

义乌市国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要

《义乌市国民经济和社会发展第十二个五年(2011—2015年)规划纲要》，根据《中共义乌市委关于制定义乌市国民经济和社会发展第十二个五年规划的建议》编制，主要阐明市委战略意图，明确政府工作重点，引导市场主体行为，是未来五年我市经济社会发展的宏伟蓝图，是编制和实施各类规划以及制定相关政策的重要依据，是引领全市人民共同奋斗，加快建设国际商贸名城的行动纲领。

一、全面推动科学发展

着力建设国际商贸名城

(一) 发展背景

“十一五”时期，是义乌发展史上极不平凡的五年。面对复杂的国际国内发展环境，全市上下在中共义乌市委的正确领导下，深入贯彻落实科学发展观，认真执行上级党委政府的决策部署，深化“兴商建市”发展战略，创新创优、提质提效，努力保持经济平稳较快发展，促进社会和谐稳定，圆满完成了“十一五”时期确定的主要目标任务，科学发展水平不断提高，朝着建设国际商贸名城宏伟目标大步迈进。一是综合实力大幅提升。2010年，全市生产总值614亿元，比2005年翻了一番多，年均增长13.3%；人均地区生产总值从43100元增加到83539元；综合财政预算总收入173.7亿元，其中财政一般预算收入77亿元、地方财政收入42.8亿元。二是产业转型步伐加快。三次产业结构由2005年的2.9:46.2:50.9调整为2.8:43.2:54.0，第三产业

比重高出全省平均水平 10 个百分点。市场核心竞争力不断提升，商品市场成交额达到 621.1 亿元，中国小商品城成交额连续 20 年居全国各大专业市场榜首，“义乌·中国小商品指数”和“义乌市场信用指数”正式发布；会展品牌效应凸显，形成了义博会、文博会、森博会、旅博会四大国家级展会；“海铁联运”模式得以创新，物流体系不断完善，获得了“中国优秀旅游城市”称号。工业经济不断增强，新增国家级产业基地 10 个。农业产业化步伐加快，都市农业蓬勃发展。自主创新能力逐步提高，成立科研院校义乌虚拟研究院、浙大义乌创业育成中心和义乌创意园。三是国际化水平稳步提高。义乌市场与全球 200 多个国家和地区建立直接经贸往来，市场外向度达 60%以上。“义乌港”建设加快推进，海关监管小商品出口达 57.6 万标箱，有 18 家全球知名航运公司在义乌设立代表处或办事机构。入境境外客商达 42.2 万人次，购物旅游游客达 811 万人次。四是城市功能日趋完善。城市化率达到 75%，基础设施建设扎实推进，综合服务功能逐步增强，航空口岸连续 4 年临时开放，设立义乌海关和公共型保税仓库，获得外国人在义乌就业许可权，义乌工商学院成立国际教育学院。五是社会民生显著改善。农村居民人均纯收入和城镇居民可支配收入分别达到 14775 元和 35220 元，位居全省前列。以“十大民生实事”为载体，保障和改善民生工程扎实开展，实现社会保险政策全覆盖；教育均衡发展深入推进，创建成为全国区域教育发展特色示范市；城乡服务体系更加完善，基本医疗和公共卫生服务体系基本建成，就业服务平台深入基层；“平安义乌”建设稳步推进，社会保持和谐稳定。六是综合改革有序推进。“义

乌国际贸易综合改革试点”争取工作取得阶段性进展。围绕“两转一保”，统筹城乡综合配套改革试点成效显著，农村土地承包经营权流转改革和农村社保体系完善同步推进，扩权强镇改革深入开展，深化综合行政执法试点进展顺利。七是生态环境持续改善。节能减排成效明显，生活环境日趋优化，先后获得“国家环保模范城市”、“国家园林城市”、“全国绿化模范城市”等称号，资源节约型、环境友好型社会建设取得阶段性成果。（义乌市“十一五”规划主要指标完成情况请见第2版专栏1。）

过去的五年，是义乌发展又好又快的五年。成绩来之不易，经验弥足珍贵，精神财富影响深远。五年来，我们始终坚持解放思想不停步、创新创优不松劲，牢牢把握国内外环境的新变化和改革发展的新机遇，坚定信心、砥砺前行，推动经济社会发展继续走在全省乃至全国前列。始终坚持标本兼治、保稳促调，致力于推进结构调整和发展方式转变，经济持续平稳较快发展；始终坚持改革创新、开放带动，致力于构筑体制机制和国际化新优势，发展活力和动力进一步增强；始终坚持统筹兼顾、协调发展，致力于统筹城乡、经济社会发展，城乡综合品质不断提升；始终坚持改善民生、确保稳定，致力于解决人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题，和谐社会建设稳步推进；始终坚持创新创优、提质提效，致力于转变政府职能和提高行政效能，政府自身建设不断加强。但也要清醒地认识到，我市长期积累的体制性、结构性、素质性和资源性矛盾尚未有效解决，产业层次较低、创新能力不足、要素制约明显、城市综合服务功能滞后、维稳压力较大等问题仍然比较突出。

展望未来，义乌正站在科学发展的新起点上。国际国内宏观环境将继续发生深刻变化，世界经济结构进入调整期、世界经济治理机制进入变革期、创新和产业转型处于孕育期、新兴市场国家力量步入上升期。我国工业化、信息化、城镇化、市场化、国际化深入发展，经济结构转型加速推进，全面实施扩大内需战略，体制活力显著增强，社会大局保持和谐稳定，国际国内环境总体有利，为义乌市场发展、商业模式创新、加快推进转型升级、在新的经济格局中抢占有利位置，提供了更多机会。“十二五”时期，义乌仍处于蕴含重大机遇、大有作为的时期。

建设发展的重要机遇期。依托多年以来发展的积累，随着新一轮土地利用总体规划修编对发展空间的拓展以及省级商贸服务业集聚区等大平台的启动，义乌国际生产资料市场、大物流大通关体系、金融商务区、总部经济区、新农村建设等一批重大项目的建设条件已经成熟，将带动义乌进入一个新的快速发展期。

转型升级的重大突破期。后金融危机时代对义乌加快发展方式转变提出了更高更迫切的要求，以统筹发展、创新发展为手段，加快市场、产业、城市、社会和政府的全方位转型，走出一条科学发展的新路径，是“十二五”乃至更长时期义乌发展的根本任务。

改革开放的重点攻坚期。国际贸易综合改革试点的实施，统筹城乡综合配套改革的加快推进，国际化带动战略的不断深化，开放度和美誉度的不断提高，将为义乌发展创造体制机制新优势和注入强大的开放动力。

站在更高起点上，我们必须科学判断和准确把握发展趋势，牢固树立加快转变经济发展方式的机遇意识、创新意识和责任意识

识,进一步增强推进科学发展的自觉性和坚定性,坚持转型发展、创新发展、统筹发展、和谐发展,努力实现义乌发展新跨越。

(二) 指导思想

“十二五”时期经济社会发展的指导思想是:高举中国特色社会主义伟大旗帜,坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,深入贯彻落实科学发展观,紧紧把握重要战略机遇期,顺应人民群众过上更好生活新期待,以科学发展为主题,以加快转变经济发展方式为主线,创新创优、提质提效,着力推进产业升级,着力深化改革开放,着力统筹城乡发展,着力保障改善民生,努力把义乌建设成为独具特色的国际贸易综合改革试验区、充满活力的统筹城乡综合配套改革示范区、富有竞争力的商贸服务业集聚区,率先建成更高水平的惠及全市人民的小康社会,为建设国际商贸名城打下更加坚实的基础。

推进“十二五”发展的基本要求是:

——坚持转型发展。把“大平台大产业大项目大企业”建设作为转变经济发展方式的战略支点,加快产业结构优化升级,以大平台拓展新空间,以大产业提高竞争力,以大项目增强带动力,以大企业集聚新优势,不断提高经济发展的质量和效益。

——坚持创新发展。以国际贸易综合改革为重点,全面推进各个领域的改革创新,再创体制机制新优势,加快推动发展向主要依靠科技进步、劳动者素质提高和管理创新转变。

——坚持统筹发展。加大统筹协调力度,坚定实施国际化战略,统筹国际国内两个市场,提高集聚和优化配置资源要素能力;联动推进新型城市化和社会主义新农村建设,不断提升城乡一体

化水平；积极推进节能减排，优化生态环境，打造资源节约型、环境友好型社会。

——坚持和谐发展。着力保障和改善民生，加快发展社会各项事业，推进基本公共服务均等化；加快社会管理创新，切实解决群众最关心、最直接、最现实的问题，促进社会公平正义，维护社会和谐稳定。

(三) 奋斗目标

总体目标：率先建成更高水平的惠及全市人民的小康社会，为建设国际商贸名城打下更加坚实的基础。

主要目标：

——综合实力跃上新台阶。经济保持平稳较快发展，经济总量和效益实现双提升，人均经济发展主要指标位居全省前列，可持续发展能力和综合竞争力明显增强。到 2015 年，地区生产总值达到 1000 亿元左右，年均增长 10%；人均生产总值达到 12.8 万元左右。

——经济转型升级取得新突破。优化“三二一”产业结构，商贸服务业集聚区建设取得明显成效，服务业增加值占生产总值比重逐年提高，到 2015 年达到 56%。自主创新能力明显增强，产业层次不断提升，要素资源集约节约利用水平进一步提高，先进制造业基地建设进展明显。现代都市农业体系基本形成。

——城市综合服务功能得到新提升。城市空间布局更趋合理，适应城市经济发展的综合服务能力不断提高。电力、交通、通讯、给排水等城市基本公共服务设施更加健全，围绕产业转型升级的重大基础设施建设加快推进，满足群众日益增长的精神文

化需求的生活性服务设施不断完善。

——城乡一体发展达到新水平。制订实施城乡统筹发展综合评价指标体系，建立以工促农、以城带乡的长效机制，城乡一体的基础设施不断完善，城乡一体的公共服务加快形成，“美丽乡村”建设全面展开，在全省率先实现城乡一体发展。到2015年，城市化率达到80%。

