

义乌市人民政府办公室文件

义政办发〔2021〕40号

义乌市人民政府办公室关于 印发义乌市水资源集约安全利用 综合试验区实施方案的通知

各镇人民政府，各街道办事处，市政府各部门：

《义乌市水资源集约安全利用综合试验区实施方案》已经市政府同意，现印发给你们，请认真组织实施。

义乌市人民政府办公室

2021年11月15日

（此件公开发布）

义乌市水资源集约安全利用 综合试验区实施方案

为加快建成浙江省水资源集约安全利用综合试验区，理顺工作机制，凝聚部门合力，提升水资源集约综合利用水平，为我市高质量发展提供强大的水资源保障，特制定本实施方案。

一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”治水思路和国家节水行动要求，把水资源集约安全利用作为落实生态环境保护和质量发展的重要举措，贯穿到经济社会发展全过程和各领域，实现水资源的总量管理、科学配置、全面节约和循环利用，助推高质量发展建设共同富裕示范区。

二、总体目标

到 2023 年，基本形成健全完善的水资源集约安全利用政策体系和工作机制，建成一批标志性节水工程；年分质供水量达到 2000 万吨以上，供水保证率达到 100%，万元 GDP 用水量降至 16 立方米，万元工业增加值用水量降至 20 立方米，主要节水指标全省领先；在全域分质供水、水资源联合调度、区域用水动态分析等方面形成一批可复制可推广的典型示范案例，全面建成浙江省水资源集约安全利用示范区。

三、重点任务

通过试验区建设，构建“5 体系 1 平台”，落实 25 项重点措施，

实施 53 项示范项目。

（一）构建水资源集约安全利用指标体系

编制《义乌市水资源节约保护和开发利用总体规划》，明确用水总量、生态流量、用水效率等综合指标和工业再生水利用率、城市生活再生水利用率、工业水厂分质供水率等义乌专项指标。

（二）建立综合推进机制

1. 建立水资源多目标统筹调度机制。制订《义乌市多水源多目标联合调度办法》，明确调度规则，实现市外水、市内水、河道水、再生水等不同水源的联合调度，保障各类用水需求，实现水资源综合效益最大化。

2. 建立城市内河生态流量保障机制。制定城市内河生态流量调度方案，建立监测评价制度，制定生态流量管控措施，明确调度管理职责，保障城市内河生态流量。

3. 建立节水减碳激励机制。健全节水奖励制度。出台《义乌市中水利用奖励办法》，引导社会力量投资中水利用项目建设，进一步激发节水内生动力；出台中水指导价格，建立中水利用“逆阶梯”水价，保持中水与自来水合理价差，促进中水利用。拓展节水融资模式。鼓励金融资本进入节水领域，依法合规支持节水项目建设和运营。完成 1 个以上合同节水试点示范项目，公共机构因产生节水效益支付给节水服务机构的合同费用在其公用经费预算中列支。探索“亩均论英雄”改革制度。进一步推进“亩均论英雄”改革，深化工业企业在碳达峰、碳中和目标下绿色低碳发展战略，积极探索

将节水指标纳入义乌市工业企业发展绩效综合评价体系的工作，采取正向引导与反向倒逼相结合的手段，实现工业企业资源集约利用，推进区域绿色和高质量发展。

4. 建立分质供水管控制度。加快分质供水推广使用机制建设，建立新建楼盘管控、企业使用管控、机关单位使用、国有企业使用、市政用水使用、政府项目建设等多部门联动机制。出台《义乌市分质供水管理办法》《义乌市分质供水工程建设导则》《义乌市分质供水信用评分办法》《义乌市分质供水水质标准》等标志性成果，规范分质供水工程建设和管理。

5. 建立节水产品推广制度。加强节水产品推广，引导用水单位采用先进适用的节水新技术新产品。每年发布《义乌市节水技术（产品）推广目录》，出台政府采购优先选用等推广措施。

