NINGBO

2035 宁波 公示版

宁波市国土空间总体规划

TERRITORIAL SPATIAL MASTER PLANNING OF NINGBO

(2021-2035年)

书藏古今
港通天下

前言
PREFACE

《宁波市国土空间总体规划（2021-2035年）》（以下简称《规划》）是我市编制的首个“多规合一”的国土空间规划，是全市国土空间保护、开发、利用、修复的政策和总纲，是全市空间发展的指南、可持续发展的空间蓝图。

《规划》以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，把握两个大局，统筹发展和安全，立足宁波实现“两个先行”的使命担当和加快建设现代化滨海大都市的目标任务，在科学划定耕地和永久基本农田、生态保护红线和城镇开发边界的基础上，优化国土空间开发保护格局，为实现高质量发展提供空间保障。

《规划》基于宁波自然资源本底和经济社会发展基础，放眼全球、立足区域，在长三角城市群、上海大都市圈中确定城市目标定位，以功能布局变革推动空间重塑，构建“一体两翼多组团、三江三湾大花园”都市空间新格局；重构科技创新新引擎、重整现代产业新平台、重塑综合交通新网络，增强高质量发展动力与活力；厚植民生福祉、强化滨海特色、彰显都市魅力，切实提高城市竞争力与人民幸福感；以全域综合整治推动规划实施，以数字治理赋能空间用途管控，不断提升空间治理能力和治理水平，助力宁波成为实践“中国式现代化”的市域样板。



宁波市“三级三类”国土空间规划体系



宁波概况
OVERVIEW OF NINGBO

区域面积：

全市陆域面积 9816 平方公里，海域面积 7844 平方公里

人口规模：

2021 年底，全市常住人口 954.4 万人，其中户籍人口 618.3 万人。城镇化率 78.4%

经济发展：

2021 年全市实现地区生产总值 14595 亿元 , 居内地城市第 12 位 , 人均 GDP 为 153922 元，居浙江省第 1

完成财政总收入 3264.4 亿元，其中一般公共预算收入完成 1723.1 亿元，居内地城市第 10 位

• 国土空间基础：半陆半海、山海环抱



陆域面积9816 平方公里，“五山一水四分田”，地势呈现出西南高、东北低的态势，两大山脉（四明山脉、天台山支脉）从西南至东北横卧于宁波陆域西南。

海域面积784 4平方公里，拥有绵延的岸线，多样的海岛，优美的海湾。



城市发展新目标
NEW TARGET

发展愿景

现代化滨海大都市

全球智造创新之都 | 国际开放枢纽之都 | 东方滨海时尚之都 | 全国文明典范之都 | 城乡幸福共富之都 | 一流智慧善治之都

城市目标

循环畅通的国际开放枢纽

面向新格局，锚固提升国际枢纽地位

全球一流的智造创新中心

践行新理念，强化创新引领产业转型

宜居共富的滨海时尚都市

落实新要求，完善以人为本发展内涵

古今辉映的历史文化名城

彰显新气象，展现滨海都市文化魅力

城市性质

长江三角洲世界级城市群的中心城市

国家历史文化名城

国内国际双循环的重要枢纽城市

全球制造创新中心城市

全球海洋中心城市

分阶段目标

人口规模：

2035年常住人口1150万

实际服务人口1350万人

2021年

千万人口都市规模初步形成，产业创新能力、城市服务水平全面提升，现代化滨海大都市建设成效初显

• 常住人口：1030万

2025年

都市能级全面跃升，区域影响力全面增强，开放枢纽地位全面提升，人文底蕴全面彰显，共同富裕基本实现，初步建成现代化滨海大都市

• 常住人口：1100万

2030年

全面建成现代化滨海大都市，成为经济发达、创新活力、生态永续、安全韧性、文化自强、文明典范、共同富裕的魅力家园

• 常住人口：1150万

2035年

空间规划新举措

NEW MEASURES

以功能变革推动空间重塑

强化开放

提升陆海双枢纽,强化双循环开放新格局

提升贸易服务能级, 融入高水平对外开放新格局

提级产业

模式转型, 调整经济结构,提升亩均效益

创新引领, 强化创新策源和成果转化能力

重构格局

全域统筹, 锚固空间框架,强化全域一体

城乡统筹, 全面推进城市更新和乡村振兴

彰显魅力

塑造魅力格局, 枕山滨海、拥江揽湖,提升城乡空间品质

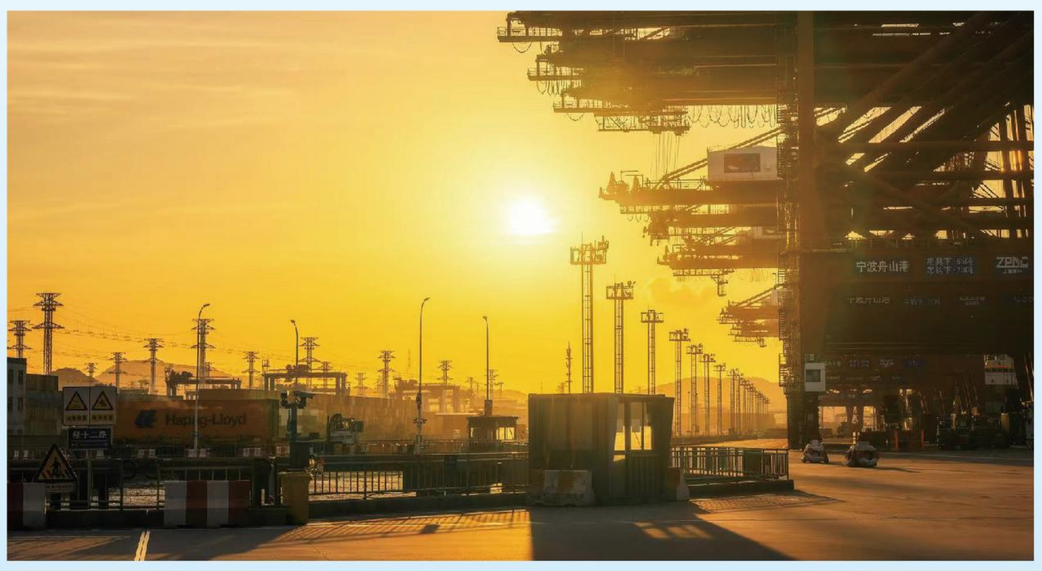
弘扬都市文化, 保护利用历史文化资源,彰显现代都市魅力

保障民生

提高公共服务水平, 补短板、提标准

建构全域公园网络, 实现蓝绿空间贯通

扎实推进共同富裕, 高品质供给城乡设施









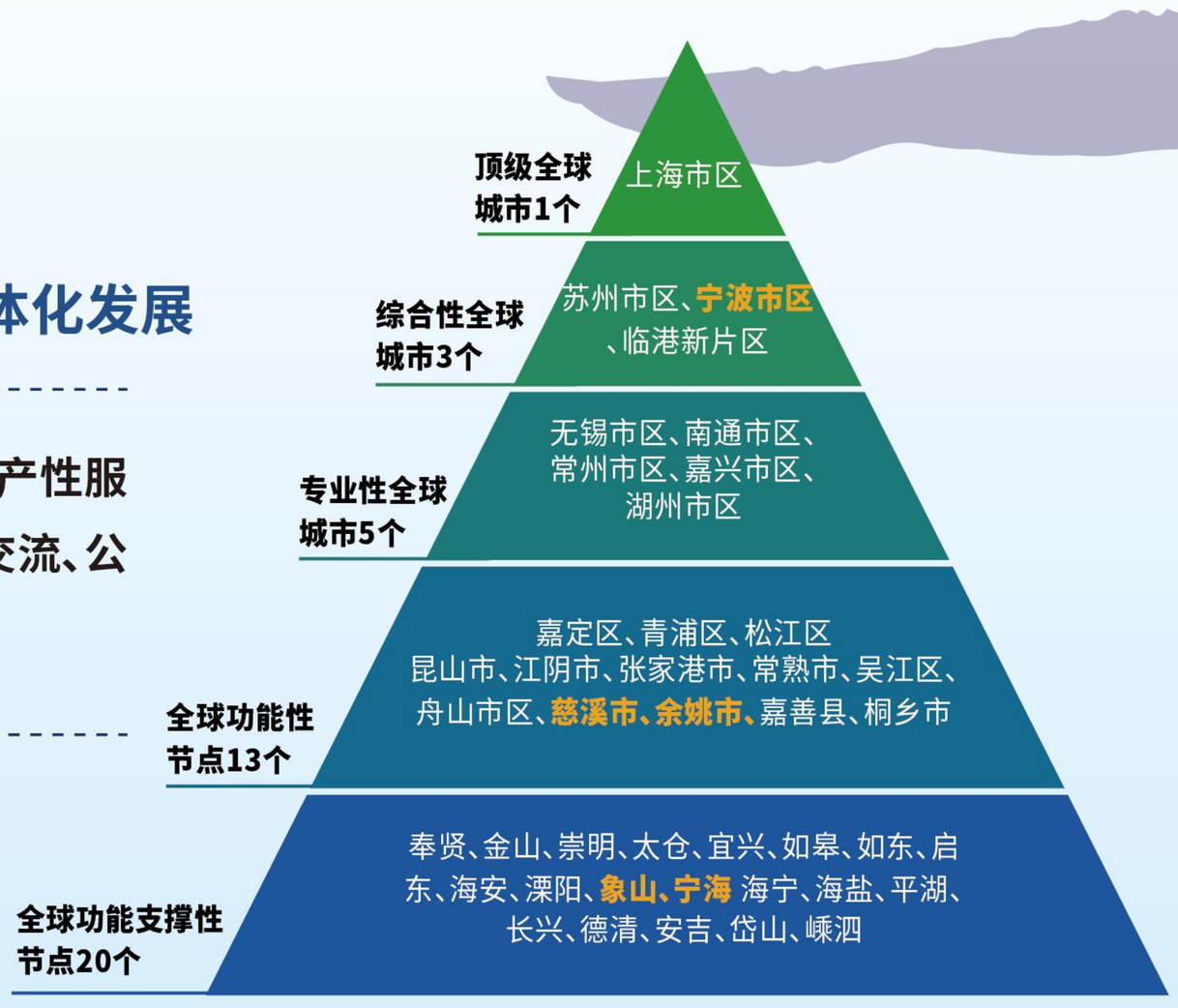
全域空间新格局

NEW PATTERN

区域协同格局

• 融入上海大都市圈，协同推动长三角一体化发展

立足“综合性全球城市”的定位，提升航运贸易、生产性服务业、智能制造等优势领域，补齐科技创新、文化交流、公共服务短板，打造沪浙合作桥头堡



※宁波市区包括海曙区、江北区、镇海区、北仑区、鄞州区、奉化区

- **共建世界级开放枢纽群**
  协同上海港和宁波舟山港、联动长三角核心机场群，建设国内国际双循环门户
- **强化交通互联互通**
  建设轨道上的长三角，加快通苏嘉甬高铁建设，谋划沪甬高铁，强化与上海间的直连直通
- **共促产业链协同创新**
  建设前湾沪浙合作发展区，推动甬江科创区与上海重要的科创平台实现创新协同
- **推进公共服务一体化**
  协同优质公共服务资源共享，推动跨区域医疗、教育联合体发展



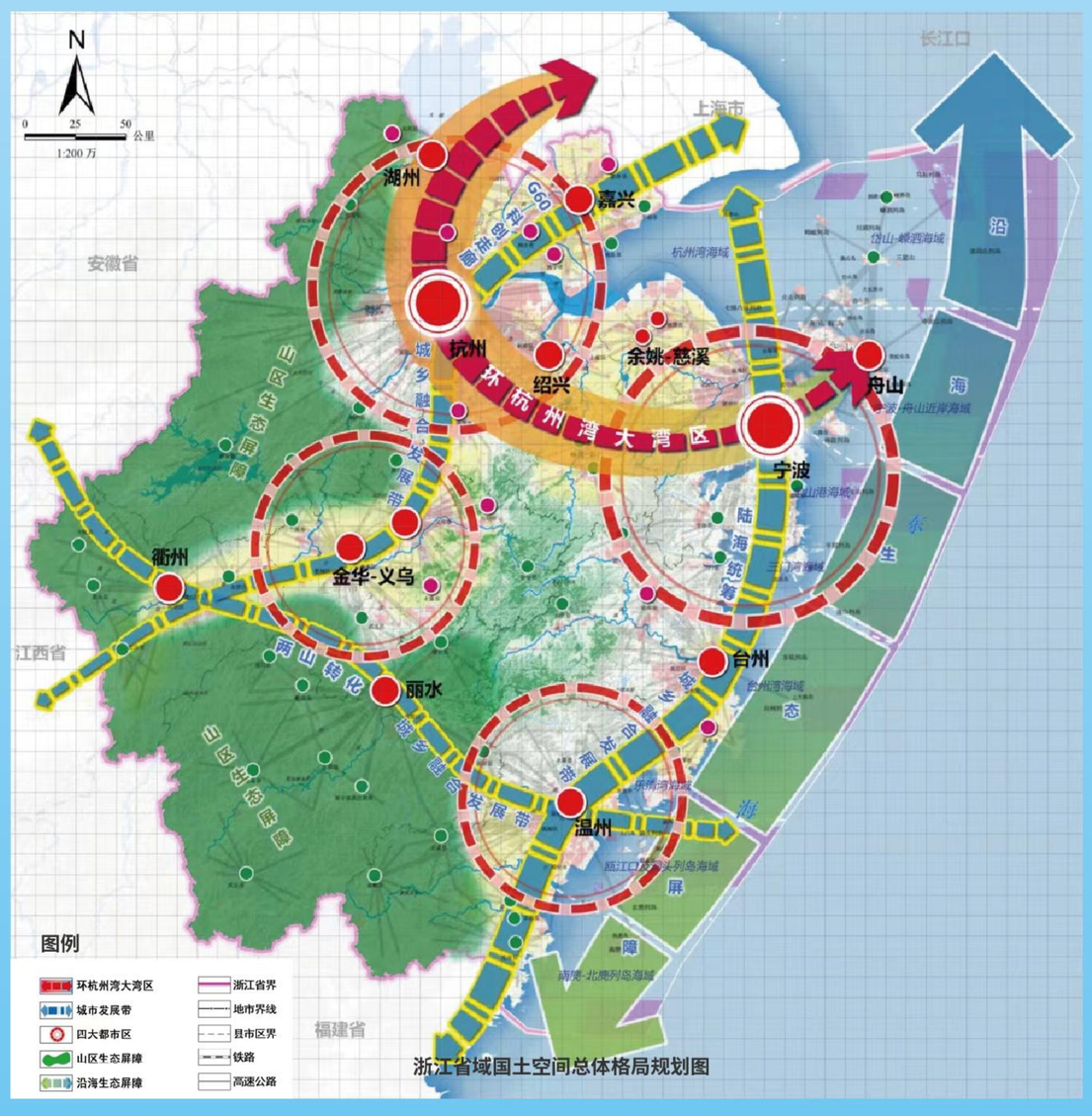
上海大都市圈总体空间结构

• 强化省域联动引领，打造省域双核

- **高水平唱好杭甬“双城记”**
  发挥港航贸易、智造创新优势，共同集聚高端要素，打造省域双核，参与全球竞争
- **高层次推动杭州、宁波两大都市圈联动**
  推动甬舟一体化，共建海洋中心城市；推动杭绍甬一体化，共推创新智造、文旅休闲协作

