

象山县国民经济和社会发展第十四个 五年规划和二〇三五年远景目标纲要

象山县人民政府

2021年2月

目 录

第一章 锚定新时代新目标，开启社会主义现代化建设新征程	1
第一节 高水平全面建成小康社会有望如期实现.....	1
第二节 新发展阶段面临新机遇新挑战.....	4
第三节 二〇三五年远景目标.....	5
第四节 “十四五”时期经济社会发展指导思想.....	7
第五节 “十四五”时期经济社会发展主要目标.....	7
第二章 强化海洋经济引领，建设国家海洋经济发展示范区	10
第一节 打造高能级产业平台.....	11
第二节 发展百亿级产业集群.....	12
第三节 建设战略性开放通道.....	14
第四节 创新系统化海洋管理.....	15
第三章 激活美丽生态资源，建设浙江滨海大花园	16
第一节 加快全域旅游提档.....	17
第二节 擦亮生态美丽底色.....	18
第三节 推进绿色低碳发展.....	20
第四节 完善生态治理体系.....	21
第四章 推进产业创新发展，培植转型发展新动能	22
第一节 提升发展传统产业.....	22
第二节 培育发展新兴产业.....	24

第三节 加快发展现代服务业.....	25
第四节 构建产业链创新体系.....	26
第五节 加速开放揽才产业聚智.....	27
第五章 加快城市能级提升，建设宁波南翼副中心.....	29
第一节 优化空间发展格局.....	29
第二节 提升县城综合服务能力.....	31
第三节 完善城乡基础设施.....	33
第六章 实施乡村振兴战略，加快农业农村现代化.....	34
第一节 加快乡村产业振兴.....	35
第二节 深化美丽乡村建设.....	36
第三节 推进城乡融合发展.....	37
第七章 融入国内国际循环，促进高水平开放合作.....	38
第一节 深度融入长三角一体化.....	39
第二节 深入参与国内大循环.....	39
第三节 全面提升对外开放水平.....	41
第八章 深化市场化改革，构建一流营商环境.....	42
第一节 激活市场主体活力.....	42
第二节 完善财政金融体制.....	43
第三节 持续优化营商环境.....	44
第九章 建设海洋文化强县，提升文化竞争软实力.....	46
第一节 提高城市文明程度.....	46

第二节 丰富品质文化服务.....	47
第三节 推进文化产业发展.....	48
第十章 促进人的全面发展，构筑美好生活共享家园.....	49
第一节 实现扩就业促增收.....	49
第二节 发展现代化高质量教育.....	50
第三节 全面推进健康象山建设.....	51
第四节 健全多层次社会保障体系.....	52
第五节 促进人口长期均衡发展.....	53
第十一章 推进县域整体智治，加快社会治理现代化.....	54
第一节 加快政府数字化转型.....	54
第二节 深化法治象山建设.....	55
第三节 推进平安象山建设.....	56
第四节 健全基层治理体系.....	58
第十二章 健全规划实施机制，高质量实现规划愿景.....	59
第一节 坚持党的全面领导.....	59
第二节 发挥发展规划战略导向作用.....	59
第三节 强化规划实施保障.....	60

专 栏

专栏 1 海洋经济发展重大项目	13
专栏 2 开放通道建设重大项目	15
专栏 3 旅游发展空间布局	17
专栏 4 生态环境重大项目	20
专栏 5 传统产业发展重大项目	23
专栏 6 镇乡发展方向	30
专栏 7 城市公共品质提升九大行动	32
专栏 8 基础设施建设重大项目	34
专栏 9 乡村产业优质发展工程	36
专栏 10 “155X” 商业体系	40
专栏 11 公共服务设施建设重大项目	53

象山县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要，依据《中共象山县委关于制定象山县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》制定，主要阐明全县经济社会发展战略意图，明确政府工作重点，引导规范市场主体行为，是政府履行经济调节、市场监管、社会管理、公共服务、生态环境保护职能的重要依据，是全县人民的共同愿景。

第一章 锚定新时代新目标，开启社会主义现代化建设新征程

从“十四五”时期起，我县将在高水平全面建成小康社会的基础上，开启高水平全面建设社会主义现代化国家新征程。全县上下要继续干在实处、走在前列、勇立潮头，贯彻新发展理念，坚持高质量发展，深入实施“海洋强县、美丽富民”战略，在宁波当好浙江建设“重要窗口”模范生中奋力争先创优。

第一节 高水平全面建成小康社会有望如期实现

“十三五”时期是高水平全面建成小康社会决胜阶段。面对错综复杂的宏观环境、艰巨繁重的改革发展稳定任务特别是新冠肺炎疫情严重冲击，全县上下坚决贯彻习近平总书记重要指示精神和党中央一系列重大决策，全面落实省市部署要求，大力弘扬“海纳百川、勇立潮头”象山精神，深入实施“双突破双驱动”战略，经济、政治、文化、社会和生态文明建设取

得新成效。综合实力迈上新台阶。统筹疫情防控和经济社会发展“两手硬两战赢”，实现危中抢机、化危为机。实现地区生产总值563亿元，人均生产总值超过10万元，财政总收入突破80亿元，以象山半岛为主体的国家级海洋经济发展示范区获批建设。工业与旅游取得新发展。实现规上工业总产值652亿元，临港装备、绿色能源、功能材料等特色产业发展取得突破。滨海旅游蓬勃发展，乡村旅游、民宿经济持续兴旺，成为省全域旅游示范县。农渔业总产值稳居全省前列，获评国家农产品质量安全县、国家渔业健康养殖示范县。改革创新呈现新局面。

“村民说事”、宅基地“三权分置”等改革领跑全国，全国乡村治理体系建设现场会在象山召开。初步建成“一基地二中心三院所”创新平台，科技创新实力跻身全国百强县。开放型经济发展取得新进展，融入长三角一体化发展步伐加速。城市品质彰显新魅力。美丽乡村扩面提质，生态环境持续优化，列入国家森林城市、首批部省共建乡村振兴示范县创建名单，荣获国家生态文明建设示范县、“四好农村路”全国示范县、省首批“无违建县”等称号，入选省大花园典型示范建设单位，花岙岛获批国家级海洋公园。甬台温高速复线象山段建成通车，沿海高铁、市域铁路等项目前期取得重大进展。民生改善呈现新进展。社会保障更加有力，教育更为均衡优质，海洋文化稳步建设，全民健康水平提升，第19届亚运会分赛区落户象山，获评国家级海洋渔文化生态保护区、省教育基本现代化县等称

号。东西部扶贫、对口帮扶、山海协作等取得新成效。法治象山、平安象山、清廉象山建设成效明显，荣获全国双拥模范县“六连冠”。“十三五”规划目标任务总体完成，高水平全面建成小康社会胜利在望，为开启高水平推进社会主义现代化新征程奠定坚实基础。

表1 “十三五”规划主要指标完成情况

分类	序号	指标名称	2015年	规划目标		完成情况		指标属性	
				2020年	年均增长(%)	2020年	年均增长(%)		
创新转型	1	地区生产总值(亿元)	410	-	7.5	563	5.1	预期性	
	2	财政总收入(亿元)	61.4	88	7.5	81.7	5.9	预期性	
	3	固定资产投资总额(亿元)*	[760]	[1200]	14	[967.6]	13.2	预期性	
	4	规上工业总产值(亿元)*	549	1000	13	652	-	预期性	
	5	旅游经济综合收入(亿元)	162.8	320	14.5	273.8	11	预期性	
	6	农林牧渔业总产值(亿元)	114	-	1.5	146	-	预期性	
	7	建筑业总产值(亿元)*	1160	1500	5	688	-	预期性	
	8	社会消费品零售总额(亿元)	154.7	250	10	209	8.8	预期性	
	9	服务业增加值占地区生产总值比重(%)	41.7	47	[5.3]	43.8	[2.1]	预期性	
	10	R&D占地区生产总值比重(%)	2.35	2.7	[0.35]	2.8	[0.45]	预期性	
	11	高新技术产业增加值占规上工业增加值比重(%)*	35	37	[2]	52.6	[17.6]	预期性	
	12	各类人才资源总量(万人)	9	11.25	5	15.1	10	预期性	
开放合作	13	自营进出口总额(亿美元)	24.75	31	5	25	-	预期性	
	14	实际利用外资累计额(亿美元)	[4.86]	[5]	-	[5.7]	-	预期性	
	15	实际利用内资累计额(亿元)	[183]	[200]	-	[393.5]	-	预期性	
	16	境外中方投资额(亿美元)	[8.75]	[10]	5	[9.08]	-	预期性	
协调均衡	17	户籍人口(万人)	54.97	55.6	-	54.4	-	预期性	
	18	城镇化率	户籍人口(%)*	36	41	[5]	36	-	约束性
			常住人口(%)	57.2	60	[2.8]	61.4	[4.2]	预期性
	19	建成区绿化覆盖率(%)	32	48	[16]	38.2	[6.2]	预期性	
	20	城镇居民人均可支配收入(元)	43565	64000	8	60773	6.9	预期性	
21	农村居民人均可支配收入(元)	24228	37300	9	35557	8	预期性		

分类	序号	指标名称	2015 年	规划目标		完成情况		指标属性
				2020 年	年均增长 (%)	2020 年	年均增长 (%)	
绿色低碳	22	耕地保有量 (万亩)	37.17	37.49	-	37.49	-	约束性
	23	单位 GDP 能耗降低 (%)	[23.1]	[19.5]	上级下达	待核算	-	约束性
	24	单位 GDP 二氧化碳排放量降低 (%)	-	[30]	上级下达	待核算	-	约束性
	25	主要污染物排放量减少 (%)	-	-	上级下达	待核算	-	约束性
	26	PM _{2.5} 浓度 (μg/m ³)	41	≤35	-	18	-	约束性
	27	劣 V 类水质断面比例 (%)	10	0	-	0	-	约束性
	28	森林覆盖率 (%)	55.7	56	[0.3]	56.3	[0.6]	约束性
共建共享	29	劳动年龄人口平均受教育年限 (年)	11.5	12.2	[0.7]	12.71	[1.21]	预期性
	30	城镇登记失业率 (%)	2	≤3.2	-	2	-	约束性
	31	基本养老保险参保人数 (万人)	26.5	29	[2.5]	24.1	-	预期性
	32	每千人执业 (助理) 医师数 (人)	2.86	3.36	-	3.47	-	约束性
	33	每千人床位数 (张)	3.21	4.84	-	5.04	-	约束性
	34	百名老人拥有养老床位数 (张)	4.3	5	[0.7]	5.8	[1.5]	预期性

注：1.标*号指标统计口径有调整。2.2020 年数据为初步统计数。3.[]数据为五年累计值。

第二节 新发展阶段面临新机遇新挑战

当今世界正经历百年未有之大变局。新一轮科技革命和产业变革深入发展，国际力量对比深刻调整，和平与发展仍是时代主题，人类命运共同体理念深入人心。同时，国际环境日趋复杂，不稳定性不确定性明显增加，新冠肺炎疫情影响广泛深远，经济全球化遭遇逆流，世界进入动荡变革期。

国内发展环境将发生深刻变化。我国经济发展趋势长期向好，已进入高质量发展阶段，以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局加快形成，人民对美好生活的向往呈现多样化多层次特点。

我县面临诸多新机遇新挑战。国内国际双循环相互促进的新发展格局将释放新需求，以数字化为特征的新一轮科技革命和产业变革将注入新活力，国家实施长三角一体化、浙江省深化“四大”建设、宁波构建“拥江、揽湖、滨海”城市格局以及全域城区化推进等决策部署将带来新契机，象山将迎来海洋时代、亚运时代、轨交时代交叉叠加的历史机遇，海洋优势、生态厚势积蓄的发展势能加速释放、动能加快转换，“快追赶、攀新高”具备良好基础和有利条件。同时，要素资源加速流动，产业加速迭代升级，区域竞争更加激烈，我县产业创新能力不强、人才瓶颈制约明显、对外交通短板突出将制约经济社会发展进程，更高质量经济社会发展给财政、生态、空间等领域可持续发展带来压力，人口老龄化、社会加速转型和公共安全事件易发多发给治理体系和治理能力提升带来新挑战。