（三）打造全领域节水护水工程体系

1. 非常规水利用工程。推进城镇污水再生利用。积极实施污水资源化战略，完成稠江工业水厂再生水利用设施提档升级和武德工业水厂建设，扩大再生水利用规模，全市再生水利用率达到 20%以上。推进全域分质供水。将分质供水纳入水资源统一配置，建成义驾山分质水厂、苏福工业水厂和双江工业水厂，供水能力达到 14 万吨/日，同步配套建设分质供水管网，推进工业企业、市场、学校等重点领域分质供水，形成全域分质供水格局。开展雨水积蓄利用。开展海绵城市示范区建设，完善海绵城市管控制度，加强雨水积蓄利用。全市新建小区、公共建筑应同步建设雨水积蓄利用设施。

2. 深度节水技术工程。发展高效节水灌溉技术。推进农业节水灌溉工程建设，推广高效节水灌溉，水肥一体化面积保持在 5000 亩以上，争创 1 个国家级现代农业产业园、2 个省级现代农业园区。推进畜牧渔业节水技改。每年开展 1 家以上生猪规模养殖场节水改造与建设，年出栏万头以上的生猪规模养殖场节水设施设备安装率 100%，规模以上淡水池塘养殖场实现养殖尾水零直排 100%。推进城市供水分区计量监测。制定《城市供水分区计量实施方案》，完善城市供水管网分区计量管理和精准压力控制系统，建立精细化管理平台和漏损管控体系，公共供水管网漏损率控制在 8.5% 以内。

3. 义乌水文化品牌工程。优化提升义乌市节水宣传教育基地，建立长效运行管理机制，推进多部门宣传联动，常态化开展学校、企业、社区等节水宣传实践活动，树立义乌水文化品牌，培育全社会节水意识。

4. 节水载体示范工程。深入落实《义乌市节水行动方案》，持续推进节水型企业、单位、小区、灌区等节水载体创建，积极打造节水标杆和水效领跑者。

（四）打造全过程取用水管理体系

1. 加强计划用水管理。建立健全计划用水工作机制，强化用水管理和定额使用，实现年用水量 3000 立方米及以上的企事业单位计划用水全覆盖。

2. 推进水平衡测试。建立职责明确，各部门协同推进的水平衡测试工作制度，全面推进火电、化工、印染、造纸等高耗水企业每五

年开展一次水平衡测试工作，实现水效对标、节水技改和闭环管理。

3. 深化用水信息调查分析。开展节水统计和用水统计工作，制定《义乌市节水统计制度》和《义乌市用水统计调查技术标准》，推进统计数字化改革，建立区域用水总量动态预测模型，实现智慧化用水统计。

4. 实施区域用水动态分析。建立区域重点用水户取用排水全过程闭环分析应用场景，制定自动预警和线下排查机制，开展企业取用排水高效化监管，完成区域用水动态分析预测，助力党委政府研判产业经济运行态势和绿色发展水平。

5. 强化取用水精细化管理。深化落实节水“三同时”。制定《义乌市节水“三同时”管理规定》，明确实施流程，严格落实公共建筑和民用建筑节水设施“三同时”管理制度，抓好源头管控。建设自备水规范评价体系。建立自备取水户规范评价系统，实现“一户一档”数字化管理，提升自备取水在监管端和用水端的现代化管理能力。提升水资源管理能力。探索实施节水和水资源全过程咨询试点，引入高水平专业技术团队做好技术支撑，加强业务培训，提升基层治水管水水平。

（五）构建精准完善的水资源计量监测体系

1. 推进取水计量监测标准化。制订义乌市取水工程及附属设施建设地方标准，形成全域取水口建设统一样板，制订义乌市计量设施运维管理细则，确保取水计量设施正常可靠。

2. 开展取水计量检测校准。研究制订取水计量检测实用技术规

定，为日常检测校准工作提供规范依据；在全域范围内对取用水户定期开展取水计量设施检定或校准，全面提高取水计量监测正常运行率与准确率。

3. 加强用水信息在线监测。共享部门数据，公共供水企业按照规定将年用水量1万立方米以上的用水单位信息共享至义乌市水管理平台。引导工业企业重点用水户建立用水数据在线采集、实时监控系統，强化生产用水全过程管理。

（六）构建水资源集约安全利用数字化平台

编制《义乌市水资源集约安全利用数字化系统建设方案》，全面整合水利信息资源，把“大数据+物联网+云平台+移动化”以及人工智能、边缘计算等前沿技术，广泛应用于节水数字化、取水管理、城乡供水、综合调度、考核评估和监测评价等核心业务中，全面建成水资源保障数字化系统，为水治理体系和治理能力现代化奠定坚实基础。

