

象山县“绿水青山就是金山银山”实践创新基地  
建设实施方案

二〇二二年四月

# 目录

一、建设背景与意义.....	1
(一) 建设背景.....	1
(二) 建设意义.....	2
二、区域概况.....	4
(一) 区位概况.....	4
(二) 自然状况.....	4
(三) 资源状况.....	6
(四) 生态环境.....	9
(五) 经济社会状况.....	10
三、“海上两山”实践探索成效与问题分析.....	12
(一) “海上两山”实践探索进展与成效.....	12
(二) 问题挑战和优势机遇分析.....	15
1. 存在的主要问题和挑战.....	15
2. “海上两山”实践的优势和机遇.....	16
(三) “海上两山”实践的转化模式.....	18
1. 打造滨海旅游城市新 IP 的“品牌赋能型”模式.....	18
2. 彰显千年渔港文化底蕴的“文旅融合型”模式.....	18
3. 厚植美丽半岛生态本底的“资本增值型”模式.....	18
4. 推动生产生活方式转型的“绿色驱动型”模式.....	18
5. 保护好海洋生物多样性的“和谐共生型”模式.....	19
6. 三权分置改革助力共富的“资源激活型”模式.....	19
7. 紧抓双碳机遇靠海吃海的“低碳产业型”模式.....	19
8. 发挥海岛区位优势优势的“蓝色经济型”模式.....	19
9. 以特色小镇为核心引领的“辐射带动型”模式.....	20
10. 海洋渔文化与生态交融的“文化铸魂型”模式.....	20
(四) “海上两山”实践的象山典型案例.....	20

1. 打造“北纬 30 度最美海岸线”的“海上两山”实践品牌	20
2. 石浦镇：“一曲渔光”唱响渔港风情古镇的滨海旅游典范.....	22
3. 花岙岛：通过“蓝色海湾”建设与生态保护修复蝶变为海岛公园..	23
4. 沙塘湾村：“渔民上岸”的生产生活方式绿色转型实现美丽致富..	25
5. 韭山列岛：以守护神话之鸟和海洋生物为标志的海上生物多样性保护实践地.....	27
6. 小百丈村：三权分置改革让海岛村落实现从卖柑橘到卖风景	29
7. 低碳产业：推进以风电为代表的绿色能源和海洋碳汇并行发展	31
8. 现代海洋产业：以创新引领、集群发展推动产业结构向中高端迈进.....	33
9. 星光影视小镇：生产、生活、生态融合的海岛影视旅游综合体.....	34
10. 中国（象山）开渔节：传播“善待海洋就是善待人类自己”的节庆招牌.....	36
四、总体思路.....	38
（一）指导思想.....	38
（二）基本原则.....	39
（三）总体目标.....	40
（四）实施时限.....	41
（五）建设指标.....	41
五、重点任务.....	42
（一）构建“海上两山”空间管控体系，守住绿水青山.....	42
1. 构建集约美丽的县域发展空间.....	42
2. 严格开发管控的陆海生态空间.....	44
3. 守护山水林田湖海生命共同体.....	45
4. 优化生物多样性保护空间格局.....	46
（二）擦亮“海上两山”滨海花园底色，增值自然资本.....	48

1. 全面深化大气污染协同防治.....	48
2. 统筹推进水生态环境保护.....	50
3. 加强近岸海域水污染防治.....	53
4. 全面推进净土清废行动.....	54
5. 推动“双碳双控”先行示范.....	57
(三) 构建“海上两山”生态产业体系，推动绿色发展.....	57
1. 创新发展生态农渔业.....	57
2. 大力发展生态工业.....	61
3. 全域发展生态旅游业.....	63
4. 做强特色生态服务业.....	67
(四) 打造“海上两山”生态文化体系，深化全民参与.....	68
1. 挖掘象山独特海洋文化内涵.....	68
2. 着力打造“海上两山”实践品牌.....	70
3. 大力培育全民绿色生活方式.....	71
4. 创新开展“海上两山”实践宣传.....	72
(五) 健全“海上两山”生态制度体系，推动绿色富民.....	73
1. 建立“海上两山”实践创新管理机制.....	73
2. 建立健全绿水青山碧海银滩保护机制.....	75
3. 探索生态产品价值实现机制.....	77
4. 创新完善绿色富民共享机制.....	78
六、工程项目.....	80
七、保障措施.....	85
(一) 强化组织领导.....	85
(二) 落实目标责任.....	85
(三) 严格监督考核.....	85
(四) 加大资金投入.....	85

## 一、建设背景与意义

### （一）建设背景

2005年8月，时任浙江省委书记的习近平在浙江安吉余村考察时首次提出：“我们过去讲既要绿水青山，又要金山银山，其实绿水青山就是金山银山”。同年，习近平在《浙江日报》头版“之江新语”栏目中发表短评《绿水青山就是金山银山》，指出“如果能够把这些生态环境优势转化为生态农业、生态工业、生态旅游等生态经济的优势，那么绿水青山也就变成了金山银山”。2015年3月，习近平主持召开中央政治局会议，通过了《关于加快推进生态文明建设的意见》，正式把“坚持绿水青山就是金山银山”的理念写进中央文件。

党的十八大以来，中国生态文明建设从认识到实践发生了历史性、转折性、全局性的变化。“绿水青山就是金山银山”理念已经成为全党全社会的共识，绿色发展理念逐步深入人心。自2017年起，生态环境部将“绿水青山就是金山银山”实践创新基地作为深入践行习近平生态文明思想的重要平台和载体，积极鼓励各地创新探索“两山”转化的制度实践和行动实践。

浙江省作为“绿水青山就是金山银山”理念发源地和率先实践地，以“八八战略”为统领，坚持一张蓝图绘到底、一任接着一任干，探索出一条经济转型升级、资源高效利用、环境持续改善、城乡均衡发展的绿色发展之路，建成了全国首个生态省。2020年，习近平总书记在浙江考察时提出，浙江要“努

力成为新时代全面展示中国特色社会主义制度优越性的重要窗口”，并强调“践行‘绿水青山就是金山银山’发展理念，推进浙江生态文明建设迈上新台阶，把绿水青山建得更美，把金山银山做得更大，让绿色成为浙江发展最动人的色彩”。

生态一直是象山最大的优势之一，良好的生态环境已成为象山发展的重要资源依托。近年来，象山县深入学习贯彻习近平生态文明思想，积极践行“绿水青山就是金山银山”理念，生态文明建设始终走在前列，先后创成国家级生态示范区、省级生态县、国家级生态县，2017年成功创建首批国家生态文明建设示范县。

对于拥有丰富海洋资源的象山而言，最大的发展潜力在海洋。当前，象山县积极践行“碧海银滩也是金山银山”理念，加快建设社会主义现代化滨海花园城市，以建好“海上两山”实践地为目标，积极探索象山本地的生态经济化和经济生态化发展之路，发挥滨海资源优势，主导发展“海洋+”生态产业，扎实推进国家级海洋经济发展示范区建设，努力描绘“重要窗口”的半岛风景线，着力探索独具象山特色的“海上两山”转化路径。

## （二）建设意义

开展“两山”实践创新基地建设是深入践行习近平生态文明思想，打响“海上两山”实践品牌的有力抓手。“绿水青山就是金山银山”是新时代推进生态文明建设必须坚持的“六大

原则”之一。开展“两山”实践创新基地建设是践行习近平生态文明思想，立足国家生态文明建设示范县基础，推动象山县生态文明建设迈上新台阶，绘好“万象山海图”，构建“人海和谐景”，打造“海上两山”实践示范地的有力抓手。

开展“两山”实践创新基地建设是全面贯彻落实党中央新发展理念，加快推进现代化滨海花园城市建设的重大举措。坚持新发展理念是关系发展全局的一场深刻变革。开展“两山”实践创新基地建设是全面落实新发展理念，加快形成节约资源和保护环境的空间格局、产业结构，加快推进象山县生产生活方式绿色转型，实现保护环境和可持续发展双赢，推进建设社会主义现代化滨海花园城市的重大举措。

开展“两山”实践创新基地建设是落实浙江省“重要窗口”和“四大”建设要求，推进美丽半岛建设的重要载体。浙江省坚持忠实践行“八八战略”，奋力打造“重要窗口”的主线主题，以“四大”建设作为主战场，争创社会主义现代化先行省。开展“两山”实践创新基地建设是积极落实上级战略部署，力争建成国家级海洋经济发展示范区、国家全域旅游示范区、全国乡村振兴示范县，让绿色成为最动人色彩的重要载体。

开展“两山”实践创新基地建设是顺应人民期待与美好生活需求的选择，推进高质量发展建设共富象山的重要路径。随着城乡居民收入的不断增加和生活水平的提高，人民群众对环境质量、生存健康的要求越来越高，顺应人民新期待，更多地

提供优质生态产品已成为追求幸福美好生活的新要求。开展“两山”实践创新基地建设是推进象山县持续拓宽转化通道，不断做大“金山银山”，扎实推动共同富裕，提升人民群众获得感与幸福感的重要路径。

## **二、区域概况**

### **（一）区位概况**

象山县居长三角地区南缘、浙江省中部沿海，位于象山港与三门湾之间，三面环海，两港相拥。象山县介于北纬 $28^{\circ}45'22''$ — $29^{\circ}43'11''$ 、东经 $121^{\circ}34'05''$ — $122^{\circ}51'48''$ 之间，与宁波市鄞州区、奉化区隔港相望；东北遥对舟山市普陀区的六横岛和宁波市北仑区的梅山岛；东濒大目洋；南接猫头洋，隔三门湾与台州市的三门县相峙；西连宁海县。

### **（二）自然状况**

#### **1. 地形地貌**

象山县地处闽浙隆起带东北端，属华南地层区东南沿海分区，由天台山余脉延伸境内，形成全县由西北向东南倾斜的地势，南北以象山港的内港—西沪港和三门湾的内港—岳井洋、蟹钳港深嵌内陆，构成三面环海、一路穿陆、南北狭长的象山半岛地形。地貌以丘陵为主，平原由冲击、洪积或海积而成，散布于沿海一带。沿海底部大陆架平缓，深度不大，浅海广布，浅海中，又因岛礁及陆岸分隔，形成大小水道，穿插其间。

#### **2. 气候特征**

象山县属亚热带季风性湿润气候区，温暖湿润，四季分明，光能充足，热量丰富，雨量充沛。冬夏长而春秋短。灾害性天气频繁，特别是7-9月份台风季节，成灾的年概率较高；冬季盛西北风，晴冷而干燥。全县年平均气温16-17℃，活动积温6100℃，1月气温最低，7月气温最高，无霜期约248天；年日照时数1474.9小时，年太阳辐射量100-120千卡/cm<sup>2</sup>；年平均相对湿度76%。

### 3. 水文条件

全县年降水量平均在1250毫米以上。4-9月较为集中，约占全年的60%以上，北部尤甚。常出现“双峰”现象，即5-6月（梅雨），8-9月（台风雨）各有一个降水高峰。受伏旱影响，7月普遍少雨。象山县平原河网密度大，水系分属浙闽沿海诸河水系，按流域水系状况，象山县水系可以分为5个水系，象山港水系、南大河水系、岳井洋水系、大塘港水系、其他水系（主要流入石浦港），各水系诸河独注入海。

### 4. 土壤条件

象山境内处红壤地带北缘。境内土壤分红壤、黄壤、潮土、盐土、水稻土5个土类，其中红壤最广泛。红壤土类分布在海拔500米以下的低山丘陵区；黄壤土类面积仅294公顷，主要分布于海拔500米以上山脊岗背；潮土土类主要分布于沿海林海门前涂、黄避岙兵营塘、金星永安塘、高塘岛群英塘、鹤浦万全塘等平原旱地中，面积3301公顷，占全县土壤面积的3.0%；盐土

土类土壤曾受海潮浸淹，盐分较重，面积4920公顷，占土壤总面积4.54%，大多分布于20世纪70年代围垦塘田；水稻土土类分布于滨海平原及山谷溪畔，为境内最主要土类，面积30341公顷，占全县土壤面积的28.0%。

## 5. 海岸线

象山海岸线总长987.51千米，其中大陆岸线322.52千米，岛屿岸线664.99千米。深水岸线37.3千米。海岸线多为基岩海岸，局部上有岸线滩涂和人工岸线特征。象山海岸线以自然岸线为主，人工岸线随围垦不断延伸而变化。自然岸线由基岸岸线、沙砾质岸线、泥质岸线组成。其中泥质岸线，大陆部分多因人工围塘筑坝而逐步减少，海岛的泥质岸线极少。人工岸线由塘坝岸线、堤坝岸线、河口岸线组成。

### （三）资源状况

#### 1. 自然资源

##### （1）海洋资源

象山是典型的半岛县，海洋资源极其丰富，海域面积6618平方公里。北部象山港为著名深水良港，长年不冻不淤，多处可建万吨级以上泊位；南部石浦港是国家中心渔港，全国六大一级中心渔港之一，国家二类开放口岸，可泊万艘渔船。境内有花岙岛国家级海洋公园、渔山列岛国家级海洋生态特别保护区、韭山列岛国家级海洋生态自然保护区。

##### （2）水资源

象山县集水面积小，人口多，人均水资源量较少。水资源总量为11.26亿立方米，以现状户籍人口计，全县人均水资源量约为1788立方米，人均水资源占有量低于全国平均水平（全国人均水资源占有量为2100立方米），属于水资源短缺地区。总体径流由西北向东南沿海逐渐递减。

### （3）矿产资源

象山县共发现建筑石料、黄沙、饰面板材、铁、铅锌、铜、多金属、锰、钨、金、铌钽、萤石、珍珠岩（松脂岩）、高岭土、灰岩、矿泉水等16个矿种，36处矿产地。其中中型矿床3处、小型矿床3处、矿（化）点29处。洋北矿泉水1处，日涌水量10吨。矿产资源总体特征：建筑石料资源丰富，珍珠岩、饰面板材、黄沙资源较丰富，其他矿种的资源量小。

### （4）植物资源

象山县植物区系呈现亚热带植物区系的特点。县域内植物资源丰富，共有维管植物193科917属2195种，其中野生植物有173科692属1524种。国家二级保护野生植物有长柄石杉、水蕨、浙江楠、花榈木、香果树等23种，并且有日本厚皮香、圆头叶桂、阔叶沿阶草、珊瑚菜等滨海植物。

### （5）动物资源

象山县境内动物属东洋界动物区系。县域动物资源丰富，共有动物1325种，其中哺乳动物7目16科37种、鸟类18目56科205种、两栖动物2目8科24种、爬行动物1目7科31种、陆生昆虫

22目207科726属924种；内陆鱼类6目12科48种；大型底栖14目28科35种；滩涂蟹类8科21种。国家一级保护动物有中华凤头燕鸥，黑脸琵鹭、黄嘴白鹭、白鹤等4种，国家二级保护动物有东亚江豚、欧亚水獭、小天鹅、小鸦鹃、阔嘴鹬、大凤头燕鸥、虎纹蛙等38种。

## 2. 水产资源

象山县水产品总产量居全国前茅，海洋捕捞业平稳发展，2021年拥有海洋捕捞渔船2928艘（远洋渔船17艘），水产养殖业迅猛增长，养殖面积达到18.85万亩，建有全国最大的深水抗风浪网箱养殖基地。石浦港后方建有华东地区最大的水产品批发市场—中国水产城，年交易量达40万吨以上，是华东地区水产品交易价格指数“证交所”。主要水产资源有黄鱼、带鱼、乌贼、鲳鱼、龙头鱼、鳓鱼、虾、蟹、石斑鱼、海鳗、海带、紫菜、泥螺等。

## 3. 文化资源

象山县6000多年的文明史、1300余年的立县史孕育了渔文化、象（吉祥）文化、丹（不老）文化等海洋特色文化，拥有国家级非物质文化遗产7项、省级15项，6项国家级非物质文化遗产参与海上丝绸之路联合申遗，被列入全国唯一以海洋渔文化为保护内容的国家级文化生态保护区、省级非遗保护综合试点县，连续举办24届的国字号文化旅游节庆“中国（象山）开渔节”被列为全国十大民俗节庆、纳入中国农民丰收节系列活

动，打造了中国海洋论坛、海鲜美食节等一批知名文化品牌。

#### **4. 旅游资源**

悠久的历史、富饶的海岛、漫长的海岸线孕育了象山县丰富多彩旅游资源，拥有石浦渔港古城、中国渔村、象山影视城、松兰山海滨度假区、东海半边山旅游度假区等众多知名景区，素有“东方不老岛、海山仙子国”和“天然氧吧”等美誉。海洋旅游资源冠绝长三角，拥有金色沙滩25处，总长15.1公里，全县18个镇乡（街道）都临海，每个角落都有浓郁的渔乡风情。