当前和今后一段时期，象山仍处于历史性窗口期和战略性机遇期。全县上下要深刻认识新发展阶段面临的新机遇新挑战新要求，着眼世界大变局、国内新格局、区域新布局，坚持系统观念、创新思维、底线思维，善于在危机中育先机、于变局中开新局，扬优势、补短板、强支撑、提能级，努力实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

第三节 二〇三五年远景目标

按照党的十九大对实现第二个百年奋斗目标作出分两个阶

段推进的战略安排，到二〇三五年，象山将基本实现高水平社会主义现代化，在宁波成为“重要窗口”模范生中争先创优，成为宁波的高品质滨海城区。

——经济高质量发展迈上新的大台阶，高标准建成国家级海洋经济发展示范区、国家全域旅游示范区、全国乡村振兴示范县，建成高水平创新型县和人才强县、科技强县，建成全国临港装备产业基地，率先基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化，形成以海洋经济和美丽经济为主导的现代化经济体系。

——实现县域治理现代化，高水平建成整体智治体系和现代政府，基层民主广泛有序，建成法治政府、法治社会，安全保障体系不断健全，共建共治共享的社会治理格局更加完善，成为全国县域治理示范。

——高水平实现城乡一体化发展，建成现代化公共服务体系，建成海洋文化强县、教育强县、健康象山，社会主义精神文明和物质文明全面协调发展，市民素质和社会文明程度达到新高度，人民群众共同富裕水平全国领先。

——广泛形成绿色生产生活方式，生态环境质量、资源集约利用处于国内领先水平，打造长三角最美海岸线，成为全国一流的生态文明建设示范县。

——全面从严治党持续深化，清廉象山全面建成，政治生态风清气正，中国特色社会主义制度优势充分彰显。

第四节 “十四五”时期经济社会发展指导思想

高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会以及习近平总书记考察浙江重要讲话精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚持党的全面领导，坚持以人民为中心，坚持新发展理念，坚持深化改革开放，坚持系统观念，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，统筹发展和安全，全面落实省委忠实践行“八八战略”、奋力打造“重要窗口”的战略部署，紧扣“聚力一二五，奋力上台阶”目标要求，主动融入新发展格局，抢抓机遇快追赶、时不我待攀新高，全面实施“海洋强县、美丽富民”战略，大力提升平台能级、产业能级、城市能级、治理能级、党建能级，全力打造海洋之城、美丽之城、善治之城、幸福之城，加快建设社会主义现代化滨海城市。

第五节 “十四五”时期经济社会发展主要目标

到二〇二五年，经济总量和发展质量跃上新台阶，平台、产业、城市、治理、党建“五大能级”明显提升，民生福祉进一步改善，地区生产总值、一般公共预算收入年均增长7%，常

住人口城镇化率达到 65%，形成“聚力一二五，奋力上台阶”的系统性突破性标志性成果，打造宁波城市南翼副中心，成为甬台温舟沿海经济大走廊的重要节点、宁波市辐射温台地区的“桥头堡”。

——打造海洋之城。海洋产业高能级平台加快建设，海洋产业绿色发展、海洋科技创新、海洋资源市场化改革取得突破，“四港”联动的大开放格局初步构建。“123”百亿级产业集群基本形成，产业链、创新链、人才链深度融合，海洋经济增加值和规上工业增加值年均分别增长 15%和 13%，R&D 经费支出占 GDP 比重达到 3.4%，建成国家级海洋经济发展示范区，成为宁波争创海洋中心城市的重要功能区。

——打造美丽之城。“北工、中城、南闲”格局基本形成，县城综合服务能力明显提升，美丽县城、美丽城镇、美丽乡村和美丽港湾相得益彰，森林覆盖率达到 56.4%，空气质量优良天数比率稳定在 96%以上。城乡融合、文旅融合加快推进，全域旅游突破发展，“绿水青山就是金山银山”转化通道全面打开，海陆生态全域治理体系基本建立，最美海岸线、海岛大花园基本建成，绿色成为象山发展最动人的色彩，成为全省滨海大花园建设的样板。

——打造善治之城。全面深化改革取得实效，“整体智治、唯实惟先”的现代政府基本建成，营商环境最优县、市场机制最活县、改革探索领跑县基本建成，依申请政务服务办件“一

网通办”率达到 90%。高质量发展、高效能治理、高品质生活的体制机制更加完善，法治象山、平安象山建设体系更加健全，党建统领“四治融合”基层治理体系走在全国前列。

——打造幸福之城。以人民为中心的发展思想贯穿于发展全过程和工作各方面，“海纳百川、勇立潮头”的象山精神大力弘扬，“开放、包容、文明、健康、智慧、宜居”的亚运城市形象充分彰显。共同富裕先行先试进展明显，居民人均可支配收入与经济增长基本同步，育幼、教育、就业、居住、医疗、养老等市民全生命周期需求普遍得到更高水平满足，人口结构年轻化、转移人口市民化取得实效，建成全国文明城市。

表 2 “十四五”规划主要指标

序号	指标名称	2020年	2025年	年均增长	指标属性	责任单位
1	地区生产总值增长(%)	1.6	-	7	预期性	县发改局
2	全员劳动生产率(万元/人)	13	20	[7]	预期性	县发改局 县经信局
3	R&D经费支出占GDP比重(%)	2.8	3.4	[0.6]	预期性	县科技局
4	一般公共预算收入(亿元、%)	51.8	73	7	预期性	县财政局
5	海洋经济增加值增长(%)	-	-	15	预期性	县发改局
6	规上工业增加值增长(%)	3.3	-	13	预期性	县经信局
7	高新技术产业增加值占规上工业增加值比重(%)	52.6	60	[7.4]	预期性	县科技局
8	数字经济核心产业增加值占GDP比重(%)	3.5	7	[3.5]	预期性	县经信局
9	有效发明专利拥有量(件)	741	1200	[459]	预期性	县市场监管局
10	人才资源总量(万人)	15.1	25	[9.9]	预期性	县委人才办
11	旅游接待人次增长(%)	-	-	7	预期性	县旅游发展中心
12	社会消费品零售总额增长(%)	0.7	-	7	预期性	县商务局
13	实际利用外资额(亿美元)	[5.7]	[6.5]	-	预期性	县招商发展中心
14	货物出口总额(亿元、%)	152.8	220	8	预期性	县商务局
15	文化及相关产业增加值占GDP比重(%)	2	4	[2]	预期性	县委宣传部
16	常住人口城镇化率(%)	61.4	65	[3.6]	预期性	县发改局

序号	指标名称	2020年	2025年	年均增长	指标属性	责任单位
17	居民人均可支配收入增长(%)	4.2	-	与经济增长基本同步	预期性	县发改局 县农业农村局
18	城镇新增就业人数(万人)	-	[6]	-	预期性	县人社局
19	每千人拥有3岁以下婴幼儿托位数(个)*	-	5	-	预期性	县卫健局
20	每千人拥有执业(助理)医师数(人)*	3.47	3.9	-	预期性	县卫健局
21	每万老年人拥有持证养老护理员数(人)	20	25	[5]	预期性	县民政局
22	人均体育场地面积(平方米)*	2.82	2.9	-	约束性	县文广旅游 体育局
23	单位GDP建设用地降低(%)	-	-	市下达目标	约束性	县资规局
24	单位GDP能源消耗降低(%)	-	-	市下达目标	约束性	县发改局
25	万元GDP用水量降低(%)	-	-	市下达目标	约束性	县水利和渔业局
26	单位GDP二氧化碳排放降低(%)	-	-	市下达目标	约束性	市生态环境局 象山分局
27	空气质量优良天数比率(%)	96.4	>96	-	约束性	市生态环境局 象山分局
28	细颗粒物(PM _{2.5})平均浓度(微克/立方米)	18	<22	-	约束性	市生态环境局 象山分局
29	城镇生活垃圾回收利用率(%)	-	40	-	约束性	县综合行政执法局
30	地表水达到或好于III类水质比例(%)	100	100	-	约束性	市生态环境局 象山分局
31	森林覆盖率(%)	56.3	56.4	-	约束性	县资规局
32	综合行政执法事项占比(%)	7	20	[13]	约束性	县综合行政执法局
33	依申请政务服务办件“一网通办”率(%)	-	90	-	约束性	县大数据发展中心
34	亿元GDP生产安全事故死亡率(人/亿元)	-	<0.005	-	约束性	县应急管理局
35	粮食综合生产能力(亿斤)	4.04	4.04	-	约束性	县农业农村局

备注：1.2020年数据为初步统计数。2.[]数据为五年累计值。3.标*号指标为常住人口口径。

第二章 强化海洋经济引领，建设国家海洋经济发展示范区

坚持海洋经济在象山发展全局中的首要地位，发挥海洋经济发展示范区“国字号”平台牵引作用，推动海洋优势创造性转化，重塑区域发展平台优势、产业集群优势、开发开放优势。

第一节 打造高能级产业平台

推进象山经济开发区转型提升。加快园区整合，理顺体制机制，加大强区扩权改革，聚焦突破临港装备工业园，争创省“万亩千亿”新产业平台，推动城南高新园创建省级高新区。加快临港装备、功能材料、汽模配等主导产业集聚发展，推动海工装备、石化装备、特种膜、海洋信息技术等产业精细化发展，打造浙江战略性新兴产业发展示范引领区、浙江高能级战略平台，成为推动象山经济转型发展的核心动力源。

推进浙台经贸合作区创新发展。以“做强渔业、做活港口”为目标，深度融入南湾新区开发，重点发展现代渔业、绿色能源、海洋文旅、海洋生物等产业。推进国际水产冷链物流基地和现代水产养殖合作示范基地建设，突破打鼓峙等重点区块开发，加快推进渔港经济区建设，打造象山南部发展主引擎。

推进航天智慧科技城跨越发展。创新完善象保区合作开发体制，推进央地合作，搭建海洋科技创新平台，推进商业航天发射场建设和商业航天产业发展。加强航天技术成果转化和自主创新，提升创业创新活力、基础设施支撑能力、开放合作带动力和军民融合软实力，打造国家级云制造示范基地、“一带一路”国际商业航天发射基地，成为象山高质量发展新的增长极。

推进影视文化产业区优化升级。全力推进 5A 级景区、省级特色小镇创建，完善影视文化产业链，引进科技龙头企业，推

进 LED 摄影棚、影视科技创新中心、人工智能影视基地等项目建设，重点发展影视制作、影视旅游、影视教育、影视金融等产业，加快建设中国影视拍摄示范区、数字影城、未来景区，打造全国影视基地新龙头、全省特色小镇新样板、宁波影视之城核心区。

第二节 发展百亿级产业集群

大力发展临港装备产业。立足港口、码头和岸线资源优势，以风电装备、高技术船舶等八大装备细分产业为重点，建设宁波临港装备制造中心、创新中心，打造长三角临港装备制造基地。建成中国海装大型海上风电装备产业园，推动中石油区块海洋装备项目建设，拓展小型 LNG 船、特种船舶和海洋工程配套船研发制造，做强做大新乐造船等行业龙头企业。到 2025 年，临港装备产业规模产值突破 500 亿元。

培育发展功能材料产业。以功能膜材料、新型应用材料、海洋新材料为重点，打造功能材料技术研发与产业化应用基地。依托中化膜产业生产基地和膜研发创新中心，重点打造以高性能分离膜材料为主、光学膜材料为补充的功能膜材料产业集群。布局发展汽车轻量化材料、高强高模碳纤维等材料，建设生物基可降解新材料产业基地。引导发展海洋防护涂料、海洋环境复合材料等海洋新材料。到 2025 年，功能材料产业规模产值达到 100 亿元。

突破发展海洋生物产业。做精做深海洋生物制品，积极探索海洋活性天然产物大规模高效制备技术，推广低值海产品高值化，支持发展海洋生物酶制剂。积极发展海洋保健品，加快发展活性糖类、活性蛋白类等海洋功能食品，支持开发深海鱼油、DHA、深海鱼钙等功能保健食品。培育发展海洋创新药物，充分发挥海洋生物产业联盟作用，推进门前塘海洋生物专业园建设，引进糖尿病、肿瘤等海洋药物产业化项目，发展海洋生物疫苗。到 2025 年，海洋生物产业规模产值达到 100 亿元。

