

金华市人民政府办公室文件

金政办发〔2022〕5号

金华市人民政府办公室关于 开展全市工业控制线划定工作的通知

各县（市、区）人民政府，市直属各单位：

为深入贯彻中央经济工作会议精神，落实省委、省政府关于稳企业稳增长促进实体经济发展的决策部署，助推金华工业经济稳步发展，结合国土空间总体规划编制，经市政府研究，决定在全市全面开展工业控制线划定工作。现将有关要求通知如下：

一、总体要求

树立“像保护耕地一样保护工业用地”理念，健全“总量控制、动态平衡、‘工地’姓工”管控机制，科学确定全市工业用地总规模，加快推进产业平台“破散促聚”，保障制造业用地空间，推进“腾笼换鸟、凤凰涅槃”，提高全要素生产率，在全市着力打造一批高能级产业平台，推动实体经济高质量发展。

二、基本原则

坚持以集约利用为导向。科学评估现状工业用地本底，加快低效用地处置，提升开发强度，优化提高容积率、建筑密度、建筑限高等规划指标，实现工业用地集约节约利用。

坚持以稳定总量为要求。加强工业用地保护，稳定工业用地总规模，保障工业用地有效供给，强化工业用地全过程监管。

坚持以空间规划为引领。遵循国土空间总体规划，妥善处理城市有机更新、保留工业片区、新增工业片区三者之间的关系，推进产业空间更加集聚，推动高能级平台拓展提升。

坚持以健全机制为保障。深化数字赋能，强化制度创新，建立完善工业控制线保护管控、动态平衡、数据共享、监督考核和定期评估等机制。

三、实施步骤

（一）2022年2月底前，各县（市、区）、金华开发区全面启动工业控制线划定工作。

（二）2022年6月底前，结合国土空间总体规划编制，各县（市、区）、金华开发区基本完成工业控制线划定工作。

四、工作举措

（一）摸底数，定总量。各县（市、区）、金华开发区要全面摸清现状产业平台数量、工业用地规模和用地分布情况等底数，做好数据梳理，根据工业用地现状、区块规划功能定位、工业产值等情况，分析规划工业用地比重，确定规划工业用地总量。市区工业用地总量不低于10万亩，其中婺城区不低于2.8万亩、金义新区（金东区）不低于4.1万亩、金华开发区不低于3.1万亩。

（二）聚空间，落地块。各县（市、区）、金华开发区要聚焦主

导产业和重点产业链，对现有产业布局进行空间整合，保护连片制造业空间，促进优势产业连片集聚。结合产业布局规划，在用地层面上锚定工业用地空间，优先划定产业基础较好、重点产业园区等区块，并细分落实到具体地块。市区按照“四大片区十二板块”产业空间布局，重点打造六个万亩工业平台。

（三）明产业，促提升。各县（市、区）、金华开发区要强化主导产业集聚发展，明确产业边界和重点产业方向，开展产业链招商，充分引导产业链上下游企业集中布局，建立大项目库，发展壮大产业集群。设置项目准入门槛，提高项目招引质量，提高集约节约利用水平。制定退出管理办法、负面清单，倒逼低效企业改造提升、转型升级，大力推进工业用地亩均税收提升。

（四）建机制，强保障。各县（市、区）、金华开发区要加强工业用地管理数字化改革工作，建设“以地管企”多跨场景应用。研究出台加强工业控制线管控的办法，遵循“规模总量不减少、产业布局更合理”原则，建立动态占补平衡机制、项目准入退出等机制。要以划定工业控制线为抓手，将工业控制线纳入城镇开发边界，做好永农调整和控规编制工作，优先保障重大招商项目用地。

五、组织保障

（一）加强组织领导。各县（市、区）政府、金华开发区管委会是划定工业控制线的责任主体，要切实加强组织领导，建立完善政府负责、部门协同、上下联动等工作机制，强化统筹谋划，确保工业控制线划定顺利推进。

（二）强化部门协作。工业控制线划定工作是一项系统性工作，相关职能部门要各负其责、齐抓共管。资规部门负责产业布局空间

研究、工业控制线划定、地块落实等工作，并纳入国土空间规划“一张图”实施监督信息系统管理。经信部门负责工业企业亩产效益综合评价、低效工业企业整治等工作。其他相关部门依据职责协同做好相关工作。

（三）健全考评机制。健全划定工业控制线考核奖惩、定期评估和数据共享等机制，将划定和保护工作纳入各地各有关部门年度绩效考评，确保工业用地总量稳定、动态平衡等机制落到实处。强化工业用地保护全流程监管，健全土地执法联动机制，严肃查处违法违规行爲。

（四）加强宣传引导。各地各有关部门要充分发挥媒体舆论导向作用，加强正面引导，加大工业控制线划定工作宣传力度，提高政策知晓率。相关部门要引导行业协会、商会在工业控制线保护上主动作为，提升企业主体的自觉性、积极性和责任感。



（此件公开发布）

