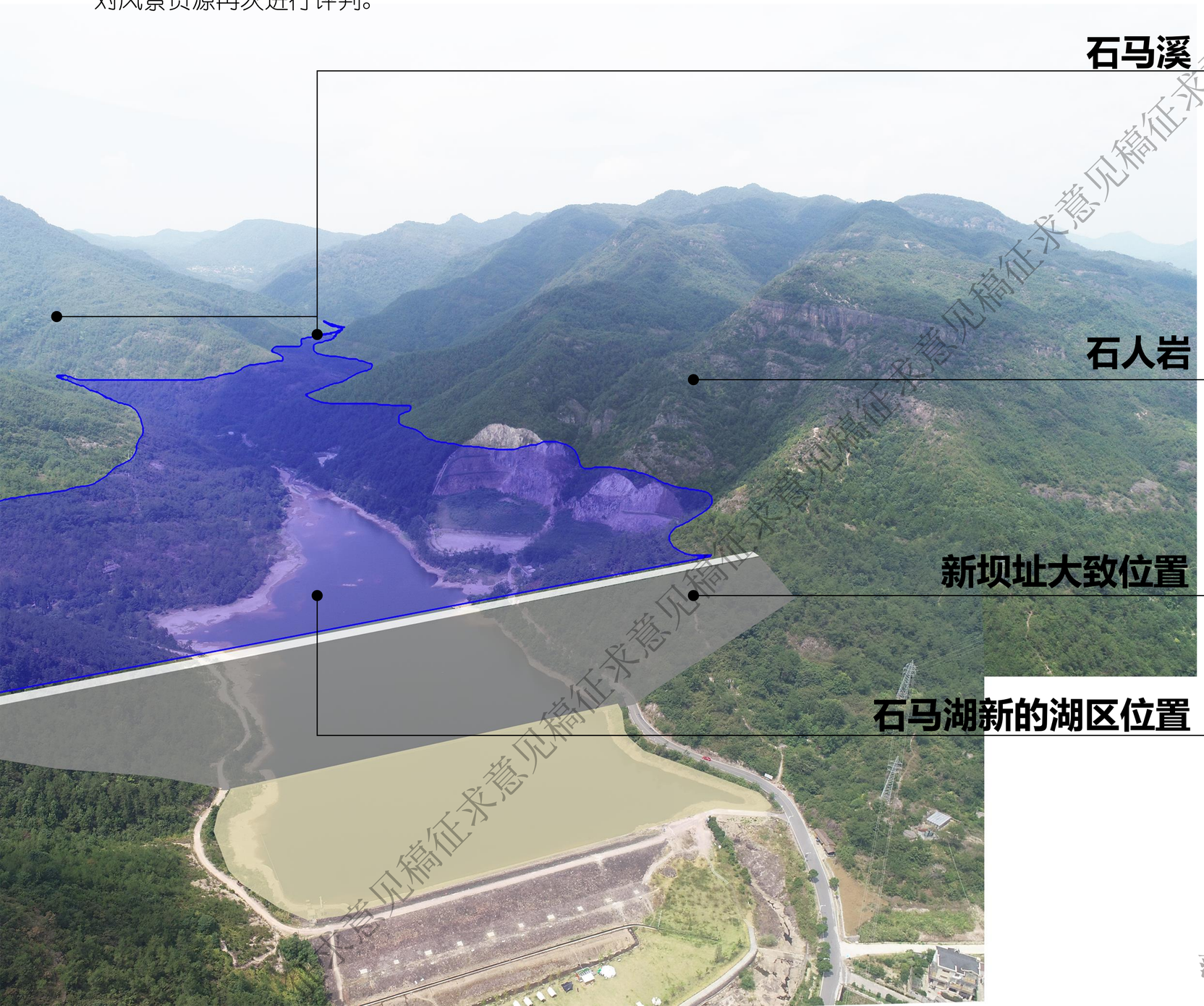




征求意见稿

3、潜在风景资源研判

新石马湖水库蓄水后，常水位线较目前有近百米提升，原先位于石马景区高区的石人岩等景源都将靠近水位线，观赏条件大大改善，并且新的山水关系形成后将出现很多新的景源；另外如滴水岩、幽谷泄瀑等景源则将入水消失。需要结合具体情况对风景资源再次进行评判。









丹霞山水（意向图）

意见稿征求意见稿征求意见稿征求意见稿征求意见稿征求意见稿征求意见稿

3、潜在风景资源研判

新石马湖水库成型后，整个石马水库周边的游赏空间大大增强，水域向上游的延伸区域也大大增加，石马景区的风景资源将得到补充、游赏内容与游赏空间也得到了极大丰富。



征求意见稿征求意见稿征求意见稿征求意见稿征求意见稿征求意见稿征求意见稿征求意见稿

4、定量评价

按照对景源评价的原则，结合风景资源特征，以具时代性的审美观念，结合相关因子定量分析法进行综合分析，将整个风景区共133个景源评为四个等级：

一级景源：景感度很强，景观奇特，环境质量很高或文化价值突出，或有很高的科学价值，并在空间上相对独立，在全国范围内乃至世界范围内具有吸引力的景源。

二级景源：景感度强，景观效果佳，环境质量较好，或具有一定的文化价值或科学价值，并在省内外有一定吸引力的景源。

三级景源：景感度和景观效果一般，环境质量好，或有一定的文化价值或科学价值，并在市域范围内具有吸引力的景源。

为准确评定风景资源的品位、质量与级别根据“风景名胜区规划规范”的要求，按景源价值，环境质量，规模范围，利用条件4个方面，欣赏价值、科学价值、历史价值、保健价值、游憩价值、生态特征、设施状况、监护管理、交通通讯、食宿接待、客源市场、运营管理、面积、体量、空间、容量共17个因子对景点进行评价。

	景源价值（70分）					环境水平（20分）				利用条件（5分）				规模范围（5分）				区位加权
	欣赏价值	科学价值	历史价值	保健价值	游憩价值	生态特征	环境质量	设施状况	监护管理	交通通讯	食宿接待	客源市场	运营管理	面积	体量	空间	容量	
最高赋值	22	12	15	6	15	11	5	2.5	1.5	2	1	1	1	1.5	1	1	1.5	1.5系数

上表中，区位加权系数的设置是考虑到风景资源的特征是以山水见长，石马湖沿湖区域自然生态状况好，景观资源分布集中，因此位于这些区域的景点除了本身的资源价值以外，区位环境、景源集聚产生的附加值在景点评分时应设置1.0--1.5的加权系数。各景点的评价总分等于前面17项赋值合计乘以各景点的加权系数。

分级情况表

分区		特级	一级	二级	三级	四级	景源数量	占总数比(%)
社姆山景区				天鹅孵子、摩岩石栏、社姆山庙会（2人文+1自然）	石林夕照、腾云奇观、金牛臂、对弈云台、神栖洞、试剑石、卧石狮、穹窿洞、灵芝岩、说法台、叠翠岩、飞来石、巨蚌石、古人屋、眠牛山、小毛竹坞、大毛竹坞、古树幽静、断层岩、铁钉山、社姆飞瀑、斤丝潭、龙女沐浴、碧波潭、悬崖早春、桃花坞、福安寺、抗日宣传队集合地纪念碑、石碑、凌霄胡公、张国维祖坟（5人文+26自然）	幽林蝉鸣、桂花园、百步峻岭、问孔亭、天门、利民亭、善缘亭、抚霓亭桥、再思亭、社姆老屋、兴发亭、望瀑亭、旭阳亭、松涛阁、藏山廊、财神殿（15人文+1自然）	50	37.59
石马景区				石马湖水库（自然）	石人岩、和尚想美女、神仙锯板、幽谷泄瀑、（5自然）	金猴望月、水牛背、蓬松山、耙拉岩、滴水岩、笔架岩、四笔山、张弓塔、仙桃峰、皮箍岭、陈家坑、蔡仙坞、蒋家岭、赤牛角（14自然）	20	15.04
落鹤山景区			飞天月镜（1自然）	石斧出土处、大石佛、仙掌立壁（2人文+1自然）	雾峰独峙、夕照晚霞、幽谷明月、天鸡晓月、飞鹰岩、双牛角斗、净瓶青松、重峦叠翠、观音洞府、梵天神像、一线天、蘑菇石、屏岩雄峙、百尺崖、豆缸岩、文昌遗书、烟霞洞、棋盘石、双蛙听经、神龟望月、仰天灯盏、啸风洞、洪石塔、石人崖、蝙蝠洞、三颗豆腐、大八牛、美女照镜、峰洞岩、五羊岩、三跃瀑、乌岩飞瀑、琴曲迎宾、荆花烂漫、杜鹃璀璨、翠竹幽径、苍松翠柏、松鼠寻趣、岩鹰展翅、山中花园、太祖庙、鹤峰寺大雄宝殿、九十九遗址、俞凤岗讲学、乌竹岭古道、桐坑古道、棺材岩、登云亭、兵寨遗址（9人文+40自然）	金童牧屋、掷攻石、三鹤饮泉、天门福地、螺溪亭、门楼、问牧亭、文思亭、仙云桥、乌岩卜居、太祖斗法（7人文+4自然）	59	44.36
合计	自然		1	2	71	19	93	69.92
	人文		0	4	14	22	40	30.08
	合计		**1**	**6**	**85**	**41**	**133**	**100.00**

征求意见稿征求意见稿征求意见稿征求意见稿征求意见稿征求意见稿征求意见稿







4、定量评价

通过对133个景源逐一评价，得出如下结果：

一级景源1个：占0.75%，其中自然景源1个，人文景源0个。

二级景源6个：占4.51%，其中自然景源2个，人文景源4个。

三级景源85个：占63.91%，其中自然景源71个，人文景源14个。

四级景源41个：占30.83%，其中自然景源19个，人文景源22个。

一级景源所占比重较少，只有一处一级景点，二级景源占比4.51%，表明风景名胜区高等级的景观资源占比较轻。三级和四级景源占比较高，意味着一般性的景观资源占一定份额，景区具有相当的可塑性，如果对一般性景观资源利用得当，将有利于加强风景名胜区整体吸引力。

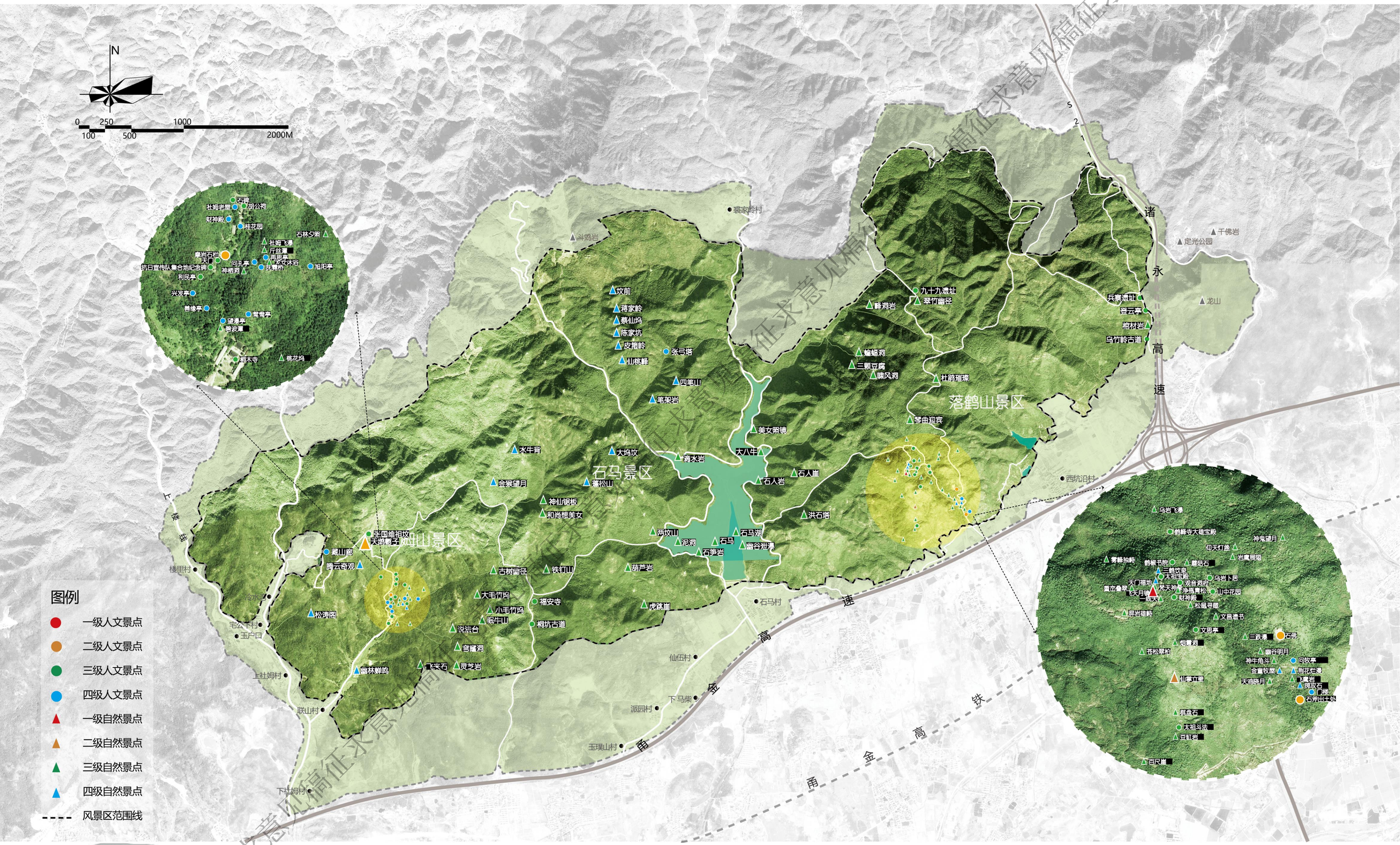
从资源分类构成看，自然景源93个，人文景源40个。从一个侧面体现出本风景分区内的自然和人文景源结合度比较高，山水人文并重且有机统一是本风景区重要的特色之一。

从资源类型上看，自然景源共计93个，其中体现优美山水景观的水景、地景有74个，占全部景源的69.92%。其中地景居多，多为奇岩异石景观。自然景源体现了以山水见长，山水格局奇巧俊秀的景观特色。

人文景源共计40个，体现悠久的文化历史和人文风情的建筑类、胜迹类景源35个，占全部景源的30.071%。其中建筑类占比重最多，包括民居宗祠、宗教建筑等类型，而胜迹则多为体现历史名人文化的遗址遗迹。人文景源全方位展示出分区内悠久的历史文化及鲜活的人居生态等文化特色。

征求意见稿征求意见稿征求意见稿征求意见稿征求意见稿征求意见稿

4、定量评价



征求意见稿征求意见稿征求意见稿

04

规划总则

一、面积与范围

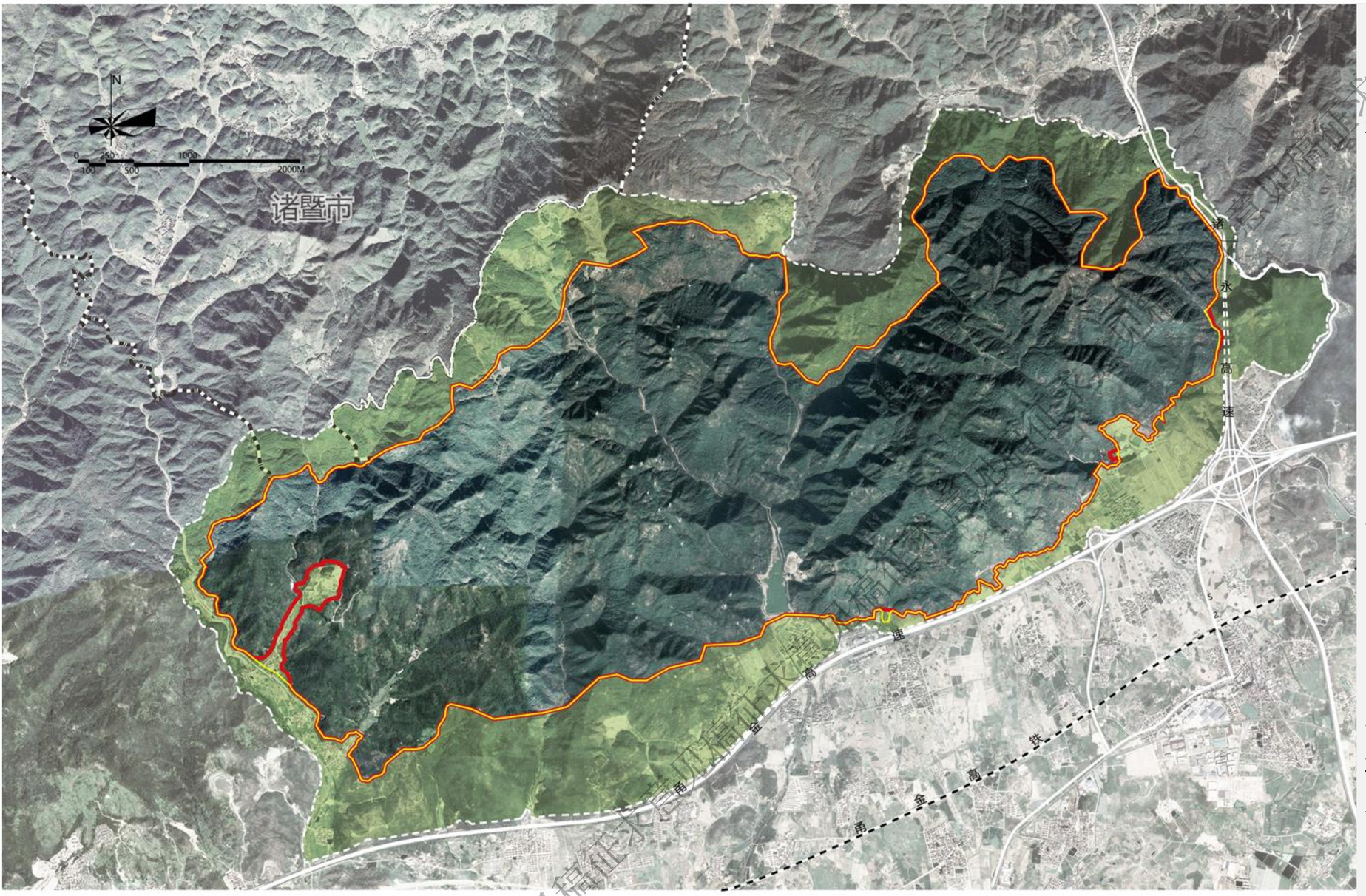
二、规划愿景

三、规划目标

四、风景名胜区性质

征求意见稿征求意见稿征求意见稿

1、规划面积与范围



边界范围调整规则

按照调入、保留、调出3种方式进行处置，确保调整后风景名胜区保护管理强度不降低。

（一）调入 ：风景名胜区周边自然文化保护价值高的区域，经科学评估后，应当划入风景名胜区。

（二）保留 ：

1. 生态保护红线内的风景区范围不调整。

2. 历史文化名村、少数民族特色村寨和重要人文景观合法建筑，包括有历史文化价值的遗址遗迹、寺庙、名人故居、纪念馆等有纪念意义的场所原则上应予保留。

（三）调出

对标《风景名胜区条例》管控要求，风景名胜区未划入生态保护红线范围，且经评估不破坏风景名胜区完整性、核心资源价值和管理有效性的区域，可调出风景名胜区。

1. 风景名胜资源保护价值低的城镇建成区或者人类活动密集区域。

2. 已纳入城镇开发边界的各类开发区（不包括旅游类开发区）、工厂和“三区三线”划定时已调出自然保护地的已建、拟建项目设施及用地。

征求意见稿征求意见稿征求意见稿征求意见稿征求意见稿

1、规划面积与范围

浙江省风景名胜区整合优化规则

根据《国家林业和草原局办公室关于做好风景名胜区整合优化预案编制工作的函》（办函保字〔2022〕99号）等要求，为做好我省风景名胜区整合优化工作，科学编制《浙江省风景名胜区整合优化预案》，特制定本规则。

一、总体要求

以习近平生态文明思想为指导，以《关于建立以国家公园为主体的自然保护地体系的指导意见》为基本遵循，坚持问题导向、目标导向，坚持尊重历史、实事求是，科学合理界定风景名胜区范围，有效解决风景名胜区范围边界不清、与其他自然保护地交叉重叠、保护管理中矛盾冲突等历史遗留问题，确保重要生态系统、风景名胜资源、自然与人文景观得到有效保护。

二、基本原则

根据自然资源部、国家林业和草原局联合印发的2020年71号函、42号函和861号文，2021年458号函，2022年99号函等文件要求，按照以下原则开展风景名胜区整合优化：

一是大稳定，小调整。风景名胜区体系整体保留、名称不变。

二是风景名胜区内生态保护红线已经划定，已划入生态保护红线的区域原则上不调整，其他区域不划入生态保护红线。

三是按照“一个保护地、一套机构、一块牌子”要求，风景名胜区与其他自然保护地一起进行整合优化，解决自然保护地交叉重叠、历史遗留等问题。

四是衔接“三区三线”划定和各地国土空间规划编制。

三、整合优化规则

风景名胜区与其他自然保护地交叉重叠的，通过整合、归并、拆分进行优化重组。

整合优化原则上以2020年6月上报国家林草局的方案（风景名胜区参与整合优化的第一版上报稿）为基础进行完善和优化。

（一）风景名胜区与同级别自然保护区交叉重叠的，在综合评估生态区位、主体保护对象、功能定位等因素的基础上，可进行整合或合理拆分。

（二）风景名胜区与同级别其他各类自然公园交叉重叠的，原则上整合为风景名胜区。如果是国务院早期确定、最精华的国家级风景名胜区（杭州西湖、富春江-新安江、雁荡山、普陀山、嵊泗列岛、楠溪江、天台山、莫干山、双龙、雪窦山、仙都）整合优化方案难以确定的或者调整幅度比较大的，需要组织专家专题论证。（三）风景名胜区与其他自然保护地交叉重叠，整合优化后不再保留而整合为其他自然保护地的，风景名胜区位于其他自然保护地范围外的区域，在风景名胜区分述报告中提出处置意见。

（四）国家级风景名胜区与省级自然公园交叉重叠的，原则上整合为国家级风景名胜区。国家级风景名胜区与省级自然保护区交叉重叠的，可进行合理拆分，原则上自然保护区要保留。

（五）省级风景名胜区与国家级自然保护区交叉重叠的，原则上整合为国家级自然保护区；省级风景名胜区与其他各类国家级自然公园交叉重叠的，由各县（市、区）根据资源禀赋特点、保护管理目标、管理机构、设立时间等因素进行整合优化。

（六）风景名胜区跨县级行政区域的，可进行合理拆分，具体方案由相关县（市、区）报省研究提出。

四、边界范围调整规则

为处理空间矛盾冲突，需调整优化风景名胜区范围的，按照调入、保留、调出等3种方式进行处置，确保调整后风景名胜区保护管理强度不降低。

（一）调入

风景名胜区周边自然文化保护价值高的区域，经科学评估后，应当划入风景名胜区。

（二）保留

1. 生态保护红线内的风景名胜区范围不调整。

2. 历史文化名村、少数民族特色村寨和重要人文景观合法建筑，包括有历史文化价值的遗址遗迹、寺庙、名人故居、纪念馆等有纪念意义的场所原则上应予保留。

（三）调出

对标《风景名胜区条例》管控要求，风景名胜区未划入生态保护红线范围，且经评估不破坏风景名胜区完整性、核心资源价值和管理有效性的区域，可调出风景名胜区。

1. 风景名胜资源保护价值低的城镇建成区或者人类活动密集区域。

2. 符合县级以上国土空间规划，已纳入城镇开发边界的各类开发区（不包括旅游类开发区）、工厂和“三区三线”划定时已调出自然保护地的已建、拟建项目设施及用地；或虽未纳入城镇开发边界，但涉及“三区三线”划定时已调出自然保护地的重大经济和民生项目的设施及用地（线性工程除外）。

3. 风景名胜区内矿业权参照自然资源部、国家林业和草原局《关于生态保护红线自然保护地内矿业权差别化管理的通知》（自然资函〔2020〕861号）等文件有关自然保护地一般控制区要求处置。

五、其他

（一）对确因技术原因引起的数据、图件与实地不符等问题，应当结合整合优化予以纠正。

（二）依托风景名胜区申报世界遗产地的，风景名胜区原则上保持稳定，遗产地范围和原管理方式不变。

（三）空间矛盾冲突已列入中央生态环境保护督察、违建别墅清理整治、小水电清理整治、自然保护地“绿盾”，没有按照要求处置到位的，暂不予调整。

（四）风景名胜区现状矢量数据参考2021年3月风景名胜区调查摸底数据，后续获批的以总规范围为准。

（五）国家级风景名胜区总体规划已经国家林草局组织部际联审通过的，省级风景名胜区总体规划近三年内新批复的，原则上不做调整。

（六）调出区域需详细说明原因并提供佐证材料。其中，空间矛盾冲突已列入中央生态环境保护督察、违建别墅清理整治、小水电清理整治、自然保护地“绿盾”行动等整改问题清单的，应提供按照省级人民政府确定的整改措施处置到位的佐证材料。