加快发展绿色能源产业。谋划建设清洁能源岛，发展风能、太阳能、生物质能、氢能等绿色能源，加快推进国电象山海上风电场、中广核海上风力发电等重大项目建设。做精能源设备，积极推进能源装备、逆变器、保护装置、蓄电池等整机及关键核心部件研发制造，推动锦浪科技等一批龙头企业做强做大。推广应用智能变电、输变电设备状态诊断、智能巡检等智能电网技术，引进海底电缆、塔筒、连接件等配套项目。到 2025 年，绿色能源产业规模产值达到 200 亿元。

专栏 1 海洋经济发展重大项目

- **临港装备产业：**中国海装大型海上风电装备产业园、华美达高精密节能型注塑机、日星风电产业园、浙江波威重工大型钢结构生产、宁波恒冠电力发电机零部件生产、灵峰工程机械耐磨件专业制造、宁波中甬电动工具生产等。
- **功能材料产业：**中化膜产业生产基地和膜研发创新中心、高纯氧化镁项目、激智功能膜材料产业园、竹纤维新材料生产等。
- **海洋生物产业：**北欧（中国）鲑鱼RAS陆基养殖、南极磷虾及远洋渔业加工产业园、宁波海洋科技城（石浦打鼓峙开发项目）、门前塘区块转型提升等。
- **绿色能源产业：**国电象山 1#海上风电场（一期、二期）工程、长大涂滩涂光伏项目、中广核海上风力发电、宁波锦浪 12 万台分布式组串并网逆变器新建项目和研发中心等。

第三节 建设战略性开放通道

加快对外通道建设。主动融入海洋强国、“一带一路”、长三角一体化发展战略和宁波海洋中心城市建设，进一步谋划对外交通走廊，加快形成“北接、南延、西连、东拓”的路网结构。全力争取沿海高铁过境象山设站，动建宁象市域铁路，建成高速石浦连接线，开工建设象山港二通道及接线工程、G527岳井洋大桥及连接线，开展盛宁线泗洲头至胡陈段改建工程前期工作，深化象山湾南岸疏港高速（象山至宁海高速公路）研究，谋划象山东海岸高速和甬莞高速象山港区连接线（象山北至临港装备工业园段）等廊道。谋划推进通用机场建设，积极争取列入低空空域管理改革试点。

推进港口口岸开放。积极融入甬舟深度一体化建设，主动对接宁波舟山港，推动石浦港、象山港正式对外开放，全力争取设立综合保税区。完善港口码头作业设施，推进雷公山、打鼓峙、盘基塘等区域码头建设。提升水域通航能力，建成石浦港区1万吨级主航道，谋划象山港区5万吨级进港航道建设，加强港航基础设施养护。提升水域客运能力，启动高速客船码头建设，整合金高椅等渡口码头，开通象山至舟山旅游航线，谋划环象山海域、环无人岛等航线。

优化县域交通网络。实施国省道提升、县乡道改造、农村公路改善、公路大中修养护等工程，续建盛宁线茅洋至泗洲头

段改建工程，新建丹大线产业区至爵溪段改建工程，谋划银子洋隧道及接线工程、丹城至石浦快速通道等工程，推进陆岛连通工程建设，加快构建县域 30 分钟交通圈。完善公共交通服务体系，建成石浦客运中心，加密中心城区公交首末站及乡镇综合客运站，合理布局货运停保场。

专栏 2 开放通道建设重大项目

- **对外交通通道：**动建宁象市域铁路，建成高速石浦连接线，开工建设象山港二通道及接线工程、G527 石浦至长街段（岳井洋大桥及连接线）象山段。
- **港口建设：**建成石浦港雷公山物流基地、供销集团冷链物流基地配套码头，建设打鼓峙冷链物流基地配套码头。
- **县域交通网络：**
 - （1）**国省道提升：**续建盛宁线茅洋至泗洲头段改建工程、沿海南线海宁路至白云路拓宽改建工程；新建规划 202 省道环石浦港鹤浦至高塘公路工程、规划 313 省道丹大线产业区至爵溪段改建工程、规划 202 沿海南线象山港路至滨海大道改建工程；谋划盛宁线泗洲头至胡陈段改建（西溪岭隧道及接线工程）、S203 泗洲头至长街段改建工程。
 - （2）**县乡道改造：**续建松兰山亚帆东路改建工程、松兰山度假区道路（西入口至白沙湾）改造提升工程；新建宁波影视文化产业区至定塘公路工程、茅石线改道（东溪岭隧道及接线工程）、定塘连接线至石浦皇城大道公路工程、亚帆北路改建工程、鹤浦镇疏港公路（鹤浦-水糊涂段）；谋划定塘连接线至G527 联络线、丹大线前岙隧道及接线改建工程、银子洋隧道及接线工程、定影公路至新桥连接线公路工程、中界山大桥及接线工程、丹城至石浦滨海景观公路。
 - （3）**客货运场站：**建成石浦客运中心；新建中心城区公交首末站、乡镇综合客运站、货运停保场；谋划现代物流园区（二期、三期）。

第四节 创新系统化海洋管理

健全海洋综合管理机制。优化海洋行政执法，深化开展“一打三整治”专项行动，建立健全多部门联合执法机制，完善海洋灾害应急响应机制。统筹岸线腹地和海域功能需求，建立港口岸线开发利用机制，推进海陆联动开发。开展海洋经济运行监测与评估，研究编制海洋经济高质量指数，打造海洋经济“晴雨表”。

创新海洋资源市场化配置。加快国家海洋综合管理创新试点建设，深化海洋产权制度改革，全面开展海域、海岛、滩涂、沙滩等统一确权登记，加快建立权属清晰、权能完整、流转有序、管理规范的海洋产权制度体系。推广开放式养殖用海“三权分置”改革，依法推进浅海滩涂有偿使用。探索建立海域使用负面清单管理制度，实行海域使用权立体分层设权。建立海域海岛储备制度，有序推进海域海岛公开出让，探索“标准海”“净海”出让。加快海洋中介服务体系建设，完善海域海岛基准价格评估体系。

加快智慧海洋工程建设。完善海洋数据共享服务机制，提高海洋数据价值和服务效能，建成省智慧海洋大数据中心。建设智慧海洋大数据资源体系和智慧海洋大数据中心运营保障体系，推进涉海数据汇集、整合与统一管理。建设智慧海洋大数据云平台、集成展示平台和开放创新平台，提升海洋数据存储计算能力、产品融合挖掘能力和成果集成展示能力。

第三章 激活美丽生态资源，建设浙江滨海大花园

秉持“绿水青山就是金山银山”理念，统筹海陆环境治理，高质量发展全域旅游，拓宽“美丽资源”转化“美丽经济”渠道，使美丽经济成为象山最靓丽品牌，加快形成全域美丽的绿色发展格局。

第一节 加快全域旅游提档

优化旅游功能布局。加快旅游业空间重组、要素重置、产业重整和功能重构，构建“北纬 30 度最美海岸线”品牌体系，形成“一带统筹、一核引领、四区联动、全域发展”的空间布局。推进石浦渔港古城二期、东海铭城二期、中国渔村二期、浙江广电象山影视基地三期等重大功能性旅游项目建设，创成松兰山国家级旅游度假区、影视城 5A 级景区、半边山省级旅游度假区，建成国家全域旅游示范区，打造全国知名的海洋休闲度假旅游目的地。

专栏 3 旅游发展空间布局

- **一带统筹：北纬 30 度最美海岸带。**有机串联百里海岸带景区（点），构建“特色最鲜明、资源最集中、业态最丰富、产品最完善”的黄金海岸线和半岛风景带。
- **一核引领：环石浦港海洋渔文化体验核。**深挖海洋渔文化内涵与海岛资源特色，推进“渔、港、城、海、岛”联动开发、一体化发展，打造环石浦港海洋渔文化旅游目的地。
- **四区联动：松兰山一大目湾运动休闲度假区、大塘港影视文化旅游区、环象山港养生休闲度假区、中心城区旅游休闲商务区。**深化重点区块联动建设，推进山海联动、文旅融合、城乡互动。

丰富旅游目的地产品体系。以旅游 IP、流量、体验为重点，完善要素支撑政策体系，形成海洋旅游引领、文化旅游、乡村旅游、体育旅游、康养旅游联动的“1+4”旅游产品体系。优化提升海洋旅游，打造特色主题功能区，构筑滨海休闲、海上游艇、滨海婚恋、海鲜美食等游客流量新平台。创新发展文化旅游，深化省文旅产业融合试验区建设，丰富渔文化数字展陈、

旅游演艺、节庆旅游等文旅融合产品，激活文旅消费和夜游经济新动能。充分挖掘独特生态潜力，优化乡村体验、休闲农业、民宿度假等乡村旅游产品，发展帆船、沙滩排球、游艇、海钓、低空运动等体育旅游产品，推进海岛疗休养、健康养生、养老旅游等康养旅游发展。创新旅游品牌营销，加强线上线下精准宣传，提升象山旅游知名度。

完善旅游公共服务配套。构建“中心城区—旅游景区（点）—乡村游客中心”三级旅游服务体系，实现旅游服务功能全域覆盖。加快旅游风景道、绿道慢行系统等旅游基础设施建设，构建旅游交通网络。系统推进全域旅游化改造，以美学设计串点连线成面，构建市民与游客共享的美丽空间。以旅游大数据中心为基础，优化“象山伴旅”公共服务平台建设，打造多层次的全域化、集约化、智慧化旅游服务中心体系。提高旅游从业人员的服务质量和意识，推进象山旅游业地方标准制定、推广、应用，促进旅游行业规范发展。

第二节 擦亮生态美丽底色

深入打好污染防治攻坚战。全力打好“蓝天保卫战”，全面实施PM_{2.5}和O₃“双控双减”，推进挥发性有机物和氮氧化物协同防控，全面执行最严格大气污染物排放限值要求。加强大气面源污染治理，严格施工扬尘监管，推进露天矿山综合整治，强化机动车船及非道路移动机械污染治理。全力打好“碧水保

卫战”，建立健全湾（滩）长制、河长制统筹衔接机制，深化“五水共治”，加强饮用水源地保护，严控高耗水高污染行业发展。加快完善污水处理设施和雨污管网体系，持续推进农渔业面源污染防治。加强入海排污口整治，实施蓝色海洋行动工程，整治提升船舶修造业。全力打好“净土保卫战”，建立土壤环境源头预防、途径阻断、治理修复、跟踪监测的全过程风险管控体系。全力打好“清废攻坚战”，实施固体废物源头减量行动，深入开展塑料污染治理，推进“无废城市”创建。

加强生态保护和修复。推进全域土地综合整治，实施“山水林田湖草海”生态系统保护与修复，加快西沪港、松兰山、岳井洋等重点区域海岸带综合整治修复工程。加强海岛生态环境保护，深化渔山列岛国家级海洋生态特别保护区、韭山列岛国家级自然保护区建设。开展湿地生态保护修复，力争新建县级湿地自然保护区1处。加快推进森林象山建设，对重点公益林地、沿海防护基干林带等林地实施严格保护，创建国家森林城市。

打造全域美丽大花园。加快美丽城市、美丽乡村、美丽田园、美丽海岛等创建，形成全域大美格局，建设浙江省滨海大花园样板。因地制宜建设丰富多样的滨海绿道网，推进环象绿道建设，打造山海相映的象山港生态海岸带、运动休闲的大目湾生态海岸带、海味风情的石浦港生态海岸带等美丽湾区展示带，建设全省生态海岸带示范工程。挖掘、培育、擦亮一批大

花园“耀眼明珠”，积极参与“浙东唐诗之路”建设，推进花
岙海岛公园创建，打造全省大花园标志性工程。

专栏4 生态环境重大项目

- **生态治理：**影视文化产业区水域改造、东陈流域南堡河段治理等。
- **生态修复：**蟹钳港蓝色海湾、西沪港海岸带保护修复等。
- **环保设施：**万达广场配套污水管道（丹南路至滨海大道）扩容、城南污水厂、静脉产业园沼气综合利用、生活垃圾生态循环改造、生活垃圾焚烧发电、西周再生资源综合利用等。