### **（四）生态环境**

#### **1. 水环境质量**

2021年，全县1个国控断面浮礁渡断面、4个市控河流断面、5个县控断面水质总体良好，全部达到Ⅲ类水环境功能区要求；14个县级和农村千吨万人集中式饮用水源地水质达标率为100%。

#### **2. 大气环境质量**

2021年，全县环境空气监测有效天数为365天，优良天数共361天，达标率达到98.9%，比去年同期增加2.5个百分点；2021年，全县细颗粒物（PM<sub>2.5</sub>）平均浓度为18微克/立方米，可吸入颗粒物（PM<sub>10</sub>）平均浓度为33微克/立方米，比去年同期下降10.8%。

#### **3. 生态环境状况**

象山县生态本底较好，2020年象山县生态环境状况指数（EI）为85.1，全县森林覆盖率达到56.3%，获评首批国家生态

文明建设示范区、国家级海洋生态文明建设示范区。

#### 4. 污染物排放

根据2021年环统数据，全县工业废水排放量为1080.698万吨，其中964.096万吨排入污水处理厂。工业废水中，化学需氧量排放量为437.532吨，氨氮排放量为9.274吨，总氮排放量为66.338吨，总磷排放量为2.339吨。工业废气中，二氧化硫排放量为1092.67吨，氮氧化物排放量为1739.356吨，颗粒物排放量为984.773吨，挥发性有机物（VOCs）排放量为617.076吨。

### （五）经济社会状况

#### 1. 区划人口

象山县下辖3个街道、10个镇、5个乡，分别是丹东、丹西、爵溪3个街道，石浦、西周、贤庠、大徐、涂茨、墙头、泗洲头、新桥、定塘、鹤浦10个镇，黄避岙、东陈、茅洋、晓塘、高塘岛5个乡，并由三个街道组成中心城区，县政府驻中心城区。

2021年末全县总户数183299户，户籍人口541481人，比上年末减少2713人。其中，城镇户籍人口212014人，男性人口273407人。全年出生人口2556人，死亡人口3804人。全县常住人口57.4万人，城镇化率为61.6%。

#### 2. 经济发展

2021年，象山县生产总值669.76亿元，按可比价格计算，比上年增长8.3%。分产业看，第一产业增加值85.39亿元，增长3.2%；第二产业增加值281.32亿元，增长7%；第三产业增加值

303.04亿元，增长11%。三次产业增加值结构为12.7：42：45.2。

**生态农业。**2021年全县农业增加值达到88.97亿元，农业亩均产值、劳动生产率超全省平均水平2倍，创成国家农产品质量安全县。全县目前拥有国家地理标志证明商标8个、国家地理标志保护（农）产品2个，“象山柑橘”入选中国农业品牌目录2020农产品区域公用品牌，品牌价值达24.55亿元，2021年象山红美人产量达到17753吨，增长22.2%。“象山梭子蟹”区域公用品牌价值达18.53亿元。

**现代渔业。**2021年全县水产品总产量达到62.03万吨，渔业总产值达到111.8亿元。象山渔业位居全国前五、浙江第二、宁波第一。象山以“省级渔业转型发展先行区”创建为抓手推动渔业优布局、转方式、调结构、补短板，促进可持续、高质量发展，成功创建国家级渔业健康养殖示范县。

**临港产业。**大力发展临港装备、船舶制造等临港产业，投资42亿元的全市首个海上风电项目国电象山1号海上风电场（一期）工程、投资102亿元的中船海上风电智能化装备产业园等一批重大临港产业项目相继落户，涌现出日星铸业、新乐造船等一批龙头企业。2021年规上工业中高新技术、高端装备、战略性新兴产业分别完成增加值86.02亿元、64.51亿元、36.47亿元，分别增长12.1%、7.7%、22.1%。

**滨海旅游。**2021年全县共接待游客614.2万人次，旅游总收入105.39亿元，荣列2021年全国县域旅游综合实力百强县第4位，

成功创建全省首批全域旅游示范县，入选省首批文旅产业融合试验区培育单位。松兰山国家级旅游度假区创建加快步伐，半边山五彩渔镇建成运营，象山影视城启动“5G+影视数字”制作基地建设。

### 3. 社会民生

2021年全年全县居民人均可支配收入56312元，比上年增长9.5%。按常住地分，城镇居民人均可支配收入66425元，比上年增长9.3%；农村居民人均可支配收入39077元，比上年增长9.9%。城乡居民人均收入比值为1.7:1。城乡居民人均消费支出33379元，比上年增长19.1%。按常住地分，城镇居民人均消费支出37844元，同比增长17.6%；农村居民人均消费支出25770元，同比增长16.5%。全县居民恩格尔系数为26.8%，比上年下降0.2%。

## 三、“海上两山”实践探索成效与问题分析

### （一）“海上两山”实践探索进展与成效

#### 1. 生产生活方式绿色转型的步伐不断加快

象山县牢固树立“善待海洋就是善待人类自己”意识，加快建设国家级海洋经济发展示范区，着力构建科技含量高、资源消耗低、环境污染少的产业结构和生产方式，绿色能源、高端装备、功能材料等特色产业发展取得突破，资源、能源利用效率更高，污染物减排超额完成任务。推进海岛公用供电替代柴油机发电，大力推行垃圾分类、绿色出行等生活方式绿色转型。2020年入列全国绿色发展百强县（市）。

## 2. 绿水青山碧海银滩的生态本底持续提升

象山县扎实推进蓝天、碧水、净土、清废四大行动，生态环境质量持续向好。2021年，象山PM<sub>2.5</sub>年均浓度降至18微克/立方米，空气质量优良率进一步提高至98.9%，成功创建首批省级“清新空气示范区”，蓝天白云成为象山常态；地表水县控以上断面达到或优于Ⅲ类水质比例为100%，县级以上城市集中式饮用水源地水质达标率为100%，水碧岸绿成为象山水环境常态；土壤环境质量稳定安全，一般工业固体废物综合利用率达98.91%，城市和农村生活垃圾无害化处理率达100%，工业危险废物利用处置率保持100%。编制象山县国土空间生态修复与全域整治专项规划，推进海岛、岸线、沙滩等修复，累计修复海岸线达93公里。开展人工增殖放流，渔山海域形成17.7万立方米的省内最大人工鱼礁群。

## 3. 滨海大花园绿色转化平台建设全力推进

象山县以大花园示范县建设为抓手，深化建设美丽城镇、美丽乡村、美丽海岛，推进“美丽+”经济发展。做好“美丽+滨海运动”文章，积极推进“山上、陆上、海上”户外运动设施建设。做好“美丽+渔文化”文章，借力浙东唐诗之路建设，解码文化基因，高标准打造石浦渔港古城，开发建设了一批沉浸式文旅体验项目和非遗百工坊、文化市集、旅游演艺、研学旅游产品。打造“象山北纬30度最美海岸线”滨海独特旅游IP，2020年象山县入选推进大花园建设成效明显的县（市、区）。

#### 4. 实现绿色富民惠民的生态财富加速转化

象山县大力推进美丽环境向美丽业态转变，突出抓好精品农业、乡村旅游、民宿经济等美丽经济新业态，真正把“风景”变成“产业”。深化农业供给侧结构性改革，实施农业“亩均超万美元”工程，重点提升“红美人”柑橘、梭子蟹等主导产业，实现象山柑橘全产业链年产值20亿元以上，带动橘农人均可支配收入年均增加10%以上。以全国宅基地制度改革试点为抓手，深化省级乡村旅游产业集聚区建设，积极打造茅洋和沙塘湾等乡村民宿集聚群（村），通过宅基地“三权分置”改革推动民宿经济集聚，构建乡村旅游产业体系，使乡村旅游由“单一观光型”向“休闲度假复合型”转变。全县民宿（农家乐）达1156家，床位数突破2万张，其中精品民宿103家、省等级民宿31家，省等级民宿每张床位年收入可达10万元以上。

#### 5. 生态文明体制机制改革创新不断深化

探索实行生态环境损害责任终身追究制，在全县18个镇乡（街道）推行生态环保责任报告制度。出台《象山县领导干部自然资源资产离任审计办法（试行）》，累计完成6个镇乡（街道）及部门领导干部自然资源资产离任审计。探索开展生态环境损害赔偿，累计完成生态环境损害赔偿案例3起，赔偿金额68.8万元。大胆探索宅基地所有权、资格权和使用权的“三权分置”，陆续出台《推动农村宅基地“三权分置”的实施意见（试行）》等1+11个配套政策，形成了具有现实特色的农村宅

基地和闲置农房开发利用新路径。开展海域使用权抵押登记、无居民海岛使用权收储出让等改革，完善海域滩涂养殖权利体系，开展黄避岙乡海域“三权分置”创新试点。积极以党建为引领，持续打造以“说、议、办、评”为核心的自治、法治、德治三治融合的“村民说事”的升级版，基层治理四个平台和网格化管理全面实施。

## （二）问题挑战和优势机遇分析

### 1. 存在的主要问题和挑战

#### （1）生态环境质量改善成效尚未稳固

象山生态环境质量不断改善，但离人民群众的要求还有差距，特别是地表水水质有待进一步提高，近岸海域水质依然不能满足功能区水质要求，环境空气中臭氧浓度超标问题时有发生。污水收集处理、固废收运处置等环境基础设施建设还存在短板，生态环境治理体系还不够完善。近岸海域富营养化较严重，象山港、大目洋等海域赤潮时有发生。

#### （2）生态产业结构需要加快优化

生态经济高质量发展基础尚不稳固，生态工业产值占工业总产值的比重仍需提升，传统产业的转型和新兴生态产业的培育仍需加快，“生态经济化”的产业路径有待进一步打开，“生态+”“海洋+”“美丽+”新业态有待进一步挖掘。

#### （3）“海上两山”实践品牌有待打响

象山县具有“碧海银滩也是金山银山”实践的优势基础，

同时也正在积极创新实践模式加速碧海、金沙、银滩的资源转化，但象山“海上两山”实践的品牌建设还未启动，需要提升品牌意识和品牌价值，打造独特的象山“海上两山”实践品牌，加大宣传引导，扩大象山“两山”转化实践的影响力，让象山成为诠释“碧海银滩也是金山银山”的最佳代表。

## 2. “海上两山”实践的优势和机遇

### (1) “双碳”目标引领下绿色发展水平将持续提升

在2030年前实现碳达峰、2060年前实现碳中和目标指引下，全国将推动经济社会发展建立在资源高效利用和绿色低碳发展的基础之上，加快构建清洁低碳安全高效的能源体系，全面推进风电、太阳能发电大规模开发，优化产业结构，大力发展低碳战略性新兴产业，加快发展循环经济，全面提高资源利用效率。象山作为宁波现代化滨海大都市建设的“海洋板块”，正着力打造大湾区海洋绿色协调发展高地，在“双碳”目标引领的变革中，将紧抓新能源等发展机遇，扩大风电、光伏等产业优势，打造“绿色亚运”，推进核电立项建设，加快产业链提升和低碳化结构调整，提升经济发展质量、效益和动能，进一步提升绿色发展水平。

### (2) 陆地与海洋生态产品价值实现将加快推进

习近平总书记在安吉考察时强调，在保护好生态前提下，积极发展多种经营，把生态效益更好转化为经济效益、社会效益，实现生态产品价值就是践行“绿水青山就是金山银山”理

念的时代任务和实践要求。2021年中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于建立健全生态产品价值实现机制的意见》，浙江省出台了《关于建立健全生态产品价值实现机制的实施意见》，加快推进生态产品价值实现，让良好生态环境成为经济社会持续健康发展的有力支撑。同时拥有陆地与海洋的象山县，生态本底丰厚，资源类型丰富多样。象山一方面积极加强生态产品保护、提升产品价值，另一方面加快健全“两山”转化的制度建设，盘活山林、农村宅基地、农村闲置住房等资源，立足省涉海地区 GEP 核算应用试点，积极推进海域、滩涂、沙滩、岸线等生态产品价值转化。

### （3）建设共同富裕示范区使命将注入强劲动力

党的十九届五中全会对扎实推动共同富裕作出重大战略部署。2021年5月20日，党中央、国务院印发《关于支持浙江高质量发展建设共同富裕示范区的意见》，浙江省全面落实意见精神，忠实践行“八八战略”、奋力打造“重要窗口”，创造性、系统性落实示范区建设各项目标任务，率先探索建设共同富裕美好社会，为实现共同富裕提供浙江示范。为落实中央与省市部署，担负起加快建设社会主义现代化滨海花园城市的历史使命，努力成为高质量发展建设共同富裕样板县，象山县委县政府提出全面实施“海洋强县、美丽富民，都市融入、变革驱动”战略，打造“海上两山”实践品牌。

### **（三）“海上两山”实践的转化模式**

#### **1. 打造滨海旅游城市新 IP 的“品牌赋能型”模式**

依托丰富的海洋、海岛、文化资源，按照整合资源、品牌赋能的思路，培育打造独具滨海自然生态特色的“海上两山”实践品牌，以品牌建设全面推动城市高质量发展，充分发挥品牌效应，提升全域生态、文化、旅游的影响力与吸引力，引领“碧海银滩也是金山银山”的价值实现。

#### **2. 彰显千年渔港文化底蕴的“文旅融合型”模式**

依托石浦镇渔港经济区的资源优势，叠加千年文化的内涵核心，以资源要素整合、产品服务创新为着力点，推动文化旅游产业各领域、多方位、全链条深度融合，实现资源共享、优势互补，推动自然资源与文化资源的协同转化。

#### **3. 厚植美丽半岛生态本底的“资本增值型”模式**

以海岛、海岸线等生态产品供给区为重点，加大生态保护和修复力度，擦亮美丽半岛的生态底色，持续筑牢生态产品价值实现的基础，以保障自然生态系统休养生息为基础，增值自然资本，厚植生态产品价值，不断推动生态资产的累积变现。

#### **4. 推动生产生活方式转型的“绿色驱动型”模式**

在传统生产生活方式因资源衰竭、污染环境等逐渐落后趋势下，利用区域的海岸风光与民俗风情，大力发展绿色产业，以绿色产业蓬勃发展驱动渔民摒弃传统捕鱼生产与渔船生活，推进生产生活方式绿色转型。

## 5. 保护好海洋生物多样性的“和谐共生型”模式

践行海洋命运共同体理念，坚持人与自然和谐共生，践行“绿水青山就是金山银山”“碧海银滩也是金山银山”理念，大力推进海洋生物多样性保护，将海洋生物多样性作为可持续发展的基础、目标和手段，科学、合理、可持续利用生物资源。

## 6. 三权分置改革助力共富的“资源激活型”模式

通过“三权分置”改革，撬动乡村沉睡资源，激活乡村发展活力，推动乡村大力发展现代农业、乡村旅游、文化创意、健康养老等多种业态，拓宽生态产品机制实现路径，使“绿水青山”成为乡村振兴的重要致富点，使乡村百姓切实得享生态收益。

## 7. 紧抓双碳机遇靠海吃海的“低碳产业型”模式

坚持绿色生态和可持续发展理念，以海洋经济示范区建设为引领，因地制宜抢先布局风电等绿色能源产业，积极实践海洋碳汇，充分挖掘海洋经济潜能，推动海洋生态产品价值直接或间接实现，实现海洋保护与经济发展相辅相成、相得益彰。

## 8. 发挥海岛区位优势优势的“蓝色经济型”模式

依托海洋海岛的区位优势 and 海洋资源组合优势，践行绿色发展理念，大力提升海洋科技创新能力，提高海洋资源的开发利用层次，培育建立现代海洋经济产业，大力发展海洋新材料、海洋生物、海上航天产业等高端新兴产业，实现对海洋环境的胁迫减少和经济高质量发展的双赢。

## 9. 以特色小镇为核心引领的“辐射带动型”模式

充分发挥象山生态、影视、文化资源优势，以象山影视城为基础打造星光影视小镇，推动影视文化在数字化改革赋能下创新发展，以星光影视小镇为核心带动周边碧海银滩外景地发展，让碧海银滩焕发人文的生命力与活力，辐射周边村庄发展上下游产业增收致富。