四、保障措施

（一）加强组织领导。成立义乌市水资源集约安全利用工作领导小组，由分管市领导任组长，相关部门单位负责人任成员，统筹推进全市水资源集约安全利用工作。领导小组下设办公室（设在市水务局），与市节约用水领导小组办公室合署办公，负责承担水资源集约安全利用日常工作。

（二）落实工作机制。各部门单位要将水资源集约安全利用工作作为年度重要工作来抓，明确分管领导和联络员。各分項工作实

施方案由各牵头部门负责制定并抓好落实，实施方案于 2021 年 11 月底前报领导小组办公室。办公室制定年度工作清单，统筹抓好落实，按期推进。

（三）强化监督考核。对水资源集约安全利用年度工作计划执行情况开展监督检查，任务完成情况纳入党政领导目标责任制考核、“五水共治”考核、镇街部门年度工作考核，考核结果作为干部任免、奖惩的参考依据。

（四）强化资源审计。将水资源开发、利用、节约、保护的主要指标、主要工作纳入领导干部自然资源资产离任审计范围，推进水资源集约安全利用工作。

- 附件：1. 义乌市水资源集约安全利用工作领导小组成员名单
2. 工作任务清单
3. 成员单位工作联络员名单

附件 1

义乌市水资源集约安全利用 工作领导小组成员名单

组 长：朱有清

副组长：方林杭（市府办）

翁一兵（水务局）

成 员：丁小娟（组织部）

吴燕燕（宣传部）

刘建英（督考办）

丁丰罡（融媒体中心）

金扬俊（发改局）

韩红英（经信局）

虞旭荣（教育局）

傅晓峰（科技局）

陈建胜（公安局）

黄以军（司法局）

傅晓平（财政局）

陈小宝（自规局）

王 巍（生态环境分局）

陈 勇（建设局）

张天根（交通局）

朱荣潮（水务局）

朱联平（农业农村局）

喻友贞（文广旅体局）

陈文军（卫健局）

吴淑清（审计局）

何慷洪（国资办）

黄中庆（市场监管局）

吴志强（金融办）

陈利亚（统计局）

陈其栋（行政执法局）

朱 蔚（数管中心）

张建军（五水共治办） 龚英浩（经开区发展指挥部）
张晓莉（机关事务管理局） 吴秀斌（商城集团）
吴永强（市场集团） 李小宝（城投集团）
楼林群（交旅集团） 赵群晖（建投集团）
陈雁冰（水务集团） 刘忠庆（环境集团）
王育兵（佛堂镇） 陈晶平（苏溪镇）
时 涛（上溪镇） 蒋方一（大陈镇）
沈国红（义亭镇） 许永刚（赤岸镇）
楼允良（稠城街道） 杨 涛（福田街道）
骆文润（江东街道） 龚丁帅（稠江街道）
金 来（北苑街道） 张 勇（后宅街道）
方晓锋（廿三里街道） 王 瑾（城西街道）

领导小组下设办公室，办公室设在市水务局，与义乌市节约用水领导小组办公室合署办公，翁一兵任办公室主任。

以上组成人员如有变动，由其所在单位接任人员自然替补。

附件 2

工作任务清单

工作体系	任务	序号	重点工程（制度）	投资估算（万元）		牵头部门	责任部门	实施主体
				工程类	管理类			
构建水资源集约安全利用安全指标体系	(1) 综合类指标	1	编制《义乌市水资源节约保护和开发利用总体规划》，明确水资源综合指标和专项指标。		100	水务局	发改局、自规局、生态环境分局、经信局、农业农村局、水务集团	水务局
	(2) 专项性指标	2						
建立水资源集约安全利用综合推进机制	(3) 多水源多目标联合调度	3	制订义乌市多水源多目标联合调度办法和调度规则。		45	水务局	生态环境分局、水务集团	水务局、水务集团
		4	开发义乌市多水源多目标联合调度系统。	100		水务局	财政局、数管中心	水务局
	(4) 城市内河生态流量保障机制	5	制定生态流量调度方案，建立监测评价制度。		50	水务局	生态环境分局、水务集团	水务局
	(5) 节水减碳激励机制	6	制定《义乌市中水利用奖励办法》。		/	水务局	财政局	水务局
		7	制定义乌市中水指导价格。		30	发改局	财政局、水务局、水务集团	发改局、水务集团

