

# 义乌市域总体规划(2006年—2020年)

## 文 本

义乌市人民政府

二零零八年十二月

## 目 录

第一章 规划总则.....	1
第二章 发展战略与发展目标.....	4
第三章 城乡发展规模与城镇等级规模.....	8
第四章 城乡空间布局.....	9
第一节 城乡空间结构.....	9
第二节 城乡社区布局.....	15
第三节 产业区布局.....	17
第四节 各类保护区布局.....	21
第五章 综合交通规划.....	23
第六章 生态建设与环境保护规划.....	26
第七章 城镇住房保障规划.....	28
第八章 市域景观风貌规划.....	30
第九章 历史文化遗产和风景名胜区保护规划.....	32
第十章 旅游规划.....	34
第十一章 土地资源利用规划.....	35
第十二章 区域性水利设施、水资源与供排水.....	37
第十三章 江河水系规划.....	40
第十四章 电力通信规划.....	42
第十五章 燃气规划.....	47
第十六章 市域防灾减灾规划.....	48
第十七章 城乡环卫规划.....	52
第十八章 城乡社会设施规划.....	53
第十九章 空间管制规划.....	59
第二十章 中心城区规划.....	66
第二十一章 近期建设规划.....	74
第二十二章 规划实施措施.....	81
第二十三章 附则.....	82

# 第一章 规划总则

**第 1 条** 为统筹义乌市域城乡发展，合理安排城乡居民点及各项基础设施、公共服务设施的空间布局，加强资源的保护和合理利用，促进义乌经济社会可持续发展，提升义乌区域竞争力。依据《中华人民共和国城乡规划法》和相关法规、规范以及上层次规划，结合义乌市的实际情况，制定本规划（以下简称本规划）。

## **第 2 条 规划原则**

以科学发展观为主线，统筹兼顾，城乡和谐发展；坚持有所为、有所不为的思想，规划编制从侧重计划安排转向为城市建设提供信息和政策引导，着重于安排建设转向协调不同利益主体之间的关系；坚持立足现实，放眼未来，远近结合，增强区域协调；以人为本、生态优先、发展与保护并重；集约发展、依法管治，最大限度的维护和保证公共利益。

## **第 3 条 规划期限**

本规划期限为 2006—2020 年，

近期：2006—2010 年；

远期：2011—2020 年；

远景：展望至 21 世纪中叶。

## **第 4 条 规划范围**

本规划的范围为义乌市的全部行政区划范围，面积为 1105 平方千米。

**第 5 条** 本规划是义乌城乡发展与建设的基本依据，中心城市和各建制镇需在市域总体规划的指导下编制次区域与分区规划，在市域内所进行的各专项规划编制及各项建设活动应服从本规划。本规划文本下划线部分为强制性内容。

## 第二章 发展战略与发展目标

### 第6条 发展战略

#### （一）跨越发展，全面建设国际商贸名城

建设国际商贸名城是义乌实现新一轮跨越发展的必然选择，将引领义乌从单一、低层次的国际化向全方位、高层次的国际化迈进；从小低散的传统小商品贸易向高端、现代的国际贸易迈进；从在国际上综合影响力一般的城市向具有较高知名度、美誉度的国际城市迈进。并积极应对国际金融危机的影响，创新流通和市场业态，着力提高抗风险能力。

#### （二）采取更加开放的多层次区域联动发展战略

**1. 近域：**与金华共同发展，与东阳、浦江对接。金华主城、金东与义南副城、义乌主城整体联动发展。

**2. 省域：**加强与杭州、宁波、温州等中心城市联系，构建区域性、国际性商贸物流功能，以义乌为中心构筑1小时高速交通圈直接腹地，促使义乌成为浙江省块状经济、集群经济提升转型的国际化窗口信息枢纽与产销中心。

**3. 广域：**加快义乌成为全国重要专业市场、贸易公司的总部地区与市场网络的枢纽节点。加强义乌与国际上主要专业市场的联系，力争成为国内外各类专业市场的配送中心、信息中心与组织中心。

#### （三）大力推进城市与市场升级转型

坚持以科学规划为引领，从重城市规模扩张到重城市功能完善，从重一般硬件建设到重生态环境建设，依托大都市整体布局，引导市场发展。推动义乌市场的南、北空间集聚，以南北2大市场板块与义乌城市中心结构的形成互动，完善中心城区、义南和义北副城城市基础设施，提高城市建设水平，增强城市服务功能，打造为宜商宜居的国际精品城市。

#### （四）建立城乡全覆盖的空间布局与管治体系

城乡发展从粗放走向集约，从扩张走向提升，从成长期走向成熟期，从高速拓展走向高效发展，走资源节约、经济高效、环境友好、社会和谐

的新型城市道路。将主城区、副城区与新农村整体布局，建立城乡一体的新型社区体系，在“一体两翼”的义乌产业发展主体空间的基础上，通过组团融合向“一主二副”城市化主体空间发展。以生态底限区域为基质，以各类空间廊道为骨架，统筹布局建设用地、非建设用地，实现城乡空间资源合理利用与有效利用，保障城乡各类用地全覆盖布局。

## **第7条 主要空间对策**

### **（一）依托主轴线，强化主通道，实现要素整合**

义乌应充分利用浙中城市群发展主轴，形成义乌城市的快速交通走廊和以轨道交通为基础的大运量公共交通走廊，并与金华、兰溪的公共交通对接，作为主轴线的重要节点，引导城镇群空间可持续发展。在主轴线上形成义南副城，拓展义乌产业腹地，完善城市中心体系。

### **（二）完善八分区，优化交通网络，提升整体功能与核心功能**

规划义乌主城以分区形式组织，主城形成八大分区，分别为廿三里、国际商贸城、中心区、江东区、后宅、城西、北苑、开发区三四期。规划优化交通网络，强化城市分区协作、完善功能，同时强调产业结构升级，使八个分区可以提供大量不同的核心功能和居住、生活、生产环境。

### **（三）立足六组团，推进一体化，构筑新城区**

在现状镇形成的六大组团基础上推进融合与一体化。通过组团融合推动小城镇向城市分区与产业园区的转型，构筑新城区。建设义南副城，并与金东新区构成金义主轴线上的整体功能分区。苏溪北上，大陈东进，加快建设义乌工业园区，实现义北组团联动。

### **（四）落实“四线四区”，保护廊道空间，确定市域生态格局**

“四线”即紫线、绿线、黄线和蓝线，“四区”即已建区、适建区、限建区和禁建区四类控制功能区。

### **（五）以新农村建设为目标，适度撤并迁移，分类分步推进城乡一体化社区建设**

以规划作为社会主义新农村建设的龙头，结合村庄类型按照集聚发展、控制发展、迁移新建等区别对待，分步建设，整体推进，突出功能配套。

## 第 8 条 规划目标

全面贯彻落实科学发展观，深入实施“两创”总战略，以国际商贸名城为目标，将义乌打造成为国际小商品贸易中心、国际小商品创造中心、国际小商品会展中心、区域物流高地和区域金融高地，形成在全球具有较高知名度、美誉度的商贸城市。

## 第 9 条 市域功能定位

国际性的区域中心市场，长三角的物流枢纽，以“义乌商圈”功能辐射周边，带动浙江中西部地区共创、共享、共荣的发展平台。

## 第 10 条 市域主要发展指标如下表。

义乌市城乡发展目标指标体系汇总表

表 2-1

指标分类	大类代码	指标分类	中类代码	指标名称说明	单位	2010 年	2020 年	指标类型
经济 指标	1	GDP 指标	11	GDP 总量	亿元	550-600	1400-1550	引导型
				人均 GDP	元/人	32738-35714	63636-70454	引导型
				第三产业增加值占 GDP 比重	%	55	70	引导型
		信息化 指标	12	出口带宽	Gbits	40	100	引导型
				宽带接入家庭普及率	%	50	90	引导型
				信息产业增加值占 GDP 比重	%	5.5	8.5	引导型
社会 人文 指标	2	人口 指标	21	人口规模	万人	168	218	引导型
				城镇人口比重	%	78	86.4	引导型
		医疗 指标	22	每千人拥有医疗床位数	个	2.0	3.0	控制型
		教育 指标	23	十五年基础教育普及率	%	100	100	控制型
				高等教育毛入学率	%	60	75	控制型
		居住 指标	24	低收入家庭保障性住房人均 居住用地面积	M <sup>2</sup> /人	12	18	控制型
		就业指 标	25	预期平均就业年限	年	25	28	引导型
		公共交 通 指标	26	公交出行率	%	20	45	控制型

		公共服务指标	27	各项人均公共服务设施用地面积（文化、教育、医疗、体育、托老所、老年活动中心）	M <sup>2</sup> /人	3.0	5.0	控制型
资源指标	3	能源指标	31	单位 GDP 能耗水平	tce/万元 GDP	0.6	0.4	控制型
		土地资源指标	32	人均建设用地面积	M <sup>2</sup> /人	141	138	控制型
环境指标	4	生态指标	41	中心城区绿化覆盖率	%	43	50	控制型
		污水指标	42	污水处理率	%	70	90	控制型
				资源化利用率	%	75	90	控制型
		垃圾指标	43	无害化处理率	%	100	100	控制型
				垃圾资源化利用率	%	40	60	控制型
大气指标	44	COD、SO <sub>2</sub> 排放削减指标	%	15%	20%	控制型		

注：指标分为控制型和引导型，共 4 大类、15 中类、23 项，指标的统计和计算应依据统计部门公布的数值。人均指标以市域常住人口计算。

## 第三章 城乡发展规模与城镇等级规模

### 第 11 条 市域人口发展规模

2010 年和 2020 年义乌常住人口规模分别为 155~178 万人和 185~215 万人。

### 第 12 条 城市化水平预测

2010 年城镇总人口约 121~130 万人，占总人口比重约 78%左右；2020 年城镇总人口约 160~190 万人，占总人口比重 86.4%左右。

### 第 13 条 城镇等级规模

义乌市等级体系中一级为中心城市，抓住城市化发展的机遇，通过规划引导和政策倾斜，拓展城市发展空间，加快人口集聚，规划期末人口规模达到 120 万人。二级为佛堂、苏溪、大陈、上溪、义亭、赤岸，人口规模为 3~20 万人，并发展成为义南、义北副城。

义乌市城乡人口及城市建设用地空间分布规划一览表

表 3-1

单位：万人、平方千米

城区		2005 年			2010 年			2020 年		
		城镇人口	现状用地	人均用地	城镇人口	城镇用地	人均用地	城镇人口	城镇用地	人均用地
中心城市		72.38	7957.36	109.94	95	10400	109.5	120	12480	104
义南副城区	佛堂-义亭-上溪-赤岸	11.95	1412.84	118.2	17	2010	118	27	2810	104
义北副城区	大陈-苏溪	6.76	691.8	102.3	9	950	105	13	1350	104
合计		91.07	10062	110.5	121	13360	116	160	16640	104

# 第四章 城乡空间布局

## 第一节 城乡空间结构

### 第 14 条 城乡空间发展策略

义乌城乡空间发展策略为：“内通外联、中心强化，组团融合、高效成长、优化资源、整合通道”。加快主城、副城、农村社区及主要旅游区之间通达性工程建设，加强与周边城市产业分工与协作，内通外联，融入区域一体化进程；通过中心区功能与设施的完善与强化，形成义乌中心功能的重要平台与载体；推动义乌主城各分区之间，副城各组团之间融合，实现区域分工、空间互动与城乡一体；促进义乌未来空间发展从高速成长走向高效成长，最大限度地提高土地的要害集散能力与产出能力，优化产业结构，提升产业层次，推动产业转型与城市升级；结合已建区、适建区、限建区和禁建区的划分，确定不同区域发展导向和开发重点，完善市域空间建设管理协调机制；整合市域内公路、铁路、电力廊道、引水通道、污水通道等区域性通道，强化通道对各功能区的引导。

### 第 15 条 义乌城乡空间发展模式

规划在市域内重点突出最优的几个发展极核，通过“多点推动、轴线组团+网络”的发展模式构建市域未来长远发展的框架，突出“中心与组团、轴线与走廊、生态与绿色空间”的引导与控制。

市域城乡发展空间的中心与组团包括义乌大都市中心及分区、城镇组团、城乡社区，由多种交通模式连接，强调紧凑、混合使用、适宜居住又具有经济活力；轴线与走廊指以市域区域性交通轴线为基础，强化轴线上各节点间的横向联系，突出高速公路、铁路和快速路廊道的构筑，加强与边界通道的对接，注重保持原有市域绿地空间的整体性与系统性。区域生态与绿色空间的整体保护应加强生态恢复工作、山地与水系的区域生态保护，从区域角度预留生态走廊，保护山地、水乡环境，划定山地生态保护区、基本农田保护区、生态廊道等，构建城镇发展空间与绿色开敞空间相协调的复合型城乡生态空间。

## 第 16 条 义乌城乡空间发展形态与结构

义乌市域形成“三城、四片、两廊”的多中心、多组团、多片区网络型一体化城乡空间格局。

(一) 三城：义乌主城区，义南副城区和义北副城区（一主二副）。

### 1. 主城区：分区优化与提升

以分区组织主城区空间结构，形成老城商贸行政区、国际商贸城、江东、北苑、后宅、城西、开发区和廿三里八大城市分区。充分发挥国际商贸城的中心功能，大力推动其他分区与国际商贸城的联系，并加强各分区之间的联系；利用原浙赣线改造契机，加快南北快速通道建设，沟通义北副城区、义南副城区与主城的联系；梳理交通网络，完善中心区交通体系，提升义乌中心功能。

### 2. 副城区：组团融合与联动

义南副城区以结构调整、区域整合、功能提升为主要任务，努力打造与义乌商圈发展相适应的全市新的战略性功能区域，承担市域次中心职能。构筑义乌“第三心”，承接新的市场功能与现代服务业集聚。

义北副城区：以大陈、苏溪两镇的城区用地为主体，结合原浙赣铁路改造优化城镇空间布局做大做强义北副城区。

(二) 廊道：预留好生态隔离廊道

规划在义乌中心城区与义北副城区、义南副城区之间预留形成两条区域性廊道，以绿色生态空间、交通及基础设施廊道控制为主。

(三) 片区：设施集中与生态优先

市域形成四片生态控制区，分别为义北生态控制区、义西生态控制区、义东生态控制区、义南生态控制区，并突出农村社区的集中建设与旅游服务设施的集中建设，以生态优先为原则确立开发与保护格局。

## 第 17 条 义乌城市中心与市场群结构

义乌未来将形成 2 大市场板块，推动义乌市场的南、北空间集聚。北部的市场板块以国际商贸城为主体，面向全国服务；南部的市场板块以义南副城新中心为极点，为区域产业集群服务，发展生产性服务市场。

义乌城市中心与市场群结构为：**一带二群三中心**。

**一带：**沿义乌江城市中心与市场群综合功能带；

**二群：**即北面的国际小商品会展、交易、信息、功能设施群和义南面向区域集群经济的生产要素市场群。

**三中心：**即依托国际小商品城的信息、会展、金融、贸易中心；老城都市商务商贸中心；义南生产性服务业与要素市场集聚中心。

## **第 18 条 各分区、组团建设指引：**

### **（一）中心城区**

1. 明确中心区的合理结构，调整交通战略，改善路网结构，加快中心区的重大项目建设，推进国际化商务功能的形成。
2. 江东分区充分考虑体育会展中心与城市整体中心功能的整合，拓展城区腹地，优化与适当调整江东风景区功能。
3. 国际商贸城分区加快市场功能建设，多通道、便捷沟通市场区与其他城市分区的联系，预留控制市场用地。
4. 义乌经济开发区进一步拓展空间和向更高层次发展，研究开发区的土地集约利用模式、园中村的改造模式，提高土地利用率。在可能的情况下，开发区产业功能进一步与义南互动，共建浙中城市群新组团。
5. 北苑分区加强与国际商贸城的交通沟通，完善分区配套设施。
6. 后宅分区对火车站站前区进一步调整现状路网体系，完善并强化后宅与浦江的交通通道，推动后宅向北拓展，加快浦江、义乌边界地区开发，拓展义乌腹地。
7. 廿三里分区梳理工业区建设与城镇功能区的结构关系，协调与东阳的衔接，预留生态廊道与设施廊道，并与苏溪沟通交通联系。
8. 城西以货运区与物流区为突破口，加快要素市场建设，融入开发区分区与全市市场体系。加强城西与其他分区联系，预留城市市场向南发展主轴线空间。

## （二）义北副城区

大力推进苏溪北上、大陈东进战略，以原浙赣线快速通道改造为契机，加强两镇整合步伐，拓展义北城区的腹地，功能上突出国际商贸城的特色产业基地与服务配套区。

### 1. 苏溪镇

苏溪镇功能定位为国际性的小商品制造基地，拓展义乌工业园，优先发展优势行业，突出发展住宅产业、仓储物流服务业，兼顾为城市休闲服务的第三产业和都市农业。集聚发展义北城区的现代服务业，促进义北副中心的形成。远景苏溪发展江北区块，与大陈连接拓展义北区域腹地。

### 2. 大陈镇

大陈功能定位为义北现代化建设示范中心镇，以服装加工业为主导，以旅游和房地产为辅的生态型现代服饰名镇，并成为义北副城以工业、居住、旅游服务为特色的新城。

## （三）义南副城区

义南副城结合义乌市场体系和产业布局调整，以新市场区与“市域第三心”推进上溪、义亭、佛堂一体化建设，应通过适当设置城市中心功能，作为区域发展实施集聚与辐射效应的核心载体，形成区域性的标志形象区，实现资金、技术、人才、服务等资源的向心聚集。义南副城发展应与义乌经济开发区、金东区做好衔接，同时预留义南的拓展空间，做好设施安排与功能控制。