——改革开放开创新局面。国际贸易综合改革全面开展，统筹城乡综合配套改革深入推进，全方位带动各领域改革，形成更加充满活力的经济运行机制，更加高效便捷的社会管理体制和行政管理体制。区域合作、对外开放的广度和深度不断拓展，开放型经济加快发展，国际化水平进一步提高。到2015年，进口、转口贸易和服务贸易比重比2010年翻一番，具有自主知识产权、自主品牌和高附加值产品的出口比重翻一番。

——保障和改善民生取得新成就。社会建设明显加强，社会更加和谐稳定。城乡居民收入普遍较快增加，居住条件明显改善，教育、卫生、文化、体育等社会事业加快发展，实现基本公共服务均等化，人民生活质量和水平不断提高。农村居民人均纯收入、城镇居民人均可支配收入年均分别增长10%和9%。（“十二五”时期国民经济和社会发展主要指标请见专栏2。）

二、加快市场拓展提升

打造国际性商品贸易中心

深化“兴商建市”发展战略，按照“拓展市场、创新市场、提升市场”的总体思路，加快市场转型升级，再创市场发展新优势。

(一)规划建设义乌国际生产资料市场

立足长远、科学谋划，建设集展示、交易、仓储、信息发布、技术交易、售后综合服务等功能于一身，有形市场与无形市场联动、商品贸易与服务贸易联动，与国际商贸城功能呼应的市场群。突出重点，梯度布局，推进海量数据储存与信息处理中心、原辅材料供应板块、成套机械装备供应板块、零部件和总成供应板块、工量具供应板块、“义乌指数”信息发布平台等六大板块建设，力争在“十二五”期间，建成建筑面积200万平方米的供应商产品展示交易及配套用房项目，市场初具规模。

(二)加快提升市场国际竞争力

促进小商品市场持续繁荣。以国际商贸城和篁园市场为重点，加快市场创新提升，强化商品集聚功能，提高商品质量和档次，着力打造国家级小商品国际贸易区，建成全球最具影响力的小商品集散中心、信息中心、定价中心。探索发展国际商贸城连锁配送型市场，提高国际商贸城在国内销售的份额。优化城市商业中心和市场区块布局，探索规范专业街发展途径，合理规划布局专业街，促进场街共荣，确保小商品市场持续繁荣。

提升市场竞争软实力。深化“义乌指数”应用，强化“义乌指数”信息功能，开发指数衍生产品，普及义乌指数知识，提高指数影响力。加快小商品编码中心建设和应用，建立小商品质量安全可追溯体系。强化展示功能，建立健全市场流行趋势发布平台，积极引导市场消费潮流。完善信用、交易、支付、安全认证、税收等支撑体系和综合服务体系，加强结算平台、授信平台、信用平台建设，推动市场功能向商品展示、信息汇集、价格形成、

产品创新、标准制订等方向拓展，进一步提高义乌市场在价格、标准、规则制定方面的话语权。发挥行业协会协调作用，加强市场管理，努力打造低成本的贸易环境，提升小商品市场国际竞争力。积极培育现代商业文明，鼓励市场主体进行公司化改造，引导经营户向现代化营销方式转变。

（三）大力发展电子商务

大力发展无形市场，依托海量数据储存与信息处理中心，建立国际商贸城、国际生产资料市场以及义乌其它市场的商品实时交易信息库，实现新一代信息技术与义乌有形市场的有机结合，打造规模化数字交易市场和数字商务平台。鼓励引导传统企业及市场经营户提高电子商务应用率，集聚壮大专业化、经营性的电子商务经营主体，大力发展网上专业化经营性公司，走出一条有形市场与无形市场互动共荣的新路子。探索营造标准化电子商务环境，规范发展快递业等配套服务行业，培育提升网商运营能力，培育引进 2-3 家有较强影响力的第三方电子商务平台，发展 10 家以上有较高市场占有率的专业性行业门户网站，建成全球最大日用消费品网货采购中心、全国网商集聚中心，打造“东方商谷”。

（四）培育发展进口转口市场

加快国际商贸城五区进口商品馆建设，布局“非洲产品展销中心”等高档次、高品位的境外商品展贸专区，引导企业从事进口、转口贸易。加大对国内外知名制造商、品牌代理商、进出口贸易商的引进力度，引入适合在义乌市场营销的境外商品，引进跨国零售连锁集团和各类采购中心，促进进口商品交易规模化、品牌化，实现义乌市场由“买全国货，卖全国货”向“买全球货，

卖全球货”转变。

(五) 推动义乌市场“走出去”

加快推进中国义乌(坦桑尼亚)经贸合作区建设,在全球稳妥布局分销配送中心或展示中心,到区域中心城市开辟“分市场”,提高国内消费市场份额,拓展非洲、拉美、东欧地区等国际市场,构筑国际营销新渠道,加快发展自主性国际营销网络。拓展市场外延,加强与国内重点市场、边贸市场的沟通联系,拓展市场分销渠道,不断开拓国内市场。

三、加大先行先试,打造独具特色的

国际贸易综合改革试验区

充分发挥义乌市场在全球分工体系中的独特作用,大胆探索、先行先试,构建经济全球化条件下参与国际经济合作和竞争新优势,基本形成有利于科学发展的新型贸易体制框架,为全国转变外贸发展方式、推进国际贸易发展创造经验。

(一) 构建优化国际贸易发展环境的

体制机制

创新贸易监管机制。围绕促进贸易便利化,探索建立“市场采购”等新型贸易方式,制定与其相适应的海关、检验检疫、税务、外汇管理、工商、互联网等系列监管政策。完善促进小商品进口、转口贸易便利化的政策体系,改善小商品进口、转口环境。

健全客商便利化出入境管理机制。深化外事审批、出入境业务管理等制度改革,创新外事、公安协调配合模式,完善航空口岸开放等机制。探索进一步促进人员往来、居留便利化的政策措施,扩大对外交流和合作。

健全内外贸协调发展的促进机制。制定推进企业经营内外贸的便利化措施，强化市场准入、标准设定、信息引导等公共服务职能，形成有利于内外贸健康发展的环境。加强社会信用体系建设，探索建立统一、协调的内外贸监管体制和工作机制，健全内外贸统一的统计、监测、分析和调控体系。

创新国际贸易摩擦和壁垒应对机制。鼓励企业运用技术性措施，主动参与国际标准的制订，积极参与国际贸易竞争和行业自律、企业自律，主动破解和应对国际贸易壁垒。加强贸易预警体系建设，建立政府、行业协会、中介机构和企业“四位一体”的进出口贸易监测预警机制，加强对重点国别的贸易和政策预警，有效防范国际贸易摩擦风险。探索建立国际贸易互信机制，积极通过国别预警磋商机制化解贸易摩擦。

（二）构建国际贸易支持新机制

进一步优化国际贸易主体结构，创新专业市场功能，大力发展电子商务、会展等新型业态，不断增强市场的辐射和带动能力。充分发挥流通对经济的先导作用，根据全球化产业链分工，通过市场带动，形成现代服务业和先进制造业双轮驱动，生产性服务业与制造业联动发展的格局，稳定传统优势产品出口，扩大拥有自主知识产权、自主品牌、高附加值的产品出口，加快发展“绿色贸易”，带动相关制造业的转型升级。围绕促进金融产业发展和金融服务能力提升主线，健全金融机构组织体系，完善金融服务功能，优化金融生态环境，探索推进金融服务国际化有效途径，构建促进国际贸易发展的现代金融支持体系。

（三）探索区域合作新机制

扩大国内合作与交流。充分发挥商贸流通的比较优势，提升城市能级，积极推动浙中城市群建设，加强浙江中西部地区合作交流与联动发展，全面融入长三角经济一体化进程，积极接轨珠三角、环渤海经济圈和北部湾经济区，主动参与中西部地区深度合作。

加强区域协作分工。大力拓展跨区域、跨国界的分工协作网络，坚持市场共建，打造具有国际竞争力的市场群；坚持产业共兴，充分发挥义乌市场窗口作用，联动区域小商品制造业发展；推进交通、信息等基础设施互通对接，构筑一体化、现代化的设施网络；坚持环境共保，协力推进生态敏感区的保护，构筑一体化的区域生态保障体系。

（四）创新政府管理模式

提高政府公共服务效能。加强便民服务体系建设和推进“四减少”的审批制度改革，完善行政审批运作机制。深化综合行政执法改革，探索建立精简高效的大部门管理体制，合理配置部门职能。改善政府与市场、政府与社会的分工合作关系，提高公共服务供给能力。全力打造“数字义乌”，全面实施城市数字化、网络化管理，提高政府服务和管理效能。推进公共财政体制改革。完善公共财政体制，重点加大公共财政对民生领域的投入力度，深化财政支出管理体制，建立财政支出优先满足基本公共服务需要的保障机制。

加强政府自身建设。加快法治政府建设，强化行政执法责任制，完善自由裁量权羁束工作和行政复议制。加强行政监督，支持新闻舆论、群众和司法监督，健全科学决策、民主决策、依法

决策机制，完善政府信息公开制度，推进权力运行程序化和公开透明化。严格执行廉政建设责任制，完善惩防体系建设。落实增收节支的各项规定，合理控制行政成本。

四、聚力建设“义乌港”，打造全国重要物流节点城市和综合客运枢纽

紧紧抓住省级“大通关”试点和“省部共建重点物流基地”的难得机遇，以打造“义乌港”为总抓手，加快建设现代物流平台，完善综合交通网络，争取把义乌建设成为全国重要物流节点城市和国家级综合客运枢纽。

（一）推进“大通关”建设

切实加强和海港、空港、边境口岸的战略合作，把“义乌港”打造成为综合功能完备的“始发港”和“目的港”。争取航空口岸正式开放，巩固义乌至香港地区航线，逐步培育国际航线，建设浙中国际航空港。延伸口岸港口功能，完善海关、检验检疫、物流、交通运输等部门协调配合机制，探索国际内陆港建设新途径，力争设立保税物流中心(B型)、综合保税区等海关特殊监管区域。健全海陆空多式联运模式，实现综合性、立体化联运，加快实现国际内陆港与海港、边境口岸的直接通关，大幅提高通关效率。力争到2015年，全面建成功能齐全的“大通关”系统。