## 10. 海洋渔文化与生态交融的“文化铸魂型”模式

利用国家级文化生态保护区“金名片”，抓住文化与生态的契合点，通过对海洋渔文化历史文脉的延续和非遗文化的传承，结合实施海洋生态修复工程的母体保护，推动海洋渔文化的创造性转化、创新性发展，打造出在海洋生态中感受人文精神，在文化体验中品味生态理念的“生态+文化”融合样本。

### （四）“海上两山”实践的象山典型案例

#### 1. 打造“北纬 30 度最美海岸线”的“海上两山”实践品牌

象山县三面环海、两港相拥，与佛罗里达、墨西哥湾、夏威夷这三大世界疗养胜地同处北纬 30 度上。近年来，象山县坚持“碧海银滩也是金山银山”的“海上两山”理念，充分利用近千公里的黄金海岸线资源，全面融合旅游、文化、健康、运动等产业，高品质打造“象山北纬 30 度最美海岸线”城市品牌，串联起北纬 30 度黄金线上象山独特的山海风光、半岛风情、渔家民俗等海洋旅游资源，全力打造“万象山海、千年渔乡、百里岸线、十分海鲜、一曲渔光”有机叠合的美好目的地，加快

把美丽资源转变为美丽经济，打造独具象山辨识度的“海上两山”实践胜地。2021年象山共接待游客614.2万人次，旅游经济总收入实现105.39亿元，以全国第四位入围“2021年全国县域旅游综合实力百强县”榜单。

（1）高质量建设兼具“山、海、港、滩、岛”的滨海大花园。象山县成立了大花园示范建设工作领导小组，以“海洋公园+美丽城市+美丽乡村+美丽田园+美丽河湖+美丽园区+美丽海岛”为建设载体，积极做好“+滨海运动”“+渔文化”等文章，加速建设滨海大花园。2020年，象山县升格为全省大花园典型示范建设单位，大花园建设经验成为全省十佳优秀典型案例。

（2）借力亚运会影响力，打造海洋运动中心。象山借力承办2022杭州亚运会帆船帆板与沙滩排球赛事契机，全面打造国内领先、亚洲一流、世界知名的海洋运动中心。积极推进“山上、陆上、海上”户外运动设施建设，建成运动基地4个、省级以上营地3个，成功举办2021年第十四届全运会帆船比赛、全国半程马拉松、青少年沙滩排球等大型赛事。举办“驾着帆船看象山”、长三角滩涂赶海趣味运动会等体旅融合活动，积极推动体育赛事经济发展。

（3）创建国家全域旅游示范区。象山以创建国家全域旅游示范区为抓手，深入实施迎亚运旅游业追赶跨越三年行动计划，加快打造全国知名的海洋休闲度假旅游目的地。打造拳头型产品，做强龙头景区，加大松兰山国家级旅游度假区、象山影视

城国家 5A 级景区、半边山省级旅游度假区、阿拉的海国家 4A 级景区创建力度。与中国美院合作实施“神笔马良”计划，打造一批美学装置，加快推进最美海岸线风景道建设。

## 2. 石浦镇：“一曲渔光”唱响渔港风情古镇的滨海旅游典范

石浦镇位于象山半岛南端，是中国唯一的渔港与古城紧密相连的古渔镇，被著名学者余秋雨赞为“一座活着的渔文化古镇”，也是中国第一部在国际上获奖电影《渔光曲》的外景、实景拍摄地。石浦镇拥有中国渔村和中国渔港古城两个 4A 级景区，“中国开渔节”和“三月三·踏沙滩”两大节庆活动，同时作为“中国梭子蟹之乡”，拥有“海鲜王国”的美誉，打造了亚洲第一水产交易市场—中国水产城，2005 年被命名为中国历史文化名镇。石浦中心渔港为全国六大中心渔港之一。近年来，石浦镇依托全国中心渔港建设和东南沿海著名渔港古城的悠久历史底蕴，大力建设现代渔港经济区，结合开渔节、谢洋节等传统民俗，推进文旅深度融合，将渔港风情小镇作为滨海休闲旅游的新起点，居民增收致富的着力点。2018 年石浦镇荣获最受关注的浙江旅游风情小镇 Top10，入选中国十大文旅小镇（景区）经典案例。2021 年，石浦镇实现旅游总收入超 76 亿元。

（1）传承一曲渔光，保留原汁原味。石浦镇注重保留古城的“原汁原味”，加强古民居、旧遗址保护，推进县第一初级中学旧址、大皆春药铺、任氏故居、卢宅昌国卫大庙和水门桥列

入县级文保点，开展古宅群落修复和街立面复古改造工程等。同时邀请专家，完善自然与人文资源的保护措施，提升古镇风貌的原真性恢复，并加强科学规划，对自然风景、人文资源进行合理、有效的利用和开发，放大渔港古镇的个性特色。

(2) 十分海鲜增彩，做强旅游王牌。石浦镇不断开创“旅游+餐饮”新业态，持续开展海鲜美食节，发扬海鲜“十六碗”，借助开渔节等活动，不断提高“海鲜王国”美誉度。同时谋划海鲜餐饮特色街区建设，打造海鲜美食文化体验区。近年来，通过电商平台、直播卖货等形式让远方的群众更快速便捷地享受地道海鲜美味，并以海鲜为媒，吸引各地游客进象山，打造了互联网时代下旅游与餐饮深度融合的模式。

(3) 千年文化赋能，增加特色体验。石浦在渔港古城、中国渔村等景区增设民俗生产场景、地方特色物产、饮食文化的展示与体验点；投资2亿元改造“石浦第一冷冻厂”，打造集文化展示、互动体验、创意孵化、工艺交流、休闲集市、美食分享、主题住宿等为一体的全国性海洋渔文化创意区；推进老水产城改造，打造集海鲜餐饮、休闲捕鱼、文化娱乐为一体的渔人码头，全面建设环境优美、渔文化特色浓郁的文旅体验区。

### **3. 花岙岛：通过“蓝色海湾”建设与生态保护修复蝶变为海岛公园**

花岙岛是国家级海洋公园、省级地质公园，其独特的海蚀地貌景观是世界三大火山岩原生地貌之一，素有“东海石林”

之美誉。早年间由于人为破坏，花岙岛沙滩等生态资源破败，原生态中满眼是环境脏乱差。虽有得天独厚的自然资源，但保护与后续开发裹足不前，使得花岙岛无人问津。2016年6月，花岙岛生态岛礁建设被列为宁波市“蓝色海湾整治行动”重点项目，通过对海岛生态修复，激活千年古樟、万年石林、鹅卵石滩等资源，复原自然风貌，逐步实现“水清、岸绿、滩净、湾美、岛丽”的海洋生态文明建设目标。2020年，随着“蓝色海湾”整治修复工程的全面完工，作为省级十大海岛公园之一的花岙岛，迎来了新一轮发展振兴，2021年，海岛公园创建范围及联动区内接待游客328.7万人次，旅游总收入65.3亿元。

（1）海洋生态修复加速海岛“蝶变”。花岙岛生态岛礁建设获批中央海岛和海域保护资金1.5亿元，总投资达1.76亿元。主要实施包括岛体整治与修复、生态旅游和文化保护建设、珍稀濒危和特有物种及其生境保护、海岛监视监测站点建设、海岛生态环境调查等5项内容，修复花岙岛沙滩总长522米，沙滩面积6.1万平方米，铺沙近10.54万立方米，加固天作塘海堤248.96米，修复卵石滩19752.32平方米，修复岸线并新建游步道总长812.47米，香桩码头区域新建及修复护岸612米，景观绿化1119.18平方米。完成生态修复工程后，水清、岸绿、滩美的生态海湾清晰可见。

（2）蓝色海湾整治添加新动力。“蓝色海湾”建设工程中，除了加强海洋生态修复外，同时完成了花岙岛景区16.2公里的

环山生态绿道修建，以及5.42公里环岛主干道提升改造，串联起了岛上石林、沙滩、石滩等景观，激活了海岛旅游、海岛慢生活体验等业态的发展动力，推动花岙岛成为集地质观光、山海休闲、主题游乐、文化体验、特色养生于一体的美丽海岛旅游度假目的地。

（3）花岙海岛公园建设促发展。2020年，浙江省文化和旅游厅、浙江省发改委联合印发《浙江省十大海岛公园建设三年行动计划（2020年—2022年）》，花岙海岛公园建设列入十大海岛公园。为推进建设，象山出台《象山花岙海岛公园建设实施方案》，将45项重点建设任务一一落实分解到相关责任单位，并排定了时间节点，计划至2022年建成以花岙岛为核心，辐射南田岛、高塘岛、檀头山岛等环石浦港区域的象山南部海岛公园，以全省领先、国内知名的海洋（海岛）旅游休闲度假目的地彰显象山海洋海岛旅游特色。

#### 4. 沙塘湾村：“渔民上岸”的生产生活方式绿色转型实现美丽致富

沙塘湾村是一个拥有400年历史的海边渔村，源于闽南大批渔民北上，其中一部分在此垒石建屋定居下来。全村300多户共千余人，代代以捕鱼为生。开渔季节，渔民往往出海一次就是二十余天，大部分时间生活在渔船上。而随着渔业资源的日渐衰竭和政府推进渔业转型，渔民纷纷“洗脚上岸”，转变生产生活方式，办民宿搞旅游，传统渔业村逐步转型为海边旅游村。

沙塘湾村打造成为远近闻名的“宁波第一民宿村”。民宿经济红红火火，引发连锁效应，村里餐饮、旅游、康养等业态加速发展。沙塘湾民宿在旅游旺季非周末入住率85%、周末100%，平均房价超过1000元。疫情影响下的2020年，全村民宿经济产值达到2000万元。

(1) 盘活闲置资源，注入发展活力。2016年起，沙塘湾村采取“统一流转、分步招商”形式，与80余户渔民签订闲置房屋集中流转协议，通过租赁的方式将村民的合法房屋使用权以每年每平方米80元价格统一流转到村集体，由集体成立旅游管理公司对外招商，先后吸引“目的地”“橡树缘”等多家知名旅游企业投资落户，连片打造高端民宿，改善村集体经济。

(2) 鼓励渔民参与，传统渔村转型。2017年沙塘湾村制定新的规划，以打造“宁波第一民宿村”为目标，力促渔民成为旅游开发的参与者、合作者和受惠者。2018年开始，“朝山暮海”“玖悦初见”“缘海”等镌刻着渔乡文化烙印的精品民宿相继开业。短短几年间，全村先后引进精品民宿8家，共有房间137间、床位226个，总投资超过7200万元。

(3) 产业带动就业，改变渔民生活。近年来，为实现海洋渔业资源的可持续利用，降低近海渔船捕捞强度，象山县制定出台了《海洋捕捞渔民减船转产实施方案》，大力推进船拆解、证注销、钱发放、人上岸。原本村民们世代捕鱼为生，近海捕鱼时往往离家数日，吃住在船上，污水垃圾等排放至海中，也

有垃圾、渔网等随地乱扔、随处乱堆的陋习。近几年，在村里带动下，村民积极参与环境卫生整治与美丽乡村建设，推窗见海、闭户听潮的优美环境吸引越来越多的游客来此体验。民宿产业的发展带动越来越多的农渔民在家门口就业创业，据统计，全村已吸纳渔民就业30余户，户均年收入增收6万元。

### 5. 韭山列岛：以守护神话之鸟和海洋生物为标志的海上生物多样性保护实践地

韭山列岛海洋生态国家级自然保护区总面积484.78平方公里，以中华凤头燕鸥为主的繁殖鸟类、曼氏无针乌贼、大黄鱼和江豚以及相关海洋生态系统为主要保护对象，属于海洋生态系统类型的自然保护区。其中，中华凤头燕鸥，因极为罕见、踪迹神秘而被誉为“神话之鸟”。据2011年调查，这种鸟类全球数量不足50只，从而被世界自然保护联盟列为极度濒危物种。近年来，象山县以中华凤头燕鸥种群抢救保护工程为引领，推进保护区建设和保护力度的不断加强，利用数字化手段等优化管理，着力提升保护区生物生存环境质量，持续开展增殖放流。经过多年努力，“神话之鸟”和其他鸟类数量有了明显的提高，现在韭山列岛国家级自然保护区已经成为全球最大的中华凤头燕鸥孵化繁殖基地。2021年，铁墩岛招引保育场的中华凤头燕鸥成鸟最多时有84只，创下了全世界该鸟种一次观测数量的新纪录。同时，作为保护区主要水生保护种类的大黄鱼和曼氏无针乌贼的资源也开始出现恢复迹象。

(1) 实施重点物种保护工程，建设数字鸟岛。象山县于2013年启动了中华凤头燕鸥监测与招引项目，在象山县政府和韭山列岛保护志愿者的共同努力下，如今中华凤头燕鸥的全球种群数量近150只，韭山列岛孵化的中华凤头燕鸥占世界各繁殖地总量的80%以上。韭山列岛中华凤头燕鸥种群抢救保护工程建设荣获自然保护地领域最高奖项“全国野生动植物卫士奖—先锋卫士”。为完善岛上鸟类栖息地监测体系，实施“数字鸟岛”应用场景改革，探索开展鸟岛预警体系建设，推进保护区鸟类数字化、智慧化管理。

(2) 陆海统筹，加强近岸海域污染防治。加强保护区内污染治理，严格实施违规养殖清退工作，共清退韭山列岛保护区内150亩深水围网养殖。强化海洋源头防治，严把项目审批关，提高环境准入门槛，从源头上控制新污染源的产生，并严控陆源污染物排放。象山制订入海河流“一河一策”方案，按月开展监测，累计整治排污企业193家。全方位开展“三清三美”行动（清洁田园、清洁山体、清洁水面；美丽村社、美丽廊道、美丽港湾），高质量打好近岸海域治理攻坚战。

(3) 持续开展增殖放流，守护海洋生物资源。“十三五”期间，象山累计投入资金1219.09万元，以韭山列岛、渔山列岛等周边海域等为主要区域，增殖放流各类苗种15.52亿单位，包括大黄鱼、日本对虾、黑鲷、曼氏无针乌贼、贝类等10多个品种，有效增加了近岸海域物种资源。近年来，还通过加强宣传

鼓励企业、个人捐助参与，形成官方、企业、民间放流等多种形式的增殖放流体系。据监测显示，近两年本地海捕大黄鱼，八成出自增殖放流的鱼苗，效果十分明显。

## 6. 小百丈村：三权分置改革让海岛村落实现从卖柑橘到卖风景

小百丈村位于象山县鹤浦镇南田岛中部，与大沙景区隔山相望，依山傍水，风景秀丽，但许多农房和宅基地闲置，资源得不到利用，村集体经济薄弱，村民大多依靠种植柑橘，2018年以前全村人均年收入仅1万元左右。2018年4月，浙江省首本农村宅基地“三权分置”不动产权证在小百丈这座海岛乡村颁发，探索宅基地所有权、资格权、使用权“三权分置”，为完善农民闲置宅基地开发利用打开了思路。村里引入的安可文旅公司在15处石屋和周边近6300平方米闲置土地流转获得使用权后，统一开发成精品民宿，将小百丈村打造成了乡土旅游度假目的地，吸引了北京、甘肃、杭州、上海等地的客人慕名前来观赏体验海岛风情。小百丈村通过“三权分置”改革活力焕发，开启了乡村振兴之路，村集体经济收入突破50万元。小百丈村是“三权分置”改革激活发展的一个美丽缩影，通过宅基地“确权、赋权、活权”，象山不断激活农村“沉睡”资源，叠加美丽乡村建设成果与象山海岛海洋优美景色，使乡村发展迎来生机，《探索农村宅基地“三权分置”激发乡村振兴新活力》也入选了中国改革开放40年地方改革创新案例。象山也由宅基地“三

权分置”改革拓展至海域“三权分置”，拓展海洋生态产品机制实现路径。

(1) 推广“三权分置”改革，丰富乡村发展模式。自2018年以来，围绕“确权、赋权、活权、保权”，象山大胆探索、蹄疾步稳推进农村宅基地所有权、资格权、使用权“三权分置”，累计流转盘活宅基地2.8万平方米、盘活闲置农宅3.9万平方米，发放“三权分置”不动产权证书121本。形成了“闲置农房+民宿经济”“闲置宅基地+现代农业”“集体资产+招商引资”等多种发展模式，引进开发乡村度假及高端民宿项目98个、总投资超16亿元；引进各类新乡贤、农创客、新农人600余人，全县已形成27个民宿集聚区，共有民宿705家。