### 1. 佛堂镇

佛堂镇是义南产业带的龙头，义乌国际商贸名城副中心、浙江省中心镇、国家级历史文化名镇、浙中文化名镇。规划沿义乌江两岸及双江湖周边，并依托甬金高速公路接口向北跨江发展。

### 2. 上溪镇

上溪镇作为义乌市经济和社会发展的重要功能区块和义南副城产业分区与物流区块之一，与金东区衔接和共同发展。远景拓展城市发展空间，镇区跨杭金衢高速公路向西北区域扩展，并考虑向东南区域延伸。

### 3. 义亭镇

义亭镇是义南副城区的重要组团、新的市场功能区、国际性的小商品制造基地，重要的生态旅游休闲、生产基地。浙赣快速路是镇区的主要经济横向轴，联系分区与义乌市区的交通和经济，拓展与义乌经济开发区的联系，规划以交通为导向，支撑和拓展镇区的开发建设。

### 4. 赤岸镇

赤岸镇定位为国际商贸名城的后花园、浙江省历史文化名镇。培育三产亮点，扶持居住、现代商贸服务业发展，镇区主要在兰溪、赤岸、武义公路以南集约发展。

城乡空间结构一览表

表 4-1

分区构成		发展对策	人口规模 (万人)		国际商贸名城定位的 落实	
			城市	农村		
三城	主城 (八大分区)	中心区	以商务、商业、行政、办公为主，加快城市空间整合，改善城市交通，优化交通秩序，加快发展电子商务、信息服务、现代金融、旅游服务等现代服务业，突出大都市商务商贸功能。	30.0	—	集中体现“三中心两高地”
		国际商贸城	以商业、贸易、商务、物流仓储为主，预留市场发展空间，优化市场与城市其他功能的协调布局，强化国际商贸城景观环境建设，加快国际化形象塑造，成为国际商贸名城的主体区域。	13.0	—	
		江东	以体育、文化和居住为主，结合义乌江综合整治，塑造滨水景观，推进村庄向城市社区转型。	18.0	—	国际小商品会展中心的支撑点，服务于“三中心”的形成
		北苑	以居住、商业、商务办公和工业为主，重点关注区内用地的优化整合和城市景观的塑造，适当调整区块路网。	16.0	—	服务于“三中心”的形成
		后宅	以对外交通、工业和居住为主，加强与浦江交界地区开发与控制，加快产业结构调整 and 居民社区建设。	12.0	—	
		城西	以居住、对外交通、物流和综合服务为主，加快空间布局结构调整，合理设置物流用地，建设生产资料专业市场。	4.0	—	区域物流高地的支撑点，服务于“三中心”的形成
		稠江（开发区）	以工业、居住和综合服务为主，完善配套功能，改造整合原浙赣铁路沿线用地。	15.0	—	服务于“三中心”的形成
		廿三里	以居住和综合服务为主，适度发展工业，优化产业空间，塑造滨江景观，提升城市形象。	12.0	—	
	义北副城	大陈—苏溪	以苏溪北上，大陈东进为重点，加强城市空间优化，关注荒坡地综合利用，相对集聚发展，重视城市功能建设，建设义北新城区。	13.0	—	国际小商品贸易中心和区域物流高地的重要支撑点，服务于“三中心”的形成
	义南副城	一主体一点	佛堂—义亭—上溪	以佛堂、义亭、上溪和赤岸的用地为主体。主要考虑到义南城镇整体空间的发展以及相互间的经济联系。义南副城区以结构调整、区域整合、功能提升为主要任务，努力打造与义乌商圈发展相适应的全市新的战略性功能区域，结合佛堂城镇空间跨义乌江向北拓展的趋势，规划建议整合佛堂与义亭、上溪的空间结构组织，形成义南副城，承担市域次中心职能，构筑义乌“第三心”，承接新的市场功能与现代服务业集聚。	24.0	
赤岸			以生态环境保护为重点，完善设施布局，推动义南要素集中，并加强与永康的联系。	3.0	—	
合计			160.0	—		
四片	义北生态片		以水源涵养区、森林公园、风景名胜区保护为重点，适度发展农业、旅游等生态产业。加强区内村庄迁移。	—	8.0	
	义西生态片		以水源涵养区、风景名胜区保护为重点，适度发展农业、旅游等生态产业。加强区内村庄集中建设。	—	5.0	
	义南生态片		以市域源生态保护为重点，集中成片适度开发旅游区，以特色村为重点推动村庄整治建设，加强区内乡村文化、生态文化保护与建设，加快划定区内各类文保范围、古村落保护范围及遗址保护范围。	—	10.0	
	江东生态片		协调旅游开发与生态保护的关系，适当控制建设强度，建设城郊型生态旅游与度假休闲胜地。	—	2.0	
二廊	北部生态廊		在义北副城区与主城区之间设置生态廊道，与义北生态片一起加强各组团生态空间有机联系，保护市域北部区域的生态多样性，生态廊道内原则上不允许增加新的建设。并逐步外迁廊道内农居点。	—	—	
	南部生态廊		在义南副城区与主城区之间设置生态廊道，与义南生态片一起加强各组团生态空间有机联系，保护市域南部区域的生态多样性，生态廊道内原则上不允许增加新的建设。	—	—	

## 第二节 城乡社区布局

### 第 19 条 城乡居民点构成（空间）形态

1. **整体（联片）集中式社区布局形态：**市、镇城市规划区内，各村庄居民点以行政村为单位与相关城市建设用地整体联片布置，融合成一体构成城市型社区。
2. **拆并（打乱）式社区布局形态：**市、镇城市规划区内村庄居民点打破行政村界限统一安排，与相关城市建设用地整体联片布置。
3. **组团式社区布局形态：**市、镇城市规划区外，若干村庄自成组团，各组团间由山体、农田、塘库等自然生态体构成，组成为关系密切的组团式社区。
4. **独立式社区布局形态：**市、镇城市规划区外由一个村庄或若干个村庄连成一体，其周边由一定的农田、山体等自然生态体包围，形成独立式社区。

### 第 20 条 分区规划策略

市域居民点体系分六个片区：主城区规划建设用地范围内片区、主城区规划建设用地范围外围片区、主城区城市产业园片区、副城区中心组团片区、副城区外围组团片区、市域外围生态保护区及生态走廊内片区。（社区的数量与国际商贸名城发展相适应，可结合义乌社区建设发展具体调整。）

#### （一）主城区规划建设用地范围内片区

包括中心区、国际商贸城、北苑及江东分区的部分，形成 39 个社区。

#### （二）主城区规划建设用地范围外围片区

包括后宅、城西、甘三里分区，形成 7 个社区、29 个普通村、26 个重点村。

#### （三）主城区城市产业园片区

即开发区三四期，规划形成 4 个社区，20 个重点村。

#### （四）副城区中心组团片区

包括义北的大陈、苏溪镇，义南的上溪、佛堂、义亭镇，形成 19 个社区、96 个普通村、53 个重点村，整体搬迁村有 20 个。

#### （五）副城区外围组团片区

包括赤岸镇建成区以及外围地区，形成 24 个普通村、9 个重点村。

#### （六）市域外围生态保护区及生态走廊内片区

包括上溪、赤岸、大陈、苏溪、江东、城西的外围山地区及城市生态廊道，形成 20 个社区、120 个普通村、64 个重点村，整体搬迁村有 60 个。

### 第 21 条 城乡一体公共建筑配套规划

规划按一般大型村不低于 1000 人，中型村不低于 300 人，小型村不低于 100 人，高于 3000 人为特大型村的标准划分村庄规模，村庄配套设施要求详见表 4-2。

村庄公共建筑配置规划表

表 4-2

类别	项 目	公共服务设施项目配置						备注
		特大型村庄		大型村庄		中型村庄		
		近期	远期	近期	远期	近期	远期	
行政管理	1 村委会	●	●	●	●	●	●	
	2 其他管理机构	●	●	○	●			
教育机构	3 小学	●	●	●	●			
	4 托幼机构	●	●	●	●	●	●	
医疗卫生	5 计生指导站	●	●		○			
	6 医务室	●	●	●	●		●	
文体娱乐	7 文化站、点	●	●	●	●			包含广播站
	8 青少年、老年中心	●	●	○	●			
商业服务	9 小型超市	●	●	●	●	●	●	
	10 粮油副食店	●	●					
	11 日杂用品店	●	●	●	●		○	
	12 旅馆、招待所	旅游性质村庄均可设置						
	13 餐饮小吃店	●	●	○	●	○	●	
	14 理发、浴室	○	●					
	15 洗染店		●					
16 综合维修服务	●	●	○	●				

说明：●——为必需设置内容 ○——为选择设置内容

## 第 22 条 村庄保护与特色村的发展

规划结合村庄保护，形成佛堂镇倍磊埠头村、江东街道大元村、赤岸镇慈溪村、后宅街道塘下村、义亭镇陇头朱村、赤岸镇雅端村、廿三里街道大岭村、佛堂镇田心村、大陈镇杜门村 9 个特色村。特色村的发展要注重深入挖掘和提炼村庄的个性，并要求村庄建设应与历史保护相协调，重点保护村落整体空间风貌、历史古建筑与传统街巷格局，保护村落中的古建筑、古树名木，并进一步挖掘历史文化遗产。

## 第三节 产业区布局

### 第 23 条 农业产业布局

积极发展高效生态农业，加快农业产业结构调整，提升农业产业层次，以创新农业经营主体为重点，提高农业产业化经营水平。重点培育无公害大米、蔬菜、水果、茶叶、糖果蔗、畜牧和水产品等支柱产业。全市划分六大农业功能区。

农业产业功能区一览表

表 4-3

序号	功能区名称	范围	主导产业与布局
1	义东北部低山林、茶、畜、渔生态农业产业区	包括大陈镇楂林片、东塘片，苏溪镇东部山区，廿三里街道北部山区。	以大陈镇楂林片、苏溪镇山区等为重点的名优茶基地，大陈镇山区为重点的食用笋基地和中药材基地；在廿三里街道、苏溪建立高山蔬菜基地；利用溪流两岸种植旱粮；利用山塘水库进行水产养殖。
2	义北丘陵粮、桑、蚕、畜农业发展区	大陈、苏溪镇的丘陵岗地区。	在大陈、苏溪建设无公害稻米基地；建立以大陈江流域为主的蚕桑基地；建立无公害蔬菜基地和常规蔬菜基地。
3	义中城郊型农业发展区	主城区外围的平原岗地区。	建立以稠城、后宅和廿三里为主的无公害蔬菜基地，城西街道为主建设田藕生产基地；以稠城、后宅和廿三里为主发展生猪、家禽养殖；以城北农业经济开发区为主建立观光休闲区。
4	义西低山丘陵林果生态农业产业区	包括上溪组团、城西街道的北部山区和林场。	发展竹业，加快改造低产竹林，重点发展笋竹两用基地；建设上溪中药基地，发展桔梗、红丹参等多种中药材；城西街道重点建设黄花梨基地，上溪组团为主的板栗、柑桔、猕猴桃基地。
5	义南低山丘陵林畜茶生态农业产业区	包括佛堂组团塔山片、倍磊片，赤岸组团的山区。	发展杉木和各种阔叶林用材树种；建立赤岸山区的茶叶基地；在赤岸、佛堂山区建立高山蔬菜基地；建设以佛堂和赤岸为主的柑桔基地，赤岸的杨梅基地。
6	义西盆地粮糖果畜农业产业发展区	包括上溪、义亭、佛堂和赤岸的盆地港地区。	在义亭、佛堂、和上溪为中心建设无公害稻米基地；建设以佛堂、义亭和上溪等中心的果糖生产基地；规划建设上溪岩口水库生态旅游度假区。

## 第 24 条 工业产业布局

### （一）工业发展方向

以产业带建设为载体，建设国际性小商品制造中心和研发中心。实施推进义西南和义北两大产业带发展规划，充分发挥市场优势、区域优势和资金优势，构筑国际小商品制造中心。在打造纺织、工艺品、机电、饰品、拉链、化妆品等特色产业集群的基础上，促进区域块状经济向国家级产业基地和国际性产业集群的转型。充分利用国际产业转移的有利时机，加快新技术产业和新兴产业培育，力争形成新的产业集群基地。

重点培育发展的十大产业集群

表 4-4

序号	产业集群	发展方向和重点
1	装备制造业产业集群	装备技术、先进制造业技术、新材料技术、新能源技术、电子信息、生物技术
2	纺织产业集群	袜业、针织品、服装、毛纺、织带、刺绣、花边
3	工艺品产业集群	仿生植物、毛绒、水晶、编织品、相框、相册、玩具类工艺品
4	特色农产品产业集群	特种农业的有机和无公害栽培、农产品深加工、食品加工、生物医药、保健品制造
5	机电产业集群	机电一体化设备、模具、五金工具、金属钢结构件制造
6	饰品产业集群	加强对产品坯件的工艺和产品镀涂膜后道工艺的研究和开发
7	拉链产业集群	尼龙、注塑、隐形、双开、防水、防火等规格的拉链和拉链头
8	化妆品产业集群	膏霜、芳香类和彩妆类化妆品、香料、香精制造等
9	文体用品产业集群	学生文具、包装用品、体育用品、印刷包装
10	新产业集群	符合义乌资源与环境特征与可持续发展要求的新兴高科技产业群

### （二）工业空间分布

规划形成“一主二副”的城市与产业发展的空间结构。

**1. 一主：**为义乌主城区。主城区重点发展国际商贸、会展、物流、信息、文化、旅游等产业，通过整合现有工业园区，构筑产业城，强化市场产业支撑，打造成为国际性的小商品流通中心、国际性的小商品研发中心和 small 商品制造基地。

**2. “两副”：**包括义南、义北两大产业带与城镇群构成的城区用地，“两副”为国际性小商品制造基地，重点发展服装、饰品、化妆品、文化用品等优势行业，鼓励发展高新技术企业和产品。

市域工业产业引导及空间分布表

表 4-5

		地域构成	产业引导与空间布局
主城区		稠城、稠江、江东、后宅、北苑、城西、廿三里	城西街道由南向西发展，以五金加工和产业孵化为特色，北苑工业区重点发展袜业、针织等行业，开发区工业门类综合，应加强其产业创新服务能力和产业孵化功能。廿三里向东向北发展，以小商品制造加工为特色。
副城区	义北	大陈	在现有工业园区基础上向南发展，往苏陈公路东侧规划工业用地，以服装加工及小商品制造为主。
		苏溪	依托现状工业园区向东发展，以服装加工及小商品制造为主。
	义南	上溪	向南发展，以五金加工为主。
		义亭	跨原浙赣线发展，以新型建材和化妆品为主。
		佛堂	向北跨江发展，向南依托现有工业园发展，以文化用品为特色。
		赤岸	适度发展无污染的绿色生态产业

## 第 25 条 第三产业

### （一）商贸业

按照“划行归市，集聚发展”的原则，明确市场功能定位，优化城市商业中心和国际商贸城区块的布局，进一步完善以小商品市场为龙头，各类专业市场相配套，要素市场为支撑的市场体系，进一步确定商贸名城功能。义乌未来将形成 2 大市场板块，北部的市场板块和南部市场板块，北部向全国服务，南部为区域产业集群服务。

#### 八大专业市场功能区划

表 4-6

1	国际商贸城	培育成国际性小商品的流通中心
2	篁园市场	实施整体改造，主要布局服装、床上用品等行业
3	农贸城	培育成国内大型的农副产品专业批发市场
4	生产资料市场	培育成省内较大的区域性生产资料市场
5	家电市场	规划推进电气设备专业市场的建设
6	通信市场	逐步提升市场管理服务水平
7	汽车城	培育成浙江中部有一定影响力的区域性市场
8	其它新兴要素市场	面向区域产业提升的生产性要素市场

## **（二）旅游发展**

以商贸带旅游，以旅游促进商贸，把义乌打造成服务全国面向世界的知名购物旅游目的地，将旅游业培育成义乌市第三产业中的支柱产业之一，将义乌市建设成一个以商业文化为内涵、购物旅游与商务会展旅游为特色，交通发达、设施完善、环境优美、服务一流的现代化商贸旅游城市。

## **（三）房地产业**

积极推进房地产业发展，完善房地产市场体系和管理体系。规范房地产开发运作，坚持总量控制，平衡发展，坚持新区开发和旧城改造相结合。

## **（四）商务会展服务业**

适应会展国际化的需要，完善会展基础设施建设，充分发挥“义博会”的国际性展会作用，积极倡导并融入国际国内会展行业联盟，打造国际小商品会展中心。同时大力发展各类总部经济，为生产型企业、商贸流通型企业提升提供商务发展平台。

## **（五）金融保险业**

规划全市建立安全、高效、稳健运行的现代金融体系，壮大金融服务业，积极引进国内外金融保险机构，规范金融秩序，防范金融风险，优化金融服务，建成区域金融高地。

## **（六）物流业**

加强与沿海港口合作，引进国内外大型物流企业、海运集团和船代、货代企业，推进义乌市场与全球货物运输主流网络接轨，壮大现代物流经济。加快国际商务中心规划建设，完善仓储、货运场站、国际物流中心等市场配套设施建设，建立起涵盖公路、铁路、船运和航空货运、仓储、货代、配送、包装、加工为一体的现代物流体系和物流网，建成区域物流高地。