（二）加快现代物流平台建设

完善以公、铁、空三大运输方式为主的物流基础设施建设，加大建设投入，逐步构建“两园四专业两站点一备用”物流场站体系。以内陆口岸场站和小商品监管中心(青口监管中心)建设为依托，进一步强化国际物流支撑作用；以国内物流中心、廿三里

物流中心等建设为依托,进一步提升国内物流支撑作用;以苏溪、上溪、佛堂、赤岸配送站场等建设为依托,继续完善城乡物流配送站场体系。“十二五”期间,重点加快内陆口岸场站建设,力争到2013年全面投入运营。积极推进小商品监管中心、国内物流中心、综合保税区、铁路物流中心、空港物流中心等基础设施及相关配套设施建设,逐步开展廿三里物流中心、佛堂物流站、大陈物流站、夏迹塘物流中心前期工作,加快形成仓储、运输、配送、分拨服务功能齐全的现代物流平台。

(三)构建“多功能、立体化”集疏运网络

按照形成“一港、两高、四铁、多通道”的对外交通框架结构的目标,加快空港、铁路、区域轨道、高速公路和与周边县市快速路网建设,构建多通道、多路线连通的立体化对外综合交通网络。航空港建设。加快空港建设和口岸开放,扩建义乌机场,实施国际航站楼、义乌机场飞行区等级提升改造工程,完善口岸配套基础设施,力争达到4D级干线机场标准,全力打造设施一流、保障有力、服务优良、空中网络畅通的“浙中国际航空港”。高等级公路建设。加快高等级公路建设,推进杭金衢高速公路义乌段拓宽工程;重点打通永康、兰溪、武义、东阳和诸暨等市县联系的高等级通道,成为义乌接轨长三角、联系周边城市的快速通道。铁路建设。加快杭长客运专线配套设施建设,建成集高铁客运、公铁换乘、公交换乘及配套设施于一体的义乌铁路客站换乘枢纽。做好甬金铁路的建设前期工作。内河航道建设。积极探索打通水上通道,做好提升义乌江航道等级项目前期工作。

(四)培育壮大现代物流企业

加大扶持力度，推动联托运、货代、仓储等传统物流企业延伸服务领域、扩大增值服务，向规模化、专业化现代物流企业转型升级。积极吸引国内外知名物流企业进驻义乌，加快培育引进第三方、第四方物流企业到义乌设立区域性总部。以港口物流、专业市场物流和产业集群物流、城乡配送物流等为重点，加快发展快递、配送、分拨等现代物流业。推进物流信息平台建设，大力发展物联网，健全覆盖全球的物流网络。编制发布义乌道路货物运输价格指数，为道路货物运输市场发展提供指导。提高物流业信息化、智能化、集约化发展水平，全面提高物流业整体素质。“十二五”时期，力争培育和引进4A级物流企业4家以上、3A级物流企业6家以上。

五、优先发展现代服务业

打造全省领先的服务业集聚区

以省级商贸服务业集聚区建设为总抓手，大力发展市场、物流、会展、金融、总部经济、旅游、商贸零售等现代服务业，着力构建现代商贸服务体系，提升区域服务能级，完善市域服务设施，提高服务经济地位，努力打造全省领先的服务业集聚区。

(一) 加快建设国际会展名城

做强专业展会群。创新发展机制，着力提升义博会、文博会、森博会、旅博会等国家级品牌展会的规模档次和品质，其中义博会规模力争达到1万个国际标准展位。积极拓展商务会展产业链，培育壮大五金会等一批专业化品牌展会，加快引进有影响力的国内外知名展会和国际性商务会议。扶持壮大会展主体，组建具有国际竞争力的大型展览集团1-2个，加快培育专业化的会议

组织机构和会展服务企业。力争到 2015 年，培育国际知名展会 5 个以上、国内知名展会 10 个以上、展览面积 1 万平方米以上的展会 20 个以上，承办大型国际性、国家级会议(论坛)10 个以上。

培育壮大境外展会。以义博会境外展为龙头和发展重点，加快出国(境)办展步伐。采取在知名展会创办专区、举办自办展等多种方式，逐步丰富办展经验，培育壮大境外展。鼓励扶持有实力的展览公司和项目“走出去”，举办各类展览会、对接会，扩大义乌会展业的国际影响力，为市场、企业、商品开拓国际市场创造有利条件。

(二) 构筑区域金融高地

优化金融生态环境。重点发展民营中小企业融资、创业投资基金、信托投资、金融租赁等特色金融服务，加快集聚各类金融机构，建设区域金融高地。加快农村合作银行改制进程，支持稠州商业银行和农村合作银行做优做强，推动金融监管机构和驻义金融机构升格，积极培育发展村镇银行、小额贷款公司、担保公司等金融机构和金融组织，探索建立金融租赁公司、企业财务公司等非银行金融机构，加快引进境内外金融机构。全面推动保险市场深化发展，充分发挥保险服务功能，拓展保险服务，提高保险业服务水平。

深化金融改革创新。鼓励和引导民间投资，积极发展企业债、公司债、短期融资券、中期票据等非金融企业债务融资工具，扩大企业债券类直接融资渠道。加大对中小企业、“三农”、转型升级企业的金融支持力度，加强金融创新，引导银行开展股权质押

贷款，积极拓展贷款抵质押品范围，进一步推动商位使用权质押贷款业务和专有技术、商标权、专利权等无形资产的质押贷款业务。大力发展国际结算、咨询、评估、理财、投资等中间业务，促进汇兑结算便利化。积极推进人民币跨境贸易结算业务，推动离岸金融、私人银行等业务发展，提高金融机构国际贸易综合服务能力。

（三）大力发展总部经济

以金融商务区和经济开发区总部经济区为重点，规划建设一批商务楼宇，积极吸引商会、国际组织办事处、产业总部、营销总部和研发设计总部等机构进驻，加快构筑集产品营销展示、研发增值加工、采购供应、管理结算、信息交流、实体交易、商务接待、现代服务、休闲度假和培训于一体的企业集聚基地和发展平台，集聚发展企业总部、金融保险、商务服务、科技研发四大总部经济主体和贸易代理、企业办公、教育培训、创意设计、文化休闲五类总部经济类型，形成总部集聚效应。力争到 2015 年，入驻义乌的国内外知名总部企业达 30 家以上，总部经济发展框架基本形成。

（四）加快发展旅游业

打响“小商品海洋、购物者天堂”旅游品牌，把国际商贸城打造成全国首个 5A 级购物旅游区，推进佛堂古镇、双林景区开发，加快华溪森林公园、后宅德胜岩、上溪桃花坞等乡村旅游和各具特色的农家乐建设，完善旅游服务体系和设施，努力打造国内外知名的商贸型旅游目的地城市，实现全市旅游业新一轮的大发展和新跨越。着力构建“一心一群，两带五区”的城市旅游发

展格局和“四大片区，一条廊带”乡村旅游发展格局，建设一批高质量的城市旅游景区和乡村旅游示范点，打造种类多样、特色鲜明的旅游产品体系。

(五)提升发展商贸零售业

整合提升商业业态，调整优化网点布局，完善城乡商贸服务体系，基本建成市域“一主三副多节点”的三级商业中心网络，努力提升面向本市和周边区域的商贸服务功能。积极培育和规划中高端商品零售业，加快开发北门街等城市商业核心区，推进宾王市场改建、梅湖商业广场等大型商贸综合体建设，合理发展商务休闲街区、夜间休闲街区、旅游休闲街区等特色商业街区。完善社区商业便民服务体系，积极推广凤凰社区创建国家示范社区经验，以点带面，培育社区商贸服务业示范社区和龙头企业，逐步实现步行十分钟的社区商圈。推行万村千乡市场工程“一网多用”，加强城乡农贸市场规划管理，提高农村商业网点综合服务能力。

义乌市“十一五”规划主要指标完成情况

指标名称 单位 2005年 2010年

绝对值 年均增(减)