• 向内拓展引领，沿海辐射带动

- **构建义甬舟开放大通道**
  推动港口、物流、贸易资源一体化整合
- **拓展甬台温滨海产业带**
  提升对滨海产业平台的创新引领与服务带动



浙江省域国土空间总体格局规划图

• 推动宁波都市圈合作共建,引领建设一体化合作先行区

• 甬舟:双循环门户合作区

推动梅山与六横及周边海域的跨界协同,强化港航功能、制造产业一体化发展,加强能源保障、生态环境治理、邻避设施布局等协作

• 甬绍:先进制造合作区

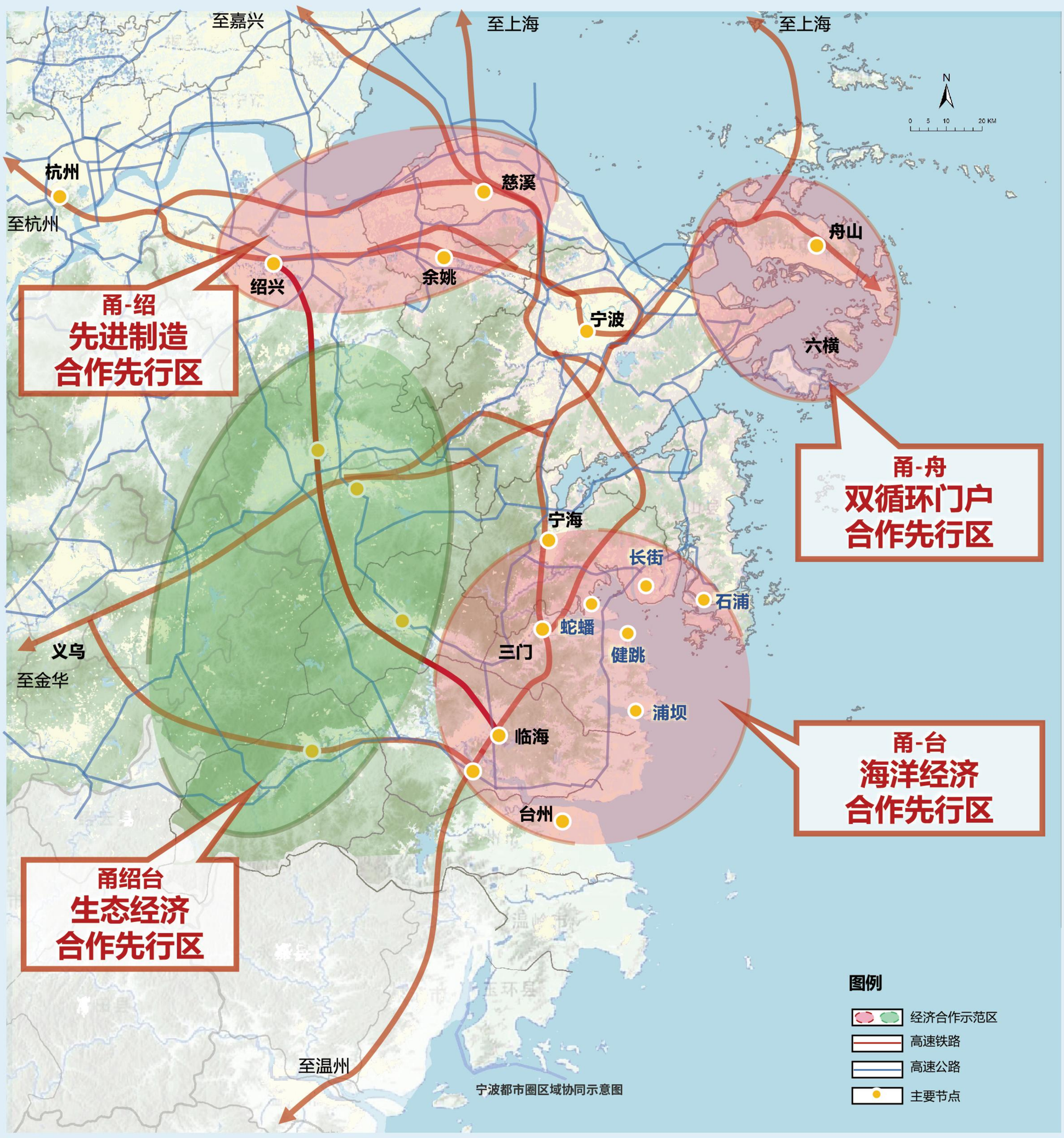
强化宁波前湾新区-绍兴滨海新区等产业平台协同发展,提升应用创新、高端制造等功能水平

• 甬台:海洋经济合作区

加强宁海、象山与三门、临海的协作,推动三门湾地区作为甬台合作示范区,强化生态保护、产业协同(海洋经济)