（1）边界范围调整规则

按照以下原则开展风景名胜区整合优化：

1、大稳定，小调整。风景名胜区体系整体保留、名称不变。

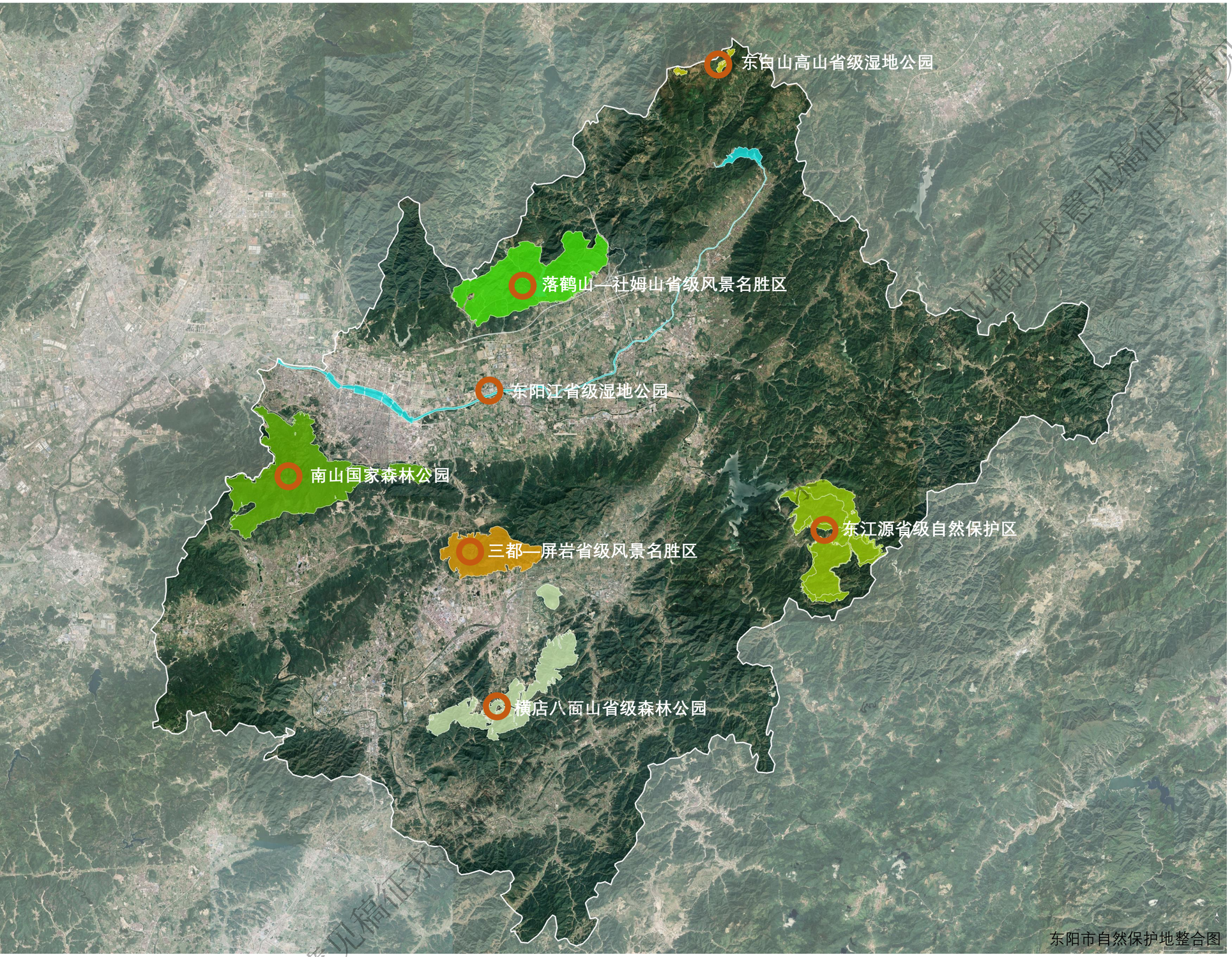
2、风景名胜区内生态保护红线已经划定，已划入生态保护红线的区域原则上不调整，其他区域不划入生态保护红线。

3、按照“一个保护地、一套机构、一块牌子”要求，风景名胜区与其他自然保护地一起进行整合优化，解决自然保护地交叉重叠、历史遗留等问题。

4、衔接“三区三线”划定。

征求意见稿征求意见稿征求意见稿征求意见稿征求意见稿征求意见稿征求意见稿征求意见稿

1、规划面积与范围



东阳市自然保护地整合图

调整1——与自然保护地范围整合

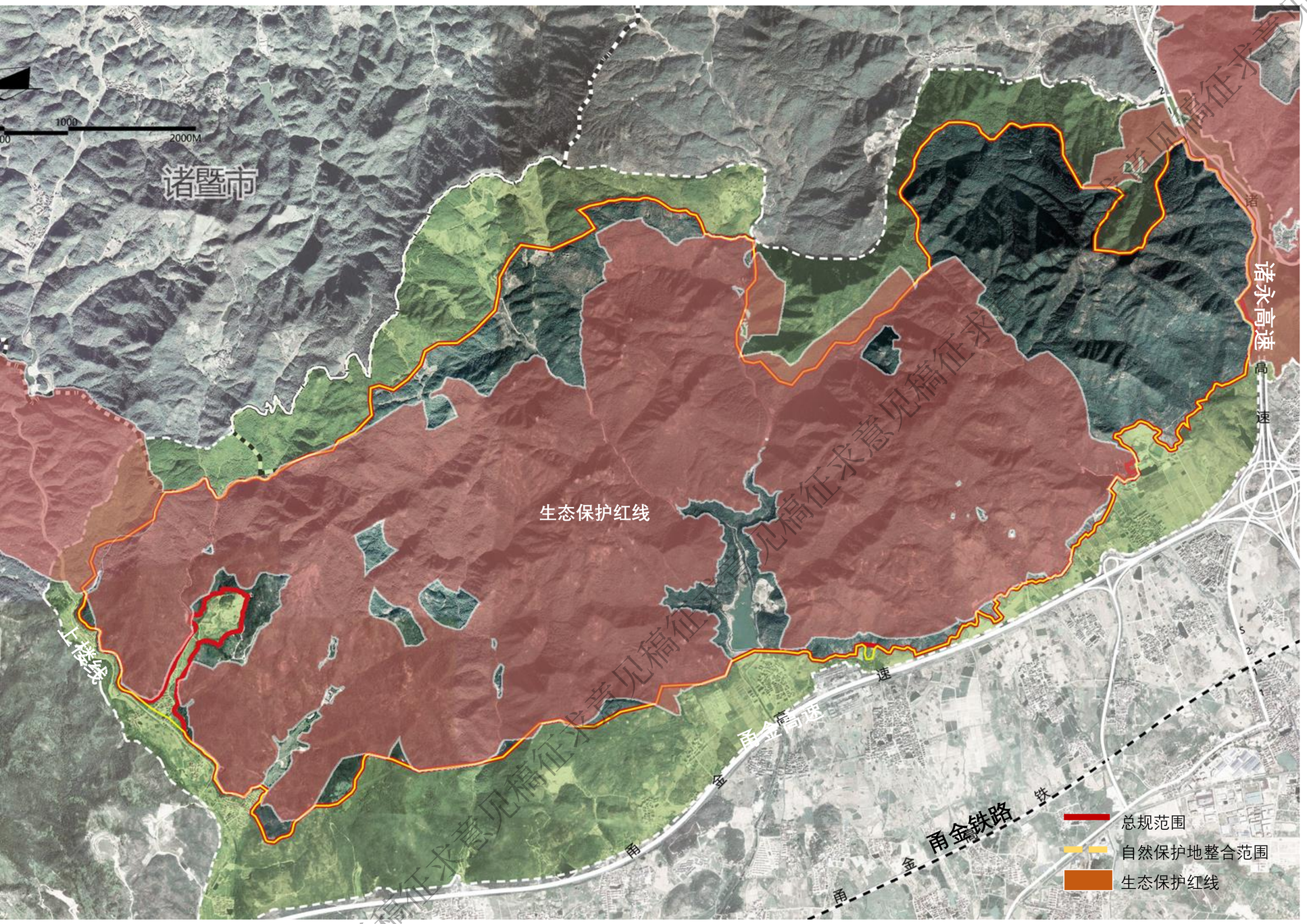
东阳市自然保护地总7处：落鹤山—社姆山省级风景名胜区、东白山高山省级湿地公园、东阳江省级湿地公园、南山国家森林公园、三都—屏岩省级风景名胜区、横店八面山省级森林公园、东江源省级自然保护区，各个保护地相对独立。

落鹤山-社姆山风景名胜区四至范围：北界为下马山尖、路先桥、栗树岗、飞娥山至诸暨市地界，南线为甬金高速北侧山脚线，西界为下社姆村经联山村、上社姆、宅公下村至诸暨市边界，东界为诸永高速至下马山尖一线。总面积为30.54平方公里。

与自然公园整合优化的范围相比，整个风景区面积减少了0.27平方公里，主要划出区域位于景区西侧的，相应在社姆山景区北侧略有减少。

征求意见稿征求意见稿征求意见稿

1、规划面积与范围



东阳落鹤—社姆山风景名胜区范围图

调整2——与生态红线相吻合

石马湖扩容后蓝线、北侧裘家岭部分区域、风景区东侧区域不在生态保护红线内。其他生态红线区域基本与风景区范围相吻合。

征求意见稿征求意见稿征求意见稿征求意见稿征求意见稿征求意见稿征求意见稿征求意见稿

1、规划面积与范围

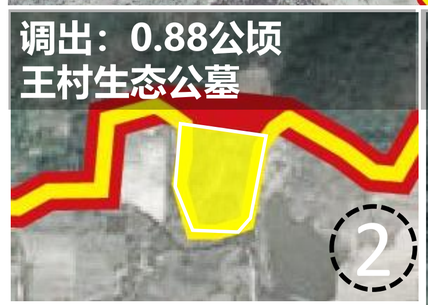
调整3——局部微调

调出：风景名胜区东西侧谷地（1处），无特殊风景资源并且位于生态红线外；风景名胜区南侧（2、3）处，无特殊风景资源且现有设施与风景区无显著关联。

调入：风景名胜区东侧边界乌竹岭古道，具有一定的史迹价值，本次调入。











征求意见稿征求意见稿征求意见稿征求意见稿

4、外围保护地带

外围保护地带总面积16.00平方公里。北至诸暨东阳界，东至巍山镇龙山，南至甬金高速，西至上楼线。该范外围保护范围拥有裘家岭中共一大会址、龙山、香榧基地等风景资源，南侧与高速公路之间是风景区重要的景观界面，需要进行风貌管控和引导。



征求意见稿征求意见稿征求意见稿

落鹤社姆揽胜境 湖山一體盡秀色

社姆胜境
SHE MU LUO HE

社姆胜境

湖山一体

石马湖为景区主要的自然湖景观，形成景区中部山湖相望的视廊，实现湖山一体化。

奇岩怪石

落鹤山景区地貌形态丰富多样，有峡谷、怪石、奇岩草坪等，景观独特，均属天造地设，风景以“奇、险、美”为主要特色。

社姆胜境

社姆山主要依靠深厚的宗教文化艺术底蕴吸引各地的游客，形成了形态迥异，各具特色的景观组群。拥有善缘亭、百步峻、兴发亭、文喜亭、对弈云台、天门、摩岩石栏、天王殿、观音殿、胡公殿、斤丝潭、试剑石、龙女沐浴、天鹅孵子、石林峰照等景点。

社姆落鹤

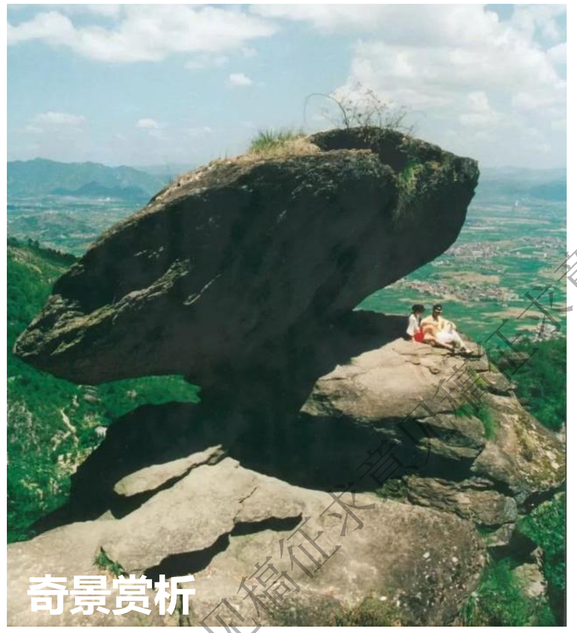
征求意见稿征求意见稿征求意见稿征求意见稿征求意见稿征求意见稿征求意见稿征求意见稿征求意见稿

3、规划目标

生态优越、风景优美、文韵彰显

目标1：始终把生态资源、风景资源保护列在首要地位，提高水库上游生态涵养水平，加强山林植被培育、加强生物多样性，修复风景区边缘景村交接地带景观和生态破坏。彰显社姆文化、胡公文化和红色文化。


山林漫步


奇景赏析



山水观光


幽溪徒步


环湖游赏

规划意见稿征求意见稿

3、规划目标

宜游宜赏、舒适体验、全面感知

目标2：利用景区丰富的山水资源，开展徒步登高、高区观景、水岸休闲等多种游赏方式，立体化、全方位的展现本风景名胜区的自然山水风光。充分发掘丹霞景观资源特色，通过峰顶和滨水游线，将游人引入山水之中，近距离、多角度展现自然景观特色。











征求意见稿

3、规划目标

山地运动、研学教育、休闲康养

目标3：依托现状良好的风景资源和山水环境，面向当前主流的旅游消费人群，发展度假休闲、研学旅行、科普教育、历史教育等业态、塑造多样化的游赏方式，拓展视野、丰富知识，体验多彩的自然风貌和深厚的人文底蕴，加深与自然和文化的亲近感，增加对历史文化的体验和感知。



运动拓展



山地骑行



研学教育



度假休闲

征求意见稿

1、性质表述

以山水景观为核心资源价值，以**丹崖翠湖、奇峰异石为**风景资源特色，**社姆文化和胡公信仰为文化特色**；兼具**生态保护、游赏研学、休闲运动、康养度假**等功能于一体的郊野型风景名胜区。



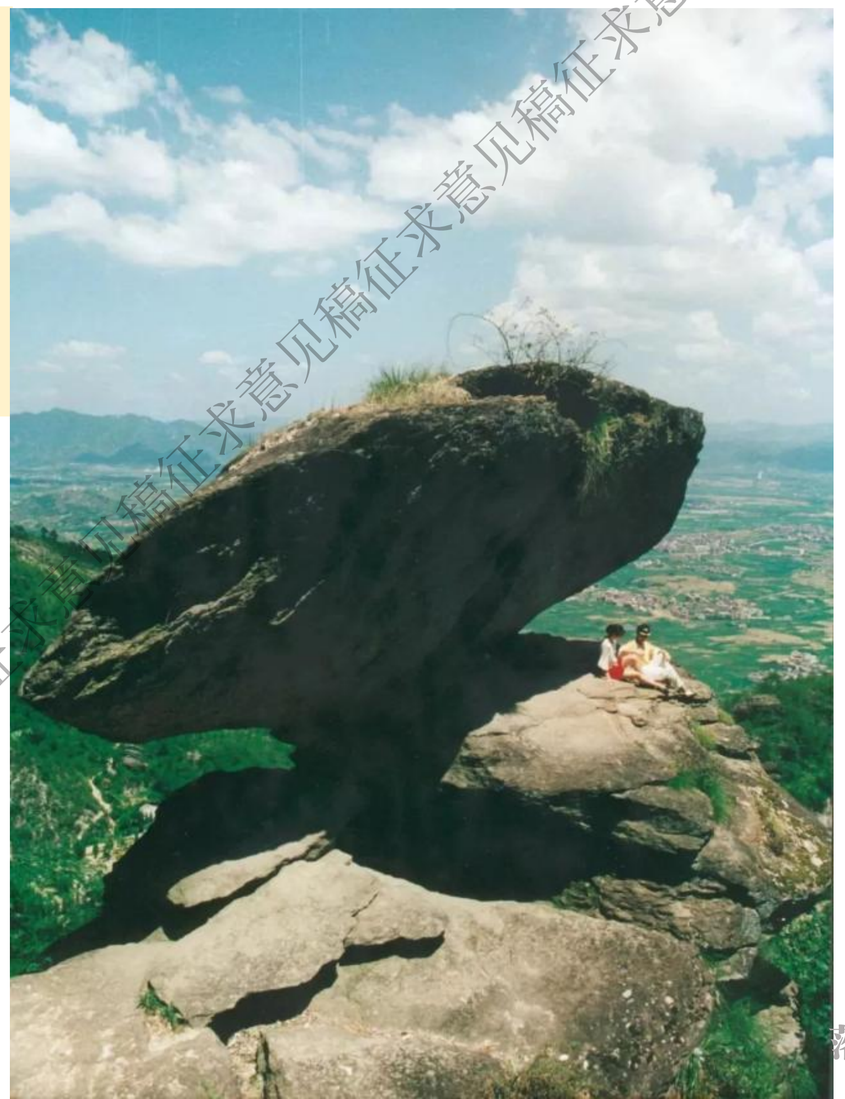


2、规划期限

近　期：　　2022—2026年

中远期：　　2027—2031年

远　期：　　2031—2035年





石马山水（示意图）



征求意见稿征求意见稿征求意见稿征求意见稿征求意见稿征求意见稿征求意见稿征求意见稿

05

保护与培育规划

一、资源分级保护规划

征求意见稿征求意见稿征求意见稿征求意见稿征求意见稿征求意见稿征求意见稿征求意见稿征求意见稿征求意见稿

理念1——把生态和风景资源保护修复放在首位

资源分级保护规划思路

思路：重点保护水库周边、水库上游汇水区域及一级景源；适当放宽一般风景资源集聚区和景村交接区域。

一级保护区：

1、落鹤景区太祖宝殿等一级景源。

2、石马水库水源保护地周边200米范围线。

3、石马水库上游汇水区域及北侧山林植被保存良好的区域。

二级保护区：

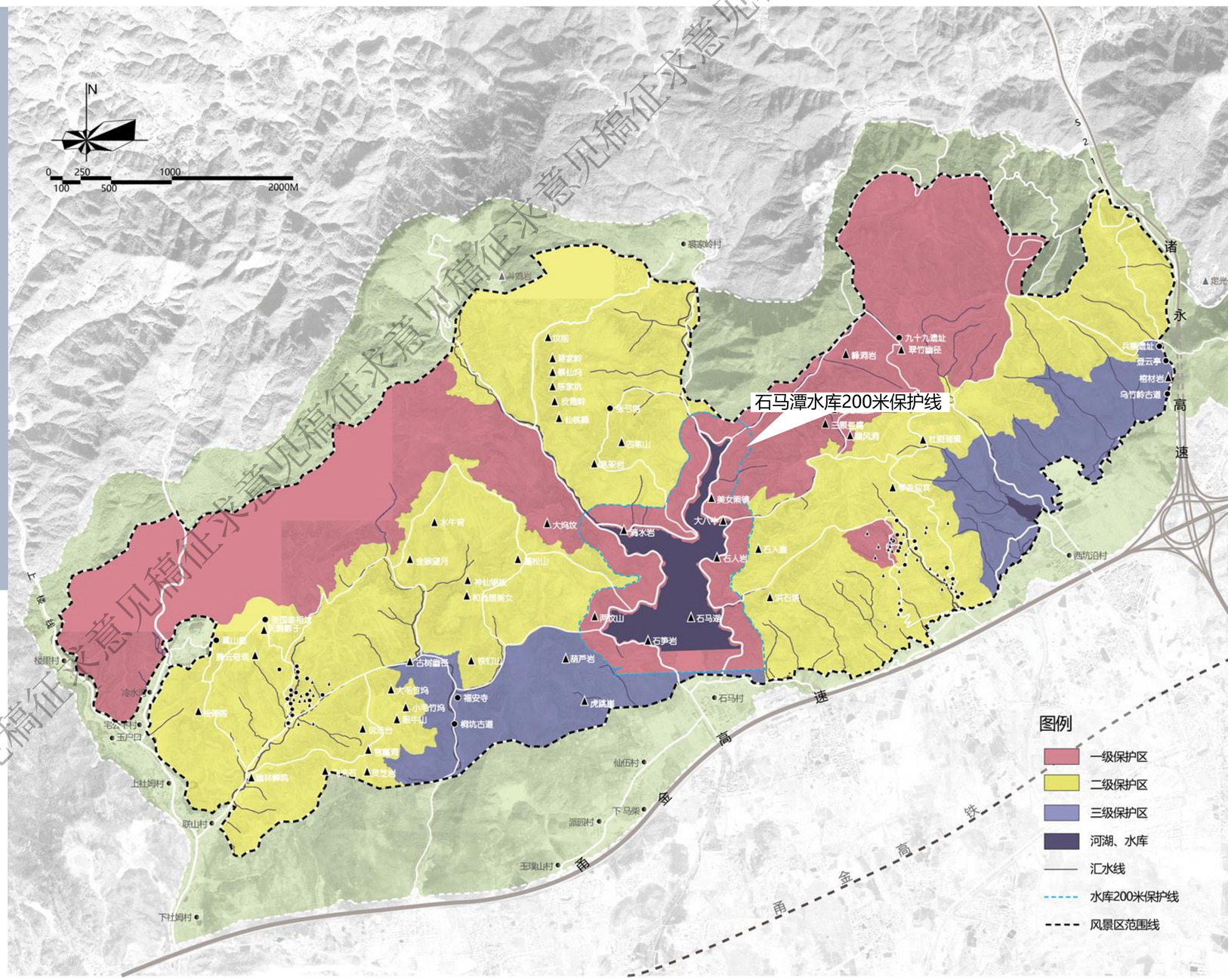
1、社姆、石马、落鹤三个风景资源较为集中的区域；

三级保护区：

1、风景区南侧与城乡发展的交接地带。

根据《风景名胜区规划规范》，规划按照资源价值等级大小以及保护利用程度的不同，将风景名胜区划分为一级保护区、二级保护区、三级保护区。

分级	面积（km^2）				占比(%)	特点
一级保护区	10.42	其中	社姆山	3.77	35.04%	自然保护核心区、各游览区范围及周边地区
			石马落鹤	6.65		
二级保护区	15.66	其中	社姆山	5.92	52.66%	除特级、一级、三级、外围保护区之外的地区
			石马落鹤	9.74		
三级保护区	3.66	其中	社姆山	1.04	12.31%	除一级、二级之外的地区
			石马落鹤	2.62		
合计	29.74			29.74	100.00%	