## **（七）文化产业**

根据义乌城市特色、资源优势、文化消费趋势、经济社会发展现状及新世纪城市发展规划，将文化旅游、文体娱乐和教育培训作为优先发展的文化产业，形成以重点文化产业为主导，相关产业联动发展的格局。

## 第四节 各类保护区布局

**第 26 条** 运用“生态优先”的规划思路，突出保护资源环境的强制性内容，保护和建立多样化生态环境系统，维护和强化整体山水格局的连续性和自然性。建设都市区森林生态大屏障，设立基本农田保护区、水源保护区、自然保护区、森林公园保护区、风景名胜区、生态公益林保护区，将外围大片绿地与城区内的绿地、绿岛串联起来，在都市区形成网络型开放式复合生态系统。

### **第 27 条 基本农田保护区**

集中布置在城市分区与组团之间、山谷地等区域。按土地利用总体规划的要求，积极推进农村集中化社区建设，加快农居点整理复垦进程，确保农田保护符合相关规划要求与规定。

### **第 28 条 水源保护区**

主要布置在城市水源地周边，以分水岭为原则划定水源保护区，主要有八都水库、巧溪水库、柏峰水库、岩口水库、长堰水库、卫星水库、深塘水库等。

### **第 29 条 自然保护区**

主要有义乌市八都水库自然保护小区、柏峰水库自然保护小区、五指山、后岗山自然保护小区。

### **第 30 条 森林公园保护区**

主要为华溪森林公园，此外结合东塘水库及周边区域设置一处森林公园。加强森林养护，重点保护自然核心区。

### **第 31 条 风景名胜区**

主要为丹溪风景区，按照保护为主、适度开发的原则，开发景区旅游资源。此外结合江东文化旅游区、双林风景旅游区、五指山风景区、德胜岩风景区、双塘风景旅游区以及齐庐山、岩口湖、八面厅、草大坪等旅游项目进一步推动风景名胜区建设。

## 第 32 条 历史文化保护区

主要包括国家级历史文化街区、村镇佛堂镇，省级历史文化街区、村镇赤岸镇的保护与建设控制范围，2 处国家级文物保护单位、5 处省级文物保护单位、44 处义乌市级文物保护单位、291 处义乌市级文物保护点的保护与建设控制范围，以及倍磊埠头等古村落保护与建设控制范围。

## 第 33 条 生态公益林保护区

### （一）国家公益林

主要分布范围包括国防军事禁区、东阳江义乌段一级支流源头 20 公里以内的汇水区、东阳江义乌段两岸自然地形第一层山脊以的区域、东阳江义乌段一级支流南江两岸自然地形第一层山脊以内的区域、浙赣铁路两旁第一层山脊以内区域、国道（含高速公路）两旁第一层山脊以内区域以及国防公路两侧第一层山脊以内区域。

### （二）省级公益林

主要分布范围包括大陈江、洪巡溪、慈溪、和平溪和梅溪的源头 10 公里以内汇水区，大陈江两侧自然地形第一层山脊以内区域、省道两侧第一层山脊以内或平地 100 米范围以及八都、东塘、巧溪饮水源头区范围。

### （三）县市级公益林

主要分布范围是县市级风景名胜区、库容 10 万立方米-1000 万立方米的小型水库周围自然地形第一层山脊以内、城镇规划区、县市道和主要乡道、县市级河流两侧等区域。

## 第五章 综合交通规划

**第 34 条** 规划期内，义乌市形成“一港、两高、四铁、多通道”的对外交通框架结构，并结合浙中城市群规划，预留控制轨道交通廊道。

“一港”即义乌航空港；“两高”即杭金衢高速公路、金甬高速公路；“四铁”即浙赣铁路、杭长客运专线、金甬铁路、金义及浙中城市群轻轨；“多通道”即依托南北快速通道即浙赣线快速路、城西—东阳公路、兰溪—上溪—赤岸—武义公路、金义东公路、东内环线北延伸、东内环线南延伸、03 省道、稠佛公路、20 省道、佛堂—赤岸—永康公路、机场路等形成多通道的内同外联，与周边区域衔接。

### 第 35 条 铁路规划

规划在义乌市建设区域性铁路枢纽，预留并控制好沪杭长客运专线，建设金甬铁路。现有客运站场按最高聚集人数 6000 人预留，城西综合性货运站用地规模按年吞吐量 500 万吨控制，并留有进一步发展的余地。

### 第 36 条 轨道交通

（一）**一号线**：起于后宅新客站，与浙赣线接轨，沿宗泽路向南，过义乌江后向东，沿 S37 省道进入东阳。一号线北段可北延伸至浦江，承担浦江—义乌—东阳城际轨道交通线路功能。

（二）**二号线**：规划预留浙赣线快速轨道交通通道，起于大陈，经苏溪、国际商贸城、中心城区、工业区、义亭至金华金东区，沿金华浙赣线交通廊道进入金华市区。二号线北延伸至诸暨，承担城市轨道交通和诸暨—义乌—金华城际轨道交通线路功能。

（三）**三号线**：起于廿三里，沿福田大道向西，到稠州路向南，经过义乌市中心城区，沿稠州路至经发大道后，沿稠佛公路进至金华，沿金华市域规划预留的金义南线交通廊道进入金华市区，主要承担义乌市城市轨道交通功能。

（四）**四号线**：起于义亭，经佛堂沿佛堂-赤岸-永康公路至永康。

### 第 37 条 公路规划

**规划“两高、三通、六连、十射”的义乌市公路网主骨架及城市交通主框架。**

“两高”即杭金衢高速公路、金甬高速公路；“三通”即环城公路、公路外环、南北快速通道；“六连”即杭金公路 S03 省道新线、嵊义线 S37 省道新线、兰溪—上溪—赤岸—武义公路、金义东公路、城西—东阳公路、阳光大道及其延长线；“十射”即环城公路-外环北段公路（S03 省道北线）、义乌-浦江公路（S20 省道）、机场路、铁路货运站场前线、龙回-外环南段公路（S03 省道南线）、稠城-佛堂公路（稠佛线）及其延长线、机场路向东延长线、青口-东阳公路（原 37 省道）、青口-阳光大道、后山坞-外环东段公路。

### 第 38 条 公路客货运站场

规划 4 个客运中心，主要集中在城区。在乡镇、街道设立客运站。分别是后宅客运中心、城西客运中心、福田客运中心、宾王客运中心、廿三里客运站、大陈客运站、苏溪客运站、上溪客运站、义亭客运站、佛堂客运站、赤岸客运站。

货运站结合城市仓储设施综合布局，形成“两大园区、四大中心、多个站点”的物流站场系统。

“两大园区”即国际商贸城物流园区、义西物流园区（铁路货站物流区）；“四大中心”分别是国际物流中心、江东物流中心、青口物流中心、城西配送中心；“多个站点”为苏溪物流站、上溪物流站、大陈物流站、义亭物流站、佛堂物流站。

### 第 39 条 物流服务通道规划

市内物流服务通道包括：城西北路、诚信大道、稠州路、环城北路、站前大道、03 省道南线、杭金衢与甬金高速公路连接线、机场路、雪峰路、商城大道、篁园路、环城南路、机场路、环城路、环城公路、江东路。

对外物流服务通道包括：杭金衢高速公路、甬金高速公路、环城公路、机场路、站前大道、城西—东阳公路、稠城-佛堂公路、青口-东阳公路、金义东公路、杭金公路 S03 省道新线、兰溪—上溪—赤岸—武义公路、

浦义二线公路（机场路浦江延长线）、稠义线及延长线。

#### 第 40 条 航空运输规划

义乌机场在原有机场等级的基础上，预留机场空间储备，加强机场基础设施建设和航空公司基地建设，创造条件，扩大义乌机场的辐射力，开辟国际航空线路，提升义乌机场在区域航空运输网中的地位。

#### 第 41 条 水运规划

义乌江航道为内河航道，其中稠城—通济桥为 VII 级航道，高园—稠城为 VIII 级航道。

#### 第 42 条 城乡公共交通规划

突出公共交通在市域交通一体化的的优先地位，实施公交优先策略，合理组织公交线路；坚持“全面规划、合理布局、因地制宜、有利生产、方便生活”的原则，突出以 TOD 导向的城乡公交网络布局。

规划市域客运网络布局分为二级，逐步将城区公交与乡镇公交进行融合，形成城镇公交、农村支线班车二级公交运营网络。合理布局公交枢纽站点和公交首末站；实现城区公交和乡镇公交的合理换乘；提高农村班线覆盖率，行政村通达率将达到 100%；全面加强农村客运站场建设。

市域建议公交专用走廊道

表 5-1

分类	公交专用道路	道路改造条件	备注
横向 专用道	城西路	双向六车道	改建、延伸到城西
	稠州路	双向六车道	改建、延伸到两翼
	浙赣线快速路	双向六车道	新建
	江东路	双向六车道	改建
	福田大道	双向六车道	新建
纵向 专用道	丹溪路	双向六车道	改建
	机场路	双向六车道	改建
	宗泽路	双向六车道	延伸到东阳南环路
	商城大道	双向六车道	延伸到福田市场
	原 37 省道	双向六车道	改建
	阳光大道	双向六车道	改建

## 第六章 生态建设与环境保护规划

### 第 43 条 总体目标

把义乌市建设成为环境安全、人民富裕、经济繁荣、社会和谐生态市，全面实现“安全、繁荣、文明”国际商贸生态市。

**第 44 条** 大力建设城镇绿地，形成融山、水、林、园、城为一体，点、线、面相结合的公共绿地系统。完善绿色交通廊道，建设纵横交错的绿色交通廊道和绿色节点，构筑覆盖全市的绿色森林网络。建设生产防护绿地、深化绿化示范村创建，并强化城乡生态公益林建设和保护措施。

**第 45 条** 加强水环境、大气环境、声环境、固体废物和危险废弃物以及生态环境综合整治，并实施清洁生产。

**第 46 条** 到 2010 年，二氧化硫在 2005 年的基础上削减 15.0%，控制在 4784.69 吨以内。化学需氧量、氨氮分别在 2005 年基础上削减 15.1%、15.0%，控制在 27779.54 吨、4430.91 吨以内。到规划期末，二氧化硫、化学需氧量、氨氮在 2005 年基础上削减 20.0%。

### 第 47 条 市域生态功能区规划

义乌市生态功能区划分为优化准入、重点准入、限制准入和禁止准入区域，共 38 个生态功能小区。

（一）禁止准入区分别为岩口、长堰、仇宅、岭脚、马库坞、岭口、东塘一八都一巧溪、卫星一王大坑、龙祈山、反帝、窄塘、深塘、柏峰、伏虎、幸福、姑塘、古寺和青龙头水库等饮用水源保护生态环境功能小区。

禁止准入区应进行强制性保护，着力实施水环境综合整治工程和生态公益林工程，全面维护水源安全。

（二）限制准入区分别为义西、义北、义东、齐庐山、义南、深塘、姑塘、幸福水源涵养与水土保持生态功能小区和义乌江、陈江、洪巡溪洪水调蓄生态环境功能小区及双林旅游资源保护生态环境功能小区。

限制准入区在维持生态服务功能的前提下，实施生态保护和修复，逐步

实施人口外迁，强化生态功能保护；引导发展生态农业、生态林业和生态旅游业。

（三）重点准入区分别为义中生态工业建设生态环境功能小区、苏溪综合发展生态环境功能小区、佛堂综合发展生态环境功能小区。

重点准入区应优化工业布局，引导工业企业集聚发展，促进生态工业园区建设，加强环境基础设施建设，削减污染物排放总量。

（四）优化准入区包括义乌城区、除苏溪、佛堂外各镇街建成区及其周边地区。

优化准入区应调整产业结构，优化工业布局，引导工业企业集聚发展，加强环境基础设施建设，削减污染物排放总量，加快发展商贸、旅游、服务业，提高城市和城镇建设水平。

#### **第 48 条 生态环保实施保障体系**

##### **（1）行政保障措施**

建立综合决策机制，促进环境与经济协调发展；落实环境保护责任制，保证规划实施效果；充分发挥舆论监督作用。

##### **（2）管理政策保障**

实行差别化的管理政策。建立健全自然资源有偿使用制度与生态环境补偿机制，建立发展异地生态补偿制度，加强部门协调和区域协调，完善管理体制；促使一些生态环境脆弱、发展经济条件不够好的区域向发展条件较好的区域转移人口；建立绩效评价和政绩考核制度、污染物排放总量动态管理制度。

##### **（3）资金投入保障措施**

建立以保护生态环境为导向的经济政策，运用产业政策引导社会生产力要素向有利于生态环境功能区规划实施的方向流动。

##### **（4）技术保障措施**

建立生态环境监测预警系统，尤其是对重要生态功能区（禁止准入区、限制准入区）的监控；加强专业人才培养。

## 第七章 城镇住房保障规划

### 第 49 条 规划目标

依据市域总体发展框架，指导与协调进一步的保障性住房建设专项规划，以城镇低收入家庭为对象，以建立健全廉租住房制度、改善经济适用房制度为主，构建多层次住房政策体系，满足城镇低收入家庭的基本住房需要。

### 第 50 条 引导要求

（一）保障性住房建设的用地全部实行行政划拨方式供应，在编制全市申报年度建设项目和用地计划时，应将保障性住房建设用地单独列出，用于保障性住房建设的用地应占住房建设用地供应量的 20% 以上。

（二）统筹考虑市域内各镇、街道的保障性住房需求，以城镇密集区域的空间布局为重点，结合各镇、街道住房保障的需求特征与要求，统筹安排保障性住房的空间布局。

（三）保障性住房建设项目的选址应以集中供地、集中建设、集中配套建设模式为主，由项目所在街道、镇落实用地选址，做好征地拆迁工作。

### 第 51 条 建设要求

（一）保障性住房的建设必须严格执行国家有关技术规范及省市有关标准及文件要求，坚持标准适度、经济实用、满足基本使用功能、便利节能的原则。

（二）保障性住房对象为中低收入家庭、外来务工人员、引进人才等，是具有社会保障性质的住房，包括两限商品住房、经济适用住房、政策性租赁住房以及廉租房。

（三）依据国家及省市有关标准与要求，合理确定保障性住房的户型面积。经济适用房实物配租的住房建筑面积不大于 50 平方米；廉租住房中 2 人以下（含）家庭保障性住房建筑面积 60 平方米，2 人以上家庭保障性住房建筑面积 80 平方米；人才专用房按照有关级别要求，在套型建筑面

积 80~140 平方米之间予以明确。

（四）以主城区为重点，统筹安排保障性住房建设的空间布局。主城区保障性住房的建设约占总量的 70%。

（五）依据节约、集约利用土地的原则，在符合各项规划以及规划控制原则和规范的前提下，可适当提高保障性住房建设的容积率水平。

## 第八章 市域景观风貌规划

### 第 52 条 风貌特色分区

包括现代城镇景观区、历史风貌区、自然景观风貌区和景观风貌缓冲区。

#### （一）现代城镇景观区

包括义乌主城区，义南副城区和义北副城区的城镇建设范围。城镇内部结合用地性质的置换和整合，强化和完善内部风貌分区。

#### （二）历史风貌区

包括佛堂、赤岸结合历史街区形成的以传统地域文化为风貌特征的城镇历史中心地区、以及倍磊埠头村、大元村、慈溪村等古村落风貌地区。

#### （三）自然景观风貌区

北部和南部山区属于自然景观风貌区。

#### （四）景观风貌缓冲区

在现代城镇景观区、自然景观风貌区交接处，建设观光农田、生态果园等半人工、半自然的景观区域，作为景观风貌缓冲区。

### 第 53 条 景观带与廊道

结合义为上溪——市区（北苑）——苏溪与佛堂——市区（江东）——苏溪的多通道城市扩展轴线，形成“二带二廊”的景观带与廊道。

（一）二带。“蓝带”为义乌江滨江景观带，贯穿了现代城镇景观区、历史风貌区景观、自然景观风貌区、风貌缓冲区，强化亲水性，协调不同的分区风貌，完善沿线景观的延续性。“红带”为义乌城市中心与市场群发展带，以城市中心和市场集聚发展区域为主题景观，体现义乌商贸名城功能、面貌的现代化城市景观带。

（二）二廊。即义乌中心城区与义北副城区、义南副城区之间预留的两条区域性廊道。

## 第 54 条 景观节点

重点建设门户空间节点、公共活动空间节点和标志性节点这三类。

### （一）市域节点规划

1. 市域的门户空间主要指沿交通线路进入义乌主城区的入口和位于市域边缘的重要城镇。
2. 结合主、副城区内部公共空间的建设，设置一批市域级的公园、广场等。
3. 结合门户空间和公共空间节点，设立一些市域级标志性建（构）筑物，突出义乌特色。

### （二）城镇节点规划

1. 加强建设各城镇通过交通线路的出入口；完善主要交通枢纽、站点及其周边环境，包括火车站、长途汽车站和站前广场的建设。
2. 注重不同功能城市广场的合理配置，注意周围景观的协调和城市特色的体现。
3. 标志性节点建设应与周围环境结合、突出商贸名城风格。

## 第九章 历史文化遗产和风景名胜区保护规划

### 第 55 条 历史文化遗产保护目标

在现有历史遗产得到及时抢救并永续保存的前提下，深度挖掘历史文化内涵，弘扬传统文化，实现历史文化遗产保护与国际商贸名城建设的同步与协调。

### 第 56 条 历史文化遗产保护范围

主要包括国家级历史文化街区、村镇佛堂镇，省级历史文化街区、村镇赤岸镇的保护与建设控制范围，2 处国家级文物保护单位、5 处省级文物保护单位、44 处义乌市级文物保护单位、291 处义乌市级文物保护点的保护与建设控制范围，以及倍磊埠头等古村落保护与建设控制范围。