(2) 深化美丽乡村建设，夯实乡村发展基础。美丽环境促进美丽经济发展，美丽经济反哺美丽环境提升。象山县深入推进“厕所革命”、垃圾分类、美丽庭院建设等工作，建立健全环境卫生长效保洁机制，积极巩固治水治污和治危拆违整治成果。以小百丈为例，村里不仅改建了村里公厕，整治了村里河道，同时实施了“香村计划”等，通过种植月季、蔷薇、风车茉莉等提升村容村貌，小百丈村先后获评省3A景区村，美丽宜居示范村，在“三权分置”改革激活下，有效推动了现代农业、乡村旅游、文化创意、健康养老等产业发展，农民薪金、租金、股金、养老金多元增收的格局初步建立。

(3) 开展开放式养殖用海“三权分置”试点。象山县在深化陆域“三权分置”改革基础上，还积极探索养殖用海“三权分置”开发利用模式，拓展海洋生态产品价值实现路径。以黄避岙乡为试点，实行养殖用海“三权分置”改革。明确养殖用海所有权属于国有，海域使用权通过公开招拍形式出让给国有公司。国有公司为一级发包主体，将养殖用海发包给村集体，再由村集体承接二级发包职能，出面将养殖用海发包给村集体或企业、个人，养殖户享有经营权。试点地区黄避岙乡通过出让开放式养殖用海近万亩，收取海域出让金1亿元。

## 7. 低碳产业：推进以风电为代表的绿色能源和海洋碳汇并行发展

象山东南沿海一带的海岛、海岸线及近海海域的风能资源极为丰富，是风电开发的理想之地。近年来，象山高度重视风电能源的开发利用，通过大型海上风电智能化装备产业园布局海上风电资源规模化利用，落地宁波市首个海上风电项目，锐意做强风电装备制造产业，“清洁能源岛”渐显轮廓，2021年，象山县绿色能源产值实现111.9亿元，同比增长12.7%。另一方面象山依托海洋牧场建设，积极开展海洋碳汇实践，在韭山列岛建成规模60万平方米的海洋碳汇试验区进行海洋固碳，全面助推碳达峰、碳中和愿景实现。

(1) 海陆风电建设齐头并进。陆上风电方面，象山县已成功建成投运涂茨风电场、珠山风电场、檀头山风电场和高塘炮

台山风电场等4个陆上风电项目，投资规模11.66亿元，装机容量11.85万千瓦，年发电量23712万千瓦时。海上风电方面，宁波市首个海上风电项目，象山1号海上风电220千伏送出工程已成功投运，该工程装机容量25.42万千瓦，可实现年上网电量约7.3亿千瓦时，与常规燃煤火电机组相比，每年可节约标煤约23.3万吨，相应可减少二氧化碳排放47.7万吨，使象山县南部区域率先实现全绿色电能供电，为实现碳达峰、碳中和目标提供有力支撑。

（2）打造百亿风电装备产业园。象山借助于海上风能资源优势，吸引了国电、中广核、中国海装等大型运营商来象山建设风电场，积极招引了投资102亿元的中船海上风电智能化装备产业园、总投资24亿元的风电机组智能化机加工与涂装生产基地等一批重大项目落地，聚力打造了一个集“大型海上风电全产业链装备制造、大型海上风电工程安装运维服务”等功能于一体的大型海上智能化装备产业中心，设备制造—风电发电—清洁能源应用的产业生态初步形成，覆盖浙江、江苏、福建北部海上风电市场，成为宁波市乃至浙江省重要的风电装备基地。

（3）积极实践海洋固碳的蓝碳模式。通过实施韭山列岛海洋碳汇项目，在韭山列岛附近海域，投资建设20座人工浮礁，引种栽培紫菜、海带、龙须菜等大型海藻，形成总面积55000平方米的人工鱼礁藻场。同时在高塘岛、涂茨、东陈以及西沪港等浅海滩涂地区大规模增殖紫菜、浒苔、龙须菜等藻类和各类

贝类苗种。通过贝藻类养殖、增殖放流等渔业生产手段，利用丰富的浅海滩涂资源增殖贝藻类等“固碳高手”，促进水生生物吸收水体中的二氧化碳，实现“碳汇”贡献相当于年减排二氧化碳7000吨以上。

## 8. 现代海洋产业：以创新引领、集群发展推动产业结构向中高端迈进

立足海洋地理与资源优势，象山县重点搭建象山经济开发区、浙台（象山石浦）经贸合作区、宁波航天科技智慧城等功能平台，着力集群化发展现代海洋产业，以高新技术、先进适用技术推动传统产业提高创新速度和资源利用效率。深化北部临港装备产业集聚，重点发展风电装备制造；协同推动中部宁波航天智慧科技城开发，努力打造央地合作的商业航天产业集聚区；优化南部浙台（象山石浦）经贸合作区管理体制，积极发展功能材料与海洋生物产业。2021年，全县规模以上工业中高新技术、战略性新兴产业分别完成增加值86.02亿元、36.47亿元，分别增长12.1%、22.1%。

（1）北部打造高端临港装备制造集聚区。围绕风电装备、海洋工程装备、船舶制造等重点领域，加强与上海长兴海洋装备产业园区、上海船舶及海洋工程研究院等产业合作，打造成为浙江临港装备重要制造基地，2017年临港装备工业园获准创建市战略性新兴产业园，2019年被列入宁波海洋经济发展示范区启动区块一海洋工程装备区块。区域内现有规模以上企业14

家，其中亿元企业6家。2021年，象山县高端装备制造业完成增加值64.51亿元、增长7.7%。

（2）中部打造海上航天设备产业集聚区。位于北纬30度的象山与美国肯尼迪航天中心所在纬度相近，便利的海运和陆运交通以及周边地区发达的航空航天产业集群，为产业发展奠定了基础。“十四五”初，“宁波国际商业航天发射中心项目”落户象山，依托宁波航天智慧科技城，象山县加快推进商业航天发射场建设和商业航天产业发展，推进海上大型航天发射设施建设。通过发展火箭、卫星、地面设备等商业航天关键核心元器件和装备制造，进一步带动本地商业航天产业的发展。

（3）南部打造海洋新材料和海洋生物产业集聚区。积极培育海洋新材料产业，聚焦发展光学薄膜、海洋防污防腐材料，形成了激智新材料、钰烯新材料等一批行业龙头企业，引进落户总投资逾百亿元的中化国际膜产业基地项目。加快水产品加工业转型发展，积极推进海洋功能食品和保健品、海洋生物制品、海洋生物医药等海洋生物产业发展，引导宁波飞日、宁波飞润、宁波裕天、宁波超星等科技型龙头企业开发金枪鱼降尿酸低聚肽功能食品、海洋低值鱼蛋白功能肽系列、饲料添加剂等30余个。

## 9. 星光影视小镇：生产、生活、生态融合的海岛影视旅游综合体

象山影视城作为中国头部影视基地之一，现拥有摄影棚35

万平方米，摄影棚拥有量位居全国影视基地第一。其在海景方面有着其他影视城不可比拟的优势，周围的众多优质渔港、著名渔村、沙滩海景，吸引了大批剧组在象山拍摄。曾获得国家AAAA级景区、全国海洋文化产业示范基地、省现代服务业集聚示范区、省文化产业重点园区、首批浙江省现代服务业创新发展区等荣誉200多项。近年来，象山立足独特的影视文化，联动周边的山海自然人文景观资源，积极打造影视城为核心的“星光影视小镇”，推动形成经济高质量发展的新平台、新型城镇化建设的新空间、城乡融合发展的新支点和传统文化传承保护的新载体。2016年星光影视小镇被列入市级特色小镇首批创建名单，2017年被列入省级特色小镇第三批创建名单，为全省唯一影视类特色小镇。2020年，在影视行业普遍受新冠疫情影响的情况下，象山影视城逆势而上，实现产业区总产值46.81亿元，同比增长47.30%，同时极大带动周边村庄发展影视产业的配套服务，解决上万人就业。

（1）“5G+数字影视”推进影视生产方式升级。星光影视小镇通过积极布局“5G+数字影视”产业创新体系，引进数字虚拟拍摄设备打造电影级LED摄影棚，运用LED摄影棚虚拟拍摄技术，减少剧组实景搭建及后期特效处理，优化影视制作流程，成为国内首个5G+影视制作示范基地，实现数字化影视制作技术达到国际先进水平。“5G+数字影视”制作在实现场景效果更加逼真的同时大幅减少制作成本与道具制作的资源使用，实现绿

色环保与经济效益双赢，引导小镇影视工业从小作坊模式迈向真正的工业化。

(2) 拓展“影视+”旅游产品促进生态融合。充分利用周边旅游资源优势，联动县域内海洋休闲、文化体验、乡村旅游等多样旅游产品，促进影视文化与生态旅游的融合发展，着力将新桥、定塘等中部城镇打造成影视+生态观光的休闲小镇，将大塘港及周边区域打造成生态影视文化旅游区。

(3) 带动周边村镇迈向共同富裕。通过将影视文化产业发展与乡村振兴、美丽乡村有机融合，推动产业集聚加速城乡一体化，实现影视、城镇、海洋互动发展。依托影视城的旅游带动和影视产业的配套服务需求极大地推动了周边村庄发展。影视城周边灯光器材、餐饮民宿、群众演员等影视拍摄及旅游配套产业闭环基本形成，周边村镇新增商家100余家、民宿340余家共10612个床位，解决上万人就业。

## 10. 中国（象山）开渔节：传播“善待海洋就是善待人类自己”的节庆招牌

2010年，象山县成为浙江省唯一的国家级文化生态保护实验区—海洋渔文化（象山）生态保护实验区，2019年12月入选首批国家级文化生态保护区。作为海洋渔文化的标志之一，“中国（象山）开渔节”已连续举办24届，成为国内举办时间最长、影响力最大、品牌溢价最高的民间节庆类活动之一。早在1998年，面对渔业资源衰竭、捕捞强度增大、海洋环境恶化

的情况，象山渔民率先向国家有关部门建议延长东海渔区休渔期的建议并被采纳，首创了“开渔节”传统，一届届将善待海洋、感恩海洋、保护海洋的理念传承下去。至今，“中国（象山）开渔节”已成为全国独一无二的海洋庆典节日，每年有近20万人次参加祭海、妈祖巡游、开船等活动，并衍生出象山特色生鲜产品网络&新零售展销活动、中国青年志愿者蓝色护海行动、开渔集市、开渔之旅等特色活动，持续提升开渔节影响力。

（1）加强母体保护，开展蓝色护海行动。为加强海洋渔文化（象山）生态保护实验区母体保护，2012-2020年累计投入专项资金中央财政4105万元、市级400万元、县级1010万元，以政府资金撬动社会资本，累计投入非遗保护与美丽乡村建设、蓝色海湾建设、石浦渔港古城保护、海洋资源保护等资金达44亿元。2000年第三届中国开渔节之前，象山县21位渔老大发出了保护海洋倡议，并自发成立了我国第一个以保护海洋为宗旨的“中国渔民蓝色保护志愿者行动”小组，其后又建立“中国青年志愿者蓝色护海行动基地”等保护组织，开展“蓝色护海”等一系列志愿活动。象山3000多条渔船现在已经有一半以上的船老大加入了“蓝色护海”行动，“蓝色保护”注册志愿者已经发展到一万余名。

（2）延续历史文脉，推动非遗+旅游发展。通过开渔节这一载体，象山整理重现了象山渔鼓、鱼灯、竹根雕、渔民号子等民间艺术，成立了全国第一家渔文化研究会，建成了以“渔

海之乡”为主题的县博物馆、非遗馆等展示场馆，年参观人数超过35万人次。打造全国首个海洋渔文化馆，成为滨海旅游路线上新晋网红打卡点。积极开展非遗项目生产性保护，建成省级非遗生产性保护基地2个，县级以上非遗体验基地17家。2020年创新推出以非遗传承人与民宿“联姻”的非遗民宿创建试点13家。

（3）借力开渔节宣传，创新生态产品价值实现。近年来，开渔节不断创新宣传方法与参与形式，带动全国人民深度了解象山海鲜、象山旅游及象山文化底蕴。多渠道邀请中央、省、市媒体参与报道，与浙江经济生活频道合作直播祭海仪式、开船仪式，并积极对接新媒体直播开渔盛况。联合淘宝、天猫、京东、拼多多、抖音、快手等电商平台及盒马鲜生等渠道，宣、销结合，引入知名物流企业加盟开渔节，将开渔、海钓、海玩、海鲜和渔文化等元素融合展现。

## **四、总体思路**

### **（一）指导思想**

以习近平生态文明思想为指导，践行“绿水青山就是金山银山”理论，准确把握新发展阶段、深入贯彻新发展理念、主动融入新发展格局，发挥象山独特的生态、海洋、文化优势，以美丽“提质”和“两山”转化为重点，优化蓝绿生态空间、大力发展绿色经济、着力改善生态环境、全面保障生态安全、积极倡导低碳人居、弘扬海洋生态文化、健全生态文明制度，

高水平建设社会主义现代化滨海花园城市，打响“北纬30度最美海岸线”品牌，探索出独具象山特色的海上“两山”转化模式和路径，打造“海上两山、美丽半岛、共富象山”的实践典范。

## **（二）基本原则**

### **1. 生态优先，厚植基础**

牢固树立“绿水青山就是金山银山”的理念，加大生态保护力度，坚持自然恢复为主，人工修复为辅，切实保护好生态环境，催绿生活空间，丰富生态资产，厚植绿水青山、碧海银滩的生态基础。

### **2. 绿色发展，创新驱动**

强化顶层设计，突出象山陆海特色，坚持把创新驱动作为基本动力，不断突破生态保护与绿色产业发展的科技和制度创新，走出一条绿色低碳、循环环保、集约高效的发展之路，实现绿水青山和金山银山有机统一。

### **3. 改革引领，因地制宜**

积极开展生态文明建设体制改革创新改革试验，实现以改革引领绿色发展的重大突破，因地制宜开展“绿水青山就是金山银山”的转化实践探索，加强典型经验与案例的示范推广。

### **4. 生态惠民，共建共享**

坚持生态惠民、生态利民、生态为民，增加优质生态产品供给，大力发展生态农业、生态工业、生态旅游等生态经济，

谋划培育资源节约、环境友好的新产业、新业态、新模式，提升生态产品供给水平和保障能力。

### **（三）总体目标**

通过三年建设，努力将象山打造成为：

**海上“两山”理念创新实践高地。**打造独具魅力的滨海大花园、打响独具特色的“北纬30度最美海岸线”IP，积极推进陆地与海洋生态产品价值实现，深化“两山”转化制度改革，“绿水青山就是金山银山”“碧海银滩也是金山银山”转化通道进一步拓宽，全面建设成为展现滨海风情的“海上两山”实践样板。

**绘就“万象山海图”的美丽半岛。**依托国家全域旅游示范区建设和“绿色亚运”赛事承办机遇，充分利用“山海林田湖、岛岸湾滩涂”资源禀赋，强调“滨海+”概念，凸显天更蓝、地更绿、水更净、海更美的环境优势，强化“东方不老岛，海山仙子国”和“天然氧吧”等品牌建设，推进美丽县城、美丽城镇、美丽乡村和美丽港湾相得益彰，打造山海相拥、魅力独特、主客共享的美丽半岛。

**展现“人海和谐景”的共富象山。**大力实施“海洋强县、美丽富民，都市融入、变革驱动”战略，加快建设社会主义现代化滨海花园城市，依托丰富独特的滨海资源与生态优势，壮大独具优势的临港装备、海洋新材料、海洋生物、绿色能源等现代海洋产业，做大做强影视文化产业链，以文促旅，发挥精

品名宿、海洋渔文化旅游魅力，持续丰富美丽经济业态，深化乡村治理改革，推进生产生活方式绿色转型，打造人海和谐、美好生活的共富典范。

#### （四）实施时限

实施基准年为2021年，实施期限为2022-2024年。

#### （五）建设指标

象山县“绿水青山就是金山银山”实践创新基地建设指标体系见表1。

表1 象山县“两山”实践创新基地建设指标

目标	任务	序号	指标	2021年现状值	2024年目标值
构筑绿水青山	环境质量	1	环境空气质量优良天数比例	98.9%	>96%
		2	集中式饮用水水源地水质达标率	100%	100%
		3	地表水水质达到或优于III类水的比例	100%	100%
		4	地下水水质达到或优于III类水的比例	—	稳定提高
		5	县控以上断面V类水质比例 <sup>①</sup>	0	0
		6	近岸海域水质优良（一、二类）比例 <sup>②</sup>	保持稳定	保持稳定或持续改善
		7	受污染耕地安全利用率	100%	>95%
		8	污染地块安全利用率	100%	100%
	生态状况	9	林草覆盖率	56.32%	不低于现状
		10	自然岸线保有率 <sup>③</sup>	51.37	保持稳定
		11	物种丰富度	调查中	稳定提高
		12	潮间带生物多样性 <sup>④</sup>	保持稳定	保持稳定
		13	生态保护红线面积	陆域 183.96km <sup>2</sup> ，海 域 2586.16km <sup>2</sup>	不减少
		14	单位国土面积生态系统生产总值	核算中	稳定提高