分级保护规划图

征求意见稿征求意见稿征求意见稿征求意见稿征求意见稿征求意见稿

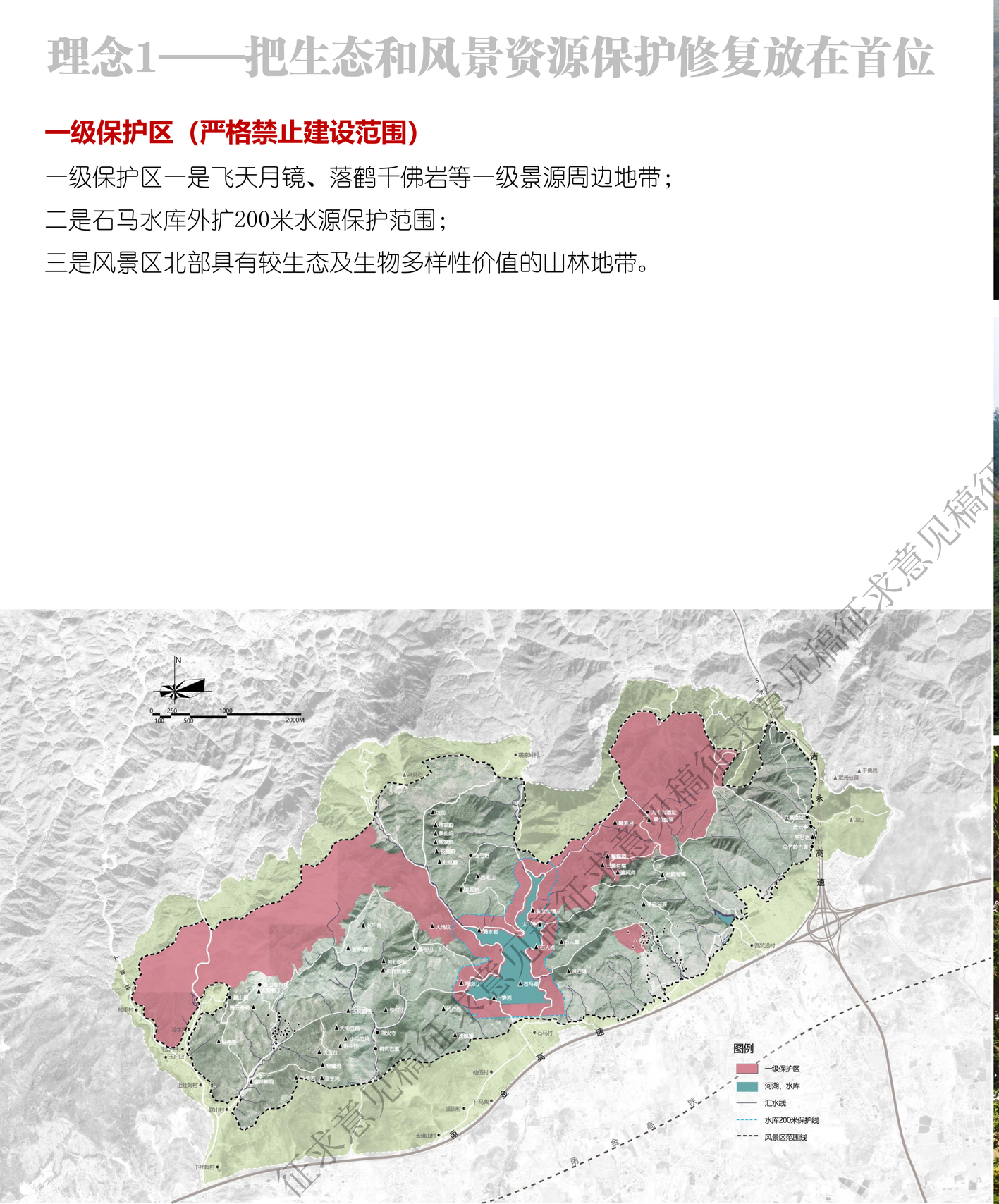
理念1——把生态和风景资源保护修复放在首位

一级保护区（严格禁止建设范围）

一级保护区一是飞天月镜、落鹤千佛岩等一级景源周边地带；

二是石马水库外扩200米水源保护范围；

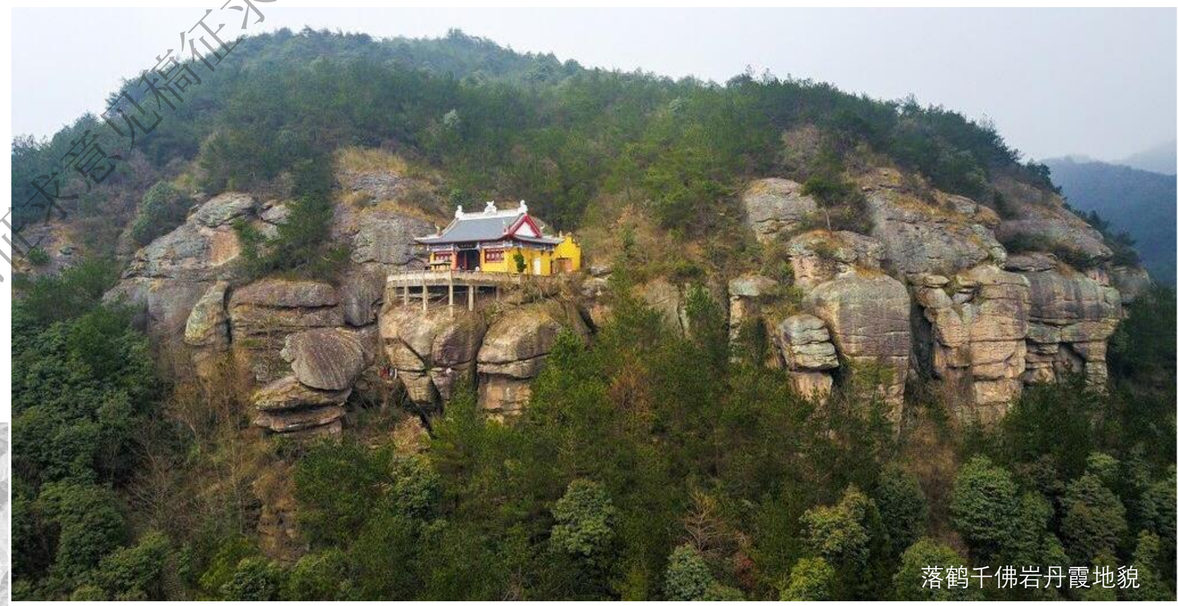
三是风景区北部具有较生态及生物多样性价值的山林地带。





1、资源分级保护规划

石马水库水域及蓝线外拓200米范围



落鹤千佛岩丹霞地貌



落鹤飞天月镜

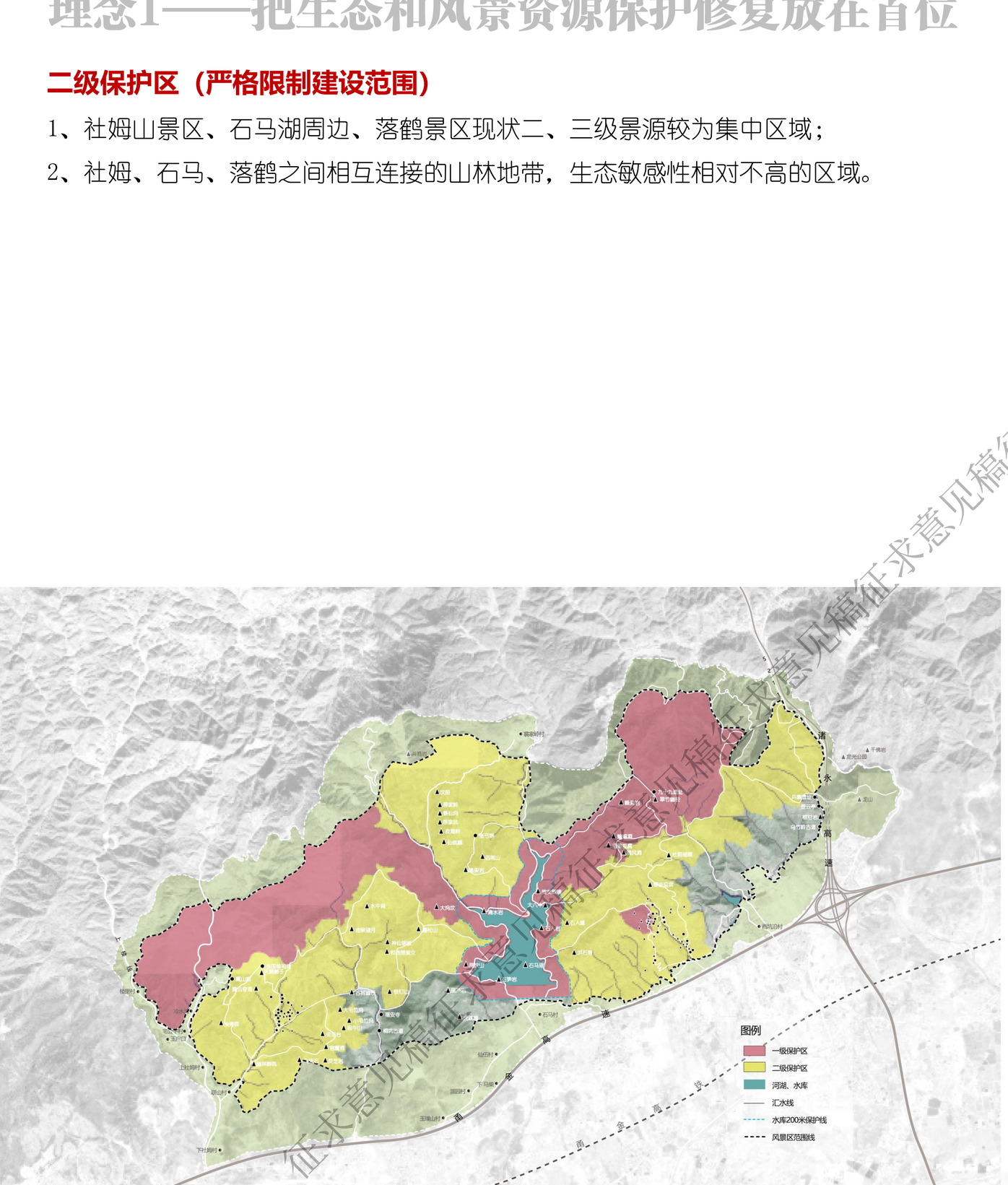
征求意见稿征求意见稿征求意见稿征求意见稿

理念1——把生态和风景资源保护修复放在首位

二级保护区（严格限制建设范围）

1、社姆山景区、石马湖周边、落鹤景区现状二、三级景源较为集中区域；

2、社姆、石马、落鹤之间相互连接的山林地带，生态敏感性相对不高的区域。















征求意见稿征求意见稿征求意见稿征求意见稿征求意见稿

1、资源分级保护规划

理念1——把生态和风景资源保护修复放在首位

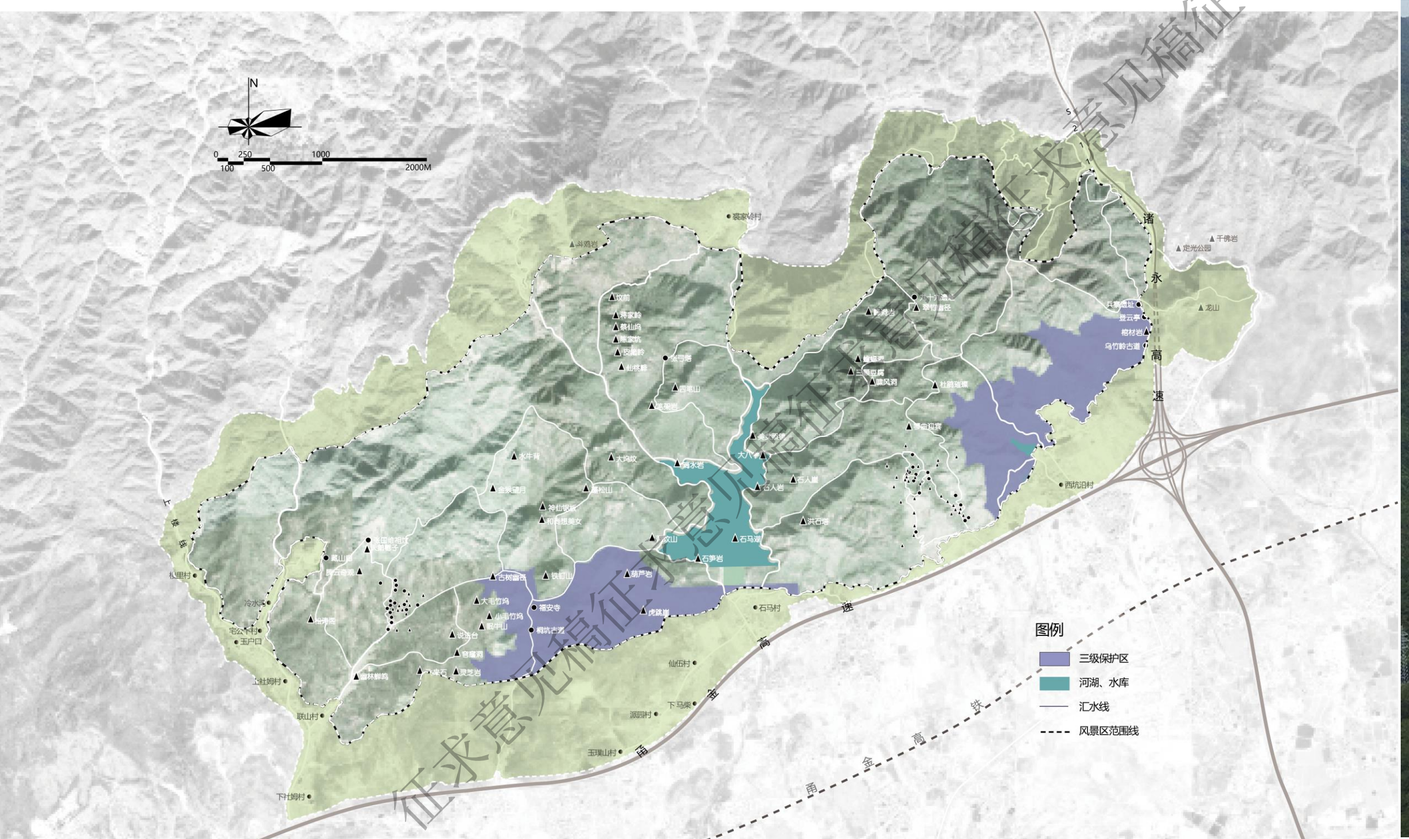
三级保护区（限制建设范围）

1、风景区南侧山麓地带，水源涵养和生态价值相对不突出的区域；

2、风景资源相对较少，但景村关系密切，适合开展各类游赏活动的区域；

3、紧邻甬金高速公路，具有较为显著的可见性，林相植被有一定保育要求的区域；







征求意见稿征求意见稿征求意见稿征求意见稿征求意见稿征求意见稿征求意见稿

理念1——把生态和风景资源保护修复放在首位

一级保护区（严格禁止建设范围）

保护要求：

1、严格保护特有的地质地貌和原生态山林植被环境。一级保护区作为风景名胜区中的核心景区，严禁建设与风景无关的设施，不得安排旅宿床位，仅设置必需的步行游赏道路和山林防火相关设施，

2、严格水源地保护。石马水库作为东阳饮用水原地，应按饮用水源地相关保护要求，在水库范围线200米范围内禁止一切无关建设。

3、严禁不必要的人员进入。杜绝发生人为活动对生态系统的干扰和破坏，包括开山、修路、架设电力线、修建房屋设施等行为。

4、根据生态保育要求进行生态修复。一级保护区内应加强植被保护和培育，增加生物多样性；景点周围的绿化树种及其布置必须配合景观特色，与环境协调；对于破坏景观或与环境不协调的建筑、构筑物应予拆除或改造。严禁建设与风景资源保护无关的项目。

5、严格保护本区内景观资源的物质载体及其密切相关的自然环境。本区内的历史建筑和古迹要严格按照相关法规、规范进行保护和检修，避免出现不符合原真性要求的拆除和改建。

二级保护区（严格限制建设范围）

保护要求：

1、可适当安排风景游赏设施。风景游赏设施布局时应充分论证，不得对景源及其周边地形地貌、景观环境造成破坏，所有人工设施都要与周边环境相协调。

2、严格控制区内设施规模和建设风貌。区内除必要的服务设施建设外，严禁无关设施的开发和建设，加强道路交通管理，控制机动车辆进出。

3、加强景观生态保护及修复。应进一步提高森林覆盖率，改善林相，加强溪流清淤整治，提高池潭溪涧蓄水能力。历史建筑和景观构筑物应保持修复。

4、加强游赏设施建设水平。游赏设施应与环境风貌相协调，减少“人工化”。

三级保护区（限制建设范围）

保护要求：

1、严格保护景观资源和生态环境，保护水体和植被，加强滨水岸线生态化及沿岸绿化，可建设一定规模的游览服务设施。

2、禁止对风景资源的直接破坏或间接干扰。禁止开山采石，滥伐树木。

3、游览服务设施应控制规模和体量。游赏设施在色彩和建筑形式上保持与周边民居建筑和风景建筑的和谐，各项农业与经济用地的发展，遵照社会经济发展规划实施。

征求意见稿征求意见稿征求意见稿征求意见稿征求意见稿征求意见稿征求意见稿

理念1——把生态和风景资源保护修复放在首位

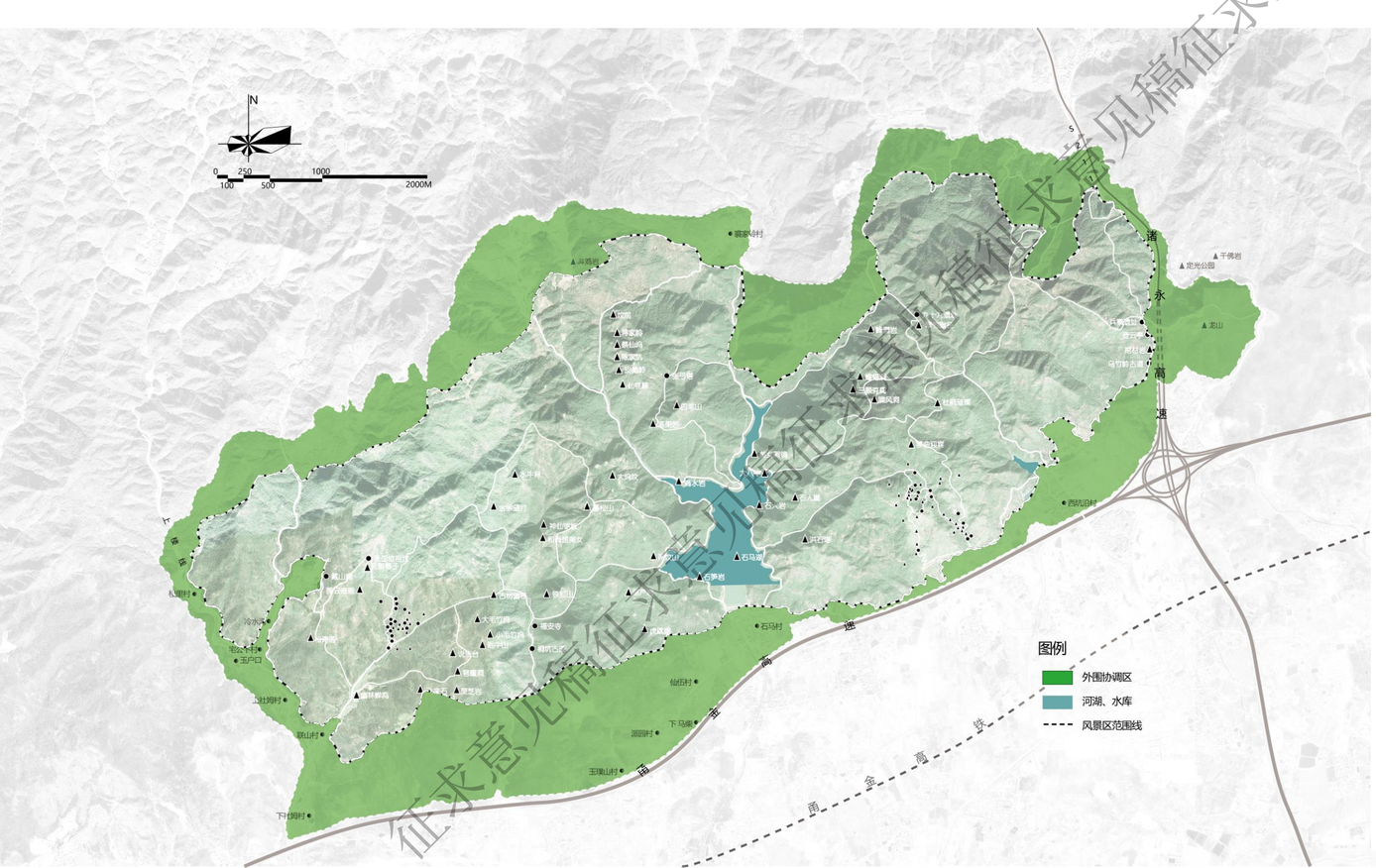
外围协调区域

1、风景资源保护：风景区外围保护地带也具有一定的风景资源，本次规划这些景源也进行了分级分类，建议参照风景区保护要求进行保护和合理利用。

2、产业及建设项目：该区域内严禁发展和布局对风景名胜区造成环境污染或景观污染的生产项目，控制已对风景区保护培育、游览利用和生态环境有不良影响的生活、生产的项目和内容，对严重者应整治或取缔。

3、村镇风貌：注重外围保护地带内对于各村庄整体风貌的协调和统一，规划及建设宜突出自然生态特色和原生态的乡村文化，避免与风景及文化特色的冲突。

3、山林景观风貌：建筑景观风貌应与风景相协调，统一建筑形式、控制好村庄天际线和色彩，形成具有地方特色的传统民居建筑风貌，应尽量避免现代建筑风格的引入。加强区内村庄以及道路的绿化美化，搞好环境卫生，提高整体的环境质量。



1、资源分级保护规划


建筑风貌


景观山田





征求意见稿征求意见稿征求意见稿征求意见稿

06

发展与游赏规划

一、风景旅游发展趋势

二、风景游赏客群分析

三、容量与发展预测

四、游赏结构规划

五、游赏线路及主要节点

六、景区规划

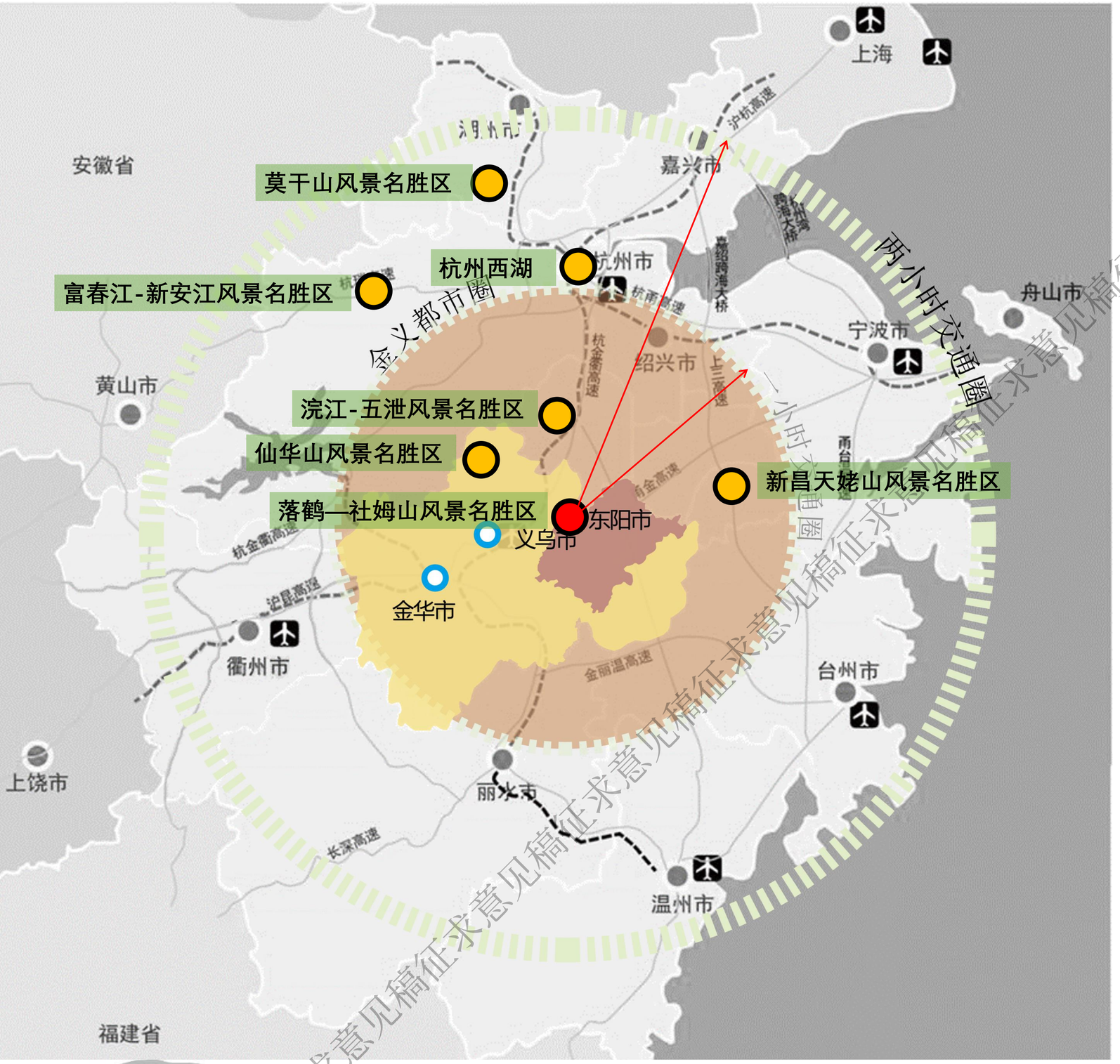
七、游线及旅游产品设计

八、特色景观与展示规划

九、游赏主题及业态布局

征求意见稿征求意见稿征求意见稿征求意见稿征求意见稿征求意见稿征求意见稿征求意见稿征求意见稿

理念2——合理发展风景游赏，加强资源体验与感知



1、风景旅游发展趋势

新时期，风景区的发展、全社会对风景游赏有了全新的认识“十四五”时期，我们将从中高等收入国家跨入高等收入国家，旅游经济进入加速发展阶段。

落鹤—社姆山风景名胜区地理区位优越，一小时交通圈可达金义都市区，两小时内可达杭州都市区，随着高铁、高速公路和城市轨道交通的加速覆盖，东阳将进一步融杭接沪，吸引更多长三角区域人口前来旅游。