地区生产总值 亿元 300.1 614 13.3%

人均地区生产总值 元 43100 83539 12%

全社会固定资产投资 亿元 130.08 207.3 11.8%

社会消费品零售总额 亿元 128.9 290.4 17.7%

商品市场销售总额 亿元 388.9 621.1 9.8%

工业总产值 亿元 593 1174.9 14.7%

第三产业增加值占地区生产总值比重 % 50.9 54.0 0.62 个百分点

财政一般预算收入 (总 / 地方) 亿元 35.03/19.6 77/42.8 17.1%/16.9%

外贸进出口额 (进口 / 出口) 亿美元 0.84/10.92 2.6/28.6 24.7%/21.3%

城镇居民人均可支配收入 元 19010 35220 13.1%

农村居民人均纯收入 元 7735 14775 13.8%

全社会二、三产业从业人员比重 % 86 90 0.8 个百分点

城市(镇)化率 % 60 75 3 个百分点

万元 GDP 综合能耗 吨标准煤 0.74 0.59 五年下降 20%

化学需氧量 吨 5701 — 五年下降 17.6%

二氧化硫排放量 吨 4601 — 五年下降 21.2%

城镇社会保障综合覆盖率 % 45.08 92 9.38 个百分点

十五年基础教育普及率 % 97 99.5 0.5 个百分点

“十二五”时期国民经济和社会发展主要指标

序号 指标名称 单位 2010 年 2015 年 年均增长% 指标属性

1 地区生产总值 亿元 614 1000 10 预期性

2 人均地区生产总值 元 83539 128000 9 预期性

3 财政一般预算收入(总/地) 亿元 77/42.8 125/70 10/10 预期性

4 全社会固定资产投资 亿元 207.3 365 12 预期性

5 社会消费品零售总额 亿元 290.4 510 12 预期性

6 第三产业增加值占生产总值比重 % 54 56 0.4 个百分点 预

期性

7 研究与实验经费支出占生产总值比重 % 1.3 2.2 0.18 个百分点 预期性

8 义乌海关监管集装箱出口量 万标箱 57.6 110 14 预期性

9 自营进出口总额 (进 / 出) 亿美元 2.6/28.6 4.2/46 10/10 预期性

10 城市化率 % 75 80 1 个百分点 预期性

11 城镇居民人均可支配收入 元 35220 54100 9 预期性

12 农村居民人均纯收入 元 14775 23800 10 预期性

13 五年新增城镇就业 万人 1.2 4 0.8 万人 预期性

14 人口自然增长率 ‰ 4.48 < 6 - 约束性

15 国民预期寿命 岁 77.08 79 0.38 岁 预期性

16 城镇参加基本养老保险人数 万人 24.3 31 5 约束性

17 三项医疗保障参保率 % 92.4 97 0.92 个百分点 约束性

18 森林蓄积量 万立方米 244.52 312.07 5 约束性

19 万元生产总值综合能耗 吨标煤 -2.2% 完成下达指标 - 约束性

20 主要污染物排放总量 万吨 - 完成下达指标 - 约束性

六、加快工业转型升级

打造先进制造业基地

坚定不移地走新型工业化道路，大力推动传统优势产业转型升级，积极扶持培育新兴产业，探索发展敏捷制造，努力打造“实业洼地”。

(一) 构筑工业发展平台

拓展优化工业发展空间。创新园区发展体制机制，挖掘现有工业空间资源，探索工业大厦等节约集约利用土地、拓展发展空间的新途径，加大对低丘缓坡的有序开发、保护和利用，加快建设以小商品创造为特色的先进制造业集聚发展平台。重点做好经济开发区、义乌工业园区和现有 11 个工业功能区的整合提升工作，争取设立国家级经济技术开发区，加快形成相对完善、功能明确、结构合理的“两核心、两片区、多园区”工业空间结构。

加强产业基地和服务平台建设。着力建设饰品等行业的省级产业集群基地、汽车零部件和汽车用品研发生产基地、高新技术企业集聚区、中国无缝织造科技产业园、电子电器科技产业园、先进装备制造产业园等先进产业基地。建设中国旅游商品研发中心、国家级小商品质量检测中心、义乌市特种设备检测院等服务机构，加大对关键共性技术的研发，构建产业发展的公共服务平台，创新产业分工协调机制。发挥政府间交流平台、行业协会等作用，密切市场与国内小商品产业基地的联系合作，探索在异地拓展产业发展空间的有效机制，加快创建一批区域产业集群品牌。

（二）提升优势产业集群

加快产业转型升级步伐，继续扶持饰品、无缝织造、工艺品、服装、拉链、袜业、印刷包装、玩具、化妆品、纺织业、圣诞用品等重点特色优势产业的发展。鼓励企业运用高新技术、先进适用技术、先进产品标准、现代经营管理模式和信息化改造提升传统产业，推进区域块状经济向产业集群转变。以小商品创造为主线，依托产业发展实际，突出小商品创意设计与研发孵化，强化

自主创新，培育发展创意设计产业，加快形成国际小商品创造中心。

(三) 培育发展新兴产业

优先发展新材料、装备制造、电子电器、生物、汽车零部件等五大新兴产业成为全市经济的支柱产业，积极引进新能源、物联网、节能环保等新兴战略性产业成为全市经济的先导产业。建成一批产业链完善、创新能力强、特色鲜明的战略性新兴产业集聚区。充分利用市场优势，制定有利于新兴产业市场培育的政策，建立有利于战略性新兴产业发展的、合理的要素价格体系，建设一批试点示范项目和推广应用的基础设施，创造和培育新的市场需求，为市场推广创造条件。组织专题产业对接洽谈和推广活动，支持企业展览展示和市场开拓，拓展新兴产业发展空间。鼓励战略性新兴产业打造品牌，加大品牌建设支持力度，提高品牌影响力和企业知名度。

(四) 培育引进领军企业

坚持“做大、活小、育专”的原则，促进各种生产要素高效组合，引导成长型企业通过联合、兼并、合作等方式，形成一批拥有自主知识产权、主业突出、核心竞争力强的大企业、大集团。加快发展总部经济、楼宇经济，重点培育和引进集团总部、职能性总部和科研服务机构，把总部经济区建设成为区域性先进制造业总部基地和国家级小商品创新研发示范基地。拓宽企业直接融资渠道，积极推动企业上市，力争新增上市公司 10 家。合理引导五十强和成长型企业兼并重组、强强联合，率先建立现代化经营和管理制度，培育和引进年产值超 100 亿元企业 2 家以上、超

50 亿元企业 5 家以上，形成领军企业群。加大中小企业扶持力度，实施“千家中小企业成长工程”，培育一批创新型企业 and 成长型企业。

(五) 探索发展敏捷制造

依托市场商品信息和采购需求高度集聚的优势，发挥义乌国际生产资料市场作用，大力发展以装配制造、集成制造为主的新型工业。支持企业加强敏捷制造能力建设，实现技术、管理和员工的全面协调集成，建立“订单处理自动化、仓库管理智能化、生产安排订单化”的制造模式。鼓励和引导企业基于对产品和市场的综合分析，以最快的速度、最好的质量和最低的成本，迅速响应市场和用户的需求，赢得竞争优势。

(六) 全面推进自主创新

强化重点企业创新能力。积极创建科技兴贸基地，集聚和培育创意设计发展要素资源，整合提升创意设计产品展、行业流行趋势发布会、技术专利交易会，推动企业向“创”、“造”并举转型。支持和引导企业建立研发机构，围绕产业优势领域，发展和壮大一批工程技术研发中心和企业技术中心。鼓励企业加强产学研合作，根据市场需求进行项目研发，增加科技投入，提高装备制造业、新材料、生物医药、电子电器等重点行业技术创新能力。

建设一批创新服务平台。做好行业研发、创意设计、技术转移等科技服务平台建设，吸纳更多大院名校入驻义乌虚拟研究院。加快建设中科院沈阳自动化研究所义乌中心、浙大义乌技术转移中心。着力打造“义乌市无缝针织制品及原材料省级高新技术特色产业基地”、经济开发区、义乌工业园区及若干镇、街道

为依托的科技创业基地等科技创新平台。以国家日用小商品质量监督检验中心、各行业研发中心为基础，建设国家级化妆品检测中心，争取设立更多国家级商品质量检测服务机构。

实施一批重大科技专项。积极开展企业急需的关键技术、共性技术的研发，重点支持企业研究开发新材料、无缝织机、生物产业、汽车零部件、工业设计、农产品深加工等领域关键技术，争取列入国家、省级科技专项。加快科技专项成果转化，鼓励企业参与行业标准制订和重要专利的开发申报。

加强知识产权保护和运用。深入实施品牌、标准化、知识产权战略，积极创建国家知识产权示范城市，探索建立适应市场周期短、款式多、更新快等特征的知识产权保护机制。加快形成专利、商标、版权、技术秘密等相结合的知识产权保护体系，形成一批核心自主知识产权，培育一批知识产权中介机构，实施一批重点企业知识产权战略推进和知识产权管理促进工程。

七、完善提升服务功能

打造宜商宜居的现代化城市

按照国际商贸名城发展要求，调整优化城镇、产业、人口和生态空间布局，着力推进城市功能新区等平台载体建设，加快建设都市区，加强城市管理，改善城市人居环境，打造宜商宜居的现代化城市。

(一) 优化总体开发格局

统筹推进主体功能区建设。立足义乌作为全省主体功能区规划重点开发区的定位，切实发挥主体功能区划在国土开发中的总控和引导作用，推进形成优化开发、重点开发、生态经济、生态

保护等四类主体功能区域。

构筑“一主两副”城镇体系。按照“内通外联、中心强化、组团融合、高效成长、优化资源、整合通道”的发展策略，强化主城区中心作用，加强与义南、义北两大副城区的有机联系，推进城市空间拓展与功能提升。上溪、义亭、佛堂组团融合建设义南新城区，承接新的市场功能与现代服务业集聚；赤岸重点加强生态保护，适当发展生态经济，完善设施布局，成为城市“后花园”；苏溪北上、大陈东进构筑以工业为特色的义北新城区和联系杭州都市经济圈的“桥头堡”。到2015年，形成可容纳110万人口、城市建成区120平方公里的现代化都市。

保护“三片一廊”生态功能网络。以饮用水源、森林公园、风景名胜区、自然保护区为重要节点，加强对义北、义西、义南三大生态片区和沿义乌江生态廊道的生态保育工作，适度发展旅游、农业等生态产业。义北生态片区重点加强东塘—八都—巧溪、卫星—王大坑等水源涵养区以及华溪森林公园等的生态保护；义西生态片区重点加强岩口、长堰、岭口等水源涵养区、望道森林公园以及草大坪山风景旅游资源等的生态保护；义南生态片区重点加强柏峰、枫坑等水源涵养区和丹溪风景区等的生态保护；加强对义乌江流域的生态建设和综合开发力度，成为市域重要的生态纽带。

（二）拓展提升城市功能

合理布局城市功能。按照“有机更新老城中心，三产整合提升东西两片，工业集聚南北两区”的思路，合理推进老城区空间优化重塑和功能有机更新，整合提升国际商贸城、江东、廿三里

等东部片区和城西、后宅、北苑等西部片区的服务功能，加快引导工业向义乌经济开发区和义乌工业园区南北两区集聚。以重大项目实施和载体建设为依托，着力打造城市功能新区。

谋划一批大型功能平台。积极谋划建设义西市场群，拓展市场新平台。加快谋划建设“双江湖”水利枢纽工程，努力打造以创意、研发、商务等为主导的环湖产业带，形成集休闲、旅游、居住、水利等功能于一体的城市新区。加快金融商务区等建设，集聚更多金融机构和国内外大中型商贸服务企业，提升金融和商务服务功能。加快推进国际文化中心、经济开发区、总部经济区、农业经济开发区、江东拓展区等重大区块建设。