目标	任务	序号	指标	2021 年现状值	2024 年目标值
推动 “两山”转 化	民生 福祉	15	居民人均生态产品产值占比	29.18%	稳定提高
	生态 经济	16	绿色、有机农产品产值占农业总产值 比重	65.45%	稳定提高
		17	生态加工业产值占工业总产值比重	4.42%	稳定提高
		18	生态旅游收入占服务业总产值比重	34.78%	稳定提高
	生态 补偿	19	生态补偿类收入占财政总收入比重	0.47%	稳定提高
	社会 效益	20	国际国内生态文化品牌	国家生态文明 建设示范县、 国家级海洋渔 文化（象山） 生态保护区	获得
		21	“两山”建设成效公众满意度	暂未统计	>95%
建立长 效机制	制度	22	“两山”基地制度建设	建立中	建立实施
	创新	23	生态产品市场化机制	建立中	建立实施
	资金 保障	24	生态环保投入占 GDP 比重	3.2%	>3%

注：①②③④指标为特色指标。

## 五、重点任务

### （一）构建“海上两山”空间管控体系，守住绿水青山

#### 1. 构建集约美丽的县域发展空间

##### （1）统筹优化城乡建设格局

强化全县域统筹、全要素集成，深入实施亚运城市行动。突出中心城区核心地位，打造滨海城市核心区。发挥城市南北翼优势，打造承载临港装备智造功能的象山港产业新城和承载海洋新经济功能的环石浦港经济区。加快建设汽配智造小镇、

星光影视小镇、航天科技小镇，培育增长极。加快形成“一核引领、两翼齐飞、三极支撑”的城乡融合发展格局，实现城市能级、功能、品质整体跃升。

### （2）优化海洋经济空间布局

统筹全县各类海洋要素资源，全面依托国家海洋经济发展示范区建设，按照海陆统筹、集群发展总体思路，进一步优化完善象山全域海洋经济发展功能布局，加快构建形成以打造生态海岸带为轴线，以象山港、石浦港为重点，提升发展五大区块为抓手，有序推进实施多个重要特色海岛的分类开发与保护为补充的“一带两港五区多岛”海洋经济空间格局。

### （3）打造美丽半岛格局

推进美丽品质县城建设。加强城市整体设计和规划管控，建设山海相融的公园城市，创建中心城区4A级景区城。高水平推进美丽城镇建设。落实“百镇样板、千镇美丽”工程，精准定位城镇发展类型，推进特色化、差异化发展，打造一批工业强镇、特色农业强镇、全域旅游示范镇。深入推进“三清三美”

“两线两村”行动，深化新时代美丽乡村建设。开展新一轮村庄布点规划，促进美丽乡村点线面集成化、片区化发展，争创新时代美丽乡村标杆县。推动美丽海湾建设。围绕“水清滩净、岸绿湾美、鱼鸥翔集、人海和谐”的美丽海湾建设目标，精准实施“一湾一策”治理，实施岸滩环境整治工程，加强岸滩及海洋漂浮垃圾的监测调查及环境整治。推进“海上两山”最美

风景道建设，完善全域风景道、绿道网络系统，凸显山、海、城、岛共生共融的滨海景观特色。

## 2. 严格开发管控的陆海生态空间

### (1) 严格执行“三线一单”管控制度

建立陆海统筹的生态环境治理制度，实施以“三线一单”为核心的生态环境分区管控体系。严守“三线一单”底线思维，以改善生态环境质量为核心，推动空间布局优化、产业结构调整。强化近岸海域“三线一单”管控。基于污染和风险强度分级，强化工业项目分类准入，并对县域内水源涵养林保护区、生物多样性维护生态保护小区、饮用水水源保护生态保护红线等9个生态保护红线小区实施严格的环境准入和管理政策。到2024年，“三线一单”管控要求得到严格落实。

### (2) 加强海域空间开发保护

严守海洋生态红线，优化海洋开发利用空间，深入推进海洋空间资源集约利用，提高人工岸线利用效率，严格限制自然岸线占用。严格落实国家围填海管控政策，全面清理非法占用生态保护红线区的围填海项目，除经国家批准的重大战略项目用海外，禁止新增围填海项目，禁止新增占用自然岸线的开发建设活动，确保自然岸线长度不降低。加大沿岸带、近海带、重要海湾、重点保护岛群等海洋生态空间的保护力度，对无居民海岛资源、岸线资源、潮间带系统等海洋重大空间资源实行分类保护。

依托生态海岸带建设，按照优化开发区段、重点开发区段、限制开发区段、禁止开发区段分类布局建设，完善海岸带生产、生活和生态空间布局，严控生产岸线，保护自然岸线和生活岸线。拓展公众亲海空间，充分挖掘滨海地区的适宜亲海区，因地制宜拓展亲水岸滩岸线。实施亲海区域环境综合整治，开展砂质岸滩和亲水岸线整治与修复，增加海岸带地区绿地、水系等生态空间占比。

### （3）优化生态保护格局

构建以纵贯南北的青山“绿色屏障”与东部近海海域“蓝色屏障”为骨架的“内山外海”型山海生态屏障。整合西部山林及港湾资源，打造形成以自然生态景观为特色的西部绿色生态综合保护带。严格保护生态功能与资源价值显著的海岸线，推进韭山列岛海洋生态国家级自然保护区、花岙岛国家级海洋公园建设和管理，保护修复海岸沿线森林，精准提升森林质量，构筑陆海联通生态廊道，建设维护全县生态功能格局安全稳定的蓝色屏障。

## 3. 守护山水林田湖海生命共同体

### （1）加强海岛与岸线生态保护

结合新一轮国土空间规划进行海岸带保护与修复。加快西沪港、松兰山、岳井洋等重点区域海岸带综合整治修复，重点推进花岙岛生态岛礁建设二期工程；推进西沪港海岸修复保护工程，重点修建生态海堤、修复受损岸线；推进蟹嵌港蓝色海

湾工程，重点开展沿蟹钳港海岸带的生态修复、生态保护等。实施海塘安澜千亿工程，推进生态海岸带工程建设。

### （2）加强滨海湿地生态系统保护

强化全县湿地保护区网络体系、管理体系、科研监测体系建设，使湿地资源保护与合理利用进入良性循环。加大西沪港和象山港海岸湿地、象山港鸟类保护区等保护力度。实行滨海湿地分级保护和总量管控，加大典型生态系统保护力度，逐步恢复滩涂、湿地、岛屿的净化功能。严控象山港南岸和三门湾北岸等重点区域的滩涂围垦类开发活动，强化滩涂资源保护和滩涂围垦区、沿海漫滩的生态保育。严格涉海工程环境监管。

### （3）深化森林生态系统保护

严格保护重点公益林地、沿海防护基干林带等林地，创建国家森林城市，提高森林碳汇能力。构建乔灌草立体配置、植被丰富的森林生态系统，山区开展整体生态保育和生态修复，加强森林抚育和低效林改造，提高林分质量；平原地区重点提高绿地总量和质量。对矿山进行重点绿化美化，对通道视线内的采石坡面进行全面绿化美化。

## 4. 优化生物多样性保护空间格局

### （1）推动海洋生物资源保护

严格落实休（禁）渔制度，控制近岸捕捞强度，推进海洋牧场示范区建设，开展渔业资源增殖放流，提高增殖放流规范性。开展近岸海域生物多样性本底调查，建立健全海洋生物生

态监测评估网络体系。开展珍稀濒危的海洋生物以及近岸主要海湾（湾区）标志性关键物种及栖息地的调查、监测和保护，配合加强蓝点马鲛国家级水产种质资源保护区管理，加强海洋牧场、大型海藻场建设以及珍稀濒危物种的繁育与养护，保护鱼、虾、蟹、贝类的产卵场、索饵场、越冬场及其洄游通道。以韭山列岛、渔山列岛、花岙岛等区域为重点开展生物多样性保护工程。加强海岸线外来入侵物种防控，实施互花米草等外来物种的综合治理，防控船舶压舱水造成的生物入侵。

### （2）加强陆域生物多样性保护

完成全域生物多样性本底调查。根据调查结果，明确特有和濒危物种的种类、种群数量、分布和栖息地等信息，制定生物多样性监测方案。优先对重点物种分布区域进行长期动态监测，形成全覆盖的监测、评估与预警体系。加强外来入侵物种防控，做好加拿大一枝黄花等外来入侵物种的防控措施，重点加强河滩、荒地、田间地头、公路沿线等加拿大一枝黄花的有效清理，遏制其蔓延态势。完善重大植物疫病防控工作机制，加强水稻“两迁”病虫、松材线虫病等病虫害的防控。加强生物安全监管，严厉打击各类破坏生态环境安全的违法行为。

### （3）建设海上生物多样性保护实践地

推进海上生物多样性保护实践地建设，积极开展生物多样性体验地建设工作，探索文旅、宣教等多种模式的体验地建设模式。因地制宜，在各个镇乡（街道）建立多种类型的生物多

样性体验点，串联起全县生物多样性保护标志性节点和特色区域，筑建全县生物多样性保护空间网络。依托各类宣传推广平台，开展多层次、全方位、形式多样的生物多样性保护宣传，提高公众保护意识。提高企业、公众及民间团体在保护和持续利用生物多样性方面的参与能力，营造全社会关心、支持和参与生物多样性保护的良好氛围。

## **（二）擦亮“海上两山”滨海花园底色，增值自然资本**

### **1. 全面深化大气污染协同防治**

#### **（1）深化固定源综合治理**

深化工业废气防治。常态化开展源排放清单编制、源解析等工作，形成大气污染动态溯源的基础能力。持续推进工业污染源全面达标排放，大气污染物排放执行最严格的排放限值要求。加强象山经济开发区内重点企业、区域废气治理，强化电力行业清洁排放改造、脱硫设施运行管理，完善在线监测。

深化VOCs治理和减排。开展工业臭气异味源排查，建立问题企业清单；督促涉臭气异味企业采取有效措施，提高垃圾处理、污水处理设施等的恶臭治理水平；推进挥发性有机废气防治，全面开展印染、涂装、印刷包装等行业的VOCs整治，优先推行源头替代，推广使用低VOCs排放的工艺装备和低（无）VOCs含量、低反应活性的原辅材料。提高VOCs收集率、处置效率，强化废水处理系统等逸散废气收集治理，深化油品储运销VOCs综合治理，继续完善加油站油气回收管控，全面落实《挥

发性有机物无组织排放控制标准》。

## （2）推进移动源污染防治

加强机动车污染防治。健全车辆监控网，严格落实排放检验与维护制度（I/M制度），有效推进超标排放汽车维护修理。在常态化路检路查联合执法和入户抽测基础上开展春季和秋冬季机动车联合执法行动，严厉打击超标排放违法行为。加强船舶（渔船）大气污染防治和区域联动。推进国三及以下柴油转运货车逐年分批次淘汰更新；鼓励使用强度大的国四柴油车提前淘汰更新。

强化非道路移动机械管理。按要求划定并公布禁止使用高排放非道路移动机械区域。严格实施非道路移动机械使用登记管理制度，加强排放监督抽测，建立“使用中监督抽测、超标后处罚撤场”的管理制度。强化高排放机械禁用区内的监督检查，在非道路移动机械集中停放地、施工工地等场地开展抽样检测，秋、冬季期间进一步加强监管。全面实施非道路移动柴油机械等第四阶段排放标准。

持续优化交通运输结构。构建低碳型综合交通体系，强化交通基础设施建设全生命周期绿色化管理。加大清洁能源车辆投放力度，加快公交、城铁等公共交通建设，鼓励公众乘坐公共交通绿色出行。加快新能源汽车充电桩建设。升级低碳运输装备，构建绿色出行融合网，打造低碳绿色交通运输体系。提高船用汽柴油标准，落实油气回收治理。鼓励泊船使用“岸

电”。

### （3）深化城乡面源污染防治

强化施工现场扬尘防治措施，严格落实裸露地面、闲置地块的扬尘治理，严格落实建筑工地“八个100%”的扬尘治理措施。加强石浦镇、爵溪街道等区域堆场扬尘控制，煤炭、矿石等散货码头堆场及工业堆场实施封闭式管理或建设满足要求的防风抑尘设施。全面推行建筑垃圾、生活垃圾和其他散装、流体物料密闭收运。加强道路扬尘控制，推进渣土运输车辆密闭防漏改造，提高城镇道路机械化清扫率。

### （4）强化季节性污染和污染天气应对

巩固提升“清新空气示范区”建设，打好季节性污染防治攻坚战，强化PM<sub>2.5</sub>和PM<sub>10</sub>防治，开展秋冬季柴油货车和非道路移动机械执法、秸秆禁烧执法巡查、施工扬尘整治等专项行动；强化O<sub>3</sub>和臭气异味防治，开展夏季挥发性有机物、加油站油气回收专项行动，实现环境空气质量稳步改善。完善全县监测预警预报工作机制，加强环境空气质量预测预报能力，及时落实重污染天气预警和轻、中度污染天气提醒。

## 2. 统筹推进水生态环境保护

### （1）深化水环境整治提升

强化工业污水防治。深化工业污染源全面达标排放、提标改造，完善企业废水治理设施，推进有机化学原料制造、水产品加工、棉及化纤印染精加工、机制纸及纸板制造、棉及化纤

制品制造、原油加工及石油制品制造等行业清洁生产改造。深化排污许可证管理，强化发证后监管。完善象山经济开发区、浙台（象山石浦）经贸合作区等开发区（园区）污水管网建设。

强化城镇污水处理能力。重点推进贤庠镇污水厂、西周镇污水厂等 5 座污水处理设施提标改造；加强污水处理厂运行管理，推行第三方专业化运营。到2022年底，城镇污水处理厂出水水质执行清洁排放标准。持续推进“污水零直排区”建设，完善城镇污水管网，加快石浦镇配套管网建设，落实丹东、丹西、爵溪等镇乡（街道）城中村、老旧城区和城乡结合部截污纳管。

加强农村生活污水治理。加强农家乐、民宿等经营主体的污水治理，推进农村污水处理设施提标改造。全面实施农村生活污水治理“强基增效双提标”行动，严格执行浙江省农村生活污水处理设施标准化运维评价标准，大力推进处理设施标准化运维，推进农村生活污水治理行政村覆盖率和出水水质达标率均达到95%以上，日处理能力10吨以上的农村生活污水处理设施基本实现标准化运维。

强化农业污染防治。持续推广测土配方施肥技术，鼓励施用有机肥、配方肥，推进省级“肥药两制”综合改革试点县建设。严格落实禁养区各项规定，合理控制养殖规模。加强养殖用药监督监管，严禁养殖使用违禁投入品、非法添加剂。深化规模化畜禽养殖场（小区）实施雨污分流和粪便污水资源化利

用，规范污染防治措施。

### （2）保障河湖水生态系统健康

深化河道水生态保护。开展象山经济开发区、浙台（象山石浦）经贸合作区等区域的河道整治，落实河道清淤、生态修复等措施。推进大塘港水环境综合治理，实施“清港”行动，确保大塘港浮礁渡国控断面稳定达标。实施石浦港通航环境整治、航道疏浚工程，谋划象山港主航道清淤项目。开展养殖池塘生态化改造，完善节水改造、粪污贮存、深度处理等设施建设，到2024年前完成全县域氮磷拦截沟建设，充分减轻农业面源对周边河道的影响。加强村庄水环境治理，推进晓塘乡、定塘镇、大徐镇和新桥镇的农村水系综合治理工程，打造水环境示范乡镇。到2024年，地表水市控以上断面达到或优于Ⅲ类水质比例保持100%。

推进水生态系统扩容。开展“生态活水”工程，整体推进干支流、大小微水体系统治理，恢复河湖水系连通性和流动性。积极利用污水处理厂再生水对局部滞流、补水条件差的重点河道实施精准补水。开展龙翔、浮礁渡断面横向生态补偿。积极实施美丽河湖治理工程，建设河道生态缓冲带，修复河湖生境，通过人工干预、生物调控（增殖放流等）、自然恢复等措施，修复水生生物栖息地，丰富水生生物多样性，构建水下食物链，实现水体生态系统健康发展。