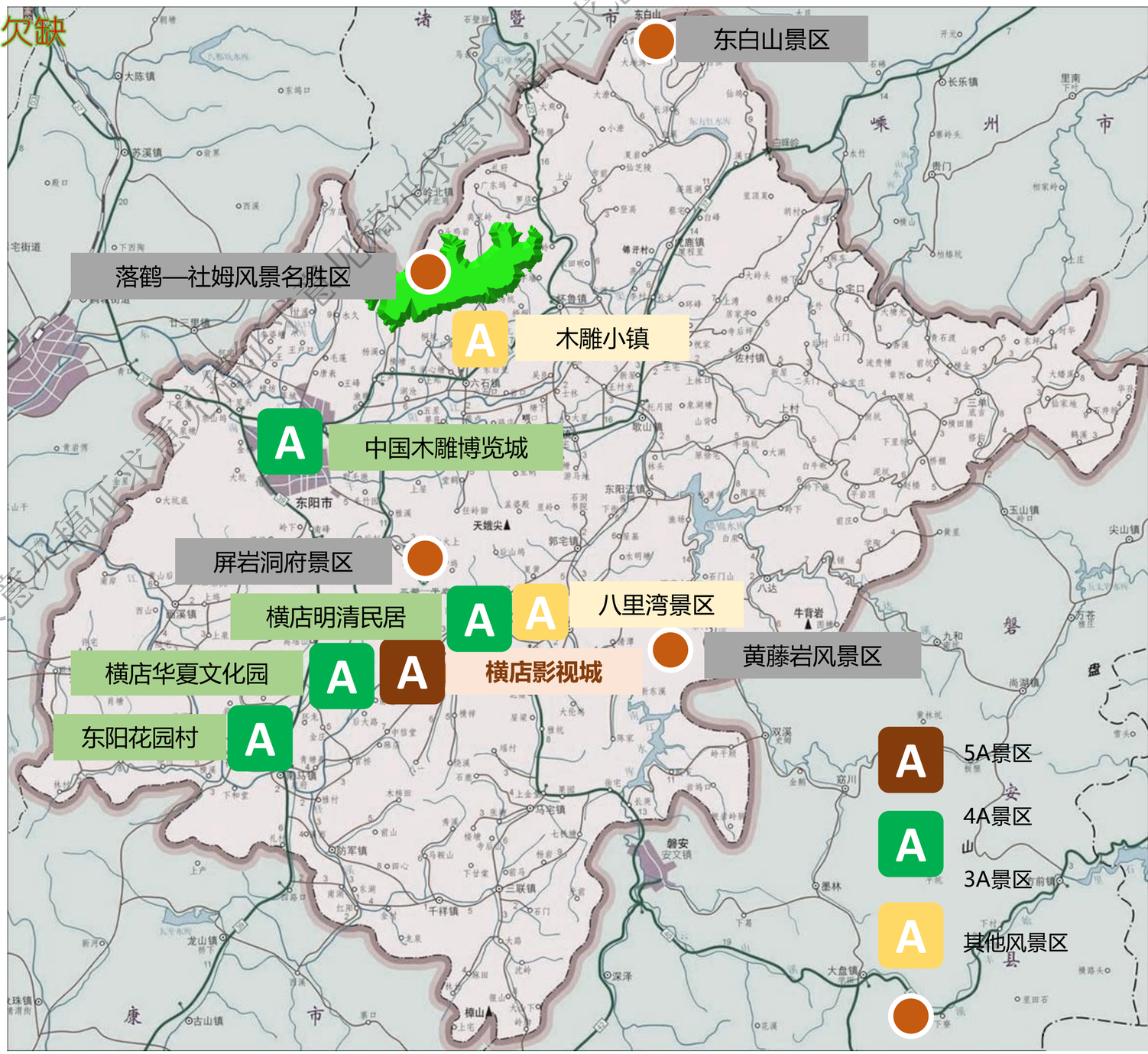
征求意见稿征求意见稿征求意见稿征求意见稿征求意见稿征求意见稿征求意见稿征求意见稿征求意见稿征求意见稿

理念2——合理发展风景游赏，加强资源体验与感知

东阳旅游现状——传统观光为主、新型旅游产品相对欠缺

东阳市3A级及以上国字头的旅游景区共有7家，其中5A级旅游景区1家，横店影视城；4A级旅游景区4家，分别为横店明清民居博览城、横店华夏文化园、中国木雕城、花园村；3A级旅游景区2家，为木雕小镇及八里湾景区。

名称	核心产品	等级
横店影视城	影视拍摄基地	5A
横店明清民居博览城	古建保护、影视拍摄、旅游观光、艺术展览	4A
横店华夏文化园	文化体验	4A
中国木雕城景区	木雕文化、会展	4A
东阳花园村	民俗馆、陈列馆、花园水世界、百花园、农业观光	4A
木雕小镇	展示、艺术创意	3A
八里湾景区	休闲观光	3A
落鹤社姆山风景名胜区	山水观光	省级风景区
屏岩洞府景区	山水观光	——
黄藤岩风景区	山水观光	——

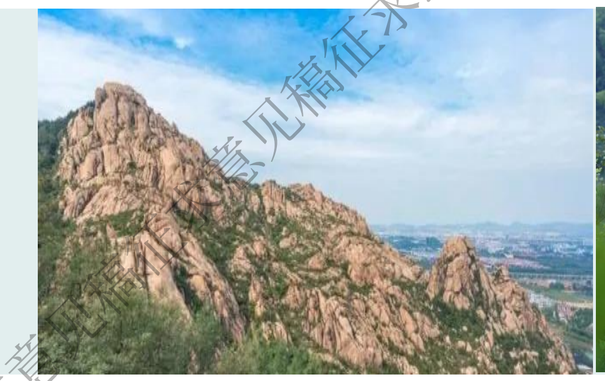


征求意见稿征求意见稿征求意见稿征求意见稿征求意见稿征求意见稿

理念2——合理发展风景游赏，加强资源体验与感知

趋势1：日常登山、远足健身康体游

在携程发布的《2022年春节旅游总结报告》中，22城公布的热门景区TOP5不乏自然景区、国家森林公园等。近年来，旅行者们对自然风光目的地的关注度一直都颇高，如今的旅行者对于自然风光目的地，不止是满足“到此一游”的需求，而是拥有了更多出行目标与方式，**欣赏风物、练习摄影、研习自然知识**等，成为吸引旅行者们探索自然的重要因素，**徒步、露营**则成为大受欢迎的亲近自然新方式。





趋势2：周末亲子、家庭度假休闲游

随着疫情反复的影响，以前的跟团打卡目的地已经不再成为主流出游方式，旅行者们开始根据自身需求和喜好，选择不同的玩法，**亲子游、康养游、研学游**等不同主题的玩法吸引着旅行者探索新目的地。





趋势3：个人、团体的文化研学旅游

随着社会经济与消费者诉求的变迁，未来旅游发展要素则传统的旅游要素不仅包含以**“吃、住、行、游、购、娱”**为主，还包括**“商、养、学、闲、情、奇”**等多元要素。文化旅游正在摆脱基于文化遗产和人造人文景观的单一性观光模式，逐渐通过**文化与创意、科技及其他传统产业的结合**，形成新旅游要素带动文化旅游产品创新和升级的发展态势。





征求意见稿征求意见稿征求意见稿征求意见稿征求意见稿征求意见稿征求意见稿

1、生态容量预测

落鹤社姆山风景名胜区总面积30.54km2，区内山林植被主要以中亚热带常绿阔叶林为主，根据《风景名胜区总体规划标准》（GB/T50298-2018）“阔叶林地”生态允许容量指标——“生态容量4~8人/公顷，用地指标2500~1250平方米/人”。本案以“8人/公顷的标准计算生态容人量，1250平方米/人的用地指标”为参考标准进行计算，得生态承载量为2.45万人。

片区名称	指标	生态容量
生态容人量	4~8人/公顷	**1.22万~2.45万人**
用地指标	2500~1250平方米/人	

2、游人容量预测

估算方法：**面积法与线路法相结合。**

线路法：将道路交通规划游览长度作为计算依据，计算得落鹤社姆山风景区线路法一次性游人容量（瞬时容量），按照日游人容量=瞬时容量 x 日周转次数，日周转次数为1次计算，则日游人容量为6245人次，年游人容量约为187万人次（按照300天计算）。

风景区游人容量统计表

片区名称	类　　别	计算长度（m）	人均指标（m/人）	瞬时容量	周转次数	日容量
石马落鹤	一级游步道	18720	5	3744	1	3744
	一级游步道	4847	50	97	1	97
社姆山	一级游步道	11200	5	2240	1	2240
	二级游步道	8203	50	164	1	164
合计						6245

面积法：为控制重点景区的游人规模，按面积法（可游览面积）算得重点景区的游人容量。重要景区的日游人容量为6180人次， 重要景区年游人容量为185.4万人次（按300天计）。重要景区占风景区的游人容量约90%，推算出风景名胜区的年游人容量约206万人次。

重点景区容量控制表

重要景点	可游面积（㎡）	人均指标（㎡/人）	瞬时容量（人/次）	周转次数（次）	日容量（人次/日）
社姆山	18000	50	360	6	2160
石马湖	47000	100	470	6	2820
落鹤山	10000	50	100	6	1200
合计					**6180**

由上述计算可得，落鹤社姆山风景区年游客量年合理游人容量约为190万人。

征求意见稿征求意见稿征求意见稿征求意见稿征求意见稿征求意见稿

理念2——合理发展风景游赏，加强资源体验与感知

4、游赏结构规划

一心两翼，两带多环

一心：石马湖景观核心区、景观和游赏核心

两片：社姆圣迹身心双养片区、石马落鹤山水休闲片区

两带：从社姆景群至落鹤山景群形成的东西向山水游赏主轴。

多点：社姆山景群、落鹤山景群、乌竹岭节点、福安寺节点



征求意见稿征求意见稿征求意见稿征求意见稿征求意见稿

拓展整体游赏空间

社姆山——落鹤山景区目前游赏线路主要集中社姆山和落鹤山景区，游赏线路单一，景点覆盖不足。

规划主游赏线路以社姆至落鹤东西向游览线为依托，在提升传统游览区域游赏方式的同时，进一步南北向拓展游线；

依托石马线和六裘线发展山水度假游览线，结合坝下空间，打造星空露营、户外研学等；西线（社姆景区——石马湖）发展社姆休闲康养线路；东线（石马湖——乌竹岭）方向，发展山林徒步、青少年科普教育等山水研学游览线路；外围依托小型村庄居民点发展民宿等度假功能。



野奢民宿



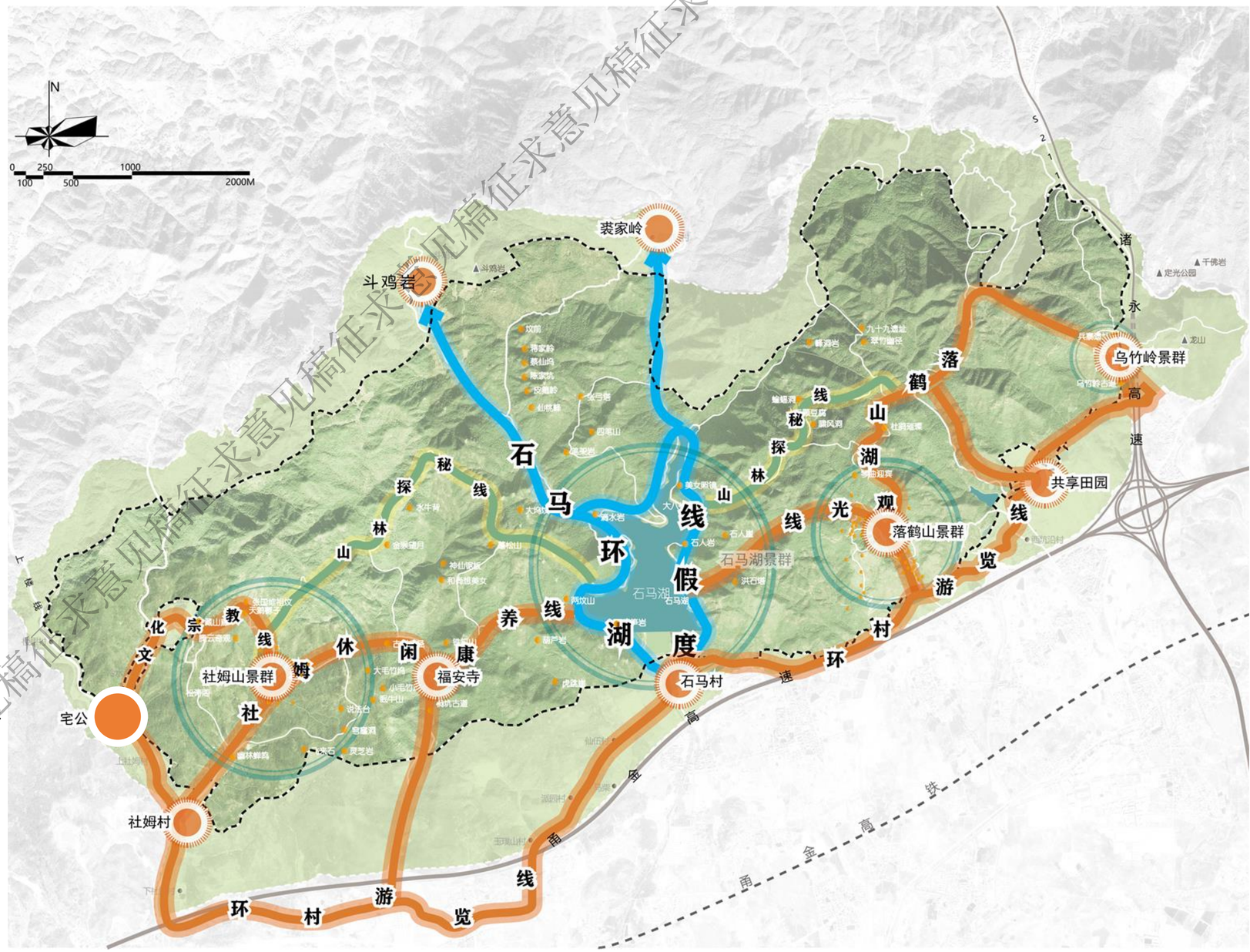
户外研学



溪滩徒步



星空露营

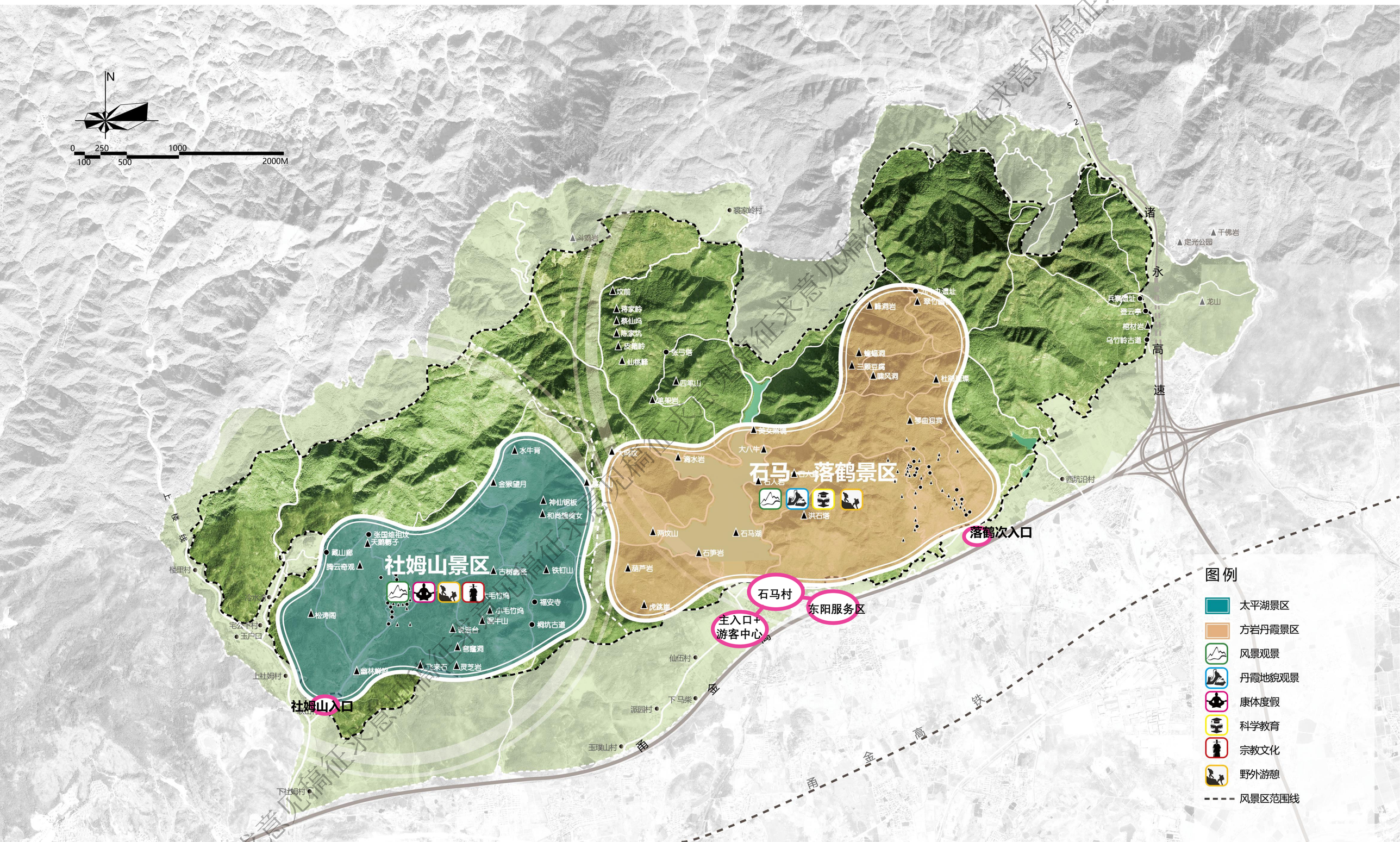


落鹤山—社姆山景区游线规划图

征求意见稿征求意见稿征求意见稿征求意见稿征求意见稿征求意见稿

理念2——合理发展风景游赏，加强资源体验与感知

6、景区规划



征求意见稿征求意见稿征求意见稿

理念2——合理发展风景游赏，加强资源体验与感知

7、游线及旅游产品设计

社姆山景区——社姆圣迹、身心双养

1、景区主题

人文景观与自然景观密切结合，古庙、胡公祠、财神殿、社姆老屋组成了浓厚的宗教主题。

2、相关业态

业态围绕宗教及传统文化，开展登山、禅修、品茶等休闲养生类项目。对现状景点加以整合和提升，山体游步道进行拓展延申，适当新增景点和游览设施，策划生态乐园、文化体验及参与性活动，完善风景游赏体系。



石马落鹤景区——山水观光、度假休闲

1、景区主题

基于石马湖水库，以保护生态、保护风景资源为基础，以丹霞地貌为特色，山谷间溪流曲曲折折，层层叠叠，小巧的溪水充满活力，环境非常亲切宜人。

2、相关业态

利用现状水库景观和山溪幽谷，设置青少年户外运动探险基地，自行车运动基地、生存训练营、露营区等，成为广大青少年朋友夏令营、冬令营的理想场所。另可结合石马村、裘家岭布局休闲度假民宿、红色旅游营地等服务设施。

3、节事活动

在石马大坝坝下空间开辟音乐节、露营地等设施：毗邻石马湖，在山水天地间感受时尚与激情。

征求意见稿征求意见稿征求意见稿

一日游:
游赏主题

社姆休闲康养线

文化宗教游览线

社姆山景区：社姆圣迹+身心双养

定位：以社姆圣迹、胡公文化为主要特色，集社姆文化、胡公文化、民俗文化为一体，以休闲康养、文化体验、宗教朝觐为主要功能的人文观光型景区。

风景游赏结构：形成了“两线三景群”的风景游赏结构框架。

两条游览主线：分别是文化宗教游线和休闲康养游线。

休闲康养主线：即桐木禅寺——福安寺——桐坑村的南侧环线；

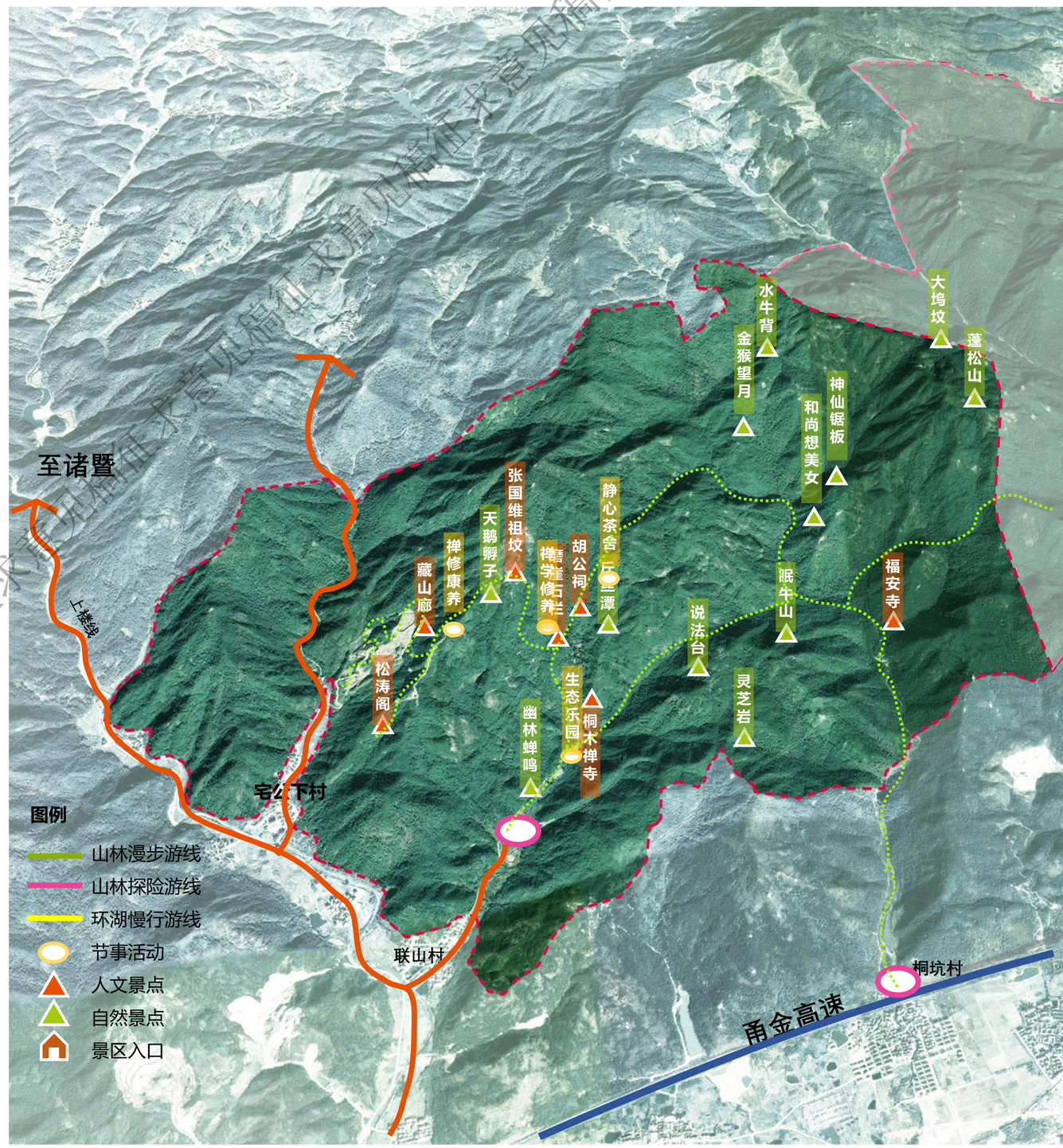
依托良好的山林谷地空间，以登高望远、康体养生为主导的休闲康养游线；

文化宗教主线：即桐木禅寺——胡公祠——藏山廊——松涛阁——宅公下村，依托社姆山现有景点资源和人文资源、延续历史文化路线格局，以奇岩幽瀑、社姆文化、胡公文化、宗教朝觐为特色的旅游主线；

特色景群：

社姆人文景群：重要景点的规划建设，包括桐木禅寺的扩建、天鹅孵子、穹窿洞 等景点的建设与整修，于斤丝潭下游建设碧波潭。桐木禅寺在现有基础上结合入口区域建设往南扩建，建设天王殿、大雄宝殿、放生池、照壁等建筑。胡公祠进一步整修扩建，增强服务接待能力。