### 第 57 条 历史文化遗产保护措施

注重收集整理以虚存形态存在的历史文化遗产，采取多种方式鼓励及组织相关公共活动，展现历史文化魅力；建立历史建筑物、构筑物的登记制度，明确历史建筑物构筑物保护范围及建设控制范围；确立风貌保护核心区、风貌协调区的多层次保护范围，协调历史保护与现实发展关系，注重风貌的整体性和原真性；分析历史文化遗产现状特点，确立古村落历史格局和风貌需要保护的内容，注重保护具有地方特色的历史格局和风貌；从宏观和微观上采取多种规划措施，保护和延续历史格局和风貌特色，形成风貌格局统一、展示历史文化积淀、反映历史形象的传统街巷空间；针对各级历史文化保护区范围内建筑的不同情况，确立保护、改善、保留、整饬、拆除等不同的整治措施；明确对保护历史文化遗产行为的管理、资助、奖励机制和对破坏历史文化遗产行为的惩罚机制。

### 第 58 条 风景名胜区保护原则

（一）根据景源的观赏价值、历史文化价值，科学价值和环境的特点，划定保护范围提出具体保护要求，采取分区、分级保护的方法，使人文景观和自然景源得到全面保。

（二）正确处理风景用地和城乡建设用地的关系，调整核心景区中的建

设用地，改善景区的环境质量。

（三）在保护区的分级中，应着重于历史的一致性和景观的完整性，突出景点环境气氛的完整统一，重视景源中文化环境的体现和保护。

### **第 59 条 风景名胜区保护范围**

主要为丹溪风景名胜区。此外结合江东文化旅游区、双林风景旅游区、五指山风景区、德胜岩风景区、双塘风景旅游区以及齐庐山、岩口湖、八面厅、草大坪等旅游项目进一步推动风景名胜区建设。

### **第 60 条 风景名胜区的分级保护**

根据风景名胜区的实际情况，采用分级保护。

（一）一级保护分区为景区内自然生态环境保存最完好的区域。要求限制游人进入，不得进行任何建筑活动，严禁机动交通与其他设施进入。可以配置必要的安全防护性设施，并同时遵循相关管理条例。

（二）二级保护区为景区内自然生态环境较好、分布有少量居民点及耕地且以风景游览观光为主的区域。要求逐步搬迁区内居民，加强区内生态林恢复及耕地退耕还林建设，按照详细规划和景点设计要求进行生态化旅游景观建设，除游览线路沿线外，其它区域限制游人进入；道路沿线配置必要的安全防护性设施；严禁任何不利于保护因素的进入。

（三）三级保护区为景区内以旅游设施开发建设为主的区域。要求按照详细规划和景点设计要求进行风景游赏设施、安全防护设施、人文景点建设、旅游床位建设；按景点容量控制游人规模；严禁增设与其无关的人为设施，严禁任何不利于保护的因素进入。

（四）四级保护分区为景区范围内除一、二、三级保护区外的其他区域。要求按照相关的行业规范和专业规划，进行风景恢复的工程实施；限制游人和居民活动；不得安排与其无关的项目与设施，严禁对其不利的活动。按照详细规划、村镇规划的要求进行旅游基地和居民点的建设；并对旅游基地和居民点的规模、外观风貌、功能等作合理安排。

（五）一级保护景点及二级保护景点要求周边严格按照规划要求进行开发或加强自然及人文生态环境建设，重点控制好景观保护。

# 第十章 旅游规划

## 第 61 条 发展目标

打造以国际商贸城为主的购物旅游品牌；积极建设华溪森林公园等生态休闲旅游项目；构建与义乌商务接待、会展业及购物旅游相适应的高中低档布局合理的星级饭店体系，创建饭店管理特色品牌；提升旅行社整体实力；人文旅游资源开发保护形成“在保护前提下开发，以开发促进保护”的基本格局。

## 第 62 条 发展重点

（一）做大购物旅游。继续做大景区规模；积极争创 5A 级购物旅游景区，完善景区服务设施，提升接待服务水平；加强对购物旅游区经营主体的管理。

（二）加强会展旅游。将展会与旅游有机结合，加强会展旅游产品的深层次开发，加强旅游线路的组织设计，使展会成为义乌独具特色的节庆旅游产品。

（三）开发休闲旅游。加快构建完整的游憩构成，建立 2-5 天的游憩内容及游程，开发义乌一日游、多日游项目。

（四）培育文化旅游。充分挖掘整理传统文化资源，加强名人、名事、名镇开发；开发佛教朝圣游；整理、制作展现义乌市悠久历史、文化传承和人文精神的大型文艺精品，打造义乌文化旅游经典项目。

## 第 63 条 旅游业空间布局

按“一核四板块”空间布局发展。

（一）一核。围绕主城区“小商品城”，建设以国内外游客为主要客源市场、集休闲、购物于一体的现代化购物旅游核心区。

（二）四板块。北部民俗休闲旅游区、东部华溪森林休闲旅游区、南部宗教文化旅游区、西部山水型度假旅游区。

# 第十一章 土地资源利用规划

## 第 64 条 城镇建设用地规模

2010 年和 2020 年城镇建设用地规模应达到 13360 公顷和 16640 公顷，弹性增长空间用地规模分别为 2244 公顷和 3800 公顷；2006~2010 年新增城镇建设用地规模为 3298 公顷，年均增加约 660 公顷，2006~2020 年新增城镇建设用地规模达到 6578 公顷，年均增加约 439 公顷。

## 第 65 条 农村居民点建设用地规模

至 2010 年、2020 年农村居民点建设用地分别为：2890 万平方米和 2125 万平方米。

## 第 66 条 独立工矿用地规模

2010 年为 400 公顷，远期结合产业结构升级和城市发展，至 2020 年独立工矿用地调整减少为 235 公顷。

## 第 67 条 特殊用地规模

2010 年和 2020 年特殊用地规模分别为 709.5 公顷和 1038.8 公顷。

## 第 68 条 基础设施用地规模

2010 年和 2020 年交通设施用地规模分别应达到 3589.4 公顷和 3991.2 公顷，2010 年和 2020 年水利设施用地规模分别应达到 1873.4 公顷和 2029.62 公顷。

第 69 条 义乌各类建设总用地由 2005 年的 18573.8 公顷调整优化为 2010 年的 22822.3 公顷和 2020 年的 26059.6 公顷，分别净增加 4248 公顷和 7485 公顷。2005 年、2010 年和 2020 年人均建设用地规模分别为 141.2 平方米、147 平方米和 141 平方米。

**第 70 条** 城乡建设用地转换的对策措施应着眼于规划统筹，以城带乡、以工促农。

加强城中村改造，鼓励城市新发展区域农村居民点改造开发为城镇建设用地。控制新增建设用地总量，严格控制农村新增建设用地审批，控制城镇建设用地规模扩张，提高农村建设用地利用效率，为大规模土地整理、大规模农业开发、农业生产向现代化发展提供支持。城乡建设用地转换要与搬迁村庄、企业搬迁整理成新增耕地相挂钩，实现城乡建设用地总量的动态平衡。

## 第十二章 区域性水利设施、水资源与供排水

### 第 71 条 水资源对策

（一）立足中水回用，提高水资源利用效率和重复利用率，改善用水结构，保障义乌市社会经济的可持续发展。

（二）建设双江水利枢纽工程，调蓄东阳江和南江来水量。在城市实施分质供水，合理利用东阳江低质地面水，提高水资源的综合利用率。

（三）将全市域的供水水库尽可能联合调度，联网供水，合理配置；

（四）大力提倡节约用水，建设节水型城市，节水型社会；

（五）加强水资源保护，将所有的供水水源地划入饮用水保护区，实施有效的保护。

### 第 72 条 市域供水规划

#### （一）用水量预测

义乌市域远期需水量为 74.53 万 m<sup>3</sup>，其中主城区 53.83 万 m<sup>3</sup>，义北副城 7.15 万 m<sup>3</sup>，义南副城 13.55 万 m<sup>3</sup>；市域近期需水量为 51.06 万 m<sup>3</sup>，其中主城区 36.67 万 m<sup>3</sup>，义北副城 4.71 万 m<sup>3</sup>，义南副城 9.68 万 m<sup>3</sup>。

#### （二）供水系统

立足本地水资源，实施分质供水水的城市供水战略，利用较为丰富的东阳江过境水资源，在城市的重要工业区实施分质供水，弥补优质水资源的不足。城市供水系统分主、次两个系统，其一是以水库水为水源的主供水系统，其二是以义乌江为水源的工业用水供水系统，作为主体供水系统的补充。

#### （三）净水厂

主城区净水厂包括第一水厂、江东水厂、城北水厂、城西水厂和义驾山工业水厂。

义北副城净水厂包括苏溪水厂、甘三里水厂和大陈水厂。

义南副城净水厂包括上溪水厂、义南水厂和佛堂工业水厂。

全市水厂总规模 99 万 m<sup>3</sup>/d（含备用的第一水厂），其中低品质水厂 16 万 m<sup>3</sup>/d，总供水能力满足城市用水量需求。

#### （四）供水管网

义乌市域供水管网分为市政供水管网和低品质水供水管网两个系统，低品质水供水管网只提供对水质要求不高的工业用水。城镇周边的农村生活用水由市政供水管网接入。

#### （五）农村供水站建设

包括古寺供水站、枫坑供水站、里坑供水站、龙门脚供水站、岭口供水站、岭脚供水站、山后供水站、西山供水站和派溪头供水站。

农村用水建议以村为单位，有小水库、山塘的取用水库水、山塘水，没有水库的取地下水，集中采用管道供水，全面改善饮用水水质。

### 第 73 条 排水规划

#### （一）排水体制

市域内城镇均采用雨污分流的排水体制。

#### （二）污水量测算

义乌市域远期污水量为 59.62 万 m<sup>3</sup>，其中主城区 43.05 万 m<sup>3</sup>，义北副城 5.72 万 m<sup>3</sup>，义南副城 10.84 万 m<sup>3</sup>；市域近期污水量为 40.85 万 m<sup>3</sup>，其中主城区 29.34 万 m<sup>3</sup>，义北副城 3.77 万 m<sup>3</sup>，义南副城 7.74 万 m<sup>3</sup>。

#### （三）污水系统分区

市域分为七个相对独立的排污分区，分别是后宅片，污水量为 4.8 万 m<sup>3</sup>/日；开发区片，污水量为 25.5 万 m<sup>3</sup>/日；义南片，污水量为 5.5 万 m<sup>3</sup>/日；义西片，污水量为 4 万 m<sup>3</sup>/日；福田片，污水量为 10.8 万 m<sup>3</sup>/日；大陈片，污水量为 3 万 m<sup>3</sup>/日；苏溪片，污水量为 6 万 m<sup>3</sup>/日。

#### （四）污水处理厂

市域有 9 处污水处理厂，分别是第一污水处理厂、第二污水处理厂、第三污水处理厂、第四污水处理厂、佛堂污水处理厂、义亭污水处理厂、大陈污水处理厂、苏溪污水处理厂、赤岸污水处理厂。

### **（五）污水管网**

各污水分区内污水管道自成系统，污水干管宜利用自然地形，依地势顺坡布置，避免设置污水中途提升泵站，污水尽可能自流进入污水处理厂。

### **（六）雨水排除**

雨水由暗管收集，就近排放水体。

### **（七）雨水综合利用**

雨水的利用工程分为三个部分：雨水的收集、雨水的处理和雨水的供应。雨水收集后的处理过程，结合集水方式、雨水取用目的与处理水质的目标、收集面积与雨水流量、建设计划与相关的条件、经济能力与管理维护条件综合确定。雨水使用一般建议用于替代不与人体接触的用水（如卫生用水、浇灌花木等）为主。

## 第十三章 江河水系规划

### 第 74 条 规划原则

遵循全面规划，统筹兼顾，突出重点，分步实施的原则，协调好上、下游左右岸的利益关系；以防洪为主，兼顾城市景观和水环境的要求；服从钱塘江流域综合规划要求。

**第 75 条** 对义乌市域内 15 条主要河道（含一条省级河道，两条市级河道，四条县级河道以及八条县级以下河道）进行规划，通过疏浚、清障、拓宽、护岸、截污等河道整治措施，恢复河道原有的行洪排涝、灌溉供水、水量调蓄等功能，提高两岸堤防保护区的防洪抗灾能力；改善两岸城乡生态环境和城市景观；改善河流水质；达到“水清、流畅、岸绿、景美”的规划目标。

### 第 76 条 双江水利枢纽工程规划

建设双江水利枢纽工程，对东阳江水进行适当的调蓄以提供低品质水量，缓解义乌市的缺水状况。规划双江水利枢纽工程正常库容 1500 万  $m^3$ ，年提供低品质水量 7300 万  $m^3$ 。

河道规划一览表

表 5-2

序号	河道名称	河道级别	河道类别	主导功能	河道宽度 (m)	控制宽度 (m)	所在乡镇街道	断面形式	设计洪水位 (m)	堤顶高程 (m)	比降 (‰)
1	东阳江下游段	省级	骨干、城镇河道	行洪、水环境、景观休闲	190	250	廿三里、江东	梯形、复式	68.82~64.56	69.22~65.16	0.65~0.56
2	东阳江下游段	省级	骨干、城镇河道	行洪、水环境、景观休闲	220	280	江东、佛堂、稠江、义亭	梯形、复式	60.67~50.90	61.27~51.30	0.44~0.20
3	南江	市级	骨干河道	行洪、水环境、景观休闲	90~150	130~190	江东、佛堂	矩形、梯形	73.93~59.14	73.93~59.74	1.5~0.9
4	大陈江	市级	骨干、城镇河道	行洪、水环境、景观休闲	50~90	90~130	大陈、苏溪	矩形、梯形	122.35~50.30	122.35~50.90	10.1~2.0
5	洪巡溪	县级	骨干、城镇河道	行洪、水环境、景观休闲	10~31	40~61	后宅	梯形	60.45~51.70	60.45~52.00	3.4~2.0
6	航慈溪	县级	城镇、乡村河道	行洪、水环境、景观休闲	25~60	55~90	上溪、义亭	梯形、复式	83.17~50.90	83.17~51.20	2.5~1.9
7	铜溪	县级	城镇、乡村河道	行洪、水环境、景观休闲	15~30	45~60	义亭、佛堂	梯形、复式	99.02~53.55	99.02~53.85	23.00~1.38
8	吴溪	县级	城镇、乡村河道	行洪、水环境、景观休闲 景观休闲行洪、水环境、景观休闲	20~70	50~100	赤岸、佛堂	梯形、复式	105.23~54.77	105.23~55.07	8.03~1.10
9	前溪	其它	城镇河段	行洪、水环境、景观休闲	10~15	40~45	廿三里	矩形、梯形、复式	137.43~68.12	137.43~68.42	11.00~4.73
10	后溪	其它	城镇河段	行洪、水环境、景观休闲	10~15	40~45	廿三里	矩形、梯形、复式	133.61~66.88	133.61~67.17	10.91~1.15
11	六都溪	其它	城镇河段	行洪、水环境、景观休闲	10~18	40~48	稠城、苏溪	矩形、梯形	85.52~65.22	85.52~65.52	4.08~1.34
12	东青溪	其它	城镇河段	行洪、水环境、景观休闲	10~18	40~48	稠城	梯形	75.56~64.93	75.86~65.23	5.04~2.12
13	石溪	其它	城镇河段	行洪、水环境、景观休闲	10~18	40~48	江东	梯形	64.54~58.21	64.84~58.51	4.73~1.06
14	环溪	其它	乡村河段	行洪、水环境	10~13	40~43	赤岸	梯形	61.37~52.22	61.37~52.22	0.8~2.09
15	缸窑溪	其它	乡村河段	行洪、水环境	15~25	45~55	义亭、佛堂	梯形	49.44~48.70	49.44~48.70	0.6

注：河道整治措施：河道疏浚、拓宽、护岸、清障等。

# 第十四章 电力通信规划

## 第 77 条 市域电力工程规划

### （一）电力负荷

规划义乌市域 2010 年用电量高方案 67 亿千瓦时，中方案 62 亿千瓦时，低方案 57 亿千瓦时，2020 年用电量高方案 186 亿千瓦时，中方案 172 亿千瓦时，低方案 154 亿千瓦时；2010 年最高负荷高方案 130 万千瓦，中方案 120 万千瓦，低方案 110 万千瓦，2020 年最高负荷高方案 380 万千瓦，中方案 350 万千瓦，低方案 315 万千瓦。以中方案作为参考。

### （二）电网规划

#### 1. 义乌市域电网供电电源

规划期内，主要电力能源以省电网馈入为主。近期义乌电网电源由丹溪变和义乌东部新建 500kV 变电所主供。远期义乌电网主供电源为三座 500kV 变电所。

#### 2. 义乌市电网电压等级

义乌电网电压等级为：500kV 超高压电源电压、220kV 高压送电电压、110kV 高压配电电压、35kV 高压配电电压、10kV 中压配电电压、380V/220V 低压配电电压。

#### 3. 500kV 超高压电网

2010 年左右，于义乌东部规划 500kV 商城变（暂名），规划终期主变容量  $4 \times 1000\text{MVA}$ ，作为义乌电网第二电源。2015 年左右，在义乌西北侧规划一座 500kV 变电所（规划主变  $4 \times 1000\text{MVA}$ ）。