工作体系	任务	序号	重点工程（制度）	投资估算（万元）		牵头部门	责任部门	实施主体
				工程类	管理类			
建立水资源集约安全利用综合推进机制	(5)节水减碳激励机制	8	拓展节水融资模式，建设1例合同节水管理示范项目（学校）。	200	30	水务局	教育局、财政局	教育局
		9	研究企业节水减碳评价指标，将其纳入“亩均论英雄”改革工作。		40	经信局	发改局、财政局、水务局 水务集团	经信局
		10	新建楼盘分质供水管控		/	水务局	建设局、执法局、各镇街、 水务集团、建投集团	各镇街、水务集团
		11	分质供水企业使用管控。		/	经信局	生态环境分局、水务局、执法局、 各镇街、水务集团	各镇街、水务集团
		12	分质供水机关单位使用管控。		/	机关事务管理局	水务局、教育局、卫健局、 铁路与综合枢纽建设管理 指挥部、水务集团	机关事务管理局
		13	分质供水国有企业使用管控。		/	国资办	水务局、国有企业、水务 集团	国资办
		14	分质供水市政用水使用管控。		/	建设局	水务局、执法局、城投集团 水务集团、环境集团、交警 大队	建设局（规划及使用）、 水务集团 （取水口建设）

工作体系	任务	序号	重点工程（制度）	投资估算（万元）		牵头部门	责任部门	实施主体
				工程类	管理类			
建立水资源 集约安全利 用综合推进 机制	(5)节水减碳激励 机制	15	分质供水政府项目建设管控。		/	水务局	发改局、建设局、自规局、 交通局、教育局、卫健局、 商城集团、市场集团、城投 集团、交旅集团、水务集团	水务局
		16	制定《义乌市分质供水管理办法》。		10	水务局	发改局、经信局、自规局、 建设局、司法局、生态环境 分局、执法局、卫健局、科 技局、水务集团	水务局
		17	制定《义乌市分质供水工程建设 导则》。		25	水务局	水务集团	水务局
		18	制定《义乌市分质供水水质标准》。		25	水务集团	水务局、卫健局、生态环境 分局	水务集团
		19	制定《义乌市分质供水信用评分 办法》。		/	水务集团	金融办、水务局	水务集团
		20	每年发布《义乌市节水技术（产品） 推广目录》。		10	水务局	科技局、经信局、市场监督 局、商城集团、市场集团	水务局
		21	《目录》内产品在政府采购中优先 选用。		/	财政局	水务局	财政局（市 控办）

工作体系	任务	序号	重点工程（制度）	投资估算（万元）		牵头部门	责任部门	实施主体
				工程类	管理类			
构建系统完备的节水护水工程体系	(6)推进城镇污水再生利用	22	完成稠江工业水厂再生水利用设施提档升级和武德工业水厂建设，扩大再生水利用规模，全市再生水利用率达到20%以上。	3000		水务集团	水务局	水务集团
	(7)推进全域分质供水	23	建成义驾山分质水厂、苏福工业水厂和双江工业水厂，建设分质供水管网，推进工业企业、市场、学校等重点领域分质供水。	50000		水务集团	水务局	水务集团
构建系统完备的节水护水工程体系	(8)开展雨水积蓄利用	24	开展海绵城市示范区建设，完善海绵城市管控制度。	2000		建设局	自规局、水务局	建设局
	(9)深度节水技术工程	25	推进高效节水灌溉，水肥一体化面积保持在5000亩以上，争创1个国家级现代农业产业园、2个省级现代农业园区。	1200		农业农村局	各镇街	农业农村局、各镇街
		26	每年开展1家以上生猪规模养殖场节水改造与建设，生猪规模养殖场节水设施设备安装率100%，规模以上淡水池塘养殖场实现养殖尾水零直排100%。	200		农业农村局	各镇街	农业农村局、各镇街