完善城市配套服务。加快建设体育休闲公园、现代化电影院等文化休闲设施，加快开发文化娱乐和健康服务产品，提升城市文化品位和休闲服务功能。按照国际化城市的标准，提升高星级酒店服务水平，完善外国人服务中心等服务设施。积极引进和培育法律、会计、资信、咨询等中介服务行业。统筹建设和完善社区服务体系，构建与现代国际化城市发展相适应的社区服务业，推进社区服务社会化、网络化发展。

（三）实施城市“畅通工程”

构筑完善城市立体交通网络。加快城市中轴线和城市环线建设，加强城市主干道的互联互通，推进城市交通节点改造，提升中心城区道路交通的通行能力，改善城市交通运行现状，构筑高效、有序、便捷的交通运行体系。重点加快 03 省道改建、五洲大道延伸、宗泽路南向延伸、37 省道改建、新环城南路、华夏路南向延伸、诚信大道延伸、商城大道、稠廿公路拓宽改造、稠

佛二线等项目建设。推进国际商贸城区域、宗泽路、南环路等部分交通性干道进行立体化改造,加强地下空间利用。加快各分区、镇区内部主干路网和区块内支路网的衔接与完善,分期分批对老城区主次干路进行综合整治。积极谋划并力争启动建设城市轻轨。

改善城市交通运行管理。加快高铁综合客运枢纽、国际商贸城长途客运中心等交通枢纽建设。实施公交优先发展政策,加快城市公交换乘枢纽的规划建设,开辟快速公交线路,推进城乡公交一体化。提升交通组织管理水平,合理规划布局停车场等配套设施,支持发展立体车库,基本解决交通拥堵问题。

(四)改善城市人居环境

努力解决“住房难”问题。推进房地产市场平稳健康发展,加大房地产供应量,优化住房供应结构,满足不同人群的居住需求。积极推进住宅产业现代化,力争建成2-3个国家级康居示范工程。加快保障性住房建设,着力发展公租房、廉租房和经济适用房,解决新就业职工、初期创业人员、贫困户等群体住房困难问题。

改善城市生活环境。稳步推进城市更新,实施旧城区和老小区改造,改善城市生活品质。加强公园、广场等公共绿地和滨江生态休闲景观带建设,不断提高建成区绿化覆盖率和人均绿化面积,实施“纳污清源”雨污分流改造,推进城市防洪、备用水源及内河水系修复工程,打造山、水、城融为一体的现代化宜居城市。

(五)加快建设“智慧城市”

结合物联网、3G 通信等战略性新兴产业和低碳经济发展，推进物流产业链和智慧贸易产业链建设，实施智慧医疗、智慧交通、智慧社会安保等重大民生项目，探索建立智慧城市应用体系。加强信息化网络建设，积极推进网络统筹规划和共建共享，推动“三网融合”，大力发展以软交换为核心的下一代交换网、智能光传送网、第三代移动通信网和下一代互联网。推进有线宽带网络提速，提高宽带接入网络的覆盖率，加快部署 WIFI 无线网络，基本建成全省先进水平的“光·无线城市”。全面推进 3G 重点行业应用，推进物联网应用模式试点。加快建设数字化传输网和管线网，新建后宅、廿三里、城西三个母局，建成覆盖全市的电信智能网、管理网。逐步完善“数字城市”、社会视频监控系统、应急指挥系统等一批数字工程。加快农村广播电视网络建设，到 2015 年全市城乡全面实现广电网络双向覆盖。

八、提升城乡一体发展水平

打造统筹城乡综合配套改革示范区

加大统筹力度，探索制订实施城乡统筹发展综合评价指标体系，深入推进社会主义新农村建设，加快农业发展方式转变，着力构建城乡经济社会一体发展新格局。

(一) 大力发展现代都市农业

提升农业产业发展水平。以产业化、基地化、标准化、优质化、市场化为方向，加快推进都市农业发展，重点开展两区建设工程、优质农产品基地建设工程、农业科技创新工程、农业投入品质量安全保障工程、休闲观光农业工程、都市农业配套工程“六大工程”。加强耕地特别是基本农田保护，实施耕地补充建设工

程，稳定粮食生产，提高农户种粮积极性，保障粮食生产安全。进一步加大政策性农业保险补贴力度。

加快优化农业布局。重点建设义乌农业经济开发区、义亭现代农业综合区、佛堂高效生态农业示范园区、城西农业生态园、苏溪现代林业园区等一批现代农业园区。在花卉苗木、水果、养殖、蔬菜、粮食、笋竹、茶叶、珍稀干果等产业方面建设 50 家特色农业产业示范基地和 10 个特色农业精品园。积极拓展农业功能，促进农业向经济型、生态型、观光休闲型多元化方向发展。重点打造上溪“十里桃花坞”、赤岸“欢乐田园”、廿三里华溪森林公园、大陈“万亩竹海”、后宅“四季果园”等休闲观光农业带，建成点、线、面综合布局，集观光、休闲、科普、体验、生产、购物于一体的休闲观光农业带，每年吸引游客 200 万人次。

发展壮大展贸农业。积极培育壮大农贸城和副食品市场，加快中介组织、购销大户和经纪人队伍建设，健全农产品市场购销网络。广泛开展多种形式的农林产品展示展销、宣传推介、供需洽谈会，重点办好义乌红糖节和果蔗、桃、梨、杨梅、田藕、葡萄鉴评会等“一节六会”活动，进一步促进农产品市场繁荣发展。

着力培育农业品牌。加强主导产业的合作社和协会建设，发展示范性合作经济组织。重点培育 30 家示范性农民专业合作社，10 家农民专业合作联社。大力发展特色农业、设施农业和精品农业，支持农业龙头企业做大做强。在义亭镇省级现代农业综合区规划建设 500 亩农产品加工区，促进农产品加工业集群发展。推行农业标准化生产，提高农产品标准覆盖率。实施农业放心工程，加快无公害农产品生产和农产品质量监测体系建设，提升食

品和农产品质量安全水平。

加快水利现代化。把水利作为基础设施建设的重点领域，加大公共财政对水利事业发展的投入，全面推进义乌江综合治理与防护、强塘固房、农田水利建设、水资源科学配置、城乡一体供水、水生态修复和保护、水土流失综合防治、水电水产开发八大工程建设，推动水利跨越式发展。

（二）全面推进“美丽乡村”建设

全面创建农村新社区。以实施“美丽乡村”行动计划为抓手，提升城乡新社区建设和村庄整治水平，改善农村生产生活环境。加快实施高层公寓、功能分区、宅基地换住房等农房改造新模式，提升城乡建设品质。加快实施“异地奔小康工程”，帮助偏远农村农民实现下山脱贫。推进“212”平原绿化行动计划，创建森林村庄200个。到2015年，创建各级新农村建设示范村150个。

深入推进村庄整治工程。加快农村环境综合整治建设，推进“空心村”整治和危房改造，实行生产生活用房相分离的改革，提高开发建设水平，全面改善人居环境。开展徽派建筑、江南水乡等试点，打造一批具有建筑特色、文化内涵的精品示范村。继续开展争创文明村镇、文明户等活动，促进农村形成团结互助、平等友爱、融洽和谐的良好风尚。力争到2015年，将全市农村建成环境整洁、配套齐全、管理有序、服务完善的新型社区。

（三）深化统筹城乡综合配套改革

完善农村土地等要素流转机制。加快健全农村土地流转、促进土地规模经营的激励机制。开展农村集体建设用地权属处置改革试点，进一步提升农业农村内生发展能力。稳步推进集体林权

制度改革，全面完成山林勘界划界工作，采取租赁、合作、联办等形式，依法、有序推进林权流转。

大力推进“扩权强镇”改革。继续深化扩权强镇改革，进一步扩大镇街经济社会管理权限，理顺工作方式，提高镇街自主权，增强综合发展能力。加快推进佛堂镇开展全省首批小城市培育试点，在土地、金融和资金等要素支持上予以倾斜。推广佛堂“大综合”行政执法改革经验，进一步提高各镇街公共服务能力。

加快农村集体资产股份制改革。基本完成对城中村、镇中村、园中村、城郊村及集体资产雄厚村的集体资产股份合作制改革，建立“归属明确、权责清晰、保护严格、流转顺畅”的现代产权制度，确保农村集体资产保值增值和社员合法、平等的权益。

(四) 加快培育发展中心镇

加快推进中心镇人口集中、产业集聚、功能集成、要素集约，提高中心镇的发展质量、环境质量和人民群众生活质量，使中心镇成为统筹城乡发展的战略节点。突出佛堂、苏溪、上溪等中心镇的片区中心作用，支持有条件的中心镇发展成为小城市，引导周边乡镇组团式发展。

(五) 加强农村公共服务体系建设

提高农村公共服务水平。提高农村义务教育质量和均衡发展水平，加强农村医疗卫生服务网络建设。完善农村社会保障体系，逐步提高保障标准。加快农村社区服务站或村级综合服务中心建设，引导教育、卫生、文化、体育、科技、法律、治安、气象等公共服务进入农村，引导供销社、金融、电信、电力、邮政等服务机构在中心村设立服务站点，努力构建 15 分钟生活和医疗服

务圈，形成建立覆盖社区全体成员、服务主体多元化的农村社区公共服务体系。开展农村志愿服务、群众性互助服务，帮助解决农村老年人、残疾人、优抚对象、贫困群众的实际困难。

统筹推进农村基础设施建设。坚持资源共享、基础共建的原则，鼓励各种社会力量参与农村公共设施建设，加快推动城市基础设施和公共服务向农村延伸。继续实施乡村康庄道路工程建设，扎实推进城乡公交一体化。加强城乡给排水基础设施共建共享，推进城乡给排水一体的运作模式。推进农村信息化，积极支持农村电信和互联网基础设施建设，健全农村综合信息服务体系。加强暴雨、山洪、地质灾害监测预警能力建设，提高农村防灾能力。强化农村基础设施管理维护，健全基础设施运行维护费用的多元化投入保障机制，逐步推进农村基础设施运营的专业化、规模化和市场化。