#### 4. 220kV 高压输送电网

近期需新建江湾变、义东变、东河变、官塘变、苏溪变、佛堂变 6 座 220kV 变电所，扩容宾王变。

义乌市域电网 220kV 变电所规划一览表

表 5-3

年份	名称	规划主变容量	终期主变容量	备注
2006 年 至 2010 年	江湾变	2×180MVA	4×180MVA	新建
	义东变	2×180MVA	4×180MVA	新建
	东河变	1×180MVA	4×180MVA	新建
	官塘变	1×180MVA	4×180MVA	新建
	宾王变	1×150MVA	3×240MVA	扩容
	苏溪变	1×180MVA	4×180MVA	新建
	佛堂变	1×180MVA	4×180MVA	新建
2011 年 至 2020 年	宾王变	270MVA*	3×240MVA	扩容
	大元变	420MVA*	3×240MVA	扩容
	东河变	1×180MVA	4×180MVA	扩容
	佛堂变	2×180MVA	4×180MVA	扩容
	官塘变	2×180MVA	4×180MVA	扩容
	江湾变	2×180MVA	4×180MVA	扩容
	苏溪变	1×180MVA	4×180MVA	扩容
	西陶变	2×180MVA	4×180MVA	扩容
	义东变	2×180MVA	4×180MVA	扩容
	上周变	3×180MVA	4×180MVA	新建
	城中变	2×240MVA		新建
	黎明变	2×240MVA		新建
	下骆宅变	2×240MVA		新建

注：\*所示宾王变和大元变 2010 年规划构成容量为 3×150MVA 和 2×150MVA，表中数据为至终期容量需

扩容的规模，其中城中变、黎明变、下骆宅变主变容量设置需根据义乌市电网发展规划确定，表中远景预留用变电所未列入。

至 2020 年，义乌市电网将有 13 座 220kV 变电所。

### 5. 110kV 高压配电网

至 2010 年，规划义乌市电网将共有 110kV 变电所约 43 座，至 2020 年，规划义乌市电网共有 69 座 110kV 变电所。

义乌市 2020 年之前 110kV 变电所规划一览表

表 5-4

年份	名称	规划终期主变容量	备注	年份	名称	规划终期主变容量	备注
2006 年 至 2010 年	白岸变	3×50MVA	新建	2011 年 至 2020 年	国贸变	2×50MVA	新建
	徐村变	2×50MVA	新建		宝山头变	2×50MVA	新建
	张村变	3×50MVA	新建		鲍西塘变	2×50MVA	新建
	双林变	2×50MVA	新建		倍磊变	2×50MVA	新建
	杨梅岗变	2×50MVA	新建		姑塘变	2×50MVA	新建
	象山变	2×50MVA	新建		花厅变	2×50MVA	新建
	万界变	3×50MVA	新建		华溪变	2×50MVA	新建
	开城变	2×50MVA	新建		江村变	2×50MVA	新建
	全村变	2×50MVA	新建		毛店变	2×50MVA	新建
	孙村变	2×50MVA	新建		南江变	2×50MVA	新建
	派塘变	2×50MVA	新建		寺前变	2×50MVA	新建
	蒋母塘变	2×50MVA	新建		桥头变	2×50MVA	新建
	俊塘变	2×50MVA	新建		深塘变	2×50MVA	新建
	荷叶塘变	2×50MVA	新建		新新变	2×50MVA	新建
	端头变	2×50MVA	新建		云溪变	2×50MVA	新建
	楼下张变	2×50MVA	新建		楂林变	2×50MVA	新建
	农贸变	2×50MVA	新建		立塘变	2×50MVA	新建
	骆店变	3×50MVA	新建		鹤田变	2×50MVA	新建
	崇山变	2×50MVA	新建		东朱变	2×50MVA	新建
	夏演变	2×50MVA	新建		屋基变	2×50MVA	新建
	毛塘楼变	2×50MVA	新建		横山变	2×50MVA	新建
	万村变	2×50MVA	新建		荷店变	2×50MVA	新建
	赤岸变	2×50MVA	新建		大陈变	2×50MVA	新建
	前王变	2×50MVA	新建		文化变	2×50MVA	新建
尚经变	3×50MVA	新建	柳青变	2×50MVA	新建		
江益变	2×50MVA	新建	双江变	2×50MVA	新建		
山翁变	2×50MVA	新建					
商务变	2×50MVA	新建					

## 6. 高压线路走廊

500kV 线路原则上以同塔双回线路设置，规划城区路径段走廊宽度 65 米左右，山区路径段走廊宽度在 75 米左右，线路以走城市外围为主；规划 220kV 线路仍以架空、同塔双回或多回方式设置为主，规划城区走廊宽度 30 米左右，山区 40 米左右；110kV 线路以架空和电缆方式设置，城区走廊宽度 20 米左右，山区走廊宽度在 25 米左右。

## 第 78 条 市域信息网规划

### （一）通信用户发展目标

2020 年义乌固定电话普及率 68%，固定电话用户数达 133 万户，固话交换机容量约 175 万线（供参考），信息用户数 40 万户，移动电话普及率 83%，移动电话用户数 163 万户；2010 年义乌固定电话普及率 50%，固定电话用户数达 76 万户，固话交换机容量约 100 万线（供参考），信息用户数 18 万户，移动电话普及率 75%，移动电话用户数 114 万户。

### （二）通信网规划

#### 1. 局所规划

义乌电信网络等级结构以汇接局—端局（模块局）两级结构设置。中国电信加强以江东局和宾王局为电信交换枢纽。其它通信运营商仍根据自身专业规划确定局所的容量和位置及数量。

移动通信交换服务仍由现行交换设施提供，同时随着用户数的增长，移动交换设施需扩容或新建的由移动通信专项规划确定。

#### 2. 电信网络规划

义乌市已经建成 10Gb/s 的 SDH 主干环网，在近中期利用 DWDM 技术，逐步扩大 10Gb/s 网络的覆盖范围，同时，在中远期向着 40Gbit/s 核心干线网络发展；逐步优化和调整交换设施及交换服务范围，规划中国电信在市域范围内按照就近及分片的原则设置 9 个主要交换区域，其余通信运营商根据自身网络的规模和局所数目设置交换区域。

#### 3. 移动通信规划

规划 3G 移动通信基站以适当与 2G 合建和新建为主设置。在无线接入方面，积极利用 LMDS、WLAN、蓝牙等技术，组建无线接入网络。

#### 4. 邮政服务设施

城区邮政服务网点建设一般以服务半径 500m 左右设置。规划保留现状邮政枢纽局和邮政支局，对部分面积较小的支局进行改造或另选址新设，并按每处服务 5~10 万人左右规模在新建区设置邮政支局。

## 第 79 条 广播电视工程

2020 年义乌有线电视入户率 100%，有线电视用户达 50 万户；2010 年义乌有线电视入户率 100%，有线电视用户达 30 万户。近期新建广电中心一处，用地约 3.3 万平方米；在全市设置有线电视分中心，按每处分中心服务用户 2~5 万左右考虑；保留绣湖中学边的广播电视发射塔；建设和完善数字电视平台及网络，于远期停止模拟电视播出；对有线电视网络进行双向改造，城区逐步采用管道入地敷设。

## 第十五章 燃气规划

### 第 80 条 用气量

天然气需求量 2010 年为 10178 万立方米，2020 年为 28938 万立方米。

### 第 81 条 用气范围

“一主二副”城区范围的城市居民、公建、锅炉、空调、工业和汽车用气等。

### 第 82 条 城市门站规划

义乌市城市天然气接收门站选在义乌市西南侧里介村一带，门站占地 20 亩（含预留分输站用地）。

### 第 83 条 调压站规划

#### （一）高中压调压站

规划确定在义乌“一主二副”城区范围内共设置 4 座高中压调压站。

#### （二）专用调压站

专用调压站主要为城区大型工业、商业匹配的调压设施，其建设根据用户发展情况而定。

# 第十六章 市域防灾减灾规划

## 第 84 条 防洪规划

### （一）规划原则

根据洪水规律，统筹兼顾上下游，左右岸的关系。防洪工程还应与城市交通、绿化景观相协调，体现清水河道要求，做到统筹规划，分步实施以及工程措施与非工程措施相结合。在研究流域洪水特性，历史洪灾及其成因的基础上，分析城市现有防洪能力，确定防护对象的防洪标准，研究堤（沿江兴建防洪堤）、泄（拓宽河道使洪水顺畅下泄）的关系，选定整体防洪方案。防洪工程按防洪标准规划的同时，留有一定的余地，为今后进一步提高城市防洪标准打好基础。

### （二）防洪标准

义乌市主城区防洪标准为 50 年一遇，义北副城防洪标准为 50 年一遇，义南副城区防洪标准为 20 年一遇，义乌江支流防洪标准为 20 年一遇。

### （三）防洪规划

#### 1. 防洪方案

结合义乌江走向和支流分布因地制宜设防。

采用防洪堤防洪，防洪堤沿义乌江两岸布置，在各支流口设置排水闸和排涝泵站。义乌江两岸提防标准为 50 年一遇，支流防洪标准为 20 年一遇。当外江洪水较大时，支流洪水由排涝泵站排到外江，支流口的排水闸在外江洪水水位较高时关闸，挡外江洪水，支流提防高度相对较低，内水通过排涝泵站强排至外江；当支流洪水较大外江水位低时开闸泄支流洪水。

针对义乌小流域山洪灾害特点，做好防汛预案等各项准备，加强山区小流域水土保持，加大小流域除险加固力度，消除工程隐患，提高流域内工程防洪抗灾能力。

## 2. 防洪工程布置

义乌城市采取分区设防，分别沿防洪堤形成防洪闭合圈。

义乌江以北主城区分成 8 个防洪闭合圈：何宅闭合圈、廿三里闭合圈、下骆宅闭合圈、下朱闭合圈、抱湖塘闭合圈、主城区中心区闭合圈、新屋防洪闭合圈、江湾闭合圈。

主城区江东分区分成 3 个防洪闭合圈：青口闭合圈、梅湖闭合圈、江东闭合圈。

佛堂组团义乌江以北设 1 个防洪闭合圈：王宅闭合圈。

佛堂组团义乌江以南设 2 个防洪圈：佛堂闭合圈、田心闭合圈。

义乌江其他支流两岸分成 9 个防洪闭合圈：义亭闭合圈、上溪闭合圈、吴店闭合圈、赤岸闭合圈、洪巡溪两岸、苏溪、花厅闭合圈、马贩、大陈闭合圈。

## 第 85 条 消防规划

### （一）规划原则

全面贯彻“预防为主，防消结合”的消防工作方针；从实际出发，立足于城市现状特点和消防现实情况，逐建立高标准、现代化的城市消防体系；统一规划与分期实施相结合，节约用地与留有余地相结合，提高规划的可操作性。

### （二）规划措施

1. 义乌市域建立设置市级——八大分区、六大组团级——企业单位农村等多层次的消防站（队）布局体系。规划建设一个消防大队、消防指挥中心、培训中心，一个器材装备库、后勤服务基地，北苑中队、江东中队、稠江中队三个消防中队以及三十五个消防队。

2. 消防指挥中心规划位于北苑街道机场路西侧；消防培训中心规划结合消防指挥中心设置；后勤服务基地规划位于青口园盘。

3. 消防水源以市政消防供水系统为主，辅以消防水池，充分利用天然水体。

4. 建立义乌城市快速路系统为骨架的市域消防通道主体。区间消防通道

以中心城市的主干路组成；区内消防通道有城市次干路、支路、小区路等组成；城市危险品通道以尽量不穿越城市规划用地为原则，规划将杭金衢高速、金甬高速确定为危险品通道。

5. 在机场路西侧建设一座市级消防指挥中心。

## 第 86 条 人防规划

### （一）规划原则

坚持“长期准备、重点建设、平战结合”的人防建设方针，贯彻人防建设与经济建设协调发展，与城市建设相结合的原则。采取一切有效措施及手段，保证在紧急情况下，有效地组织人民防空，保护人民的生命、财产安全。

### （二）规划措施

1. 依据《中华人民共和国人民防空法》和《浙江省实施〈中华人民共和国人民防空法〉办法》依法设立各类人防工程。城镇人防工程建设标准按照国家有关规定配建，出入口宜设与交通方便的地段。

2. 确定城市重点防护目标（如车站、机场、桥梁、对外公路、各重要机关部门等），按其在平战时的作用分成三类：一类是平战时均需重点保卫的目标；二类为战时需重点保卫的目标；三类为平时需重点保卫的目标。对重点目标要在遭受的全过程中，采取积极有效的技术和措施，做好防护工作，并能及时消除空袭后果。重点设施应考虑设在地下。

3. 人防工程以人员掩蔽工事为主，确保地下指挥所、通信设施、人防专业队、重要仓库、地下医院及人防专业人员的需要。扩大市区防空警报覆盖率，建立快速的地下战略通信网络，建设人防指挥工程、专业化工程、保障工程和紧急疏散机动干道。

4. 加强通信警报系统建设，结合城市建设，合理设置警报器，加强有线、无线和移动通信建设，形成有效的通信网络。

## 第 87 条 地质灾害防治与防震规划

### （一）地质灾害防治

义乌分为河谷平原区、岗丘间坳沟区、剥蚀岗丘区 3 个工程地质区，亚

区根据微地貌及岩土体岩性特征、物理力学性质，分为9个亚区。

工程地质分区表

表 5-5

工程地质区	工程地质亚区	工程地质亚区名称	分布	工程地质概况
河谷平原区 (A)	Aa	低漫滩松散砂土类亚区	义乌江江边，低漫滩或江心洲	地势低，易水淹，地下水位 0.53~0.57 米
	Ab	高漫滩松散——稍密砂土类亚区	义乌江两岸高漫滩	具有较好的持力层，地下水位 0.8~3.16 米
	Ao	一级阶地中等压缩性土类亚区	义乌江江两岸	良好持力层，地下水位 1.0~1.8 米
岗丘间坳沟区 (B)	Ba	岗丘间坳沟高压缩性粘性土类亚区	青岩刘——前成	良好持力层，注意基岩面风化
	Bb	岗丘间坳沟中等压缩性粘性土类亚区	分布较广	良好持力层，注意基岩面风化
	Bo	岗丘间坡洪积扇稍密——中密碎石土类亚区	俞店——宗塘	良好持力层
剥蚀岗丘区 (C)	Ca	基座阶地中——低压缩性粘性土类亚区	城区北部	良好持力层
	Cb	剥蚀岗丘软质岩类亚区	城区西南部	良好持力层，注意泥质岩类分化
	Co	剥蚀岗丘硬质岩类亚区	樊村一带	良好持力层，应注意建筑的抗滑稳定性

加强对地质灾害防治工作的领导，进一步建立和健全城市地质灾害防治工作的组织网络；加大对地质灾害防治工作的宣传力度，广泛开展群策群防；制定保护地质环境和地质灾害防治预案，对稳定性差和较差的地质灾害点制订切实可行的应急有效防治措施；划定重点地质灾害防范区段，主要是城区沿山麓建设用地区，制定专门的滑坡、山体裂缝、崩塌防治工程与应急治理措施。

## (二) 防震规划

义乌场地地质条件较好，无明显不良地质现象，属于东南沿海二等地震区，地震强度、频率都较小。本区属于基本稳定区，基本烈度定为 VI 度。一般工业与民用建筑抗震措施按照《建筑抗震设计规范》(GBJ11-89) 6 度标准设防，城市的生命线与主要工程系统（包括供水、供电、供气、通讯、消防、医疗等）的关键生产用房以及大型公共建筑的构造措施应按 7 度标准设防。

## 第十七章 城乡环卫规划

### 第 88 条 环卫建设城乡一体化规划目标

建立完善的垃圾收运系统，农村垃圾 100%纳入城市垃圾集中处理系统；农村实行长效保洁制度，农村环境优美整洁。

### 第 89 条 垃圾量预测

远期规划区每日产生的垃圾量为 2066.8 吨/日。

### 第 90 条 环境卫生设施规划

城乡环卫系统统筹安排，环卫设施共享，城乡垃圾处理一体化。

#### （一）公共厕所及废物箱

按有关规范增补公共厕所，使其达到布局合理、美观、卫生。

#### （二）垃圾收运规划

城镇部分旧城区收集方式考虑到人力化的存在，垃圾中转站可按 1.0 平方千米左右设置一处进行规划；城镇新建区域（一般以机动车收集方式），按照 2.0~3.0 平方千米左右设置一处的原则进行规划；工业区内可按 3.0~4.0 平方千米左右设置一处进行规划；农村按照原一个乡设置一处垃圾中转站；农村生活垃圾以垃圾收集桶收集，由环卫所垃圾收运员将行政村各垃圾收集点垃圾收运到各垃圾中转站，垃圾收集应定点定时，保证村垃圾日产日清。

# 第十八章 城乡社会设施规划

## 第 91 条 城乡科教设施布局

### （一）城乡科教事业发展目标

构筑开放型区域创新体系、大力发展高新技术产业、优化科技创新环境、完善现代教育体系、促进城乡教育协调均衡发展、推进教育体制创新，至 2020 年，全市建成体制富有活力、水平适度超前、结构合理、总量相对充裕、内涵和谐发展，与义乌经济发展水平相协调的现代教育体系。