第三节 推进绿色低碳发展

大力发展循环经济。加快发展循环工业、循环农业，推进象山经济开发区循环化改造，促进企业、行业、园区、区域资源协同利用。建立完善的城乡生活垃圾分类投放、分类收集、分类运输、分类处置体系，加快生活垃圾前端“两网融合”“搭把手”再生资源回收体系建设。提高农业、工业、建筑业、生活、医疗等固废资源化利用水平，建成投用静脉产业园沼气综合利用项目。开展可多次循环使用快递箱应用试点。

提高资源利用效率。加强资源利用全过程管理，持续降低能源、水、土地消耗强度，强化约束性指标管理。逐步调整能源结构，提高风能、太阳能、天然气等清洁能源在一次能源中的占比。落实节能审查，深化区域能评改革，开展效能领跑者引领行动。落实最严格水资源管理，大力推广节水产品和技术，提高工业用水重复利用率。完善最严格耕地保护制度，落实耕地占补平衡机制。健全工业和服务业“亩产效益”综合评价、

低效用地再开发激励约束机制和存量建设用地退出机制。

推进绿色生产生活。制定实施二氧化碳排放达峰行动方案，落实国家“碳达峰、碳中和”任务。加强政府绿色采购，全面推进绿色化、清洁化生产改造，大力推进绿色包装。全面落实绿色建筑标准，推动既有公共建筑开展绿色改造。开展绿色生活创建活动，鼓励绿色办公、绿色出行、绿色消费。

第四节 完善生态治理体系

完善空间管控体系。强化国土空间规划和用途管控，严守生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界等空间控制线，加强全域国土空间治理。建立陆海统筹的生态环境治理制度，实施以“三线一单”为核心的生态环境分区管控体系，优化生产、生活、生态三类空间，构建纵贯南北的西部青山绿水山海生态屏障带。到2025年，保持生态保护红线面积不下降、功能不改变。

探索生态价值实现机制。开展生态产品价值实现机制研究，实施生态系统生产总值（GEP）核算，探索政府主导、市场运作的生态产品价值实现路径。建立健全生态产品价值核算结果应用机制，加强生态产品价值挖掘，推进“两山银行”建设，构建生态资源资产经营管理平台，努力把绿水青山所蕴含的生态产品价值转化为金山银山。积极培育生态产品生产和供给主体，做强做优“生态+”综合性企业。

健全管理长效机制。加快编制自然资源资产负债表，试点推行市场化、多元化生态补偿机制。强化政府生态信息发布，健全生态环境共同参与监督制度。全面开展领导干部自然资源资产离任审计。健全企业生态环境信用评价体系，探索实行企业环保承诺制，推动企业履行生态环境治理主体责任。健全生态环境治理监管体系，完善环境污染问题发现、风险动态预警和应急处置机制。

第四章 推进产业创新发展，培植转型发展新动能

坚持创新在现代化建设全局中的核心地位，坚定不移推进工业强县、创新强县、人才强县，加快推动产业基础高级化、产业链现代化，打造更具竞争力的创业创新高地、更具吸引力的人才洼地，为推进高质量发展注入强大动力。

第一节 提升发展传统产业

做强汽模配产业。顺应智能制造、新能源汽车等发展趋势，转型提升传统汽车零部件，积极发展新能源汽车零部件，重点打造华翔轻量化汽车零部件特色产业园。延伸发展模具和关键基础件，促进模具产业链上下游联动发展，推进合力国家强基项目，打造铸造模具特色产业基地。积极发展汽模配供应链集采平台、供应链金融服务，建设模具产业检测检验公共服务平台，打造长三角地区重要的高端汽模配产品研发和生产基地。

到 2025 年，汽模配产业规模产值达到 300 亿元。

做优纺织服装产业。依托爵溪“时尚运动小镇”，与余杭艺尚小镇互联互通，聚焦网红选品，打造“做针织，找象山”供应链品牌。发展“互联网+生产+贸易”等模式，鼓励通过线上直播电商、社交电商、跨境电商等方式加快传统制造业企业产品销售模式变革。加快提高针织企业柔性生产能力，引导中低端产能有序转移，推动产业链迈向中高端。搭建面辅料展示和交易中心，加强研究创新与设计开发，强化供应链管理和产品创新，推动产业提质增效。到 2025 年，纺织服装产业规模产值达到 150 亿元。

推动建筑业高质量发展。加快建筑业生产方式、组织方式、项目实施模式变革，以工业化、信息化、绿色化、精细化“四化”融合为核心，逐步推广应用装配式建造、智能（数字）建造、绿色建造、精益建造为主的新型建造方式。支持企业向工程总承包和全过程咨询企业转型，鼓励企业优化结构、扩大规模，向符合国家投资方向的建设领域转型，提高产业集中度和综合竞争力。大力实施“走出去”发展和“招商回归”工程，围绕投资热点和重点区域拓展新兴市场。到 2025 年，建筑业总产值超过 1200 亿元，年产值超 100 亿元建筑业企业达到 3 家。

专栏 5 传统产业发展重大项目

- **汽模配产业：**昌晖新能源汽车零部件、峰梅汽车部件产业园、若宇新能源汽车检具装备生产、宁波睿新机械生产、方德汽车新能源汽车智能化生产基地等。
- **纺织服装产业：**精品服装中心、高档面料中心等。

第二节 培育发展新兴产业

发展壮大数字经济。大力发展软件和信息服务业，支持汽车电子、海洋电子、装备制造等行业大力发展嵌入式软件，推进新型工业软件研发和应用。鼓励有嵌入式软件企业剥离软件业务，成立纯软件信息服务企业。积极发展电子信息产品制造业，着力引进新型电子元器件、光伏设备等电子信息产品制造项目，逐步实现电子信息产品的模块化、集成化、智能化。加快发展物联网、云计算大数据、人工智能等数字经济前沿产业，建设数字经济产业园。深化产业数字化行动，推进数字旅游、数字影视、数字农渔业、数字海洋经济等发展，加快“5G+工业互联网”相关项目落地，推进“企业上云”。到2025年，建成县级以上数字化车间（智能工厂）10家以上，设备数控化率达到60%以上，规上企业上云基本实现全覆盖。

加快生命健康产业发展。整合全县健康产业资源要素，以医疗服务机构为核心，支持保健品、诊断试剂、检测服务等产业发展，推进药事服务、医疗信息、移动医疗、影像云诊断（AI检测）、心理健康咨询等健康服务业发展，建立健全保健、治疗、康复、养老等产业生态圈。培育海洋体育产业，发挥“亚运”效应，形成一批“体育+”新产业。培育发展医用高性能材料、植介入式耗材、3D打印人体器官等医疗器械制造产业，提升发展婴儿培养箱等婴儿保育设备产业。

培育商业航天产业。依托宁波航天智慧科技城，加快推进商业航天发射场建设，发展火箭、卫星、地面设备等商业航天关键核心元器件和装备制造，建设国家重大科研基础设施和商业航天公共服务平台。培育发展卫星数据应用产业，布局发展航天文旅、航天市场交易服务、航天金融等航天特色服务产业，引进一批从事商业航天研发、运维服务、后期应用项目，集聚一批有竞争力的航天产业骨干企业。到 2025 年，力争实现航空航天产业总产值 100 亿元以上。

第三节 加快发展现代服务业

优化服务业空间布局，突出中心城区首位功能，加快建设以人民广场为中心的商旅文融合发展城市核心区。推动生产性服务业与制造业深度融合，引导现代金融、现代物流、广告设计等产业向高端化发展，培育研发设计、供应链管理、检验检测等生产性服务业。推动生活性服务业向精细化和高品质提升，丰富文化娱乐、居民服务等生活性服务业供给，特色化发展商贸流通业。积极培育总部经济、楼宇经济，发展体验消费、网红打卡等商业新模式。做优做强海鲜餐饮业，持续实施“名厨、名菜、名店”工程，打造一批美食特色街区、海洋文化主题餐厅、海上渔家乐产品，建设海鲜餐饮集聚示范区。推进产业电商融合发展，打响“象山柑橘”“象山海鲜”等一批线上线下融合品牌，加快平台经济发展。推进大型建材、生活性综合市

场、二手车市场建设，促进专业市场集聚发展。推进功能平台建设，加快象山影视城等现代服务业集聚区优化升级。加大服务业企业政策支持和引育力度，引导企业做大做强，形成领军企业、骨干企业、中小企业梯队。

第四节 构建产业链创新体系

建设科技创新平台。实施“双创”平台高质量发展行动，加快构建“创客空间-孵化器-加速器-产业园”的全链条平台体系，打造一批以企业为主体，政府、高校、科研院所、行业协会及专业机构共同参与的创新综合服务平台。提升37°湾科创中心和半岛星创天地能级，建强中国电子科学研究院创新分中心、中国机械科学研究总院南方中心等产业技术研究院，争创省级以上创新平台。主动对接国内外创新高地，以产业共性技术及关键技术为纽带，引进共建科技园区、产学研战略联盟、产业技术研究院和产业创新中心，设立“科创飞地”。

强化企业创新主体地位。坚持市场导向型创新方向，推进以企业为主体的产学研深度开放合作，健全省市县三级重点企业研究院（工程技术中心）梯队培育机制，推进重点实验室、院士工作站、博士工作站建设，增强企业自主创新能力。深化浙江省研究生联合培养基地建设，吸引导师+研究生团队定向在企业建立实践点。实施标准化与品牌化建设行动，推进企业技术创新与商业模式创新、品牌创新融合，引导企业主动参与国

际、国家、行业标准制定。到 2025 年，培育国家高新技术企业 300 家、市级以上企业工程（技术）中心 150 家、市级以上企业研究院 20 家、市级以上重点实验室 2 家。

营造优质创新生态。完善创新型企业培育政策及服务体系，健全科技型企业全周期培育扶持机制，构建“产学研用金、才政介美云”联动的创新生态。完善财政科技经费投入方式，成立科技创新产业提升专项基金，扶持发展特色新兴产业和重点转型升级产业。完善人才与创新金融服务体系，大力引进各类创业投资、风险投资基金，探索建立科技银行、人才银行，支持企业在多层次资本市场进行融资。创新科技成果转移转化利益分配机制，建立市场化社会化的科研成果评价制度，推进知识产权交易平台、知识产权信息公共服务平台建设，完善知识产权保护机制。全面优化科技创新与人才生态，健全完善住房、医疗、家属安置、子女入学等方面政策体系，营造“引得来、留得住、用得好”的人才环境。

第五节 加速开放揽才产业聚智

加强高精尖人才集聚。落实省“鲲鹏行动”、市顶尖人才倍增行动，深入实施“半岛英才·海纳”“泛半岛英才”计划，推动象山籍院士智力回归、项目回归，以多种方式集聚顶尖人才、高端人才、关键人才、紧缺人才。构建引才机构战略合作目录，全力引进一批高端人才，提高柔性引才实效。到 2025 年，

力争新引进国家级引才计划专家 2 名、省级引才计划专家 10 名、市“3315 系列计划”团队（人才）20 个，新增高技能人才 2 万名，高技能人才占技能人才比例超过 35%。

推进支撑性人才培育。实施“半岛青年”计划，建立青年人才阶梯式支持机制，争取更多青年人才入选国家和省、市人才计划。实施“象山儿女回归计划”，打造“百校万名”大学生引育计划升级版，组建高校毕业生就业联盟，构建校园招聘、就业实践、校企合作培养、人才服务“四位一体”大学生引育工作体系。实施“半岛工匠”计划，加强紧缺高技能人才培训和领军技能人才引进，实施新时代工匠培育工程，构建产教训融合、政企社协同、育选用贯通的高技能人才培育体系。推广“双元制”职业教育模式，建成一批重点行业实训基地，建设技能大师工作室、高级技能人才公共实训中心、劳模工匠工作室。实施“半岛名家”计划，开展“半岛名师”“半岛名医”“半岛文化名家”工程，培育和引进一批高素质社会事业人才。

加快创客主体落地。加快构建“服务事项全链条、要素保障全到位、创新创业全周期”的人才创业创新服务体系。实施“半岛象商”计划，开展“兴象行动”、创二代“青蓝传承行动”和新生代企业家“星火行动”，培育引进一批优秀企业家和高水平企业经营管理人才。积极发挥象商组织作用，举办“创客中国”等创新创业赛事，激发广大企业、海归人员和象商创业动力。鼓励支持科研人员兼职创业、在职离岗创业，推动更