山顶奇石景群：峰石神奇险峻。奇峰突起，岩崖突兀，有石林耸立， 峰岩层层耸叠，犹如一道道屏障。鹤峰山，峰峦叠层连绵，如波涛奔涌，形成了 磅礴雄伟的气势。



征求意见稿征求意见稿征求意见稿征求意见稿征求意见稿征求意见稿征求意见稿

理念2——合理发展风景游赏，加强资源体验与感知



社姆山景区航拍

征求意见稿征求意见稿征求意见稿征求意见稿征求意见稿征求意见稿

理念2——合理发展风景游赏，加强资源体验与感知

征求意见稿征求意见稿征求意见稿征求意见稿征求意见稿征求意见稿

说法台

与福安寺相连的游赏通道

社姆殿

桐木寺



理念2——合理发展风景游赏，加强资源体验与感知

7、游线及旅游产品设计

金猴望月

铁钉山

与社姆景区相连的游赏通道

与石马湖相连的游赏通道

福安寺





征求意见稿征求意见稿征求意见稿征求意见稿征求意见稿征求意见稿征求意见稿征求意见稿

一日游:
游赏主题

山湖观光度假线

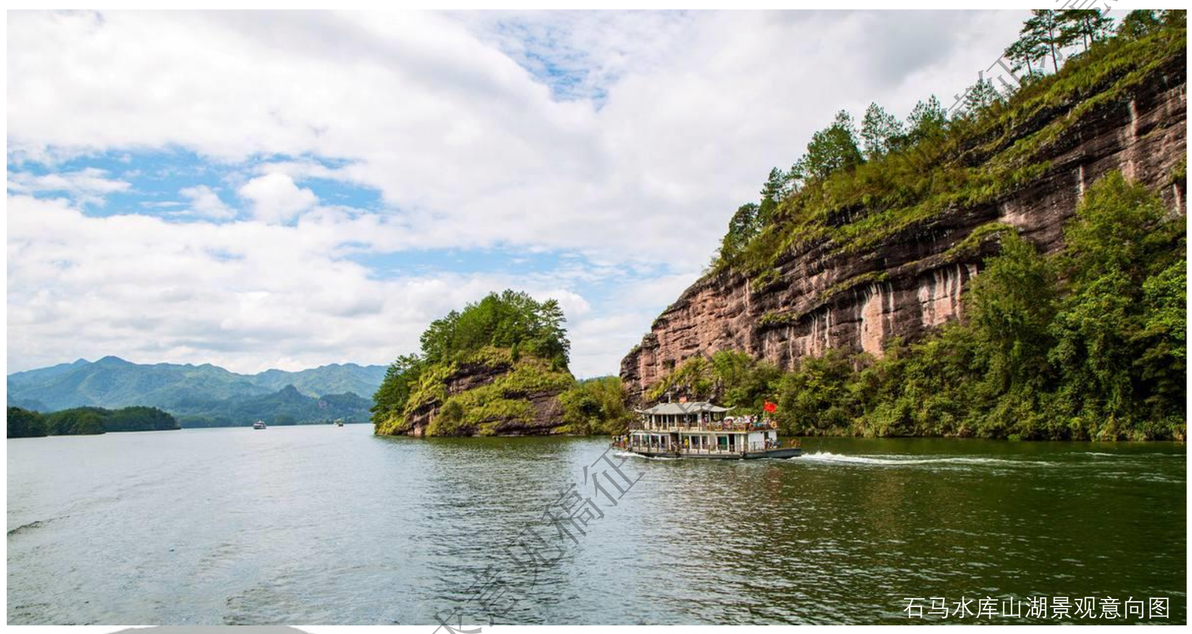
石马落鹤景区：山水观光+度假休闲

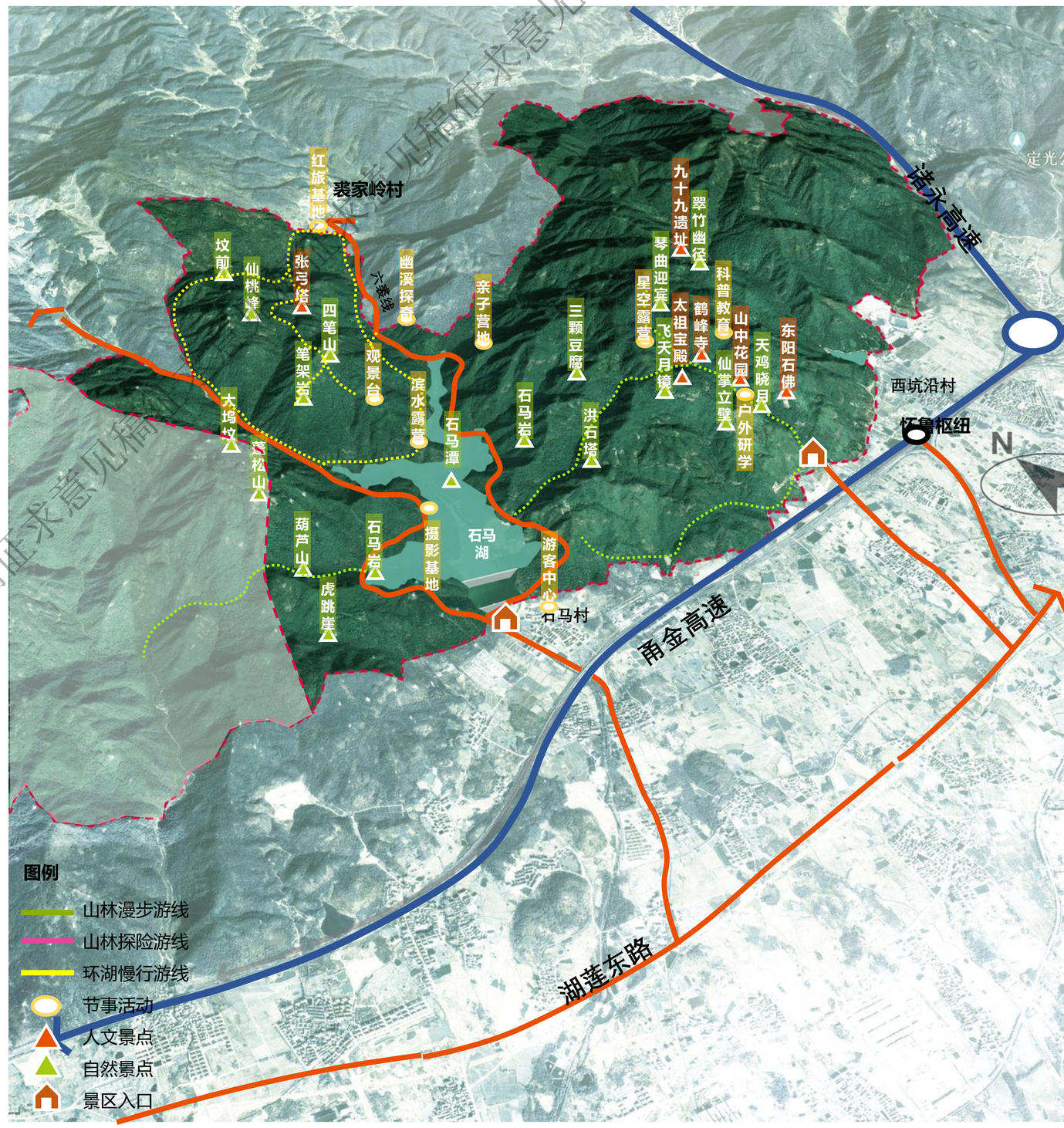
定位：主要特点为碧水丹霞形成的山水景观，依托石马湖、石人岩等具有代表性的山水景观；以“石马山水、落鹤奇岩”为游赏主题；打造滨水休闲度假和奇岩观光为特色的休闲度假游赏区。

游线：环湖度假环线+山湖观光环线

环湖度假环线：围绕石马湖的滨水游步道以及石马湖——裘家岭度假休闲环线形成的8字型环湖度假环；

山湖观光环线：落鹤入口——鹤峰寺——石马湖——石马村的山水环线，以展现奇峰异石、山水风光为主要特色的游赏环线；


石马水库山湖景观意向图



征求意见稿征求意见稿征求意见稿征求意见稿征求意见稿

理念2——合理发展风景游赏，加强资源体验与感知

7、游线及旅游产品设计

二日游:
游赏主题

山湖观光度假线 | **乡村民宿** | **山水酒店**

游线：环湖度假环线+山湖观光环线+千年古道游+乡村民宿+山水酒店体验

环湖度假环线：围绕石马湖的滨水游步道以及石马湖——裘家岭度假休闲环线形成的8字型环湖度假环；

山湖观光环线：落鹤入口——鹤峰寺——石马湖——石马村的山水环线，以展现奇峰异石、山水风光为主要特色的游赏环线；

千年古道游：落鹤山景区——乌竹岭古道——龙山——山佛岩——定光公园；

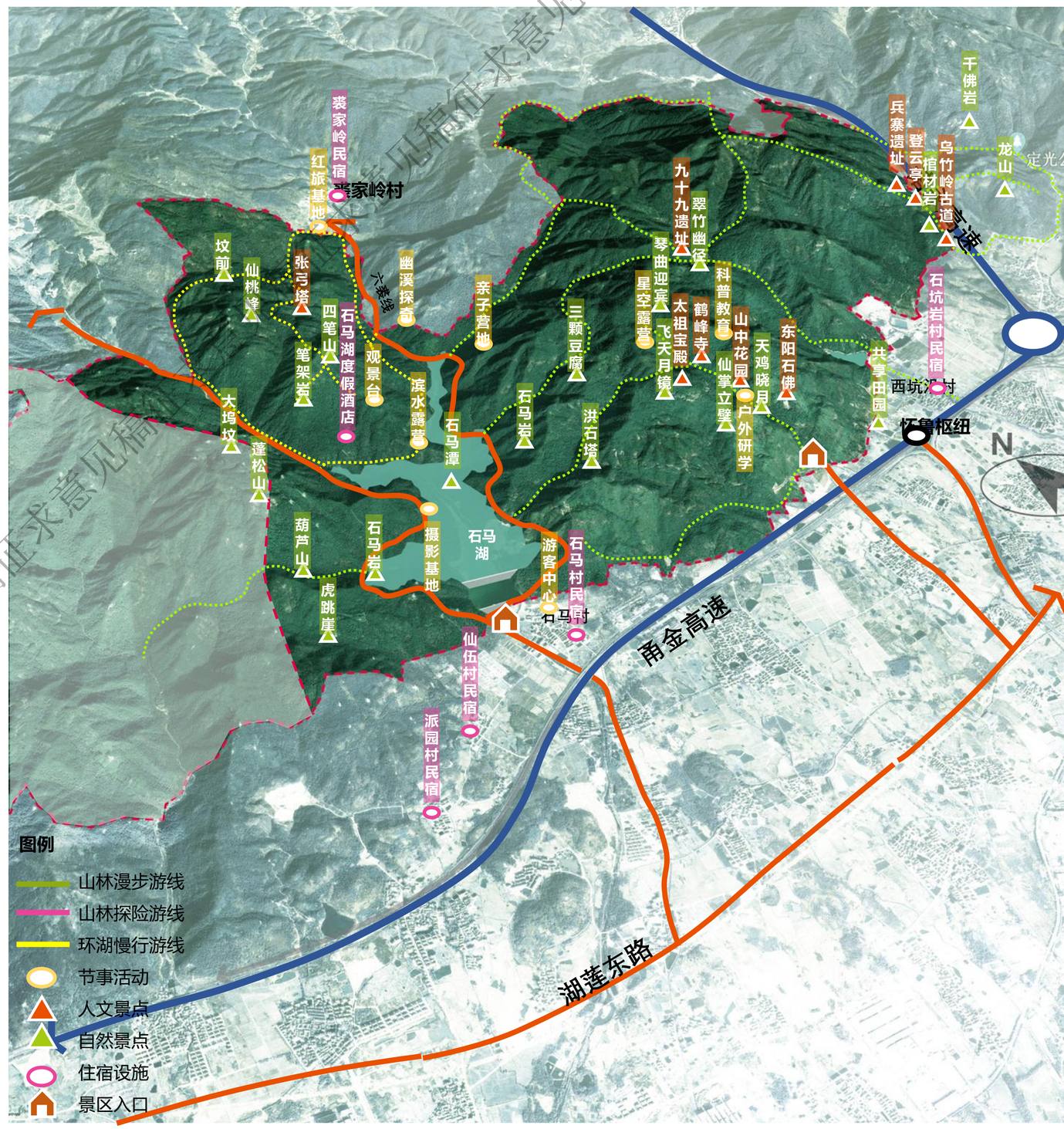
乡村民宿：景区周边乡村民俗游，民宿过夜等；

山水酒店：石马湖北侧山水度假酒店体验。


山水酒店意向图


山水酒店意向图


乡村民宿意向图



征求意见稿征求意见稿征求意见稿征求意见稿

理念2——合理发展风景游赏，加强资源体验与感知

洪石塔

与落鹤景区相连的游赏通道

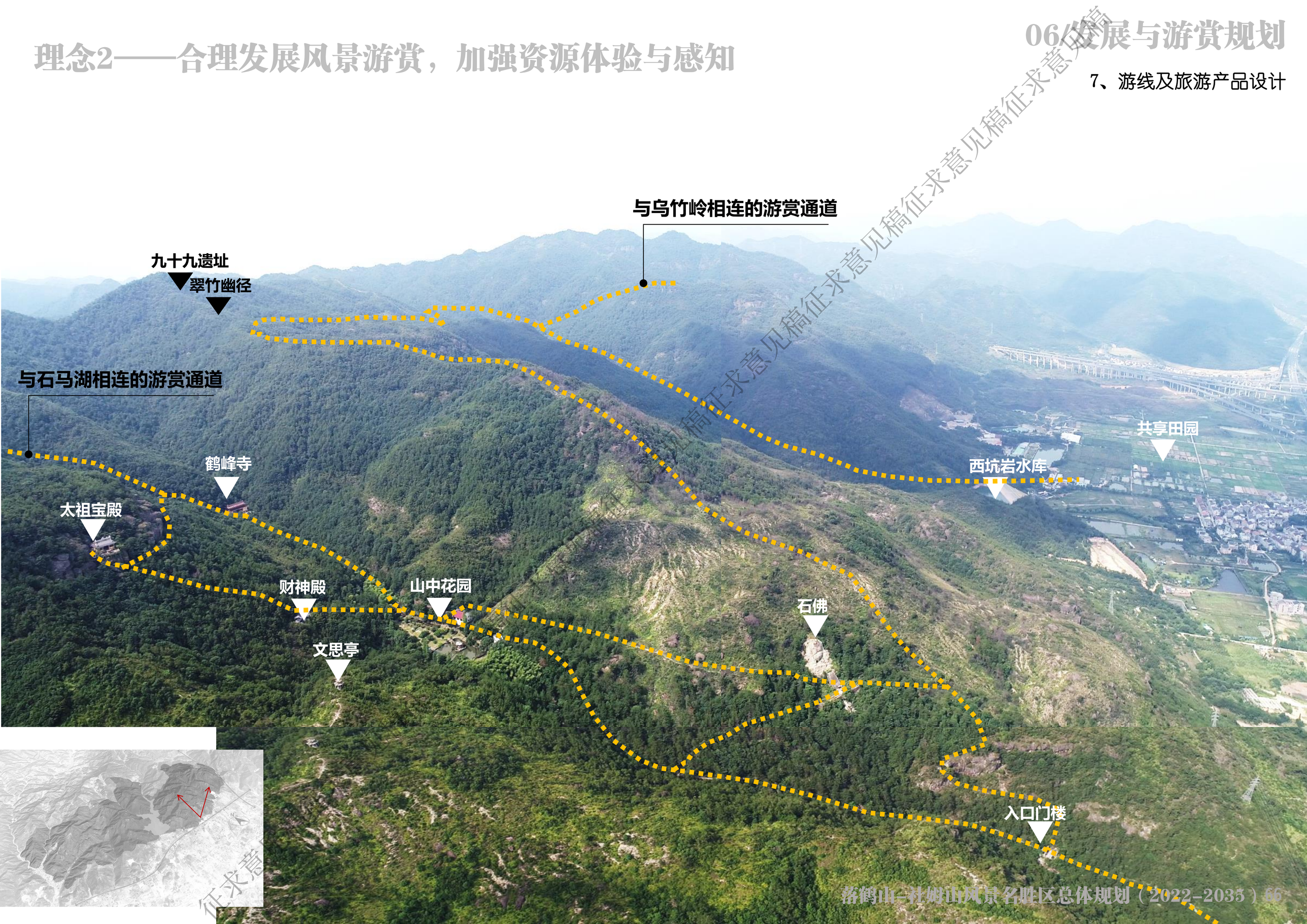


新石马湖水库成型后，原六裘线需要在高位重建，与落鹤景区的横向联系通道将有可能成为现实，两者的空间结合与交通联系将更为紧密，从风景资源共享、游赏空间联动的角度，建议将石马和落鹤景区合二为一。

征求意见稿征求意见稿征求意见稿征求意见稿征求意见稿征求意见稿征求意见稿

理念2——合理发展风景游赏，加强资源体验与感知

7、游线及旅游产品设计



稿征求意见稿征求意见稿征求意见稿征求意见稿

理念2——合理发展风景游赏，加强资源体验与感知

二、三日游及以上:可游多个游赏区，为充分体验风景区**“石马水库、社姆胜迹、宗教文化、奇峰异石”**景观，游客可结合自身需要，完整游览整个落鹤——社姆山风景区的景观资源，可选择**石马、联山、西坑岩等周边民宿或度假设施服务点**。

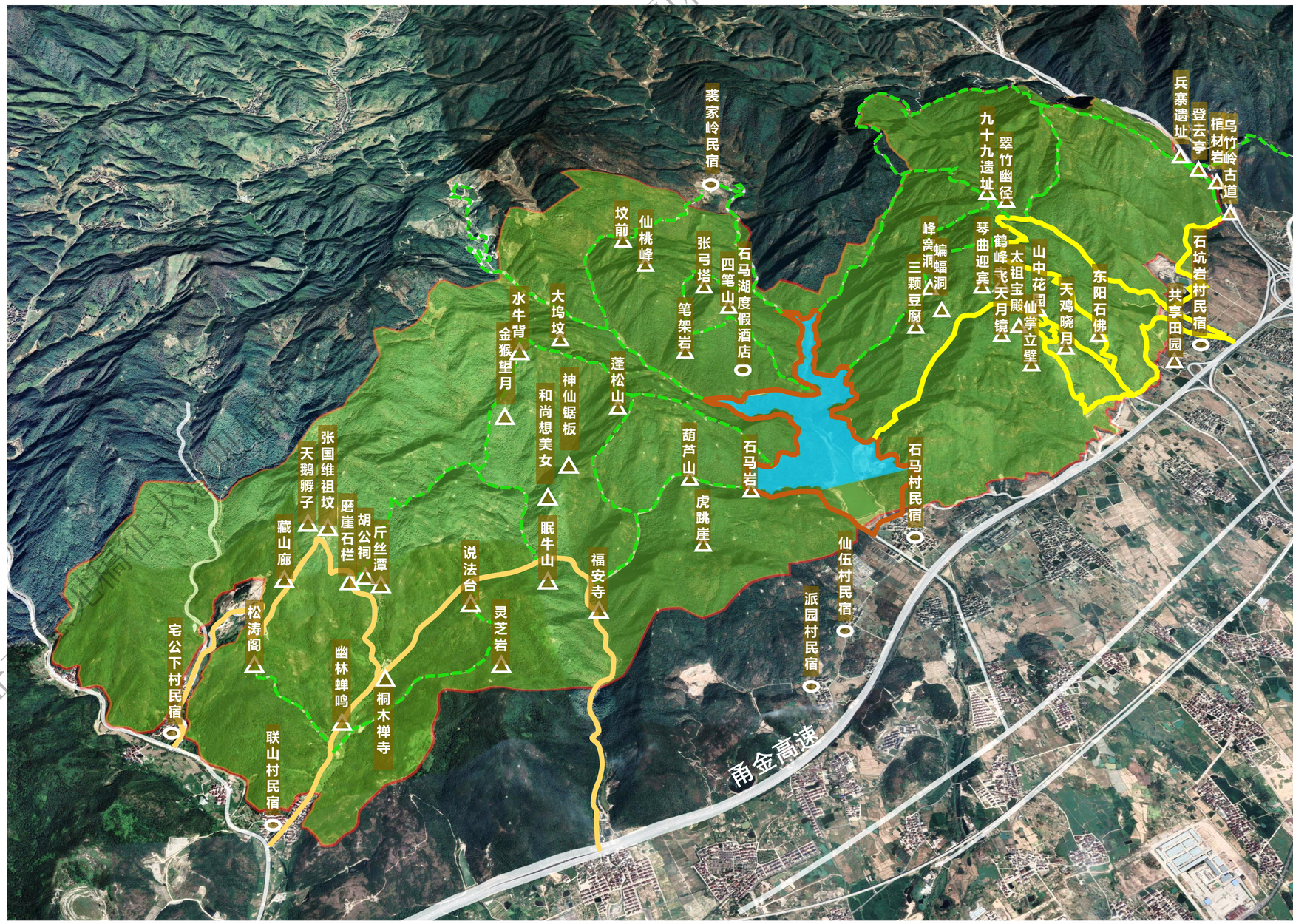
主题游览专线:

1、风景区健康登山游线

2、文化宗教游线

3、环湖度假康养游线

4、农旅观光游线



图例

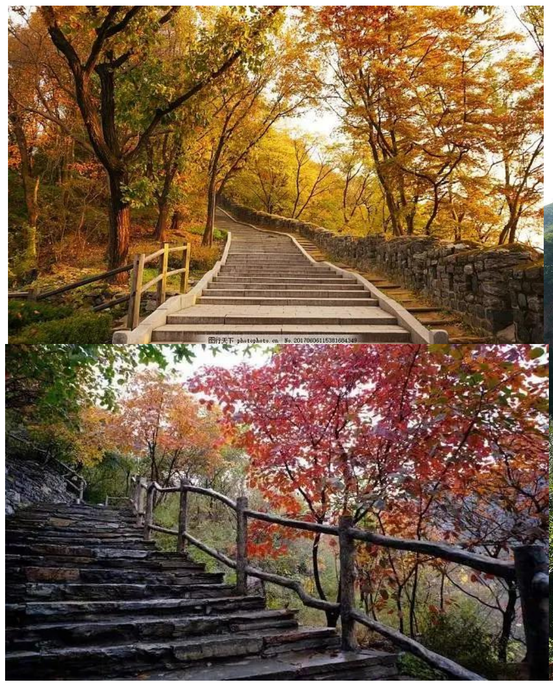
- 健康登山游线
- 文化宗教游线
- 环湖度假康养游线
- 农旅观光游线
- ▲ 景点
- ● 设施