### （二）城乡科教设施发展布局

普通高中与职业高中均在主城区和副城区布局，规划 11 所普通高中，职高 8 所。

规划初中 20 所。其中主城区布局初中 13 所；规划小学 75 所，其中城市小学（规划区内）48 所，规划班级 1980 班。小学按一定服务半径布局。

义乌城乡主要教育设施规划布局一览表

表 5-5

区位		编号	单位名称	位置	班级数 (班)	占地面积 (公顷)
三城	中心区	1	义乌四中(高)	工人西路	24	4.7
		2	义乌五中(高)		60	11.7
		3	建材技校(职)	城北路	36	6.8
		4	宾王中学	稠周北路	45	8.0
		5	稠周中学	丹溪路	42	7.0
		6	荷叶塘初中	稠城街道下西陶村	36	5.5
	国际商贸城	7	国际商贸城初中	国际商贸城	42	6.0
		8	下骆宅初中	向北扩征	30	5.0
	江东	9	义乌工商学院(大学)	城南路	120	70
		10	义乌中学(高)	义中路	60	31.2
		12	义乌二中(高)	江东南路(扩建改造)	36	7.10
		13	江东中学	宾王路	45	8.84
		13	稠周中学丹溪校区	江东路	42	8
	北苑	14	义乌电大学院	西城路	50	15
		15	义乌三中(高)	西城路(已建)	36	9.34
		16	新义中学(高)	西城路	18	4.25
		17	群星中学(高)	雪峰路	24	6.74
		18	绣湖中学	丹溪路	48	7.0
		19	北苑学校	拥军路	36	6.8
	后宅	20	义乌七中	后宅街道	45	9
		21	国际商贸学校(职)	城北路 201 号	75	15.5
		22	后宅中学	后宅街道鸿儒路	45	9.72

	城西	23	职业高中（职）	城西街道	60	15	
		24	第八中学	城西街道	45	7.8	
		稠江	25	城镇职校（职）	经发大道	75	10.58
			26	稠江开发区初中	稠江街道	42	7.5
			27	稠江中学	三娟文化东路	45	8.67
		廿三里	28	职业高中（职）	廿三里街道	75	15
			29	义乌六中（高）	廿三里街道	60	11.5
			30	廿三里初中	廿三里街道	42	7.4
		义北副城区	大陈—苏溪	31	苏溪职校（职）	苏溪镇	30
	32			苏溪镇中	苏溪镇	45	8.0
	33			大陈镇中	大陈镇	45	8.0
	义南副城区	佛堂—义亭—上溪	34	大成中学（高）	佛堂镇	36	6.6
			35	义亭中学（高）	义亭镇	36	6.6
			36	树人中学（高）	义亭镇	24	4.7
			37	职业高中（职）	佛堂镇	60	15
			38	上溪中学（职）	上溪镇	60	9.3
			39	佛堂镇中	佛堂镇	30	5.4
			40	佛堂第二初中	佛堂镇	36	6.0
			41	义亭镇中	义亭镇	42	5.97
			42	上溪镇中	上溪镇	60	10
		赤岸	43	赤岸镇中	赤岸镇	36	6
				合计		1979	442.21

## 第 92 条 城乡医疗卫生设施布局

### （一）城乡医疗卫生设施发展目标

完善城乡医疗卫生服务网络、构建公共卫生专线网络、建立突发公共卫生事件应急处理体系、提高医疗卫生服务水平、健全现代卫生服务体系，构筑卫生强市。

### （二）城乡医疗卫生设施发展规划

根据义乌人口发展规模和可能的医疗服务人口规模，至 2020 年全市规划 33 所医院（包含 13 个中心卫生院，其中 3 家挂医院和卫生院两块牌子），14 个社区卫生服务中心，290 个社区卫生服务站，和一个卫生监督所（含 13 个卫生监督中队）、疾病预防控制中心（含 13 个疾控站）、中心血站，总用地面积达到 97.55 公顷，总床位 8161 个（包含 13 个中心卫生院规划康复床位 1950 张），建立布局合理、功能健全、方便群众，较为完善的城乡社区卫生服务体系。

第一层次，按经济社会发展需要，设置四所三级综合性医院，一所三级中医院，一所三级妇幼保健院，一所三级传染病医院。

第二层次，按不同服务人群和需求，设置若干所以专科为特色的专业性

医院。

精神卫生中心（改扩建）：设置床位 200 张，口腔医院：设置床 50 张，皮肤病医院设置床位 60 张；肿瘤医院设置床位 200 张； 依法设立民办医院。

第三层次，按六大组团、街道行政区划设置中心卫生院，为三级医疗保健网的枢纽。每个组团（街）建立一所中心卫生院。每所中心卫生院现阶段设置床位 30 张左右。规划康复床位 150 张。

第四层次，按社区、中心行政村设置社区卫生服务站。原则上每个社区（含专业市场）建立一所卫生服务站。

第五层次，其它社会医疗机构。

主要医疗卫生服务设施布局规划详见下表。

义乌城乡医疗卫生设施规划布局一览表

表 5-6

区位		编号	单位名称	床位数 (床)	占地面积 (公顷)	措施
三城	主城区	1	復元医院	200	5.0	
		2	稠州医院	306	3.0	
		3	妇幼保健院	300	1.6	
		4	中医院	500	5.0	扩建
		5	东方医院	200	3.0	
		6	肿瘤医院	200	2.0	
		7	中心血站		1.0	
		8	口腔医院、卫校、卫管中心、120 急救指挥中心	50	0.67	
		9	皮肤病医院	60	1.0	
		10	华山康复医院			
		11	医疗美容医院			
		12	视光眼科医院			
		13	近视治疗医院			
		14	阳光整形美容医院			
		15	2 个社区卫生服务中心 30 社区卫生服务站	90	1.5	
	国际商贸城	16	国际商贸城医院	800	12.62	续建
		17	精神卫生中心（精神病康复医院）	200	7.0	
		18	第三人民医院（稠城中心卫生院）	200	1.0	
		19	10 社区卫生服务站	30	0.8	
	江东	20	中心医院	1500	16	扩建
		21	1 个社区卫生服务中心 15 个社区卫生服务站	60	1.0	
	北苑	22	卫生监督所、疾病控制中心、血站	0		保留
		23	义西北三级综合性医院	500		
		24	北苑中心卫生院	150	1.0	

		25	1个社区卫生服务中心 10个社区卫生服务站	60	0.5		
		后宅	26	后宅中心卫生院	150	1.5	扩建
			27	1个社区卫生服务中心 10个社区卫生服务站	30	0.5	
		城西	28	1个城西中心卫生院 6个社区卫生服务站	150	0.3	
		稠江	29	1个社区卫生服务中心 15个社区卫生服务站	150	0.4	
		廿三里	30	廿三里中心卫生院	150	1.0	新建
	31		1个社区卫生服务中心 12个社区卫生服务站	60	0.4		
	义北副城区	大陈— 苏溪	32	大陈中心卫生院	150	0.6	扩建
			33	苏溪中心卫生院	150	0.6	扩建
			34	2个社区卫生服务中心 30社区卫生服务站	90	0.5	
	义南副城区	佛堂— 义亭— 上溪、赤 岸	35	第二人民医院（佛堂中心卫生院）	300	5.0	扩建
			36	义亭中心卫生院	150	12.0	新建
			37	义南三级综合性医院	500		新建
			38	新法风湿病医院	50	0.5	
39			上溪中心卫生院	150			
40			赤岸中心卫生院	150			
四片	义北生态片	42	15个社区卫生服务站	30	0.6		
	义西生态片	43	10个社区卫生服务站	15	0.2		
	义南生态片	44	30个社区卫生服务站	40	0.8		
	江东生态片	45	10个社区卫生服务站	10	0.2		
	合计			8161	97.55		

## 第 93 条 文化体育设施布局

### （一）城乡文体设施发展目标

到 2020 年形成以大型公共文化设施为主体、以基层文化设施为基础，布局合理、门类齐全、功能完备、便捷有效的公共文化基础设施体系；加快体育基础设施建设，广泛开展全民健身运动，积极构建和完善群众体育服务体系。

### （二）城乡文体设施规划布局

1. 加快国际文化中心工程建设，加强现有各镇区级别文化等设施建设，完善城乡不同层次的文化服务设施，满足城乡居民文化交流、学习需求。
2. 完善公共体育设施，充分利用、开发整合现有体育场地资源，公共体育设施要最大限度地向社会开放。改造义乌市体育馆，建设与现代化城市相配套的和适应不同人群的健身中心、体育公园、健身广场及健身苑（点）；整合各类体育场馆资源特别是教育系统的体育场馆，积极向社会开放；完善市级体育设施工程以及配套设施建设。

义乌城乡主要文体设施规划布局一览表

表 5-7

区位		编号	单位名称	位置	占地面积 (平方米)		
三城	主城区	中心区	1	义乌剧院	车站路	10000	
			2	博物馆	城中北路	3500	
			3	义乌少年宫	义乌市城中中路	6000	
			4	义乌老图书馆	南门路	1000	
			5	体育公园	绣湖广场公园和骆宾王公园	43000	
			9	100 平方米以上的室内场地 42 处, 500 平方米以上的室外场地 51 处	各社区	143051	
		国际商贸城	10	100 平方米以上的室内场地 30 处, 500 平方米以上的室外场地 20 处	各社区	20000	
			11	义乌国际文化中心(图书馆、档案馆和广电中心、博物馆、文化馆、科技馆、图书馆、大剧院)	宗泽路	1300000	
		江东	12	中国小商品城梅湖会展中心	江东路	70000	
			13	体育馆	义乌体育馆和学生路 55 号	5000	
			14	梅湖体育中心	梅湖体育场和梅湖训练场	260000	
			15	室外游泳池	青少年宫和福田农庄	5500	
			16	游泳馆	梅湖体育中心和凯信宾馆	24500	
			17	健身中心	梅湖体育中心和银海健身中心	5500	
			18	100 平方米以上的室内场地 16 处, 500 平方米以上的室外场地 8 处	各社区	12000	
		北苑	19	100 平方米以上的室内场地 16 处, 500 平方米以上的室外场地 8 处	各社区	12000	
		后宅	20	100 平方米以上的室内场地 10 处, 500 平方米以上的室外场地 5 处	各社区	8000	
		城西	21	100 平方米以上的室内场地 3 处, 500 平方米以上的室外场地 1 处	各社区	3000	
		稠江	22	100 平方米以上的室内场地 15 处, 500 平方米以上的室外场地 7 处	各社区	10000	
		廿三里	23	100 平方米以上的室内场地 10 处, 500 平方米以上的室外场地 5 处	各社区	8000	
			24	文化中心		5000	
			25	体育健身中心		5000	
		义北副城区	大陈一苏溪	26	文化中心		6000
				27	体育健身中心		6000
				28	100 平方米以上的室内场地 19 处, 500 平方米以上的室外场地 8 处	各社区	15000
义南副城区	佛堂—义亭—上溪、赤岸	29	文化中心	200	20000		
		30	体育健身中心	50	15000		
		32	文体中心		5000		
		33	100 平方米以上的室内场地 31 处, 500 平方米以上的室外场地 14 处	各社区	20000		
四片	义北生态片	34	100 平方米以上的室内场地 10 处, 500 平方米以上的室外场地 4 处	各村庄	6000		
	义西生态片	35	100 平方米以上的室内场地 5 处, 500 平方米以上的室外场地 2 处	各村庄	3000		
	义南生态片	36	100 平方米以上的室内场地 12 处, 500 平方米以上的室外场地 5 处	各村庄	4000		
	江东生态片	37	100 平方米以上的室内场地 3 处, 500 平方米以上的室外场地 2 处	各村庄	2000		
合计					2062051		

## **第 94 条 社会保障规划**

（一）加强领导，健全组织。从构建和谐社会的高度，加强对社会保障工作的领导，建立健全社会保障经办机构。

（二）加大宣传，提高社会各界的社会保障意识。用各种载体全方位宣传社会保障知识，切实提高各级领导、各企业主、广大职工和城乡居民及全社会对社会保障工作的认识。

（三）规范救助行为，建立统一机构。改变救助体系中立项分散、管理多头的状况，理顺管理体制，建立全市统一的社会救助机构。整合救助资源，规范救助行为，不断提高对社会困难群众的救助水平和管理水平。

（四）拓宽经费筹措渠道，提高社保支撑能力。大力加强社会保障基金的征缴和多渠道筹措资金，逐步提高社会保障支出占财政支出的比例，加大社会保障投入，提高社会保险基金的抗风险能力。

## **第 95 条 老龄设施布局规划**

规划安排八处各具特色的大中型综合养老机构，分别为：城北、城东、城西、城西南、城东南、城南、城中一、城中二，建成“资源设置优化、整体布局合理、服务质量优良、综合设施配套”的现代化养老服务网络。

# 第十九章 空间管制规划

**第 96 条** 以市域整体发展为着眼点，合理配置、集约使用空间资源、优化总体空间布局的基础上，统筹落实各部门、专业规划的空间要素，对不同类型的土地开发实施分类指导、分级管制、分期许可，最终实现社会、经济和生态环境的整体最佳效益，实现区域整体优化，建设特色鲜明的城镇。

## 第 97 条 管制分区及空间管制规划

义乌市域划分为四线、四区，“四线”即紫线、绿线、黄线和蓝线，“四区”即已建区、适建区、限建区和禁建区。

管制分区一览表

表 7-1

管制分区	二级空间分区	三级空间分区	备注
已建区	城镇和村庄旧区	包括义乌市、苏溪、佛堂、大陈、义亭、上溪、赤岸的城镇旧区以及村庄的旧区。	
适建区	城镇、集镇和重点村建设新区	包括义乌市、苏溪、佛堂、大陈、义亭、上溪、赤岸的城镇新区以及重点村的新区。	
	城镇发展备用地和普通村建设新区	主要分布于中心城市周围和普通村的新区。	
限建区	森林公园	华溪森林公园（省级）、东塘水库森林公园（规划）	
	地质灾害重点防治区	大陈镇大陈一村、郎坞；上溪镇马岭、沿华；佛堂镇坑口、划坞坑；赤岸镇官余、丫溪。	
	一般林园地	大陈镇、苏溪镇、廿三里等市辖区周边地带。	
	历史文化街区、村镇	国家级历史文化街区、村镇佛堂镇，省级历史文化街区、村镇赤岸镇保护与建设控制范围，以及倍磊埠头等古村落保护与建设控制范围。	
	旅游区	江东文化旅游区、双林风景旅游区、丹溪风景区、五指山风景区、德胜岩风景区、双塘风景旅游区以及齐庐山、岩口湖、八面厅、草大坪等。	
	自然保护区	八都水库自然保护小区、柏峰水库自然保护小区以及五指山、后岗山自然保护小区。	
	一般农田	包括基本农田保护区以外的耕地，主要分布于适建区外围。	
	基础设施廊道	规划形成三条基础设施综合廊道，分别沿甬金高速公路设置、沿浙赣线和杭金衢设置、沿原浙赣快速通道设置。	与金华市衔接
	生态廊道	规划形成两条生态廊道，分别位于义西南与主城之间和金甬铁路以南。	严格控制廊道内项目，逐步外迁农居点
禁建区	基本农田保护区	主要集中分布在海拔 50-100 米范围内平原岗地区、低丘区和低山丘岭区。	作为基本生态区

生态公益林	以“两江三路九库”（“两江”指东阳江、大陈江范围；“三路”指浙赣铁路、杭金衢高速公路和金甬高速公路范围；“九库”指岩口、八都、柏峰、巧溪、长堰、深塘、枫坑、东塘、卫星等九座水库范围）森林、林地和林木建设为重点，明确职责，依靠科技，并充分利用现有的荒山、荒地，建设生态公益林。	作为基本生态区
风景名胜区核心区	丹溪风景区的核心区	
饮用水源保护区	八都水库、巧溪水库、柏峰水库；乡镇饮用水和农业灌溉水源地：岩口水库、长堰水库、卫星水库、深塘水库。	作为基本生态区

## 第 98 条 已建区管制要求

### （一）空间分布

包括义乌市区、苏溪、佛堂、大陈、义亭、上溪、赤岸的城镇旧区以及村庄的旧区，是现状义乌市人口和产业高度集聚的地区。

### （二）管制要求

城镇旧区：严格按总体规划建设，建设以内涵挖潜为主，充分利用现有建设用和闲置土地，积极盘活存量土地，提高土地的利用率、投入产出率。用地实现从注重增量向注重存量土地的转变，建立节约、集约利用土地的新机制。

村庄旧区：按“十村示范、百村整治”要求加强环境整治和设施配套。

## 第 99 条 适建区管制要求

### （一）空间分布

适建区分为重点开发区和一般开发区。重点开发区包括义乌市区、苏溪、佛堂、大陈、义亭、上溪、赤岸的城镇新区以及各乡集镇和重点村的新区，是义乌市域未来发展的重点地区。一般开发区指城镇发展备用地和普通村建设新区，主要分布于中心城市和规划确定的普通村。

### （二）管制要求

城镇、集镇建设新区：引导经济在这些区域布局，加大投入，尽快形成新的增长极。严格按城镇总体规划建设，应首先利用非耕地，逐步向外扩展，同时提高城镇外延扩张的成本。符合土地利用总体规划与年度计划指标，耕地在批准转变为城镇建设用地以前，应加强保护，有效利用，严禁抛荒。

重点村建设新区：按照“十村示范、百村整治”的要求建设示范村，使

之成为相对集中、规划设计合理、基础设施配套、居住条件和环境良好的新农村，严格按照土地利用总体规划和村庄建设规划安排宅基地，鼓励零散分布的村庄通过土地整理搬迁、撤并，向新农村地区集中。