• 甬绍台:生态经济合作区

聚焦余姚慈溪-上虞,奉化-嵊州新昌等区域,推动宁波、绍兴交界地区文化、旅游等新经济功能协同



全域空间格局

• 一体两翼多组团

• 一体

全域一体化的滨海大都市

• 两翼

三江平原和三北平原组团联动的北翼都市集聚发展区

山海蓝湾、组团魅力的南翼都市特色发展区

• 多组团

全域多中心网络化、高效集约的城镇组团

• 三江三湾大花园

• 三江

甬江创新走廊、姚江文化走廊、奉化江魅力走廊

• 三湾

统筹杭州湾、象山港、三门湾三湾发展，打造综合生态带、产业带、人文带的都市滨海魅力格局

• 大花园

以四明、天台山脉为核心建设生态屏障区，以翠屏山、东钱湖、象山港等构建都市绿心，以“连山-串城-通海”生态廊道为骨架，打造全域美丽生态大花园



市域国土空间总体格局规划图

• 北翼都市双城联动

一园双城两带

一园：翠屏山中央公园

双城

中心城区

包括三江片、镇海片、北仑片、奉化片、东部滨海片构成的宁波大都市行政中心、金融中心、航运中心、文化中心、创新中心

余慈城区

包括余姚片、慈溪片、前湾新区片构成的组团化、网络型的组合城区，打造全球领先的先进智造中心

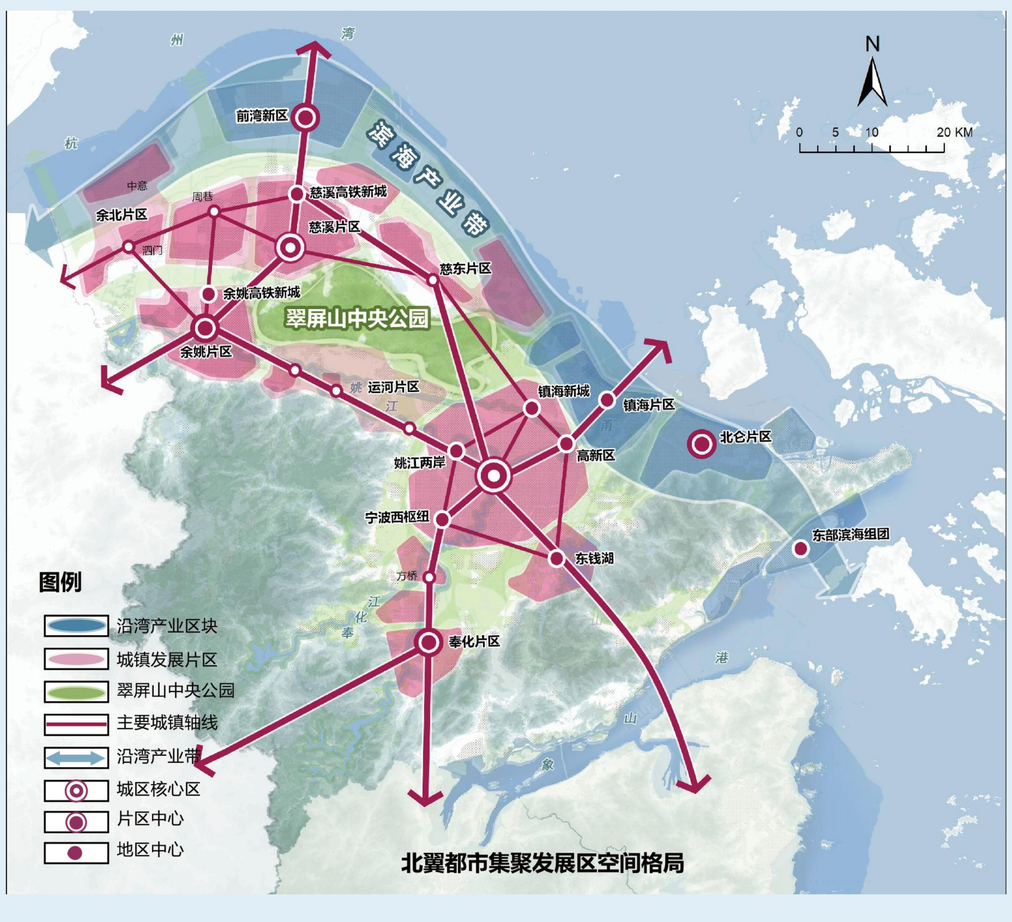
两带

滨海产业带

打造滨海产业大平台，支撑世界一流强港建设

平原城镇带

沿泗门-慈溪-慈东-中心城区、余姚-运河片-中心城区，强化组团网络、紧凑高效布局，有效保障职住平衡，共同提升人民幸福生活，推动共同富裕



▶ 南翼都市转型发展

• 双湾双城多点

双湾

象山港

建设生态海湾公园

三门湾和象山东部滨海

打造北纬30度最美海岸带，彰显山海旅游、休闲度假功能

双城

宁海城区、象山城区

建设两大魅力县城，提升空间品质和服务能力

多点

松岙阳光海岸：文化休闲

象保合作区：航空科技

象山影视城：星光影视

石浦：渔港风情

涂茨：海洋产业

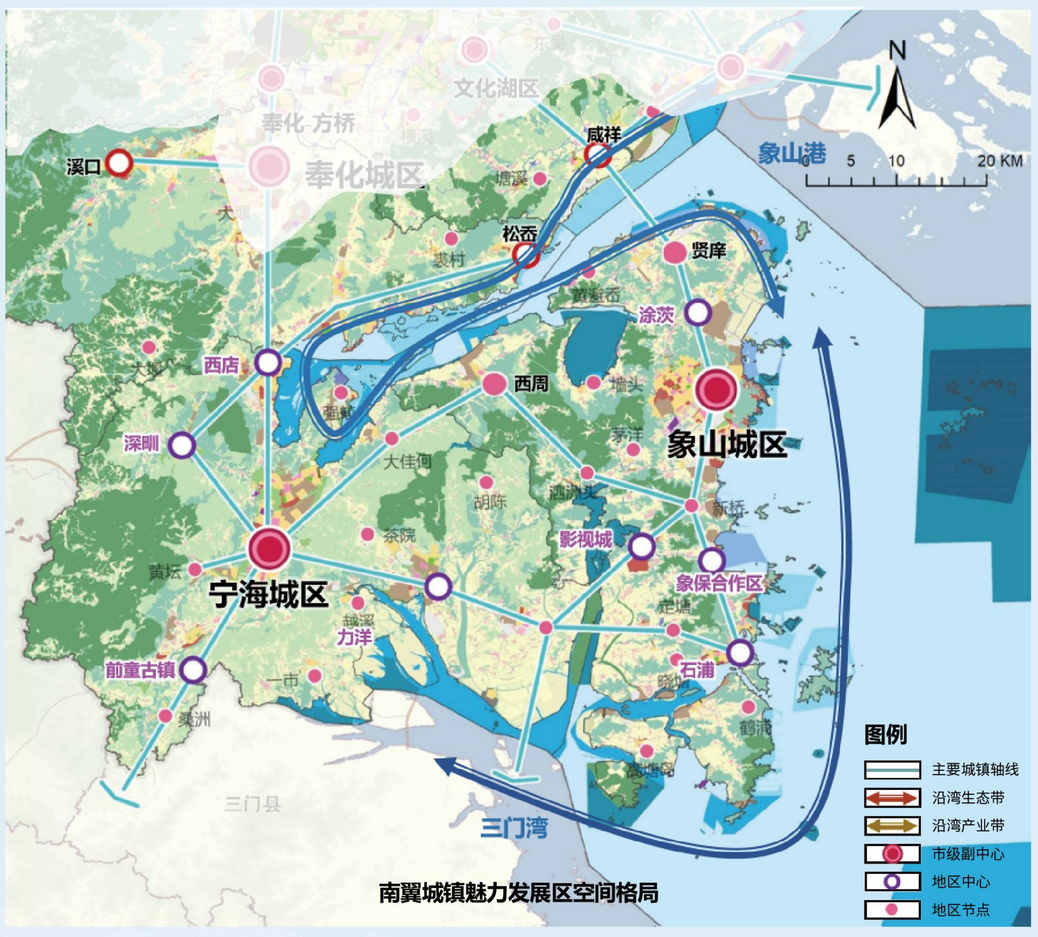
咸祥：滨海运动

力洋：南湾智造

西店：滨海风情

深圳：温泉康养

……





全域功能格局

- 全市“一盘棋”，构建“四梁八柱”现代化滨海大都市功能体系

四梁：

大港口、大产业、大文化、大都市

八柱：

综合枢纽：宁波舟山港、宁波西枢纽

港航贸易：浙江自贸区宁波片区、中国-中东欧国家经贸合作示范区

先进制造：滨海产业带（前湾新区、宁波开发区等）

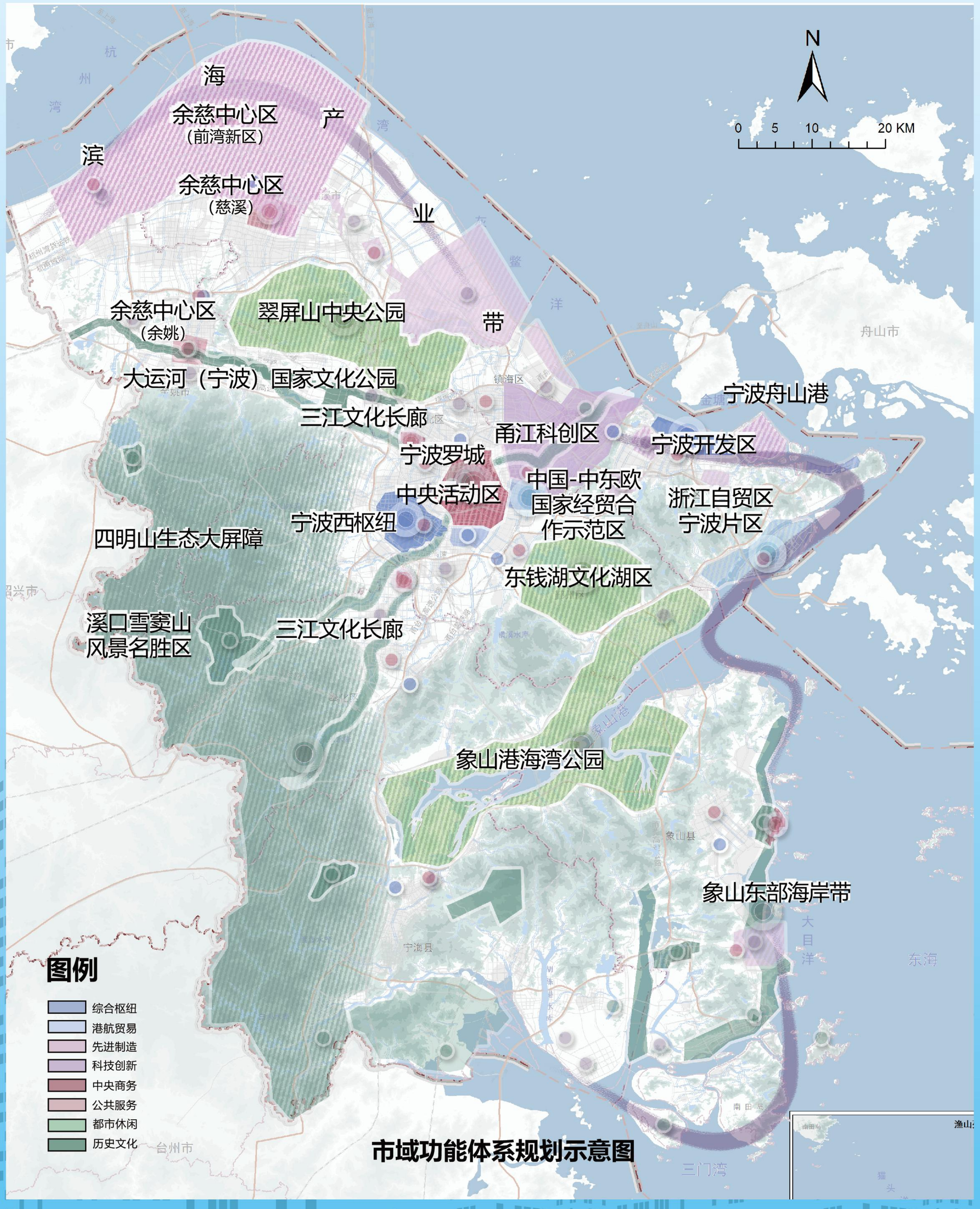
科技创新：甬江科创区

中央商务：中央活动区、余慈中心区

公共服务：市级重点公共服务设施集聚区

都市休闲：翠屏山中央公园、象山港海湾公园、东钱湖文化湖区、象山东部海岸带、四明山生态大屏障（含溪口镇、梁弄镇、四明山镇等）

历史文化：宁波罗城、大运河（宁波）国家文化公园、三江文化长廊



市域功能体系规划示意图

生态空间

- **总体格局：一带、两脉、多廊**

一带

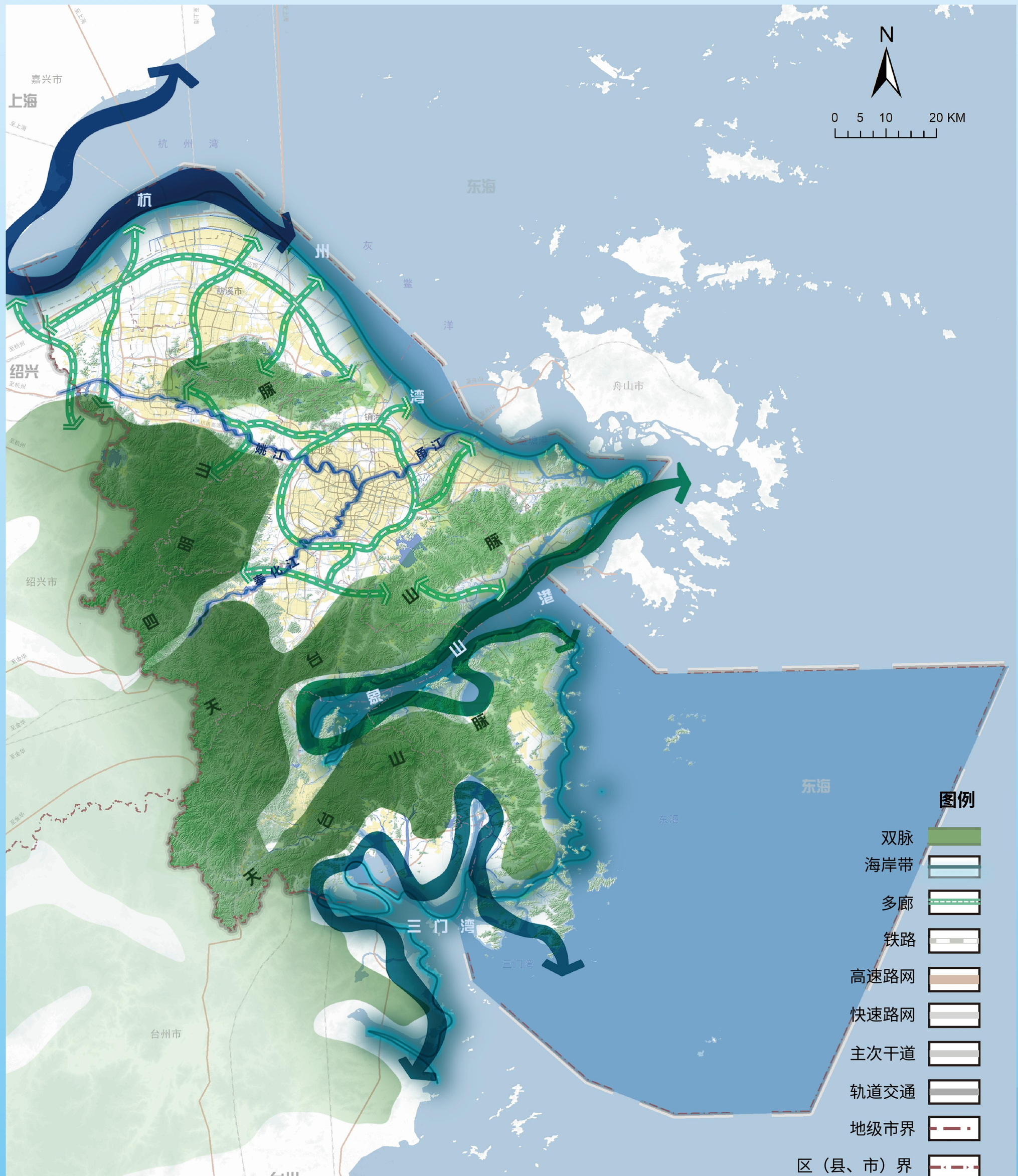
生态海岸带，打造千里滨海生态走廊

两脉

四明山脉、天台山脉，强化山林保育，推动生态保护与修复，构建绿色生态屏障

多廊

山-城-海生态大通廊，加强廊道内自然资源保护修复，形成生态优越、系统循环的生态网络格局



市域生态格局图

• 做优千里滨海生态走廊

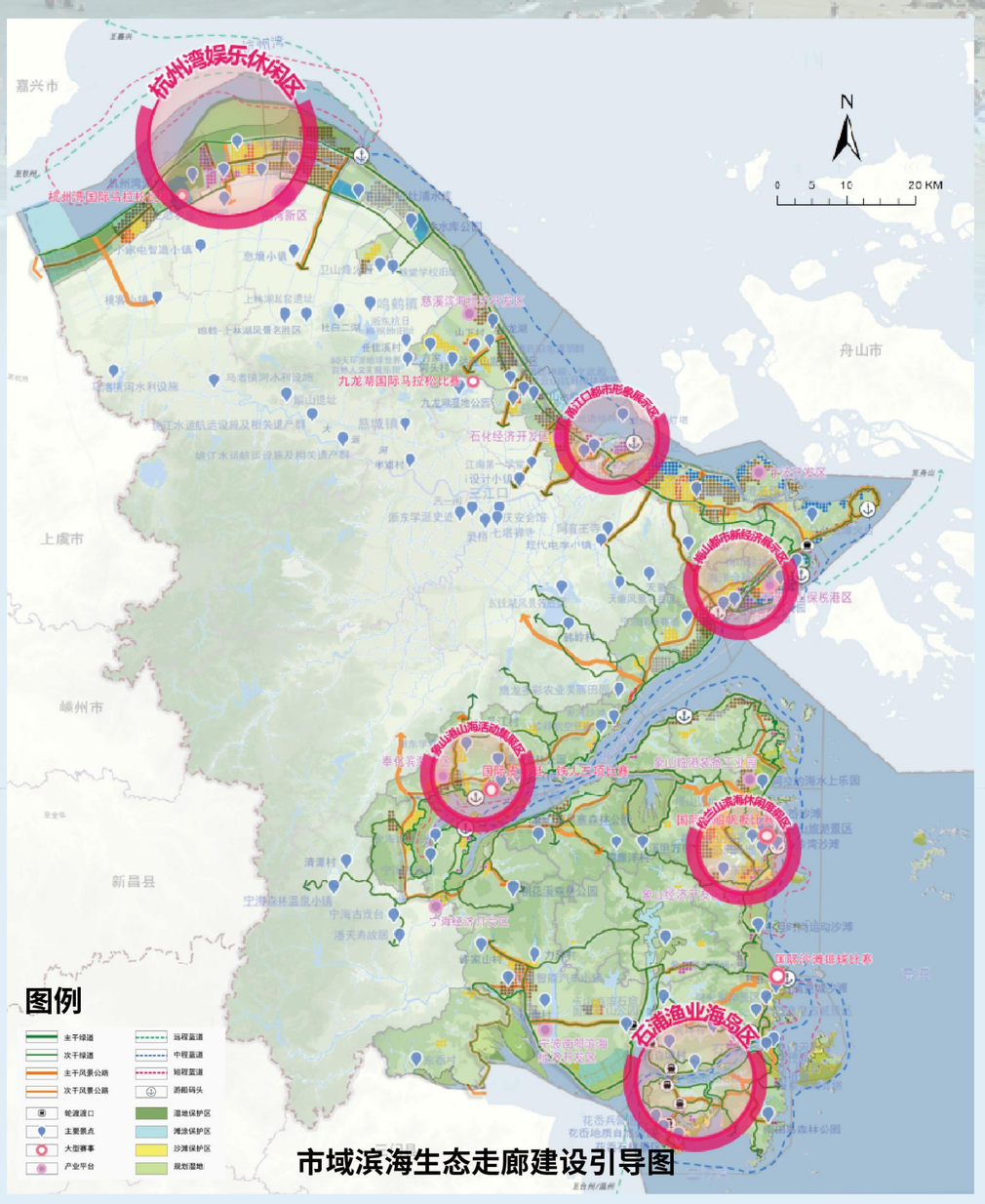
风景走廊:打造6处核心景群

杭州湾娱乐休闲区
甬江口都市形象展示区
梅山都市新经济展示区
象山港山海活动集聚区
松兰山滨海休闲度假区
石浦渔业海岛体验区

幸福走廊:滨海可游可感

联通520公里风景公路
建设1300公里滨海绿道

安全走廊:500公里安澜海塘韧性提升

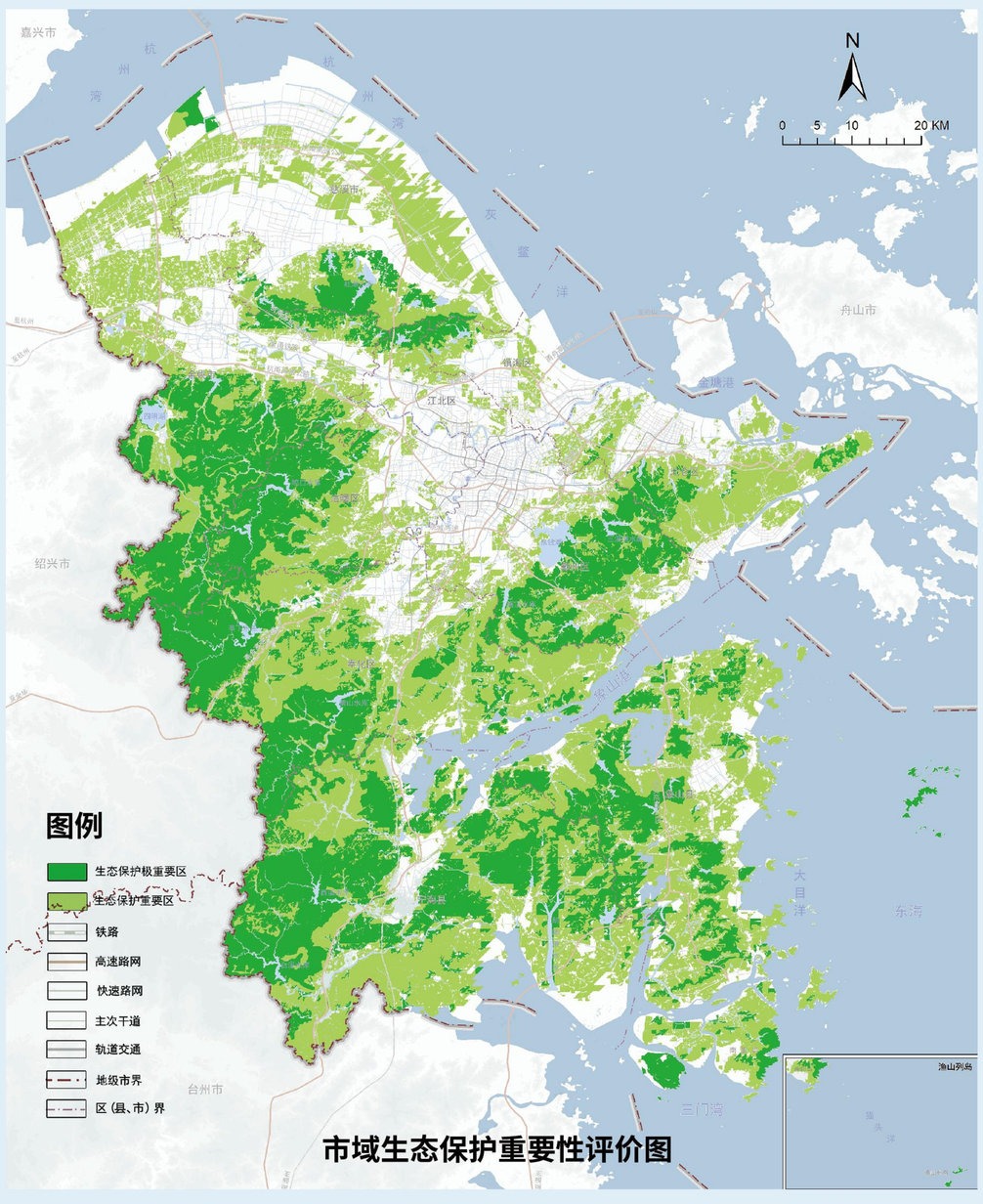


• 保护四明-天台生态屏障

强化四明-天台山脉生态核心区的保护地位

划定生态保护红线1512平方公里, 按国家、省有关要求严格禁止开发性、生产性建设活动。强化生态保育,保护生物多样性

彰显生态地区魅力, 挖潜自然人文本底,适度嵌入文化休闲功能



• 贯通山-城-海生态通廊

连通山-城-海的平原农林生态廊道, 强化生态保育、安全防护、农业生产、景观游憩等多种功能复合。

结合绕城生态带建设郊野公园, 保障与生态保护不冲突的生产和生活功能,加大整治力度,适度增加服务设施与游憩功能。







▶建设全域一体的公园绿地体系

- 中央公园-自然公园-郊野公园-城市公园四级公园体系
  - 建设翠屏山中央公园
  - 打造23处自然公园，建设郊野公园
  - 全面提升公园绿地面积，利用改造闲置地打造口袋公园，实现300米见绿，500米见园，万人拥有综合公园指数达1.5，绿地率力争达到40%
  - 人均公园绿地面积达到14.8平方米，中心城区公园绿地、广场步行5分钟覆盖率达到90%