工作体系	任务	序号	重点工程（制度）	投资估算（万元）		牵头部门	责任部门	实施主体
				工程类	管理类			
构建系统完备的节水护水工程体系	（10）推进城市供水分区计量监测	27	制定《城市供水分区计量实施方案》，建设城市供水管网分区计量管理和精准压力控制系统，公共供水管网漏损率控制在8.5%以内。	500		水务集团	水务局	水务集团
	（11）义乌水文化品牌工程	28	优化提升义乌市节水宣传教育基地，建立长效运行管理机制，树立义乌水文化品牌，	300		水务局	财政局、自规局、教育局	水务局
		29	持续推进节水型企业创建。	320		经信局	水务局	各镇街
	（12）节水载体示范工程	30	推进节水型单位、小区创建。	100		建设局	水务局	各镇街、卫健局（医院）、教育局（学校）、文广旅体局（酒店） 机关事务局（政府机关）、市场集团、商城集团

工作体系	任务	序号	重点工程（制度）	投资估算（万元）		牵头部门	责任部门	实施主体	
				工程类	管理类				
构建系统完备的节水护水工程体系	(12) 节水载体示范工程	31	推进节水型灌区创建。	80		水务局	财政局、农业农村局	水务局	
		32	推进节水标杆和水效领跑者创建。	300		水务局	财政局、经信局、教育局、文广旅体局、建设局、卫健局	各镇街、教育局（学校）、卫健局（医院）、文广旅体局（酒店）	
打造全过程取用水管理体系	(13) 加强计划用水管理	33	健全计划用水工作机制，年用水量3000立方米及以上的企事业单位计划用水全覆盖。		50	水务局	教育局、卫健局、文广旅体局等相关部门、各镇街、水务集团	水务局	
	(14) 推进水平衡测试	34	建立水平衡测试工作制度，全面推进火电、化工、印染、造纸等高耗水企业每五年开展一次水平衡测试工作。		75	水务局	经信局、建设局、生态环境分局	各镇街	
	(15) 深化用水信息调查分析		35	制定《义乌市节水统计制度》。		/	水务局	统计局	水务局
			36	批复《义乌市节水统计制度》。		/	统计局	水务局	统计局
			37	组织实施节水统计制度。		/	水务局	各镇街、教育局、卫健局	各镇街、教育局（学校）、卫健局（医院）

工作体系	任务	序号	重点工程（制度）	投资估算（万元）		牵头部门	责任部门	实施主体
				工程类	管理类			
打造全过程取用水管理体系	（15）深化用水信息调查分析	38	制定《义乌市用水统计调查技术标准》，推进统计数字化改革。		90	水务局	财政局、数管中心	水务局
	（16）区域取用水情况动态分析场景应用	39	建设节水在线数字系统（取用水情况动态分析场景应用），建立重点用水户的取用排水全过程闭环分析应用场景，开展企业用水精细化监管。		200	水务局	财政局、数管中心	水务局
	（17）推进取水许可精细化管理	40	制定《义乌市节水“三同时”管理规定》，对公共建筑和民用建筑实行节水“三同时”管理。		/	水务局	建设局	水务局 建设局
		41	建立自备取水户规范评价系统，实现“一户一档”数字化管理。		50	水务局		水务局
		42	探索实施节水和水资源全过程咨询试点，引入高水平专业技术团队做好技术支撑。		150	水务局	财政局	水务局
构建精准完善的水资源计量监测体系	（18）推进取水计量监测提升工程	43	制订义乌市自备取水工程及附属设施建设地方标准		20	水务局	财政局	水务局
		44	制订义乌市计量设施运维管理细则		20	水务局	财政局	水务局
	（19）开展取水计量检测校准工作	45	制订义乌市取水计量检测实用技术规定，对自备取水户取水设施开展检测		20	水务局	财政局	水务局

工作体系	任务	序号	重点工程（制度）	投资估算（万元）		牵头部门	责任部门	实施主体
				工程类	管理类			
构建精准完善的水资源计量监测体系	(20) 加强用水信息在线监测	46	公共供水企业按照规定将年用水量1万立方米以上的用水单位信息共享至义乌市水管理平台。		20	水务集团	水务局	水务集团
		47	引导工业企业重点用水户建立用水数据在线采集、实时监控系統，强化生产用水全过程管理。	500		经信局	水务局、数管中心、水务集团	各镇街
构建水资源保障数字化系统	(21) 水资源数据化系统	48	编制义乌市水资源保障数字化系统建设方案，建立义乌市水资源保障数字化系统。		300	水务局	财政局、数管中心	水务局
保障措施	(22) 加强组织领导	49	成立义乌市水资源集约安全利用工作领导小组和办公室。		/	水务局	领导小组各成员单位	水务局
	(23) 落实工作机制	50	各部门单位明确分管领导和联络员，制定各分項工作实施方案并抓好落实，实施方案于2021年11月底前报领导小组办公室。		/	领导小组各成员单位		领导小组各成员单位
	(24) 强化监督考核	51	加强考核力度，对年度工作计划执行情况开展监督检查，工作完成情况纳入“五水共治”考核和部门镇街年度任务考核。		/	督考办、五水共治办	水务局	督考办、五水共治办