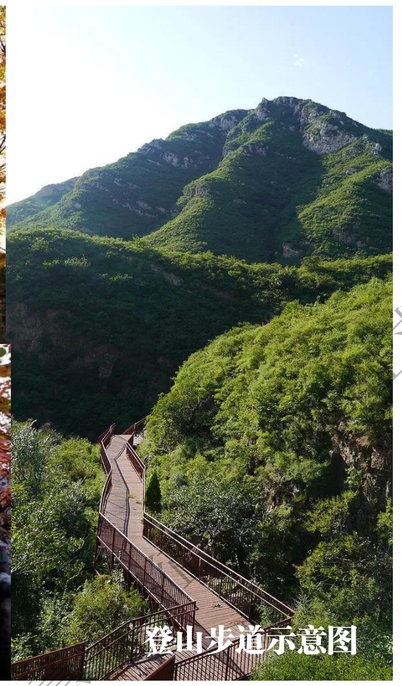
征求意见稿征求意见稿征求意见稿

征求意见稿征求意见稿

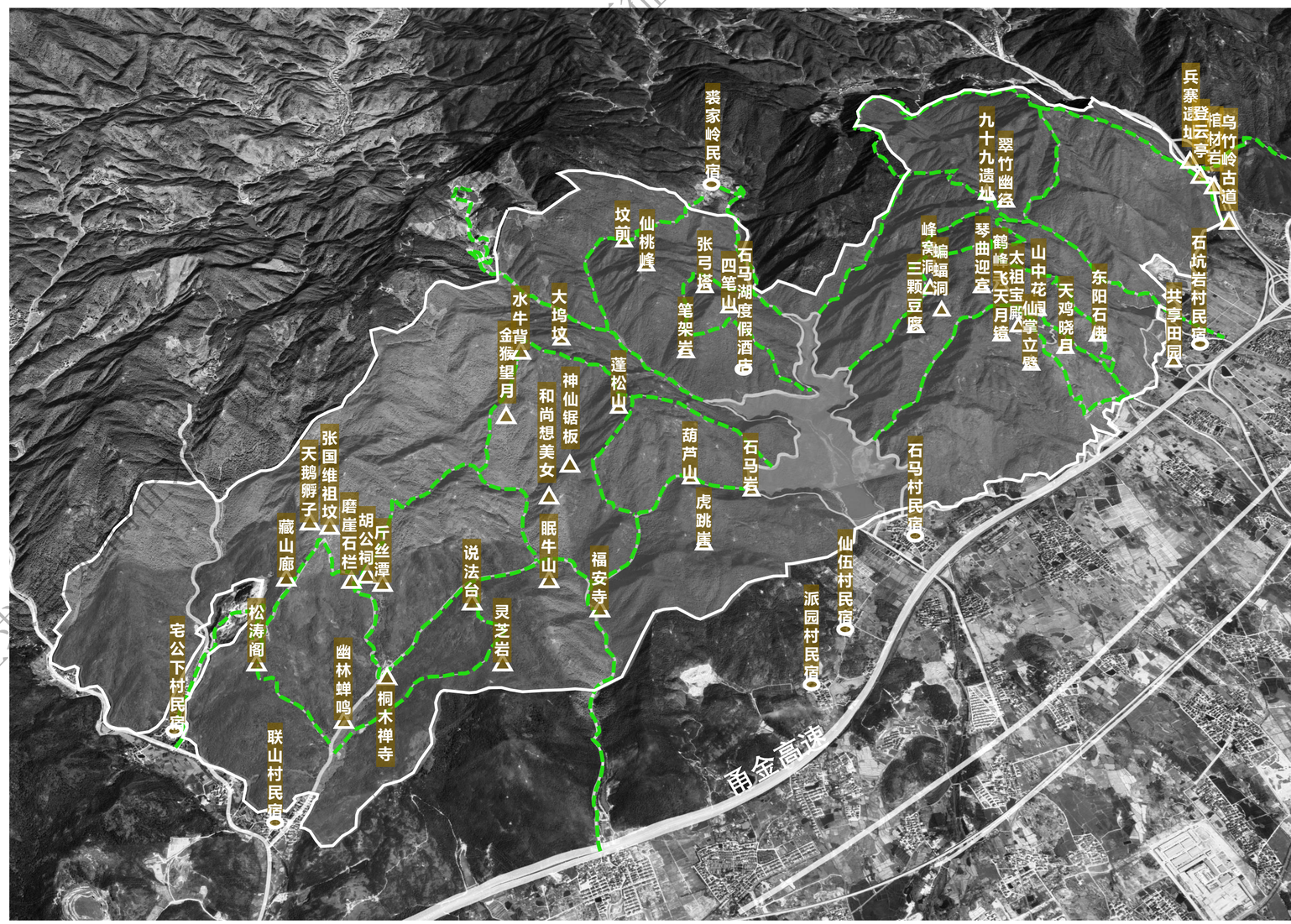
健康登山游线

登山步道在现状步道的基础上进行提升，打通社姆一一石马一一落鹤东西向的步道线路，提升景区步道连续性，登山游线能够连通主要景点，在景区游览能够欣赏奇峰异石、山水风光等；





登山步道示意图



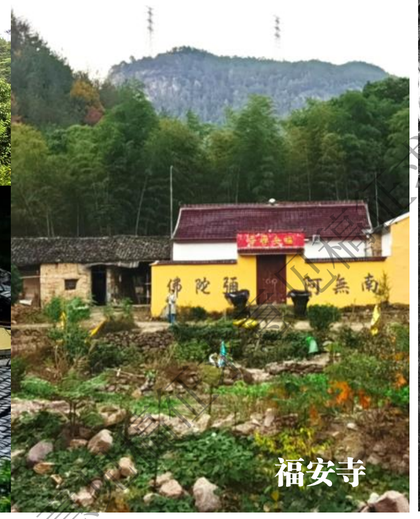
征求意见稿征求意见稿征求意见稿

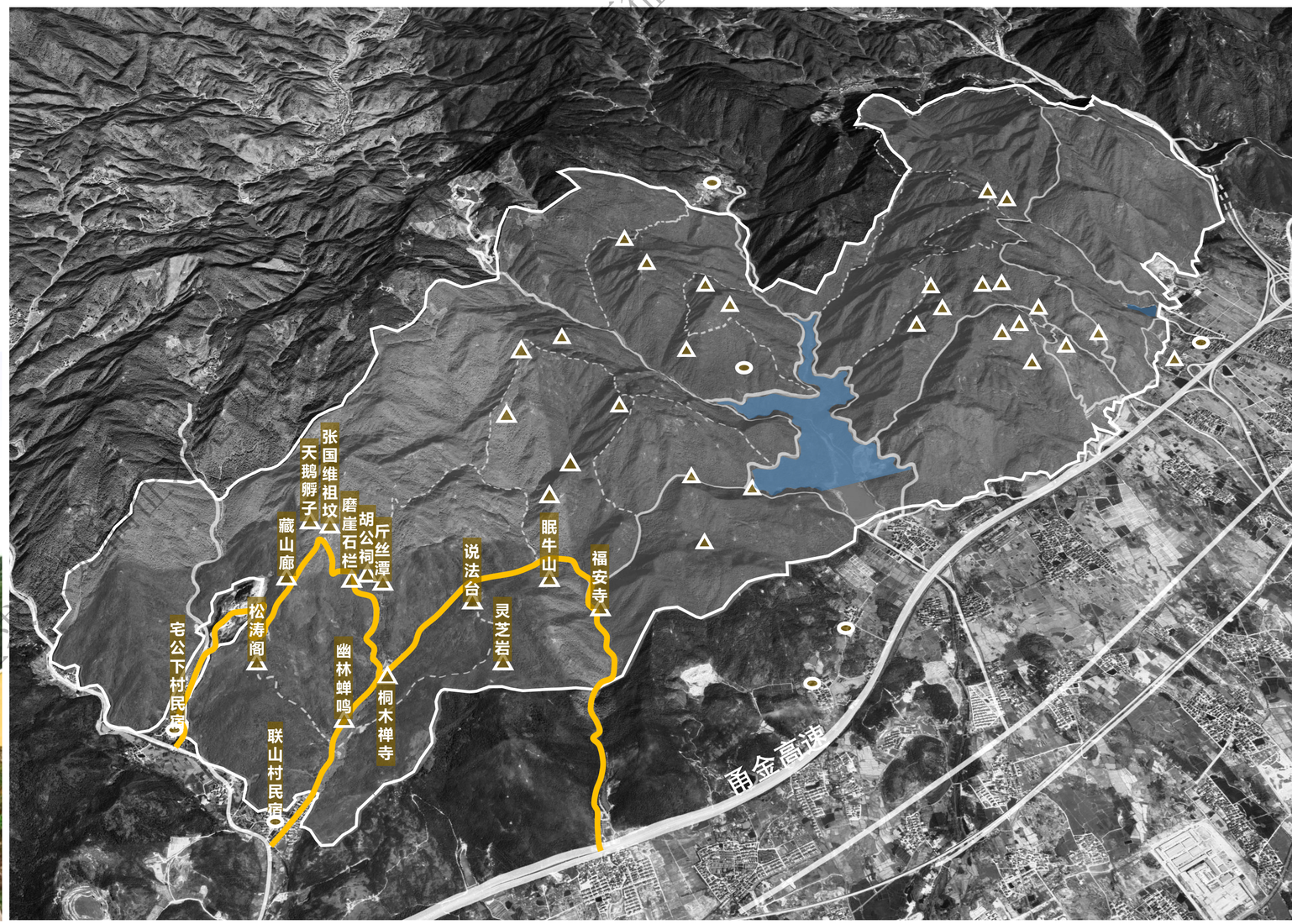
文化宗教游线

连通社姆山通往福安寺的游步道线路，依托桐木寺、社姆殿、胡公祠、福安寺等人文景点，形成文化宗教主题的游览线路。









征求意见稿征求意见稿

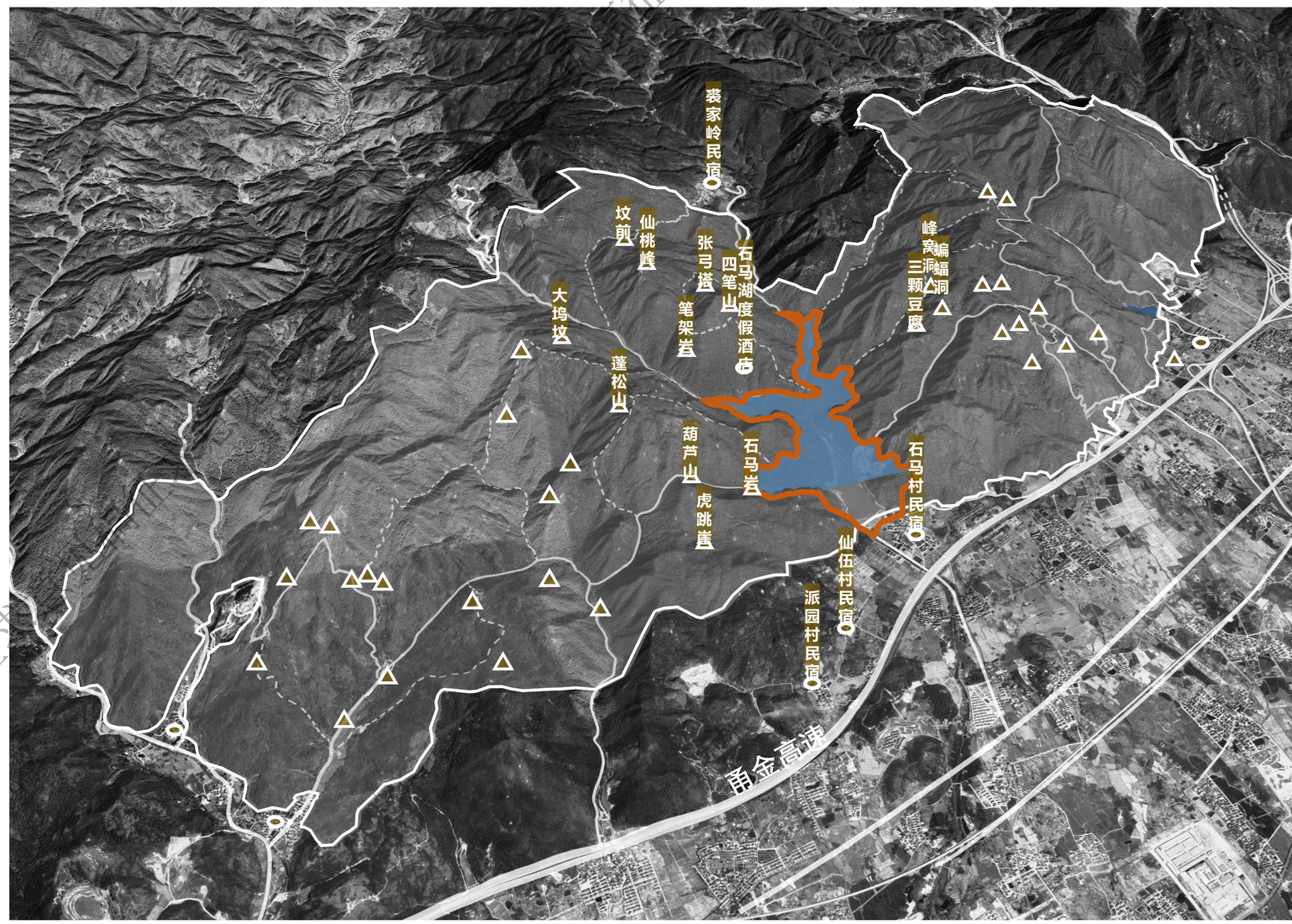
环湖度假康养游线

石马潭水库扩容后围绕石马湖重新建立环湖线路，依托石马湖打造休闲、康养等项目，如山水露营、山水摄影、环湖骑行等户外活动，并结合石马湖规划石马湖山水住宿配套设施。





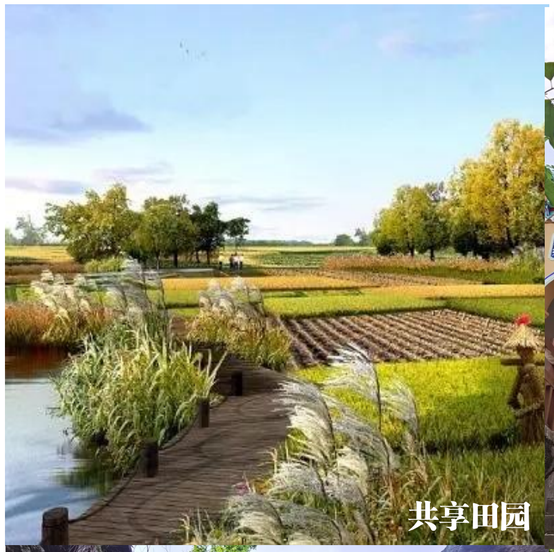




征求意见稿征求意见稿

落鹤农旅观光游线

结合落鹤山景群景点、西坑岩村共享田园、西坑岩水库形成落鹤农旅观光游线；



共享田园



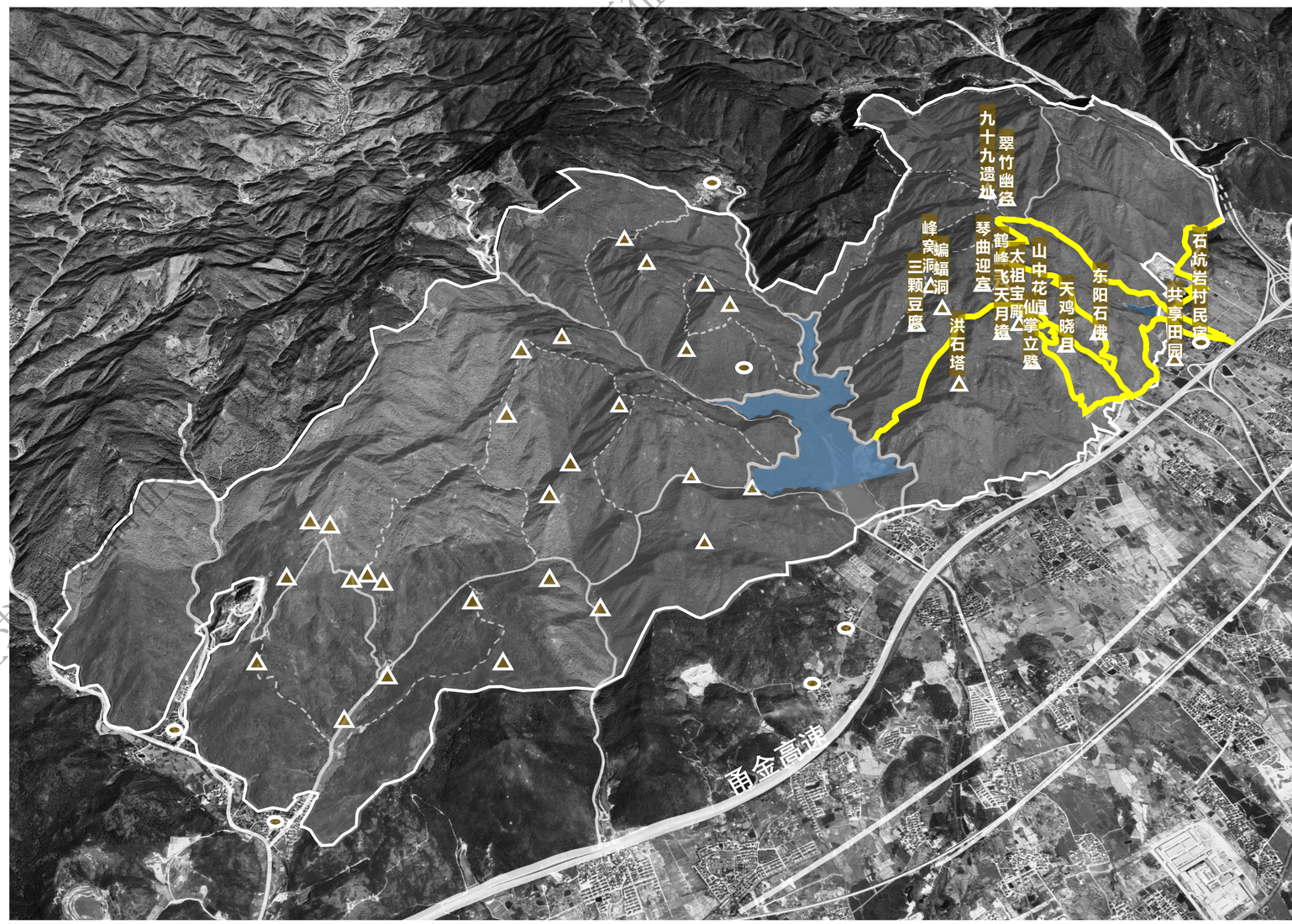
落鹤山门



太祖宝殿



飞天月镜



1、特色景观类型

（1）天景、地景、水景与生景

——主要包括石林夕照、雾峰独峙，彭松山、四笔山、百尺崖、水牛背、石人崖、仙桃峰、蝙蝠洞、蜂洞岩、飞天月镜、天鸡晓月、石马湖、斤丝潭、松鼠寻趣、幽林蝉鸣等。

（2）人文景观

——主要包括社姆老屋、太祖庙、鹤峰寺、大石佛、山中花园、张国维祖坟等。



蝙蝠洞



蜂洞岩

2、展示主题

（1）生物多样性

（2）地质地貌

（3）地域文化

（4）环境教育

3、解说展示场所

（1）游客中心

（2）宣传设施

（3）游览场所

4、解说展示方式

（1）标识牌系统

（2）解说系统

征求意见稿征求意见稿征求意见稿征求意见稿征求意见稿

游览设施配给导向

亲子度假	教育研学	运动健身	禅修康养	文化休闲
打造具有新意的自然亲子类产品	**构建体验式、互动式的研学产品**	**基于全民健身，适配运动健身产品**	**基于全龄颐养，适配山水养生产品**	**创新休闲旅居模式，营造文化休闲产品**
自然学校 亲子开心农场 植物迷宫 农事体验 ……	研学农庄 研学旅行营地 体能拓展训练 星空露营 ……	攀岩运动 溪涧漂流 山地骑行 徒步登山 ……	禅修康养基地 中医药康养基地 国际医美中心 运动康复基地 ……	红色文化体验 红色旅游 宗教文化体验 乡村商业 ……

做深家庭亲子产品，做精旅游研学产品，做长山水康养产品，做高文化休闲产品，
实现东阳落鹤-社姆山风景名胜区一站式的游览设施服务配给。

征求意见稿征求意见稿征求意见稿征求意见稿征求意见稿征求意见稿

1、风景名胜区文旅业态发展总体思路

落鹤一社姆山风景名胜区自然风光与历史人文结合紧密，绝大部分景点都有一定的历史、宗教方面的人文内涵。规划应对景区文化特色进行再梳理，确定与各区域相适应的文化特色，指导相关活动项目和设施的设置。

——文化资源

（1）宗教文化——风景区内有桐木禅寺、鹤峰寺、福安寺、财神殿、胡公祠，其中 “桐木禅寺”是宋朝末年为纪念胡则而建，仍保留了当年的建筑风格和时代特色，对研究宋朝寺庙建筑风格和宗教文化有一定的参考价值。

（2）名人文化——风景区内留有古人书屋2处。其中乌岩卜居则是元末明初大学问家杨芾潜心修学的地方，他隐居此山，依石结庐读书，并留下了《百一稿》、《无逸斋稿》、《鹤岩集》等20多卷著作。清道光、咸丰年间水阁诗人俞凤岗曾在此创办鹤椒书院，著有《鹤椒草堂诗抄》6卷。

（3）新石器文化——在落鹤山门楼西侧溪岩洞中曾出土石斧一把，经鉴定为新石器时代文物，距今有7000多年的历史，现石斧由东阳文管会收藏保管。

（4）红色文化——胡公祠曾一度为小股日寇所占，后日寇被当地群众驱逐，便成了抗战宣传队的集合地。《中共东阳党史大事记》载：1939年9月25日（农历八月十三日社姆山庙会），“新三十六行抗日宣传队”在社姆殿集合出发，行程40余华里，受教育者万余人。1995年建碑以作纪念，碑高4.2米，宽6米，用粉白石块砌成。

——旅游业态

（1）教育研学——可结合石马落鹤景区设置户外研学、科普教育、面向青少年、儿童开展教育研学科普等活动。

（2）亲子度假——石马落鹤景区拥有壮阔的山水风光和充裕的滨水空间，可进行露营、度假、节事等休闲活动。

（3）运动健身——石马落鹤景区拥有丰富的山地、溪涧空间，可进行徒步、漂流、登山、骑行、攀岩等运动健身活动。

（4）禅修康养——社姆山景区围绕宗教及传统文化，开展康养、禅修、品茶等慢节奏项目。

（5）文化休闲——结合风景区不同的文化主题，设置不同的业态形式，如围绕红色文化组织红色旅游、红色文化体验等。同时结合景区周边的村居，通过主题民宿、乡村商业等形式，将名人文化、宗教文化、休闲文化等同居民点生活相结合，借助青年群体对传统文化的热爱，开展各类文化创意、艺术创作活动。

征求意见稿征求意见稿征求意见稿征求意见稿征求意见稿征求意见稿征求意见稿

社姆山景区——社姆圣迹、身心双养

静心茶舍



禅修



亲子休闲



文化体验



征求意见稿征求意见稿征求意见稿征求意见稿征求意见稿

石马落鹤景区——度假休闲、山水观光

生存训练营



丛林穿越



石马湖音乐节



攀岩探险



童子军营地



自行车运动基地



征求意见稿征求意见稿征求意见稿征求意见稿

9、游赏主题及业态布局

石马落鹤景区——度假休闲、山水观光

户外研学



科普教育



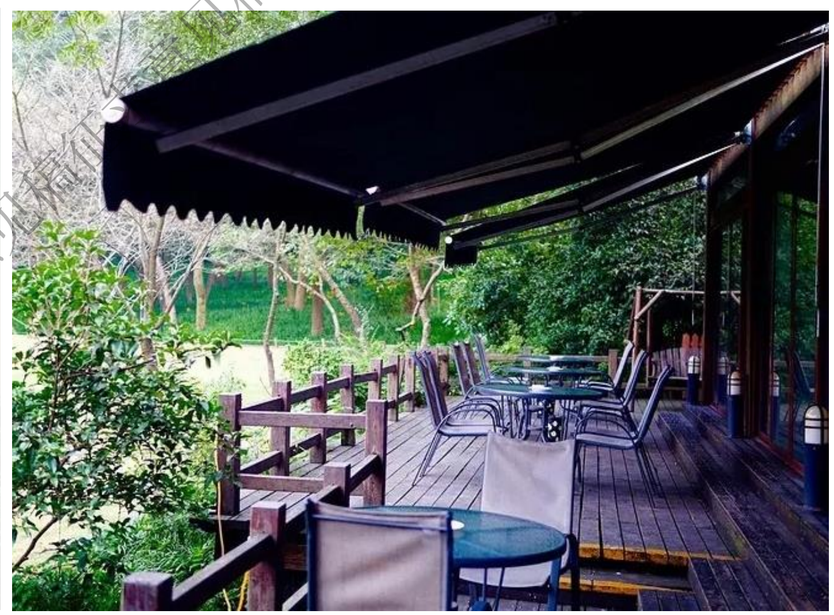
林间餐厅



星空露营



特色美食



度假民宿



征求意见稿征求意见稿征求意见稿

07

风景区设施规划

一、道路交通体系规划

二、游赏设施规划

征求意见稿征求意见稿征求意见稿征求意见稿征求意见稿征求意见稿征求意见稿征求意见稿征求意见稿

理念3——加强基础设施支撑，增强景区可达可游性

1、道路交通体系规划

根据《东阳市中长期综合立体交通规划暨东阳市综合交通“十四五”规划》，本风景名胜区周边涉及主要对外交通设施包括：

（1）高速公路

经怀鲁口可直达甬金高速和诸永高速。

（2）铁路

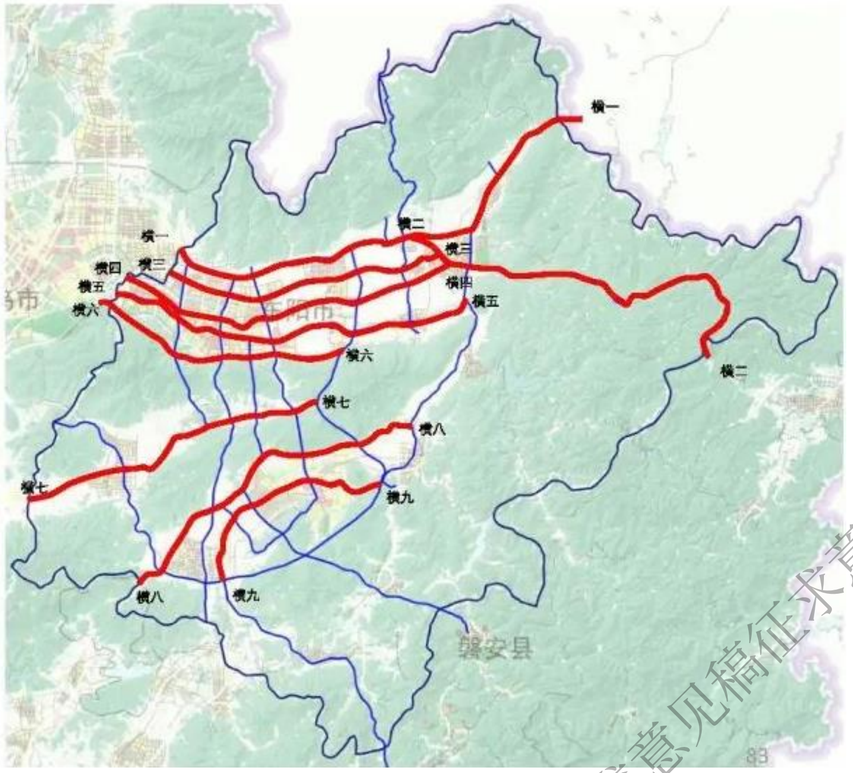
经G351向西1.8公里到达金甬铁路东阳站。

（3）城市主干道

市域主干道形成九横十纵结构，其中与风景名胜区直接相关的为横一（新G351-新S315，市域北部快速通道，与甬金高速平行走向）与纵八（新G527-新S211,联系东阳与横店）。