中央公园

- 翠屏山中央公园

郊野公园

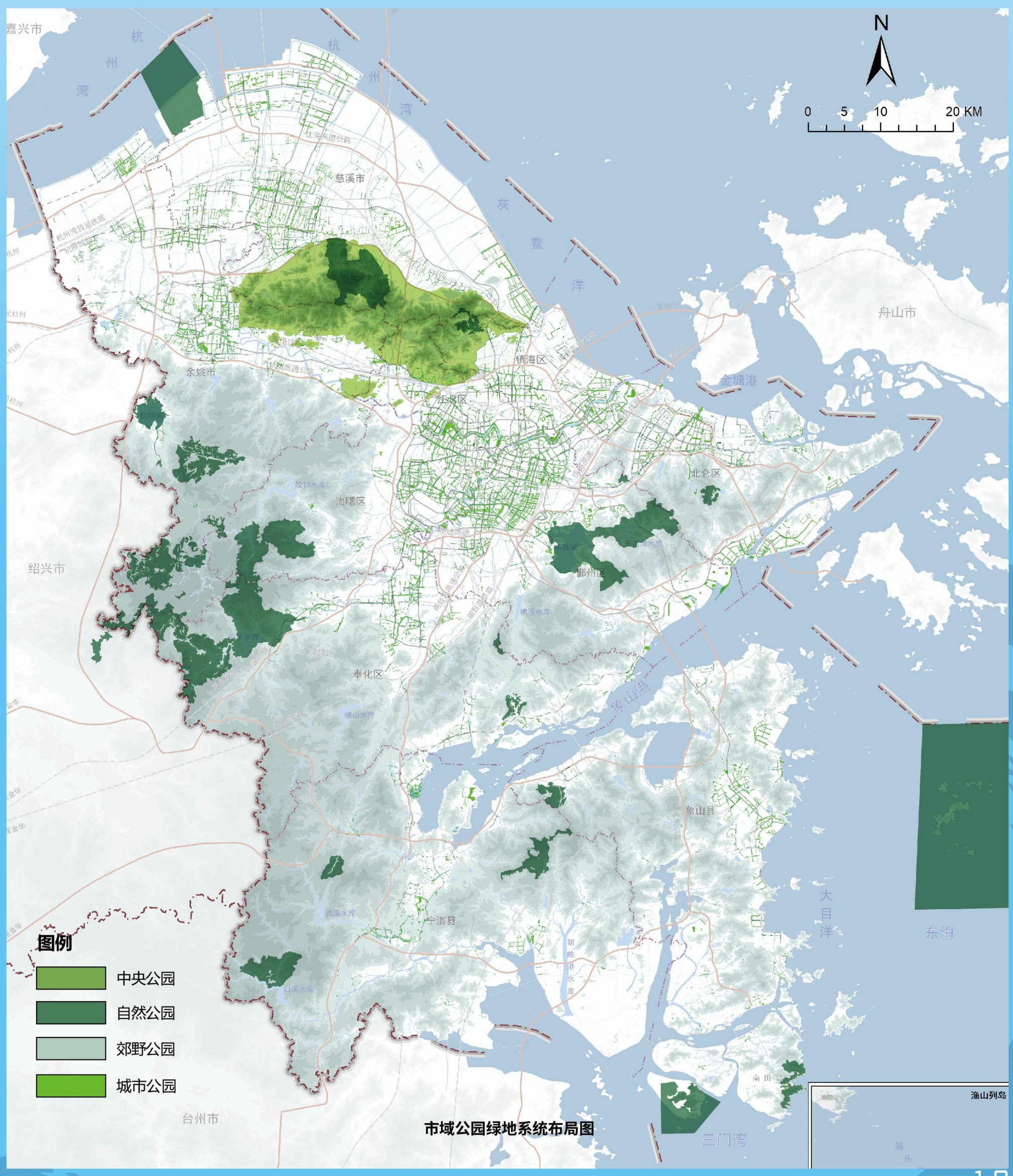
- 城郊田野公园
- 城郊山林公园
- 城郊湿地公园

自然公园

- 风景自然公园
- 湿地公园
- 地质公园
- 森林公园
- 海洋公园

城市公园

- 综合公园
- 社区公园
- 专类公园
- 游园
- 口袋公园

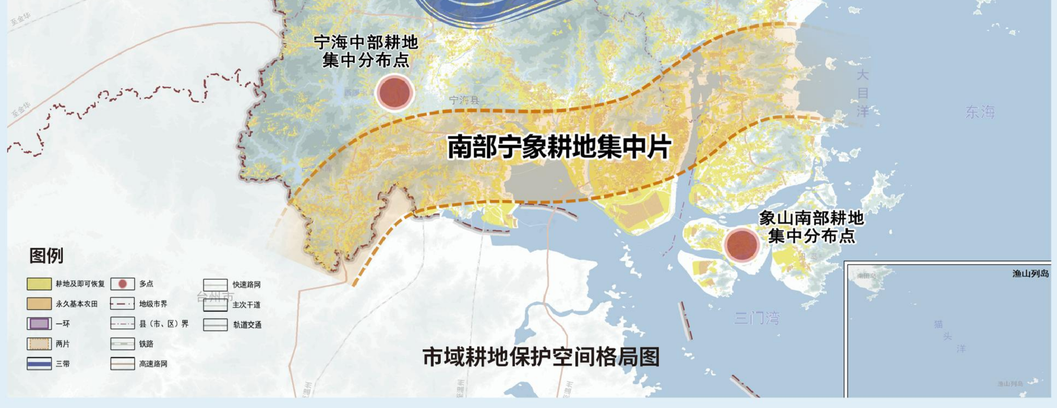


市域公园绿地系统布局图

农业空间

•严格保护耕地

- 坚决遏制耕地“非农化”和防止耕地“非粮化”
- 推动农业规模化、现代化
- 耕地向“百亩方、千亩方、万亩方” 集中



市域耕地保护空间格局图

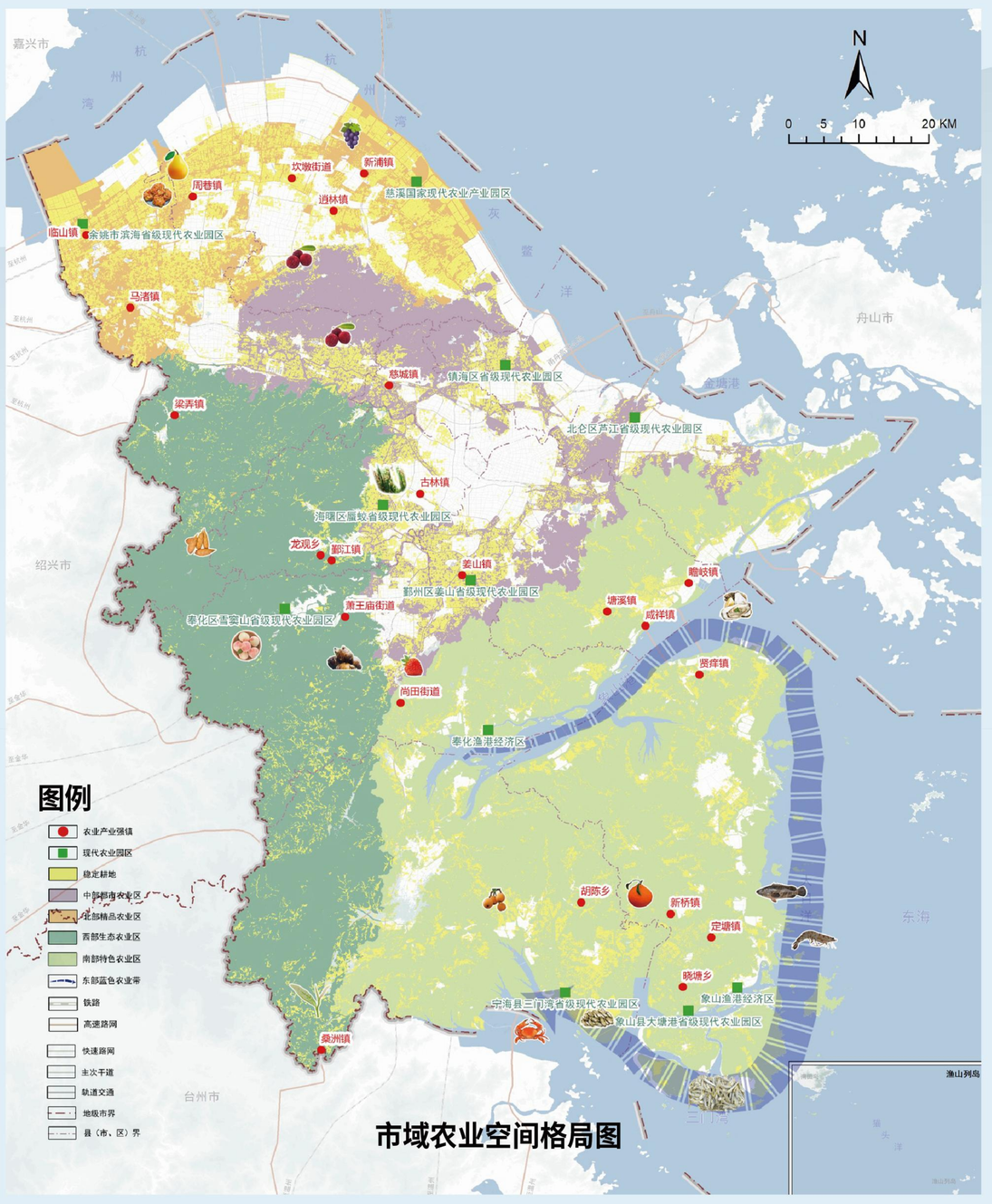




•优化农业空间格局

四区一带多点

四区	北部精品农业区
	中部都市农业区
	西部生态农业区
	南部特色农业区
一带	东部蓝色农业带
多点	多个现代农业园区、农业产业强镇



市域农业空间格局图

• 促进乡村全面振兴

因地制宜，采取特色保护、集聚建设、整治提升、城郊融合、搬迁撤并等策略，差异化引导乡村振兴

塑造山林田路房整体大美的新时代美丽乡村，彰显田园魅力

- 1 城镇村关系
- 2 农业资源
- 3 风景资源
- 4 历史人文资源
- 5 镇村产业基础
- 6 空间发展战略

评价因子

特色保护

- 聚焦乡村历史文化资源保护与传承，统筹保护、利用与发展，利用村庄特色资源适度发展旅游和特色产业，改善村庄基础设施和公共设施，美化人居环境

集聚建设

- 以中心村建设为导向，进一步集聚人口和发展资源，强化主导产业支撑和一二三产融合，推动城乡基础设施和公共服务的网络化布局

整治提升

- 以村庄全域整治为重点，在原有规模基础上有序推进改造提升，配套完善村庄基础设施和公共服务设施，优化农业产业布局

城郊融合

- 以城乡融合发展为主线，推动城郊乡村就地社区化与农民市民化，按照城镇社区类配套建设基础设施、公共服务，承接城镇功能外溢，建设城郊美丽乡村综合体

搬迁撤并

- 严格限制新建、扩建活动，有序推进村庄搬迁撤并，搬迁后的村庄原址复垦或还绿，增加农业生产和生态空间

城镇空间

构建“1-1-2-7-X”的城镇体系

1 做强中心城区，集聚人口，提升活力与能级

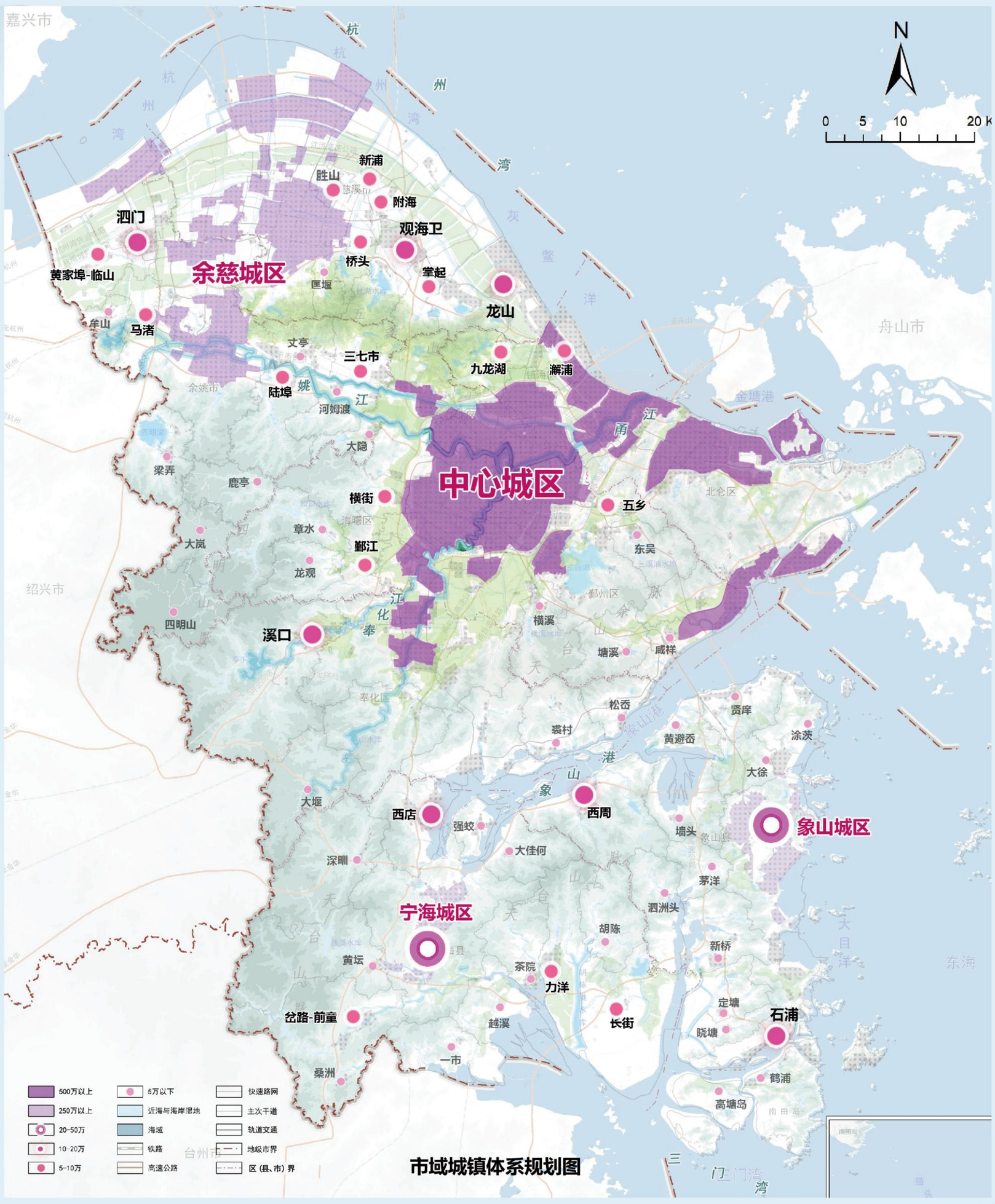
1 统筹余慈城区，整体打造，强化功能

2 建设宁海、象山县域中心城市，彰显特色，优化服务

7 强化7个重点镇

X 提升若干一般镇

层级	数量	规模	包 含
中心城区	1个	500万以上	由三江片、镇海片、北仑片、奉化片、东部滨海片构成的组合城区
余慈城区	1个	250万以上	由余姚片、慈溪片、前湾新区片构成的组合城区
县域中心城市	2个	20-50万	宁海县城、象山县城
重点镇	7个	10-20万	泗门、观海卫、龙山、石浦、溪口、西周、西店
一般镇	17个	5-10万	五乡、横街、鄞江、九龙湖、澥浦、新浦、掌起、桥头、附海、胜山、马渚、陆埠、黄家埠－临山、三七市、岔路－前童、长街、力洋
	39个	5万以下	章水、东吴、横溪、塘溪、大堰、裘村、松岙、瞻岐、咸祥、龙观、匡堰、丈亭、梁弄、牟山、四明山、大岚、河姆渡、大隐、鹿亭、深甽、强蛟、大佳何、一市、茶院、越溪、黄坛、桑洲、胡陈、贤庠、泗州头、新桥、定塘、鹤浦、高塘、茅洋、墙头、大徐、黄避岙、晓塘



市域城镇体系规划图

•构建“城市主中心—城市副中心—片区中心”三级中心体系

- 打造中央活动区、余慈中心区双中心格局
- 建设6个综合性城市副中心+7个专业型城市副中心，补足高等级专业化城市服务功能
- 统筹32个片区中心，全面提升城市服务水平

等级		名称
城市主中心(2个)		中央活动区(三江口、东部新城、南部新城)、余慈中心区（余姚、慈溪、前湾新区）
城市副中心（13个）	综合型（6个）	宁海城区、象山城区、奉化城区、北仑城区、镇海新城、姚江两岸
	专业型（7个）	甬江科创区（科创教育）、宁波西枢纽（会展贸易）、东钱湖（文化交往）、东部滨海组团(海洋航运)、慈溪高铁新城（创新转化）、余姚高铁新城（旅游服务）、中意生态园（先进智造）
片区中心（32个）		泗门、周巷、龙山、陆埠、石浦、庄市、庄桥、姜山、新星、丁家、五乡、方桥、慈城、观海卫、溪口、莼湖、松岙、西店、长街、梁弄、河姆渡、鄞江、九龙湖、咸祥、强蛟、力洋、前童、集士港、西周、大目湾、新桥、象保合作区