九、大力推进文化建设

打造文化大市

坚持社会主义先进文化前进方向，加快社会主义核心价值体系建设，大力发展文化事业和文化产业，积极创建全国文明城市，深化文化体制改革，加快建设文化大市。

(一) 提高全民文明素质

大力弘扬义乌精神。构建社会主义核心价值体系建设，大力弘扬“勤耕好学、刚正勇为、诚信包容”的新时期义乌精神，积极推进社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设。不断创新活动载体，加强学习型城市建设。加强城市国际文化交流，创新多元融合、兼收并蓄的城市文化，塑造更具特色的城市文化名

片。积极开展全国文明城市创建工作，深入开展爱国主义、集体主义、社会主义教育以及法制、科普、诚信、廉政等社会教育，倡导现代文明生活方式。

推进文艺理论和精品创作。加强义乌文化研究，发挥周边高校、科研机构、地方志、档案馆和博物馆等作用，成立义乌地方文化研究中心，推出一批具有重大影响力的文化学术研究成果，精心做好《义乌丛书》编纂、市志修编和档案工作。推进“文艺精品创作工程”，充分挖掘义乌历史和现代题材，创作一批能体现优秀历史文化、反映时代精神、具有义乌地域特色的文艺精品力作。

深化群众性精神文明创建。全面推进城乡文明创建活动，建立健全长效工作机制。大力开展丰富多彩的群众文化活动，组织开展“送文化”、“种文化”、“千名文化志愿者下基层”等活动，办好系列文化品牌活动，提高群众参与文化活动的热情，提高全民文化活动参与率。

（二）完善公共文化服务体系

完善公共文化设施服务网络。坚持以政府为主导，以公共财政为支撑，加强公益性文化设施建设。健全市文化馆(图书馆)、镇街文化站、村(社区)文化活动室三级公共文化阵地服务网络，建设一批省级、市级示范性文化阵地，积极实施“全国文化信息资源共享工程”。

增强公共文化服务能力。进一步拓展公共文化服务领域，不断增加公共文化服务的供给，满足人民群众基本文化需求。加强公共文化资源数字化建设，推进“两馆”的数字化建设和信息化

建设。加强对各类公共文化设施的管理，创新运行机制，提高使用效率，发挥好综合服务功能。鼓励和引导社会力量参与公共文化服务供给，满足人民群众多元化、多层次的精神文化需求。

加强文化遗产保护和传承。深入实施文化遗产保护工程，加强对物质文化遗产和非物质文化遗产的保护及开发利用。做好黄山八面厅、古月桥等各级文保单位以及佛堂古镇等历史文化保护区、古街、古村落的保护开发利用，促进文化与教育、旅游相结合。做好博物馆新馆建设项目，支持和引导民办博物馆建设。加强非物质文化遗产保护，开展以义乌道情为代表的非物质文化遗产的抢救和民间艺术传承基地建设，构建文化遗产保护体系。

（三）加快文化产业发展

培育发展文化创意产业。积极引导和发展工业造型、环境艺术、展会设计、数码动画等现代创意产业，加快建设浙大义乌创业育成中心等一批集工业设计、科技研发、创意设计、中试孵化、虚拟研究院等为一体的研发设计创意平台，大力吸引知名创意企业、高校研发机构及个人工作室入驻，提高文化产品和服务科技含量，推进产品和服务结构多元化，着力打造国际小商品设计中心。

增强文化产业实力。提升文体用品业、印刷包装业、工艺品业、年画挂历业、文化娱乐业、画业等六大特色优势行业，提高文化产品附加值，培育一批有实力、有竞争力的骨干文化企业，打造具有核心竞争力的知名文化品牌。加大对高端、新兴文化产品及数字、传媒、影视、网络等新兴文化产业的招商招展力度。继续办好中国义乌文化产品交易博览会。

(四) 推进文化体制改革

创新文化管理体制。逐步建立党委领导、政府管理、行业自律、企事业单位依法经营的文化管理体制，理顺文化、广电、新闻出版行政管理部门与文化企事业单位的关系。完善鼓励文化创新、促进文化消费的政策，优化文化发展环境。健全和规范文化行业组织，加强行业内部的自我管理、自我发展。逐年增加对文化事业的资金投入，主要用于文化精品创作、特色文化的挖掘和扶植、群众文化的普及、基层文化设施建设的配套补助以及面向公众的文化服务采购。鼓励社会力量资助文化事业。

稳妥推进公益性文化事业单位改革。按照增加投入、转换机制、增强活力、改善服务的要求，建立完善公益性文化事业单位组织结构，在保证公益性文化需求的同时，积极探索市场化运作模式，支持市广电台、义乌商报社等文化事业单位发展，逐步提高公益性文化设施的利用率和社会经济效益。

加强文化市场监管。充分发挥义乌文化资源和民营经济优势，积极鼓励民营资本进入国家政策许可的文化产业，推进投资主体多元化，发展新型文化业态和文化中介组织，增强多元化供给能力，满足多样化社会需求。健全文化市场综合执法体制，落实行政执法责任制，加大文化市场执法力度，规范文化市场秩序，优化文化市场环境。

十、加强社会建设

打造和谐幸福城市

始终坚持以人为本，把保障和改善民生作为政府工作的根本出发点和落脚点，加强社会管理创新，大力发展社会事业，完善

公共服务体系，推进基本公共服务均等化，维护社会和谐稳定，切实提高社会管理科学化水平。

（一）切实增加城乡居民收入

合理调整收入分配关系。深入推进收入分配制度改革，优化收入分配结构，着力提高居民收入在国民收入分配中的比重，提高劳动报酬在初次分配中的比重。提高农民职业技能和创收能力，千方百计增加农民收入。创造条件增加城乡居民经营性收入和财产性收入，大力提高中等收入人群比重。鼓励发展来料加工，积极拓宽低收入群体的增收途径。依法保护劳动者权益，促进体面劳动，构建新型和谐劳动关系。

多渠道扩大和保障就业。实行更加积极、城乡一体的就业政策，促进经济发展与扩大就业的良性互动，鼓励自主创业，促进创业带动就业，多渠道、多形式增加就业岗位，不断优化就业结构。统筹做好高校毕业生、农民工和困难群体的就业工作。健全职业教育培训制度，开发公益性就业岗位，注重发展就业容量大的服务业，推进农村富余劳动力转移就业。完善就业援助长效机制，帮助城镇就业困难人员、农村低保家庭和“零就业”家庭劳动力实现就业。深入开展城镇失业人员再就业、农村劳动力和外来建设者的就业技能培训，不断提高培训的针对性和实效性。

（二）加快社会保障体系建设

构筑社保服务平台。加快推进基层社会保障服务平台建设，形成设施完备、制度健全、职责明确、运作高效、服务到位、覆盖城乡的社会保障公共服务体系。加强社会保险经办机构能力建设，健全社会保障管理信息系统，实现社会保险关系跨地区转移

接续。加强退休人员社会化管理服务工作，出台企业退休人员社会化管理服务意见，加强老年公共服务设施和服务网络建设。

完善社会保险体系。强化“五费合征”工作机制，推进社保扩面，健全以城镇职工养老保险和医疗保险、城乡居民社会养老保险和医疗保险、被征地农村居民养老保险为重点的社会保险体系。推动各类医疗保险制度之间的转移衔接，健全失业、工伤、生育保险制度，积极稳妥解决外来建设者社会保障问题。

健全新型社会救助体系。进一步完善社会救助制度，健全城乡低保标准动态调整机制，完善最低生活保障、医疗救助、残疾人救助、突发性灾害救助、就学救助、法律援助等社会救助机制。通过财政补贴、公建民营、政府购买服务等优惠措施，鼓励引导民间资本进入养老服务业。深入推进“低收入农户奔小康工程”，保障困难群体基本生活、医疗和子女上学，提高农村“五保”与城镇“三无”对象集中供养水平。

构建社会福利和慈善体系。加快发展慈善事业、老龄事业、残疾人事业和红十字事业，推动残疾人托养服务中心、社会福利中心建设，健全经常性社会捐助体系，创建扶残助残爱心城市。深化“博爱、人道、奉献”社会救助救援活动，推动老年社会福利事业发展，建立高龄津贴制度、孤儿养育津贴制度，推进儿童大病救助工作开展。加强福利彩票管理工作。

（三）加快教育现代化

深化教育体制改革。完善与落实“以县为主”的教育管理体制和新教育公共服务体制，全面落实“三个优先”，坚持教育优先规划，教育资源优先配置，教育投入优先保障。深化办学体制

改革，加快扶持民办教育发展，改革学前教育发展机制，理顺政府管理职能。转变教育管理方式，构建现代学校制度，增强办学活力。继续深化人事管理机制、评价机制和招生制度改革。

高标准普及 15 年基础教育。深化全国区域教育优质均衡发展特色示范市创建活动，整合区域教育资源，高标准普及学前教育，全面推进义务教育优质均衡发展，大力推动普通高中教育多样化发展，基本建成体制充满活力、结构更趋合理、资源优质充裕、教育更加公平、质量全面提升、水平适度超前、内涵和谐发展的现代教育体系，基础教育总体水平达到中等发达国家水平。积极开展素质教育，加强教师队伍建设，深化课程与教学方法改革，创新教育方法和教育理念。建立健全社会资助体系和帮困体系，切实解决贫困家庭子女、残疾儿童、外来建设者子女等群体教育问题，确保享有公平的受教育机会。

全面提升高等教育。加快高等院校建设，支持义乌工商学院建设创新创业型大学，规划建设新校区，打造国际经济与贸易、市场营销等一批品牌专业，逐步发展成为以工商贸易类为主体、以工科为辅助的大学。实施“名校、名师、名专业”战略，争取国际合作办学，多渠道多形式加强与国内名校的合作。

重视发展国际教育。继续办好国际学校，加强国际合作办学和教育科研，稳步增加招收外国学生人数，开设国际化课程，带动各级各类学校与国际教育接轨，进一步提高教育国际化水平。实施“国际化能力提升免费培训工程”，开展普及英语、电子商务、涉外礼仪等系统性的涉外知识培训，不断丰富市民和经商人员的国际交往知识。