### （3）严格落实水资源节约保护和开发利用

严格落实水资源管理。强化节水指标刚性约束，严格实行用水总量和强度双控。进一步完善节水政策，把水权交易纳入公共资源交易平台，原则上通过水权交易解决新增用水需求；加强节水载体建设，推行合同节水管理。推动水资源数字化管理，实现水资源“供、用、耗、排”全过程监控，全面管控水资源。

持续深化饮用水源地保护。严格落实“千吨万人”以上饮用水水源保护区整治，加强大塘港备用水源地保护。推进水库与山塘整治，重点对平潭水库等三类及重要二类水库维修加固，整治可能危及大坝安全的山塘，消除库塘安全隐患。谋划扩大分质供水范围和推广工业水循环利用，全面提升水资源利用效率。到2024年，县级以上集中式饮用水水源地水质达标率、“千吨万人”以上饮用水水源地水质达标率均达到100%。

### **3. 加强近岸海域水污染防治**

#### **(1) 实施入海河流氮磷减排行动**

加强主要入海河流（溪闸）的污染物（总氮、总磷）总量控制，采用断面控制方法推进总氮、总磷浓度控制，完善总氮递进式削减控制方法，总磷排放浓度满足各河流（溪闸）水环境质量目标要求。开展蓝色海洋行动，在排查、溯源的基础上，有效规范和管控入海污染源排放。加大重点入海排污口监督性监测与巡查力度，实现重点入海排污口在线监测设施安装全覆盖并联网。在海洋自然保护地、海滨风景游览区、海水浴场和

其他重要环境敏感区，禁止新建入海排污口。

### （2）加强海上及港口污染防治

以象山港、大目洋、石浦港区域为重点，加强小型船舶油污水及垃圾污染治理。加快淘汰老旧落后船舶，严禁新建不达标运输船舶进入运输市场，限期淘汰经改造仍不能达到污染物排放标准的船舶。健全海洋垃圾治理常态化制度，探索建立海面漂浮垃圾监管处置及防控的长效机制。加强废弃物海洋倾倒监管，强化跨区域综合协调。开展美丽渔港建设行动，推动渔港污染防治设施建设和升级改造，完善港口、码头的污染监视设施和污染物接收设施，确保污水、废弃物转运畅通。

### （3）加强海水养殖污染防治

实施县域养殖水域滩涂规划，对禁养区内养殖行为进行清理整顿，严格规范限养区内养殖行为。开展海水网箱绿色改造，鼓励适养海域发展贝藻养殖—“蓝色碳汇”，支持发展深远海智能化养殖。以象山港、三门湾等海洋渔业养殖集中区域为重点，规范北部低碳绿色健康养殖区、南部海岛生态健康养殖区等“五区一带”的养殖行为，推进连片海淡水池塘养殖尾水治理，加强养殖尾水监测，到2022年底，全面完成养殖尾水治理。

## 4. 全面推进净土清废行动

### （1）坚持分类防治，保障土壤安全

深化土壤污染源头防控。加快土壤污染详查成果应用，开展受污染耕地溯源排查，建立污染源全口径清单。推进生活垃

圾填埋场、工业固体废物等各类堆放场所周边环境土壤和地下水状况调查与评估。巩固提升耕地分类管理，根据耕地土壤环境质量类别划定结果，分类落实农用地土壤环境保护和安全利用。大力推进建设用地管控（修复），加强环境监管与国土空间规划衔接，整合疑似污染地块、污染地块和用途变更为敏感用途地块，实现开发利用“一张负面清单”管理，实施重点建设用地土壤污染修复。

开展地下水污染防治。严格按照国家地下水环境质量考核要求推进泗洲头水厂点位的水质巩固、提升。协同推进土壤和地下水污染治理修复。实施重点企业地下水污染管控（治理），已查明的严重污染地下水的在产企业，按要求编制并落实管控（治理）方案。水桶岙垃圾填埋场及工业固体废物等各类堆放场所应按要求完善渗滤液阻隔等相关举措。

## （2）注重闭环管理，打造全域无废

做好固废源头减量。严控新建、扩建固废产生量大、难以实现有效综合利用和无害化处置的项目，落实工业固废“动态清零”处置。推动污泥减量，实行差别化污泥处置价格，倒逼污泥产生单位削减有毒有害物质使用量。加强静脉产业园封闭式管理，进一步完善垃圾分类处置设施、提升分类质量。构建种养循环生态农业体系，推进农业废弃物减量。实施塑料污染治理行动计划，减少一次性塑料制品的使用。深化落实生活垃圾分类，完善生活垃圾收费制度，鼓励可回收物资源化实现本

地闭环。

推进固废分类收集。实施电器电子产品等行业生产者责任延伸制，加快建成废弃产品逆向回收体系。开展可循环使用快递箱应用试点，提高快递包装回收量。加强检测机构实验室、小微企业危险废物收集、贮存、转运网络体系建设，完善小微企业“公交化”收运体系统一处置工业危险废物模式。完善农业废弃物标准化收储体系，重点建设规范化秸秆收储体系、废旧农膜和农药包装分类回收处理体系。加快实现农业废弃物收储运体系全域覆盖，农药包装废弃物力争全量回收。推动建立海洋垃圾分类及“海上环卫”长效工作机制。增加海滩等活动场所垃圾收集设施投放，提高垃圾清运频次，保持亲海岸滩、滨海旅游度假区等重点滨海区域无明显塑料垃圾。

推进资源充分利用。拓宽工业固废综合利用渠道，重点推进粉煤灰、工业污泥等资源化利用技术研发与应用示范，一般工业固体废物综合利用率达到99%以上。推进建筑垃圾精细化分类分质利用。推动生活垃圾回收利用，优化回收企业逆向物流网点布局。提升农业废弃物资源化利用水平，实施秸秆肥料、食用菌基料和工业原料化等资源化利用工程。

提升固废处置能力。继续推进一般工业固废处置试点。推进垃圾焚烧厂的配套飞灰处置设施建设，探索利用一般工业固废填埋场协同处置固化焚烧飞灰，在确保无害化的前提下，推广利用污泥生产新型建材和园林绿化基质土改良剂。推进生活

垃圾焚烧发电、生活垃圾生态循环改造及农业农村废弃物处理工程等项目建设。力争到2022年建成省级“无废城市”。

## **5. 推动“双碳双控”先行示范**

科学落实“碳达峰、碳中和”，制定实施全县二氧化碳排放达峰行动方案。推动建设环石浦港零碳产业园，全力打造“双碳双控”先行样板，着力构建“数智控碳”应用场景，积极优化产业结构，大力发展节能环保、绿色能源、生命健康、商业航天、高端装备制造、低碳服务业等低碳产业，倡导绿色低碳生产生活方式。落实碳排放权交易制度，鼓励企业积极参与碳排放权交易。争创省级低碳试点县。

控制温室气体排放，开展温室气体清单编制。大力发展绿色能源，逐步提高可再生能源占一次能源比重。加快海上航运去碳化，鼓励船舶通过提升能源效率、优化运营方式、清洁能源改造等方式减少碳排放，推进船舶二氧化硫、氮氧化物和温室气体的协同减排。推进可持续渔业管理，减少海洋捕捞温室气体排放。

## **（三）构建“海上两山”生态产业体系，推动绿色发展**

### **1. 创新发展生态农渔业**

#### **（1）大力推动渔港经济区建设**

加快提升渔港基础设施建设，促进特色风景转化美丽经济、都市港城融合美丽渔村、渔港风貌与休闲旅游全面结合，推进产业从传统捕捞向三产融合发展转变，大力培育海洋科技、海

岛旅游等新的经济增长点，牵引渔业一、二、三产业融合发展，形成较为完善的产业链，促进港产城高度融合，将象山渔港经济区打造成为“国内领先的现代渔港经济区、都市化港城新区、长三角渔港旅游引领区、国际农渔经贸合作区”。

## （2）全面建设“蓝色渔仓”

提升近海捕捞业产业链。逐步减少渔船数量和功率总量，积极推进捕捞渔民转产转业。从严控制捕捞作业方式，禁止新增底拖网、帆涨网、三角虎网作业渔船，探索钓捕作业方式。深化渔业经营体制改革，推广“公司+渔船+洋地运销+电商”等经营模式，筹建以大数据、物联网等信息技术为支撑的“渔船+N（金融、信贷、APP、服务等）”现代渔业服务模式。推行“互联网+渔船”营销新模式，推动渔业电商平台建设。筹建海洋旅游精品市场，打通“产地-市场”堵点，构建近海捕捞全产业链。

做精做深水产加工业。拓展初、精、深加工链条，积极与浙江大学、宁波大学等科研院校合作，开发和培育具有象山地方特色的海洋旅游休闲海产品，打造象山风味海产品制造基地，延伸附加值。加快孵化平台整合和产业人才培育，推进海创园、县科创中心等涉渔（海洋生物）孵化平台整合，规划建设实体化科技研发平台，加快海洋生物人才引进和培育，引导海洋生物产业创新和人才集聚。

做优做响休闲渔业。鼓励、引导老旧捕捞渔船改造成高质

量休闲海钓渔船，做大休闲渔船旅游业。探索“渔旅一体化”产业集群发展模式，重点发展集体体验、科普、观赏、垂钓、品尝（餐饮）、民宿等功能的养殖休闲渔业和都市渔业，谋划一批以渔事活动为依托，以赶海、挖捕、品尝为特色的体验式休闲渔业项目，打造有知名度、有影响力的都市休闲渔业旅游网红“打卡地”。

做大做强水产种业。推进水产种业育繁推一体化，根据产业发展需求，扶持企业开展水产原良种亲本更新与保种选育、种质提纯，不断拓展新品种选、培育，建立健全国家、省、市级水产原良种场体系。扶持大（小）黄鱼、梭子蟹、对虾（育苗、淡化）等主导品种苗种产业。搭建育种科技创新平台，加强与宁波大学等国内水产科研院所合作，共建海洋研究院和科研示范基地。培育乌贼、罗氏沼虾等特色品种育苗企业做精，开展育苗场基础设施更新升级。

### （3）推进渔业绿色发展

推进绿色生态养殖。深入实施水产绿色健康养殖“五大行动”，研发推广多营养层级养殖、抗风浪网箱养殖、浅海贝藻立体养殖等新模式。推进海水网箱绿色改造提升，在削减网箱20%的基础上改造成新型环保材料网箱，打造全省海水网箱绿色养殖示范基地。推进水产养殖标准化，加强水产养殖生态健康养殖技术、养殖尾水治理、水产动物疫病防控等标准体系研究。实施水产养殖用药减量行动，全面推行食用水产品合格证制度，

实施梭子蟹、大黄鱼等水产品安全风险管控“一品一策”行动，建立健全水产品生产全程质量溯源系统。

推动数字渔业发展。加强渔业生产、加工、流通、销售等环节和领域的数字化、网络化、可视化建设，促进渔业经济智能化发展。以水质在线监测、主要机械设备自行控制应用为重点，推进物联网+信息化技术装备和5G技术在渔业生产领域的应用，推动智慧渔港建设和数字渔场创建。建设一批水体环境实时监控、饵料精准投放、病害监测预警、尾水监控等于一体的数字渔场，逐步实现养殖设施化、生产自动化、管理数据化、决策智能化。

#### （4）加快发展现代农业

推进优势产业效益倍增。深入实施“亩均超万美元”农业供给侧改革，全力打造柑橘、梭子蟹、白鹅、大（小）黄鱼等四条农业全产业链，争创国家级特色农产品优势区。提升发展品牌农业，推进“象山柑橘”“象山梭子蟹”“象山白鹅”等区域公用品牌增值，完成国家“象山柑橘”公用品牌培育提升标准化示范区建设。加快培育新主体、壮大新业态、推进新农合，打造高附加值的特色优势产业链。加强农业科技赋能，加快柑橘、白鹅等优势种业发展，壮大星创天地、青创农场等一批农业孵化项目。完善农产品营销体系，推进冷链等农产品现代流通基础设施建设，打造“品牌+基地+订单”全供应链新业态。实施数字农业“1121”工程，打造全产业链数字化平台和

特色农产品信息交易平台。

## 2. 大力发展生态工业

### (1) 培育发展新兴绿色产业

加快发展海洋生命健康产业。依托渔业资源优势，围绕海洋生物制品、海洋保健品、海洋创新药物等重点领域，大力引进开展重要大型藻类、微藻、鱼类、贝类、海参、海洋微生物等海洋生物活性成分的分离、鉴定与生物学活性研究企业，培育开发抗肿瘤、抗病毒、降血糖、心脑血管、神经系统等海洋创新药物企业，打造海洋生物产业集群，构建优质载体平台，完善海洋生命健康产业链。

培育商业航天科技产业。依托宁波航天智慧科技城，加快推进商业航天发射场建设，发展火箭、卫星、地面设备等商业航天关键核心元器件和装备制造，建设国家重大科研基础设施和商业航天公共服务平台。培育发展卫星数据应用产业，布局发展航天文旅、航天市场交易服务、航天金融等航天特色服务产业，引进一批从事商业航天研发、运维服务、后期应用项目，集聚一批有竞争力的航天产业骨干企业。

大力发展清洁能源产业。大力引进新能源开发企业、科研机构，建设一批商业项目与试验示范项目，推进建设象山清洁能源岛。实施风光倍增计划，大力发展海上发电，推进建设国电象山海上风电场和中广核涂茨海上风电场等重大项目，积极推广太阳能发电，培育发展核能、氢能、潮汐能、生物质能等

新能源，形成以风电、核电为主的沿海清洁能源产业集聚区。

培育发展未来产业。顺应新一代信息技术、大数据和人工智能向海洋领域拓展趋势，推进“数字新基建+数字新产业”，加快建设未来产业先导区，引导软件和信息服务业、电子信息产品制造业、集成电路产业等进入海洋经济，打造宁波软件园特色分园。联动宁波国家高新区、新材料科技城，积极引进符合国家战略方向、技术领先、市场需求量大的新材料产业项目，通过突破发展海洋功能性材料、布局临港装备关联材料、打造海洋新材料产业基地，实现海洋新材料产业规模化发展。

### （2）推进传统制造业绿色转型

打造绿色制造体系，加快落后产能淘汰。聚焦纺织服装、船舶制造等重点领域开展清洁生产，全力打造以绿色工厂、绿色园区、绿色供应链、绿色设计产品为主要内容的绿色制造体系。加强能源消费总量和强度双控，提升能源利用效率。调整优化工业能源消费结构，提高清洁能源占比，降低煤炭消费比，推进煤炭清洁高效利用。优化集中供热项目布局，推动象山经济开发区和浙台（象山石浦）经贸合作区等开发区（园区）及周边区域的集中供热。深化区域能评改革，开展产业能效领跑者行动。

### （3）推进工业企业集聚发展

整合提升工业园区。开展老旧工业园区更新改造，全面提升管理水平和服能级，加快园区品牌化运营、数字化改造、

绿色化转型。高质量建设小微企业园，结合“低散乱”整治和全域土地综合整治，重点推进墙头镇、大徐镇、贤庠镇等镇乡工业园区、村级工业集聚点改造升级，推动大徐小微企业园、国能置信、浙东表面处理中心等一批小微企业园建设，引导和推动优质企业入园发展，全力打造一批三星级以上园区，实现园区外无工业“低散乱”现象。

### 3. 全域发展生态旅游业

#### (1) 推进全域景区化建设

创建松兰山国家级旅游度假区。借助2022年杭州亚运会帆板帆船项目举办影响力，大力度推进松兰山国家级旅游度假区创建。提升现有设施的度假功能，拓展休闲游艇、帆板帆船、滨海马拉松等休闲运动项目。加快东海“阿那亚”等一批重大功能性项目建设，建成喜来登、希尔顿、宝燕、黄金海岸大酒店等一批中高端酒店，谋划建设汽车旅馆、房车基地、帐篷营地等特色住宿业态。

创建象山影视城国家5A级景区。以中国影视基地新龙头和国家5A级景区创建为目标，谋划建设宁波电影博物馆及大剧院，加快浙江广电象山影视基地（三期）建设，建成集儿童世界、综艺区、冒险区、主题酒店为一体的影视主题乐园。激活影视城的旅游属性，探索“景点+游乐+演艺+互动”沉浸式实景体验项目，谋划推出影视梦工厂、婚俗表演、戏曲快闪、非遗巡演等演艺节目。