• 优化产业布局

• 构建“两带多园”的空间格局

两带：沿海产业带和沿路产业带

多园：“3+17” 大平台为支撑

• 新增工业沿海、都市工业提升、零星低效工业腾退

沿海集聚，重点打造沿海产业大平台

产城融合，布局都市型、创新型产业用地

工业整治，推动低效、零散用地整治腾挪

• 提升发展20个左右战略产业园

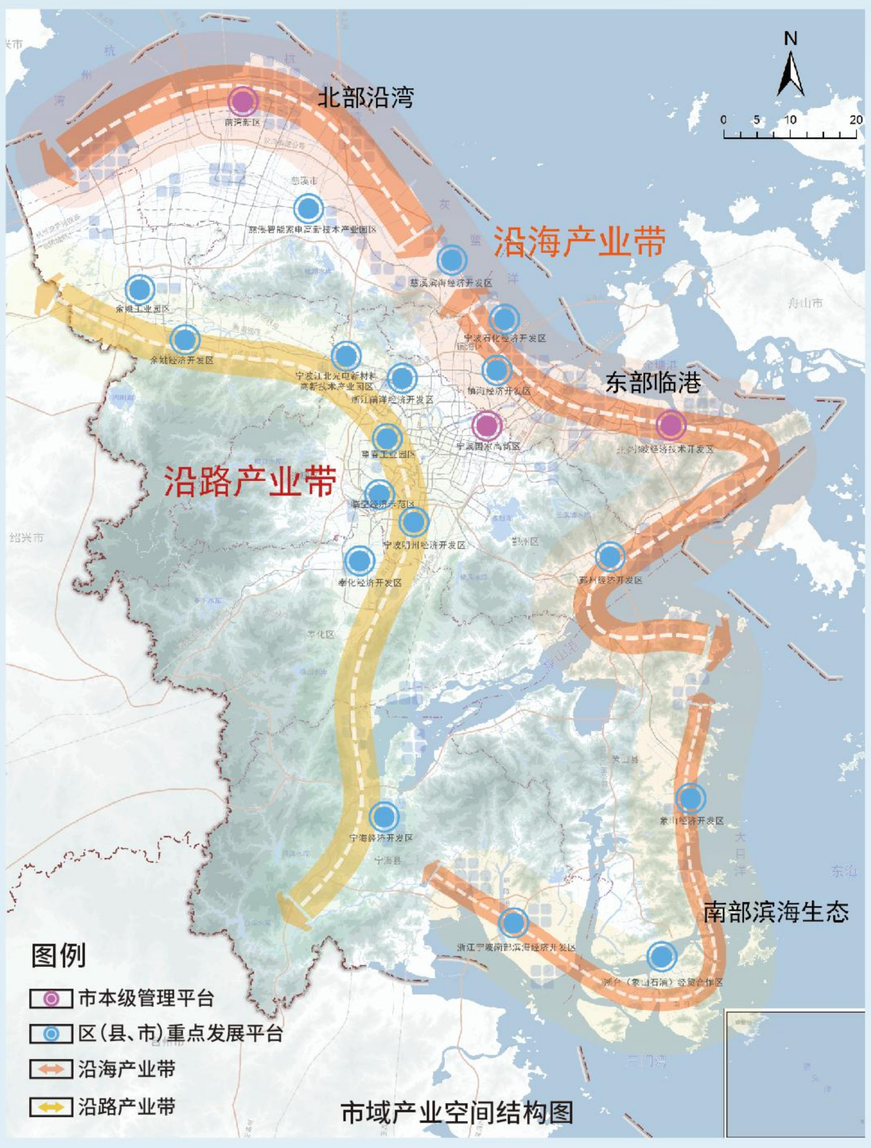
构建“战略产业园+优势产业社区”的集聚区发展格局

• 划定工业控制线，稳定制造业基础

规划工业用地总规模490平方公里基本稳定，支撑制造业高质量发展

划定工业控制线，规划期末全市80%以上工业用地集聚入园

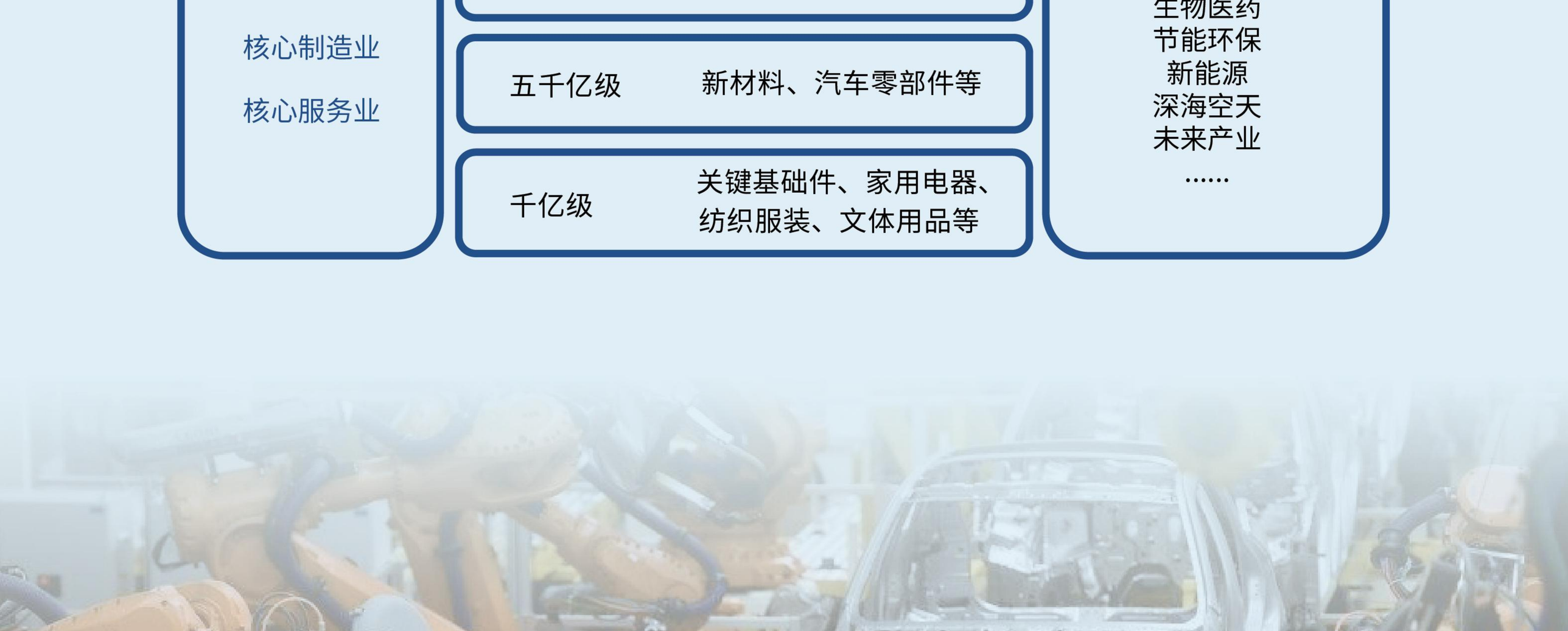
推动产业升级和产城融合，增加都市工业、产业创新、产业服务类等用地



市域产业空间结构图

• 赋能产业：打造数字经济引领的产业体系

数字经济	优势产业		新兴产业 未来产业
核心制造业 核心服务业	万亿级	绿色石化、高端装备等	生物医药 节能环保 新能源 深海空天 未来产业 ……
	五千亿级	新材料、汽车零部件等	
	千亿级	关键基础件、家用电器、纺织服装、文体用品等	



海洋空间

- **优化海洋功能分区**

  推进海洋保护与利用，陆海统筹，重点增加交通运输用海区和游憩用海区，规范和降低渔业用海区，全面支撑海洋中心城市建设

- **锚固滨海生态屏障，划定海洋生态保护区、海洋生态控制区等海洋生态空间面积 5035平方公里**

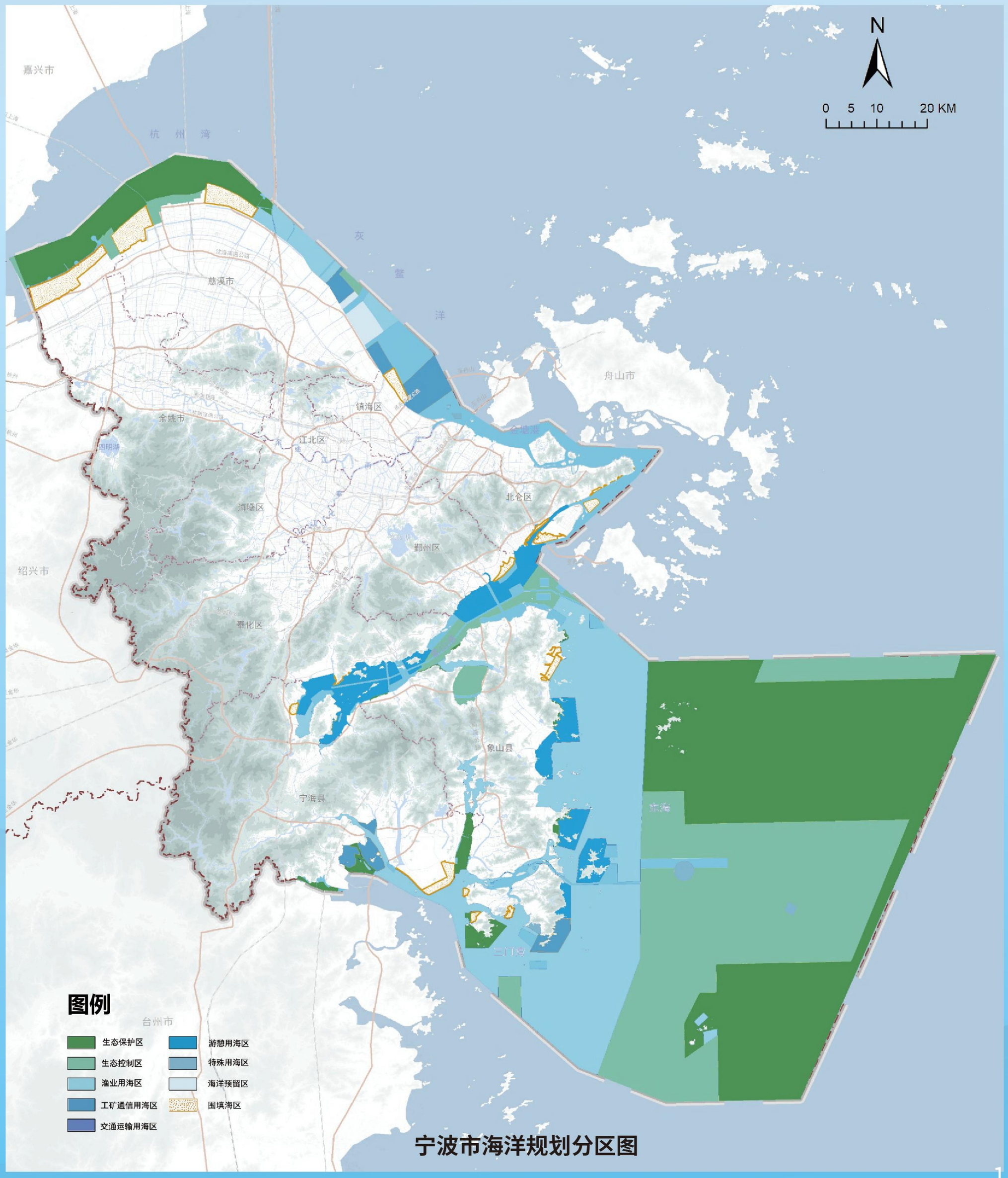
- **深水深用、划定交通运输用海区481平方公里**
  加强梅东集装箱物流基地、进港航道等港口重大基础设施建设