调整优化职业教育。以就业为导向，调整职业学校专业结构，促进职业教育与职业培训融合，与终身学习相衔接。加快资源重组，推进多元发展，扩大办学规模，提高办学质量，彰显办学特色，提升办学效益。以产业结构升级为服务对象，加快建设一批高水平的职业教育培训基地、实训基地和职业技能鉴定站，大力开展职业技术培训、技术服务。逐步实行中等职业教育免费制度，大力开展面向成年残疾人的职业培训。

构建终身教育体系。充分利用工商学院、行政学院、市民大学和网络大学等各种学习教育资源，丰富社区教育、成人教育和现代远程教育实施形式，办好电大义乌学院，大力发展现代远程教育，加快构建广覆盖、多层次、开放式的国民教育体系，营造终身学习环境，推进学习型城市建设，在全省率先完成教育现代化达标建设。

(四) 提高群众健康水平

深化医药卫生体制改革。探索建立城乡医疗机构统筹发展机制，科学合理配置区域医疗卫生资源，促进公共卫生服务均等化。全面实施基本药物制度。开展全国首批公立医院改革试点，改革公立医院管理体制、运行机制和监管机制，完善公立医院法人治理结构。健全政府主导的多元卫生投入机制，完善社会资本发展医疗卫生事业政策。

完善医疗卫生服务体系。以健康城市、卫生强市创建为目标，进一步建立健全以市级医院为龙头、镇(街)中心卫生院(社区卫生服务中心)和社区卫生服务站(村卫生室)为基础的三级医疗卫生服务网络，推进基层医疗卫生机构标准化建设。建立覆盖城乡

居民的基本医疗卫生体系，加快浙大医学院附属义乌医院、中心医院二期、中医院、妇保院等医疗机构建设，打造区域医疗卫生中心。加强疾病防控，加快省疾控中心义乌工作基地、浙中卫生应急基地、国家重点传染病实验室义乌分室建设。健全突发公共卫生事件应急指挥、信息监测预警、疾病预防控制、医疗救治等机制，增强公共卫生应急处置能力。重视发展传统中医，弘扬中医文化。加强对外医疗合作，提升涉外医疗服务能力。广泛开展爱国卫生运动，提高公民心理健康素质。

繁荣体育事业。大力开展全民健身运动，全面实施《学生体质健康标准》和青少年“阳光体育”工程建设。继续推进“农村(社区)体育小康工程”建设，完善农村、社区体育健身设施建设。积极培育体育健身娱乐、体育竞技表演、体育休闲旅游、体育培训咨询和体育彩票等产业。积极承接和举办若干高层次体育赛事，加强具有义乌特色的篮球、乒乓球、足球等联赛建设。到2015年，全市经常性体育锻炼人口达到50%以上，国民体质监测合格率达85%以上。

促进人口均衡发展。稳定适度低生育水平，改善人口结构，提高出生人口素质，优化人口分布，推进人口均衡型社会建设，促进人口与经济、社会、资源、环境协调发展。以创建国家级计划生育优质服务市为目标，强化计生技术服务体系建设，拓展服务渠道，丰富服务内容，改进服务方式，提高人口计生公共服务水平。深化人口计生管理体制改革的，建立健全以宣传教育、群众自治、利益导向等为主体的长效工作机制。加强出生人口性别比治理，完善流动人口管理模式，增强信息技术应用能力，推动人

口计生事业健康发展。积极应对人口老龄化，加快发展养老服务业，完善城乡养老服务体系。切实保护妇女儿童权益，保障残疾人权益。

(五) 加强和创新社会管理

完善基本公共服务体系。按照“基本、平等、普遍、均衡”的要求，强化政府公共服务职责，健全基本公共服务体系，扩大公共服务供给总量，改进公共服务供给方式，合理配置公共服务资源，增加公共服务投入，为全体公民提供基本公共物品和社会服务，逐步缩小城乡之间、区域之间、群体之间的基本公共服务差距。加强外来人口管理服务，创新流动人口管理服务机制，建立健全流动人口管理服务机构，继续推进管理模式由“社会化管理”向“专业化为主，社会化为辅”转变，逐步把流动人口纳入本地公共服务体系，提升境外人员管理服务水平。依法保护流动人口权益，切实为流动人口提供经商、就业、子女入学、卫生和医疗等各种便利和服务，完善外来建设者的社会保障。

创新社会管理体制。整合社会管理和资源，完善团队服务功能，提高服务效率，把“网格化管理、组团式服务”工作推广到社会管理的各个领域，为发展营造良好社会环境。深化“平安义乌”建设，全面推进社会矛盾化解、社会管理创新、公正廉洁执法三项重点工作。完善大调解体系，不断探索和完善处理新时期人民内部矛盾的新办法新机制，依法规范信访秩序，严密防范和妥善处置各类群体性事件。加强互联网管理，做好网络舆情监测、研判和危机处理。

强化公共安全体系建设。加强社会治安综合治理，严厉打击

各类违法犯罪活动。加强预防预警和应急处置体系建设，增强有效应对各种自然灾害、事故灾难、公共卫生事件和社会安全事件的能力。健全安全生产长效管理机制，有效防范和坚决遏制重特大安全生产事故。加强食品药品安全综合监管，创建国家、省药品安全示范市。加强对刑满释放解教人员、社区服刑人员、精神疾病患者等特殊人群的管理，有效预防和减少重新违法犯罪。加强国家安全工作，维护社会政治稳定。积极支持国防和军队建设，切实做好国防动员和民兵预备役工作，广泛开展“双拥”和军民共建活动。

(六) 加强民主法制建设

依法保障公民基本权益。全面开展“六五”普法和依法治理工作，推进依法行政，着力建设“法治义乌”。加强政府信息公开工作，完善行政决策程序，提高依法行政水平。加强行政投诉处理和信访工作，加大对弱势群体的法律援助。有序发展基层社团、行业组织、社会中介机构等各类社会组织，充分发挥其在提供服务、反映诉求、规范行为等方面的作用。加强民族宗教工作，保障宗教信仰自由。

加强基层民主建设。积极稳妥有序推进基层民主政治建设，完善基层群众自治制度和城市社区自治制度，深入开展民主法治村(社区)创建活动。落实村两委联合议事等制度，全面推行重大事务决策“五步法”。建立“四议两公开”制度，实行重大事务决策“支部提议、两委商议、党员审议、村民会议决议”，做到决策内容公开、实施结果公开。

十一、推进生态文明建设

打造生态文明示范城市

坚持生态立市，以发展绿色经济、循环经济、低碳经济为切入点，深入推进节能减排，着力改善生态环境，形成资源节约型和环境友好型的产业结构、增长方式和消费模式，提升生态经济发展水平，努力创建“富饶和谐、宜商宜居”的生态文明示范城市。

(一) 节约集约利用资源

推进节能节水节材节地。全面推进国民经济各领域、生产生活各环节的节能，突出抓好工业、建筑业、交通运输业节能，加强工业余热利用，着力提高能源利用效率。完善政府采购制度，绿色节能产品优先列入政府采购目录。建立完善居民用电阶梯价格制度、企业超能耗产品电价加价制度，全面推行合同能源管理。推进节水型社会建设，加强水资源综合管理，加大节水设施推广应用，实行最严格的水资源管理制度，严格执行取水许可制度和有偿使用制度，建立用水定额管理和计划用水制度，实施居民生活用水阶梯式水价制度和企业超计划、超定额用水加价制度。提高土地集约利用能力，加强建设用地供需双向调节、差别化管理。厉行节约用材，重点加强建材等行业的原材料消耗管理，加快可再生材料、新型墙体材料和散装水泥的推广应用，鼓励使用可降解、可回收的包装材料。

发展循环经济。积极运用先进适用技术和现代管理方法改造提升传统产业，开展清洁生产审核，努力促进循环经济在生产、流通、消费、回收各个环节和企业、园区、社会各个层面的发展。加快发展生态循环农业，积极推广种养结合、农牧结合、林牧结

合的生态立体农业循环模式，建设一批生态循环农业示范区和示范项目。大力发展工业循环经济，加强循环经济骨干企业、示范园区和基地建设，全面实施工业园区生态化改造，有序推进工业“三废”综合利用项目建设，促进制造业绿色化、智能化。培育发展环境工程业、环境产品和装备制造业、环境服务业，支持企业开展 ISO14000 环境管理体系认证。加快建立排污权有偿使用与交易制度，探索化学需氧量和二氧化硫排污权有偿使用与交易。

（二）全面改善生态环境

加大污染物减排力度。加大产业结构调整力度，全面完成“十二五”期间化学需氧量、氨氮、二氧化硫、氮氧化物等主要污染物减排任务，严格控制重金属、持久性有机污染物等有毒有害污染物的排放。严格落实新建项目环境影响评价制度和“三同时”制度，加强排污企业监管，全面实现污染源达标排放。鼓励推广使用有机肥，减少和控制农药、化肥的使用，探索建立农业面源污染监测体系。在重点抓好工业、农业领域节能减排的同时，突出抓好交通运输和民用等重点领域的污染物减排工作。

加强环境综合整治。继续实施“碧水行动”，以义乌江综合治理和保护为重点，积极开展小流域整治，加强水土流失综合治理。推进“千村示范，万村整治”和“万里清水河道”等工程，深化义乌江流域水环境污染整治、山塘水库、河道清淤和农业面源、农村生活污染治理，加快污水处理厂及配套管网建设，实现生活污水处理设施村覆盖，营造良好的水生态环境。加强固体废弃物运输、贮存、利用、处置过程的监管，避免二次污染。开展

污染耕地、废弃矿场、垃圾填埋场等环境修复。严格实施畜禽养殖区域控制，全面推行清洁养殖，开展畜禽养殖业生态化改造。实施“蓝天工程”，加强机动车尾气排放监管，加大城市烟尘、粉尘、辐射、光等污染治理力度，切实改善大气环境质量。加大噪声综合治理力度，推进噪声达标区建设。深入实施城乡垃圾一体化处理，逐步推广垃圾分类回收利用，实现垃圾减量化、无害化、资源化。