多创新创业人才带专利、项目、团队创业。全面营造大众创业、万众创新的浓厚氛围，增强企业家创新理念，形成尊重创造、勇于创新、宽容失败的社会风尚。

第五章 加快城市能级提升，建设宁波南翼副中心

坚持以人为核心的新型城镇化战略，强化全县域统筹、全要素集成，全力以赴争取撤县设区，深入实施亚运城市行动，加快形成“一核引领、两翼齐飞、三极支撑、全域美丽”的城乡融合发展格局，实现城市能级、功能、品质整体跃升。

第一节 优化空间发展格局

增强“一核”引领。突出中心城区核心地位，打造天安路城市发展轴，提升“工业示范园-现代物流园-城南高新区”城西创新发展带，建设“松兰山-大目湾”美丽活力湾，构建“一轴一带一湾”城市功能高地。优化丹东街道、丹西街道功能布局，推进爵溪街道沿湾发展，打造滨海城市核心区。推动东陈乡、大徐镇、墙头镇与中心城区融合发展，强化集聚和功能完善，拓展城市发展新空间。

强化“两翼”带动。发挥城市北翼接甬临港优势，以贤庠镇为中心，整合提升涂茨镇、黄避岙乡服务功能，发挥万吨级深水港口码头和优美生态海岸带优势，推进湾区融合发展，加快湾区创新项目落地，大力发展海洋经济，打造承载临港装备

智造功能的象山港产业新城。发挥城市南翼拥港临湾优势，突出石浦省级小城市带动作用，联动鹤浦镇、高塘岛乡、晓塘乡发展，发挥石浦港港口优势，融入南湾新区开发，推进港产城岛联动开发，打造承载海洋新经济功能的环石浦港经济区。

提升“三极”支撑。加快建设汽配智造小镇、星光影视小镇、航天科技小镇，培育增长极，提升城市支撑服务功能。西周镇以培育发展省级小城市为目标，加大传统产业智能化、绿色化改造力度，推进城市建设和商贸发展，建设汽配智造小镇，打造宁波地区智能制造创新样板区。星光影视小镇以文旅融合为方向，联动新桥镇、定塘镇、泗洲头镇、茅洋乡等周边镇乡错位发展，深化影视文化产业与乡村旅游、现代农业融合发展，打造大塘港影视文化旅游区。航天科技小镇以发展航空航天产业为重点，逐步完善功能配套，增强对周边区域辐射带动能力，建设宁波南部“科产城”融合发展示范区。深化美丽城镇建设，适时启动镇乡（街道）行政区划调整，推进特色化、差异化发展，打造一批工业强镇、特色农业强镇、全域旅游示范镇。

专栏6 镇乡发展方向	
石浦镇	围绕南部中心定位，发挥拥港临湾优势，突出省级小城市带动作用，推进港产城岛联动开发，加快环石浦港经济发展，打造全国知名的渔镇港城。
西周镇	立足双百亿级工业强镇优势，加快产业集群转型升级，统筹产城融合、城乡一体化建设，打造省级绿色智造港湾小城市。
贤庠镇	依托得天独厚的临港资源，提升省级中心镇品质能级，发挥接甬“桥头堡”优势，打造临港工业重镇。
鹤浦镇	依托海岛区位和资源优势，发展临港产业和绿色能源产业，提升海岛休闲度假旅游，加快城镇配套功能完善，打造海岛特色镇。
定塘镇	发挥产业特色和生态优势，融入星光影视小镇建设，加快现代农业、休闲旅游融合发展，打造现代化田园特色镇。

墙头镇	依托西沪港独特资源和城郊优势，大力发展乡村文旅产业，打造乡村振兴示范镇。
泗洲头镇	发挥山海生态优势，加快农旅产业融合发展，打造美丽经济示范镇。
涂茨镇	立足海洋资源优势，加快发展临港装备产业，推进养生体验旅游发展，打造美丽港湾示范镇。
大徐镇	发挥区位节点优势，提升工业发展能级，发展休闲康养产业，完善产城配套功能，打造县域乡村治理示范镇。
新桥镇	提升城镇功能，推进与星光影视小镇、航天科技小镇联动融合发展，做精做强影视配套产业，打造美丽经济示范镇。
东陈乡	加快融入中心城区，深化产城融合发展，打造中心城区南部门户。
晓塘乡	放大“红美人”柑橘发源地和县农业“万元美金田”改革示范地优势，突出现代农业、美丽经济有机融合，打造休闲康养柑橘小镇。
黄避岙乡	依托区位优势，利用港湾、滩涂等优势资源，发展休闲康养旅游业和现代农渔业，打造象山“北部会客厅”。
茅洋乡	围绕全域景区化发展目标，加速释放象山中部交通区位效应，发展智慧旅游、数字文旅，打造现代化乡村旅游示范区。
高塘岛乡	立足海岛生态资源和人文历史优势，开展休闲度假岛、绿色农渔岛、生态养生岛和幸福人文岛“四岛”联建，打造宜居宜业宜游的长三角生态休闲花园岛。

第二节 提升县城综合服务能力

提升城市建设品质。加强城市整体设计和规划管控，建设山海相融的公园城市，创建中心城区4A级景区城。深入实施“城市双修”“文明两促”专项行动，推进城市公共品质提升九大行动，扮靓城市形象。大力推行XOD开发模式，加快老城区、南部新城等重点区块开发，谋划推进迎亚运配套项目。加快风情街、涌金广场、万达广场等区域商圈提质升级，统筹建设总部经济、楼宇经济、共享经济、现代金融等集聚区。高标准推进大目湾开发，大力发展运动康养、科创文创、旅游会展产业，打造青年向往的活力之城、“亚运之窗”。健全城市路网和慢行系统，完善中心城区“三纵三横”主干路网，到2025年，中心城区路网密度达到8公里/平方公里。加快新能源汽车充电桩建设，合理布局中心城区地面、地下和立体车库，完善体育设

施、学校等公共配套，增强优质公共服务供给和集聚辐射能力。深化户籍制度改革，推进外来人口和农村转移人口市民化，促进人口向中心城区集聚。

专栏7 城市公共品质提升九大行动

- **中心城区城市家具有机更新专项行动：**实施中心城区机非隔离护栏、垃圾箱、非机动车停放设施、公交站亭、城市驿站等城市家具更新。
- **中心城区道路有机更新和路域环境整治专项行动：**实施象山港路等24条中心城区主次干道路域环境综合整治，推进滨海大道、巨鹰路、新丰路等道路改造提升，贯通海山路、环城西路等道路，整治提升建设路（城西路至东谷路）、环城西路两侧、天安路（建设路至丹河路）U型面等。
- **灯光照明改造提升专项行动：**对象山港路、天安路、史家山隧道、人民广场、国际大酒店、东谷湖等重点路段、区块、节点实施灯光照明改造提升。
- **中心城区户外广告专项整治行动：**按照新建、拆除、改造三种模式完成中心城区户外广告设施更新改造，整治提升施工围墙围挡广告。
- **中心城区绿道网络建设行动：**实施中心城区80公里环城绿道建设，串联中心城区社区绿地、闲置未利用地、公共绿地等，形成绿道微型循环网络体系。
- **15分钟幸福生活圈建设专项行动：**对中心城区范围内未利用的零星地块进行赋能改造，配建停车位、充电桩、座椅、休闲步道、健身设施、小型商贸体等设施。
- **中心城区公共空间微更新微改造专项行动：**基本完成窨井盖下沉式改造、无障碍设施优化、沿路公共设施更新优化、夜景美化亮化、校园安全回家路等项目。
- **城市公共绿地建设及公园提质专项行动：**新建东谷湖公园二期、兴盛公园、丹阳公园、王寺山公园及南大河东侧、西大河等滨河绿带，启动建设瑞龙寺公园、石屋山景区、青湾景区、植物园、殷夫路高压走廊生态绿带，优化提升中心城区部分公园绿地，建设法治公园等主题公园，建成大地景观示范区块，提升周边山体绿化。
- **中心城区LOGO及城市小品、雕塑项目建设：**完成5个节点及区域标志性公共艺术作品建设。

加快城市更新改造。推进老旧小区、城中村改造和棚改区块开发建设，深化微治理、微循环、微改造、微提升，打造15分钟幸福生活圈。到2025年，拆除重建自然村3个，拆整结合2个，综合整治改造20个，打造新型城市社区。统筹人民广场周边区块开发，打造城市汇客厅。优化新型城市功能单元，谋划推进未来社区、城市第三空间建设。推进低效空间更新，实施旧厂房、旧市场改造工程，强化复合开发和功能注入。统筹

推进历史文化遗存保护利用。

加强城市精细化管理。实施智慧城管、控违拆违、物业管理、征迁清零等城市治理四大工程，建立健全全方位、全过程、全天候精细化管理体系，推进精细化管理样板区提质扩面。推进城市管理数字化，搭建城市大数据平台、智慧城市运营管理平台，建设集数据归集共享、信息分析判断、场景管理指挥等功能于一体的新型智慧城市。加强城乡结合部环境综合治理，着力解决垃圾、污水、违建等突出问题。

第三节 完善城乡基础设施

加快数字化基础设施建设。推进新一代网络基础设施建设，推动 5G+4G 网络融合覆盖，实现 5G 信号全覆盖。推进下一代互联网规模部署和应用，提升县域互联网国际专用通道服务能力，推动新一代互联网协议标准（IPv6）规模化应用。加快窄带物联网建设，拓展物联网技术在城市管理、智慧交通、智能家居、健康医疗等领域的应用。

全面提升供水保障能力。实施重点水源配置工程，推进平潭水库加高扩容，新建白仙山水库，实施溪口、仓岙水库清淤扩容；将贤庠珠溪、东陈南盘、松岙等小型水库纳入全县水资源统筹调配范围。完成农村一户一表工程，新建贤庠、鹤浦樊岙水厂，全面实现城乡供水一体化。新建丹石引水工程，争取南部片区纳入南湾新区供水体系。推进分质供水，建成工业水

厂，加快智慧水务建设，管网漏损率控制在 10%-15%，力争我县供水能力基本适应经济社会发展需要。实施海塘安澜工程，完善防洪排涝工程体系。

优化能源供应网络。建设改造城乡配电网，加强 220 千伏主网建设，优化布局 110 千伏变电站，适时建设 500 千伏变电站。提升新能源电力送出能力，谋划线路廊道，推进配套送出线路建设。扩大县域天然气管网覆盖面，完成城市天然气利用工程（省天然气象山末站-中心城区），完善覆盖各大工业园区的天然气管道，推进中心城区、墙头镇、西周镇、石浦镇、贤庠镇天然气管网建设，逐步完成其余乡镇点供。

专栏 8 基础设施建设重大项目

- **数字化基础设施：**5G网络、象山“数港”工程、云朵数据小镇。
- **供水保障：**白仙山水库、平潭水库加高扩容，老旧管网改造、丹石引水工程，石浦工业水厂、贤庠水厂、鹤浦樊岙水厂。
- **能源供应网络：**1#海上风电场和长大涂光伏 220kV送出工程、滨瑶 110kV变电站 3号主变扩建工程、渔山列岛和韭山列岛大陆联网工程、象山东部 110kV网架优化工程、松兰-新桥 110kV线路新建工程、110kV丹城变接线优化工程、大目湾 110kV输变电工程、金星 110kV输变电工程、宁海-衣亭 220kV线路工程。