- **规范渔业渔港经济，划定渔业用海区1728平方公里**
  优化石浦中心渔港和桐照中心渔港为中心的渔港经济区

- **发展海洋生态旅游，游憩用海区338平方公里**
  因地制宜建设海岸公园、人工砂质岸线等滨海开放空间

- **划定工矿通信用海区159平方公里**
  保障石化、原油、供水、供电、通信设施供应廊道，兼容交通运输用海

- **划定海洋预留区38平方公里**
  重点保障国家和省重大战略项目用海用岛需求



宁波市海洋规划分区图



• 优岸优用，加强海岸线保护与利用

严格保护自然岸线

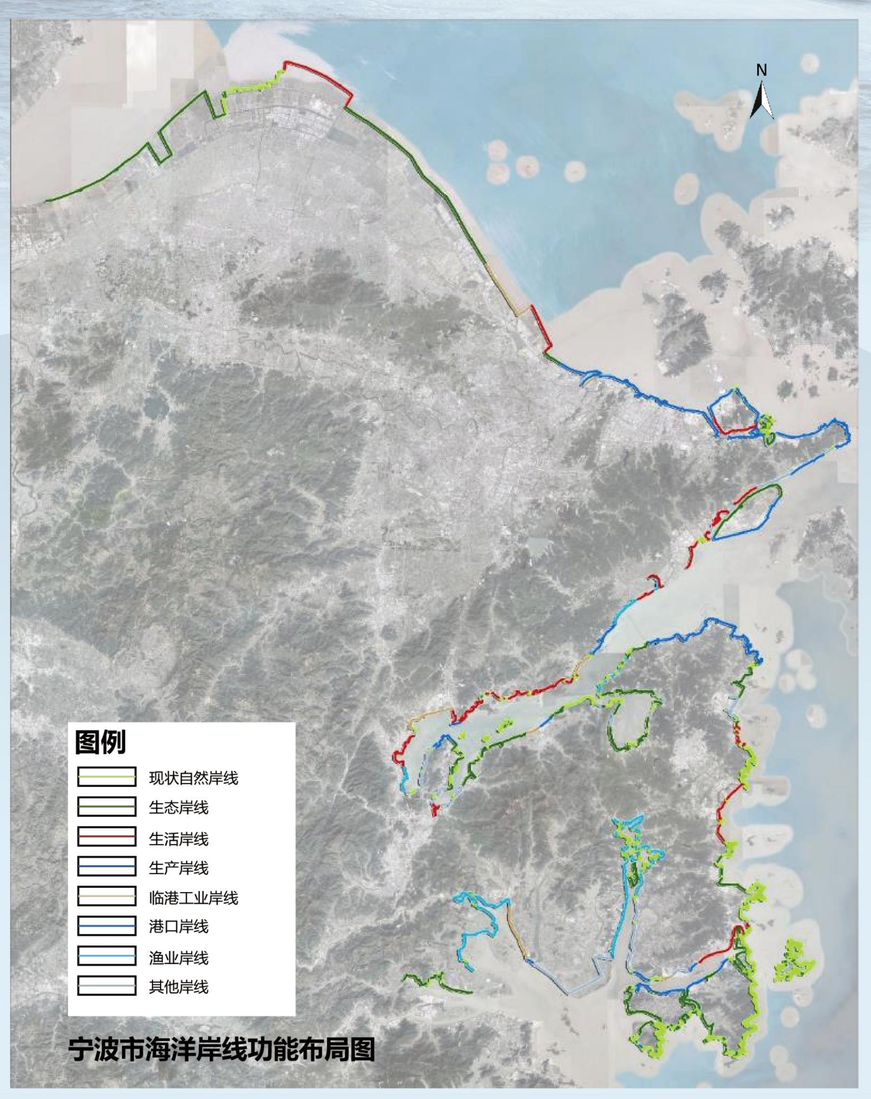
259.8公里大陆自然岸线
235.7公里有居民海岛自然岸线

提高生态生活岸线比例

以适当方式向公众开放，原则上生态功能岸线、生活功能岸线向陆不少于50米范围作为公共亲海通廊

优化生产岸线

占用人工岸线的建设项目应当按照集约节约利用的原则，严格执行建设项目用海控制标准，提高人工岸线利用效率



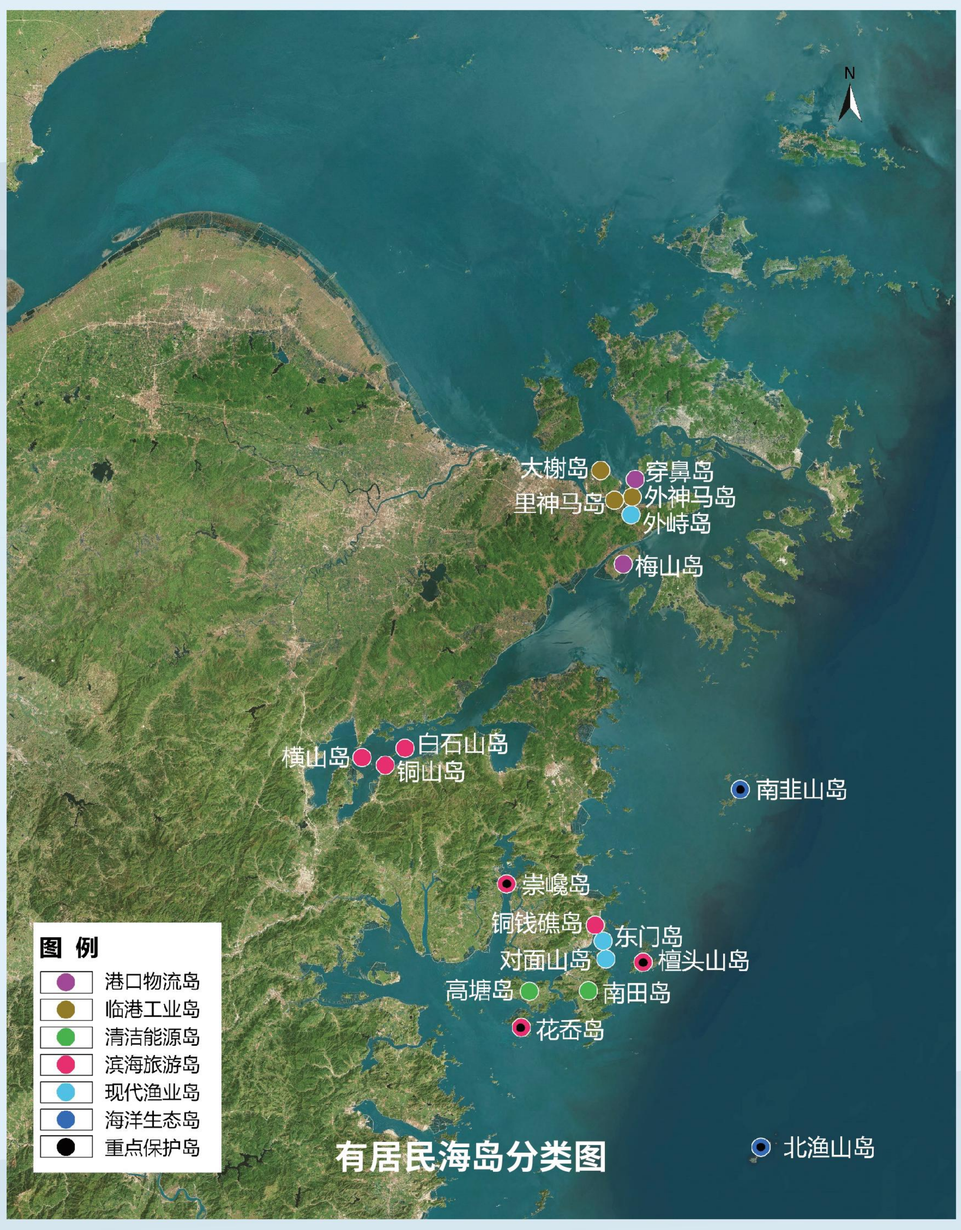
宁波市海洋岸线功能布局图

• 推动海岛分类保护与管控

• 适度利用19个有居民海岛，拓宽海岛群众增收致富渠道

有居民海岛类型	岛屿名称
港口物流岛	梅山岛、穿鼻岛
临港工业岛	大榭岛、外神马岛、里神马岛
清洁能源岛	南田岛、高塘岛
滨海旅游岛	白石山岛、横山岛、铜山岛、崇嶲岛、铜钱礁岛、檀头山岛、花岙岛
现代渔业岛	外峙岛、东门岛、对面山岛
海洋生态岛	南韭山岛、北渔山岛

• 分类保护592个无居民海岛



有居民海岛分类图



无居民海岛分类图

强化“三线”空间管控

• 严格保护永久基本农田

落实最严格的耕地保护制度，保质保量划定永久基本农田。建立完善基本农田储备区，实施现有耕地提质改造，促进耕地规模化、集中化

• 科学划定生态保护红线

严格保护自然保护区、森林公园、地质公园、湿地公园、饮用水水源保护区等，划定全域生态保护红线生态保护红线范围内坚持严格保护、分级管控、损害追责、违法严惩原则

• 城镇开发边界集约高效

基于国土空间开发适宜性评价及资源环境承载力评价，优化城镇空间结构，划定城镇开发边界，作为在一定时期内允许开展城镇开发和集中建设的空间

• 合理统筹国土空间规划分区

优先保护耕地和永久基本农田，推动乡村振兴
重点保护并稳定生态用地结构与布局
严控建设用地总量与强度
优化城镇建设用地结构与布局
合理保护和利用海洋资源



近期建设抓手

- 落实四大城市目标，明确近期战略空间支点，推动功能变革和空间重构



四大核心目标	序号	战略支点
国际开放枢纽	1	宁波舟山港：世界一流强港
	2	宁波西枢纽：国际化开放枢纽
智造创新中心	3	甬江科创区：世界一流科创策源中心
	4	前湾新区：先进智造新高地
	5	东部滨海组团：海洋经济新引擎
滨海时尚都市	6	中央活力区：国际大都市重要窗口
	7	翠屏山：大都市“中央生态公园”
	8	东钱湖-福泉山：大都市“生态文化湖区”
	9	象山港：大都市“生态海湾公园”
	10	象山东部滨海：大都市“最美海岸线”
历史文化名城	11	三江口活力滨水区（含罗城）：大都市“城市会客厅”
	12	大运河（宁波）国家文化公园：历史人文重要窗口

重大专项支撑

SPECIAL PLAN SUPPORT

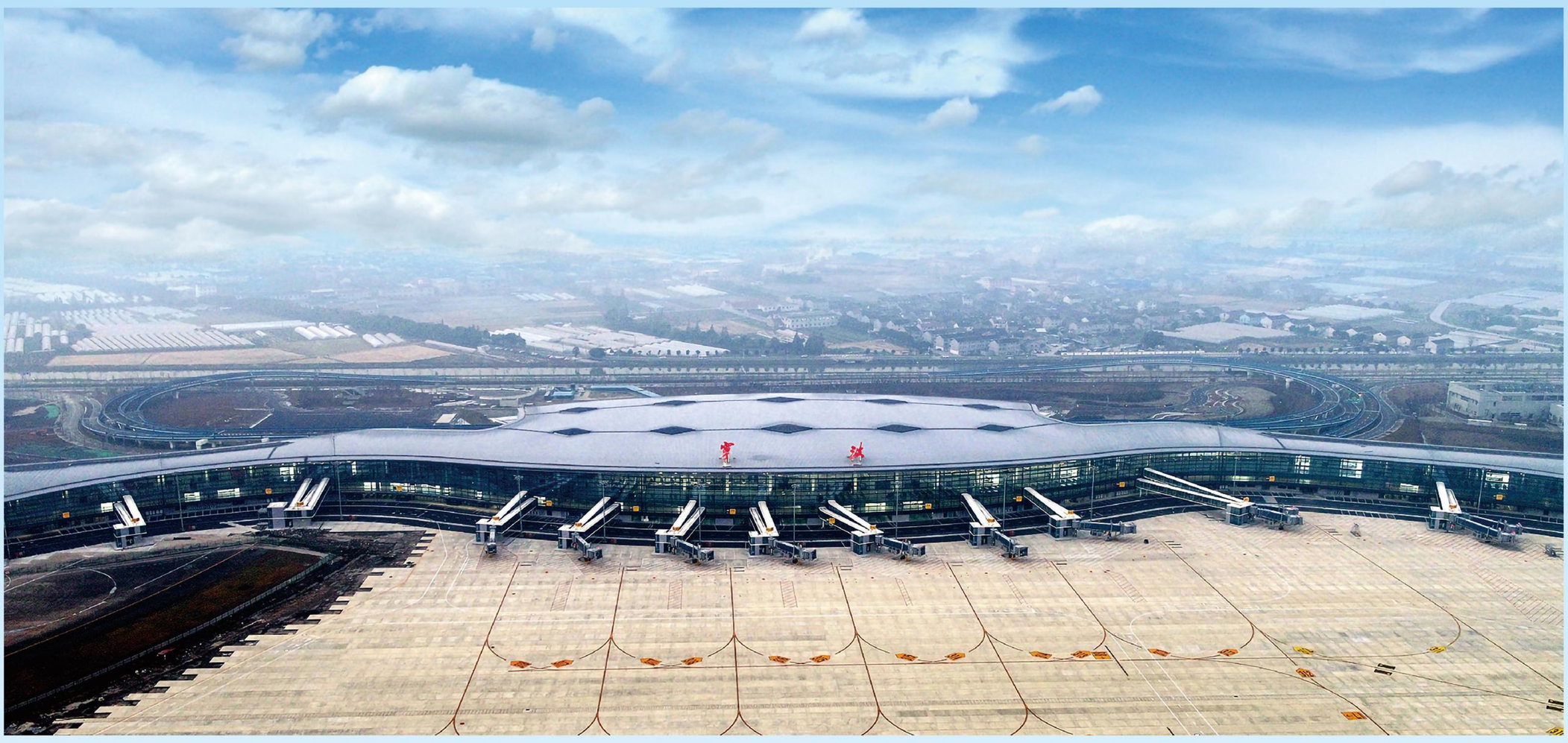
▸综合交通

● 建设一流枢纽，打造国际门户

宁波舟山港作为我国重要的国际枢纽海港，将建设为国家大宗商品的战略储运基地、江海联运服务中心，与上海港共同构建长三角世界级港口群的双核心。2035年宁波舟山港货物吞吐量18亿吨，集装箱吞吐量6000万标箱。推进港口集疏运低碳发展，海铁联运、水水中转占比分别达到12.5%、50%以上

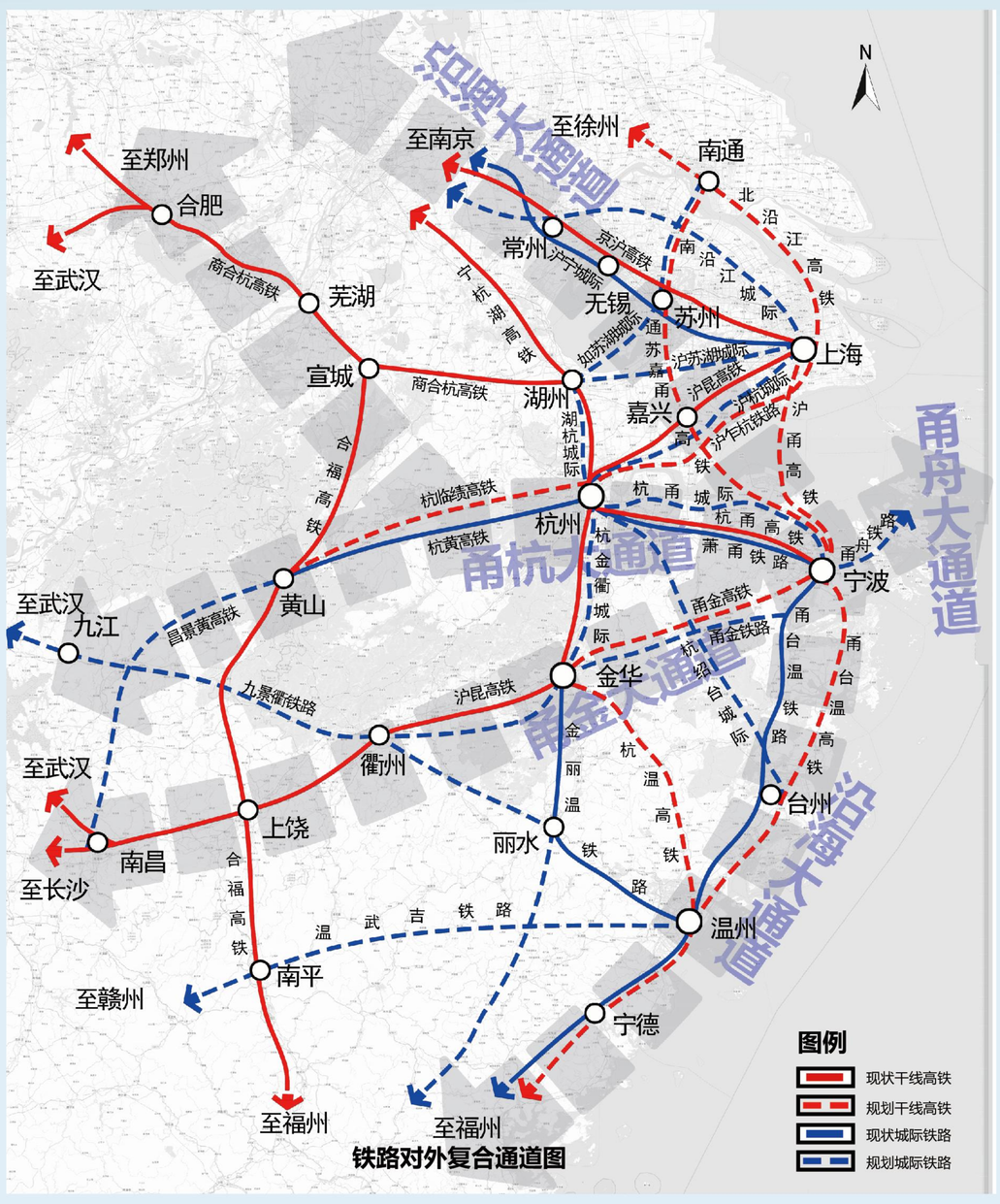


宁波西枢纽作为世界一流的空铁一体枢纽，由栎社机场与铁路西站一体化建设形成，空侧完善航线航点网络，新增国际航线；陆侧实现多层次、多向轨道交通衔接格局，扩大枢纽的辐射、服务区域。2035年旅客吞吐量4500万人次，货邮吞吐量超过150万吨



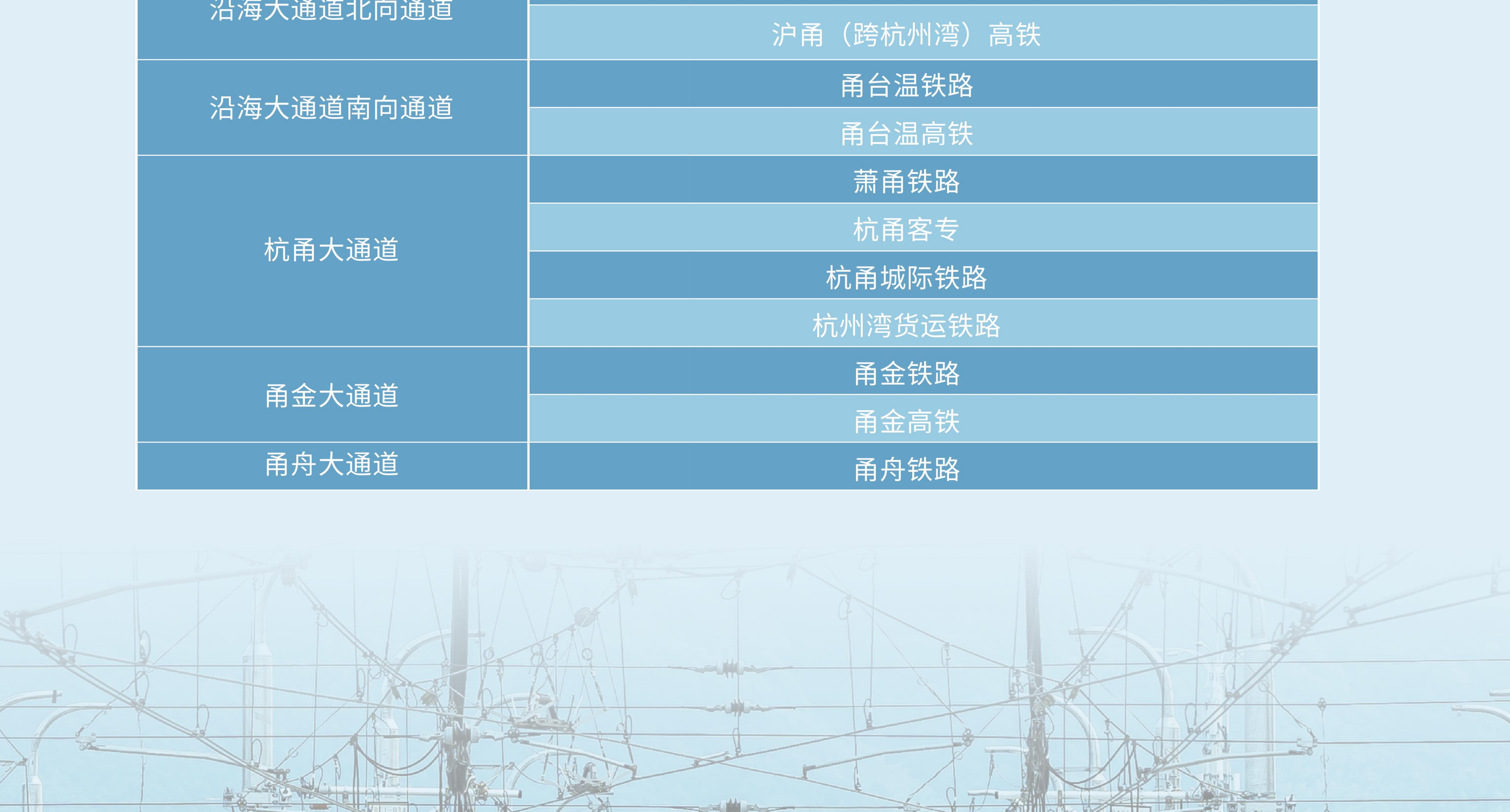
构建五向高铁复合通道 提高链接能力

打造五向复合对外高速铁路通道，融入国家高速铁路网络，实现宁波都市圈1小时出行圈全覆盖，与上海、杭州等城市中心1小时直连直通，2小时可直达南京、合肥、苏州、温州、金华等长三角城市，5小时可通达京津冀、珠三角、长江中游等国家主要城市群核心城市