工作体系	任务	序号	重点工程（制度）	投资估算（万元）		牵头部门	责任部门	实施主体
				工程类	管理类			
保障措施	(24)强化监督考核	52	将水资源集约安全利用工作纳入党政领导目标责任制考核，考核结果作为干部任免、奖惩的参考依据。		/	组织部	水务局	组织部
	(25)强化离任审计	53	将水资源开发、p利用、节约、保护的主要指标、主要工作纳入领导干部自然资源资产离任审计范围。		/	审计局		审计局
合计（万元）				58800	1360			

附件 3

成员单位工作联络员名单

单 位	姓 名	科 室	电 话
组织部	高溶蔚	干部一科	15925999292
宣传部	傅巍巍	宣传科	13566716153
督考办	沈锦程	考核科	13735752778
融媒体中心	陈晓文	总编室	13806792361
发改局	季完根	价格科	15967957676
经信局	黄 冲	装备和绿色制造科	13588672820
教育局	王理光	计划财务基建科	13735652300
科技局	侯斌杰	高新技术与产业化科	17858013789
公安局	刘根水	交通警察大队	13806792987
司法局	赵国中	政府事务管理科	13735696992
财政局	龚朝辉	农业科	13705797636
自规局	王 勍	国土空间规划科	15058671827
生态环境分局	杨 颖	水质科	13516898910
建设局	朱鸿飞	园林绿化工作室	13516930875
交通局	王 胜	公路管理科	15967994656
水务局	朱红斌	水资源管理中心	13957929882

单 位	姓 名	科 室	电 话
农业农村局	吴卓奇	农田建设指导站	18257088117
文广旅体局	张晓军	旅游管理科	13738906096
卫健局	瞿 笑	办公室	13819992111
审计局	朱晗庭	经济责任审计科	13989430842
国资办	楼晓云	企改产权管理科	13515891321
市场监管局	贾蓝蓝	标计科	13676828323
金融办	吴 斌	信用中心	13676810033
统计局	任佳蕾	综合与核算科	15267976584
行政执法局	黄月平	综合执法二科	15925973933
数管中心	骆立俊	规划标准科	15057958987
五水共治办	任晓东	督考科	13600593797
经开区发展指挥部	段 婧	产业服务工作部	18359088200
机关事务管理局	郭俊良	办公室	15088682109
商城集团	徐 均	战略发展改革部	13588687930
市场集团	蒋致远	安全管理部	13615795229
城投集团	黄永健	办公室	13777908550
交旅集团	金 涛	计划发展部	13957956288
建投集团	郑旭东	物业管理科	13868978976
水务集团	王丝竹	运营安全部	15988514622
环境集团	王洲萍	基建安全部	13676808272

单 位	姓 名	科 室	电 话
佛堂镇	蒋汉鹏	农业农村办公室	13868968541
苏溪镇	龚来来	农业农村办公室	13750935481
上溪镇	吴明辉	农业农村办公室	13967410186
大陈镇	葛德平	农业农村办公室	13757955827
义亭镇	朱勇军	农业农村办公室	13566792625
赤岸镇	季哲丞	农业农村办公室	15158965087
稠城街道	王聪聪	城市管理服务办	15967985100
福田街道	王 刚	农业农村办公室	13566702277
江东街道	陈志强	农业农村办公室	15058673936
稠江街道	马 亮	农业农村办公室	13957903003
北苑街道	丁佳玮	建设管理办公室	13586960011
后宅街道	徐剑雄	农业农村办公室	13857976001
廿三里街道	张 超	农业农村办公室	17858015722
城西街道	何星星	农业农村办公室	13655897100