城镇发展备用地和普通村建设新区：加强管理和保护，对其中的耕地、菜地、果园，在转化为城市用地前，应继续利用，不得丢荒。完善新农村住房建设政策，实行节地型新社区建设。

## **第 100 条 限建区管制要求**

### **（一）空间分布**

包括森林公园、地质灾害重点防治区、一般林园地、历史文化街区和村镇、旅游区、自然保护区、一般农田、基础设施廊道和生态廊道。

### **（二）管制要求**

森林公园：按照《森林公园管理办法》严格保护森林公园。在森林公园的珍贵景物、重要景点和核心景区，除必要的保护和附属设施外，不得建设其他工程设施。

地质灾害重点防治区：全面禁止不规范的地下采煤活动，在规划建设用地时必须进行地质灾害危险性评估。建设活动切坡时，对形成的人工边坡必须进行综合治理，消除边坡的不稳定因素。近期对重点地质灾害隐患进行治理，争取在中期完成治理。

一般林园地：严格控制在一般林园地中的建设活动。相关建设必须经过生态评估并经过林业部门的审批。在一般林园地内开展森林旅游等各种经营活动，不得影响生态功能、破坏生态环境。

历史文化街区、村镇：坚持维护历史遗存、完善原有功能、改善基础设施、提高环境质量的原则，保存原有建筑物、构筑物的真实性和完整性，保护传统格局和风貌。在核心保护区除了必要的基础设施和公共设施外，不得进行其它新建、扩建活动。在保护范围内确定各类建设项目，必须先经专家论证后，方可按照建设管理的程序进行立项、设计、施工等。

旅游区：以保护、控制为原则，严禁破坏自然风貌与人文景观，对确需建设的地区提出相应的限定开发条件，使建设开发与自然景观资源相协调，并保持一定的生态原生性。开发建设不得影响区内主要功能，制定

专门的规划及控制条件、指标、准则指导区内的开发建设。

自然保护区：以保护、控制为原则，严格执行自然保护区管理规定。在自然保护区的非核心区块可进行适当开发，开展科普活动，但不得损害自然保护区内的环境质量，对造成的损害实施限期治理。

一般农田：包括基本农田保护区以外的耕地，主要分布于适建区外围。因地制宜采取弹性方式，控制其范围内城镇建设用地的使用。

交通廊道：根据《浙江省公路路政管理条例》的要求控制各级道路与建筑的最小距离。单条交通线廊道单侧控制在 60 米以内。高速公路互通立交总宽度控制在 500 米以内；两条相交的高等级公路换向枢纽总宽度控制在 1000 米以内。

电力廊道：规划高压走廊宜结合绿化带、道路、河流等设置，与其余基础设施廊道形成综合走廊。

能源廊道：中远期结合浙江省及金华市天然气工程设置的长输管线、国家西气东输二线、中石化甬绍金衢成品油长输管线等设置，穿越城市时沿城区外围道路敷设，以确保安全间距的有效控制。

生态廊道：生态廊道区内鼓励进行生态建设和农业生产活动，保留原有自然地貌形态。依托道路、水系形成绿化廊道宽度应控制在单侧 60 米以上；未经批准，廊道内禁止建造一切人工建（构）筑物。

## **第 101 条 禁建区管制要求**

### **（一）空间分布**

包括基本农田保护区、生态公益林、风景名胜区核心区和饮用水源保护区，是市域生态底限区域的主体。

### **（二）管制要求**

农田保护：严格按照土地利用总体规划的要求进行保护。总体要求一是总量不能减少；二是用途不能改变；三是质量不能下降。严格按制度调整基本农田。严格遵守基本农田保护、管理制度。

生态公益林：加强生态公益林的管理。严格控制征占用生态公益林，确因重点工程建设需要征占用的，应当进行林地征占用可行性研究，并作



街区和历史建筑的保护构成破坏性影响的活动。

### 第 103 条 绿线控制

#### （一）控制对象

市域内自然生态环境的控制以“四区”空间管制及生态环境功能区规划等相关规划为主，对生态林地、水域等空间进行控制。绿线控制重点是对城镇建设范围内的各类绿地的范围控制线。

#### （二）控制要求

下一层次规划应对城镇范围内的各类绿地范围予以进一步的明确；城市绿线内的用地，不得改作他用，不得违反法律法规、强制性标准以及批准的规划进行开发建设；有关部门不得违反规定，批准在城市绿线范围内进行建设；因建设或者其他特殊情况，需要临时占用城市绿线内用地的，必须依法办理相关审批手续。

### 第 104 条 黄线控制

#### （一）控制对象

黄线是指对义乌市域发展全局有影响的、城市规划中确定的、必须控制的城市基础设施用地的控制界线。主要包括城市公共汽车首末站、大型公共停车场；城市轨道交通线及有关设施；城市交通广场等城市公共交通设施；取水工程设施和水处理工程设施等城市供水设施；污水处理设施；垃圾转运站、垃圾焚烧厂、卫生填埋场；环境卫生车辆停车场和修造厂等城市环境卫生设施；城市气源和燃气储配站等城市供燃气设施；区域变电所（站）、高压线走廊等城市供电设施；邮政局、邮政通信枢纽、邮政支局；电信局、电信支局；广播电台、电视台等城市通信设施；消防指挥调度中心、消防站等城市消防设施；防洪堤墙、排洪沟与截洪沟、防洪闸等城市防洪设施；避震疏散场地等城市抗震防灾设施；其他对城市发展全局有影响的城市基础设施。

#### （二）控制要求

各街道、镇规划应依据本规划，落实各类重大设施的位置与范围，划定用地控制线；控制性详细规划应以城镇总体规划为依据，划定城市基础设施用地界线，明确城市黄线的地理坐标。

在城市黄线范围内禁止违反城市规划要求，进行建筑物、构筑物及其他设施的建设；禁止违反国家有关技术标准和规范进行建设；禁止未经批准，改装、迁移或拆毁原有城市基础设施；禁止其他损坏城市基础设施或影响城市基础设施安全和正常运转的行为。

## 第 105 条 蓝线控制

### （一）控制对象

主要是指规划确定的江、河、湖、库、渠等城市地表水体保护和控制的地域界线，还包括市域范围内 5 座中型水库，19 座小（一）型水库，79 座小（二）型水库；501 处 1~10 万 m<sup>3</sup> 山塘，35595 座 1 万 m<sup>3</sup> 以下山塘；省级河道东阳江、市级河道南江和大陈江，县级河道航慈溪、铜溪、吴溪和洪巡溪，以及其它 23 条主要溪流和上百条小溪等。

### （二）控制要求

在蓝线内禁止违反相应水域保护和控制要求的建设活动；禁止擅自填埋、占用城市蓝线内水域；禁止影响水系安全的爆破、采石、取土；禁止擅自建设各类排污设施；禁止其它对城市水系保护构成破坏的活动。

## 第二十章 中心城区规划

### 第 106 条 规划范围

中心城区规划范围由稠城、稠江、北苑、江东、后宅、廿三里和城西七个街道办事处构成，面积约 429.3 平方千米。

### 第 107 条 城区定位与性质

义乌市中心城区性质为：国际商贸名城。

### 第 108 条 发展规模

#### 1. 人口规模

远期（2020 年）义乌城市人口城区规模 120 万，近期（2010 年）95 万。

#### 2. 建设用地规模

远期（2020 年）人均建设用地 104 平方米，城市建设用地规模 149.8 平方千米左右，其中城市弹性增长用地规模为 25 平方千米；近期（2010 年）人均建设用地 109 平方米，城市建设用地规模 116.9 平方千米，其中城市弹性增长用地规模 12.9 平方千米。

### 第 109 条 总体结构

中心城区形成八大分区，分别为廿三里、国际商贸城、中心区、江东区、后宅、城西、北苑、稠江（开发区三、四期）。

### 第 110 条 居住用地布局引导

规划以社区概念来组织居住人口，采用居住片——社区结构。居住用地组织形成中心区居住片、国际商贸城居住片、稠江（开发区）居住片、北苑居住片、后宅居住片、城西居住片、江东居住片、廿三里居住片等八大居住片。

（一）**中心区居住片：**包括老城区居住用地和开发区一期居住用地，规划安排 30 万人。

（二）**国际商贸城居住片：**城东路以北，福田中心区以东开辟较大规模的城市社区，规划安排人口 13 万。

(三) **江东居住片**：义乌江以东为规划的科教文化居住综合区，规划安排人口 18 万。

(四) **北苑居住片**：在义乌经济开发区与北苑工业功能区附近，组织与工业用地相配套的居住用地，安排人口 16 万。

(五) **后宅居住片**：以义乌新客站建设为起点，安排人口 12 万。

(六) **城西居住片**：位于开发区以北，浙赣铁路新线以南的城西街道，安排人口 4 万。

(七) **稠江（开发区）居住片**：组织为工业用地配套的居住用地，居住人口 15 万。

(八) **廿三里居住片**：以现廿三里街道为基础，安排人口 12 万人。

## **第 111 条 工业仓储用地布局引导**

### **（一）工业用地布局引导**

集聚提升工业经济，整合资源，调整义东北和义西南两大工业产业带。义乌中心城区内工业用地布局形成了西北片区和东片区两部分。

西北片区：包括了义乌经济开发区一至四期，以及城西、北苑、后宅和荷叶塘的工业功能区；东片包括了廿三里和江东街道的工业功能区。

### **（二）仓储用地布局引导**

针对围绕专业市场发展起来的仓库进行整治改造，迁移现有安全防范间距不够、可能留下安全隐患的仓库。依托物流站场“两大园区、四大中心、多个站点”的布局结构，安排集中仓储用地。一般性综合仓库结合工业区布置，安排在各开发区和工业区内，作为各工业区的配套用地。

## **第 112 条 公共服务设施布局引导**

### **（一）行政办公用地**

市级行政办公用地仍主要集中安排在市政府，完善周边用地的整治，建成全市的行政办公中心。规划在义乌火车新客站区形成一个行政办公区，各街道、开发区则在现有基础上，以改造为主。后宅街道、廿三里街道将新建一处行政中心，选址在北城路东侧。

## （二）商业金融业与会展用地

1. 在中心城区结合义乌“一带二群三中心”的城市中心与市场群结构，将国际商贸城三期作为义乌市场的新标杆，集中布局与国际商贸城一、二期市场相关联的行业。篁园市场区块重点培育发展以服装行业为主的专业市场。宾王市场、针织市场将不再作市场用地安排。
2. 在城中路、工人路、宾王路、篁园路、稠州路、江东路、下骆宅大道等形成全市的商业、金融街。以义乌中央商务区建设为契机，整合商务区周边用地，并与市场区功能相衔接，建设会展中心，与金融、贸易设施共同形成一个市级商业中心。其余八大片区则形成各自的中心。后宅可利用新客站建设，形成特色商业区。

## （三）文化娱乐用地

规划建设一批标志性文化设施，包括图书馆、博物馆、群众文化艺术中心、大剧院、档案馆、科技馆等一批高档次的文化设施，建设义乌文化设施集聚区，提升城市直观文化形象。改善和新建社区文化服务设施，通过旧城改造建设一批小广场、小公园、图书室等文化活动场所，保护城区名人故居；在每个居住区以及较大的工业区内建设居住区级文化中心，各居住小区建设文化活动站、老年人活动室。

## （四）体育设施

完善公共体育设施，建设与现代化城市相配套的和适应不同人群的健身中心、体育公园、健身广场及健身苑（点），义乌市会展体育中心作为市级体育中心。

## （五）医疗卫生设施

中心城区设置的三级综合性医院分别为中心医院（床位 1500 张）和国际商贸城医院（床位 800 张）；专业性医院为中医院（床位 300~500 张）、妇幼保健院（床位 300 张）、精神病康复医院（三院改建，床位 200 张）；此外，按镇街行政区划设置中心卫生院，每所中心卫生院现阶段设置床位 30 张左右，远期每处规模需达到 150 床，服务人口 6~10 万人。按社区、中心行政村设置社区卫生服务站。

## （六）科技文教设施

规划义乌电大分校进一步扩大办学规模，改善教学环境。进一步办好义乌工商职业技术学院，培养义乌急需实用人才。加强职业教育、职工教育、特殊教育、老年人教育和成人教育，全面建成市民大学、镇街社区学院和社区（村）教育中心，构建覆盖全市的终身教育体系。

## （七）其它社会福利设施

规划各街道至少有一所各功能的社区服务中心或具有养老、助残、康复医疗等特殊群体的服务设施。各社区服务中心设置具有福利性、公益性服务项目 6 个以上。

# 第 113 条 绿地系统规划引导

## （一）规划目标

以建立可持续发展的生态型园林式适居环境为目标，与社会经济协调发展。建成一个山、水、城融为一体、生态平衡、景观优美的国际商贸名城、国家园林城市。

## （二）规划对策与措施

1. 以城区绿地系统为核心形成“一圈、一环、二廊、三轴、五楔、多核”的总体空间结构。

一圈即利用齐庐山风景区、双溪风景区、江东风景旅游区、德胜岩风景区的山体林地、城市西南片生态农林水利保护区和城市外围的永久性农田，形成城市外围绿色大背景；一环即城市外环路建设两侧各 30-200 米的绿化带；二廊即沿义乌江两侧带状的江滨园林景观绿廊和沿铁路的西侧建设 150—500 米不等宽度的城市生态景观绿廊；三轴分别是迎宾大道景观绿化带、03 省道、经发大道绿化防护带；五楔即在城市外围结合风景区、林地、农田等组成五片楔形绿地，深入城市内部；多核为规划大型城市公园绿地，为各区块的核心绿地。

2. 绿化系统规划布局

生态绿地主要由城市外围的风景区、山林地、永久性农田、苗圃等组成；规划义乌市公共绿地由城市市区级公园、城市专项公共绿地、居住区公

园绿地和街头绿地组成；规划对城市的部分主要道路两侧进行绿带控制，控制宽度 30 米以上；对城市全部河流进行绿带控制，沿河道两侧布置不同进深的绿带，宽度不得小于 8 米；街头绿地和社区公园本着见缝插针，均匀分布的原则，在城区内大量兴建；生产绿地主要规划布置于城市的北部楔形绿地中；防护绿地主要指用于生产隔离、卫生、安全的各种防护林带；义乌中心城区周边、众多自然山体中坡度小于 35 度的山麓划定为风景林地，加强对这些林地的保护和利用。

## 第 114 条 城市道路交通规划

### （一）城市道路网布局引导

义乌中心城区基本形成“一纵、两环”（浙赣线快速路、内环线快速路和外环线快速路）的快速路系统，“六连、六射”的城市框架性主干道系统。

“六连”为西北—东南方向城市干道，连接多个城市组团，起到城市组团间交通走廊的作用，包括上溪—义亭—佛堂框架性主干路、杭金衢高速公路金甬高速公路连接线、经发大道、机场路、商城大道、福田农庄—廿三里大道。

“六射”：中心城区向其它组团放射性主干路，城市 TOD 发展轴，主要承担中心城区与周边组团间的通勤及集疏散功能，包括 S03 省道南段、四海大道、五洲大道、稠佛公路、S37 省道及其北延伸段、阳光大道。

### （二）城市公交规划引导

#### 1. 公交规划目标

规划期内，公共交通方式应承担 45% 客运交通量，公交平均车速应该达到 20—25km/h，高峰小时车速不应低于 18km/h；95% 居民于建成区任意两点间公共交通出行时间不应超过 40 分钟。

#### 2. 公交网络规划

在城市快速路上或道路条件允许的道路上规划地面公交快速走廊，高峰小时单向流量为 10000~12000 人/高峰小时，运送速度达 20 千米/小时以上。常规公交网络结合公交快速走廊、交通特殊生成源点、金融商贸区、交通枢纽站、居住区、工业区等布置，集散公交快速走廊的客流，沟通分区之间的联系。

### （三）停车场规划引导

义乌市公共停车场面积共需要 110 万平方米，其中机动车停车场约 100 万平方米，自行车停车场约 10 平方米。机动车停车场中，城市外来机动车停车场与城市内部机动车停车场的比例约为 4：6。

### （四）城市广场规划引导

规划城市广场规模按 0.5 平方米/人计，合计广场总面积为 55 万平方米。规划城市广场按规模分为三级，即市级广场、区级广场与居住区级广场三种类型。按功能分为二类，即游憩集会广场和交通集散广场。其中游憩集会广场包括市民广场、文化广场、商贸广场、科技广场等，交通集散广场包括火车站与汽车站的站前广场。

### （五）城市公共加油站规划引导

加油站布置应结合城市公共停车场设置，次小型为主，其布总服务半径为 0.9~1.2km，用地 0.2 万平方米左右，规划选址应符合国家有关规范。

## 第 115 条 景观风貌

### （一）景观分区

#### 1. 自然景观风貌区

结合义乌周边山体，华溪森林公园、双溪风景区、齐庐山风景区、德胜岩风景区、城北生态农业观光区、江东风景区等设立自然景观风貌区通过东南西北四条绿楔伸入城市，调节城区内部的环境。