铁路对外复合通道图

方向	铁路名称
沿海大通道北向通道	通苏嘉甬高铁
	沪甬（跨杭州湾）高铁
沿海大通道南向通道	甬台温铁路
	甬台温高铁
杭甬大通道	萧甬铁路
	杭甬客专
	杭甬城际铁路
	杭州湾货运铁路
甬金大通道	甬金铁路
	甬金高铁
甬舟大通道	甬舟铁路

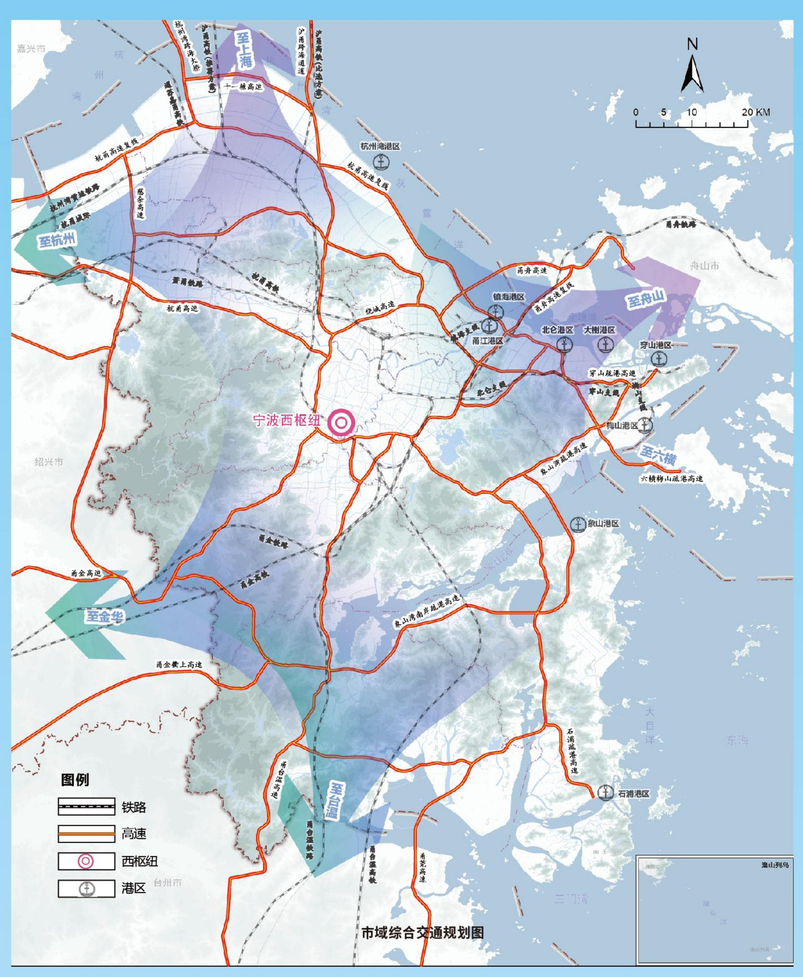


●构建三个1000公里的快速交通网络

1000公里高速公路网

以“五向十径、连湾疏港、立体畅通、智慧融合”的高速公路网，形成至沪苏、杭绍、金义、台温、舟山五个方向多通道联系格局

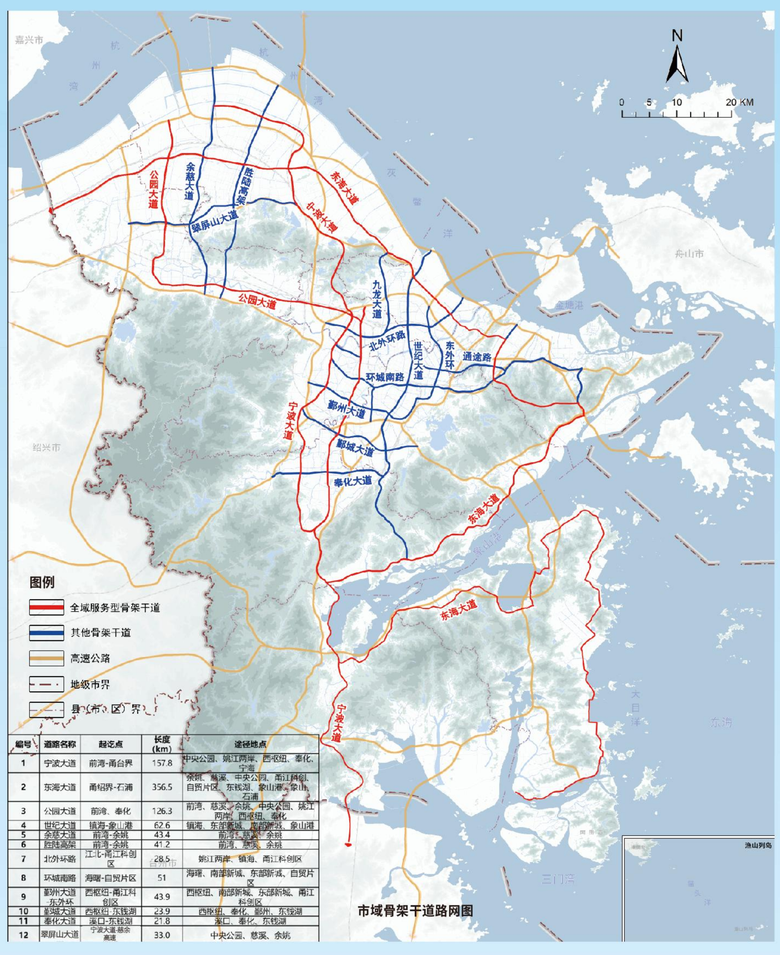
名称		线路
五向十径	沪苏方向	沪甬跨海通道
		杭州湾跨海大桥及南接线
	杭绍方向	杭甬高速复线
		杭甬高速
	金义方向	甬金高速
		甬金衢上高速
	台温方向	甬台温高速
		甬莞高速
	舟山方向	甬舟高速复线
		甬舟高速



疏港高速直达港区，承担港区对外运输主通道功能，包含大碶疏港高速、穿山疏港高速、六横梅山疏港高速、象山湾疏港高速、石浦疏港高速、象山湾南岸疏港高速

1000公里骨架路网

以宁波大道、东海大道、公园大道为骨架，形成南北向贯通主动脉，支撑滨海大都市空间格局；以余慈大道、胜陆高架、翠屏山大道、世纪大道、北外环路、环城南路、通途路、鄞城大道、奉化大道为补充，完善网络，强化通道间互联互通



1000公里轨道交通线网

打造轨道上的宁波，构建“全域覆盖、中心直联、普快并举”的高标准、一体化轨道交通系统，依托市域（郊）铁路网络，实现全域1小时交通圈；建设中心城区、余慈城区城市轨道交通网络，各自实现1小时通勤圈。市域快速轨道与城市轨道交通网络合计1000公里。充分利用铁路富余能力开行公交化服务列车，服务宁波都市圈





●完善慢行网络，推动绿色出行

串联生态景观和历史文化资源，打造覆盖全域的绿道网络，构建市域最美风情线，保障市民出游更便捷舒适



构建独立、连续的步行和自行车道，打造步行街区、休闲慢行区、商业聚集慢行区，完善最后1公里慢行接驳体系，优化城市慢行系统，引导市民出行更绿色

公共服务

● 统筹市级重大公共服务布局

文化设施

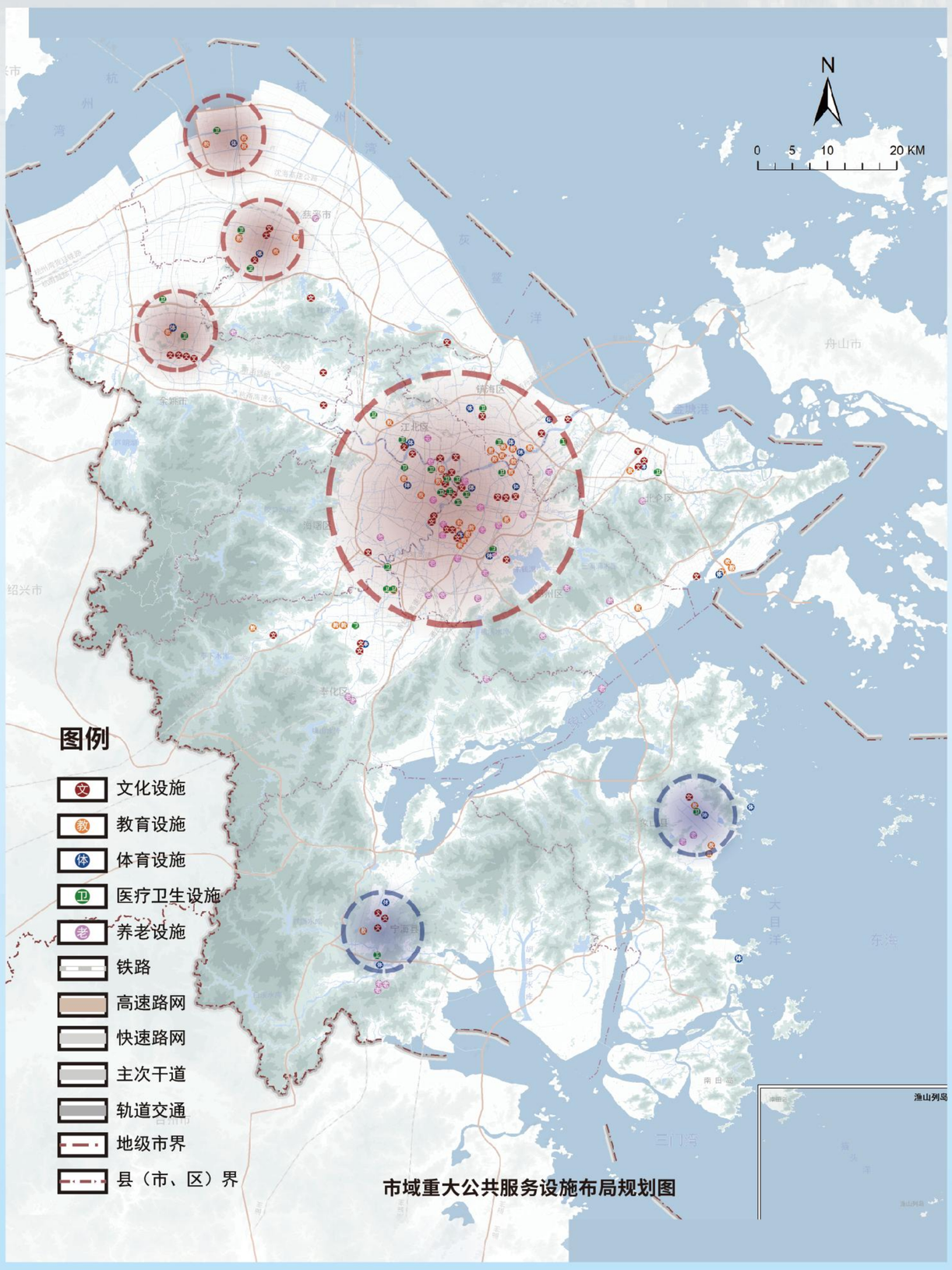
以打造港城文化样板，新时代文化高地为目标，按照“市有五馆一院一厅、县有四馆一院、区有三馆、乡镇街道有综合文化站或文体活动中心、社区有文化活动站、500人以上行政村有农村文化礼堂”的要求，完善普惠、精品、创新的公共文化服务设施，构建高质量的公共文化服务体系

[1] 市五馆一院一厅：文化馆、图书馆、博物馆、非遗馆、美术馆、剧院（场）、音乐厅

[2] 县四馆一院：文化馆、图书馆、博物馆、非遗馆（展示场所）、剧院（场）

[3] 区三馆：图书馆、文化馆、非遗馆

规划至2035年，实现宁波“城乡一体15分钟品质文化生活圈”全覆盖，每10万人拥有博物馆、图书馆、演出场馆、美术馆等文化艺术场馆6-7处，常住人口人均文化设施用地达0.4-0.6平方米/人



● 教育设施

以建设现代化教育强市，打造全国特色教育高地为目标，加快建设高水平大学，实施高等教育突破计划，引进国内外优质资源，加快提升高等教育办学水平，高质量推进宁波大学“双一流”建设，支持宁波诺丁汉大学打造中外合作大学成功范例，加快建设甬江理工大学（暂名）等新型研究型大学。适度超前预留高等教育用地

全面建立高水平优质均衡的现代化基础教育服务体系。中心城区按不低于常住人口40‰千人指标配置学前段教育设施，70‰千人指标配置小学段，35‰千人指标配置初中段和高中段。结合人口特征与结构优化配置，实现基础教育均衡布局



● 体育设施

以建设国际滨海运动中心、现代化体育强市为目标，完善各类各级体育设施。

至2035年，实现各区(县、市)一场两馆(体育场、体育馆、游泳馆)全覆盖，宁波市体育场馆设施具备承办全国综合性运动会和国际重大单项体育赛事能力，满足全民健身、体育训练、体育产业的多样需要，人均体育设施用地面积达0.6-0.8平方米



● 医疗设施

围绕建设长三角南翼区域医疗中心、更高水平的健康宁波，逐步构建覆盖城乡、体系完整、布局合理、功能互补、高效智治、富有韧性的医疗卫生服务体系，加快推进优质医疗资源的提质扩容和均衡布局，实现病有良医。

规划至2035年，千人医疗机构床位数达到7.8张，每个区（县、市）辖区内至少1所三甲综合医院，健康服务圈覆盖率达到90%



● 养老设施

完善多层次养老服务体系，推动医康养融合发展。至2035年每万名老人拥有机构养老床位数300床以上，其中认知障碍床位数22床以上，护理型床位占比不低于80%，每个区（县、市）辖区内不少于1处区级养老机构





构建15分钟生活圈，完善“浙里甬有”社区服务功能

- **城镇社区生活圈：**
  以居民步行15分钟可达为单元，平均规模约3-5平方公里，服务常住人口约5万-10万人
- **乡村社区生活圈：**
  结合乡村聚落布局，以1个或多个行政村为单元
- **实现中心城区卫生、养老、教育、文化、体育等社区公共服务设施步行15分钟覆盖率达到80%以上**





- “甬有**文化**”—— 推进文化惠民
- “甬有**善育**”—— 扩大婴幼儿托位供给、提升学前教育质量
- “甬有**优学**”—— 基础教育优质发展
- “甬有**健康**”—— 提高基层医疗服务水平
- “甬有**健身**”—— 完善全民健身服务体系
- “甬有**颐养**”—— 完善养老服务网络
- “甬有**安居**”—— 完善住房保障体系
- “甬有**帮扶**”—— 完善社会福利设施体系