第六章 实施乡村振兴战略，加快农业农村现代化

坚持农业农村优先发展，实施美丽乡村建设行动，打造“3435”乡村产业体系，加快美丽乡村全域振兴，高水平推进农业农村现代化。

第一节 加快乡村产业振兴

做强特色农渔业。推进全国农村一二三产业融合发展先导区建设，大力发展现代农业园区、特色农业强镇，争创特色农产品优势区，谋划创建农业国际产业园，加快形成“二带二心三区四基地”空间布局。深入实施“亩均超万美元”农业供给侧改革，全力打造柑橘、梭子蟹、白鹅、大（小）黄鱼等四条农业全产业链。积极发展现代渔业养殖、远洋渔业，建设海洋牧场，打造“蓝色粮仓”。提升发展品牌农业，推进“象山梭子蟹”“象山白鹅”“象山半岛味道”等区域公用品牌增值，完成国家“象山柑橘”公用品牌培育提升标准化示范区建设。加强农业科技赋能，加快柑橘、水产、白鹅等优势种业发展，推进鲜活保鲜、精深加工等领域科技创新，壮大星创天地、青创农场等一批农业孵化项目，推进正大南美白对虾种虾全产业链项目建设。完善农产品营销体系，推进冷链等农产品现代流通基础设施建设，打造“品牌+基地+订单”的全供应链新业态。拓展乡村产业新功能。实施数字农业“1121”工程，打造全产业链数字化平台和特色农产品信息交易平台，完成百个种养基地数字化改造提升。深挖农业农村生态、文化、旅游等功能，拓展乡村休闲旅游业，发展休闲渔业、观光网箱等业态，加快开发创意农田，培育一批“农旅文”融合发展新业态新模式。实施“民宿+”工程，加强景区村、特色渔村建设，打造乡

村休闲旅游“打卡地”。发展乡村文体康养业，做精乡土特色产业，健全乡村现代服务业，推进农业农村功能性产业、延伸性产业和配套性产业快速成长。到 2025 年，建成休闲农业和乡村旅游精品线 4 条、省级休闲乡村和农家乐集聚村 10 个、浙江省等级民宿 50 家，培育农业社会化服务组织 120 家。

专栏 9 乡村产业优质发展工程

- **“二带二心三区四基地”空间布局：**“二带”即东部沿海农产品加工产业带、西部山区乡村休闲旅居产业带；“二心”即中国水产城海鲜大型综合交易中心、中国优质杂柑鲜果种苗信息交易中心；“三区”即西沪港省级现代农业园区、国家特色农产品（柑橘）优势区、道人山国家级农业产业园区；“四基地”即东部城郊果蔬生产基地、南部现代渔业生产基地、西部乡村旅居康养基地、北部绿色粮油生产基地。
- **“3435”乡村产业体系：**“3”，粮食、生猪、蔬菜三大基础产业；“4”，现代种业、高效渔业、精品果业、浙东白鹅四大特色优势产业；“3”，农产品加工业、资源综合利用环保加工业、农产品商贸流通业三大加工流通业；“5”，乡村数字产业、乡村休闲旅游业、乡村文体康养业、乡土特色产业、乡村现代服务业五大融合产业。

第二节 深化美丽乡村建设

加强乡村规划建设。统筹城镇和乡村建设，开展新一轮村庄布点规划，突出建房、建村、建景、接线相结合，打造更具“辨识度、设计感和乡土味”的新时代乡村。实施美丽乡村建设行动，深化乡村振兴美丽系列创建，升级“多村联创、多线联建”工程，探索“未来乡村”建设试点，促进美丽乡村点线面集成化、片区化发展，争创全国乡村振兴示范县和浙江省美丽乡村标杆县。到 2025 年，改造农村危旧房 1000 户以上，创建省级新时代美丽乡村达标村 100 个、精品村 30 个，市级美丽乡村示范乡镇 7 个、乡村振兴示范带 5 条、小集镇式中心村 5 个。

提升乡村品质韵味。科学推进农村新基建，加快数字乡村建设。高水平推进“四好农村路”和美丽经济交通走廊建设，以山区、海岛为重点，加快打通乡村断头路，统筹推进农村联网公路、乡村公交建设，改造提升农村公路 85 公里。深化人居环境整治提升，扎实推进农村厕所、垃圾、污水“三大革命”。到 2025 年，新（改）建农村厕所 250 座以上，建成水美村庄 20 个，整治镇域水环境 3 个，农村生活垃圾分类行政村实现高质量全覆盖。深化古村落、古建筑、古（名）树保护开发，推进传统村落文化传承创新。

第三节 推进城乡融合发展

深化乡村集成改革。扎实推进全国宅基地制度改革试点县创建，协同推动农村承包地、宅基地“三权分置”制度建设，探索宅基地资格权票制度，全面构建宅基地分配、有偿退出、有偿使用、跨区域流转、住房保障等全新体系。深化农村集体产权制度改革，加快构建农村综合产权流转交易体系，探索集体农户土地入股，开展集体经营性建设用地入市试点。深化“三位一体”农合联建设，实施群众性海洋渔业经营体制改革，组建渔船产供销联合体。深化农村金融体系改革，加快发展农村普惠金融、绿色金融，完善“政银保担”合作机制。创新农业投融资模式，探索政府引导下国有资本、工商资本、村集体合作共赢模式。推进乡村改革创新集成，深化建设省新时代乡村

集成试点县。

推动城乡公共服务均等共享。建设城乡义务教育共同体，推进城乡学校合作提升，优化城乡教育资源配置。推进医疗资源“双下沉、两提升”，推动乡村医生“乡聘村用”，加快建设规范化卫生室。加强农村社区居家养老服务照料中心建设。完善城乡一体保险保障机制，逐步提高城乡居民基本养老保险水平。探索推广农民信用积分管理制度和农村诚信指数，推进便民服务等领域的信用应用。

加快富民强村。实施新一轮村级集体经济巩固提升计划，打造一批“强村综合体”。推动村经济合作社公司化经营，推广“公司+集体经济+家庭农场”模式，构建新型经营主体与小农户利益联结机制。强化农民职业技能培训，不断拓展农民就业岗位。深入实施“两进两回”行动，开展高素质农民培育，培养一批“田秀才”“土专家”“乡创客”和能工巧匠。到2025年，培育市级以上规范农民合作社18家、市级以上示范性家庭农场50家、高素质农民500人，农村居民人均可支配收入5.6万元以上。

第七章 融入国内国际循环，促进高水平开放合作

立足扩大内需战略基点，持续拓展有效投资，推进消费扩容升级和内外贸一体化发展，重塑国际国内合作和竞争新优势，积极融入新发展格局。

第一节 深度融入长三角一体化

实施“融甬、接沪、联杭”行动，加快与长三角城市在产业、科创、文旅、交通、公共服务、体制机制等方面的深度对接合作，融入一体化，迈向国际化。全面融入、无缝对接宁波主城区，加强与大平台、大企业、大机构合作，推动制度政策有效覆盖、产业链协同建设、创新链联动打造、公共服务同城共享。更好发挥象山籍在沪人士桥梁纽带作用，推动象山企业利用上海这一门户更好参与国内国际双循环，推进象山优质资源、特色产业与上海创新要素、高端平台对接，有效承接先进制造业转移、科技成果产业化落地、品牌输出、流量转化。强化与沪杭甬医疗教育交流合作，加入长三角旅游度假区合作联盟，加强长三角区域文化走亲、影视拍摄制作交流。紧抓2022年杭州亚运会机遇，以赛事合作为契机，打开城市建设与运营、体育产业、数字经济等领域合作之门，借梯登高、借势发展，实现“办好一个会，提升一座城”。

第二节 深入参与国内大循环

拓展国内市场。实施国内市场拓展计划，鼓励企业采取创建自主品牌、建立营销网络、借力电商平台等方式深耕国内市场，挖掘新兴市场、农村市场潜力。研究制定出口转内销支持政策，引导企业实施内外销产品同线同标同质，组建本地产品

营销联盟。支持企业参加重点展会和数字展贸，积极组织纺织服装、汽配等专业性产销对接会。完善现代流通体系，加快物流园区、仓储配送等基础设施建设。

促进消费扩容提质。优化县域商业网点布局，推进“155X”商业体系建设，打造特色化区域商圈和商业街区，引导商业综合体差异化发展。增加消费供给，大力发展文化、旅游、健康、养老、教育培训、体育休闲等新兴消费，打造本土消费品牌，吸引消费留驻象山。加快实物消费提档升级，大力促进汽车消费，推动住房消费健康发展，提升假日经济、夜间经济、乡村消费、社区商业消费。推进数字生活新服务行动，推动线上线下消费有机融合，培育发展消费新模式新业态。加快便捷支付方式推广升级，建设社交化、情景化、智能化的智慧商圈，促进传统销售向复合型零售转型。创新消费维权机制，营造安全放心消费环境。

专栏 10 “155X”商业体系

- “1”：1个市级商业中心，打造人民广场核心商业中心。
- “5”：5个县级商业中心，规划建设城东生活休闲商业中心、城西时尚购物商业中心、大目湾品质生活商业中心、石浦旅游休闲商业中心、东陈市场集群中心。
- “5”：5个片区商业中心，规划建设西周商业中心、贤庠商业中心、新桥和影视城商业中心、爵溪商业中心、鹤浦商业中心。
- “X”：15个社区商业中心，规划建设中心城区10处、石浦镇2处、西周镇1处、新桥镇1处、涂茨镇1处。

开拓投资新领域。实施新一轮扩大有效投资行动，促进投资质量提升和结构优化。发挥战略性、标志性、引领性重大项目带动作用，加快推进一批海洋经济、美丽经济、现代服务等

产业类项目，推动企业设备更新和技术改造。进一步优化投资方向，谋划推进智能电网等新型基础设施建设，加快城市更新、市政工程、教育养老、生态环保、医疗卫生等新型城镇化项目建设，推动一批交通、水利、能源等重大工程建设。健全项目动态调整和滚动推进机制，强化重大项目用地、用海、用能、资金、环境等要素保障。

第三节 全面提升对外开放水平

稳步发展对外贸易。实施“科技兴贸”和品牌培育工程，大力发展高质量、高技术、高附加值产品贸易，大力培育行业性、区域性品牌，推动自主出口品牌创造。创新贸易业态模式，构建外贸服务平台，大力发展服务贸易、数字贸易、跨境电商等新型贸易。加快优化贸易结构，鼓励向产业链两端延伸，持续扩大针纺、农产品、机电等产品出口优势，加快推进装备制造、新材料等新兴产业产品出口，引导企业引进先进技术和装备。深度开发传统市场，大力拓展新兴市场，构建多元化国际贸易市场体系。

积极稳妥“走出去”。主动参与宁波“一带一路”建设综合试验区、17+1 经贸合作示范区和浙江自贸试验区宁波片区建设，复制推广自贸试验区制度创新体系，加快推动规则、规制、管理、标准等制度型开放。有序引导企业通过外资并购、跨境重组、境外上市等模式，深度参与全球产业链重构。加大公共海

外仓布局力度，推广“丝路电商”，鼓励企业在沿线国家城市开展电子商务。推动企业集群式“走出去”，扩大对外工程承包，支持汽配、纺织等具有比较优势的企业赴海外设立生产制造、贸易营销和资源开发等公司。

更高水平“引进来”。创新招引方式，推进招商专班化、清单化，做强部门职能招商、小分队招商和乡贤招商，全面实施项目落地“四张清单”制度。建立健全产业链“链长制”，实施强链补链延链工程，做精产业链招商，完善“一图三库”，聚焦临港装备、纺织服装、汽模配、功能材料、绿色能源、海洋生物、影视文化、滨海旅游、商业航天等重点产业推进项目招商落户。优化招引环境，推进招商资源整合，重点发挥企业和园区在招商引资中的主体作用。

第八章 深化市场化改革，构建一流营商环境

强化改革举措系统集成、协同高效，全面激发各类市场主体活力，推动有效市场与有为政府更好结合，加快构建充满活力动力的市场经济体制机制。

第一节 激活市场主体活力

培育壮大企业主体。认真落实民营企业发展促进条例，健全支持民营经济发展的制度环境，在要素获取、准入许可、经营运行、政府采购等方面平等对待。深入开展“凤凰”“雄鹰”

“雏鹰” “放水养鱼” 四大行动，实施领军型、标杆型、创新型企业培育工程，推进专利、品牌、标准建设，加快培育“专精特新” “隐形冠军” “单项冠军” 和上市企业。推进小微企业园转型提升，加快个转企、小升规、规转股、股上市。发挥行业龙头骨干企业引领支撑作用，以联合技术开发、资本投资、创业孵化等方式，加快产业集群上下游企业产业融合、协同发展。到 2025 年，打造千亿级企业 1 家、百亿级企业 2 家、50 亿级企业 3 家，力争国家级、省市单项冠军（隐形冠军）企业达到 20 家，新增上市企业 5 家以上。