重点打造石浦渔港古城。借助国家级海洋渔文化（象山）生态保护区核心区和中国历史文化名镇、全国六大中心渔港三块“金字招牌”，以东海第一古渔镇为目标，坚持“山、城、岛、港”联动，通过整体风貌整治、功能业态梳理、节庆平台激活、观光优化提升、度假引擎打造等举措，形成“看海游城住社区”渔港开发新模式，把石浦渔港古城打造成为观光度假高度融合的综合性度假目的地和浙东唐诗之路东海启航地。

创新打造东海半边山。挖掘半边山滨海特色资源和空间，面向家庭亲子客群、情侣客群、户外运动客群、自驾自助游客群，做精滨海运动和健康度假产品体验。对标省级旅游度假区创建标准，充分发挥宁波工人疗养院、皇冠假日酒店等重点项目带动作用，推进五彩渔镇、沙排场馆业态招商，把半边山旅游度假区打造成以生态、文化、运动、休闲为主题，集大众旅游、商务休闲、滨海度假、康体养生于一体的海滨度假休闲胜地。

优化打造花岙海岛公园。推进海岛公园旅游产品开发工程、快旅慢游交通工程、美丽海岛提升工程、海岛产业优化工程和数字海岛智慧工程等项目建设，加快形成海岛休闲度假、健康养生、渔文化体验、地质公园观光、海洋自然研学等旅游产品，把花岙海岛公园打造成为浙江省大花园的“耀眼明珠”。

## （2）丰富旅游目的地产品体系

积极拓展海洋旅游产品。利用“山、海、岛、陆”资源组

合优势，以百里黄金海岸线为轴线，串联象山独特的山海风光、半岛风情、渔家民俗等海洋旅游资源，高水平打造特色鲜明、形式多样、充满体验感的旅游产品体系。实施“神笔马良”计划，设计、打造一批最美海岸线特色节点，开发建设一批旅游综合体、旅游度假区和特色海岛、特色渔村，加快建设最美海岸线风景道。加快实施“名厨、名菜、名店”工程，把象山海鲜的资源优势、品牌优势转化为产品优势，擦亮“象山味道”“中国海鲜之都”金字招牌。

加快体育和旅游融合产品开发。紧抓亚运承办机遇，引进各类体育赛事，推广低空飞行、潜水等高端、个性化休闲运动，建设专业帆船旅游市场。利用滩涂、港湾、海岛等资源，开发赶海类体验休闲产品，打造野外求生、攀岩、海岛探险等户外运动项目。结合国家海洋牧场、国家海洋公园建设，加快以海钓艇为重点的游艇旅游发展，积极开发大众化体验性近海海钓和中高端远海海钓旅游产品。

加快创新文化旅游产品。以象山影视城和中国海影城为龙头，引入数字技术和虚拟现实（VR）、增强现实（AR）等为代表的场景科技，联动打造国际化电影工业实验区和实景电影主题乐园。加快影视文化要素向旅游休闲要素转化，打造体验性、趣味性、互动性强的“剧本杀”“微电影”等产品系列，开发影视特效体验游、私人定制游、明星探班游等深度体验产品。深化渔文化和旅游融合产品开发，整合利用滨海渔村、文物遗

迹及博物馆、非遗馆、非遗传习中心等开展渔俗文化体验、非遗传承课程，形成具有特色渔文化内涵的研学旅游品牌，打造国内一流的海洋渔文化研学基地。

大力发展乡村旅游与民宿经济。按照“错位发展、功能互补、集中连片”原则，提升发展A级景区村，丰富A级景区村旅游产品和业态。推进旅游特色村建设，开启海岛分时度假新模式，打造综合性野奢生活度假项目。努力培育观光农业、休闲农业新业态，建设一批休闲渔业精品基地、果蔬采摘基地、农业庄园、休闲农庄（农场）等。依托渔文化、民俗文化等众多具有浓厚地方特色的本土文化，深化非遗+民宿创建，凸显差异性和体验性，提高民宿文化品位。积极打造茅洋、石浦、新桥、墙头、黄避岙等乡村民宿集聚区，通过民宿集聚效应，健全乡村现代服务业。加快民宿数字化建设，探索民宿数字化连锁模式，不断提升民宿主数字化运营能力，提升民宿经营效能。

### （3）优化旅游公共服务供给

构建“畅游象山”旅游交通体系。启动宁象市域铁路（宁波-象山城际轨道交通）建设，加强轨道交通与主要景区之间公交衔接。开通县旅游集散中心（县客运中心）至石浦渔港（石浦渔人码头）、松兰山、影视城、半边山旅游度假区等重点旅游景区（点）公交车，提升站场的旅游集散功能。依托“智造蓝海”“扬帆海湾”等精品线建设，坚持依山就势、临海临湾，打造华东最美自驾海岸风景道，展现最美海湾、岸线、沙滩、

海岛、海洋湿地等生态自然景观。推进高速和通景公路美化工程，创建最美公路服务区，布置停车港湾、观景台、驿站、自驾车旅居车营地等旅游服务设施，打造全新的公路旅游体验。

#### 4. 做强特色生态服务业

##### (1) 提质发展影视文化产业

加强与长三角影视公司和影视基地区域协同合作。加快象山影视城场景拓展，逐步完善军事、法制、现代戏等场景布局。延长影视产业链，加强与国内知名编剧网站、文学网站、动漫网站等文创平台和企业合作，推动热门作品影视化开发。探索象山品牌电影节，办好中国新乡村音乐节，打响影视文化“象新力”品牌。着力建设数字虚拟拍摄平台、影视数字资产库，全方位打造全国首家5G+影视数字制作基地。强化影视产业带动效益，打造编剧村、演员村、道具置景村等三大产业示范村，带动全县域乃至周边县市外景地联动发展，加强与象山非遗产品交织互动，打造具有象山特色的影视文创产品。

##### (2) 创新发展文化创意产业

推动象山农民画、竹根雕、船模、鱼拓等传统工艺与现代科技、时尚元素相结合，培育一批“象山名匠”，研发一批“象山名创”，形成能够代表象山“城市记忆”的“象山名品”（文创产品、伴手礼）。扶持一批非遗龙头企业，并积极构建非遗产业的发展平台、销售平台。做强文化产业平台，推进星光影视小镇、海仁竹雕、阿拉的海等建设，推动文化创意产业

园、文化产业示范基地、文化创意街区等平台提升改造。

### （3）构筑全链条运动康养产业

整合全县健康产业资源要素，聚焦“医、养、健、食”四大产业，打造全国全要素康养示范区。发展休闲运动健康产业，充分挖掘绿道、滨海山地、渔港码头等资源，发展海洋运动休闲产业。丰富养老服务业态，鼓励发展民办养老服务机构，提升居家养老服务覆盖面。培育健康食品业，积极发展海洋生物健康食品，打响美食保健品牌。延伸康养旅游产业链，结合海岛观光、中医保健、养老服务等业态，策划海岛观光疗养、健康养生、养老旅游等康养旅游产品，打造健康旅游示范基地。

### （四）打造“海上两山”生态文化体系，深化全民参与

#### 1. 挖掘象山独特海洋文化内涵

##### （1）增强特色文化影响力

深入挖掘塔山文化、丹文化、渔文化、海防文化等特色文化资源，开展横湾沉船等考古研究，稳步推进石浦老街、明清海防遗址等保护开发，打造一批具有辨识度和认可度的文化标识。实施文化基因解码工程，厘清象山文化历史渊源、发展脉络、基本走向，提炼生态文化要素。推进塔山遗址公园建设，丰富塔山文化内涵，加强遗址遗迹和发掘文物保护，大幅度提升塔山文化的传播力和知名度。做好“徐福东渡传说”非遗传承工作，讲好蓬莱仙岛传说故事，加强徐福文化输出。坚持海防遗址、遗物保护和开发利用，重现海防海商文化风采。

## （2）高水平建设国家级海洋渔文化生态保护区

推进实施《国家级海洋渔文化（象山）生态保护区建设方案（2021-2025）》，系统提升石浦一东门渔文化核心区。深入挖掘渔港、渔村、渔市、渔家、渔民、渔韵、渔俗等，以“七位一体”保护模式，推进核心区整体保护。全面开展东门岛环境整治，编制石浦一东门渔文化核心区建设总体规划。深化中国海洋渔文化馆建设，着力打造集渔文化展示、非遗传承、创意孵化、文创体验和研学培训等功能为一体的一流文化馆。以“海洋渔文化生态保护与旅游开发融合发展”为改革试验主攻方向，扎实推进省级文旅产业融合试验区建设。

## （3）开展系统重大文化活动

实施“走出去，请进来”的节事活动策略，通过节庆造势、旅游引领、媒体引爆，做足做好“以节促旅”文章，办好“中国（象山）开渔节”“象山海鲜节”等海洋节庆。创新举办“三月三”民俗文化节、海钓节等重大节庆，打造一镇（乡、街道）一品牌节庆。充分发挥民间力量，融合社会发展新需求、新元素，支持各地举办赵五娘传说、开洋谢洋节、石浦十四夜等民俗活动。结合亚运，对摇橹、织网等传统技艺赋予现代元素，创新转化为渔区体育运动项目，并积极筹办海洋特色运动会。丰富节庆参与形式，运用网络直播、网红带货、抖音短视频、“云系列”等方式，吸引全民参与。

## 2.着力打造“海上两山”实践品牌

### (1) 打响“北纬30度最美海岸线”城市品牌

积极传播“北纬30度最美海岸线”城市品牌标志，将其应用于全县主要入口、重要门户、道路沿线、地标景观、办公用品以及城市文创产品等。紧抓亚运赛事举办契机，在亚运会期间，进一步加强赛事场馆及海岸线沿线重要景点、环象绿道、灯塔等区域的品牌标志设置，全面推广象山形象。借助“中国（象山）开渔节”等重大节庆活动丰富品牌宣传媒介与宣传形式，举办形式多样的城市旅游与品牌推介活动，致力留下独具海洋特色的城市美好印象。

### (2) 率先打造“海上两山”实践名片

秉持“碧海银滩也是金山银山”理念，加强象山“海上两山”实践体系建设，围绕“万象山海、千年渔乡、百里银滩、十分海鲜、一曲渔光”的价值实现，注重特色实践，持续丰富“海上两山”实践的标志性场景，凝练总结象山“海上两山”实践的特色模式，充实“海上两山”实践内涵，并探索建设一批“海上两山”实践体验点，率先打造“海上两山”实践地金名片。

### (3) 加强“海上两山”品牌建设

加强品牌建设，设计品牌logo，制定品牌建设方案。以“海上两山”实践体验点为重点，设计一批体验点宣传册、宣传墙、宣传馆等，讲好转化故事，向全社会传达象山“海上两

山”的实践成效，切实提高本地与外地群众对象山“海上两山”实践的品牌意识，提升象山“海上两山”品牌的影响力与知名度。

### 3. 大力培育全民绿色生活方式

#### (1) 全面开展生态文明宣传教育

突出海洋生态文明意识宣传，将海洋生态文明纳入全县教育体系，开展海洋生态文明教育进校园、进家庭、进社区活动。充分利用世界海洋日等节日，组织开展形式多样的海洋主题文化宣传活动，增强全县居民海洋意识。把海洋生态文化建设作为现代公共文化服务体系建设的重要组成部分，利用文化广场、文化活动中心等公共文化设施加大宣传教育力度，建设一批海洋科普场馆、海洋生态文化长廊和生态博物馆。弘扬海洋生态保护与建设先进典型，提高全民海洋环保和守法意识。

加强党政机关生态文明教育，把生态文明知识纳入党政干部教育培训、考试、竞职的内容，推进党政领导干部生态文明教育常态化，特别要加强对基层村镇干部的生态文明教育。增强企业生态文明教育，注重培养企业生态环保的伦理观和社会责任感，形成保护环境的企业行为责任，重视生态文明理念渗入企业文化。提升校园生态文明教育，建立生态文明教育第二课堂机制，以各类生态文明教育基地为依托，定期开展中小学生学习生态文明实践活动，提高生态环境教育课时比例。

#### (2) 广泛开展绿色低碳创建活动

开展绿色市场、绿色饭店、绿色家庭、绿色学校等“绿色系列”创建活动和低碳镇乡（街道）、低碳社区、低碳学校、低碳机关等低碳系列创建活动。丰富绿色低碳细胞的创建内涵，增强绿色低碳系列创建的趣味性、参与性和吸引力，发挥政府、企业、公众等各类创建主体的作用，调动创建积极性，提高创建效果。

### （3）鼓励引导全民实践绿色生活

引导绿色消费模式。严格限制一次性消费品的生产、销售和使用，鼓励使用环保包装材料，引导公众优先采购绿色产品。倡导公众绿色低碳出行，营造提倡绿色出行的舆论氛围，健全绿色出行基础设施，完善环象绿地等重点区域绿道绿化及标识系统提升，完成自行车驿站基础及试点接驳，精心设计区域自行车生态游线路。推行绿色化办公模式，实施绿色采购。重点推广节能节水器具，普及节能节水知识，开展全民生活节能节水行动，鼓励消费者购买使用节能节水家电。健全规章制度和奖惩措施，推动酒店、餐馆减少使用一次性用品。

## 4. 创新开展“海上两山”实践宣传

### （1）创新机制，丰富宣传手段

依托象山“两山”实践创新基地建设工作领导小组，建立“两山”实践联合宣传机制，将重点宣传任务纳入对各部门的生态文明建设考核。及时总结建设成效，突出选题有亮点，模式有创新，在象山本地及省市新闻媒体上积极宣传象山“海上

两山”实践成效。

## （2）创新路径，拓宽宣传通道

在坚守新闻媒体、县域网络平台、公共场所电子屏幕、宣传橱窗等传统宣传渠道与微信、微博等网络媒体的同时，结合生态产品宣传与旅游推介，借助亚运会、开渔节等流量吸引，积极拓展抖音、快手、淘宝直播等视频媒体宣传通道，联合本地网络红人与达人等合作宣传象山本地“海上两山”实践。

## （3）创新方法，扩大宣传受众

创新体验式宣传方法，结合网红打卡等新形式宣传手段，设计制作象山“海上两山”实践的数字地图。结合“最美海岸线”旅游路线，选取石浦镇、亚帆中心、影视城、花岙岛等“海上两山”转化代表地作为打卡点，吸引市民参与打卡活动，进一步增强各地群众对象山“海上两山”实践的切实体会，形成口口相传的良好氛围。

## （五）健全“海上两山”生态制度体系，推动绿色富民

### 1. 建立“海上两山”实践创新管理机制

#### （1）推动完善顶层设计

立足象山滨海特色，编制并实施《象山县“绿水青山就是金山银山”实践创新基地建设实施方案》，以实施方案作为顶层设计并加强指导，引领全县“海上两山”实践创新工作。把“海上两山”理念融入战略决策，严格落实实施方案提出的各项指标、任务要求。建立“绿水青山就是金山银山”实践创新

基地建设组织领导机制，明确目标、重点任务、进度安排、配套设施、保证措施、预期成果等。

完善“绿水青山就是金山银山”实践创新基地部门联络机制，建立推进基地建设的工作联席会议制度，定期召集县级有关部门及各镇乡（街道）负责人，强化信息共享，协调部门分工，推进协同办公，着力解决重点难点问题。

### （2）推动数字化改革引领

协同推进数字化改革先行示范区与“绿水青山就是金山银山”实践创新基地建设，以数字化改革赋能加速“海上两山”转化。推进形成渔船精密智控-数字渔港-智慧海洋的象山模式，打造“海洋板块”标志性大场景；系统设计乡村产业、乡村农业、乡村治理等数字化应用场景，做精做优“三权分置”改革、“红美人”地理标志身份等，打造“乡村振兴”标志性场景；做强“数字影视”，做精“一业联管”，做好海岛智慧服务，打造数字化改革场景应用新示范。

### （3）推动完善考核激励政策

以绿色发展为导向，根据不同产业部门以及镇乡（街道）功能发展定位与资源禀赋特色，制定差异化的“海上两山”建设考核办法，探索将“海上两山”转化的重点工作与表征指标等融入对镇乡（街道）与部门的考核中，创新实践“海上两山”建设绩效考核制度体系。推动考核结果的刚性运用，提升政绩考核的科学性、规范化和精细度水平。设置考核加分项，鼓励

镇乡（街道）与部门创新“海上两山”转化路径与工作举措。

## 2. 建立健全绿水青山碧海银滩保护机制

### （1）深化自然资源资产产权改革

明晰自然资产产权主体，开展自然资产权属调查，结合自然资源资产负债表，形成自然资源底图，全面掌握山林资源、滨海资源、海岛资源、海域资源等重要资源的数量、质量、分布、权属、保护和开发利用状况等。加快自然资源统一确权登记，大力推进无居民海岛不动产登记规范化国家试点实施。探索海域使用权立体分层设权，加快完善海域使用权出让、转让、抵押、出租等权能。完善水域滩涂养殖权利体系，依法明确权能，允许流转和抵押。