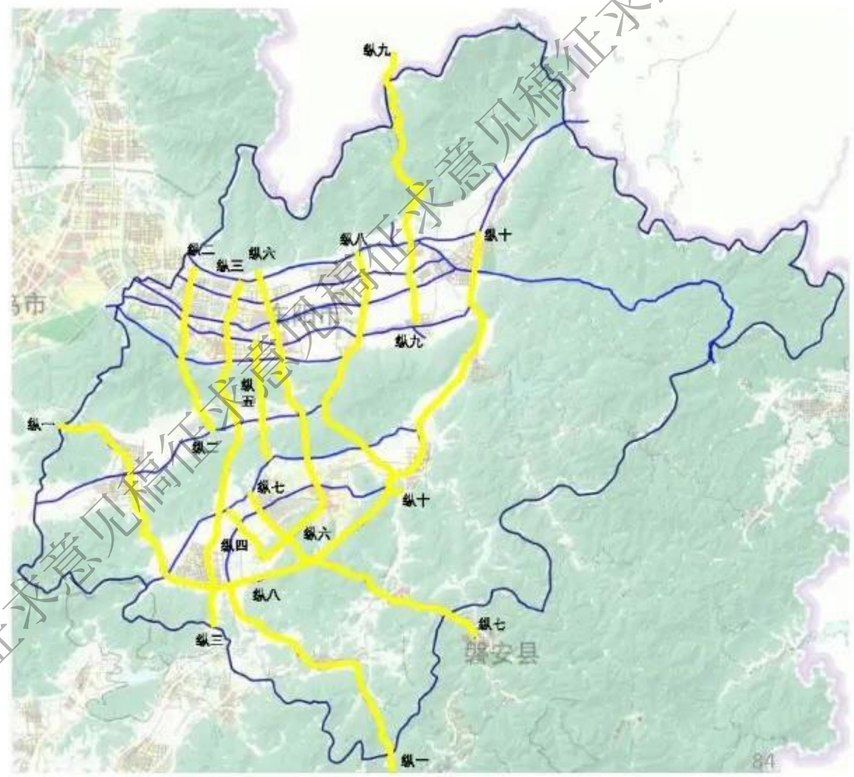
九横

序号	主要利用道路	功能
横一	规划G351、规划S315、规划G527	东阳市北部快速通道，连接巍山、虎鹿，并通向义乌、嵊州
横二	规划S315	连接巍山镇、佐村镇、三单乡，并通向玉山镇
横三	广福西街、广福东街、老22省道，老22省道东延	市区东西向快速通道，并通向义乌
横四	世贸大道、关平路、沿江通道	服务东阳市区，连接巍山镇，并通向义乌
横五	东义路、环城北路、嵊义线	市区东西向快速通道，并直达义乌
横六	规划G527	东阳市区南部东西向快速路，并通向义乌
横七	规划S315、高铁新城快速路	连接高铁新城、画水镇，连接湖溪互通，通向义乌南部
横八	大永线、后葛线、镇北路、东仙线	南马、横店北部快速通道，并通向永康
横九	华夏大道	横店内部快速通道，并达南马



十纵

序号	主要利用道路	功能
纵一	规划S217	连接画水镇、南马镇、千祥镇，并通向义乌
纵二	规划S315	东阳市区西部快速通道，并通向高铁新城
纵三	人民路、老39省道	连接东阳、高铁新城和横店，并通用永康
纵四	机场路	横店机场快速通道
纵五	博士路	连接东阳、高铁新城和横店
纵六	迎宾大道、屏岩山隧道、横黄线	连接东阳和横店
纵七	规划G351	横店西侧快速通道
纵八	规划G527、规划S211	连接东阳、横店和南马
纵九	规划S211	服务巍山镇、歌山镇，并通向诸暨
纵十	老37省道、里歌线	连接巍山镇、东阳江镇、郭宅镇、湖溪镇。





征求意见稿征求意见稿征求意见稿征求意见稿征求意见稿征求意见稿征求意见稿

理念3——加强基础设施支撑，增强景区可达可游性

1、道路交通体系规划

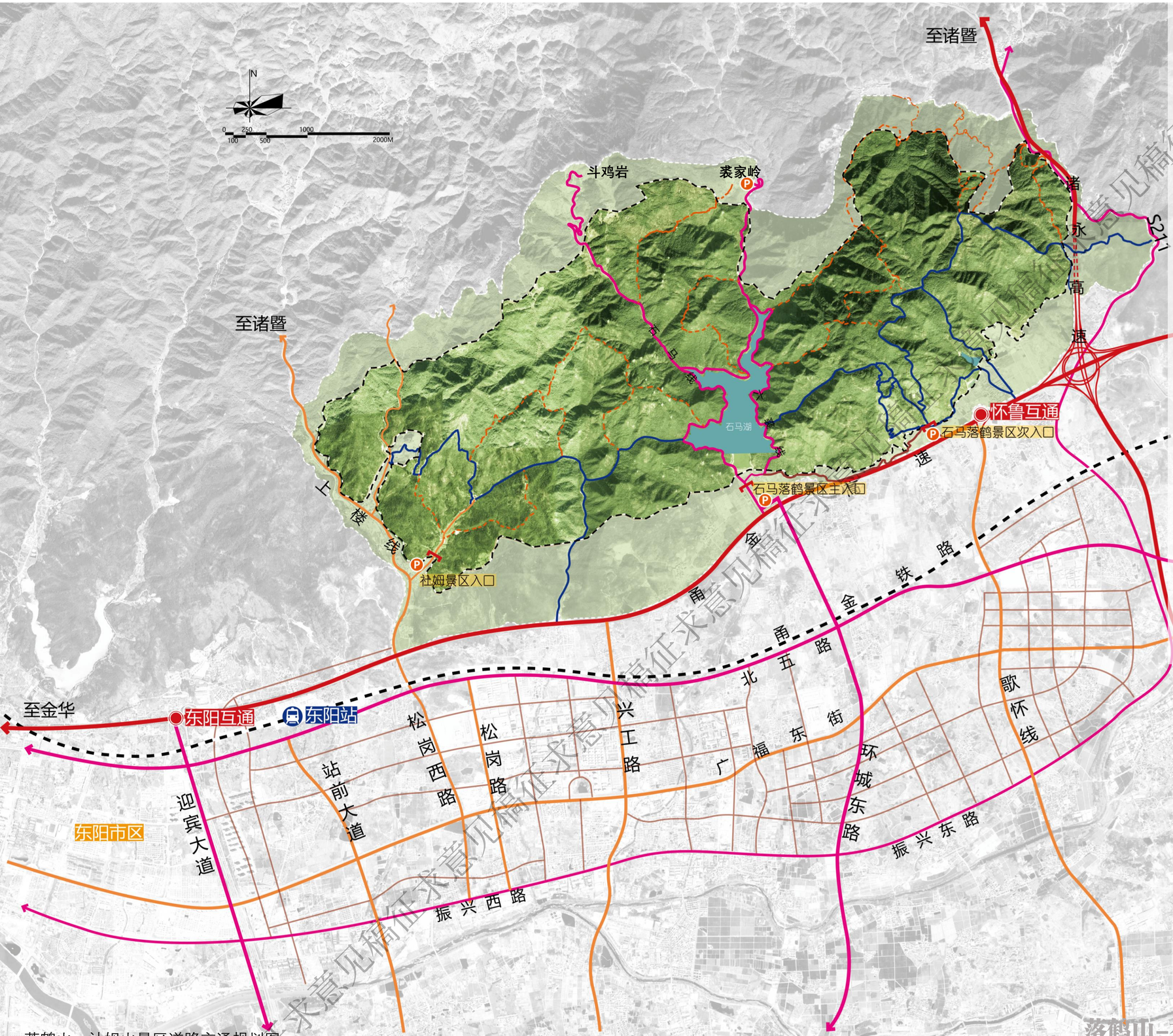
对外交通联系：风景名胜区一主两次三个节点，通过东阳城区北环线进行连接，北环线也是连接怀鲁出口和东阳站的重要连接线。

入口设置：将主入口设置在石马，原落鹤山入口作为次要入口，服务石马落鹤板块；社姆山入口保留并改造。

内部交通：景区内部道路以六裘线、石马线等三条乡村道路为主，石马水库扩容后，部分道路需选址重建，满足4级公路标准。

同时打通南侧山脚下石马景区入口连通落鹤入口的车行道，形成南部串联环线。景区内部游步道形成一级和二级游步道，串联景区景点，形成连续的游步道系统。

停车设施：落鹤山与社姆山两个次入口停车场保持现状，石马主入口结合游客中心配建停车场。

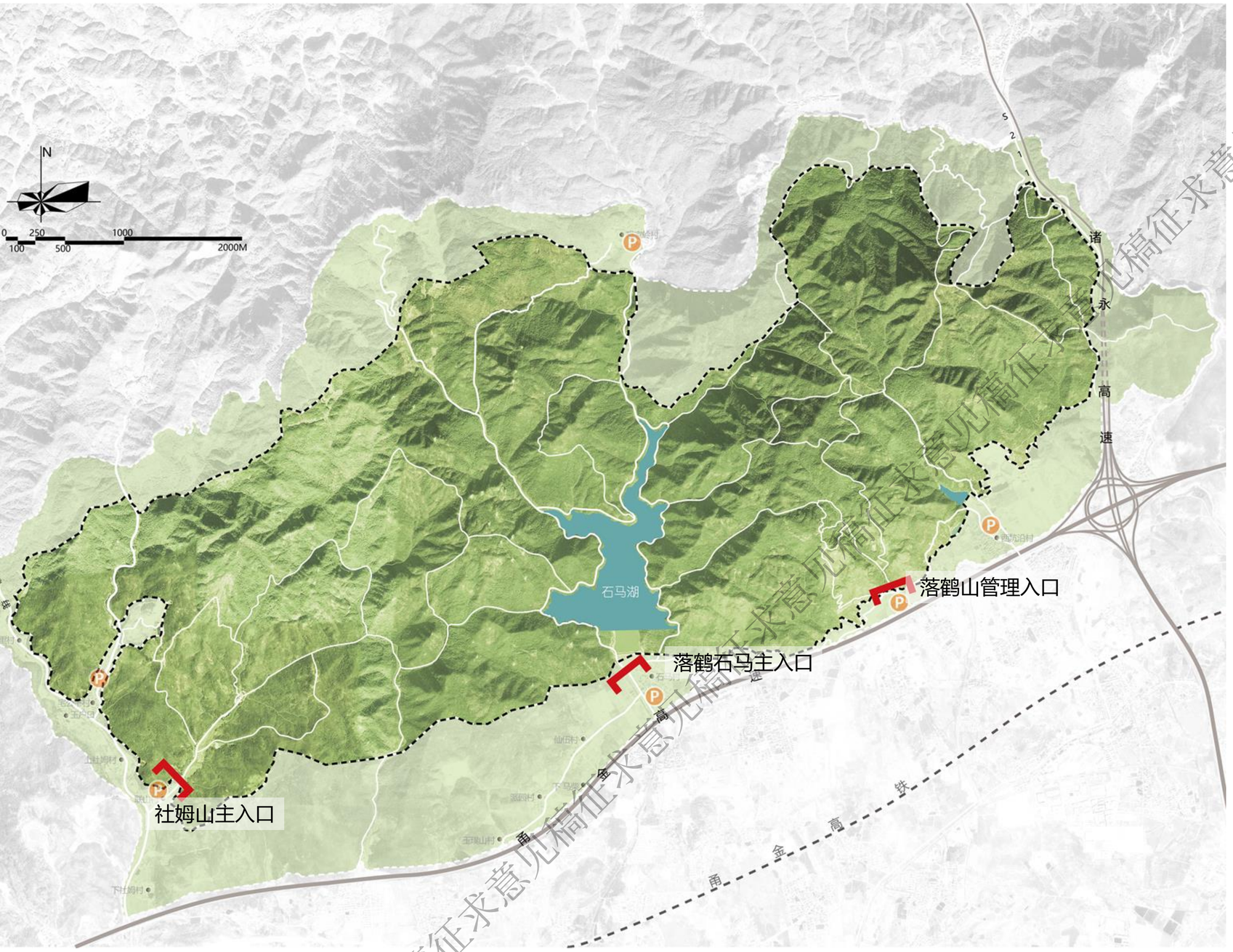


落鹤山—社姆山景区道路交通规划图

征求意见稿

理念3——加强基础设施支撑，增强景区可达可游性

1、道路交通体系规划



落鹤—社姆山景区出入口规划图

建设石马主入口，丰富进入景区方式

规划设置一个一级出入口，设置在石马村区块，为景区的主出入口。此入口形成游客咨询、交通集散、综合服务、商业休闲、度假酒店、生态研学及乡村休闲为一体的综合型旅游服务板块。同时形成车行、步行等多种进入核心景点的方式，丰富了游赏体验。

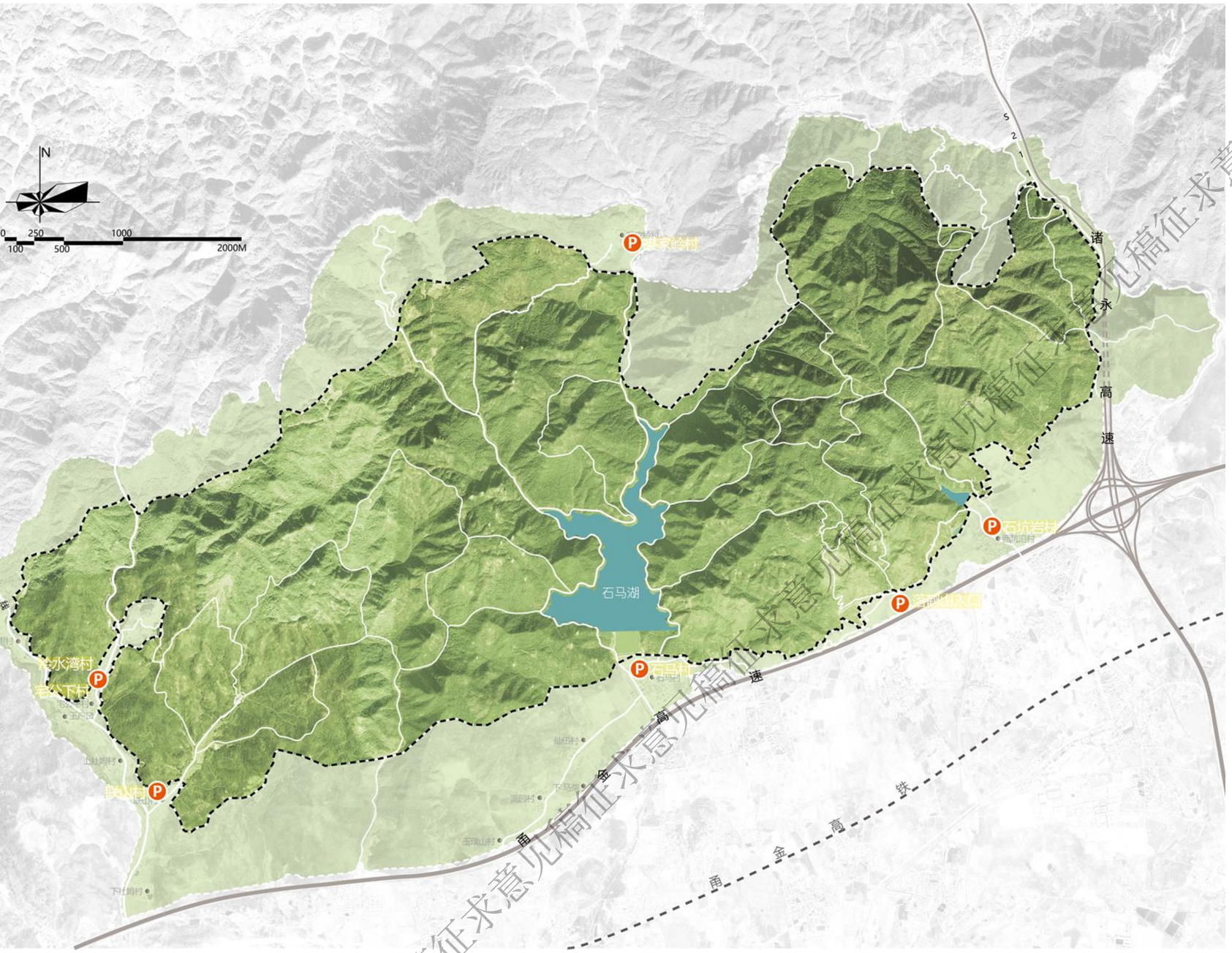
社姆山入口作为西入口，继续承担社姆板块的入口功能，现状落鹤山入口在石马主入口建设完成后调整为次入口，服务休闲度假人群。

名称	等级	功能	备注
落鹤石马主入口	一级	为景区主入口，以形象展示，游客服务为主要功能，提供停车、游客集散、餐饮、住宿、购物功能	新建
社姆山入口	二级	服务社姆度假板块，提供停车、游客集散、餐饮、农家休闲度假	现状
落鹤山管理入口	二级	提供停车、游客集散、餐饮、小卖和住宿功能	现状

征求意见稿征求意见稿征求意见稿征求意见稿征求意见稿征求意见稿

理念3——加强基础设施支撑，增强景区可达可游性

1、道路交通体系规划



落鹤—社姆山景区停车场规划图

停车场面积=

$$\frac{\text{日平均游客量}\times\text{乘车率}\times\text{停车场利用率}\times\text{单位规模}}{\text{每辆车容纳人数}}$$

◆ 根据景区游客量峰值测算，估算规划远期周末平峰期每日平均接待游客为0.6万人次，规划估测乘车率为80%，停车场利用率为80%，每台车容纳人数与单位规模按4人/车，35平方米/辆计算。由此得出景区共需要固定停车 面积为33600平方米。

◆ 主要的停车场结合社姆山入口、石马入口、落鹤山入口设置，其余度假型游览设施用地停车场结合周边村庄设置，每个停车场面积不大于3000㎡

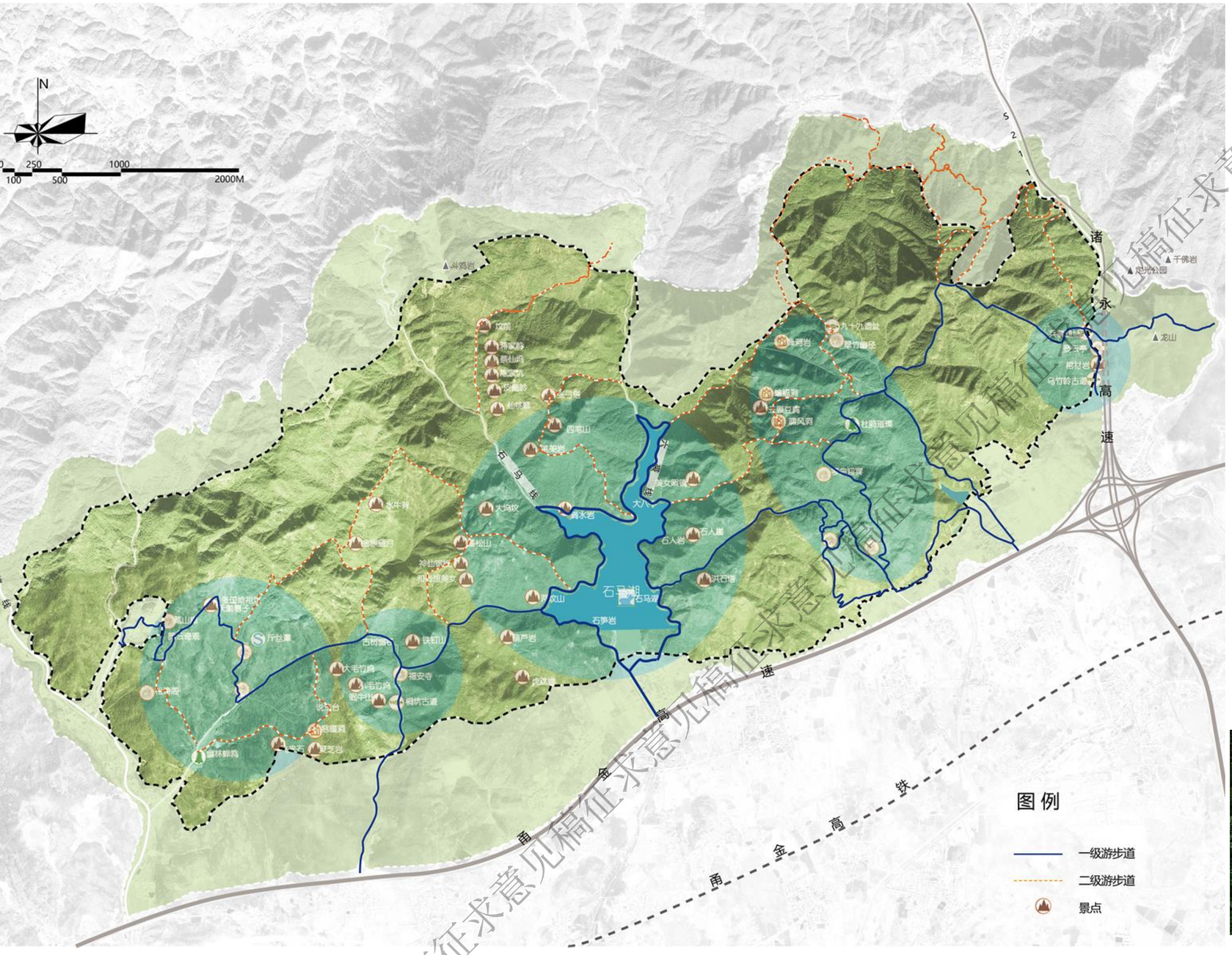
◆ 在节假日等旅游高峰期，景区可利用周边乡镇停车场，通过景区接驳车与景区出入口对接，满足高峰期停车需求，缓解景区出入口停车压力。

序号	名称	位置	面积（㎡）	车位（辆）	备注
1	社姆山入口停车场	社姆山入口	5000	142	现状
2	石马入口停车场	石马坝下	16000	457	新建
4	落鹤停车场	张家村	5000	142	现状
5	联山村停车场	联山村	1500	43	新建
6	石马村停车场	石马村	1500	43	新建
7	西坑岩村停车场	石坑岩村	1500	43	新建
8	裘家岭村停车场	裘家岭村	1500	43	新建
9	宅公下村停车场	宅公下村	1000	28	新建
10	冷水湾村停车场	冷水湾村	1000	28	新建
	合计		**34000**	**969**	