深化国资国企改革。以国有企业实体化市场化转型为重点，以完善治理、强化激励、突出主业、提高效率为主线，持续攻坚资产盘活利用、经营业务拓展、融资降本增效、内部管理改革，切实增强企业主体能力。推进政府平台架构系统重构，加快改组合并一批、股权划转一批、清理注销一批，集中人才、集中资源推进经营性企业市场化改革，因企制宜开展混合所有制改革。推进特许经营权制度改革，建立特许经营权出让的决策、管理、权益配置机制。创新完善国有资产监管体制，优化国有资本引领资源配置能力。

第二节 完善财政金融体制

深化财政管理体制改革。加强财政资源统筹，深化财税改革和财政管理，集中财力办大事，充分发挥财政在构建新发展

格局中的引导带动作用。优化财政支出结构，强化预算约束和绩效管理。创新财政扶持产业发展方式，整合现有政策体系，优化各类产业基金投向投效。建立健全项目投资、绩效评估和保障机制。推进功能园区和镇乡（街道）财政体制改革，明确事权和支出责任。健全政府债务管理制度，防范政府性债务风险。

提升金融服务实体经济能力。深入实施融资畅通工程，聚焦制造业、民营小微企业、乡村振兴等重点领域及薄弱环节，加大中长期贷款、信用贷款等信贷投放，推广年审制、无还本续贷等还款方式。加快政策性融资担保体系建设，发挥政府产业基金引领撬动作用，拓宽多元化融资渠道，提高制造业贷款、民营小微企业贷款占比。加大“三农”信贷支持，创新推广渔船贷、渔货贷、渔品贷等地方特色金融产品，探索宅基地使用权抵押贷款等“三权分置+”信贷产品，提升普惠金融水平。

第三节 持续优化营商环境

深化营商环境改革。持续推进营商环境攻坚行动，深化“放管服”改革，健全营商环境重点问题全闭环解决机制。深入推进“一件事”集成改革，全面提升一事联办、一网通办、全域通办、就近好办水平。深化商事制度改革，探索以承诺制为核心的极简审批。全面推广“一业联管”，建立以“双随机、一公开”监管为主、重点监管为补充、信用监管为基础的新型监管

体系，对新产业新业态实行包容审慎监管。持续深化企业降本行动，多措并举降低融资、物流、要素、制度性交易等成本。深化亲清政商关系建设，建立健全企业家参与涉企政策制定等制度。

深化要素市场化改革。破除阻碍要素自由流动的体制机制障碍，扩大要素市场化配置范围，推动要素向优势地区、优势产业、优势项目集中。深化海洋、土地、能源、水资源等要素市场化改革，构建充分反映市场稀缺程度的要素价格机制。开展省自然资源资产储备制度试点，实现自然资源资产“统一规划、统一收储、统一保护、统一开发”。推进土地征收制度改革，深化弹性出让土地制度，建立健全城市建设用地多元保障长效机制。深化“亩均论英雄”改革，全面推行“标准地”出让制度，完善资源要素差别化分配机制，提升存量用地盘活利用效能。推进用能权、用水权、排污权、碳排放权等市场化交易。

推进信用象山建设。以信用为核心优化经济社会资源配置，深化信用承诺应用范围，增强政府公信力和全民诚信意识。严格实施信用信息清单化，优化信息共享机制，加强重要领域信用风险预警，全面建成覆盖全县的公共信用信息共享系统。提升政务、商务、社会、司法等重点领域诚信建设水平，大力推进信用分级分类监管，创新形成多方合作共赢的县级行业评价体系。进一步完善信用奖惩联动机制，探索建立有利于自我纠

错的信用修复机制，创新守信激励、失信惩戒机制。引导社会力量进入信用服务市场，推动信用产品在行政管理、公共服务等领域广泛应用，实现信用服务市场健康发展。

第九章 建设海洋文化强县，提升文化竞争软实力

坚持以社会主义核心价值观为引领，充分挖掘海洋文化底蕴，大力营造文明风尚，让优秀传统文化与时代精神交相辉映，促进文化软实力和经济硬实力相互匹配。

第一节 提高城市文明程度

强化核心价值引领。深入实施铸魂工程、溯源工程、走心工程，深化“学共体”宣教载体建设，推动学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想走深走心走实。推进爱国主义、集体主义、社会主义和思想信念教育常态化制度化，大力弘扬“海纳百川、勇立潮头”象山精神。加强重点群体教育引导，强化党员干部理想信念教育和政德修养，强化青少年德育工作。加强家庭、家教、家风建设，预防和制止家庭暴力。

建设现代文明城市。高标准开展常态化文明创建，推动新时代文明实践中心建设从全国试点到全国示范，创成全国文明城市。深入推进人文精神培育和社会风尚引领等工程，实施人文素养提升行动，持续深化“书香象山”全民阅读，推动科普事业发展。深化“善行象山”建设，打造“最美”系列品牌，

营造文明乡风、淳朴民风。落实“厉行节约、反对浪费”理念，巩固扩大以婚丧礼俗整治为重点的移风易俗成果。大力培育志愿服务组织，构建志愿服务常态化机制。

第二节 丰富品质文化服务

加强公共文化设施建设。完善公共文化设施布局，推动县、镇乡（街道）、村（社区）基本公共文化设施全覆盖，优化镇乡（街道）文化馆（站）和农村文化礼堂“建管用育”一体化管理，提升全县数字文化网络平台服务能力。实施城乡公共文化服务优化工程，打造城市书房（乡镇书吧），推进县图书馆、县博物馆、县文化艺术中心等文化基础设施建设。探索推进公共文化设施管理专业化、运营社会化、供给标准化建设，推广政府、市场和社会多种市场主体共建共享的公共文化服务新模式。

扩大优质文化产品供给。完善公共文化服务体系建设，推进文化产品和服务供给城乡一体化。实施文化繁荣发展和高峰攀登工程，创作新渔光曲等一批具有象山地域特色、彰显象山精神的文化精品力作。加强文化领军人才建设，培育一批在全市乃至全省有较高知名度的名家大师。实施主流媒体平台打造工程，建强县级融媒体中心。深化文化惠民工程，推进“艺+堂”“阅+堂”、文旅周末剧场等品牌建设，广泛开展民俗节庆、影视演艺、非遗体验等群众性和公益性文化活动，丰富城乡居民文化生活。

第三节 推进文化产业发展

提升文化产业竞争力。高水平建设国家级海洋渔文化生态保护区，系统提升石浦—东门渔文化核心区。实施文化基因解码工程，做优“非遗半岛行”、非遗民宿、“非遗温度”等系列品牌，促进渔文化活化、转化、升华。创新发展竹根雕等传统文化产业，大力发展影视传媒、文化创意等优势文化产业，打造具有海洋特色的影视产业基地。做强文化产业平台，推进星光影视小镇、海仁竹雕、阿拉的海等建设，推动文化创意产业园、文化产业示范基地、文化创意街区等文化产业平台提升改造。实施骨干文化企业培育工程，引进和培育一批文化企业、重点人才和特色文化 IP 资源。

增强特色文化影响力。深入挖掘塔山文化、丹文化、渔文化、海防文化等特色文化资源，开展横湾沉船等考古研究，稳步推进石浦老街、明清海防遗址等保护开发，打造一批具有辨识度和认可度的文化标识。深挖千年渔港特色，升级“渔家乐”文化魅力体验，办好“中国开渔节”“象山海鲜节”等海洋节庆，举办海洋经济论坛、美丽经济论坛。扩大与沿海国家（城市）交流，争创市级华侨国际文化交流基地，提升海峡两岸交流基地建设水平。探索象山品牌电影节，办好中国新乡村音乐节，打响影视文化“象新力”品牌。

第十章 促进人的全面发展，构筑美好生活共享家园

践行以人民为中心的发展理念，提升基本公共服务供给质量，完善人的全生命周期民生服务，扎实推动共同富裕，不断满足人民美好生活需要，促进人的全面发展和社会全面进步。

第一节 实现扩就业促增收

推进高质量就业。实施就业优先战略，优化全链条创业扶持政策，促进创业带就业，深入推进“乐业象山”建设。完善就业公共服务体系，开展精细化就业服务，培育推广居家灵活就业项目和新职业新工种新岗位，支持企业间短期用工余缺调节。推进大学生创业引领计划，完善重点群体就业支持体系，加强城镇困难人员就业托底帮扶，实施零就业家庭动态清零。到2025年，失业人员累计再就业15000人，城镇登记失业率控制在3.5%以内。

促进居民持续增收。健全企业职工工资正常增长机制，落实和完善按要素分配制度，探索通过土地、资本等要素使用权、收益权增加中低收入群体要素收入，多渠道增加居民财产性收入。探索建立先富帮后富、推动共同富裕的工作体系，完善低收入群体动态精准管理，健全低收入群体精准帮扶机制，确保低收入群体收入增长快于居民人均收入增长。做好东西部协作、对口支援、山海协作等工作。

第二节 发展现代化高质量教育

加快教育现代化。落实立德树人根本任务，夯实教育基础，培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人，创建全国义务教育优质均衡发展县和省教育现代化县。健全学校家庭社会协同育人机制，重视青少年身体健康和心理健康教育。实施新一轮学前教育行动计划，更好满足“幼有所育”期盼。推进义务教育优质均衡发展，提升集团化办学覆盖面，完善“公民同招”机制。实施普通高中高质量发展行动计划，推进普通高中特色多样化办学。完善职业教育体系，深化职普融通、产教融合、育训兼融，建成象山港技师学院，打造一批高品质、高水平省市级专业集群，培育一批高技能、高素质双师型教师。提升特殊教育水平，发展成人教育、老年教育，完善全民终身学习体系。

加大教育优质资源供给。优化教育资源布局，加强学校标准化建设，建成政实小学、塔山中学、延昌幼儿园等学校。改善办学条件，配足配齐各类功能教室，完善定期更新换代机制。提高教育信息化水平，深化教育领域“互联网+”，加快教育专网建设，开展名师课堂，实现优质资源共享。扩大教育开放合作，引进优质教育资源，支持民办教育发展，规范校外培训秩序。加强师德师风建设，提高研究生教师比例及学前教育专任教师持有教师资格证比例，全面提升教师教书育人能力素质。

第三节 全面推进健康象山建设

提升健康服务能力。倡导全面健康理念，加快从以治病为中心向以健康为中心转变，创成全国健康促进县。构建“一体两翼、全域覆盖”的医疗服务布局，深化县域医共体建设，健全优质高效整合型医疗卫生服务体系。扩大高品质医疗服务资源供给，持续引进优质医疗卫生机构、优势医学专科、优秀医学人才。实施中医药服务能力提升计划，发展中医药特色品牌，大力推进中医药传承创新发展。深化医药卫生体制改革，强化“三医联动”“六医统筹”，持续健全现代医院管理制度和分级诊疗制度，引导社会办医规范化发展，全面提高基本医疗卫生服务均等化水平。健全公共卫生应急体系，完善疾病预防控制体系和重大疫情防控体制机制，全面实现医防融合。大力发展智慧医疗，全面实现卫生健康数字化转型。加强妇幼健康服务能力建设，保障母婴安全。深入开展爱国卫生运动，普及全民应急救护知识和技能。

提高全民健康素质。健全全民健身公共服务体系，大力推进全民健身运动，积极开展群众性体育活动，创建浙江省体育现代化县。推进体育运动中心、体育综合体、城区体育公园、石浦文体活动中心等重大体育项目建设，布局建设镇乡（街道）省级全民健身活动中心，提高社区、公园、广场等健身设施覆盖率，建设社区15分钟健身圈。开展健康知识普及行动、合理

膳食行动，大力倡导健康生活方式。深入推进体医融合，开展国民体质监测，加强中小學生、老年人等重点人群科学健身指导和运动康复保障，促进老年体育事业发展。高水平承办 2022 年杭州亚运会帆船帆板、沙滩排球比赛，推进竞技体育赛事发展。