### （2）强化自然资源资产监督监管

推进自然资源资产负债表编制与应用。推进自然资源资产统计数据共享与数据质量审核评估，开展评估核算，为完善生态文明绩效评价考核和责任追究制度夯实统计基础。推进自然资源资产离任审计制度。坚持因地制宜、重在责任、稳步推进的原则，结合象山自身的特点有针对性地组织实施。对领导干部任期内履行生态保护责任的情况进行评价，为有关部门考核和任用干部以及发现问题、追究责任等提供依据。引导和推动领导干部在生态文明建设方面守法、守纪、守规、尽责，从而促进自然资源资产节约集约利用和维护生态环境安全。推动生态环境损害责任终身追究制。健全环境损害赔偿方面的评估方

法和实施机制。强化生产者环境保护法律责任，大幅度提高违法成本。探索生态环境损害责任终身追究制的基本框架、基本制度、基本程序和方式方法。严格实行生态环境损害责任终身追究，对违背科学发展要求、造成生态环境和资源严重破坏的，进行严格追责。

### （3）加快构建现代环境治理体系

落实党政主体责任，坚持党政同责、一岗双责，全面实行政府权责清单制度，落实各级政府生态环保责任。探索建立生态文明委员会并实体化运作，推进各镇乡（街道）建立生态专员制度。夯实企业主体责任。严格落实企业污染治理、损害赔偿和生态修复责任，落实生产者责任延伸制度，强化企业持证排污和按证排污。监督企业严格执行法律法规和污染物排放标准，杜绝治理效果和监测数据造假。强化企业环境治理责任，承担污染治理、损害赔偿、风险管控、生态修复责任。健全环境治理全民行动体系，完善公众监督和举报反馈机制，发挥各类社会团体作用。深入推进环境治理领域“最多跑一次”改革及“区域环评+环境标准”改革。推进环评审批“承诺制”改革。完善湾长制、滩长制，纳入河（湖）长制管理体系。探索建立海域使用负面清单管理制度。开展排污许可专项检查，落实排污许可“一证式”管理。

### （4）完善资源环境承载力监测预警机制

着力构建天地海一体化的生态环境质量监测网络。加强大

气环境监测，基本实现重点污染源、重点区域、重要物流通道和镇乡（街道）环境空气监测点全覆盖。加强水环境监测，力争实现县控以上地表水环境质量自动监测、饮用水源地水质自动站建设和预测预警机制全覆盖。加强土壤环境监测能力建设，完善饮用水水源地、重点污染监管单位周边土壤环境质量监测工作。加强海洋、海岛等生态环境监测。建立完善海洋生态环境监测网络，准确掌握海洋生态环境质量状况。加强海洋环境评价，健全海洋环境突发事件的信息通报和发布制度。深化象山港总氮控制国家试点。落实海岛环境质量状况和突发事故监测、评价和监督管理。

突出海洋资源环境承载能力监测预警。针对海洋环境出现的系列问题，加快建立区域资源环境承载能力监测预警机制，对海岛淡水资源、土地资源以及周边海域等承载力开展测算评估，对超载区及红色预警区实施严格管控措施，切实保护海岛及其周边自然生态。

### **3. 探索生态产品价值实现机制**

#### **（1）建立生态系统生产总值（GEP）核算评估体系**

开展象山陆域和海岸带GEP核算，评估县域内生态系统提供的最终产品和服务及其价值。以浙江省涉海地区GEP核算应用试点为依托，积极开展涉海地区GEP核算工作。在GEP定量核算的基础上，通过评估一个不同时期的生态系统资产存量变化、生态系统生产总值变化，实现对象山生态系统服务和容量变化给

经济系统带来的效益变化情况的常态化跟踪评估。

## （2）探索组建海上“两山银行”

积极推进组建海上“两山银行”，尽快开展区域内全领域自然资源权属确定，编制全域生态资源资产底图，推进农村宅基地和涉海领域“三权分置”改革，完善二级市场流转机制，通过土地承包经营权、林权、集体养殖水面经营权等权益流转，实现生态产品的再次整合利用，提升已有的生态产品价值。

## （3）创新海洋生态产品价值实现

深挖海洋碳汇服务价值。加快渔山列岛国家级海洋牧场示范区建设，开展人工鱼礁投放、增殖放流及海洋牧场相关科研工作，采用“礁体投放、增殖放流、海藻移植、碳汇渔业及科学管理”等手段，实现固碳效果。联合科研高校机构开展海洋碳汇服务价值研究，并探索海洋碳汇价值实现途径，推广外海渔业固碳技术和近海养殖系统增汇技术。

# 4. 创新完善绿色富民共享机制

## （1）创新完善生态补偿机制

健全完善水源地生态补偿机制。探索以水质达标为考核内容，对镇乡（街道）进行考核，从每年收取的水费中抽取部分资金用于水质达标水库所在镇乡（街道）的饮用水源生态补偿。全面落实国家、省市关于建立健全生态补偿机制的要求，研究确定生态补偿的范围内容，积极探索海洋生态补偿方法途径。制定与经济社会发展水平相协调的补偿政策，并出台各行业和

领域的实施细则，让生态补偿机制更具持续性和实操性。探索市场化生态补偿模式。积极探索资源使（取）用权、排污权交易等市场化的生态补偿模式。

### （2）健全绿色金融体系建设

加大惠农金融服务，推进农村信用体系建设，继续做好农产品质量安全信用体系和食品安全金融征信体系试点。推进农业产业化项目资金整合和项目信息化管理，提高资金使用效能。鼓励县信用联社、邮储银行象山支行等银行机构大力推广为服务三农量身定制的“游乐贷”“渔船贷”等创新产品。继续推广“政府+村”集体授信模式及“农家乐贷款”、农村“多权一房”等金融产品，扩大惠农覆盖面。落实宁波国家保险创新综合试验区建设重点改革项目，继续开展网箱养殖大黄鱼、紫菜养殖、梭子蟹、柑橘气象指数保险，创新开展枇杷、茶叶气象指数保险，及时做好受灾定损、理赔等服务工作，研究完善红美人价格指数保险。

### （3）深化乡村治理改革

深化全国农村宅基地制度改革试点，联动试行集体经营性建设用地入市，加大乡村生态产业项目引入，不断拓宽农民增收渠道。不断完善“村民说事”制度，切实保障制度顺利实施，构筑形成村务公开、决策、监督完善的体系，发挥农民的主体作用，调动农民积极性、创造性，进一步激发乡村振兴活力，创新拓展“海上两山”转化通道。

#### （4）党建引领带动转化

全面加强基层党组织建设，让基层党组织成为带动强农惠农富农的重要龙头，切实将党的组织优势转化为推进增收致富、共同富裕的强劲动力。鼓励基层党组织因地制宜、因势利导，大力推进经济建设和美丽乡村建设，着力发展特色优势产业，积极帮助村民或村集体引入社会资本投入，推行“党建+乡村振兴顾问团”模式，依托乡贤联谊会、座谈会、基层民主协商等活动，积极引导新乡贤参与美丽建设与经济发展。

#### （5）持续丰富转化模式

拓展生态产品价值实现路径和模式，引导更多市场主体参与，同时避免同类生态产品重复转化。引导企业重视用能权、排污权、用水权、碳排放权等稀缺性生态产品，激励利益相关方开展交易，通过市场化交易方式，实现生态产品价值。创新传统资源转化路径，对于通过生态旅游、生态农业转化的价值产品，结合象山特色渔文化等传统文化内涵，形成独特产品。

### 六、工程项目

针对象山县“海上两山”建设目标指标和重点任务，提出相关具体工程项目，包括“海上两山”空间管控体系建设、“海上两山”生态环境治理体系建设、“海上两山”生态产业体系建设、“海上两山”生态文化体系建设等方面共计26项重点工程，总投资约148.6145亿元（见表2）。

表2 重点工程项目表

领域	序号	项目名称	建设内容	投资额 (亿元)	建设年限	责任部门
<b>一、“海上两山”空间管控体系建设</b>						
全域美丽格局	1	美丽城镇建设	针对全县 16 个小城镇，力争到 2022 年创建 7 个美丽城镇样板、9 个一般型达标乡镇创建。	0.9	2020-2022	县住建局
	2	石浦镇美丽集镇基础设施改造工程	包括渔港路亮化、环石浦港立面改造和景观提升、天门路停车场工程及其他零星基础设施改造项目。	0.65	2021-2025	石浦镇
	3	美丽乡村示范工程	创建省级新时代美丽乡村达标村 100 个和精品村 30 个；完成 7 个美丽乡村示范乡镇打造，做好节点打造、空间改造、道路改造、绿化提升、停车设施等。	1.45	2021-2025	县农业农村局
	4	环象绿道	结合已有乡村道路、滨水路径、机耕路、水库堤岸等现状道路设施，完成环象绿道建设。	3.393	2020-2022	县住建局
<b>二、“海上两山”生态环境治理体系建设</b>						
大气环境治理	5	石浦门前塘园区集中供热项目	石浦门前塘园区集中供热项目占地约 10 亩，建设 88 蒸吨天然气锅炉及管网。	0.7	2018-2022	石浦镇
水环境治理	6	规模化养殖尾水处理	研究水产养殖节水、节能和达标排放等关键技术。对规模化养殖场引导推行养殖尾水净化处理配套改造，对养殖用水进行物理和生物分离降解。	0.2	2021-2025	县水利和渔业局
	7	农村污水处理终端标准化创建工程	全县 151 个城乡污水处理终端提标改造。	1.2	2021-2023	县水务集团

领域	序号	项目名称	建设内容	投资额 (亿元)	建设年限	责任部门
	8	农村水系综合治理（美丽河湖示范区建设）	河岸生态整治及绿道、堰坝、文化景观节点等农村水系水生态建设。	1.355	2020-2024	县水利和渔业局
	9	污水处理体系建设工程	（1）老旧管网及配套设施修复工程，老旧管网改造、新敷设 DN100 以上管道约 200 千米；（2）象山县万达广场配套污水管网（丹南路-滨海大道）扩容工程，铺设污水管 11 千米，新建提升泵站 2 座；（3）象山县大中庄至城东污水厂输送管工程，铺设污水管 28.4 千米，新建提升泵站 2 座；（4）新建城南污水厂，至 2025 年设备建设为 3 万吨/日。	13	2021-2025	县水务集团及相关镇乡（街道）
	10	河道清淤和大塘港水质提升工程	河道清淤 50 万方、大塘港水质提升工程。	0.9	2021-2025	县水利和渔业局、县水务集团
固废治理	11	再生资源回收利用设施建设项目	再生资源分拣中心建设项目。	0.18	2020-2022	县商务局
	12	农业农村废弃物处理工程	建设病死猪无害化处理中心；开展高塘岛乡有机废弃物和烂柑橘资源化利用试点；农资废弃物回收处理项目，建立农资废弃物集中回收点，对全县镇乡（街道）范围内农资废弃物实行统一回收、集中处理。	2	2016-2023	县农业农村局、象山经济开发区管委会、高塘岛乡
生态修复	13	生态保护修复工程	（1）西沪港海岸修复保护工程，修建生态海堤、修复受损岸线，提升区域防灾减灾能力，保护人民群众生命与财产安全。抑制互花米草生长，提高盐沼湿地生物多样性，提升海洋生态服务功能；（2）蟹嵌港蓝色海湾，重点开	3.2565	2020-2023	县自然资源规划局、新桥镇

领域	序号	项目名称	建设内容	投资额 (亿元)	建设年限	责任部门
			展沿蟹钳港海岸带生态修复、生态保护等。			
生物多样性保护	14	生物多样性保护工程	开展全域生物多样性本底调查，搭建生物多样性监测体系，建立生物多样性数据库。	0.05	2020-2024	市生态环境局 象山分局
<b>三、“海上两山”生态产业体系建设</b>						
生态农渔业	15	渔港经济区建设	项目重点实施爵溪二级渔港、石浦中心渔港整治维护（国庆塘）、鹤浦一级渔港二期（吉港段）项目等。	4.08	2021-2025	县水利和渔业局
	16	北欧（中国）鲑鱼 RAS 陆基养殖项目	项目主要建设厂房、研发办公用房及配套设施。	8	2021-2023	浙台（象山石浦）经贸合作区管委会
生态工业	17	中广核象山涂茨海上风电项目	用海面积 177.9831 公顷，用地总面积 1.4299 公顷，装机容量 300MW，拟安装 58 台单机容量为 5.2MW 的风电机组，配套建设一座 220kV 海上升压站，新建一座 220kV 陆上集控中心，及安装海缆、架空线路等。	54	2021-2023	涂茨镇
	18	日星风电产业园项目	主要开展风机整机关键零部件和机加工项目及产业园供电等配套设施。	28	2021-2025	象山经济开发区管委会
生态旅游	19	松兰山滨海旅游度假区核心区改造提升一期	用地面积约 200 亩，建设婚庆广场、美食一条街及大本营、海滨拓展区、亲子拓展区（南沙滩）、栖鸟湾海滨度假区、入口景观改造等。	3.7	2021-2022	县大目湾开发建设管理中心
	20	沙塘湾精品民宿特色村项目	沙塘湾渔村深入贯彻落实“乡村振兴”发展战略，立足将资源优势转变为发展优势，紧紧围绕“民宿特色村”目标，鼓励渔民洗脚上岸，	2	2021-2024	县旅游集团

领域	序号	项目名称	建设内容	投资额 (亿元)	建设年限	责任部门
			使渔民成为旅游开发的参与者、推动者、合作者和受惠者，探索走出一条旅游富民新路子。			
	21	灵岩山滨海森林运动智谷项目	项目建筑面积约 9500 平方米，主要经营山地旅游。	1	2021-2022	泗洲头镇
	22	沿大塘港田园综合体	项目重点对大塘中心河进行治理，开展大塘港绿道、海运馆、3A 级景区村、非遗一条街建设，打造现代农业基地。	1.2	2021-2023	定塘镇
生态服务业	23	浙江广电象山影视基地三期项目	项目建筑面积 14.8 万平方米，重点建设影视小镇、荒岛渔生、海上历险、海洋部落、渔风商业街、服务区等。	12	2019-2022	宁波市影视文化产业区管委会
	24	北黄金海岸数字康养中心项目	用地面积约 64.5 亩，打造省内标杆、国内一流、全球知名的数字康养综合体。	2	2020-2023	黄避岙乡
<b>四、“海上两山”生态文化体系建设</b>						
文化载体建设	25	海洋文化载体设施建设	建设中国海洋渔文化展览展示馆（博物馆），渔文化展览展示及旅游景点；盐文化养生休闲园，以盐文化为特色的生态养生休闲度假区。	3.2	2017-2025	县旅游集团、新桥镇
宣传活动	26	生态文化宣教活动	“人人成园丁处处成花园”系列宣传活动；大花园旅游形象宣传推广，产品策划营销；生物多样性保护等宣教活动。	0.2	2021-2025	县委宣传部、县教育局、市生态环境局象山分局
合计				148.6145		

## **七、保障措施**

### **（一）强化组织领导**

成立象山县“绿水青山就是金山银山”实践创新基地建设工作领导小组，由县委县政府主要领导担任组长，县级有关部门、镇乡（街道）相关负责人为成员，负责组织、指导和推动“海上两山”实践创新，构建协同推进机制。

### **（二）落实目标责任**

压实主要领导第一责任人责任和班子成员“一岗双责”责任，把全县年度“海上两山”实践创新重点工程及内容分解到每一位班子成员，层层传导责任，各项工作任务与职责做到同研究、同部署、同落实，形成具体明确、环环相扣的责任链条。

### **（三）严格监督考核**

制定科学高效评价体系，建立一套科学、系统并具有区域特色和操作性强的“海上两山”实践创新监测评价指标体系，把环境质量、生态状况、民生福祉、生态经济、生态补偿、制度创新、环保投入等等指标纳入评价指标体系。

### **（四）加大资金投入**

加强财政资金保障，把“海上两山”建设作为预算保障的重点。重点项目可争取专项资金支持，鼓励各部门重点申报国家、省市各项与“海上两山”建设有关的专项建设资金。建立完善政府引导、市场运作、社会参与的多元化投入投融资体系，鼓励不同经济成分和各类投资主体，以多种形式参与象山“海上两山”建设。