文化魅力

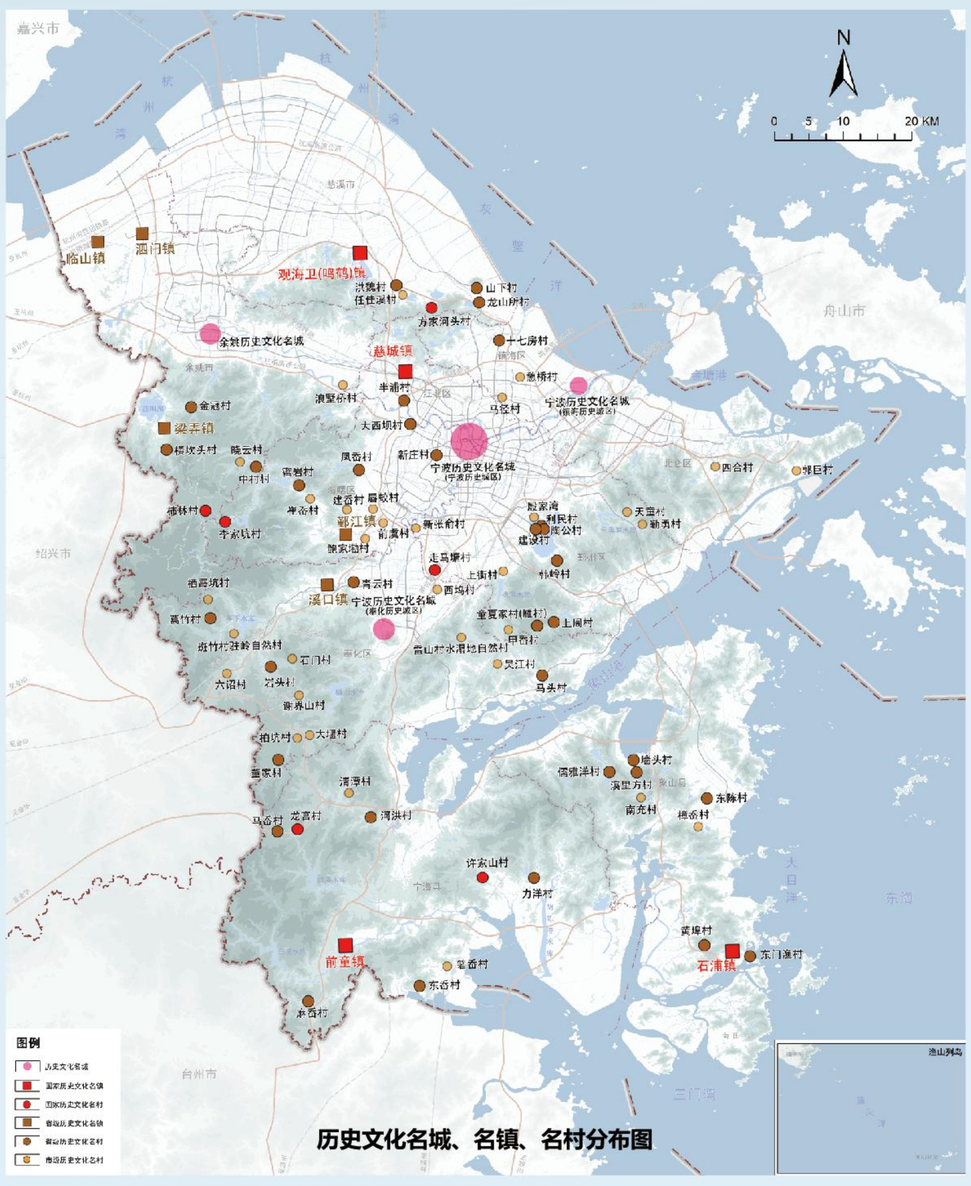
• 全面保护与彰显历史文化资源

• 重点加强名城-名镇-名村保护

历史文化名城：宁波历史文化名城、余姚历史文化名城

历史文化名镇：4个国家级、5个省级历史文化名镇

历史文化名村：6个国家级、34个省级历史文化名村



历史文化名城、名镇、名村分布图

保护类型	城镇村名称	保护级别
历史文化名域	宁波历史文化名城	国家级
	余姚历史文化名城	省级
历史文化名镇	慈城镇、石浦镇、前童镇、鸣鹤镇	国家级
	梁弄镇、鄞江镇、临山镇、溪口镇、泗门镇	省级
历史文化名村	许家山村、龙宫村、李家坑村、走马塘村、方家河头村、柿林村	国家级
	大西坝村、凤岙村、蜜岩村、新庄村、半浦村、十七房村、上周村、童夏家村（雁村）、岩头村、葛竹村、董家村、青云村、马头村、横坎头村、中村村、金冠村、山下村、龙山所村、洪魏村、东岙村、力洋村、马岙村、河洪村、麻岙村、黄埠村、溪里方村、儒雅洋村、东陈村、东门渔村、墙头村、韩岭村、陶公村、建设村、利民村	省级

• 重点加强文化遗产保护

物质文化遗产

包括世界文化遗产、历史文化街区、历史地段、历史道路（街巷）、文物建筑、历史建筑

世界文化遗产：维护世界文化遗产“中国大运河”的真实性、完整性和延续性

历史文化街区和历史地段：重点保护城市肌理、空间布局

历史街道：重点保护街道界面、街巷尺度，延续空间特色

文物建筑和历史建筑：严格保护文物单位本体，强化周边环境整治

非物质文化遗产

包括28项国家级、96项省级和197项市级

分类保护：根据遗产特征和濒危程度，实行抢救性保护、传承性保护或生产性保护。

区域整体保护：对非物质文化遗产代表性项目集中、特色鲜明、形式和内涵保持完整的特定区域，实行区域整体保护

▸彰显滨海都市文化魅力与特色

• 全面营造滨海大都市气质

分段打造滨海风貌特色

余姚慈溪段：智造前沿的产业型滨海风貌

镇海北仑段：港城融合的港口型滨海风貌

象山港段：新兴活力的开放型滨海风貌

象山东段：渔村点缀的休闲型滨海风貌

宁海南段：环境保育的生态型滨海风貌

分类引导滨海项目建设

城市服务区——港口更新、产业升级

海洋产业区——海洋经济高质量和绿色发展

港口集聚区——优先保障港口及临港产业发展空间

旅游度假区——树立滨海特色旅游品牌

生态发展区——严格控制开发，保育生态



滨海风貌分区图

▸强化风貌提升与管控，彰显大都市特色

• 全域风貌分区指引

田园城市引导区

构筑现代时尚、大气精致的城市形态

塑造内外兼修、宜居宜业的城市品质

都市乡村引导区

注重乡土风貌和地域特色，保留村庄原有纹理

加强对新建农房式样、体量、色彩、高度引导

生态郊野引导区

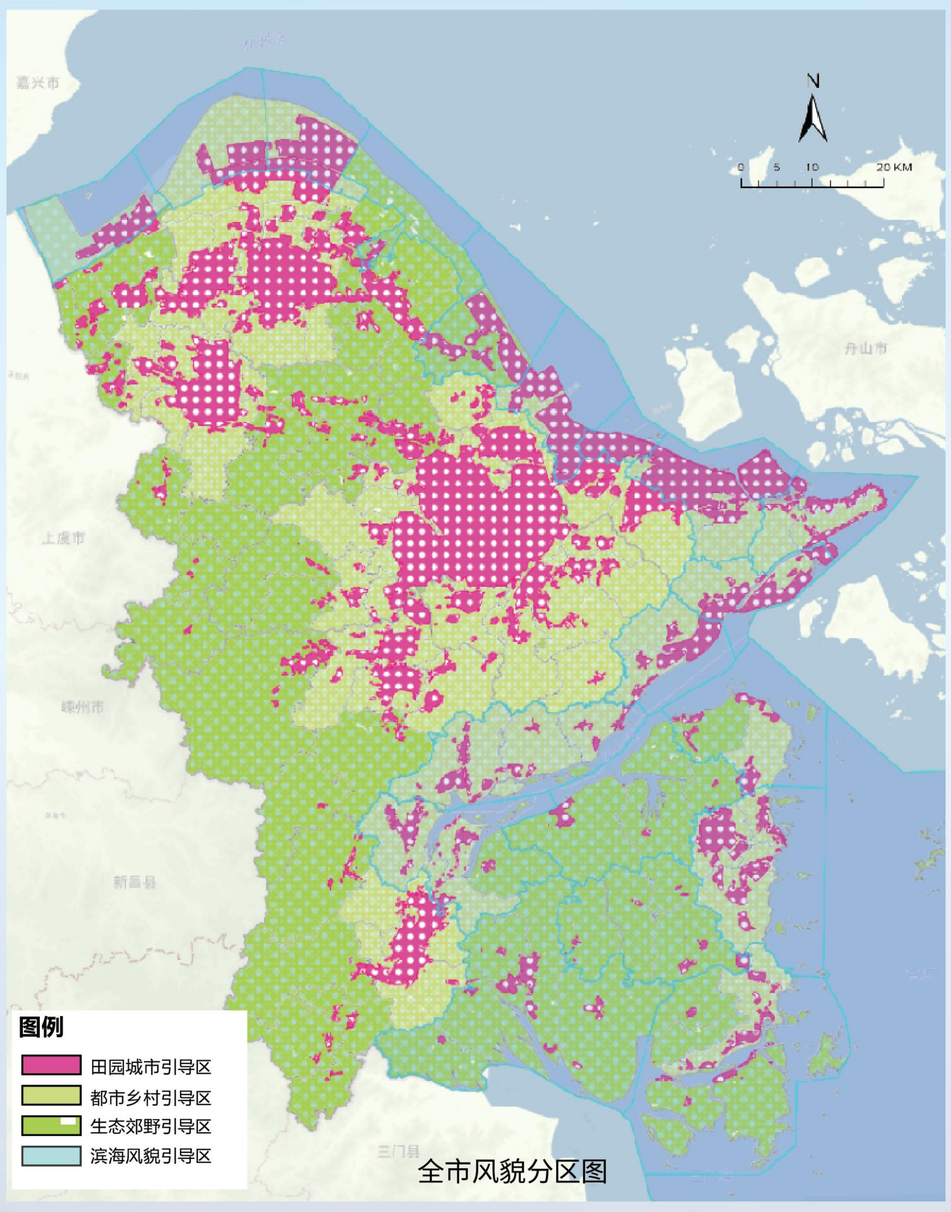
强化自然魅力彰显和生态修复

注入文化创意、休闲游憩、户外运动等功能

滨海风貌引导区

构建滨海组团的空间特质，强化滨海建筑风貌

挖潜海滨文化，强化滨海活动策划



全市风貌分区图

市政安全

高质量的设施体系，实现协同融合、安全韧性、绿色低碳

高水准的服务体系，坚持适度超前、均衡配置、普惠服务

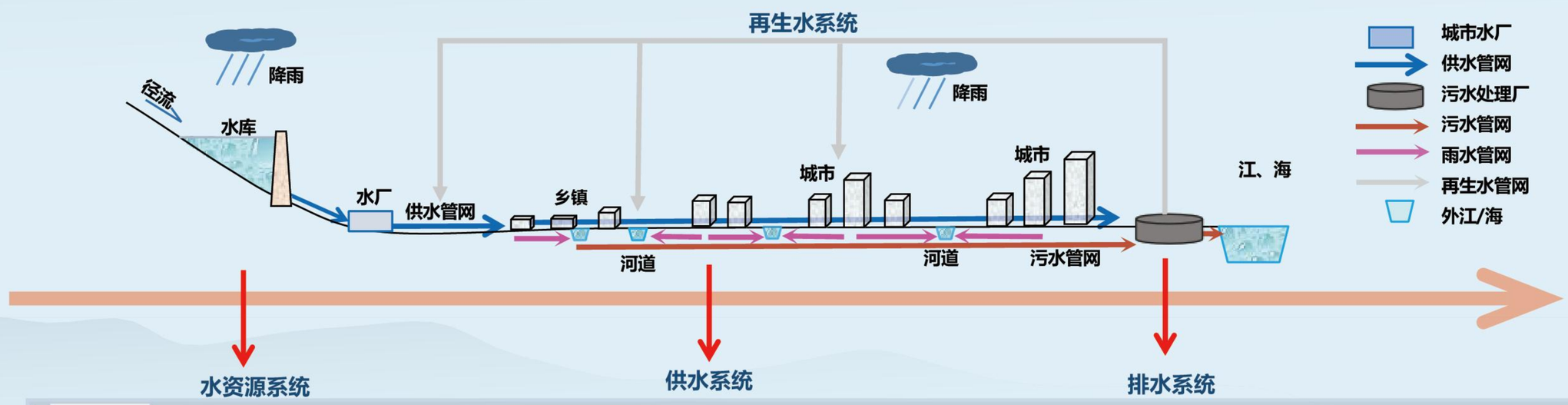
1）建设健康可持续的水循环系统

2）建设绿色多元的能源供给系统

3）建设循环利用的固废处置系统

4）建设韧性高效的综合防灾系统

5）建设快速有序的应急管理系统



重点任务

- 提高水资源利用效率
- 优化水资源配置格局
- 构建城乡一体供水系统
- 推进平原区域骨干管网联通
- 完善城市工业供水和再生水利用系统
- 建设完善高质量的污水收集系统
- 优化市域污水收集处理设施布局

规划思路

- 贯彻落实绿色发展理念，按照生态性、安全性、节约性、高效性的原则，构建安全、高效、人水和谐的韧性水系统，促进城市水系统的良性循环、生态环境的良性发展，保障城市的可持续发展。
- 注重从“量的完善”到“质的提升”的转变，综合协调水系统涵盖的各领域工程规划，落实大型水系统基础设施布局。



NINGBO

构建实施传导体系
IMPLEMENTATION SYSTEM

五

▸ 实施路径：全域国土空间综合整治推动规划实施

• 统筹开展“五大”整治任务

5 农用地整治 + 村庄整治 + 生态保护修复 + 工业用地整治 + 城镇低效用地再开发



耕地功能恢复
耕地集中连片整治
耕地质量提升...



零星农居点集聚
村庄建设用地复垦
村庄公共服务配套提升...



生态保育
矿山整治
水环境整治...



边界外零星工业用地腾挪
工业用地转型
园区工业用地提效...



城市更新
老旧小区改造
历史文化街区改造...

建立健全制度体系

▸ 衔接和落实国土空间规划

• 规划引领，构建整治专项规划体系

建立与国土空间规划体系相适应、面向实施的全域国土空间综合整治专项规划体系

• 将全域整治作为实施国土空间规划的重要手段

编制整治片区实施方案，作为全域整治衔接和落实国土空间规划的接口

市人民政府组织编制
市级综合整治规划纲要 —纳入→ 市级国土空间总体规划

区（县、市）人民政府组织编制
市人民政府审批
县级综合整治规划 —纳入→ 县级国土空间总体规划

区（县、市）人民政府组织编制
市全域整治领导小组审批
整治片区策划
（+整治单元方案） —协调↔ 乡镇级国土空间总体规划
详细规划
（控规、郊野单元规划、村庄规划）

区（县、市）整治主管部门上报
市整治领导小组办公室审核备案
区（县、市）年度整治计划

整治规划体系



▶ 传导模式:三大体系+三大平台保障规划传导与规划监管

• 传导体系

强化分区、专项、近期、整治多维传导

构建“1+4”成果体系，通过区（县、市）规划大纲、专项规划大纲、近期行动规划大纲、全域空间综合整治大纲传导意图

强化边界和指标管控

搭建“3+3”控制线体系（包括国家要求的永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界和宁波特色的工业控制线、岸线管控线、城市安全底线）以及支撑宁波目标愿景的45项指标体系。

• 管理体系

构建全流程一体化管理体系

建立“调查—编制—实施—监管—评估”闭环管理体系。

依托用途管制实现空间精细化管理

通过用途管制，明确空间功能导向、确定空间准入标准、制定空间管制措施。

• 预警体系

构建“一年一体检、五年一评估”的常态化实施监测机制。

年度体检

识别“城市病”和规划实施问题，作为指导下一年度规划实施优化的依据。

五年评估

识别新背景新要求下规划的缺陷和不足，作为指导规划优化或修编的依据。

• 数字平台

搭建三大数字化平台

搭建国土空间基础信息平台、“一张图”实施监督信息系统、全域数字化治理平台，覆盖规划编制、管理、审查、实施、监督全过程。

覆盖规建管全过程

动态监测指标信息、实时更新规划成果、综合监管项目实施。

NINGBO

拥抱

“与宁波共成长”
的美好明天

开启

“在宁波赢未来”
的无限可能



NINGBO

意见填写处

《宁波市国土空间总体规划》(2021-2035年)意见反馈渠道

1.来信请寄:宁波市和济街9号，宁波市自然资源和规划局国土空间规划处

邮编：315042 (来信请注明:总规意见征集)；

2.电子邮箱：nbghj@ningbo.gov.cn；

3.宁波自然资源规划微信公众号-微互动-总规公示 留言；

4.公示现场留言;

5.公示期：2022年11月11日至2022年12月10日

6.联系电话：89187288(工作日上班时间)。

微信公众号