（三）强化生态安全保障

加强生态屏障建设。优化 52 万亩生态公益林建设布局，开展公益林示范提升工程，加强森林消防和林业有害生物防控，提高公益林整体建设水平。加快华溪、望道等森林公园和环城生态风景林建设。实施“212”平原绿化、生态公益林、森林通道、森林河道、生物多样性保护、森林质量提升、林业产业转型升级、林业基础设施、森林安全与林业支持、森林文化等十大林业工程，提高森林覆盖率和林相质量。加强山区生态保护，创建一批绿化示范村、森林城镇、生态示范村(镇、街道)，巩固全国生态镇创建成果，以生态理念推进新农村建设。

探索创新生态补偿机制。按照“谁保护、谁受益”，“谁改善、谁得益”，“谁贡献大、谁多得益”原则，建立健全生态环保财力转移支付制度，提高保护生态环境的积极性。建立生态环境质量综合考评奖惩机制，根据考评结果优劣，实施经济奖励或处罚。完善循环经济和节能减排项目奖励补助机制，建立健全森林生态效益补偿机制，逐步提高生态公益林补偿标准，探索建立饮用水源保护生态补偿机制和基本农田保护补偿机制。

完善环境监测预警体系。做好地下水资源、义乌江流域河流交界断面、敏感区域空气质量的监测。建立饮用水源自动监测系统，推进安全饮水工程，确保城乡居民饮水安全。加强低能见度和灰霾等天气的监测预警和服务。加大对生物物种资源保护，防范外来有害物种入侵，维护生物多样性。加强危险废物处置、辐射安全应急保障体系以及动植物疫病监测预警体系建设，不断完善应对突发环境事件和重大生物灾害的预警、防控和应急体系。

(四) 建设低碳城市

发展绿色产业。推行绿色标准，实施绿色经营，突破国际“绿色壁垒”，提高义乌小商品国际话语权，提升义乌市场国际竞争力；推广应用节能减碳和低碳技术，大力发展低碳农业、低碳工业、低碳建筑、低碳交通等，培育低碳模式下的经济增长点。加快经济开发区和义乌工业园区的集中供热等生态化改造，加大企业清洁生产的力度，推广使用清洁能源和再生能源，减少能源和原材料消耗。

提高全民生态文明素养。深化园林城市建设，深入开展生态文明城市、国家森林城市创建。大力发展生态文化，全面加强生态文化教育，不断增强生态文明理念。倡导低碳交通出行方式，推进交通智能化建设。充分发挥广播、电视、报刊、网络等新闻媒体的导向和监督作用，广泛持久地开展多层次、多形式的生态文明建设宣传教育活动。广泛开展绿色机关、绿色学校、绿色社区、绿色市场、绿色家庭等绿色系列创建活动。进一步加强民间环保组织和生态文明志愿者队伍建设，大力开展“节能减排家庭社区行动”，在全社会倡导健康文明的绿色生产、生活和消费方

式。

十二、突出重点要素和设施保障

强化经济社会发展支撑

树立“既精明又开明”的发展理念，以平台引项目，以项目聚人才，以人才促发展，着力解决技术、土地、资金等关键要素需求和供给矛盾。

(一) 开创招商引资新格局

创新招商引资理念，加大招商引资力度，努力实现招商引资工作“质”和“量”的飞跃。拓展招商引资领域，依托市场优势，立足产业平台，在商贸业、制造业、现代服务业、社会事业等各个领域，全方位开展招商引资。注重“招强选优”，瞄准世界 500 强以及国内外的大型企业集团，引进战略投资者，建成一批对全市经济有重要支撑和拉动作用的大项目。统筹招商引资资源，创新招商引资方式，变“坐等”招商为主动招商，实现招商引资专业化、规范化。

(二) 实施人才强市战略

创建人才管理改革试验区。创新人才培养、开发和引进模式，把“项目化”引才作为集聚人才的主要手段，优化人才资源结构，为我市经济社会转型升级、建设国际商贸名城提供人才支撑。全面实施“133 创新人才工程”和“金蓝领”培训工程，培养一批创新型科技领军人才、高级专家和年轻优秀人才。制订“领军型海外留学归国创业人才引进计划”，吸引有高科技成果的海外留学人员带项目带团队来义乌创业。积极培育开发人才载体，强化与国内外人才机构合作，开展人才交流项目。全面加强与浙江大

学的战略合作，搭建产学研平台。鼓励企业引进职业经理人，推动家族制的企业经营模式走向规范的法人治理结构。定期发布《义乌市紧缺人才开发导向目录》及人才薪酬指导价。积极实施技能人才培养工程，建立全方位的培训体系，完善本地培养与跨地域协作机制以及与劳务输出基地和输送地区长效合作机制，保障基础性人才需求。

优化人才发展环境。破除各种体制性障碍，建立健全政府引导、市场配置、单位主体的人才管理体制，创新人才引进、培育、使用和服务保障机制，构建城乡一体化的人力资源市场，努力营造良好的人才创业创新环境，促进优秀人才脱颖而出。实施促进人才柔性引进和使用的政策，吸引国内外各类高层次人才以项目合作、智力入股、兼职兼薪、成果推广转化、特聘岗位等多种形式来义乌开展人才智力服务。

（三）完善资本市场体系

构建现代金融支持体系，积极发展地方产权交易市场，利用多层次资本市场拓展融资渠道，扶持发展良好的企业在中小企业和创业板上市，打造证券市场“义乌板块”。加强与国家开发银行、进出口银行等政策性银行的合作，争取其加大对义乌发展的支持力度。着力发展产业投资基金、创业投资基金，搭建民间资本服务平台，拓宽民间资本进入实体经济通道。引进更多内外资银行、证券、保险等各类金融机构的地区总部、分公司在义乌集聚发展。

（四）提高资源能源保障和防灾减灾能力

强化土地资源保障。探索国土资源管理综合改革，优化土地

资源要素配置，进一步完善国有土地出让、低效土地置换、存量土地盘活等土地资源配置机制；加强土地开发、复垦，加大低丘缓坡开发利用力度，合理规划、大力开发城市地下空间；高度重视耕地补充工作，采取易地垦造和本地挖潜等多种方式，解决好耕地占补平衡。进一步完善土地征收制度、“大储备”制度、工业用地拍卖出让制度，健全低丘缓坡综合开发利用机制、闲置土地退出机制、城乡建设用地统筹机制和农村集体土地权属处置机制。加强日常监管和执法力度，确保民生工程、主导产业等重点项目建设发展用地，打击非法占地行为。

强化水资源保障。科学合理挖潜境内水资源，开展义乌江生态建设和综合开发利用项目研究，力争启动建设集水利、防洪、发电、旅游、生态功能于一体的“双江湖”水利枢纽工程。加快石门坑、南王店水库等水源工程和水涧引水、乔下坑等引水工程的前期工作。积极探索开辟境外引水新路径。优化供水布局，加强供水调度，建设完成上溪、苏溪、义南水厂，形成比较完善的城乡供水管网互通格局，基本实现城乡供水一体化。积极推进分质供水和中水回用工程。逐步推广建设雨水集蓄系统，充分挖掘雨洪资源潜力，优化利用水资源。强化地下水资源保护和管理，实现地下水资源的合理开发和利用。加强饮水水源保护，创建合格饮用水源。

推进能源设施建设。加快城乡电网建设和改造扩容，完善高压变电站布点，新建江湾变、义东变、东河变、苏溪变、佛堂变等5座220kV变电所，扩容宾王变以及一批110kV变电所，增强供电保障能力，将义乌电网建成设备先进、供电安全可靠、高度

自动化、满足城市发展和城乡居民用电增长需求的区域性电网。建立多渠道的煤炭、石油和天然气供应体系，配合西气东输工程，加快推进管道燃气建设，续建义乌市天然气利用工程，提高天然气管网覆盖率、管道用气普及率。积极推进垃圾焚烧发电等循环综合利用项目建设，加快太阳能开发利用，推进建筑屋顶光伏发电项目，加大农村沼气等清洁能源综合利用扶持力度。到 2015 年，新增天然气用户 30 万户，主城区居民管道气化率达到 70%，义东北副城区和义西南副城区气化率达到 55%。

健全防灾减灾体系。加强防汛防台抗旱能力建设，进一步强化沿江防洪堤建设和城区河道综合治理。全面推进生态河道建设，开展骨干河道清淤行动，恢复河道过水断面和引排能力，提高城镇防洪排涝能力。加快推进病险水库、山塘除险加固工程建设，大幅降低水库山塘病险率。进一步完善渠系配套设施，加强人工增雨能力建设，提高防旱抗旱能力。加强气象灾害监测预警服务体系建设，重点加强农村气象站建设，提高气象监测网点密度和监测能力。建设突发性自然灾害的预防和应急处理系统。在城镇与产业集中区等人口稠密的地区，布局建设消防、避灾中心、治安、医疗急救等应急救防设施。加强通信警报系统建设。划定重点地质灾害防范区段，制定保护地质环境和地质灾害防治预案，制定专门的滑坡、山体裂缝、崩塌防治工程与应急治理措施。重视防震减灾工作。

实现“十二五”规划纲要确定的各项目标和任务，需要建立行之有效的规划保障机制。要进一步加强规划实施统筹协调，完善规划管理体制，统筹落实重大项目建设。要认真制定、执行具

体实施方案和专项规划，分年度落实好纲要提出的目标和任务，为纲要的顺利实施提供有力支撑。市政府各有关部门、各镇(街)要根据自身职能，对所负责领域的任务和地区，制定有针对性的具体实施方案，贯彻落实好纲要规划的内容。要加大规划宣传力度，广泛动员全社会参与，强化社会舆论监督，为广大人民群众和各类市场主体通过法定程序和渠道参与规划的实施和监督创造条件，更好地了解政府意图和政策导向。

未来五年，是义乌实现科学发展新跨越的关键期。面对历史赋予我们光荣而艰巨的任务，全市上下要进一步增强机遇意识、创新意识、责任意识，始终保持昂扬向上、奋发进取的精神状态，牢固树立和全面落实科学发展观，解放思想、锐意进取，创新创优、提质提效，为圆满完成“十二五”规划的各项任务，率先建成更高水平的惠及全市人民的小康社会，加快建设国际商贸名城而努力奋斗！