

金华市金东区发展和改革局

金东发改建〔2022〕1号

采纳	部分 采纳	待创造 条件解决	留作 参考
		√	

关于建立合理的能源双控机制，促进企业健康 稳步发展的建议》建议的答复

翁晓锋代表：

首先感谢您对能耗双控工作的关心和支持。关于您的提案建议我局答复如下：

能耗双控工作是实现国家“碳中和碳达峰”战略的关键举措。“十三五”时期，为倒逼发展方式转变、加快推进生态文明建设，根据党的十八届五中全会部署，在以往节能工作基础上，我国建立了能源消费强度和总量双控（以下简称能耗双控）制度，在全国设定能耗强度降低、能源消费总量目标，并将目标分解到各地区，严格进行考核。能耗双控涉及全社会各行各业，贯穿于平时

节能降耗工作中，但重点在工业企业，特别是高能耗企业。

近年来，我区在各乡镇各部门的共同推动下，能耗双控工作取得了明显成效，“十三五”以来能耗强度继续大幅下降，能源消费总量增速较“十一五”、“十二五”时期明显回落。2015-2021年，我区GDP增速平均在9.48%，年综合能耗增速不到2%，单位GDP能耗从0.47下降到0.41，年平均下降2%以上，排全市前列。在支撑经济社会发展的同时，为促进高质量发展、保障能源安全、改善生态环境质量、应对气候变化发挥了重要作用。

2020年12月，因国家下达我省“十三五”时期的能耗双控工作指标没有完成，全省开展了能耗双控集中攻坚行动，在不到一个月的时间力争达到一个较好的效果。我区重点对高耗能企业、重点行业企业和亩产效益评价D类企业进行限电限产措施，并取得良好效果。2021年9月，根据全省统一安排，开展了2021年能耗双控攻坚。我区制定了“配额制+错峰制”原则，我区列出了“四张清单”，差异化制定高能耗企业和低效企业的用电指标。对工业企业用电实施配额管理（企业屋顶光伏发电自发自用部分可全额使用，不列入配额范围），企业可以根据月度配额，自己合理安排生产。2021年的方案虽然更为科学合理，但毕竟时间集中在9-12月，又遇到煤价上涨过快，煤电价格倒挂，燃煤电厂发电量减少，导致大网缺电严重，供电部门时长执行有序用电，正如您所说，对企业生产造成了冲击，出现了部门企业能耗双控用电配额用不完的现象。全省面上也普遍存在这一现象。为此，我区也多次向上建议制定更科学合理的能耗双控政策。

2022年，省、市发改委决定实行企业年度用能预算制度，要求各地对高耗能企业核定年度用能指标，执行年度用能预算。我区主动担当，积极与省市对接，愿意先行先试。3月23日郑亚明常务副区长召开用能预算部署会，在全市首先开展用能预算工作。具体方式是先委托第三方核查机构核查企业近三年基础用能数据，再由区用能预算领导小组根据企业实际用能情况、企业能评审批情况、是否规上企业情况、是否有出租企业情况综合核定企业本年度基础用能，以后每年按照企业实际用能情况、单位增加值能耗、亩均效益评价等指标动态调整下一年度用能指标。年度用能指标确定后，企业就可以在年度用能指标范围内自主安排年度生产计划。

为使用能预算工作取得实效，打造闭环管理，我区还结合数字化改革，同步开发建设能耗双控管理系统平台，平台可采集企业用水、用电、用气、用油等能耗数据和企业产值税收等经济指标，实时展示企业用能状况和单位增加值能耗，引导企业节能降耗。此外联合经信、供电等部门出台企业负荷管控安装实施方案，实现企业能耗指标用完，不自觉停产的情况下，供电部门可远端控制强制断电，打造工作闭环。

为做好节能降耗工作，我局还实行了一系列举措，包括：把好新上项目准入关，严控高耗能项目落地；对新落地项目严格把好节能审查关；加快产业结构调整，大力发展低耗的服务业；加大能源监察力度，每年对重点用能企业实行“双随机”监察，对能效水平差的工艺设备强制淘汰；免费开展重点用能企业节能诊

断；对小微园能评准入上创新监管机制，采取“园区区域能评+具体项目节能登记”的模式；全面淘汰燃煤锅炉，在全市首先实现“零煤碳”消耗；积极推进整区推进光伏规模化建设，截至2021年底全区共安装光伏13.61万千瓦，年发电量1.5亿千瓦时以上，相当于每年减少煤炭使用约5.8万吨，减少CO2排放15.2万吨。

此外，能耗双控是一个系统工程，节能降耗不仅仅对工业企业的要求，同时还需要全社会参与和支持，节能降耗涉及各行各业，在工业企业节能降耗的同时，还需开展建设、交通、农业、公共机构、居民生活等领域的节能降耗工作。今年4月，结合省市区人大对国家节能法和我省实施办法（简称“一法一办法”）执法检查时机，我局牵头节能法涉及各行业主管部门积极开展节能工作自查和回头看，查漏补缺，取得较好实效。

今后，我局将结合你的合理建议，更加科学有效开展“能耗双控”工作，切实统筹处理好政府监管与服务关系，助推我区经济高质量发展。

金东区发展和改革局

2022年5月25日