征求意见稿征求意见稿征求意见稿征求意见稿征求意见稿征求意见稿征求意见稿

理念3——加强基础设施支撑，增强景区可达可游性

1、道路交通体系规划



依据山区地形特点，利用原有山间道路，基于联系主要景点，并尽量减少对地貌、生态的影响的原则，使用当地石材条石或块石或碎石铺面；

一级游步道宽度1.5-2.5米，部分路段根据需要可适当扩宽，但不宜超过3米，为景区内部主要游览道路。形成完整的风景步道系统，主要线路有：

1、环石马湖慢行步道；

2、冷水湾——社姆景区——铁钉山——福安寺——桐坑古道——两坟山——石马湖；

3、石马湖——洪石塔——落鹤山景区——杜鹃璀璨——乌竹岭古道；

二级游览步道用于丰富风景区的步行网络，增加游线的灵活性，以满足不同的游客需求，道路宽为1.2米。局部可通过索桥等方式。



游步道意向



游步道意向

征求意见稿征求意见稿征求意见稿征求意见稿征求意见稿征求意见稿征求意见稿

理念3——加强基础设施支撑，增强景区可达可游性

1、道路交通体系规划

征求意见稿 征求意见稿 征求意见稿

至诸暨

至嵊州

裘家岭（住宿、餐饮）

斗鸡岩（露营、团建等）

观景平台

索桥

索道

餐饮

住宿、餐饮

游客服务站

怀鲁互通

游客服务中心

步行驿站

康体养生

游客服务站

社姆山入口

至诸暨

至金华

东阳互通

东阳站

诸永高速

S211

金甬高速

环城东路

铁路

金甬北五路

广福东街

兴工路

松岗路

松岗西路

站前大道

卜塘线

图例

山林漫步游线

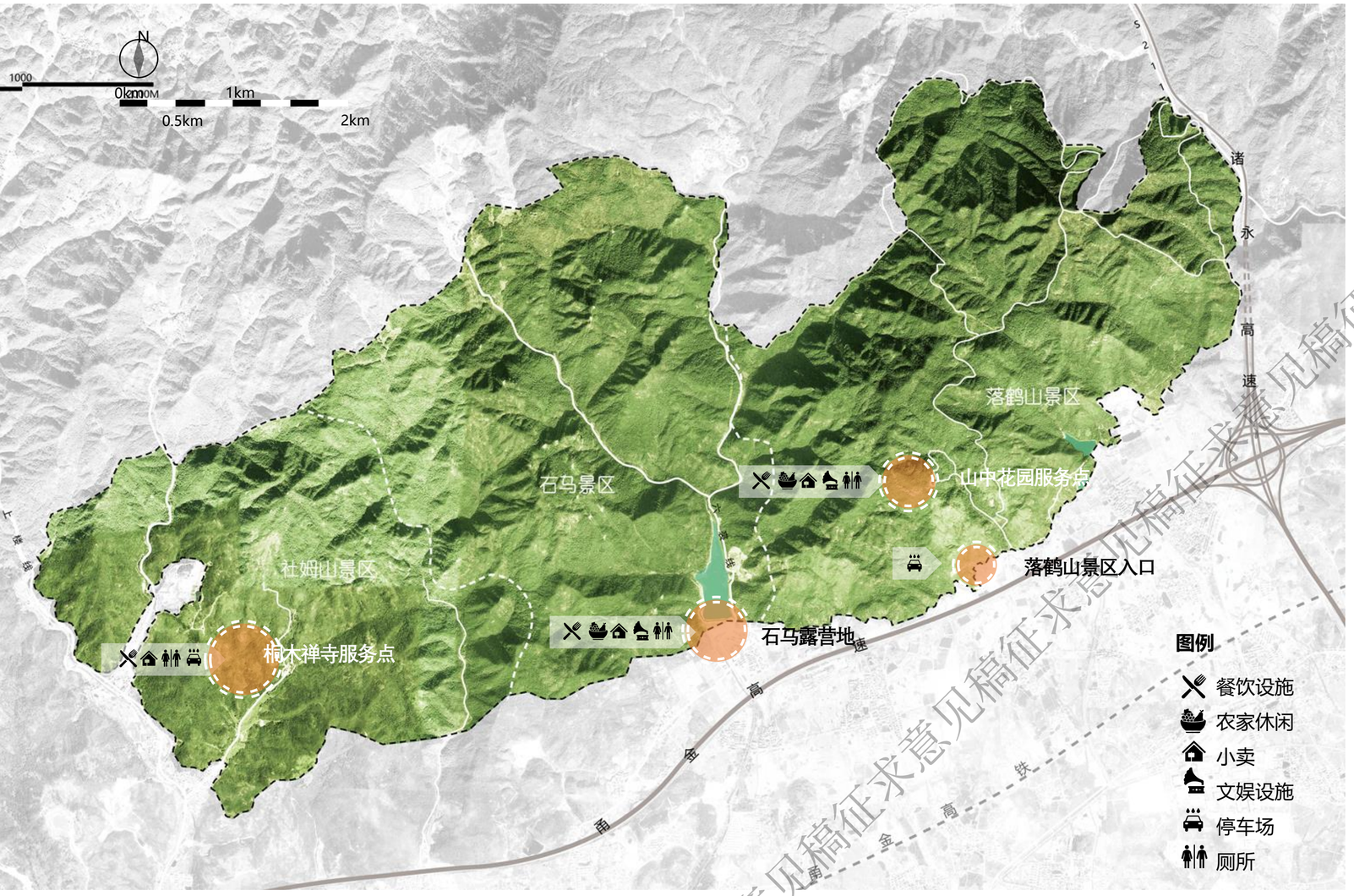
环湖慢行游线

设施配套

2、游赏设施规划

现状游赏设施主要集中在落鹤山景区山中花园和社姆山景区桐木寺景点，均有待完善提升。

落鹤山景区山中花园景点设有旅游服务点，但目前处于闲置状态；社姆山景区结合桐木寺设有临时旅游服务点。石马景区目前除水库大坝处露营地外，无其他游赏设施。落鹤山与社姆山景区均设有景区入口、停车场、卫生间、导游牌等设施。



游览服务设施现状图




落鹤山山中花园公共厕所


社姆山桐木寺


社姆山桐木寺配套设施


落鹤山山中花园

征求意见稿征求意见稿征求意见稿征求意见稿征求意见稿

2、游赏设施规划

1个游人中心、 4个旅游村、3个旅游点、6个服务部

游人中心

位于石马主入口，设施齐全，承担交通、集散、问询、餐饮、购物、娱乐、住宿等功能，在节假日旅游高峰期分担景区的交通集散功能。

旅游村

以石马村、联山村、西坑岩村及景区北侧的裘家岭村作为旅游村，其中石马景区主入口，设置涵盖交通、集散、问询、住宿和餐饮等功能。西坑岩、裘家岭则结合村庄设施打造服务景区的特色旅游村落。

名称	位置	功能侧重
石马旅游村	石马入口	以交通集散功能为主，兼有问询、集散、餐饮和住宿功能
联山旅游村	社姆山入口	以交通集散功能为主，兼有问询、餐饮、住宿
西坑岩旅游村	西坑岩村	提供问询、住宿、集散、餐饮等功能。
裘家岭旅游村	裘家岭村	结合周边村落提供住宿、娱乐、停车、餐饮等功能

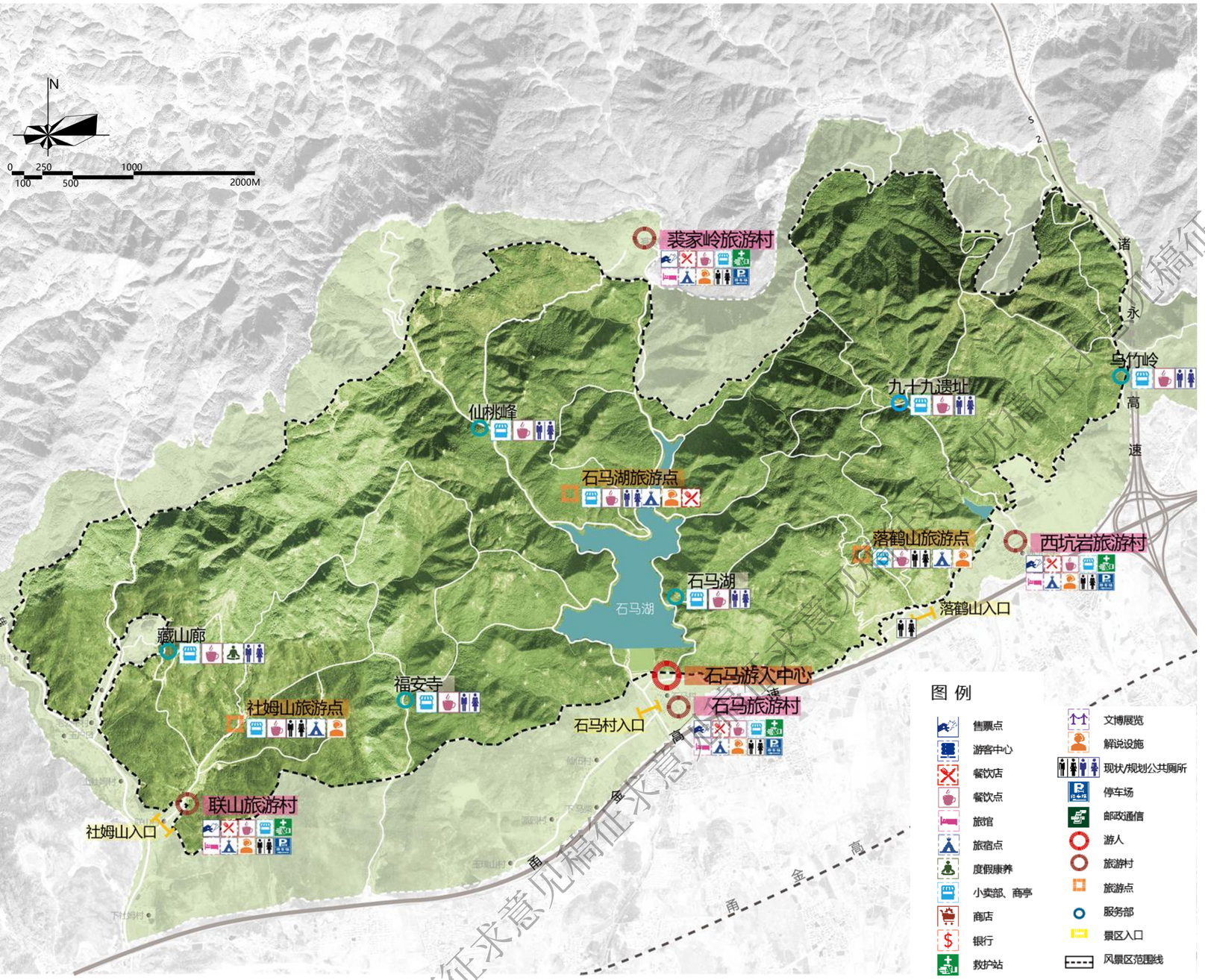
旅游点

结合景点及游线设置旅游点，以常规游赏配套服务为主，提供相应的餐饮、小商业、卫生及安全医疗设施，局部可以提供简易住宿。

同时结合石马湖坝下空间、山间林地设置露营、研学基地等空间，

旅游服务部

分布在景区内部，主要为游览者提供简单的休憩、餐饮功能。



落鹤山—社姆山景区游览服务设施规划图

征求意见稿征求意见稿征求意见稿征求意见稿征求意见稿

2、游赏设施规划

游人中心位于石马入口，空间较为独立开阔，功能以服务咨询、交通集散、风情购物、特色餐饮、度假休闲、观光游憩为主。建筑风貌可在传统基础上适当创新，既体现历史的延续性，又能反映与时俱进的时代感。建筑整体造型应与周边环境相符，最好采用石、木材料等乡土材料，也可根据需要适当采用一些新材料与新技术。

旅游村位于景区各入口及特色村落，风貌和体量要服从于风景环境的整体需求，能够融于周边自然环境之中。建筑风格与周边传统民居协调，布置上宜小不宜大，对于功能要求较高而所需建筑面积较大的服务建筑，在满足功能要求的前提下，其建筑应依据地形现状，灵活布局，化大为小，建筑高度以两至三层为主，色彩上应与自然景观相协调。

旅游点依托现状设施设置，采取功能置换的形式，不对现有建筑的外立面和屋顶做改动，只在内部基础设施和结构上予以提升，以满足休闲和观景的需求。旅游服务点不得破坏山林地貌等自然环境的景观格局，不得改变自然地形和地貌。

旅游服务部，其建设不得破坏崖壁等地质遗迹景观的原真性和完整性，尽量把设施的视觉影响控制在最低。









征求意见稿征求意见稿征求意见稿征求意见稿征求意见稿征求意见稿

2、游赏设施规划

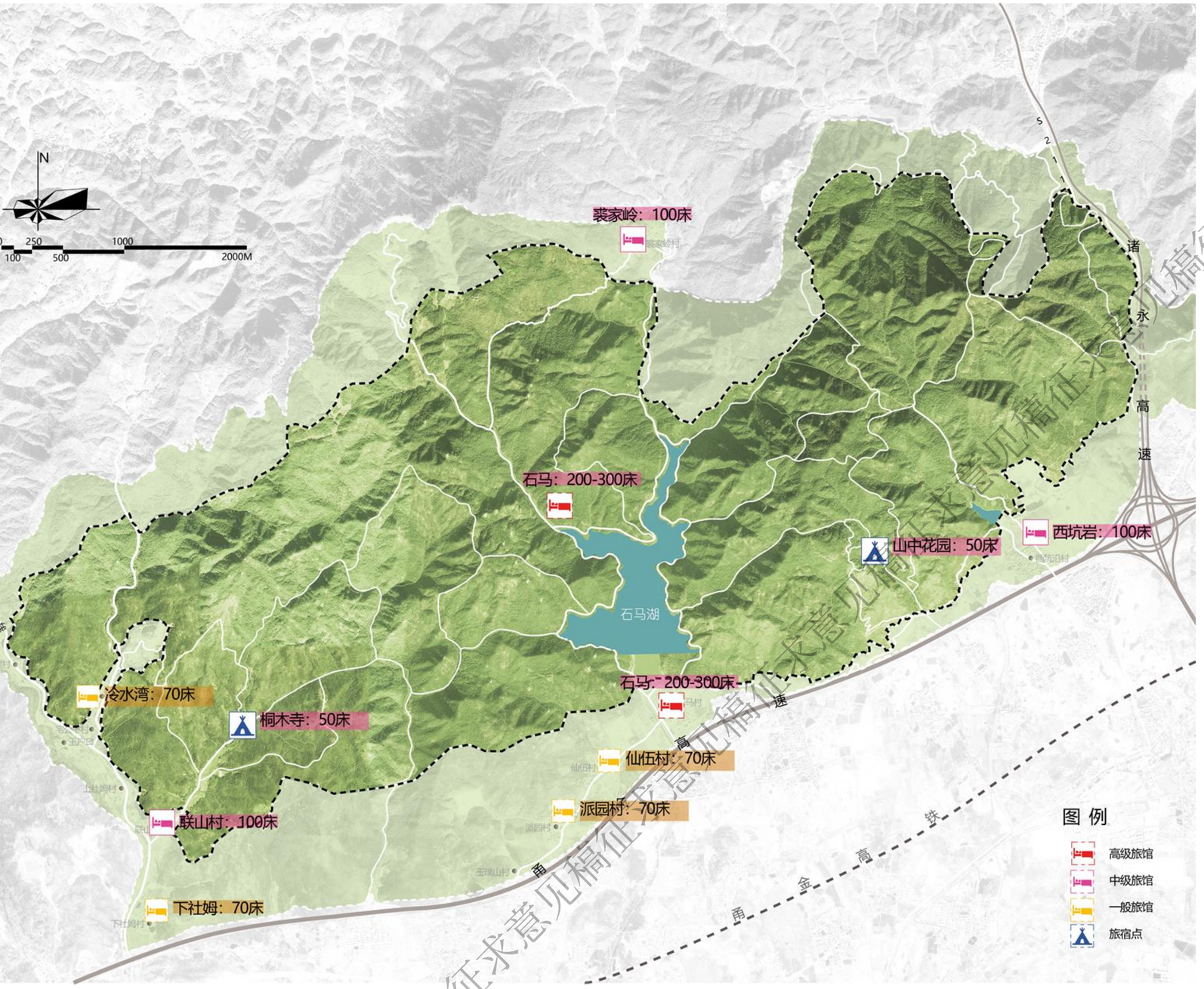
规划期末年游客量将达到190万人次，预测30%的游客于景区留宿，年旅游天数以300天计，床位利用率80%，设平均留宿天数为1天，则按下式推算：

$$床位数 = \frac{平均留宿天数 \times 年住宿人数}{年旅游天数 \times 床位利用率}$$

根据预测床位数需求为2375床。

征求意见稿征求意见稿征求意见稿征求意见稿征求意见稿征求意见稿

2、游赏设施规划



床位规划示意图

根据预测床位数需求为2375床，结合景区的生态承载力、景点吸引力及分布，住宿设施布置在风景区内满足1000-1200床左右需求，另外结合风景区周边的镇区、街道设置酒店住宿设施。风景区内根据设施内容、规模、等级和用地条件等，设置合理规模的酒店住宿设施。

序号	名称	位置	床位（床）
1	石马湖酒店	石马湖北侧	200-300
2	石马村	石马景区主入口	200-300
3	裘家岭	裘家岭村	100
4	联山村	联山村	100
5	西坑岩	西坑岩村	100
6	桐木寺	桐木寺	50
7	山中花园	山中花园	50
8	仙伍	仙伍村	70
9	派园	派园村	70
10	下社姆	下社姆村	70
合计			1000-1200

征求意见稿征求意见稿征求意见稿征求意见稿征求意见稿征求意见稿征求意见稿

08

居民点协调发展规划

一、村庄环境风貌管控措施

二、村庄经济社会发展建议

征求意见稿征求意见稿征求意见稿

1、规划原则

风景区范围内无自然村，但南侧、西侧外围分布较多，其中联山、石马、鹤峰分别位于景区入口，对整体风貌及入口形象有一定影响。

村庄既是风景区重要的服务设施承载点，也是风景区重要的风貌前景。按照”乡村振兴、”景村联动”、“形式结合功能”的原则，对“景边村”提出功能业态发展建议，对风貌管控提出具体要求。

1、村庄环境风貌管控措施



征求意见稿

2、风貌提升建议












2、村庄经济社会发展建议

在风貌管控方面，社姆山、石马、落鹤山三个景区周边的居民点住宅建筑的高度、形式、风格、体量、建材、色彩均应体现当地的民居风貌，对于现状外墙裸露、屋顶和外墙风格不协调的要应整尽整，力求实现与风景名胜区自然环境相协调。

征求意见稿征求意见稿征求意见稿

3、经营业态建议













2、村庄经济社会发展建议

通过“企业+集体+农户”等各种形式，通过利用闲置农房、综合利用闲置宅基地，并对村庄的供电、给排水、通讯、网络等基础设施进行高规格建设，引入文化展示、主题民宿、农家美食、农家田园、健身场地、音乐酒吧、房车营地等旅游配套设施，丰富风景区周边相关旅游业态和承载容量。

征求意见稿征求意见稿征求意见稿

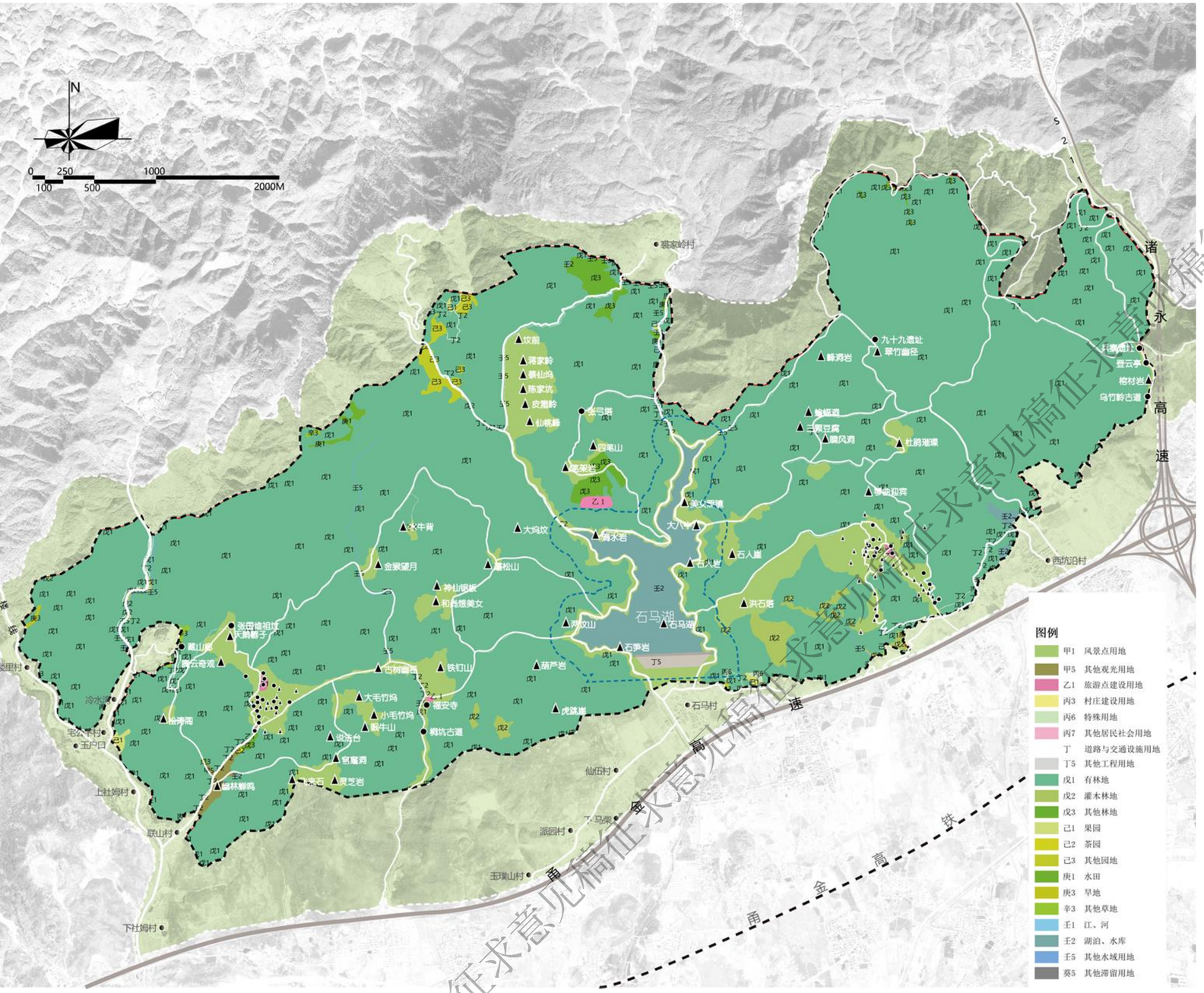
09

用地规划及关于相关规划协调

一、用地规划图

征求意见稿征求意见稿征求意见稿征求意见稿征求意见稿征求意见稿征求意见稿征求意见稿征求意见稿征求意见稿

1、用地规划图



土地利用规划原则

（1）以积极保护生态环境为宗旨，按风景区的景观质量要求，兼顾居民生活以及旅游活动的需要进行合理开发，永续利用。

（2）加强风景区内的水土保持工作，坚持预防为主的方针，强化预防监督和严格执法，做好水土资源的可持续利用，也退耕还林（草）为重点，其中25 °以上的坡耕地可直接面向水库蓄水区，20 °以上的山坡地禁止开垦。

（3）突出风景区土地利用的旅游用地重点与特点，扩大风景用地。

（4）保护风景游赏地、林地、水源地和优良耕地。

（5）因地制宜的合理调整土地利用，发展符合风景区特征的土地利用方式与结构。

序号	用地代号	用地名称		现状		规划	
				面积（ha）	比率（%）	面积（ha）	比率（%）
1	甲	风景游赏用地		175.34	5.74%	270.68	8.86%
		甲1	风景点用地	175.34	5.74%	264.63	8.86%
		甲5	其他观光用地		0.00%	6.05	0.00%
2	乙	旅游服务设施用地		0.04	0.00%	4.52	0.07%
3	丙	居民社会用地		1.77	0.06%	1.36	0.04%
		丙3	村庄建设用地	0.02	0.00%	0.02	0.00%
		丙5	特殊用地	1.74	0.06%	1.33	0.04%
		丙7	其他居民社会用地	0.01	0.00%	0.01	0.00%
4	丁	交通与工程用地		8.44	0.28%	27.34	0.90%
		丁1	对外道路与交通设施用地	2.86	0.09%	0.23	0.01%
		丁2	游览道路与交通设施用地	4.33	0.14%	20.9	0.68%
		丁5	其他工程用地	1.25	0.04%	6.21	0.20%
5	戊	林地		2813.53	92.11%	2640.72	86.46%
		戊1	有林地	2762.35	90.44%	2590.82	84.90%
		戊2	灌木林地	22.81	0.75%	21.86	0.72%
		戊3	其他林地	28.47	0.93%	25.54	0.84%
6	己	园地		15.67	0.51%	15.57	0.51%
		己1	果园	3.49	0.11%	3.47	0.11%
		己2	茶园	0.17	0.01%	0.17	0.01%
		己3	其他园地	12.01	0.39%	11.93	0.39%
7	庚	耕地		7.02	0.23%	5.43	0.18%
		庚1	水田	5.21	0.17%	4.46	0.15%
		庚3	旱地	1.81	0.06%	0.97	0.03%
8	辛	草地		1.68	0.06%	1.67	0.05%
		辛3	其他草地	1.68	0.06%	1.67	0.05%
9	壬	水域		27.69	0.91%	89.64	2.93%
		壬1	江、河	4.06	0.13%	1.34	0.04%
		壬2	湖泊、水库	18.71	0.61%	85.15	2.79%
		壬5	其他水域用地	4.92	0.16%	3.15	0.10%
10	癸	滞留用地		3.25	0.11%	0	0.00%
合计		总面积		3054.43	100	3054.43	100

征求意见稿征求意见稿征求意见稿征求意见稿征求意见稿征求意见稿征求意见稿

汇报完毕，敬情批评指正

征求意见稿征求意见稿征求意见稿征求意见稿征求意见稿征求意见稿