第四节 健全多层次社会保障体系

健全社会保险体系。开展全民参保登记计划，加快实现法定人员社保全覆盖。落实基本养老保险全国统筹和渐进式延迟法定退休年龄制度，发展多层次、多支柱养老保险体系。构建以促进健康为导向的新型医保制度，健全异地就医结算机制。落实失业保险制度，合理扩大失业保险保障范围，健全适应新业态从业人员特点的灵活就业人员工伤保险保障方式。推进基本医疗保险、失业保险、工伤保险纳入全省统筹，实现以社保卡为载体的“一卡通”服务管理模式。协调完善社保风险资金管理办法，增强养老保险基金抗风险能力。加强双拥工作，完善退役军人服务保障。

完善住房保障体系。坚持“房住不炒”，健全房地产市场平稳健康发展长效机制，规范发展住房租赁市场，构建多主体供给、多渠道保障、租赁并举的住房保障制度。推进政策性保障性住房“多房合一”改革，打通公租房、人才公寓、廉租房、青年公寓等供应机制，稳步推行实物保障与货币补贴并举的保障方式。

夯实社会救助体系。健全分层分类的社会救助体系，加强支出型贫困救助，完善最低生活保障制度。完善老年人、残疾人关爱服务体系和设施，健全残疾人、孤儿帮扶等社会福利体系，加强失智失能老年人照护支持，弘扬扶弱助残文明风尚，大力发展社会慈善事业。保障妇女儿童合法权益。

专栏 11 公共服务设施建设重大项目

- **教育：**延昌幼儿园迁建、下沈幼儿园、丹城七小、政实小学、石浦小学迁建、大目湾新城学校、塔山教育培训中心（塔山中学）、卫生进修学校迁建、象山港技师学院、影视学院等。
- **卫生：**县公共卫生管理中心、县妇女儿童医院、县第一人民医院医疗健康集团总院感染科大楼扩建（公共卫生临床中心）、县第一人民医院医疗健康集团分院改扩建、县中医医院医疗健康集团分院改扩建、县红十字台胞医院医疗健康集团总院感染科大楼及二期扩建、县红十字台胞医院医疗健康集团石浦分院迁建、西周镇卫生院迁建等。
- **体育：**县体育运动中心（万人体育场）、浙江海洋运动中心（亚帆中心）、县体育综合体、石浦文体活动中心等。
- **保障性住房：**人才公寓B组团、金山路安置区、周建里新安置小区、欢乐家园三期B区、城西丹山人家安置小区、经济开发区梧桐公寓、幸福苑三期等。

第五节 促进人口长期均衡发展

实施更加积极的人口发展政策。增强生育政策包容性，提高妇幼保健能力和优生优育服务水平，降低生育、养育、教育成本，打造生育友好型社会，保障人口自然增长。发展普惠托育服务体系，加快补齐3岁以下婴幼儿托育服务短板。加快非户籍人口市民化，提高人口机械增长率，推动未落户常住人口逐步享有与户籍人口同等的城镇基本公共服务。大力吸引高素质人才、年轻人流入，加大人力资本投入，优化全县人口素质结构。

积极应对人口老龄化。优化社会养老服务设施布局，推动老旧小区和家庭适老化改造。推动养老事业和养老产业协同发展，完善居家社区机构相协调、医养护养融为一体的多层次养老服务体系，发展普惠型养老服务和互助性养老，支持社区、家庭承担养老功能。到 2025 年，护理型养老床位占比达到 60%。大力发展银发经济，完善健康教育、预防保健、疾病诊治、康复护理等老年健康服务体系，探索智慧养老、康养联合体等新业态新模式。

第十一章 推进县域整体智治，加快社会治理现代化

全面落实总体国家安全观，统筹发展和安全，坚持底线思维，推进社会治理体系和治理能力现代化，加快从“事”向“制”“治”“智”转变，努力营造民主、法治、公平、正义、安全的美好生活环境。

第一节 加快政府数字化转型

建设数字政府。推动政府职能重塑、流程再造、业务协同和数据共享，完善数字政府建设架构体系。建设象山数字港项目，打造治理、共享、发布、应用、主题、交易等六大平台，构建“一体化”大数据中心体系。拓展深化经济调节、市场监管、公共服务、社会治理、环境保护、政府运行等领域数字化应用，推进城市大脑建设，实施一批具有象山特色的应用场景。

建设掌上办事之县。以数字赋能推动“掌上办事之县”“掌上办公之县”建设，强化“互联网+政务服务”“互联网+监管”机制建设。统筹建设政务信息基础设施“一张网”，打造无差别受理、同标准办理、全过程监控、“好差评”闭环的在线政务服务体系。探索推进自动化智能审批，完善“甬易办”象山专区功能，提升群众、企业办事便利度和满意度。

第二节 深化法治象山建设

建设法治政府。依法全面正确履行政府职能，完善依法行政和决策机制，健全政府法律顾问制度，建立领导干部依法行政考核评价体系，创建省级法治政府建设示范县。创新行政执法体制，推进跨部门跨领域“大综合一体化”行政执法改革，推动执法职责、执法力量集中和下沉，推行“综合查一次”，探索构建县乡两级行政执行监督体系。加大政府信息公开力度，落实人民陪审员制度，完善人民监督员制度。持续推进行政复议体制改革。

完善司法体系。深化司法体制综合配套改革，优化人民法院布局，加快“移动微法院”建设，深化以审判为中心的刑事诉讼制度改革，推进刑事、民事、行政和公益诉讼检察。严格落实司法责任制，完善司法权利运行监管机制。推进执法办案模式改革，深化执法办案管理中心建设。加强刑罚执行一体化建设，完善社区矫正工作机制。加强数字法治建设，探索建设

智慧法院、智慧检察、智慧公安、智慧司法、智慧执行。

深化法治社会建设。全面实施“八五”普法规划，积极构建社会大普法工作格局。加快律师、公证等法律队伍和人才建设，加强公共法律服务实体、热线、网络三大平台建设，健全普惠均等、便捷高效、智能精准的现代公共法律服务体系。强化领导干部带头尊法学法守法用法，实施公民法治素养提升专项行动。完善多层次多领域社会规范，有效维护各类社会主体合法权益，推动社会主体履行法定义务和承担社会责任。

第三节 推进平安象山建设

坚决捍卫政治安全。把维护国家政治安全特别是政权安全、制度安全放在第一位，防范和打击各类敌对势力渗透、破坏、颠覆、分裂活动，严密防范境外宗教渗透。加强国家安全宣传教育，增强全民国家安全意识，筑牢国家安全人民防线。强化意识形态阵地建设和管理，健全网络安全工作责任制，加强重大舆情和突发事件舆论引导。完善国防动员体系，打造国防教育基地，巩固军民团结。

全面加强经济安全。防范化解经济领域安全风险，加强新发展格局下市场秩序维护，打击侵害企业违法犯罪行为。深化重要经济指标动态监测和研判，完善经济风险识别预警机制和应对预案，做好应对内外部环境变化的准备。加强产业链供应

链安全保障，常态化开展断链断供风险排查。落实国家粮食安全战略，压实“米袋子”“菜篮子”责任，稳步提高果蔬、猪肉等重要农产品自给率。加强网络金融安全监管，守住不发生系统性风险的底线。

全力保障人民生命安全。加快构建“大平安、大安全、大应急、大减灾”体系，完善应急管理机制。防范化解治安领域安全风险，构建情侦打防一体化的“大侦查”格局，做好“四联三防”反恐怖工作，加大群防群治力度。防范化解公共安全领域安全风险，健全公共安全风险监测预警体系，加强隐患排查和分级管控，加大涉海涉渔、道路交通、劳动密集型企业等领域安全生产和消防安全整治，健全食品药品安全监管体制机制。加强自然灾害监测预警，完善城市应急管理体系，提升防灾减灾救灾能力和城市应急管理水平。

切实维护社会稳定安全。完善诉调、警调、检调、仲调、访调多调联动，实现矛盾化解“最多跑一地”。推进信访积案化解，落实领导约访接访、下访和包案化解、挂牌督办。落实重大决策社会风险评估制度，构建源头防控、排查梳理、纠纷化解、应急处理的社会矛盾综合治理机制。构建现代警务模式，建立健全扫黑除恶长效机制，依法打击治理电信网络诈骗等新型网络犯罪。高标准推进“雪亮工程”“智安小区”建设，实现治安防控无死角。

第四节 健全基层治理体系

健全“四治融合”源头治理体系。高标准推进市域社会治理现代化象山试点，构建富有象山特色的县镇村三级联动治理格局。推进县乡两级社会矛盾纠纷调处化解中心示范化、规范化创建，推动“基层治理四平台”迭代升级，强化全科网格建设。擦亮“村民说事”制度品牌，推进国家标准化试点，系统集成书记账本、小微权力清单、四会说四风、乡贤参事等制度，打造全国乡村治理体系建设示范县。深化信访“四无村”创建，推广“大徐经验”，提升群众诉求三级高效办理水平。

创新社会治理模式。深化数字赋能，落实精密智控，推行“县乡一体、条抓块统”的高效协同治理模式。推动县、镇级工作条块统筹，探索建立镇乡（街道）“一支队伍管执法”。创新住宅小区治理模式，做深做实居民说事。推进“数字孪生城市”和智慧乡村建设，深化“平安渔港”“智治影城”创建，带动形成片区和行业示范化、规范化建设。

构建社会治理共同体。完善党建带群建，探索拓展群团组织职能，加强基层生活服务类、公益类、专业调处类、治保维稳类社会组织培育，健全政府向社会组织购买服务制度。拓宽社会各阶层、社会工作者、志愿者和广大群众参与社会治理途径，构建基层“群众自治圈”“社会共治圈”，实现政府治理和社会调节、居民自治良性互动。

第十二章 健全规划实施机制，高质量实现规划愿景

实现“十四五”规划和二〇三五年远景目标，必须坚持党的全面领导，更好履行政府职责，充分调动各方面积极性，形成高水平全面建设社会主义现代化的强大合力。

第一节 坚持党的全面领导

坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，发挥各级党委在同级各类组织中的领导核心作用，将党的领导始终贯穿“十四五”规划实施全过程，织密建强上下贯通、执行有力的组织体系，打造政治过硬、具有领导现代化建设能力的干部队伍，为顺利实现“十四五”规划目标任务提供坚强保证。严格落实全面从严治党主体责任、监督责任，全面推进“四责协同”，促进党内监督与其他各类监督贯通融合，营造风清气正的政治生态。坚持和完善人民代表大会制度和政治协商制度，促进政党关系、民族关系、宗教关系、阶层关系、海内外同胞关系和谐。充分发挥工会、共青团、妇联等群团和社会组织作用，充分发挥民主党派、工商联和无党派人士作用，广泛动员在外象山人士和帮象山人士，最大限度凝聚全社会共识和力量，共同推动“十四五”规划实施。

第二节 发挥发展规划战略导向作用

提高发展规划的战略性和宏观性、政策性，增强指导和约

束功能，建立定位准确、边界清晰、功能互补、统一衔接的规划体系，形成规划合力。各类区域规划、专项规划、空间规划均须依据县发展规划编制，县空间规划要为发展规划确定的重大战略任务落地提供空间保障，各专项规划和区域规划要细化落实发展规划提出的战略任务，确保全县发展“一盘棋”。加强规划编制程序管理，严格落实规划编制目录清单制度，落实公众参与和专家咨询论证机制。

第三节 强化规划实施保障

加强对规划实施的组织、协调和督导，健全规划实施监测评估机制、动态调整和修订机制、监督考核机制。强化财政预算与规划实施的衔接协调，对发展规划确定的重大任务和重大工程项目，加大资金、土地、用海、能耗等要素保障。建立健全工作协同机制，细化分解规划确定的发展目标、重点任务，有序推进年度计划衔接落实。各规划编制部门要牵头开展规划实施情况年度监测评估、中期评估和总结评估，将规划实施情况作为政务信息公开的重要内容。建立完善与规划指标相衔接的统计体系。

象山县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要，是开启高水平全面建设社会主义现代化国家新征程的行动纲领。全县上下要紧密团结在以习近平总书记为核

心的党中央周围，增强“四个意识”、坚定“四个自信”，坚决做到“两个维护”，在中共象山县委的领导下，进一步坚定信心、振奋精神，唯实惟先、善作善成，“聚力一二五，奋力上台阶”，为加快建设社会主义现代化滨海城市，推动实现高水平社会主义现代化而努力奋斗！