#### 2. 公共中心风貌区

公共中心要体现城市中心区现代、高效、文明、文化的形象，规划现代化商贸建筑、文化建筑等重要的公共设施，结合周边地区的改造，形成有特色的城市公共中心风貌区。

#### 3. 现代居住风貌区

以建筑布局、室外空间的环境塑造和绿化环境体现现代居住风貌，同时体现自然性、亲切性、地方性、文化性。

#### 4. 现代工业风貌区

以现代工厂布局、新颖厂房造型和厂区环境表现现代工业风貌，形成整体、连续的城市空间。

## （二）景观轴线

### 1. 城市发展轴

形成上溪——市区（北苑）——苏溪与佛堂——市区（江东）——苏溪的多通道城市扩展轴线，以体现城市的“硬质景观”为主，创造富有特色的街道空间。在城市中重点建设义乌江与原浙赣线的二条经济、文化、景观生态复合轴线，贯通城市分区、组团及郊区生态空间。

### 2. 自然轴

义乌的自然轴由城市内的义乌江及两侧滨江绿地构成，主要体现城市的“软质景观”特色，延伸外部自然景观系统，并使城市布局通透性好，避免沉闷、视野开阔。

### 3. 人文景观轴

人文景观轴主要体现城市的文化风貌。

义乌中心区轴线，由稠州路和江滨路共同构成。其中稠州路以立体交通为主，江滨路以自然生态为特色。

福田中心区城市艺术轴线，将中心公园广场、义乌江与中心区建筑空间串成城市新区轴线，与会展体育中心呼应，向下王、下朱延伸。

城中路义乌名人风情公园轴线，将雪峰公园、宗泽公园、宾王公园、孝子祠公园串成整体。

## （三）景观节点

1. 城市广场：将中心广场、文化广场、交通广场等广场的功能与形态纳入到所处的城市公共空间整体环境中加以考虑，结合城市景观轴、绿轴来综合设计，突出其各自特点。

2. 城市出入口：城市出入口是城市的门户，能代表一个城市的特色和品质，杭州——义乌、宁波——义乌、金华——义乌、浦江——义乌、东阳——义乌、佛堂——义乌、义亭——义乌 7 个重要的出入口应精心设计，具有城市特色及标识性。

3. 城市对景点：城市对景点的布置对于城市内部景观的序列构成与空间归属有重要影响。对景点景观设置方式可以多样化，结合城市广场、大型公共建筑，如行政中心、商务中心、城市入口景点的标志物等等。

### 第 116 条 建设用地分区建设指引

义乌中心城区以建设用地空间布局方向为依据，并根据周边道路状况和用地规划情况，土地使用强度分区分为中、高强度建设地区，中强度建设地区，中、低强度建设地区三类。其中国际商贸城及周边区域、市民广场及周边、宾王商贸区周边大部分为中、高强度建设区域，各片区中除商贸中心区以外的区域，经济开发区大部分为中强度建设区域，特色景观风貌控制区、老城中需进行更新改造的部分区域、沿自然景观界面需进行景观控制的区域大部分为中、低强度建设区域。

土地使用强度管制分区引导一览表

表 8-1

类型	空间分布		平均建筑密度 (%)	容积率	备注
中、高强度建设区域	工人路、宾王路、稠州北路沿线		25-40	1.8-3.0	城市新区发展部分高层住宅。
	老城区更新改造区域				
	国际商贸城及周边区域、市民广场及周边、宾王商贸区周边				
	片区公共服务节点区域				
中强度建设区域	各片区中除商贸中心区以外的区域，经济开发区	居住、商业、文教科研、行政办公区域	25-40	1.0-2.0	
		工业、仓储区域	30-50	0.8-1.5	
中、低强度建设区域	依据特色景观风貌需进行建设控制的区域		5-20	<1.5	景观通廊区域
	老城中需进行更新改造的部分区域				老城区有一定量的多层建筑区
	沿自然景观界面需进行景观控制的区域				

## 第二十一章 近期建设规划

### 第 117 条 规划目的

为实现义乌市域的远期发展目标，促进市域城乡协调发展和资源合理有效利用，制定近期行动计划，指导城市近期建设项目安排，加强城市建设监督管理，促进经济、社会 and 环境的可持续发展。

### 第 118 条 规划年限

考虑与国民经济和社会发展“十一五”规划相衔接，确定近期规划的期限为 2006—2010 年。

### 第 119 条 近期规模

(一) 人口规模: 2010 年人口发展规模分别为 155~178 万人，其中城镇总人口约 121~130 万人，城市化水平为 78%左右。

(二) 用地规模: 确定义乌近期城镇建设用地规模 15604 公顷，其中弹性增长空间用地规模为 2244 公顷，农村居民点建设用地为 2890 公顷，独立工矿用地为 400 公顷，特殊用地规模为 709.5 公顷，交通设施用地规模应达到 3589.4 公顷，水利设施用地规模应达到 1873.4 公顷，近期建设用地总量为 25066.3 公顷，其中弹性增长空间用地规模为 2244 公顷。

义乌城乡各类建设用地规模预测一览表（近期）

表 9-1

单位：公顷

用地类型	2005 年	2010 年控制用地规模	2010 年弹性增长空间用地规模
城市建设用地	7957.36	10400	1290
城镇建设用地	2104.64	2960	954
农村建设用地	3475.2	2890	
独立工矿用地	497.7	400	
特殊用地	465	709.5	
交通运输用地	2430.4	3589.4	
水利设施用地	1644.1	1873.4	
合计	18574.4	22822.3	2244

## 第 120 条 近期城乡空间布局规划重点

### （一）强化城市空间布局

围绕建设国际商贸名城目标，高标准修编城市系统规划、分区规划和详细规划。积极完善主城区政治、商贸、文化、物流、居住和服务功能，增强辐射能力。结合城镇改造、产业集聚和新农村建设，加速两个副城区各组团间的相互融合和设施共建共享，强化产业和居住功能。

### （二）强化主城区核心作用

1. 合理布局主城区八大分区功能，促进空间形态一体化、市场一体化和产业一体化，提升城市品位。
2. 中心区以商务、商业、行政、办公为主，加快城市空间整合，改善城市交通，优化交通秩序，加快发展现代服务业。
3. 国际商贸城以商业、贸易、商务、物流仓储为主，预留市场发展空间，优化市场与城市其他功能的协调布局，强化国际商贸城景观环境建设，加快国际化形象塑造。
4. 江东以体育、文化和居住为主，结合义乌江综合整治，塑造滨水景观，推进村庄向城市社区转型。
5. 北苑以居住、商业、商务办公和工业为主，重点关注区内用地的优化整合和城市景观的塑造。
6. 后宅以对外交通、工业和居住为主，加速汽车特色市场形成，加快产业结构调整 and 居民社区建设。
7. 城西以居住、对外交通、物流和综合服务为主，加快空间布局结构调整，合理设置物流用地，建设生产资料专业市场。
8. 稠江以工业、居住和综合服务为主，完善配套功能，改造整合原浙赣铁路沿线用地。
9. 廿三里以居住和综合服务为主，适度发展工业，优化产业空间，塑造滨江景观，提升城市形象。

### **（三）加快建设完善副城区**

以现状镇为基础，加快副城区城镇功能调整，促进城市组团互动发展。义北副城区含苏溪和大陈两大组团，苏溪加强产业结构及空间布局调整优化，强化与大陈组团联系，重视城市功能建设，促进农村向城市转型；大陈加强城市空间优化，关注荒坡地综合利用，相对集聚发展。

义南副城区含佛堂、义亭、上溪和赤岸等四大组团，佛堂实施跨江发展，加强古镇保护，加快新区建设，完善城市功能；上溪加强特色产业发展空间布局和生态环境保护，建设生态社区；义亭加强重要区域性交通设施的用地控制，加快集镇改造，整合城市空间，注重生态环境保护；赤岸以生态环境保护为重点，适度发展农业、旅游等生态产业。

### **（四）老社区更新改造**

通过政府引导、政策扶持、群众自愿、规范实施；组织工作采取街道牵头、社区参与、群众监督的方式。在广泛调查的基础上，对照义乌市小区基础设施改造的基本标准，落实改造内容，制定改造实施方案，进一步改善城区老小区整体环境，提高城市小区环境承载力和居民生活质量。

### **（五）大力推进农村新社区建设**

在全市社区布局规划基础上，科学编制社区详细规划，积极开展主城区新社区建设，启动和实施副城区村庄和城郊区村庄的新社区建设。立足现有基础条件，整合行政村、撤并自然村、建设新社区。积极推进边缘山区村庄的异地奔小康工程，深入实施“百村示范、千村整治”工程，大力开展村庄整治示范村建设和整镇整街整治工作，确保近期全市所有农村都完成村庄整治任务。

### **（六）保障性住房建设。**

近期加快保障性住房建设步伐，应合理选择建设地点，重点发展交通和生活较为便利的区域。保障性住房建设采取联动建设与集中建设相结合、多途径齐头并进的建设方式。实行按项目分期分批供应，成熟一个供应一个，各镇街的保障性住房供应要与与房源建设有机结合、紧密衔接，使住房供应工作步入“常态化”。

## （七）重大公共设施建设

公共设施的建设与多中心、多组团、多片区网络型相配合，依据组团、片区功能特性进行配，完善义乌市级、区级配套服务系统。规划提出近期建设的重大公共设施包括义乌市外国人服务中心、义乌国际会议中心、国际商务中心、文化基础设施二期工程（包括科技馆、博物馆、美术馆、群众文化艺术中心）、装饰城、残疾人综合服务中心、原材料机械市场、相框专业市场、义乌内陆口岸场站二期，以及行政许可服务中心迁建、物资市场异地搬迁等。同时，大力推动经济开发区、义乌工业园区和各工业功能区的扩容、整合、提升。义亭小学、义乌第五高级中学（苏溪）、佛堂二小、稠江小学等项目也将在近期实施。

### 第 121 条 近期交通设施规划

1. 构建便捷综合交通体系。加强干线道路网建设，重点建设与杭金衢、甬金高速公路的连接线，构建义乌至沪甬温等港口的便捷通道。
2. 加快建设到周边县市的快速路网，强化浙中城市群内部联系，全面推进 03、37、20 省道和稠佛公路改造等工程。
3. 加大主城区干线道路网建设力度，提高中心城区交通的便捷性，力争建成南北快速通道中心城区段、商博大桥等项目。
4. 完善铁路新客站和新货场功能，抓好铁路新客站、新货站基础配套工程建设。
5. 完成义乌机场航站区扩建工程，积极申报开放航空口岸，适时开通地区及国际航班，不断提升城市开放度。
6. 完善城市公共交通，切实加强公交线路规划与城市道路网规划间的衔接，优化中心城区客运场站和换乘枢纽站布局，建成福田客运中心和城西客运中心，建设高效率、人性化、无障碍的交通体系和“公交优先”的运行体系。
7. 加快公共停车设施建设，提高城市建筑物停车泊位配建率，缓解停车难矛盾。
8. 近期道路交通设施的配套建设包括五洲大道与稠佛公路连接线工程、内陆口岸与环城路连接线（西城路延伸）、江东路（03 省道-阳光大道）

工程、城北路延伸（37省道-阳光大道）、宾王路延伸工程（城中北路—春晗路）、稠廿公路与阳光大道互通及稠廿公路拓宽改造（青口圆盘-义乌江）、03省道改道工程、义乌至永康公路、浦江经义乌至金东连接线等。

## 第 122 条 近期市政基础设施规划

### （一）给水工程

积极开发水资源，重点推进八岭坑、石门坑、里新塘、南王店水库新建，以及巧溪、枫坑、湖里塘等水库和山塘扩容加固工程，提高水资源开发利用水平和各类水库安全等级。规划实施“千万农民饮用水工程”，突破城乡供水管网建设界限，推进城乡供水一体化。

城镇净水厂近期建设上溪水厂、苏溪水厂、赤岸水厂；农村供水站近期建设古寺供水站、枫坑供水站、里坑供水站、龙门脚供水站、岭口供水站、岭脚供水站、山后供水站、西山供水站、派溪头供水站。

### （二）排水工程

加快义乌江城市防洪堤和绿化工程建设，增强城市防洪能力。继续实施万里清水河道整治工程，形成配套完善的防洪排涝河道体系。

污水处理厂近期建设第二污水处理厂、第三污水处理厂、第四污水处理厂、佛堂污水处理厂、义亭污水处理厂、苏溪污水处理厂、赤岸污水处理厂、城市污泥处置厂。

### （三）电力工程

近期完善服务于义乌市域的 220kV 输电网络和 110kV 配电网络。

1. 建设 500kV 商城输变电工程及其 500kV 和 220kV 进出线路，一期工程  $1 \times 1000\text{MVA}$ 。

2. 新建 220kV 江湾、义东、东河、官塘、苏溪、佛堂输变电工程，扩容 220kV 宾王变。新建 500kV 丹溪变至佛堂、江湾、义东、官塘的 220kV 输电线路，新建商城变至苏溪、西陶、东河、宾王、官塘的 220kV 输电线路，新建苏溪至西陶、西陶至义东、义东至大元、宾王至江湾、东河至宾王、东河至官塘、官塘至佛堂的 220kV 输电线路。

3. 新建 110kV 白岸、徐村、张村、双林、杨梅岗、象山、万界、开城、

全村、孙村、派塘、蒋母塘、俊塘、荷叶塘、端头、下骆宅、楼下张、农贸、骆店、崇山、夏演、毛塘楼、万村、前王、尚经、江益、山翁输变电、商务工程及其 110kV 进出线路，扩建青口、义亭、双林、张村、杨梅岗、象山、白岸、徐村、俊塘、夏演变电所主变容量。

#### **（四）通信工程**

1. 调整现有局所服务范围，新建部分端局和模块局以及接入网点，缩小局所服务半径。扩容主干光缆，建立全市域光缆环网，逐步以光纤代替电缆，缩小电缆服务半径。

2. 新建 3G 移动通信网络，完善现有移动通信网络，新建和改造通信基站。

3. 新建篁园路邮政支局、北门街邮政支局、城南邮政支局、青口邮政支局、宾王邮政支局、江东邮政支局、城西邮政支局、北苑邮政支局、新客站邮政支局。

4. 新建新广电中心，赤岸广电分中心，继续完善数字电视平台，扩大数字电视入户率，改造城区有线电视网络，建设全市广电综合光纤环网。

#### **（五）防灾设施**

##### **1. 消防**

新建义乌市消防指挥中心、培训中心、市消防大队、北苑消防中队，新建一座器材装备库、后勤服务基地、一个江东消防中队，各街道、镇各新建（或扩建）一个消防队，按需要建设专职消防队。

##### **2. 防洪**

规划义乌城市采取分区设防，分别建防洪堤形成防洪闭合圈。近期主要建设部分义乌江干流、东青溪、六都溪、石溪、鲇溪、香溪、青口溪以及杨村溪堤防建筑工程。

##### **3. 人防**

加强地下空间建设，按照城镇人口人均 1 平方米的标准，近期增建约 30 万平方米人防掩蔽工程，在大型公建下建设集中型的人防设施，确保地下指挥所、通信设施、人防专业队、重要仓库、地下医院及人防专业人

员的需要。

## **（六）生态环境建设**

深入实施《生态市建设规划纲要》，努力创建国家环保模范城市和国家园林城市。积极推动生态功能区建设，加强湿地保护。加强城市公共绿地系统建设，实施立体绿化，创造舒适宜人的居住环境。加强山区生态保护，创建一批生态示范村镇和全国环境优美乡镇。实施“生态公益林、绿色通道、自然保护区、城乡绿化一体化”等四大林业工程，提高森林覆盖率和林相质量。

## 第二十二章 规划实施措施

- 第 123 条** 义乌市各级政府和部门必须统一思想，充分认识市域总体规划的重要性，维护规划的严肃性、权威性，切实保障市域总体规划对全市经济社会发展和城乡建设的指导和调控作用。
- 第 124 条** 实施本规划应调整和完善义乌市城市规划管理法规条例，制定出具体的规划管理操作性文件，建立或创新适合义乌的规划管理体制。
- 第 125 条** 及时开展分区规划、详细规划和各专项规划，滚动编制城市近期建设规划，指导城市各项建设活动和土地利用，把市域总体规划所确定的原则和内容，贯彻于规划、设计、建设和管理的全过程。
- 第 126 条** 市域总体规划经批准后要广泛宣传，围绕构建和谐社会、建设国际商贸名城工作，提高各级干部和广大市民的规划管理意识，使全社会自觉遵守和维护城市规划。
- 第 127 条** 建立健全规划的监督检查制度。发挥法律监督、行政监督、舆论监督和公众监督的作用，对规划实施情况进行监督检查，认真查处和纠正各种违反规划的行为，加大对违法建设的打击力度。
- 第 128 条** 建立有效的公众参与制度，增强规划编制和审批过程的透明度。推进政务公开，增进规划的透明度，使各社会主体都能自觉执行规划、支持和监督规划管理。
- 第 129 条** 依法对重点开发地区、大型市政走廊沿线、主要的生态走廊实施严格的规划管理，保护土地和空间资源的可持续利用，确立市域总体规划在城乡建设的指导和调控作用。
- 第 130 条** 完善规划决策体制和制度，建立重大问题的政策研究机制和专家论证制度，以及重大建设项目公示与听证制度，提高决策的科学性，克服城乡建设发展的盲目性。

## 第二十三章 附则

### 第 131 条 规划成果

本规划由规划文本、规划图纸和附件（规划说明书、专题研究报告）三部分组成，规划文本和规划图纸具有法律效力。

### 第 132 条 规划实施

本规划经浙江省人民政府批准后实施。由义乌市人民政府负责组织实施。

### 第 133 条 实施情况评估

义乌市域总体规划的组织编制机关，应当组织有关部门和专家定期对规划实施情况进行评估，并采取论证会、听证会或者其它方式征求公众意见。